

Отзыв

на автореферат диссертации

Ястребовой Аллы Юрьевны на тему

«Международно-правовые механизмы регулирования миграции: доктринальные подходы и опыт Российской Федерации» на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.10 «Международное право; Европейское право»

Миграция представляет собой сложное социальное явление, которое отличается значительным разнообразием. Это один из наиболее адекватных индикаторов социально-экономического благосостояния общества. В различные формы миграции в мире ежегодно вовлечено около 2-3 % населения. За последние 25 лет доля мигрантов удвоилась, достигнув почти 200 миллионов человек. Миграционные процессы влияют на социально-экономическое, внешнеполитическое, демографическое развитие и национальную безопасность Российской Федерации. Миграционная политика является составной частью государственной внешней и внутренней политики России, и ее реализация должна стать одной из приоритетных задач государства. При этом регулирование государством миграционных процессов невозможно без учета существующих международно-правовых механизмов регулирования миграции. В этой связи актуальность темы диссертационного исследования А.Ю. Ястребовой не вызывает сомнений.

Предметом представленного к защите диссертационного исследования являются международно-правовые акты и правовые институты, сложившиеся в сфере миграционного регулирования, деятельность международных межправительственных организаций по вопросам миграции и специальные принципы сотрудничества государств в области вынужденной и добровольной миграции, анализируемые с учетом национального законодательства Российской Федерации как формы имплементации ее международных обязательств в данной сфере.

Автором проведено комплексное научное исследование международно-правовых механизмов регулирования миграционных отношений. Дается достаточно углубленный сравнительный анализ универсальных и региональных механизмов международно-правового регулирования миграционных отношений, сформированных как на уровне ООН, так и в рамках таких международных региональных организаций, как Совет Европы, ЕС, ОАГ, Африканский Союз, СНГ и ЕАЭС. Диссертант уделяет внимание исследованию способов и форм противодействия таким глобальным вызовам международной и национальной безопасности, как организация незаконной миграции и торговля людьми.

Значительный акцент в работе сделан на исследование международно-правового регулирования статуса вынужденных мигрантов (беженцев; лиц, ищущих убежище; внутренне перемещенных лиц), институты политического, экстерриториального и временного убежища, что далеко неслучайно, учитывая тот всплеск интереса к этим проблемам, который вызвал современный миграционный кризис в Европе, а также массовые потоки лиц, ищущих временное убежище, в России в 2014-2015 годах из Украины. Данные процессы, и исследование А.Ю. Ястребовой это подтверждает, серьезно обострили проблемы правового регулирования вопросов вынужденной миграции как на уровне международного права, так и на национальном законодательном уровне.

В рамках теоретической основы исследования автором проанализирован ряд понятий и терминов, имеющих системообразующее значение для развития не только международно-правового регулирования миграционных отношений, но и способствующих совершенствованию национального законодательства Российской Федерации. Проведенный автором анализ способствовал выдвижению на защиту достаточно широкого круга положений, которые, безусловно, будут способствовать развитию науки международного права.

В то же время в отношении отдельных положений диссертационного исследования хотелось бы получить дополнительные пояснения.

Так, в седьмом положении, выносимом на защиту, автор совершенно справедливо отмечает, что существующее конвенционное определение понятия «беженец» не может быть распространено на современные категории вынужденных мигрантов вследствие узкого подхода к определению причин исхода этих лиц, которые выражаются в преследовании или его опасении по таким признакам, как раса, вероисповедание, национальность, принадлежность к определенной социальной группе или политические убеждения. В связи с этим она указывает, что необходимо расширить сферу его действия посредством четкой формулировки преследования и включения в перечень причин, порождающих недобровольные перемещения, обстоятельств вооруженных конфликтов и систематических нарушений прав человека. К настоящему моменту, как отмечается в положении, уже приняты отдельные договоры, относящиеся к области регионального международно-правового регулирования государств-участников ОАЕ (сейчас Африканский Союз) и СНГ, которые включают расширенное определение понятия «беженец».

Безусловно, связь между нарушениями прав человека и потоками беженцев очевидна. Вместе с тем, учитывая предложения диссертантки, возникает вопрос, что следует понимать под «систематическими» нарушениями прав человека для того, чтобы лицо могло быть признано беженцем? Систематические нарушения должны касаться основных или любых прав человека? Не приведет ли включение указанного основания в число оснований для признания лица беженцем к установлению слишком широких рамок, в результате которых фактически любое лицо сможет претендовать на статус беженца?

В данном положении автор, говоря о международно-правовом регулировании статуса беженцев в рамках Содружества Независимых Государств, очевидно, имеет в виду Соглашение государств-участников СНГ

«О помощи беженцам и вынужденным переселенцам» от 24 сентября 1993 года. Действительно, понятие «беженец», установленное в данном Соглашении, расширяет перечень оснований для признания лица беженцем по сравнению с Конвенцией 1951 г. В нем, в частности, установлено, что в качестве одного из оснований для признания лица беженцем (либо вынужденным переселенцем) может служить совершенное в отношении этих лиц либо членов их семей насилие или преследование в иных формах, либо реальная опасность подвергнуться преследованию по ряду определенных признаков в связи с *межнациональным конфликтом*. В диссертации автор об этом основании также упоминает.

В то же время известно, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовое определение понятия «межнациональный конфликт», сами межнациональные конфликты весьма различаются между собой по многим характеристикам, в том числе по степени локализации такого конфликта, его последствиям. Может ли любой межнациональный конфликт являться оправданием для бегства лица из своей страны и основанием получения затем статуса беженца (в рамках СНГ)? Кроме того, возникает и еще один вопрос — насколько включение подобного основания, при уже наличии в Конвенции ООН таких оснований, как «вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований по признаку расы» (в Конвенции понятие «раса» определяется в максимально широком значении), носит объективно обоснованный характер, а не является своего рода особым признанием опасности происходивших в начале и середине 1990-х годов межнациональных конфликтов на постсоветском пространстве?

Сделанное замечание не может влиять на высокую оценку диссертации и направлено на продолжение научной дискуссии по решению задач регуляризации миграции посредством использования международно-правового механизма.

Структура диссертации отличается продуманностью, позволяющей автору самостоятельно обобщить теоретические положения, совокупность

которых является научным достижением, способствующим дальнейшей подготовке эффективных международно-правовых механизмов регулирования миграции. Указанные положения, имеющие качество научной новизны, получили апробацию в достаточном количестве монографических и учебно-методических трудов диссертанта, научных публикациях в рецензируемых ВАК изданиях.

Приведенные выше оценки дают возможность сделать вывод, что диссертационное исследование Аллы Юрьевны Ястребовой на тему «Международно-правовые механизмы регулирования миграции: доктринальные подходы и опыт Российской Федерации» соответствует требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, которое утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24 сентября 2013 г. (в ред. от 28 августа 2017 г.). Соискатель заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.10 «Международное право; Европейское право».

Согласна на включение своих персональных данных в документы, связанные с работой диссертационного совета по защите диссертации А.Ю. Ястребовой на тему «Международно-правовые механизмы регулирования миграции: доктринальные подходы и опыт Российской Федерации», а также их дальнейшую обработку.

доктор юридических наук,
профессор, заслуженный юрист Российской Федерации,
заведующая Центром
публично-правовых исследований
Федерального государственного
научно-исследовательского учреждения
«Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации»

Подпись сотрудника Федерального государственного
научно-исследовательского учреждения «Институт
законодательства и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»
Заведующий отделом
управления персоналом

Андриченко Людмила Васильевна

Федеральное государственное научно-исследовательское учреждение

«Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации»

Почтовый адрес: 117 218, г. Москва,

ул. Большая Черемушkinsкая, д. 34

Телефон: 8(499)724 13 19

Электронная почта: срри@izak.ru

« 05 » марта 2018 г.