

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 209.001.03,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»,
ПО ДИССЕРТАЦИИ
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ ДОКТОРА НАУК

аттестационное дело № _____

решение Диссертационного совета от 30 марта 2018 г. № 37

О присуждении Ястребовой Алле Юрьевне, гражданке Российской Федерации, ученой степени доктора юридических наук.

Диссертация «Международно-правовые механизмы регулирования миграции: доктринальные подходы и опыт Российской Федерации» по специальности 12.00.10 «Международное право; Европейское право» принята к защите 21 декабря 2017 г., протокол № 34 Диссертационным советом Д 209.001.03, созданным на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации» (ведомственная принадлежность: Министерство иностранных дел Российской Федерации; адрес: 119021, г. Москва, ул. Остоженка, д. 53/2, строение 1), на основании Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.05.2012 г. № 177/нк.

Соискатель Ястребова Алла Юрьевна, 1966 года рождения, в 1988 г. окончила юридический факультет Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова по специальности «Правоведение» (диплом с отличием). В 1991 г. окончила очную аспирантуру по кафедре международного права МГУ имени М.В. Ломоносова и в 1992 г. успешно

защитила успешно защитила в Диссертационном совете, созданном на базе юридического факультета указанного вуза, диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.10 «Международное право; Европейское право» на тему: «Международно-правовая защита беженцев».

В 2009 г. Ястребовой А.Ю. присвоено ученое звание доцента по кафедре международного права.

Работает в должности профессора кафедры международного права (ранее доцента) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации» с 2010 г.

Диссертация выполнена на кафедре международного права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации».

Официальные оппоненты:

Алешин Владимир Васильевич, доктор юридических наук, профессор, заместитель начальника Правового управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

Мещерякова Ольга Михайловна, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры международного права Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов»;

Давлетгильдеев Рустем Шамилович, доктор юридических наук, доцент, доцент кафедры международного и европейского права, заместитель декана юридического факультета Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет»;

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация Федеральное государственное автономное

образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный институт международных отношений (Университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации» в своем положительном отзыве, подготовленном доктором юридических наук, профессором кафедры международного права Нефедовым Б.И. и кандидатом юридических наук, доцентом кафедры международного права Ивановым Д.В., подписанным доктором юридических наук, профессором, зав. кафедрой международного права факультета Вылегжаниным А.Н. и утвержденным проректором по научной работе, доктором исторических наук, профессором Кожокиным Е.М., указала, что диссертация выполнена на актуальную тему, теоретические положения, сформулированные в ней, представляют собой комплексное научное исследование, обладающее свойством научной новизны, являются самостоятельными, имеют прикладное значение и могут быть квалифицированы как научное достижение, направленное на решение проблемы международно-правового регулирования вопросов миграции. Достоверность положений и выводов, содержащихся в диссертации, основана на аналитическом исследовании значительного объема нормативно-правовых и доктринальных источников и правоприменительной практики государств. Отдельно отмечается последовательность плана диссертации, актуальность, научная новизна, высокий уровень проведенного исследования и наличие авторских выводов в завершении каждой его части, указывающих на применение системного метода изучения. Диссертация является самостоятельным и завершенным научным исследованием, показывает личный вклад автора в науку международного права и имеет теоретическое и прикладное значение. В отзыве сделан вывод о том, что диссертация Ястребовой Аллы Юрьевны полностью соответствует требованиям, которые установлены Положением «О порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 28 августа 2017 г.), и паспортом специальности 12.00.10 «Международное право; Европейское право», и ее

автор заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по указанной специальности.

Соискатель имеет 64 опубликованные по теме диссертации работы, в том числе в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации – 18.

Общий объем публикаций по теме диссертации составляет 286, 2п.л., из них личный вклад автора составляет 94,9 п.л. (10 публикаций выполнены в соавторстве). Публикации по теме диссертации включают 2 монографии, 8 учебников и учебно-методических пособий, 39 статей в научных журналах и научно-практических сборниках, а также 15 тезисов научных докладов в материалах по итогам международных, всероссийских и региональных научно-практических конференций и семинаров.

К числу наиболее значительных работ по теме диссертации относятся следующие:

Ястребова А.Ю. Международно-правовые механизмы регулирования миграции: доктринальные подходы и опыт Российской Федерации: [Текст] монография. М.: ВАКО, 2014. 28,75 п.л.;

Ястребова А.Ю. § 1 гл. 8 Международно-правовое регулирование вынужденной миграции и его соотношение с российской миграционной доктриной и законодательством. § 5 гл. 8 Правовые подходы к защите внутренне перемещенных лиц (глава в коллективной монографии) [Текст] // Правовой механизм противодействия современным вызовам и угрозам миру, безопасности и устойчивому развитию: монография / под ред. И.А.Умновой. М.: Российская академия правосудия, 2011. 37,5 п.л. / 1,6 п.л.;

Ястребова А.Ю. Миграционное право [Текст]: учебно-методическое пособие / Дипломатическая академия МИД России; под ред. А.А.Ковалева. М.: АПКиППРО, 2011. 12,75 п.л.;

Ястребова А.Ю. Пособие по предотвращению торговли людьми для сотрудников консульских учреждений [Текст] / Международная организация по миграции, на рус. и англ. языке. СПб.: Баттерфляй, 2009. 3,6 п.л.;

Ястребова А.Ю. (в соавторстве с Ивановым Д.В.) Методология преподавания дисциплины «Международно-правовое регулирование миграции» в контексте современной межгосударственной регламентации миграции [Текст] // Евразийский юридический журнал. 2017. № 2 (105). С. 139–142 (0,5 п.л. /0,25 п.л.);

Ястребова А.Ю. Международно-правовой механизм реадмиссии и применение универсальных стандартов прав человека по отношению к иностранным гражданам (с учетом опыта РФ) [Текст] // Ученые записки Казанского университета. Т. 158. Серия «Гуманитарные науки». Книга 2, 2016. С. 625–636 (0,85 п.л.);

Ястребова А.Ю. Международно-правовые основы регулирования статуса трудящихся-мигрантов на универсальном и региональном уровне [Текст] // Московский журнал международного права. 2015. № 4 (100). С. 116–125 (0,8 п.л.);

Ястребова А.Ю. Современные тенденции регулирования трудовой миграции: опыт и приоритеты межгосударственных интеграционных объединений [Текст] // Евразийский юридический журнал. 2014. № 3 (70). С.14–18 (0,4 п.л.);

Ястребова А.Ю. Международно-правовые подходы к региональному регулированию миграции в СНГ и Едином экономическом пространстве [Текст] // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия «Юридические науки». 2013. № 2 (12). С. 8–15 (0,5 п.л.);

Ястребова А.Ю. Механизмы международно-правовой защиты вынужденных мигрантов в условиях военных действий [Текст] // Московский журнал международного права. 2012. № 2 (86). С. 46–63 (1 п.л.);

Ястребова А.Ю. Международно-правовые механизмы противодействия торговле людьми и незаконной трудовой миграции [Текст] // Евразийский юридический журнал. 2012. № 4 (47). С. 62–68 (0,5 п.л.);

Ястребова А.Ю. Международно-правовые и конституционные механизмы защиты внутренне перемещенных лиц: соотношение и перспективы [Текст] // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия «Юридические науки». 2012. № 1 (9). С. 14–22 (0,7 п.л.);

Ястребова А.Ю. Современные международно-правовые подходы к процессам вынужденной миграции и их применение в доктрине и практике Российской Федерации [Текст] // Евразийский юридический журнал. 2012. № 2 (45), С. 26–30 (0,5 п.л.);

Ястребова А.Ю. Международно-правовое регулирование добровольной миграции в рамках СНГ и ЕврАзЭС [Текст] // Евразийский юридический журнал. 2012. № 11 (54). С. 35–39 (0,5 п.л.);

Ястребова А.Ю. Доктринальные аспекты института убежища в международном и конституционном праве и особенности его регламентации в Российской Федерации [Текст] // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2011. № 10 (17). С. 89–93 (0,4 п.л.);

Ястребова А.Ю. Институт убежища в международном и конституционном праве: современные доктрины и особенности регулирования в РФ [Текст] // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 9. С. 21–24 (0,5 п.л.);

Ястребова А.Ю. Современные подходы к международно-правовому регулированию проблем вынужденной миграции и российский опыт [Текст] // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия «Юридические науки». 2011. № 1 (7). С. 51–59 (0,7 п.л.);

Ястребова А.Ю. Международно-правовые аспекты вынужденной миграции в условиях вооруженного конфликта [Текст] // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и

искусствоведение. Вопросы теории и практики. Ч. 1. 2011. № 5 (11). С. 218–221 (0,4 п.л.);

Ястребова А.Ю. Отдельные международно-правовые подходы к проблеме вынужденной миграции при вооруженном конфликте [Текст] // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2011. № 10 (16). С. 148–151 (0,4 п.л.);

Ястребова А.Ю. Право на свободу передвижения и его обеспечение в свете Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод [Текст] // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия «Юридические науки». 2010. № 2 (6). С. 17–22 (0,5 п.л.);

Ястребова А.Ю. Международно-правовые аспекты общей и специальной защиты детей в условиях вооруженных конфликтов [Текст] // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2010. № 4 (80). С. 79–83 (0,5 п.л.);

Ястребова А.Ю. Правовые основы современной миграции и формирование иммиграционной политики РФ [Текст] // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 15. С. 18–21 (0,5 п.л.);

Ястребова А.Ю. Значение специальных принципов международно-правового регулирования миграции в контексте межгосударственного сотрудничества в гуманитарной сфере [Текст] // 25 лет внешней политике России: сборник материалов X Конвента РАМИ: в 5 т. (Москва, 8–9 декабря 2016 г.) Т. 4: Россия и современный мир: экономика и право: в 2 ч. / под общ. ред. А.В.Мальгина. Ч. II. М.: МГИМО-Университет, 2017. С. 257–263 (0,4 п.л.);

Ястребова А.Ю. Соотношение прав индивида и прав государства в сфере миграции [Текст] // Многосторонние институты и диалоговые форматы: материалы IX Конвента РАМИ / под. ред. А.В.Мальгина. (Москва, 27–28 октября 2015 г.) М.: МГИМО-Университет, 2016. С. 324–329 (0,3 п.л.);

Ястребова А.Ю. Основы международно-правового регулирования миграции: современные тенденции и приоритеты [Текст] // Современное

международное право: теория и практика: *Liber Amicorum* в честь профессора С.В.Черниченко / под ред. Б.М.Ашавского; Дипломатическая академия МИД России. М.: Оригинал-макет, 2015. С. 421–430 (0,5 п.л.);

Ястребова А.Ю. Право индивида на миграцию: отдельные международно-правовые аспекты и их соотношение с национальным регулированием [Текст] // Права человека в международном и национальном праве: сборник научных статей / под общ. ред. Е.М.Павленко. М.: Права человека, 2015. С. 91–101 (0,7 п.л.);

Ястребова А.Ю. Влияние Второй мировой войны на международное гуманитарное право: вынужденные мигранты как покровительствуемые лица [Текст] // Конституция и суд в современном мире: материалы международного научно-практического форума, посвященного 70-летию Победы в Великой Отечественной войне: в 2 ч. / под общ. ред. И.А.Умновой (Конюховой). (Москва, 21–22 апреля 2015 г.) Ч. 1. М.: Российский государственный университет правосудия, 2015. С. 50–66 (0,85 п.л.);

Ястребова А.Ю. Современные тенденции международно-правового регулирования миграции [Текст] // Актуальные проблемы современного международного права: материалы XI ежегодной научно-практической конференции, посвященной памяти профессора И.П.Блищенко: в 2 ч. (Москва, 12–13 апреля 2013 г.) Ч. II. М.: РУДН, 2014. С. 582–592 (0,6 п.л.);

Ястребова А.Ю. Правовые аспекты проблемы незаконной миграции в России [Текст] // Миграция в России, 2000–2012: хрестоматия в 3 т. Т. 2: Миграционная политика и законодательство / под общ. ред. И.С.Иванова; Российский совет по международным делам. М.: Спецкнига, 2013. С. 119–139 (1 п.л.);

Ястребова А.Ю. Современные тенденции международно-правового регулирования региональной и приграничной миграции [Текст] // Приоритеты укрепления государственно-правового развития России в условиях глобализации: сборник научных статей / научн. ред. Н.А.Фролова. М.: Орбита-М, 2012. С. 54–62 (0,5 п.л.);

Ястребова А.Ю. Международно-правовое регулирование миграции: эволюция, основы, иммиграционные приоритеты Российской Федерации и стран Европейского Союза [Текст] // Международное право и международные организации. 2012. № 1. С. 91–99 (0,7 п.л.).

На диссертацию поступили отзывы:

– ведущей организации ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений (Университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации». Отзыв положительный, содержит критические замечания: 1) необходимо уточнить, какие решения (резолуции) международных межправительственных организаций, которые действуют в области миграции, имеют обязательный характер для государств-участников, так как большинство таких правовых актов выступают в качестве рекомендаций. Непонятно, как такие акты могут быть включены в механизм международно-правового регулирования миграции. Здесь же дается произвольное определение международного обычая, которое не совпадает с формулировкой п б) ст. 38 Статута Международного Суда ООН; 2) дискуссионным является введение автором термина «политические беглецы» в контексте содержания ст. 23 Конвенции ОАГ о правах человека 1969 г.; 3) нужно указывать официальное название всех государств, когда речь идет об участниках международных договоров; 4) автору стоит уточнить правовое значение терминов «бенефициары международной защиты» и «лица, получившие временное убежище», так как он определяет правовой статус указанных лиц в диссертации; 5) справедливо указывая на возможность расширения содержания двусторонних договоров государств-участников СНГ и ЕАЭС в области добровольной миграции (научные, образовательные передвижения), автор должен был бы определить правовые основы регулирования таких видов миграции и рассмотреть возможность их закрепления в российском законодательстве;

– официального оппонента: доктора юридических наук, профессора Алешина Владимира Васильевича. Отзыв положительный, к

числу требующих уточнения относятся позиции автора по вопросам: 1) соотношения специальных прав беженцев и лиц, получивших убежище, и общих основ международно-правовой защиты гражданского населения и гражданских объектов в условиях вооруженных конфликтов; 2) специфики регионального международно-правового механизма регулирования вынужденной миграции, действующего для государств Африканского Союза как перспективного интеграционного объединения; 3) содержания, эволюции и различиям в толковании по отношению к различным типам миграции такого общего принципа международно-правового регулирования миграции, как право индивида на свободу передвижения за пределы государства происхождения;

– официального оппонента: доктора юридических наук, доцента Мещеряковой Ольги Михайловны. Отзыв положительный, замечания касаются: 1) слишком краткого изложения регламентации добровольных передвижений граждан государств-членов ЕС на постоянной или временной основе в пределах единого пространства. Было бы правильным произвести сравнительно-правовой анализ содержания Хартии ЕС об основных правах 2000 г. и других нормативных актов ЕС по этому поводу; 2) было бы логичным включить анализ Соглашения Российской Федерации и Европейского Сообщества о реадмиссии 2006 г., который осуществил автор, в п. 2 гл. 3, где оценивается международно-правовой механизм реадмиссии; 3) в текст диссертации не включен проект регионального договора государств-участников СНГ о реадмиссии, основные положения которого могли бы быть связаны с содержанием указанного автором Модельного соглашения о реадмиссии, принятого Межпарламентской Ассамблеей 23 ноября 2012 г.;

– официального оппонента: доктора юридических наук, доцента Давлетгильдеева Рустема Шамилевича. Отзыв положительный, диссертанту предлагается уточнить: 1) какова юридическая сила разрабатываемых в рамках ООН правовых актов, получивших наименование «глобальные своды

общих принципов и подходов по беженцам и мигрантам»; 2) как соотносится тенденция международно-правового регулирования трудовой миграции по делению осуществляющих ее лиц на высокопрофессиональных специалистов и низкоквалифицированных работников с минимальными стандартами защиты прав человека и принципом недискриминации; 3) имеют ли место правовые противоречия между универсальными региональным международно-правовым регулированием миграции, к примеру, при возвращении государствами-членами ЕС мигрантов, получивших отказ в получении убежища, на территорию третьего государства (концепция третьего безопасного государства или страны происхождения); 4) каким нормативно-правовым актом предлагается закрепить правовой статус внутренне перемещенных лиц и стандарты обращения с ними на универсальном уровне; 5) есть ли возможность установить на универсальном уровне определение «незаконная миграция» при существующих подходах Генеральной Ассамблеи ООН и Совета Европы, связанных с неурегулированной миграцией; 6) можно ли говорить о противоречиях системы квотирования иностранных работников и содержания Европейской социальной хартии; 7) почему автор не предлагает использовать в российском законодательстве опыт ЕС по установлению стандартов защиты жертв торговли людьми с целью поддержки таких лиц.

На автореферат поступили отзывы:

– Кафедры конституционного права имени Н.В. Витрука и отдела конституционно-правовых исследований ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия», подписанный зав. отделом, доктором юридических наук, профессором И.А. Умновой (Конюховой) и доцентом кафедры, кандидатом юридических наук И.А. Алешковой. Отзыв положительный, в качестве замечания отмечено, что автору стоит уточнить, какие именно международные договоры выступают приоритетными для принятия в сфере передвижения индивидов.

– Кафедры международного права и прав человека ГАОУ ВО «Московский городской педагогический университет», подписанный заведующим кафедрой, доктором исторических наук, профессором, почетным работником высшего профессионального образования А.И. Кривеньким. Отзыв положительный, замечаний нет.

– Л.В. Андриченко, зав. Центром публично-правовых исследований Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации», профессора, доктора юридических наук, заслуженного юриста Российской Федерации. Отзыв положительный, замечания сделаны по поводу понятий систематических нарушений прав человека и межнациональных конфликтов в государстве происхождения, которые могут стать расширенными основаниями для признания лица беженцем, что требует отдельных пояснений диссертанта.

– Е.В. Сафроновой, профессора кафедры конституционного и международного права ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», доктора юридических наук. Отзыв положительный, автору рекомендовано показать свою позицию по поводу преодоления системного миграционного кризиса европейскими государствами.

– Н.А. Фроловой, профессора кафедры теории государства и права имени Г.В. Мальцева Института права и национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», доктора юридических наук. Отзыв положительный, замечание касается дискуссионного вопроса о разработке действенной модели сотрудничества государств-членов ЕАЭС по предупреждению незаконной миграции, как существующего сегмента современной миграционной ситуации.

– Р.М. Валеева, профессора кафедры международного и европейского права ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»,

доктора юридических наук. Отзыв положительный, автору рекомендовано уточнить значение и статус глобальных договоров ООН о беженцах и мигрантах, которые выступают ее современной инициативой.

–Н.С. Зайберт, кандидата политических наук, директора информационного центра по миграционному законодательству Санкт-Петербургского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест». Отзыв положительный, замечание связано с дискуссионным вопросом о перспективе международно-правовой концепции статуса вынужденных переселенцев, принятой государствами-участниками СНГ.

–Е.В. Киселевой, доцента кафедры международного права ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов», кандидата юридических наук. Отзыв положительный, замечаний нет.

Все отзывы на диссертацию и автореферат положительные и содержат вывод о том, что автор заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук.

Выбор официальных оппонентов обоснован их высоким профессиональным уровнем, научной специализацией и сферой интересов, которые соответствуют теме и профилю представленного на защиту диссертационного исследования. В частности, В.В. Алешин является известным ученым-правоведом в области международного гуманитарного права и права международной и национальной безопасности и занимается вопросами международно-правовой защиты гражданского населения и отдельных категорий покровительствуемых лиц в условиях вооруженных конфликтов. О.М. Мещерякова является признанным специалистом в сфере права международных организаций и, в частности, институциональных особенностей права ЕС и иных интеграционных объединений государств, и занимается вопросами влияния глобализации на межгосударственные отношения и международное право, отношений Российской Федерации и ЕС,

защиты прав человека на региональном уровне сотрудничества государств. Р.Ш. Давлетгильдеев является известным юристом-международником, в круг научных интересов которого включены международно-правовое регулирование труда и трудовой миграции, реализация прав и свобод человека, универсализация и регионализация межгосударственных отношений и правовые основы деятельности международных интеграционных организаций.

Компетентность официальных оппонентов в науке международного и европейского права и тематике диссертации подтверждается следующими публикациями: *Алешин В.В.* О противодействии терроризму на современном этапе развития международных отношений / В.В. Алешин // Право и образование. – 2017. – № 9. – С. 171–174; *Алешин В.В.* О некоторых аспектах обеспечения экономической безопасности России / В.В. Алешин, Н.В. Остроухов, Е.Н. Рытов // Право и политика. – 2015. – № 1. – С. 45–51; *Алешин В.В.* Военное и чрезвычайное положения как специальные правовые режимы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / В.В. Алешин // Право и образование. – 2014. – № 1. – С. 87–95; *Алешин В.В.* Специальные правовые режимы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации (национальный и международный подходы) / В.В. Алешин // Современное международное право: теория и практика: Liber amicorum в честь профессора С.В. Черниченко / Дипакадемия МИД России, ИГП РАН. М.: Оригинал-макет, 2015. – С. 24–38; *Алешин В.В.* Международное право вооруженных конфликтов: монография / В.В. Алешин // М.: Юрлитинформ, 2007 – 197 с.; *Мещерякова О.М.* Лиссабонский договор и институциональная система Европейского Союза / О.М. Мещерякова // Современное право. – 2015. – № 10. – С. 146–148; *Мещерякова О.М.* Основные принципы защиты прав человека в праве Европейского Союза / О.М. Мещерякова // Евразийский юридический журнал. – 2014. – № 4 (71) – С. 139–142; *Мещерякова О.М.* Сравнительно-правовой анализ механизмов интеграции в Европейском Союзе и Содружестве Независимых Государств /

О.М. Мещерякова // Современное право. – 2013. – № 7. – С. 151-154; Мещерякова О.М. Интеграционные процессы в XXI веке и развитие концепции суверенитета / О.М. Мещерякова // Вопросы правоведения. – 2013. – № 2. – С. 398– 413; Мещерякова О.М. Суверенитет и проблема наднациональности в XXI веке: монография / О.М. Мещерякова // Saarbrücken: Palmarium Academic Publishing, 2013. – 356 с.; Давлетгильдеев Р.Ш. Международно-правовое регулирование свободы передвижения людей: опыт региональных экономических сообществ в Африке (ECOWAS, EAC, SADC) / Р.Ш. Давлетгильдеев // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 2 (105). – С. 50–61; Давлетгильдеев Р.Ш., Сычева О.В. Международно-правовое сотрудничество в области трудовой миграции: от ЕврАзЭС к Евразийскому экономическому союзу / Р.Ш. Давлетгильдеев, О.В. Сычева // Журнал российского права. – 2015. – № 6. – С. 143–153; Давлетгильдеев Р.Ш., Сычева О.М. Сравнительный анализ правового положения трудящихся-мигрантов по Соглашению ЕЭП о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей и Договору о Евразийском экономическом союзе / Р.Ш. Давлетгильдеев, О.В. Сычева // Московский журнал международного права. – 2014. – № 3. – С. 84–101; Давлетгильдеев Р.Ш. Региональные модели международно-правового регулирования труда: монография / Р.Ш. Давлетгильдеев // Казань: Казанский ун-т, 2015. – 176 с; Давлетгильдеев Р.Ш. Универсализация и регионализация в международном трудовом праве / Р.Ш. Давлетгильдеев // Актуальные проблемы международного права: Liber amicorum в честь профессора Р.М. Валеева. – Казань: Центр инновационных технологий, 2013. – С. 230–241.

Выбор ведущей организации обоснован тем, что на кафедре международного права ФГАОУ ВО МГИМО(У) МИД Российской Федерации возглавляемой доктором юридических наук, профессором Вылегжаниным А.Н., сложилась российская научная школа в области международного права прав человека и международно-правового регулирования миграции, в рамках деятельности которой осуществляются

научные исследования по указанной тематике, что подтверждается следующими публикациями сотрудников кафедры по теме диссертации: *Вылегжанин А.Н.*, Каламкарян Р.А. Значение международного обычая в современном международном праве / А.Н. Вылегжанин, Р.А. Каламкарян // Московский журнал международного права. – 2012. – №2 (86). – С. 5–29; *Малеев Ю.Н.* К вопросу о Международном пакте об обязанностях человека / Ю.Н. Малеев // Московский журнал международного права. – 2014. – №3 (95). – С. 65–83; *Нефедов Б.И.* Триптих. Права человека: эволюция правового регулирования. Ч. 2: Правовая формализация стандартов общепринятых прав человека и основных свобод / Б.И. Нефедов // Евразийский юридический журнал. – 2017. – №3 (106). – С.328–335; *Иванов Д.В.* Международное сотрудничество государств в области защиты прав лиц, перемещенных внутри страны / Д.В. Иванов // Московский журнал международного права. – 2011. – №1 (81). – С. 15–30; *Бекашев Д.К., Иванов Д.В.* Международно-правовое регулирование вынужденной и трудовой миграции: монография / Д.К. Бекашев, Д.В. Иванов. – М.: Статут, 2013. – 392 с.

Диссертация отвечает требованиям, установленным Положением «О порядке присуждения ученых степеней», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842 (в ред. от 28 августа 2017 г.).

В диссертации присутствуют достоверные сведения об опубликованных соискателем ученой степени трудах, в которых изложены основные научные результаты диссертации.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

– разработана стройная система теоретических положений, содержащих новый научный подход к оценке эффективности отечественных и зарубежных правовых доктрин по отношению к универсальным, региональным и двусторонним международно-правовым механизмам регулирования миграции населения;

- доказано, что международно-правовое регулирование вынужденного и добровольного типа миграции реализуется на дифференцированной основе; для каждого из типов миграции существуют специальные принципы регламентации, содержание которых разработано диссертантом;
- теоретический анализ элементов, составляющих понятие международно-правовых механизмов регулирования миграции, позволяет выявить и предложить новую авторскую дефиницию указанного понятия и изложить специфику отдельных правовых институтов миграции;
- предложены инновационные рекомендации по укреплению международно-правовых механизмов регулирования вынужденной и добровольной миграции в рамках разрабатываемых глобальных договоров ООН о беженцах и мигрантах, на уровне таких региональных объединений государств, как СНГ и ЕАЭС, а также представлен авторский проект Дополнительного протокола об оказании покровительства различным категориям вынужденных мигрантов к IV Женевской Конвенции о защите гражданского населения во время войны 1949 г.;
- установлены ранее не анализировавшиеся в научной литературе основные признаки и соотношение между универсальными и региональными международно-правовыми механизмами регулирования миграции населения;
- обоснованы возможности и формы универсального и регионального сотрудничества государств по предупреждению незаконной миграции и рассмотрены особенности двустороннего международно-правового механизма реадмиссии, с учетом необходимости включить в него стандарты обращения и гарантии для иностранных граждан и лиц без гражданства при их возвращении в государства происхождения;
- решены проблемы определения правового содержания институтов территориального, политического и временного убежища в контексте прав принимающего государства и индивидов, которым они могут быть предоставлены;

– выявлены недостатки действующего международно-правового регулирования статуса беженцев и лиц, ищущих убежище, в связи с чем обозначены приоритеты универсальной регламентации вынужденной миграции в целях расширения современного понятия «беженец» и причин недобровольного выезда индивидов из стран происхождения (включая грубые и массовые нарушения прав человека и условия вооруженных конфликтов), а также обеспечения защиты иных категорий вынужденных мигрантов;

– сформулированы предложения, направленные на обеспечение унифицированных международно-правовых подходов к регламентации статуса трудящихся-мигрантов, классификации добровольных передвижений и правового оформления научных, образовательных, приграничных, сезонных и высокопрофессиональных видов миграции;

– определены формы имплементации международно-правовых принципов и норм, действующих в сфере миграции, в национальном законодательстве и правоприменительной практике Российской Федерации;

– обоснованы перспективы и представлены рекомендации по совершенствованию международно-правовых механизмов регулирования миграции и российского миграционного законодательства;

– введены в научный оборот международно-правовые понятия, относящиеся к категориям мигрантов и покровительствуемых лиц, видам убежища и институтам приема и защиты прав иностранных граждан и лиц без гражданства, нашедшие место в словаре основных терминов, прилагаемом к диссертации.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что результаты исследования направлены на обеспечение самостоятельного вклада в науку международного права в части обоснования новых научных положений международно-правового регулирования миграции и участия в нем Российской Федерации, в частности:

- определены основы и периоды формирования международно-правовых механизмов регулирования миграции;
- установлены основные правовые институты, специальные принципы и источники международно-правовой регламентации миграции;
- указаны дифференцированные международно-правовые подходы к регулированию вынужденной и добровольной миграции;
- изучены особенности современного регулирования правового статуса беженцев, лиц, ищущих убежище, лиц, получивших территориальное, политическое и временное убежище, вынужденных переселенцев, трудящихся-мигрантов, бенефициаров международной защиты, внутренне перемещенных лиц и покровительствуемых лиц как отдельных категорий гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов;
- обобщены принципы и нормы миграционного законодательства Российской Федерации и ее правоприменительная практика в указанной сфере, с учетом международных договоров, в которых она участвует;
- изложены международно-правовые особенности сотрудничества государств по предупреждению незаконной миграции и торговли людьми;
- рассмотрен международно-правовой механизм реадмиссии и возможности его дополнения основными стандартами обращения и гарантиями прав лиц, в отношении которых она осуществляется;
- исследовано международно-правовое регулирование трудовой миграции в качестве компонента деятельности интеграционных объединений государств;
- проанализированы тенденции международно-правовой регламентации межгосударственных и внутригосударственных передвижений индивидов;
- представленные разработки составляют логичный и достоверный категориальный ряд, применительно к исследованию международно-правовой регламентации миграции населения;
- сформулированные положения расширяют теоретические основы

науки международного права и способны послужить доктринальной основой для дальнейшего изучения вопросов международно-правового регулирования миграции и прав человека;

– разработанные основы общеметодологической направленности могут способствовать повышению эффективности науки международного права.

Прикладное значение полученных соискателем результатов исследования состоит в том, что:

– полученные выводы и рекомендации могут быть использованы для защиты прав различных категорий вынужденных и добровольных мигрантов и усиления иммиграционного контроля государств за их въездом и пребыванием на законном основании;

– разработанные положения могут стать основой совершенствования международно-правовых механизмов регулирования миграции и национально-правовых актов в указанной сфере;

– данные положения могут быть успешно использованы при проведении дальнейших научных исследований и организации образовательных программ и учебных курсов;

– результаты исследования внедрены в практическую деятельность при экспертной деятельности соискателя в программах Международной организации по миграции (Бюро МОМ в Москве), в качестве правового координатора миграционных проектов Российского Красного Креста и Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, участника рабочей группы по подготовке концепции Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов в рамках Евразийского экономического пространства, директора научно-педагогического центра прав человека Российского государственного социального университета; использованы в деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации при подготовке справок по проекту федерального закона о внесении изменений в действующее законодательство о миграционном учете иностранных граждан и лиц без

гражданства в Российской Федерации, а также информационных и справочных материалов к проведению расширенного заседания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности по эффективности деятельности подразделений по вопросам миграции МВД России и о мерах Правительства Российской Федерации по противодействию нелегальной миграции на примере г. Москвы; в учебный процесс при разработке рабочих программ дисциплин и учебно-методической документации, при чтении лекций и проведении семинарских занятий по международно-правовому регулированию миграции, международному публичному праву, международному праву прав человека, международному гуманитарному праву, международному экономическому праву и другим специальным курсам по тематике диссертационного исследования на факультете международного права и международных отношений ФГБОУ ВО «Дипломатическая академия МИД Российской Федерации», в юридическом институте ГАОУ ВО «Московский городской педагогический университет» и на юридическом факультете Международного юридического института.

Оценка достоверности результатов диссертационного исследования выявила:

– теоретические положения основаны на фундаментальных трудах отечественных и зарубежных ученых в области международного права, в частности, в сфере международно-правового регулирования миграции, прав человека и деятельности интеграционных объединений государств;

– применены соответствующие объекту и предмету исследования методы научного познания: общенаучные (анализ и синтез, аналогии, системный, формально-логический и диалектический методы) и частно-научные (формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой методы, юридическая интерпретация и правовое моделирование);

– результаты исследования обусловлены эмпирическими данными изучения общепризнанных принципов международного права, международно-правовых обычаев; международных универсальных,

региональных и двусторонних международно-правовых актов, включая многосторонние и двусторонние международные договоры; правовые акты органов и специализированных учреждений системы ООН (Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, МОМ, УВКБ ООН, МОТ), региональных организаций и интеграционных объединений (СНГ, ЕАЭС, ЕС, Совет Европы, ОАЕ/Африканский Союз, ОАГ, МЕРКОСУР, Карибское сообщество), отдельных решений международных судов (ЕСПЧ, Суд Европейского Союза), нормативно-правовых актов Российской Федерации и иностранных государств.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в формировании совокупности теоретических положений о понятийном аппарате международного права в сфере международно-правового регулирования миграции и основных направлениях теории и практики такого регулирования. Новизна полученных выводов заключается, в частности, в том, что данная диссертация выступает первым научным трудом, в котором обоснована концептуальная идея наличия и действия международно-правовых механизмов регламентации вынужденной и добровольной миграции и их совершенствования, проведения принципиальных различий в регламентации государствами указанных типов передвижений индивидов и приоритетов предупреждения незаконной миграции и торговли людьми в контексте обеспечения международной и национальной безопасности и защиты прав и свобод человека. С целью реализации данной идеи разработаны новые подходы к дополнению существующих международных договоров в сфере миграции и созданию иных международно-правовых актов, способствующих обеспечению реализации правового статуса дифференцированных категорий мигрантов и их въезда и пребывания на законных основаниях в принимающих государствах.

Новизна сделанных А.Ю. Ястребовой выводов определяется также тем, что проведенное исследование основано на сравнительно-правовом анализе содержания международно-правовых механизмов регулирования

современной миграции и национального законодательства Российской Федерации и ее правоприменительной практики, включающих, в том числе, формы реализации ее международных обязательств в указанной сфере. Предложенные диссертантом подходы укрепляют основы универсального, регионального и двустороннего международно-правового регулирования миграции и способствуют формированию собственных миграционных приоритетов Российской Федерации.

Личный вклад соискателя состоит в непосредственной организации всех этапов процесса диссертационного исследования: сбора первичной научно-теоретической информации и нормативно-правовых источников, их обработки и подготовки текста диссертации, апробации результатов исследования. Автором самостоятельно проведены сравнительно-правовые, историко-правовые и документальные исследования, которые позволили сформулировать научно-теоретические выводы, представляющие личный вклад диссертанта в науку международного права и имеющие доктринальное и прикладное значение.

Диссертация соответствует критерию обеспечения внутреннего единства, что подтверждается логичным и продуманным планом исследования, выдвинутыми методологическими основами, взаимосвязанностью и достоверностью полученных результатов, и содержит теоретические положения, совокупность которых может быть квалифицирована как научное достижение в области международного права.

Диссертация представляет собой оригинальное, законченное и самостоятельное исследование, где отсутствуют заимствованные материалы без сносок на авторов и источники заимствования, а также результаты научных публикаций, выполненных соискателем в соавторстве, без указаний на соавторов.

Диссертационный совет пришел к выводу о том, что диссертация Ястребовой А.Ю. является научно-квалификационной работой, которая соответствует требованиям ч. 1 п. 9 Положения «О присуждении ученых

степеней», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции от 28 августа 2017 г.).

На заседании 30 марта 2018 г. Диссертационный совет принял решение присудить Ястребовой Алле Юрьевне ученую степень доктора юридических наук по специальности 12.00.10 «Международное право; Европейское право».

При проведении тайного голосования Диссертационный совет в количестве 15 человек, из них 14 докторов юридических наук по специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за – 13, против – 2, недействительных бюллетеней – 0 .

Председатель

диссертационного совета

доктор юридических наук

Данельян Андрей Андреевич

Ученый секретарь

диссертационного совета

кандидат юридических наук

Анисимов Игорь Олегович



« 02 » апреля 2018 г.

Подлинность руки
удостоверяю:
Начальник Общего отдела
Дипломатической академии МИД России