

Дипломатическая академия МИД России

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
СОВРЕМЕННОГО МЕЖДУНАРОДНОГО
ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА**

Монография

*Под научной редакцией
доктора юридических наук, профессора В.В. Алешина,
доктора юридических наук, профессора С.А. Егорова,
доктора юридических наук, доцента А.Ю. Ястребовой*

Москва
Квант Медиа
2025

Авторы:

В.В. Алешин, д-р юрид. наук, проф.: гл. I (совместно с Н.А. Чернядьевой), § 5 гл. III (совместно с И.О. Анисимовым и А.Ю. Ястребовой), гл. VI (совместно с Д.Н. Петровским), гл. VII, VIII (совместно с Ш.М. Алиевым, Д.Н. Петровским), заключение (совместно с Н.А. Чернядьевой);
Ш.М. Алиев, канд. юрид. наук: гл. II, VIII (совместно с В.В. Алешиным, Д.Н. Петровским);
И.О. Анисимов, канд. юрид. наук: гл. III (совместно с А.Ю. Ястребовой), § 5 совместно с В.В. Алешиным, А.Ю. Ястребовой), гл. V (совместно с А.Ю. Ястребовой), приложение 2;
С.А. Егоров, д-р юрид. наук, проф.: предисловие;
Д.Н. Петровский, канд. юрид. наук: гл. VI (совместно с В.В. Алешиным), гл. VIII (совместно с В.В. Алешиным, Ш.М. Алиевым);
Н.А. Чернядьева, д-р юрид. наук, доцент: гл. I (совместно с В.В. Алешиным), заключение (совместно с В.В. Алешиным);
А.Ю. Ястребова, д-р юрид. наук, доцент: введение, гл. III (совместно с И.О. Анисимовым, § 5 совместно с В.В. Алешиным, И.О. Анисимовым), гл. IV, V (совместно с И.О. Анисимовым), приложение 1.

Редактор-координатор:
И.О. Анисимов — канд. юрид. наук

Рецензенты:

А.А. Данельян — д-р юрид. наук, профессор, заведующий кафедрой международного права юридического факультета, проректор по учебной работе и молодежной политике Дипломатической академии МИД России;
Л.В. Лукьянчикова — д-р юрид. наук, канд. ист. наук, доцент, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин отделения «Высшая школа правоведения» факультета государственного и муниципального управления Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;
И.А. Умнова-Конюхова — д-р юрид. наук, профессор, ведущий научный сотрудник отдела правоведения Института научной информации по общественным наукам РАН, главный редактор информационно-аналитического журнала «Социальные и гуманитарные науки», серия 4 «Государство и право», почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации.

Актуальные вопросы современного международного гуманитарного права: монография / В.В. Алешин, А.Ю. Ястребова, И.О. Анисимов [и др.]; под науч. ред. В.В. Алешина, С.А. Егорова, А.Ю. Ястребовой; Дипломатическая академия МИД России. — Москва: Квант Медиа, 2025. — 344 с.
ISBN 978-5-6051830-8-2.

Международно-правовые запреты, которые относятся к действиям воюющих сторон, обуславливают значимость точного юридического анализа современных источников международного гуманитарного права (МГП). Вопросы правового регулирования в условиях современных вооруженных конфликтов связаны со сложным комплексом правоотношений, которые, прежде всего, обеспечивают должную защиту жертв войны. Дискуссионными остаются подходы к отдельным институтам Гаагского и Женевского права. Именно этим объясняется обширность тематики МГП в содержании настоящей монографии и стремление авторов определить собственные научные и правовые позиции.
Издание адресовано научно-педагогическим кадрам, магистрантам и аспирантам профильных образовательных учреждений, сотрудникам академических институтов, военнослужащим, персоналу международных организаций для ознакомления с актуальными аспектами современного МГП.

УДК 341.3
ББК 67.911.14

На обложке: Кирасиры Его Величества. Картина Е.А. Корнеева. Студия военных художников имени М.Б. Грекова.

ISBN 978-5-6051830-8-2

© В.В. Алешин, А.Ю. Ястребова, И.О. Анисимов,
Ш.М. Алиев, Д.Н. Петровский, Н.А. Чернядьева
© Дипломатическая академия МИД России, 2025
© Оформление. ООО «Квант Медиа», 2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие..... 5

Введение. Специальные принципы международного гуманитарного права: понятие и особенности формулирования 11

Глава I. Источники Гаагского права. Основные категории комбатантов и некомбатантов..... 25

§ 1. Современное понимание источников Гаагского права 25

§ 2. Основные категории комбатантов и некомбатантов..... 40

Глава II. Понятие и виды вооруженных конфликтов в современном МГП 68

§ 1. Теоретические подходы к понятию и видам вооруженного конфликта в МГП..... 68

§ 2. Война 77

§ 3. Международный вооруженный конфликт..... 87

§ 4. Признаки вооруженного конфликта немеждународного характера..... 92

§ 5. Интернационализированный вооруженный конфликт..... 106

Глава III. Принципы Женевского права и международно-правовые основы защиты отдельных категорий покровительствуемых лиц 112

§ 1. Понятие и общие начала международно-правовой защиты покровительствуемых лиц..... 112

§ 2. Международно-правовые основы защиты вынужденных мигрантов в международном гуманитарном праве 114

§ 3. Международно-правовые аспекты защиты детей в условиях вооруженных конфликтов 117

§ 4. Международно-правовая защита журналистов в случае вооруженного конфликта 124

§ 5. Правовое положение интернированных лиц в контексте обязательств воюющих сторон 133

Глава IV. Международно-правовые основы регламентации вынужденной миграции и нормы международного гуманитарного права 147

§ 1. Общие положения 147

§ 2. Понятие и содержание права на убежище 149

§ 3. Правовой статус покровительствуемых лиц и общие принципы защиты вынужденных мигрантов при вооруженном конфликте 153

§ 4. Международно-правовые особенности регламентации вынужденной миграции в условиях немеждународного вооруженного конфликта 160

Глава V. Понятие и защита культурных объектов в международном гуманитарном праве	165
§ 1. Правовое понятие и отдельные исторические аспекты защиты культурных объектов	165
§ 2. Международно-правовые основы защиты культурных объектов в случае вооруженного конфликта	167
§ 3. Современные международно-правовые определения культурных объектов	174
§ 4. Международно-правовые знаки, обозначающие культурные ценности и культурные объекты	176
Глава VI. Отдельные формы имплементации норм и принципов МГП в действующем законодательстве Российской Федерации	182
§ 1. Современное понимание института военного положения и его роль в обеспечении соблюдения международного гуманитарного права	182
§ 2. Современные уровни реагирования на угрозы национальной безопасности Российской Федерации и нарушения норм МГП	198
§ 3. Особенности применения режима чрезвычайного положения в современный период	205
§ 4. Режим контртеррористической операции как правовая основа обеспечения МГП и национальной безопасности Российской Федерации	217
Глава VII. Актуальные вопросы международно-правового статуса военнопленных	228
Глава VIII. Современные вопросы интерпретации международно-правовых запретов и ограничений отдельных средств и методов ведения военных действий в контексте отдельных принципов МГП	237
Заключение	278
Библиографический список	296
Приложения	340

ПРЕДИСЛОВИЕ

Значительную часть нормативного материала современного международного права составляют нормы, направленные на регулирование отношений, возникающих в период войн и вооруженных конфликтов. Указанные нормы, возникшие в процессе формирования, кодификации и прогрессивного развития так называемых законов и обычаев войны, образуют одну из старейших отраслей международного права, именуемую правом вооруженных конфликтов, или международным гуманитарным правом. Первое название в определенной мере ассоциируется с группой норм, регламентирующих применение средств и методов ведения войны. Крупномасштабная кодификация их по инициативе России состоялась в 1899 и 1907 гг. в Гааге (Гаагское право). Принятые в Женеве в середине XIX и XX веков нормы, направленные на защиту отдельных категорий лиц, соответственно именуются Женевским правом.

Особенность рассматриваемой системы юридических норм состоит в том, что целью их является не запрещение вооруженного насилия как такового, а его ограничение до пределов, обеспечивающих достижение цели вооруженного конфликта, которая может состоять только в ослаблении военного потенциала противника, без причинения излишних страданий и разрушений. Другими словами, основной целью названных ограничений является обеспечение необходимого баланса между универсальным принципом гуманизма и военной необходимостью.

К сожалению, международно-правовые запрещения и ограничения, принятые государствами в целях обеспечения международного мира и безопасности, в том числе закрепленное в Уставе ООН требование воздерживаться в международных отношениях от угрозы силой или ее применения, пока не привели к искоренению причин войн и вооруженных конфликтов. Международное сообщество еще не в полной мере овладело искусством разрешения межгосударственных споров мирными средствами, не доводя их до стадии вооруженных конфликтов, которые и сегодня возникают в сфере социально-политических отношений. Так, к началу 20-х гг. нынешнего века в мире, по некоторым данным, было зафиксировано около

шестидесяти межгосударственных вооруженных конфликтов и более семидесяти очагов внутригосударственной вооруженной борьбы. В ООН ожидают, что в 2025 г. гуманитарная помощь потребуется более 300 млн человек.

Сопровождающие вооруженную борьбу многочисленные жертвы среди мирного населения, превращение миллионов из них в беженцев, а также значительные масштабы преднамеренного уничтожения материальных и духовных ценностей требуют от международного сообщества принятия действенных мер по совершенствованию механизма правового регулирования все усложняющегося комплекса отношений, возникающих в ходе войн. Проблема, однако, еще и в том, что страдания людей не прекращаются с окончанием боевых действий. Минные поля, неразорвавшиеся боеприпасы и загрязненные водоемы продолжают уносить жизни на протяжении долгого времени, после того как смолкнут последние выстрелы.

Таким образом, совокупность норм международного права, включающая в себя ряд договорных и обычно-правовых принципов и норм, которые устанавливают взаимные права и обязанности субъектов международного права относительно гуманного обращения с отдельными категориями лиц, определяющих порядок применения средств и методов ведения вооруженной борьбы, регулирующих отношения между воюющими и нейтральными государствами и определяющих ответственность за нарушение названных обязательств, до сих пор сохраняет свою актуальность.

Особое значение в наши дни приобретает общее направление совершенствования права вооруженных конфликтов с учетом изменения военно-технической сферы, применения в ней информационно-коммуникационных технологий и расширения понятия «комбатант». И в условиях современного боя действия воюющих сторон должны точно соответствовать требованиям норм права, которые нашли свое закрепление в международных договорах, составляющих основу Женевского и Гаагского права. Уместно назвать наиболее важные из них:

- право сторон в конфликте и их вооруженных сил выбирать средства и методы ведения войны не является неограниченным; запрещается применять оружие и методы ведения военных действий, способные причинить излишние разрушения или чрезмерные страдания;

- лица, не принимающие участия или переставшие принимать участие в военных действиях, как-то: раненые, больные, пленные и гражданские лица, должны пользоваться уважением и защитой при любых обстоятельствах;
- гражданское население пользуется при всех условиях военных действий гуманным обращением, в частности запрещаются посягательства на жизнь гражданских лиц, любые виды пыток и жестокого обращения, взятие заложников, осуждение без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом. Выделяются особые категории гражданского населения, требующие специальной защиты от воюющих сторон и называемые покровительствуемыми лицами (женщины и дети с их особыми потребностями, гражданские журналисты, находящиеся в опасных профессиональных командировках, вынужденные мигранты, апатриды и интернированные лица);
- вооруженные силы должны при любых обстоятельствах проводить различие между гражданскими лицами и гражданскими объектами, с одной стороны, и комбатантами, и военными объектами — с другой;
- запрещаются нападения на гражданских лиц и гражданские объекты; должны соблюдаться все меры предосторожности, чтобы щадить их;
- запрещается подвергать нападению или уничтожать объекты, необходимые для выживания гражданского населения (например, запасы продуктов питания, посевы, скот, сооружения для снабжения питьевой водой и запасы последней, ирригационные сооружения). Запрещается использовать голод в качестве метода ведения войны;
- раненых и больных следует подбирать, им должна быть оказана помощь; госпитали, санитарные автомобили, а также медицинский и духовный персонал должны пользоваться уважением и защитой. Эмблемы Красного Креста, Красного Полумесяца и Красного Кристалла, являющиеся символами этой защиты, должны пользоваться уважением при любых обстоятельствах; злоупотребления эмблемой или ее произвольное использование должны подвергаться наказанию;

- воюющие стороны обязаны соглашаться на проведение операций по оказанию помощи гражданским лицам, которые носят гуманитарный и беспристрастный характер и осуществляются без какого-либо неблагоприятного различия; персонал, участвующий в операциях по оказанию помощи, должен пользоваться уважением и защитой.

Для определения правил действий государств и их вооруженных сил в период ведения военных действий огромное значение имеет знаменитая оговорка известного русского юриста-международника Ф.Ф. Мартенса (1845–1909) согласно которой, в случае наличия «пробелов» в правовых актах должны действовать общие принципы международного права, законы человечности и требования общественного сознания.

Как известно, важнейшими источниками права вооруженных конфликтов являются четыре Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г. (об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях; об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море; об обращении с военнопленными; о защите гражданского населения во время войны) и три Дополнительных протокола к ним 1977 и 2005 гг. Они распространили действие правил ведения войны на немеждународные вооруженные конфликты, закрепили правовой статус комбатантов, запретили не обусловленное военной необходимостью уничтожение имущества, принадлежащего частным лицам, государственным и общественным организациям, ввели особые правила обращения с гражданским населением в районах вооруженных конфликтов и закрепили третью защитную эмблему.

Принятие Протоколов имело целью устранить не соответствующий современным условиям разрыв между предписаниями норм, гарантирующих защиту жертв войны, и норм, касающихся средств и методов ведения войны. Так, Дополнительный протокол I 1977 г. значительно расширяет сферу применения правил ведения войны. Если действие Женевских конвенций распространяется на случаи «объявленной войны или всякого другого вооруженного конфликта, возникающего между двумя или несколькими государствами»¹, то положения Дополни-

тельного протокола I 1977 г. распространяются и на войны, «в которых народы ведут борьбу против колониального господства и иностранной оккупации, против расистских режимов в осуществление своего права на самоопределение»¹.

К действующим международным договорам о средствах и методах ведения войны также относятся: Женевский протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 г.; Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. и два протокола к ней — 1954 и 1999 гг.; Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1971 г.; Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 г.; Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, 1980 г. и пять Протоколов к ней (Протокол о обнаруживаемых осколках 1980 г., Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств 1980 г., Протокол о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия 1980 г., Протокол об ослепляющем лазерном оружии 1995 г. и Протокол по взрывоопасным пережиткам войны 2003 г.); Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г.; Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 г.; Конвенция по кассетным боеприпасам 2008 г., а также Международный договор о торговле оружием 2013 г.

Кроме того, в современном международном праве имеется ряд документов, относящихся к сфере уголовной ответственности отдельных лиц за серьезные нарушения норм права вооруженных конфликтов. К ним относятся: уставы международных военных трибуналов (Нюрнберг и Токио) 1945 г.;

¹ Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, от 8 июня 1977 г. (Протокол I) Ч. 4, ст. 1 // Конституция Российской Федерации. URL: <https://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2540377/chapter/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/> (дата обращения: 21.03.2025).

¹ Ст. 2 Женевской конвенции III об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 г. // Конституция Российской Федерации. URL: <https://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2540382/> (дата обращения: 21.03.2025).

статуты международных трибуналов по бывшей Югославии и по Руанде, а также Статут Международного уголовного суда; Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 г.; резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о выдаче и наказании военных преступников (резолюция 3 (I) от 13 февраля 1946 г.) и о принципах международного сотрудничества в отношении обнаружения, ареста, выдачи и наказания лиц, виновных в военных преступлениях против человечества (резолюция 3074 (XXVIII) от 3 декабря 1973 г.) и др.

Приведенные выше принципы и источники права, применяемого в период войн и вооруженных конфликтов, в той или иной мере рассмотрены в настоящей монографии с учетом особенностей использования современных средств и методов ведения военных действий в ходе международных и внутригосударственных вооруженных конфликтов, имевших место в последние десятилетия и продолжающихся до сих пор.

Данная работа может представить интерес для правоведов, экспертов в области международного гуманитарного права, сотрудников международных организаций, а также студентов и аспирантов, избравших специализацию по данной тематике.

С.А. Егоров,

*судья Международного уголовного трибунала
по Руанде в отставке, доктор юридических наук, профессор*