

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Конюховой Анастасии Станиславовны на тему «Международно-правовые основы противодействия неправомерным деяниям на воздушном транспорте», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.10 – Международное право; Европейское право

Актуальность темы защиты воздушного транспорта от различных неправомерных деяний не вызывает сомнений. Практически каждый день в новостях и журналистских репортажах обсуждаются вопросы противодействия таким нарушениям, и это неслучайно. На воздушном транспорте даже незначительные, на первый взгляд, нарушения могут создать угрозу безопасности многих людей. Во всем мире наблюдается рост числа и увеличение степени общественной опасности противоправных актов, совершаемых на борту воздушных судов, и государства прилагают совместные усилия, направленные на выработку мер противодействия преступлениям и иным правонарушениям на воздушном транспорте.

Под эгидой Международной организации гражданской авиации (ИКАО) в 2010 и 2014 гг. были приняты международные договоры, вносящие изменения и дополнения во все действующие конвенции, посвященные данной проблеме – Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г.); Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г.); Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г.) и Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию (Монреаль, 24 февраля 1988 г.). Необходимость скорейшей ратификации государствами указанных поправок неоднократно подчеркивается в заявлениях ИКАО.

В качестве цели диссертационного исследования А.С. Конюхова обозначила уточнение существующих теоретических положений об

основаниях возникновения, объеме и содержании международно-правовых обязательств государств по единообразному закреплению в законодательстве составов неправомерных деяний на воздушном транспорте; мер, направленных на пресечение таких нарушений, преследование и наказание нарушителей; выявление пробелов и тенденций развития правового регулирования в указанной сфере; формулирование на основе проведенного исследования предложений по изменению действующих международных договоров и правовых актов Российской Федерации (с. 8-9).

В первой главе диссертации (с. 20-63) приведена авторская международно-правовая характеристика неправомерных деяний на воздушном транспорте, выявлены задачи и проблемы международно-правового регулирования противодействия таким актам, проанализированы доктринальные подходы в связи с понятием «юрисдикция государства», рассмотрены проблемы реализации принципа юрисдикции государства флага воздушного судна. В названной главе работы сделан ряд обоснованных и важных выводов, в частности: о расширении на современном этапе понятия «авиационная безопасность» (с. 28); о неэффективности в ряде случаев юрисдикции государства регистрации воздушного судна и необходимости расширения содержания понятия «государство флага» (с. 62-63); предложены авторские дефиниции ряда терминов (с. 33, 47).

Во второй главе диссертации (с. 64-128) автором применен оригинальный подход к исследованию конвенционных механизмов противодействия неправомерным деяниям на воздушном транспорте, а именно – в аспекте международно-правовых проблем установления и осуществления юрисдикции государств в отношении неправомерных деяний, что позволило автору сделать обоснованные, обладающие научной новизной выводы по предмету диссертации.

В третьей главе работы (с. 129-175) проанализированы современные проблемы и тенденции международно-правового регулирования противодействия неправомерным деяниям на воздушном транспорте. Особое

внимание справедливо уделено вопросам борьбы с недисциплинированным поведением на борту воздушных судов. В качестве положительного момента следует отметить, что автор не ограничился рассмотрением международно-правовых аспектов данной проблемы, но, опираясь, в том числе, на материалы проведенного автором опроса авиакомпаний, проанализировал соответствующее законодательство Российской Федерации и сделал научно обоснованные предложения по его совершенствованию с учетом международного права.

В диссертации А.С. Конюховой проведен комплексный анализ международно-правовых проблем противодействия неправомерным деяниям на воздушном транспорте на современном этапе, в том числе проанализированы актуальные тенденции международно-правового регулирования в рассматриваемой сфере; уточнены теоретические положения о ряде категорий международного права, в частности: «авиационная безопасность», «юрисдикция государства в отношении неправомерных деяний», «национальность воздушного судна»; предложена авторская дефиниция термина «юрисдикционный пробел».

Сформулированные в диссертации выводы и положения имеют значение для развития науки международного права. Диссертантом обоснована необходимость корректировки на современном этапе ряда положений международного воздушного права, в том числе: об исключительном и приоритетном характере юрисдикции государства регистрации воздушного судна при решении коллизий, об эффективности разработанного в рамках ИКАО конвенционного механизма противодействия актам незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

Ценность представленного исследования видится также в том, что впервые на уровне комплексной научной работы проанализированы поправки, внесенные в 2014 г. в Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г.). Указанные поправки оценены критически, и позиция автора

представляется обоснованной. В работе справедливо предлагается вывести на первый план не наказание лиц, совершающих акты недисциплинированного поведения на борту воздушного судна, а пресечение таких актов, для чего требуется расширение полномочий командира воздушного судна и признания за ним статуса должностного лица (с. 163-164).

Особо необходимо подчеркнуть практическое значение диссертации. К работе имеется шесть приложений, в которых предложены конкретные правовые средства, способствующие решению рассмотренных в работе проблем. Диссертантом сформулированы поправки в международные конвенции (Приложения 1-2 к диссертации), а также – с учетом международного права – в законодательные акты Российской Федерации, в том числе в Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Воздушный кодекс Российской Федерации (Приложения 4-6 к диссертации).

Кроме этого, автором разработаны поправки в международные стандарты: текст изменений в Приложение 7 «Национальные и регистрационные знаки воздушных судов» к Конвенции о международной гражданской авиации 1944 г. (с. 63), а также разработан и предложен текст нового международного стандарта – Приложения 20 «Правила поведения на борту воздушного судна» (Приложение 3 к диссертации).

Следует отметить хорошую эмпирическую базу работы, обеспечивающую достоверность представленных выводов. Автор ссылается на международно-правовые источники и законодательство государств, практику Международного Суда Организации Объединенных Наций, Суда Европейского Союза, а также национальных судов Российской Федерации и некоторых других государств. Диссертант использует официальные статистические данные Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА) и Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Важно подчеркнуть и личный вклад соискателя в достижение научных результатов. А.С. Конюхова непосредственно участвовала в апробации результатов исследования в форме одиннадцати самостоятельных научных публикаций по теме диссертации (в том числе семи самостоятельных научных публикаций в рецензируемых научных изданиях), а также в монографии по проблемам, поднятым в диссертационном исследовании. Диссертант также активно выступала на научно-практических конференциях и «круглых столах» в 2013–2016 г.г. При формулировании рекомендаций по совершенствованию законодательства Российской Федерации диссертант опирается, в том числе, на результаты собственного проведенного при поддержке Национальной ассоциации воздушного права и Федерального агентства воздушного транспорта эмпирического исследования по проблемам недисциплинированных пассажиров с участием 36 российских авиакомпаний.

Помимо положительных моментов следует отметить дискуссионные положения.

1. Автором справедливо отмечено, что национальное законодательство о правонарушениях на воздушном транспорте разнообразно и не полностью унифицировано с нормами международного права, что, безусловно, создает дополнительные сложности при привлечении нарушителей к ответственности. Унификация или хотя бы гармонизация законодательства сослужила бы полезную службу в обеспечении безопасности воздушного транспорта, однако нельзя не признать сложность такой задачи. Для этого необходимо внести изменения в уголовное законодательство (а известно, что государства крайне неохотно отдают на международное регулирование именно уголовное законодательство), да и в гражданское тоже (например, в части выплаты возмещения при происшествии).

2. Предложения диссертанта по совершенствованию международно-правового регулирования противодействия недисциплинированному поведению на борту воздушного судна основаны на идее об особом статусе

командира воздушного судна и необходимости расширения его полномочий по применению принудительных мер. Автору полезно было бы обосновать, насколько реализация данного предложения и наделение командира воздушного судна дополнительными обязанностями по пресечению нарушений на борту воздушного судна соотносится с задачей обеспечения безопасного управления воздушным судном в полете.

3. Диссертант анализирует конвенции, заключенные в целях противодействия неправомерным деяниям на воздушном транспорте под эгидой ИКАО, при этом лишь упоминает ряд других международных договоров, заключенных помимо ИКАО, но так же имеющих отношение к названным правонарушениям (например, Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г.; Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г. и др.). Автору следовало бы учесть положения данных документов, которые, возможно, могут использоваться для решения некоторых проблем конвенций, заключенных под эгидой ИКАО (например, в части установления мер ответственности за предусмотренные в них преступления, о запрете на учет политических мотивов при расследовании преступления).

4. К сожалению, после параграфов или хотя бы глав не следует заключение или выводы. Есть только заключение ко всей работе. Но там выводы изложены слишком лаконично и отражают не все размышления автора. Скрупулезный подход автора к анализу, широта ее эрудиции в предмете исследования позволяют ей сделать выводы, которые помогли бы и ей в дальнейшей работе, и могли натолкнуть читателя на полезные мысли.

5. В диссертации есть ошибочное утверждение на стр. 107: «Российская Федерация участвует в данных конвенциях как государство-продолжатель СССР. На самом деле Россия не является продолжателем СССР, а наряду с другими бывшими союзными республиками является его правопреемником. Согласно Решению Совета глав государств, которое представляет собой

Международный договор от 20 марта 1992 г., все государства-участники СНГ являются правопреемниками прав и обязательств Союза ССР.

6. Автор употребляет слово «экстратерриториальный», которого, по моему мнению, нет в русском языке, а есть слово «экстерриториальный».

Указанные замечания не влияют на общую положительную оценку работы, а представляют собой, скорее, направления для дальнейшей деятельности автора.

Обоснованность и достоверность положений и выводов соискателя подтверждается исследованием значительного количества источников.

Основные результаты диссертационного исследования отражены в научных публикациях диссертанта.

Содержание автореферата раскрывает основные положения диссертации.

Диссертация А.С.Конюховой на тему «Международно-правовые основы противодействия правонарушителям на воздушном транспорте» представляет собой самостоятельную законченную научно-квалификационную работу. В ходе исследования получены новые научно обоснованные выводы и даны рекомендации, которые в совокупности позволяют решить задачу, имеющую значение для науки международного права.

Таким образом, диссертационное исследование Конюховой Анастасии Станиславовны на тему «Международно-правовые основы противодействия правонарушителям на воздушном транспорте» соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (с изм.), а ее автор Анастасия Станиславовна Конюхова заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата

юридических наук по специальности 12.00.10 - «Международное право, Европейское право».

Официальный оппонент:

д.ю.н., главный научный сотрудник
сектора международно-правовых
исследований Института государства
и права РАН



Г.Г.Шинкарецкая

«18» апреля 2017

Специальность 12.00.10 – «Международное право; Европейское право»

Адрес: 119019 г. Москва, ул. Знаменка, д. 10.

Телефон: + 7 (495) 691-13-29

Факс: + 7 (495) 691-85-74

E-mail: igpran@igpran.ru

Подпись

Г.Г. Шинкарецкая

УДОСТОВЕРЯЮ

Зав. отд. кадров

Федерального государственного бюджетного учреждения науки
Института государства и права Российской академии наук

