

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Рязановой Марии Александровны на тему «Правовые основы многостороннего и двустороннего сотрудничества по использованию и охране от загрязнения трансграничных водотоков» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.10 – «Международное право; Европейское право»

Диссертационное исследование М.А. Рязановой выполнено на актуальную тему и имеет существенное теоретическое и практическое значение. Вопросы обеспечения водной безопасности государств, включая регулирование водных рисков, разработку и реализацию различных направлений международного сотрудничества в указанной сфере, являются важнейшими для обеспечения комплексного управления водохозяйственной деятельностью как в международно-правовом формате, так на национальном уровне. Для трансграничных водотоков правовой режим несудоходного использования и охраны от загрязнения их ограниченных водных ресурсов является более сложным, чем для национальных объектов, поскольку для создания его международно-правовой основы требуется осуществление сотрудничества целого ряда государств.

Очевидно, что исследуемые диссертантом аспекты имеют существенное значение для Российской Федерации, поскольку государственная граница России на протяжении более 40 тысяч километров проходит по речным, озерным и морским участкам, бассейны 70 российских рек являются трансграничными. Более того, со всеми сопредельными прибрежными государствами заключены международные договоры о режиме совместного использования и охраны водных объектов. В то же время следует отметить, что отечественной правовой системой восприняты и применяются далеко не все апробированные международным сообществом

инструменты управления, охраны и использования трансграничных водотоков.

Научная новизна диссертационного исследования обуславливается тем, что впервые в отечественной международно-правовой доктрине соискателем проведено комплексное исследование проблемы международно-правового регулирования сотрудничества государств в области несудоходного использования трансграничных водотоков и охраны их от загрязнения.

В рамках данной работы проанализирован значительный массив универсальных и региональных международных договоров, двусторонних соглашений Российской Федерации и зарубежных государств, актов и рекомендаций международных организаций, нормативных правовых актов Российской Федерации, решений международных и зарубежных судебных решений, изучен существенный объем зарубежной и отечественной литературы.

Следует отметить, что в ходе проведенного исследования автору удалось достичь поставленной цели – выработать практические рекомендации, направленные на определение и уточнение отечественной позиции в отношении ряда универсальных и региональных многосторонних международных договоров по исследуемой проблематике. При этом автор аргументированно, руководствуясь результатами проведенного сравнительно-правового анализа конвенционных положений, подвергает критике мнение ряда зарубежных исследователей относительно обязательства, закрепленного в Конвенции 1997 года о праве несудоходных видов использования международных водотоков, по предуведомлению о планируемых мерах, и вполне обоснованно показывает схожесть конвенционного механизма с разрешительным порядком осуществления планируемой деятельности с ограниченным возможным сроком блокирования ее реализации.

Представляет научный интерес проведенный автором скрупулезный всесторонний анализ модели сотрудничества в указанной сфере в рамках

Европейской экономической комиссии ООН, предусматривающей реализацию основных глобальных природоохранных конвенций и их институциональных механизмов, содействующих поиску и реализации компромиссных решений в решении данных вопросов как на международном, так и на национальном уровнях.

Практическую значимость настоящего исследования, в том числе в контексте формирования позиции Российской Федерации по возможному участию в соответствующих международных договорах, составляют выявленные диссертантом позитивные и возможные негативные последствия принятия решения о присоединении к указанным международным правовым актам.

Выводы и предложения автора могут быть использованы в практической деятельности органов государственной власти при определении государственной политики в области несудоходного использования и охраны трансграничных водотоков, а также при подготовке двусторонних международных договоров по данному вопросу. Кроме того, результаты исследования могут служить основой для дальнейшего научного исследования и теоретической разработки указанной проблематики.

Сформулированные автором положения, выносимые на защиту, отличаются своей последовательностью и логически связаны между собой. Каждое из положений в достаточной степени обосновано автором и опирается на конкретные нормативные правовые акты, что свидетельствует о профессиональной направленности представленной работы.

Вместе с тем, высоко оценивая результаты настоящего диссертационного исследования, следует высказать следующее замечание.

В представленном исследовании соискатель не ограничивается рассмотрением договорных норм, анализируя положения актов международных организаций, внесших значимый вклад в процесс кодификации принципов международного водного права. Вместе с тем содержание автореферата диссертации не позволяет в полной мере

определить значение норм обычного права в формировании международного водного права и их применимость в отсутствие соглашений в отношении конкретных водотоков. В настоящее время порядка 40 государств ратифицировали Конвенцию 1997 года о праве несудоходных видов использования международных водотоков и Хельсинскую конвенцию 1992 года по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, но при этом в указанных документах, как справедливо указывает автор, кодифицированы многие положения международного обычного права.

В целом, содержание автореферата диссертации позволяет утверждать, что М.А. Рязановой представлена самостоятельная, оригинальная, завершенная, научно-квалификационная работа, выполненная на актуальную тему. Данное диссертационное исследование соответствует требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (п. 9-11, 13, 14), а его автор заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.10 – «Международное право; Европейское право».

Отзыв подготовлен заместителем начальника кафедры № 14 Пограничной академии ФСБ России кандидатом юридических наук, доцентом Стрельниковым П.В., обсужден и одобрен на заседании кафедры № 14 (протокол № 14 от 23 ноября 2016 г.)

Начальник кафедры № 14  
Пограничной академии ФСБ России,  
кандидат юридических наук, доцент  
25 ноября 2016 г.

А.Г. Винниченко

Адрес: г. Москва, Ленинградский пр-т, д. 3, корп. 5.  
Подпись Винниченко А.Г. заверяю:

заместитель начальника отдела кадров  
Пограничной академии ФСБ России  
25 ноября 2016 г.

Р.В. Канюков

№ 165/к-14-794 ДС17