

На правах рукописи

ЖИЛИНА ЛЮДМИЛА НИКОЛАЕВНА

**ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ СТРАН БАЛТИИ
И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ РОССИИ**

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Специальность 23.00.04. –
Политические проблемы международных отношений, глобального и
регионального развития

Москва, 2021

Работа выполнена на кафедре дипломатии и консульской службы Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации».

Научный руководитель:

Винокуров Владимир Иванович

доктор исторических наук, профессор кафедры дипломатии и консульской службы Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации»

Официальные оппоненты:

Еремина Наталья Валерьевна

доктор политических наук, профессор кафедры европейских исследований Санкт-Петербургского государственного университета

Скачков Андрей Семенович

кандидат политических наук, заместитель директора Второго европейского департамента Министерства иностранных дел Российской Федерации

Ведущая организация:

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт Европы Российской академии наук

Защита состоится «___» _____ 20___ г. в ___ часов на заседании Диссертационного совета Д 209.001.04 в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации» по адресу: 119021, г. Москва, ул. Остоженка, д.53/2, стр.1.

С текстом диссертации можно ознакомиться в библиотеке Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации» по адресу: 119021, г. Москва, ул. Остоженка, д. 53/2, стр.1 и на официальной сайте организации по адресу: <http://www.dipacademy.ru>.

Автореферат разослан «___» _____ 20___ г.

Ученый секретарь
Диссертационного совета,
кандидат политических наук

А.Ш. Ногмова

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования

Внешняя политика России в настоящее время переживает переход на новый этап ее развития — начало XXI века ознаменовано, с одной стороны, позитивными изменениями в самой России и усилением ее геополитического статуса, а с другой, — противоречивыми процессами глобализации в мировой политике и экономике. Широкое межгосударственное партнерство, как ожидалось, придет на смену конструкции биполярного мира, однако этого не произошло. И в вопросе обеспечения стабильности фактор силы, даже изменивший свою направленность, безусловно остаётся приоритетным. Соединенные Штаты Америки и Организация Североатлантического договора (НАТО) делают ставку на применение силы. Одним из приоритетных направлений деятельности стран-участниц НАТО на ближайшую перспективу является поиск путей повышения ее военных возможностей.

Поскольку ни Латвия, ни Литва, ни Эстония не участвовали в подписании Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), Североатлантический союз получил не ограниченную никакими правовыми рамками возможность разворачивать на территории указанных стран какую угодно группировку своих войск (сил). Анализ деятельности ОВС НАТО показывает, что проводится их подготовка в этом направлении. Так, из года в год в акватории Балтийского моря и на его побережье растут объем и интенсивность мероприятий, проводимых совместно вооруженными силами стран-участниц блока и государств Балтии. Происходит активное совершенствование и развитие военной инфраструктуры Балтийских государств, в том числе подготовка аэродромов и портов к приему самолетов и кораблей НАТО.

В последнее время увеличилась напряженность в отношениях стран Балтии¹ с РФ, осложненная территориальными претензиями Эстонии к России, что чревато межгосударственными конфликтами, способными привести к возникновению источников угроз национальной безопасности РФ в Балтийском районе². В частности, складывается довольно сложная ситуация, связанная с попытками изоляции от России Калининградской области — места дислокации главной группировки сил и войск Балтийского флота.

Все эти изменения не могут не затрагивать национальные интересы Российской Федерации. С учетом ее геополитического положения пополнение рядов НАТО за счет стран Балтии следует рассматривать как фактор непосредственной военной угрозы, поскольку это связано с перспективой охвата важных для России северо-западных районов коалицией стран, исторически противостоящих Москве.

Как известно, угрозы безопасности имеют объективный характер и возникают в результате проявления противоречий между государствами при их взаимодействии в процессе общественного развития. В этой связи большой интерес представляет анализ политики безопасности стран Балтии и ее влияния на национальные интересы России, политики, которая на протяжении истории зачастую приводила к резкому обострению противоречий и вследствие этого к различным столкновениям, в том числе к войнам.

С учетом вышеизложенного **актуальность** исследования обусловлена:

¹ В отношении Латвии, Литвы и Эстонии автор придерживается общепринятого в научной литературе термина «страны Балтии» (Baltic States), который относится только к этим трем государствам.

² В международном регионоведении в рамках региона Центральной и Восточной Европы выделяют субрегион Балтия. Поскольку использование этого термина в тексте затруднено, автор пошел по пути применения понятия «Балтийский район», принятом Министерством обороны РФ при делении геостратегического земного пространства в отношении Латвии, Литвы и Эстонии.

— необходимостью теоретического осмысления основных положений теории и практики политики безопасности государства;

— значительными изменениями характера и направленности политики безопасности стран Балтии, что существенно отражается на формировании двусторонних отношений с Российской Федерацией;

— потребностью определения основных источников угроз национальным интересам России на балтийском направлении, что, по мнению автора, может способствовать аргументированному определению приоритетов в формировании внешней политики РФ и повышению ее эффективности.

Объект исследования — политика безопасности государств Балтии.

Предмет исследования — влияние политики безопасности стран Балтии на национальные интересы Российской Федерации.

Источниковая база исследования и степень научной разработанности проблематики. Главными источниками для данного исследования послужили основополагающие документы в области внешней политики Российской Федерации и политики безопасности³,

³ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // МИД России. 12.12.1993. – URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkV6BZ29/content/id/571508 (дата обращения: 04.04.2020); Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом РФ В.В. Путиным 30.11.2016) [Электронный ресурс] // МИД России. – 01.12.2016. – URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkV6BZ29/content/id/2542248 (дата обращения: 24.03.2020); Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» [Электронный ресурс] // МИД России. – 07.05.2012. – URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkV6BZ29/content/id/157626 (дата обращения: 03.04.2020); Концепция национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента РФ № 24 от 10.01.2000, в соответствии с Указом Президента РФ от 12.05.2009 № 537 утратила силу) [Электронный ресурс] // МИД России. – 10.01.2000. – URL:

государственные стратегии и концепции национальной безопасности стран Балтии⁴, законы по обеспечению безопасности этих государств⁵, международная статистика⁶.

https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkV6BZ29/content/id/589768 (дата обращения: 04.04.2020); Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683) [Электронный ресурс] // МИД России. 02.01.2016. – URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkV6BZ29/content/id/294430 (дата обращения: 04.04.2020); Военная доктрина Российской Федерации (утверждена Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976) [Электронный ресурс] // МИД России. – 03.03.2015. – URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkV6BZ29/content/id/976907 (дата обращения: 04.04.2020); Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом РФ 05.10.2009) [Электронный ресурс] // «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_92779/ (дата обращения: 04.04.2020); Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» (№ 62-ФЗ от 31 мая 2002 г.) [Электронный ресурс] // МИД России. – 31.05.2002. – URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkV6BZ29/content/id/554782 (дата обращения: 04.04.2020); Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» № 115-ФЗ от 25 июля 2002 г. [Электронный ресурс] // МИД России. – 25.07.2002. – URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkV6BZ29/content/id/541112 (дата обращения: 04.04.2020); Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации (распоряжение Правительства РФ от 01.03.2003 № 256-р) // МИД России. – 01.03.2003. – URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkV6BZ29/content/id/530438 (дата обращения: 04.04.2020).

⁴ On approval of the National Security Concept (adopted: 26.09.2019, status: valid) [Electronic resource] // Legislation of the republic of Latvia. – URL: <https://likumi.lv/ta/id/309647-par-nacionalas-drosibas-koncepcijas-apstiprinasanu> (date of treatment: 01.04.2020); Seimas of the Republic of Lithuania Resolution on the Approval of the National Security Strategy. Approved by Resolution No. IX-907 of the Seimas of the Republic of Lithuania of 28 May 2002 (version of Resolution No. XIII-202 of the Seimas of the Republic of Lithuania of 17 January 2017). [Electronic resource] // Register of legal acts. – URL: <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/dc61fcd0fe8a11e6ae41f2dbc54c44ce?positionInSearchResults=0&searchModelUUID=a6b3d585-fb7e-469a-a422-a0986f1468ed> (date of treatment: 17.03.2020); Foundations of the Security Policy of the Republic of Estonia (adopted on 16.06.2004) [Electronic resource] // National Journal (Riigi Teataja). – URL: <https://www.riigiteataja.ee/akt/773389> (date of treatment: 17.03.2020).

⁵ Law on State Security Institutions (adopted: 05.05.1994, status: valid) [Electronic resource] // Register of legal acts. – URL: <https://likumi.lv/ta/id/57256-valsts-drosibas-iestazu-likums> (date of treatment: 17.03.2020); Law on the Fundamentals of National Security of the Republic of Lithuania. Institutions (1996 December 19 No. VIII-49. Vilnius, consolidated

В работе также были использованы выступления официальных лиц Российской Федерации: К.И. Косачёва, С.В. Лаврова, В.В. Путина⁷.

version from 01.07.2020) [Electronic resource] // Register of legal acts. – URL: <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/TAR.A0BAB27D768C/YriwXXIrGK> (date of treatment: 17.03.2020); Security Act, in force from: 01.07.2015 [Electronic resource] // National Journal (Riigi Teataja). – URL: <https://www.riigiteataja.ee/en/eli/525062015002/consolide> (date of treatment: 17.03.2020).

⁶ Crime statistics in Europe during 2008–2017. [Electronic resource] // Eurostat-statistical service of the European Union. 2017. – URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Crime_statistics&stable=0&redirect=no#homicides_in_the_EU_in_2017 (date of treatment: 09.03.2020); Human Development Report 2019. [Electronic resource] // United Nations Development Programme. 2019. – URL: https://read.un-ilibrary.org/economic-and-social-development/human-development-report-2016_b6186701-en#page284 (date of treatment: 09.03.2020); National threat assessment // State Security Department of the Republic of Lithuania. – 2018. – URL: <https://www.vsd.lt/wp-content/uploads/2018/03/ENG.pdf> (date of treatment: 01.04.2020); Overview Human Development Report 2019. [Electronic resource] // United Nations Development Programme. 2019. – URL: http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2019_overview_-_english.pdf (date of treatment: 09.03.2020); Eurostat: больше всего риск впасть в нищету грозит пенсионерам стран Балтии [Электронный ресурс] // Rubaltic.ru. – 09.02.2020. – URL: <https://www.rubaltic.ru/news/09022020-eurostat-bolshe-vsego-risk-vpast-v-nishchetu-grozit-pensioneram-stran-pribaltiki/> (дата обращения: 09.03.2020).

⁷ Косачев: Латвия не хочет вспоминать позорную часть своей истории [Электронный ресурс] // «Российская газета», 28.09.2020. – URL: <https://rg.ru/2020/09/28/kosachev-latviia-ne-hochet-vspominat-pozornuiu-chast-svoej-istorii.html> (дата обращения: 20.09.2020); Косачев: новая концепция нацбезопасности Латвии адресована Вашингтону и Брюсселю [Электронный ресурс] // Rubaltic.ru. 27.09.2020. – URL: <https://rubaltic.ru/s/news/27092019-kosachev-novaya-kontsepsiya-natsbezopasnosti-latvii-adresovana-vashingtonu-i-bryusselyu/> (дата обращения: 20.09.2020); Косачев, К.И. Борьба за историческую правду / К.И. Косачев ; [интервью вела] К. Денисенко // Эксперт. – 2020. – № 18/20. – С. 16-20 : ил.; О выборах на Украине, сложностях с НАТО и ситуации в Венесуэле: интервью Сергея Лаврова телеканалу «Звезда» [Электронный ресурс] // Медиагруппа «Звезда», 21.04.2019. – URL: https://tvzvezda.ru/news/ekskluziv/content/20194211312-RAJBS.html?utm_source=tvzvezda&utm_medium=longpage&utm_campaign=longpage&utm_term=v1 (дата обращения: 25.08.2020); Выступление и ответы на вопросы СМИ и.о. Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова в ходе пресс-конференции по итогам деятельности российской дипломатии в 2019 году [Электронный ресурс] // МИД России. – 17.01.2020. – URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4001740 (дата обращения: 25.08.2020); Почему Лавров пообещал прекратить общение с европейскими лидерами [Электронный ресурс] // Sputnik Литва, 16.10.2020. – URL: [tps://sptnkne.ws/Ea8Y](https://sptnkne.ws/Ea8Y) (дата обращения: 25.08.2020); Сергей Лавров о Прибалтике. Выгодно ли России сотрудничать с Прибалтикой? [Электронный ресурс] // «Око планеты», 30.10.2019. – URL: <https://oko-planet.su/politik/politiklist/537096-sergey-lavrov-o-pribaltike-nuzhno-li-rossii-sotrudnichestvo-s-pribaltikoy.html> (дата обращения: 25.08.2020); Россия в меняющемся мире:

Вместе с тем наряду с научной литературой были исследованы работы, касающиеся мировой политики и международных отношений, а также работы в сфере политики безопасности и их ресурсов и проводников. Это продиктовано взаимосвязью между актуальностью политики безопасности в условиях глобализации и движением вектора мировой политики. В частности, использовались научные труды В.И. Винокурова, В.В. Воротникова, Н.П. Грибина, Ю.М. Зверева, Н.А. Ивановой, Н.М. Межевича, Т.Н. Мозель, А.В. Селиванова, А.С. Скачкова, А.Н. Сытина и др.⁸

преимущество приоритетов и новые возможности: выступление Президента РФ В.В. Путина на совещании в МИД России послов и иностранных представителей РФ за рубежом 9 июля 2012 г. [Электронный ресурс] // Официальный сетевой ресурс Президента РФ. – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15902> (дата обращения: 20.01.2020); Россия и меняющийся мир: статья Президента РФ [Электронный ресурс] // Официальный сетевой ресурс Президента РФ. – URL: <http://www.mn.ru/politics/78738> (дата обращения: 20.01.2020); Vladimir Putin: The Real Lessons of the 75th Anniversary of World War II [Electronic resource] // National Interest, June 18, 2020. – URL: <https://nationalinterest.org/feature/vladimir-putin-real-lessons-75th-anniversary-world-war-ii-162982> (date of treatment: 25.04.2020).

⁸ Винокуров, В.И. Оценка вызовов и угроз безопасности России в районе Балтии. – М. : Военная академия Министерства обороны РФ, 2003; Винокуров, В.И. Современное положение в странах Балтии и его влияние на национальную безопасность РФ / В.И. Винокуров // Внутривузовский научный сборник Военной академии Министерства обороны РФ. – 2003. – № 37; Винокуров, В.И. Анализ системы национальной безопасности стран Балтии / В.И. Винокуров // Внутривузовский научный сборник Военной академии Министерства обороны РФ. – 2002. – № 31; Винокуров, В.И. Еще раз о так называемой аннексии государств Балтии / В.И. Винокуров // Материалы конференции по фальсификации итогов Великой Отечественной войны в МГУУ Правительства Москвы 03.05.2011. – Москва, 2011; Винокуров, В.И. Концептуальные основы системы национальной безопасности стран Балтии. – М. : Военная академия Министерства обороны РФ, 2002; Винокуров, В.И. Особенности исторического развития российско-балтийских отношений и их влияние на национальную безопасность России. – М. : Московский городской университет управления Правительства Москвы, 2009; Винокуров, В.И. Современный взгляд на проблему российско-балтийских отношений накануне Великой Отечественной войны / В.И. Винокуров // Внутривузовский научный сборник Военной академии Министерства обороны РФ. – 2003. – № 38; Винокуров, В.И. Проблема военной безопасности в исторической ретроспекции: опыт и уроки / В.И. Винокуров // Материалы международной научно-практической конференции «Военная безопасность: XXI век». Москва, Культурный центр ВС РФ. 14.02.2013. / Безопасность России [ежегодное] экспертно-аналитическое обозрение / Фонд содействия научным

исследованиям проблем безопасности «Наука – XXI». – Москва, 2014; Винокуров, В.И. Проблемы безопасности в современной науке: содержание понятия, основные теоретические подходы к изучению / В.И. Винокуров // Материалы международной научно-практической конференции «Безопасность крупных городов на примере Москвы и Берлина». – М. : Московский городской университет управления Правительства Москвы, 24–25.02. 2008; Воротников, В.В. Концепции и приоритеты внешней политики Латвии, Литвы и Эстонии в 2004–2012 гг.: автореферат дис. ... кандидата исторических наук : 07.00.03 / Воротников Владислав Владиславович; [МГИМО(У)]. – Москва, 2014. – 33 с.; Грибин Н.П., Диденко А.В. Концептуальные основы национальной безопасности Российской Федерации : монография. – М. : Пограничная Академия ФСБ России, 2010; Грибин Н.П., Якутова У.В. Особенности формирования системы национальной безопасности малых прибалтийских государств // Власть. – 2018. – № 8. С. 265-274; Зверев, Ю.М., Межевич, Н.М. Подходы к типологии малых европейских стран на примере Эстонии, Латвии, Литвы // Полис. Политические исследования. –2019. – № 5. – С. 181-191; Иванова, Н.А. Возможности и ограничения использования Россией «мягкой силы» в отношении стран Прибалтики : диссертация ... кандидата политических наук : 23.00.04 / Иванова Наталия Анатольевна; [Московский государственный институт международных отношений МИД РФ]. – Москва, 2018. – 239 с.; Межевич, Н.М. Наша общая история: ключевые подходы к оценке событий 1940 года в странах Прибалтики // Международная жизнь. – 2020. № 7. – С. 32-45, Межевич, Н.М. Проблемы и перспективы экономических отношений России и государств Прибалтики в условиях санкционных режимов. М. : РАПИ; Русская книга, 2017. – 64 с, Межевич, Н.М., Тубелис, К.Д. Проблемы социально-экономического развития российско-эстонского пограничья // Вестник Коми республиканской академии государственной службы и управления. Серия: Теория и практика управления. – 2019. – № 23 (28). – С. 48-53, Mezhevich N.M., Markushina N.Yu. Russia and the Baltic States: some results interstate relations / Baltic Region – The Region of Cooperation. – 2020. – P. 53-59; Мозель, Т.Н. Балтия, Россия и Запад в поисках модели безопасности в Европе. – М. : Научная книга, 2001. – 304 с.; Мозель, Т.Н. Европейский Союз: назревшие перемены / Т.Н. Мозель // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2018. – № 1 (15). – С. 30-43; Мозель, Т.Н. Россия и страны Балтии (Литва, Латвия, Эстония) в процессе формирования системы безопасности в Европе : автореферат дис. ... доктора политических наук : 23.00.04 / Мозель Татьяна Николаевна; [Дипломат. акад. МИД РФ]. – Москва, 2001. – 45 с.; Мозель, Т.Н. Теоретические основы международных отношений / Т.Н. Мозель. – М. : Научная книга, 2000. – 263 с.; Селиванов, А.В. Государственная политика Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом : На примере русской диаспоры в Латвии : автореферат дис. ... кандидата политических наук : 23.00.02 / Селиванов Александр Владимирович. [Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ]. – М., 2004. – 21 с.; Скачков, А.С. Историческая память в политических процессах постсоветской Прибалтики [Текст] / А. С. Скачков // Сравнительная политика. – 2017. – Т. 8, № 1. – С. 140-151; Скачков, А.С. О влиянии националистического фактора на политические процессы в государствах Балтии // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2016. – №1 (7). – С.106-122, Скачков, А.С. Почему не состоялся прибалтийский «мост» между Россией и Евросоюзом? // Международная жизнь. – 2015. – № 10. – URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/1391> (дата обращения: 17.08.2019), Скачков, А.С. Россия и Прибалтика: причины кризиса // Международная жизнь. – 2018. – № 9. – URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/2072> (дата обращения: 13.11.2019), Скачков, А.С.

Процессы глобализации и вызванные ими изменения в сфере международных отношений, внешней политики и политики безопасности были изучены на основе обращения к трудам следующих отечественных авторов: Е.П. Бажанов, А.Д. Богатуров, Т.А. Закаурцева, О.П. Иванов, Н.А. Косолапов, М.М. Лебедева, А.Ю. Мельвиль, А.А. Прохожев, А.В. Торкунов, П.А. Цыганков⁹. Также были изучены работы зарубежных

Советское наследие и особенности национальной политики // *Международная жизнь*. – 2017. – № 5. – URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/1852> (дата обращения: 20.10.2019); Сытин, А.Н. Страны Балтии и их взаимоотношения с Россией в контексте международных отношений конца XX – начала XXI в. : автореферат дис. ... доктора исторических наук : 07.00.03 / Сытин Александр Николаевич; [Моск. гос. обл. ун-т]. – Москва, 2010. – 36 с.

⁹ Бажанов, Е.П. Куда идет человечество? = Where is mankind headed?: о тенденциях международных отношений в XXI веке / Е.П. Бажанов, Н.Е. Бажанова. – М. : Восток-Запад, 2009. – 94 с.; Богатуров А.Д. Международно-политический анализ: Научное издание. – М. : Аспект Пресс, 2017; Богатуров А.Д., Аверков В.В. История международных отношений 1945–2017. 2-е изд., испр. и доп. – М.: Аспект Пресс, 2017; Современные глобальные проблемы / отв.ред. В.Г. Барановский, А.Д. Богатуров. – М. : Аспект-Пресс, 2010; Мировая политика: теория, методология, прикладной анализ / отв.ред. А.А. Кокошин, А.Д. Богатуров. М.: КомКнига, 2005; Богатуров А.Д. Лидерство и децентрализация в международной системе // *Международные процессы*. – 2006. Т. 4. – № 3 (12); Закаурцева, Т.А. Россия и НАТО: новая парадигма отношений / Т.А. Закаурцева, О.П. Иванов // в книге: Россия и современный мир. – Москва, 2016. – С. 44-59.; Косолапов Н.А. Международные отношения и мировое развитие // *МЭиМО*. 2000. № 2; Лебедева М.М. Россия в современных интеграционных проектах: роль социально-гуманитарного ресурса // *Ресурсы модернизации: возможности и пределы международного контекста* (Материалы VII Конвента РАМИ 28-29 сентября 2012 г.): Научное издание / Отв. ред. А.В. Мальгин. Аспект Пресс, 2012; Мельвиль А.Ю. Категории политической науки. – М. : РОССПЭН, 2002; Прохожев, А.А. Теория развития и безопасности человека и общества : [монография] / А.А. Прохожев; Российская акад. гос. службы при Президенте Российской Федерации, Фонд «Отечество». – М. : Ин-Октаво, 2006. – 287 с.; Торкунов А.В. Международная среда: стимул и источник модернизации // *Ресурсы модернизации: возможности и пределы международного контекста* (Материалы VII Конвента РАМИ 28-29 сентября 2012 г.): Научное издание / Отв. ред. А.В. Мальгин. Аспект Пресс, 2012; Tsygankov A. Preserving Influence in a Changing World: Russia's Grand Strategy // *Problems of Post-Communism*. 2011. Vol. 58 (1). 28-44; Цыганков, П.А., Костин, А.И., Соловьев Э.Г. и др. Внешняя политика России в условиях глобальной неопределенности [Текст] : монография / Московский гос. ун-т им. М.В. Ломоносова ; под ред. П.А. Цыганкова. – М. : Ru-science com, 2017. – 277 с.; Цыганков П.А. Тема прав человека во внешней политике великих держав // *Права и свободы человека, защита национальных меньшинств в Российской Федерации: Сб. науч. статей – Саратов : Поволжский институт им. П.И. Столыпина, 2012. – 223. С. 99-105; Цыганков, П.А. Теория международных отношений: внешние вызовы и российское понимание своего пути / П.А. Цыганков // *Вестник Поволжского института управления*. – 2016. – № 6 (57). – С. 79-85; Tsygankov A.*

авторов, таких как: Р. Аксельрода, П. Бергера, Ж. Бодрийяра, Ф. Закарии, М. Кастельса, Р. Кеохейна, Б. Миллера, Дж. Ная, Дж. Розенау, С. Хантингтона¹⁰.

Весьма важными для подготовки исследования стали информационно-аналитические материалы Министерства иностранных дел Российской Федерации (МИД России) и Дипломатической академии МИД России (ДА МИД России), а также ежегодные открытые доклады Департамента государственной безопасности Литвы, полиции безопасности Эстонии, полиции безопасности Латвии, отчеты статистических департаментов этих государств. При подготовке данного диссертационного исследования в поле зрения автора находились публичные выступления, интервью российских дипломатов, а также публикации Л.Н. Глебовой, М.В. Захаровой, А.М. Петрова, А.И. Удальцова¹¹; дипломатов и официальных лиц стран

Preserving Influence in a Changing World: Russia's Grand Strategy // Problems of Post-Communism. 2011. Vol. 58 (1). 28-44.

¹⁰ Axelrod R., Keohane R. Achieving Cooperation under Anarchy: Strategies and Institutions // World Politics. 1985. Vol. 38. No 1. 254; Berger P., Neuhaus R., Michael N. To Empower People: From State to Civil Society. Washington, D.C.: AEI Press, 1996; Berger P., Huntington S. Many globalizations: cultural diversity in the contemporary world. Oxford University Press, 2002; Бордрийяр Ж. Симулякры и симуляции / пер. с фр. А. Качалова. – М.: Издательский дом ПОСТУМ, 2015. 240 с.; Zachary P. The Global Me – New Cosmopolitans and the Competitive Edge: Picking Globalism's Winners and Losers. N.Y.: Public Affairs, 2000; Castells M. The New Public Sphere: Global Civil Society, Communication Networks, and Global Governance // The ANNALS of the American Academy of Political and Social Science. 2008. Vol. 616; Keohane R., Nye J. Power and Interdependence (Third Edition). N.Y.: Longman, 2001; Melissen J. The new public diplomacy: soft power in International Relations. Palgrave Macmillan, 2007; Miller B. When opponents cooperate: great powers conflict and collaboration in world politics. Ann Arbor: University of Michigan Press, 1995; Nye J. The Future of Power. N.Y.: Public Affairs, 2010; Rosenau J. Governance in the Twenty-First Century // Global Governance. 1995. № 1.

¹¹ Глебова Л. «Российские соотечественники – это главная сила и форпост России» [Электронный ресурс] // Россотрудничество. – URL: <http://rs.gov.ru/press/news/10468> (дата обращения: 20.11.2017); Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с 80-летием вступления Латвии, Литвы и Эстонии в состав СССР [Электронный ресурс] // МИД России, 22.06.2020. – URL: https://www.mid.ru/ru/maps/lt/-/asset_publisher/ePq2JfSAWgY2/content/id/4252119 (дата обращения: 25.08.2020); Интервью посла РФ в Эстонии: Таллин пугает народ «российскими шпионами» года

Балтии, профессиональная деятельность которых связана с внешней политикой и политикой безопасности: П. Ауштрявичюса, И. Белте, Д. Грибаускайте, К. Кальюлайд, Р. Козловскиса, А. Кубилюса, Э. Левитса, Л. Линкявичюса, Ю. Луйка, А. Пабрикса, У. Рейнсалу, Э. Ринкевича¹².

[Электронный ресурс] // ТАСС, 08.02.2018. – URL: <http://tass.ru/opinions/interviews/4939214> (дата обращения: 20.09.2020); Интервью посла РФ в Литве: Литва умышленно загнала отношения с Россией в тупик [Электронный ресурс] // RT на русском, 24.02.2018. – URL: <https://russian.rt.com/ussr/news/506473-udalcov-litva-otnosheniya-tupik> (дата обращения: 20.09.2020).

¹² Евродепутат от Литвы инициировал обращение: ввести новые санкции против окружения Путина [Электронный ресурс] // Делфи. 24.07.2018. – URL: <https://ru.delfi.lt/news/politics/evrodeputat-ot-litvy-iniciiroval-obraschenie-vvesti-novye-sankcii-protiv-okruzeniya-putina.d?id=77837881&rsslink=true> (дата обращения: 21.09.2020); Интервью директора Латвийского телевидения Ивара Белте «В Латвии и Эстонии создают телеканалы на русском, в Литве — наблюдают» [Электронный ресурс] // Делфи. – URL: <https://ru.delfi.lt/news/live/latviya-i-estoniya-sozdayut-telekanaly-na-russkom-v-litve-nablyudayut.d?id=67647544> (дата обращения: 21.09.2020); Президент Литвы: объективные русскоязычные СМИ — наша цель и наша сила [Электронный ресурс] // Делфи. – URL: <http://ru.delfi.lt/news/politics/prezident-litvy-obektivnye-russkoyazychnye-smi-nasha-cel-i-nasha-sila.d?id=68463060> (дата обращения: 20.09.2020); Какую жизнь мы выбираем [Электронный ресурс] // Газета «Обзор» 19.10.2020. – URL: <https://www.obzor.lt/news/n64494.html> (дата обращения: 19.10.2020); Minister of Interior Affairs: money came from Russia [Electronic resource] // Nra. – URL: <http://nra.lv/latvija/politika/71815-iekšlietu-krievu-valodas-referendumam-nauda-naca-ari-no-krievijas.htm> (дата обращения: 20.09.2020); Встреча с Президентом Эстонии Керсти Кальюлайд [Электронный ресурс] // Сайт Президента России. – 18.04.2019. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/60322> (дата обращения: 22.09.2020); Министр внутренних дел Р. Козловскис высоко оценил вложенный труд пограничников в укрепление внешних границ Латвии и всего Евросоюза [Электронный ресурс] // Grani.lv. – URL: <https://www.grani.lv/daugavpils/88559-s-dnem-pogranichnika.html> (дата обращения: 20.09.2020); «План Маршалла» для Украины представят на саммите Восточного партнерства в ноябре [Электронный ресурс] // Интерфакс – Украина. – 17.06.2017. – URL: <https://interfax.com.ua/news/political/429664.html> (дата обращения: 20.09.2020); Кто ответит за оккупацию Пыталова?.. [Электронный ресурс] // ИА News-front. – 19.10.2020. – URL: <https://news-front.info/2020/10/19/kto-otvetit-za-okkupacziyu-pytalova/> (дата обращения: 18.10.2020); Новый президент Латвии заявил, что стране важны хорошие соседские отношения с Россией [Электронный ресурс] // ТАСС. – 29.05.2019. – URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6485712> (дата обращения: 22.09.2020); Lithuanian foreign minister says Russian propaganda fills void from West [Electronic resource] // The Washington Times. – URL: <http://www.washingtontimes.com/news/2015/dec/8/linas-linkevicius-lithuanian-foreign-minister-says/?page=all> (дата обращения: 21.09.2020); Глава Минобороны Эстонии назвал Россию врагом [Электронный ресурс] // РИА Новости. – 15.07.2020. – URL: <https://ria.ru/20200715/1574374581.html> (дата обращения: 18.10.2020); Латвия размещает у себя войска США для провокации против России [Электронный

В диссертационном исследовании использовались материалы периодических отечественных и зарубежных изданий: российских научных журналов «Вестник ДА МИД России. Россия и мир», «Вестник МГИМО-Университета», «Дипломатическая служба», «Международная жизнь», а также Journal of International Affairs, Foreign Affairs и др.

Весомый вклад в проведенный анализ внесли публикации средств массовой информации (СМИ): Международное информационное агентство (МИА) «Россия Сегодня», «Независимая газета», «Независимое военное обозрение», «ВПК – Военно-промышленный курьер», The Washington Times, Deutsche Welle, Newsweek, Rubaltic.ru (аналитический портал РФ о Балтийском регионе), публикации экспертов некоммерческой организации «Российский совет по международным делам», а также материалы СМИ Латвии, Эстонии и Литвы.

Цель диссертационной работы состоит в определении основных тенденций и противоречий политики безопасности стран Балтии на современном этапе и их влиянии на национальные интересы России в Балтийском регионе.

В интересах достижения цели в диссертации решаются следующие **задачи исследования:**

1. Раскрыть содержание понятия «национальная безопасность» в политологии Латвии, Литвы и Эстонии.

ресурс] // Nation-news. – 17.09.2020. – URL: <https://nation-news.ru/557048-ni-latviya-razmeshchaet-u-sebya-voiska-ssha-dlya-provokacii-protiv-rossii> (дата обращения: 18.10.2020); Ищенко видит у Прибалтики желание создать «санитарный кордон» с Россией [Электронный ресурс] // Журнал «Политэксперт». – 13.10.2019. – URL: <https://politexpert.net/169642-ishenko-vidit-u-pribaltiki-zhelanie-sozdat-sanitarnyi-kordon-s-rossiei> (дата обращения: 18.10.2020); Глава МИД Латвии требует остановить «Севпоток–2»: услышат ли его в Европе? [Электронный ресурс] // Baltnews. – 15.10.2020. – URL: https://lv.baltnews.com/severnuy_potok_2/20201015/1024284017/Glava-MID-Latvii-trebuets-ostanovit-Sevpotok2-uslyshat-li-ego-v-Evrope.html (дата обращения: 18.10.2020).

2. Проанализировать теоретические подходы военно-политического руководства стран Балтии к формированию политики безопасности с национальной точки зрения и в рамках коалиционной стратегии НАТО.

3. Дать оценку российскому аспекту в системе национальной безопасности стран Балтии.

4. Осуществить анализ роли и места ЕС и НАТО в политике безопасности Латвии, Литвы и Эстонии.

5. Охарактеризовать современное состояние системы национальной безопасности стран балтийских государств.

6. Определить основные источники угроз национальным интересам Российской Федерации на балтийском направлении и их содержание.

Исследовательский вопрос (научная задача). Какие последствия для национальных интересов Российской Федерации могут иметь противоречия в нынешней политике безопасности стран Балтии? Каково содержание вызовов и угроз для национальной безопасности России со стороны участниц НАТО Латвии, Литвы и Эстонии?

Научная новизна заключается в том, что в процессе проведения исследования получены новые научные результаты:

1) Раскрыты суть и содержание политики безопасности Латвии, Литвы и Эстонии в настоящее время, которая характеризуется антироссийским повествованием, в значительной мере влияющим на внутреннюю жизнь этих стран.

2) Проанализированы конкретные аспекты, обуславливающие формирование политики безопасности стран Балтии, которые выражаются в углублении конфронтации Запада с Россией.

3) Вскрыты тенденции и противоречия развития политики безопасности этих государств на современном этапе. Обострение отношений

США и коллективного Запада с Россией влияет на прибалтийские страны, которые придерживаются антироссийской риторики.

4) Определен комплекс факторов, влияющих на национальные интересы Российской Федерации в Балтийском районе после полной интеграции Латвии, Литвы и Эстонии в Североатлантический альянс.

Теоретическая значимость диссертационной работы состоит в том, что ее результаты вносят определенный вклад в теоретические основы формирования политики безопасности, а также в разработку методики оценки угроз национальной безопасности государства.

Практическая значимость исследования заключается в том, что разработка вышеназванной методики позволит учитывать балтийский фактор в деятельности МИД России по обеспечению национальных интересов в Балтийском районе. Материалы исследования могут быть использованы в образовательном процессе в ДА МИД России, МГИМО (у) и др. вузах, готовящих кадры международников.

Положения, выносимые на защиту:

1. Процесс концептуализации национальной безопасности стран Балтии после обретения ими независимости в 1991 году.

Непременным условием обеспечения национальной безопасности балтийские государства считают создание системы глобальной, региональной и локальной безопасности, опирающейся как на исторические традиции, так и на позитивный опыт других государств, прежде всего Соединенных Штатов Америки, Федеративной Республики Германия, а также Дании, Норвегии, Швеции и Финляндии. Главной составляющей стратегии национальной безопасности стран Балтии является их присутствие в НАТО в качестве полноправных членов этой международной организации.

2. Анализ понятий «национальная безопасность», «стратегия национальной безопасности», «система безопасности», «система обеспечения безопасности» в официальных документах стран Балтии.

Теоретическое осмысление перечисленных понятий привело автора к выводу о том, что в своей политике безопасности страны Балтии полностью подчинились концептуальным установкам НАТО и в этом смысле не будут сопротивляться в превращение своей территории в форпост борьбы с мнимой «российской угрозой».

3. Оценка нынешнего состояния системы национальной безопасности прибалтийских государств.

Исследование современного состояния национальной безопасности стран Балтии показывает, что в настоящее время для Латвии, Литвы и Эстонии характерно усиление потенциальных внутренних факторов риска. К ним, в первую очередь, относится трудное положение в экономической сфере, что вызывает социальную напряженность, а, следовательно, влияет на стабильность государства. Имеются прямые признаки, свидетельствующие о наличии экономических проблем, что подтверждается статистическими данными ЦСУ Латвии, Литвы и Эстонии.

Отрицательное воздействие на безопасность стран Балтии оказывают этнополитические факторы риска, связанные не только с резким ухудшением демографической ситуации, но и, как было сказано выше, с политикой, проводимой в отношении русскоязычного населения в этих государствах.

Потенциальные внешние угрозы связаны прежде всего с тем, что в настоящее время странам Балтии, как никогда, приходится сталкиваться с национальными интересами РФ в этом регионе. По утверждениям балтийских политологов, Россия проводит политику, предусматривающую оказание влияния на развитие обстановки в странах Балтии с целью дестабилизации их экономики, усиления социальной напряженности среди

населения, дискредитации в глазах европейского и мирового сообщества политики их правительств в отношении русскоязычного населения, усиление группировки своих Вооруженных сил на границах с Латвией, Литвой и Эстонией.

4. Использование театра военных действий стран Балтии в интересах коалиционной стратегии безопасности НАТО.

Командование объединенных вооруженных сил Североатлантического союза в рамках реализации «Концепции передового присутствия и усиления НАТО» (2016) планомерно осуществляет подготовку территорий стран Балтии к приему и развертыванию группировки войск (сил) альянса на случай вооруженного конфликта с Российской Федерацией. На сегодняшний день создана полноценная инфраструктура для дислокации и проведения мероприятий оперативной и боевой подготовки иностранных подразделений стран — членов НАТО и государств-партнеров. Основное внимание уделяется модернизации полигонов и учебных центров, а также созданию условий для обеспечения приема, развертывания и боевого применения в Балтийском районе группировок альянса.

5. Характер и содержание угроз национальным интересам Российской Федерации на балтийском направлении.

Совокупность внешних угроз безопасности России претерпела коренные изменения благодаря радикальной трансформации геополитической структуры мира. На смену противостоянию Востока и Запада, открыто грозившему широкомасштабным столкновением, пришло множество локальных угроз по всем геостратегическим направлениям, которые, оформившись в систему, характерны своей непредсказуемостью. Такой геополитический выбор Латвии, Литвы и Эстонии, как вступление в НАТО, обернулся для России негативными последствиями в Балтийском районе: существенным ограничением выхода в Балтийское море, резким

уменьшением протяженности морского побережья; Россия потеряла представляющую стратегическую значимость часть инфраструктуры Балтийского флота, а именно, военно-морские базы, центры кораблестроения, порты, и проч.

С точки зрения предвидения возникновения основных источников угроз национальной безопасности РФ на Западном и Северо-Западном направлениях и по объективным признакам их реального существования эти угрозы могут быть классифицированы так:

а) углубление межгосударственных противоречий между Россией и странами Балтии и стремление отдельных государств (США, ФРГ, Скандинавские страны) доминировать в районе Балтии; б) территориальные претензии Эстонии к России; в) ущемление экономических интересов РФ в странах Балтии; г) качественное и количественное наращивание группировок войск НАТО у границ РФ до пределов, нарушающих сложившееся соотношение сил; д) подавление прав, свобод и законных интересов граждан Российской Федерации, особенно в Эстонии и Латвии; е) действия террористических организаций, приводящие к подрыву основ национальной безопасности Российской Федерации и др.

Указанные обстоятельства определяют необходимость повышения активности российской дипломатии на балтийском направлении и обеспечения тем самым национальных интересов России в этом регионе.

Методологическую основу диссертации составляют методы системного анализа, сравнения, обобщения, аналогии, компаративный, объективности, целостности и другие общенаучные методы, которые позволили автору сделать независимые, отражающие реальное положение дел, выводы. Системный и сравнительный методы позволили выявить общие черты и различия в политике стран Балтии, с одной стороны, и России — с другой. Помимо этого, учитывая, что в центре диссертационного

исследования находится проблематика политики безопасности Латвии, Литвы и Эстонии системный подход был также взят за основу к изучению общей теории безопасности и к изучению этой теории в западной и российской науке, а также в науке стран Балтии¹³. Компаративный метод использован в процессе анализа политики безопасности Латвии, Литвы и Эстонии в период с 2004 г. (вступление в НАТО) до настоящего времени, а также при изучении основных внешнеполитических документов.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** автор определяет объект и предмет исследования, обосновывает актуальность темы, степень ее разработанности, теоретическую и практическую значимость исследования. Также указаны цель и задачи работы, охарактеризована методологическая база, сформулированы научная новизна и положения, выносимые на защиту, приведены сведения об апробации результатов исследования.

В первой главе «Концептуальные основы национальной безопасности стран Балтии» проанализировано содержание понятия «национальная безопасность» в современной политологии стран Балтии, рассмотрено влияние качественных параметров геополитического положения стран Балтии на формирование системы национальной безопасности, представлен анализ угроз национальной безопасности балтийских государств, дана их классификация.

Изучив содержание понятия «национальная безопасность» в современной политологии стран Балтии, автор делает вывод о том, что в целом оно почти идентично положениям общей теории национальной безопасности. Главной целью политики безопасности Латвийской, Литовской

¹³ Возжеников, А.В. Системный подход в исследованиях национальной безопасности / А.В. Возжеников // Управление риском. – 1998. – № 2. – С. 3-6.

и Эстонской республик является обеспечение независимости и суверенитета государства, защита его национальных интересов. Непременным условием обеспечения своей национальной безопасности балтийские государства считают создание системы глобальной, региональной и локальной безопасности с опорой на исторические традиции и достаточным использованием позитивного опыта других государств, прежде всего США, Федеративной Республики Германии (ФРГ) и Скандинавских стран. При этом исторические традиции сводятся к созданию системы обеспечения национальной безопасности, аналогичной системе межвоенного периода, которая целиком и полностью противоречила национальным интересам СССР и вследствие этого привела в свое время к утрате странами Балтии своей независимости.

Автор отмечает, что, став членами НАТО и ЕС, страны Балтии унифицировали подходы к обеспечению национальной безопасности. За основу были взяты прежде всего взгляды и подходы к обеспечению безопасности, изложенные в концептуальных документах США. И, следовательно, интеграция стран Балтии в ЕС и НАТО носит по большинству параметров евроатлантическую направленность, а никак не исключительно европейскую. Полноправное членство Латвии, Литвы и Эстонии в Североатлантическом союзе, их неучастие в ДОВСЕ создают совершенно новую военно-политическую и военно-стратегическую ситуацию на северо-западе России, поскольку США и страны-участницы НАТО получили неограниченные возможности для размещения своих воинских контингентов на территории стран Балтии. С целью получить поддержку и гарантии собственной безопасности со стороны США и НАТО Латвия, Литва и Эстония в диалогах с Вашингтоном и Брюсселем ставят во главу угла тему так называемой российской военной угрозы, характеризуя последнюю как нарастающую.

Диссертантом проанализированы государственные стратегии и разработанные на их основе концепции национальной безопасности стран Балтии (документы во многом схожи) и сделан вывод, что в основе стратегий национальной безопасности каждого из рассматриваемых государств лежат пять главных принципов: экономического развития, политической стабильности, строительства вооруженных сил, поддержания хороших отношений с соседями, принцип развития систем национальной безопасности и обороны стран Балтии как части общеевропейской и трансатлантической системы. Концептуальные подходы к выработке политики национальной безопасности предопределили в странах Балтии следующие факторы: размеры территории, геополитическое расположение, переориентация национальных экономик на Запад, проводимая с кардинальными структурными изменениями.

Стратегии национальной безопасности, которые разрабатываются с учетом объявленных приоритетов в политике безопасности Латвии, Литвы и Эстонии, являются основой строительства системы обеспечения национальной безопасности. Они ставят задачу создания эффективной системы обороны в каждой стране и единой системы обороны стран Балтии, организации активного взаимодействия со странами-партнерами в области обороны и безопасности, а также задачу активного участия в структурах безопасности Европы.

Ключевым элементом стратегий национальной безопасности стран Балтии является полноправное членство в Организации Североатлантического договора. Модернизация системы управления национальными вооруженными силами для обеспечения их оперативной совместимости с ОВС НАТО, формирование частей и подразделений быстрого реагирования, установление демократического гражданского контроля над ВС — основные

составляющие долгосрочного плана реорганизации вооруженных сил, который служит целям политики безопасности стран Балтии.

По мнению автора диссертации, следует также обратить внимание на упор в стратегиях и концепциях национальной безопасности стран Балтии на внутреннюю безопасность и борьбу с внутренним противником, под которым в этих странах понимают русскоязычное население, что представляется неприемлемым с точки зрения норм международного права и национальных интересов России.

В исследовании приводятся доказательства того, что параметры геополитического пространства Латвии, Литвы и Эстонии, воздействующие на систему обеспечения их безопасности через группы геополитических факторов, детерминируют систему национальной безопасности в целом и ее отдельные элементы. В течении последних лет наблюдается тенденция нарастания деструктивной составляющей воздействия системы геополитических факторов на национальную безопасность стран Балтии. Из них можно выделить проявление политического сепаратизма в отдельных регионах Латвии и Эстонии, неблагоприятный в последние годы инвестиционный климат, нарушение на официальном уровне добрососедского проживания людей разных национальностей и вероисповеданий как устойчивой традиции, ущемление прав и свобод русскоязычного населения.

Геополитическое положение стран Балтии подвергается трансформации в процессе обеспечения национальной безопасности, видоизменяются отдельные геополитические факторы. Таким образом, взаимосвязь геополитических факторов и элементов системы обеспечения национальной безопасности Латвии, Литвы и Эстонии очевидна, и она приобретает бесспорное региональное, впрочем, и глобальное значение.

Во второй главе «Современное состояние системы безопасности стран Балтии» представлен анализ внутривнутриполитических угроз национальной безопасности стран Балтии, рассмотрен российский аспект в системе национальной безопасности балтийских государств, рассмотрено положение российских соотечественников с точки зрения его влияния на внешнюю политику стран Балтии, дано описание территориальных проблем в отношениях России с балтийскими государствами, проанализирован вектор ЕС и НАТО в политике безопасности стран Балтии.

Автор доказывает, что в настоящее время для рассматриваемых прибалтийских государств присуще усиление потенциальных внутренних факторов риска, особенно трудное положение наблюдается в экономической сфере, что вызывает социальную напряженность, а, следовательно, влияет на стабильность государства. Имеются прямые признаки, свидетельствующие о наличии экономических проблем, что подтверждается статистическими данными ЦСУ Латвии, Литвы и Эстонии.

По мнению автора диссертационного исследования, значение Балтийского района для России возрастет, что подтверждается как объективными, так и субъективными факторы. Объективно Балтийский район — зона особых интересов РФ, она может стать промежуточным звеном, или же преградой на пути связей России с Западом. Отличительной особенностью нынешней ситуации являются попытки США и НАТО укрепиться в этом регионе и полностью вытеснить из него Российскую Федерацию. Основным орудием в достижении указанной цели должны стать объединенные вооруженные силы НАТО.

Автор рассматривает политику, проводимую в отношении русскоязычного населения в странах Балтии как этнополитический фактор риска, оказывающий отрицательное воздействие на безопасность этих государств. Такая этноцентристская линия, явная и скрытая, может привести

к серьезным общественно-политическим и социальным последствиям. Политика постепенного «выдавливания» представителей русскоязычного населения из важнейших сфер общественной жизни, а в перспективе — и с территории этих государств, может рассматриваться как детонирующий фактор напряженности в регионе.

Автор приходит к выводу о том, что внутреннюю стабильность Латвии и Эстонии нельзя характеризовать как желаемую для политического руководства этих стран, что прежде всего связано с имеющимися тенденциями самоопределения населения, проживающего соответственно в Латгалии и г. Нарва.

Помимо сепаратизма, тлеющим фактором дестабилизации являются территориальные притязания к России. На государственном уровне их имеет только Эстония (территория в Печорском районе Псковской области, Принаровье с Ивангородом), но было бы не совсем верно говорить о полном отсутствии территориальных проблем и в отношениях России с Латвией и Литвой. Так, например, литовские национал-радикалы то и дело выдвигают требования относительно присоединения к республике Калининградской области РФ — так называемой Малой Литвы или Караячюсского края.

Потенциальные внешние угрозы, рассматриваемые руководителями стран Балтии, связаны прежде всего с тем, что в настоящее время балтийским республикам, как никогда, приходится сталкиваться с национальными интересами РФ в этом регионе. По утверждениям балтийских политологов, Россия активно проводит политику давления на страны Балтии с целью дестабилизации их экономики, усиления социальной напряженности среди населения, для чего усиливает группировку своих вооруженных сил на границах с Латвией, Литвой и Эстонией. В связи с воздействием внешних угроз безопасности латвийское, литовское и эстонское руководства рассматривают в качестве основного гаранта национальной безопасности

Североатлантический союз. Наряду с расширением связей с НАТО, большое значение придается развитию отношений с Европейским союзом, полноправное членство в котором, по оценкам латвийской, литовской и эстонской сторон, позволяет решить многие социально-экономические проблемы. Автор отмечает, что наиболее значимые проекты — синхронизация электросетей стран Балтии с континентальной Европой (выход из энергосистемы БРЭЛЛ — Беларусь, Россия, Эстония, Латвия, Литва) к 2025 г. и запуск в 2020 г. железнодорожного сообщения Rail Baltica, проекта, финансируемого из бюджета ЕС, преследуют политические цели отрыва экономик стран Балтии от РФ.

Но главным фактором сотрудничества стран Балтии в рамках ЕС, отмечается в диссертации, стало их участие в программах Общей политики безопасности и обороны ЕС (ОПБО), Общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ), а также в Постоянном структурированном сотрудничестве по вопросам безопасности, обороны (CFSP — Common foreign and security policy) и PESCO (Permanent Structured Cooperation). ОПБО является неотъемлемой частью представленной в июне 2016 г. ОВПБ и одновременно одним из новых политических направлений деятельности Европейского союза. ОВПБ предусматривает поэтапное становление совместной оборонной политики, результатом которой является совместная система обороны. Страны Балтии полностью вписались в глобальную стратегию ЕС по внешней политике и политике безопасности, которая подчеркивает неотъемлемую связь между внешней и внутренней безопасностью ЕС на фоне нестабильной геополитической обстановки.

В третьей главе «Оценка вызовов и угроз национальным интересам России в Балтийском районе» рассмотрена складывающаяся в последние годы военно-политическая обстановка на Западном и Северо-Западном направлениях, проанализированы реальные и потенциальные

вызовы Российской Федерации в Балтийском районе в области международных отношений, угрозы российским интересам в экономической сфере, а также этнополитические факторы опасности.

Автор критически анализирует вступление Латвии, Литвы и Эстонии в НАТО и делает вывод о том, что членство этих стран в Североатлантическом альянсе существенно осложнило отстаивание национальных интересов РФ в Балтийском районе: в регионе появились полигоны, военные базы, авиабазы НАТО, а также корабли альянса, затрудняющие выход российских судов из территориальных вод и т. д. Более того, членство бывших республик советской Прибалтики в НАТО сделало возможным создание новых геополитических схем с участием региональных соседей России, в частности Швеции, Финляндии, Польши и других стран стан альянса с целью изолировать Россию от Центральной и Западной Европы. В их числе проекты, в случае реализации напрямую затрагивающие безопасность РФ и ее национальные интересы, а именно, идеи создания Черноморско-Балтийского союза в 2014 году и нового санитарного кордона стран по западным и южным российским границам.

Также можно прогнозировать давление на Россию и со стороны Европейского союза, который для этого не преминет прибегнуть к таким традиционным инструментам, как экологическая составляющая. Поэтому в краткосрочной перспективе следует ожидать осложнения геополитической ситуации на Западном и Северо-Западном направлениях.

Причиной коренных изменений характера угроз безопасности России видится геополитическая трансформация современного мира, явившая систему малопредсказуемых в силу своей недооцененности локальных угроз, сменивших едва не перешедшее в открытое столкновение противостояние Восток — Запад. Иными словами, обострение региональных

геополитических противоречий выдвигает новые угрозы национальным интересам России по всем основным геостратегическим направлениям.

Источником угрозы является и возможное обострение противоречий в самих странах Балтии. В качестве генератора внутренней нестабильности выступает перевод политико-экономической системы от авторитаризма к плюрализму, развивающемуся в этих государствах с высокой степенью интенсивности, что сопровождается ломкой устойчивой структуры политического, военного и экономического сотрудничества с другими странами. Сама возможность конфликта заложена в существовании в странах Балтии двух сформировавшихся столетиями соседствующих географически, но противоположных по укладу и традициям, историко-культурных общностей — западноевропейской и восточноевропейской. В этой связи возрастает вероятность внутренних конфликтов из-за территориальных претензий, а также межгосударственных трений.

Среди факторов, способных породить угрозы национальным интересам РФ в районе Балтии в экономической сфере следует назвать: ограничение присутствия РФ на рынках Латвии, Литвы и Эстонии, а также попытки вытеснить ее с них; вывоз из Российской Федерации в Латвию, Литву и Эстонию стратегически важных видов сырья при крайне неэффективном для ее экономики использовании получаемых от этого доходов; попытки завоевания внутреннего рынка России латвийскими, литовскими и эстонскими товарами широкого потребления и продовольственными товарами.

Источники угрозы национальной безопасности России, — и потенциальные, и уже существующие, требуют оценки с применением методов системного анализа, не увязанного с политической конъюнктурой и не зависящего от каких-либо идеологий. Здесь должен главенствовать, по существу, единственный подход — учет интересов России и ее

национальных ценностей. Поэтому основные источники угроз национальной безопасности РФ на Западном и Северо-Западном направлениях, как реально существующие по всем объективным признакам, так и потенциально возможные с научной точки зрения, могут быть отражены в следующей классификации:

а) углубление межгосударственных противоречий между Россией и странами Балтии и стремление отдельных государств (США, ФРГ, Скандинавские страны) доминировать в районе Балтии;

б) качественное и количественное наращивание группировок войск НАТО у границ РФ до пределов, нарушающих сложившееся соотношение сил;

в) территориальные претензии Эстонии к России;

г) ущемление экономических интересов РФ в странах Балтии;

д) подавление прав, свобод и законных интересов граждан Российской Федерации в Латвии и Эстонии;

е) террористические действия в ущерб военной безопасности Российской Федерации и др.

В заключении подведены основные итоги исследования.

Кардинальные геополитические изменения конца XX – начала XXI в. и их результаты являются признаками вступления человечества в фазу новой глобальной трансформации мира — переход от биполярности мироустройства к полицентричности. Двухполюсный мир, распавшись, вышел из геополитического равновесия, обнажив доводящую до столкновений разновекторность национальных интересов ведущих государств, признаками чего стали участвовавшие региональные конфликты. Причинами последних являются геополитические, экономические, а также этноконфессиональные, демографические и другие противоречия ведущих цивилизаций и центров силы. Применение военной силы стало в

большинстве своем основным методом разрешения конфликтов, что серьезно дестабилизирует международные отношения и в целом обстановку в мире.

Расширение конфликтного пространства в мире и его эскалация на зону жизненно важных интересов России, затрагивающих ее национальную безопасность — характерная тенденция на этапе перехода мира к полицентричности.

Особенно наглядно это проявляется на примере стран Балтии, которые после вступления в 2004 года в НАТО превратились в регион с наиболее опасными для России вызовами и угрозами.

Проведенный анализ политики безопасности Латвии, Литвы и Эстонии позволяет прийти к следующему заключению.

1. Российская Федерация полностью заинтересована в том, чтобы в лице Латвии, Литвы и Эстонии иметь дружественные государства. Прямая зависимость в развитии экономических связей сохраняется и со стороны государств Балтии. Но в военно-политическом отношении существуют элементы недоверия, которые, как это не раз наблюдалось в истории российско-балтийских отношений, при определенных условиях могут перерасти в противостояние. Такое развитие необходимо предотвратить всеми возможными средствами, но ни в коем случае за счет уступок балтийским государствам.

2. В целях обеспечения реальной безопасности страны Балтии ищут свою модель развития государства и общества, опираясь при этом на традиции балтийских народов, их психологию, характер и ментальность, экономическую и ресурсную базу. Характерно, что эту модель они видят примерно такой же, какой она была в 1920–1930 гг., то есть в период своей первой независимости. Только теперь страны Балтии в своей нынешней политике безопасности, наряду с Германией и Скандинавскими странами,

делают также ставку на Организацию Североатлантического договора во главе с США.

3. Теоретической базой для разработки этой модели являются стратегия национальной безопасности и ее производная — концепция национальной безопасности. В соответствии со стратегией национальной безопасности первоочередной задачей стран Балтии провозглашено определение своего места в мировом сообществе, формулирование жизненно важных интересов и решение вопроса о том, какие из них необходимо защищать политическими, экономическими и другими мирными средствами, а какие — с применением силы.

4. В процессе реализации политики безопасности Латвия, Литва и Эстония активно взаимодействуют друг с другом, создавая единую зону безопасности Балтийского района и добиваясь включения во все структуры безопасности Европы. Для достижения целей политики безопасности комплексно используются внутренняя и внешняя политика, вооруженные силы, ресурсы гражданской обороны, инфраструктура НАТО, военно-техническое сотрудничество с ведущими государствами Запада и другие средства. Анализ показывает, что в среднесрочной перспективе сохранится тенденция углубления региональных интеграционных процессов и активизации сотрудничества Латвии, Литвы и Эстонии с Соединенными Штатами Америки, другими ведущими странами-участницами НАТО и ЕС.

5. Политика Североатлантического союза в отношении стран Балтии, нацеленная на закрепление прозападной ориентации их политического курса и дальнейшее их вовлечение в сферу деятельности альянса, приведет к усилению зависимости балтийских государств от Западной Европы в экономической и военной областях. Латвии, Литве и Эстонии будет оказываться помощь в строительстве национальных вооруженных сил, подготовке военных кадров, приобретении оружия и военной техники

западного производства, совершенствовании военной инфраструктуры. Страны Балтии, со своей стороны, поддерживая идею создания натоцентричной системы безопасности в Европе, сосредоточат основные усилия на проведении мероприятий по наращиванию и модернизации объектов военной инфраструктуры в соответствии с западными стандартами.

6. Продолжится процесс формирования региональной системы коллективной безопасности с участием всех государств бассейна Балтийского моря, сопровождаемый активизацией Северного совета в политической, экономической и военной областях. Одновременно следует ожидать активизации попыток Запада изменить направленность деятельности Совета государств Балтийского моря с целью трансформировать его из региональной финансово-экономической структуры в субрегиональную военно-политическую организацию, способную оказывать влияние на вопросы формирования политики безопасности на континенте. В рамках Совета ведущую роль стремится играть Германия, которая будет пытаться подчинить деятельность стран Балтии своим национальным интересам.

7. Сегодня перед Россией, как и столетия назад, снова стоит геополитическая проблема — как строить свои отношения со странами Балтии. Но, если раньше эта проблема ограничивалась борьбой за выход в Балтийское море, то ныне она дополняется целым рядом других проблем.

8. В настоящее время в Балтийском районе Россия встречается с вызовами и угрозами различной силы, интенсивности и конфигурации, появление которых связано с процессами объективного и субъективного порядка. Переходный период нынешних международных отношений, как в глобальном, так и в региональном планах, насыщенный неопределенностями и рисками, создает предпосылки для появления новых угроз, что особенно

неблагоприятно в условиях, когда они накладываются на существовавшие ранее и еще не снятые противоречия.

9. Специфика развития международно-политической ситуации в Балтийском районе выявляет претензии НАТО при активном участии США на роль господствующего лидера, на фоне чего особенно заметны ослабление влияния России при решении проблем Балтийских государств и факты игнорирования ее интересов в регионе. Исходя из этого, представляется, что район Балтии в ближайшем будущем может стать ареной противоборства между Россией и НАТО, в связи с чем здесь может возникнуть и быстро развиваться реальная угроза интересам России в области международных отношений.

10. В сфере экономики торможение развития интеграции на пространстве Содружества Независимых Государств (СНГ), а также запаздывание с вхождением в аналогичные процессы, протекающие в странах Балтии, могут исключить Россию из будущей мировой экономической структуры, в частности из организаций с участием Латвии, Литвы и Эстонии.

11. Группировка ОВС НАТО в Европе уже сейчас рассматривается Россией как потенциальная военная опасность, которая при определенных условиях способна стать непосредственной угрозой. В процессе дальнейшего участия Латвии, Литвы и Эстонии в блоке НАТО создаются условия для возможного использования их территорий и элементов инфраструктуры в интересах Североатлантического союза. В результате альянс, предоставив им гарантии безопасности, расширил зону своей ответственности до западных границ Российской Федерации.

12. В Балтийском районе источниками военной опасности могут явиться также обострение территориальных претензий к России и массовые притеснения русскоязычного населения. Значительное воздействие на

ситуацию в этом районе будет оказывать недовольство ряда западных государств и балтийских стран, в первую очередь Литвы, статусом Калининградской области с дислоцированным на ее территории контингентом ВС РФ. В перспективе нельзя исключить реальных попыток Запада изолировать и вывести область из-под суверенитета России. В подобном развитии событий могут принимать непосредственное участие, прежде всего, Германия, Польша и Литва, а также США.

13. В целом сохранение существующего направления развития внутренней обстановки в странах Балтии влечет все более интенсивное нарастание угроз национальным интересам РФ, центр которых может переместиться именно в Балтийский район. Поэтому одной из актуальнейших задач российской дипломатии сегодня является создание условий для способности эффективно противостоять им.

14. При активно поощряемом сегодня Западом дистанцировании стран Балтии от России и интеграции их в европейские политическую, экономическую, военную, коммуникационную и культурную системы остается целый ряд болезненных проблем, развязки которых необходимо срочно искать, если России нужна уверенность в стабильности на северо-западе своих границ. Наиболее оптимальный путь для Российского государства, как это показывает проведенный анализ, лежит в плоскости оказания политического, дипломатического, экономического и военного давления на страны Балтии.

III. ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

По теме исследования опубликовано пять научных статей автора общим объемом 3,8 печатных листа, в том числе в четырех статьях в журналах, рекомендуемых ВАК, а также одна публикация автора в СМИ — 0,6 печатных листа.

Статьи в ведущих рецензируемых научных изданиях (в соответствии с перечнем ВАК):

1) Жилина, Л.Н. Страны Балтии в контексте безопасности НАТО / Л.Н. Жилина // Дипломатическая служба. – 2019. – № 4 (85). – С. 14-19.

2) Жилина, Л.Н. Россия — Литва: грядет ли «перезагрузка» отношений? / Л.Н. Жилина // Социально-гуманитарные знания. – 2019. – № 6. – С. 293-299.

3) Жилина, Л.Н. Участие стран Балтии в борьбе с международным терроризмом: потери и приобретения // Международный правовой курьер. – 27.02.2020. – URL: <http://inter-legal.ru/uchastie-stran-baltii-v-borbe-s-mezhdunarodnym-terrorizmom-poteri-i-priobreteniya> (дата обращения: 04.03.2020).

4) Жилина, Л.Н. Российская диаспора в странах Балтии и ее роль во внешней политике России // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2020. № 2. – С. 103-116.

Прочие научные работы по теме диссертации:

1) Жилина, Л.Н. Территориальные претензии стран Балтии к России / Л.Н. Жилина // Актуальные проблемы международных отношений и международного права: Сборник статей / Под ред. Т.В. Кашириной, С.А. Агуреева, Н.В. Вильской, О.Н. Петюковой; Дипломатическая академия МИД России, Финансовый университет при Правительстве РФ. – Москва, 2020. – С. 260-264.

Жилина Людмила Николаевна

Политика безопасности стран Балтии и национальные интересы России

Диссертация посвящена исследованию политики безопасности стран Балтии и ее влиянию на национальные интересы Российской Федерации. Автором рассмотрены подходы к формированию политики безопасности в официальных документах стран Балтии, вскрыты ее основные тенденции и противоречия, охарактеризовано современное состояние системы национальной безопасности Латвии, Литвы и Эстонии. Особое внимание уделено определению и анализу угроз национальной безопасности Российской Федерации после вступления Латвии, Литвы и Эстонии в ЕС и НАТО.

Zhilina Lyudmila Nikolaevna

The security policy of the Baltic countries and the national interests of Russia

The dissertation is devoted to the study of the security policy of the Baltic countries and its impact on the national interests of the Russian Federation. The author considers approaches to the formation of the security policy in the official documents of the Baltic countries, reveals its main trends and contradictions, characterizes the current state of the national security system in Latvia, Lithuania and Estonia. Particular attention is paid to the identification and analysis of threats to the national security of the Russian Federation after the accession of Latvia, Lithuania and Estonia to the EU and NATO.