

НАВСТРЕЧУ САММИТУ ООН
ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ:
РОССИЙСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ЗАДАЧИ
Итоги национального диалога в Российской Федерации

ОГЛАВЛЕНИЕ

Национальный уровень: основные достижения и задачи	4
Доктрина продовольственной безопасности.....	5
Качество пищевой продукции	5
Безопасность пищевых продуктов	5
Избыточный вес и ожирение	6
Экологически чистое агро- и аквахозяйство.....	6
Органическая продукция	6
Бренды экологически чистой сельскохозяйственной продукции.....	7
Развитие зернового комплекса	8
Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса.....	9
Фермерские хозяйства.....	9
Сельская молодежь	10
Образование в сфере питания.....	11
Школьное питание	11
Усилия для преодоления волатильности цен на продовольствие.....	11
Международный уровень: российский вклад и приоритеты	12
Продовольственная помощь	13
Проекты технического содействия в области школьного питания	13
Поддержка развития сельского хозяйства в развивающихся странах.....	13
Российские приоритеты отраслевого сотрудничества	15
Сохранение почвенных ресурсов	15
Безопасность пищевых продуктов	16
Борьба с устойчивостью к противомикробным препаратам	17
Сокращение продовольственных потерь	17
Цифровизация сельского хозяйства	18
Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции	18
Устойчивое управление лесами.....	19
Животноводческий сектор	19
Ветеринария.....	19
Частно-государственные партнерства	20
Односторонние ограничения	20
Инициатива о создании «зеленых коридоров»	21
Российское видение итогов Саммита	22
Список мероприятий, организованных в рамках подготовки к Саммиту ООН по продовольственным системам.....	23

Российская Федерация привержена задачам, определенным международным сообществом в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. (Повестка-2030). На национальном и международном уровнях нами предпринимаются усилия по достижению Цели устойчивого развития (ЦУР) № 2 (ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства) как неотъемлемого элемента комплекса целей и задач, заложенных в Повестке-2030.

Рассматриваем предстоящий Саммит ООН по продовольственным системам в качестве ключевого международного отраслевого события на ближайшие годы, призванного внести практический вклад в решение многочисленных вызовов в области продовольственной безопасности, а также задать вектор трансформации глобальных продовольственных систем, в т.ч. в контексте преодоления последствий коронавирусной пандемии. Рассчитываем, что Саммит придаст дополнительную динамику реализации Повестки-2030.

По каждой из отдельных ЦУР Российская Федерация в последние годы достигла позитивных результатов (Добровольный национальный отчет представлен на Политическом форуме по устойчивому развитию в июле 2020 г.). Среди наиболее успешных – обеспечение здорового и сбалансированного питания населения, продвижение здорового образа жизни и обеспечение благополучия человека. В то же время целый ряд задач по отдельным направлениям еще предстоит решить совместными усилиями государства, бизнеса и общества.

Российская Федерация заинтересована в результативности Саммита ООН по продовольственным системам и рассчитывает на отражение российских подходов при выработке его итогов. В этой связи при проведении национального диалога с привлечением максимально широкого круга заинтересованных участников стремились проанализировать состояние национального продовольственного сектора, обобщить цели

и ориентиры будущего развития российского агропромышленного комплекса, а также актуализировать национальные приоритеты в области международного отраслевого сотрудничества.

Работа по обеспечению продовольственной безопасности на национальном и глобальном уровнях не останавливается в нашей стране даже в условиях чрезвычайных ситуаций. Так, во время пандемии коронавируса Россия продолжает активно предоставлять продовольственную помощь тем, кто в ней нуждается, а также оказывает содействие в построении устойчивых систем питания и укреплении сельскохозяйственного потенциала других стран. Реализуется комплекс национальных мер по снижению негативных последствий для населения и бизнеса от ограничительных мер по борьбе с распространением вируса.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ: ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ И ЗАДАЧИ

Усилия Правительства Российской Федерации направлены на безусловное сокращение всех форм неполноценного питания среди населения, а также укрепление агропромышленного комплекса, который является источником экономического роста, повышения уровня занятости и обеспечения устойчивого развития нашей страны.

Комплексная национальная работа по развитию сельского хозяйства дает свои результаты: замещение импорта внутри страны можно считать состоявшимся, развиваются и создаются новые сельхозпредприятия, крупные и малые фермерские хозяйства, а вне России аграрии успешно осваивают новые рынки.

Темпы роста отечественного АПК позволили нарастить производство практически всех видов продукции, обеспечить большую часть внутренних потребностей страны. В 2020 г. получено 133,5 млн тонн зерна, собраны рекордные урожаи риса, рапса, овощей, плодов и ягод. Выросло

производство животноводческой продукции, существенно увеличилось производство сахара, подсолнечного и сливочного масел, сыров и макаронных изделий. По итогам 2020 г. наша страна достигла самообеспеченности по многим секторам продовольствия: зерновым и зернобобовым – 167,6%, растительному маслу – 195,9%, свинине – 106,6%; мясу птицы – 100,1%; мясу овец и коз – 104,7%.

В январе 2020 г. утверждена **новая Доктрина продовольственной безопасности**. Она ориентирована на предупреждение возможных внутренних и внешних рисков, полное самообеспечение нашей страны основными видами сельскохозяйственной продукции и повышение экономической доступности качественной пищевой продукции. Центральная задача, определенная в документе, – обеспечение человека полноценным, здоровым и доступным рационом питания вне зависимости от социального уровня и достатка.

Фундаментом для формирования национальной системы управления **качеством пищевой продукции** является Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 г. Она нацелена на обеспечение полноценного питания, профилактику заболеваний, увеличение продолжительности и повышение качества жизни населения, стимулирование развития производства и обращения на рынке пищевой продукции надлежащего качества.

В 2020 г. принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и **безопасности пищевых продуктов**» и ст.37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Нововведениями стали закрепление понятия «здоровое питание» и его принципов, а также особенности организации качественного, безопасного и здорового питания детей, лиц пожилого возраста, пациентов медицинских учреждений и др.

В рамках федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» Роспотребнадзором совместно с Институтом питания проводится

масштабная работа по профилактике неправильного питания населения страны для сокращения количества людей, страдающих **избыточным весом и ожирением**. Подготовлен и принят ряд нормативных документов, осуществляются учебные программы по вопросам здорового питания, которыми в нашей стране охвачены свыше 5,2 млн человек. Совершенствуется маркировка пищевой продукции для наглядной демонстрации содержания в ней сахара, соли, жиров.

Доклад о состоянии здорового питания в России, где комплексно проанализированы структура питания населения страны, распространённость избыточной массы тела, ожирения и других алиментарнозависимых заболеваний, состояние и тенденции развития профильной национальной политики, был представлен Роспотребнадзором 3 июня 2021 г. на полях 48-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности.

Снижение калорийности рационов питания населения при одновременном повышении их пищевой плотности за счет увеличения содержания витаминов, минеральных веществ и других биологически активных соединений еще предстоит обеспечить путем производства специализированных продуктов с низким содержанием критически значимых пищевых веществ (сахара, соли, насыщенных и транс-изомерных жирных кислот в составе жиров).

Вместе с тем уже реализуется федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017–2025 гг., которая в качестве приоритетов политики на этом направлении ставит переход к высокопродуктивному и **экологически чистому агро- и аквахозяйству**, хранению и эффективной переработке сельскохозяйственной продукции, а также создание безопасных и качественных продуктов питания.

С 1 января 2020 г. в России вступил в силу Федеральный закон, который устанавливает регулирование рынка **органической продукции** и закрепляет основные понятия: «органическая продукция», «органическое

сельское хозяйство», «производители органической продукции»; вводит графическое изображение (знак) органической продукции; определяет основные требования к производству органической продукции; предусматривает добровольное подтверждение соответствия ее производства.

В целях создания российских защищенных **брендов экологически чистой сельскохозяйственной продукции**, сырья и продовольствия разработан проект федерального закона о сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками. Его принятие внесет вклад в обеспечение населения качественными продуктами питания на основе экологически ориентированных технологий, а также будет способствовать бережному отношению к окружающей среде при производстве улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Новый сегмент сельскохозяйственной продукции, сертифицированный в соответствии с упомянутым законом, будет называться «Зелёный стандарт». В отличие от более дорогого сегмента органической продукции, «Зелёный стандарт» будет ориентирован на широкого потребителя, но с соблюдением высоких экологических требований.

Требования к производству такой продукции:

- производство улучшенных сельскохозяйственной продукции, продовольствия, промышленной и иной продукции должно быть обособлено от производства иной продукции;
- применение при производстве улучшенных сельскохозяйственной продукции, продовольствия, промышленной и иной продукции агропромышленных технологий и иных технологий, которые соответствуют установленным экологическим, санитарно-

эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям, и оказывают минимальное негативное воздействие на окружающую среду;

- запрет на применение клонирования и методов генной инженерии, генно-инженерно-модифицированных и трансгенных организмов, а также на применение продукции, изготовленной с использованием генно-инженерно-модифицированных и трансгенных организмов;

- запрет на применение ионизирующего излучения;

- использование повторно перерабатываемых и (или) биоразлагаемых упаковки и упаковочных материалов.

Для борьбы с продажей поддельной или некачественной продукции, способной нанести вред здоровью людей, введена процедура маркировки продовольственных товаров, позволяющая отслеживать перемещение продукции от производителя до потребителя. С января 2021 г. в добровольном порядке начинается маркировка молочной продукции для практической проверки эффективности механизма. Во второй половине 2021 г. будет введена обязательная маркировка молочной продукции, мороженого и сыров.

В 2019 г. утверждена Долгосрочная стратегия развития **зернового комплекса** Российской Федерации до 2035 г. Ее цель – формирование высокоэффективной, научно- и инновационно-ориентированной и инвестиционно привлекательной сбалансированной системы производства, переработки, хранения и реализации основных зерновых и зернобобовых культур. Зерновое производство является основой агропромышленного комплекса Российской Федерации и одной из крупнейших отраслей экономики. Состояние зернового производства и положение на рынке зерна принимаются в качестве основного показателя продовольственной безопасности. Значимая роль зерна определяется не только объемами его производства, но и наличием технических и

технологических возможностей создания резервов и запасов зерна, предназначенных для гарантированного снабжения страны с учетом агроклиматических и географических особенностей регионов.

26 ноября 2019 г. утверждена Стратегия развития **рыбохозяйственного комплекса** на период до 2030 г. и План мероприятий по ее реализации, предусматривающие выполнение следующих задач:

- увеличение суммарного объема частных инвестиций в отрасль, валовой добавленной стоимости за счет развития производства продукции глубокой переработки, общего количества рабочих мест в рыбохозяйственном комплексе и производительности труда в отрасли в 1,4 раза к 2030 г.;
- обеспечение продовольственной безопасности в части достижения среднедушевого потребления рыбопродуктов в домашних хозяйствах России в объеме не менее 22 кг в год в живом весе;
- разработка и внедрение национальной системы экологической сертификации добытых (выловленных) водных биоресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции;
- увеличение до 3 млн т в год объемов грузообработки отечественной рыбной и иной продукции из водных биоресурсов через российские морские порты и до 80% доли обслуживания отечественных судов рыбопромыслового флота в российских портах;
- строительство 43 судов рыбопромыслового флота, 35 судов для добычи пелагических видов водных биоресурсов, 20 рыбоводных и 26 рыбоперерабатывающих заводов.

Одним из важных элементов устойчивого функционирования продовольственных систем являются семейные **фермерские хозяйства**. Они выступают не только производителями разнообразных пищевых продуктов, но и движущей силой стабильного развития своего региона.

В Российской Федерации для комплексного, всестороннего развития сельскохозяйственного производства, инфраструктуры села, приближения

качества жизни сельского населения к городским стандартам действует государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» на период 2020-2025 годы. Ее мероприятия предусматривают формирование базы данных и показателей уровня социально-экономического состояния сельских территорий, повышение вовлеченности сельских жителей в реализацию проектов по развитию сельских территорий, улучшение жилищных условий и содействие занятости сельских жителей, расширение инженерной и транспортной инфраструктуры на селе.

Ключевыми целями Госпрограммы являются:

- сохранение доли сельского населения на уровне 25,1%;
- достижение соотношения располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств на уровне 68,5%;
- повышение доли благоустроенных домовладений на уровне 45,9%.

Разработан и реализуется ряд ведомственных проектов:

- «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домохозяйств» направлен на улучшение жилищных условий сельского населения;
- «Благоустройство сельских территорий» (создание комфортной среды проживания);
- «Современный облик сельских территорий» (строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры);
- «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях»;
- «Содействие занятости сельского населения».

В 2019 году в целях профориентации запущен образовательный проект «Кадры для АПК – со школьной скамьи» (создание в образовательных организациях агроклассов для детей, пожелавших связать свое будущее с селом).

В рамках Госпрограммы реализуется **молодежный проект**, ориентированный на повышение общественной и предпринимательской

активности сельской молодежи. Предусматривается информационная и консультационная поддержка молодых специалистов по вопросам трудоустройства, а также потенциальных работодателей о возможностях привлечения молодых специалистов для работы на селе.

На государственном уровне оказывается грантовая поддержка малых форм хозяйствования для обеспечения прироста производства и продаж сельскохозяйственной продукции.

В настоящее время в России проводится формирование нового **образовательного кластера по вопросам питания** с участием НИИ и университетов продовольственного профиля. В перспективе будет создана замкнутая система взаимодействия между организациями АПК, внутри которой происходит сверхбыстрый обмен информацией, обеспечивается мобильность научных и инженерно-технических кадров, реализация совместных исследовательских и инновационных проектов, быстрое внедрение инноваций в производство, постоянный анализ состояния продовольственного рынка. Квалифицированные ветеринарно-санитарная экспертиза и кадры способны реализовать задачи по обеспечению безопасности и функциональности продуктов питания, что, в свою очередь, является приоритетом в осуществлении стратегии сохранения здоровья населения.

Для полноценного питания детей в России реализуются меры по **обеспечению учащихся школ бесплатным горячим питанием**, при этом особый акцент сделан на обеспечение показателей качества и безопасности. Если в 2015 г. горячее питание получали 88,7% учащихся школ, в том числе 96,4% учащихся начальных классов, то в 2018 г. этот показатель вырос до 90,2% и 97,3% соответственно. С 1 сентября 2020 г. около 7,3 млн обучающихся 1-4 классов во всех образовательных организациях страны стали получать бесплатное горячее питание.

К числу мер, применяемых в Российской Федерации для **преодоления чрезмерной волатильности цен на продовольствие**, относится механизм проведения государственных закупочных и товарных интервенций. Кроме того,

в России реализуется политика регулирования цен на социально значимые продовольственные товары: некоторые виды мяса, молочной продукции, круп, овощей и фруктов, куриные яйца, подсолнечное масло, сахар, соль, пшеничная мука, чай, хлеб. Ограничения могут вводиться на срок не более 90 дней при условии роста цены более чем на 30 % в течение трех месяцев.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ УРОВЕНЬ: РОССИЙСКИЙ ВКЛАД И ПРИОРИТЕТЫ

Являясь крупным экспортером продовольствия на мировые рынки, Россия вносит на глобальном уровне вклад в повышение уровня продовольственной безопасности, развитие устойчивого сельского хозяйства, сокращение всех форм недоедания, а также обеспечение надлежащего качества пищевых продуктов.

Российский экспорт продукции АПК в 2020 г. вырос на 19% до 30,5 млрд долл. Сохранили позиции ведущего экспортера пшеницы в мире. За последние 6 лет Россия показала самые высокие темпы роста среди 20 крупнейших экспортеров продовольствия и сельскохозяйственного сырья.

Одновременно Российская Федерация – единственная страна в мире, на 100% обеспечивающая себя минеральными удобрениями, занимает второе место по объемам его производства и первое – по поставкам на глобальный рынок.

Поддерживаем международные усилия в области гуманитарного реагирования. Последовательно участвуем в оказании продовольственной помощи как по линии организаций системы ООН, так и на двустороннем уровне. Россия существенно перевыполняет свои минимальные ежегодные обязательства, предусмотренные Конвенцией о продовольственном содействии, к которой наша страна присоединилась в 2014 г.

Ключевым многосторонним каналом оказания российской **продовольственной помощи** выступает Всемирная продовольственная

программа ООН (ВПП). Ежегодно по линии Программы, не считая целевых взносов, выделяем 40 млн долл. США на оказание продовольственной помощи, включая десятиmillionный «пакет», предназначенный для стран Африки.

Одной из самых результативных форм продовольственной помощи считаем реализацию **проектов технического содействия в области развития устойчивых систем школьного питания**. Находясь на стыке гуманитарной помощи и содействия развитию, такие проекты становятся инструментом борьбы с голодом, обеспечения здорового рациона, а также повышения общего уровня образования и, как следствие, степени конкурентоспособности молодежи на рынке труда. Кроме того, они содействуют облегчению бремени бедности, снижению уровня детской заболеваемости и смертности, сокращению масштабов детского труда.

На сегодня Россия совместно с ВПП осуществляет серию таких проектов на сумму более 120 млн долл. Наиболее масштабные из них – в Армении, Киргизии и Таджикистане. Запущены также проекты для Никарагуа, Кубы, Сирии и Иордании.

В Мозамбике российский проект в сфере школьного питания реализуется по инновационной схеме и предполагает поэтапную конверсию в течение пяти лет задолженности этой страны перед Россией в проект ВПП по школьному питанию на общую сумму 40 млн долл.

В интересах **поддержки развития сельского хозяйства в развивающихся странах** нами финансируется около 20 проектов технического содействия по линии Программы развития ООН (ПРООН) в регионе Центральной Азии, а также в Армении, в Сербии и на Кубе. Их целевые задачи – укрепление устойчивости аграрного сектора к изменению климата в развивающихся странах с тяжелыми климатическими условиями. В практическом плане осуществляются меры по адаптации к засухе через внедрение современных технологий для рационального водопользования в сельском хозяйстве, реконструкции и модернизации существующих

ирригационных систем для расширения площади пахотных земель и снижения рисков бедствий гидрологического характера.

Проводятся также мероприятия по развитию торговли в сельскохозяйственном секторе посредством стимулирования производства «зеленой» продукции, расширения доступа малых предпринимателей на рынки и повышения их квалификации, внедрения цифровых финансовых инструментов и формирования устойчивых производственно-сбытовых цепочек. Конечные цели этих усилий – создание постоянных источников заработка для фермерских хозяйств, установление благоприятной экономической среды в фокусных государствах для развития агропромышленного комплекса, расширение экономических возможностей сельской молодежи в интересах развития предпринимательства.

В 2020 г. в рамках Тростового фонда Россия-ПРООН в целях развития был запущен «пакет» проектов по поддержке развивающихся стран, в частности их сельскохозяйственного сектора, в преодолении негативных социально-экономических последствий пандемии коронавируса.

По линии Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) также реализуются проекты техсодействия по обеспечению продбезопасности и налаживанию систем питания, в т.ч. школьного; укреплению социальной защиты населения и совершенствованию нормативной базы стран-бенефициаров. Так, к примеру, в ряде стран Центральной Азии наша страна финансирует мероприятия ФАО по закупке и установке пришкольных теплиц, разрабатываются учебные материалы по вопросам здорового питания, предоставляется адресная помощь населению для ведения личного подсобного хозяйства (семена, саженцы, корм, мелкий и крупный рогатый скот и др.). В Сирии с нашим финансовым участием проводится программа послевоенного восстановления агросектора. В 2020 г. Россия подключилась к осуществлению масштабной гумоперации по ликвидации нашествия

саранчи в странах Африки и поддержания агропродовольственного сектора региона.

К числу **российских приоритетов** в области **международного отраслевого сотрудничества** относятся следующие.

Состояние **почв как основного средства производства** в сельском хозяйстве будет во многом определять потенциал человечества в обеспечении глобальной продовольственной безопасности.

На наш взгляд, почвенный кластер является одним из самых успешных направлений отраслевого сотрудничества на площадке ФАО. Активно поддерживаем работу Глобального почвенного партнерства (ГПП), учрежденного ФАО в 2012 г. Российские представители традиционно входят в состав консультативного органа ГПП – Межправительственную техническую группу по почвам.

При российском финансировании и экспертном содействии разработаны Добровольные руководящие принципы устойчивого управления почвенными ресурсами, которые развивают основные положения Всемирной хартии почв (1981 г.), Международный кодекс поведения в области устойчивого использования удобрений и управления ими (2019 г.), а также учреждена в 2016 г. Всемирная почвенная премия им. российского ученого-почвовода К.Д.Глинки. Она приурочена к Всемирному дню почв и присуждается на ежегодной основе за существенный вклад в повышение престижа прикладных исследований о почвах. Реализуются другие совместные с ФАО практические и просветительские проекты по устойчивому управлению почвами, включая внедрение лучших сельскохозяйственных технологий, сохраняющих потенциал почв, предотвращающих их деградацию и увеличивающих урожайность. Рассчитываем на то, что организации системы ООН и государства-члены продолжают наращивать взаимодействие по проблематике рационального использования почвенных ресурсов как залога устойчивого развития, внедрения инноваций, способствующих снижению негативного воздействия

сельского хозяйства на климат при обеспечении безопасности агропромышленной продукции.

Обеспечение качества и **безопасности пищевых продуктов** является одной из важнейших составляющих продовольственной безопасности, необходимым условием обеспечения здоровья, физической активности, долголетия и основой успешной экономики. Российские эксперты принимают активное участие в работе специализированных органов системы ООН (Комиссия ФАО/ВОЗ «Кодекс Алиментариус», Международная конвенция по карантину и защите растений) по проблематике обеспечения здорового питания, пищевой безопасности и выработки соответствующих международных стандартов и норм.

Выступаем за создание на площадке Комиссии ФАО/ВОЗ «Кодекс Алиментариус» группы экспертов по питанию для разработки рекомендаций по оптимальному уровню потребления различных пищевых продуктов с возможностью учета региональных и экономических особенностей производства пищевой продукции, а также стандартных образовательных программ для различных групп населения по вопросам здорового питания с последующим их внедрением на уровне государств с учетом национальных, культурных и других особенностей.

Предлагаем правительствам всех стран разработать государственные программы (стратегии), направленные на продвижение модели здорового питания, а также развитие агропромышленного сектора с учетом оптимальной обеспеченности населения пищевой продукцией растительного и животного происхождения. Призываем профильные международные организации заниматься аккумулированием и распространением лучших национальных практик популяризации и продвижения здорового питания.

Еще один важный аспект для обеспечения безопасности пищевых продуктов, который наша страна активно отстаивает на международных площадках, – **борьба с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП)** и отказ от использования антибиотиков для стимулирования роста

животных. При российской финансовой и экспертной поддержке осуществляется проект ФАО по снижению темпов распространения УПП в продовольственном секторе и сельском хозяйстве в Армении, Белоруссии, Казахстане, Киргизии и Таджикистане с акцентом на формировании в этих странах отраслевых национальных стратегий, проведении профилактических мероприятий.

В мае 2017 г. в Сочи и в декабре 2019 г. в Москве совместно с ФАО проведены Международные конференции по безопасности пищевой продукции и анализу риска. По итогам мероприятий признана необходимость разработки профильной нормативно-правовой базы, ограниченного и рационального использования антибиотиков, отказа от антибиотиков в качестве стимуляторов роста, гармонизации стандартов безопасности пищевой продукции, борьбы с фальсификацией в связи с развитием трансграничной и цифровой торговли. Отмечена первостепенная важность ответственного животноводства и надлежащей гигиенической практики в фермерской деятельности на протяжении всего процесса «от фермы до вилки». Все эти аспекты предметно обсуждаются профильным международным сообществом в рамках концепции «Единого здоровья», предполагающей комплексный подход для противостояния угрозам здоровью людей, животных, растений и окружающей среде.

Для решения проблемы сокращения **продовольственных потерь и отходов пищи**, в т.ч. для снижения вредного воздействия на окружающую среду при производстве сельскохозяйственного сырья, предлагаем:

- создавать и внедрять образовательные программы для населения по вопросам разумного потребления, хранения и использования пищевой продукции в домашних хозяйствах;
- на основе оценок рисков потребления пищевой продукции, не соответствующей установленным критериям качества и безопасности, на международном уровне провести анализ и оптимизацию требований

к процедуре обоснования сроков годности пищевой продукции с целью исключения отнесения доброкачественной пищевой продукции к пищевым отходам;

- проводить актуализацию установленных в системе стандартов Комиссии «Кодекс Алиментариус» регламентов безопасности пищевой продукции с учетом проблемы снижения продовольственных потерь и пищевых отходов и разрабатывать новые, более чувствительные прецизионные методы выявления загрязнителей пищевой продукции.

Поддерживаем развитие международного сотрудничества в области **«цифровизации» сельского хозяйства и инноваций**. Нацелены на углубление обмена опытом в области применения инновационных и цифровых технологий в агропромышленной сфере для обеспечения технологического прорыва и ускорения экономического роста в сельском хозяйстве. Вместе с тем новые развивающиеся технологии, особенно в сельском хозяйстве, всегда должны сопровождаться анализом рисков для здоровья человека и окружающей среды. Важно учитывать социальные, культурные и этические факторы применения новых технологий. В частности, это относится к проблематике ГМО, биотехнологий, искусственного мяса и др.

Аналитика и статистика в сельском хозяйстве – еще один важный приоритет. Действенным инструментом отраслевого межправительственного сотрудничества считаем **Систему информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС)**. Выступаем за продолжение использования этой международной платформы для повышения прозрачности информации о рынках продовольственных товаров и улучшения координации политических мер в кризисных ситуациях. Внимательно следим за новыми международными инициативами по созданию баз данных и укреплению статистического и аналитического потенциала («Рука об руку», Международная платформа ФАО по цифровым технологиям для

производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, Геопространственная платформа данных ФАО с агрегацией статистики и аналитических материалов и др.).

Придаем большое значение международному сотрудничеству в сфере **устойчивого управления лесами**. Исходим из исключительной важности лесов для обеспечения продовольственной безопасности в мире, в т.ч. в части снабжения людей чистой водой и воздухом. Призываем к объединению международных усилий в деле проведения мероприятий по лесовосстановлению, от которого во многом зависит структура будущих лесов, их продуктивность и товарность, средообразующие и средообразующие функции. Важнейшими аспектами лесопользования считаем своевременно проводимые мероприятия по охране лесов от пожаров, защите от вредителей и болезней, предотвращению незаконных рубок леса, внедрению биологического метода защиты растений для развития органического земледелия.

Отрасль **животноводства**, включая **птицеводческий** сектор, представляет самый потребляемый источник белка в мире, выступает поставщиком безопасных, полезных и доступных продуктов и поэтому является жизненно важной частью глобальной продовольственной системы. Мировой океан обладает достаточным потенциалом для того, чтобы накормить растущее население планеты. В этой связи отмечаем важность развития международного взаимодействия в области животноводства, **рыболовства и устойчивого использования ресурсов Мирового океана**.

Считаем необходимым развивать международное сотрудничество в области **ветеринарии и фитосанитарии**, способствуя эффективному сбалансированному оперативному противодействию трансграничным **эпизоотиям и болезням растений**.

Поддерживаем расширение практики **частно-государственного партнерства**. Видим значительный потенциал в активном подключении

бизнеса к международной повестке в области продовольственной безопасности и обеспечении устойчивости продовольственных систем.

Успешным примером привлечения опыта и экспертных знаний отечественного бизнеса считаем сотрудничество российской компания ПАО «ФосАгро» (один из ведущих мировых производителей фосфоросодержащих удобрений) с ФАО. Компания участвовала в разработке Международного кодекса поведения ФАО по устойчивому использованию удобрений, выступила одним из организаторов Глобального симпозиума ФАО по борьбе с загрязнением почв (Рим, май 2018 г.), совместно с ФАО занимается укреплением потенциалов развивающихся государств по созданию региональных почвенных лабораторий в Африке, Латинской Америке и на Ближнем Востоке, а также осуществлением глобальной программы по повышению навыков фермеров в области устойчивого управления почвами «Доктора для почв» (повышение эффективности и экологичности сельхозпроизводства).

Сегодняшней реальностью стало расширенное применение политически мотивированных **односторонних ограничений**, что ставит под угрозу обеспечение глобальной продовольственной безопасности. Эта порочная практика, особенно задействование разнообразных «вторичных рестрикций», в т.ч. экстерриториальное использование национальных ограничительных требований, по сути, является ущемлением суверенитета государств и вмешательством в их внутренние дела. Более того, санкциями все чаще маскируются торговый протекционизм и стремление к монополизации доступа на рынки. Подобные действия ведут к накапливанию конфронтационного потенциала в международных отношениях.

Россия неизменно придерживается позиции о недопустимости применения односторонних ограничений в качестве инструмента давления на другие страны. Принудительные меры сдерживают экономическое

развитие, препятствуют налаживанию и укреплению глобальных торгово-инвестиционных связей.

Односторонние принудительные меры несовместимы с общепринятыми принципами международного взаимодействия, необоснованно ограничивают его даже в тех сферах, где существуют насущная необходимость и объективная заинтересованность в сопряжении усилий, направленных на борьбу с современными вызовами, в т.ч. в области глобальной продбезопасности. Такого рода практика подлежит безоговорочному международному осуждению. Поддерживаем призыв Генсекретаря ООН А.Гутерреша приостановить такие односторонние санкции.

Акцентируем внимание **на российской инициативе о создании «зеленых коридоров»**, свободных от торговых войн и санкций, в первую очередь в отношении поставок продовольствия и медикаментов, которую выдвинул Президент Российской Федерации В.В.Путин 26 марта 2020 г. в ходе экстренного саммита «Группы двадцати».

Призываем наших международных партнеров совместно добиваться снятия санкционных барьеров с целью минимизации негативного влияния вызванных коронавирусом ограничительных мер на простых граждан.

Российское видение итогов Саммита

Обращаем внимание, что подготовленные Группой по научным вопросам концептуальные записки по пяти основным направлениям действий («**action tracks**») содержат, в т.ч. и не имеющие широкой международной поддержки идеи и концепции. Например, концепцию т.н. устойчивых диет («**sustainable diets**»). Российская позиция в этом вопросе заключается в том, что ключевым моментом для потребителя при выборе рационов питания должны являться принципы здорового, сбалансированного и безопасного питания, а устойчивость, включая вопросы экологии, следует рассматривать в контексте производства продуктов питания. Более того, не совсем ясны последствия практической реализации данной концепции для развития животноводческого сектора, особенно в развивающихся странах.

Не поддерживаем и предложения о замене в составе здорового рациона питания продуктов животного происхождения на растительные. Помимо безусловной полезности мяса птицы, красного мяса и рыбы в части снабжения организма белком, аминокислотами, легкоусвояемым железом и витаминами, такие изъятия проблематичны, особенно для стран с холодным климатом и из-за сложившихся культурных и религиозных традиций в питании и сформированного пищевого поведения.

Требует общего согласования и термин «устойчивые модели потребления», исходя из того, что потребление гражданами в пищу возобновляемых даров леса – пример устойчивой модели, равно как и использование топливной древесины для приготовления пищи.

В этой связи **призываем организаторов Саммита к сбалансированному отражению** в его итоговых документах только согласованных и **пользующихся всеобщей поддержкой профильных подходов** и предложений. В противном случае мировому сообществу будет

направлен неверный сигнал в отношении оптимальных параметров дальнейшего международного отраслевого сотрудничества.

Приложение

**Список мероприятий, организованных в рамках подготовки
к Саммиту ООН по продовольственным системам**

1. Инаугурационное мероприятие Дипломатической академии МИД России по запуску национального диалога в Российской Федерации по подготовке к Саммиту ООН по продовольственным системам 2021 г. – 24 ноября 2020 г.
2. Специальная сессия ФАО «Саммит ООН по продовольственным системам 2021 г. ЦУР-2 и частный сектор» в рамках II Форума сотрудничества «ЦУР. Инструменты для бизнес-практики» – 26 февраля 2021 г.
3. Конкурс для молодежи по выдвижению предложений для национального вклада в Саммит ООН по продовольственным системам, организованный Ректором Дипломатической академии МИД России и Школой устойчивого развития и зеленой экономики – 1-14 апреля 2021 г.
4. Диалог «Формирование позитивного образа села среди молодежи, обеспечение занятости и развитие сельских территорий», организованный Министерством сельского хозяйства Российской Федерации – 19 апреля 2021 г.
5. Независимый бизнес-диалог «Обеспечивая устойчивость: вклад российского бизнеса в развитие глобальной продовольственной системы», организованный Российским союзом промышленников и предпринимателей и ПАО «Группа Черкизово» – 23 апреля 2021 г.
6. Национальный диалог по продовольственным системам, организованный Дипломатической академией МИД России – 26 апреля 2021 г.
7. Локальный экспертный диалог представителей национальной сети Глобального договора ООН в России «Роль отраслевого бизнеса и делового сообщества в целом в обеспечении устойчивости продовольственной безопасности» – 14 мая 2021 г.
8. Независимый диалог «Разные курсы – единая цель» в поддержку Саммита ООН по продовольственным системам 2021 г. в рамках Глобального продовольственного форума «Повышение качества жизни, обеспечение продовольственной безопасности – дорога к миру», организованный Международным союзом неправительственных организаций «Ассамблея народов Евразии» – 18 мая 2021 г. Форум станет постоянно действующей диалоговой площадкой, объединяющей представителей научно-образовательного сообщества, органов государственной власти, бизнеса, институтов гражданского общества для выработки конструктивных решений по

совершенствованию продовольственных систем на национальном и международном уровнях.