

Пономарев Владимир Александрович,

Советник Департамента Северной Америки,
Министерство иностранных дел
Российской Федерации, Москва.

Vladimir A. Ponomarev,

Counselor, Department of North America,
Russian Foreign Ministry, Moscow.

E-mail: vaponomarev@mid.ru

**РОЛЬ ГОСДЕПАРТАМЕНТА США И АГЕНТСТВА
США ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ РАЗВИТИЮ В
НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ НА ПОСТСОВЕТСКОМ
ПРОСТРАНСТВЕ**

**THE ROLE OF THE U.S. STATE DEPARTMENT AND THE
U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT IN
NATIONAL POLICY IN THE POST-SOVIET SPACE**

Аннотация: в статье рассматривается роль Госдепартамента и Агентства США по международному развитию в американской внешней политике на постсоветском пространстве. Анализируются основные руководящие документы, цели и задачи данных органов. Из общей структуры вычленены подразделения, входящие в их состав и ответственные за формирование и реализацию внешнеполитического курса страны в бывших советских республиках. Определены особенности работы внешнеполитического ведомства в регионе.

Ключевые слова: внешняя политика США, Государственный департамент США, Агентство США по международному развитию, постсоветское пространство, продвижение демократии.

Abstract: the article examines the role of the U. S. State Department and U. S. Agency for International Development in national foreign policy in the post-Soviet space. Its main guidance documents, missions and objectives are highlighted. The main structural divisions are defined that are the part of the structure and are responsible for the elaboration and implementation of the country's foreign policy in former Soviet republics. The features of the activities of the foreign ministry in the region are determined.

Key words: U.S. foreign policy, U.S. Department of State, United States Agency for International Development, post-Soviet space, democracy promotion.

Введение

Ключевыми ведомствами, отвечающими за разработку и реализацию американской внешней политики, включая постсоветское пространство, выступают Госдепартамент США и структурно входящее в него Агентство США по международному развитию (АМР).

Основные задачи Госдепартамента — «защита и укрепление безопасности, благосостояния и демократических ценностей США, а также формирование международной среды для благополучия американцев» [27]. АМР отвечает «за продвижение и популяризацию демократических ценностей за рубежом, а также за создание свободного, миролюбивого и процветающего мира» [23].

Политикой США в отношении постсоветских стран занимаются многие подразделения Госдепартамента и Агентства. К постсоветскому пространству американцы причисляют все бывшие советские республики, за исключением стран Прибалтики, которую исторически относят к Восточной Европе [1].

Руководящие документы, цели и задачи Госдепартамента и Агентства по международному развитию на постсоветском пространстве

В своей деятельности Госдепартамент и Агентство руководствуются национальным законодательством (Конституция, Стратегия национальной безопасности, законы и указы) и внутриведомственной нормативно-правовой базой (планы, стратегии, концепции, руководства, инструкции и положения). Один из основополагающих документов, разрабатываемый самими этими учреждениями, — Совместный стратегический план, последняя версия которого на 2022—2026 финансовые годы была опубликована в марте 2022 года [20].

В нем поставлены следующие задачи: сохранение лидерства США и формирование коалиций из стран для решения глобальных проблем, которые оказывают наибольшее влияние на безопасность и благополучие американцев; формирование благоприятной международной среды для всеобщего процветания; развитие демократических институтов, отстаивание общечеловеческих ценностей; активизация деятельности дипломатического и административно-технического персонала, а также привлекаемых к сотрудничеству структур; обслуживание граждан США по всему миру и обеспечение безопасности их зарубежных поездок.

Нововведением администрации Дж. Байдена стал Указ Президента от 20 января 2021 г. № 13985 «О расовом равенстве

и поддержке малообеспеченных сообществ», который предписывает Госдепартаменту отслеживать ситуацию в других государствах на предмет «расовой справедливости» и «малообеспеченности» населения, а затем оказывать соответствующую помощь. На основании Указа внешнеполитическое ведомство разработало «План действий по обеспечению равенства» [18]. В нем обозначены пять приоритетов: помощь иностранным государствам; подготовка в рамках нового направления внешней политики соответствующих задач и их выполнение; консульская поддержка; заключение договоренностей со странами в данной области; выделение грантов.

В практической работе на постсоветском пространстве и в других регионах мира Госдепартамент и привлекаемые им по контакту организации полагаются на Руководство по внешнеполитической деятельности и разработанные на его основе инструкции. Первый документ касается базовых принципов общеполитической деятельности, а в инструкциях прописаны конкретные процедуры, обязанности и права подразделений и их сотрудников на основе американского законодательства.

Общие приоритеты Госдепартамента в отношении каждой страны приведены на официальном сайте организации. Так, США стремятся оказывать помощь Армении в укреплении демократических институтов, региональной стабильности, развитии связей с западными странами, торговых, инвестиционных и научно-технических связей, устойчивом и инклюзивном экономическом росте, интеграции страны в региональную и мировую экономику, а также поддерживают усилия Минской группы ОБСЕ по разрешению конфликта в Нагорном Карабахе [2].

В отношении Азербайджана обозначена нацеленность на продолжение совместной работы по укреплению европейской энергетической безопасности, расширению двусторонней торговли и инвестиций, развитию демократии, гражданского общества и помощи в экономической диверсификации, а также в области борьбы с терроризмом и транснациональными угрозами. Отдельный акцент делается на усилия по поиску прочного политического решения нагорно-карабахского конфликта через сопредседательство в Минской группе ОБСЕ, а также на содействие региональной стабильности, миру и процветанию [3].

Как отмечают в Госдепартаменте, в связи с авторитарным режимом А. Г. Лукашенко возможности американской внешней политики на белорусском направлении ограничены. В этих условиях фокус делается на борьбу с массовыми репрессиями и коррупцией, продвижение демократических ценностей, соблюдение прав человека за счет наращивания потенциала независимых СМИ и гражданского общества в Республике [4].

Углубление евроатлантических связей, демократических институтов и дальнейшее развитие рыночной экономики остаются главными приоритетами Госдепартамента в отношении Грузии. Предполагается также продолжить работу по созданию более привлекательного инвестиционного климата в стране и углублению двусторонних торговых отношений [19].

Американцы удовлетворены существующими прочными двусторонними связями с Казахстаном по широкому кругу вопросов и считают необходимым продолжить расширение стратегического партнерства. Американское правительство планирует сохранить помощь, нацеленную на борьбу с транснациональными угрозами (торговля людьми, наркотрафик, терроризм, распространение оружия массового уничтожения), развитие судебной системы и правоохранительных органов, повышение роли гражданского общества и СМИ, улучшение инвестиционного климата и торговой среды, производство дешевой экологически чистой энергии [21].

США поддерживают развитие в Киргизии инклюзивной демократии, основанной на верховенстве закона и уважении прав человека, отмечают успехи страны в создании сильного гражданского общества и свободных СМИ. Обращается внимание на важность борьбы с коррупцией, безработицей, бедностью, проблемой стареющей инфраструктуры и необходимость оказания в связи с этим помощи в укреплении демократических институтов, развитии экономики и торговых отношений, защите прав человека, улучшении ситуации в системах правосудия, здравоохранения и образования [22].

Выступая за суверенитет и территориальную целостность Республики Молдова, американская сторона поддерживает переговоры в формате «5+2» под руководством ОБСЕ по поиску всеобъемлющего урегулирования, которое обеспечит

особый статус «сепаратистского региона» Приднестровья в рамках одного государства. Планируется поддерживать демократические институты, способствовать экономическому росту, реформированию судебной системы и экономическому развитию [24].

С учетом нынешней деградации российско-американского диалога на официальной странице Госдепартамента приведена лишь хронология установления дипломатических отношений с СССР и Россией. Поскольку двустороннее экономическое взаимодействие приостановлено (по инициативе США), усилия американцев концентрируются на расследовании случаев дискриминации американских инвесторов в России, защите их интересов и оказании им помощи [29].

Достижение региональной стабильности и укрепление региональной экономической интеграции — главные приоритеты американской стороны в Центральной Азии, поэтому Вашингтон будет оказывать помощь странам этого региона, особенно Таджикистану, в развитии системы безопасности границ, борьбе с коррупцией, терроризмом, экстремизмом, наркотиками, создании современных систем здравоохранения и образования, развитии продовольственной и энергетической безопасности, а также будет стремиться улучшать инвестиционный климат и расширять торговлю [30].

Госдепартамент выделяет важное географическое положение Туркмении, имеющей общие границы с Афганистаном и Ираном, ее роль в качестве транспортного, гуманитарного и экономического связующего звена с Южной Азией, значительные запасы энергетических ресурсов. США видят потенциал развития экономического и энергетического взаимодействия, сотрудничества в программах пограничной и региональной безопасности, образовательных и культурных обменах. Наряду с этим высказывается критика властей страны за авторитарную политическую систему, коррупцию, централизацию экономики, отсутствие реформ, плохое состояние дел в области защиты прав человека и вероисповедания [31].

Предполагается сохранение взаимодействия с Узбекистаном в области укрепления систем пограничной и региональной безопасности, образовательных программ, борьбы с наркотра-

фиком, торговлей людьми, терроризмом и экстремизмом, улучшения инвестиционного климата и расширения торговли [37].

В контексте Украины отмечается ее «успех как свободного демократического государства с процветающей рыночной экономикой». Американцы намерены продолжать поддержку Киева в противостоянии российской «агрессии», укреплении демократических институтов, борьбе с коррупцией, создании условий для экономического роста, расширения взаимодействия с НАТО [32].

Агентство по международному развитию помимо национального законодательства и совместного с Госдепартаментом стратегического плана в своей деятельности на постсоветском пространстве руководствуется также стратегиями, концепциями, положениями, разрабатываемыми в тесном контакте с полевыми миссиями и организациями-партнерами. Обозначенные в них цели совпадают или дополняют внешнеполитические установки, утвержденные в Стратегии национальной безопасности США и в вышеуказанном Совместном стратегическом плане.

В отношении бывших советских республик Агентство применяет: региональные и страновые стратегии, Стратегию в области демократии, прав человека и управления, Положение о сотрудничестве с Министерством обороны, Стратегию в сфере цифровизации, Положение об оказании помощи зарубежным политическим партиям, Положение об укреплении потенциала партнеров на местах, Положение о взаимодействии с частным сектором, Положение о борьбе с сексуальной эксплуатацией и насилием, Положение о сотрудничестве в области науки, Положение о содействии экономическому росту, Положение о наращивании торговых отношений, Стратегию в области образования, Концепцию по цифровизации системы здравоохранения, Концепцию по сохранению здоровья матери и ребенка, Стратегию по искоренению голода и нищеты на 2014—2025 годы, Положение об укреплении системы здравоохранения, Положение об усилении роли молодежи в социальных и политических процессах, Положение о поддержке инвалидов, Положение о защите прав коренных народов, Концепцию о поддержке ЛГБТ, Положение о гендерном равенстве и расширении прав женщин, Стратегию в области климата [28].

При анализе этих документов можно выделить следующие приоритетные направления работы АМР на постсоветском про-

странстве: помощь государствам в области свободы слова, включая создание независимых демократических СМИ; увеличение числа правозащитников, НПО, активистов гражданского общества и политических партий либерального толка; создание справедливой судебной системы; защита прав человека, женщин, детей, инвалидов, коренных народов, представителей ЛГБТ-сообщества и религиозных свобод; проведение прозрачных выборов по западным стандартам; способствование экономическому росту и развитию рыночной экономики; борьба с коррупцией; формирование современных систем здравоохранения и образования.

Подразделения Госдепартамента США, вовлеченные во внешнюю политику на постсоветском пространстве

Основными территориальными подразделениями Госдепартамента, которые специализируются на европейской и азиатской проблематике, в том числе постсоветской, являются Управление по делам Европы и Евразии, а также Управление по делам Южной и Центральной Азии. Их возглавляют одноименные заместители заместителя госсекретаря, подчиняющиеся заместителю госсекретаря по политическим вопросам. В их состав входят территориальные и функциональные отделы.

В частности, в Управлении по делам Европы и Евразии имеются отделы стран Кавказа и региональных конфликтов (отвечает за Армению, Азербайджан и Грузию, а также за сопредседательство США в Минской группе ОБСЕ); России; Украины, Молдовы и Беларуси; координации помощи Европе и Евразии; политики и глобальных вопросов (отвечает за разработку политики и отслеживание международных проблем в Европейском регионе, стратегическое планирование, взаимодействие с Конгрессом); связей с прессой; общественной дипломатии; политики и региональных вопросов (курирует вопросы нераспространения и контроля над вооружениями, стратегическую безопасность, космическое сотрудничество); европейской безопасности и политических вопросов (защищает интересы США в области безопасности в Европе, НАТО и ОБСЕ) [15].

В Управлении по делам Южной и Центральной Азии проблематикой Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана

и Узбекистана занимаются отделы: Центральной Азии; контроля и координации; прессы и общественной дипломатии; региональных вопросов [17].

Под руководством заместителя Госсекретаря по делам гражданской безопасности, демократии и правам человека работают также подразделения, вовлеченные в политику США на постсоветском направлении, — управления по делам демократии, правам человека и трудовым отношениям; по конфликтам и операциям по их урегулированию; по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом; по вопросам правоохранительных органов и международной борьбы с наркотиками; по проблемам населения, беженцев и миграции; по международному правосудию; по международным религиозным свободам; по мониторингу и борьбе с антисемитизмом; по мониторингу и борьбе с торговлей людьми [34].

С учетом того, что для расширения своих позиций на постсоветском пространстве Вашингтон активно использует политику «продвижения демократии», важная роль в этом процессе отведена Управлению по делам демократии, правам человека и трудовым отношениям. Несмотря на то что его официально обозначенной задачей является «отстаивание общечеловеческих ценностей, в том числе уважение верховенства закона, демократических институтов и прав человека» [14], на деле американцы, по сути, вмешиваются во внутренние дела постсоветских государств и навязывают западные стандарты.

Управление состоит из трех региональных отделов — Ближнего Востока, Южной и Центральной Азии; Восточной Азии и Западного полушария; Африки и Европы, а также из шести функциональных — управления и финансирования программ; международных религиозных свобод; международных трудовых отношений и социальной ответственности; многосторонних и глобальных отношений; мониторинга антисемитизма и борьбы с ним; стратегического планирования и внешних отношений [14].

Управление разрабатывает и реализует программы по «продвижению демократии» в конкретных странах или регионах. В частности, оно выделяет гранты НПО, осуществляет контроль расходов получателей помощи, организует предоставление политического убежища, ведет мониторинг фактов дискримина-

ции, преследования лиц по религиозным убеждениям, проявления антисемитизма, нарушения трудовых прав, поддерживает профсоюзные движения, привлекает международные организации, взаимодействует с Конгрессом, американскими и зарубежными СМИ, НПО, а также с общественными движениями. Управление выпускает ежегодные доклады «О состоянии в области прав человека», «О свободе вероисповедания», «О торговле людьми» и «О поддержке США демократии и защите прав человека». В них оценивается состояние демократических процессов в каждом государстве и определяется целесообразность финансовой помощи. Зачастую выводы этих документов используются для давления на страны по проблематике прав человека, служат оправданием вмешательства американцев в дела независимых субъектов международной деятельности. Представители данного Управления работают в большинстве американских заграничных представительств в других странах, где, по мнению американских властей, существуют проблемы в области демократии [14].

За публичную дипломатию, связи с общественностью и информационно-пропагандистскую поддержку внешней политики США на постсоветском пространстве отвечают профильный заместитель Госсекретаря и находящиеся под его руководством управления — по делам образования и культуры; глобальных связей с общественностью; политики, планирования и ресурсов, — Консультативный комитет по публичной дипломатии, Отдел экспозиций и Центр глобального взаимодействия. На этом направлении важным инструментом распространения американских ценностей считаются разные обменные программы, реализуемые под патронажем Управления по вопросам образования и культуры [36].

На нынешнем этапе в рамках публичной дипломатии на постсоветском пространстве важная роль отводится Консультативному комитету Соединенных Штатов по публичной дипломатии, исполнительным директором которого назначена В. Уокер, признанный специалист в информационно-пропагандистской работе, работавшая как в американских НПО, так и в дипломатических заграничных учреждениях США в Армении, Казахстане, Таджикистане и Туркменистане.

Взаимодействуют со странами постсоветского пространства и другие подразделения Госдепартамента. Под руководством заместителя Госсекретаря по вопросам контроля над вооружениями и международной безопасности работают Управление по контролю над вооружениями, верификации и соблюдению договоренностей, Управление международной безопасности и нераспространения и Управление военно-политических вопросов [33].

Первое подразделение отвечает за предотвращение конфликтов, укрепление стратегической стабильности, соблюдение международных договоров, мер транспарентности и доверия, а также за международное взаимодействие в указанных областях. Второе — за предотвращение распространения оружия массового уничтожения, систем его доставки и передовых технологий в области обычных вооружений, разработку и внедрение мер реагирования на угрозы распространения. Третье — за сотрудничество в сфере международной безопасности, военные операции, разработку оборонных стратегий и планов, а также за военно-техническое сотрудничество в целях укрепления национальной безопасности [33].

Среди задач Управления по вопросам международной борьбы с наркотиками и правоохранительной деятельности на постсоветском пространстве значатся помощь в антикоррупционной борьбе, реформировании правоохранительных и судебных органов, укреплении верховенства закона и защите прав человека. Наибольших успехов, как считают сами американцы, они достигли в такого рода взаимодействиях в Грузии, Молдавии и на Украине [16].

Наиболее важным направлением деятельности Управления по конфликтам и операциям по стабилизации в постсоветских странах признано противодействие экстремизму [13].

В системе Госдепартамента функционирует целый ряд подразделений, в сферу интересов которых входит развитие отношений с бывшими советскими республиками в сферах экономики (Управление по экономике и бизнесу, Отдел экономических проблем), энергетики (Управление по энергетическим ресурсам), водных ресурсов (Управление водных ресурсов), окружающей среды (Управление науки и техники, Аппарат советника Госсекретаря по науке и технологиям, Отдел глобального партнерства). Их

работу и взаимодействие с постсоветскими государствами курирует заместитель Государственного секретаря по вопросам экономического роста, энергетики и окружающей среды [35].

Выделение средств другим государствам и негосударственным акторам в качестве иностранной помощи осуществляет подчиняющееся Госсекретарю и его заместителю Управление по иностранной помощи. Оно же ответственно за общую координацию финансирования политики США на постсоветском пространстве [25].

Роль Агентства США по международному развитию в американской политике на постсоветском пространстве

Агентство США по международному развитию, структурно входящее в Госдепартамент и подчиняющееся Госсекретарю, ведет активную деятельность в странах постсоветского пространства. Структура подразделений АМР, занимающихся бывшими советскими республиками, схожа с моделью Госдепартамента. В нее входят Управление по делам Европы и Евразии, Управление по делам Азии, Управление по развитию, демократии и инновациям, Управление по вопросам гуманитарной помощи, Управление по предотвращению конфликтов и стабилизации, Управление по глобальному здравоохранению, Управление по устойчивости и продовольственной безопасности, Управление по законодательным вопросам и связям с общественностью, Управление по вопросам иностранной помощи. Представители Агентства работают в миссиях АМР за рубежом или прикомандированы к дипломатическим загранучреждениям США в постсоветских странах [26].

Управление по делам Европы и Евразии и Управление по делам Азии имеют идентичную друг другу структуру и состоят из аппаратов руководителей управлений, отделов планирования, технической поддержки и по связям со странами регионов [5; 8].

В Управление по развитию, демократии и инновациям входят девять центров, которые оказывают бывшим республикам СССР помощь в области продвижения демократических преобразований, реформирования экономики, рынка, образования, энергетики, защиты окружающей среды. По их линии проводится соответствующее обучение иностранных граждан, осуществля-

ется сотрудничество с местными профильными организациями. Наиболее важное подразделение — Центр по делам демократии, правам человека и управлению — осуществляет руководство миссиями и представителями Агентства за рубежом. Его сотрудники направляются в политически нестабильные страны для содействия демократическим изменениям в интересах США [7].

Ресурсы Управления по вопросам гуманитарной помощи задействуются в случае кризисных явлений или стихийных бедствий в государствах региона, им оказывается поддержка, включая предоставление продовольствия, воды, жилья, медпомощи. При возникновении острой необходимости на постсоветском направлении могут быть задействованы Отдел Ближнего Востока, Северной Африки и Европы, Отдел глобальной политики, программ, партнерств и коммуникаций, Отдел полевых операций и реагирования, а также другие функциональные подразделения [10].

Основной задачей Управления по предотвращению конфликтов и стабилизации обозначено создание благоприятных и мирных условий для стабильного развития общества. В этих целях специалисты Управления оценивают ситуацию, разрабатывают и внедряют в постсоветских странах разные программы, оказывают финансовую и техническую помощь, чтобы нивелировать конфликтные ситуации в социальной, политической и других сферах, предотвратить или урегулировать конфликты. Управление состоит из Отдела административного управления, Отдела военно-гражданского сотрудничества, Центра по предотвращению конфликтов и насилия, Отдела планирования, Отдела инициатив для стран с переходной политической системой. Причем в обязанности последнего входит отслеживание в постсоветских странах внутривнутриполитической ситуации и внедрение в них демократических стандартов в интересах внешней политики США с опорой на местные силы [6].

Основные усилия Управления по глобальному здравоохранению сосредоточены на укреплении систем здравоохранения в постсоветских странах, внедрении в них инноваций и сосредоточены вокруг трех приоритетов: сокращение детской и материнской смертности, борьба с ВИЧ и борьба с инфекционными заболеваниями. В рамках подразделения созданы Аппарат руководителя, Центр инноваций, Отдел страновой поддержки, Отдел

программ в области здравоохранения, Отдел по вопросам ВИЧ, Отдел инфекционных заболеваний, Отдел охраны здоровья матери и ребенка и питания, Отдел политики и планирования, Отдел народонаселения и репродуктивного здоровья, Отдел профессионального развития и управленческой поддержки [38].

Помощь постсоветским странам в области сельскохозяйственного развития, обеспечения безопасности пищевых продуктов и воды, санитарии и гигиены идет по линии Управления по устойчивости и продовольственной безопасности. В рамках Управления существует три совета: по продовольствию; по устойчивости и по водным ресурсам, — а также ряд центров: по сельскохозяйственному росту, продовольственной и водной безопасности, санитарии и гигиене [12].

Управление по вопросам иностранной помощи действует в связке с одноименным Управлением Госдепартамента и координирует выделение всей внешней помощи США [9].

В контексте постсоветских стран Управление по законодательным вопросам и связям с общественностью ведет информационно-просветительскую работу, в том числе через медиаканалы и социальные сети, такие как Твиттер, Фейсбук и Инстаграм, популяризируя американскую внешнюю политику [11].

Об особенностях работы Госдепартамента и Агентства США по международному развитию на постсоветском пространстве

Деятельность Госдепартамента и Агентства по международному развитию на постсоветском пространстве регламентирована целым рядом законов и ведомственных актов, которые способствуют достижению целей и выполнению задач внешней политики США. Некоторые нормативно-правовые документы, разработанные для выстраивания отношений с СССР, действуют до сих пор, другие дополнены соответствующими поправками. В случае необходимости принимаются новые законодательные инициативы, которыми руководствуются Госдеп и АМР при активизации сотрудничества с бывшими советскими республиками.

Структура подразделений и их функциональные обязанности могут меняться с учетом реалий и в целях повышения эффективности их работы. Широкий спектр областей взаимодействия

Госдепартамента и АМР с правительственными и негосударственными организациями бывших советских республик позволяет американцам держать «руку на пульсе» политического климата постсоветских игроков, иметь рычаги влияния на внутренние дела вплоть до смещения неугодных «режимов». Разные американские обменные программы способствуют формированию прозападных местных элит, которые ориентированы на сотрудничество с США и дистанцирование от России.

На практике реализацией внешнеполитических установок в странах бывшего Советского Союза занимаются американские посольства и миссии АМР. В некоторых государствах, например в Российской Федерации, где деятельность Агентства признана нежелательной в 2012 году, его сотрудники прикомандированы к диппредставительству и действуют с его позиций. Если же дипломатических отношений на современном этапе нет или они приостановлены, как, например, с Белоруссией в 2022 году, внешнеполитические задачи Вашингтона решаются через представительства американских и местных НПО, подконтрольных Соединенным Штатам.

Активно используемые Государственным департаментом и Агентством по международному развитию неправительственные организации оказывают значительную поддержку реализации внешней политики США в регионе. Они привлекаются к разработке, оценке, прогнозам, их рекомендации используются во внешнеполитическом планировании. Большинство из них выступают в качестве инструментов «мягкой силы», за счет которой Госдепартамент и Агентство вмешиваются во внутренние дела постсоветских государств и воздействуют там на внутривнутриполитическую ситуацию в выгодном им ключе.

Отличительной чертой американского внешнеполитического механизма является постоянное перетекание кадров из Госдепартамента и АМР в НПО и их возвращение обратно. Такая практика позволяет более эффективно и слаженно «защищать» американские интересы в регионе, гибко реагировать на изменение обстановки и избегать шаблонов при принятии решений.

Значительная финансовая помощь постсоветским странам доказала свою эффективность в качестве мощного рычага реализации американских внешнеполитических установок. Зачастую под

благовидными предложениями поддержки других государств США на деле навязывают им свои подходы и ценности, вмешиваются во внутренние дела других стран. Под эти цели и задачи разработаны разные виды помощи и схемы ее выделения в зависимости от лояльности той или иной страны к Вашингтону. Помощь может оказываться Госдепартаментом и Агентством по международному развитию напрямую от имени Правительства США или завуалировано через неправительственные фонды и организации, а также в рамках различных грантов и обменных программ.

Заключение

Государства постсоветского пространства сохраняются в орбите национальных интересов США. Целый ряд подразделений Госдепартамента и АМР вовлечен в разработку и реализацию американской внешней политики в регионе. Их специализация на разных направлениях сотрудничества позволяет налаживать взаимодействие с бывшими советскими республиками по широкому кругу проблем. За счет этого удастся не только иметь более детальное представление о той или иной чувствительной области жизни страны, но и направлять ее развитие в нужное русло, привносить в деятельность западные практики и стандарты.

Государства постсоветского пространства фигурируют в основополагающих нормативно-правовых документах внешнеполитического ведомства и Агентства, которые регулярно обновляются. Законодательство США предусматривает выделение значительного финансирования на реализацию внешнеполитического курса в регионе.

Практические результаты деятельности Госдепартамента и Агентства по международному развитию, выраженные, прежде всего, в виде нахождения у власти ряда постсоветских стран прозападных режимов, которые дистанцируются от сотрудничества с Россией, а также наличие у американцев реальных рычагов влияния в регионе свидетельствуют об эффективности работы внешнеполитического ведомства и подчиненной ему организации.

Литература

1. Бернс У. Невидимая сила. Как работает американская дипломатия. — М.: Альпина Паблишер, 2020. — 14 с.

2. Armenia / Countries & Areas // U.S. Department of State [official website], March 23, 2023. — URL: <https://www.state.gov/countries-areas/armenia/>.
3. Azerbaijan / Countries & Areas // U.S. Department of State [official website], March 23, 2023. — URL: <https://www.state.gov/countries-areas/azerbaijan/>.
4. Belarus / Countries & Areas // U.S. Department of State [official website], March 23, 2023. — URL: <https://www.state.gov/countries-areas/belarus/>.
5. Bureau for Asia / Organization. About Us // USAID [official website], March 25, 2023. — URL: <https://www.usaid.gov/about-us/organization/asia/>.
6. Bureau for Conflict Prevention and Stabilization / Organization. About Us // USAID [official website], March 25, 2023. — URL: <https://www.usaid.gov/about-us/organization/bureau-conflict-prevention-and-stabilization/>.
7. Bureau for Development, Democracy, and Innovation / Organization. About Us // USAID [official website], March 25, 2023. — URL: <https://www.usaid.gov/about-us/organization/bureau-development-democracy-innovation/>.
8. Bureau for Europe and Eurasia / Organization. About Us // USAID [official website], March 25, 2023. — URL: <https://www.usaid.gov/about-us/organization/bureau-europe-eurasia/>.
9. Bureau for Foreign Assistance / Organization. About Us // USAID [official website], March 25, 2023. — URL: <https://www.usaid.gov/about-us/organization/foreign-assistance/>.
10. Bureau for Humanitarian Assistance / Organization. About Us // USAID [official website], March 25, 2023. — URL: <https://www.usaid.gov/about-us/organization/bureau-humanitarian-assistance/>.
11. Bureau for Legislative and Public Affairs / Organization. About Us // USAID [official website], March 25, 2023. — URL: <https://www.usaid.gov/about-us/organization/bureau-legislative-and-public-affairs/>.
12. Bureau for Resilience and Food Security / Organization. About Us // USAID [official website], March 25, 2023. — URL: <https://www.usaid.gov/about-us/organization/bureau-resilience-and-food-security/>.
13. Bureau of Conflict and Stabilization Operations / Under Secretary for Civilian Security, Democracy, and Human Rights. Bureaus & Offices // U.S. Department of State [official website], March 25, 2023. — URL: <https://www.state.gov/bureaus-offices/under-secretary-for-civilian-security-democracy-and-human-rights/bureau-of-conflict-and-stabilization-operations/>.
14. Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor / Under Secretary for Civilian Security, Democracy, and Human Rights. Bureaus & Offices // U.S. Department of State [official website], March 25, 2023. — URL: <https://www.state.gov/bureaus-offices/under-secretary-for-civilian-security-democracy-and-human-rights/bureau-of-democracy-human-rights-and-labor/>.
15. Bureau of European and Eurasian Affairs / Under Secretary for Political Affairs. Bureaus & Offices // U.S. Department of State [official website], March 25, 2023. — URL: <https://www.state.gov/bureaus-offices/under-secretary-for-political-affairs/bureau-of-european-and-eurasian-affairs/>.
16. Bureau of International Narcotics and Law Enforcement Affairs / Under Secretary for Civilian Security, Democracy, and Human Rights. Bureaus & Offices // U.S. Department of State [official website], March 25, 2023. — URL: <https://www.state.gov/bureaus-offices/under-secretary-for-civilian-security-democracy-and-human-rights/bureau-of-international-narcotics-and-law-enforcement-affairs/>.
17. Bureau of South and Central Asian Affairs / Under Secretary for Political Affairs. Bureaus & Offices // U.S. Department of State [official website], March 25, 2023. — URL: <https://www.state.gov/bureaus-offices/under-secretary-for-political-affairs/bureau-of-south-and-central-asian-affairs/>.
18. Equity Action Plan // U.S. Department of State [official website], April 2022. — URL: <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/04/Equity-Action-Plan/>.
19. Georgia / Countries & Areas // U.S. Department of State [official website], March 23, 2023. — URL: <https://www.state.gov/countries-areas/georgia/>.
20. Joint Strategic Plan / Our Mission. About the U.S. Department of State // U.S. Department of State [official website], March 23, 2023. — URL: <https://www.state.gov/joint-strategic-plan/>.

21. Kazakhstan / Countries & Areas // U.S. Department of State [official website], March 23, 2023. — URL: <https://www.state.gov/countries-areas/kazakhstan/>.
22. Kyrgyzstan / Countries & Areas // U.S. Department of State [official website], March 23, 2023. — URL: <https://www.state.gov/countries-areas/kyrgyzstan/>.
23. Mission, Vision and Values / About Us // USAID [official website], March 24, 2023. — URL: <https://www.usaid.gov/about-us/mission-vision-values/>.
24. Moldova / Countries & Areas // U.S. Department of State [official website], March 23, 2023. — URL: <https://www.state.gov/countries-areas/moldova/>.
25. Office of Foreign Assistance / Deputy Secretary of State for Management and Resources Bureaus & Offices // U.S. Department of State [official website], March 25, 2023. — URL: <https://www.state.gov/bureaus-offices/secretary-of-state/office-of-foreign-assistance/>.
26. Organization / About Us // USAID [official website], March 24, 2023. — URL: <https://www.usaid.gov/about-us/organization/>.
27. Our Mission / About the U.S. Department of State // U.S. Department of State [official website], March 23, 2023. — URL: <https://www.state.gov/about/>.
28. Plans, Performance, Budget / About the U.S. Department of State // U.S. Department of State [official website], March 23, 2023. — URL: <https://www.state.gov/plans-performance-budget/>.
29. Russia / Countries & Areas // U.S. Department of State [official website], March 23, 2023. — URL: <https://www.state.gov/countries-areas/russia/>.
30. Tajikistan / Countries & Areas // U.S. Department of State [official website], March 23, 2023. — URL: <https://www.state.gov/countries-areas/tajikistan/>.
31. Turkmenistan / Countries & Areas // U.S. Department of State [official website], March 23, 2023. — URL: <https://www.state.gov/countries-areas/turkmenistan/>.
32. Ukraine / Countries & Areas // U.S. Department of State [official website], March 23, 2023. — URL: <https://www.state.gov/countries-areas/ukraine/>.
33. Under Secretary for Arms Control and International Security / Bureaus & Offices // U.S. Department of State [official website], March 25, 2023. — URL: <https://www.state.gov/bureaus-offices/under-secretary-for-arms-control-and-international-security-affairs/>.
34. Under Secretary for Civilian Security, Democracy, and Human Rights / Bureaus & Offices // U.S. Department of State [official website], March 25, 2023. — URL: <https://www.state.gov/bureaus-offices/under-secretary-for-civilian-security-democracy-and-human-rights/>.
35. Under Secretary for Economic Growth, Energy, and the Environment / Bureaus & Offices // U.S. Department of State [official website], March 25, 2023. — URL: <https://www.state.gov/bureaus-offices/under-secretary-for-economic-growth-energy-and-the-environment/>.
36. Under Secretary for Public Diplomacy and Public Affairs / Bureaus & Offices // U.S. Department of State [official website], March 25, 2023. — URL: <https://www.state.gov/bureaus-offices/under-secretary-for-public-diplomacy-and-public-affairs/>.
37. Uzbekistan / Countries & Areas // U.S. Department of State [official website], March 23, 2023. — URL: <https://www.state.gov/countries-areas/uzbekistan/>.
38. What We Do / Global Health. About Us / Leadership // USAID [official website], March 25, 2023. — URL: <https://www.usaid.gov/about-us/organization/bureau-global-health/>.