

«УТВЕРЖДАЮ»

**И.о. ректора федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения
высшего образования
«Нижегородский
государственный лингвистический
университет им.
Н.А.Добролюбова»,
кандидат политических наук,
доцент Н.В. Авралев
« 1 » апреля 2025 г.**



ОТЗЫВ

**ведущей организации – Федерального государственного бюджетного
учреждения высшего образования «Нижегородский государственный
лингвистический университет им. Н.А.Добролюбова» –
на диссертацию Шахбаза Огуза
«Миграционная политика Турецкой Республики
в контексте вступления в Европейский союз»,
представленную на соискание ученой степени кандидата
политических наук по научной специальности
5.5.4 Международные отношения,
глобальные и региональные исследования
(политические науки)**

Представленная работа посвящена теме, актуальной в научном и практическом плане. В современном мире миграционные процессы превращаются в важнейшее направление политики национальных государств и их объединений. Интенсификация транснациональных миграционных потоков глубоко затрагивает демографическую структуру, социально-экономические и политические процессы современных обществ, превращая проблему поиска эффективных моделей регулирования миграции в актуальную задачу участников международных отношений. Диссертация О. Шахбаза нацелена на выявление особенностей миграционной политики Турции в процессе адаптации турецкого законодательства к нормам Европейского союза. В условиях трансформации международной системы Турецкая Республика столкнулась со значительными миграционными

вызовами, порожденными притоком беженцев, увеличением численности иностранных граждан в стране, ростом нелегальной миграции. Особую актуальность проблеме миграционной политики Турции придает ее стремление к вступлению в ЕС и, соответственно, необходимость трансформировать национальное законодательство под требования данной международной организации. Кроме того, Турецкая Республика занимает особое географическое положение, выступая связующим звеном между Европой и Азией и являясь, таким образом, естественным маршрутом межрегиональных миграционных потоков. Соответственно, миграционная политика Турции затрагивает отношения этого государства не только с его ближайшим окружением, но и с более удаленно расположенными странами и регионами, что, несомненно, повышает ее значение в международных делах.

Цель, задачи, объект и предмет исследования О. Шахбаз соответствуют теме диссертации и определяют ее структуру. Диссертация опирается на широкую источниковую базу. Автор использует международные соглашения, конвенции и протоколы, официальные документы Турецкой Республики, отчеты государственных учреждений Турции, отвечающих за миграционную политику, статистические данные международных организаций и самой Турецкой Республики. О. Шахбаз демонстрирует навыки работы с документами на двух иностранных языках – турецком и английском. Достоинством диссертации является активное привлечение большого числа источников на турецком языке, что, несомненно, вносит ощутимый вклад в разработку темы турецкой миграционной политики в рамках отечественной научной школы.

Выбор методологии исследования также является логичным. Ее основу составляют теория трех стадий миграционных процессов (подготовка, миграция, адаптация), системный подход, позволяющий выявить взаимосвязи и детерминанты турецкой миграционной политики как внутренней ситуацией в республике, так и с широким международным контекстом. Стоит отметить, что автор творчески трансформирует теорию трех стадий миграционных

процессов для анализа именно государственной политики регулирования миграции, отталкиваясь от идеи того, что государства стремятся целенаправленно влиять на миграцию на каждой из стадий данного процесса. Автор также применяет общенаучные и специализированные методы исследования.

Работа О. Шахбаза обладает несомненной научной новизной в плане обоснования влияния процесса евроинтеграции на государственную политику Турции в области миграции; раскрытия стратегии регулирования и управления международными миграционными процессами, реализуемой Турцией в контексте адаптации к требованиям Европейского союза. Теоретическая и практическая значимость диссертационной работы также логично обоснована. Автор рассматривает миграционную политику Турецкой Республики в условиях ее подготовки к вступлению в Европейский союз. Это означает, что развитие турецкой миграционной политики неизбежно испытывает влияние как национальной традиции в данной сфере, так и институтов, норм и приоритетов ЕС. Решение вопроса о сочетании этих векторов влияния представляет собой важную научную задачу и, как справедливо отмечает автор, вносит заметный вклад в знание о принципах и механизмах взаимодействия национальной и международной миграционных политик. Результаты исследования могут быть использованы государственными структурами РФ при разработке внешней политики в отношении как Турции, так и ЕС. Материалы диссертации будут востребованы для дальнейшего изучения проблем международной миграции, написания научных трудов о миграционной политике Турции, подготовки учебников и учебных пособий по проблемам миграции, политике Турецкой Республики, турецко-европейским отношениям, а также при разработке и внедрении соответствующих курсов в образовательные программы высшего образования.

Структура диссертации соответствует теме, цели и задачам исследования. Работа разделена на три главы, каждая из которых включает в

себя по несколько параграфов. Первая глава посвящена теоретико-методологическим и историческим основам миграционной политики Турции. Автор стремится совместить достоинства теории трех стадий миграционного процесса (до переселения, непосредственная миграция, адаптация) с системным подходом к государственному управлению (как системе юридических и политических механизмов). Такой комплексный подход дает возможность понять, каким образом государство стремится воздействовать на миграционный процесс на каждой из его стадий (п.1.1, стр. 40). В результате государственная система регулирования миграции рассматривается как включающая политику поощрения/сдерживания миграции, пограничную политику, политику в отношении законной и незаконной миграции, предоставления убежища и интеграции.

Изучая исторические основы миграционной политики Турции, автор характеризует этап ее традиционного развития и период ее адаптации к европейским стандартам. В частности, под влиянием ЕС трансформации подверглись турецкие нормы регулирования законной и незаконной миграции, предоставления убежища и пограничной политики. При этом, автор показывает, что еще в середине - второй половине XX в., а именно, с 1961 г., с момента подписания соглашения о рабочей силе с Германией, Турция де-факто стала частью европейской миграционной системы. Исследование исторических основ турецкой миграционной политики выявляет из значимые социально-политические последствия: доминирование этноконфессионального принципа ("турецкое происхождение и мусульманство"), ассимиляционная модель интеграции, поощрение краткосрочных визитов иностранцев против их длительного пребывания в стране, европеизация турецкой миграционной политики (п.1.2. стр. 78-79).

Автор показывает, что активизация подключения Турции к процессу европейской интеграции в начале XXI в. привела к появлению в стране институтов, норм и подходов, соответствующих миграционной политике ЕС. Трансформация турецкой миграционной политики коснулась проблем

регулирования законной и предотвращения незаконной миграции, политики предоставления убежища и пограничной политики Турецкой Республики (стр. 94).

Во второй главе изучается система и механизмы миграционной политики Турции, выявляются особенности управления миграционными процессами в Турецкой Республики. Автор рассматривает политику законной миграции в Турции, акцентируя внимание на системе государственных органов, занимающихся вопросами миграции, а также законодательным оформлением легального пребывания мигрантов на территории страны (п.2.1). Подробно изучена политика Турецкой Республики в области предоставления убежища (п. 2.2). Освещаются вопросы регулирования в сфере незаконной миграции (п. 2.3), а также пограничная политика как элемент миграционной политики (п. 2.4). Автор отмечает, что исторические и культурные особенности Турции, ее институциональные структуры и бюрократическая культура, а также отношения с соседями не были учтены при импорте политики ЕС. Незаконная миграция, обусловленная недостатками турецкой миграционной системы, свидетельствует о том, что все правовые и политические механизмы в этой системе должны работать слаженно, а координация должна быть налажена на практике (стр. 151-152).

В третьей главе, в соответствии с избранной автором теоретико-методологической рамкой, основанной на теории трех стадий миграционного процесса, анализируется политика Турции по интеграции мигрантов. Рассматривается государственная политика интеграции мигрантов (п. 3.1), ее правовые аспекты (п. 3.2), проблема управления трудовой миграцией (п. 3.3), а также основные особенности политики приема в гражданство Турецкой Республики (п. 3.4). Автор указывает, что интеграционный аспект турецкой миграционной политики имеет две основных характеристики. Первая заключается в том, что он не обладает достаточными правовыми и институциональными ресурсами. Вторая - в том, что интеграционной

политике турецкого правительства существенно не хватает общественной поддержки (стр. 221-222).

В результате проведенного исследования, автор приходит к значимым выводам. Важным представляется вывод диссертанта о том, что в традиционной миграционной политике республиканской Турции приоритетом было, с одной стороны, не увеличивать численность меньшинств, права которых гарантированы международным правом, а с другой — минимизировать количество иностранцев, проживающих в стране (вывод стр. 227).

Изучив особенности формирования миграционной политики Турции, О. Шабхаз пришел к заключению, что миграционная политика Турции в XXI в. расходится с традиционной политикой республиканской эпохи в трех областях и сохраняет традиционные принципы в двух областях. (вывод стр. 230). Также автор подчеркивает, что в перспективе значительные изменения, внесенные Турцией в миграционную систему в результате политических заимствований и адаптаций, реализуемых в процессе переговоров о вступлении в Европейский союз, могут сосуществовать с сохранением элементов суверенной миграционной политики, что обусловлено ее статусом страны — кандидата на вступление в ЕС, но не являющейся его полноправным членом (вывод стр. 230)

Результаты диссертационного исследования О. Шахбаза были апробированы в достаточной степени. Автор опубликовал 4 научные работы по теме диссертации в ведущих научных журналах, входящих в список изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования РФ, а также представлял основные результаты исследования на нескольких международных конференциях. Случаев неправомерного заимствования ни в данных авторских публикациях, ни в тексте диссертации, ни в автореферате не выявлено.

Несмотря на указанные выше достоинства рецензируемой диссертации, в ее адрес могут быть сделаны некоторые замечания:

1. Практическое применение теории трех стадий миграционного процесса к исследованию миграционной политики Турции могло быть реализовано полнее. В соответствии с данной теорией, миграционный процесс включает три стадии: предмиграционную, непосредственную переселенческую и адаптационную. Показывается, что на первой стадии формируются миграционные установки, а также осуществляются подготовительные действия (сбор информации, подготовка документов и др.) (стр. 34-36). Автор справедливо указывает, что на этой стадии направлением государственной миграционной политики, кроме принятия регулирующих актов, является также информационное и организационное сопровождение миграционной политики (стр. 41). Однако в практической части работы данным аспектам миграционной политики Турции не уделяется особого внимания. Автор сосредотачивается на изучении нормативно-правовой базы миграционной политики Турции, а также управления миграцией на второй и третьей стадия (главы 2 и 3 соответственно).

2. Учитывая, что автор рассматривает миграционную политику Турции в контексте предполагаемого вступления последней в ЕС, на наш взгляд, специального изучения заслуживает вопрос о соотношении интересов и целей миграционных политик ЕС и Турции. Диссертант же сосредотачивается на проблеме адаптации турецкого миграционного законодательства к нормам ЕС, фактически исключая из анализа вышеуказанную целевую составляющую.

3. В адрес рецензируемой работы могут быть высказаны замечания технического характера. Несмотря на обилие представленной в приложениях статистической информации, автор не поясняет специально принципы отбора данных и методику их анализа, что несколько затрудняет верификацию выводов. Также не описываются алгоритмы применения специальных методов исследования (контент-анализ, дискурс-анализ, кластерный анализ). Автор воздерживается от определения хронологических рамок работы, в результате

чего размываются границы периода, в который закладываются “исторические основы” турецкой миграционной политики, и современного этапа ее эволюции “в контексте вступления в Европейский союз”.

Несмотря на высказанные замечания, диссертация О. Шахбаза отличается оригинальностью, новизной подходов, заметным личным вкладом в изучение весьма актуальной темы, а также превосходной источниковой базой исследования. Ее научная новизна не вызывает сомнений. Диссертация соответствует всем требованиям, предъявляемым ВАК РФ к кандидатским диссертациям, требованиям п. 9 «Положения о порядке присвоения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 482, а ее автор, Огуз Шахбаз, заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.4 Международные отношения, глобальные и региональные исследования (политические науки).

Отзыв подготовлен доктором исторических наук, профессором С.В. Устинкиным, кандидатом политических наук, доцентом Д.С. Коршуновым, кандидатом исторических наук Л.Н. Игнатевой.

Отзыв на диссертацию Огуза Шахбаза обсужден и утвержден на заседании кафедры международных отношений и зарубежного регионоведения Высшей школы международных отношений и мировой политики НГЛУ, протокол заседания № 8 от 28 марта 2025 г.

Заведующий
кафедрой международных
отношений и зарубежного регионоведения,
к.п.н., доцент

Сведения об организации:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Нижегородский государственный лингвистический университет им. Н.А. Добролюбова»

Почтовый и юридический адрес: 603155, г. Нижний Новгород, ул. Минина, д. 31а

Тел.: 436-15-75, e-mail: admdep@lunn.ru

Адрес организации в сети «Интернет»: <https://lunn.ru/>

Подпись *Коршунов Д.С.*

ЗАВЕРЯЮ

