

В диссертационный совет
Д 209.001.03 ФГБОУ ВО
«Дипломатическая академия
Министерства иностранных дел
Российской Федерации»

Отзыв
на автореферат диссертации
Ястребовой Аллы Юрьевны
на тему «Международно-правовые механизмы регулирования миграции:
доктринальные подходы и опыт Российской Федерации»,
представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук
по специальности 12.00.10 «Международное право; европейское право»

Соискателем избрана, без сомнения, актуальная тема диссертационного исследования, которое имеет заявленной целью комплексное изучение международно-правовых механизмов регулирования вынужденной и добровольной миграции и определение приоритетов сотрудничества государств в этой области на универсальном, региональном и двустороннем уровне.

Сегодня миграционное правовое регулирование является способом решения глобальных проблем передвижений людей, связанных с пересечением международных границ, а также придает им цивилизованную направленность и гарантирует закрепление в национальном законодательстве государств. Помимо этого, отдельным блоком данного диссертационного исследования выступает анализ возможных методов и принципов предупреждения незаконной миграции и торговли людьми, изучение перспектив международно-правового механизма реадмиссии. Укрепление основ миграционного регулирования способствует обеспечению международной и национальной безопасности, совершенствованию собственного иммиграционного законодательства принимающих государств.

Научная новизна диссертации проявляется в авторском понимании международно-правовых механизмов регламентации миграции и их составных элементов, проведении строгих правовых различий в регулировании государствами вынужденной и добровольной миграции, изучении универсальных и региональных подходов к такому регулированию. Диссертант впервые обосновывает необходимость комплексного правового изучения вопросов миграции, систему общих и специальных принципов ее регламентации с учетом опыта международного сотрудничества и национального законодательства Российской Федерации (с. 25–28, 34–39 автореферата). Среди основных положений, которые автор выносит на защиту (на с. 12–20), не только предусмотрен комплексный подход к регулированию миграционных отношений государств и индивидов, к правам и обязанностям, включенным в область указанного регулирования, но и содержатся важные теоретические выводы, связанные с различными уровнями таких правоотношений.

Диссертант обращается к научным доктринам теории права и правового статуса личности, высказанным М.Н.Марченко, В.К.Нехайчиком, Г.И.Муромцевым, А.С.Пиголкиным, Н.В.Витруком, И.А.Умновой, А.А.Шаповаловым и др. Одновременно автор для уяснения специфики международно-правовых механизмов регулирования миграции опирается на труды таких известных юристов-международников, как Л.Н.Галенская, А.Х.Абашидзе, П.А.Калиниченко, М.М.Бирюков, В.В.Алешин, С.А.Егоров, А.Н.Вылегжанин, С.В.Черниченко, Ю.М.Юмашев, С.Ю.Кашкин, Д.В.Иванов, О.И.Тиунов, Ю.Д.Ильин, Т.Н.Нешатаева и т.д. Диссертант справедливо определяет в качестве перспективных направлений действия указанных механизмов гарантии правового статуса вынужденных и добровольных мигрантов в сфере международного права прав человека и поддержку трудовых, образовательных и академических передвижений как

часть интеграционной деятельности межгосударственных региональных объединений (СНГ, ЕАЭС, ЕС, МЕРКОСУР, Карибское сообщество).

Отмеченные аспекты позволяют заключить, что соискателем выполнено оригинальное и самостоятельное исследование вопросов правового регулирования миграции населения, которому присущи научная новизна и безусловное теоретическое и прикладное значение. Стоит также указать на тщательное изучение автором форм имплементации международно-правовых принципов и норм в российском миграционном законодательстве и основ концепции миграционной политики Российской Федерации.

Диссертант активно и творчески использует научные методы анализа и синтеза, правового моделирования, сравнительно-правовой, формально-юридической и историко-правовой методы познания. Это позволило автору сделать логические выводы и рекомендации по укреплению существующих международно-правовых механизмов регулирования миграции на универсальном и региональном уровнях с позиций современных приоритетов и опыта Российской Федерации в данной области. Кроме того, диссертантом проанализированы направления межгосударственного сотрудничества по предупреждению незаконной миграции и закреплению порядка реализации, особенностей и специальных принципов реадмиссии (с. 42–46).

Структура диссертации отличается композиционным единством, отвечающим поставленным целям и задачам исследования. Изучив научные доктрины отечественных и зарубежных ученых-правоведов, соискатель сформулировал собственные теоретические положения, совокупность которых может рассматриваться в качестве научного достижения, имеющего важное значение для повышения эффективности действия международно-правовых механизмов регулирования миграции и стандартов прав и свобод человека. Содержание авторских теоретико-практических

положений апробировано в значительном количестве научных и учебно-методических трудов (с. 46–56). Положения, выносимые на защиту, являются обоснованными и достоверными, а представленное исследование демонстрирует личный вклад диссертанта в науку международного права.

Изложенное свидетельствует о том, что диссертационная работа А.Ю.Ястребовой обладает необходимым уровнем новизны и всецело заслуживает позитивной оценки. Наряду с этим дискуссионным является вопрос разработки действенной модели взаимодействия стран-членов ЕАЭС по проблемам, связанным с незаконной миграцией, как существующего сегмента современной миграционной ситуации. Представляет интерес позиция автора по вопросу дальнейшего совершенствования результативности мер контроля над незаконной миграцией на региональном уровне государств ЕАЭС, исходя из евроазиатского понимания социально-гуманитарного взаимодействия, включая аспекты территориальной мобильности населения между странами ЕАЭС.

Высказанное суждение не влияет на общую высокую оценку диссертационного исследования и может быть использовано при дальнейшем изучении миграционной тематики. Диссертация А.Ю.Ястребовой представляет собой оригинальную и законченную научную работу высокого профессионального уровня, где автор излагает самостоятельное мнение и предлагает обоснованные выводы по каждой части исследования. Автореферат соответствует содержанию диссертации.

Представленные оценки позволяют заключить, что диссертация Ястребовой Аллы Юрьевны на тему «Международно-правовые механизмы регулирования миграции: доктринальные подходы и опыт Российской Федерации» полностью соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24 сентября 2013 г.,

действующего в редакции от 28 августа 2017 г., и ее автор заслуживает присвоения ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.10 «Международное право; европейское право».

*Доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры теории государства и права
имени Г.В.Мальцева Института права
и национальной безопасности
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*



Наталья Алексеевна Фролова

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования
«Российская академия народного
хозяйства
и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»
Почтовый адрес: 119 571, г. Москва,
проспект Вернадского, 82, строение 1
Телефон: +7(499) 956-06-23
Электронная почта: ilns@ranepa.ru

ЗА В Е Р Я Ю
У Ч Е Н Ы Й С Е К Р Е Т А Р Ъ

**РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ**



«12» марта 2018 г.