

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Ястребовой Аллы Юрьевны

на тему: «Международно-правовые механизмы регулирования миграции: доктринальные подходы и опыт Российской Федерации», представленный на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.10 «Международное право; европейское право»

Ястребова Алла Юрьевна выбрала темой своей диссертации современное международно-правовое регулирование миграции. Авторский подход к освоению темы выражается в композиционном построении плана исследования, который нацелен на изучение терминологии и основных правовых институтов миграции, научных доктрин ученых-международников, принадлежащих к различным юридическим школам, содержания и действия международно-правовых механизмов регулирования вынужденных и добровольных передвижений индивидов применительно к универсальному и региональному уровню сотрудничества государств.

Установление приоритетов правового регулирования миграции соискатель справедливо связывает с оценками позитивных и негативных факторов, которые ее сопровождают (с. 3-5 автореферата). Наряду с мировой экономической и социальной интеграцией межгосударственные передвижения людей могут быть связаны с такими глобальными рисками, как незаконная миграция и торговля людьми. Автор осуществил фундаментальное исследование места и значения международно-правового регулирования миграции в правовой науке, включая его влияние на международное право прав человека и право международных интеграционных организаций (с. 12) и на национально-правовую регламентацию вопросов передвижения. Соискатель определил перспективы российского законодательства в области закрепления правового статуса иностранных граждан, беженцев, вынужденных переселенцев, лиц, пользующихся институтом временной защиты и трудящихся-мигрантов, в том числе, в свете международных обязательств Российской Федерации, активно участвующей в универсальном, региональном и двустороннем сотрудничестве по различным аспектам миграции. В то же время диссертант обогащает классические международно-правовые

основы такого сотрудничества самостоятельными рекомендациями по уточнению универсального регулирования статуса беженцев, лиц, ищущих убежище, и трудовых мигрантов и предлагает свое понимание соотношения принципов jus cogens и специальных принципов защиты дифференцированных категорий мигрантов, уже установленных государствами (глава 1 и параграф 1 главы 2 диссертации). Соискатель также относит к международно-правовым механизмам регулирования миграции правовые основы предупреждения незаконной миграции и организации реадмиссии незаконно въехавших и пребывающих на территории государств-участников иностранных граждан и лиц без гражданства (параграфы 1 и 2 главы 3). При этом автор предлагает дополнительно усилить данное регулирование гарантиями соблюдения общепризнанных стандартов прав и свобод человека и особыми процедурами по отношению к потенциальным беженцам и лицам, ищущим убежище, подлежащими исключению из-под реадмиссии.

Соискателем предусмотрен сравнительно-правовой анализ универсальных и региональных механизмов регулирования миграции (глава 2); сопоставлены системы регламентации вынужденных и добровольных передвижений государствами-членами ЕС и странами-участницами СНГ и ЕАЭС; отдельно рассмотрены формы интеграции североамериканских, латиноамериканских и карибских государств по поддержке трудовой миграции в рамках ОАГ, НАФТА, МЕРКОСУР и Карибского сообщества. Автор указывает, что, несмотря на перспективы регламентации различных видов добровольной миграции, включая семейные, образовательные и научные передвижения, приоритет современного международно-правового регулирования принадлежит именно трудовой миграции (с. 39). Диссертант тщательно изучает отечественные и западные доктрины, связанные с источниками и принципами международного права, основами межгосударственной защиты прав человека, институциональными особенностями деятельности международных организаций и соотношением международного и национального права в области регулирования миграции. По тексту диссертации приводятся авторские выводы и предложения по укреплению

указанных международно-правовых механизмов. Вышесказанное позволяет увидеть в диссертационном исследовании свойства научной новизны, достоверности и самостоятельности. Присутствует логика в построении его плана, формулировке целей и задач, поставленных соискателем. Автор включил в диссертацию аналитические моменты изучения нормативно-правовых источников, которые представлены 193 международно-правовыми актами, состоящими из многосторонних и двусторонних международных договоров, деклараций, резолюций или решений органов, специализированных учреждений ООН и межправительственных организаций, документами региональных (субрегиональных) интеграционных объединений, и отдельными правовыми актами Российской Федерации (52) и зарубежных стран (12). Детальное исследование элементов и основ действия международно-правовых механизмов регулирования миграции придает прикладное и теоретическое значение диссертации и определяет значительный вклад соискателя в науку международного права.

Вместе с тем, отмечая наличие в Европе «миграционного кризиса», связанного с отсутствием единой концепции приема вынужденных мигрантов, в автореферате автор не высказывает своего видения основных направлений преодоления этого системного кризиса.

Теоретические положения, сформулированные соискателем, могут быть названы научным достижением, которое направлено на укрепление и эволюцию международно-правового регулирования различных типов миграции населения. Они были апробированы в значительном числе научных и учебно-методических публикаций соискателя, его монографиях и самостоятельно подготовленных учебных курсах дисциплин «Международно-правовое регулирование миграции», «Международное право прав человека» и «Международное гуманитарное право», в научных докладах на российских и международных конференциях и семинарах по тематике диссертации (С. 22-25). Представленный автореферат соответствует содержанию диссертации.

Исходя из вышеизложенного, считаем, что диссертация Ястребовой Аллы Юрьевны на тему: «Международно-правовые механизмы регулирования миграции: доктринальные подходы и опыт Российской Федерации» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24 сентября 2013 г. (в редакции от 28 августа 2017 г.), а ее автор заслуживает присвоения ученой степени доктора юридических наук по специальности: 12.00.10 «Международное право; европейское право».

Доктор юридических наук,  
 профессор,  
 профессор кафедры  
 конституционного и международного права  
 Федерального государственного  
 автономного образовательного учреждения  
 высшего образования  
 «Белгородский государственный  
 национальный исследовательский университет»  
 Сафронова Елена Викторовна



Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
 высшего образования «Белгородский государственный  
 национальный исследовательский университет»

Почтовый адрес: 308000, Белгород, Победы, 85  
 Телефон: 84722391225  
 Электронная почта: elena\_safronova\_2010@mail.ru

«19» марта 2018 г.