ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

На правах рукописи

НАДЕЖДИН АЛЕКСАНДР ЕВГЕНЬЕВИЧ

**ВЛИЯНИЕ СОВРЕМЕННЫХ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ
НА НАЦИОНАЛЬНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ГЕРМАНИИ**

Специальность 23.00.02 – Политические институты,
процессы и технологии

Диссертация на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Научный руководитель:
Кандидат экономических наук, доцент
Сурма Иван Викторович

Москва – 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава 1. Система обеспечения национальной безопасности Германии	16
1.1. Концептуальные аспекты обеспечения безопасности Германии	16
1.2. Особенности практики силовых ведомств Германии по защите национальных интересов государства	31
1.3. Проблема нелегальной миграции для Германии на современном этапе	42
Глава 2. Миграционная политика Германии: генезис и современное состояние	60
2.1. Нормативно-правовая база регулирования миграционных процессов в Европейском союзе	60
2.2. Формирование миграционной политики после объединения Германии	76
2.3. Миграционная политика Германии 2005–2019 гг.	84
Глава 3. Трансформация миграционной политики Германии в контексте обеспечения национальной безопасности	101
3.1. Миграционные процессы как угроза национальной безопасности Германии и обществу-реципиенту	101
3.2. Миграционный кризис как фактор изменения внутриполитической ситуации в Германии	123
3.3. Механизмы регулирования миграционных потоков и адаптации мигрантов в Германии	142
Заключение	158
Список источников и литературы	164

Введение

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования

Миграционные процессы на современном этапе стали неотъемлемой частью глобализации и оказывают влияние на различные аспекты жизнедеятельности общества – политические, социокультурные и экономические. Упорядоченная миграция, содействуя расширению межобщественных, культурных и деловых контактов, покрывает потребности рынка труда и способствует решению демографических проблем. Вместе с тем развитие института нелегальной миграции сопряжено с формированием новых вызовов и угроз для международной, региональной и национальной безопасности.

Последствия европейского миграционного кризиса 2015–2016 гг., который выявил трудности при реализации миграционной политики и обеспечении национальной безопасности стран-членов Европейского союза (далее – ЕС), наиболее рельефно проявились в Федеративной Республике Германия (далее – ФРГ). Комплекс внутренних и внешних факторов способствовал усилению миграционного давления на «экономический локомотив» ЕС – Германию, заинтересованную в реализации на практике политики «открытых дверей».

Актуальность темы диссертации определяется тем, что исследование структурных изменений миграционных процессов на современном этапе позволит определить их роль и место в системе обеспечения внутренней безопасности Германии и выявить исходящие от них угрозы принимающему социуму. Анализ особенностей текущего состояния и определение перспектив развития миграционного процесса представляется весьма важным ввиду того, что сегодня ФРГ находится в стадии обновления миграционной политики и политики безопасности: прорабатываются варианты комплексного решения связанных с массовыми перемещениями

людей проблем (интеграционные механизмы, нормативно-правовая база, обеспечение доступа к рынку труда и др.). Кроме того, проработка прогнозных сценариев позволит определить возможные варианты развития внутриполитической ситуации в Германии с учетом сложного миграционного фактора. Приведенные обстоятельства в своей совокупности подтверждают актуальность выбранной автором темы исследования.

Объект исследования – политика Германии в сфере национальной безопасности.

Предмет исследования – современные миграционные процессы как фактор воздействия на национальную безопасность Германии.

Источники

Официальные документы: Всеобщая декларация прав человека 1948 г.¹; Устав ООН 1945 г.²; Конвенция о статусе беженцев 1951 г.³; Договор о Европейском союзе (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.)⁴; Концепция внешней политики Российской Федерации 2016 г.⁵; Стратегия национальной безопасности Российской Федерации⁶.

Акты, составляющие нормативно-правовую основу регулирования миграционных процессов в Европе:

Шенгенский кодекс о границах 2006 г.⁷; Дублинская конвенция 1990 г., Второй Дублинский регламент (конвенция) 2003 г., Третий Дублинский регламент 2013 г.⁸; Совместный план действий членов

¹ Всеобщая декларация прав человека 1948 г. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declr.shtml (дата обращения: 22.05.2017).

² Устав ООН 1945 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html> (дата обращения: 14.12.2017).

³ Конвенция о статусе беженцев 1951 г. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 27.08.2019).

⁴ Договор о Европейском Союзе (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.) [Электронный ресурс]. – URL: <http://base.garant.ru/2566557/> (дата обращения: 21.12.2017).

⁵ Концепция внешней политики Российской Федерации 2016 г. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248 (дата обращения: 20.05.2017).

⁶ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации 2015 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html> (дата обращения: 02.02.2018).

⁷ Шенгенский кодекс о границах 2006 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://eulaw.ru/content/borders-code> (дата обращения: 23.05.2017).

⁸ Дублинская конвенция 1990 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://hrlibrary.umn.edu/russian/asylum/Reunion3.3.1.html>; Второй Дублинский регламент 2003 г.

Европейского союза («по вопросу Балканского маршрута следования беженцев») 2015 г.⁹; Соглашение ЕС–Турция и план действий 2016 г.¹⁰, Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции 2018 г.¹¹

Основополагающие нормативно-правовые акты Германии в сфере регулирования миграционных процессов:

Основной Закон ФРГ 1949 г.¹²; Закон о контроле и ограничении иммиграции и о регулировании пребывания, занятости и интеграции граждан Европейского союза и иностранцев 2004 г.¹³; Национальный план по интеграции Германии 2007 г.¹⁴; Директивы по оборонной политике 2011 г.¹⁵; Белая книга по политике в области безопасности и будущему бундесвера в редакциях 2006 и 2016 гг.¹⁶; Коалиционный договор ХДС/ХСС–СДПГ от 18 марта 2018 г.¹⁷; Генеральный план по миграции от 4 июля 2018 г.¹⁸; Закон о порядке въезда и осуществления трудовой

[Электронный ресурс]. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32003R0343>; Третий Дублинский регламент 2013 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/ALL/?uri=CELEX:32013R0604> (дата обращения: 04.04.2018).

⁹ Gemeinsamer 17-Punkte-Plan der EU 2015 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bundesregierung.de/Content/DE/Artikel/2015/10/2015-10-28-fluechtlinge-eu-westbalkanroute.html> (дата обращения: 01.07.2018).

¹⁰ EU-Turkey Statement 2016 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/03/18-eu-turkey-statement> (дата обращения: 10.07.2018).

¹¹ Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции [Электронный ресурс]. – URL: <https://undocs.org/pdf?symbol=ru/A/RES/73/195> (дата обращения: 13.05.2019).

¹² Grundgesetz fuer die Bundesrepublik Deutschland 1949 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bundestag.de/grundgesetz> (дата обращения: 21.05.2018).

¹³ Zuwanderungsgesetz 2005 (Gesetz zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung und zur Regelung des Aufenthalts und der Integration von Unionsbuergern und Auslaendern) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.bmi.bund.de/SharedDocs/Gesetzestexte/Zuwanderungsgesetz.pdf__blob=publicationFile (дата обращения: 10.07.2018).

¹⁴ Nationaler Integrationsplan (Neue Wege - Neue Chancen) 2007 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kmk.org/fileadmin/Dateien/pdf/Bildung/AllgBildung/2007-10-18-nationaler-integrationsplan.pdf> (дата обращения: 20.02.2018).

¹⁵ Verteidigungspolitische Richtlinien 2011 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bmvg.de/resource/blob/13568/28163bcaed9f30b27f7e3756d812c280/g-03-download-die-verteidigungspolitische-richtlinien-2011-data.pdf> (дата обращения: 13.06.2019).

¹⁶ Weissbuch zur Sicherheitspolitik und zur Zukunft der Bundeswehr 2016 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bmvg.de/portal/a/bmvg/start/weissbuch/!ut/p/z1/hU5PC4IwHP0sHbzuNyamdZvURSwCo3SXmLqmsZzMqX38DE9B0ru9vzxgkAJrFBLbmvdcdXxjK1vYRCfY7IhZEcoHqY0SvbHS-hiQuD6L8AmGy-> (дата обращения: 22.05.2017).

¹⁷ Koalitionsvertrag zwischen CDU/CSU und SPD 2018 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bundesregierung.de/Content/DE/_Anlagen/2018/03/2018-03-14-koalitionsvertrag.pdf;jsessionid=32C888A45A8280A6C2D0FFEB1DAB23AF.s5t1?__blob=publicationFile&v=6 (дата обращения: 15.08.2018).

¹⁸ Masterplan Migration 2018 (Massnahmen zur Ordnung, Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.spiegel.de/media/media-43220.pdf> (дата обращения: 03.08.2018).

деятельности квалифицированными и экономическими мигрантами из третьих стран, а также лиц, которые подали ходатайство на получение статуса беженца от 15 августа 2019 г.¹⁹.

Важная информация о криминогенном положении в ФРГ в привязке к иностранным гражданам, на которую опирался диссертант, представлена в докладах Федерального ведомства по охране конституции, Федерального министерства внутренних дел (с 2018 г. – Федерального министерства внутренних дел, строительства и по делам Отечества) и Федерального ведомства по делам миграции и беженцев²⁰.

В качестве дополнительного элемента информационной базы использовались актуальные материалы различных русскоязычных и немецкоязычных СМИ, официальные статистические данные ФРГ и ЕС.

Степень научной разработанности проблемы

Миграционному вопросу в последние годы было посвящено достаточное количество исследований и публикаций. В своей работе диссертант, прежде всего, опирался на общетеоретические и практические исследования системы международных отношений и мировой политики профессорско-преподавательского состава Дипломатической академии МИД России: Закаурцевой Т.А., Зверевой Т.В., Иванова О.П., Кукарцевой М.А., Мозель Т.А., Неймарка М.А., Сидоровой Г.М., Сурмы И.В., Штоля В.В., Яковенко А.В., Ястребовой А.Ю.²¹.

¹⁹ Fachkraefteeinwanderungsgesetz 2019 [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBI&start=/*\[@attr_id=%27bgbl119s1307.pdf%27\]#__bgbl__%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgbl119s1307.pdf%27%5D__1587818878665](https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBI&start=/*[@attr_id=%27bgbl119s1307.pdf%27]#__bgbl__%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgbl119s1307.pdf%27%5D__1587818878665) (дата обращения: 12.04.2020)

²⁰ Verfassungsschutzbericht 2015 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.verfassungsschutz.de/embed/vsbericht-2015.pdf> (дата обращения: 15.05.2018); Polizeiliche Kriminalstatistik 2016 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bka.de/DE/AktuelleInformationen/StatistikenLagebilder/PolizeilicheKriminalstatistik/PKS2016/pks2016_node.html;jsessionid=235B2665CAFCE83753AC14137B0E9951.live2302 (дата обращения: 24.05.2018); Migrationsbericht 2015. Zentrale Ergebnisse [Электронный ресурс]. – URL: http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Migrationsberichte/migrationsbericht-2015-zentrale-ergebnisse.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 03.06.2018); Polizeiliche Kriminalstatistik 2019 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bka.de/DE/AktuelleInformationen/StatistikenLagebilder/PolizeilicheKriminalstatistik/PKS2019/pks2019_node.html (дата обращения: 01.04.2020).

²¹ Бойко Ю.П. Идеология национальной интеграции современной России. Монография / ДА МИД России. М.: 2007. 360 с.; Закаурцева Т.А., Гаврилова С.М. Культурно-социальная интеграция мигрантов в

Среди трудов российских авторов, посвященных общим проблемам миграции и влиянию на национальную безопасность стран-реципиентов, важное место занимают научные работы Биссон Л.С., Блиновой М.С., Войникова В.В., Волоха В.И., Зайончковской Ж.А., Зоновой Т.В., Красинец Е.С., Мукомеля В.И., Потемкиной О.Ю., Простакишиной Н.П., Рязанцева С.В., Суворовой В.А., Хенкина С.М., Федорако А.И., Цапенко И.П.²²

Европейском союзе // *Международная жизнь*. 2016. № 8. С. 99-114; Зверева Т.В. Миграционная политика ЕС на современном этапе // *Дипломатическая служба*. 2019. №4 (84), С. 38-45; Иванов О.П., Копылов А.В. / *Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир*. 2015. № 4. С. 35-50; Кукарцева М.А. «Забывтые» конфликты в фокусе современности // *Современный мир и геополитика* / отв. ред. М.А. Неймарк. – М.: «Канон+» РООИ «Реабилитация», 2015. С. 176-184.; Мозель Т.Н. Международная политическая регионалистика // *Обозреватель-Observer*. 2011. № 3. С. 119-126; Неймарк М.А. «Мягкая сила» в мировой политике: к уточнению проблемного поля. Ч. 1 // *Обозреватель-Observer*. 2016. № 1. С. 31-42; Неймарк М.А. Кризис либеральной модели миропорядка и будущее Евросоюза. *Современная Европа*, 2018, №1, С. 26-35; Сидорова Г.М. Демократическая Республика Конго и безопасность в Центральной Африке // *Вестник РУДН, серия Международные отношения*, 2009. №4. С. 14-21; Сидорова Г.М. О тенденциях распространения радикального ислама в Африке (на примере Демократической Республики Конго) *Вестник МГЛУ. Общественные науки*, Вып. 2 (786)/2017. С. 90-105; Сурма И.В. Соглашения о реадмиссии в контексте современных миграционных процессов в Европе и России // *Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения / Journal of foreign legislation and comparative law*. 2011. № 4. С. 146-151.; Сурма И.В., Терентьева Г.В. Нормативно-правовые документы, составляющие законодательную основу миграционной политики ЕС на примере Италии. «*Политика и Общество*». 2013. № 3. С. 358-367; Татаринцев В.М. Двусторонние отношения России со странами СНГ. – М.: Восток-Запад, 2011; Штоль В.В. Европейский союз – надолго ли? // *Вестник МГОУ. Серия: История и политические науки*, 2016. № 1 С. 32-41; Яковенко А.В. 30 лет без холодной войны. Что дальше? / А.В.Яковенко // *Российская газета*. – 2019. – 13 декабря; Яковенко А.В. Положение дел в мире: update – политика, экономика, развитие. 2019. 34 с.; Ястребова А.Ю. Вынужденная миграция и международное право // *Журнал «Отечественные записки»*. 2004. № 4. С. 47-68; Ястребова А.Ю. Пособие по предотвращению торговли людьми для сотрудников консульских учреждений / *Сборник информационно-аналитических материалов*. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский центр международного сотрудничества Красного Креста, 2009. 59 с.

22 Биссон Л.С. Регулирование легальной миграции в Европейском союзе. [монография] / ДИЕ РАН, № 371, М., 2020 г.; Биссон Л.С., Потемкина О.Ю. Свобода передвижения граждан в Европейском союзе – достижение или проблема? // *Актуальные проблемы Европы*. 2014. №4. С. 12-29; Блинова М.С. Современные социологические теории миграции населения. М.: МГУ, 2009. 160 с.; Войников В.В. Европейское пространство свободы, безопасности и правосудия и миграционный кризис в Европе. *Современная Европа* 2 (74) март-апрель 2017 г. С. 43-54; Волох В.А. Вынужденная миграция в Европе: состояние, проблемы, пути оптимизации управления и миграционного законодательства в России // *Власть*. 2016. № 1. С. 158-163; Волох В.А., Герасимова И.В. Адаптация и интеграция – важнейшие элементы государственной миграционной политики Российской Федерации // *Вестник Университета (Государственный университет управления)*. 2015. № 6. С. 20-23; Зайончковская Ж.А., Молодикова И.С., Мукомель В.И. Методология и методы изучения миграционных процессов // *Центр миграционных исследований*. М., 2007. 370 с.; Зонова Т.В. Выборы 2019 года: еврооптимисты против евроскептиков // *Современная Европа*, 2019, №3, С. 62-69; Красинец Е.С., Кубишин Е.С., Тюрюканова Е.В. Нелегальная миграция в Россию. М.: Academia, 2000. 96 с.; Мукомель В.И. Проблемы интеграции внутрироссийских иноэтничных мигрантов // *Социологические исследования*. 2016. № 5. С. 69-79; Ромодановский К.О., Мукомель В.И. Регулирование миграционных процессов: проблемы перехода от реактивной к системной политике // *Общественные науки и современность*. 2015. № 5. С. 5-18; Потемкина О.Ю. Иммиграционная политика ЕС: опыт для ЕврАзЭС // *ЕврАзЭС и интеграционный опыт ЕС* / Под ред. М.Г.Носова. – Доклады Института Европы № 242. М., 2009; Потемкина О.Ю. Борьба с нелегальной иммиграцией. Безопасность Европы / Под ред. В.В.Журкина. М.: Весь мир, 2011. С. 616-650; Потемкина О.Ю., Грачева М.Л. Европейский союз: Миграционный кризис прошел – миграционные проблемы остались // *Журнал Европейский союз: факты и комментарии*. №90. С. 32-35; Простакишина Н.П. Миграционные процессы в контексте современности: социокультурный аспект проблемы / *Сборник «Современные проблемы гуманитарных и естественных наук»*. 2014. С. 25-28; Научный рецензируемый журнал «Научное

Наряду с этим следует отметить ряд российских ученых, которые серьезно и глубоко занимаются германскими исследованиями, среди них: Белов В.Б., Васильев В.И., Максимычев И.Ф., Огнева А.В., Павлов Н.В., Романова Е.В., Синдеев А.А., Тимошенкова Е.П., Швейцер В.Я.²³.

Среди зарубежных авторов, исследующих миграционные процессы, выделяются работы германских политологов и социологов Баруа Н., Берлаха М., Вальдхофа К., фон Вуппер Ф., де Гюштенера П., Камбури Т., фон Леффельхольца Х.Д., Майер-Брауна К.-Х., Пападеметриу Д., Перрушу Р., Тапиноса Г., Хансена Б., Хауг С., Хекманна Ф., Этцесдорфер И., Шперлинга А.²⁴.

обозрение. Серия 1. Экономика и право». № 3, июнь (COVID-19 и мобильность) / Под ред. члена-корреспондента РАН по специальности «Социология и демография» С.В.Рязанцева. М.: «Экономическое образование», 2020. – 205 с.; Миграция и миграционная политика Российской Федерации: Научный доклад. Вып. 1 / Под ред. д.э.н., проф. С.В.Рязанцева. – М.: Издательство Евразийского научно-исследовательского института проблем права, 2011. – 116 с.; Суворова В.А. К вопросу о механизмах привлечения высококвалифицированных специалистов, используемых в мировой практике // Вестник Университета (Государственный университет управления). 2011. № 20. С. 80-84; Федорако А.И. Миграция населения: понятие, причины, последствия // Журнал международного права и международных отношений. 2012, № 4. С. 3-11; Хенкин С.М., Кудряшова И.В. Интеграция мусульман в Европе: политический аспект // «Полис», 2015. № 2. С. 137-155; Цапенко И.П. Управление миграцией: Опыт развитых стран/Институт мировой экономики и международных отношений РАН. – Academia, 2009. 384 с.

23 Белов В.Б. Социальное государство в Германии // Социальная Европа / Под ред. М.В. Каргаловой. – М.: Весь Мир, 2011. С. 239-259; Белов В.Б. Социальное государство в Германии / Социальная Европа в XXI веке. Европейский опыт / Под ред. М.В. Каргаловой (отв. ред.) и др. – Ин-т Европы РАН: Рус.сувенир, 2010. С. 81-103; Васильев В.И. Миграция как благо и обуза для Германии // Международная жизнь. 2016. № 3. С. 57-70; Максимычев И.Ф. Роль ФРГ в мировой политике // Германия. Вызовы XXI века / Под ред. В.Б.Белова. М.: Весь мир, 2009. - С. 13-68; Огнева А.В. Доклады Института Европы № 360. Германия. 2018 = Germany. 2018 [монография] / [В.Б. Белов и др.; отв. ред. В.Б. Белов]. – М.: Ин-т Европы РАН, 2019, С. 38-49; Павлов Н.В. История современной Германии 1945–2005 / Н.В. Павлов. – М.: АСТ, Астрель, 2006. – 510 с.; Романова Е.В. Интеграция иммигрантов в странах ЕС: трудности и успешная практика. Смена миграционной парадигмы в Германии в 21 веке. – Институт Европы Российской академии наук, доклад РАН №315/ Под ред. Н.Б.Кондратьевой (отв. ред.), О.Ю.Потемкиной, 2015. С. 38-45; Синдеев А.А. Германия и внешнеполитические аспекты кризиса с беженцами // Аналитическая записка №21 2015 (№21); Тимошенкова Е.П. «Альтернатива для Германии» в Бундестаге: поворот ФРГ вправо. Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2018, №3. С. 54-62; Выборы в Европарламент 26 мая 2019 г.: Особенности избирательной кампании в Германии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2019, №2, С. 52-58; Швейцер В.Я. Европейский парламент: время перемен // Современная Европа. 2019, №3, С. 42-52.

24 Баруа Н. Руководство по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения / ОБСЕ, МОМ, МОТ. – [Вена]: ОБСЕ, сор. 2006. – XIII, 280 с.; де Гюштенер П., Пеку А. (под редакцией) / Миграция без границ: эссе о свободном передвижении людей. – М.: Москва ЮНЕСКО, «Издательское товарищество «АдамантЪ», 2009. 291 с.; Перрушу Р. Глоссарий терминов в области миграции. Международное миграционное право – Международная организация по миграции (МОМ), Женева 2005, №2, 98 с.; Berlach M. Deutschland im Jahr 2030: Ein Land konvertiert zum Islam. – North Charleston: Createspace Independent Publishing Platform, 2016. 104 с.; Berlach M. Wir schaffen das nicht!:Warum Deutschland in der Fluechtlingskrise jetzt umsteuern muss. – North Charleston: Createspace Independent Publishing Plattform, 2015. 202 с.; von Wupper F. Integration von Flüchtlingen in den Sozialraum // Absatzmöglichkeiten für die soziale Arbeit. Hochschule RheinMain-Wiesbaden, 2012. S. 22-31; Etzersdorfer I. Menschenangst – Die Angst vor dem Fremden. – Berlin: PHILO Verlag, 2002. 220 с.; Heckmann F. Integration von Migranten. Einwanderung und neue Nationenbildung. Springer-Wiesbaden, 2015. 325 с.; Kambouri T. Deutschland. Im Blaulicht. Notruf einer Polizistin. Piper – München, 2015. 224 с.; von Loeffelholz H. D.

Также особый интерес представляют труды действующих и бывших германских политических деятелей Бушковского Х., Ишингера В., Оздемира Дж., Озогуз А., Саррацина Т., Шмидта Г., Шредера Г.²⁵.

В процессе исследования внимание автора привлекли работы социологов и культурологов Лурфа Ш., Нисванда Б., Хана П., Эзера Х., которые фокусировались на изучении параметров взаимодействия принимающего общества и мигрантов²⁶.

Вместе с тем, комплексный анализ и особенности структуры современных миграционных процессов как в ЕС, так и в Германии, не вошли в сферу научного интереса упомянутых выше авторов. В полной мере не исследованы вопросы верификации основных регулятивных

Konzepte und Praxis der Zuwanderung Hochqualifizierter nach Deutschland - Vor der Green Card zur Blue Card. In: K. Sieveking (Hrsg.), Wechselwirkungen von Migration und Integration im Europäischen Mehrebenensystem. Nomos – Baden-Baden, 2011. S.27-48; Meier-Braun K.-H. Die 101 wichtigsten Fragen: Einwanderung und Asyl. C.H. Beck – München, 2015. 160 s.; Meier-Braun K.-H. Deutschland. Einwanderungsland. Suhrkamp Verlag – Frankfurt am Main, 2002. 150 s.; Papademetriou D. Beyond asylum. Rethinking protection policies to meet sharply escalating needs. MPI-Washington, 2015. p.15; Tapinos G. La demographie. LGF – Livre de Poche, 1997. 201 p.; Hansen B. Von puenktlichen Deutschen und rauchenden Tuerken: Nationale Stereotypen und Konnotationen von Ethnonymen Namen und ihr Konfliktpotential im europäischen Kontext. Regensburger Symposium. Edition Volpes, 2008. S. 29-42; Haug S. Binationale, interethnische und interreligioese Ehen in Deutschland. Familie, Partnerschaft, Recht. Heft 10. Regensburg, 2011. S. 417-422; Haug S., Rehl S., von Gostomski C. Migranten als Taeter und Opfer von Gewalt und Kriminalitaet. Bewaehrungshilfe Zeitschrift fuer Soziales, Strafrecht, Kriminalpolitik. Regensburg, 2008. S. 211-227; Sperling A. Merkels Flüchtlinge: Die schonungslose Wahrheit ueber den deutschen Asyl-Irrsinn! Hamburg, 2016. 184 s.; Sperling A. Refuges Welcome Desaster – Der Wahnsinn mit den Flüchtlingen und Migranten. Hamburg, 2015. 145 s.; Waldhoff C. «Hartz IV» vor dem Bundesverfassungsgericht Zeitschrift für Staats und Europawissenschaften. Herausgegeben von Professor J.J. Hesse. Heft 1. Berlin, 2008. S. 155-170.

25 Bucher-Dinc G., Oezoguz A., Scharlow M. Was ist ein Deutscher? - Was ist ein Tuerke? /Alman olmak nedir? - Tuerk olmak nedir? Deutsch-Tuerkisches Symposium 1997. Tuerk-Alman Sempozyumu 1997. Edition Korber-Stiftung Berlin, 1998, 110 s.; Buschkowsky H. Die andere Gesellschaft. – Berlin: Ullstein Verlag, 2014. S.304-312; Buschkowsky H. Neukoelln ist überall. – Berlin: Ullstein Verlag, 2012. 400 S.; Ischinger W. Welt in Gefahr. Deutschland und Europa in unsicheren Zeiten. – Berlin: Ullstein Buchverlage GmbH, 2016. S. 268-270; Özdemir C. Mitten in Deutschland: Deutsch-Türkische Erfolgsgeschichten (Deutsch). Herder Verlag – Berlin, 2011. 330 s.; Sarrazin T. Wunschenken. Deutsche Verlags-Anstalt – Muenchen, 2016. 576 s.; Sarrazin T. Deutschland braucht den Euro nicht. Deutsche Verlags-Anstalt – Muenchen, 2012. 464 s.; Sarrazin T. Deutschland schafft sich ab. Deutsche Verlags-Anstalt – München, 2010. 400 s.; Schmidt H. Was ich noch sagen wollte. C.H.Beck – 2015. 239 s.; Schroeder G. Entscheidungen. Mein Leben in der Politik. Ullstein-Taschenbuch. Berlin, 2007. 560 s.

26 Han P. Soziologie der Migration: Erklärungsmodelle, Fakten, Politische Konsequenzen, Perspektiven. Lucius&Lucius UTB – Stuttgart, 2010. 410 s.; Han P. Multikulturelle Gesellschaft. Problematische Annahmen einer gesellschaftspolitischen Idee und Notwendigkeit der Ethnisierung der Gesellschaft. Forum Jugendsozialarbeit. Heft 13. Verlag die Heimstatt – Koeln, 1995. 49 s.; Esser H. Integration und ethnische Schichtung. Arbeitspapiere – Mannheimer Zentrum für Sozialforschung, Heft 40. Mannheim, 2001. S.1-77; Esser H. Inklusion, Integration und ethnische Schichtung. Journal für Konflikt und Gewaltforschung, Vol.1, Heft 1. Universitaet Bielefeld, 1999. S.5-34; Esser H. Aspekte der Wanderungssoziologie. Assimilation und Integration von Wanderern, ethnischen Gruppen und Minderheiten. Einehandlungstheoretische Analyse. Hermann Luchterhand Verlag GmbH. Neuwied-Darmstadt, 1980. 296 s.; Nieswand B., Drotbohm H. Kultur, Gesellschaft.Migration: Die reflexive Wende in der Migrationsforschung. VS Springer – Wiesbaden, 2014. 346 s.; Nieswand B. Theorising transnational Migration. Routledge-Abingdon, 2012. 200 p.; Luft S. Die Flüchtlingsskrise. Ursachen, Konflikten, Folgen. – München: C.H.Beck – Wissen, 2016. 128 s.

подходов и политического регулирования миграционных процессов в современной Германии. Научного осмысления требуют также проблемы новых вызовов и угроз национальной безопасности, связанных с нелегальной миграцией и спецификой развития внутривосточной ситуации в Германии с учетом миграционного фактора.

Указанные аспекты явились весомым аргументом в пользу необходимости проведения настоящего диссертационного исследования. Таким образом, актуальность и недостаточная научная разработанность темы данной диссертации определили постановку цели и задач исследования.

Цель диссертационного исследования – выявить особенности влияния современных миграционных процессов на национальную безопасность государства-реципиента (на примере Германии).

Задачи исследования

1. Определить основные концептуальные положения системы обеспечения национальной безопасности Германии.
2. Выявить особенности и определить ключевые причины сложившейся миграционной ситуации в Германии.
3. Классифицировать угрозы безопасности для государства и граждан Германии в условиях современных миграционных потоков.
4. Раскрыть суть механизма политического регулирования миграционных процессов и оценить степень его результативности с точки зрения обеспечения национальной безопасности.
5. Разработать возможные сценарии развития внутривосточной ситуации с учетом миграционного фактора в Германии.

Научная новизна диссертационного исследования

1. Проведен комплексный анализ структуры современных миграционных процессов в Германии, на основании которого определены ключевые предпосылки, систематизированы основные этапы, исследованы факторы и выявлены специфические особенности

текущей ситуации в контексте событий европейского миграционного кризиса 2015–2016 гг., определено его влияние на национальную безопасность ФРГ.

2. Выявлены и оценены особенности системы обеспечения национальной безопасности Германии в условиях миграционных процессов. Показано, что нелегальная миграция выступает в качестве одной из основных угроз безопасности принимающего социума.
3. Методом сравнительного анализа верифицированы наиболее серьезные угрозы национальной безопасности, связанные с нелегальной миграцией: криминализация, анклавизация и радикализация принимающего социума. Обозначен новый тип – «диаспоральный» терроризм. Доказано, что проблемами для принимающего социума являются осуществление нелегальной трудовой деятельности и дополнительная финансовая нагрузка.
4. Раскрыты суть и особенности механизма политического регулирования миграционных процессов в современной Германии. Определено, что основными элементами являются усовершенствование нормативно-правовой базы и интеграционного потенциала, обновление системы обеспечения безопасности, регулирование доступа на рынок труда.
5. Предложено авторское видение возможных сценариев краткосрочного развития внутривнутриполитической ситуации в Германии под влиянием современного миграционного фактора. Фактологической базой для вариантных прогнозов послужили результаты завершившихся федеральной и региональных электоральных кампаний 2017–2020 гг.

Теоретико-методологическая основа исследования

В диссертационном исследовании использовано сочетание историко-политического, политико-культурологического и сравнительного подходов. В работе также нашли свое применение следующие принципы: аксиологический и принцип верифицируемости. Были использованы

следующие методы – аналитический (позволил на основе результатов выборов в региональные парламенты спрогнозировать развитие дальнейшей внутривнутриполитической ситуации с учетом миграционного фактора), сравнительно-исторический (анализ изменения структуры миграционных процессов в обществе-реципиенте в конкретный период времени). В рамках исследования применялись контент-анализ, ситуационный анализ и ивент-анализ, политическое прогнозирование и моделирование. Контент-анализ официальных документов по теме исследования дал возможность проанализировать нормативно-правовую базу в сфере миграционных процессов. Ивент-анализ информации, представленной в периодических СМИ на иностранных языках, позволил глубже оценить степень воздействия миграционных процессов на социум в контексте вопросов безопасности.

Положения, выносимые на защиту

1. Обеспечение национальной безопасности Германии в концептуальном отношении регламентируется положениями Основного закона ФРГ (Конституция), Белой книги и отдельными аспектами Директив по оборонной политике. Приоритетом является защита территориальной целостности и независимости государства, обеспечение демократических прав и свобод граждан, противодействие внешним вызовам и угрозам; на международном направлении – продвижение многосторонности, углубление партнерства с США и ЕС. В практическом плане существует четкое распределение функциональных обязанностей между различными государственными институтами, в чью компетенцию входят вопросы обеспечения национальной безопасности.

2. Сложившаяся миграционная ситуация в ФРГ обусловлена четырьмя факторами: историческим (восстановление германского народного хозяйства после Второй мировой войны при широком привлечении иностранной рабочей силы); социальным (комплекс вины послевоенных поколений за преступления национал-социалистского режима и его влияние

на формирование немецкого общества); нормативно-правовым (законодательные и общественные нормы, «негласно» позволяющие отказываться от интеграции в принимающий социум); экономическим (экономические показатели развития Германии, система социально-правовых гарантий для различных групп населения).

3. Угрозы внутренней безопасности, которые являются следствием нелегальной миграции, классифицированы на внешние (проникновение в страну потенциальных террористов и преступных элементов, ввоз запрещенных веществ и оружия) и внутренние (анклавизация, криминализация, радикализация принимающего социума). Появление новой угрозы для безопасности государства и граждан – «диаспоральный» терроризм – связано с событиями европейского миграционного кризиса 2015–2016 гг. Неупорядоченные трансграничные перемещения людей также способствуют нарастанию социально-экономических проблем, в первую очередь стимулируя развитие незаконной трудовой деятельности и увеличивая финансовую нагрузку на общество-реципиент.

4. Сформированный в Германии инструментарий регулирования миграционных процессов до кризисных событий 2015–2016 гг. в целом отвечал потребностям социума, справляясь с возложенными задачами по приему и встраиванию как прибывающих с различными целями выходцев из третьих стран, так и проживающих в стране представителей семей с миграционным фоном. Наряду с серьезными затруднениями в функционировании регулятивных механизмов появление новых вызовов и угроз для принимающего социума связано с европейским миграционным кризисом, когда ЕС и, в частности, Германия столкнулись с неупорядоченными и масштабными перемещениями людей с иными ценностно-правовыми и культурными установками.

5. Ввиду появления новых вызовов и угроз для национальной безопасности, спровоцированных обострением миграционной проблемы, политика находится в стадии выработки симметричных решений.

Переходная стадия способствует изменению внутривнутриполитического ландшафта Германии.

Теоретическая и практическая значимость

Основные положения и выводы диссертационной работы имеют определенную практическую и теоретическую ценность. Результаты, полученные в ходе исследования, могут быть использованы в практической деятельности отдельных подразделений Администрации Президента России, МВД России, МИД России, Минобороны России, ФСБ России и других органов государственной власти, в чью компетенцию входят вопросы разработки, реализации внешнеполитического курса России и обеспечения национальной безопасности государства. Отдельные положения и выводы могут представлять интерес для системы Институтов РАН и аналитических центров. Кроме того, материалы диссертационного исследования могут быть использованы в рамках подготовки и чтения лекций и специальных курсов, таких как: «Глобальная безопасность», «Международные конфликты и региональная безопасность», «Мегатренды и глобальные проблемы», «Международный терроризм и мировое сообщество» Дипломатической академии МИД России и других профильных ВУЗов.

Апробация результатов исследования

Диссертация была рассмотрена и рекомендована к защите на заседании кафедры государственного управления во внешнеполитической деятельности ФГБОУ ВО «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации».

Основные теоретические и практические результаты исследования были апробированы автором в ходе работы на научно-практических, локальных и международных конференциях:

- III Ежегодной научной конференции молодых ученых «Актуальные проблемы мировой политики: итоги и перспективы», которая состоялась в Дипломатической академии МИД России в ноябре 2016 г.;

- III Международной научно-практической конференции «Трансформация международных отношений в XXI веке: вызовы и перспективы» на базе Дипломатической академии МИД России в апреле 2017 г.;

- IV Международной научно-практической конференции «Трансформация международных отношений в XXI веке: вызовы и перспективы» на базе Дипломатической академии МИД России в апреле 2018 г.

Основные тезисы и положения диссертационного исследования изложены в ряде публикаций в рецензируемых научных журналах, рекомендуемых ВАК России, общим объемом 6,38 печ. л.

Структура диссертации определена поставленной целью и научными задачами исследования и состоит из введения, разделенных на тематические параграфы трех глав, заключения, а также списка использованной литературы и источников.

Глава 1. Система обеспечения национальной безопасности Германии

1.1. Концептуальные аспекты обеспечения безопасности Германии

В параграфе рассмотрены изменения параметров и приоритетных направлений обеспечения национальной безопасности после объединения Германии в 1990 г. В результате сравнения основных положений стратегического доктринального документа – Белая книга по политике в области безопасности и будущему бундесвера (далее – Белая книга)²⁷ и нормативно-правовой базы обеспечения безопасности государства и граждан (Основной закон²⁸, Директивы по оборонной политике²⁹) обозначены основные риски для внутренней безопасности. Определены роль и место миграционных процессов в общей системе вызовов.

До процесса мирного объединения Германии угроза безопасности немецкому государству концентрировалась преимущественно на внешнем направлении в военном компоненте ввиду сохранявшейся угрозы обострения конфронтации между СССР и США. Безопасность Западной Германии обеспечивалась в рамках военного альянса с НАТО, обычных вооруженных сил и ядерного оружия, стратегии «гибкого реагирования». Приоритетные задачи заключались в недопущении открытого столкновения с потенциальным противником, сохранении территориальной целостности государства и политической независимости.

По мнению одного из основателей идеи «Новой восточной политики» (нем. «Ospolitik») и видного политического деятеля Социал-демократической партии Германии (далее – СДПГ) Э. Бара, «безопасность

²⁷ Weissbuch 2016 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bmvg.de/resource/blob/13708/015be272f8c0098f1537a491676bfc31/weissbuch2016-barrierefrei-data.pdf> (дата обращения: 14.08.2019).

²⁸ Grundgesetz der Bundesrepublik Deutschland 1949 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/gg/GG.pdf> (дата обращения: 17.09.19).

²⁹ Verteidigungspolitische Richtlinien 2011 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bmvg.de/resource/blob/13568/28163baed9f30b27f7e3756d812c280/g-03-download-die-verteidigungspolitische-richtlinien-2011-data.pdf> (дата обращения: 13.06.2019).

Германии, разделенной последние 40 лет, обеспечивалась в рамках направленных друг против друга союзов. Безопасность для Германии была безопасностью через саму Германию. Актуальная задача заключалась в том, чтобы сделать довольной Европу в результате процесса объединения Германии»³⁰. С распадом социалистического лагеря, снятием напряженности в межблоковом и политическом противостоянии, устранением военной угрозы был запущен процесс трансформации структуры безопасности.

Немецкие исследователи характеризовали международную систему на рубеже 1980–1990 гг. следующим образом³¹: уплотнение международной системы ввиду увеличения количества акторов и формирующегося взаимодействия в результате процессов глобализации и регионализации; эрозия национально-государственного суверенитета, который в отдельных случаях является следствием распада искусственно созданных многонациональных государств; отрицательные последствия обретения политических свобод и процессов демократизации в некоторых государствах; обострение кризисных ситуаций, конфликтов и войн; формирование новых рисков (трансграничный терроризм, распространение оружия массового уничтожения, прямые/косвенные последствия войн и конфликтов в Европе и периферии, организованная преступность, эпидемии, бедность в ряде государств Южного полушария).

По мнению немецкого политолога В. Войке, международная система в условиях слома существовавшего глобального миропорядка и отсутствия нового представляла собой «переходное общество в мировом масштабе»³². Среди рисков безопасности Германии в начале 1990-х гг. он обозначил угрозу террористических атак и проявления религиозно-мотивированного экстремизма и фанатизма; распространение ОМУ; усовершенствование

³⁰ Bar E. Sicherheit durch Annaeherung [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.zeit.de/1990/27/sicherheit-durch-annaeherung> (дата обращения: 12.06.19).

³¹ Gareis S. B. Deutschlands Aussen- und Sicherheitspolitik: eine Einführung / Sven Bernhard Gareis. – 2., aktualisierte Aufl. – Opladen; Farmington Hills: Budrich, 2006. – S. 70.

³² Woyke W. Deutsche Europapolitik zu Beginn des neuen Jahrhunderts. in: Stefan Boeckenfoerde (Hrsg.). – Dresden, 2005. – S. 208.

режима нераспространения и контроля за экспортом вооружения; кризисные ситуации на южной и юго-восточной периферии Европы; региональные конфликты в сочетании с терроризмом, организованной преступностью и миграционными передвижениями людей; повреждение информационной и коммуникационной систем; уязвимость транспортных магистралей и средств доставки как следствие тесной глобальной экономической сопряженности. Таким образом, миграционные процессы в качестве риска для безопасности отдельно не назывались. Рассматривались только в качестве производной региональных конфликтов.

В трактовке Федеральной академии политики безопасности ФРГ вызовы по своей структуре и природе происхождения, уровню воздействия и потенциальному ущербу различны. Они оказывают прямое и косвенное влияние на интересы ФРГ в сфере обеспечения национальной безопасности и безопасности граждан. Требуют выработки нового инструментария и пересмотра форм взаимодействия политических компонентов (сопряжение усилий курса внешней и внутренней политики в сфере безопасности)³³. Обеспечение безопасности не реализуется только за счет сугубо силового компонента, а нуждается в контрмерах на стадии формирования рисков (в том числе стимулирование структурного развития и образования, сокращение бедности, демократические преобразования для защиты государств от дезинтеграционных процессов или деэскалации внутренних конфликтов с перспективой выхода на трансграничный уровень). Принципиальное изменение заключается в том, что она обеспечивается не только на национальном уровне, но и приобретает международное измерение. Достигается путем взаимодействия на европейском уровне или в рамках союзнических обязательств по трансатлантическому партнерству.

Правовая основа для обеспечения безопасности ФРГ заложена в Основном законе ФРГ, который определяет ее характеристики

³³ Gareis S. B. Deutschlands Aussen- und Sicherheitspolitik: eine Einführung / Sven Bernhard Gareis. – 2., aktualisierte Aufl. – Opladen; Farmington Hills: Budrich, 2006. – S. 20.

(миролюбивый характер при сохранении национального и государственного единства при признании главенствующей роли прав человека), обозначает приоритеты внутренней (принципы федерализма и равноправия федеральных земель, распределения компетенций между федерацией и землями) и внешней политики (европейская интеграция и равноправное членство в мировом сообществе)³⁴.

Легитимность участия ФРГ в системах коллективного обеспечения безопасности с возможностью ограничения суверенитета также зафиксирована в документе (ст.24, раздел 2). Обозначается готовность участвовать в решении межгосударственных противоречий путем «присоединения к соглашениям о международном арбитраже с единой для всех широкой и обязательной юрисдикцией» (ст.23, раздел 3). Признается общепринятый запрет на применение насилия. «Действия, способные нарушить мирную совместную жизнь народов и предпринимаемые с этой целью, в частности, шаги по подготовке к ведению агрессивной войны, являются антиконституционными» и подлежат уголовному наказанию (ст.26, раздел 1). Оборонительная функция традиционно возложена на вооруженные силы (ст.87а, абзац 1) с оговоркой их возможного применения «для отражения опасности, угрожающей существованию либо основам свободного демократического строя федерации» при исчерпании потенциала органов пограничного и полицейского ведомства (ст.87а, абзац 4).

Первым стратегическим документом, в котором после объединения Германии (1992 г.) закладываются параметры парадигмы политики безопасности «с военного угла», стали Директивы по оборонной политике Федерального министерства обороны ФРГ. Указывается, что в условиях «постконфронтационной эры» снижается силовая составляющая – ФРГ не является общим «передним краем обороны», а преследует собственные

³⁴ Grundgesetz der Bundesrepublik Deutschland 1949 [Электронный ресурс]. – URL:<https://www.gesetze-im-internet.de/gg/GG.pdf> (дата обращения: 06.05.19).

цели³⁵. Основой безопасности Германии выступает членство в структурах НАТО, которые олицетворяют стратегическое единство Европы и Северной Америки и обеспечивают баланс интересов.

В документе обозначены пять основополагающих параметров новой архитектуры: расширенная трактовка концепции безопасности (с использованием всех элементов управления политическими процессами); формирование «общего пространства безопасности» в условиях региональной, трансрегиональной и мировой взаимозависимости; «стремление к стабильности» в безопасности (отказ от доминирования военного компонента в пользу формирования социально-экономических, политических, правовых факторов стабильности); углубление стратегического партнерства с союзниками; продвижение принципа «коллективной безопасности»³⁶.

Обозначаются две группы рисков прямого и косвенного (описательно и без конкретизации) воздействия. К прямым относятся – сохраняющаяся неопределенность на пространстве Содружества независимых государств на пути к рыночной экономике и демократическим преобразованиям, региональные конфликты, сохраняющийся военный потенциал на европейской периферии и угроза нападения на граждан ФРГ. Косвенные («многовекторные») замедляют социально-экономическое развитие, способствуют неупорядоченной миграции, радикализации и имеют трансграничный характер.

Положения следующих Директив по оборонной политике (2003 г.) в сфере безопасности сохраняют преемственность. Защита государства и граждан увязывается с комплексом трансграничных, превентивных и многосторонних действий. Обеспечение безопасности приобретает международное измерение (реализуется за пределами ФРГ) в рамках участия в урегулировании конфликтов, связанных с распространением

³⁵ Verteidigungspolitische Richtlinien 1992 [Электронный ресурс]. – URL:http://www.vo2s.de/mi_vpr-1992.pdf (дата обращения: 12.06.19).

³⁶ Там же.

терроризма и организованной преступности, неконтролируемых перемещений людей³⁷. В политическом аспекте немцы фокусируются на обеспечении стабильности в европейском регионе, сохранении трансатлантических связей и деятельности в рамках международных организаций.

Актуальная версия Директив (2011 г.) продолжает разграничивать два аспекта – обеспечение безопасности и защита граждан ФРГ на национальном уровне, на международном уровне – партнерские и союзнические обязательства. Обозначены новые направления: отстаивание внешнеполитических позиций и подходов по обеспечению безопасности, территориальная целостность и суверенитет ФРГ и союзников, усиление трансатлантической и европейской безопасности и партнерства. Впервые отражение находят «правочеловеческая» тематика (воспитание уважения к защите прав и свобод, демократических основ) и экономическое направление (борьба с бедностью, региональное развитие, справедливая конкурентная борьба в торговой сфере, обеспечение доступа к природным ресурсам)³⁸.

Основополагающим концептуальным документом, в котором излагаются подходы руководства ФРГ в сфере безопасности на национальном и международном уровне, является Белая книга. Она носит стратегический характер, ориентирована на будущее, обозначает угрозы национальной безопасности государства и существующему мировому порядку, определяет цели и основные задачи вооруженных сил. В ней традиционно представлено два раздела: политический – «политика безопасности» и военный – «роль вооруженных сил (бундесвер) в обеспечении национальной безопасности».

В первом после объединения Германии издании Белой книги

³⁷ Verteidigungspolitische Richtlinien 2003 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.ag-friedensforschung.de/themen/Bundeswehr/vpr2003.html> (дата обращения: 12.06.19).

³⁸ Verteidigungspolitische Richtlinien 2011 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bmvg.de/resource/blob/13568/28163bcaed9f30b27f7e3756d812c280/g-03-download-die-verteidigungspolitische-richtlinien-2011-data.pdf> (дата обращения: 13.06.2019).

(1994 г.) констатируется выполнение целей, которые необходимо было достигнуть в период существования двух немецких государств – защита от коммунистической угрозы, полноправная интеграция единой страны в сообщество западных демократий с социально-рыночной экономикой, мирное воссоединение, свобода и суверенитет государства. Сформулированы пять основополагающих интересов и ценностных приоритетов с акцентом на международное измерение³⁹: сохранение свобод; защита государственного суверенитета; обеспечение безопасности и благосостояния граждан; интеграция с демократическими государствами в составе Евросоюза ввиду того, что демократия и благосостояние на континенте означают мир и безопасность для Германии. Миграция в тексте документа не упоминается, что подтверждает отсутствие признания на официальном уровне данного процесса в качестве опасности или потенциальной угрозы.

На международном треке стратегическое положение объединенной Германии после прекращения межблокового противостояния оценивается как устойчивое. Несмотря на членство в НАТО, ЕС и ООН, государство на постоянной основе сталкивается с региональными и глобальными изменениями. Приоритет отдается долгосрочному, основанному на совместных ценностных подходах трансатлантическому альянсу во главе с США в качестве мировой державы. Американский потенциал обязателен для международной стабильности.

В 2006 г. утверждена новая редакция Белой книги, которая связана с изменением внешнеполитических реалий и сменой парадигмы в системе обеспечения безопасности⁴⁰. На целесообразность данного подхода в контексте изменений системы международных отношений указывает бывший Федеральный министр обороны ФРГ Ф.Й. Юнг, выступающий в поддержку пересмотра подхода – от ценностно ориентированной модели

³⁹ Weissbuch 1994. Bundesministerium fuer Verteidigung. Bonn, 1994. – S. 160.

⁴⁰ Weissbuch 2006 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.rk-marine-kiel.de/files/bundeswehr/informationen/weissbuch_druckversion_2006.pdf (дата обращения: 13.06.2019).

внешней политики к защите национальных интересов. В текущих условиях, прежде всего, необходимо следовать экономическим приоритетам (в частности, обеспечение стабильных поставок энергоносителей)⁴¹.

Как показывает анализ, документ в меньшей степени посвящен оценкам политической обстановки с изложением германских интересов⁴². Внешнеполитические приоритеты определяются по-новому. Традиционные положения на национальном уровне – защита демократических прав и свобод граждан, безопасности и благополучия, суверенитета и территориальной целостности страны; на международном – предотвращение региональных конфликтов и кризисов, стимулирование уважения прав человека и укрепление международного порядка, расширены за счет включения следующих компонентов: противодействие «глобальным угрозам» (международный терроризм, нелегальное распространение ОМУ); содействие сохранению демократических основ в мире, защита принципов свободной международной торговли, обеспечение безопасности энергетической инфраструктуры.

Важной представляется трактовка понятия безопасности – она не ограничивается только национальными рамками, а носит многосторонний характер. Обеспечить ее только посредством вооруженных сил невозможно – необходим подход, который предполагается разработать в рамках взаимосвязанных структур политики безопасности при условии осознания общегосударственного и глобального характера безопасности⁴³.

Многостороннее обеспечение национальной безопасности подразумевает широкое взаимодействие в оборонной сфере по линии бундесвера, полиции, специальных служб и других институтов

⁴¹ Jung F. Wir muessen Verteidigung neu definieren [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/bundeswehr-jung-wir-muessen-verteidigung-neu-definieren-1329259.html> (дата обращения: 12.06.19).

⁴² Berndt M. Vortrag auf dem «Thuringen-Seminar» am 24.6.2006 unter dem Titel «Geopolitik – Militaerstrategien – Friedensbuendnisse» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.miel-berndt.de/MB/Material/20060624/20060624%20Text.htm> (дата обращения: 12.06.19).

⁴³ Weissbuch 2006 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.rk-marine-kiel.de/files/bundeswehr/informationen/weissbuch_druckversion_2006.pdf (дата обращения: 13.06.2019).

государственной власти. Немцы не могут самостоятельно бороться с существующими угрозами и вызовами, поэтому НАТО и его потенциал рассматриваются в качестве основы обеспечения стабильности и безопасности. В условиях сохранения американского военного присутствия на европейском континенте признается ведущая роль США в Североатлантическом союзе.

Несмотря на отсутствие четкого определения конкретного противника, в документе обозначены территориальные «зоны риска», в которых возможно появление потенциальных угроз национальной безопасности. Сюда относятся Ближний Восток (формируются большинство исламских радикальных организаций и религиозный фундаментализм); Юго-Восточная Европа (большое количество «замороженных» региональных этнических конфликтов); Северная Африка (источник нелегальной и неконтролируемой миграции); Китай, Индия и Пакистан (наличие ядерного оружия и территориальных претензий друг к другу); постсоветское пространство (в регионе существуют государства со слабой экономикой). Таким образом, миграционные перемещения людей на доктринальном уровне не рассматриваются в качестве угрозы. Указывается только на «географическое происхождение» потенциальной проблемы нелегальной миграции, с которой может столкнуться германский социум.

В военном разделе Белой книги определяются роль и задачи бундесвера как значимого инструмента внешней политики ФРГ. Целями национальных вооруженных сил являются: обеспечение свободы принятия политических решений, поддержание обороноспособности государства, выполнение союзнических обязательств, содействие стабильности в мире, расширение международного военного сотрудничества, помощь при ликвидации последствий техногенных катастроф и террористических актов. Новой задачей бундесвера является «содействие силам правопорядка внутри страны» с той оговоркой, что параметры будут конкретизированы только в случае внесения соответствующих изменений в Основной закон. В

отношении поддержки бундесвером миротворческой деятельности вне Германии конкретизируется готовность участвовать одновременно в пяти крупномасштабных операциях силами до 14 тыс. военнослужащих⁴⁴.

К подготовке действующей версии Белой книги (2016 г.) было привлечено гражданское общество, что можно расценить в качестве изменения курса – переход от практиковавшейся ранее выработки документа профильными структурами с последующим представлением общественности итоговой позиции государства к диалогу для обсуждения концептуальных подходов и приоритетов в сфере обеспечения безопасности⁴⁵. С одной стороны, вероятная причина – готовность делегировать обществу возможность равноправного участия в дискуссии по вопросу, который традиционно входит в компетенцию государственных институтов и межведомственных согласований, негласно сохраняя за собой право выработки итогового решения. С другой, может преследоваться цель по расширению международного влияния и повышению имиджевого эффекта Берлина путем непрямого декларирования намерений снизить военную составляющую на треке обеспечения безопасности и «бессилового» разрешения конфликтов. В целом, содержание и основные положения подтверждают преемственность системы взглядов и ценностных ориентиров руководства государства в вопросах и приоритетах политики безопасности, стоящих перед бундесвером оперативных целей и задач.

Руководство страны четко формулирует внешнеполитические устремления, «осознавая масштаб возможностей». В отдельных случаях немцы готовы «в качестве инициатора решительно и предметно участвовать в международных дебатах, брать на себя руководящую роль в урегулировании актуальных, будущих военно-политических и гуманитарных проблем». Признается, что Германия остается промышленно-

⁴⁴ Weissbuch 2016 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bmvg.de/resource/blob/13708/015be272f8c0098f1537a491676bfc31/weissbuch2016-barrierefrei-data.pdf> (дата обращения: 15.06.2019).

⁴⁵ Там же.

развитой и ориентированной на экспорт страной, но в силу объективных причин и прогресса конкурентов допускается утрата места четвертой экономики в мировом рейтинге.

По аналогии с предыдущей редакцией в первом разделе (политический) зафиксированы новые внешнеполитические интересы государства. Как справедливо отмечает Ф.О. Трунов, изменилась расстановка приоритетов – на первое место вынесено противодействие международному терроризму (ранее – внутренние и межгосударственные конфликты)⁴⁶; далее – кибертерроризм в условиях дигитализации и глобализации; защита от гибридных методов ведения войны; недопущение возрождения элементов политики силы и угрозы ее применения.

В числе вызовов в области безопасности, в том числе в гуманитарной сфере, названы исламский терроризм, потенциальная радикализация в качестве результата ограниченных перспектив в быстро растущих обществах, вооруженный экстремизм (упоминаются запрещенные в Российской Федерации террористические группировки Аль-Каида и ИГИЛ), последствия «арабской весны» без указания причин общей дестабилизации Ближнего Востока и Северной Африки (далее – БВСА), изменения климата и пандемии, демографические сдвиги и урбанизация.

Впервые в документе обозначен новый вызов для политики безопасности Германии – неконтролируемые и хаотичные миграционные перемещения⁴⁷. Конкретизируется, что спровоцированные войной и конфликтами перемещения людей положили начало крупнейшему в послевоенной истории миграционному кризису. мироустройство стало более нестабильным. Вызовы и угрозы оказывают на ФРГ одновременное

⁴⁶ Доклад. Германия. 2016 = Germany 2016: [монография] / [В.Б. Белов, М.В. Грачева, А.К. Иванова и др.; отв. ред. В.Б. Белов]. – М.: Ин-т Европы РАН, 2017. – 130 с. – (Доклады Института Европы = Reports of the Institute of Europe / Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т Европы Российской акад. наук ; № 343). – М.: 2017. С. 85.

⁴⁷ Weissbuch 2016 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bmvg.de/resource/blob/13708/015be272f8c0098f1537a491676bfc31/weissbuch2016-barrierefrei-data.pdf> S.42-43 (дата обращения: 13.06.2019).

комплексное воздействие. Упорядоченная миграция не воспринимается в качестве проблемы или вызова.

Важна представленная трактовка понятия безопасности – она не носит сугубо национальный характер, ее обеспечение является задачей мирового сообщества. В качестве компонентов безопасности выделены: военно-политический, человеческий, экономический и экологический⁴⁸. Отдельно зафиксировано, что в контексте обеспечения гуманитарной безопасности одобрение мировым сообществом в 2015 г. «Повестки дня 2030» подтверждает важность и взаимозависимость стабильности и безопасности с устойчивым развитием и уважением прав человека.

В политическом плане признается движение к многополярной системе мира, отмечается растущая роль негосударственных акторов в мировой политике. Указывается на ведущую роль США в Североатлантическом союзе, подтверждается надежное партнерство в рамках ЕС и НАТО. По сравнению с редакцией 2006 г. руководством ФРГ сформулирована стратегическая задача внешней политики – постоянное членство в Совете Безопасности ООН.

В военном разделе подтверждены роль и задачи бундесвера в качестве важного элемента внешней политики ФРГ с акцентом на перспективы его деятельности в будущем. Задачами вооруженных сил остаются обеспечение безопасности и поддержание обороноспособности государства, суверенитета и территориальной целостности, укрепление дееспособности ФРГ в области внешней политики и политики безопасности, международной безопасности, европейской интеграции, трансатлантического партнерства и межнационального сотрудничества.

Новые направления деятельности: в рамках реализации модели армии будущего, которая базируется на эффективном управлении, разведке и поддержке, допускается применение сил бундесвера в урегулировании конфликтов невоенного характера. В частности, армейские подразделения

⁴⁸ Там же.

были задействованы при преодолении миграционного кризиса 2015–2016 гг.

Расширенная трактовка понятия «чрезвычайная ситуация» позволяет армии участвовать в ликвидации последствий природных катастроф и в новых реалиях бороться с нарастающей террористической угрозой. При взаимодействии с силами полиции имеется опция выполнения задач по защите целостности государства и демократических устоев. На наш взгляд, данный пункт можно интерпретировать по-разному: потенциально это могло бы означать силовое ограничение проведения общественных мероприятий в формате митингов или демонстраций.

Таким образом, можно отметить, что основные концептуальные положения системы безопасности после объединения Германии свидетельствуют о трансформации подходов и приоритетных направлений в условиях меняющихся геополитических реалий. Как отмечает заместитель директора научно-исследовательского института Немецкого общества внешней политики К. Меллинг, мир продолжает сталкиваться с изменениями, которые оказывают влияние на безопасность Германии и ее партнеров. Стратегическое пространство становится более непредсказуемым, что затрудняет расчеты возможных последствий отдельных действий⁴⁹.

Объединение Германии в 1990 г. после окончания холодной войны сопровождается появлением нового спектра угроз «жесткой» безопасности. Упраздненное межблоковое противостояние, которое в немецкой трактовке сводилось преимущественно к вызовам военного характера, способствовало расширению географии новых вызовов (терроризм, ОМУ, обострение региональных и локальных конфликтов с перспективой выхода на трансграничный уровень) и становлению угроз «мягкой» безопасности (бедность, эпидемии, миграционные перемещения людей). Признается

⁴⁹ Linnekamp H., Moelling C. Das Weissbuch zur Verteidigungspolitik / Stiftung Wissenschaft und Politik. – SWP-Aktuell 2015/A 21. – Februar, 2015. – S. 3.

обоснованность комплексного подхода в обеспечении безопасности на национальном и глобальном уровне без доминирования силового компонента. Главным элементом выступает членство в структурах НАТО, что накладывает на Германию союзнические обязательства и ограничивает национальный суверенитет. Признается ведущая роль США в Североатлантическом союзе.

Основным концептуальным и доктринальным документом в сфере обеспечения безопасности является Белая книга. В первой редакции зафиксирован курс на достижение целей (приоритетно – мирное объединение государства, защита от коммунистической угрозы) и отсутствует ссылка на национальные интересы. Отмечается, что ФРГ после 1990 г. наряду с другими государствами столкнулась с новыми вызовами и угрозами, которые деструктивно влияют не только на национальную, но и на глобальную систему безопасности. Во второй редакции уже обозначены национальные интересы (включая экономические), сформулированы приоритетные направления внешней политики, названы стратегические партнеры и союзники (в блоковом и страновом аспекте). Германия активно заявляет о собственной растущей роли в международных делах. Третья редакция представляется наиболее амбициозной с доминированием внешнеполитического измерения. В Берлине не скрывают намерений укрепить позиции на региональном и глобальном уровне. Ставится цель «на перспективу» – постоянное членство в Совете безопасности ООН. Акцентируется возрастающая роль в мире и особая ответственность по укреплению позиций НАТО. ФРГ обязуется вносить вклад в усилия Альянса по коллективной обороне, а также играть ключевую роль в боеготовности «наконечника копья»⁵⁰.

Директивы по оборонной политике коррелируются с положениями Белой книги и являются первым документом после 1990-го года, в котором

⁵⁰ NATO's new spearhead force gears up (англ. «Spearhead Force» - перевод на рус. «наконечник копья») [Электронный ресурс]. – URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_118642.htm (дата обращения: 14.04.2019 г.).

обозначены новые приоритетные направления в сфере обеспечения безопасности Германии «постконфронтационной эры». Прослеживается линия на международную составляющую и взятые обязательства – расширение трансатлантических связей, взаимодействие в рамках международных организаций, защита территориальной целостности и суверенитета союзников.

Теоретические аспекты обеспечения безопасности ФРГ в условиях изменяющегося миропорядка и формирования новых угроз и рисков на политическом, экономическом и социальном треках находятся в стадии трансформации. Традиционными приоритетами Берлина являются – сохранение территориальной целостности и независимости государства, функционирование социально-ориентированной рыночной экономики, обеспечение демократических прав и свобод граждан; на международном направлении – продвижение многополярного мира, расширение партнерства с США и ЕС. Появление новых вызовов (кибертерроризм, обеспечение равного доступа к ресурсам, эпидемии, изменение климата), а также размывание контуров национальной (внутренней) и международной (внешней) безопасности требуют усовершенствования применяемых механизмов.

С 1990 г. наблюдается преемственность в оценках уровня влияния миграционных процессов на национальную безопасность Германии. Миграция на официальном уровне не рассматривается в качестве дестабилизирующего фактора или угрозы. В актуальной редакции Белой книги акцентируется важность упорядоченных перемещений людей в контексте решения демографических задач⁵¹. Кризисные события 2015–2016 гг. и вышедшие на передний план вопросы обеспечения безопасности государства и граждан не внесли изменений в позицию Берлина. Положения актуальной версии основополагающего

⁵¹ Weissbuch 2016 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bmvg.de/resource/blob/13708/015be272f8c0098f1537a491676bfc31/weissbuch2016-barrierefrei-data.pdf> (дата обращения: 13.06.2019).

доктринального документа подтверждают, что регулируемая миграция не является риском для внутренней безопасности. В качестве одного из вызовов называется нелегальная миграция. Допускается, что масштабные неконтролируемые трансграничные перемещения людей могут принести с собой опасности в отдельный регион, в частности, в Европу или Германию. Среди возможных последствий называются усиление общественно-политической нестабильности, чрезмерная нагрузка на интеграционные возможности и потенциал германского социума осуществлять прием иностранных граждан.

1.2 Особенности практики силовых ведомств Германии по защите национальных интересов государства

В параграфе рассмотрены основные элементы практического обеспечения безопасности Германии с учетом федеративного принципа. Верифицированы приоритетные задачи государственных институтов в данной сфере. Представлена структура реализации миграционной политики в качестве элемента обеспечения национальной безопасности.

В основу государственного устройства ФРГ заложен принцип федерации с распределением законодательной, исполнительной и судебной властей. Согласно Основному закону (далее по тексту параграфа указываются статьи документа) и сложившейся политической практике, задачи и полномочия закреплены за двумя уровнями – федерацией (федеральный центр) и федеральными землями (ст.30, ст. 70–74). Вопросы свободы передвижения, обороны, внешней политики и защиты гражданского населения входят в компетенцию центра (ст.73, разделы 1–9). Параметры деятельности уголовной полиции и ее формирования, защита основ демократического строя, противодействие угрозам для внешнеполитических интересов и борьба с международной преступностью (ст.73, раздел 10) являются сферой двухстороннего взаимодействия.

Оговаривается возможность оказания помощи по линии федерации и федеральной земли (ст.35).

Обеспечение безопасности также строится на основе принципа распределения полномочий. Федеральный центр концентрируется на общих вопросах, федеральные земли – на противодействии угрозам общественной безопасности и обеспечении порядка в рамках существующих земельных законов о полиции. Отдельно оговаривается, что центральная власть и федеральные земли могут вносить изменения в систему обеспечения безопасности без прямого влияния на другой уровень. В практическом плане работа сводится к трем направлениям – защита общественной безопасности, конституционного строя, предупреждение чрезвычайных ситуаций и ликвидация их последствий. В существующей структуре только полицейские органы наделены полномочиями вмешиваться в право граждан на жизнь и личную неприкосновенность (ст.2, раздел 2).

Функционал государственных институтов в вопросах безопасности регламентируется положениями Основного закона. Приоритетные направления политики государства на внешнем и внутреннем треках определяются Федеральным канцлером (ст.65) и являются обязательными для исполнения федеральными министрами (ст.1)⁵². Деятельность и решения Федерального совета по вопросам безопасности (при кабинете федеральных министров) носят закрытый характер. Известно, что совет создан в 1955 г. в результате понимания необходимости «обеспечивать внешнюю безопасность не только за счет военнослужащих, но и других государственных институтов». Компетенции заключаются в выработке основополагающих аспектов концепции государственной безопасности и стратегических направлений на уровне внутренней и внешней

⁵² Geschaeftsordnung der Bundesregierung [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/themen/geschaeftsordnung-der-bundesregierung-459846> (дата обращения: 14.05.2019).

безопасности, а также согласовании экспорта продукции военно-промышленного комплекса Германии за рубеж⁵³.

Среди органов исполнительной власти на федеральном уровне выделяется три министерства, в чью компетенцию входят вопросы обеспечения внутренней и внешней безопасности. В практическом плане основная функция возложена на Федеральное министерство внутренних дел, строительства и по делам Отечества (ранее Федеральное министерство внутренних дел), которое фокусируется на шести направлениях: обеспечение общественной безопасности, функционирование органов федеральной полиции, кризисное регулирование и защита населения, вопросы миграции и беженцев, политика реадмиссии⁵⁴ и информационная безопасность. Подразделяется на органы Федеральной полиции (Bundespolizei) и Федеральной криминальной полиции (Bundeskriminalamt). Отдельно функционирует Федеральное ведомство по охране конституции (Bundesamt fuer Verfassungsschutz). Ввиду растущей террористической угрозы усиливается роль Федерального административного управления в составе МВД ФРГ по ведению центрального реестра иностранных граждан (Auslaenderzentralregister)⁵⁵.

В условиях имеющегося комплекса полномочий по обеспечению безопасности на уровне федерации и федеральных земель параметры двухуровневого взаимодействия согласовываются в рамках деятельности ведущего органа – Постоянной конференции министров внутренних дел и сенаторов федеральных земель по вопросам внутренней безопасности⁵⁶.

⁵³ Kuratorium der Bundessicherheitsrat [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.baks.bund.de/de/die-baks/das-kuratorium-der-bundessicherheitsrat> (дата обращения: 11.06.2019).

⁵⁴ Рeadмиссия – разрешение государства принять обратно на свою территорию тех граждан, которые по каким-либо причинам больше не соответствуют требованиям пребывания на территории принявшей их страны и подлежат немедленной депортации. Соглашение о реадмиссии – соглашение, излагающее практические процедуры и способы транспортировки для возвращения и реадмиссии договаривающимися сторонами лиц, незаконно проживающих или находящихся на территории одной из договаривающихся сторон [Электронный ресурс]. – URL: http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/site/en/com/2002/com2002_0175en01.pdf (дата обращения: 22.08.2017).

⁵⁵ Muellers M. Auslaenderzentralregister // Wörterbuch zur Inneren Sicherheit / Ed. Lange, Hans-Juergen (Hrsg.). – Verlag für Sozialwissenschaften, 2006. – S. 12.

⁵⁶ Aufgaben der Innenministerkonferenz [Электронный ресурс]. – URL:

Отдельное направление – специальные службы, которые встроены в систему Федерального министерства внутренних дел, строительства и по делам Отечества. На треке внутренней безопасности и контрразведки регулирующим инструментом выступает Закон о взаимодействии федерального центра и федеральных земель в вопросах охраны конституции и Федерального ведомства по охране конституции, согласно которому головным органом выступает Федеральное ведомство по охране конституции (Bundesverfassungsschutz), на региональном – ее местные управления (без включения в подразделения местных правоохранительных органов), в чью компетенцию входит сбор и анализ информации с правом инициировать уголовное преследование. Изучение деятельности частных лиц или организаций с последующей обработкой информации по линии Федерального ведомства по охране конституции допускается при наличии подозрений в возможном неправомерном вмешательстве в служебную деятельность федеральных и региональных органов госуправления. Контрразведка противодействует деятельности частных лиц или организованных структур, которые осуществляют разведывательную деятельность против Германии или ставят цель нанести вред внешнеполитическим интересам (ст.3, раздел 1)⁵⁷.

Федеральное министерство иностранных дел выступает координирующим органом в сфере проведения внешнеполитического курса и играет ведущую роль по сохранению мирных отношений с партнерами в рамках международной системы (ст.11). В вопросах обеспечения безопасности граждан компетенции ведомства сводятся преимущественно к информационно-аналитической деятельности, анализу и выявлению потенциальных кризисных явлений. Федеральное министерство обороны является третьим «участником» сферы обеспечения независимости внешней

https://www.innenministerkonferenz.de/IMK/DE/aufgaben/aufgabennode.html;jsessionid=CED31BC5C41BF05D6ED4D532524AA6A3.2_cid391 (дата обращения: 12.06.19).

⁵⁷ Gesetz ueber die Zusammenarbeit des Bundes und der Laender in Angelegenheiten des Verfassungsschutz und ueber das Bundesamt fuer Verfassungsschutz 1990 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/bverfschg/BJNR029700990.html> (дата обращения: 11.06.2019).

и оборонной политики, содействует стабильности, сотрудничеству на международном треке (в рамках партнерских обязательств).

Обеспечение национальной безопасности на внешнеполитическом направлении (внешняя разведка) осуществляется Федеральной разведывательной службой (Bundesnachrichtendienst, подчинение Ведомству Федерального канцлера) и военной контрразведкой (militaerischer Abschirmdienst, подчинение Федеральному министерству обороны). Изучается информация в отношении террористической активности, распространения ОМУ, отмывания денежных средств, нелегальных перемещений людей. В рамках выполнения поставленных задач допускается взаимодействие ведомств и обмен оперативными сведениями, в особенности в рамках противодействия террористической угрозе.

Отдельные компетенции по обеспечению безопасности наряду с обозначенной «тройкой» переданы в подразделения других федеральных министерств (Федеральное министерство транспорта и цифровой инфраструктуры, Федеральное министерство здравоохранения, Федеральное министерство по вопросам окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности, Федеральное министерство юстиции и защиты прав потребителей, Федеральное министерство финансов, Федеральное министерство экономики и энергетики, Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства).

Согласно Основному закону (ст.30, 70–74), федеральные земли в рамках принципа федерализма несут ответственность за обеспечение общественной безопасности и наделены правом создавать соответствующие органы с той оговоркой, что федеральный центр (ст.87) может оказывать поддержку региональным структурам по обеспечению безопасности. Они имеют собственное законодательство по регулированию деятельности полиции (каждая земля имеет соответствующий Закон о полиции), которое по основным параметрам и структуре должно отражать основные

положения существующего в ФРГ образца единого Закона о полиции⁵⁸. В рамках реализации принципа федерализма на земельном уровне допускается принятие законодательных актов в сфере юстиции, внутренних дел, полиции и защиты конституции согласно Основному закону (ст.30).

На земельном уровне органы внутренних дел подчиняются местным МВД. В их состав входят подразделения по охране общественного порядка и предотвращению противоправных действий, органы криминальной полиции со специализацией по расследованию особо тяжких правонарушений (убийства, преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и на сексуальной почве, изготовление и сбыт фальшивых денег, противоправные действия против государства, кражи, вымогательство, преступления в экономической сфере, незаконная торговля оружием, кражи со взломом и азартные игры) и обладающие полномочиями уголовного преследования, а также созываемые для обеспечения порядка на массовых мероприятиях (митинги, культурно-развлекательные мероприятия) сводные отряды полицейских из разных федеральных земель.

Региональные подразделения Федерального ведомства по охране конституции фокусируются на сборе информации об экстремистской, террористической и шпионской или затрагивающей внешнеполитические интересы деятельности, угрозах функционированию государственных институтов. Несмотря на широкое взаимодействие с органами полиции в вопросах защиты национальной безопасности, полномочия ведомства достаточно ограничены (в принципиальном плане отсутствует право инициировать уголовное преследование или задерживать людей).

Необходимо отметить, что «расширение» федерализма до трех уровней (добавляется – коммунальный) происходит в рамках противодействия кризисным явлениям и защиты от катастроф различного характера. Они могут быть спровоцированы не только природными

⁵⁸ Staack D. Mit dem Musterpolizeigesetz zu gemeinsamen Standards bei der Terrorbekämpfung? [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.kriminalpolizei.de/nc/ausgaben/2018/september/detailansicht-september/artikel/e3e3fbae84.html> (дата обращения: 13.10.2019)

катаклизмами, но и являться следствием других происшествий. Вопросы, связанные с ликвидацией последствий катастроф, входят в компетенцию федеральных земель с оговоркой, что в случае наступления состояния обороны (ст.115а) устранение итогов стихийного бедствия осуществляется в соответствии с положениями Закона о гражданской обороне и помощи в ликвидации последствий катастроф по федеральной линии и Основного закона (ст.35, разделы 2–3).

В общей структуре безопасности содействие оперативной деятельности правоохранительных органов оказывает ведение различных баз данных (реестров) с информацией и персональными сведениями о гражданах. В формате центрального реестра (Zentralregister) Федерального министерства юстиции и защиты прав потребителей ведется база правонарушений, в которой аккумулируются сведения о вынесенных в ФРГ судебных постановлениях и мере наказания, а также в отдельных случаях вносится информация о решениях судебных инстанций за рубежом. Информация центрального реестра иностранных граждан (Auslaenderzentralregister), который формируется Федеральным ведомством по делам миграции и беженцев в составе МВД ФРГ, используется для учета иностранцев, которые либо обращались в заграничные представительства ФРГ по вопросу оформления виз, либо имели трудности при пересечении германской границы, к примеру, находились на территории государства более 90 дней и вступали в контакт с профильными инстанциями по вопросам получения статуса беженца или подвергались процедуре выдворения (ст.2)⁵⁹. Акцентируется значение оперативных сведений из реестра для контроля за гражданами третьих стран и противодействия растущей террористической угрозе.

Миграционная политика реализуется по принципу распределения компетенций между федерацией и землями. За федеральным уровнем

⁵⁹ Gesetz ueber das Auslaenderzentralregister 1994 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.gesetze-im-internet.de/azrg/_2.html (дата обращения: 10.06.2019).

закреплены задачи по выработке законодательных актов в сфере регулирования пребывания иностранных граждан, обеспечения прав беженцев и вопросы гражданства. Осуществляется финансирование комплексной организации процедуры рассмотрения поданных ходатайств на получение статуса беженца, систематической реализации интеграционной политики⁶⁰. Головной структурой выступает Федеральное министерство внутренних дел, строительства и по делам Отечества, которое отвечает за вопросы гражданства, реализации права на пребывание в ФРГ; контролирует нахождение в стране признанных в качестве беженцев или претендующих на данный статус лиц и с 2005 г. согласно положениям Закона об управлении и ограничении миграции, регламентировании пребывания и интеграции граждан Европейского союза и иностранцев (О миграции) отвечает за интеграционную политику⁶¹.

Основным органом по регулированию практической деятельности в сфере управления миграцией является Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев в составе МВД ФРГ⁶². За ним закреплены следующие компетенции: регулирование порядка рассмотрения ходатайств на предоставление убежища иностранным гражданам; реализация государственной миграционной и интеграционной политики (через языковые и ознакомительные учебные курсы/специальные образовательные программы); организация процедуры реадмиссии; взаимодействие с зарубежными партнерами в сфере управления миграционными процессами. Структура коррелируется с принципом федерализма – существуют отделения ведомства по делам миграции и беженцев во всех федеральных землях для обработки ходатайств на предоставление убежища, координации

⁶⁰ Fluechtlingshilfe. Umfassende Unterstuetzung des Bundes bei der Integration [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Standardartikel/Themen/Schlaglichter/Fluechtlingshilfe/19-06-13-fluechtlingskosten-BMF-Briefing.html> (дата обращения: 17.08.2019).

⁶¹ Zuwanderungsgesetz 2005 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.bmi.bund.de/SharedDocs/Gesetzestexte/Zuwanderungsgesetz.pdf__blob=publicationFile (дата обращения: 11.05.2019).

⁶² Bundesamt und seine Aufgaben. Kompetenzzentrum fuer Asyl, Migration und Integration [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Behoerde/flyer-bundesamt-und-seine-aufgaben.pdf?__blob=publicationFile&v=9 (дата обращения: 12.11.2019).

интеграционной политики на региональном уровне; подразделения в центрах прибытия с функциями первичной обработки ходатайств; центры по рассмотрению и принятию итогового решения в отношении поданных ходатайств представителями Ирака, Сирии, Эритреи; центры подготовки профильных сотрудников ведомства⁶³. В каждой федеральной земле (также в земельных округах/окружных городах) функционирует собственное ведомство по делам иностранцев, которое отвечает за исполнение Закона о миграции, порядок пребывания иностранных граждан и оформление разрешительных документов⁶⁴.

Обработка ходатайств иностранных граждан на предоставление убежища может осуществляться по линии ряда государственных инстанций – в центре прибытия в приграничных районах различных федеральных земель, учреждениях для временного размещения беженцев, территориальном подразделении ведомства по делам иностранцев, органах полиции (повсеместно проводится медицинское освидетельствование, регистрация с занесением персональных данных в центральный реестр иностранцев и проверка факта подачи аналогичного ходатайства в других регионах или государствах, первичное интервью, проверка личных сведений, принятие ходатайства к рассмотрению без вынесения окончательного решения) с последующей выдачей подтверждения о факте прибытия. В контексте кризисных событий 2015–2016 гг. и увеличения количества потенциальных беженцев работают усовершенствованные центры прибытия («якорные центры») с расширенным комплексом полномочий (принимают решения о рассмотрении ходатайства/отказе, осуществляют подготовку к процедуре выдворения, проверяют прибывший контингент) и штатом сотрудников (представители ведомства по делам иностранцев, по делам молодежи и труду, а также судебных органов). Далее

⁶³ Aussen-und Regionalstellen Bundesamt fuer Migration und Fluechtlinge [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.bamf.de/DE/DasBAMF/Aufbau/Standorte/AuBenRegionalstellen/aussen-regionalstellen-node.html> (дата обращения: 06.06.2019).

⁶⁴ Aufenthaltsgesetz 2008 [Электронный ресурс]. – URL: <https://dejure.org/gesetze/AufenthG/71.html> (дата обращения: 18.05.2019).

потенциальные беженцы распределяются по центрам приема на территории коммун и районов.

Необходимо отметить, что в случае выявления факта ранней регистрации или подачи заявки на предоставление убежища в другом государстве ЕС, немецкой стороной направляется запрос на предмет приема гражданина данным государством. В региональных отделениях ведомства по делам миграции и беженцев осуществляется подача ходатайства о предоставлении временного убежища или статуса беженца, обработка с изучением обстоятельств, личное собеседование (заслушивание) с потенциальным претендентом и последующее решение по каждой заявке⁶⁵. Допускается 5 вариантов итогового вердикта: право на получение убежища (ст.16а Основного закона); признание в качестве беженца (раздел 3, пункт 1 Закона о предоставлении убежища согласно положений Конвенции о статусе беженцев 1951 г.); подтверждена необходимость осуществлять субсидиарную защиту (в стране происхождения выявлена угроза жизни, вынесен в исполнение смертельный приговор, по возвращении возможны несправедливое наказание или пытки, сохраняется опасность стать жертвой умышленных действий насильственного характера в рамках международного или внутреннего вооруженного конфликта)⁶⁶; национальный запрет на депортацию (существует конкретная опасность для жизни, здоровья и свободы, имеется трудноизлечимое заболевание)⁶⁷ и отклонение ходатайства ввиду отсутствия объективных причин.

Профильным направлением Федерального министерства труда и социальных вопросов в сфере миграции является организация трудовой деятельности иностранных граждан, решение вопросов по выплатам пособий, содействие занятости, обеспечение социальным и медицинским страхованием. Федеральное министерство по делам семьи, пожилых людей,

⁶⁵ Asylgesetz 1992 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.gesetze-im-internet.de/asylvfg_1992/BJNR111260992.html (дата обращения: 12.06.2019).

⁶⁶ Там же. Раздел 4.

⁶⁷ Aufenthaltsgesetz 2005 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.gesetze-im-internet.de/aufenthg_2004/_60.html (дата обращения: 13.06.2019).

женщин и молодежи оказывает поддержку молодым мигрантам. В структуре министерства функционирует федеральное бюро по противодействию любым формам дискриминации, которое следит за исполнением Закона о равных правах⁶⁸.

Компетенции федеральных земель в вопросах миграционной политики заключаются в следующем. Они участвуют в процессе согласования федеральных нормативных актов по регулированию пребывания иностранных граждан, обеспечению прав беженцев и вопросам гражданства (через процедуры голосования в Бундесрате). Основные направления – размещение людей и реализация выработанного комплекса мер по интеграции беженцев. Средства из бюджетов федеральных земель (при дополнительном ежемесячном субсидировании 670 евро из федеральных средств на каждого иностранца) используются для покрытия расходов по размещению, организации пребывания и питания беженцев, а также с целью выплаты им ежемесячного денежного довольствия для личных нужд. Земли обладают правом самостоятельно избирать курирующее «миграционное направление» министерство (преимущественно министерства внутренних дел или труда и социальных вопросов; в отдельных случаях – в рамках отдельного министерства по делам интеграции).

Представители коммунальных властей напрямую работают с мигрантами и принимают непосредственное участие в социальной интеграции (работа с молодежью, помощь в изучении немецкого языка, повышение профессиональной компетенции). Уровень развития интеграционной политики, на наш взгляд, напрямую зависит от площади региона, численности и плотности населения, количества проживающих мигрантов, финансового потенциала и внутривластных особенностей. В

⁶⁸ Gleichbehandlungsgesetz 2006 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.antidiskriminierungsstelle.de/SharedDocs/Downloads/DE/publikationen/AGG/agg_gleichbehandlungsgesetz.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 07.06.2019).

реализации комплекса мер по обеспечению национальной безопасности они участвуют опосредованно.

Таким образом, нормативно-правовая база для реализации национальной безопасности заложена в положениях Основного закона ФРГ. Практические аспекты обеспечения безопасности построены на основе принципа двухуровневого федерализма – федеральный и земельный. Существует распределение задач, компетенций и полномочий между различными государственными институтами в рамках обеспечения внутренней и внешней безопасности на обоих уровнях.

Реализация миграционной политики Германии соответствует принципам федерализма. Носит комплексный характер (нормативно-правовой компонент, интеграция и обучение беженцев, обеспечение допуска на рынок труда). Федеральный уровень выступает ведущим источником финансирования, фокусируясь преимущественно на выработке общих норм и подходов, координации взаимодействия, теоретических аспектах регулирования пребывания и обеспечения прав различных категорий иностранных граждан. Функциональные обязанности земельного уровня заключаются в исполнении мер по управлению миграционными процессами (преимущественно по финансированию пребывания и интеграции беженцев). Основным органом является Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев в составе МВД ФРГ и его региональные подразделения.

1.3 Проблема нелегальной миграции для Германии на современном этапе

В параграфе представлены концептуальные подходы в отношении определения роли и места нелегальных перемещений людей. Рассмотрена динамика изменения доктринальной установки миграционных процессов в контексте обеспечения безопасности Германии. Обозначены способствующие миграции факторы. Определены связанные с ней

вызовы для общества-реципиента.

В современном мире миграция играет положительную роль – происходит взаимообогащение различных культур, усиливаются межобщественные контакты. Для уточнения понятийного аппарата предложили бы руководствоваться определением термина «миграция» (лат. «передвижение, перемещение»), которое используется Международной организацией по миграции (далее – МОМ): передвижение лица/группы лиц из одного государства в другое или в пределах одного государства. Перемещение населения, которое подразумевает любое передвижение людей независимо от расстояния, структуры или причины⁶⁹. На наш взгляд, оно отражает различные аспекты процесса – географический, качественно-количественный, причинно-следственный и мотивационный.

Генеральный секретарь ООН А. Гуттериш в своем докладе на специальной сессии ООН в начале 2018 г. отметил, «что миграция является позитивным глобальным явлением. Стимулирует экономический рост, уменьшает неравенство, связывает различные слои общества и помогает преодолевать демографические волны роста и падения населения. Основная задача состоит в том, чтобы максимально использовать преимущества продуктивной миграции»⁷⁰. Таким образом, миграционные перемещения на уровне ООН рассматриваются в позитивном ключе и несут конструктивное начало для всех членов международного сообщества. На наш взгляд, подобный подход акцентирует только упорядоченные и структурированные перемещения людей в условиях системы качественно-количественных ограничений. На практике развитие института бесконтрольной и неупорядоченной миграции способствует на глобальном уровне – формированию комплекса вызовов и угроз всей системе международной безопасности, на региональном – группам и объединениям государств, на

⁶⁹ IOM UN Migration. Key Migration Terms [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.iom.int/key-migration-terms> (дата обращения: 12.06.2017).

⁷⁰ Генсек ООН А.Гуттериш: «Миграция – это позитивное явление» [Электронный ресурс]. – URL: <https://regnum.ru/news/2366594.html> URL: <https://regnum.ru/news/2366594.html> (дата обращения: 24.05.2018).

национальном – интересам государств и их граждан.

Нелегальная миграция несет в себе деструктивный элемент как для страны происхождения, так и для общества-реципиента. Способна дать импульс усилению ксенофобии, межэтнической и религиозной напряженности, приводит к столкновению между принимающим социумом и мигрантами. Проблема имеет два измерения: во-первых, нелегальная миграция связана с безопасностью принимающего государства и социума. В контексте усиления нелегальных миграционных потоков общество-реципиент сталкивается с ростом противоправной деятельности, формированием мест компактного проживания мигрантов с воссозданием элементов страны происхождения, появлением дополнительной финансовой нагрузки. Во-вторых, существуют риски для обеспечения безопасности прибывших в страну мигрантов. При отрицании норм, традиций и нежелании встраиваться в принимающий социум закладывается база для потенциального конфликта с коренным населением.

Что касается причин нелегальной миграции, то по мнению эксперта М.М. Капуры, неравенство экономического развития государств является «фундаментальной причиной ее существования. Страны с высоким уровнем жизни привлекательны для мигрантов из менее развитых стран, в которых за определенную работу платят на порядок меньше»⁷¹. Исследователь миграционных процессов И.М. Цапенко рассуждает с аналогичных позиций. Исходит из того, что импульсом для запуска миграционных процессов является низкий уровень социально-экономического развития отдельных государств⁷².

Немецкий социолог Ш. Луфт предлагает классифицировать стимулирующие миграционные перемещения людей факторы на

⁷¹ Капура М.М. Проблема незаконной миграции и возможные пути ее решения // «Право и безопасность». – 2007. – №1-2 (22-23). – С. 35-41.

⁷² Цапенко И.М. Движущие силы международной миграции населения // «Мировая экономика и международные отношения». – 2007. №3. – С. 3-14.

выталкивающие и притягивающие⁷³. К выталкивающим (англ. «push-factors») ученый предлагает отнести: усиление неравенства между финансово благополучными странами Европы и Северной Америки и находящимися в бедственном положении отдельными районами Азии, Африки и Ближнего Востока; политические, военные конфликты, экологические кризисы в стране исхода; разницу по показателям оплаты и условий осуществления трудовой деятельности, отсутствие социальных и экономических перспектив; демографические изменения, которые ввиду старения населения в развитых странах способствуют увеличению нагрузки на трудоспособных лиц, а в развивающихся – не позволяют обеспечить рабочими местами всех граждан.

Среди притягивающих (англ. «pull-factors») выделяет: свободный доступ к средствам передвижения; упрощение процедуры оформления въездных документов и открытость границ государств, входящих в транснациональные интеграционные объединения; заинтересованность развитых государств в приеме представителей третьих стран (программы найма на работу иностранцев, использование амнистии для прибывших нелегально и уже работающих в стране длительное время); повышение мобильности с различными целями в мире; устойчивые диаспоральные связи и контакты между принимающим социумом и страной исхода.

На наш взгляд, подобная классификация факторов, которые выступают катализаторами миграционных процессов, является оправданной. Вместе с тем, предложили бы включить в нее коммуникационную составляющую. Развитие средств связи (телефония, видео), расширение возможностей для общения (мессенджеры, социальные сети), повышение доступности Интернета как источника информации способствует миграции.

В контексте перемещений людей наряду с выталкивающими факторами в странах происхождения мигрантов немецкий социолог П. Хан

⁷³ Luft S. Die Fluechtlingskrise. Ursachen, Konflikte, Folgen. – München: C.H. Beck Verlag, 2016. – S. 15.

предлагает использовать также понятие «цепная миграция»⁷⁴. Его смысл: выбор мигрантами страны для возможного переезда основывается на иррациональных и необъяснимых эмоциональных установках, обусловленных внутренней самоидентификацией и осознанием принадлежности к определенной социальной группе. Экономический потенциал и перспективы успешного трудоустройства не учитываются. В этой связи социолог предлагает отдельно рассматривать выталкивающие и притягивающие факторы, которые являются объективными, рациональными и мотивированными, но учитывать иррациональный добровольный отказ от материального благополучия в пользу психологической безопасности и личностного комфорта участников миграционных процессов.

В широком смысле нелегальная миграция может трактоваться в качестве любого незаконного перемещения на территорию иного государства или нарушения законодательства страны пребывания. Под термином можно понимать «передвижение людей между государствами, которое происходит вне юридических норм стран исхода, транзита и приема». В условиях предупреждения незаконной миграции проблемой является отсутствие унифицированного определения данного термина. Понятие определяется национальным законодательством государства. Используются сочетания, образованные комбинациями прилагательных «нелегальный» (illegal/illegal), «недокументированный» (undocumented/ohne Papiere) с существительными «мигрант» (migrant/Migrant), «иммигрант» (immigrant/Immigrant), «иностранный гражданин» (foreign citizen/Auslaender).

В МОМ придерживаются следующего определения нелегальной миграции: «въезд иностранного гражданина в иное государство по подложным или без документов, с нарушением правовых норм пересечения границы, режима пребывания (например, отсутствие или истечение сроков

⁷⁴ Hahn P. Soziologie der Migration [Электронный ресурс]. – URL: https://www.uzh.ch/cmssl/suz/dam/jcr:fffff-866d-1ee0-0000-000066fc60a2/09.27_han_10.pdf (дата обращения: 10.04.2018).

действия вида на жительство или других документов на право пребывания в государстве и трудовой деятельности)»⁷⁵.

Что касается Германии, то для определения миграции предложили бы термин, который используется в документах Федерального ведомства по делам миграции и беженцев: «процесс, в котором человек меняет основное место жительства в пространстве. О международной миграции говорят в случае, если подобное перемещение осуществляется через государственные границы»⁷⁶. Вместе с тем, четкое определение нелегальной миграции в нормативно-правовых актах отсутствует. Вероятно, это можно объяснять и тем, что на доктринальном уровне миграция не рассматривается в качестве вызова для национальной безопасности Германии и не имеет однозначной трактовки. Позиция Берлина в отношении нелегальной миграции коррелируется с принятой на уровне Европейского союза установкой – о ее проявлении принято говорить при нарушении одного из трех основных условий (незаконный въезд в государство, нелегальное пребывание, осуществление трудовой деятельности без разрешительных документов)⁷⁷. Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев ФРГ классифицирует неупорядоченную миграцию в качестве процесса пространственного перемещения, в котором человек меняет место жительства⁷⁸. Несмотря на определенные трудности, в Германии стараются руководствоваться подходом по разграничению прибывающих иностранных граждан на мигрантов (в первую очередь, экономических) и лиц, которые подпадают под определение понятия «беженец» согласно положений

⁷⁵ Draft Glossary of Migration Terms. International Organization for Migration [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.iom.int/key-migration-terms> (дата обращения: 12.06.2017).

⁷⁶ Migrationsbericht des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge im Auftrag der Bundesregierung (Migrationsbericht 2006) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=7&ved=2ahUKewjkmfGvJvkAhUN6KQKHfPYDF8QFjAGegQIABAC&url=http%3A%2F%2Fwww.bpb.de%2Fsystem%2Ffiles%2Fpdf%2FUT32YA.pdf&usq=AOvVaw0zzaPM4wYom3rAi3tu5qsoS.7> (дата обращения: 10.06.2017).

⁷⁷ Irregular migration. Definition [Электронный ресурс]. – URL: https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/networks/european_migration_network/glossary_search/irregular-migration_en (дата обращения: 13.06.2019).

⁷⁸ Irreguläre Migration. Begriff und rechtliche Rahmenbedingungen [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Forschung/Migrationsberichte/migrationsbericht-2015.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 13.06.2019).

Конвенции о статусе беженцев⁷⁹. По мнению сотрудника Германского института международной политики и безопасности Ш. Ангенэндта, термин «нелегальный» в контексте миграции ассоциируется с криминальной и противоправной деятельностью. Подобный подход носит дискриминационный характер и не совсем оправдан, так как мигранты в узком понимании не являются преступниками, а отказываются соблюдать законодательство в сфере въезда, порядка пребывания и занятости⁸⁰.

Впервые на официальном уровне в Германии нелегальная миграция упоминается в издании Белой книги 2006 г. как одно из негативных последствий глобализации⁸¹. Если ранее проблема миграции и ее влияние на германский социум обсуждалась преимущественно в экспертном сообществе, то теперь ее обозначили в официальном документе. Указывается, что Европа и Германия продолжают выступать центром притяжения людей, которые спасаются от боевых действий, преследований или проблем социально-экономического характера на родине. Внутриполитические последствия от неупорядоченной миграции являются растущей проблемой для европейских стран-реципиентов, чей интеграционный потенциал в результате прибывающих беженцев или экономических мигрантов в перспективе может быть исчерпан. В качестве контрмеры необходимым представляется выработка инструментария, который должен способствовать обеспечению безопасности, защите основополагающих прав человека, развитию перспектив в странах исхода. Наряду с несостоятельностью государства неконтролируемая миграция может способствовать дестабилизации на уровне регионов и оказывать

⁷⁹ Begriffsbestimmungen und Erlaeuterungen

Fluechtling, Asylsuchender, Binnenvertriebener, Klimamigrant, UNHCR [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bmz.de/de/themen/Sonderinitiative-Fluchtursachen-bekaempfen-Fluechtlinge-reintegrieren/hintergrund/definition_fluechtling/index.jsp (дата обращения: 13.02.2019).

⁸⁰ Angenendt S. Vortrag. Irregulaere Migration: Begriffe, Konzepte und Entwicklungstrends [Электронный ресурс]. – URL: https://www.berlin-institut.org/fileadmin/user_upload/handbuch_texte/Angenendt_Irregulaere_Mig_OH.pdf (дата обращения: 12.06.2019).

⁸¹ Weissbuch 2006 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.humanistische-union.de/fileadmin/ku_upload/doku/frieden/weissbuch2006/WB_2006.09.28.pdf (дата обращения: 13.06.2019г.).

негативное влияние на международную безопасность⁸².

Таким образом, миграция впервые в качестве проблемы для безопасности обозначается немцами на официальном уровне только в середине 2000-х гг., что можно объяснить трансформационными процессами и расширением спектра вызовов ввиду упразднения биполярного миропорядка с преобладавшей угрозой военного столкновения.

Миграционное давление на Германию увеличивалось с середины 2000-х гг., задолго до пиковой стадии кризиса 2015–2016 гг. В период 2009–2013 гг. зафиксирован серьезный прирост количества обращений иностранных граждан за получением статуса беженца. В первую очередь, за счет выходцев с Балкан и из Северной Африки. В 2012 г. подано 64 тыс. 539 заявок, в 2013 г. – 109 тыс. 580⁸³. На наш взгляд, именно в данный период, когда в Германию в условиях стабильных социально-экономических показателей и существующей системы законодательства в сфере предоставления убежища усиливаются потоки беженцев или экономических мигрантов, закладывается база для последующих кризисных событий. По данным Федерального ведомства по делам миграции и беженцев, промежуточный рекорд установлен в 2014 г. – подано 202 тыс. 705 ходатайств (порядка 30% от всего количества в рамках Европейского союза), а в «кризисном» 2015 г. – 476 тыс. 649 обращений⁸⁴.

В издании Белой книги 2016 г. неконтролируемые и хаотичные перемещения людей называются одним из вызовов для политики безопасности ФРГ⁸⁵. Причины географических перемещений связаны с вооруженными конфликтами, насильственным изгнанием или

⁸² Там же.

⁸³ Migrationsbericht 2013 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Migrationsberichte/migrationsbericht-2013.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 01.07.2018).

⁸⁴ Deutschland. 476649 Asylantraege [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.faz.net/aktuell/politik/fluechtlingskrise/deutschland-476-649-asylantraege-im-jahr-2015-14000143.html> (дата обращения: 22.07.2016).

⁸⁵ Weissbuch 2016 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bmvg.de/resource/blob/13708/015be272f8c0098f1537a491676bfc31/weissbuch2016-barrierefrei-data.pdf> S.42 (дата обращения: 22.07.2016).

преследованиями, неудовлетворительными экономико-социальными или экологическими условиям, бедностью или голодом. Признается, что организованные преступные группы и террористические ячейки в странах исхода или транзита вербуют новых членов среди мигрантов, выступают организаторами их транспортировки в Европу. Ввиду существующих различий уровня благосостояния на европейском континенте и в сопредельных регионах, а также продолжающихся локальных конфликтов сохраняется повышенная миграционная опасность.

Последствия неупорядоченной миграции, как отмечается в Белой книге, проецируются не только на конкретный регион, но и могут в негативе влиять на всю Европу за счет снижения мощностей по приему или интеграции прибывших лиц, усиления нестабильности в принимающем социуме. Обозначена наднациональная составляющая – устранение первопричин нелегальной миграции и контроль за ней должны осуществляться в рамках совместных усилий международного сообщества при взаимодействии со странами исхода и транзита. Указывается на необходимость обеспечения жизнедеятельности беженцев, находящихся на территории сопредельных государств.

Гарантии по предоставлению убежища преследуемым лицам являются «достижением» Основного закона ФРГ. Данную формулировку можно интерпретировать как одно из объяснений причин «гуманитарного императива» – решения А. Меркель разрешить всем желающим пересечь германскую границу в 2015 г.⁸⁶ На наш взгляд, весьма важной представляется формулировка – миграция в качестве процесса не несет рисков для безопасности Германии. Наоборот, в условиях демографического развития государство заинтересовано в легальном притоке населения. Ввиду сохраняющегося тренда на увеличение количества граждан пенсионного возраста (2018 г. – 17,7 млн человек в категории старше 65 лет или 21,4%

⁸⁶ Выступление Федерального канцлера А.Меркель на съезде ХДС 14 декабря 2015 г. [Видео] [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.youtube.com/watch?v=atZGGDvK4uE> (дата обращения: 13.06.2019).

от общей численности населения; +36,6% к показателям 1997 г.)⁸⁷ и формирования дополнительной нагрузки на занятых и бюджет, подобный подход закладывает базу для реализации политики привлечения выходцев из третьих стран, которые будут выступать в качестве рабочей силы и поддерживать высокие темпы развития национальной экономики.

В этой связи целесообразно обозначить основные притягивающие факторы Германии, способствующие миграционным процессам. Во-первых, ФРГ является ведущим государством в составе Европейского союза по уровню экономического развития (в 2019 г. уровень ВВП – 3,44 трлн. евро или 41 тыс. 345 евро/чел.). Во-вторых, в стране постоянно внедряются инновационные технологии в производстве. Меры по поддержке индивидуальной предпринимательской деятельности способствуют привлечению экономических мигрантов. Сохраняется тренд на снижение уровня безработицы (2005 г. – 11,7%; 2010 г. – 7,7%; 2019 г. – 5,3%)⁸⁸. Поддерживается высокий уровень оплаты труда в условиях регламентированного порядка осуществления профессиональной деятельности. В-третьих, позитивно зарекомендовали себя система страхования, качество и уровень доступности медицинских услуг для населения⁸⁹. В-четвертых, сформировавшиеся сильные позиции национальных диаспор, устойчивые связи которых со странами исхода облегчают начальный этап миграции и стимулируют ее дальнейшее развитие. В-пятых, по уровню комфортности жизни Германия занимает в мире лидирующие позиции, что находит свое отражение в показателях Индекса человеческого развития в докладах Программы развития ООН по следующим критериям – продолжительность жизни, охрана здоровья,

⁸⁷ Statistiken zum Bruttoinlandsprodukt (BIP) und Wirtschaftswachstum [Электронный ресурс]. – URL: <https://de.statista.com/themen/26/bip/> (дата обращения: 15.02.2020).

⁸⁸ Arbeitslosenquote in Deutschland seit 1995 [Электронный ресурс]. – URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/1239/umfrage/aktuelle-arbeitslosenquote-in-deutschland-monatsdurchschnittswerte/> (дата обращения: 19.02.2020).

⁸⁹ Gesundheitsversorgung. Deutschland belegt weltweit Platz 20 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.spiegel.de/gesundheit/diagnose/gesundheitsversorgung-deutschland-belegt-weltweit-platz-20-a-1148313.html> (дата обращения: 15.10.2019).

достижения в области образования (2019 г. – 4 место)⁹⁰. В-шестых, социальная система, в рамках которой предусмотрен комплекс различных выплат (в том числе пособия по безработице). 34,3% реципиентов государственной поддержки пособия «Харц IV» являются выходцами из семей с миграционным фоном⁹¹. Пособие также получают порядка 63% всех находящихся в стране беженцев⁹². В-седьмых, в определенных аспектах действует излишне мягкое законодательство в отношении нарушителей режима пребывания, порядка осуществления трудовой деятельности иностранцами. Достаточно «гуманным» представляется наказание за совершение серьезных противоправных действий (например, изнасилование – допускается лишение свободы от трех месяцев и максимально при наличии отягчающих обстоятельств до 10 лет)⁹³. Подобная ситуация «развязывает руки» потенциальным преступникам из третьих стран, для которых наказанием зачастую может являться только обязательная депортация в страну происхождения. В-восьмых, весьма значимый – сохраняющийся комплекс вины современных немцев за действия национал-социалистского режима, на наш взгляд, способствовал формированию открытого, мультикультурного⁹⁴ и толерантного общества, в котором отдельные правовые и общественные нормы косвенно позволяют

⁹⁰ Human Development Report 2019 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.hdr.undp.org/Content.IE5/0T3ZKFFX/hdr2019.pdf> (дата обращения: 12.02.2020).

⁹¹ Гражданин/выходец из семьи с миграционным фоном (нем. «mit Migrationshintergrund») – гражданин, который прибыл на территорию Германии после 1949 г.; родился в семье иностранных граждан или - немцем в семье, в которой один из родителей прибыл в страну из-за рубежа после 1949 г. или сам родился в прибывшей семье иностранцев. Появление понятия связано с внесением поправок 2005 г. в Закон о проведении репрезентативной статистике населения и показателей занятости (Gesetz zur Durchfuehrung einer Repraesentativstatistik ueber die Bevoelkerung und den Arbeitsmarkt sowie die Wohnsituation der Haushalte), согласно которым теперь в опросные листы при переписи населения допускается вносить информацию о государстве/месте рождения, гражданской принадлежности и этническом происхождении.

⁹² Харц IV (нем. «Hartz IV») – пособие по безработице для граждан Германии и мигрантов, выплачиваемое государством. Величина варьируется, зависит от возрастного, семейного и социального статуса. Ставка составляет 424 евро.

⁹³ Strafgesetzbuch §177 Sexueller Uebergriff; sexuelle Noetigung; Vergewaltigung [Электронный ресурс]. – URL: <https://dejure.org/gesetze/StGB/177.html> (дата обращения: 12.07.2019).

⁹⁴ Мультикультурализм – признание культурного плюрализма и содействие ему. В противовес тенденции в современных обществах к культурному объединению и универсализации, мультикультурализм прославляет, а также стремится защищать культурное разнообразие (например, языки меньшинств), одновременно сосредоточиваясь на часто неравных отношениях меньшинства к главенствующим культурам. (Большой толковый социологический словарь) [Электронный ресурс]. – URL: <http://sdo.mgaps.ru/books/K8/M9/file/5.pdf> (дата обращения: 03.07.2018).

отказываться от интеграции в социум, стимулируя создание «параллельных обществ» с элементами и установками страны происхождения.

Необходимо отметить, что современная миграционная ситуация в Германии имеет предпосылки исторического характера. В 1961 г. для реализации концепции «экономического чуда» Федерального канцлера К. Аденауэра по восстановлению разрушенной в период Второй мировой войны экономики заключаются соглашения с Италией (1955 г.), Испанией и Грецией (1960 г.), Турцией (1961 г.), Марокко (1963 г.), Португалией (1964 г.) и Югославией (1968 г.) о приглашении граждан (нем. «Gastarbeiter») на работу в ФРГ по принципу двухгодичной ротации. Подобный механизм деструктивно сказывался на оперативной деятельности немецких предприятий, которые теряли конкурентоспособность ввиду планомерно растущих расходов на размещение и обучение вновь прибывших. Как итог, система была скорректирована, и мигранты получили право подавать ходатайство на вид на жительство, а членам их семей был разрешен переезд в страну в рамках процедуры воссоединения. Рожденные у них дети стали основой второго поколения мигрантов в ФРГ⁹⁵.

Согласно актуальным данным, численность населения Германии в 2019 г. составила 83149,3 млн человек⁹⁶. Наблюдается планомерное изменение национального состава при снижении показателей естественного прироста населения и увеличения общего количества жителей в результате процессов внешней миграции. Практическое подтверждение находит обозначенный в Белой книге план по привлечению выходцев из других государств для решения демографических задач.

Статистические показатели также свидетельствуют об увеличении в германском социуме лиц с миграционным фоном/выходцев из семьи с

⁹⁵ Gestring N., Janssen A., Polat A., Siebel W. Stadtsoziologie. Die zweite Generation tuerkischer Migranten [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.presse.uni-oldenburg.de/einblicke/40/siebel.pdf> (дата обращения: 14.06.2019).

⁹⁶ Bevoelkerungsstand. 2020 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2020/01/PD20_022_12411.html (дата обращения: 27.03.2020).

миграционным фоном. По данным Федерального статистического ведомства, в 2018 г. порядка 25% (20,8 млн) проживающих на территории Германии граждан являлись выходцами из семей с миграционным фоном (10,9 млн местные граждане и 9,9 млн – находящиеся в стране иностранцы) с оговоркой, что чем моложе возрастная группа, тем выше в ней данный показатель⁹⁷. Выходцы из первого поколения (прибыли в составе семьи иностранного гражданина) пока доминируют и образуют группу в количестве 13,5 млн человек (5,2 млн – представители стран ЕС). Представителей «второго» (рождены на территории Германии в семьях прибывшего/их мигранта/ов) и уже сформировавшегося третьего поколения мигрантов (сами или мать/отец которых рождены на территории Германии, но бабушка/дед прибыли из-за рубежа) насчитывается порядка 6,5 млн⁹⁸. Несмотря на активную дискуссию о роле лиц с миграционным фоном в германском социуме и попыток излишне политизировать данную тематику, официальная позиция неизменна – они проживают в ФРГ (могут обладать немецким гражданством), пользуются равными правами и не должны подвергаться никакой дискриминации. По данным Федерального статистического ведомства, в 2019 г. количество выходцев из других государств, которые вступили в гражданство ФРГ, достигло рекордных с 2003 г. показателей и составило 128 тыс. 900 человек (+15% к данным 2018 г.). Большинство из новых обладателей немецких паспортов являются выходцами из Турции (16 тыс. 200 чел.), Великобритании и Польши (6 тыс. чел.), Румынии (5 тыс. 800 чел.) и Ирака (4 тыс. 600 чел.). Средний возраст составил – 34 года, срок пребывания в Германии – 14 лет⁹⁹.

Целесообразно отметить, что демографические трансформации на

⁹⁷ Pressemitteilung Nr. 314 2019 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2019/08/PD19_314_12511.html (дата обращения: 30.09.2019).

⁹⁸ Bevoelkerung mit Migrationshintergrund [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bpb.de/wissen/NY3SWU,0,0,Bev%F6lkerung_mit_Migrationshintergrund_I.html (дата обращения: 13.06.2019).

⁹⁹ 15 % mehr Einbuengerungen im Jahr 2019 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2020/06/PD20_197_12511.html (дата обращения: 03.06.2020).

официальном уровне не воспринимаются в качестве угрозы национальной безопасности. В Берлине о потенциальной опасности для принимающего социума неупорядоченных миграционных потоков впервые заговорили в 2015 г., когда в результате негативного влияния «Арабской весны» на политическую, социальную и экономическую стабильность в регионе БВСА с последовавшими дефрагментацией отдельных государств, боевыми действиями в Сирии и Ираке и контртеррористической операцией против ИГИЛ в Германию прибыло порядка 1 млн беженцев (включая граждан, которые выдавали себя за «псевдобеженцев»).

На наш взгляд, влияние подобного сюжета на безопасность можно классифицировать следующим образом:

1. Увеличение количества нелегальных мигрантов и беженцев привело к криминализации общества-реципиента и росту террористической угрозы в Европе (события Новогодней ночи 2016 г. в Кельне, террористические атаки в Барселоне, Берлине, Брюсселе, Лондоне, Ницце, Париже, резонансные преступления). При отсутствии симметричной реакции профильных структур по пресечению правонарушений у коренного населения укрепляются ксенофобские и антииммигрантские настроения.

2. События 2015 г. способствовали росту числа иноэтничных жителей в населении принимающих стран. Понятие титульной и государствообразующей нации нивелируется, что в перспективе может отрицательно сказаться на социальном единстве и внутренней стабильности. Как позывает анализ, современные мигранты по гендерному принципу – преимущественно мужчины репродуктивного возраста с низким профессиональным уровнем; по локации – концентрируются в городах, где имеется возможность трудоустройства. Как справедливо отмечает В.И. Мукомель, многие из них являются «социальным сухим порохом. Восприимчивы к порождающим фанатизм экстремистским идеологиям»¹⁰⁰.

¹⁰⁰ Либерализм в XXI веке: Современные вызовы свободе и новые либеральные ответы / Фонд Фридриха Науманна; Экспертная группа «Европейский диалог»; Фонд «Либеральная Миссия»; отв. ред. В.А.

3. У коренного христианского населения формируются опасения ввиду количественного увеличения мусульманской диаспоры в Европе. Согласно данным проведенного в конце 2014 г. социологического опроса, 34% немцев придерживаются мнения об усилении исламизации социума (57% – данную позицию не разделяют)¹⁰¹. На сегодняшний день реальная численность мусульман в Европе низкая и составляет порядка 25,8 млн (4,9% от общей численности населения)¹⁰². Что касается показателей в ФРГ, то в начале 2020 г. в стране проживало порядка 4,4–4,7 млн мусульман (5,4–5,7% от общей численности населения). Большинство из них – выходцы из Турции (2,5 млн), Ближнего Востока (800 тыс.), Юго-Восточной Европы (540 тыс.), Северной Африки (300 тыс.), Южной Африки (100 тыс.), Центральной Азии и СНГ (95 тыс.)¹⁰³.

Опасения высказываются также ввиду процесса количественного увеличения молельных домов и мечетей на территории ФРГ (функционирует порядка 2300), в которых среди прихожан могут находиться представители радикальных течений ислама или вербовщики террористов¹⁰⁴. Исследователь миграционных процессов В.С. Малахов объясняет подобные настроения среди европейцев двумя фобиями – страх перед политическим доминированием ислама и последующим изменением конституционного строя (создание халифата, введение законов шариата, запрет демократических государственных институтов) и опасения культурного характера (смещение «баланса сил», утрата доминирующей позиции западной культуры и ценностной парадигмы)¹⁰⁵.

Рыжков. — Москва: Мысль, 2019. С. 207.

¹⁰¹ Sind Sie wie das Buendnis Pegida der Ansicht, dass Deutschland zunehmend islamisiert wird? [Электронный ресурс]. – URL:<https://de.statista.com/statistik/daten/studie/377154/umfrage/meinung-zu-einer-vermeintlichen-islamisierung-deutschlands/> (дата обращения: 25.10.19).

¹⁰² Sarrazin T. Wunschenken.– Muenchen: Deutsche Verlags-Anstalt, 2016. – 343 s.

¹⁰³ Islam in Deutschland [Электронный ресурс]. – URL:<https://www.bmi.bund.de/DE/themen/heimat-integration/staat-und-religion/islam-in-deutschland/islam-in-deutschland-node.html> (дата обращения: 07.01.2020).

¹⁰⁴ Anzahl der Moscheen in Deutschland [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.moscheesuche.de/> (дата обращения: 04.07.2019).

¹⁰⁵ Малахов В.С. Культурные различия и политические границы в эпоху глобальных миграций / Владимир Малахов. – М.: Новое литературное обозрение; Институт философии РАН, 2014. С. 73.

4. Наблюдается тенденция к выбору мигрантами места пребывания с учетом этнических и конфессиональных признаков, что способствует формированию анклавов с воссозданием элементов страны происхождения (язык, культура, обычаи и поведенческие стереотипы). Замкнутые территории содействуют формированию «параллельных обществ» (нем. «Parallelgesellschaft»). В отдельных случаях речь даже может идти о геттоизации и появлении в городах «не рекомендованных к посещению районов» (англ. «No-go area»), которые генерируют угрозы национальной безопасности (например, этнические преступные кланы)¹⁰⁶.

5. Мусульманские диаспоры в европейских государствах могут не только использоваться зарубежными радикальными группами в качестве источника финансовой поддержки, но и самостоятельно генерировать экстремизм. Бельгийские, британские, французские события 2015–2017 гг., а также резонансные преступления выходцев из других стран на территории ФРГ выявили новые угрозы для национальной и международной безопасности – «диаспоральный» терроризм¹⁰⁷ и спящие ячейки. В трактовке немецких органов обеспечения безопасности, угрозу социуму представляют «террористы местного происхождения» (англ. «homegrown terrorists»)¹⁰⁸, которые родились или выросли на территории ФРГ, являясь ее гражданами. По причине религиозных, культурных или психологических факторов они отрицают местную систему ценностей и стремятся насильственным путем создать общество с характерными для исламского мира правовыми нормами. Согласно вердикту, к данной группе можно отнести только осужденных в 2010 г. местных граждан – членов подпольной террористической группировки «группа Зауэрланд» (нем. «Sauerland-Gruppe»), которые поддерживали связи с Аль-Каидой и

¹⁰⁶ Васильев В.И. Миграция как благо и обуза для Германии // Международная жизнь. – 2016. № 3. С. 57-70.

¹⁰⁷ Доклад Зигмунда Баумана от 8.04.2015 г. на тему «диаспорального» терроризма. [Видео] [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.youtube.com/watch?v=SOT7ZbRCJWs> (дата обращения: 03.07.2019).

¹⁰⁸ Landesamt fuer Verfassungsschutz Sachsen. Aufgaben und Befugnisse [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.verfassungsschutz.sachsen.de/303.htm> (дата обращения: 04.07.2019).

планировали устроить в Германии серию терактов¹⁰⁹.

6. Прибытие беженцев в 2015–2016 гг. стало дополнительной нагрузкой на финансовую систему Германии. Урегулирование вопросов по первичному размещению, оплате коммунальных услуг, оказанию медицинской помощи требует увеличить бюджет и перераспределить финансовые средства. В контексте анонсированных планов постепенно интегрировать недавно прибывших граждан в немецкий промышленный сектор не в полном объеме согласованы параметры финансового стимулирования начального обучения детей из подобных семей и профессиональной подготовки лиц трудоспособного возраста.

7. Незаконная доставка иностранцев в страны Европейского союза и Германию является высокодоходным бизнесом. Содействие проникновению мигрантов и беженцев оказывают транснациональные преступные группы, которые интегрированы в криминальный бизнес на европейском континенте. Широкая сеть полуофициальных, сетевых структур аккумулирует серьезные доходы от транспортировки людей и первичного содействия в трудоустройстве. Представители данного бизнеса встроены в другие виды противоправной деятельности (торговля людьми/оружием/наркотическими средствами, подделка документов). Существует риск использования миграционных потоков в качестве прикрытия для въезда в страны Евросоюза потенциальных террористов. Исследователь миграционных процессов И.П. Цапенко отмечает, что с «неконтролируемыми миграционными потоками сопряжена криминальная миграция, которая связана с преступной деятельностью на территории государства-реципиента»¹¹⁰.

Таким образом, в современных условиях принято разграничивать легальную и нелегальную миграцию. Трансграничные неупорядоченные

¹⁰⁹ Frigelj K. Richter verurteilt die «Todesengel des Islam» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.welt.de/politik/sauerlandgruppe/article6651529/Richter-verurteilt-die-Todesengel-des-Islam.html> (дата обращения: 02.06.2019).

¹¹⁰ Цапенко И.П. Управление миграцией: Опыт развитых стран // Институт мировой экономики и международных отношений РАН. – М.: Academia, 2009. С. 50-65.

перемещения людей выступают в качестве вызова для безопасности государства. Наличие трудностей по выработке политики в сфере регулирования миграционных процессов можно объяснить отсутствием единых концептуальных подходов (унифицированного определения).

Что касается Германии, то несмотря на кризисные события 2015–2016 гг. процесс легальной миграции согласно положениям Белой книги продолжает восприниматься официальным Берлином позитивно. Подобная установка находит подтверждение в изменяющейся структуре германского общества с увеличением численности граждан, которые являются потомками послевоенных мигрантов и образуют социальную группу выходцев из семей с миграционным фоном. Неупорядоченные трансграничные перемещения людей рассматриваются как один из вызовов национальной безопасности. Германия, с точки зрения политико-экономических и социокультурных аспектов, выделяется среди остальных стран Европейского союза. Отдельные «притягивающие факторы» формируют предпосылки для проникновения в страну не заинтересованных в интеграции иностранных граждан, которые настроены на активное использование имеющихся социальных благ и гарантий, выступают дополнительной нагрузкой и генерируют новые вызовы для национальной безопасности государства и принимающего общества.

Глава 2. Миграционная политика Германии: генезис и современное состояние

2.1. Нормативно-правовая база регулирования миграционных процессов в Европейском союзе

В параграфе обозначены основные этапы формирования нормативной базы регулирования миграционных процессов на глобальном и региональном уровне (Европейский союз). Дана качественно-количественная характеристика комплекса мер, направленных на противодействие и ликвидацию последствий кризисных событий 2015–2016 гг. в Европе.

Правовая база свободного перемещения людей зафиксирована в международных, двусторонних и национальных нормативных документах. На международном уровне основным документом выступает Всеобщая декларация прав человека 1948 г., согласно которой индивид имеет право покидать любое государство (включая собственное) и возвращаться в него (ст.13, ч.2). Также закреплено право на поиск убежища и возможность пользоваться им (ст.14, ч.1). Положения Декларации для государств-участников носят только рекомендательный характер. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. гарантирует возможность индивидуума покидать любое государство, включая собственное (ст.12, ч.2). В нем зафиксирован запрет на произвольное лишение права на въезд в страну происхождения (ст.12, ч.4)¹¹¹.

В структуре организаций, регулирующих миграционные процессы на транснациональном уровне, важная роль отводится деятельности Международной организации по миграции. С учетом принятого в 2016 г. на 71-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН решения о новом статусе МОМ и включения ее в состав ООН планировалось, что организация в рамках

¹¹¹ Ястребова А.Ю. Диссертация «Международно-правовые механизмы регулирования миграции: доктринальные подходы и опыт Российской Федерации» доктора юридических наук / Дипломатическая академия МИД России. – Москва, 2017. – С. 77.

своей компетенции внесет вклад в выработку глобального договора о мигрантах. Как итог, международному сообществу в декабре 2018 г. удалось согласовать Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (далее – Глобальный договор), который хотя и не является юридически обязывающим соглашением, позволит сократить объемы нелегальных и увеличить легальные перемещения людей. Наиболее конструктивным, на наш взгляд, выступает направление по «внедрению нового механизма, который будет устанавливать ответственность государств-членов, партнеров из числа гражданского общества и системы ООН в ситуациях, связанных с масштабным перемещением или продолжительным пребыванием беженцев»¹¹².

Беспрепятственное перемещение мигрантов с целью осуществления легальной трудовой деятельности призвана обеспечить Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 1990 г.¹¹³ Защита прав и свобод трудовых мигрантов входят в компетенцию Международной организации труда (далее – МОТ)¹¹⁴. На треке противодействия нелегальной миграции согласно Конвенции МОТ № 143 «О злоупотреблениях в области миграции» государства-участники обязаны принимать необходимые меры для пресечения «тайного миграционного движения и незаконного найма мигрантов»¹¹⁵. Основными международно-правовыми документами, которые защищают права беженцев, являются Конвенция о статусе беженцев и Протокол, касающийся статуса беженцев, обязавший стран-участниц сотрудничать с Управлением Верховного комиссара ООН по правам беженцев¹¹⁶.

¹¹² Нью-Йоркская декларация ГА ООН 2016 г. URL: <http://undocs.org/ru/A/RES/70/302> (дата обращения: 15.02.18).

¹¹³ Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 18.12.1990 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/CoreTreatiesru.pdf> (дата обращения: 13.01.18).

¹¹⁴ Функциональные задачи Международной ассоциации по миграции [Электронный ресурс]. – URL: http://moscow.iom.int/russian/raboutus_constitution.html (дата обращения: 15.02.18).

¹¹⁵ Конвенция МОТ № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся мигрантам равенства возможностей и обращения от 24.06.1975 г. [Электронный ресурс]. – URL: http://moscow.iom.int/russian/Legislation/ILO143_ru.pdf (дата обращения: 20.06.2017).

¹¹⁶ Протокол, касающийся статуса беженцев от 31.01.1967 г. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees_prot.shtml (дата обращения: 20.06.2017).

Наряду с международными официальными документами, исполнять которые должны подписавшие и ратифицировавшие их государства, существует комплекс региональных и двухсторонних юридических актов, которые регулируют и формируют миграционную политику¹¹⁷. В контексте заявленной темы исследования применительно к Германии как одного из ведущих членов Евросоюза целесообразно обозначить фундаментальные положения нормативно-правовой базы интеграционного объединения, которое на современном этапе сталкивается с внешним миграционным давлением и связанным с ним комплексом угроз и вызовов.

Общая миграционная политика реализуется с учетом положений Римского договора «Об учреждении Европейского сообщества» 1957 г. (ст. 63 с изменениями от 16 апреля 2003 г., ст. 69в) с закреплением четырех основных свобод: движение капитала, товаров, услуг и свобода передвижения лиц¹¹⁸. Цель документа – поддержание благоприятных условий нахождения граждан, законно прибывающих в государства-члены интеграционного объединения.

В вопросе упрощения процедуры нахождения в странах ЕС основополагающим стало Шенгенское соглашение 1985 г., в котором зафиксирован отказ от паспортного и таможенного контроля на внутренних границах интеграционного объединения. Немцы подписали документ в увязке с Дублинской конвенцией в 1990 г.

В Амстердамском договоре «Об интеграции Шенгенских достижений в рамках Европейского союза» 1997 г. (ст. 61–63) сформулированы фундаментальные положения в сфере иммиграции, оформления виз и порядок рассмотрения ходатайств о политическом убежище. Тем самым осуществлен перенос данных вопросов в «коммунитарное право»¹¹⁹.

¹¹⁷ Ястребова А.Ю. Диссертация «Международно-правовые механизмы регулирования миграции: доктринальные подходы и опыт Российской Федерации» доктора юридических наук / Дипломатическая академия МИД России. – Москва, 2017. – С. 77.

¹¹⁸ Договор об учреждении Европейского Сообщества от 25.03.1957 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://eulaw.ru/content/2001> (дата обращения: 22.06.2017).

¹¹⁹ Treaty of Amsterdam amending the treaty on European Union, the treaties establishing the European communities and certain related acts 1997 [Электронный ресурс]. –

Признается, что взаимодействие судебных инстанций и органов охраны правопорядка национальных государств служит основой для обеспечения внутренней безопасности. Важным положением документа является допустимость введения государством в исключительном порядке ограничения на свободу передвижения лиц на определенный срок в случае угрозы национальной безопасности. Для данной процедуры обязательным условием является согласие других членов интеграционного объединения.

В развитие Амстердамского договора по реализации концепции «европейского пространства свободы, безопасности и правопорядка» на внеочередном саммите ЕС в Тампере в октябре 1999 г. сформулирована задача принять Шенгенские требования странами-кандидатами из числа государств Центральной и Восточной Европы до вступления в ЕС, что способствовало реформированию системы оформления въездных документов для иностранцев в качестве элемента борьбы с нелегальной миграцией¹²⁰. Вместе с тем, участники интеграционного объединения не захотели полностью отказываться от контроля за миграцией и передавать данный вопрос в ведение наднациональных структур.

Следующий этап – Гагская программа, в рамках реализации которой к 2010 г. планировалось сформировать общую политику ЕС по вопросам миграции¹²¹. Акцентировалась задача по усилению взаимодействия с третьими странами, регулированию процедуры реадмиссии и защиты внешних границ.

Среди других нормативно-правовых актов целесообразно выделить Директиву 2009/50/ЕС 2009 г., которая является важным документом в вопросе выработки единых критериев по допуску рабочей силы на внутренний рынок ЕС. Указывается на необходимость создать систему

URL: <http://www.europarl.europa.eu/topics/treaty/pdf/amst-en.pdf> (дата обращения: 25.07.2017).

¹²⁰ Актуальный комментарий. Внеочередной саммит ЕС в Тампере 15-16.10.1999 г. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.edc-aes.ru/ru/union/archive/vipusk_18 С.4 (дата обращения: 23.07.2017).

¹²¹ Mitteilung der Kommission an den Rat und das Europaeische Parlament 2005. Das Haager Programm: 10 Prioritaeten für die naechsten fuef Jahre. Die Partnerschaft zur Erneuerung Europas im Bereich der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts [Электронный ресурс]. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/HTML/?uri=LEGISSUM:l16002&from=DE> (дата обращения: 24.07.2017).

контроля за легальной трудовой миграцией в ЕС из третьих стран¹²². Введен документ «голубая карта Европейского союза» (аналог «зеленой карты» США) – временный вид на жительство и разрешение на осуществление трудовой деятельности. Ставится задача не только «выманивать» квалифицированные кадры с целью трудоустройства в одной из стран Евросоюза, но и способствовать перемещению специалистов внутри интеграционного объединения с последующим возвращением в страну происхождения. Каждое государство-член сохраняет право самостоятельно регулировать численность высококвалифицированных специалистов из третьих стран, что свидетельствует об отсутствии желания стран передать данный вопрос в компетенцию наднационального объединения. Директива 2009/52/ЕС от 2009 г. направлена на борьбу с работодателями, которые применяют нелегальный труд путем введения штрафных санкций.

Новый период – вступление в силу Договора о ЕС (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.), который упраздняет существовавшую ранее структуру трех опор и подводит политику в сфере миграции под «общий знаменатель» для всех членов ЕС. Внимания заслуживают следующие аспекты документа. Совместная компетенция Брюсселя и государств-членов включает в себя вопросы миграции, социальной сферы, безопасности, что дает право принимать законодательные решения на национальном уровне при согласовании с общей политикой Европейского союза (п.2., ст.2). Политика в отношении пограничного контроля, предоставления убежища и иммиграции выносится в отдельный раздел (глава 2, раздел 5, ст. 77–80). Формулируется новая правовая категория – «ценности союза» (свобода, права человека, человеческое достоинство)¹²³. Особое внимание в документе уделяется соблюдению принципов солидарности и справедливого распределения ответственности между

¹²² Richtlinie des Rates 2009/52/EG 2009 [Электронный ресурс]. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/HTML/?uri=CELEX:32009L0050&from=EN> (дата обращения: 27.07.2017).

¹²³ Договор о функционировании Европейского союза (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.) [Электронный ресурс]. – URL: <http://eulaw.ru/treaties/tfeu> (дата обращения: 12.07.2018).

странами-членами, включая финансовый аспект (продолжает оставаться «камнем преткновения» до настоящего времени), а также акцентируется необходимость содействия укреплять сотрудничество ЕС с сопредельными государствами (транзитные страны) для борьбы с незарегистрированными перемещениями людей. Представляется, что национальные государства при формировании внутренней миграционной законодательной базы будут опираться на политику ЕС, согласовывая ее положения с другими государствами-членами. По мнению эксперта Э.А. Павельевой, в подобной ситуации одним из основных становится вопрос о взаимозависимости государственного суверенитета и наднационального компонента в рамках членства в интеграционном объединении при ведении миграционной политики¹²⁴. С одной стороны, государства определяют порядок допуска на свою территорию граждан, с другой, – передают часть прав наднациональной структуре, что вынуждает их действовать совместно при урегулировании проблем.

На уровне ЕС признается, что наличие упомянутого Глобального договора – специального механизма – позволит в дальнейшем избежать повторения миграционного кризиса 2015–2016 гг. и будет способствовать повышению безопасности трансграничных перемещений людей и управления миграцией¹²⁵. На наш взгляд, позиция государств, которые являются транзитными или выступают в качестве внешней границы ЕС и не подписали данный документ (Австрия, Болгария, Венгрия, Италия, Польша, Словакия, Хорватия, Чехия), представляется осознанной и коррелируется с национальными подходами по параметрам регулирования миграционных потоков с учетом собственных государственных интересов.

Необходимо отметить, что указанные нормативно-правовые акты

¹²⁴ Павельева Э.А. Миграционный кризис в Европейском союзе: наднациональность и суверенитет [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnyy-krizis-v-evropeyskom-soyuze-nadnatsionalnost-i-suverenitet> (дата обращения: 26.07.2018).

¹²⁵ Конференция в Марракеше для принятия Глобального договора о миграции. Основные положения [Электронный ресурс]. – URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_ru/55389/Конференция%20в%20Марракеше%20для%20принятия%20Глобального%20договора%20о%20миграции (дата обращения: 26.01.2019).

отражают часть широкого спектра системы законодательства в миграционной сфере интеграционного объединения.

В Европейском союзе, несмотря на вызовы и угрозы, связанные с нелегальной миграцией, сохраняется заинтересованность в упорядоченной трудовой миграции и квалифицированных специалистах. Страны-реципиенты нуждаются в привлечении рабочей силы для поддержания темпов экономического развития в контексте известных проблем в кадровой и демографической сферах. Из подготовленного в 2000 г. Департаментом по экономическим и социальным вопросам ООН доклада «Замещающая миграция: является ли она решением проблемы сокращения численности и старения населения» следует, что миграция выступает опцией решения демографических (увеличение продолжительности жизни и снижение смертности в старших возрастных группах) и экономических проблем¹²⁶. Практика активно используется ведущими странами ЕС, так как сохранение миграционных объемов позволит интеграционному объединению избежать сокращения численности населения. В подготовленном в 2018 г. аналогичном докладе «Перспективы мирового народонаселения» указывается, что в Болгарии, Латвии, Литве, Польше, Румынии и Хорватии к 2050 г. будет зафиксирован наибольший в мировом масштабе спад численности населения. В Европе количество жителей составит 716 млн, в 2100 г. – 653 млн (2017 г. – 742 млн чел.). На контрасте – в Африке прогнозируется существенный скачок до отметки 2 млрд 528 млн чел, к 2100 г. – до 4 млрд 468 млн¹²⁷. В этой связи трудно представить, сможет ли самостоятельно африканский континент хотя бы частично покрыть базовые потребности жителей. Утверждать, что в среднесрочной перспективе Европу гарантированно ждет повторный масштабный миграционный кризис и тиражировать фактор «африканской угрозы» преждевременно, но

¹²⁶ Доклад ООН о показателях миграции [Электронный ресурс]. – URL:

<http://www.un.org/esa/population/publications/migration/execsumRUSSIAN.pdf> (дата обращения: 29.07.2017).

¹²⁷ Revision of World Population Prospects 2017. Key findings [Электронный ресурс]. – URL: https://esa.un.org/unpd/wpp/Publications/Files/WPP2017_KeyFindings.pdf (дата обращения: 12.06.2018).

учитывать подобный вариант при создании международной системы оказания финансовой поддержки или в рамках двухсторонних контактов со странами региона необходимо.

Во внешней политике на уровне институтов ЕС приоритетной задачей является поощрение легальной и противодействие нелегальной миграции, которая генерирует угрозы европейской безопасности. По мнению исследователя Ф. Дювеля, в конце 1990-х гг. увеличилось количество транзитных мигрантов в приграничных с ЕС странах, которые в качестве основной цели движения выбирали страны Западной Европы. Изначально риски для ЕС шли со стороны южного направления, в дальнейшем они сместились на восток. Как справедливо отмечает ученый, европейцы увязали нелегальные перемещения людей с появлением новых проблем (санитарно-эпидемиологические, криминализация, террористическая угроза) для европейской, национальной и личной безопасности¹²⁸.

В контексте выработки странами-членами ЕС комплекса мер по противодействию начальной стадии миграционного кризиса 2015–2016 гг. стал представленный Еврокомиссией в 2015 г. «План действий ЕС по борьбе с контрабандой мигрантов 2015–2020 гг.», который подразумевает как оперативные меры противодействия (усиление борьбы с контрабандой людей, расширение сотрудничества с третьими странами, совершенствование механизма сбора информации и обмена, интенсификация полицейского и судебно-правового сотрудничества стран ЕС, реадмиссия прибывших нелегальным путем в страну исхода), так и комплексный подход по устранению первопричин миграции (формирование системы легальных и безопасных каналов передвижения в сторону интеграционного объединения, взаимодействие со странами исхода)¹²⁹.

На саммите ЕС в сентябре 2015 г. сформулированы две приоритетные

¹²⁸ Молодикова И.С., Дювель Ф. Транзитная миграция и транзитные страны. Теория, практика и политика регулирования. – М.: Университетская книга, 2009. – С. 75.

¹²⁹ EU Action Plan against migration smuggling (2015-2020) [Электронный ресурс]. – URL: ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2015/EN/1-2015-285-EN-F1-1.PDF (дата обращения: 24.07.2017).

задачи – оказывать практическое и финансовое содействие (1 млрд евро) Иордании, Ливану и Турции для покрытия расходов по содержанию находящихся в указанных государствах сирийских беженцев и распределение по государствам интеграционного объединения 120 тыс. мигрантов согласно национальным квотам. Акцентируются необходимость выстраивать многоуровневое взаимодействие с Турцией, оказывать содействие транзитным странам на «Балканском маршруте», расширять сотрудничество со странами исхода. В Греции и Италии решено создать центры приема и регистрации беженцев (англ. «hotspots»). Согласованные на заседании Европейского совета в декабре 2015 г. решения затрагивали следующие аспекты: на уровне интеграционного объединения – контроль внешних границ, повышение эффективности «hotspots» по идентификации и обязательной дактилоскопии мигрантов, унификация пакета документов для процедуры реадмиссии, противодействие незаконной перевозке людей из кризисных регионов, на международном направлении – создание европейского «списка безопасных стран происхождения». Во внешней политике – активизация контактов с Турцией для сдерживания миграционного потока и борьба с контрабандистами из третьих стран, что предварительно оговаривается в Совместном плане действий¹³⁰.

Ввиду обострения миграционной ситуации и усиления национального подхода в вопросе безопасности границ (прецеденты по их закрытию в одностороннем порядке) в начале 2016 г. согласован порядок координации защиты внешних границ в Эгейском море при взаимодействии Frontex (Агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств-членов ЕС)¹³¹ и НАТО. Подтверждена приверженность принципам Шенгенского соглашения.

¹³⁰ European Commission. Managing the refugee crisis. EU-Turkey joint action plan: implementation report [Электронный ресурс]. – URL: https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/background-information/docs/managing_the_refugee_crisis_-_eu_turkey_join_action_plan_implementation_report_20160210_en.pdf (дата обращения: 28.07.2017).

¹³¹ Frontex (European border and coast guard agency). Types of operations [Электронный ресурс]. – URL: <https://frontex.europa.eu/operations/types-of-operations/> (дата обращения: 22.07.2018).

Что касается позиции немцев, то они выступали за добровольное переселение беженцев из Турции в страны ЕС. С другой стороны, Австрия при поддержке представителей Балканских государств, предлагала усилить полицейское взаимодействие и совместное патрулирование границ с Грецией, запретив возможность въезда недокументированным лицам.

На саммите ЕС в марте 2016 г. (при участии Турции) урегулирован порядок действий по предупреждению нелегальной миграции на «Балканском маршруте» через Грецию, отменена введенная в одностороннем порядке мера по пограничному контролю на внутренних границах Шенгенской зоны. Осуществляется совместное патрулирование границ Греции с Албанией и Македонией. Как показывает анализ, снять напряженность и ослабить внешнее миграционное давление удалось благодаря заключенному на встрече Соглашению ЕС – Турция¹³².

Решения саммита на Мальте в 2017 г. смещают акцент с противодействия нелегальным миграционным потокам на усиление помощи транзитным странам в сфере охраны морских границ и строительства лагерей для беженцев. Впервые анонсирована возможность финансового стимулирования граждан, готовых вернуться добровольно. Усиливается взаимодействие между Италией и Ливией, что находит отражение в плане Европейской комиссии по борьбе с контрабандистами и созданию на ливийской территории центра по перехвату плавательных средств¹³³.

На саммите в июне 2018 г. в Брюсселе согласованы качественно-количественные параметры квотирования беженцев на основе добровольного, а не продвигавшегося ведущими членами ЕС принудительного принципа их распределения. В качестве контрмеры расширены опции содействия тем государствам, которые активно участвуют в реализации программы квотирования. На внешнеполитическом

¹³² EU-Turkey Statement 2016 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/03/18-eu-turkey-statement> (дата обращения: 10.07.2018).

¹³³ European Council. Informal meeting of EU heads of state or government on Malta 2017 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2017/02/03/#> (дата обращения: 16.08.2019).

направлении – при защите границ ЕС с третьими странами планируется использовать потенциал Frontex.

Ослабление внешнего давления на Европу и преодоление острой фазы миграционного кризиса подтверждаются статистикой 2018 г. По оценкам Frontex, количество нелегально прибывших лиц на территорию ЕС составило порядка 150 тыс. человек (минимальный показатель с 2013 г.)¹³⁴. В этой связи Первый заместитель Председателя Европейской комиссии Ф. Тиммерманс заявил, что «Европа больше не подвержена миграционному кризису, с которым столкнулась в 2015 г.»¹³⁵. Актуальными остаются ранее сформулированные задачи: комплексная борьба с первопричинами миграции, охрана внешних границ ЕС, сохранение практики предоставления убежища и оказание помощи нуждающимся в условиях усвоения положений нормативно-правовой базы, стимулирование легальной миграции и содействие интеграционным процессам.

Что касается статистических показателей в 2019 г., то через восточный средиземноморский маршрут в Европу прибыло 66 тыс. 166 человек (2018 г. – 33 тыс. 536 чел.) Увеличение выявлено во второй половине года (ежемесячные показатели находились в диапазоне 6 – 11 тыс. чел.). В Греции сдержанно относятся к развитию ситуации, допуская возможность повторения кризисных событий. Указывают на трудности исполнения положений Соглашения ЕС–Турция¹³⁶.

Снижение потока мигрантов зафиксировано на центральном средиземноморском маршруте. За 2019 г. берегов Италии и Мальты достигли 14 тыс. 500 беженцев из Африки (2018 г. – 24 тыс. 815)¹³⁷.

¹³⁴ Number of irregular crossings at Europe's borders at lowest level in 5 years [Электронный ресурс]. – URL: <https://frontex.europa.eu/media-centre/news-release/number-of-irregular-crossings-at-europe-s-borders-at-lowest-level-in-5-years-ZfkoRu> (дата обращения:03.04.2019).

¹³⁵ EU-Migrationspolitik: Krise überwunden, aber noch strukturelle Lösung nötig [Электронный ресурс]. – URL: https://ec.europa.eu/germany/news/20190306-migrationspolitik-bilanz_de (дата обращения:14.08.2019).

¹³⁶ Лесбос: нескончаемый поток мигрантов [Электронный ресурс]. – URL: <https://ru.euronews.com/2019/10/02/lesbos-new-migrant-arrivals> (дата обращения:03.09.2019).

¹³⁷ Migration to Europe in 2019: Facts and figures [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.infomigrants.net/en/post/21811/migration-to-europe-in-2019-facts-and-figures>(дата обращения:02.01.2020).

Снижение увязывается с реализацией взятого в 2017 г. курса на расширение взаимодействия со странами исхода и транзита мигрантов (финансовая помощь, обучение сотрудников пограничной и миграционных служб). Согласно положениям выработанного в сентябре 2019 г. Совместного плана Германии, Франции, Италии, Мальты и Финляндии, предполагается оказать содействие в распределении среди входящих в состав интеграционного объединения недавно прибывших морским путем африканских мигрантов. По маршруту через территорию западного Средиземноморья в 2019 г. в Европу прибыли 24 тыс. 759 человек (2018 г. – 58 тыс. 725)¹³⁸.

Как следует из актуального доклада Frontex, за первые 8 месяцев 2020 г. количество случаев нелегального пересечения границ ЕС составило 60 тыс. 400 чел. По центральному средиземноморскому маршруту прибыло 20 тыс. 600 чел.; восточному средиземноморскому – 14 тыс. 200 чел.; западному средиземноморскому – 8 тыс. 200 чел. Через западные Балканы границ Евросоюза достигли 13 тыс. 350 мигрантов¹³⁹.

В контексте имеющихся последствий миграционного кризиса 2015–2016 гг. актуальным остается вопрос распределения ответственности между государствами-членами ЕС за подлежащих депортации граждан третьих стран или лиц без гражданства. Германия и Франция продвигают возможность реформирования Дублинского регламента (конвенции). Задачу по корректировке документа в рамках своего пребывания на посту председателя Европейской комиссии летом 2019 г. сформулировала У. фон дер Ляйен¹⁴⁰. В текущих реалиях «слабость» документа усматривается в одном из базовых элементов – закреплять полную ответственность за прибывшего беженца за тем государством, в котором

¹³⁸ Там же.

¹³⁹ Situation at EU external borders – illegal crossings down in August [Электронный ресурс]. – URL: <https://frontex.europa.eu/media-centre/news-release/situation-at-eu-external-borders-illegal-crossings-down-in-august-3fHR48> (дата обращения: 25.09.2020).

¹⁴⁰ Von der Leyen fordert zur Migrationspolitik: «Wir muessen Schlepper und Schmuggler jagen» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bild.de/bild-plus/politik/ausland/politik-ausland/ursula-von-der-leyen-im-interview-warnung-vor-abhaengigkeit-von-putins-gas-63382224,view=conversionToLogin.bild.html> (дата обращения: 29.09.2019).

подано первичное ходатайство о предоставлении убежища и сохранены личные данные. Многие члены интеграционного объединения признают, что наибольший поток беженцев по этой причине сосредоточен во «входных» государствах – Италии и Греции, откуда и звучат призывы к европейской солидарности и урегулированию миграционной проблемы. В решении также нуждается вопрос ответственности за тех мигрантов, которые самостоятельно покинули страну первого въезда и переехали в другую.

Осенью 2020 г. Европейской комиссией предложен проект Пакта по миграции и предоставлению убежища, согласно которому формируется общая ответственность интеграционного объединения за миграционную политику на принципах солидарности и равной ответственности. Усовершенствован предлагавшийся ранее инструментарий (проведение «скрининга» прибывших беженцев на внешних границах ЕС, взаимодействие со странами исхода, борьба с первопричинами миграции, стимулирование легальной миграции, расширение мандата Frontex и т.д.). Новизна заключается в следующем. Во-первых, при нарастании миграционного давления на интеграционное объединение государство-член не во всех случаях обязано «физически» принимать нуждающихся в защите беженцев, а имеет право оказать техническое и материальное содействие процессу возвращения нелегальных мигрантов (англ. «return sponsorship») в срок до 8 месяцев. Далее оно берет на себя ответственность за их размещение и содержание на своей территории. При наступлении кризисной ситуации государства принимают беженцев в рамках существующей системы квотирования. Во-вторых, испытывавший за последние пять лет повышенное миграционное давление участник ЕС (пропорционально численности населения) имеет право претендовать на 10% сокращение существующей квоты в рамках принудительного размещения беженцев.

В условиях необходимости реализации упомянутого «Плана действий ЕС по борьбе с контрабандой мигрантов 2015–2020 гг.» государства, в которых сосредоточено большинство прибывших беженцев, выступают за

активное использование процедуры реадмиссии с третьими странами¹⁴¹. Указывают на целесообразность выработки единых подходов по обжалованию решений о принудительном выдворении. Предлагаются жесткие меры – использование механизма даже при отсутствии у беженцев идентификационных документов, аннулирование периода ограничения исковой давности и исполнение процедуры в любой момент.

Согласно нормативным подходам наряду с ЕС как наднациональной структурой отдельные государства имеют право выступать в качестве стороны договора о реадмиссии¹⁴². Допускается формирование необходимых механизмов для ее практической реализации (возмещение затрат по выдворению, создание мест временного размещения для нелегальных мигрантов, соблюдение основных прав, предусмотренных международными обязательствами). На наш взгляд, подобные соглашения не в полном объеме регулируют отдельные аспекты (порядок и сроки идентификации иностранцев и оформление необходимых документов по линии государства-реципиента). Отсутствие конкретики в сфере транспортного и логистического аспектов (аренда чартерных самолетов, использование коммерческих авиалиний) замедляет реализацию процедуры.

Сохраняется неопределенность по параметрам взаимодействия с так называемыми транзитными странами для мигрантов. Транзитная страна не является конечной точкой маршрута следования мигранта, а носит характер «перевалочного пункта» или временного убежища¹⁴³. Если требуется прибыть на территорию Германии или стран Скандинавии, мигрант из Северной Африки в качестве транзита может использовать такие

¹⁴¹ EU will Druck auf nicht kooperierende Drittstaaten erhoehen [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.welt.de/politik/ausland/article174486350/Abschiebungen-EU-will-Druck-auf-nicht-kooperierende-Drittstaaten-erhoehen.html> (дата обращения: 29.01.2019).

¹⁴² Федеральная миграционная служба. Руководство по реадмиссии. Для экспертов и специалистов-практиков. Том 1. Опыт избранных стран по вопросам реадмиссии и возвращения 2009 [Электронный ресурс]. – URL: publications.iom.int/system/files/pdf/manual_on_readmission1_ru.pdf (дата обращения: 29.07.2017).

¹⁴³ Bericht im Kabinett. Herkunfts- und Transitstaaten stabilisieren 2016 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bundesregierung.de/Content/DE/Artikel/2016/07/2016-07-13-stabilisierungsmassnahmen-herkunfts-transitstaaten.html> (дата обращения: 22.08.2017).

государства-члены ЕС, как Италия, Греция, Испания или Мальта. Подобные страны сталкиваются с серьезными проблемами в вопросах финансирования, временного размещения и идентификации прибывших. Вошедшие в 2004 г. в состав ЕС новые государства воспринимаются в отдельных случаях в качестве своего рода «санитарного кордона», в границах которого должны останавливаться транзитные миграционные потоки в Старую Европу. В частности, после вступления Польши в 2004 г. в Европейский союз и подписания ею Дублинского регламента государство взяло на себя обязательство блокировать любые попытки нелегального пересечения своей западной границы ищущими убежище лицами¹⁴⁴.

Европейцы придерживаются позиции, что какие бы усилия ни прикладывались по защите границ Евросоюза от наплыва нелегальных мигрантов, необходим комплексный подход в решении основополагающих проблем, которые стимулируют массовые миграционные потоки (военные и социальные конфликты, природные катастрофы, нищета, политическая нестабильность, преследования). Актуальность данного тезиса подтверждается результатами исследований МОТ, согласно которым в 2018 г. около 164 млн граждан на постоянной или сезонной основе работали вне страны происхождения (+9% по сравнению с показателями 2013 г.). В географическом компоненте большинство (порядка 70%) трудится в государствах с высоким уровнем доходов. Максимальная концентрация мигрантов – в Северной, Южной и Западной Европе (24%), Северной Америке (23%). В гендерном отношении мужчины составляют 58%, женщины – 42%. С учетом среднего возраста большинства мигрантов (87%) в диапазоне от 25 до 64 лет страны исхода утрачивают наиболее производительную часть населения, что негативно влияет на уровень экономического роста¹⁴⁵.

¹⁴⁴ Dublin-II-Verfahren-Abschiebungsordnung Polen. VG Goettingen, B.v. 03.01.2014-2 B 763/13 – (juris) [Электронный ресурс]. – URL: www.migrationsrecht.net/Nachrichten-Asylrecht/dublin-ii-verfahren-abschiebungsanordnung-polen.html (дата обращения: 10.08.2017).

¹⁴⁵ Arbeitsmigration. Aktuelle ILO Report belegt: 164 Millionen Arbeitsmigranten weltweit

В докладе ПРООН 2014 г. также отмечается, что необходимо стремиться к формированию жизнестойкости там, где люди родились и жизнь является основной ценностью без систематического риска или угроз¹⁴⁶. Это касается обеспечения равного доступа к базовому потенциалу (образование, медико-социальная помощь, общественная безопасность), отсутствие которого является зачастую причиной вынужденной миграции. По оценкам доклада германского политического фонда им. Конрада Аденауэра, две трети из 60 млн беженцев находятся в Африке, что подтверждает важность поддержки данного континента по линии ЕС¹⁴⁷.

Значимым экономическим элементом регулирования миграции представляется инициированное в 2016 г. Евросоветом «Новое рамочное партнерство с третьими странами в сфере миграции». В краткосрочной перспективе оно направлено на защиту и последующий возврат мигрантов на родину. В среднесрочной – рассчитано на искоренение первопричин нелегальных перемещений граждан¹⁴⁸. Запущены механизмы соответствующего финансового стимулирования партнерств по линии бюджетных средств ЕС, стран-членов и стран-доноров (Фонд помощи беженцам в Турции, Целевой фонд для помощи африканским государствам, «План Маршалла» и др.)¹⁴⁹. Предоставление денежных средств сопровождается запуском диалогового процесса о заключении соглашений между ЕС и странами происхождения о реадмиссии, что не всегда находит положительный отклик. Донорство Евросоюза можно трактовать в качестве

[Электронный ресурс]. – URL: https://www.ilo.org/berlin/presseinformationen/WCMS_652252/lang--de/index.htm (дата обращения: 20.12.2018).

¹⁴⁶ Доклад о человеческом развитии 2014. Резюме [Электронный ресурс]. – URL: <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr14-summary-ru.pdf> (дата обращения: 10.08.2018).

¹⁴⁷ Побег и миграция как вызовы для Европы. Международные и национальные перспективы из работы фонда имени Конрада Аденауэра [Электронный ресурс]. – URL: http://www.kas.de/wf/doc/kas_44292-544-1-30.pdf?160223171202 (дата обращения: 10.08.2018).

¹⁴⁸ Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council and the European investment bank on establishing a new Partnership Framework with third countries under the European Agenda on Migration 2016 [Электронный ресурс]. – URL: https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160607/communication_external_aspects_eam_towards_new_migration_ompact_en.pdf (дата обращения: 20.09.2017).

¹⁴⁹ Valetta Summit on Migration 2015. Action Plan [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consilium.europa.eu/media/21839/action_plan_en.pdf (дата обращения: 25.09.2017).

стремления законсервировать потенциальных мигрантов в государстве исхода, не допустив их проникновения на континент.

Таким образом, ЕС находится в стадии поиска эффективных подходов в реализации миграционной политики, которые содействовали бы ликвидации последствий миграционного кризиса 2015–2016 гг. и при повторении подобного сценария минимизировали бы возможные риски. Приоритетными направлениями остаются активизация исполнения решений о реадмиссии, охрана внешних границ ЕС, искоренение первопричин миграции, наращивание связей со странами исхода, в том числе через программы финансового содействия. Несмотря на кризисные события, регламентированные трансграничные перемещения людей и практику приема беженцев в рамках нормативно-правовых и политических установок ЕС принято рассматривать положительно.

Серьезной проблемой является нелегальная миграция, которая оказывает отрицательное влияние на принимающий социум и страны исхода, способствуя формированию новых рисков для национальной безопасности. Как продемонстрировал кризис 2015–2016 гг., неупорядоченным перемещениям людей необходимо противодействовать на всех уровнях – от коммунального в рамках отдельного государства до наднационального.

2.2. Формирование миграционной политики после объединения Германии

В параграфе рассматривается становление основных элементов миграционной политики после объединение государства в 1990 г. Обозначена взаимосвязь трансформационных изменений качественно-количественных показателей миграционных процессов под влиянием внешних факторов с формированием приоритетных направлений, базовых нормативно-правовых и регулятивных механизмов.

Как показывает анализ, основу первой волны (1990–1992 гг.) наряду с

переселенцами немецкого происхождения составили преимущественно выходцы из бывших стран социалистического лагеря и республик Советского Союза в рамках реализации Закона о порядке приема переселенцев (О приеме переселенцев) от 28 июня 1990 г.¹⁵⁰ «Поддержку» поздним переселенцам оказали ищущие в Германии убежище выходцы из кризисных регионов, которые прибывали в страну согласно положений ст.16. «преследуемые по политическим мотивам получают статус беженца» Основного закона ФРГ (1992 г. – подано 438 тыс. 191 ходатайство на статус беженца, почти три четверти из них выходцы из Восточной и Юго-Восточной Европы)¹⁵¹. В 1992 г. установлен рекорд – в Германию въехало 1 млн 502 тыс. 198 переселенцев и иностранных граждан¹⁵². Большинство беженцев или «псевдобеженцев» прибыли из Югославии, Румынии, Турции, Болгарии, Афганистана, Вьетнама, Ирака, Боснии и Герцеговины, Ирана и Шри-Ланки. При этом вопросы регулирования трудовой или экономической миграции из сопредельных государств остро на повестке дня не стояли.

На фоне нарастания политико-социальной напряженности и негативной реакции коренного населения в отношении прибывающих иностранцев ввиду случаев «злоупотребления статусом беженца» (нем. «Asylmissbrauch») в национальное законодательство внесены изменения. Внимания заслуживают следующие аспекты.

Сформулировано понятие «безопасной страны происхождения». Зафиксированное в Основном законе (ст.16а, ч.2) положение о «безопасной третьей стране» (государство-член ЕС или государство из списка безопасных стран происхождения по национальной классификации ФРГ) лишает возможности быть признанным в качестве политического беженца

¹⁵⁰ Gesetz zur Regelung des Aufnahmeverfahrens fuer Aussiedler 1990 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?start=%2F%2F%5B%40attr_id%3D%27bgbl190s1247.pdf%27%5D#_bgbl_%2F%2F%5B%40attr_id%3D%27bgbl190s1247.pdf%27%5D__1528749832055 (дата обращения: 01.08.2018).

¹⁵¹ Grundgesetz 1949 – Art.16A [Электронный ресурс]. – URL: https://www.gesetze-im-internet.de/gg/art_16a.html (дата обращения: 01.06.2018).

¹⁵² Statistik. Migrationsangaben 2005 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Broschueren/broschuere-statistik-2005.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 01.06.2018).

выходца из одного из упомянутых в перечне государств или въехавшего через территорию сопредельного с ФРГ государства (ст.26а, внесенное изменение в Закон о предоставлении статуса беженца от 1992 г.). Для подачи ходатайства на получение статуса беженца въезд осуществляется в страну только воздушным путем при условии проведения экспресс-интервью на территории аэропорта с последующей возможной высылкой на родину (также допускается пересечение государственной границы в акватории Балтийского и Северного морей)¹⁵³. Введена дополнительная правовая категория – беженец в результате боевых действий с ограниченным правом на пребывание в ФРГ (ст.32 Закона об иностранцах). Одобрен Закон о предоставлении социальной помощи лицам, претендующим на политическое убежище¹⁵⁴. По мнению правозащитников и неправительственных организаций, подобные изменения лишили возможности оказывать помощь попавшим в беду и еще раз подтвердили культивируемое в обществе утверждение о том, что Германия не является страной иммиграции¹⁵⁵. Следующий шаг по ужесточению миграционной политики – принятие Закона о регистрации иностранцев от 1994 г., согласно которому сведения обо всех иностранных гражданах в обязательном порядке заносятся в центральный реестр иностранцев.

Таким образом, несколько лет спустя после объединения Германии и появления в стране большого количества иностранцев, в частности, выходцев из кризисных регионов с иной культурной и религиозной идентичностью, прослеживается тенденция на ужесточение политики в отношении потенциальных беженцев и мигрантов. В рамках обеспечения национальной безопасности наиболее важным представляется согласование «списка безопасных стран происхождения», который на стадии пересечения

¹⁵³ Grundgesetz – Art. 16A (Asylrecht) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.rodorf.de/04_staatsr/gr_19.htm#11 (дата обращения: 05.07.2018).

¹⁵⁴ Asylbewerberleistungsgesetz 1993 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/asylblg/index.html> (дата обращения: 01.08.2018).

¹⁵⁵ Jakob C. Die verspätete Einwanderungsnation [Электронный ресурс]. – URL: <https://mediendienst-integration.de/artikel/die-verspaetete-einwanderungsnation-gastkommentar-christian-jakob-zum-buch-die-bleibenden.html> (дата обращения: 01.08.2018).

государственной границы ФРГ позволяет фильтровать пребывающих и отклонять подаваемые ходатайства на получение статуса беженца¹⁵⁶.

Несмотря на то, что в дальнейшем Федеральное правительство продолжало уделять приоритетное внимание контролю за въездом и пребыванием иностранных граждан на территории государства, произошла трансформация качественно-количественных характеристик миграционных потоков. На первое место вышли другие направления (воссоединение семьи, обучение, трудовая деятельность на постоянной или сезонной основе). В период 1995–2006 гг. наблюдается тенденция к постепенному уменьшению количества иностранных граждан, которые прибыли на территорию ФРГ (1995 г. – 959 тыс. 691; 2006 г. – 661 тыс. 885)¹⁵⁷. Число ходатайств на получение статуса беженца также снижается (1993 г. – 322 тыс. 599; 1995 г. – 166 тыс. 951; 1998 г. – 143 тыс. 429; 2000 г. – 117 тыс. 648), достигнув в 2008 г. минимальных показателей 28 тыс. 018¹⁵⁸. В процентном соотношении количество иностранных граждан от общего числа населения ФРГ выровнялось (1993 г. – 6 млн 977 тыс. 476 или 8,6%; 1996 г. – 7 млн 491 тыс. 650 или 9,1%; 2000 г. – 7 млн 267 тыс. 568 или 8,9%).

В конце девяностых – начале 2000-х гг. в немецком обществе развернулся новый этап дебатов о миграционной политике, в результате которых был сделан вывод, что выходцы из других государств стали важной составляющей принимающего социума. В условиях старения населения, снижения показателей рождаемости и растущей потребности в трудовых ресурсах укрепляется понимание необходимости привлекать иностранных граждан в рамках упорядоченной миграции¹⁵⁹.

¹⁵⁶ Asylgesetz. Anlage II (zu §29a) [Электронный ресурс]. – URL: https://dejure.org/gesetze/AsylG/Anlage_II.html (дата обращения: 01.07.2018).

¹⁵⁷ Umfrage. Zuwanderung nach Deutschland [Электронный ресурс]. – URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/28347/umfrage/zuwanderung-nach-deutschland/> (дата обращения: 01.07.2018).

¹⁵⁸ Bundesamt fuer Migration und Fluechtlinge. Zahlen 2014 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Broschueren/bundesamt-in-zahlen-2014.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 01.07.2018).

¹⁵⁹ Migrationsgeschichte und Integrationspolitik in Deutschland [Электронный ресурс]. – URL: https://upload.wikimedia.org/wikiversity/de/6/6a/Migrationsgeschichte_und_Integrationspolitik_in_Deutschland.pdf (дата обращения: 01.08.2018).

После проигрыша на выборах 1998 г. коалиции Христианско-демократического союза/Христианско-социального союза и Свободной демократической партии (далее – ХДС/ХСС и СвДП) и прихода к власти нового объединения в составе социал-демократов и «Союза 90/Зеленые» в обществе наметилась тенденция по корректировке парадигмы миграционной политики, прежде всего, в вопросах предоставления статуса политического беженца. Обозначился переход от традиционно консервативной политики ХДС/ХСС в данной сфере к политике по выработке механизмов, направленных на интеграцию мигрантов в принимающий социум. Стал продвигаться тезис о том, что Германию правомерно считать страной иммиграции¹⁶⁰. Первым сигналом смены курса служит запуск в 2000 г. инициативы по упрощению порядка въезда, пребывания и осуществления иностранными специалистами трудовой деятельности в сфере науки и исследовательской деятельности¹⁶¹.

С начала 2000-х гг. Федеральным правительством внимание уделяется встраиванию в общество уже находящихся в Германии выходцев из других стран, прибывших вследствие различных обстоятельств, а также лиц, которые являются потомками мигрантов послевоенного периода и имеют разрешение на пребывание и осуществление трудовой деятельности. Успешной реализации процесса мешает закрытость этнической общины, которая снижает возможности у представителей второго и третьего поколения мигрантов встроиться в социум. Ставится задача выстраивать интеграцию через изучение языка страны пребывания, обеспечение равного доступа к начальному, среднему и высшему образованию. Согласно положениям подготовленного по итогам конференции министров культуры федеральных земель Германии доклада «О миграции», в приоритете стоят интеграция детей в начальную систему образования принимающего социума

¹⁶⁰ Deutscher Bundestag. Stenographischer Bericht. 247. Sitzung 1998 [Электронный ресурс]. – URL: <http://dip21.bundestag.de/dip21/btp/13/13247.pdf> (дата обращения: 01.04.2018).

¹⁶¹ Verordnung ueber die Arbeitsgenehmigung fuer hoch qualifizierte auslaendische Fachkraefte der Informations- und Kommunikationstechnologie [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.buzer.de/gesetz/5370/index.htm> (дата обращения: 01.04.2018).

и изучение немецкого языка¹⁶².

Другим направлением деятельности Федерального правительства стала проработка возможности введения двойного гражданства на территории ФРГ. В 2000 г. по итогам реформирования системы допускается оформление немецкого гражданства родившимся на территории страны детям, родители которых не являются германскими гражданами (дополнение «jus sanguinis» правом «jus soli»), но минимум один из них на легальной основе проживает в стране не менее 8 лет. Имеется исключение – в возрасте от 18 до 23 лет необходимо выбирать одно гражданство. В противном случае происходит принудительное лишение гражданства ФРГ.

В целом данный период характеризуется широкими общественно-политическими дискуссиями в отношении нового проекта Закона об управлении и ограничении миграции и выработке интеграционной модели ФРГ. Для решения данной задачи во всех политических силах ФРГ сформированы рабочие группы. В 2001 г. представлен наиболее комплексный документ ХДС/ХСС под общим названием «Координирование миграции, поддержка интеграции»¹⁶³, основанный в том числе на результатах социологического исследования прибывших в ФРГ иностранцев и членов их семей для выявления основных трудностей при встраивании их в общество-реципиент.

Другими партиями предлагались иные варианты интеграционных механизмов и проекты нового закона. В «Союзе 90/Зеленые» выдвинули модель «трех групп» миграционных потоков – мигранты по экономическим, политическим и гуманитарным причинам. Подобные действия потребовали от правящей коалиции во главе с СДПГ и Г. Шредером представить собственную позицию и содействовать принятию окончательного решения.

¹⁶² Bericht Zuwanderung. Beschluss der Kultusministerkonferenz [Электронный ресурс] – URL: https://www.kmk.org/fileadmin/veroeffentlichungen_beschluesse/2002/2002_05_24-Zuwanderung.pdf (дата обращения: 10.11.2018).

¹⁶³ Gemeinsames Positionspapier von CDU und CSU zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung [Электронный ресурс] – URL: <http://www.fluechtlingsrat.org/download/cducsukonzept.pdf> (дата обращения: 15.04.2017).

На наш взгляд, проект ХДС/ХСС оправданно был взят за основу нового законодательного акта. Документ представляется наиболее сбалансированным и многосторонним. Акцентируются вопросы занятости и порядка пребывания иностранцев, аспекты гуманитарной и социальной сферы. Для устойчивого экономического развития государства и решения демографических задач признается необходимость миграционных процессов, которые требуют государственного регулирования.

Анализ предложенных политическими партиями вариантов документа и выработка основных положений Закона об управлении и ограничении миграции и по регулированию пребывания и интеграции граждан ФРГ и иностранцев были проведены на уровне специально созванной в Бундестаге межфракционной группы под руководством бывшего президента Бундестага и Федерального министра по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи Р. Зюссмут при взаимодействии с Федеральным министерством внутренних дел¹⁶⁴. Окончательный проект планировалось представить осенью 2001 г., но совершенные выходцами с Ближнего Востока теракты 11 сентября в США и последующее усиление противодействия международному терроризму замедлили его рассмотрение. В 2004 г. удалось достичь компромисс в отношении положений нового законодательного акта.

Как итог, подготовленный документ после прохождения необходимых процедур согласования в Бундестаге и Бундесрате вступил в силу 1 января 2005 г. Принятый Закон о контроле и ограничении иммиграции и о регулировании пребывания, занятости и интеграции граждан Европейского союза и иностранцев можно разделить на два основных блока – регулирование пребывания граждан ЕС и представителей стран, не входящих в состав интеграционного объединения¹⁶⁵. Закон о свободном

¹⁶⁴ Suessmuth R. Wir brauchen ein Einwanderungsgesetz // Mediendienst Integration [Электронный ресурс]. – URL: <https://mediendienst-integration.de/artikel/15-jahre-zuwanderungskommission-rita-suessmuth-einwanderungsgesetz.html> (дата обращения: 07.03.2018).

¹⁶⁵ Zuwanderungsgesetz 2005 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/gesetztestexte/Zuwanderungsgesetz.pdf?__blob=publicationFile&v=1 (дата обращения: 20.11.2017).

перемещении граждан государств-членов ЕС заменил существовавший без серьезных доработок с 1980 г. Закон о пребывании. Он регламентирует порядок нахождения и осуществления трудовой деятельности граждан Евросоюза и членов их семей на территории Германии.

В Законе о порядке пребывания, осуществления трудовой деятельности и интеграции иностранцев на территории ФРГ сформулированы правовые основы порядка оформления въездных документов (виз) для представителей из государств, которые не входят в состав Европейского союза. Указаны критерии, определяющие временные рамки пребывания на территории ФРГ, даны разъяснения о правилах получения разрешений на трудовую деятельность. Зафиксированы задачи, которые входят в компетенцию Федерального ведомства по делам миграции и беженцев. Отмечен ряд аспектов, которые являются профильными задачами Федерального министерства по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи. Определены параметры финансовой помощи для беженцев: величина пособия в период рассмотрения ходатайства составляет ежемесячно 216 евро на покрытие личных потребностей; после 15 месяцев пребывания (если не будет реализована процедура депортации) или признания заявителя беженцем ранее данного срока дотация увеличивается до 400 евро (дополнительно предоставляется бесплатное питание; отсутствуют сборы за коммунальные услуги; осуществление трудовой деятельности запрещено). Юридическое закрепление получают различные формы интеграционных программ (обязательное посещение прибывшими мигрантами курсов немецкого языка, истории и культуры). На треке обеспечения внутренней безопасности уточняются критерии и параметры реализации процедуры депортации лиц, деятельность которых является потенциальной угрозой для порядка и стабильности общества-реципиента.

В целом, можно говорить о новом законе, который упорядочил существующие положения и создал два совершенно новых нормативных акта с определенной сферой применения и конкретными параметрами.

Очевидно, что после объединения Германия столкнулась с увеличением внешних миграционных потоков и постепенным изменением их структуры и качества. Миграция «этнических немцев» первой волны постепенно сменилась на беженцев из кризисных регионов. Являясь преимущественно представителями другой культурной идентичности, они могли оказывать деструктивное влияние на внутривнутриполитические процессы, включая параметры обеспечения внутренней безопасности. В условиях смены правящих элит германское общество прошло ценностно-идентификационную трансформацию от страны, которая не является страной иммигрантов до государства, в котором мигранты занимают важное место. На практике это отразилось в конкретных политико-социальных решениях, способствовало изменению нормативно-правовой базы. Выявлено, что в контексте пересмотра официальной позиции в отношении миграции, контроль и регулирование осуществляются при помощи различных механизмов (нормативно-правовой, интеграционный и обеспечение доступа на внутренний рынок труда).

2.3. Миграционная политика Германии 2005-2019 гг.

В параграфе рассматривается трансформация миграционной политики Федерального правительства А. Меркель, которая основана на совершенствовании и оптимизации созданных ранее механизмов в условиях появления новых внутренних и внешних факторов. Раскрываются основные параметры европейского миграционного кризиса 2015–2016 гг. применительно к внутривнутриполитической ситуации в Германии.

Первый период правления «Большой коалиции» (2005–2009 гг.)

В 2005 г. произошло изменение политического ландшафта, когда была сформирована «Большая коалиция» из ХДС/ХСС и СДПГ во главе с Федеральным канцлером А. Меркель. В возглавляемом ею кабинете интеграция остается важным направлением внутренней политики и

приоритетной общественной задачей. В частности, в состав Федерального правительства в ранге государственного министра введена должность Уполномоченного по вопросам интеграции. Для упорядочения процесса встраивания в принимающий социум приоритетные меры закрепляются в выработанном Национальном плане по интеграции¹⁶⁶.

В 2007 г. в Закон о контроле и ограничении иммиграции и о регулировании пребывания, занятости и интеграции граждан Европейского союза и иностранцев внесены инициированные Федеральным министерством внутренних дел поправки, которые касаются вопросов обеспечения национальной безопасности. В рамках комплекса мер по предотвращению террористической угрозы вводится ограничение на въезд руководителей международных структур, которые подозреваются в экстремистской и противоправной деятельности. Отказ могут получить лица, представляющие угрозу общественному порядку или участники незаконных военизированных формирований.

В вопросе права на пребывание для подлежащих отсроченной депортации беженцев разрешается оформлять документ на ограниченный период пребывания с возможностью подать ходатайство на получение вида на жительство при проживании в ФРГ более 8 лет, при наличии несовершеннолетних детей – более 6 лет. Подразумевается, что гражданин владеет немецким языком, не привлекался к суду, не связан с экстремистскими или террористическими организациями и может самостоятельно покрыть свои потребности. В интеграционном аспекте вносится поправка о необходимости обучения иностранцев на адаптационных курсах, при отказе от посещения которых государство имеет право наложить финансовые взыскания и сократить социальные выплаты.

В вопросах процедуры воссоединения семьи появляется новое требование в отношении переезда в ФРГ супруги/супруга из государств, не

¹⁶⁶ Nationaler Integrationsplan 2007 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bundesregierung.de/Content/DE/Archiv16/Artikel/2007/07/Anlage/2007-08-30-nationaler-integrationsplan.pdf?__blob=publicationFile&v=1 (дата обращения: 14.07.2018).

входящих в ЕС. Переехать в страну теперь возможно только по достижении 19 лет (ранее – 18 лет) и после подтверждения знаний немецкого языка. Подобные действия способствуют функционированию интеграционных механизмов, блокируя заключение «браков по договоренности»¹⁶⁷.

В середине 2000-х гг. в контексте увеличения численности мусульман в Германии усиливается актуальность вопроса сосуществования религий и принадлежности ислама принимающему социуму. Федеральный министр внутренних дел В. Шойбле на открытии инициированной Федеральным правительством первой исламской конференции в 2006 г. заявил, что «ислам является частью Германии и Европы. Элемент нашего настоящего и будущего. Мусульманам рады в Германии. Они должны раскрывать свои таланты и вместе развивать государство»¹⁶⁸.

В целом, в первый срок правления кабинета А. Меркель формировавшаяся общественная модель в Германии по внешним признакам являлась достаточно сбалансированной. Ее контуры и основные положения были политически оформлены и юридически зафиксированы. Вместе с тем в вопросах проведения миграционной политики существовали сложности, о которых не принято было говорить публично. По мнению бывшего Федерального президента Х. Келлера, немцы «проспали» период интеграции мигрантов¹⁶⁹. А. Меркель признала, что «решение интеграционной тематики длительное время откладывалось в сторону». На наш взгляд, подобная реакция высшего руководства страны, с одной стороны, внесла свежую струю в политические дебаты, с другой, – подчеркнула важность данного вопроса для германского социума.

¹⁶⁷ Abschlussbericht der Enquetekommission Migration und Integration des Hessischen Landtags, Berlin 2013 [Электронный ресурс]. – URL: https://books.google.ru/books?id=bIVmBAAAQBAJ&pg=PA213&lpg=PA213&dq=novellierung+zuwanderungsgesetz+2007&source=bl&ots=RKrdXSbta&sig=BrGMcjz6Mkz6y8ir6ddUa9VjtSc&hl=ru&sa=X&ved=2ahUKEw_iussuc1cTcAhVEiikHeD_BYUQ6AEwCXoECAkQAQ#v=onepage&q=novellierung%20zuwanderungsgesetz%202007&f=false (дата обращения: 01.03.2018).

¹⁶⁸ Deutscher Bundestag. Stenografischer Bericht. 54. Sitzung. 2006 [Электронный ресурс]. – URL: <http://dipbt.bundestag.de/dip21/btp/16/16054.pdf#P.5148> (дата обращения: 11.02.2018).

¹⁶⁹ Streit um Einbuengerunstests. Integration [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.spiegel.de/politik/deutschland/integration-streit-um-einbuengerunstests-a-413442.html> (дата обращения: 11.05.2018).

Второй период правления кабинета А. Меркель (2009–2013 гг.)

После победы на выборах 2009 г. коалиции ХДС/ХСС и СвДП была продолжена реализация политического курса по поиску оптимальных интеграционных механизмов, вызванная формированием в обществе прослойки граждан, которые образуют третье поколение мигрантов¹⁷⁰. В центре общественно-политических дискуссий находятся проблематика принадлежности мусульман обществу, вопросы поиска идентичности и мультикультурного общества. Экономическая сфера, как декларируется, «приобретает» в результате взаимодействия с выходцами из семей с миграционным фоном или иностранцами (уплата налоговых сборов в казну ФРГ, повышение покупательского спроса).

Не совсем корректным, на наш взгляд, является позиция о более высокой предпринимательской активности выходцев из семей с миграционным фоном по сравнению с коренным населением (в частности, в сфере мелкорозничной торговли), вызванной стремлением к деловой самостоятельности¹⁷¹. На практике мигранты, активно используя нелегальные каналы, могут выводить или вывозить наличные средства и материальные блага в страну происхождения. Согласно публикуемым Международным валютным фондом данным, денежные трансферты из-за рубежа после прямых иностранных инвестиций считаются вторым по объему источником финансирования в развивающихся странах¹⁷².

Позволим также не согласиться, что мигранты в обязательном порядке своевременно и в полном объеме платят налоги. В рамках нелегальной трудовой деятельности («по-черному», нем. «Schwarzarbeit») не производятся налоговые отчисления в казну государства. Германия ежегодно

¹⁷⁰ Forschung. Demographischer Wandel 2010 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.inifa.de/demographische-wandel/> (дата обращения: 03.02.2018).

¹⁷¹ Studie Bertelsmann Stiftung. Migrantenunternehmen sind Jobmotor fuer Deutschland [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bertelsmann-stiftung.de/de/themen/aktuelle-meldungen/2016/august/migrantenunternehmen-sind-jobmotor-fuer-deutschland/> (дата обращения: 20.08.2018).

¹⁷² Методология и методы изучения миграционных процессов / Под ред. Ж.А. Зайончковской, И.С. Молодиковой, В.И. Мукомеля. – М.: Центр миграционных исследований, 2007. – 370 с.

недополучает около 6 млрд евро налогов. В частности, в 2015 г. недостача составила порядка 10 млрд евро¹⁷³.

Масла в огонь политических дебатов о месте и роли мигрантов в германском социуме подлила изданная в 2010 г. книга видного финансиста, члена СДПГ Т. Саррацина «Германия. Самоликвидация» о влиянии мигрантов (преимущественно выходцев из мусульманских стран) на экономику и демографию Германии (нем. «Deutschland schafft sich ab»)¹⁷⁴.

На фоне обсуждения положений данной работы применительно к миграции, интеграционных процессов и ислама широкий общественный резонанс вызвали слова Федерального президента К. Вульфа по случаю 20-й годовщины объединения Германии о том, что «христианство без сомнения является частью государства. Иудаизм также является ее составным элементом. Это наша христианско-иудаистская история. Между тем и ислам является частью Германии»¹⁷⁵. На наш взгляд, подобный месседж можно расценивать в качестве приглашения немецким мусульманам к выработке параметров гармоничного сосуществования различных религий и решению проблемы интеграционного дефицита.

В противовес Федеральному президенту А. Меркель, косвенно поддержав большинство скептиков в отношении правильности миграционной политики, публично признала провал политики мультикультурализма и концепции «проживания рядом друг с другом»¹⁷⁶. На кризис мультикультурализма в 2004 г. указывал бывший Федеральный канцлер Г. Шмидт, называя данную модель «иллюзией интеллектуалов». В его понимании, мультикультурное общество функционирует только в

¹⁷³ Erste Auswirkungen des Mindestlohns: Schwarzarbeit steigt drastisch an [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.heimarbeit.de/erste-auswirkungen-des-mindestlohns-schwarzarbeit-steigt-drastisch-an> (дата обращения: 20.08.2018).

¹⁷⁴ Саррацин Т. Германия. Самоликвидация = Sarrazin T. Deutschland schafft sich ab. – Muenchen: Deutsche Verlags-Anstalt, 2010. – S. 57-65.

¹⁷⁵ Bundespraesident Christian Wulff. Rede vom 3. Oktober 2010 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.bundespraesident.de/SharedDocs/Reden/DE/Christian-Wulff/Reden/2010/10/20101003_Rede.html (дата обращения: 27.09.2018).

¹⁷⁶ Angela Merkel – «Multikulti ist in der BRD absolut gescheitert!» [Видео] [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.youtube.com/watch?v=B9XJEE90wco> (дата обращения 22.01.2018).

авторитарных режимах, а прием мигрантов из чужих культур является ошибочным¹⁷⁷.

Вызвавшая бурную общественную реакцию книга Т. Саррацина не является самым первым исследованием, в котором бы ставился вопрос об интеграционном потенциале. Профессор педагогики В. Хейтмайер в своей книге «Заманчивый фундаментализм. Турецкие подростки в Германии» (нем. «Verlockender Fundamentalismus – Tuerkische Jugendliche in Deutschland») ранее указывал на усиление дезинтеграционных процессов среди турецкой молодежи¹⁷⁸. Широкая дискуссия по столь острой социально-политической теме стала определенным прорывом в сфере регулирования миграционных процессов. Ранее в условиях толерантности и декларируемой псевдосвободы слова публичное осуждение отдельных выходцев из семей с миграционным фоном из-за отсутствия желания интегрироваться могло расцениваться как агрессия.

Истоки подобного поведения связаны, на наш взгляд, с существующим комплексом вины германской нации за принесенные Третьим Рейхом страдания в годы Второй мировой войны. Послевоенным поколениям немцев вменялась ответственность за преступления предков, а в качестве одного из элементов ответной меры была выбрана политика «открытых дверей» Германии всему новому и ранее чуждому, в том числе и в миграционной политике. Можно предположить, что публикация работы Т. Саррацина и признание высшим руководством «провала мультикультурализма» пусть и не стали отправной точкой по изменению базовых установок миграционной политики, но спровоцировали открытое обсуждение проблем и дали возможность выразить несогласие с проводимым правительством курсом.

¹⁷⁷ Interview Helmut Schmidt: «Wieviel Anatolien vertraegt Europa?» 2004 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.abendblatt.de/politik/deutschland/article106931175/Wieviel-Anatolien-vertraegt-Europa.html> (дата обращения: 12.05.2017).

¹⁷⁸ Хейтмайер В. Заманчивый фундаментализм. Турецкие подростки в Германии = Heitmeyer W. Verlockender Fundamentalismus – Tuerkische Jugendliche in Deutschland – Suhrkamp Verlag, Auflage: 4. 1997. - S. 52.

Регулярно поднимался вопрос о качестве образования мигрантов, которое является базовым элементом интеграции. Во втором докладе Федерального правительства о показателях успешности интеграции 2011 г. указывается на позитивный тренд сокращения количества выходцев из семей с миграционным фоном без среднего образования¹⁷⁹. Эксперты исходят из понимания, что данная ситуация не связана с происхождением подростка, а зависит от социального статуса семьи. В вопросе получения высшего образования подтвержден равный доступ всех граждан ФРГ и иностранцев, которые обладают необходимыми знаниями. В качестве облегчающей меры для окончивших вузы за пределами ФРГ и прибывших с целью осуществления трудовой деятельности специалистов в 2011 г. в Бундестаге представлен инициированный ХДС/ХСС и СвДП Закон по усовершенствованию системы проверки и признания полученной за рубежом профессиональной квалификации.

Деятельность общественных объединений и их влияние на миграционную политику во второй период правления кабинета во главе с А. Меркель не претерпели серьезных изменений. Наиболее действенным механизмом являются Национальные встречи по вопросам миграции (проводятся с 2006 г.)¹⁸⁰. В 2010 г. запущена проработка рамочных условий по регулированию трудовой деятельности выходцами из семей с миграционным фоном в государственных учреждениях (включая сферу обеспечения безопасности – полиция, служба спасения) и органах местного самоуправления для укрепления доверия и повышения престижа профессий.

На фоне преобладающих позитивных тенденций в сфере регулирования миграционных потоков на второй план уходит весьма показательная статистика обращений иностранных граждан за получением

¹⁷⁹ Zweiter Integrationsindikatorenbericht, erstellt fuer die Beauftragte der Bundesregierung fuer Migration, Fluechtlinge und Integration 2011

[Электронный ресурс]. – URL:

<https://www.integrationsbeauftragte.de/resource/blob/72490/1511624/b76634bc7e6d0603111d64dbb18b0c26/zweiter-indikatorenbericht-data.pdf> (дата обращения 14.07.2017).

¹⁸⁰ Integrationsgipfel 2006 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.demokratie-spiegel.de/printable/archiv/politik/integrationsgipfel2006.html> (дата обращения: 11.02.2018).

статуса беженцев. В период с 2009 по 2013 гг. фиксируется серьезное увеличение количества ходатайств, в первую очередь за счет выходцев с Балкан и из Северной Африки. В частности, в 2012 г. подано 64 тыс. 539 заявок, в 2013 г. – 109 тыс. 580 (+69,8%)¹⁸¹. На наш взгляд, именно в данный период, когда в Германию в условиях экономического подъема и существующей системы законодательства в сфере предоставления убежища вновь устремляются потоки беженцев или экономических мигрантов, закладывается база для европейского миграционного кризиса 2015–2016 гг.

Несмотря на признание провала политики мультикультурализма и масштабных дебатов по вопросу интеграции, а также увеличение количества обращений о предоставлении политического убежища, во второй срок правления кабинета А. Меркель продолжает реализовываться курс на формирование из Германии страны иммиграции. Федеральное правительство фокусируется на выработке механизмов по адаптации, задействует потенциал специально учрежденных структур и объединений.

Третий период правления кабинета А. Меркель (2013–2017 гг.)

В результате выборов 2013 г. образована «Большая коалиция» в составе ХДС/ХСС и СДПГ. Период является наиболее сложным и противоречивым для А. Меркель. Наплыв беженцев из кризисных регионов в европейские страны; выработка специальных механизмов по их первичной регистрации и размещению; принятие непопулярных, обусловленных «гуманитарными причинами» политических решений; трудности диалога между властью и обществом и разногласия федерального и земельного уровней; ухудшение ситуации в обеспечении безопасности государства и граждан – все это становятся маркерами данного исторического отрезка.

¹⁸¹ Migrationsbericht des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge im Auftrag der Bundesregierung. Migrationsbericht 2013 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Migrationsberichte/migrationsbericht-2013.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 01.07.2018).

В целом, в вопросах миграционной политики продолжается реализация курса на поиск оптимальных интеграционных механизмов. В условиях «Большой коалиции» внутривластная ситуация оставалась достаточно сбалансированной. Вместе с тем в 2013 г. зафиксировано увеличение количества иностранных граждан, прибывших в ФРГ (2012 г. – 1 млн 080 тыс., 2013 г. – 1 млн 226 тыс. или +13%)¹⁸². Большинство из них (около 730 тыс.) составляют выходцы из стран Европейского союза, наиболее сильно пострадавших от экономического кризиса.

Озабоченность немцев вызывает существенный прирост выходцев из третьих стран (по сравнению с 2012 г. увеличение на 44 тыс.). Отмечается негативная динамика прибытия под видом беженцев выходцев с территории республик Северного Кавказа Российской Федерации (18 тыс. чел.). В контексте событий «Арабской весны» и общей дестабилизации ситуации в регионе БВСА зафиксирован миграционный скачок выходцев из африканских государств (Сирия, Египет, Ливия, Сомали).

Некоторые эксперты полагают, что данные события могли быть предвестниками европейского миграционного кризиса 2015 г., который затронул Германию. Аналогичную тенденцию усматривает А.А. Синдеев, который в аналитической записке указывает на формирование предпосылок для кризисных событий еще в 2011 г. в привязке к событиям в Сирии и появлению первой волны беженцев на европейском континенте¹⁸³. Подтверждение можно найти в статистике Федерального ведомства по делам миграции и беженцев, согласно которой в 2013 г. подано 109 тыс. 580 ходатайств о получении статуса беженца, в 2014 г. – 202 тыс. 705 (30% от всего количества по ЕС), а в разгар кризиса в 2015 г. –

¹⁸² Pressemitteilung. Migrationsangaben 2013 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.destatis.de/DE/PresseService/Presse/Pressemitteilungen/2014/05/PD14_179_12711.pdf.pdf;jsessionid=98D4BF2469CE6D34FA20AF16AAE28B7F.InternetLive2?__blob=publicationFile (дата обращения: 01.05.2018).

¹⁸³ Синдеев А.А. Германия и внешнеполитические аспекты кризиса с беженцами / Аналитическая записка №21, 2015 (21). – Институт Европы РАН. [Электронный ресурс]. – URL: <http://instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/anazap21.pdf> (дата обращения: 24.09.2019).

рекордные 476 тыс. 649¹⁸⁴. В условиях нарастающего давления принятое 4 сентября 2015 г. А. Меркель решение позволить всем желающим пересечь германскую границу в рамках «культуры приветствия» (нем. «Willkommenskultur») представляется закономерным¹⁸⁵. Таким образом, за 2015 г. в ФРГ из БВСА прибыло около 1 млн 100 тыс. чел. (озвучены Федеральным министром внутренних дел ФРГ Т. де Мезьером)¹⁸⁶.

Отвечая на вопрос, что же планирует делать Федеральное правительство с таким количеством людей, А. Меркель на ежегодной пресс-конференции в 2015 г. заявила: «Мы справимся» (нем. «Wir schaffen das»)¹⁸⁷. Летом 2016 г. после ряда совершенных беженцами резонансных преступлений на аналогичном мероприятии она заявила о «нарушении цивилизационных табу», увязав прошлогоднюю фразу с выпавшим на долю немецкого народа историческим испытанием, которому необходимо соответствовать. В 2017 г. в условиях ужесточения миграционного законодательства и проработки вопроса о заключении двухсторонних соглашений со странами исхода беженцев глава Правительства на вопрос журналистов, является ли она «канцлером культуры приветствия или канцлером политики разграничения», заявила о «неприемлемости данной терминологии и какого-либо разделения». В 2018 и 2019 гг. миграционная тематика на пресс-конференции отдельно не затрагивалась, но очевидно, что данный вопрос не утратит актуальность¹⁸⁸.

Трендом третьего периода пребывания А. Меркель на посту Федерального канцлера становится формирование в обществе протестного электората, который аккумулирует несогласных с проводимым

¹⁸⁴ 476649 Asylantraege im Jahre 2015 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.faz.net/aktuell/politik/fluechtlingskrise/deutschland-476-649-asylantraege-im-jahr-2015-14000143.html> (дата обращения: 22.07.2016).

¹⁸⁵ Joffe J. Zeitgeist/Willkommenskultur. Das deutsche Wunder 2015 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.zeit.de/2015/37/willkommenskultur-deutschland-fluechtlinge-zeitgeist> (дата обращения: 20.08.2016).

¹⁸⁶ Aktuelle Fluechtlingzahlen in Deutschland 2015 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.huffingtonpost.de/2015/10/01/fluechtlinge-zahlen-deutschland-_n_8224788.html (дата обращения: 12.03.16).

¹⁸⁷ Васильев В.И. Миграция как благо и обуза для Германии // Международная жизнь, 2016 г. – №3. С. 57-70.

¹⁸⁸ Korbaki M. Migrationsfrage bei der Bundespressekonferenz // Ostsee-Zeitung, 2018. – S. 2-3.

политическим курсом вкупе с антиисламскими и антимигрантскими настроениями. Под лозунгом «Мы – народ» во время Мирной революции в Германской Демократической Республике 1989 г. стихийно образованы движение против нелегальной миграции «ПЕГИДА» и аффилированные структуры на территории ФРГ¹⁸⁹. Подтверждением популярности подобных социально-политических воззрений служат итоги выборов в Бундестаг 2017 г. Высокие результаты показала скептически настроенная в отношении проводимого официальным Берлином курса в вопросах миграции партия «Альтернатива для Германии» (далее – «АдГ»)¹⁹⁰. В Саксонии с учетом рывка «АдГ» и слабого выступления ХДС премьер-министр С. Тиллих ушел в отставку в 2017 г.

Политическое руководство Германии признало, что существовавший ранее инструментарий противодействия вызовам национальной безопасности нуждается в серьезном реформировании. На фоне отдельных заявлений и попыток скорректировать существующую законодательную базу в 2017 г. достаточно объективным выглядели обозначенные бывшим министром внутренних дел Т. де Мезьером контуры новой парадигмы безопасности в условиях обострения угроз социуму¹⁹¹: упразднение земельных управлений Федерального ведомства по охране конституции с передачей полномочий Федеральной криминальной полиции (возможность осуществлять розыскные мероприятия и преследовать правонарушителей на всей территории ФРГ независимо от места преступления); обмен данными и информацией для противодействия террористической и киберугрозам по линии спецслужб (на уровне ЕС и совместно с третьими странами); принудительная реадмиссия лиц, которым отказано в политическом

¹⁸⁹ PEGIDA. Programm. Dresdner Thesen [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.pegida.de/programm.html> (дата обращения: 25.10.2017).

¹⁹⁰ Bundestagswahl 2017: AfD ist in Sachsen jetzt die staerkste Kraft [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article168995513/AfD-ist-in-Sachsen-jetzt-die-staerkste-Kraft.html> (дата обращения: 20.08.2017).

¹⁹¹ Innenminister T. de Maiziere. Sicherheitszentralisierung Deutschland [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.zeit.de/politik/deutschland/2017-01/thomas-de-maiziere-sicherheit-terror-zentralisierung-deutschland.html> (дата обращения: 20.08.2017).

убежище в ФРГ (расширение «списка безопасных стран происхождения»; упрощение процедуры помещения под арест мигранта, которому отказано в статусе беженца, ужесточение процедуры выдворения); расширение диалога с мусульманской общиной ФРГ (профилактическая и разъяснительная работа с беженцами с целью пресечения распространения радикального ислама); имплементация комплекса мер по противодействию террористическим актам (установка противотаранных устройств и дорожных заграждений в местах массового скопления людей, оснащение дополнительными высокотехнологичными системами видеонаблюдения, запрет въезда автотранспорта в центральную часть крупных городов).

На наш взгляд, предложенные направления усовершенствования системы обеспечения безопасности носят комплексный характер, в равной степени фокусируясь на ужесточении нормативно-правовых аспектов и предложении конкретных решений для практических задач. Вместе с тем, прямо не ставится вопрос о количественном увеличении органов охраны правопорядка. По оценкам германского профсоюза полиции, не хватает порядка 20 тыс. сотрудников¹⁹². В контексте проводимого Федеральным правительством курса на оптимизацию, сокращение личного состава и укрупнение подразделений полиции своевременно упреждать угрозы и на должном уровне обеспечивать общественную безопасность сложно. Подобная ситуация усиливает недоверие граждан к полиции и при нарастании конфликтного потенциала оставляет возможность применения методов самоюстиции (нем. «Selbstjustiz»).

Отметим, что третий срок правления кабинета А. Меркель (2013–2017 гг.) связан с обострением угроз и вызовов национальной и европейской безопасности, спровоцированных крупнейшим после Второй мировой войны миграционным кризисом. Решение задач по приему, размещению и адаптации всех прибывших в ФРГ беженцев в рамках

¹⁹² Polizei. Gewerkschaft kritisiert Personalmangel und warnt vor Selbstjustiz [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.zeit.de/gesellschaft/zeitgeschehen/2018-08/polizei-gewerkschaft-personalmangel-bundespolizei-selbstjustiz> (дата обращения: 04.01.2019).

«гуманитарного императива» на фоне роста внутренних разногласий в политико-экономическом и культурно-социальном аспекте способствовало принятию Федеральным правительством непоследовательных решений. В конечном итоге трудности нашли отражение в качественно-количественных результатах исполнения процедуры реадмиссии и системы квотирования мигрантов по формуле «Кенигштайнского ключа» (нем. «Koenigsteiner Schluessel» – за основу берется численность населения федеральной земли и величина налогов и сборов, зачисляемых в региональный бюджет)¹⁹³.

В достаточно однородном и идеологически-упорядоченном немецком обществе наметился системный раскол по основным параметрам дальнейшей миграционной политики. Ввиду трудностей в реализации концепции мультикультурализма и злоупотреблений некоренного населения при пользовании благами общества-реципиента нельзя исключать сценарий планомерного перехода к продвижению «сверху» концепции «ведущей немецкой культуры»¹⁹⁴ как основополагающей ценностно-правовой установки в принимающем социуме.

Четвертый период правления кабинета А. Меркель (2017–2020 гг.)

Результатом длительного переговорного процесса о создании нового Федерального правительства после проведения выборов в Бундестаг 24 сентября 2017 г. стал одобренный в марте 2018 г. коалиционный договор ХДС/ХСС и СДПГ, который зафиксировал основные направления деятельности нового правительства¹⁹⁵.

Одним из наиболее сложных пунктов остается политика в сфере регулирования миграционных процессов. Согласно договоренностям,

¹⁹³ Bundesversicherungsamt. Koenigsteiner Schluessel [Электронный ресурс]. – URL: http://www.bundesversicherungsamt.de/fileadmin/redaktion/Ausgleichfonds/Koenigsteiner_Schluessel_2015.pdf (дата обращения: 22.10.17).

¹⁹⁴ De Maizières Zehn-Punkte-Plan [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/thomas-de-maizieres-zehn-punkte-plan-14994262.html> (дата обращения: 07.02.19).

¹⁹⁵ Koalitionsvertrag zwischen CDU/CSU und SPD 2018 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bundesregierung.de/Content/DE/_Anlagen/2018/03/2018-03-14-koalitionsvertrag.pdf?__blob=publicationFile&v=6 (дата обращения: 23.03.18).

допустимое количество прибывающих в страну мигрантов составляет 180–220 тыс. чел. (на введении верхней границы настаивал председатель ХСС, бывший премьер-министр Баварии Х. Зеehoфер). Возможность закрытия границы после достижения этих показателей не обозначалась.

Применительно к воссоединению семей мигрантов, имеющих субсидиарный защитный статус, согласован порядок приема не более 1 тыс. человек ежемесячно с предварительным размещением подобного контингента в специальных «якорных центрах» (нем. «Ankerzentrum») – до принятия положительного или отрицательного решения по ходатайству с последующим распределением по муниципальным образованиям или проведению депортации. Достичь оперативности планируется путем обеспечения постоянного пребывания в данных учреждениях сотрудников профильных структур – Федерального ведомства по делам миграции и беженцев и Федерального ведомства по делам молодежи. Сохраняется опция по расширению «списка безопасных стран происхождения» и включения в него североафриканских государств (Алжир, Марокко, Тунис).

Вносятся изменения в существующее законодательство – выходцы из третьих стран, которые получили профессиональное образование в ФРГ и которым отказано в предоставлении убежища, обладают трехлетней отсрочкой от депортации для завершения обучения, а затем в течение двух лет имеют право осуществлять трудовую деятельность.

В вопросах обеспечения безопасности ставится задача повысить эффективность правоохранительной и судебной системы. Федеральная криминальная полиция становится координатором обмена информацией между различными компетентными инстанциями. Несмотря на ранее озвученные планы возможного пересмотра функциональных обязанностей, усиливается роль Федерального ведомства по охране конституции как головной структуры по выявлению и анализу угроз национальной безопасности. Оптимизируется процессуальное законодательство для ускоренного рассмотрения судами уголовных и административных дел, что

является наиболее важным в контексте рассмотрения жалоб мигрантов на отказы в предоставлении убежища. Как справедливо отмечает исследователь А.В. Огнева, в нынешних условиях приоритетное внимание будет уделяться вопросам регулирования и ограничения миграционных потоков¹⁹⁶. Хотели бы отметить, что акцент смещается с приема выходцев из кризисных регионов на упорядоченный въезд квалифицированных специалистов. При этом не предложено новых интеграционных механизмов и адаптивных программ, что показывает определенную инертность руководства ФРГ. Возможным вариантом корректировки регулятивных инструментов по управлению миграционными процессами можно считать предложенную советом Экспертного бюро немецких фондов в сфере интеграции и миграции инициативу по внесению мигрантами из государств Африки залога на стадии подачи документов на оформление визы для осуществления трудовой деятельности в Германии. Прогнозируется, что практика существенно упростит процедуру найма на работу, позволит контролировать трансграничные перемещения, расширит процесс взаимодействия между реципиентами и странами исхода в целях искоренения первопричин миграции и повышения уровня жизни¹⁹⁷.

В контексте нового этапа дискуссии в отношении параметров реализации европейской миграционной политики, вызванного обострением ситуации на турецко-греческой границе в начале 2020 г. в Берлине придерживаются подхода о необходимости исполнять Анкарой взятые на себя обязательства в соответствии с положениями Соглашения ЕС – Турция. Солидарны с позицией Евросоюза о необходимости оказывать Афинам финансовое, материально-техническое содействие для решения возникших проблем и недопущения повторения кризисных событий 2015–2016 гг. Обозначили готовность принять порядка 1–1,5 тыс.

¹⁹⁶ Огнева А.В. Доклады Института Европы № 361. Германия. 2018 = Germany. 2018 [монография] / [В.Б. Белов и др. ; отв. ред. В.Б. Белов]. – М.: Ин-т Европы РАН, 2019, с.65 [Электронный ресурс]. – URL: <http://instituteofeurope.ru/images/uploads/doklad/361.pdf> (дата обращения: 20.06.2019).

¹⁹⁷ Gemeinsam gestalten: Migration aus Afrika nach Europa [Электронный ресурс]. – URL: https://www.svr-migration.de/wp-content/uploads/2020/04/SVR_Jahresgutachten_2020-1.pdf (дата обращения: 20.05.2020).

несовершеннолетних беженцев, находящихся на территории Греции.

В рамках начавшегося 1 июля 2020 г. председательства в Совете ЕС Германия одним из приоритетных направлений деятельности называет реформирование европейской миграционной системы с акцентом на регламентирование компетенций, создание справедливых гуманитарных стандартов миграции, снижение чрезмерной нагрузки на отдельные государства путем справедливого распределения нуждающихся в защите и регулирования так называемой «вторичной миграции» (перемещение беженцев из одной страны-члена ЕС в другую). На уровне интеграционного объединения предполагается выстраивать взаимодействие на принципах партнерства, вырабатывать механизмы оперативного принятия решений и справедливого распределения ответственности за предоставление беженцам защиты, расширять мандат Frontex применительно к охране внешних границ ЕС. Согласованию подлежат стандарты и инструментарий реализации процедуры возвращения подлежащих принудительной высылке в страну исхода. Необходимо стимулировать упорядоченную миграцию в условиях имеющегося дефицита квалифицированных кадров в ЕС¹⁹⁸.

В практическом плане предлагается осуществлять первичную проверку поданных ходатайств на получение статуса беженца на внешних границах ЕС на базе временных лагерей. Далее классифицированные в качестве нуждающихся в защите лица распределяются по странам, участвующим в программе приема на основе системы квотирования, для окончательного вынесения решения по конкретным случаям. Лица, причины которых для получения защиты на территории ЕС признаны необоснованными, безотлагательно депортируются в страну происхождения. Актуальной остается проблема поиска желающих в интеграционном объединении, которые готовы предоставить территорию под развертывание компактных мест размещения и лагерей для

¹⁹⁸ Erneuerung der Europaeischen Migrations- und Asylpolitik [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.eu2020.de/eu2020-de/programm/sicherheit-erneuerung-der-europaeischen-migrations-und-asylpolitik/2347478> (дата обращения: 05.07.2020).

ожидающих отправки на родину мигрантов.

Таким образом, курс Федерального правительства во главе с А.Меркель в период с 2005 по 2019 гг. по регулированию миграционных процессов выстраивается с учетом основополагающих элементов проводимой ранее политики. Несмотря на то, что отдельные положения были скорректированы и существенно обновлены ввиду изменения внутри- и внешнеполитических реалий, приоритет в Германии отдается комплексному подходу в сфере управления миграцией. Доминировала установка на планомерное расширение возможностей по участию в жизнедеятельности принимающего социума проживающих в нем выходцев из семей с миграционным фоном и иностранцев.

В начале 2010-х гг. фиксируется усиление внешнего давления на Германию за счет прибывающих в страну беженцев из нестабильных регионов и экономических мигрантов, что предвещает события 2015–2016 гг. Признание на официальном уровне провала в формировании мультикультурного общества выявило наличие трудностей в реализации государственной миграционной политики без конкретных практических шагов для изменения ситуации. Апогеем стал европейский кризис, который выявил глубокие экономические и социальные проблемы для принимающего социума, а также обострил проблему обеспечения национальной безопасности, инициировав процедуру масштабного пересмотра политики в данной сфере. Оказал значительное влияние на внутривнутриполитические процессы в Германии. Принятые в оперативном порядке решения способствовали снятию острой фазы кризиса, но сохранили актуальность миграционного вопроса на повестке дня.

Глава 3. Трансформация миграционной политики Германии в контексте обеспечения национальной безопасности

3.1. Миграционные процессы как угроза национальной безопасности Германии и обществу-реципиенту

В параграфе верифицированы угрозы германскому обществу-реципиенту, связанные с неупорядоченными миграционными перемещениями (криминализация, анклавизация, «диаспоральный» терроризм и радикализация принимающего социума). Определены проблемы, которые также оказывают воздействие на внутривнутриполитические процессы в Германии.

Первая угроза – криминализация

В немецком обществе фиксируется тенденция к увеличению количества случаев проявления немотивированной агрессии. Такие понятия, как насилие, жестокость, ненависть пытаются вытеснить традиционную мораль и нравственные ценности. Активизируются молодежные криминальные группы, конфликтные ситуации зачастую решаются при помощи силы, происходят столкновения футбольных болельщиков и правых/левых радикалов с органами охраны правопорядка¹⁹⁹.

«Ощутимый вклад» в этот процесс вносят прибывшие в разгар миграционного кризиса 2015–2016 гг. на территорию ФРГ представители третьих стран. Символом криминализации немецкого общества и разгула уличной преступности стали печально известные события Новогодней ночи 2016 г. в Кельне и других германских городах. Серия резонансных противоправных действий выявила проблемы в сфере обеспечения внутренней безопасности и общественного порядка²⁰⁰.

Пик «криминальной активности» иностранных граждан, который активно освещался СМИ, пришелся на лето 2016 г., когда прибывшие и

¹⁹⁹ Haug S., Rehl S., von Gostomski B. Migranten als Taeter und Opfer von Gewalt und Kriminalitaet // Zeitschrift für Soziales, Strafrecht, Kriminalpolitik. – Regensburg, 2008. 57 s.

²⁰⁰ Надеждин А.Е. «Криминализация общества-реципиента – результат неупорядоченной миграции. Опыт Германии». Научно-аналитический журнал Обозреватель-Observer – №1 (336) – 2018. С. 31-41.

подавшие прошение на получение статуса беженца представители третьих стран совершили преступления, которые были квалифицированы местными правоохранителями в качестве теракта. Первым из них стало нападение вооруженного ножом сирийца на посетителей продуктового магазина в Гамбурге. Вызвавшей максимальный резонанс стала террористическая атака беженца из Туниса А. Амри на рождественской ярмарке в Берлине в декабре 2016 г. Акция спровоцировала новую волну дискуссий о неэффективности обеспечения внутренней безопасности в ФРГ. В ходе расследования были выявлены серьезные просчеты в оперативном реагировании на подобные деяния, проблемы в распределении служебных обязанностей и сфер ответственности. До настоящего времени отсутствует конкретика, каким образом власти и компетентные инстанции федеральной земли Северный Рейн-Вестфалия первично не классифицировали прибывшего первично из страны исхода и размещенного в качестве беженца А. Амри как лицо, представляющее угрозу общественной безопасности²⁰¹.

В вопросе количественно-качественных показателей уровня преступности среди прибывших в Германию граждан третьих стран наиболее репрезентативными являются данные ежегодного доклада Федеральной криминальной полиции «Криминал в контексте миграции. Общегерманская характеристика». Согласно представленным в документе за 2016 г. показателям, зафиксировано 174 тыс. 438 совершенных не гражданами ФРГ (или среди нескольких одновременно обвиняемых граждан находится минимум один иностранец) противоправных действия. По сравнению с данными 2015 (206 тыс. 201) и 2014 гг. (115 тыс. 011) наблюдается сокращение деликтов²⁰². Большинство правонарушителей – выходцы из Сирии (31 тыс. 173), Алжира (18 тыс. 891), Афганистана

²⁰¹ Spilcker A. Anschlag in Berlin interner Bericht stellt schwere Mängel bei Polizeiarbeit fest [Электронный ресурс]. – URL: <https://archiv.berliner-zeitung.de/berlin/anschlag-in-berlin-interner-bericht-stellt-schwere-maengel-bei-polizeiarbeit-fest-28420554> (дата обращения: 22.02.19).

²⁰² Bundeslagebild Kriminalitaet im Kontext von Zuwanderung 2016 [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.bka.de/DE/AktuelleInformationen/StatistikenLagebilder/Lagebilder/Kriminalitaet Im Kontext Von Zuwanderung/KriminalitaetImKontextVonZuwanderung_node.html](http://www.bka.de/DE/AktuelleInformationen/StatistikenLagebilder/Lagebilder/Kriminalitaet%20im%20Kontext%20von%20Zuwanderung_node.html) (дата обращения: 22.07.18).

(17 тыс. 617), Марокко (17 тыс. 610), Ирака (13 тыс. 915), Албании (12 тыс. 795). Преимущественно это молодые люди в возрасте от 18 до 35 лет, которые прибыли в Германию в потоке беженцев. Среди уголовно наказуемых деяний доминируют преступления против собственности, к которым можно отнести открытые хищения имущества без отягощающих или с отягощающими обстоятельствами; против личной свободы человека; торговля наркотическими веществами; преступления на сексуальной почве.

Как следует из документа, фиксируется снижение количества прибывших с целью получения статуса беженца в ФРГ – 280 тыс. чел. (2015 г. – 890 тыс., 2014 г. – 238 тыс. 676). В лидирующей группе находятся выходцы из Сирии, Афганистана, Ирака, Ирана и Эритреи. Представители Российской Федерации заняли 6 место – 8933 ходатайств (за 2015 г. – 9 тыс. 059). Большинство заявителей – молодежь старше 21 года (55%). Далее – дети до 14 лет (21%), молодые люди в возрасте от 18 до 21 года (11%) и подростки 14-18 лет (8%); по гендерному признаку – 67% являются мужчинами, 33% – женщины.

В 2017 г. в аналогичном документе сообщается о незначительном снижении количества противоправных действий (167 тыс. 268), совершенных прибывшими на территорию ФРГ гражданами третьих стран²⁰³. Впервые составителями доклада классифицируются лица, которые подпадают под данную категорию: подавшие ходатайство на получение статуса беженца; лица, пользующиеся международной защитой; лица, обладающие правом на получение убежища; контингентные беженцы; лица, находящиеся в государстве нелегально; лица, подлежащие отсроченной депортации. Отмечается, что порядка 30% правонарушителей являются рецидивистами. Количество иностранцев, которые подали в официальные инстанции ходатайства на получение убежища, составило 186 тыс. 644. Лидеры – Сирия, Ирак, Афганистан и Эритрея. Выходцы из Российской

²⁰³ Bundeslagebild Kriminalitaet im Kontext von Zuwanderung 2017 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bka.de/SharedDocs/Downloads/DE/Publikationen/JahresberichteUndLagebilder/KriminalitaetImKontextVonZuwanderung/KriminalitaetImKontextVonZuwanderung_2017.html (дата обращения: 10.07.18).

Федерации заняли 10 место (4 тыс. 648 обращений). Позитивные сдвиги увязываются с ужесточением законодательства в сфере въезда/пребывания на территории страны и представления политического убежища, а также применением процедуры принудительного выдворения.

Сведения из доклада за 2018 г. подтверждают сокращение количества противоправных действий (165 тыс. 769 или -0,9%). Большинство правонарушителей сирийцы (33 тыс. 488), афганцы (19 тыс. 040), иракцы (11 тыс. 956). «Криминальный талант» продемонстрировали выходцы из Нигерии (6 тыс. 129 деликтов или +28,9% к аналогичным показателям 2017 г.) и Турции (4 тыс. 099 или +50,8%). 33% задержанных являются рецидивистами. Среди преступников лидируют мужчины в возрасте до 30 лет (65%). С целью получения убежища в Германию прибыли 164 тыс. 693 человек. Список стран происхождения возглавляют Сирия, Ирак, Иран и Турция. Российская Федерация занимает 10 место (3 тыс. 976 обращений). Беженцы – преимущественно мужчины в возрасте до 30 лет (73%)²⁰⁴.

В докладе за 2019 г. фиксируется тренд на дальнейшее снижение криминальной активности мигрантов. Количество деликтов составило 151 тыс. 009 (-9% к аналогичным показателям 2018 г.). 39% правонарушителей являются выходцами из Сирии, Афганистана и Ирака. 62% – молодые люди в возрасте до 30 лет. Отмечается, что 32% арестованных правоохранителями являются рецидивистами. Наблюдается сокращение количества ходатайств на получение убежища (146 тыс. 618). Основными государствами происхождения стали Сирия (40 тыс. 078), Ирак (13 тыс. 864), Турция (10 тыс. 833) и Афганистан (9 тыс. 820). Российская Федерация – на 10 месте (3 тыс. 222). Указывается на небольшое увеличение количества ходатайств прибывшими из Турции (+4,6%)²⁰⁵.

²⁰⁴ Bundeslagebild Kriminalitaet im Kontext von Zuwanderung 2018 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bka.de/SharedDocs/Downloads/DE/Publikationen/JahresberichteUndLagebilder/KriminalitaetImKontextVonZuwanderung/KriminalitaetImKontextVonZuwanderung_2018.html (дата обращения: 10.09.19).

²⁰⁵ Kriminalitaet im Kontext von Zuwanderung. Bundeslagebild 2019 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bka.de/SharedDocs/Downloads/DE/Publikationen/JahresberichteUndLagebilder/KriminalitaetImKontextVonZuwanderung/KriminalitaetImKontextVonZuwanderung_2019.html;jsessionid=61711E09D4DAD4674C3D81721C7848DC.live2301?nn=62336 (дата обращения: 05.09.20). (дата обращения: 10.01.20).

Сравнение документов позволяет выявить следующие закономерности. Во-первых, внешнее миграционное давление на Германию ослабевает, но показатели криминальной активности выходцев из третьих стран в последние 4 года остаются на стабильном уровне (ежегодно более 150 тыс. деликтов). Во-вторых, наблюдается устойчивое количество иностранцев (около 30%), которые совершают повторные преступления. В-третьих, несмотря на планомерную стабилизацию ситуации в БВСА, лидерами среди прибывших из третьих стран на территорию Германии правонарушителей остаются выходцы из данного региона. Аналогичная ситуация наблюдается в вопросе получения ходатайств о статусе беженца. В-четвертых, фиксируется отток трудоспособного мужского населения репродуктивного возраста, который отрицательно сказывается на социально-экономическом и демографическом развитии стран исхода.

Несмотря на общий количественный спад противоправных действий и поданных ходатайств об убежище, напряженность в германском социуме сохраняется по причине высокой активности прибывших в разгар кризиса беженцев в сфере преступлений сексуального характера. Как показывает практика, информация о них не всегда попадает в правоохранительные органы или становится достоянием общественности²⁰⁶. На наш взгляд, молодые люди – выходцы из иной цивилизационной группы (преимущественно из мусульманского мира) не хотят принимать нормы и учитывать сложившуюся в Германии форму отношений между полами, что может способствовать неосознанному совершению противоправных действий. Несмотря на то, что существующие в современном германском социуме поведенческие традиции во многом отличаются от нравственных или культурных установок стран происхождения, прибывшие иностранцы должны соблюдать их.

В СМИ продолжает появляться информация о фактах домогательств,

²⁰⁶ Kern S. Deutschland: Migrantenkriminalitaet steigt sprunghaft an [Электронный ресурс]. – URL: <http://de.gatestoneinstitute.org/7483/deutschland-migranten-kriminalitaet.html> (дата обращения: 22.07.18).

например, на народных гуляниях, праздничных мероприятиях или в бассейнах, в том числе к несовершеннолетним. В 2018 г. в федеральных землях Берлин и Северный Рейн-Вестфалия было зафиксировано увеличение количества правонарушений (развратные действия в отношении несовершеннолетних, сексуальные нападения и изнасилования)²⁰⁷. Подобную тенденцию можно увязать с ужесточением подходов и принятым Бундестагом в 2016 г. Законом (в немецкоязычных СМИ документ назван «Nein heisst Nein» – «Нет» значит «нет») о внесении изменений в германский уголовный кодекс, согласно которым термин «изнасилование» трактуется расширительно. В него включены так называемые «несанкционированные прикосновения» (нем. «grapschen»). В соответствии с нововведениями устные заявления лица о нежелании вступать в интимную связь с посторонним могут быть достаточными для предъявления обвинения в попытке изнасилования. В случае подтверждения данного факта обвиняемому грозит от двух до пяти лет лишения свободы. В отдельных случаях принудительные поцелуи могут быть расценены в качестве домогательства. По мнению авторов законопроекта, изменения позволят чаще и жестче подвергать злоумышленников уголовному преследованию, а в случае попыток совершения преступных действий сексуального характера мигрантами – возбуждать уголовное дело с последующим отбыванием тюремного срока в ФРГ или осуществлять принудительную безотлагательную депортацию.

Очевидно, что на фоне дестабилизации ситуации в вопросах обеспечения общественного порядка и постепенного изменения привычного облика городов и улиц в немецком обществе, традиционно привыкшем к безопасности, спокойствию и стабильности, появляются чувство страха, неуверенности и дискомфорта перед будущим. Согласно опубликованным летом 2016 г. результатам доклада Гейдельбергского университета по

²⁰⁷ Polizeiliche Kriminalstatistik in Berlin 2018 [Электронный ресурс]. – URL: [http://TempState/Downloads/polizeiliche_kriminalstatistik_berlin_2018_-_kurzueberblick%20\(1\).pdf](http://TempState/Downloads/polizeiliche_kriminalstatistik_berlin_2018_-_kurzueberblick%20(1).pdf) (дата обращения: 12.12.18).

изучению причин и поводов для беспокойства, у граждан Германии на первом месте оказалась боязнь террористической угрозы, на втором – политический экстремизм, на третьем – возможное ухудшение внутривнутриполитической ситуации ввиду появления большого количества иностранцев. 70% респондентов отметили, что увеличение числа беженцев повышает риск террористической угрозы. 31% – расценивают мигрантов в качестве дополнительной нагрузки на национальную экономику²⁰⁸.

Коренное население высказывает недовольство действиями официальных властей, инкриминируя СМИ донесение ограниченной информации или полного сокрытия сведений о преступлениях, совершенных иностранными гражданами. Укоренилось мнение, что «сверху» органам правопорядка дана инструкция замалчивать факты подобных правонарушений и давать комментарии только в случае официальных запросов. Как итог, в Интернете появляются неоднозначные веб-страницы (rarefugees.net, pi-news.net, truth24.net и др.) или группы в социальных сетях, где аккумулируются сообщения о противоправных действиях со стороны иностранцев в отношении коренного населения. На наш взгляд, ситуация отчасти спровоцирована самими средствами массовой информации, которые в погоне за эксклюзивом при освещении криминальной хроники обязаны четко разграничивать потенциальных правонарушителей, а не называть всех огульно мигрантами или беженцами. Подобные искажения фактологии представителями масс-медиа при подаче информации способствуют усилению напряженности и отрицательно сказываются на социальном климате.

Вторая угроза – формирование этнических анклавов

Этнический анклав – место компактного проживания лиц одной национальности или полностью окруженное территорией проживания

²⁰⁸ Puhl J. 2016 ist das Jahr der Aengste, Generalanzeiger, 13.02.2016, S.5.

другого народа²⁰⁹. В анклавах на территории принимающего государства, где «обитают» мигранты, существует возможность почувствовать себя частью родины с ее характерными социально-политическими, правовыми установками и ценностными ориентирами.

В Германии появление первых мест компактного проживания иностранных наемных работников, которые постепенно трансформировались в анклавы, связано с восстановлением разрушенного после Второй мировой войны государства. Расчет принимающей стороны на добровольный отъезд гастарбайтеров на родину не оправдался.

Как итог, сегодня в крупных городах Германии (Берлин, Дуйсбург, Кельн, Мангейм, Франкфурт-на-Майне) существуют целые районы, заселенные гражданами с миграционным фоном и иностранцами. Дискомфорта это в целом не доставляет, но подтверждает тренд на изменение демографической структуры германского социума. Город Оффенбах в федеральной земле Гессен занимает первое место в стране по количеству проживающих иностранцев и граждан Германии не немецкого происхождения. В городе зарегистрировано около 140 тыс. жителей, из которых выходцы из семей с миграционным фоном составляют порядка 63%²¹⁰. Берлинские районы Кройцберг и Нойкельн плотно населены мигрантами. Во втором зарегистрировано порядка 330 тыс. жителей, из них общее количество иностранцев составляет 84 тыс. (39%)²¹¹.

Новым районом, о проблемах и сложностях которого ведутся дискуссии на федеральном уровне, является Марксло в Дуйсбурге, в котором ограниченное число этнических немцев проживает среди выходцев из семей с миграционным фоном или прибывших в страну мигрантов. По классификации немецкой полиции, Марксло входит в список «No-go

²⁰⁹ Определение понятия: этнический анклав. Словарная статья [Электронный ресурс]. – URL: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/12983> (дата обращения: 20.08.2018).

²¹⁰ Einwohner mit Migrationshintergrund (Hauptwohnsitz) [Электронный ресурс]. – URL: [https://www./BEV3-Aktuell_Migrationshintergrund%20\(2\).pdf](https://www./BEV3-Aktuell_Migrationshintergrund%20(2).pdf) (дата обращения: 20.10.2019).

²¹¹ Einwohnerinnen und Einwohner in Berlin Neukoelln (Stand: 30.06.2019) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.berlin.de/ba-neukoelln/ueber-den-bezirk/zahlen-und-fakten/statistische-daten/einwohnerzahlen/> (дата обращения: 08.08.2019).

area»²¹². В отдельных случаях 95% учеников в школах района являются представителями семей с миграционным фоном. Как утверждают социальные работники, если до кризиса 2015–2016 гг. школу посещали преимущественно турецкие дети и изъяснялись на немецком языке, то сейчас большинство – болгары, румыны, сирийцы или иракцы, которые на языке страны пребывания не говорят.

Замкнутые анклавные превращаются в своего рода государства в государстве, где обитатели игнорируют законы страны-реципиента, что является причиной для недовольства коренного населения и его планомерного оттока. Разрастание анклавов выступает в качестве угрозы для безопасности страны-реципиента. Как справедливо замечает А.А. Орлов, в подобной ситуации «интеграция не происходит во втором и третьем поколениях мигрантов ввиду существующей связи со страной исхода»²¹³. Страны, в которых существуют анклавные, сталкиваются с неконтролируемыми вспышками агрессии со стороны мигрантов. Погромы в пригородах Парижа в 2005 г.; демонстрации, вызванные публикацией карикатур на Пророка Мухаммеда в 2005-2006 гг.; крупные столкновения мусульман-шиитов, суннитов и курдских беженцев между собой в немецких городах в 2015 и 2019 гг. (Гамбург, Любек, Целле, Херне) являются примером негативного влияния анклавализации на принимающее общество.

Проблемой для общества-реципиента, связанной с формированием мест компактного проживания представителей иной культурной идентичности, может рассматриваться импорт модели патриархального общества с его основными элементами и установками. В первую очередь, это затрагивает вопрос отправления религиозных культов (коллективные

²¹² Duisburg-Marxloh «No-go area zur lets go area» [Text] [Электронный ресурс]. – URL: http://www.deutschlandradiokultur.de/duisburg-marxloh-von-der-no-go-zur-let-s-go-area.976.de.html?dram:article_id=358452 (дата обращения: 25.08.2017).

²¹³ Управление миграцией и модели миграционной политики: возможности и риски: [сб. статей] / [отв. ред. Ал. А. Громько]; Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т Европы Российской акад. наук, Ин-т лингвоцивилизационных и миграционных процессов при фонде «Русский мир». — М.: ИЕ РАН, 2020. — 188 с. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/monografii/2020/migration2020.pdf> (дата обращения: 25.06.2020).

молитвы, обряды жертвоприношений), а также организацию свадеб и похорон, систему обучения. Во-вторых, может осуществляться прямое нарушение законодательства страны пребывания. В 2014 г. в Вуппертале (Северный Рейн-Вестфалия) были сформированы так называемые «уличные шариатские патрули», деятельность которых была оперативно пресечена местными правоохранителями. В-третьих, сохраняющаяся практика совершения традиционных для мусульманских стран «убийств чести». По мнению германских экспертов, подобные преступления являются следствием существования в замкнутом мире религиозной общины с системой запретов и отстраненностью от ценностно-правовых устоев общества-реципиента²¹⁴.

Другая косвенно связанная с анклавизацией проблема – планомерное разрастание этнических преступных кланов (арабские, ливанские, турецкие), вовлеченных в масштабную криминальную деятельность (кражи, вымогательства, проституция, торговля наркотическими веществами) в крупных городах (Берлин, Дортмунд, Дуйсбург, Эссен). По мнению социолога Р. Гадбана, в формате существующих в Германии «параллельных обществ» воссоздаются импортированные из стран Ближнего Востока семейные структуры. Стабильным источником доходов членов подобных организованных преступных групп (далее – ОПГ) выступает социальная помощь по линии принимающего государства, а дополнительным заработком служит нелегальная трудовая или криминальная деятельность. Отдельные этнические ОПГ в составе выходцев из Албании, Ирака, Нигерии, Сербии, Сирии, Турции специализируются также на оказании содействия нелегальной миграции (перевозка и размещение людей)²¹⁵. Деятельность подобных теневых групп не только представляет угрозу

²¹⁴ Ehrenmorde in Deutschland. Eine Analyse auf der Basis justiziell bearbeiteter Faelle der Jahre 1996 bis 2005 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.mpicc.de/de/forschung/projekte/ehrenmorde-in-deutschland/> (дата обращения: 23.03.2019).

²¹⁵ Burger R. Clans in Deutschland: «So etwas habe ich noch nie erlebt» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/clans-in-deutschland-die-unterschaetzte-gefahr-der-grossfamilien-16174769.html> (дата обращения: 12.06.2019).

общественной и национальной безопасности Германии, но и наносит существенный урон ее экономике. По оценкам правоохранительных органов, оборот бизнеса этнической оргпреступности, например, в федеральной земле Северный Рейн-Вестфалия в 2017 г. составил порядка 26,5 млн евро. В германской столице ситуация более серьезная. По оценкам правоохранителей, в 2018 г. доходы этнических ОПГ составили 16,4 млн евро, а нанесенный ущерб от их деятельности – 98,3 млн евро²¹⁶.

В качестве эффективной меры противодействия криминальной деятельности этнических группировок и легализации полученных доходов экспертами называется внесение в 2017 г. изменений в законодательство, согласно которым при появлении у фискальных органов подозрений о приобретении объектов имущества на средства от противоправной деятельности владелец должен сам доказывать легальность подобной покупки²¹⁷. В этой связи в федеральной земле Северный Рейн-Вестфалия прорабатывается возможность создания специального центра по противодействию преступной деятельности кланов с привлечением сотрудников полиции, таможенной службы и коммунальных властей. Проблема этнической преступности сохраняет остроту для Берлина. В 2019 г. по итогам проведенных 382 полицейских проверок букмекерских контор, кальян-баров, ювелирных магазинов возбуждено 972 уголовных дела и составлено 5908 актов об административных правонарушениях. Сенатор (министр) по вопросам внутренних дел германской столицы А. Гайзель признает, что «клановая преступность создала параллельный мир с собственным кодексом поведения и отрицанием действующего законодательства». В подобной ситуации требуется интенсификация усилий для противодействия подобным правонарушителям в целях

²¹⁶ Polizei registriert «Kokainschwemme» in Berlin [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.rbb24.de/panorama/beitrag/2019/12/berlin-lagebericht-organisierte-kriminalitaet-slowik-geisel.html> (дата обращения: 13.12.2019).

²¹⁷ Vermoegungsabschoepfung im Strafrecht wird zum 1.7.2017 geändert [Электронный ресурс]. – URL: <https://bvm-law.de/de/aktuelles/strafrecht-wirtschafts-steuerstrafrecht/vermoegensabschoepfung-im-strafrecht-wird-zum> (дата обращения: 23.03.2019).

сохранения основ правового государства²¹⁸.

Таким образом, если анклавизация не будет остановлена, а вопрос расселения – поставлен под жесткий государственный контроль, то мигранты ввиду высоких показателей рождаемости и концентрации в определенных районах германских городов смогут вытеснить коренное население.

Третья угроза – «диаспоральный» терроризм

С нелегальными мигрантами, которые проживают в анклавах крупных европейских городов, связана ранее широко не известная угроза «диаспорального» терроризма, с которым европейцы впервые лицом к лицу столкнулись в Бельгии и Франции. Тревожным звонком стало нападение на редакцию журнала «Шарли Эбдо» в Париже в январе 2015 г., спровоцированное публикацией карикатур на пророка Мухаммеда. Ответственность за организацию теракта взяли на себя боевики ИГИЛ, а исполнителями выступили местные граждане из семей с миграционным фоном, что подтвердило наличие нового вызова принимающему социуму – устроителями терактов могут выступать сограждане, а не прибывшие из зоны боевых действий или прошедшие спецподготовку смертники.

В Европе данный теракт расценили в качестве нападения на одну из главных демократических ценностей – свободу слова, а лозунг «Я – Шарли» (фр. «Je suis Charlie») стал символом солидарности с погибшими журналистами. В исламских государствах, наоборот, состоялись многотысячные акции в поддержку запрета на оскорбляющие чувства верующих изображение Мухаммеда и других религиозных символов. Мировое сообщество еще сильнее потрясли террористические акты в Париже в ноябре 2015 г. и Брюсселе в марте 2016 г. Специалистами быстро было установлено, что между устроителями атак в Париже и Брюсселе

²¹⁸ Fast 400 Clan-Einsatz in Berlin [Электронный ресурс]. – URL:<https://www.behoerden-spiegel.de/2020/05/28/fast-400-clan-einsatz-in-berlin/> (дата обращения: 02.06.2020).

существует связь (применение автоматического стрелкового оружия в местах массового скопления людей, приведение смертниками взрывных устройств в действие).

Что касается ФРГ, то с начала миграционного кризиса до 2020 г. не было зафиксировано случаев проявления именно «диаспорального» терроризма. Угрозу для общественной безопасности представляют уже находящиеся в ФРГ исламисты, которые могут совершить религиозно мотивированные преступления. Сохраняется высокая степень подобных рисков. Не исключается возможность осуществления терактов одиночками. В ежегодном докладе Федеральной криминальной полиции за 2019 г. зафиксировано снижение находящихся под наблюдением правоохранителей потенциальных преступных элементов. Количество составляет 702 человека (в 2018 г. – 748). В отношении 110 из них имеются сведения об участии в боевых действиях в Ираке и Сирии²¹⁹. Проблема, которая впервые была озвучена на высоком уровне, заключается в пребывании на территории двух упомянутых государств несовершеннолетних детей (порядка 300 чел.), которые родились в семьях граждан ФРГ, прибывших для участия в боевых действиях на стороне незаконных вооруженных формирований. Актуальным остается вопрос, связанный с возвращением в Германию принявших ислам, вышедших замуж за террористов и убывших в зону боевых действий на Ближнем Востоке гражданок ФРГ²²⁰.

Генеральный секретарь Международной организации уголовной полиции (Интерпол) Й. Сток отмечает наличие скрытой угрозы для немецкого социума – появление в краткосрочной перспективе так называемой «второй волны» исламистов из числа «сочувствующих» местных граждан, осужденных на малые сроки ввиду отсутствия прямых доказательств причастности к конкретным преступлениям и пока

²¹⁹ Erstmals seit Jahren sinkt die Zahl islamistischer Gefaehrder [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.tagesschau.de/inland/islamistische-gefaehrder-101.html> (дата обращения: 12.07.2020).

²²⁰ ISIS-Frauen sagen gegeneinander aus [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bild.de/politik/inland/politik-ausland/prozess-gegen-derya-oe-und-mine-k-isis-frauen-belasten-sich-gegenseitig-66270166.bild.html> (дата обращения: 15.02.2020).

находящихся в пенитенциарных учреждениях на территории Германии²²¹.

Позиция руководства Интерпола подтверждается оценками Федерального ведомства по охране конституции, которое фиксирует сохранение тренда на увеличение количества приверженцев ислама салафитского толка (2019 г. – 12 тыс. 150; 2018 г. – 11 тыс. 500; 2017 г. – 10 тыс. 800; 2016 г. – 9 тыс. 700; 2015 г. – 8 тыс. 350 граждан), которые в перспективе могут примкнуть к упомянутой группе «сочувствующих»²²². Салафиты сосредоточены преимущественно в федеральных землях Берлин и Северный Рейн-Вестфалия. На мероприятиях активно призывают к насилию, поддержке исламистов и конвертации в ислам, вербуют в свои сторонники прибывших беженцев. В октябре 2011 г. запущена масштабная акция под лозунгом «Читай. Каждой семье по Корану» по бесплатной раздаче Корана на улицах Германии, Австрии и Швейцарии. Финансирование салафитов осуществляется благодаря доходам малого этнического бизнеса и добровольных пожертвований. Средства поступают также из-за рубежа, особенно из Саудовской Аравии и стран Персидского залива²²³. Активной ячейкой салафитов являлась запрещенная в 2012 г. и действующая подпольно группа «Милату Ибрагим». Первый смертник немецкого происхождения Роберт Б., который в июне 2014 г. совершил самоподрыв в толпе людей в сирийском городе Хомс, считался ее членом. По данным Федеральной криминальной полиции, с 2012 г. по н.в. в Сирийскую Арабскую Республику и Республику Ирак убыло порядка 1 тыс. граждан ФРГ (среди них представители «Милату Ибрагим»), из которых погибли порядка 200. Обратились около 400 человек.

²²¹ Ausland. Islamismus. Interpol warnt vor zweiter Terrorwelle durch «IS 2.0» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.welt.de/politik/ausland/article185821386/Islamismus-Interpol-warnt-vor-zweiter-Terrorwelle-durch-IS-2-0.html> (дата обращения: 10.01.2019).

²²² Verfassungsschutzbericht 2019. Fakten und Tendenzen. Kurzzusammenfassung [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.verfassungsschutz.de/embed/vsbericht-2019-kurzzusammenfassung.pdf> (дата обращения: 12.07.2020).

²²³ Das Geld der Salafisten [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.dw.com/de/das-geld-der-salafisten/a-46895120> (дата обращения: 07.05.2019).

Четвертая проблема – радикализация общества реципиента

«Прибытие» на волне кризисных событий 2015–2016 гг. порядка 1 млн беженцев способствовало усилению расовой и религиозной нетерпимости, ксенофобских и националистических настроений в принимающем социуме, поставив под угрозу социальную и политическую стабильность, а также общественную безопасность. Наблюдается тенденция по количественному увеличению граждан, которые разделяют мнение о том, что находящиеся в Германии иностранцы в корыстных целях пользуются социальной системой и стараются усилить степень собственного влияния в государстве. Негатив коренного населения, в первую очередь, связан с проживающими в стране мусульманами. К основным причинам негативного отношения относят закрытость общины, нежелание адаптироваться к немецким ценностно-правовым установкам и образу жизни. Обеспокоенность также усиливается ввиду различий в показателях рождаемости у женщин из мусульманских семей²²⁴.

Присутствуют опасения из-за возможного вытеснения христианских ценностей или нравственно-моральных ориентиров и их замены исламскими нормативно-правовыми установками. Определенный негатив у коренного населения вызывает процесс строительства мечетей (на сегодняшний день работают 220)²²⁵. В этой связи естественным для некоторых немцев представляется выплеск агрессии по отношению к подавшим ходатайство на получение статуса беженца, выходцам из семей с миграционным фоном или представителям исламского мира.

Социологические исследования и опросы общественного мнения подтверждают наличие в обществе радикальных установок. Согласно проведенному в 2018 г. университетом Лейпцига исследованию общественного мнения, 56% жителей восточных федеральных земель и 30% западных придерживаются позиции о негативном воздействии иностранных

²²⁴ Bartsch M., Bruhns A., Clauss A. Neue Heimat // Spiegel, 2018. S. 11-18.

²²⁵ Mitgliederzahlen: Islam [Электронный ресурс]. – URL: http://remid.de/info_zahlen.html (дата обращения: 20.03.2018).

граждан на социальную сферу. 25% всех респондентов считают возможным принудительно высылать их на родину в случае возникновения проблем на рынке труда и отсутствия работы для коренного населения. 55% опрошенных (2010 г. – 33%) заявили, что чувствуют себя «чужими» в собственной стране ввиду роста численности мусульманской общины. Подобные взгляды воспринимаются учеными в качестве возможного шага на пути к идеологии правового экстремизма и расового превосходства²²⁶.

К аналогичным выводам приходят составители исследования по линии фонда имени Эберта, согласно которому последние 5 лет наблюдается нарастание отрицательного восприятия немцами прибывших в страну беженцев (2016 г. – 49,5%; 2018 г. – 54,1%)²²⁷. Несмотря на то, что количество разделяющих правопопулистские установки (отсутствие единой европейской нации, призывы против мультикультурализма и экономических мигрантов, все прибывшие мусульмане – радикалы и др.) немцев сохраняется на стабильном уровне (около 20%), эксперты усматривают опасность в одобрении и «естественности» подобных лозунгов для части социума. По мнению Федерального министра внутренних дел, строительства и по делам Отечества Х. Зеехофера, серьезную опасность для обеспечения внутренней безопасности представляют радикально настроенные служащие полиции и бундесвера²²⁸.

Проведенный Институтом по социальным наукам евангелической церкви Германии в 2018 г. опрос также выявил, что 54% немцев не считают ислам частью германского социума. 56% респондентов выступают против введения уроков по изучению ислама в школах. Подобные предрассудки существенно ниже или вообще отсутствуют у тех немцев, которые знакомы

²²⁶ Leipziger Autoritarismus-Studie 2018 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.boell.de/sites/default/files/leipziger_autoritarismus-studie_2018_-_flucht_ins_autoritaere_.pdf?dimension1=ds_leipziger_studie (дата обращения: 19.09.2019).

²²⁷ Mitte-Studie. Verlorene Mitte - Feindselige Zustaende [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.fes.de/forum-berlin/gegen-rechtsextremismus/mitte-studie> (дата обращения: 25.08.2019).

²²⁸ Seehofer will energischer nach Rechtsextremen suchen [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/rechtsextremismus-bei-polizei-und-bundeswehr-seehofer-will-zentralstelle-bald-einrichten-a-1301605.html> (дата обращения: 20.12.2019).

и поддерживают дружеские контакты с представителями других конфессий²²⁹. В этой связи очевидно, что недостаточный уровень знаний является структурной проблемой, требующей совместного решения. В изложении социолога К. Копетш, различные оценки роли и места ислама в современном германском социуме вызваны «растерянностью в вопросе поиска идентичности. Немцы опасаются, что чужаки могут отнять у них родину, а граждане ФРГ с миграционным фоном чувствуют обособленность. Подобная постановка вопроса бессмысленна. Германия является секулярным государством, в котором существует свобода вероисповедания»²³⁰.

Что касается актуальных показателей «практической реализации» негативного отношения к представляющим различные социальные группы выходцам из других государств, то наиболее репрезентативным является доклад Федеральной криминальной полиции «Политически мотивированный криминал». В 2019 г. зафиксировано 2012 деликтов (2018 г. – 1943; 2017 г. – 2215), из которых 1775 были направлены непосредственно против беженцев из третьих стран, а 126 – на центры компактного размещения (2018 г. – 173; 2017 г. – 312). Основные виды правонарушений – вербальные оскорбления, нанесение телесных повреждений иностранцам, попытки поджога общежитий. Правоохранители допускают, что реальная статистика может быть выше ввиду того, что некоторые граждане предпочитают не уведомлять компетентные инстанции.

Фиксируется тренд на увеличение количества правонарушений на расовой почве. Совершено 7909 подобных правонарушений (2018 г. – 7701; 2017 г. – 6434), из которых 950 носят антимусульманскую направленность (2018 г. – 910; 2017 г. – 1075). Подавляющее большинство деликтов (90,1%) совершено правыми экстремистами. Общее количество противоправных действий по причине правого экстремизма за 2019 г.

²²⁹ Evangelische Kirche präsentiert Umfrage und Positionspapier zum Islam [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.ekd.de/umfrage-positionspapier-islam-zusammenfassung-37824.htm> (дата обращения: 01.09.2019).

²³⁰ Kopetsch K. Identitätsuche in Deutschland. Islamfrage // Spiegel, 2018. S. 38-40.

увеличилось до 22 тыс. 337 случаев (2018 г. – 20 тыс. 431)²³¹.

Самыми резонансными проявлениями неприятия политического курса в вопросах миграции и приема беженцев стали спровоцированные убийством гражданина Германии выходцами из Сирии и Ирака массовые акции протеста и беспорядки экстремистов, футбольных болельщиков и местных жителей в конце лета 2018 г. в Хемнице (Саксония). Звучали призывы к открытому неповиновению полиции и «охоте» на иностранцев²³².

В июне 2019 г. правый экстремист Ш. Эрнст совершил политически мотивированное убийство, застрелив главу административного округа Кассель (Гессен) В. Любке. Основная причина – активная публичная поддержка чиновником курса Федерального правительства по приему беженцев в Германии²³³.

В феврале 2020 г. этнический немец Т. Ратъен расстрелял 10 посетителей кальян-баров в Ханау (Гессен). Большинство жертв выходцы из семей с миграционным фоном или граждане третьих стран. В размещенном в Интернете видеообращении преступник выражал несогласие с миграционной политикой государства и призывал к полному уничтожению отдельных наций, которые живут на территории Германии и не могут быть депортированы в страну происхождения. Правоохранители квалифицировали деликт в качестве теракта²³⁴.

²³¹ Politisch motivierte Kriminalitaet im Jahr 2019. Bundesweite Fallzahlen [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/veroeffentlichungen/2020/pmk-2019.pdf?jsessionid=6710601ED49E901BF63585564A0FC2E9.2_cid364?__blob=publicationFile&v=8 (дата обращения: 04.06.2020).

²³² Сириец приговорен к тюремному сроку за резонансное убийство в Хемнице [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.dw.com/ru/сириец-приговорен-к-тюремному-сроку-за-резонансное-убийство-в-хемнице/a-50129082> (дата обращения: 29.08.2019).

²³³ Fall Luebcke – Was wir bisher wissen und was nicht [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.morgenpost.de/politik/article226146943/Fall-Walter-Luebcke-Was-wir-bisher-wissen-und-was-nicht.html> (дата обращения: 29.10.2019).

²³⁴ Terrorist nutzte extra Waffen mit schneller Schussfolge [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bild.de/news/2020/news/terror-in-hanau-schiesserei-tote-verletzte-rechtsradikale-motive-68909822.bild.html> (дата обращения: 23.02.2020).

Проблема – осуществление трудовой деятельности в теневом секторе экономики и финансовая нагрузка на общество-реципиент

Если классифицировать основные виды нелегальной трудовой деятельности иностранных граждан на территории Германии, то основные направления будут выглядеть следующим образом: сектор услуг (уборка помещений и уход за больными и пожилыми людьми), строительство, сфера торговли (от продуктов питания до подержанных автомобилей и средств связи). По оценкам Института исследований германской экономики, в 2017 г. порядка 89% рабочих в сфере клининга были трудоустроены нелегально. Аналогичная ситуация складывается в секторе строительства, в котором незаконная трудовая деятельность способствует потере до 9% прибыли²³⁵. Владельцы видео/интернет- и парикмахерских салонов, залов игровых автоматов и букмекерских контор активно используют недокументированных работников. Спрос на мигрантов имеется в бизнесе с криминальным уклоном – охрана/наркоторговля, сутенерство и рэкет.

Нелегальные мигранты отрицательно воздействуют на социально-экономические процессы в принимающем обществе, так как не могут быть учтены и зарегистрированы в соответствующих государственных органах. Исключены из системы налогообложения и легального трудоустройства. Очевидно, что работодатель ставит задачу достичь максимальную прибыль при минимальных затратах и заинтересован в найме дешевой рабочей силы. Преимуществом недокументированных мигрантов является отсутствие необходимости оформлять им медицинскую страховку на случай утраты трудоспособности. Процесс увольнения в Германии ввиду сильных позиций профсоюзов занимает длительное время и сопровождается финансовыми издержками, что также стимулирует работодателя использовать низкоквалифицированные и нелегальные трудовые ресурсы из-за рубежа.

По оценкам Федерального агентства по труду, далеко не все выходцы

²³⁵ Volkssport Schwarzarbeit // die Welt, 2019. S. 6.

из семей с миграционным фоном заинтересованы в поиске рабочего места в Германии. 43,1% всех местных безработных являются представителями данной категории. В западных федеральных землях их число составляет – 49,5% (в федеральной земле Гессен – рекордные 57,7%)²³⁶. Регулирование вопросов по оказанию медицинской помощи и другим социальным выплатам требует от государства систематического перераспределения финансовых средств. Так, 34,3% реципиентов социальной помощи от государства – пособия «Харц IV» – являются выходцами из семей с миграционным фоном, а также 63,7% от всех находящихся в стране беженцев. Количество реципиентов из числа иностранцев растет (2013 г. – 1 млн 200 тыс.; 2018 г. – более двух миллионов), а граждан ФРГ уменьшается (2013 г. – 4 млн 700 тыс.; 2018 г. – менее 3 млн 900 тыс.)²³⁷.

Расходы бюджета ФРГ в 2019 г., связанные с проблематикой беженцев, достигли рекордных показателей. На содержание прибывших в страну мигрантов и помощь другим государствам для устранения первопричин миграции выделено 23,1 млрд евро (в 2018 г. – 23 млрд евро). В докладе Федерального правительства «Меры по поддержке федеральных земель и коммун по покрытию расходов на беженцев и интеграции» конкретизируется, что 8,2 млрд евро были направлены на борьбу с первопричинами миграции; 4,9 млрд – на социальные трансферты; 2,8 млрд – функционирование интеграционных программ; 800 млн – размещение беженцев в период рассмотрения их ходатайств о предоставлении убежища. 6,3 млрд евро выделено в качестве поддержки федеральным землям и коммунаам. В целом затраты бюджета на проблематику беженцев с 2016 г. комплексно составили 87,3 млрд евро²³⁸.

²³⁶ Jeder zweite Arbeitslose in Westdeutschland hat Migrationshintergrund [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article166743394/Jeder-zweite-Arbeitslose-in-Westdeutschland-hat-Migrationshintergrund.html> (дата обращения: 20.08.2017).

²³⁷ Creutzburg D. Erstmals weniger als drei Millionen Hartz-IV-Haushalte [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/erstmal-weniger-als-drei-millionen-hartz-iv-haushalte-15971023.html> (дата обращения: 13.02.2019).

²³⁸ 23,1 Milliarden Euro: Fluechtlingsausgaben erreichen erneutes Rekordniveau [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/migration-23-1-milliarden-euro-fluechtlingsausgaben-erreichen-erneutes-rekordniveau/25858084.html?ticket=ST-1082386-fFpeqJ3PgacF1EKcenIb-ap3> (дата обращения: 04.06.2020).

Вопрос трудоустройства беженцев является дискуссионной темой в немецком обществе. По распространенному мнению, «порочная» практика выплат Федеральным правительством пособий по безработице зашла слишком далеко. Размер дотаций позволяет проживать без трудоустройства. Отчасти «благодаря» ей поток беженцев и мигрантов из БВСА хлынул в 2015 г. в Германию. В случае затягивания решения данной проблемы имеется перспектива дальнейшего оттока голосов избирателей на выборах в федеральных землях в пользу партий, которые в своих программах акцентируют пересмотр или даже отказ от осуществления выплат представителям некоренного населения²³⁹.

Коалиционное соглашение ХДС/ХСС и СДПГ 2018 г., в котором зафиксирована задача выработки новой трудовой концепции и подтверждена необходимость выделить под эту цель минимум 4 млрд евро, спровоцировало новую волну обсуждения вопроса о необходимости реформирования системы финансирования труда и занятости, в том числе порядок осуществления государственных социальных выплат «Харц IV»²⁴⁰. Продвигаемая Федеральным министром труда и социальных вопросов Х. Хайлем позиция заключается в том, что изменения требуется проводить с акцентом на стимулирование занятости, а не на дальнейшую поддержку безработицы. В качестве возможной замены является базовый необлагаемый налогом доход, который позволит активизировать трудовую деятельность и предварительно будет на 200 евро больше пособия по безработице. Представители ХДС/ХСС предлагают жесткое решение: придерживаться возрастного принципа – лишать возможности получать пособие всех, кто моложе пятидесяти лет и отказывается от предложенной центрами труда и занятости работы. «АдГ» выступает за сохранение практики выплаты

²³⁹ Gottschalk K. Mehr als zwei Millionen Ausländer sind auf Hartz IV angewiesen [Электронный ресурс]. – URL: <https://afdkompakt.de/2018/04/13/mehr-zwei-millionen-auslaender-sind-auf-hartz-iv-angewiesen> (дата обращения: 20.08.2018).

²⁴⁰ Koalitionsvertrag zwischen CDU/CSU und SPD 2018 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bundesregierung.de/Content/DE/_Anlagen/2018/03/2018-03-14-koalitionsvertrag.pdf;jsessionid=D13C3CAB33F1498D457031F63D01A8FD.s2t1?__blob=publicationFile&v=6S (дата обращения: 20.08.2018).

«Харц IV» только гражданам ФРГ, находящимся в действительно трудной финансовой ситуации, а для беженцев – полностью отменить пособие, в отдельных случаях заменив его натуральными выплатами.

Вместе с тем, упразднение «Харц IV» в текущих внутривосточных реалиях ФРГ вряд ли возможно. Учитывая количество и специфику получателей пособия, а в особенности тех, кто именно ради него «по приглашению А. Меркель» прибыл за «лучшей жизнью» в ФРГ, подобное решение всколыхнет германское общество, вызвав волну протестов²⁴¹. Выплатами пособий государству пока удастся держать под контролем внушительную массу людей с иными нормативно-правовыми установками и потенциальной готовностью к насилию. По опыту массовых беспорядков во Франции в 2005 г., где формальной причиной стала случайная гибель преследуемых полицейскими подростков североафриканского происхождения, вести равноправный диалог в духе демократическо-либеральных ценностей с призывами к мирной форме протестов вряд ли получится. Беженцы и экономические мигранты, обзленные на социальную несправедливость и неравенство, лишённые источника к существованию и доступа к минимальным благам, вряд ли испугаются встать на путь открытой конфронтации с принимающим социумом. Очевидно, что подобный сценарий крайне неблагоприятен для общества. В этой связи нельзя исключать пересмотр параметров социальной поддержки. Возможен вариант увеличения «Харц IV» за счёт перераспределения бюджетных средств и упрощения критериев и требований для его получения.

Таким образом, неконтролируемая миграция может способствовать формированию угроз для безопасности принимающего социума. В Германии её основными последствиями являются ухудшение криминогенной обстановки и анклавизация. К потенциальным проблемам, которые в настоящий момент не являются прямыми вызовами безопасности,

²⁴¹ Ich bin Merkels Selfie-Fluechtling [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bild.de/politik/inland/angela-merkel/ich-bin-merkels-selfie-fluechtling-47531686.bild.html> (дата обращения: 14.09.2018).

можно отнести количественное увеличение мусульманской диаспоры, нелегальную трудовую деятельность и финансовую нагрузку.

События 2015–2016 гг. выявили также новую угрозу – террористические акты, совершенные проникшими под видом беженцев в страну участниками незаконных вооруженных формирований или гражданами страны пребывания из представителей национальных диаспор. «Диаспоральный» терроризм стал следствием несбалансированной миграционной политики, в рамках которой не удалось сформировать инструментарий для контролируемой интеграции представителей иных культурных и религиозных идентичностей, а также их потомков в принимающий социум.

3.2. Миграционный кризис как фактор изменения внутриполитической ситуации в Германии

В параграфе рассматриваются трансформации национального (изменение политической ситуации в Германии в контексте электоральных компаний и принимаемых мер) и международного (ситуация в ЕС) измерений в контексте миграционного кризиса 2015–2016 гг. Представлены авторские сценарии дальнейшего развития внутриполитической обстановки.

Во внутренней политике ФРГ кризис 2015–2016 гг. подтвердил необходимость совершенствования механизмов регулирования миграционных потоков, которые несут новые угрозы и вызовы для общества-реципиента. Как выявил эмпирический анализ, наиболее актуальными на национальной повестке дня являются следующие вопросы.

Во-первых, изучаются возможности ужесточения нормативно-правового регулирования системы выплат «детских денег» (порядка 200 евро ежемесячно). Порядок подразумевает осуществление выплат несовершеннолетним членам семей экономических мигрантов из стран-членов ЕС, которые зарегистрированы и проживают совместно с работающими родителями в Германии. На практике – дети находятся в

стране происхождения, но получают денежные средства. Координаторами и основными выгодоприобретателями от подобной противоправной деятельности выступают транснациональные преступные группы, которые подбирают соответствующую «клиентуру» в Болгарии и Румынии. По приблизительным подсчетам ежемесячные потери немецкой казны составляют порядка 50 млн евро²⁴².

Во-вторых, возможность максимально задействовать потенциал миграционных перемещений для германского социума ставится в прямую зависимость с уровнем интеграции на начальном этапе в образовательную систему и далее – на рынок труда. В этой связи на официальном уровне акцентируется необходимость модернизации и унификации подходов к образовательной системе, направленных на создание равных возможностей для обучения независимо от места проживания или социального статуса²⁴³. По мнению руководителя профсоюза воспитателей и научных работников Германии М. Тепе, доступ к образованию не должен ограничиваться этническим происхождением. На практике требуется выработка адаптивных образовательных программ для детей из семей с низкими доходами, куда принято относить и лиц с миграционным фоном²⁴⁴. В миграционном компоненте это отвечает задаче по формированию равных возможностей для всех членов социума. В противном случае образование останется привилегией детей из обеспеченных семей, что будет усиливать расслоение в обществе и укреплять дезинтеграционные процессы.

Наиболее сложная ситуация в вопросах изучения языка страны пребывания – как основополагающего элемента интеграции. Ввиду недостаточного уровня владения немецким языком школьниками, включая

²⁴² Oberbuergermeister schlagen Alarm. Fast 270.000 auslaendische Kindergeld-Empfaenger - brisanter Rekord [Электронный ресурс]. – URL: https://www.focus.de/politik/deutschland/oberbuergermeister-schlagen-alarmbrisanter-rekord-fast-270-000-auslaendische-kindergeld-empfaenger_id_9387974.html (дата обращения: 10.08.2018).

²⁴³ Karliczek: «Kinder muessen ueberall vergleichbare Bildungschancen haben» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.rnd.de/politik/karliczek-ein-kind-muss-ueberall-vergleichbare-bildungschancen-haben-EEV5ZZVMH5H2VLAGXDM3PQWQZU.html> (дата обращения: 10.10.2019).

²⁴⁴ Drebes J. Gute Bildung gibt es nicht fuer alle // General Anzeiger, 2018. – S. 3.

детей из семей коренных немцев, в образовательном секторе предлагается ввести систему обязательного тестирования с едиными для всех детей (до наступления пятилетнего возраста) и федеральных земель требованиями, а при наличии трудностей активно использовать интеграционные программы. Законодательное закрепление необходимости посещать детский сад по аналогии с имеющимся требованием о получении среднего образования также будет способствовать повышению языковой компетенции и встраиванию в принимающий социум²⁴⁵.

В-третьих, на фоне имеющихся трудностей по обеспечению общественной безопасности акцентируется потребность в количественном увеличении систем видеонаблюдения в местах массового скопления людей с функцией распознавания элементов характерного поведения (агрессивные движения, нанесение ударов руками-ногами, падения) или даже установки специализированных систем биометрического распознавания лиц. Примечательно, что граждане согласны с подобными нововведениями для повышения гарантий личной безопасности и общественного спокойствия. В рамках социологического опроса «Forza» выявлено, что в Берлине порядка 84% жителей одобряют данную инициативу²⁴⁶. В парламенте германской столицы также прорабатываются положения законопроекта об использовании персональных видеорегистраторов правоохранителями и сотрудниками экстренных служб на дежурствах, а также внедрении технологии «IMSI-Catcher» для определения местонахождения и прослушивания телефонных разговоров подозреваемых.

В-четвертых, в контексте возможного прибытия среди беженцев иностранных граждан – участников незаконных вооруженных формирований или потенциальных террористов в Берлине призывают

²⁴⁵ Babyboom bei bildungsfernen Migrantinnen [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.welt.de/wirtschaft/plus204340688/Geburtenstatistik-Babyboom-der-bildungsfernen-Migrantinnen.html> (дата обращения: 17.12.2019).

²⁴⁶ Thomsen J. Videoueberwachung in Berlin: Vor allem Frauen und Aeltere finden Kameras gut [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.berliner-zeitung.de/berlin/videoueberwachung-in-berlin-vor-allem-frauen-und-aeltere-finden-kameras-gut-29948236> (дата обращения: 10.08.2018).

усилить контроль за внешними границами ЕС (в том числе в вопросе идентификации граждан)²⁴⁷. Повышению эффективности мер по противодействию террористической угрозе будет также способствовать расширение практики взаимодействия и информационного обмена с третьими странами. Востребовано дальнейшее использование системы выявления «нежелательных» для въезда элементов в рамках обязательной процедуры дактилоскопии иностранцев, подающих документы на получение германской визы в загранучреждениях.

Необходимо отметить, что миграционный кризис 2015–2016 гг., связанные с ним вызовы для принимающего социума и принятые руководством государства решения по его преодолению способствовали формированию внутривнутриполитической проблемы – снижению рейтинга популярности основных политических сил и традиционных партий. Согласно результатам социологических опросов, в ноябре 2015 г. в случае проведения парламентских выборов ХДС/ХСС набрали бы 37%, что стало бы минимальным показателем с 2012 г., а СДПГ получила бы 24%²⁴⁸. В марте 2016 г. показатели снизились: ХДС/ХСС – 35% и СДПГ – 23%. В июне 2016 г.: ХДС/ХСС – 31% и СДПГ – 21%. Продолжал фиксироваться прирост популярности правых популистов (часто употребляется для обозначения партии «Альтернатива для Германии»), которые достиг максимальных показателей в сентябре (16%).

Наличие трудностей у находящихся у власти партий подтверждено результатами выборов в Бундестаг 2017 г. По итогам, ХДС/ХСС набрали 33%; СДПГ – 20,5%; «Альтернатива для Германии» – 12,6%; СвДП – 10,7%; «Левые» – 9,2%; «Зеленые» – 8,9% при избирательной явке 76,2%. По мнению директора консалтингового агентства «Infratest dimap»

²⁴⁷ Griechenland und Deutschland ziehen in Europa an einem Strang [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/de/aussenpolitik/laender/griechenland-node/maas-dendias/2247156> (дата обращения: 10.10.2019).

²⁴⁸ CDU und CSU. Union faellt in Umfrage auf tiefsten Wert seit 2012 [Электронный ресурс]. – 25.10.2015. – URL: <http://www.spiegel.de/politik/deutschland/sonntagstrend-union-auf-tiefstem-wert-sei-2012-a-1059479.html> (дата обращения: 10.08.2018).

Н. Зигеля, итоги выборов связаны с усилением страхов и неуверенности в будущем²⁴⁹. С другой стороны, в социуме присутствует ощущение увеличивающейся дистанции между властью и народом, укрепляются чувство оторванности и отсутствие серьезного восприятия избирателями правящими кругами. Электоральные успехи «АдГ» не связаны только с поддержкой избирателей из новых федеральных земель со средним образованием и консервативными взглядами. Как полагает аналитик, «они достигнуты при участии представителей старых федеральных земель, которые в повседневной жизни прямо не наблюдают рост миграционных потоков, но озабочены вопросами интеграции в германский социум нуждающихся в защите выходцев из третьих стран и появления у налогоплательщиков дополнительных финансовых издержек»²⁵⁰.

Негатив у граждан вызывают непосредственно действия Федерального канцлера, с которой принято ассоциировать сложившуюся в Европе и Германии ситуацию вокруг миграционного вопроса. До 2016 г. названная в СМИ «канцлером беженцев» А. Меркель твердо следовала политическому курсу и даже в условиях критики со стороны оппозиции демонстрировала уверенность в безальтернативности своих решений²⁵¹. На практике такой подход известен под лозунгом «Мы справимся» (нем. «Wir schaffen das»). Ситуация способствовала выходу на авансцену германской политики «АдГ», которая изначально подвергалась обструкции и нападкам со стороны СМИ, но благодаря декларируемым программным установкам и предлагаемым вариантам решения проблем немецкого общества, в том числе в вопросах миграции и безопасности смогла заручиться поддержкой граждан. Успеху способствовало и то, что ведущие

²⁴⁹ Siegel N., Heinrich R., Merz S. Asymmetrische Mobilisierung und das nur vorläufige Ende der Großen Zentrumskoalition. Eine Analyse der Bundestagsresultate 2017 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.infratest-dimap.de/fileadmin/user_upload/2017BTW_APB_Tutzing_Siegel_Heinrich_Merz_Auszug.pdf (дата обращения: 25.10.2017).

²⁵⁰ Там же.

²⁵¹ ZDF zoom – 08 06 2016. Die Flüchtlingskanzlerin; Was treibt Angela Merkel an [Видео] [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.youtube.com/watch?v=MQArf2MLQc4> (дата обращения: 10.08.2018).

представители партии не были известны широкой общественности, не участвовали в серьезной политической деятельности, не имея возможности дискредитировать себя сомнительными решениями или действиями.

Необходимо отметить кризис в правящем блоке ХДС/ХСС и СДПГ 2015–2016 гг. В указанный период несогласие с проводимой политикой «открытых дверей» неоднократно выражали Вице-канцлер, лидер социал-демократов З. Габриэль, премьер-министр Баварии Х. Зеехофер и другие официальные лица. В немецкоязычных СМИ баварского лидера называли «главным критиком Меркель»²⁵². По его мнению, на уровне земель требовалось введение так называемой максимальной верхней границы по приему беженцев по упомянутой в главе 2 формуле «Кенигштайнского ключа». На своем посту он стремился отстаивать интересы Баварии и местных жителей. Назначение Х. Зеехофера в 2018 г. Федеральным министром внутренних дел, строительства и по делам Отечества объясняется необходимостью усилить направление работы в вопросе принудительной депортации беженцев и обеспечения безопасности внешних границ ФРГ. Важным шагом выступает представленный им Генеральный план по миграции, в котором из 63 пунктов Федеральный канцлер не поддержала только один – «о принудительной высылке прибывших беженцев в государство, через которое осуществлен первичный въезд на территорию ЕС и в чью компетенцию входит обработка персональных документов»²⁵³.

Первой после формирования «Большой коалиции» весной 2018 г. и перехода на новую должность Х. Зеехофера стала электоральная кампания в Баварии, политика которой по отдельным направлениям традиционно демонстрирует автономность от федерального центра. Миграционная сфера не является исключением ввиду того, что регион обладает мощной финансово-экономической базой и расположен на границе с Австрией, через

²⁵² Anti-Merkel-Stimmung bei der CSU [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.n-tv.de/politik/Seehofer-demuetigt-Kanzlerin-article16401526.html> (дата обращения: 11.08.2018).

²⁵³ Masterplan Migration 2018 (Massnahmen zur Ordnung, Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.spiegel.de/media/media-43220.pdf> (дата обращения: 03.08.2018).

территорию которой пролегал «Балканский маршрут» следования беженцев²⁵⁴. В июле 2018 г. баварскими властями создано Земельное ведомство по вопросам рассмотрения ходатайств на получение статуса беженца и выдворения, а также возобновлена деятельность баварской пограничной полиции²⁵⁵. По результатам региональных выборов 2018 г., первое место заняли представители ХСС (37,2%); второе – «Зеленые» (17,5%); третье – «Свободные избиратели Баварии» (11,6%); четвертое – «Альтернатива для Германии» (10,5%) и пятое – СДПГ (9,7%). Выступление социал-демократов стало самым слабым с 1946 г. и явилось следствием «плохого имиджа правящей коалиции в Берлине»²⁵⁶.

Вслед за баварскими выборами в федеральной земле Гессен подтвердили усиление тренда по снижению рейтинга традиционных политических сил. Несмотря на первое место, ХДС смогла набрать только 27% голосов, показав слабейший результат с 1966 г.; второе место заняли «Зеленые» (19,8%); третье – СДПГ (19,8%); четвертое – «Альтернатива для Германии» (13,1%) и пятое – СвДП (7,5%). На общегерманском уровне основными итогами выборов стало финальное закрепление «АдГ» в парламентах всех 16 федеральных земель (общее количество депутатов составляет 254 из 1866 человек) и продолжающийся спад популярности СДПГ. Последовавшее за объявлением результатов электоральной кампании заявление А. Меркель об отказе выдвигать свою кандидатуру на пост председателя ХДС в декабре 2018 г. (что было сделано на практике) и анонсированное намерение уйти с поста Федерального канцлера в 2021 г. всколыхнули политический ландшафт не только Германии, но и всего мира. Первые выборы 2019 г. в региональный парламент Бремена выявили лидерство ХДС (26,7%),

²⁵⁴ ЕС решил навсегда закрыть балканский маршрут для беженцев [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2016/09/24/es-reshil-navsegda-zakryt-balkanskij-marshrut-dlia-bezhencev.html> (дата обращения: 11.09.2018).

²⁵⁵ Bayern gruendet Landesamt fuer Asyl und Rueckfuehrungen [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.zeit.de/politik/deutschland/2018-07/csu-bayern-asyl-landesamt-abschiebungen> (дата обращения: 03.08.2018).

²⁵⁶ Debakel in Bayern. Die SPD im freien Fall [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article182077506/SPD-Debakel-bei-der-Bayern-Wahl-Eine-Partei-im-freien-Fall.html> (дата обращения: 20.08.2018).

подтвердили дальнейшую утрату позиций СДПГ (24,9%), усиление позиций «Зеленых» (17,4%) и «Левых» (11,3%). «Альтернатива для Германии» продемонстрировала невысокий результат (6,1%), но сохранила присутствие в местном законодательном органе.

Основные электоральные кампании 2019 г. в Бранденбурге и Саксонии, на наш взгляд, позволили выявить следующие закономерности. Во-первых, усилившиеся на фоне кризисных событий 2015–2016 гг. и появления угроз личной безопасности непосредственно для местных граждан новые игроки обладают потенциалом для навязывания конкурентной борьбы традиционным политическим партиям. Во-вторых, в ФРГ по аналогии с ситуацией в ЕС наблюдается кризис, который требует пересмотра программных установок и обновления подходов даже не для привлечения нового, а для сохранения «своего» избирателя. В Саксонии первое место заняли представители ХСС (32,1%); второе – «Альтернатива для Германии» (27,5%); третье – «Левые» (10,4%); четвертое – «Зеленые» (8,6%); пятое – СДПГ (7,7%). Несмотря на имевшиеся трудности, «старая гвардия» в лице ХДС смогла в конце избирательного цикла мобилизоваться и отстоять позиции в регионе, не позволив даже при высокой явке избирателей (66,6%) повторить «АдГ» сценарий выборов в Бундестаг 2017 г. Таким образом, прогноз о возможном первом приходе представителя правых популистов на пост главы одной из федеральных земель не реализовался.

В Бранденбурге на первой позиции удержалась СДПГ (26,2%); второй стала «Альтернатива для Германии» (23,5%); третьи – ХДС (15,6%); четвертые – «Зеленые» (10,8%); пятые – «Левые» (10,7%). В итоге внутривнутриполитическая ситуация в федеральной земле после выборов выглядит следующим образом. Во-первых, итоговый разрыв между занявшим первые два места – СДПГ и «АдГ» – минимален (количество мандатов 25 к 23), что подтверждает высокую популярность «Альтернативы для Германии» в регионе. Во-вторых, даже в условиях сформированной правящей коалиции в составе СДПГ, ХДС и «Зеленых» (общее количество мандатов – 50) «АдГ»

сохраняет возможности выступать оппозиционной партией. В-третьих, в федеральной земле прослеживается географическое распределение голосов избирателей (восток региона проголосовал за «АдГ», запад – за СДПГ).

Заключительные выборы в рамках 2019 г. в парламент Тюрингии подтвердили тренд на усиление позиций «Альтернативы для Германии». Несмотря на то, что итоговую победу одержали представители правящей партии «Левые» (31%), «АдГ» заняла второе место (23,4%), подтвердив наличие широкой базы сторонников. Третье место ХДС (21,8%) выявило в регионе наличие трех примерно равнозначных политических сил, что является принципиальным отличием от других «новых земель».

На 2020 г. в Германии не было запланировано многочисленных электоральных кампаний на региональном уровне. Основными событиями стали земельные выборы в парламент Гамбурга и коммунальные выборы в Баварии и Северном Рейне-Вестфалии. Электоральная кампания в Гамбурге в сравнении с выборами в Тюрингии или Саксонии изначально предполагала более «мягкий» сценарий. Прогноз объясняется приверженностью жителей либеральным ценностям (защита окружающей среды, мультикультурализм) и поддержкой проводимого действующей парламентской коалицией в составе СДПГ и «Зеленых» курса. В условиях отсутствия остроты миграционного вопроса на региональной повестке электорат поддерживает партии, которые делают акцент на вопросы ЖКХ, образования, транспортной инфраструктуры, экологии. Подобный сценарий нашел подтверждение в итогах голосования, по результатам которого победу одержала СДПГ (39,2%). Второе место заняли «Зеленые» (24,2%); третье – ХДС (11,2%); четвертое – «Левые» (9,1%), пятое – «АдГ» (5,3%). СвДП не прошла в парламент федеральной земли²⁵⁷.

Коммунальные выборы в Баварии продемонстрировали, что региональный избиратель сохраняет приверженность традиционным

²⁵⁷ Buergerschaftswahl in Hamburg: SPD und Gruene feiern [Электронный ресурс]. – URL: https://www.ndr.de/nachrichten/hamburg/wahl/buergerschaftswahl_2020/Wahl-Hamburg-SPD-und-Gruene-feiern,hhwahl236.html (дата обращения: 25.02.2020).

политическим силам. Победителем стала партия ХСС (27,6%); второе место – «Зеленые» (23,2%) и третье – СДПГ (20,4%). Другие выступили существенно слабее. «Альтернатива для Германии» набрала 4,7%; СвДП – 3,3% и «Левые» – 3,0%. В актив «АдГ» можно занести избрание представителей в большинство советов районов и городов федеральной земли (300 мандатов)²⁵⁸.

По итогам выборов в Северном Рейне-Вестфалии победу одержала ХДС (34,3%). Второе место – СДПГ (24,3%); третье – «Зеленые» (20%); четвертое – СвДП (5,6%); пятое – «АдГ» (5%). Максимальное количество голосов «Альтернатива для Германии» получила в Дуйсбурге (9,3%)²⁵⁹.

В подобной ситуации можно сделать вывод о том, что в крупных западногерманских городах с достаточно устойчивой социально-экономической базой наблюдается тенденция на формирование «лево-зеленого» общества, которое разделяет приоритеты миграционной политики Федерального правительства и не увязывает появление новых проблем в сфере безопасности с прибывшими из кризисных регионов беженцами и трудовыми мигрантами. На наш взгляд, «АдГ» при таком сюжете является скорее гражданско-консервативной партией, а не аккумулирует в сравнении с новыми федеральными землями скептически настроенный в отношении правящих партий и проводимого курса электорат.

Сохранению позиций «АдГ» на востоке Германии в перспективе будет способствовать актуальный в контексте 30-ой годовщины мирного объединения Германии лозунг «о незаинтересованности западной Германии в новых федеральных землях», который на практике выражается в имеющихся различиях основных финансовых показателей (уровень пенсий и оплаты труда, объемов ВВП и производительности). ХДС и СДПГ,

²⁵⁸ Miazga rechnet nach Kommunalwahl mit 300 AfD-Mandaten [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.afdbayern.de/miazga-rechnet-nach-kommunalwahl-mit-300-afd-mandaten-bayerische-vorsitzende-zieht-erste-zwischenbilanz-kritik-an-behinderungen/> (дата обращения: 14.04.2020).

²⁵⁹ Erste Ergebnisse – so haben die Buerger gestimmt [Электронный ресурс]. – URL: https://www.focus.de/politik/deutschland/kommunalwahl/wahlergebnisse-in-nrw-so-haben-die-buerger-bei-der-kommunalwahl-2020-gestimmt_id_12392199.html (дата обращения: 16.09.2020).

которые ассоциируются со «старыми федеральными землями», ввиду отсутствия видимого прогресса в решении структурных проблем (медицинское обслуживание, рабочие места, инфраструктура и коммуникации) продолжают испытывать в новых федеральных землях отток избирателей. Справедливо замечание на этот счет исследователя Е.П. Тимошенко, которая увязывает их ослабление с изменениями в обществе в сторону интересов конкретного избирателя, ориентированного не на программные установки, а на конкретные предложения по решению волнующих лично его проблем. Долю немцев, которые не связаны с конкретными политическими силами, она оценивает около 50%²⁶⁰.

Вместе с тем, говорить о дальнейшем укреплении позиции несистемных сил только в «новых федеральных землях» не совсем правомерно. Результаты электоральных компаний 2016–2020 гг. подтверждают, что протестная база существует на территории всего государства. «Альтернативе для Германии» повсеместно удается реализовать задачу-минимум, сохраняя присутствие в законодательных органах власти, в отдельных случаях – реализовать задачу-максимум, усиливая свои позиции (например, парламенты Гессена и Северного Рейна-Вестфалии). На западе страны важным фактором для усиления позиций, как представляется, являются недостаточные социально-экономические показатели развития конкретных регионов и муниципальных образований, а также острота миграционного вопроса в привязке к внутренней безопасности (наличие центров для размещения беженцев, уровень этнической преступности).

Таким образом, несмотря на проводимый курс по обвинениям «Альтернативы для Германии» и ее сторонников в популизме, партия во всегерманском срезе несколько утратила свои позиции, но сохраняет избирателя (в ноябре 2020 г. рейтинг составил порядка 9–11% или

²⁶⁰ Тимошенко Е.П. Особенности партийно-политического развития ФРГ и миграционный кризис 2015–2016 гг. Трансформация партийно-политического ландшафта в странах Евросоюза в условиях кризиса. Ч. I = Transformation of the party and political landscape in european union countries in the period of crisis. Part I / [отв. ред. Б.П. Гуселетов]. – М.: Ин-т Европы РАН, 2017, С.23. [Электронный ресурс]. – URL: <http://instituteofeurope.ru/images/uploads/doklad/337.pdf> (дата обращения: 12.06.2019).

стабильное четвертое место после ХДС/ХСС, «Зеленых» и СДПГ)²⁶¹.

Дальнейший отказ от контакта с электоратом и представителями «АдГ», а также их обструкция будет способствовать усилению поляризации социума и увеличению количества граждан, поддерживающих «Альтернативу для Германии» в качестве противовеса традиционным политическим силам. В политическом истеблишменте в 2019 г. обозначилось планомерное изменение тренда, когда открыто звучат отдельные призывы к диалогу с «АдГ» пока без реального взаимодействия²⁶². Возможный сценарий выстраивания отношений в краткосрочной перспективе мог бы выглядеть следующим образом – зондирование почвы на предмет точек соприкосновения. Предполагаем планомерный переход традиционных партий к диалогу с электоратом и далее непосредственно с функционерами «АдГ» по отдельным вопросам. Первые шаги на пути к диалогу могут быть сделаны на коммунальном и региональном уровне по причине тесных связей и прямого контакта жителей с представителями органов законодательной власти независимо от партийных предпочтений. Поля для взаимодействия – социальная сфера, которая напрямую связана с миграционной ситуацией (обсуждение вопроса о параметрах пособия «Харц IV» и системы оформления медицинских страховок для беженцев; реализация интеграционных и образовательных программ). На треке безопасности – противодействие проникновению в страну радикальных исламистов (продвигаемые «АдГ» контроль по линии профильных ведомств за радикальными проповедниками и запрет на открытую демонстрацию религиозных символов в учебных заведениях).

Основные события электоральной компании в ФРГ должны состояться в 2021 г. (на региональном уровне – выборы в земельные парламенты Саксонии-Ангальт, Мекленбурга-Передней Померании, Баден-Вюртемберга,

²⁶¹ Wenn am naechsten Sonntag Bundestagswahl waere [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.wahlrecht.de/umfragen/> (дата обращения: 20.09.2020).

²⁶² 17 Thueringer CDU-Mitglieder fordern Gespraechе mit AfD [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.mdr.de/thueringen/wahlen-politik/brief-original-appell-cdu-afd-100.html> (дата обращения: 07.11.2019).

Рейнланд-Пфальца и Берлина) и выборы в Бундестаг. Несмотря на спад острой фазы кризиса, снижение градуса дискуссии об отрицательном влиянии беженцев на принимающий социум и актуализацию других общественно значимых тем (экология, энергоснабжение, цифровизация промышленности, влияние «брекзита», восстановление экономики после коронавируса) отсутствие реальных достижений по обновлению инструментария в сфере регулирования миграционных потоков будет оказывать отрицательное влияние на позиции традиционных партий в ФРГ.

Курс Федерального правительства в сфере миграционной политики не будет фокусироваться только на жестком обеспечении безопасности, а будет реализовываться по нескольким направлениям (интеграция, рынок труда и обеспечение безопасности). Возможным сценарием развития внутривнутриполитической ситуации 2020-2021 гг., допускаем, станет активное использование для усиления позиций всеми политическими силами риторики в отношении необходимости активизировать усилия профильных инстанций по наиболее острым проблемам безопасности – борьба с клановой и этнической преступностью, противодействие террористической угрозе, выявление радикально настроенных элементов как среди коренного, так и среди прибывшего населения. Практические действия по реализации жестких мер обеспечения безопасности (реадмиссия; высылка иностранных граждан, которые представляют потенциальную угрозу безопасности; запрет на въезд подвергшихся ранее выдворению представителей третьих стран; расширение полномочий органов полиции) будут сдерживаться позицией общества и правозащитников. Усилится взаимодействие со странами исхода мигрантов на предмет искоренения первопричин перемещения людей в форме финансового содействия. Первые итоги по изменениям в сфере трудовой миграции следует ожидать в результате вступления в силу Закона о порядке въезда и осуществления трудовой деятельности квалифицированными и экономическими мигрантами из третьих стран, а также лиц, которые подали ходатайство на получение статуса беженца.

Воздействие миграционного кризиса 2015–2016 гг., как показывает текущая ситуация, не ограничилось только внутривнутриполитической жизнью ФРГ, а имеет международное измерение. Ухудшение миграционной ситуации, обострение новых вызовов и угроз принимающему социуму коснулось всех членов Европейского союза. В СМИ указанные события были даже названы «Великим переселением народов»²⁶³. Кризис остро поставил вопрос обеспечения безопасности внешних границ Евросоюза с третьими странами, выявил проблемы обеспечения безопасности и слабые стороны существующей европейской стратегии в вопросе миграции. Вынудил отдельные страны-члены нарушить базовые принципы ЕС по запрету на свободное перемещение. Несовершенство положений европейского законодательства в вопросе миграции существенно ограничило странам интеграционного объединения возможность оперативно и гибко реагировать на вызовы и угрозы (первичное размещение людей, порядок оформления ходатайств на получение статуса политического убежища, процедура принудительного выдворения).

Как показывает анализ, спустя пять лет после начала кризисных событий развитые страны продолжают оказывать политико-экономическое давление на других членов интеграционного объединения с целью следовать политике европейского квотирования мигрантов. Вопрос возврата и депортации беженцев остается камнем преткновения: когда отдельные государства пытаются в обход принципа «равного распределения бремени» перекладывать весь комплекс миграционных задач на страны первого въезда. Немецкую инициативу «культуры приветствия» неохотно поддерживают в других европейских столицах. Активное продвижение собственного, отчасти обусловленного историческими событиями 1939–1945 гг., толерантного мировоззрения сопредельным государствам, которые не столь успешны по уровню финансово-экономического развития,

²⁶³ Великое переселение народов [Электронный ресурс]. – URL: <https://ru.ihodl.com/analytics/2015-09-24/velikoe-pereselenie-narodov/> (дата обращения: 20.06.2017).

в рамках концепции «единой Европы» и принципа европейской солидарности не представляется возможным. Односторонние подходы Берлина по защите эффективности собственных вариантов решения миграционного вопроса воспринимаются независимыми и суверенными государствами в качестве формы внешнего давления. Разумеется, данная установка подкрепляется мощной финансовой базой и политической ролью ФРГ в Европейском союзе. Германия является ведущей, ориентированной на экспорт европейской экономикой, которая через систему кредитов, иных финансовых преференций или ограничений может использовать свое преимущество как один из элементов воздействия на соседей. В качестве возможного сценария развития ситуации на фоне активного «продавливания» подобного подхода обострится вопрос о целесообразности сохранения существующей модели ЕС, а обсуждение вопроса о возврате к национальным государствам вспыхнет с новой силой.

В условиях европейского миграционного кризиса на континенте сформированы две группы – первая во главе с Германией (Франция, Швеция), которая отстаивает Европу «без границ» и выступает за равную ответственность. Вторая – европейские государства («Вишеградская группа»), которые не поддерживают предложенную Брюсселем систему квотирования беженцев (схожа с системой «Кенигштайнского ключа»), защищают национальные интересы и культурную идентичность, требуют учитывать право народов самостоятельно принимать решения. Справедливы на этот счет замечания Т.В. Зверевой, которая указывает на сохраняющиеся трудности по выработке общих есовских подходов и взаимоприемлемых развязок на треке регулирования миграции. Эксперт усматривает тенденцию на формирование контуров субрегиональных объединений в составе интеграционного объединения, которые в перспективе могут стать дополнительным вызовом для «единства рядов» ЕС²⁶⁴.

²⁶⁴ Зверева Т.В. Миграционная политика ЕС на современном этапе // Дипломатическая служба. – 2019. – №4 (84). С. 38-45.

На практике недовольство высказывается в отношении планов Европейской комиссии реформировать положения Дублинской системы и закрепить механизм распределения беженцев согласно квотам, при достижении максимального значения которых государство имеет возможность отправлять «лишних» людей в страны с неисчерпанными квотами или даже оставлять за ними право выбора нового места пребывания. В политике Австрии и Италии наблюдается разворот от размытых принципов европейской солидарности в сторону защиты национальных интересов.

Остроту и актуальность противоречий в Европе на миграционном треке продемонстрировали итоги выборов в Европейский парламент 2019 г. Как указывает в своей публикации А.В. Авилова, они «являются референдумом об отношении народа к элитам»²⁶⁵. В практическом плане «миграционная карта» не смогла принести серьезные политические дивиденды правым популистам, которые показали результаты ниже предварительных прогнозов. Существенных успехов они добились только в Италии, Польше и Франции. Результаты подтвердили актуальность двух глобальных взглядов на существующую структуру ЕС – проевропейский и евроскептический. Из общего количества мест в парламенте (751) евроскептики в общей сложности получили 182 мандата. Что касается Германии, то в составе делегации в Брюсселе (96 депутатов) только 11 представляют критически настроенную в отношении Евросоюза и проводимой миграционной политики «Альтернативу для Германии»²⁶⁶.

Справедливы оценки Л.Н. Шишелиной о том, что для отдельных государств выборы в Европарламент вторичны по сравнению с национальными выборами²⁶⁷. На наш взгляд, подобная ситуация в

²⁶⁵ Авилова А.В. Италия во главе еврокритиков [Электронный ресурс]. – URL: <http://vestnikieran.instituteofeurope.ru/images/avilova2019.pdf> (дата обращения: 14.07.2019).

²⁶⁶ European elections 2019: Live results [Электронный ресурс]. – URL: <https://ig.ft.com/european-elections-2019-results/> (дата обращения: 01.07.2019).

²⁶⁷ Шишелина Л.Н. Центральная Европа: выборы в Европарламент в общеевропейском контексте // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. № 3. 2019. [Электронный ресурс]. – URL: <http://vestnikieran.instituteofeurope.ru/images/Shishelina32019.pdf> (дата обращения: 30.08.2019).

определенной степени коррелируется с результатами голосования в Германии. Победили представители ХДС (28,9%); второе место – «Зеленые» (20,5%); третье – СДПГ (15,8%); четвертое – «Альтернатива для Германии» (11%). Явка избирателей составила – 61,5%. В региональном отношении «АдГ» преимущественно поддержали в новых федеральных землях, что соотносится с результатами избирательных компаний 2017–2019 гг. Подводя итоги выборов с «немецкого угла», В.Б. Белов отмечает, что они подтвердили ослабление позиций и даже кризис народных партий, в особенности СДПГ²⁶⁸.

Обострение ситуации в лагерях беженцев на турецко-греческой границе в начале 2020 г. требует от Евросоюза проработки страховочных мер для недопущения нового миграционного кризиса. Первый шаг Брюсселя по оказанию содействия Афинам связан с предоставлением финансовой поддержки порядка 700 млн евро двумя равными траншами на укрепление границы. На помощь отправлены дополнительные суда береговой охраны, вертолеты и специалисты Frontex и Европейского бюро по поддержке лиц в поисках убежища. По словам председателя Европейской комиссии У. фон дер Ляйен, те, «кто намерены испытать единство Европы, будут разочарованы. В Евросоюзе солидарны с Грецией, которая выступает внешней границей»²⁶⁹. Основным вопросом текущей повестки дня Евросоюза на миграционном треке является организация приема несовершеннолетних беженцев, находящихся в греческих лагерях (порядка 5,4 тыс. человек). Анонсированное 7 государствами-членами интеграционного объединения (Германия, Ирландия, Люксембург, Португалия, Финляндия, Франция, Хорватия) решение в рамках так называемой «Коалиции доброй воли» (нем. «Koalition der Willigen») принять до 1,6 тыс. детей, рассматривается в качестве жеста солидарности с

²⁶⁸ Белов В.Б. Актуальные партийно-политические тенденции в Германии // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. № 4. 2019. [Электронный ресурс]. – URL:<http://vestnikieran.instituteofeurope.ru/images/Belov42019.pdf> (дата обращения: 01.09.2019).

²⁶⁹ Ursula von der Leyen: «Europa ist solidarisch und unterstuetzt Griechenland» [Видео] [Электронный ресурс]. – URL:https://www.youtube.com/watch?v=1CxQ1_KypRE (дата обращения: 25.03.2020).

оказавшейся в трудной ситуации Грецией²⁷⁰. Дополнительно обострил проблему размещения беженцев на территории Греции пожар осенью, полностью уничтоживший лагерь Мория. В Берлине сигнализировали о готовности дополнительно принять из региона ок. 1,5 тыс. человек.

Начавшаяся в начале 2020 г. пандемия коронавируса также оказывает влияние на миграционную ситуацию в Европе, требуя корректировки практики приема беженцев из кризисных регионов. Актуализировался вопрос привлечения иностранных трудовых ресурсов из-за рубежа для выполнения низкоквалифицированных сезонных работ в западноевропейских членах интеграционного объединения²⁷¹. Фиксируются случаи короновирусной инфекции в местах временного размещения мигрантов на территории Германии и других государств (в частности, лагеря в Греции и Италии). Беженцы повсеместно жалуются на недостаток средств дезинфекции, индивидуальных защитных масок и отсутствие возможности пройти медицинский тест на наличие заболевания. Обстановка остается напряженной и имеет потенциал перейти в открытую конфронтацию с представителями органов охраны правопорядка и местных властей.

В случае дальнейшего разрастания эпидемии в странах с низким уровнем социального и медицинского обслуживания нельзя исключать значительного усиления миграционного давления на европейский континент. В группе риска находятся Северная Африка и Ближний Восток, которые выступают одним из основных миграционных доноров для европейцев. Несмотря на то, что распространение коронавируса рассматривается в ЕС как прямой вызов для безопасности и благополучия находящихся вблизи европейских границ бедных государств, по аналогии с опытом 2015-2016 гг. приграничные страны ЕС (Греция, Испания, Италия,

²⁷⁰ EU Innenminister gespalten bei Aufnahme junger Fluechtlinge [Электронный ресурс]. – URL:<https://www.merkur.de/politik/eu-innenminister-gespalten-bei-aufnahme-junger-fluechtlinge-zr-13597468.html> (дата обращения: 29.03.2020).

²⁷¹ Носович А. Западная Европа страдает без добровольных рабов с Востока [Электронный ресурс]. – URL:<https://www.rubaltic.ru/article/ekonomika-i-biznes/17042020-zapadnaya-evropa-stradaet-bez-dobrovolynykh-rabov-s-vostoka/> (дата обращения: 25.04.2020).

Мальта) могут остаться один на один с решением возрастающей миграционной проблемы. В перспективе потребуется оперативная выработка мер по противодействию массовому проникновению беженцев и создание необходимой инфраструктуры для первичного размещения и проверки состояния здоровья.

С 1 июля 2020 г. Германия стала председателем в Совете ЕС. В условиях распространения коронавирусной инфекции акцент предполагается сделать на решении возникших социально-экономических проблем в интеграционном объединении, согласовании параметров взаимодействия с Лондоном в условиях опции «брекзита» в торговой и политической сферах. Применительно к миграционной сфере в Федеральном министерстве внутренних дел, строительства и по делам Отечества указывают, что «Европа нуждается в общей европейской системе рассмотрения ходатайств на получение статуса беженца, которая будет защищать границы и следить за справедливым распределением нагрузки». Совместно с другими членами ЕС в Берлине продолжают стремиться к реформированию данной системы. В практическом плане приоритетными направлениями при взаимодействии с партнерами называются цифровизация и использование инновационных технологий при обработке документов в сфере миграции, противодействие экстремизму и террористической деятельности, дерадикализация, поддержка добровольного возвращения беженцев на родину и реинтеграция²⁷².

Таким образом, миграционный кризис 2015–2016 гг. оказал серьезное влияние на внутривнутриполитическую повестку дня современной Германии. В контексте нарастания угроз обществу-реципиенту и отсутствия четкого курса правящих кругов в отношении параметров приема с последующей адаптацией беженцев из кризисных регионов и экономических мигрантов

²⁷² Pressemitteilung. EU-Ratspraesidentschaft: BMI veroeffentlicht Arbeitsprogramm unter dem Titel «Gemeinsam in Europa - Gemeinsam fuer Europa» [Электронный ресурс]. – URL:<https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/pressemitteilungen/DE/2020/07/bmi-eu-gr-programm.html> (дата обращения: 25.07.2020).

обострил противоречия в германском социуме. Выявил снижение запроса электората на программные установки традиционных партий, способствовал нарастанию кризиса правящих элит и ускорил появление новых политических сил, которые обладают потенциалом по аккумуляции протестного электората. В практическом плане утрата доверия к системообразующим политическим структурам подтверждена результатами электоральных компаний 2016–2020 гг. В перспективе миграционная политика продолжит реализовываться по трем направлениям (обеспечение внутренней безопасности, интеграция находящихся в стране беженцев и обеспечение доступа на рынок труда).

Кризисные события 2015–2016 гг. в Германии имеют международное измерение и коррелируется с обострившейся на европейском континенте ситуацией в сфере контроля за миграционными процессами и обеспечением национальной безопасности. Попытки Берлина заявить о себе в качестве лидера Европы и представить свою политику как возможный унифицированный вариант не находят повсеместной поддержки. В политическом отношении результаты выборов в Европарламент свидетельствуют о важности миграционного вопроса для населения.

3.3. Механизмы регулирования миграционных потоков и адаптации мигрантов в Германии

В параграфе рассматриваются основные механизмы регулирования миграционных процессов в Германии (нормативно-правовые, интеграционные и социально-экономические). Приоритетными являются – интеграционные курсы, образовательная сфера с акцентом на изучение немецкого языка, обеспечение доступа на рынок труда, изменение отдельных положений законодательной базы.

До начала миграционного кризиса 2015–2016 гг. в Германии упор делался на выработку рамочных условий въезда/выезда в страну

представителей других государств и в меньшей степени на регулирование процесса интеграции уже находящихся в стране в принимающий социум. Предполагалось, что выходцы из семей с миграционным фоном самостоятельно могут адаптироваться к принимающему социуму. В 2010 г. Т. Саррацин, автор упомянутой в Главе 2 книги «Германия. Самоликвидация» отметил, что «интеграция – это труд, и я не уважаю того, кто не отягощает себя этим трудом». По его мнению, успешность формирования мультикультурного общества напрямую зависит от эффективности решения социально-экономических проблем мигрантов. Добиться позитивного результата невозможно, так как нельзя создать среду бесконфликтного сосуществования народов, «столь отличных друг от друга по культурным, религиозным и морально-этическим признакам»²⁷³.

Несмотря на кризисную ситуацию 2015 г., которая была спровоцирована прибытием в ФРГ более 1 млн беженцев, приоритет политики Германии в миграционном аспекте отдается дифференцированному подходу к приему иностранных граждан. Согласно положениям Закона о контроле и ограничении иммиграции и о регулировании пребывания, занятости и интеграции граждан Европейского союза и иностранцев, интеграционный потенциал государства зависит от объема и качества миграционных потоков. На практике это характеризуется стремлением облегчить въезд и пребывание, а также предоставить возможность для трудоустройства квалифицированных специалистов из третьих стран.

Интеграция – одна из важнейших задач, которая не теряет свою актуальность и остро стоит на политической повестке дня в Германии. Предлагаемая немецким ученым Ш. Луфтом классификация интеграционных моделей выглядит следующим образом²⁷⁴: социальная – интеграция в общественное взаимодействие с целью включения в систему

²⁷³ Саррацин Т. Германия. Самоликвидация = Sarrazin T. Deutschland schafft sich ab. – Muenchen: Deutsche Verlags-Anstalt, 2010. – S. 98.

²⁷⁴ Luft S. Die Fluechtlingskrise. Ursachen, Konflikte, Folgen. – Muenchen: C.H. Beck Verlag, 2016. – S. 64-71.

образования и выхода на рынок труда принимающего социума. Для этого необходимо наличие знаний и компетенций, которые появляются в результате выстраивания социальных и неформальных отношений с членами общества-реципиента на разных уровнях (работа, школа, детский сад) при ограничении контактов с группой этнического происхождения. Структурная – занятие позиций в таких сферах деятельности как система образования и рынок труда. О структурной интеграции определенной группы можно говорить, когда в ней выявлены характерные для всего общества показатели (количество безработных или лиц, получивших образование и т.д.). Цель интеграционной политики – выравнивание шансов немцев и мигрантов на всей территории Германии при создании равноценных условий жизни. Культурная – получение навыков, необходимых для коммуникации и существования в обществе-реципиенте. Речь идет о языке, нормах и ценностных установках, которые формируют сложившуюся в социуме модель поведения. Важным условием является принятие правового режима и монополии государства на законное насилие.

Эффективность реализации миграционной политики подразумевает под собой создание специального инструментария. Как отмечалось в предыдущих параграфах, Германии потребовался продолжительный период времени, чтобы на государственном уровне признать себя «страной иммиграции» и выстраивать политический курс с учетом данного тезиса. В целом до конца 1990-х гг. в обществе преобладала концепция Федерального канцлера Г. Коля о том, что «Германия не является страной иммиграции»²⁷⁵.

С начала 2000-х гг. германские власти стремятся создать механизмы для упорядочения пребывания иностранцев и беженцев в ФРГ. Важным событием стало вступление в 2005 г. Закона о контроле и ограничении иммиграции и о регулировании пребывания, занятости и интеграции граждан Европейского союза и иностранцев. Он включает в себя два

²⁷⁵ Albers S. Kohl und die Einwanderung. Die verweigerte Heimat [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.stern.de/politik/deutschland/kohl-und-die-einwanderung-die-verweigerte-heimat-3371782.html> (дата обращения: 22.02.17).

нормативно-правовых акта: Закон о свободном перемещении граждан государств-членов Европейского союза и Закон о порядке пребывания, осуществления трудовой деятельности и интеграции иностранцев на территории Германии.

Закон о свободном перемещении граждан государств-членов ЕС заменил существовавший без серьезных доработок с 1980 г. Закон о пребывании. Документ регламентирует порядок пребывания в государстве представителей данной категории и членов их семей. Устанавливает правила осуществления трудовой деятельности в качестве наемного работника или индивидуального предпринимателя. Для члена семьи гражданина ЕС, который/ая является выходцем из третьей страны, вводится специальный документ, позволяющий наряду с супругом/супругой свободно передвигаться по Евросоюзу и заниматься трудовой деятельностью.

К слабым сторонам нормативно-правового акта следует отнести следующее: отсутствие регламентированного порядка пересечения государственной границы Германии со странами-членами ЕС, что может способствовать бесконтрольному передвижению потенциальных правонарушителей или нежелательных лиц.

Закон о порядке пребывания, осуществления трудовой деятельности и интеграции иностранцев на территории ФРГ заменил существовавший с 1965 г. Закон об иностранцах²⁷⁶. В нем сформулированы правовые основы процедуры оформления въездных документов (виз) для граждан государств, которые не входят в состав Европейского союза. Разъясняются порядок подачи документов на пребывание (например, учеба, лечение, поиск убежища) в стране; нормативно-правовые аспекты процедуры воссоединения семьи; система наказаний за нарушение режима пребывания. Отдельно указаны критерии, определяющие временные рамки нахождения на территории ФРГ. Представлен порядок получения разрешений на

²⁷⁶ Das Auslaendergesetz der Bundesrepublik Deutschland 1965 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.fluechtlingsinfo-berlin.de/fr/pdf/AuslG_1965.pdf (дата обращения: 24.05.18).

осуществление трудовой деятельности. Положения документа закрепляют необходимость посещения специальных интеграционных курсов иностранцами и поздними переселенцами. По данным Федерального ведомства по делам миграции и беженцев, в стране функционирует множество образовательных организаций, которые уполномочены на реализацию подобных программ²⁷⁷. Документ ужесточает порядок пребывания иностранцев (например, четыре вида разрешения на пребывание заменяются двумя – видом на жительство или разрешением на временное проживание), описывает реализацию процедуры реадмиссии. Разрешения на пребывание с возможностью осуществления трудовой деятельности выдаются в подразделениях Федерального ведомства по делам миграции и беженцев при содействии Федерального агентства по труду.

Значение рассматриваемого Закона заключается в том, что он дает начало интеграционному и политическому изменению «парадигмы» миграционной политики, так как прослеживается связь с другими важными положениями – правом на пребывание в стране, эмиграцией или гуманитарными аспектами миграции. Регламентируется порядок осуществления экономическими мигрантами трудовой деятельности на рынке труда. Одновременно руководство ФРГ получает возможность проводить целенаправленную политику по интеграции иностранцев.

Законотворцы планировали, что впервые упомянутые в документе интеграционные курсы будут способствовать ассимиляции иностранных граждан в принимающий социум. Если рассмотреть основы адаптационной программы в образовательном контексте, то она состоит из двух этапов: вводного (преподаются основы права, культуры, истории Германии) и непосредственно языкового курса. Языковые курсы подразделяются: по целевой аудитории (например, курсы для женщин или поздних

²⁷⁷ Bundesamt fuer Migration und Fluechtlinge - Liste der zugelassenen Integrationskurstraeger mit Kursorten [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Integration/Integrationskurse/Kurstraeger/ListeKurstraeger/liste-der-zugelassenen-kurstraeger-pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 22.02.19).

переселенцев; для работающих мигрантов с нулевым/низким уровнем владения немецким языком, которые проживают на территории страны постоянно; для мигрантов, которые не трудоустроены и получают государственную социальную помощь); по срокам обучения. Курсы наряду с лингвистической компетенцией повышают страноведческие навыки. Считаются центральным элементом в комплексе мер, направленных на встраивание мигрантов в социум. Как справедливо отмечает немецкий исследователь С. Лохнер, курсы подтверждают востребованность не только в качестве элемента по интеграции в социум вновь прибывших, но и используются в качестве инструмента для адаптации проживающих длительное время в стране переселенцев²⁷⁸.

В функционировании интеграционных курсов выявлены отдельные недостатки. Во-первых, на базовом этапе они полностью оплачиваются немецким государством, то есть главными «инвесторами» являются местные налогоплательщики, что вызывает недовольство в обществе. Во-вторых, низкая мотивационная составляющая. Низкая успеваемость или неспособность сдать экзамены в рамках обучения также не подразумевают прекращение выплаты социального пособия. Для многих иностранцев это является серьезным стимулом жить за счет государства. В-третьих, после окончания выпускники получают сертификат с подтверждением о владении немецким языком на уровне B1, которого зачастую недостаточно для трудоустройства. В этой связи многие слушатели бросают обучение и отказываются сдавать выпускные экзамены²⁷⁹.

В контексте усовершенствования интеграционных механизмов в 2007 г. Федеральным правительством принят Национальный план по интеграции²⁸⁰. В документе важная роль уделяется адаптации через

²⁷⁸ Lochner S. Integrationskurse als Motor für gesellschaftlichen Zusammenhalt. Interethnische Kontakte und nationale Verbundenheit von MigrantInnen in Deutschland – Budrich UniPress Ltd., Opladen Berlin Toronto, 2016. S. 43.

²⁷⁹ Integrationskurse zu schwierig [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.deutschland.de/de/news/integrationskurse-zu-schwierig> (дата обращения: 26.11.19).

²⁸⁰ Nationaler Integrationsplan 2007 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kmk.org/fileadmin/Dateien/pdf/Bildung/AllgBildung/2007-10-18-nationaler-integrationsplan.pdf> (дата обращения: 20.02.2018).

изучение иностранного языка, который является ключевым элементом интеграции. На дошкольном уровне реализуется концепция языкового содействия в игровой форме. В рамках реализации программы «Язык в детских воспитательных учреждениях» Федеральное правительство оказывает содействие несовершеннолетним представителям семей мигрантов в изучении языка. Для вновь прибывших беженцев с детьми в пунктах первичного размещения открыты медиа-центры с педагогами, которые помогают данной категории граждан приобрести навыки чтения, письма и речевой коммуникации.

На сферу среднего и высшего образования Германии возложена серьезная задача – практическая реализация механизмов по встраиванию в социум подрастающего поколения из семей беженцев или с миграционным фоном. В школе предлагаются различные интеграционные курсы, на которых преподавание ведется на родном для мигранта языке. Помимо школы функционируют около 16 тыс. учреждений и общественных организаций в рамках реализации программы «Союзов для образования» с акцентом на развитие культурного и эстетического воспитания подрастающего поколения. Наряду с коренными немцами в них могут участвовать молодые беженцы до 26 лет.

В условиях недостатка квалифицированной рабочей силы государство содействует молодым выходцам из семей с миграционным фоном и беженцев в профессиональной ориентации. Используется потенциал дуального образования с созданием дополнительных рабочих мест на предприятиях. Ставится задача повысить количество подобных учащихся и усилить их присутствие на государственной службе с учетом уровня способностей и компетенций. С 2016 г. реализуется программа «Пути к образованию для беженцев» с привлечением молодых лиц данной категории при поддержке Федерального министерства образования и научных исследований, Федерального агентства по труду и Центрального союза немецких ремесленников. Предприятия Германии готовы инвестировать в

обучение с последующим трудоустройством молодых специалистов, которые имеют хорошие перспективы получить разрешение на пребывание в стране. Федеральным правительством осуществляется профессионально-ориентированное языковое содействие, которое параллельно с обучением на производстве дает возможность изучать немецкий язык вышедшим из школьного возраста беженцам. В подобных условиях лица, которые подлежат отсроченной депортации, на весь период обучения получают правовую защиту, а после успешного окончания им предоставляется разрешение на пребывание на 2 года.

Система высшего образования Германии также предлагает различные возможности для обучения беженцев. До 2019 г. Федеральным министерством образования и научных исследований на субсидирование обучения беженцев в вузах ФРГ ежегодно выделялось порядка 100 млн евро. Уполномоченной структурой выступает Германская служба академических обменов (далее – DAAD), которая курирует различные образовательные программы, в том числе проекты «Интегра» (специальные курсы в рамках довузовской подготовки) и «Добро пожаловать» (по знакомству с вузом и адаптации к студенческой жизни). По линии DAAD и при поддержке Федерального министерства иностранных дел в вузах предоставляются учебные места для студентов и молодых исследователей из числа беженцев (например, стипендиальная программа «Альберт Эйнштейн» или грант фонда Херти «Старт»)²⁸¹. По оценкам «Всемирного доклада по мониторингу образования» ЮНЕСКО 2019 г., доступность образования в Германии для беженцев находится на высоком уровне. В позитиве отмечается деятельность, направленная на повышение языковой компетенции у выходцев из других стран²⁸².

Иностранцы с хорошими шансами на получение разрешения на

²⁸¹ Hintereder P. DE Magazin Deutschland, Flucht und Migration, 4/2015. S. 30-37.

²⁸² Weltbildungsbericht UNESCO – Kurzfassung 2019. Migration, Flucht und Bildung: Bruecken bauen statt Mauern [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.unesco.de/sites/default/files/2018-11/Deutsche%20Kurzfassung%20GEMR%202019%20-%20FINAL.pdf> (дата обращения: 10.01.19).

пребывание в ФРГ имеют право на государственную ссуду для оплаты обучения в высших учебных заведениях. Слушатели ВУЗов из числа беженцев также могут подавать подобное ходатайство. С 2016 г. под данную категорию подпадают иностранцы, которые подлежат отсроченной депортации или имеют разрешение на пребывание по гуманитарным причинам, но уже находятся в ФРГ непрерывно более 15 месяцев²⁸³.

Другой инструмент интеграции – обеспечение и соблюдение права выходцев из третьих стран легально работать на немецком рынке труда. На официальном уровне в Германии декларируются равный доступ и возможности, хотя квалифицированные иностранные специалисты сталкиваются с определенными проблемами. Помехой является вопрос о частичном или полном непризнании дипломов высших учебных заведений государств, которые не входят в Европейский союз²⁸⁴. Несмотря на закрепленную с 2012 г. законодательно на федеральном уровне систему аттестации, согласно которой в период до 90 дней проводится проверка соответствия зарубежного свидетельства о профессиональной подготовке аналогичной специальности, многие выехавшие в Германию граждане вынуждены подтверждать квалификацию или проходить дополнительное обучение со сдачей последующих экзаменов.

Положительные изменения на рынке труда, как ожидают в Федеральном правительстве, внесет одобренный Бундестагом в середине 2019 г. (вступил в силу с 1 марта 2020 г.) и согласованный тремя ведомствами (Федеральное министерство по труду и социальным вопросам, Федеральное министерство экономики и энергетики, Федеральное министерство внутренних дел, строительства и по делам Отечества) Закон о порядке въезда и осуществления трудовой деятельности

²⁸³ Die Bundesregierung. FAQ-Fluechtlings und Asylpolitik. Was bekommen Fluechtlinge [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bundesregierung.de/Content/DE/Lexikon/FAQ-Fluechtlings-Asylpolitik/2-was-bekommen-fluechtlinge/12-Studium.html> (дата обращения: 22.02.18).

²⁸⁴ Specht F. Fachkraefte wollen nach Deutschland – scheitern aber haeufig an buerokratischen Huerden [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/zuwanderung-fachkraefte-wollen-nach-deutschland-scheitern-aber-haeufig-an-buerokratischen-huerden/25338982.html?ticket=ST-37758107-CQYwtAJmvwEcmCoAlgE0-ap1> (дата обращения: 18.12.19).

квалифицированных и экономических мигрантов из третьих стран, а также лиц, которые подали ходатайство на получение статуса беженца²⁸⁵.

Данный нормативный акт сможет оказать позитивное влияние на развитие экономики (прирост производства составит 0,5–1%), ликвидировать нехватку кадров и упорядочить параметры осуществления трудовой деятельности. Нововведения коррелируются с позицией местного бизнеса, который заявляет о трудностях при подборе работников для предприятий. Будет повышена популярность германского рынка труда среди образованных и компетентных представителей стран, не входящих в ЕС. По словам Федерального министра экономики и энергетики П. Альтмайера, «необходимость ликвидировать недостаток трудовых ресурсов является одним из основных вызовов экономики Германии»²⁸⁶.

Положения законодательного акта в отношении выходцев из третьих стран ориентированы на выпускников высших учебных заведений и иностранных граждан, которые имеют заключенный трудовой договор с немецким предприятием. Ключевое нововведение – разрешение на ограниченное по времени (180 дней) пребывание в стране с целью поиска работы при обязательном условии владения немецким языком и самостоятельном финансировании проживания. Для рассмотрения работодателем кандидатуры выходца из третьей страны теперь не требуется проводить первоначальный подбор кандидатов из числа граждан ФРГ и стран ЕС на данную вакансию (по аналогии с существующим порядком для высококвалифицированных кадров).

Закон также регламентирует порядок осуществления трудовой деятельности лицами, которым отказано в предоставлении убежища, но отсутствует возможность их принудительной высылки в страну исхода.

²⁸⁵ Presse. Meldungen. Das Fachkraefteeinwanderungsgesetz [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/gesetzgebungsverfahren/DE/fachkraefteeinwanderungsgesetz.html> (дата обращения: 03.01.2020).

²⁸⁶ Erfolgreich Fachkraefte fuer den Wirtschaftsstandort Deutschland gewinnen. Pressemitteilung vom 16. Dezember 2019 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2019/20191216-erfolgreich-fachkraefte-fuer-den-wirtschaftsstandort-deutschland-gewinnen.html> (дата обращения: 19.12.2019).

Подобной категории предоставляется право на проживание совместно с членами семьи и осуществление трудовой деятельности в стране на 2 года (пока существует ограничение до 30 июня 2022 г.). Обязательными условиями являются отсутствие правонарушений, регулярная трудовая деятельность в период 18 последних месяцев (не менее 35 часов еженедельно), владение немецким языком, финансовая состоятельность и наличие подтверждения о годовой или более отсрочке депортации.

Практическое содействие социальной адаптации мигрантов и беженцев оказывают некоммерческие общественные структуры Германии. Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев стимулирует проекты, направленные на реализацию в принимающем социуме «культуры приветствия». На безвозмездной основе так называемые «менеджеры по интеграции» и «социальные логгеры», трудоустроенные при органах местной администрации, помогают вновь прибывшим лицам решать бытовые и бюрократические вопросы (например, посещение ведомства по делам иностранцев и заполнение необходимых документов, сопровождение в медицинские учреждения, детские сады или школы, обучение немецкому языку). Функционируют консультационные службы для молодежи и взрослых, предоставляющие первичную информацию о возможностях организации досуга и отдыха. Для поздних переселенцев и членов их семей на базе специальных центров или школ разработан учебный проект «Интеграция и идентификация плюс» продолжительностью 200 часов.

В вопросах политики интеграции беженцев широко задействуется потенциал молодежного волонтерского движения под патронатом Федерального министерства по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодежи, а также отделений международных благотворительных организаций (фонды «Каритас», «Йоханнитер Интернэшнл», «Мальтийский Орден» и др.). В 2015 г. запущена программа «Социальный волонтерский год с акцентом на миграционную составляющую». Количество участников составляет 10 тыс. человек, а финансирование достигает ежегодно 20 млн

евро. Приходы католической и протестантской церкви не остаются в стороне от оказания помощи в первичном размещении и адаптации беженцев. При этом Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев, опираясь на статистические данные, фиксирует злоупотребления по количеству поданных ходатайств на так называемое «церковное убежище» (нем. «Kirchenasyl»). В 2019 г. зарегистрировано 1560 подобных случаев (2018 г. – 1325; 2017 г. – 1189; 2016 г. – 692; 2015 г. – 620)²⁸⁷. Очевидно, что опция находится вне серьезного государственного контроля и используется в качестве «лазейки» с целью затеряться на территории ФРГ и избежать принудительной депортации. С юридической точки зрения, религиозные учреждения не уполномочены рассматривать вопросы предоставления убежища, а могут оперировать исключительно нравственными и морально-ценностными категориями²⁸⁸. На наш взгляд, подходы религиозного сообщества в рамках «гуманитарного жеста» заслуживают внимания. Важно, что они предоставляют безвозмездную помощь в духе христианской морали преимущественно выходцам из иной культурной идентичности.

Как выявил анализ, в разгар кризиса 2015–2016 гг. немецкое общество было охвачено эмоциональным порывом, социальной вовлеченностью и бескорыстным стремлением помочь спасающимся в Европе от гражданской войны в Сирии и террористической деятельности ИГИЛ беженцам. Кадры с мюнхенского вокзала на контрасте с информационными сообщениями из Венгрии, Македонии или Сербии облетели весь мир. Вызвавшее одобрение местных властей стихийное волонтерское движение приобрело массовый характер. По данным исследования, проведенного летом 2016 г. Университетом имени Гумбольдта, в качестве основных причин подобного поведения назывались стремление внести вклад в развитие общества, чувство солидарности и общности целей, противодействие любым формам расовой и религиозной дискриминации. В гендерном отношении

²⁸⁷ Aktuelle Zahlen: Kirchenasyl bundesweit [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.kirchenasyl.de/aktuelles/> (дата обращения: 20.14.2020).

²⁸⁸ Bruhns A., Jan Friedmann J. Um Himmels willen // Spiegel, 2018. S. 42-44.

подавляющее большинство волонтеров составляли женщины, которые помогали в обучении немецкому языку, сборе пожертвований, закупке продуктов питания и одежды²⁸⁹.

Усовершенствование нормативно-правовой базы, как подтвердил анализ, выступает элементом регулирования миграционных потоков. В контексте событий 2015–2016 гг. внесены соответствующие изменения в законодательство с акцентом на ужесточение порядка рассмотрения ходатайств на получение статуса беженца и выдачи разрешений на пребывание в стране. Первый документ 2015 г. – Закон об улучшении размещения, снабжения и сопровождения детей иностранцев и молодежи²⁹⁰. Согласно нормативному акту, приоритет должен отдаваться выплате денежных средств, а не материальному исполнению социальной помощи. Следующий документ – Закон о новом определении порядка права проживания и прекращения пребывания, в котором, с одной стороны, появляются новые критерии для получения разрешения на проживание молодых и находящихся длительное время в стране иностранцев с отложенным сроком депортации, с другой – расширяются возможности правоохранительных органов в отношении лиц, которым отказано в убежище (право на наложение депортационного ареста и временное размещение в местах лишения свободы)²⁹¹. Также принят Закон об ускоренном рассмотрении ходатайства на предоставление статуса беженца (нем. «Asylpaket I»), позволяющий беженцам находится в центрах временного размещения весь период рассмотрения

²⁸⁹ Dr. Karakayali S., Dr. Kleist O. EFA-Studie 2 Strukturen und Motive der ehrenamtlichen Flüchtlingsarbeit (EFA) in Deutschland. 2. Forschungsbericht Ergebnisse einer explorativen Umfrage vom November/Dezember 2015 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.bim.hu-berlin.de/media/Studie_EFA2_BIM_11082016_V%C3%96.pdf (дата обращения: 26.08.2018).

²⁹⁰ Gesetz zur Verbesserung der Unterbringung, Versorgung und Betreuung ausländischer Kinder und Jugendlicher 2015 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBI&start=//%255B@attr_id=%27bgbl115s1802.pdf%27%255D#__bgbl__%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgbl115s1802.pdf%27%5D__1601751117795 (дата обращения: 26.09.2019).

²⁹¹ Gesetz zur Neubestimmung des Bleiberechts und der Aufenthaltsbeendigung 2015 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBI&start=//%255B@attr_id=%27bgbl115s1386.pdf%27%255D#__bgbl__%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgbl115s1386.pdf%27%5D__1601751392712 (дата обращения: 01.10.2019).

компетентными инстанциями их ходатайств²⁹².

В 2016 г. в условиях сохраняющихся трудностей при рассмотрении поданных прибывшими гражданами обращений принят дополнительный Закон об ускоренном рассмотрении ходатайств на предоставление статуса беженца (нем. «Asylpaket II»), ограничивающий сроки обработки документов (до 1 недели) на территории центров первичного размещения с принудительной депортацией или расселением на территории Германии²⁹³.

Одобрен Закон об интеграции мигрантов, регулирующий правила доступа к системе образования и рынку труда²⁹⁴. Ключевое положение касается лиц с отложенным сроком депортации – закрепляется право на продолжение обучения с последующей возможностью находиться в стране 24 месяца и получить документ на пребывание при условии осуществления трудовой деятельности. За компетентными инстанциями закрепляется возможность определять место пребывания подобного контингента. Исследователь О.Ю. Потемкина справедливо отмечает, что благодаря документу оптимизирован порядок доступа беженцев к рынку труда и закреплено требование Федерального правительства – не уклоняться от реализуемого государством комплекса мер по интеграции²⁹⁵.

Летом 2017 г. принят Закон по усовершенствованию системы принудительной депортации (нем. «Asylpaket III»), существенно ужесточающий порядок пребывания лиц, ходатайствующих о получении статуса беженца (нахождение на территории центров первичного размещения ограничивается 24 месяцами, ведется видеоконтроль за перемещениями). Документ связан с изменившимся порядком

²⁹² Aenderungen des Asyl- und Aufenthaltsrechts seit Januar 2015 mit den Schwerpunkten Asylpaket I und II [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bundestag.de/resource/blob/424122/05b7770e5d14f459072c61c98ce01672/wd-3-018-16-pdf-data.pdf> (дата обращения: 13.08.2019).

²⁹³ Там же.

²⁹⁴ Integrationsgesetz 2016 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.buzer.de/gesetz/12155/index.htm> (дата обращения: 08.06.2019).

²⁹⁵ Потемкина О.Ю. Сирийские беженцы в Европе [Электронный ресурс] // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2019. № 3 (9). С. 48-54. – URL: <http://vestnikieran.instituteofeuropa.ru/images/Potemkina320191.pdf> (дата обращения: 05.01.2020).

сбора и хранения личных данных граждан.

В рамках реализации принятого в 2016 г. Закона об усовершенствовании регистрации и обмена данными в целях регулирования пребывания и предоставления убежища закрепляется возможность выборочной передачи личных сведений иностранных граждан для проведения дополнительной проверки в местные органы военной, внешней или контрразведки. Ставится задача расширить перечень хранящейся в центральном реестре иностранных граждан установочной информации о лицах, обратившихся в компетентные органы с ходатайствами на получение статуса беженца на территории Германии. Для предотвращения терактов, борьбы с их финансированием германские правоохранители получают доступ к визовой информационной системе ЕС²⁹⁶.

Вместе с тем, указанные нововведения в нормативно-правой сфере не содействуют кардинальному изменению ситуации по реализации процедуры выдворения. Нерешенной остается проблема длительных сроков рассмотрения компетентными структурами поданных ходатайств на получение статуса беженца (в среднем в 2019 г. – 6 месяцев; в 2018 г. – 6,1 месяцев; в 2017 г. – 10,7 месяцев), что затрудняет выдворение. Существует нехватка количества мест в центрах пребывания для граждан третьих стран, подлежащих принудительной депортации²⁹⁷. В 2018 г. с учетом проблем, связанных с размещением и распределением беженцев по территории ФРГ, были открыты упомянутые в Главе 1 «якорные центры» для оперативного решения (до 60 дней) вопроса о перемещении прибывших в какой-либо населенный пункт или принудительной высылке²⁹⁸. Прорабатывается возможность расширения системы центров по всем

²⁹⁶ Gesetz zur Verbesserung der Registrierung und des Datenaustausches zu aufenthalts- und asylrechtlichen Zwecken 2016 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.buzer.de/gesetz/11913/index.htm> (дата обращения: 05.12.19).

²⁹⁷ Dauer der Asylverfahren auf sechs Monate gesunken [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.tagesspiegel.de/politik/bundesinnenministerium-dauer-der-asylverfahren-auf-sechs-monate-gesunken/23973358.html> (дата обращения: 15.02.19).

²⁹⁸ Alte Wunden [Электронный ресурс]. – URL: <https://magazin.spiegel.de/SP/2018/23/157650486/index.html> (дата обращения: 03.09.18).

федеральным землям (основные функционируют в Баден-Вюртемберге, Баварии, Гессене, Рейнланд-Пфальце и Сааре).

В 2019 г. принципиальных изменений в существующую нормативно-правовую базу Германии по регулированию миграционных процессов не вносилось. Широкую дискуссию без итогового решения вызвала инициатива Федерального правительства расширить «список безопасных стран происхождения» за счет включения Алжира, Грузии, Марокко и Туниса по причине отсутствия фактов политического преследования или негуманного обращения с гражданами в данных государствах²⁹⁹. В первой половине 2020 г. в центре внимания остается вопрос приема несовершеннолетних беженцев из мест компактного размещения в Греции, оказание содействия странам исхода мигрантов, а также организация приема гуманитарных беженцев в условиях пандемии коронавируса.

Таким образом, в современной Германии уделяется большое внимание вопросам миграционной политики, которая включает в себя комплекс регулятивных мер, направленных на встраивание в экономическом, социальном или культурном аспекте иностранных граждан и лиц с миграционным фоном в общество. Основные направления – интеграция, доступ на рынок труда, усовершенствование нормативно-правой базы в контексте обеспечения внутренней безопасности.

Важным представляется систематическое продвижение целевой установки на то, что интеграция является обоюдно направленным процессом, в котором роль активно действующих лиц закреплена не только за социумом, но и является обязанностью самих мигрантов с учетом существующих в Германии культурных норм, поведенческих стереотипов и ценностных ориентиров. Стремление выстроить систему успешного взаимодействия всех членов социума в силу различных внутренних и внешних факторов не приносит в полном объеме ожидаемых результатов.

²⁹⁹ Bundesrat vertagt Abstimmung über sichere Herkunftslaender [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.zeit.de/politik/deutschland/2019-02/maghreb-staaten-georgien-sichere-herkunftslaender-bundesrat-asyllrecht> (дата обращения: 07.04.19).

Заключение

В условиях глобализации современные миграционные процессы все чаще рассматриваются как носящая глобальный характер угроза национальной безопасности принимающих стран. Анализ форм и причин миграции позволяет говорить о появлении новых вызовов для стран-реципиентов.

Выбор Германии для исследования проблематики миграционных процессов обусловлен фактором их конфликтности. На примере немецкого общества проанализированы спровоцированные неупорядоченными перемещениями людей вызовы и угрозы. Дана оценка их влияния на безопасность государства-реципиента. Верифицированы методы регулирования миграционных потоков.

Основные установки современной системы обеспечения безопасности Германии заложены в период после объединения государства в 1990 г. и снятия основной угрозы открытой военной конфронтации между СССР и США и их союзниками. Прекращение межблокового противостояния способствовало появлению вызовов «жесткой безопасности» (обострение локальных противоречий, терроризм, распространение ОМУ, прямые/косвенные последствия локальных конфликтов в Европе) и «мягкой безопасности» (эпидемии, различия в уровне регионального экономического развития). Миграционные процессы рассматривались как проявление различных кризисов и конфликтов.

Правовая основа обеспечения безопасности регулируется положениями Основного закона ФРГ (защита национальных интересов, территориальной целостности и демократических устоев; распределение полномочий между федеральным центром и регионами согласно принципам федерализма). Отдельно отмечается возможность участия Германии в международном коллективном обеспечении безопасности с ограничениями

суверенитета и передачи полномочий наднациональным структурам. Основа безопасности государства определяется членством в НАТО с признанием США в качестве мировой державы.

Подходы Федерального правительства в сфере обеспечения безопасности (вызовы и угрозы, задачи государственных институтов, приоритеты, перспективы развития ситуации, роль вооруженных сил) традиционно обозначены в Белой книге – основополагающем концептуальном документе. Подходы в сфере безопасности «с военного угла» зафиксированы в Директивах по оборонной политике.

Что касается миграционных перемещений людей, то согласно редакции Белой книги 2006 г., они являются последствиями глобализации. Упорядоченная и структурированная миграция не рассматривается в качестве угрозы для германского социума. Выступает элементом решения демографических проблем и поддержания темпов экономического развития. Подчеркивается отрицательное воздействие нелегальной миграции на региональную стабильность и международную безопасность. В контексте кризисных событий 2015–2016 гг. ее значение пересматривается – в издании Белой книги 2016 г. она называется одним из вызовов для политики безопасности ФРГ. В случае усиления миграционных потоков допускается возможность дестабилизации внутривнутриполитической ситуации.

Эмпирически подтверждено, что современные миграционные процессы в Германии прошли качественно-количественные изменения, когда «переселенцев» немецкого происхождения 1990-х гг. постепенно вытеснили беженцы из кризисных регионов. Ввиду того, что представители иных культурных идентичностей оказывали отрицательное влияние на внутривнутриполитическую ситуацию, экономику и безопасность государства, потребовался пересмотр миграционной политики в сторону ужесточения законодательства в рамках практической реализации установки «Германия не является страной иммиграции» (период пребывания в должности Федерального канцлера Г. Коля).

Смена политических приоритетов и курс на упорядоченный прием трудовых ресурсов из-за рубежа («Германия – страна иммиграции») связаны с пребыванием в должности Федерального канцлера Г. Шредера и вызваны объективными трудностями в сфере демографии и необходимостью поддерживать темпы роста национальной экономики. Акцентируется потребность обновления нормативно-правовой базы в целях создания возможностей стимулирования легальной миграции и развития интеграционных механизмов. Пребывание во главе Федерального правительства А. Меркель более 14 лет символизирует новый этап в миграционной политике ФРГ, которая имеет комплексную реализацию (нормативно-правовая база, интеграция в принимающий социум, обеспечение доступа к рынку труда).

Анализ миграционной динамики показал, что мощная экономическая база, наличие рабочих мест, высокий уровень жизни, система социальных и страховых выплат, политический настрой на прием беженцев из кризисных регионов, исторический комплекс вины, а также готовность привлекать иностранных граждан в качестве трудовых ресурсов стимулировали современные миграционные процессы в Германии.

В диссертации определены основные угрозы национальной безопасности ФРГ, вызванные неупорядоченной миграцией, – ухудшение криминогенной обстановки, анклавизация и радикализация принимающего социума. Доказано, что теракты в европейских городах 2015–2017 гг. стали следствием появления нового вызова – «диаспорального» терроризма. В Германии до 2020 г. ни одно правонарушение не классифицировано подобным образом. Угрозу для безопасности представляют отдельные приверженцы ислама салафитского толка и находящиеся в стране исламисты, которые могут выступить устроителями религиозно мотивированных преступлений. Проведенный эмпирический анализ подтвердил, что нелегальная миграция способствует формированию «параллельных обществ» и этнических преступных кланов. Проблемами

также являются осуществление трудовой деятельности в теневом секторе экономики и дополнительная финансовая нагрузка.

Неупорядоченная миграция способствует количественному увеличению противоправных действий, стимулирует деятельность криминальных групп в принимающем социуме. Нетрудоустроенные мигранты представляют собой серьезное финансовое бремя для принимающего общества, которое сталкивается с крупными объемами утечки финансовых средств (трудовая деятельность без регистрации и соответствующих налоговых отчислений, перевод денежных средств в страну происхождения). Для участников процессов нелегальной миграции в Германии характерны отсутствие желания интегрироваться в принимающий социум и стремление формировать «параллельные общества» с воссозданием элементов страны происхождения.

В диссертации обозначены отдельные недоработки в существующем национальном миграционном законодательстве в контексте регулирования изменяющихся по структуре и объему миграционных процессов. Размывание контуров внутренней и внешней безопасности требуют усовершенствования применяемых механизмов и нормативно-правовой базы с целью стимулирования мигрантов к интеграции. Несмотря на то, что острая фаза кризиса 2015–2016 гг. осталась позади, сохраняются трудности в комплексной реализации защитных мер (исполнение процедуры принудительного возвращения в страну происхождения лиц, которым отказано в предоставлении статуса беженца на территории ФРГ; выработка и согласование единых подходов по функционированию интеграционных механизмов на региональном уровне). В подобной ситуации требуется дальнейшее усовершенствование законодательной базы и механизмов регулирования миграции, углубление сотрудничества в рамках государственных институтов всех уровней и принимающего общества.

Проведенное исследование подтвердило, что в настоящий момент политическое руководство Германии стремится преодолеть структурную

асимметрию, появившуюся в результате неэффективных государственных механизмов управления миграцией. Приоритет отдается комплексному подходу (пересмотр законодательной базы, интеграция в принимающий социум с акцентом на образовательный компонент, стимулирование легальной миграции с упрощением допуска на рынок труда квалифицированных кадров из третьих стран, обеспечение безопасности).

Кризисные события 2015–2016 гг. повлияли на внутривнутриполитическую повестку дня Германии, спровоцировав ослабление позиций традиционных партий, выдвижение на авансцену новых сил и рост популярности популистских движений (партия «Альтернатива для Германии», движение «ПЕГИДА»). Несмотря на попытки «прессинговать» сторонников и систематически подвергать критике деятельность «АдГ», партия объединила ранее аполитичных и несогласных с проводимым политическим курсом граждан и добилась успехов в избирательных кампаниях 2015–2020 гг.

В диссертации предложены авторские сценарии развития внутривнутриполитической ситуации в контексте регулирования миграционных потоков. Во-первых, прогнозируется стремление к поиску возможных форм взаимодействия между традиционными партиями и «Альтернативой для Германии» на региональном уровне. Во-вторых, результаты выборов в земельный парламент Гамбурга, электоральных компаний на коммунальном уровне в Баварии и Северном Рейне-Вестфалии подтвердили отсутствие остро стоящего миграционного вопроса на повестке дня в сравнении с другими вопросам (экология, мультикультурализм). В-третьих, ввиду проведения основных региональных и федеральной избирательных кампаний в 2021 г. допускается активное использование лозунгов о необходимости активизировать усилия профильных инстанций по противодействию наиболее острым проблемам внутренней безопасности. Практические действия по реализации жестких мер обеспечения безопасности будут сдерживаться позицией общества и правозащитников.

Анализ показал, что европейский кризис 2015–2016 гг., в результате

которого в Германию въехало более 1 млн экономических мигрантов и беженцев, имеет международное измерение. Он спровоцировал появление комплекса проблем в сфере обеспечения безопасности на европейском континенте, выявил наличие новых вызовов. Ввиду различных подходов по решению сложившейся ситуации «под ударом» оказались базовые принципы ЕС и единство членов интеграционного объединения. Подтверждается, что продвигаемые Берлином методы в данной сфере не находят единогласного одобрения у других членов. Сохраняется опция политико-экономического давления ведущих европейских государств на партнеров с целью следовать политике квотирования мигрантов, что способствует усилению внутренних противоречий.

Дальнейшее распространение коронавирусной инфекции на территории государств с низким уровнем социально-медицинского обеспечения, высокой плотностью населения может спровоцировать значительное усиление миграционного давления на Евросоюз. Основные страны исхода находятся в Африке и Ближнем Востоке. К традиционным экономическим мигрантам присоединятся спасающиеся от пандемии.

Двусторонние отношения между странами ЕС и странами происхождения беженцев также осложняются миграционной повесткой дня. Обе стороны не отказываются от использования «миграционной карты» в качестве рычага воздействия. Немцы выступают в поддержку ликвидации первопричин миграционных перемещений (политические, экономические, социальные проблемы, урегулирование вооруженных, этнических, религиозных конфликтов) и создания комфортных условий для жизнедеятельности в странах исхода. Успешное регулирование миграционных процессов невозможно только на уровне одного государства, его национальных институтов и органов власти – необходима консолидация международных усилий как стран-участников интеграционных объединений, так и независимых сопредельных государств.

Список источников и литературы

Официальные документы

1. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declr.shtml (дата обращения: 22.05.2017).
2. Договор о Европейском Союзе (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.) [Электронный ресурс]. – URL: <http://base.garant.ru/2566557/> (дата обращения: 21.12.2017).
3. Дублинская конвенция 1990 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://hrlibrary.umn.edu/russian/asylum/Reunion3.3.1.html> (дата обращения: 04.04.2018).
4. Дублинский регламент 2013 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/ALL/?;jsessionid=jHNITp3HLjqw8mqGbQSpZh1VWpjCyVQq14Hgcztw4pbfSQZffnm!557467765?uri=CELEX:32013R0604> (дата обращения: 04.04.2018).
5. Конвенция Организации Объединенных Наций о статусе беженцев 1951 г. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 13.02.2018).
6. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 30 ноября 2016 г.) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248 (дата обращения: 20.05.2017).
7. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 31 декабря 2015 г.) [Электронный ресурс]. – URL:

<https://rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html>

(дата обращения: 02.02.2018).

8. Шенгенский кодекс о границах 2006 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://eulaw.ru/content/borders-code> (дата обращения: 23.05.2017).
9. Das Aufenthaltsgesetz 2005 (Gesetz ueber den Aufenthalt, die Erwaerbstaetigkeit und die Integration von Auslaendern im Bundesgebiet – Закон о контроле и ограничении иммиграции и о регулировании пребывания, занятости и интеграции граждан Европейского союза и иностранцев на территории ФРГ 2005 г.) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.bmi.bund.de/SharedDocs/Gesetzestexte/Zuwanderungsgesetz.pdf__blob=publicationFile (дата обращения: 10.07.2018).
10. Das Grundgesetz fuer die Bundesrepublik Deutschland 1949 (Основной закон ФРГ 1949 г.) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bundestag.de/grundgesetz> (дата обращения: 21.05.2018).
11. Das Weissbuch zur Sicherheitspolitik und zur Zukunft der Bundeswehr (Белая книга по политике в области безопасности и будущему бундесвера, в редакции 2006 и 2016 гг.) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bmvg.de/portal/a/bmvg/start/weissbuch/!ut/p/z1/hU5PC4IwHP0sHbzvNyamdZvURSwCo3SXmLqmsZzMqX38DE9B0ru9vzxgkAJrFBLbmvdcDXxjK1vYRCfY7IhZEcOHqY0SvbHS-hiQuD6L8AmGy-> (дата обращения: 22.05.2017).
12. Das Zuwanderungsgesetz 2005 (Gesetz zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung und zur Regelung des Aufenthalts und der Integration von Unionsbuergern und Auslaendern – Закон об управлении и ограничении миграции и регламентировании пребывания и интеграции граждан Европейского союза и иностранцев 2005 г.) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.bmi.bund.de/SharedDocs/Gesetzestexte/Zuwanderungsgesetz.pdf__blob=publicationFile (дата обращения: 11.05.2019).
13. Der Nationale Integrationsplan 2007 (Национальный план по интеграционному Германии 2007 г.) [Электронный ресурс]. – URL:

- <http://www.kmk.org/fileadmin/Dateien/pdf/Bildung/AllgBildung/2007-10-18-nationaler-integrationsplan.pdf> (дата обращения: 20.02.2018).
14. Der gemeinsame 17-Punkte-Plan der EU 2015 (Совместный план действий членов Европейского союза 2015 г.) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bundesregierung.de/Content/DE/Artikel/2015/10/2015-10-28-fluechtlinge-eu-westbalkanroute.html> (дата обращения: 01.07.2018).
15. Устав ООН 1945 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html> (дата обращения: 14.12.2017).
16. Der Koalitionsvertrag zwischen CDU/CSU und SPD 2018 (Коалиционный договор ХДС/ХСС-СДПГ 2018 г.) [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bundesregierung.de/Content/DE/_Anlagen/2018/03/2018-03-14-koalitionsvertrag.pdf;jsessionid=32C888A45A8280A6C2D0FFEB1DAB23AF.s5t1?__blob=publicationFile&v=6 (дата обращения: 15.08.2018).
17. Der Masterplan Migration 2018 (Massnahmen zur Ordnung, Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung 2018 – Генеральный план по миграции 2018 г.: меры по упорядочению, управлению и ограничению миграции) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.spiegel.de/media/media-43220.pdf>

Монографии и сборники статей

18. *Афонин, М.В., Руденко, Л.Д.* Миграционные процессы в современном городе : учебное пособие / М.В. Афонин, Л.Д. Руденко. – Ярославль: ЯрГУ, 2013. – 108 с.
19. *Бажанов, Е.П., Бажанова, Н.Е.* Международные отношения в XXI веке / Е.П. Бажанов, Н.Е. Бажанова. – М.: Восток-Запад, 2011. – 168 с.
20. *Баруа, Н.* Руководство по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения / Н. Баруа. – Вена, 2006. – 280 с.
21. *Безопасность Европы* / Под ред. В.В.Журкина. – М.: Весь мир, 2011. –

- 752 с.
22. *Бенхабиб, С.* Притязания культуры. Равенство и разнообразие в глобальную эру / С. Бенхабиб. – М.: Логос, 2003. – 350 с.
 23. *Блинова, М.С.* Современные социологические теории миграции населения / М.С. Блинова. – М.: МГУ, 2009. – 160 с.
 24. *Бондырева, С.К., Колесов, Д.В.* Миграция. Сущность и явление / С.К. Бондырева, Д.В. Колесов. – М.: Издательство МПСИ, МОДЭК, 2007. – 296 с.
 25. *Бэрд В.* Мировое население / В. Бэрд. – М.: Книжный клуб Книговек, 2014. – 192 с.
 26. *Волох, В.А.* Новая Россия: политика и управление миграционными процессами / В.А. Волох. – Самара: ИД «Бахран-М», 2015. – 192 с.
 27. *Волох, В.А.* Миграционная политика: учебное пособие для подготовки бакалавров по направлению 38.03.02 Менеджмент / В.А. Волох. – М.: Государственный университет управления, институт государственного управления и права ГУУ, 2017. – 156 с.
 28. Германия. Вызовы 21 века / Под ред. В.Б. Белова. – М.: Весь мир, 2009. – 792 с.
 29. *Денисенко, М.Б., Хараева, О.А., Чудиновских, О.С.* Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада / М. Б. Денисенко, О.А. Хараева, О.С. Чудиновских. – М.: Институт экономики переходного периода, 2003. – 309 с.
 30. *Дмитриев, А.В.* Миграция. Конфликтное измерение / А.В. Дмитриев. – М.: Альфа-М, 2006. – 432 с.
 31. Европейский союз в 21 веке: Время испытаний / под ред. О.Ю. Потемкиной. – М.: Весь мир, 2009. – 656 с.
 32. *Зайончковская, Ж.А.* Демографическая ситуация и расселение / Ж.А. Зайончковская; АН СССР, Институт географии. – М.: Наука, 1991. – 130 с.
 33. *Зайончковская, Ж.А., Молодикова, И.С., Мукомель, В.И.* Методология и

- методы изучения миграционных процессов / Ж.А. Зайончковская, И.С. Молодикова, В.И. Мукомель. – М.: Центр миграционных исследований, 2007. – 370 с.
34. *Зинченко, Н.Н.* Миграция населения. Теория и практика международно-правового регулирования / Н.Н. Зинченко. – М.: Внешторгиздат, 2003. – 264 с.
35. *Иванов, Г.С.* Влияние внешней трудовой миграции на структуру социально-трудовых отношений в Российской Федерации / Г.С. Иванов. – Москва; Берлин : Директ-Медиа, 2015. – 155 с.
36. *Ионцев, В.А.* Международная миграция населения: теория и история изучения / В.А. Ионцев. – М.: Диалог-МГУ, 1999. – 370 с.
37. *Коллиер, П.* Исход. Как миграция изменяет наш мир / П. Коллиер. – М.: Издательство Института Гайдара, 2016. – 384 с.
38. *Красинец Е.С., Кубишин Е.С., Тюрюканова Е.В.* Нелегальная миграция в Россию / Е.С. Красинец, Е.С. Кубишин, Е.В. Тюрюканова. – М.: Academia, 2000. – 96 с.
39. Криминология и предупреждение преступлений. 2-е изд., пер. и доп. / под ред. В.И. Авдийского, Л.А. Букалеровой. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 301 с.
40. *Леденева, В.Ю.* Интеграционный вектор миграционной политики Российской Федерации / В.Ю. Леденева. – М.: Спутник+, 2013. – 173 с.
41. Либерализм в XXI веке: Современные вызовы свободе и новые либеральные ответы / Фонд Фридриха Науманна; Экспертная группа «Европейский диалог»; Фонд «Либеральная Миссия» / В.А. Рыжков (отв. ред.). – М.: Мысль, 2019. – 371 с.
42. *Малахов, В.С.* Интеграция мигрантов: европейский опыт и перспективы России: рабочая тетр./ В.С.Малахов; гл. ред. И.С.Иванов; Российский совет по международным делам. – М.: Спецкнига, 2014. – 24 с.
43. Материалы международной конференции «Миграция и развитие»

- (Пятые Валентеевские чтения) 13–15 сентября 2007 г. : в 2-х томах. Том 2 / под ред. проф. В.А. Ионцева. – М.: Издательство МГУ, СПМЫСЛЬ, 2007. – 576 с.
44. Миграция без границ: эссе о свободном передвижении людей / под ред. П. де Гюштенера, А.Пеку. – М.: Москва ЮНЕСКО, «Издательское товарищество «АдамантЪ», 2009. – 291 с.
45. Миграция и информация / утв. ред. Ж.А. Зайончковская – М.: Центр изучения проблем вынужденной миграции в СНГ, 2000. – 248 с.
46. *Моисеенко, В.М.* Внутренняя миграция населения / В.М. Моисеенко. – М.: ТЭИС, 2004. – 285 с.
47. *Молодикова, Ж.С., Дювель, Ф.* Транзитная миграция и транзитные страны. Теория, практика и политика регулирования / Ж.С. Молодикова, Ф. Дювель. – М.: Университетская книга. – 2009. – 392 с.
48. *Павлов, Н.В.* История современной Германии 1945–2005 / Н.В. Павлов. – М.: АСТ, Астрель, 2006. – 510 с.
49. *Переведенцев, В.И.* Методы изучения миграции населения: монография / В.И. Переведенцев. – М.: Наука, 1975. – 231 с.
50. *Погорельская, С.В.* Турецкая община в ФРГ: между интеграцией и исламом / С.В. Погорельская // Актуальные проблемы Европы: сборник научных тр. – М.: ИНИОН, 2009. – №4. – С. 53-61.
51. *Рыбаковский, Л.Л.* Миграция населения. Три стадии миграционного процесса (очерки теории методологии исследования) / Л.Л. Рыбаковский. – М.: Институт социально-политических исследований РАН, 2001. – 213 с.
52. *Савельев, А.Н.* Миграционный потоп. Закат Европы и будущее России издательство / А.Н. Савельев. – М.: Книжный мир, 2015. – 290 с.
53. *Сахарова, В.В.* Мультикультурализм и политика интеграции иммигрантов: сравнительный анализ опыта ведущих стран Запада / В.В. Сахарова. – М.: Златоуст, 2011. – 176 с.
54. Современная Германия. Экономика и политика / под общей редакцией

- В.Б. Белова. – М.: Издательство «Весь Мир», ИЕ РАН, 2015. – 720 с.
55. Современные проблемы исследований транснационализма и миграции. Том 2. Теория, методология, эмпирика сравнительного анализа: поэтика и практика / под редакцией А.В. Резаева, П. Кивисто. – СПб.: Скифия принт, 2016 г. – 192 с.
56. *Сталкер, П.* Международная миграция / П. Сталкер. – М.: Книжный клуб Книговек, 2015. – 192 с.
57. *Сухов, А.Н.* Миграция в Европе и ее последствия: учеб. пособие / А.Н. Сухов, С.А. Трыканова. – 2-е изд., стереотип. – М.: Флинта: МПСИ, 2011. – 216 с.
58. *Хантингтон, С.* Столкновение цивилизаций / С. Хантингтон. – М.: Мидгард, АСТ, 2006. – 576 с.
59. *Цапенко, И.П.* Управление миграцией: Опыт развитых стран / И.П. Цапенко // Институт мировой экономики и международных отношений РАН. – М.: Academia, 2009. – 384 с.
60. *Шульце, Х.* Краткая история Германии / Х. Шульце. – М.: Издательство «Весь мир», 2004. – 256 с.
61. *Юдина, Т.Н.* Миграция: словарь основных терминов. Учебное пособие / Т.Н. Юдина. – М.: Издательство РГСУ; Академический Проект, 2007. – 480 с.
62. *Abizadeh, A.* Does Collective Identity Presuppose an Other? On the Alleged Incoherence of Global Solidarity / A. Abizadeh // American Political Science Review. Vol. 99. No. 1. 2005. – 45 p.
63. *Alexander, R.* Die Getriebenen / R. Alexander. – Muenchen, Siedler Verlag, 2017. – 288 s.
64. *Berlach, M.* Deutschland im Jahr 2030: Ein Land konvertiert zum Islam / M. Berlach. Createspace Independent Publishing Platform North Charleston, 2016. – 104 s.
65. *Boeckenfoerde, S., Gareis S.B.* Deutsche Sicherheitspolitik / S. Boeckenfoerde, S.B. Gareis. – 2.Auflage. – Stuttgart: UTB-Verlag, 2014. –

- 445 s.
66. Bürgerrechte und Polizei. Antiterrorismus – eine Zwischenbilanz. – *Cilip* 80, Nr.1/2005. Institut fuer Bürgerrechte & oeffentliche Sicherheit, 2005. – 112 s.
67. *Buschkowski, H.* Neukoelln ist ueberall / H. Buschkowski. – Berlin: Ullstein, 2013. – 400 s.
68. *Buschkowski, H.* Die andere Gesellschaft / H. Buschkowski. –Berlin: Ullstein, 2016. – 288 s.
69. *Deibel, K.* Die Ausweisung von Ausländer unter Berücksichtigung der Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte / K. Deibel. – *Zeitschrift fuer Auslaenderrecht und Auslaenderpolitik*, 2009. – 126 s.
70. *Dietz, A.* Auslaender- und Asylrecht / A. Dietz. – 2. Auflage. – Nomos, 2017. – 240 s.
71. *Frei, S.* Die Sicherheitspolitik der Bundesrepublik Deutschland nach dem 11. September 2001 / S. Frei. – Bachelorarbeit, GRIN Verlag, 2017. – 52 s.
72. *Gareis, S.B.* Deutschlands Aussen-und Sicherheitspolitik: Eine Einfuehrung / S.B. Gareis. –2. Auflage. – Stuttgart: UTB-Verlag, 2006. – 272 s.
73. *Esser, H.* Aspekte der Wanderungssoziologie. Assimilation und Integration von Wanderern, ethnischen Gruppen und Minderheiten. Eine handlungstheoretische Analyse / H. Esser. – Neuwied-Darmstadt: Hermann Luchterhand Verlag GmbH., 1980. – 296 s.
74. *Esser, H.* Soziologie. Spezielle Grundlagen. Bd.2: Die Konstruktion der Gesellschaft / H. Esser. – Frankfurt am Main, 2000. – 511 s.
75. *Esser, H.* Integration und ethnische Schichtung / H. Esser. –Mannheim: (Arbeitspapiere-Mannheimer Zentrum für Europäische Sozialforschung. – 40 s.
76. *Ette, A.* Migration und Refugee Policies in Germany. Beitraege zur Bevoelkerungswissenschaft / A. Ette. – Auflage 1. – Verlag Barbara Budrich, 2017. – 314 s.

77. *Etzersdorfer, I.* Eine Einfuehrung in die Theorien bewaffneter Konflikte / I. Etzersdorfer. – Stuttgart: UTB-Verlag, 2007. – 230 s.
78. *Han, P.* Multikulturelle Gesellschaft. Problematische Annahmen einer gesellschaftspolitischen Idee und Notwendigkeit der Ethnisierung der Gesellschaft / P. Han // Forum Jugendsozialarbeit. Heft 13. Koeln: Verlag die Heimstatt, 1995. – 49 s.
79. *Han, P.* Soziologie der Migration: Erklärungsmodelle, Fakten, Politische Konsequenzen, Perspektiven / P. Han. – Stuttgart: Lucius&Lucius UTB, 2010. – 410 s.
80. *Hintereder, P.* DE Magazin Deutschland. Flucht und Migration / P. Hintereder. – Auswaertiges Amt, 2015. – 43 s.
81. *Jaschke, H.-J.* Oeffentliche Sicherheit im Kulturkonflikt. Zur Entwicklung der staedtischen Schutzpolizei in der multikulturellen Gesellschaft / H.-J. Jaschke. –Campus Verlag, 1997. – 236 s.
82. *Ischinger, W.* Welt in Gefahr: Deutschland und Europa in unsicheren Zeiten / W. Ischinger. – Auflage 5. – Econ, 2018. – 304 s.
83. *Kambouri, T.* Deutschland im Blaulicht: Notruf einer Polizistin / T. Kambouri. – Berlin-München: Piper ebooks, 2015. – 224 s.
84. *Knobel-Ulrich R.* Reich durch Hartz 4: Wie Abzocker und Profiteure den Staat pluendern. – Redline Verlag, 2013. – 256 s.
85. *Lahl, K., Varwick, J.* Sicherheitspolitik verstehen – Handlungsfelder, Kontroversen und Loesungsabsaetze / K. Lahl, J. Varwick. – Frankfurt/M: Wochenschau Verlag, 2018. – 224 s.
86. *Lang, P.* Europaeischer / P. Lang. – Bern: Verlag der Wissenschaften GmbH, 2. Auflage, 2006. – 312 s.
87. *Liebl, K.* Polizei und Fremde / K. Liebl. – Fremde in der Polizei. Studien zur inneren Sicherheit. – VS Verlag fuer Sozialwissenschaften, 2009. – 246 s.
88. *Luft, S.* Die Fluechtlingskrise. Ursachen, Konflikte, Folgen / S. Luft. – Muenchen: Verlag C.H.Beck, 2016. – 128 s.

89. *Luft, S.* Staat und Migration. Zur Steuerbarkeit von Zuwanderung und Intgration / S. Luft. – Frankfurt am Main, 2009. – 417 s.
90. *Luft, S., Schimanz, P.* 20 Jahre Asylkompromiss. Bilanz und Perspektiven / S. Luft, P. Schimanz. – Bielefeld, 2014. – 332 s.
91. *Messner, D., Nuscheler, F.* Weltkonferenzen und Weltberichte / D. Messner, F. Nuscheler. – Verlag J.H.W.Dietz Nachfolger, 1996. – 294 s.
92. *Meier-Braun, K.-H.* Deutschland. Einwanderungsland / K.-H. Meier-Braun. – Frankfurt am Main: Suhrkamp Verlag, 2002. – 150 s.
93. *Meier-Braun, K.-H.* Die 101 wichtigsten Fragen: Einwanderung und Asyl / K.-H. Meier-Braun.– Muenchen: C.H.Beck, 2015. – 160 s.
94. *Mersch, P.* Das Migrations- und Kriminalverhalten von Auslaendern / P. Mersch. – Books on Demand, 2017. – 500 s.
95. *Modood, T.* Multiculturalism / T. Modood. – London: Polity Press, 2007. P. 40-43.
96. *Moellers, H.W.* Oeffentliche Sicherheit und Gesellschaft / H.W. Moellers // Politische Debatten seit 9/11. – Verlag fuer Polizeiwissenschaft–JBOES– Sonderband 9, 2015. – 205 s.
97. *Nieswand, B.* Theorising transnational Migration / B. Nieswand. – Routledge-Abingdon, 2012. – 200 p.
98. *Oltmer, J.* Globale Migration: Geschichte und Gegenwart (Schriftenreihe, Bd. 10001) / J. Oltmer. – C.H.Beck; Auflage: 3 Bonn, 2016. – 141 s.
99. *Palmer, B.* Wie koennen nicht allen helfen: Ein Gruener ueber Integration und die Grenzen der Belastbarkeit / B. Palmer. – Muenchen: Siedler Verlag, 2017. – 256 s.
100. *Papademetriou, D.* Beyond asylum. Rethinking protection policies to meet sharply descalating needs / D. Papademetriou. – Washington: MPI, 2015. –15 p.
101. *Puhl, J.* 2016 ist das Jahr der Aengste / J. Puhl. – Auflage 5. – Generalanzeiger, 2016. – S. 5.
102. *Robinson, W.* Theories of Globalization / W. Robinson; ed. Blackwell

- Companion to Globalization. George Ritzer. – London: Blackwell, 2007. – P. 414-428.
103. *Rommelspacher, B.* Anerkennung und Ausgrenzung: Deutschland als multikulturelle Gesellschaft / B. Rommelspacher. – Frankfurt/New York: Campus Verlag, 2002. – 230 s.
104. *Sarrazin, T.* Deutschland schafft sich ab / T. Sarrazin. – Muenchen: Deutsche Verlags-Anstalt, 2010. – 512 s.
105. *Sarrazin, T.* Der neue Tugendterror: Ueber die Grenzen der Meinungsfreiheit in Deutschland / T. Sarrazin. – Muenchen: Deutsche Verlags-Anstalt 2014. – 400 s.
106. *Sarrazin, T.* Wunschdenken / T. Sarrazin. – Muenchen: Deutsche Verlags-Anstalt, 2016. – 576 s.
107. *Sigmund, T.* Allein unter Feinden?: Was der Staat fuer unsere Sicherheit tut und was nicht / T. Sigmund. – Herder-Verlag, 2017. – 272 s.
108. *Solms-Laubach, F.* Das Ende der Sicherheit. Warum die Polizei uns nicht mehr schuetzen kann / F. Solms-Laubach. – Droemer HC, 2014. – 256 s.
109. *Sperling, A.* Refugees Welcome Desaster – Der Wahnsinn mit den Flüchtlingen und Migranten / A. Sperling. – Hamburg, 2015. – 145 s.
110. *Springmann, M.* Goodbye, Europe? Hello, Chaos?: Merkels Migrant Bomb / M. Springmann. – Daena Publications LLC, 2017. – 256 p.
111. *Yendell, A., Pickel, G., Doerner, K.* Innere Sicherheit in Sachsen / A. Yendell, G. Pickel, K. Doerner. – Edition Leipzig, 2017. – 160 s.
112. *Ulfkotte, U.* Geheimplan Europa: Wie ein Kontinent erobert wird / U. Ulfkotte. – Wien: Frank&Frei, 2018. – 85 s.
113. *Ulrich H.* Geschichte der Auslaenderpolitik in Deutschland: Saisonarbeiter, Zwangsarbeiter, Gastarbeiter, Fluechtlinge. – Muenchen: C.H.Beck oHG, 2017. – 442 s.
114. *Wupper von F.* Integration von Fluechtlingen in den Sozialraum. Ansatzmoeglichkeiten fuer die soziale Arbeit / F. von Wupper. – GrinVerllag, 2016. – 28 s.

115. Zeitschrift fuer politische Theorien. Heft 2-2016. – Verlag Barbara Budrich, 2017. – 124 s.
116. Zuwanderung gestalten. Integration foerdern. Bericht der unabhaengigen Kommission «Zuwanderung», Zusammenfassung. – Berlin: Zeitbild Verlag GmbH, 2001. – 326 s.

Статьи и доклады

117. *Алешковский, И.А.* Трудовая миграция и национальная безопасность Германии / И.А. Алешковский // Миграция и национальная безопасность. Выпуск 11 научной серии «Международная миграция населения: Россия и современный мир». Научная серия. М., МАКС Пресс. – 2003. – С. 105–115.
118. *Белов, В.Б.* Социальное государство в Германии / В.Б. Белов // Социальная Европа в XXI веке. Европейский опыт / Под ред. М.В. Каргаловой (отв. ред.) и др. Ин-т Европы РАН: Рус. Сувенир. – 2010. – С. 81-103.
119. *Белов, В.Б.* Социальное государство в Германии / В.Б. Белов // Социальная Европа / Под ред. М.В. Каргаловой. – М.: Весь Мир. – 2011. – С. 239-259.
120. *Биссон, Л.С.* Сотрудничество России и ЕС в сфере миграции / Л.С. Биссон // Мировая экономика и международные отношения. – 2014. – № 4. – С. 72-80.
121. *Васильев, В.И.* Миграция как благо и обуза для Германии / В.И. Васильев // Международная жизнь. – 2016. – №3. – С. 57-70.
122. *Закаурцева, Т.А., Гаврилова, С.М.* Культурно-социальная интеграция мигрантов в Европейском союзе / Т.А. Закаурцева, С.М. Гаврилова // Международная жизнь. – 2016. – №8. – С. 100-113.
123. *Зверева, Т.В.* Миграционный кризис: «тихий развал» Евросоюза или новый этап в развитии интеграции? / Т.В. Зверева // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2015. – № 4

- (6). – С. 106-126.
124. *Зверева, Т.В.* Франция и урегулирование миграционного кризиса в ЕС / Т.В. Зверева // Сб. Франция на пороге перемен. – М.: ИМЭМО РАН. 2016. – С. 234-244.
125. *Иванов, О.П., Копылов, А.В.* Россия и Европа: Между «холодным миром» и холодной войной // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2015. – № 4. – С. 35-50.
126. *Ионцев, В.А.* Классификация основных теоретических подходов в изучении миграции населения / В.А. Ионцев // Миграция в России 2000–2012. Хрестоматия в 3 томах. Т. 1, ч. 1, НП РСМД / Под общ. ред. И.С. Иванова. Отв. ред. Ж.А. Зайончковская. – М.: Спецкнига. 2013. – С. 63–83.
127. *Кукарцева, М.А.* «Забытые» конфликты в фокусе современности М.А. Кукарцева // Современный мир и геополитика / отв. ред. М.А. Неймарк. – М.: «Канон+» РООИ «Реабилитация». – 2015. – С. 176-184.
128. *Лункин, Р.Н.* Религия и европейский популизм: христианский фактор в политических дискуссиях / Р.Н. Лункин // Современная Европа. – 2018. – №1. – С. 102-113.
129. *Максимычев, И.Ф.* Особенности германского культурно-цивилизационного ландшафта / И.Ф. Максимычев // Германия. Вызовы XXI века / Под ред. В.Б. Белова. – М.: Весь мир, 2009. – С. 741-779.
130. *Мозель, Т.Н.* Международная политическая регионалистика / Т.Н. Мозель // Обозреватель-Observer. – 2011. – № 3. – С. 119-126.
131. *Мукомель, В.И.* Проблемы интеграции внутрироссийских иноэтничных мигрантов / В.И. Мукомель // Социологические исследования. – 2016. – № 5. – С. 69-79.
132. *Неймарк, М.А.* «Мягкая сила» в мировой политике: к уточнению проблемного поля. Ч. 1 / М.А. Неймарк // Обозреватель-Observer. – 2016. – № 1. – С. 31-42.
133. *Погорельская, С.В.* Иммиграция и проблемы безопасности: на

- примере Германии / С.В. Погорельская // Актуальные проблемы Европы / ИНИОН РАН. – М., 2008. – №4. – С. 40-78.
134. *Потемкина, О.Ю.* Миграционный кризис и политика Европейского Союза / О.Ю. Потемкина; под ред. Ал.А. Громыко (отв.ред.), В.П. Федорова // Европа XXI века. Новые вызовы и риски. – М., 2017. – С. 286-304.
135. *Романова, Е.В.* Интеграция иммигрантов в странах ЕС: трудности и успешная практика. Смена миграционной парадигмы в Германии в 21 веке / Е.В. Романова. – Институт Европы Российской академии наук, доклад РАН №315 / Под ред. Н.Б. Кондратьевой (отв. ред.), О.Ю. Потемкиной. – 2015. – С. 38-45.
136. *Ромодановский, К.О., Мукомель, В.И.* Регулирование миграционных процессов: проблемы перехода от реактивной к системной политике / К.О. Ромодановский, В.И. Мукомель // Общественные науки и современность. – 2015. – № 5. – С. 5-18.
137. *Сурма, И.В.* Соглашения о реадмиссии в контексте современных миграционных процессов в Европе и России / И.В. Сурма // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения / Journal of foreignl egislation and comparative law. – 2011. – № 4. – С. 146-151.
138. *Сурма, И.В., Терентьева, Г.В.* Нормативно-правовые документы, составляющие законодательную основу миграционной политики ЕС на примере Италии / И.В. Сурма, Г.В. Терентьева // Политика и Общество. – 2013. – № 3. – С. 358-367.
139. *Федорако, А.И.* Миграция населения: понятие, причины, последствия / А.И. Федорако // Журнал международного права и международных отношений. – 2012. – № 4. – С. 3-11.
140. *Фирсов, Е.Ю.* Социальная стратификация, этничность и этнические экономики (на примере России) / Е.Ю. Фирсов. – М.: Экономическая социология, 2004. Т. 5. – № 3. – С. 66-77.
141. *Хенкин, С.М., Кудряшова, И.В.* Интеграция мусульман в Европе:

- политический аспект / С.М. Хенкин, И.В. Кудряшова // Полис. – 2015. – №2. – С. 137-155.
142. *Четверикова, О.Н.* Ислам в современной Европе: стратегия «добровольного гетто» против политики интеграции / О.Н. Четверикова // Россия XXI. – 2005. – №1. – С. 54-87; №2. – С. 52-93.
143. *Штоль, В.В.* Европейский союз – надолго ли? / В.В. Штоль // Вестник МГОУ. Серия: История и политические науки. – 2016. – № 1. – С. 32-41.
144. *Ястребова, А.Ю.* Вынужденная миграция и международное право / А.Ю. Ястребова // Журнал Отечественные записки. – 2004. – №4. – С. 47-68.
145. *Ястребова, А.Ю.* Международно-правовые основы регулирования статуса трудящихся-мигрантов на универсальном и региональном уровне / А.Ю. Ястребова // Московский журнал международного права. – 2015. – № 4. – С. 11-126.
146. *Audebert, C., Dorai, M.K.* Migration in a global world / C. Audebert, M.K. Dorai. – Amsterdam University Press, 2010. P. 79-105.
147. *Bade, K., Oltmer, J.* Normalfall Migration / K. Bade, J. Oltmer (ZeitBilder, Bd. 15). – Bonn, 2004. – S. 127-132.
148. *Dahlkamp, J.* Wolf Wiedmann-Schmidt, Tausende Fluechtlinge sollen abgeschoben werden / J.cDahlkamp // Spiegel. – №28. 2016. – S. 26-27.
149. *Gerhards, J., Kaempfer, S.* Symbolische Grenzen und die Grenzarbeit von Migrantinnen und Migranten / J. Gerhards, S. Kaempfer // Zeitschrift fuer Soziologie. – 46(5), 2017. – S. 303-325.
150. *Esser, H.* Inklusion, Integration und ethnische Schichtung / H. Esser // Journal fuer Konflikt-und Gewaltforschung, Vol.1, Heft 1. – Universitaet Bielefeld, 1999. – S. 5-34.
151. *Hansen, B.* Von puenktlichen Deutschen und rauchenden Tuerken: Nationale Stereotypen und Konnotationen von Ethnonymen Namen und ihr Konfliktpotential im europaeischen Kontext / B. Hansen // Regensburger

- Symposium. Edition vulpes, 2008. – S. 29-41.
152. *Haug, S.* Binationale, interethnische und interreligiose Ehen in Deutschland. Familie, Partnerschaft, Recht / S. Haug. – Heft 10. Regensburg, 2011. – S. 417-422.
153. *Kecke, A.* Zerreichprobleme in Troeglit / A. Kecke // Leipziger Volkszeitung, 2015. – Auflage 103. – S. 4.
154. *Kernic, F., Hauser, G.* Handbuch zur europaeischen Sicherheit / F. Kernic, G. Hauser. –Frankfurt/M., 2006. – S. 71-86.
155. *Lewis, M.* Lewis Asylum / M. Lewis Understanding Public Attitudes. – London, 2005. – P. 2.
156. Mehr Fluechtlinge aus der Schweiz // Spiegel. №23. 2016 – S. 28.
157. *Moehring, M.* Die tuerkische Gastronomie in der Bundesrepublik / M. Moehring // Eine Migrations- und Konsumgeschichte. – Potsdamer Almanach des Zentrums fuer Zeithistorische Forschung, 2014. – S. 81-91.
158. *Oltmer, J.* Kleine Globalgeschichte der Flucht im 20.Jahrhundert / J. Oltmer // Aus Politik und Zeitgeschichte, Nr. 66 (26/27). – 2016. – S. 18-25.
159. *Opitz, P.* Weltprobleme. Bundeszentrale fuer politische Bildung / P. Opitz. – Bonn, 1995. – S. 135-158.
160. *Popp, M.* Deutsche ISIS-Mitgliederliste / M. Popp // Spiegel. – №13. – 2016. – S. 49-52.
161. *Popp, M.* Murad und der Monster / M. Popp //Spiegel, №28. 2016. – S. 56-59.
162. *Poutrus, P.G.* Asyl in Westdeutschland. Fluechtlingsaufnahme in der Bundesrepublik von den fruehen 1950er bis zur Mitte der 1970er Jahren / P.G. Poutrus // Potsdamer Bulletin fuer Zeithistorische Studien, 2009. – S. 21-36.
163. *Rehl, S., Babka von Gostomski, C.* Migranten als Taeter und Opfer von Gewalt und Kriminalitaet / S. Rehl, C. Babka von Gostomski // Bewaehrungshilfe Zeitschrift fuer Soziales, Strafrecht, Kriminalpolitik. Regensburg. – 2008. – S. 211-227.

164. *Schmid, B.* Rechtsextreme verueben die meisten politischen Straftaten in Thueringen / B. Schmid // Allgemeine Zeitung, 2016. – Auflage 87. – S. 3-4.
165. *Waldhoff, C.* «Hartz IV» vor dem Bundesverfassungsgericht / C. Waldhoff // Zeitschrift fuer Staats-und Europawissenschaften. Herausgegeben von Professor J.J.Hesse. Heft 1. Berlin, 2008. – S. 155-170.
166. *Wiedmann-Schmidt, W.* Schnelle Sorgfalt / W. Wiedmann-Schmidt // Spiegel, №11. 2016. – S. 37.
167. *Zuber, H.* Polizei fuerchtet einen Rokerkrieg in Deutschland / H. Zuber // Spiegel, № 12. – 2016. – S. 33-34.

Электронные ресурсы

168. *Антропов, Р.В.* Правовой и организационный аспекты миграционной политики ФРГ в части социальной интеграции трудовых мигрантов: опыт для России [Электронный ресурс] / Р.В. Антропов. – URL: <http://отрасли-права.рф/article/8223> (дата обращения: 05.10.2017).
169. *Бурганова, И.Н.* Поток мигрантов в страны-участники Европейского союза: экономические риски и последствия [Электронный ресурс] / И.Н. Бурганова // Интернет-журнал «Наукovedение». – URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/73EVN515.pdf> (дата обращения: 11.09.2017).
170. *Закаурцева, Т.А.* Культурно-социальная интеграция мигрантов в Европейском союзе (на примере Германии, Великобритании, Дании) [Электронный ресурс] / Т.А. Закаурцева. – URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/1721> (дата обращения: 11.06.2018).
171. ИГИЛ призывает разрушить Европу изнутри [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravda.ru/news/world/asia/middleeast/19-01-2015/1244400-igil-0/> (дата обращения: 15.05.2017).
172. Иммигранты в Германии [Электронный ресурс]. – URL: <http://brd.su/immigranty-v-germanii>. (дата обращения: 02.12.2017).
173. *Камкин, А.Г.* Новая Германия – Дойчланд или Тюркланд

- [Электронный ресурс] / А.Г. Камкин. – URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=8003#top-content (дата обращения: 16.11.2017).
174. Компьютерная справочно-правовая система «Консультант плюс» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=home;rnd=0.566065887320019> (дата обращения: 13.08.2017).
175. *Кузнецов, А.М.* Этническое и национальное в политологическом дискурсе [Электронный ресурс] / А.М. Кузнецов. – URL: <http://politstudies.ru/article/3910> (дата обращения: 04.08.2016).
176. *Мануков, С.И.* Конец золотого века Германии [Электронный ресурс] / С.И. Мануков. – URL: <http://expert.ru/2016/07/28/konets-zolotogo-veka-germanii/> (дата обращения: 14.11.2017).
177. Международная панорама. Власти Марокко: ИГ поручила боевикам создавать спящие ячейки [Электронный ресурс]. – URL: [view-source:https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3313668](https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3313668) (дата обращения: 21.12.2018).
178. Миграционная политика Российской Федерации: региональные политические институты и процессы [Электронный ресурс]. – URL: <http://cheloveknauka.com/migratsionnaya-politika-rossiyskoj-federatsii-regionalnye-politicheskie-instituty-i-protsessy/> (дата обращения: 08.10.2017).
179. Миграция – вызов времени [Электронный ресурс]. – URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=6639#top-content (дата обращения: 02.05.2017).
180. Миграция населения как правовая категория [Электронный ресурс]. – URL: <http://sovremennoe-pravo.ru/m/articles/view.html>. (дата обращения: 03.12.2017).
181. Полиция предотвратила теракт в Германии [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.rg.ru/2015/04/30/terakt-site-anons.html> (дата

- обращения: 13.10.2017).
182. *Потемкина, О.Ю.* Европейский Союз в борьбе с нелегальной иммиграцией: новые тенденции / О.Ю. Потемкина // *Вся Европа.ru* – 2009. – №5(33) [Электронный ресурс]. – URL: <http://mgimo.ru/files/115232/115232.pdf> (дата обращения: 06.12.2017).
183. Почему спецслужбы Бельгии и Франции проспали теракт [Электронный ресурс]. – URL: <http://ren.tv/novosti/2015-11-24/pochemu-specsluzhby-belgii-i-francii-prospali-terakt> (дата обращения: 12.11.2017).
184. Премьер Словакии усомнился в необходимости помогать мигрантам [Электронный ресурс]. – URL: <https://lenta.ru/news/2015/09/05/migrants1/> (дата обращения: 07.08.2016).
185. Путин негласно замышляет свержение Меркель [Электронный ресурс]. – URL: <http://actualpolitics.ru/article/12343> (дата обращения: 03.09.2017).
186. *Салям Эдил, А.М.* Причины неприятия различными этническими и межконфессиональными общинами друг друга / А.М. Салям Эдил // Электронное приложение к журналу «Международная жизнь». [Электронный ресурс]. – URL: <https://interaffairs.ru/i/yalta2013.pdf> (дата обращения: 12.12.2016). С. 57-61.
187. *Степанова, Е.А.* Противодействие финансированию терроризма [Электронный ресурс] / Е.А. Степанова. – URL: <http://www.intertrends.ru/seven/006.htm> (дата обращения: 09.07.2018).
188. *Сурма, И.В.* Соглашения о реадмиссии в контексте современных миграционных процессов в Европе и России [Электронный ресурс] / И.В. Сурма. – URL: http://catalog.sfu-kras.ru/cgi-bin/irbis64r_14/cgiirbis_64.exe (дата обращения: 02.11.2017).
189. *Сурма И.В., Терентьева, Г.В.* Нормативно-правовые документы, составляющие законодательную основу миграционной политики ЕС на примере Италии [Электронный ресурс] / И.В. Сурма, Г.В. Терентьева. – URL: http://www.nbpublish.com/library_read_article.php?id=-23853 (дата

- обращения: 07.06.2017).
190. *Сушкова, И.В.* Понятие и факторы внешней миграции [Электронный ресурс] / И.В. Сушкова. – URL: <http://jurnal.org/articles/2014/geo5.html> (дата обращения: 12.06.2017).
191. *Торин, А.С.* Террористическая волна в Европе: крах мультикультурализма? [Электронный ресурс] / А.С. Торин. – URL: <https://interaffairs.ru/news/show/15731> (дата обращения: 19.11.2017).
192. Точечный халифат в Европе [Электронный ресурс]. – URL: <http://ria.ru/analytics/20160125/1363435503.html> (дата обращения: 14.09.2017).
193. *Фарук, М.А.* Трудовая миграция в Германию в 1990-2000 гг. [Электронный ресурс] / М.А. Фарук. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/trudovaya-migratsiya-v-germaniyu-1990-2000-gg-1> (дата обращения: 01.04.2018).
194. *Федорако, А.И.* Причины и тенденции незаконной миграции. Противодействие незаконной миграции, журнал международного права и международных отношений [Электронный ресурс] / А.И. Федорако. – URL: <http://evolutio.info/content/view/1621/232/> (дата обращения: 15.07.2018).
195. *Цуркан, А.А.* Европа: исламский радикализм vs. модернизация религии [Электронный ресурс] / А.А. Цуркан. – URL: <http://www.soveurope.ru/2014/2/Tsurkan%20Fundamentalism.pdf> (дата обращения: 17.07.2018).
196. Эрдоган призывает немецких турок избегать ассимиляции [Электронный ресурс]. – URL: <http://antalyatoday.ru/forum/showthread.php?t=3695> (дата обращения: 18.04.2017).
197. 1,1 Millionen Fluechtlinge kamen 2015 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.welt.de/politik/deutschland/article150678614/1-1-Millionen-Fluechtlinge-kamen-2015-nach-Deutschland.html> (дата обращения:

- 01.05.2018).
198. 81370 Migrantenuebergrieffe ausser Kontrolle [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.mmnews.de/index.php/politik/81370-migrantenuebergrieffe-ausser-kontrolle> (дата обращения: 06.06.2018).
199. AFD-Erfolg in Meckelenburg-Vorpommern [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.stern.de/politik/andreas-petzold/afd-erfolg-in-mecklenburg-vorpommern-realitaetsverlust-als-neue-volkskrankheit-7041682.html> (дата обращения: 12.09.2017).
200. Annual reports Bundesverfassungsschutz [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.verfassungsschutz.de/en/public-relations/publications/annual-reports> (дата обращения: 16.03.2017).
201. Aufbegehren gegen Seehofer [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.welt.de/politik/deutschland/article155961726/Aufbegehren-gegen-Seehofer-Streuselkuchen-bei-Merkel.html> (дата обращения: 11.10.2017).
202. Auslaenderkriminalitaet [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.www.bka.de/DE/AktuelleInformationen/StatistikenLagebilder/PolizeilicheKriminalstatistik/pks2017FlyerDeutsch%20\(1\).pdf](http://www.www.bka.de/DE/AktuelleInformationen/StatistikenLagebilder/PolizeilicheKriminalstatistik/pks2017FlyerDeutsch%20(1).pdf) (дата обращения: 21.01.2018).
203. Belgiens Talentschmiede beim Fussball spricht Molenbeek [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.tagesspiegel.de/sport/belgiens-talentschmiede-beim-fussball-spricht-molenbeek-eine-gemeinsame-sprache/13723154.html> (дата обращения: 07.01.2018).
204. Der Islam gehoert nicht zu Sachsen [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.welt.de/politik/deutschland/article136740584.html> (дата обращения: 14.12.2017).
205. Deutschland: Migrantenkriminalitaet steigt [Электронный ресурс]. – URL: <http://de.gatestoneinstitute.org/7483/deutschland-migrantenkriminalitaet> (дата обращения: 12.02.2018).
206. Die Fluechtlingskanzlerin was treibt Angela Merkel an [Электронный

- ресурс]. – URL: <https://dokustreams.de/zdfzoom-die-fluechtlingskanzlerin-was-treibt-angela-merkel-an/> (дата обращения: 03.03.2017).
207. Ditib-homepage. «10 Jahre Deutsche Islam Konferenz» [Электронный ресурс]. – URL: http://www.ditib.de/detail_pos1.php?id=23&lang=de (дата обращения: 12.12.2016).
208. Dschihad Maedchen Rueckkehr unmoglich [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.oe24.at/welt/Dschihad-Maedchen-Rueckkehr-unmoglich/160973110> (дата обращения: 02.02.2017).
209. Duisburg Marxloh von der No go area zur Lets go area [Электронный ресурс]. – URL: http://www.deutschlandradiokultur.de/duisburg-marxloh-von-der-no-go-zur-let-s-go-area.976.de.html?dram:article_id=358452 (дата обращения: 14.09.2017).
210. Ehrenmorde in Deutschland [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.mpicc.de/de/forschung/forschungsarbeit/kriminologie/ehrenmorde.html> (дата обращения: 11.08.2017).
211. Erste Auswirkungen des Mindestlohns [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.heimarbeit.de/erste-auswirkungen-des-mindestlohns-schwarzarbeit-steigt-drastisch-an> (дата обращения: 06.08.2018).
212. European Agenda Migration [Электронный ресурс]. – URL: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/background-information/docs/2_eu_safe_countries_of_origin_de.pdf (дата обращения: 14.05.2018).
213. Fuer 60 Prozent gehoert Islam nicht zu Deutschland [Электронный ресурс]. URL: <http://www.welt.de/politik/deutschland/article155279501.html> (дата обращения: 05.02.2017).
214. Geopolitical dimension of the Merkel plan [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.eurocontinent.eu/2016/03/the-geopolitical-dimension-of-the-merkel-plan-and-the-migration-weapon-struggle-between-two-rival->

- models-of-europe/ (дата обращения: 12.03.2017).
215. Heidenau. Proteste gegen Fluechtlinge [Электронный ресурс]. – URL: <http://spiegel.de/politik/deutschland/heidenau-proteste-gegen-fluechtlinge-wer-steckt-hinter-der-gdp-kappe-a-1049391.html> (дата обращения: 14.09.2017).
216. In der neuen AFD-Fraktion sitzen auch rechte Hardliner [Электронный ресурс]. – URL: <https://beta.welt.de/politik/deutschland/article157961586/In-der-neuen-AfD-Fraktion-sitzen> (дата обращения: 18.09.2017).
217. ISIS Propaganda Video auf Deutsch [Электронный ресурс]. – URL: <http://news.de/politik/855614458/islamischer-staat-isis-droht-deutschland-und-angela-merkel> (дата обращения: 16.05.2018).
218. Jugendkriminalitaet ist Thema Nummer eins [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.general-anzeiger-bonn.de/bonn/stadt-bonn/Jugendkriminalitaet-ist-Thema-Nummer-eins-article3285772.html> (дата обращения: 14.12.2017).
219. Kanzlerin Merkel: Der Islam gehört zu Deutschland [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.spiegel.de/politik/deutschland/angela-merkel-islam-gehört-zu-deutschland-a-1012578.html> (дата обращения: 05.09.2018).
220. Kinder und Jugendkriminalitaet steigt [Электронный ресурс]. – URL: <http://lvz.de/Leipzig/Lokales/Kinder-und-Jugendkriminalitaet-steigt-Schwerpunkte-in-Gruenau-und-am-Hauptbahnhof> (дата обращения: 12.12.2017).
221. *Klemm, S.* Der deutsche Asyldiskurs vor und nach der Silvesternacht 2015. Die deutschen Asyldebatte und die Koelner Silvesternacht [Электронный ресурс] / S. Klemm. – URL: https://www.polsoz.fuberlin.de/polwiss/forschung/international/vorderer-orient/publikation/working_papers/wp_16/WP16_Sarah-Klemm.pdf (дата обращения: 12.12.2017).

222. Koenigsteiner Schluessel 2015 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.bundesversicherungsamt.de/fileadmin/redaktion/KoenigsteinerSchluessel2015.pdf> (дата обращения: 05.06.2018).
223. Kundgebung der AFD in Bayern [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.main-echo.de/regional/franken-bayern/art4005,4178893> (дата обращения: 14.07.2017).
224. Lucha contra empleo ilegal de trabajadoresextranjeros. OECD 2000 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.oecd.org/daf/anti-bribery/convcombatbribery_spanish.pdf (дата обращения: 13.07.2018).
225. Lukrative Geschaefte – wie Salafisten Millionen machen [Электронный ресурс]. – URL: http://www.focus.de/politik/deutschland/lukrative-geschaefte-wie-salafisten-millionen-machen_id_5844062.html (дата обращения: 14.02.2018).
226. Migration. Eurobarometer Deutschland [Электронный ресурс]. – URL: https://ec.europa.eu/germany/news/eurobarometer-migration-und-terrorismus-bereiten-den-deutschen-die-größten-sorgen_de (дата обращения: 12.01.2018).
227. Migrationstudie. Viele Tuerken haben deutsche Freunde [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.sueddeutsche.de/news/politik/migrationstudie-viele-tuerken-haben-deutsche-freunde-dpa.urn-newsml-dpa-com-20090101-140928-99-01334> (дата обращения: 25.08.2016).
228. Nye, J.S., Keohane, R.O. Transnational Relations and World Politics [Электронный ресурс] / J.S. Nye, R.O. Keohane. – URL: http://pendientedemigracion.ucm.es/info/sdrelint/ficheros_materiales/materiales016.pdf (дата обращения: 11.08.2018).
229. Polen: Bewertung von Demokratie und Marktwirtschaft nach dem Bertelsmann Transformationsindex von 2008 bis 2018 [Электронный ресурс]. – URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/537887/umfrage/polen-bewertung-nach-bti/> (дата обращения: 12.02.2017).

230. Polizeiliche Kriminalstatistik 2015 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.tagesspiegel.de/kriminalstatistik-2015-gab-es-6-3-millionen-straftaten-in-de.htm> (дата обращения: 12.02.2017).
231. Robert-Attentaeter starb [Электронный ресурс]. URL:<http://www.solinger-tageblatt.de/solingen/starb-robert-attentaeter-syrien-3923119.html> (дата обращения: 12.03.2017).
232. Silvesternacht Koeln [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.zeit.de/zeit-magazin/2016/27/silvesternacht-koeln-fluechtlingsdebatte-aufklaerung> (дата обращения: 28.12.2017).
233. Statistik. Tuerkischstammige in Deutschland [Электронный ресурс]. – URL: <http://blog.initiativgruppe.de/2015/06/04/statistik-4-turkischstammige-in-deutschland/> (дата обращения: 02.08.2017).
234. *Tapinos, G.* Irregular immigration: economic and political issues. Combating the illegal employment of foreign workers [Электронный ресурс] / G. Tapinos. – URL: <http://hvtc.edu.vn/Portals/0/files/6357799017726504438100141e.pdf> (дата обращения: 02.08.2017).
235. Tausende protestierten gegen Erdogan in Karlsruhe [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.rusverlag.de/2015/05/11/38880.html> (дата обращения: 12.04.2018).
236. *Tillich, S.* Organisatoren sind nicht zum Dialog bereit [Электронный ресурс]. – URL: http://deutschlandfunk.de/pegida-proteste-tillich-organisatoren-sind-nicht-zum-dialog.868.de.html?dram:article_id=306804 (дата обращения: 07.10.2017).
237. Vom «buergerlichen Protest» zur «Bedrohung von rechts». Pegida im Spiegel der Medien [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.diss- Duisburg.de/wp-content/uploads/2016/12/DISS-Pegida-im-Spiegel-der-Medien-2016.pdf> (дата обращения: 02.03.2017).
238. Wahlen-2016. Die Ergebnisse [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.spiegel.de/politik/deutschland/wahlen-2016-die-ergebnisse-der->

landtagswahlen-im-ueberblick-a-1082093.html

(дата обращения: 02.02.2017).

239. Willkommenskultur Deutschland [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.zeit.de/2015/37/willkommenskultur-deutschland-fluechtlinge-zeitgeist> (дата обращения: 04.01.2017).
240. Wir haben uns Kriminalitaet importiert [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.welt.de/vermishtes/article150350700.html> (дата обращения: 24.04.2017).
241. Woehentliche Demonstrationen. 19-Punkte-Programm: Was will Pegida wirklich? [Электронный ресурс]. – URL: https://www.focus.de/politik/deutschland/woehentliche-demonstrationen-19-punkte-programm-was-will-pegida-wirklich_id_4359150.html (дата обращения: 15.01.2017).
242. Zahl der illegalen Einreisen geht nach oben [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article130103230/Zahl-der-illegalen-Einreisen-schnellt-nach-oben.html> (дата обращения: 01.02.2017).
243. Zahlen. Muslime in Deutschland [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.mainpost.de/ueberregional/politik/zeitgeschehen/In-Zahlen-Muslime-in-Deutschland;art16698,8530559> (дата обращения: 30.08.2017).