

На правах рукописи

НАДЕЖДИН АЛЕКСАНДР ЕВГЕНЬЕВИЧ

**ВЛИЯНИЕ СОВРЕМЕННЫХ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА
НАЦИОНАЛЬНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ГЕРМАНИИ**

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени

кандидата политических наук

Специальность 23.00.02 – Политические институты,
процессы и технологии

Москва – 2021

Работа выполнена на кафедре государственного управления во внешнеполитической деятельности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации».

- Научный руководитель:** **СУРМА Иван Викторович**
кандидат экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой государственного
управления во внешнеполитической
деятельности Дипломатическая академия МИД
России
- Официальные
оппоненты:**
- РЯЗАНЦЕВ Сергей Васильевич**
доктор экономических наук, профессор, Член-
корреспондент РАН, директор Института
демографических исследований Федерального
научно-исследовательского социологического
центра Российской академии наук (ИДИ
ФНИСЦ РАН),
- БИССОН Любовь Сергеевна**
кандидат политических наук, старший научный
сотрудник отдела исследований европейской
интеграции Института Европы Российской
академии наук
- Ведущая организация:** Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Государственный университет
управления»

Защита состоится « ____ » 2021 г. в ____ часов на заседании диссертационного совета Д 209.001.04 в ФГБОУ ВО «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации» по адресу: 119034, г. Москва, ул. Остоженка, д.53/2.

С текстом диссертации можно ознакомиться в библиотеке ФГБОУ ВО «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации» по адресу: 119034, г. Москва, ул. Остоженка, д.53/2 и на официальном сайте <http://www.dipacademy.ru>

Автореферат разослан « __ » _____ 2021 г.

Ученый секретарь
Диссертационного совета,
кандидат политических наук

Ногмова А.Ш.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования

Миграционные процессы на современном этапе стали неотъемлемой частью глобализации и оказывают влияние на различные аспекты жизнедеятельности общества – политические, социокультурные и экономические. Упорядоченная миграция, содействуя расширению межобщественных, культурных и деловых контактов, покрывает потребности рынка труда и способствует решению демографических проблем. Вместе с тем развитие института нелегальной миграции сопряжено с формированием новых вызовов и угроз для международной, региональной и национальной безопасности.

Последствия европейского миграционного кризиса 2015–2016 гг., который выявил трудности при реализации миграционной политики и обеспечении национальной безопасности стран-членов Европейского союза (далее – ЕС), наиболее рельефно проявились в Федеративной Республике Германия (далее – ФРГ). Комплекс внутренних и внешних факторов способствовал усилению миграционного давления на экономический локомотив ЕС – Германию, заинтересованную в реализации на практике политики «открытых дверей».

Актуальность темы диссертации определяется тем, что исследование структурных изменений миграционных процессов на современном этапе позволит определить их роль и место в системе обеспечения внутренней безопасности Германии и выявить исходящие от них угрозы принимающему социуму. Анализ особенностей текущего состояния и определение перспектив развития миграционного процесса представляется весьма важным ввиду того, что сегодня ФРГ находится в стадии обновления миграционной политики и политики безопасности: прорабатываются варианты комплексного решения связанных с массовыми перемещениями людей проблем (интеграционные механизмы, нормативно-правовая база, обеспечение доступа к рынку труда и др.). Кроме того, проработка прогнозных сценариев позволит определить возможные варианты развития внутривнутриполитической ситуации в Германии с учетом сложного миграционного фактора. Приведенные обстоятельства в своей совокупности подтверждают актуальность выбранной автором темы

исследования.

Объект исследования – политика Германии в сфере национальной безопасности.

Предмет исследования – современные миграционные процессы как фактор воздействия на национальную безопасность Германии.

Источники

Официальные документы: Всеобщая декларация прав человека 1948 г.¹; Устав ООН 1945 г.²; Конвенция о статусе беженцев 1951 г.³; Договор о Европейском союзе (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.)⁴; Концепция внешней политики Российской Федерации 2016 г.⁵; Стратегия национальной безопасности Российской Федерации⁶.

Акты, составляющие нормативно-правовую основу регулирования миграционных процессов в Европе:

Шенгенский кодекс о границах 2006 г.⁷; Дублинская конвенция 1990 г., Второй Дублинский регламент (конвенция) 2003 г., Третий Дублинский регламент 2013 г.⁸; Совместный план действий членов Европейского союза («по вопросу Балканского маршрута следования беженцев») 2015 г.⁹; Соглашение ЕС–Турция и план действий 2016 г.¹⁰, Глобальный договор о

¹ Всеобщая декларация прав человека 1948 г. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declr.shtml (дата обращения: 22.05.2017).

² Устав ООН 1945 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html> (дата обращения: 14.12.2017).

³ Конвенция о статусе беженцев 1951 г. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 27.08.2019).

⁴ Договор о Европейском Союзе (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.) [Электронный ресурс]. – URL: <http://base.garant.ru/2566557/> (дата обращения: 21.12.2017).

⁵ Концепция внешней политики Российской Федерации 2016 г. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248 (дата обращения: 20.05.2017).

⁶ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации 2015 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html> (дата обращения: 02.02.2018).

⁷ Шенгенский кодекс о границах 2006 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://eulaw.ru/content/borders-code> (дата обращения: 23.05.2017).

⁸ Дублинская конвенция 1990 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://hrlibrary.umn.edu/russian/asylum/Reunion3.3.1.html>; Второй Дублинский регламент 2003 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32003R0343>; Третий Дублинский регламент 2013 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/ALL/?jsessionId=jHNITp3HLjqw8mqGbQSpZh1VWpjCyVQq14Hgcztw4pbfSQZffnrn1557467765?uri=CELEX:32013R0604> (дата обращения: 04.04.2018).

⁹ Gemeinsamer 17-Punkte-Plan der EU 2015 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bundesregierung.de/Content/DE/Artikel/2015/10/2015-10-28-fluechtlinge-eu-westbalkanroute.html> (дата обращения: 01.07.2018).

¹⁰ EU-Turkey Statement 2016 [Электронный ресурс]. – URL:

безопасной, упорядоченной и легальной миграции 2018 г.¹¹

Основополагающие нормативно-правовые акты Германии в сфере регулирования миграционных процессов:

Основной Закон ФРГ 1949 г.¹²; Закон о контроле и ограничении иммиграции и о регулировании пребывания, занятости и интеграции граждан Европейского союза и иностранцев 2004 г.¹³; Национальный интеграционный план Германии 2007 г.¹⁴; Директивы по оборонной политике 2011 г.¹⁵; Белая книга по политике в области безопасности и будущему бундесвера в редакциях 2006 и 2016 гг.¹⁶; Коалиционный договор ХДС/ХСС-СДПГ от 18 марта 2018 г.¹⁷; Генеральный план по миграции от 4 июля 2018 г.¹⁸; Закон о порядке въезда и осуществления трудовой деятельности квалифицированными и экономическими мигрантами из третьих стран, а также лиц, которые подали ходатайство на получение статуса беженца от 15 августа 2019 г.¹⁹.

Важная информация о криминогенном положении в ФРГ в привязке к

<http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/03/18-eu-turkey-statement> (дата обращения: 10.07.2018).

¹¹ Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции [Электронный ресурс]. – URL: <https://undocs.org/pdf?symbol=ru/A/RES/73/195> (дата обращения: 13.05.2019).

¹² Grundgesetz fuer die Bundesrepublik Deutschland 1949 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bundestag.de/grundgesetz> (дата обращения: 21.05.2018).

¹³ Zuwanderungsgesetz 2005 (Gesetz zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung und zur Regelung des Aufenthalts und der Integration von Unionsbuernern und Auslaendern) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.bmi.bund.de/SharedDocs/Gesetzestexte/Zuwanderungsgesetz.pdf_blob=publicationFile (дата обращения: 10.07.2018).

¹⁴ Nationaler Integrationsplan (Neue Wege - Neue Chancen) 2007 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kmk.org/fileadmin/Dateien/pdf/Bildung/AllgBildung/2007-10-18-nationaler-integrationsplan.pdf> (дата обращения: 20.02.2018).

¹⁵ Verteidigungspolitische Richtlinien 2011 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bmvg.de/resource/blob/13568/28163bcaed9f30b27f7e3756d812c280/g-03-download-die-verteidigungspolitische-richtlinien-2011-data.pdf> (дата обращения: 13.06.2019).

¹⁶ Weissbuch zur Sicherheitspolitik und zur Zukunft der Bundeswehr 2016 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bmvg.de/portal/a/bmvg/start/weissbuch/!ut/p/z1/hU5PC4IwHP0sHbzuNyamdZvURSwCo3SXmLqmsZzMQX38DE9B0ru9vzxgkAJrFBLbmvdcdXxjK1vYRCfY7lhZEcOHqY0SvbHS-hiQuD6L8AmGy>-(дата обращения: 22.05.2017).

¹⁷ Koalitionsvertrag zwischen CDU/CSU und SPD 2018 [Электронный ресурс]. –URL: https://www.bundesregierung.de/Content/DE/_Anlagen/2018/03/2018-03-14-koalitionsvertrag.pdf;jsessionid=32C888A45A8280A6C2D0FFEB1DAB23AF.s5t1?__blob=publicationFile&v=6 (дата обращения: 15.08.2018).

¹⁸ Masterplan Migration 2018 (Massnahmen zur Ordnung, Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.spiegel.de/media/media-43220.pdf> (дата обращения: 03.08.2018).

¹⁹ Fachkraefteeinwanderungsgesetz 2019 [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBI&start=/*\[@attr_id=%27bgbl119s1307.pdf%27\]#__bgbl__%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgbl119s1307.pdf%27%5D__1587818878665](https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBI&start=/*[@attr_id=%27bgbl119s1307.pdf%27]#__bgbl__%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgbl119s1307.pdf%27%5D__1587818878665) (дата обращения: 12.04.2020)

иностранным гражданам, на которую опирался диссертант, представлена в докладах Федерального ведомства по охране конституции, Федерального министерства внутренних дел (с 2018 г. – Федерального министерства внутренних дел, строительства и по делам Отечества) и Федерального ведомства по делам миграции и беженцев²⁰.

В качестве дополнительного элемента информационной базы использовались актуальные материалы различных русскоязычных и немецкоязычных СМИ, официальные статистические данные ФРГ и ЕС.

Степень научной разработанности проблемы

Миграционному вопросу в последние годы было посвящено достаточное количество исследований и публикаций. В своей работе диссертант, прежде всего, опирался на общетеоретические и практические исследования системы международных отношений и мировой политики профессорско-преподавательского состава Дипломатической академии МИД России: Закаурцевой Т.А., Зверевой Т.В., Иванова О.П., Кукарцевой М.А., Мозель Т.А., Неймарк М.А., Сидоровой Г.М., Сурмы И.В., Штоля В.В., Яковенко А.В., Ястребовой А.Ю.²¹.

²⁰ Verfassungsschutzbericht 2015 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.verfassungsschutz.de/embed/vsbericht-2015.pdf> (дата обращения: 15.05.2018); Polizeiliche Kriminalstatistik 2016 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bka.de/DE/AktuelleInformationen/StatistikenLagebilder/PolizeilicheKriminalstatistik/PKS2016/pks2016_node.html;jsessionid=235B2665CAFCE83753AC14137B0E9951.live2302 (дата обращения: 24.05.2018); Migrationsbericht 2015. Zentrale Ergebnisse [Электронный ресурс]. – URL: http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Migrationsberichte/migrationsbericht-2015-zentrale-ergebnisse.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 03.06.2018); Polizeiliche Kriminalstatistik 2019 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bka.de/DE/AktuelleInformationen/StatistikenLagebilder/PolizeilicheKriminalstatistik/PKS2019/pks2019_node.html (дата обращения: 01.04.2020).

²¹ Бойко Ю.П. Идеология национальной интеграции современной России. Монография / ДА МИД России. М.: 2007. 360 с.; Закаурцева Т.А., Гаврилова С.М. Культурно-социальная интеграция мигрантов в Европейском союзе // *Международная жизнь*. 2016. № 8. С. 99-114; Зверева Т.В. Миграционная политика ЕС на современном этапе // *Дипломатическая служба*. 2019. №4 (84), С. 38-45; Иванов О.П., Копылов А.В. / *Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир*. 2015. № 4. С. 35-50; Кукарцева М.А. «Забытые» конфликты в фокусе современности // *Современный мир и геополитика* / отв. ред. М.А. Неймарк. – М.: «Канон+» РООИ «Реабилитация», 2015. С. 176-184.; Мозель Т.Н. Международная политическая регионалистика // *Обозреватель-Observer*. 2011. № 3. С. 119-126; Неймарк М.А. «Мягкая сила» в мировой политике: к уточнению проблемного поля. Ч. 1 // *Обозреватель-Observer*. 2016. № 1. С. 31-42; Неймарк М.А. Кризис либеральной модели миропорядка и будущее Евросоюза. *Современная Европа*, 2018, №1, С. 26-35; Сидорова Г.М. Демократическая Республика Конго и безопасность в Центральной Африке // *Вестник РУДН, серия Международные отношения*, 2009. №4. С. 14-21; Сидорова Г.М. О тенденциях распространения радикального ислама в Африке (на примере Демократической Республики Конго) *Вестник МГЛУ. Общественные науки*, Вып. 2 (786)/2017. С. 90-105; Сурма И.В. Соглашения о реадмиссии в контексте современных миграционных процессов в Европе и России // *Журнал зарубежного*

Среди трудов российских авторов, посвященных общим проблемам миграции и влиянию на национальную безопасность стран-реципиентов, важное место занимают научные работы Блиновой М.С., Войникова В.В., Волоха В.И., Зайончковской Ж.А., Зоновой Т.В., Красинец Е.С., Мукомеля В.И., Потемкиной О.Ю., Простакишиной Н.П., Суворовой В.А., Хенкина С.М., Федорако А.И., Цапенко И.П.²².

Наряду с этим следует отметить ряд российских ученых, которые серьезно и глубоко занимаются германскими исследованиями, среди них: Белов В.Б., Васильев В.И., Максимычев И.Ф., Огнева А.В., Павлов Н.В.,

законодательства и сравнительного правоведения / Journal of foreign legislation and comparative law. 2011. № 4. С. 146-151.; Сурма И.В., Терентьева Г.В. Нормативно-правовые документы, составляющие законодательную основу миграционной политики ЕС на примере Италии. «Политика и Общество». 2013. № 3. С. 358-367; Татаринцев В.М. Двусторонние отношения России со странами СНГ. – М.: Восток-Запад, 2011; Штоль В.В. Европейский союз – надолго ли? // Вестник МГОУ. Серия: История и политические науки, 2016. № 1 С. 32-41; Яковенко А.В. 30 лет без холодной войны. Что дальше? / А.В.Яковенко // Российская газета. – 2019. – 13 декабря; Яковенко А.В. Положение дел в мире: update – политика, экономика, развитие. 2019. 34 с.; Ястребова А.Ю. Вынужденная миграция и международное право // Журнал «Отечественные записки». 2004. № 4. С. 47-68; Ястребова А.Ю. Пособие по предотвращению торговли людьми для сотрудников консульских учреждений / Сборник информационно-аналитических материалов. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский центр международного сотрудничества Красного Креста, 2009. 59 с.

²² Блинова М.С. Современные социологические теории миграции населения. М.: МГУ, 2009. 160 с.; Волох В. А. Вынужденная миграция в Европе: состояние, проблемы, пути оптимизации управления и миграционного законодательства в России // Власть. 2016. № 1. С. 158-163; Войников В.В. Европейское пространство свободы, безопасности и правосудия и миграционный кризис в Европе. Современная Европа 2 (74) март-апрель 2017 г. С. 43-54; Волох В.А., Герасимова И.В. Адаптация и интеграция – важнейшие элементы государственной миграционной политики Российской Федерации // Вестник Университета (Государственный университет управления). 2015. № 6. С. 20-23; Зайончковская Ж.А., Молодикова И.С., Мукомель В.И. Методология и методы изучения миграционных процессов // Центр миграционных исследований. М., 2007. 370 с.; Зонова Т.В. Выборы 2019 года: еврооптимисты против евроскептиков // Современная Европа, 2019, №3, С. 62-69; Красинец Е.С., Кубишин Е.С., Тюрюканова Е.В. Нелегальная миграция в Россию. М.: Academia, 2000. 96 с.; Мукомель В.И. Проблемы интеграции внутрироссийских иноэтничных мигрантов // Социологические исследования. 2016. № 5. С. 69-79; Ромодановский К.О., Мукомель В.И. Регулирование миграционных процессов: проблемы перехода от реактивной к системной политике // Общественные науки и современность. 2015. № 5. С. 5-18; Потемкина О.Ю. Иммиграционная политика ЕС: опыт для ЕврАзЭС // ЕврАзЭС и интеграционный опыт ЕС / Под ред. М.Г.Носова. – Доклады Института Европы № 242. М., 2009; Потемкина О.Ю. Борьба с нелегальной иммиграцией. Безопасность Европы / Под ред. В.В.Журкина. М.: Весь мир, 2011. С. 616-650; Потемкина О.Ю., Грачева М.Л. Европейский союз: Миграционный кризис прошел – миграционные проблемы остались // Журнал Европейский Союз: факты и комментарии. №90. С. 32-35; Простакишина Н.П. Миграционные процессы в контексте современности: социокультурный аспект проблемы / Сборник «Современные проблемы гуманитарных и естественных наук». 2014. С. 25-28; Суворова В.А. К вопросу о механизмах привлечения высококвалифицированных специалистов, используемых в мировой практике // Вестник Университета (Государственный университет управления). 2011. № 20. С. 80-84; Федорако А.И. Миграция населения: понятие, причины, последствия // Журнал международного права и международных отношений. 2012, № 4. С. 3-11; Хенкин С.М., Кудряшова И.В. Интеграция мусульман в Европе: политический аспект // «Полис», 2015. № 2. С. 137-155; Цапенко И.П. Управление миграцией: Опыт развитых стран/Институт мировой экономики и международных отношений РАН. – Academia, 2009. 384 с.

Романова Е.В., Синдеев А.А., Тимошенкова Е.П., Швейцер В.Я.²³.

Среди зарубежных авторов, исследующих миграционные процессы, выделяются работы германских политологов и социологов Баруа Н., Берлаха М., Вальдхофа К., фон Вуппер Ф., де Гюштенера П., Камбури Т., фон Леффельхольца Х.Д., Майер-Брауна К.-Х., Пападеметриу Д., Перрушу Р., Тапиноса Г., Хансена Б., Хауг С., Хекманна Ф., Этцерсдорфер И., Шперлинга А.²⁴.

²³ Белов В.Б. Социальное государство в Германии // Социальная Европа / Под. ред. М.В. Каргаловой. – М.: Весь Мир, 2011. С. 239-259; Белов В.Б. Социальное государство в Германии / Социальная Европа в XXI веке. Европейский опыт / Под.ред. М.В. Каргаловой (отв. ред.) и др. – Ин-т Европы РАН: Рус.сувенир, 2010. С. 81-103; Васильев В.И. Миграция как благо и обуза для Германии // Международная жизнь. 2016. № 3. С. 57-70; Максимычев И.Ф. Роль ФРГ в мировой политике // Германия. Вызовы XXI века / под ред. В.Б. Белова. М.: Весь мир, 2009. – С. 13-68; Огнева А.В. Доклады Института Европы № 360. Германия. 2018 = Germany. 2018 [монография] / [В.Б. Белов и др.; отв. ред. В.Б. Белов]. – М.: Ин-т Европы РАН, 2019, С. 38-49; Павлов Н.В. История современной Германии 1945–2005 / Н.В. Павлов. – М.: АСТ, Астрель, 2006. – 510 с.; Романова Е.В. Интеграция иммигрантов в странах ЕС: трудности и успешная практика. Смена миграционной парадигмы в Германии в 21 веке. – Институт Европы Российской академии наук, доклад РАН №315/ под ред. Н.Б. Кондратьевой (отв. ред.), О.Ю. Потемкиной, 2015. С. 38-45; Синдеев А.А. Германия и внешнеполитические аспекты кризиса с беженцами // Аналитическая записка №21 2015 (№21); Тимошенкова Е.П. «Альтернатива для Германии» в Бундестаге: поворот ФРГ вправо. Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2018, №3. С. 54-62; Выборы в Европарламент 26 мая 2019 г.: Особенности избирательной кампании в Германии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2019, №2, С. 52-58; Швейцер В.Я. Европейский парламент: время перемен // Современная Европа. 2019, №3, С. 42-52.

²⁴ Баруа Н. Руководство по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения / ОБСЕ, МОМ, МОТ. – [Вена]: ОБСЕ, сор. 2006. – XIII, 280 с.; де Гюштенер П., Пеку А. (под редакцией) / Миграция без границ: эссе о свободном передвижении людей. – М.: Москва ЮНЕСКО, «Издательское товарищество «АдамантЪ», 2009. 291 с.; Перрушу Р. Глоссарий терминов в области миграции. Международное миграционное право – Международная организация по миграции (МОМ), Женева 2005, №2, 98 с.; Berlach M. Deutschland im Jahr 2030: Ein Land konvertiert zum Islam. – North Charleston: Createspace Independent Publishing Platform, 2016. 104 s.; Berlach M. Wir schaffen das nicht!: Warum Deutschland in der Fluechtlingskrise jetzt umsteuern muss. – North Charleston: Createspace Independent Publishing Plattform, 2015. 202 s.; von Wupper F. Integration von Fluechtlingen in den Sozialraum // Absatzmoeglichkeiten fuer die soziale Arbeit. Hochschule RheinMain-Wiesbaden, 2012. S. 22-31; Etzersdorfer I. Menschenangst – Die Angst vor dem Fremden. – Berlin: PHILO Verlag, 2002. 220 s.; Heckmann F. Integration von Migranten. Einwanderung und neue Nationenbildung. Springer-Wiesbaden, 2015. 325 s.; Kambouri T. Deutschland. Im Blaulicht. Notruf einer Polizistin. Piper – Muenchen, 2015. 224 s.; von Loeffelholz H. D. Konzepte und Praxis der Zuwanderung Hochqualifizierter nach Deutschland - Vor der Green Card zur Blue Card. In: K. Sieveking (Hrsg.), Wechselwirkungen von Migration und Integration im Europaeischen Mehrebebensystem. Nomos – Baden-Baden, 2011. S.27-48; Meier-Braun K.-H. Die 101 wichtigsten Fragen: Einwanderung und Asyl. C.H. Beck – Muenchen, 2015. 160 s.; Meier-Braun K.-H. Deutschland. Einwanderungsland. Suhrkamp Verlag – Frankfurt am Main, 2002. 150 s.; Papademetriou D. Beyond asylum. Rethinking protection policies to meet sharply escalating needs. MPI-Washington, 2015. p.15; Tapinos G. La demographie. LGF – Livre de Poche, 1997. 201 p.; Hansen B. Von pünktlichen Deutschen und rauchenden Tuerken: Nationale Stereotypen und Konnotationen von Ethnonymen Namen und ihr Konfliktpotential im europaeischen Kontext. Regensburger Symposium. Edition Volpes, 2008. S. 29-42; Haug S. Binationale, interethnische und interreligioese Ehen in Deutschland. Familie, Partnerschaft, Recht. Heft 10. Regensburg, 2011. S. 417-422; Haug S., Rehl S., von Gostomski C. Migranten als Taeter und Opfer von Gewalt und Kriminalitaet. Bewaehrungshilfe Zeitschrift fuer Soziales, Strafrecht, Kriminalpolitik. Regensburg, 2008. S. 211-227;

Также особый интерес представляют труды действующих и бывших германских политических деятелей Бушковского Х., Ишингера В., Оздемира Дж., Озогуз А., Саррацина Т., Шмидта Г., Шредера Г.²⁵.

В процессе исследования внимание автора привлекли работы социологов и культурологов Луфта Ш., Нисванда Б., Хана П., Эзера Х., которые фокусировались на изучении параметров взаимодействия принимающего общества и мигрантов²⁶.

Вместе с тем, комплексный анализ и особенности структуры современных миграционных процессов как в ЕС, так и в Германии, не вошли в сферу научного интереса упомянутых выше авторов. В полной мере не исследованы вопросы верификации основных регулятивных подходов и политического регулирования миграционных процессов в современной Германии. Научного осмысления требуют также проблемы новых вызовов и угроз национальной безопасности, связанных с нелегальной миграцией и спецификой развития внутривосточной ситуации в Германии с учетом миграционного фактора.

Sperling A. Merkels Fluechtlinge: Die schonungslose Wahrheit über den deutschen Asyl-Irrsinn! Hamburg, 2016. 184 s.; Sperling A. Refuges Welcome Disaster – Der Wahnsinn mit den Fluechtlingen und Migranten. Hamburg, 2015. 145 s.; Waldhoff C. «Hartz IV» vor dem Bundesverfassungsgericht Zeitschrift für Staats und Europawissenschaften. Herausgegeben von Professor J.J. Hesse. Heft 1. Berlin, 2008. S. 155-170.

²⁵ Bucher-Dinc G., Oezoguz A., Scharlow M. Was ist ein Deutscher? - Was ist ein Tuerke? /Alman olmak nedir? - Türk olmak nedir? Deutsch-Tuerkisches Symposium 1997. Türk-Alman Sempozyumu 1997. Edition Korber-Stiftung Berlin, 1998, 110 s.; Buschkowsky H. Die andere Gesellschaft. – Berlin: Ullstein Verlag, 2014. S.304-312; Buschkowsky H. Neukoelln ist überall. – Berlin: Ullstein Verlag, 2012. 400 S.; Ischinger W. Welt in Gefahr. Deutschland und Europa in unsicheren Zeiten. – Berlin: Ullstein Buchverlage GmbH, 2016. S. 268-270; Özdemir C. Mitten in Deutschland: Deutsch-Tuerkische Erfolgsgeschichten (Deutsch). Herder Verlag – Berlin, 2011. 330 s.; Sarrazin T. Wunschdenken. Deutsche Verlags-Anstalt – München, 2016. 576 s.; Sarrazin T. Deutschland braucht den Euro nicht. Deutsche Verlags-Anstalt – Muenchen, 2012. 464 s.; Sarrazin T. Deutschland schafft sich ab. Deutsche Verlags-Anstalt – München, 2010. 400 s.; Schmidt H. Was ich noch sagen wollte. C.H.Beck – 2015. 239 s.; Schroeder G. Entscheidungen. Mein Leben in der Politik. Ullstein-Taschenbuch. Berlin, 2007. 560 s.

²⁶ Han P. Soziologie der Migration: Erklärungsmodelle, Fakten, Politische Konsequenzen, Perspektiven. Lucius&Lucius UTB – Stuttgart, 2010. 410 s.; Han P. Multikulturelle Gesellschaft. Problematische Annahmen einer gesellschaftspolitischen Idee und Notwendigkeit der Ethnisierung der Gesellschaft. Forum Jugendsozialarbeit. Heft 13. Verlag die Heimstatt – Köln, 1995. 49 s.; Esser H. Integration und ethnische Schichtung. Arbeitspapiere – Mannheimer Zentrum für Sozialforschung, Heft 40. Mannheim, 2001. S.1-77; Esser H. Inklusion, Integration und ethnische Schichtung. Journal für Konflikt und Gewaltforschung, Vol.1, Heft 1. Universitaet Bielefeld, 1999. S.5-34; Esser H. Aspekte der Wanderungssoziologie. Assimilation und Integration von Wanderern, ethnischen Gruppen und Minderheiten. Eine handlungstheoretische Analyse. Hermann Luchterhand Verlag GmbH. Neuwied-Darmstadt, 1980. 296 s.; Nieswand B., Drotbohm H. Kultur, Gesellschaft. Migration: Die reflexive Wende in der Migrationsforschung. VS Springer – Wiesbaden, 2014. 346 s.; Nieswand B. Theorising transnational Migration. Routledge-Abingdon, 2012. 200 p.; Luft S. Die Fluechtlingskrise. Ursachen, Konflikte, Folgen. – München: C.H.Beck – Wissen, 2016. 128 s.

Указанные аспекты явились весомым аргументом в пользу необходимости проведения настоящего диссертационного исследования. Таким образом, актуальность и недостаточная научная разработанность темы данной диссертации определили постановку цели и задач исследования.

Цель диссертационного исследования – выявить особенности влияния современных миграционных процессов на национальную безопасность государства-реципиента (на примере Германии).

Задачи исследования

1. Определить основные концептуальные положения системы обеспечения национальной безопасности Германии;
2. выявить особенности и определить ключевые причины сложившейся миграционной ситуации в Германии;
3. классифицировать угрозы безопасности для государства и граждан Германии в условиях современных миграционных потоков;
4. раскрыть суть механизма политического регулирования миграционных процессов и оценить степень его результативности с точки зрения обеспечения национальной безопасности;
5. разработать возможные сценарии развития внутривнутриполитической ситуации с учетом миграционного фактора в Германии.

Научная новизна диссертационного исследования

1. Проведен комплексный анализ структуры современных миграционных процессов в Германии, на основании которого определены ключевые предпосылки, систематизированы основные этапы, исследованы факторы и выявлены специфические особенности текущей ситуации в контексте событий европейского миграционного кризиса 2015–2016 гг., определено его влияние на национальную безопасность ФРГ.
2. Выявлены и оценены особенности системы обеспечения национальной безопасности Германии в условиях миграционных процессов. Показано, что нелегальная миграция выступает в качестве одной из основных угроз безопасности принимающего социума.
3. Методом сравнительного анализа верифицированы наиболее серьезные угрозы национальной безопасности, связанные с нелегальной миграцией: криминализация, анклавизация и радикализация принимающего социума. Обозначен новый тип – «диаспоральный»

терроризм. Доказано, что проблемами для принимающего социума являются осуществление нелегальной трудовой деятельности и дополнительная финансовая нагрузка.

4. Раскрыты суть и особенности механизма политического регулирования миграционных процессов в современной Германии. Определено, что основными элементами являются усовершенствование нормативно-правовой базы и интеграционного потенциала, обновление системы обеспечения безопасности, регулирование доступа на рынок труда.
5. Предложено авторское видение возможных сценариев краткосрочного развития внутривнутриполитической ситуации в Германии под влиянием современного миграционного фактора. Фактологической базой для вариантных прогнозов послужили результаты завершившихся федеральной и региональных электоральных кампаний 2017–2020 гг.

Теоретико-методологическая основа исследования

В диссертационном исследовании использовано сочетание историко-политического, политико-культурологического и сравнительного подходов. В работе также нашли свое применение следующие принципы: аксиологический и принцип верифицируемости. Были использованы следующие методы – аналитический (позволил на основе результатов выборов в региональные парламенты спрогнозировать развитие дальнейшей внутривнутриполитической ситуации с учетом миграционного фактора), сравнительно-исторический (анализ изменения структуры миграционных процессов в обществе-реципиенте в конкретный период времени). В рамках исследования применялись контент-анализ, ситуационный анализ и ивент-анализ, политическое прогнозирование и моделирование. Контент-анализ официальных документов по теме исследования дал возможность проанализировать нормативно-правовую базу в сфере миграционных процессов. Ивент-анализ информации, представленной в периодических СМИ на иностранных языках, позволил глубже оценить степень воздействия миграционных процессов на социум в контексте вопросов безопасности.

Положения, выносимые на защиту

1. Обеспечение национальной безопасности Германии в концептуальном отношении регламентируется положениями Основного закона ФРГ (Конституция), Белой книги и отдельными аспектами Директив по

оборонной политике. Приоритетом является защита территориальной целостности и независимости государства, обеспечение демократических прав и свобод граждан, противодействие внешним вызовам и угрозам; на международном направлении – продвижение многосторонности, углубление партнерства с США и ЕС. В практическом плане существует четкое распределение функциональных обязанностей между различными государственными институтами, в чью компетенцию входят вопросы обеспечения национальной безопасности.

2. Сложившаяся миграционная ситуация в ФРГ обусловлена четырьмя факторами: историческим (восстановление германского народного хозяйства после Второй мировой войны при широком привлечении иностранной рабочей силы); социальным (комплекс вины послевоенных поколений за преступления национал-социалистского режима и его влияние на формирование немецкого общества); нормативно-правовым (законодательные и общественные нормы, «негласно» позволяющие отказываться от интеграции в принимающий социум); экономическим (экономические показатели развития Германии, система социально-правовых гарантий для различных групп населения).

3. Угрозы внутренней безопасности, которые являются следствием нелегальной миграции, классифицированы на внешние (проникновение в страну потенциальных террористов и преступных элементов, ввоз запрещенных веществ и оружия) и внутренние (анклавизация, криминализация, радикализация принимающего социума). Появление новой угрозы для безопасности государства и граждан – «диаспоральный» терроризм – связано с событиями европейского миграционного кризиса 2015–2016 гг. Неупорядоченные трансграничные перемещения людей также способствуют нарастанию социально-экономических проблем, в первую очередь стимулируя развитие незаконной трудовой деятельности и увеличивая финансовую нагрузку на общество-реципиент.

4. Сформированный в Германии инструментарий регулирования миграционных процессов до кризисных событий 2015–2016 гг. в целом отвечал потребностям социума, справляясь с возложенными задачами по приему и встраиванию как прибывающих с различными целями выходцев из третьих стран, так и проживающих в стране представителей семей с

миграционным фоном. Наряду с серьезными затруднениями в функционировании регулятивных механизмов появление новых вызовов и угроз для принимающего социума связано с европейским миграционным кризисом, когда ЕС и Германия столкнулись с неупорядоченными и масштабными перемещениями людей с иными ценностно-правовыми и культурными установками.

5. Ввиду появления новых вызовов и угроз для национальной безопасности, спровоцированных обострением миграционной проблемы, политика находится в стадии выработки симметричных решений. Переходная стадия способствует изменению внутривнутриполитического ландшафта Германии.

Теоретическая и практическая значимость

Основные положения и выводы диссертационной работы имеют определенную практическую и теоретическую ценность. Результаты, полученные в ходе исследования, могут быть использованы в практической деятельности отдельных подразделений Администрации Президента России, МВД России, МИД России, Минобороны России, ФСБ России и других органов государственной власти, в чью компетенцию входят вопросы разработки, реализации внешнеполитического курса России и обеспечения национальной безопасности государства. Отдельные положения и выводы могут представлять интерес для системы Институты РАН и аналитических центров. Кроме того, материалы диссертационного исследования могут быть использованы в рамках подготовки и чтения лекций и специальных курсов, таких как: «Глобальная безопасность», «Международные конфликты и региональная безопасность», «Мегатренды и глобальные проблемы», «Международный терроризм и мировое сообщество» Дипломатической академии МИД России и других профильных ВУЗов.

Апробация результатов исследования

Диссертация была рассмотрена и рекомендована к защите на заседании кафедры государственного управления во внешнеполитической деятельности ФГБОУ ВО «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации».

Основные теоретические и практические результаты исследования были апробированы автором в ходе работы на научно-практических, локальных и международных конференциях:

- III Ежегодной научной конференции молодых ученых «Актуальные проблемы мировой политики: итоги и перспективы», которая состоялась в Дипломатической академии МИД России в ноябре 2016 г.;
- III Международной научно-практической конференции «Трансформация международных отношений в XXI веке: вызовы и перспективы» на базе Дипломатической академии МИД России в апреле 2017 года;
- IV Международной научно-практической конференции «Трансформация международных отношений в XXI веке: вызовы и перспективы» на базе Дипломатической академии МИД России в апреле 2018 года.

Основные тезисы и положения диссертационного исследования изложены в ряде публикаций в рецензируемых научных журналах, рекомендуемых ВАК России, общим объемом 7,2 печ. л.

Структура диссертации определена поставленной целью и научными задачами исследования и состоит из введения, разделенных на тематические параграфы трех глав, заключения, а также списка использованной литературы и источников.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** обоснована актуальность темы исследования, представлена степень ее разработанности, определены объект и предмет, цель и задачи работы. Указана методологическая база, сформулирована научная новизна, перечислены выносимые на защиту положения, охарактеризована источниковая база. Аргументирована теоретическая и практическая значимость. Апробация полученных результатов диссертационного исследования подтверждена научными публикациями и выступлениями на конференциях.

Первая глава «Система обеспечения национальной безопасности Германии» состоит из трех параграфов.

В **первом параграфе «Концептуальные аспекты обеспечения безопасности Германии»** раскрываются теоретические параметры обеспечения безопасности ФРГ с 1990 г. в контексте изменений

геополитических реалий и системы международных отношений. Прослеживается процесс становления национальных интересов и основополагающих целей, подходов и методов их реализации. В динамике рассмотрена трансформация комплекса угроз и рисков национальной безопасности.

Представлен анализ положений нормативно-правовой базы обеспечения безопасности государства и граждан (Основной закон Федеративной Республики Германия (Конституция), Директивы по оборонной политике). Приоритетное внимание автором уделяется исследованию трансформации основных положений стратегического доктринального документа – Белая книга по политике в области безопасности и будущему бундесвера (Белая книга).

Рассмотрено значение миграции в структуре вызовов национальной безопасности. Выявлено, что упорядоченные и контролируемые перемещения людей в концептуальных документах не рассматривается в качестве угрозы принимающему социуму. Опасность исходит от усиливающейся нерегулируемой миграции, которая может генерировать вызовы и угрозы обществу-реципиенту.

Во втором параграфе «Особенности практики силовых ведомств Германии по защите национальных интересов государства» представлены результаты исследования организационных параметров системы обеспечения безопасности ФРГ, которая реализуется на федеральном и земельном уровнях (принцип федерализма). Обозначены основные акторы в системе законодательной и исполнительной власти, определены их функциональные обязанности.

Верифицирован порядок реализации миграционной политики в соответствии с практикой распределения компетенций между федеральным (выработка общих подходов, законодательные инициативы, финансирование) и региональным уровнями (интеграция, практические меры,). Управление миграцией носит комплексный характер (интеграционные механизмы, нормативно-правовой компонент, обеспечение допуска на рынок труда).

В третьем параграфе «Проблема нелегальной миграции для Германии на современном этапе» раскрыты основные параметры воздействия нелегальной миграции на общество-реципиент. Сравнение

основных положений Белой книги (в редакциях 2006 и 2016 гг.) свидетельствует об изменении концептуальных подходов по определению роли и места нелегальных перемещений людей в комплексе угроз и вызовов национальной безопасности Германии. При этом доказано, что германским политическим руководством упорядоченная миграция воспринимается позитивно.

Представленная качественно-количественная характеристика современного германского социума свидетельствует об актуальных изменениях – увеличение численности иностранных граждан и лиц с миграционным фоном/выходцев из семей с миграционным фоном (представители «второго» и «третьего» поколения прибывших в страну мигрантов). Определены «притягивающие» миграцию факторы (высокий уровень экономического развития и качества жизни, социально-правовые гарантии, доступность рынка труда для квалифицированных работников, низкая безработица, либерализация отдельных положений законодательной базы, исторический комплекс вины послевоенных поколений немцев).

Доказано, что неупорядоченные миграционные перемещения оказывают комплексное воздействие на безопасность общества-реципиента. Раскрыты отрицательные аспекты миграционных процессов, которые наиболее рельефно проявились в период и после кризисных событий 2015–2016 гг. (криминализация, «диаспоральный» терроризм, образование анклавов и «параллельных обществ», радикализация принимающего социума). Проблемами для социума являются также усиливающиеся опасения населения ввиду роста численности мусульманской общины, нарастающая нагрузка на финансовую и социальную системы.

Вторая глава «Миграционная политика Германии: генезис и современное состояние» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе «Нормативно-правовая база регулирования миграционных процессов в Европейском союзе» дана характеристика международной нормативно-правовой базы применительно к миграционным процессам с акцентом на европейское законодательство. Обозначены основные элементы формирования системы регулирования въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами на территории ЕС. Показано, что вопросы обеспечения

безопасности в контексте миграции остаются сферой взаимодействия наднационального и национального уровней.

В контексте миграционного кризиса 2015–2016 гг. верифицированы подходы к обновлению законодательства и выработке комплекса мер для противодействия неупорядоченным перемещениям людей и связанными с ними угрозами и вызовами (расширение «списка безопасных стран происхождения», реадмиссия, пересмотр структуры регулирования пограничного контроля и учета прибывающих граждан, система квотирования и т.п.). Исследован аналогичный инструментарий на внешнеполитическом треке (Соглашение ЕС–Турция, меры по защите морских границ при содействии Frontex²⁷, финансовая и правовая помощь транзитным странам и странам исхода).

Во **втором параграфе «Формирование миграционной политики после объединения Германии»** прослеживается процесс изменения качественно-количественных показателей миграции в период 1990–2005 гг. Выявлены причины отказа от концепции традиционно-консервативного подхода «Германия – не страна иммиграции» в пользу установки «Германия – страна иммиграции». Доказано, что основные из них – решение демографических проблем и ликвидация недостатка трудовых ресурсов. Пересмотр роли и места миграционных процессов находит отражение в обновлении профильной нормативно-правовой базы Германии. Особое внимание уделяется подходам и регулятивным механизмам в сфере миграции Федерального правительства во главе с Г. Шредером (1998–2005 гг.).

В **третьем параграфе «Миграционная политика Германии 2005–2019 гг.»** содержатся результаты исследования трансформации курса миграционной политики ФРГ после прихода к власти Федерального правительства во главе с А. Меркель (2005–2019 гг.). Обозначены приоритетные направления (создание равенства возможностей, укрепление межконфессионального диалога, содействие интеграционным процессам в социуме через различные политические инициативы). Для конкретизации параметров политики в сфере миграции периоды пребывания А. Меркель на посту главы Федерального правительства в диссертационном исследовании

²⁷ Frontex (European border and coast guard agency). Types of operations [Электронный ресурс]. – URL: <https://frontex.europa.eu/operations/types-of-operations/> (дата обращения: 22.07.2019).

рассматриваются поэтапно. Представлены их основные качественно-количественные характеристики и нормативно-правовые установки.

В ходе исследования доказано, что наиболее трудным является третий этап правления А. Меркель (2013–2017 гг.) ввиду наступления миграционного кризиса, который способствовал обострению угроз и вызовов для европейской и внутренней безопасности Германии (в том числе через призму «политического» вектора – кризис традиционных партий, формирование протестного электората и успехи новых внесистемных сил).

Третья глава «Трансформация миграционной политики Германии в контексте обеспечения национальной безопасности» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе **«Миграционные процессы как угроза национальной безопасности Германии и обществу-реципиенту»** раскрыты параметры выявленных в ходе исследования угроз и вызовов для национальной безопасности, которые являются следствием неконтролируемой миграции (криминализация, анклавизация и связанный с ней процесс разрастания этнических преступных кланов, радикализация принимающего социума). В контексте событий миграционного кризиса 2015–2016 гг. исследована новая угроза – «диаспоральный» терроризм. В результате анализа актуальной внутривнутриполитической ситуации выявлено наличие проблем для общества-реципиента, которые являются следствием неупорядоченных перемещений людей (осуществление нелегальной трудовой деятельности в теневом секторе экономики и дополнительная финансовая нагрузка). Подтверждается их отрицательное влияние на экономическое развитие государства, включая стимулирование безработицы и расширение практики выплат социальных пособий. В политическом отношении они способствуют усилению ксенофобских настроений в принимающем социуме.

Во втором параграфе **«Миграционный кризис как фактор изменения внутривнутриполитической ситуации в Германии»** исследуется влияние обострившегося на фоне событий 2015–2016 гг. «миграционного фактора» на внутривнутриполитический ландшафт ФРГ. Усиление политической борьбы на муниципальном и региональном уровне является одним из сценариев дальнейшего развития ситуации. На основе результатов земельных и федеральной электоральных кампаний 2017–2020 гг. доказана

правомерность тезисов «о кризисе традиционных партий» и «формировании протестного электората» ввиду появления угроз и вызовов внутренней безопасности. Укреплению позиций и повышению рейтинга внесистемной силы – правопопулистской партии «Альтернатива для Германии» (далее – АдГ) способствовали, в том числе события и последствия миграционного кризиса.

Представлено авторское видение сценариев развития ситуации в контексте выборов (парламент Гамбурга, коммунальные выборы в Баварии и Северном Рейне-Вестфалии 2020 г. и цикл запланированных на 2021 г. региональных и федеральной избирательных кампаний), а также приоритетных направлений миграционной политики. В первом сценарии (выборы в Гамбурге, Баварии и Северном Рейне-Вестфалии) доказано, что вопросы миграции не окажут решающего влияния на итоги голосования. Прогноз, сделанный с учетом приоритетных для местной коммунальной политики вопросов, ценностных установок и предпочтений электората, подтвержден результатами выборов. Вместе с тем, отсутствие своевременного решения обострившихся в контексте кризиса 2015–2016 гг. вопросов обеспечения личной безопасности и нарастание социально-экономических проблем, а также возможное повторение резонансных религиозно-мотивированных преступлений экстремистской направленности будут способствовать усилению влияния миграционного фактора на электоральные кампании 2021 г.

Согласно положениям второго сценария, Федеральное правительство в рамках регулирования миграционных процессов сфокусируется на трех приоритетных направлениях (интеграция в принимающий социум различных социальных групп через систему образования и изучение немецкого языка, допуск на рынок труда и обеспечение внутренней безопасности). Ввиду наблюдаемого тренда на сохранение устойчивых позиций АдГ в обществе и признания ее действующим политическим истеблишментом в качестве новой силы третий сценарий предполагает запуск ее взаимодействия с «традиционными партиями» (ХДС, ХСС, СДПГ, СвДП, «Зеленые», «Левые») на региональном и коммунальном уровнях. Среди треков возможного сотрудничества называются социальная сфера и обеспечение общественной безопасности. Прогноз находит подтверждение в отдельных решениях и

высказываниях региональных представителей системных политических сил.

Выявлены основные направления внутренней и внешней политики ФРГ, которые в первую очередь испытывают влияние кризисных событий 2015–2016 гг. и находятся в стадии трансформации (социально-экономический сегмент, сектор образования с акцентом на изучение немецкого языка, сфера обеспечения внутренней и внешней безопасности).

Определено международное измерение европейского миграционного кризиса. Выявлены трудности по выработке единых подходов в сфере регулирования миграции на уровне ЕС, которые связаны с неприятием отстаиваемого Германией подхода «равного распределения бремени», принципа европейской солидарности и системы квотирования беженцев. Обозначены приоритетные направления на миграционном треке в рамках председательства ФРГ в Совете ЕС (создание единой системы приема беженцев для равного распределением бремени, цифровизация документооборота, противодействие экстремизму и террористической деятельности, поддержка добровольного возвращения беженцев на родину).

Определены параметры воздействия пандемии коронавируса в 2020 г. на миграционную ситуацию в Европе (привлечение низкоквалифицированных иностранных работников на сезонной основе, порядок приема беженцев, включая несовершеннолетних граждан, и подачи ходатайств на получение убежища, места компактного размещения беженцев как центры генерирования инфекции). Разрастание масштабов эпидемии в сопредельных с ЕС слаборазвитых в социально-экономическом отношении странах приведет к усилению миграционного давления на интеграционное объединение и Германию.

В третьем параграфе **«Механизмы регулирования миграционных потоков и адаптации мигрантов в Германии»** представлены результаты исследования инструментария, направленного на интеграцию в германский социум прибывших или проживающих в стране иностранных граждан и выходцев из семей с миграционным фоном. Выявлено, что управление миграцией носит комплексный характер (доступ на рынок труда, интеграция, усовершенствование регулятивной базы в контексте обеспечения внутренней безопасности). Классифицированы механизмы в сфере нормативно-правовой деятельности (законодательные акты), образования (начальное, среднее и

высшее, интеграционные курсы, изучение иностранного языка), общественно-политической жизни (волонтерское движение, неправительственные организации, религиозные учреждения) и обеспечения равных условий занятости. Определены сильные и слабые стороны основных интеграционных механизмов.

В **Заключении** подводятся итоги проделанной исследовательской работы. Диссертант пришел к следующим выводам:

1. Характерным для современной миграции становятся увеличение ее масштабов и вовлеченность большого количества сторон в данные процессы. С появлением стихийных пространственных перемещений возникают новые вызовы и угрозы, оказывающие воздействие на внутреннюю безопасность стран-реципиентов.

2. Миграционные процессы в Германии после объединения государства в 1990-м году претерпели качественно-количественные изменения. В концептуальном отношении они коррелируются с изменением восприятия роли и места миграции – от первоначального подхода «Германия – не страна иммиграции» (Федеральный канцлер Г. Коль) к «Германия – страна иммиграции» (Федеральный канцлер Г. Шредер). До острой фазы миграционного кризиса 2015–2016 гг. Федеральный канцлер А. Меркель продвигала курс на обеспечение равенства возможностей, укрепление межконфессионального диалога, планомерную интеграцию в германский социум всех, независимо от этнической и религиозной принадлежности.

3. На примере Германии исследованы изменения структуры и качественно-количественного состава миграционных потоков, верифицирован спровоцированный нелегальными перемещениями людей комплекс вызовов. Основными из них являются криминализация, формирование этнических анклавов с воспроизведением установок стран исхода в принимающем социуме и как одно из следствий – радикализация общества-реципиента. В контексте кризисных событий и резонансных преступлений 2015–2017 гг. определена новая угроза внутренней безопасности – «диаспоральный» терроризм. В результате анализа установлено, что связанными с неупорядоченной миграцией проблемами также являются осуществление трудовой деятельности в теневом секторе экономики и дополнительная финансовая нагрузка на принимающий социум.

4. Неупорядоченные трансграничные перемещения людей рассматриваются Германией в качестве угрозы национальной безопасности, что подтверждается положениями основного концептуального документа – Белая книга (в редакции 2016 г.). Легальная миграция воспринимается в позитиве ввиду имеющегося потенциала оказать содействие решению демографических проблем и ликвидировать недостаток трудовых ресурсов для поддержания темпов развития экономики ФРГ при условии актуализации механизмов ее управления.

5. Контроль и регулирование миграционных процессов являются важным аспектом деятельности страны-реципиента. Неэффективное управление ставит под угрозу внутреннюю безопасность принимающего общества. Изменение нормативно-правовой базы, совершенствование инструментария и механизмов регулирования миграционных потоков способствует выработке сбалансированной политики государства в сфере обеспечения безопасности.

6. Миграционный кризис 2015–2016 гг. выявил неэффективность отдельных методов контроля за перемещениями людей на европейском и национальном уровне, поэтому пересмотр подходов по регулированию миграции на европейском уровне является важной задачей для стран-членов Евросоюза. В подобной ситуации политическим руководством Германии акцентируется необходимость унификации единых подходов и механизмов, включая политику в сфере приема беженцев.

7. Снижению рисков от неупорядоченных перемещений людей и недопущению повторения событий 2015–2016 гг. будет способствовать расширение взаимодействия со странами исхода и транзита мигрантов (в первую очередь на треке экономико-политического взаимодействия). Данная установка находит практическое отражение в текущей внешнеполитической деятельности Германии (в частности, представленные «план Маршалла для Африки» 2017 г. и Стратегия по усилению экономического сотрудничества с Африкой Федерального министерства экономики и энергетики ФРГ 2019 г.).

8. В контексте остро стоящей проблемы размещения прибывших на волне событий 2015–2016 гг. на европейский континент беженцев продвигаемая правительством Германии политика «открытых дверей», концепция «равного распределения бремени» и система обязательного

квотирования мигрантов остается камнем преткновения в рамках ЕС.

9. Распространение коронавирусной инфекции на территории государств с низким уровнем социально-медицинского обеспечения, высокой плотностью населения может спровоцировать значительное усиление миграционного давления на Евросоюз. Странами исхода беженцев для европейского континента выступают Африка и Ближний Восток. К традиционным экономическим мигрантам присоединятся спасающиеся от пандемии. По аналогии с событиями 2015–2016 гг. приграничные страны ЕС (Греция, Испания, Италия, Мальта) могут остаться «один на один» с решением возрастающей миграционной проблемы.

10. Непоследовательность действий или принятие непопулярных решений в сфере миграционной политики способствуют трансформации внутривнутриполитического ландшафта страны-реципиента, что на практике подтверждается результатами электоральных кампаний 2017–2020 гг. Отсутствие эффективного решения связанных с кризисными событиями 2015–2016 гг. проблем способствует ослаблению позиций традиционных партий и выдвижению на аванс-сцену новых политических сил.

III. ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Основные теоретические и практические результаты диссертации опубликованы в следующих научных изданиях, **рекомендованных ВАК** при Минобрнауки **России**:

1. *Надеждин А.Е.* Внутриполитическая ситуация в Германии в условиях миграционного кризиса // *Обозреватель – Observer.* – М., 2017. – №7(330). – С.38-47. (0,73 п.л.).

2. *Надеждин А.Е.* Криминализация общества-реципиента – результат неупорядоченной миграции. Опыт Германии // *Обозреватель – Observer.* – М., 2018. – №1 (336). – С.31-41. (0,95 п.л.).

3. *Надеждин А.Е.* Интеграционные механизмы как элемент обеспечения национальной безопасности Германии // *Вестник*

Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – М., 2018. – №1 (15). – С.98-108. (0,79 п.л.).

4. *Надеждин А.Е.* Проблема исламизации германского общества в контексте современных миграционных процессов // Конфликтология. – М., 2018. – Т.13 (2). – С.94-108. (1,04 п.л.).

5. *Надеждин А.Е., Шангараев Р.Н.* Опыт Германии по преодолению миграционного кризиса в Европе // Международная жизнь. – М., 2019 – №4. – С.46-55 (0,8 п.л.).

6. *Надеждин А.Е.* Мусульманский антисемитизм как угроза принимающему социуму (на примере Германии) // Международная жизнь. – М., 2019 – №11. – С.48-57 (0,8 п.л.).

7. *Надеждин А.Е.* О текущей миграционной ситуации в Европейском союзе (на примере Германии) // Международная жизнь. – М., 2020 – №11. – С.56-63 (0,65 п.л.).

8. *Надеждин А.Е.* Пандемия коронавирусной инфекции как фактор воздействия на общественные процессы в Германии // Дипломатическая служба. – М., 2020 – №6 (93) – С.31-39 (0,72 п.л.).

Статьи, опубликованные в других научно-аналитических изданиях:

9. *Надеждин А.Е.* Европейский миграционный кризис и политические трансформации в Германии // Современные вызовы и угрозы в условиях трансформации международных отношений. Выпуск 1 / И.В.Сурма, Р.Н.Шангараев, Е.И.Ларионова – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2018. С.122-129. (0,42 п.л.).

Надеждин Александр Евгеньевич

**Влияние современных миграционных процессов
на национальную безопасность Германии**

Диссертационное исследование посвящено влиянию миграционных процессов на национальную безопасность Германии. Автором рассмотрены основные направления трансформации политического курса ФРГ в вопросах миграции (с 1990 г.), обозначены основные интеграционные механизмы как элемент обеспечения безопасности, верифицированы связанные с миграцией угрозы обществу-реципиенту. В контексте событий миграционного кризиса 2015–2016 гг. отдельное внимание уделяется анализу политической ситуации в Германии и проработке сценариев ее дальнейшего изменения.

Nadezhdin Alexander

**The impact of modern migration processes
on the national security of Germany**

The dissertation research is devoted to the impact of migration processes on the national security of Germany. The author reviewed the basic directions of Germany's migration policy (since 1990), identified the role of main integration mechanisms in maintaining security and verified the threats faced by society that receives migrants. In the context of the migration crisis in 2015–2016 the author paid a special attention to the analysis of the political situation and the elaboration of possible scenarios for its further change.