

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 209.001.04,  
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО  
ОБРАЗОВАНИЯ «ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ  
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА ТЕМУ  
«ВЛИЯНИЕ СОВРЕМЕННЫХ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА  
НАЦИОНАЛЬНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ГЕРМАНИИ»  
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА ПОЛИТИЧЕСКИХ  
НАУК ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ 23.00.02 – Политические институты, процессы  
и технологии

аттестационное дело № 2  
решение аттестационного совета от «22» апреля 2021 г., протокол № 44

О присуждении Надеждину Александру Евгеньевичу, гражданину  
Российской Федерации, ученой степени кандидата политических наук.

Диссертация на тему «Влияние современных миграционных процессов  
на национальную безопасность Германии» по специальности 23.00.02. –  
Политические институты, процессы и технологии принята к защите 4 февраля  
2021 года, протокол № 37 диссертационным советом Д 209.001.04 на базе  
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования «Дипломатическая академия Министерства  
иностранных дел Российской Федерации» (ведомственная принадлежность:  
Министерство иностранных дел Российской Федерации) 119021, г. Москва, ул.  
Остоженка, д. 53/2, стр. 1, утвержден приказом Министерства образования и  
науки Российской Федерации № 835/нк от 06.07.2016 г.

Соискатель Надеждин Александр Евгеньевич, 1987 года рождения. В  
2009 году окончил Московский государственный лингвистический  
университет по специальности «Перевод и переводоведение». В 2017 году  
окончил магистратуру Федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего профессионального образования  
«Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской

Федерации» по направлению подготовки «Международные отношения». Владеет немецким, английским и испанским языками. В период подготовки диссертации работал третьим, вторым секретарем МИД России. В настоящий момент работает вторым секретарем Посольства России в Германии.

Диссертация выполнена в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации». Обсуждена и рекомендована к защите на соискание ученой степени кандидата политических наук на заседании кафедры международных отношений Дипакадемии 26 января 2019 года, протокол № 23.

Основные положения диссертационного исследования А.Е. Надеждина отражены в автореферате, опубликованных автором научных публикациях и в выступлениях на научных конференциях и семинарах.

**Научный руководитель** – Сурма Иван Викторович, кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой государственного управления во внешнеполитической деятельности ФГБОУ ВО «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации».

#### **Официальные оппоненты:**

1. Рязанцев Сергей Васильевич - доктор экономических наук, член-корреспондент РАН, директор Института демографических исследований Федерального научно-исследовательского социологического центра РАН.

2. Биссон Любовь Сергеевна - кандидат политических наук, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН.

Оппоненты дали положительные отзывы на диссертацию.

**Ведущая организация** - ФГБОУ ВО «Государственный университет управления» (ГУУ). В положительном отзыве, подписанным ВРИО ректора, кандидатом технических наук, доцентом А.В. Троицким и подготовленном заведующим кафедрой государственного управления и политических

технологий Института государственного управления и права ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», доктором исторических наук, профессором Н.А. Омельченко и профессором кафедры государственного управления и политических технологий Института государственного управления и права ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», доктором политических наук В.А. Волохом, указано, что диссертация соответствует требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней», а ее автор заслуживает присуждения ему степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии.

Выбор официальных оппонентов обусловлен соответствующим профилем исследовательской деятельности, содержанием их научных трудов и высокой квалификацией в своей отрасли, а ведущей организации – способностью определить научную и практическую значимость представленного диссертационного исследования.

Оппонент **С.В. Рязанцев** в своем отзыве сделал следующие замечания:

1. Требуется более четкое разграничение понятий «национальная безопасность» и «национальные интересы» в контексте изучения миграционных процессов.
2. Автор сводит влияние миграции на национальную безопасность Германии к изучению воздействия только нелегальной миграции (параграф 1.3). Хотя в параграфе 3.1 автор и рассматривает этнические анклавы, сформировавшиеся под влиянием миграции в немецких городах, но также в основном концентрируется в основном на криминальном аспекте. Возможно было бы более правильно рассматривать более детально социально-демографические, экономические и избирательные аспекты проблемы.

3. Некоторые термины автором используются достаточно свободно в работе, но безусловно требуют уточнения. Например: «общество-реципиент» (скорее «принимающее общество»), «потенциал миграционных перемещений» (точнее «миграционный потенциал»), «нелегальные трудовые ресурсы»

(трудовые ресурсы не могут быть нелегальными).

4. Понятие нелегальные мигранты и недокументированные мигранты требует более четкого разделения в работе. Это разные категории мигрантов как в национальной, так и международной терминологии и праве, а зачастую их автор смешивает в единую группу. Это иногда не позволяет автору избавиться от стереотипов в отношении исключительно негативных оценок миграционных потоков.

В отзыве оппонента **Л.С. Биссон** были высказаны следующие замечания:

1. Усилило бы концептуальный уровень первой главы диссертационного исследования обращение к современному теоретическому осмыслению форм и типов безопасности, а также взаимосвязи процессов миграции и безопасности и процесса «секьюритизации» миграционной политики среди представителей различных теоретических школ международных отношений.

2. Не приводятся примеры применения методов, заявленных автором во введении. Автор утверждает, что в рамках исследования были использованы, в частности, контент-анализ, ситуационный анализ и ивент-анализ. Однако в тексте диссертации не нашло отражение применение этих методов политической науки, направленных не столько на качественную, сколько на количественную обработку информации и баз данных, систематизацию и построение матриц.

3. Несколько раз в тексте встречается путаница или синонимичное использование терминов «мигрант», «беженец», «ищащий убежища», что является некорректным и может влиять на достоверность выводов.

4. По тексту встречаются некоторые несоответствия. Например, со ссылками на разные источники автор отмечает на С.56, что на территории ФРГ функционирует порядка 2300 мечетей, а на С.155 – что на сегодняшний день работают лишь 220 мечетей.

5. В списке литературы не были отражены крупные работы по теме диссертации отечественных исследователей, посвященные взаимосвязи

проблем незаконной миграции, правосудия и безопасности: О.Ю. Потемкиной, В.В. Войникова и др., хотя они упоминались во введении.

В отзыве **ведущей организации** были сформулированы следующие замечания:

1. Целесообразным было бы представить анализ актуальных подходов политического руководства ФРГ в рамках противодействия усилию радикальных и экстремистских тенденций в принимающем социуме в качестве одной из производных усиления внешнего миграционного давления. Не в полном объеме верифицирован применяемый Правительством Германии инструментарий по снижению конфликтного потенциала, укреплению позиций выходцев из семей с так называемым «миграционным фоном», в том числе в контексте развернувшейся дискуссии о возможности введения системы квотирования для данной категории граждан и формирования общественной модели равных возможностей.

2. Имел бы смысл представить более детальный анализ воздействия пандемии коронавируса и введенных ограничений на реализацию миграционной политики ФРГ применительно к организации приема нуждающихся в защите и выдворения «нежелательных лиц». Интересными представлялись бы оценки функционирования рынка труда в текущей социально-экономической ситуации.

3. Повышению новизны способствовал бы, например, проведенный автором социологический опрос прибывших в Германию беженцев или выходцев из семей с миграционным фоном в целях выявить уровень толерантности принимающего социума, классифицировать возникшие при интеграции трудности и способы их решения, систематизировать общие закономерности.

По мнению оппонентов и ведущей организации, сделанные замечания не ставят под сомнение общий высокий научный уровень диссертационного исследования и не снижают его научной ценности. В отзывах отмечается, что диссертация А.Е. Надеждина «Влияние современных миграционных

процессов» выполнена автором самостоятельно на высоком научном уровне. Представляет собой завершенное исследование, которое обладает новизной и практической ценностью. Соответствует предъявляемым ВАК России требованиям, а автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата политических наук по специальности – 23.00.02.

Соискатель имеет 9 опубликованных работ, (из них – 8 в рекомендованных ВАК при Минобрнауки России научных изданиях):

1. Надеждин А.Е. Внутриполитическая ситуация в Германии в условиях миграционного кризиса // Обозреватель – Observer. – М., 2017. – №7(330). – С.38-47. (0,73 п.л.).
2. Надеждин А.Е. Криминализация общества-реципиента – результат неупорядоченной миграции. Опыт Германии // Обозреватель – Observer. – М., 2018. – №1 (336). – С.31-41. (0,95 п.л.).
3. Надеждин А.Е. Интеграционные механизмы как элемент обеспечения национальной безопасности Германии // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – М., 2018. – №1 (15). – С.98-108. (0,79 п.л.).
4. Надеждин А.Е. Проблема исламизации германского общества в контексте современных миграционных процессов // Конфликтология. – М., 2018. – Т.13 (2). – С.94-108. (1,04 п.л.).
5. Надеждин А.Е., Шангараев Р.Н. Опыт Германии по преодолению миграционного кризиса в Европе // Международная жизнь. – М., 2019 – №4. – С.46-55 (0,8 п.л.).
6. Надеждин А.Е. Мусульманский антисемитизм как угроза принимающему социуму (на примере Германии) // Международная жизнь. – М., 2019 – №11. – С.48-57 (0,8 п.л.).
7. Надеждин А.Е. О текущей миграционной ситуации в Европейском союзе (на примере Германии) // Международная жизнь. – М., 2020 – №11. – С.56-63 (0,65 п.л.).
8. Надеждин А.Е. Пандемия коронавирусной инфекции как фактор

воздействия на общественные процессы в Германии // Дипломатическая служба. – М., 2020 – №6 (93) – С.31-39 (0,72 п.л.).

Статья «Актуальные подходы регулирования миграционных процессов в Европейском союзе (опыт Германии)» будет опубликована в научно-аналитическом журнале «Обозреватель – Observer» №4 2021 года (справка о принятии публикации от 5 апреля 2021 года, в деле имеется).

Статьи, опубликованные в других научно-аналитических и изданиях:

1. Надеждин А.Е. Европейский миграционный кризис и политические трансформации в Германии // Современные вызовы и угрозы в условиях трансформации международных отношений. Выпуск 1 / И.В.Сурма, Р.Н.Шангараев, Е.И.Ларионова – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2018. С.122-129. (0,42 п.л.).

**На автореферат поступили положительные отзывы:**

1. Васильева Виктора Ивановича, ведущего научного сотрудника Отдела европейских политических исследований Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова Российской академии наук» (ИМЭМО РАН), доктора политических наук.

2. Огневой Александры Викторовны, руководителя проектов Представительства Россотрудничества в ФРГ, кандидата политических наук.

3. Терентьева Романа Александровича, представителя МВД России в ФРГ, полковника полиции.

**Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненного соискателем исследования:**

- раскрыто содержание и характерные особенности современных миграционных процессов;
- определены ключевые факторы и основные этапы с качественно-количественной характеристикой формирования текущей миграционной ситуации в Германии;

- раскрыты сущность, основные элементы системы обеспечения национальной безопасности Германии; обозначены задачи и функционал ее участников;
- выявлены направления и признаки деструктивного воздействия нелегальной миграции на параметры обеспечения национальной безопасности в условиях глобализации; дана характеристика связанных с нелегальной миграцией угроз и вызовов для принимающего социума;
- определены основные инструменты регулирования миграционных процессов и перспективы противодействия деструктивному воздействию ее нелегального сегмента на социально-политические процессы на основе имеющегося опыта Германии;
- выявлен характер и параметры воздействия трансграничной миграции на внутриполитическую повестку дня и избирательные процессы.

**Научная новизна исследования** состоит в следующем:

1. Проведен комплексный качественно-количественный анализ структуры современных миграционных процессов в Германии (с 1990-го года по настоящее время), что ввиду фрагментарного исследования данного феномена в рамках отечественной науки и, прежде всего, блока германских исследований, представляется весьма значимым и актуальным.
2. Дано оценка системы обеспечения национальной безопасности Германии, в т.ч. в контексте миграционных процессов. Доказано, что неупорядоченная миграция в концептуальном плане (основной доктринальный документ – Белая книга по политике в области безопасности и будущему бундесвера) рассматривается как одна из важных угроз для безопасности принимающего социума. Легальная миграция воспринимается положительно ввиду возможности содействовать решению демографических проблем и ликвидировать недостаток трудовых ресурсов.

3. Определены ключевые предпосылки и систематизированы основные этапы становления миграционной политики Германии на современном этапе. Исследованы причины и выявлены особенности текущей

ситуации, включая европейский миграционный кризис 2015–2016 гг. Определено воздействие кризиса на национальную безопасность ФРГ.

4. Верифицированы наиболее серьезные угрозы для национальной безопасности, связанные с нелегальной миграцией: криминализация, анклавизация и как следствие – ответная радикализация части немецкого общества. Доказано положение социолога З.Баумана о наличии в ФРГ нового типа угрозы – «диаспоральный» терроризм. Определено, что связанными с неупорядоченной миграцией проблемами выступают деятельность в теневом секторе экономики и дополнительная финансовая нагрузка на принимающий социум.

5. Проанализирован механизм политического регулирования миграционных процессов в современной Германии. Установлено, что приоритетными направлениями являются поэтапное усовершенствование нормативно-правовой базы, развитие интеграционного потенциала государства, актуализация приоритетных направлений системы обеспечения безопасности, в т.ч. в условиях возросшей террористической угрозы, а также регулирование доступа на внутренний рынок труда.

6. Предложены авторские сценарии краткосрочного развития внутриполитической ситуации в Германии в условиях воздействия современного миграционного фактора.

Первый сценарий – исследованы трансформации политического ландшафта под воздействием миграционного фактора (на основе региональных и федеральной избирательных кампаний 2017-2020 гг.). Подтверждается переформатирование внутриполитического ландшафта Германии, усиление протестного избирательного блока, снижение рейтинга «традиционных» партий, укрепление позиций новых внесистемных сил (партия «Альтернатива для Германии», далее АдГ). Миграционный фактор сохраняет актуальность в политической повестке дня Германии и используется как один из элементов воздействия на избирательный блок в контексте текущих земельных выборов и запланированного на осень с.г. голосования в бундестаг.

Второй сценарий – правительство ФРГ в рамках регулирования миграции продолжит фокусироваться на трех приоритетных направлениях (интеграция в общество через систему образования и изучение немецкого языка, упорядоченный допуск на внутренний рынок труда и комплексное обеспечение национальной безопасности).

Третий сценарий – несмотря на продолжающуюся «маргинализацию» партии «Альтернатива для Германии» и эlectorата, ожидается поэтапный запуск ее взаимодействия с «традиционными партиями», в первую очередь, на региональном и коммунальном уровнях в социальной сфере и обеспечении общественной безопасности. Ключевыми регионами являются федеральные земли Тюрингия, Саксония, Бранденбург, Саксония-Ангальт (максимальная эlectorальная поддержка АдГ).

**Теоретическая значимость** исследования состоит в приращении политологического знания о причинах, сущности, качественно-количественных характеристиках и структуре современных миграционных процессов, параметрах их воздействия на национальную безопасность Германии. Изложенные в работе положения могут использоваться в качестве методологической основы для изучения и прогнозирования динамики миграционных процессов и выработки подходов по противодействию ее нелегальному сегменту.

Проанализированный в диссертационном исследовании материал и выводы позволяют **расширить теоретическую базу** для анализа современной системы международных отношений и определить новые теоретико-методологического подходы к изучению взаимосвязей политики по обеспечению национальной безопасности и миграционной проблематики.

**Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем**, что представленные в работе положения и выводы могут быть использованы органами государственной власти, в чью компетенцию наряду с разработкой и реализацией внешнеполитического курса

России и обеспечения национальной безопасности государства входят вопросы выработки и проведения политики на миграционном треке.

Результаты работы используются в служебной деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации, что подтверждается актом внедрения диссертационного исследования (от 3 февраля 2020 года, в деле имеется). Кроме того, отдельные предложения и выводы диссертационного исследования легли в основу проекта нового Федерального закона о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства Российской Федерации.

Материалы диссертации представляют определенный интерес для системы Институтов РАН и аналитических центров. Допускается их применение в академических исследованиях и использование образовательными организациями при подготовке бакалавров и магистров по направлениям: «Глобальная безопасность», «Международные конфликты и региональная безопасность», «Мегатренды и глобальные проблемы», «Международный терроризм и мировое сообщество» и др. Также возможно их применять в целях повышения квалификации сотрудников различных министерств и ведомств.

**Оценка достоверности результатов исследования выявила, что** диссертация обеспечивается корректностью применения методологических принципов к анализу политической и социально-экономической информации, использованием достоверных источников, а также репрезентативностью и верифицируемостью полученных данных.

**Личный вклад соискателя** состоит в непосредственном участии на всех этапах процесса исследования: в отборе, систематизации и обработке источников, формировании содержательной части работы, апробации результатов исследования, подготовке научных публикаций по теме диссертации в рецензируемых изданиях.

Диссертация обладает выраженной структурой, представляет собой завершенное комплексное исследование на актуальную тему с привлечением

широкого круга литературы и источников. Охватывает основные вопросы поставленной научной задачи, соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием логичного плана исследования и взаимосвязью полученных результатов. Содержит решение задач, имеющих важное значение для науки. Выводы и предложения представляют значимость для дальнейших изысканий по исследованиям миграционных процессов в привязке к вопросам обеспечения национальной безопасности в современных условиях.

Диссертационный совет пришел к выводу о том, что диссертация представляет собой самостоятельную научно-квалификационную работу, которая отвечает критериям Положения о порядке присуждения ученых степеней, и соответствует специальности 23.00.02. – Политические институты, процессы и технологии.

На заседании 22 апреля 2021 г. Диссертационный совет принял решение о присуждении Надеждину Александру Евгеньевичу ученой степени кандидата политических наук. При проведении тайного голосования диссертационный совет численностью 24 человека, из которых 7 докторов по специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 18 человек, входящих в состав совета, проголосовали «за» – 15, «против» – 3, недействительных бюллетеней – нет.

Председатель Диссертационного совета

доктор политических наук, профессор

Сидорова Галина Михайловна



Ученый секретарь Диссертационного совета

кандидат политических наук

«22» апреля 2021 г.

Ногмова Аделина Шафиковна

