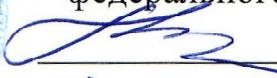




**УТВЕРЖДАЮ:**  
проректор по научной  
и исследовательской работе  
Северо-Кавказского  
федерального университета  
 А. А. Алиханов  
«28» сентября 2022 г.

### **Отзыв**

**ведущей организации - федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» на диссертацию Карповой Веры Вячеславовны, на тему: «Внешняя политика Чехии в контексте миграционных процессов в ЕС», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.4. Международные отношения, глобальные и региональные исследования**

**Актуальность** предлагаемой В.В. Карповой темы определяется рядом обстоятельств, связанных как с собственно развитием политических исследований, так и с ее востребованностью в связи с состоянием современных международных отношений. Миграциология является одной из востребованных наук как на Западе, так и в России. Миграции населения плотно вписаны в контекст и международных отношений, и внутривнутриполитической повестки государств, так как влияют практически на все сферы жизни общества. Научное освоение проблемы требует междисциплинарных усилий, в этой связи миграционные процессы сформировали исследовательское поле и в политической науке. Одним из направлений изучения проблемы в 2000-е гг. стала политическая миграциология, фокусирующаяся на изменении политической реальности региона или государства в связи с перемещениями населения. В этот же период предпринимались попытки формирования правовой миграциологии, предмет которой не совпадает с политической наукой, но

пересекается. Существуют социальные аспекты миграции, которыми занимаются социологи. Всех предпринятых усилий ученых пока недостаточно. Политический ответ на негативные последствия миграции может быть релевантным только после тщательной научной проработки проблемы. В этой связи можно говорить о том, что в российском сегменте изучения миграции давно проявился интерес и существует запрос на изучение темы в контексте политико-правовых трансформаций, наблюдаемых сегодня в мире.

Миграции стали вызовом XXI в., так как являются общей проблемой для всех участников: стран-доноров, стран-реципиентов, а также транзитных государств. Изучение феномена миграций вышло на новый уровень в период миграционного кризиса 2015 – 2016 гг., который потряс Европейский союз. В научном и политическом дискурсе рельефно проступила проблема выработки общей миграционной политики ЕС. Болезненность вопроса усилилась за счет различных подходов к урегулированию кризиса стран-членов регионального объединения. Что касается Чешской республики, то с начала XXI в. здесь фиксируется рост мигрантов и данная тенденция укрепилась после вступления в Евросоюз и вхождения в Шенгенскую зону. Более того, в последние годы произошла смена статуса – из страны транзита в принимающую, что свидетельствует об усилении привлекательности Чехии для мигрантов. К этим реалиям приходится и адаптировать внешнюю политику, соотнося её, в том числе, с негативным отношением чешского населения к мигрантам из неевропейских пределов.

В.В. Карпова в своем диссертационном исследовании сформировала комплексное представление о влиянии миграции на внешнюю политику Чешской республики в контексте текущего состояния мировой политики и ЕС, в частности. Положительной особенностью стало помещение процесса корректировки внешней политики Чехии в разные контексты: глобальный и региональный. При чем последний детализируется за счет взаимодействия государств-участников Вишеградской группы. Диссертация дает возможность представителям научного, экспертного и политического сообществ составить

увидеть механизмы адаптации государственной политики и ее диверсификации в связи тектоническими сдвигами в мирополитическом пространстве. Корректировка внутри- и внешнеполитических курсов всегда имеет конкретное институциональное выражение, на что обратила внимание и В.В. Карпова. В исследовании прослеживается как рост количества мигрантов влиял на эволюцию внутриполитических институтов.

Внешняя политика Чешской республики в ключе ее стратегий относительно миграционных процессов не является активно разрабатываемой темой в российской науке, поэтому работа может считаться новаторской. Диссертация В.В. Карповой расширяет политологическую интерпретацию феномена миграции в связи с изменениями государственно-политического управления Чехии, руководству которой приходится реагировать на вызовы в рамках национальной, региональной и мировой политики. Акцент на продвижении и отстаивании национальных интересов позволяет квалифицировать диссертационное исследование, как выполненное в соответствии с теоретическими установками политического реализма.

Научная новизна диссертационного исследования очевидна и определяется рядом параметров. *Во-первых*, исследованы концептуальные основы чешской внешней политики и показаны основные направления ее реализации в евроатлантическом пространстве, ЕС и Вишеградской группе. *Во-вторых*, диссертантом основательно изучена внутриполитическая институализация в связи усилением привлекательности Чешской республики для мигрантов и приобретением статуса страны-реципиента, проанализированы основные документы нормативно-правовой базы. *В-третьих*, впервые детально изучена трансформация внутренней политики и развитие политической и общественной дискуссии в свете миграционного кризиса 2015 г. *В-четвертых*, впервые проведен контекстный анализ темы трансграничной миграции в политическом дискурсе Чешской республики и выделено три группы позиций по миграционному вопросу. *В-пятых*, впервые предпринята исследовательская попытка сравнения опытов миграционной политики Российской Федерации и

Республики Чехия, а также сделаны выводы о возможности заимствования положительных заимствований

Личный вклад В.В. Карповой в разработку проблемы сомнений не вызывает. Автором на основе разнопланового комплекса эмпирической базы были сделаны обобщения об определении дефиниции «миграционная политика» в политологическом дискурсе и нормативно-правовой базе. Диссертант выявила и корректно сформулировала перспективы внешней политики Чехии в связи с развитием миграционной политики ЕС. Все научные результаты получены автором лично, выводы и положения, выносимые на отличаются оригинальностью и новизной. В.В. Карпова лично выявила и отобрала источники для исследования, сформировала структуру исследования, которая позволила раскрыть тему диссертационной работы.

Во введении своей диссертационной рукописи автор убедительно обосновывает актуальность исследования, грамотно определяет его предмет и объект, четко ставит цели и задачи работы. Так же здесь В.В. Карповой сформулированы научная новизна, практическая значимость, теоретическая и основные положения, выносимые на защиту, представлена методология, включающая в себя следующие подход и методы: теория политического реализма, системный подход, общенаучные и специальные методы, политико-правой анализ, компаративный метод, контент-анализ. Эмпирическая база сгруппирована диссертантом в следующие комплексы: нормативно-правовые акты (глобального уровня, нормативно-правовые акты ЕС, Конституция Чешской республики, документы стратегического планирования, национальное законодательство Российской Федерации), выступления и заявления официальных лиц, статистические данные миграционных процессов ЕС и Чехии.

Диссертация имеет четкую и логичную структуру. Первая глава *«Теоретико-методологические подходы к исследованию миграционных процессов и миграционной политики»* дает анализирует суть основных теорий, применяемых к изучению феномена миграции: Э. Равенштайна, Л.Л. Рыбаковского, Д. Массея и т.д. Здесь выявлены различные подходы к понятиям

«миграция», «мигранты» как в литературе, так и в нормативно-правовой базе. По итогам проведенного исследования делается вывод о том, что исследование феномена миграции может быть основано на синтетическом единстве нескольких подходов. Отмечаются изменения в глобальном и региональном измерениях политики, что не могло не повлиять на количество и качество миграций. В этой же главе В.В. Карпова обращается к основным факторам развития миграционных процессов в ЕС. На основе анализа официальных документов делается вывод о факторах, стимулирующих миграционные процессы на региональном уровне. Одним из наиболее острых конфликтов названа гражданская война в Сирии. До событий «арабской весны» и военных действий в Сирии на миграцию в пределы ЕС влиял мировой кризис 2008 г.

Во второй главе *«Специфика миграционной политики Чехии как составляющей внешней политики»* исследованы факторы миграций, изменения их качества и их влияние на внешнюю политику Республики Чехии. Подчеркивается, что рубежом в развитии чешской внешней политике стало вступление в ЕС в 2004 г. С этого момента миграционный прирост в пределы республики усилился. Проанализированы отдельные аспекты влияния на экономику и внутреннее развитие Чехии членства в Европейском союзе. Исследована проблема еще большей интеграции в еврозону, показаны возможные различные последствия. В русле европейской интеграции освещена позиция Чехии в контексте тенденций и настроений в Вишеградской группе. Детально проанализирована Концепция внешней политики Чехии (Концепция - 2015). Основной платформой сотрудничества, согласно документу, остается Вишеградская группа. Отмечены позиции относительно сотрудничества вне ЕС, в том числе с Россией и странами АТР. В.В. Карповой проанализирована Концепция интеграции иностранцев в Праге на 2020 г., в которой были предложены меры адаптации мигрантов из неевропейских стран. Автор обращает внимание, что концептуальные документы Чешской Республики самым тесным образом связывают национальную внешнюю миграционную политику с общей миграционной политикой регионального уровня. На основе

анализа концептуальных основ миграционной политики Чехии сделан вывод о том, что согласованность стратегий в ЕС и Вишеградской группе не отменяют межгосударственные противоречия по вопросам миграции. Положительным моментом работы стало исследование корреляции между изменением объемов и состава миграций и институциональными трансформациями в системе государственного управления Республики Чехия.

В третьей главе «*Опыт и перспективы регулирования миграции в Чехии*» проведен контекстный анализ политического дискурса трансграничной миграции в Чешской республике. Автор диссертации выявила три позиции чешского политического истеблишмента по вопросам миграции: «пробрюссельская», «суверенная», «экстернальная». Исследование пласта источников позволило В.В. Карповой сделать выводы о возможных перспективах внешней политики Чехии в контексте миграционной политики ЕС. Подчеркивается, что в русле трансформации миграционной политики ЕС перспективы внешней политики Чехии сохраняют евроатлантическую направленность и связаны с участием страны в ЕС и НАТО. Диссертант также исследовала возможности имплементации чешского опыта к российской практике миграционной политики. Даны рекомендации о возможных изменениях в российском законодательстве и миграционной политике с учетом опыта в данной сфере Чешской республики.

Итоги диссертации представлены в полномесном и обобщающем Заключении. Оно согласуется с Введением и свидетельствует о том, что автор разрешил все поставленные исследовательские задачи и достиг намеченной цели. Выводы отличаются логичностью, полнотой и аргументированностью. В целом, работа характеризуется основательной фундированностью за счет привлечения многочисленных источников, что усиливает значение окончательных и промежуточных выводов диссертации.

Вместе с тем, есть ряд аспектов, которые вызывают вопросы и на них необходимо обратить внимание автора.

**Во-первых,** в первом параграфе первой главы автором исследуются теоретико-методологические основания изучения процессов миграций в науке. Представляется, что анализ предлагаемых теорий следовало бы дать более систематизировано (направления, школы и т.д.) и обратить внимание на эволюцию их содержания. Так, концепция географа Э.Равенштайна является одной из самых первых и создавалась в XIX в. в совершенно отличных от современных условий. В дальнейшем во второй половине XX в. эту теорию переформулировал американский ученый Э. Ли, предложив факторы миграции: удерживающие, притягивающие и выталкивающие. Диссертант анализирует эти факторы и их действие в самой работе, поэтому в первом параграфе под данный аспект стоило сформировать более основательную теоретическую базу. С точки зрения представленности российского сегмента миграциологии, следовало более подробно остановиться на исследованиях С.В. Рязанцева. Будучи ведущим отечественным специалистом в области исследования миграций, он упомянут в работе кратко и контекстно.

**Во-вторых,** в дальнейшем автору рекомендуется избегать дословных повторений в выводах к параграфам, главам. Предполагается, что это обобщения разного теоретического уровня. Однако, в работе встречаются дублирования. Например: «Для Чешской Республики в процессе обострения миграционной ситуации наиболее важными оказались два главных потока – южный (через Венгрию и Словакию), по которому двигались ближневосточные мигранты, и восточный (через Словакию), который с 2014 года осваивали мигранты из Украины. Своеобразным «устьем» миграционных потоков стала чешско-австрийская и чешско-германская граница». Данный отрывок есть на С.56 в выводе к параграфу, и затем повторяется на С.58 в выводе к главе. Такая же ситуация складывается и во второй главе: «На современном этапе властями Чехии был принят ряд поправок миграционного законодательства, направленных на борьбу с незаконной миграцией, репатриацию мигрантов, упорядочивание миграционных потоков. Принятые меры свидетельствуют об ужесточении миграционной политики, направленной на решение проблем внутренней

безопасности и экономической целесообразности». Снова дословное дублирование в выводах к главе и параграфу. В работе выводы к главам представляют собой не новый уровень обобщения, а скорее сумму выводов к параграфам.

**В-третьих**, в связи с регулярным обращением к миграционному кризису 2015 г. и упоминанием наплыва мигрантов, имевшего для Европы и негативные последствия, стоило более рельефно обозначить проблему безопасности. В современных правовых исследованиях довольно распространена категория «миграционная безопасность». Работа могла бы выиграть от адаптации категории к теме исследования, тем более исследование проведено в междисциплинарном ключе, что дает возможность заимствования подходов и дефиниций их смежных наук.

**В-четвертых**, название первого параграфа третьей главы «*Дискурс политического регулирования миграции в Чехии*» лучше бы отражало намерения диссертанта и задачи исследования в формулировке «*Регулирование миграции в Чехии в политическом дискурсивных практиках*». Как свидетельствует вывод к данному параграфу, целью автора было исследование дискурсивных практик, это можно было бы более точно отразить в заголовке. В этом же параграфе в выводе используется дефиниция «трансграничная миграция», в теоретической части диссертации следовало дать определение данной категории. Неясно тождественно ли оно международной миграции или подразумевает что-то качественно иное. В науке есть мнение о различиях данных видов миграций.

**В-пятых**, третий параграф третьей главы предполагает исследование возможной адаптации опыта Чехии к российской практике миграционной политики. Однако, предварительно следовало бы сравнить российский и чешский миграционный опыт, и политические контексты, его развития, выявив общее и особенное. Отдельные аспекты сравнения есть, но они растворены в тексте параграфа. Представляется целесообразным проведение более глубокого сравнительного анализа, в том числе с учетом того, притягивающие и отталкивающие факторы в данных странах работают по-разному.

Отмеченные замечания, впрочем, имеют рекомендательный характер и не меняют общего положительного мнения о диссертации В.В. Карповой, являющейся самостоятельной научно-квалификационной работой, в которой поставлена и удачно решена научная проблема. Пожелания скорее определяют перспективы дальнейшей научной работы соискателя, и не снижают значения настоящего исследования и его высокой оценки.

Автореферат и опубликованные работы автора достаточно полно отражают содержание диссертации.

Представленное диссертационное исследование на тему «Внешняя политика Чехии в контексте миграционных процессов в ЕС» соответствует пп.9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением № 842 Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г., а ее автор, Карпова Вера Вячеславовна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата политических наук, по специальности 5.5.4. Международные отношения, глобальные и региональные исследования.

Отзыв подготовлен Амбарцумян Каринэ Размиковной, кандидатом исторических наук (07.00.02 - Отечественная история), доцентом кафедры зарубежной истории, политологии и международных отношений (г. Ставрополь, ул. Пушкина, 1, тел. +7(8652) 956808, эл. почта: info@ncfu.ru).

Отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры зарубежной истории, политологии и международных отношений Северо-Кавказского федерального университета № 3 протокол, дата 27.09.2022 г. Присутствовало на заседании 15 чел. В обсуждении приняли участие: 15 чел. Результаты голосования: «за» – 15 чел., «против» – 0 чел., «воздержалось» – 0 чел.

Зав. кафедрой зарубежной истории,  
политологии и международных отношений  
Северо-Кавказского федерального университета

Крючков Игорь Владимирович

Почтовый адрес ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет»:  
355017, г. Ставрополь, ул. Пушкина, 1  
тел. +7(8652) 956808; e-mail: info@ncfu.ru

