

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ
АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»

На правах рукописи

Ходинова Ольга Сергеевна

*ВНЕШНЕЕ ИЗМЕРЕНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
СОВРЕМЕННОЙ ФРАНЦИИ*

Специальность 5.5.4.

Международные отношения, глобальные и региональные исследования

Диссертация на соискание учёной степени кандидата политических наук

Научный руководитель:
доктор исторических наук,
профессор кафедры политологии и
политической философии
Дипломатической академии
МИД России
М.А. Неймарк

Москва, 2024 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава 1. Влияние миграционной стратегии Европейского союза на миграционную политику Франции	35
1.1. Модели приёма иммигрантов в ЕС.....	36
1.2. Принципы управления миграцией в Европейском союзе.....	50
1.3. Внешнее измерение миграционной политики Евросоюза.....	77
Глава 2. Особенности французской миграционной политики	100
2.1. Основы миграционной политики Франции.....	100
2.2. Трансформация французской миграционной модели.....	111
2.3. Новейшие тенденции в миграционной стратегии Франции.....	132
Глава 3. Внешние аспекты миграционной политики Франции	152
3.1. Роль Франции в формировании миграционной политики ЕС и её внешнего измерения.....	153
3.2. Двусторонние отношения Франции в сфере миграции со странами-соседями по ЕС и Великобританией.....	166
3.3. Французский опыт взаимодействия в сфере миграции со странами Африки.....	178
Заключение	216
Список источников и литературы	226
Приложение	269

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы диссертационного исследования. Крупнейшей проверкой на прочность миграционной политики стран ЕС и европейской солидарности в XXI в. стала взрывная иммиграция из государств Ближнего Востока и Северной Африки в 2015-2017 гг. Череду политических и вооружённых переворотов на Ближнем Востоке, а также война в Сирии, в которой непосредственно участвовали западные государства, спровоцировали самый массовый исход беженцев с конца Второй мировой войны. Последствия миграционного кризиса ощущаются в странах Евросоюза до сих пор.

Для общеевропейских институтов, государств ЕС и, конечно же, Франции управление миграционными потоками в обострившейся ситуации представляет серьёзный вызов и несёт с собой ряд проблем, решить которые пока не удаётся: это вопросы ограничения притока иммигрантов из государств Северной Африки и Ближнего Востока, интеграции мигрантов в принимающее общество и определения допустимых пределов изменения социума-реципиента под влиянием массовых иммиграций.

Затянувшаяся на несколько лет пауза в создании общей миграционной стратегии Евросоюза и единого алгоритма приёма беженцев, трудности адаптации новоприбывших к условиям жизни в европейских обществах и их геттоизация, непринятие культуры «других» коренным населением – всё это усиливает нестабильность на европейском континенте. После того, как президент Н.Саркози признал в 2011 г. провал политики мультикультурализма, Франция ищет ответ на новые вызовы. Актуальность и даже экстренную необходимость этого поиска иллюстрируют также беспорядки, прокатившиеся по республике с 27 июня по 4 июля 2023 г., после убийства полицейскими французского подростка арабского происхождения, а также принятие нового закона об иммиграции в январе 2024 г.

В связи с этим представляется важным изучение французского опыта по управлению миграцией, поскольку на протяжении последнего десятилетия Франция остаётся в числе пяти развитых стран, каждый год принимающих

наибольшее число иммигрантов, после США, Германии, Великобритании и Канады, а также семи стран с наибольшим числом иммигрантов, проживающих на её территории, и, что весьма значимо, является домом для самой крупной в Европе мусульманской общины. Учитывая постоянно возникающие всё новые внутри- и внешнеполитические вызовы (пандемия COVID-19, уход из Афганистана американского военного контингента, СВО РФ на Украине, обострение палестино-израильского конфликта) и проблемы с достижением консенсуса по миграционной проблематике в ЕС, повышенный научный интерес представляет трансформация миграционной политики Франции и конкретно – активизация её внешнего измерения.

Под внешним измерением миграционной политики в данном исследовании мы будем понимать комплекс политико-дипломатических мер, законодательных и финансовых инструментов, а также механизмов «мягкой силы», задействованных в сотрудничестве со странами исхода мигрантов и странами-транзитёрами в сфере управления миграционными потоками, охраны границ и предоставления убежища. Исходя из целей внешнего измерения миграционной политики – сдерживания иммиграции – разделяют два его вектора: т.н. экстернализацию контроля (законодательные меры + вынесение миграционной инфраструктуры за пределы страны) и так называемый причинный, превентивный подход, направленный на сведение к минимуму (в идеале – устранение) в третьих странах факторов, вызывающих миграцию населения.

В документах Евросоюза внешнее измерение миграционной политики появилось в 2005 г., и с тех пор его положения постоянно уточнялись, меры расширялись. Французские власти достаточно активно работают по обоим указанным векторам, как в рамках ЕС, так и на национальном уровне, что будет подробно показано и проанализировано в настоящем исследовании.

Объект исследования – современная политика Французской республики в области миграции.

Предмет – внешнеполитический инструментарий решения миграционных проблем Франции.

Комплекс **источников** составили:

1. Нормативные документы ООН, общеевропейских организаций и Европейского союза:
 - Конвенция ООН о статусе беженцев от 28 июля 1951 г.¹;
 - Декларация о европейской идентичности 1973 г.²;
 - «Белая книга» Совета Европы по межкультурному диалогу «Жить вместе в равном достоинстве»³ 2008 г.;
 - основополагающие договоры ЕС, а также договоры, вносящие в них изменения; итоговые документы заседаний Евросовета и других саммитов государств-членов ЕС; документы Европейской комиссии; директивы и регламенты, утверждённые Советом ЕС в рамках трёх опор;
 - Стратегический компас по обороне и безопасности⁴ Евросоюза 2021 г., принятый в 2022 г.;
2. Нормативные документы Французской республики:
 - Конституция Французской республики 1958 г. со всеми изменениями, включая последние от 8 марта 2024 г.⁵

¹ Конвенция ООН о статусе беженцев. Принята 28 июля 1951 года Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 17.04.2024 г.)

² Declaration on European Identity (Copenhagen, 14 December 1973). URL: https://www.cvce.eu/content/publication/1999/1/1/02798dc9-9c69-4b7d-b2c9-f03a8db7da32/publishable_en.pdf (accessed: 20.02.2024)

³ White Paper on Intercultural Dialogue «Living Together As Equals in Dignity». URL: http://www.coe.int/t/dg4/intercultural/source/white%20paper_final_revised_en.pdf (accessed 22.02.2024)

⁴ A Strategic Compass for Security and Defence. For a European Union that protects its citizens, values and interests and contributes to international peace and security. Working document of the European External Action Service. Brussels: European External Action Service; 2021. URL: https://i2.res.24o.it/pdf2010/Editrice/ILSOLE24ORE/ILSOLE24ORE/Online/_Oggetti_Embedded/Documenti/2021/11/11/st13638_en21%20SC%20DRAFT%200.pdf (accessed: 20.02.2024)

⁵ Constitution du 4 octobre 1958. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000571356/> (accessed: 01.04.2024)

- стратегические документы (Стратегический обзор безопасности и национальной обороны – 2017⁶ и его актуализация 2021 г.⁷ и 2022 г.⁸, Национальная стратегия по приему и интеграции беженцев 2018 г.⁹, План действий Франции в области международной миграции и развития на 2018-2022 гг.¹⁰ и др.);
 - законы и другие нормативные документы Французской республики, публикуемые на официальных сайтах Национального собрания и Сената Франции, МЕИД и МВД страны;
 - двусторонние соглашения Франции со странами Африки о реадмиссии и др.;
 - справочные материалы официального правового портала «Общественная жизнь» (vie-publique.fr);
3. Статистические данные:
- исследования Евростата, Международной организации по миграции, ООН, ОЭСР, Агентства ЕС по вопросам убежища (EUAA), французских институтов INSEE, IFOP и др.;
4. Официальные заявления, комментарии для СМИ, интервью должностных лиц Европейского союза, Франции, других стран-членов ЕС;
5. Мемуары, авторские статьи французских политиков¹¹.

⁶ La revue stratégique de défense et de sécurité nationale 2017. URL: <https://www.defense.gouv.fr/dgris/presentation/evenements-archives/revue-strategique-de-defense-et-de-securite-nationale-2017> (accessed: 03.04.2024)

⁷ Actualisation Stratégique 2021. URL: <https://www.defense.gouv.fr/sites/default/files/dgris/REVUE%20STRAT%202021%2004%2002%202021%20FR.pdf> (accessed: 03.04.2024)

⁸ Revue nationale stratégique 2022. Élysée.fr - Site officiel. URL: <https://www.elysee.fr/admin/upload/default/0001/14/8d5c76cb39d286c09ef0f4c3148c99cfe24d71e0.pdf> (accessed: 03.04.2024)

⁹ Stratégie nationale pour l'accueil et l'intégration des personnes réfugiées. URL: <https://accueil-integration-refugies.fr/wp-content/uploads/2018/06/Strat%C3%A9gie-int%C3%A9gration-V050618-Logos.pdf> (accessed: 10.03.2024)

¹⁰ Plan d'action migrations internationales et développement de la France 2018-2022. URL: <https://www.afd.fr/fr/ressources/plan-daction-migrations-internationales-et-developpement-2018-2022> (accessed: 10.03.2024)

¹¹ Jospin L. Un temps troublé. Paris, Ed. Seuil, 2020. 256 p.; Juppé A. Quelle horizon pour la politique étrangère de la France? // Politique étrangère. – 1995. – №1. – Pp. 245–259; Macron E. Révolution.

Степень научной разработанности проблемы. С учётом междисциплинарного характера исследования диссертант считает целесообразным классифицировать используемую литературу с выделением следующих групп.

К *первой группе* относятся научные труды и исследования, в которых рассматриваются теоретические основы, особенности и актуальное состояние современной системы международных отношений, основные тенденции мирового развития. Среди них – коллективные монографии учёных Дипломатической академии МИД России¹², исследования А.Г.Володина, Т.А.Закаурцевой, Т.В.Зверевой, О.Г.Карповича, М.А.Неймарка, Г.М.Сидоровой, В.В.Штоля, А.В.Яковенко¹³, а также публикации видных учёных-

ХО Editions, 2017. 270 p.; Sarkozy N. La République, les religions, l'espérance. Paris: Ed. du Cerf, 2004. 172 p.; Tadonnet M. Immigration: sortir du chaos. Paris: Flammarion, 2006. 213 p.

¹² XXI век: перекрестки мировой политики / Отв. ред. Неймарк М.А. М., 2014. 424 с.; Современный мир и геополитика / Отв. ред. Неймарк М.А. М., 2015. 448 с.; Россия и современный мир / Отв. ред. М.А. Неймарк. М., 2016. 512 с.; Мировая политика в фокусе современности: Монография / Отв. ред. М.А. Неймарк. М., 2021. 513 с.; Международная политика и безопасность: новые контуры современного мира / А. В. Борисов, А. А. Варфоломеев, С. М. Гаврилова [и др.]. М.: ООО "Квант Медиа", 2021. 624 с.; Кризисная геополитика и Россия: Монография / Отв. ред. М.А. Неймарк; Дипломатическая академия МИД России. – М.: Дашков и К°, 2023. 384 с.

¹³ Африка и контуры формирующегося мира: монография / Карпович О.Г., Сидорова Г.М., Шангараев Р.Н., Шахалова А.А. – Дипломатическая академия МИД России. Москва: Изд.: ООО «Сам полиграфист», 2024. 252 с.; Володин А.Г. Становление полицентрического мироустройства как продолжение геополитических процессов XX века // Контурные глобальных трансформаций: политика, экономика, право. – 2019. – Т.12. – №4. – С. 6-31; Закаурцева Т.А. (гл. ред.) Вопросы теории и истории международных отношений. М.: Дипломатическая академия МИД России, 2010. 300 с.; Карпович О., Зверева Т. Общая миграционная политика ЕС: новый старт? // Международная жизнь. – Июль, 2021. – С. 94-103; Неймарк М.А. «Мягкая сила» в мировой политике. М.: Дашков и К°, 2020. Изд. 4-е. 267 с.; Неймарк М.А. Кризисная геополитика: опыт и перспективы «мягкой силы» России: монография; Дип. академия МИД России. М: Дашков и К°, 2023. 323 с.; Неймарк М.А. О посткоронавирусных перспективах мировой политики // ООН: стремление к устойчивому развитию в условиях глобальной неопределенности (к 75-летию ООН): Сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции, Тверь, 12 ноября 2020 года. – Тверь: Тверской государственный университет, 2021. С. 70-73; Неймарк М.А. Перед стратегическим выбором: новые императивы мировой политики // Проблемы постсоветского пространства. – 2017. – №4(3). – С. 184-201; Неймарк М.А. Перспективы лидерства в современном мире // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2021. – №1(27). – С. 224-234; Неймарк М.А. Там, за горизонтом: к перспективам глобальной стратегической безопасности. Размышления на полях одной актуальной книги // Обозреватель. – 2022. – №9-10(392–393). – С. 154-158; Свет и тени «мягкой силы» / М. Неймарк. // Независимая газета. URL: http://www.ng.ru/ideas/2013-04-08/9_soft_power.html (дата обращения: 19.03.2024); Неймарк

международников из ИМЭМО РАН¹⁴, МГИМО¹⁵, МГУ¹⁶. Особое место среди теоретических материалов, на которые опирался автор, занимают фундаментальные труды крупнейших зарубежных философов, социологов и политологов Р.Арона, Э.Балибара, И.Валлерстайна, М.Вебера, Р.Кеохейна, Дж.Ная, Ф.Фукуямы, Ю.Хабермаса, С.Хантингтона¹⁷.

М.А. Перспективы будущего: что ожидает Европу и мир // Современная Европа. – 2022. – № 5. – С. 209-219; Сидорова Г.М. «Мягкая сила»: теория и практика в международных отношениях. М.: МГЛУ, 2018. С.68-76; Штоль В.В. Новые вызовы XXI в. // Обозреватель. – 2019. – №9 (356). – С. 5-22; Яковенко Александр. Глобальная трансформация мира: чего ждать // Форпост. 08.04.2024. URL: <https://forpost-sz.ru/a/2024-04-08/globalnaya-transformaciya-mira-chego-zhdad> (дата обращения: 15.04.2024); Яковенко А.В. Мир на пороге перемен: пандемия как катализатор // Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов. Избранные лекции Университета. СПб: СПбГУП, 2020. 40 с.

¹⁴ Войтоловский Ф.Г. Единство и разобщённость Запада. Идеологическое отражение в сознании элит США и Западной Европы трансформаций политического миропорядка 1940-е – 2000-е гг. М., «Крафт+», 2007, 454 с.; Войтоловский Ф. Нестабильность в мировой системе // Международные процессы. – №1. – Том 7. – 2009. – С. 4-16; Глобальное управление: возможности и риски. Отв. ред.: В.Г. Барановский, Н.И. Иванова. М.: ИМЭМО РАН, 2015, 315 с.

¹⁵ Сравнительная интеграция. Практика и модели интеграции в зарубежной Европе и Тихоокеанской Азии / А.А. Байков ; отв. ред. А.Д. Богатуров. М. : Аспект Пресс, 2012. 256 с.; Шаклеина Т.А. Новый этап в формировании мирового порядка. Планы США по управлению междержавной конкуренцией // Международные процессы. – 2021. – Т.19. – №3. – С. 6-22.

¹⁶ Бабынина Л.О. Гибкая интеграция в Европейском Союзе: теория и практика применения. Москва: URSS, 2012. 304 с.; Фененко А.В. Анти-мягкая сила в политической теории и практике // Международные процессы. – Том 18. – №1. – 2020. – С. 40-71.; Фененко А.В. Мировой порядок как теоретико-методологическая категория // Международные процессы. – Том 1. – № 21. – 2023. – С. 6-42.

¹⁷ Арон Р. Мир и война между народами / Раймон Арон. – М.: NOTA BENE, 2000. 879 с.; Балибар Э., Валлерстайн И. Раса, нация, класс. Двусмысленные идентичности. Пер с фр. под ред. О. Никифорова и П. Хицкого. Москва: Издательство "Логос", 2004. 288 с.; Валлерстайн И. Беспорядки во Франции: восстание низших слоев общества // Скепсис. URL: https://scepsis.net/library/id_410.html. (дата обращения: 06.01.2024); Вебер М. Избранное. Протестантская этика и дух капитализма. – 4-е изд. / Сост.Ю.Н. Давыдов. М.; СПб: Центр гуманитарных инициатив, 2017. 656 с.; Вебер М. Социология религии (типы религиозных сообществ) // Работы М.Вебера по социологии религии и идеологии / Отв. ред. Бергер Я.М. М., 1985. – С. 76-104; Фукуяма Ф. Проблемы европейской идентичности. 2013. URL: <http://gefter.ru/archive/9047> (дата обращения: 20.02.2024 г.); Хабермас Ю. Политические работы. М.: Праксис, 2005. 368 с.; Хантингтон С. Столкновение цивилизаций / Пер. с англ. Т.Велимеева. М., 2014; Keohane R.O., Nye Jr. J.S. Transnational Relations and World Politics. Cambridge: Harvard University Press, 1972, 428 p.; Fukuyama Y. F. Identity: Contemporary Identity Politics and the Struggle for Recognition. London: Profile Books, 2018. 240 p.; Fukuyama Fr. Why National Identity Matters? // Journal of Democracy. – 2018. – Vol. 29. – Pp. 5-15; Habermas J. The Postnational Constellation: Political Essays. Cambridge: MIT Press, 2001; Huntington S. If Not Civilizations, What? Paradigms of the Post-Cold War World. // Foreign Affairs. – November/December 1993. – Vol. 72. – № 5. – Pp. 186-194.

Вторая группа объединяет труды представителей отечественной школы изучения миграционной политики, посвящённые различным теоретическим аспектам данной проблематики: регулированию миграционных потоков, осмыслению проблем интеграции иммигрантов. Среди наиболее значимых необходимо обозначить работы известных в отечественной научной среде специалистов В.П.Жаркова, В.С.Малахова, М.Е.Симона, Д.Э.Летнякова, В.А.Тишкова¹⁸. Также политическим аспектам интеграции мигрантов в Европе посвящено множество статей и монографий отечественных исследователей (К.В.Акопян, М.Ю.Апанович, О.Н.Астафьева, Т.П.Волкова, Н.Н.Зинченко, И.П.Именитова, Г.Ю.Канарш, Т.С.Кондратьева, Э.А.Паин, Н.С.Петрашкова, С.В.Рязанцев, Е.В.Хлыщёва, И.П.Цапенко)¹⁹. Для более глубокого исследования

¹⁸ Жарков В.П., Малахов В.С., Симон М.Е., Летняков Д.Э. Феномен глобальных миграций: политико-экономический аспект. М.: Изд-во РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, 2016 г. 70 с.; Культурная сложность современных наций / отв. ред. В. А. Тишков, Е. И. Филиппова; Институт этнологии и антропологии им. Н. Н. Миклухо-Маклая РАН. М.: Политическая энциклопедия, 2016. 384 с.; Малахов В.С. Интеграция мигрантов: Концепции и практики. М., 2015. 272 с.; Малахов В.С. Трансформации гражданства в условиях массовой иммиграции: концептуальный аспект / В.С.Малахов // Социологические исследования. – 2013. №6. С. 42-47; Тишков В.А. Единство в многообразии: публикации из журнала «Этнопанорама» 1999–2011 гг. 2-е изд., перераб. и доп. Оренбург: Издательский центр ОГАУ, 2011. 232 с.; Тишков В.А. Исторический феномен диаспоры // Этнографическое обозрение. 2000. №2. С. 43-63.

¹⁹ Акопян К.В. Мультикультурализм: основные теоретические подходы // <http://www.idmedina.ru/books/materials/rmforum/4/akopyan.htm> (дата обращения: 19.03.2024 г.); Апанович М.Ю. Политические аспекты миграционных процессов в современной Европе: Научное изд. / М.Ю. Апанович. – М., 2018. 176 с.; Астафьева О.Н. Межкультурный диалог в условиях глобализации: проблемы теории и практики: материалы международной конференции // Межкультурный и межрелигиозный диалог в целях устойчивого развития. М., 2008; Волкова Т.П. Классические философские концепции мультикультурализма и толерантности // Вестник МГТУ. Т. 14. 2011. №2. С. 254–259; Зинченко Н.Н. Миграция населения. Теория и практика международно-правового регулирования. М., 2003; Именитова И.П. Три этапа трансформации французской национальной идентичности // Журнал: «Россия и Запад: диалог культур». – 2014. – №5. – С. 1-10; Канарш Г.Ю. Философские теории мультикультурализма // Знание. Понимание. Умение. № 2. 2011; Паин Э.А. Между империей и нацией. Модернистский проект и его традиционалистская альтернатива в национальной политике России. М., 2004; Паин Э., Федюнин С. Невозможность империи и недостаточность нации: концептуализация новой политики – интеркультурализма. URL: <http://www.liberal.ru/articles/5596> (дата обращения 20.02.2024 г.); Петрашкова Н.С. Трансформация общественного сознания во Франции в вопросе национальной идентичности // Вестник Московского университета – Серия 18. Социология и политология. – 2013. – №1. – С. 198-207; Рязанцев С.В. Опыт и проблемы регулирования миграционных потоков в странах Западной Европы. Москва, 2001; Хлыщёва Е.В. Мультикультурализм и проблема диалога культур // Вестник Ставропольского государственного университета. – 2009. – №64. – С. 253-

понятия «миграционная политика» автор использовал теоретические наработки таких отечественных учёных, как А.С.Акимова, В.В.Бобылёв, О.Д.Воробьёва, С.А.Егоров, Ж.А.Зайончковская, Т.А.Прудникова, Л.Л.Рыбаковский, Т.В.Черевичко, А.В.Черняк²⁰.

Третью группу образуют многочисленные научные публикации отечественных и зарубежных учёных, посвящённые интеграционным и миграционным проблемам Европейского союза. Это, во-первых, аналитические записки и монографии Института Европы РАН²¹, статьи, публикуемые в сборнике Ассоциации Европейских исследований ИЕ РАН «Европейский союз: факты и комментарии», в частности, таких экспертов, как Л.С.Биссон, Ал.А.Громько, М.В.Каргалова, О.Ю.Потёмкина и В.Я.Швейцер²², труды

260; Хлыщёва Е.В. Принцип толерантности как основа диалога культур // Власть. 2–009. – № 10. – С. 45-48; Цапенко И.П. От иммиграционного контроля к управлению миграционными процессами / Мировая экономика и международные отношения. – 2001. – №10. – С. 23-33; Цапенко И.П. Управление миграцией: опыт развитых стран. М., 2009.

²⁰ Бобылёв В.В. Миграционная политика (сущность, структурное строение, основные типы) // Власть. №6. 2009. С. 61-64; Воробьёва О.Д. Миграция населения. Вып. 6: Миграционная политика. – М.: Минфедерации России, 2001; Зайончковская Ж. Трудовая миграция // Отечественные записки. №3(12). 2003. С. 177-188; Прудникова Т.А., Егоров С.А., Акимова С.А. Правовые и организационные особенности миграционной политики в ряде зарубежных стран. – М.: ЮНИТА-ДАНА: Закон и право, 2013; Рыбаковский Л.Л. Миграционная политика России: теория и практика // Современные проблемы миграции в России: материалы общероссийской научной конференции (11–13 ноября 2003 г.). – М., 2003; Черевичко Т.В. Миграционные процессы в мире и России. Юридическая клиника по проблемам миграции. – Саратов, 2002; Черняк А.В. Миграционная политика: понятие и сущность // Современные научные исследования и инновации. – 2014. – №6. – Ч.3. URL: <https://web.snauka.ru/issues/2014/06/35281> (дата обращения: 13.02.2024 г.).

²¹ Европа 2017: партии, выборы, власть. Отв. ред. В.Я. Швейцер. ДИЕ РАН, № 353, М., 2018; Миграционные проблемы в Европе и пути их решения / [под ред. Н.Б. Кондратьевой (отв. ред.), О.Ю. Потёмкиной]. М.: Ин-т Европы РАН, 2015; Мусульмане в Европе. Сосуществование, взаимодействие, межкультурный диалог: [монография] / [отв. ред. А.К. Камкин]. ДИЕ РАН, № 382, М., 2021; Партии и движения политической альтернативы в современной Европе [сб. статей] / [отв. ред. В.Я. Швейцер]. – М.: Ин-т Европы РАН, 2018; Социальная Европа в XXI веке / Под ред. М.В. Каргаловой. М.: Издательство «Весь Мир», 2011; Страхи и надежды европейцев на фоне пандемии: [монография] / [Р. Н. Лункин]. ДИЕ РАН, № 381, М., 2021; Этническая политика: конфликтные, миграционные и электоральные аспекты.[монография] / [П.В. Осколков и др.], ДИЕ РАН, № 403, М., 2023; Этнополитические процессы в современной Европе [монография] / П.В. Осколков и др. ДИЕ РАН, № 394, М., 2022.

²² Биссон Л. Интеграция иммигрантов в ЕС и России: разница в подходах / Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. – 2018. – №6. – С. 112-118; Биссон Л.С. Новая стратегия ЕС для Африки: в поисках подлинного партнёрства // Современная Европа. 2020. №3. С. 39–50; Биссон Л. Новые предложения Еврокомиссии в сфере легальной иммиграции //

Ю.Д.Квашнина, А.В.Кузнецова, О.Е.Трофимовой и А.С.Четвериковой из ИМЭМО РАН²³, аналитические доклады РИСИ²⁴, а также исследования учёных Дипломатической академии МИД России (Т.А.Закаурцева, Т.В.Зверева, О.Карпович, Т.Н.Мозель, М.А.Неймарк²⁵). Важным подспорьем в подготовке

Аналитическая записка №32, 2016. Институт Европы РАН. URL: <http://instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/an62.pdf> (дата обращения: 12.01.2024 г.); Биссон Л.С. Регулирование в сфере легальной иммиграции в Европейском союзе: факторы, методы и инструменты: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.04 / Биссон Любовь Сергеевна. Москва, ИЕ РАН. 209 с.; Громыко Ал.А. О насущном: Европа и современный мир. М.; СПб: Нестор-История, 2017.– 232 с.; Управление миграцией и модели миграционной политики: возможности и риски: [сб. статей] / [отв. ред. Ал. А. Громыко]; ИЕ РАН, Ин-т лингвоцивилизационных и миграционных процессов при фонде «Русский мир». — М.: ИЕ РАН, 2020. 188 с.; Каргалова М.В. Внешняя и внутренняя политика Э. Макрона: социальный аспект // Свет и тени «эры Макрона» / [отв. ред. В.Я. Швейцер]. — М.: Ин-т Европы РАН, 2019. — С. 114-117; Потёмкина О. Жаркое миграционное лето Европейского союза / Аналитическая записка №38, 2018 (№134) // Институт Европы РАН. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2018/an134.pdf> (дата обращения: 12.01.2024 г.); Европейский союз в XXI веке: время испытаний / Под ред. О.Ю. Потёмкиной, Н.Ю. Кавешникова, Н.Б. Кондратьевой. — М.: Издательство «Весь мир», 2012; Потёмкина О.Ю. Европейское политическое сообщество: новое рождение? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №6. С. 7-14; Потёмкина О.Ю. Миграционный кризис в ЕС: пик пройден? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №5. С. 31-37; Потёмкина О.Ю. Приоритеты председательства Франции в сфере миграции и убежища // Европейский союз: факты и комментарии. Выпуск 107: декабрь 2021 – февраль 2022. Электронное издание. Ассоциация Европейских исследований Институт Европы РАН, 2022. URL: http://www.edc-aes.ru/data/edcaes/content/user_files/files/107.pdf (дата обращения: 12.01.2024 г.); Швейцер В.Я. «Макронизация»: французский эксклюзив или европейская закономерность // Свет и тени «эры Макрона» / [отв. ред. В.Я. Швейцер]. — М.: Ин-т Европы РАН, 2019. С. 117-125.

²³ Квашнин Ю., Кузнецов А., Трофимова О., Четверикова А. Миграционный кризис в ЕС: национальные ответы на общий вызов. // Мировая экономика и международные отношения, 2017. — Т.61. — №1. — С. 97-107; Трофимова О. Средиземноморская политика ЕС в свете интеграционных процессов. // Мировая экономика и международные отношения, 2012, № 2, С. 70-80; Трофимова О. Е. Эволюция средиземноморской политики Евросоюза: путь от сотрудничества к интеграции. М.: ИМЭМО РАН, 2011. 122 с.

²⁴ Эмиграция из Африки в Европейский союз: причины, масштабы, перспективы // Проблемы национальной стратегии. — 2021. — №4(67). — С. 13-59.

²⁵ Европа в эпоху перемен / Т.В. Зверева, Е.П. Бажанов, Т.А. Закаурцева [и др.]. М.: Дипломатическая академия МИД РФ, 2017. 483 с.; Зверева Т.В. Миграционная политика ЕС на современном этапе // Дипломатическая служба. — 2019. — №4. — С. 38-45; Зверева Т.В. Миграционный кризис ЕС и его последствия // Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. — 2016. — №1-2(144-145). — С. 39-43; Зверева Т.В. Миграционный кризис: "Тихий развал" Евросоюза или новый этап в развитии интеграции? // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2015. №4(6). С. 106-126; Карпович О., Зверева Т. Общая миграционная политика ЕС: новый старт? // Международная жизнь. — Июль, 2021. — С. 94-103; Неймарк М.А. Кризис либеральной модели миропорядка и будущее Евросоюза // Современная Европа. — №1. — 2018. — С. 26-35; Неймарк М.А. Что показывает "Стратегический компас" Европы // Обозреватель. — 2022. — № 5-6 (388–389). — С. 40-49.

диссертационного исследования стали также труды учёных из Уральского федерального университета²⁶, а также рабочие тетради и аналитические записки авторитетного отечественного «мозгового центра» – Российского Совета по международным делам (РСМД) и отдельные экспертные статьи его участников (Ал.А.Громько, Н.Ю.Кавешникова, А.В.Кортунова, В.С.Малахова, А.В.Фененко)²⁷.

Среди зарубежных трудов – это, в первую очередь, работа одного из основателей ЕС – Ж.Монне²⁸, а также исследования таких философов с мировым именем, создателей концепта «единой Европы», как Р.Дарендорф, Ж.Деррида, Ф.Фукуяма, Ю.Хабермас²⁹, и их коллег из европейских стран (Э.Банус, К.Кантнер, С.Онер, М.Сассателли и др.)³⁰.

²⁶ Асимметрии региональных интеграционных проектов XXI века / [под. ред. В. И. Михайленко]; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2018.

²⁷ Громько Ал.А. Европейская культура – силы притяжения и отталкивания. 5 сентября 2022. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/evropeyskaya-kultura-sily-prityazheniya-i-ottalkivaniya/> (дата обращения 14.02.2024 г.); Громько Ал.А. О проблемах и перспективах развития Европейского союза. РСМД, 5 сентября 2022. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/o-problemakh-i-perspektivakh-razvitiya-evropeyskogo-soyuza/> (дата обращения 14.02.2024 г.); Кавешников Н. Четыре сценария европейской интеграции: аналитическая записка // [Российский совет по междунар. делам]. – М., Апрель 2016. 10 с.; Кортунов А. Непредвиденная Европа / РСМД, 25 января 2019. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/nepredvidennaya-evropa/> (дата обращения: 20.02.2024 г.); Малахов В. С. Интеграция мигрантов: европейский опыт и перспективы России: рабочая тетр. / [В.С. Малахов; гл. ред. И. С. Иванов]; [Российский совет по междунар. делам]. М.: Спецкнига, 2014. 24 с.; Малахов В.С. Миграционный кризис: международное сотрудничество и национальные стратегии: аналитическая записка // [Российский совет по междунар. делам]. М., 2016; Фененко А. Забытый опыт «Пан-Европы». 5 октября 2022. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/zabytyy-opyt-pan-evropu/> (дата обращения 09.03.2024 г.)

²⁸ Монне Ж. Реальность и политика. М.: Московская школа политических исследований, 2001. 662 с.

²⁹ Деррида Ж., Хабермас Ю. Наше обновление после войны: второе рождение после Европы. URL: <https://magazines.gorky.media/oz/2003/6/nashe-obnovlenie-posle-vojny-vtoroe-rozhdenie-evropy.html> (дата обращения: 17.04.2024 г.) Хабермас Ю., Фукуяма Ф. Гражданин Европы: только миф? // Логос. – 2012. – №4 (88). – С. 71-80; Fukuyama F. The Challenges for European Identity // The Global Journal. 11 January, 2012. URL: www.theglobaljournal.net/article/view/469/ (accessed: 25.03.2024); Dahrendorf R. Anti-Americanism and Europe's Identity. URL: <http://www.projectsyndicate.org/commentary/dahrendorf11> (accessed: 22.01.2024); Habermas J. Making Sense of the EU – Toward a Cosmopolitan Europe // Journal of Democracy. – 2003. – Vol. 14. – №4. – Pp. 86-100.

³⁰ Banus E. Cultural Policy in the EU and the European Identity // European Integration in the Twenty-First Century: Unity in Diversity? Ed. by M. Farrell, S. Fella, M. Newman. SAGE Publications, 2002.

В отдельную, *четвёртую, группу* необходимо объединить работы, посвящённые исследованию концепции многоуровневого управления (МУУ) и, в частности, его функционирования в Европейском союзе. Их изучение способствовало анализу построения системы взаимодействия национального государства-члена интеграционного объединения (Франции) с институтами управления этого объединения. Это труды отечественных исследователей И.А.Алешковского, Е.С.Громогласовой, Ю.Д.Квашнина, Д.С.Полуляха, О.Ю.Потёмкиной, М.В.Стрежневой, И.Чихарева³¹, а также монографии западных исследователей данной проблематики А.Бенца, К.Бланка, Т.Концельмана, Д.Макадама, Г.Маркса, М.Паницони, Р.Пеннинкса, С.Пьяттони, М. ван Рьемсдийка, Л.Хуге, П.Шольтена³². Проблема

Рр. 158-183; Kantner C. Collective Identity as Shared Ethical Self-Understanding: The Case of the Emerging European Identity // *European Journal of Social Theory*. – Vol: 9. – Issue: 4. – 2006. Рр. 501-523; Oner S. The limits of European integration: the question of European identity // *Ankara Avrupa Cahsmalari Dergis*. 2004, 3, №2. Рр. 27-38; Sassatelli M. *Becoming Europeans: Cultural Identity and Cultural Policies*. London: Palgrave Macmillan, 2009. 233 p.; Sassatelli M. *Narratives of European Identity // European Cinema and Television. Cultural Policy and Everyday Life*. London: Palgrave Macmillan, 2015. – Рр. 25-42.

³¹ Алешковский И.А. Регулирование международной миграции на глобальном уровне // *Вестник Московского университета. – Серия 27: Глобалистика и геополитика. – 2016. – №2. – С. 3-13*; Громогласова Е.С. Наднациональный и сетевой принципы в Европейском союзе. *Международные процессы. – Том 8. – №2. – 2010. – С. 74-79*; Полулях Д.С. Эволюция системы многоуровневого управления в Европейском союзе // *Политическая наука. – 2014. – №2. – С. 259-275*; Потёмкина О.Ю. Многоуровневое управление миграцией в Европейском союзе // *Современная Европа. – 2020. – №2. – С. 100-110*; Квашнин Ю.Д. Европейские города как акторы миграционной политики // *Современная Европа. – 2020. – №7. – С. 101-112*; Стрежнева М.В. Наднациональность и принцип subsidiarity в ЕС и за его пределами // *Мировая экономика и международные отношения. – 2016. – Т. 60. – №6. – С. 5-14*; Чихарев И. Понятие и основные концепции многоуровневого управления в мирполитическом дискурсе // *Вестник Московского университета. – Серия 12: Политические науки. – М., 2011. – №5. – С. 3-16*.

³² Benz A., Zimmer C. *The EU's Competences: The Vertical Perspective on the Multilevel System*. *Living Reviews on European Governance*. Vol.5. №1. 2010. Рр. 5-31; Conzelmann T. A new mode of governing? Multi-level governance between cooperation and conflict // *Multi-level Governance in the European Union: Taking Stock and Looking Ahead* (ed. by in T. Conzelmann, R. Smith). Baden Baden: Nomos. 2008. Рр. 11-30; Geddes A., Scholten P. *Policy Analysis and Europeanization: An Analysis of EU Migrant Integration Policymaking // Journal of Comparative Policy Analysis: Research and Practice. – V.17. – №1. – 2015. – Рр. 41-59*; Lavenex S. Multilevelling EU external governance: the role of international organizations in the diffusion of EU migration policies // *Journal of Ethnic and Migration Studies*. Рр. 1-18; Marks G., Hooghe L., Blank K. European integration from the 1980s: state-centric v. multi-level governance // *Journal of Common Market Studies*. 1996. №34(3). Рр. 341-378; Marks G., McAdam D. Social movements and the changing structure of political opportunity in the European Union // *Governance in the European Union* (ed. by G. Marks, F. Scharpf, P. Schmitter, W. Streeck). London: Sage. 1996. Рр. 95-120; Marks G. *Structural Policy*

межинституционального управленческого взаимодействия в процессе интеграции мигрантов в Евросоюзе также объёмно исследуется в диссертации в.н.с. Центра европейских исследований МГИМО МИД России Н.Н.Большовой на примере ФРГ³³. В 2023 г. в ИЕ РАН прошла защита кандидатской диссертации А.В.Шогунц, посвящённой изучению реализации концепции МУУ в ЕС на примере Италии³⁴.

Кроме того, в отдельную профильную группу здесь же следует выделить научные работы, посвящённые анализу собственно внешнего измерения миграционной политики Европейского союза. Это статьи отечественных учёных Л.С.Биссон, Е.Д.Крапивницкой, А.М.Погорельской, Е.Хахалкиной³⁵, а также целый корпус трудов зарубежных исследователей, таких как Л.Бяласевич, А.Берридж, К.Босуэлл, Н.Гилл, Р.Зайотти, М.Касас-Кортес, С.Кобаррубиас, А.Кохер, П.Куттитта, С.Лавенекс, Л.Мартин, С.Менхивар и др.³⁶ В связи с

and Multi-Level Governance in the EC // *The State of the European Community. The Maastricht Debates and Beyond* (ed. by A. Cafruny, G. Rosenthal). Boulder, CO: Lynne Rienner. 1993. Vol.2. Pp. 401-402; Panizzon M., Van Riemsdijk M. Introduction to Special Issue "Migration Governance in an Era of Large Movements: A Multi-Level Approach" // *Journal of Ethnic and Migration Studies*. – 2018. – Vol. 45. – № 8. – Pp. 1225-1241; Piattoni S. Informal governance in structural policy // *Perspectives on European Politics and Society*. 2006. № 7(1). Pp. 56-74; Piattoni S. Multi-level governance: sfide analitiche, empiriche, normative // *Rivista Italiana di Scienza Politica*. 2005. № 35(3). Pp. 417-445; Scholten P., Penninx R. *The Multilevel Governance of Migration and Integration. Integration Processes and Policies in Europe* / Ed. by B. Garcés-Mascareñas, Penninx R. Springer, London, 2016. Pp. 91-108.

³³ Большова Н.Н. Институциональные уровни и практики интеграции инокультурных сообществ: на примере ФРГ: автореферат дис. кандидата политических наук: 23.00.02 [Место защиты: Моск. гос. ин-т междунар. отношений]. М., 2009. – 28 с.

³⁴ Шогунц А. Многоуровневое управление миграцией в Европейском союзе (на примере Италии): дис. ... канд.полит.наук: 5.5.4. Москва, ИЕ РАН. 2023 г. – 243 с.

³⁵ Биссон Л.С. Внешнее измерение миграционной политики ЕС: инструменты и выгоды // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2018. №5. С. 21-28; Крапивницкая Е.Д. Экстернализация миграционной политики ЕС как решение проблемы солидарности // *Международные отношения в XX-XXI вв.: IV Чемпаловские чтения, посвященные 75-летию Победы в Великой Отечественной войне и 75-летию окончания Второй мировой войны: сборник научных статей и сообщений Всероссийской научной конференции* (Екатеринбург, 17-18 декабря 2020 г.). – Екатеринбург: Издательство УМЦ УПИ, 2020. – С. 314-321; Погорельская А.М. «Туманное будущее» внешнего измерения иммиграционной политики ЕС // *История и современное мировоззрение*. – 2021. – Т.3. – №2. – С. 32-39; Хахалкина Е., Погорельская А. Содействие развитию или управление миграцией? (Анализ европейского подхода) // *Мировая экономика и международные отношения*. – 2022. – Т. 66. – №2. – С. 80-89.

³⁶ Bialasiewicz L. Off-shoring and out-sourcing the borders of Europe: Libya and EU border work in the Mediterranean // *Geopolitics*. – 17(4). – 2012. – Pp. 843–866; Boswell C. The 'external

усилением в ЕС процессов секьюритизации миграционной проблематики после кризиса 2015 г., о чём будет подробно рассказано в Главе 1 настоящего исследования, среди вышеупомянутых европейских учёных возрос научный интерес к вопросам экстернализации миграционной политики Евросоюза, понимаемой как необходимость включения этой области внутренней политики национальных государств в сферу внешней политики на национальном и наднациональном уровнях управления.

Отдельного упоминания заслуживает научная работа японского исследователя М.Уемуры, посвящённая внешнему измерению миграционной политики Франции в контексте экстернализации миграционной политики ЕС³⁷.

В *пятую группу* вошли отечественные и зарубежные научные труды, посвящённые проблемам национальной идентичности, национализма, этничности, гражданства. Исследование миграционной политики Франции и её текущей социально-политической ситуации невозможно без теоретического осмысления того, как в этой стране сложилась ситуация культурного разнообразия. Испытав на своей нации несколько стратегий приёма иммигрантов, Французская Республика в настоящий момент ищет не только возможности для легального сокращения числа въезжающих, но и новые

dimension' of EU immigration and asylum policy // *International Affairs*. – Vol. 79. – Issue 3. – May 2003. – Pp. 619-638; BurrIDGE A., Gill N., Kocher A., & Martin L. Polymorphic borders // *Territory, Politics, Governance*. – 5(3), 2017. – Pp. 239–251; Cobarrubias S., Casas-Cortés M., Garelli G., Heller C., Pezzani L., Pickles J., & Tazzioli M. Externalization // *Cultural Studies*. – 29(1). – 2015. – Pp. 73–77; Cuttitta P. Over Land and Sea: NGOs/CSOs and EU Border Externalisation Along the Central Mediterranean Route // *Geopolitics*. Published online: 20 Sep 2022. DOI:10.1080/14650045.2022.2124158 (accessed: 25.03.2024); Cuttitta P. Non-governmental/civil society organisations and the European Union-externalisation of migration management in Tunisia and Egypt // *Population, Space and Place*. – Vol.26. – Issue 7. – 11 March 2020. DOI: 10.1002/psp.2329 (accessed: 15.01.2024); Lavenex S. Multilevelling EU external governance: The role of international organizations in the diffusion of EU migration policies. *Journal of Ethnic and Migration Studies*. – 42(4). – 2016. – Pp. 554–570; Menjívar C. Immigration law beyond borders: Externalizing and internalizing border controls in an era of securitization. *Annual Review of Law and Social Science*. – 2014. – 10. – Pp. 353–369; Zaiotti R. (Ed.) *Externalizing migration management. Europe, North America and the spread of 'remote control' practices*. Abingdon: Routledge. 2016.

³⁷ Uemura M. The Externalization of French Migration Control Policies and EU Multi-layered Migration Governance: A Case Study of French Bilateral Agreements on Migration and EU External Migration Policies // *International Relations*. – Vol. 2018. – Issue 190. – Pp. 17-32. DOI: https://doi.org/10.11375/kokusaiseiji.190_17 (accessed: 15.02.2024)

способы поддержания мирного сосуществования коренного населения и приезжих.

Проблемное поле взаимоотношений мигрантов и членов принимающего общества настолько широко, что при его исследовании неизбежно пересечение многих гуманитарных дисциплин: политологии, социологии, этнологии, антропологии, демографии, философии, культурологии, социально-политической психологии. Особое место в этом ряду занимает фундаментальная работа 1994 г. «Социально-политическая психология» выдающегося отечественного учёного Г.Г.Дилигентского³⁸, который стоял у истоков этого нового для российской науки направления и исследовал специфику самоопределения индивида в контексте политического процесса, политическую идентичность.

Среди работ российских экспертов важно отметить также значительный массив монографий и публикаций, посвящённых проблемам межкультурного взаимодействия, конструированию идентичностей, проблемам европейской идентичности, а также её кризису, непосредственно связанному с кризисом европейской интеграции (С.В.Арапина, М.В.Берендеев, Е.В.Викторова, Б.Китинов, Н.А.Медушевский, Д.А.Петренко, Т.С.Пронина, К.М.Табаринцева-Романова, Ю.П.Тен, О.А.Тимакова, А.И.Тэвдой-Бурмули, Р.Н.Шангараев, Т.А.Шубникова)³⁹. Отдельно в этом ряду стоят труды члена-корреспондента

³⁸ Дилигентский Г.Г. Социально-политическая психология. М.: Наука, 1994. 304 с.

³⁹ Арапина С.В. Европейская идентичность: теория и практика (некоторые аспекты) // Алтайская школа политических исследований. URL: <https://ashpi.asu.ru/ic/?p=2232> (дата обращения: 04.03.2024 г.); Берендеев М.В. «Европейская идентичность» сегодня: категория политической практики или дискурса? // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. – 2012. – Вып. 6. – С. 70–79; Викторова Е.В., Петренко Д.А. Идентичности европейцев в контексте теорий неофункционализма и «воображаемых сообществ» // Современная Европа. – 2021. – №2. – С. 89–98; Китинов Б. Тропы Европы: мигранты в поисках идентичности // Современная Европа. – 2016. – №5 (71). – С. 123-131; Медушевский Н.А. Политика памяти в Европейском союзе как инструмент реализации интеграционного процесса // Власть. – 2019. – №3. – С. 166-174; Пронина Т.С. Феномен «параллельных обществ» и поворот к «мягкой» ассимиляции // Современная Европа. – №1. – 2021. – С. 151-160; Табаринцева-Романова К.М. Европейская идентичность: pro et contra // Европейский путь для России: за и против Сборник статей. Воронеж, 2017. – С. 73-76; Тен Ю.П. Символическая политика конструирования идентичности Европейского союза: опыт интерпретации // Коммуникология. – 2019. – Том 7. – №1. – С. 54-65; Тэвдой-Бурмули А.И. Интеграция и кризис

РАН, доктора политических наук, научного руководителя Экспертной сети по исследованию идентичности И.С.Семенов⁴⁰.

Важнейшей составляющей теоретической базы диссертационного исследования стали работы зарубежных учёных, посвящённые изучению проблем ассимиляции, адаптации, интеграции мигрантов и их взаимодействия с принимающим обществом, а также проблемам построения нации, политике мультикультурализма и выстраиванию межкультурного диалога (К.Бантинг, Б.Барри, С.Бенхабиб, К.Бертосси, Р.Брубейкер, М.Вевьёрка, Н.Глейзер, С.Каррера, С.Кастелс, У.Кимлика, Ч.Кукатас, Б.Парех, Ч.Тейлор, Э.Хобсбаум)⁴¹.

идентичности: националистический вызов объединяющейся Европе // Европейский союз на пороге XXI века: выбор стратегии развития / Под ред. Борко Ю.А. и Буториной О.В. М., 2001. – С. 42-63; Тэвдой-Бурмули А.И. Политическое представительство иммигрантов в современной Европе: проблемы формирования "нового европейца" // Актуальные проблемы Европы. – 2010. – №4. – С. 13-33; Шангараев Р.Н., Тимакова О.А. Мультикультурализм в политическом процессе Европейского союза: от кросс-культурного конфликта к межконфессиональному взаимопроникновению // Вестник учёных-международников. – №3. – 2023 (25). – С. 69-82; Шубникова Т. А. Европейская идентичность как электоральная стратегия на выборах в Европарламент // Вестник Пермского университета. – Сер.: История и Политология. – 2010. – Вып. 2. – С. 87-96.

⁴⁰ Семенов И.С. Интеграция инокультурных сообществ в развитых странах / Мировая экономика и международные отношения. 2006. №10. С. 57-71; Семенов И.С. Мусульмане в ЕС и в России / Вестник Европы. 2008. №22. С. 47-52; Семенов И.С. Новые ракурсы политики идентичности: трудная память в музеях истории XX века // Мировая экономика и международные отношения. – 2020. – Т.64. – №5. – С. 16-32; Семенов И.С. Политическая идентичность в контексте политики идентичности // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭК. – 2011. – Т.7. – №2. – С. 5-24; Семенов И.С. Политика памяти в Европейском союзе: в поисках общих ориентиров // Известия Алтайского государственного университета. 2020. №6 (116). С. 62-67; Семенов И.С. Потенциал европейской идентичности как ресурса политической интеграции. Что показали выборы в Европарламент // Человек. Сообщество. Управление. – 2014. – №3. – С. 7-21.

⁴¹ Мифы и заблуждения в изучении империи и национализма. М.: Новое издательство, 2010. 426 с.; Бенхабиб С. Притязания культуры. Равенство и разнообразие в глобальную эру. М., 2003; Вевьёрка М. Формирование различий // Социс. – 2005. – №8. – С. 13-24; Кимлика У. Либеральное равенство // Современный либерализм. М., 1998; Кукатас Ч. Теоретические основы мультикультурализма. URL: <https://liberty-belarus.info/o-kapitalizme/moral-i-ideologiya-kapitalizma/item/409-teoreticheskie-osnovy-multikulturalizma> (дата обращения: 08.04.2024 г.); Хобсбаум Э. Принцип этнической принадлежности и национализм в современной Европе // Нации и национализм. М., 2002. – С. 332-346; Barry B. Culture and Equality: an Egalitarian Critique of Multiculturalism. Cambridge Polity Press, 2000; Bertossi Ch. French and British Models of Integration: Public Philosophies, Policies and State Institutions. – Oxford: University of Oxford, Centre on Migration Policy and Society (COMPAS), Working Paper 07-46, 2007. URL: https://www.compas.ox.ac.uk/publication/wp-2007-046-bertossi_french_british_integration (accessed: 16.04.2024); Bertossi Ch. Les frontières de la citoyenneté en Europe: Nationalité, résidence, appurtenance. P.: L'Harmattan. 2001. 300 p.; Brubaker R. Citoyenneté et nationalité en France et en Allemagne. Paris; Berlin, 1997; Brubaker R. Myths and misconceptions in the study of

Отдельно стоит обозначить труд М.Уолцера «О терпимости»⁴², в котором он рассматривает проблемы национальной идентичности и восприятия культуры «другого».

Применительно к Франции о политике приёма мигрантов, о восприятии исламской культуры и культуры «другого», а также о серьёзном социальном кризисе пишут такие крупные французские исследователи, как демографы Ж.-Э.Кальтенбах, М.Трибала, Ф.Бернар⁴³, социологи П.Вейль, Ф.Геламин, И.Кутан, Ф.Лорсери, М.Сорель, С.Шоке⁴⁴, политологи Ж.Лоранс и Ж.Вайс⁴⁵; исследованиями становления французского общества и проблем иммиграции занимаются П.Нора, Ж.Нуарьель, Р.Шор⁴⁶. Особого упоминания заслуживают

nationalism // *The state of the nation. Ernest Gellner and the theory of nationalism* / Ed. A.J.A. Holl. – Cambridge, 1998. – Pp. 272–305; Carrera S. A Comparison of Integration Programmes in the EU: Trends and Weaknesses / S. Carrera // *CEPS CHALLENGE Papers*. 2006. No.1. – 28 p.; Glazer N. *We Are All Multiculturalists Now*. Harvard University Press, 1998; Kymlicka W., Banting K. *Immigration, Multiculturalism, and the Welfare State* // *Ethics & International Affairs*. – September 2006. – 20(3). – Pp. 281-304; Kymlicka W. *Liberalism, Community and Culture*. Oxford, 1989. 280 p.; Kymlicka W. *Politics in the Vernacular: Nationalism, Multiculturalism and Citizenship* / W. Kymlicka. – Oxford: Oxford Univ. Press, 2001. 392 p.; Kymlicka W. *Solidarity in diverse societies: beyond neoliberal multiculturalism and welfare chauvinism* // *Comparative Migration Studies*. – 2015. – № 3(17). DOI: 10.1186/s40878-015-0017-4 (accessed: 15.04.2024); Parekh B.C. *Rethinking Multiculturalism: Cultural Diversity and Political Theory*. Harvard University Press, 2000. 400 p.; Taylor Ch. *The Politics of Recognition* // *Multiculturalism. Examining the Politics of Recognition*. Princeton University Press, 1994. 175 p.

⁴² Уолцер М. О терпимости. М.: Идея-Пресс, Дом интеллектуальной книги, 2000. 160 с.

⁴³ Bernard Ph. *Immigration: le défi mondial*. P., 2002; Kaltenbac J.-H., Tribalat M. *La République et l'Islam: Entre crainte et aveuglement*. P.: Gallimard. 2002. 348 p.; Tribalat M. *Assimilation: la fin du modèle français*. P.: Toucan. 2013. 351 p.; Tribalat M. *Controverse sur les migrations: A propos des ouvrages "Exceptional people" et "Immigrant nations"* // *Futuribles*. – Paris, 2012. – № 386. – P. 23-32.

⁴⁴ Choquet S. *Identité nationale et multiculturalisme: Deux notions antagonistes?* P.: 2015; Coutant I. *Les migrants en bas de chez soi*. Paris, 2018; Guélamine F. *Action sociale et immigration en France: Repères pour l'intervention*. Paris, 2009; Lorcerie F. *France: le rejet de l'interculturalisme* – *International Journal of Migration studies*. 2012. URL: <https://hal.archives-ouvertes.fr/hal-00797917/document> (accessed 23.03.2024); Sorel M. *Le puzzle de l'intégration: les pièces qui vous manquent*. Paris, 2007; Weil P. *La France et ses étrangers : L'aventure d'une politique d'immigration 1938-1991*. P.: Éditions Calman-Lévy, 1991. 397 p.; Weil P. *Qu'est-ce qu'un Français ? : Histoire de la nationalité française de la Révolution à nos jours*. P.: Ed. Grasset. 2002. 480 p.

⁴⁵ Laurance J., Vaisse J. *Intégrer l'islam. La France et ses musulmans. Enjeux et réussites*. P.: Ed. Odile Jacob, 2007.

⁴⁶ Нуарьель Ж. Национальная репрезентация и социальные категории: пример политических беженцев. URL: <https://scicenter.online/books-mirovaya-istoriya-scicenter/jerar-nuarel-natsionalnaya-reprezentatsiya-103602.html> (дата обращения: 16.03.2024 г.); Noiriel G. *Le creuset français: Histoire de l'immigration (XIXe - XXe siècles)*. P.: Seuil, 1988. 438 p.; Nora P. *Les avatars de l'identité française* // «Le Débat», Gallimard. – 2010. – №2(159). – Pp. 4-20; Schor R. *Histoire de*

ежегодные доклады Института Монтеня – think-tank, который занимается исследованием самых острых проблем общественной жизни, – посвящённые проблемам ислама во Франции и французского ислама⁴⁷.

В отдельную, *шестую, группу* стоит выделить отечественные и зарубежные работы, посвящённые формулированию новой концепции взаимодействия коренного населения с мигрантами – интеркультурализма, суть которого заключается в развитии межкультурного диалога и взаимодействия между иммигрантами и принимающим сообществом.

В отечественной науке этими исследованиями успешно занимаются М.В.Борисова, А.И.Куропятник и М.С.Куропятник, Л.А.Ляпина⁴⁸. Серьёзным подспорьем при написании диссертации послужили работы О.Аршбы, И.С.Новожёновой, Я.Р.Стрельцовой и Е.И.Филипповой⁴⁹ по процессам

l'immigration en France de la fin du dix-neuvième siècle à nos jours. P., 1996. 384 p.; Schor R. Histoire de la société française au XXe siècle. Editions Belin, 2005. 479 p.

⁴⁷ A French Islam Is Possible. Report – September 2016. URL: <https://www.institutmontaigne.org/ressources/pdfs/publications/a-french-islam-is-possible-report.pdf> (accessed 15.04.2024); A New Strategy for France in a New Arab World. Report - August 2017. URL: https://www.institutmontaigne.org/ressources/pdfs/publications/a-new-strategy-for-france-in-a-new-arab-world-executive-summary_0.pdf (accessed 15.04.2024); La fabrique de l'islamisme. Rapport – Septembre 2018. URL: <https://www.institutmontaigne.org/ressources/pdfs/publications/Rapport%20La%20Fabrique%20de%20l'islamisme%20600%20pages.pdf> (accessed 15.04.2024)

⁴⁸ Борисова М.В. Теория и практики интеркультурализма в современном мире // Проблемы истории, филологии, культуры. – 2014. №2 (44). – С. 367-374; Куропятник А.И. Иммиграция и национальное общество: Франция // Журнал социологии и социальной антропологии. – Т. VIII. – 2005. – №4. – С. 137-165; Куропятник А.И., Куропятник М.С. Интеркультурализм: постмультикультуральный дискурс социальной интеграции. // Вестник РУДН. Серия: Социология. – 2018. – Т.18. – №2. – С. 250-261; Ляпина Л. А. Эволюция либеральной концепции мультикультурализма // Социологический альманах. – 2014. – №5. – С. 253-259.

⁴⁹ Аршба О. Интеграция или ассимиляция? Выбор Франции // Государственная служба. – № 5. Сентябрь-октябрь 2014; Новожёнова И.С. Дискуссия о национальной идентичности во Франции // Актуальные проблемы Европы. – М., 2010. – №4. – С. 114-144; Новожёнова И.С. Иммигранты во Франции: интеграция иностранцев // Актуальные проблемы Европы. Западная Европа перед вызовом иммиграции: сб. науч. тр. / РАН ИНИОН. – М., 2005. №1. С. 115-136; Стрельцова Я.Р. Тема иммиграции во Франции накануне президентских выборов 2012 года / Мировая экономика и международные отношения. 2011. № 9. С. 81-94; Филиппова Е.И. Французы, мусульмане: в чём проблема? / Е.И. Филиппова // Этнографическое обозрение. 2005. №3. С. 20-38; Филиппова Е. "Этнические" категории и статистика во Франции: заметки постороннего // Этнические категории и статистика / Под ред. Е. Филипповой. М., 2008. С. 173-185.

интеграции непосредственно во Франции, а также статьи А.А.Преображенской⁵⁰, посвящённые изучению проблем французского интеркультурализма.

Формулированию основных теоретических постулатов концепта интеркультурализма способствовала дискуссия между западными исследователями Ч.Йоппке, Т.Модудом и Р.Сапата-Барреро в журнале *Comparative Migration Studies* в 2017-2018 гг.⁵¹ Исследованием проблем интеркультурализма занимается интернациональная команда учёных В.Белло, Т.Блума, Т.Ваала, Р.Грилло⁵². Необходимо также отметить фундаментальную работу «Интеркультурализм и мультикультурализм: общее и отличия» под редакцией М.Барретта⁵³, вышедшую в 2013 г. в рамках Совета Европы, в которой развиваются ключевые идеи новой концепции.

Наконец, *седьмая группа* включает в себя статьи и монографии, посвящённые анализу политических, экономических и социальных процессов, происходящих в настоящее время во Франции, а также внешней политики Пятой Республики. Это аналитические сборники Института Европы РАН⁵⁴ и ИМЭМО

⁵⁰ Преображенская А.А. Интеграция мигрантов во французское общество: проблемы и перспективы // Интеграция инокультурных мигрантов: перспективы интеркультурализма / Отв. ред. И.П. Цапенко, И.В. Гришин. М.: ИМЭМО РАН, 2018. – С. 152-168; Преображенская А.А. Французская модель интеграции иммигрантов: испытание временем // Южно-российский журнал социальных наук. 2017. – №3. – С. 18-36.

⁵¹ Joppke C. War of words: interculturalism v. multiculturalism // *Comparative Migration Studies*. – 2018. – №6(1). DOI:10.1186/s40878-018-0079-1 (accessed 14.04.2024); Modood T. Interculturalism: Not a new policy paradigm. // *Comparative Migration Studies*. – 2018. – №6(1) DOI:10.1186/s40878-018-0091-5 (accessed 14.04.2024); Modood T. Must Interculturalists misrepresent multiculturalism? // *Comparative Migration Studies*. – 2017. – №5(1) DOI:10.1186/s40878-017-0058-y (accessed 14.04.2024); Zapata-Barrero R. Interculturalism in the post-multicultural debate: a defense // *Comparative Migration Studies*, 2017. №5. DOI:10.1186/s40878-017-0057-z (accessed 14.04.2024).

⁵² Bello V., Bloom T. Interculturalism in Times of Crisis. – *International migration*. 2017. №2. Pp. 5-14; Bradley W. Is there a post-multiculturalism? URL: <http://afasia.ryukoku.ac.jp/english/publication/upfile/WP19.pdf> (accessed 05.02.2024); Grillo R. But what is interculturalism? URL: https://www.researchgate.net/publication/311650122_But_What_IS_Interculturalism (accessed 05.02.2024); Waal T. Is the post-multicultural era pro-diversity? // *Comparative Migration Studies*. – 2018. – №6. DOI:10.1186/s40878-018-0084-4 (accessed 11.04.2024).

⁵³ Interculturalism and multiculturalism: similarities and differences. Ed. By M. Barrett. Council of Europe. 2013. 190 p.

⁵⁴ Франция. В поисках новых путей / Отв.ред. Ю.И. Рубинский. - Серия "Современная Европа". - М.: Изд-во «Весь мир», 2007; Свет и тени «эры Макрона» / [отв. ред. В.Я. Швейцер]. – М.:

РАН⁵⁵, записки международного дискуссионного клуба «Валдай», а также экспертные комментарии его членов⁵⁶. Глубоко исследованы проблемы современной Франции в работах профессоров Дипломатической академии при МИД России Т.В.Зверевой, Т.Н.Мозель, М.А.Неймарк⁵⁷, а также в статьях и

Ин-т Европы РАН, 2019. URL: <https://instituteofeurope.ru/images/uploads/doklad/362.pdf> (дата обращения: 12.03.2024 г.).

⁵⁵ Франция на пороге перемен: экономика и политика в начале XXI века / Отв. ред.: А.В. Кузнецов, М.В. Клинова, А.К. Кудрявцев, П.П. Тимофеев. М.: ИМЭМО РАН, 2016. 285 с.; Франция при президенте Эммануэле Макроне: в начале пути / Отв. ред.: М.В. Клинова, А.К. Кудрявцев, Ю.И. Рубинский, П.П. Тимофеев. М.: ИМЭМО РАН, 2018. 206 с.; Выборы в Европарламент – 2019: национальные ответы на дилеммы европейской интеграции / под ред. Ю.Д. Квашнина, А.К. Кудрявцева, Н.С. Плевако, В.Я. Швейцера. М.: ИМЭМО РАН, 2019. 178 с.; Интеграция инокультурных мигрантов: перспективы интеркультурализма / Отв. ред. И.П. Цапенко, И.В. Гришин. М.: ИМЭМО РАН, 2018; Современная Франция: между тревогами и надеждами / отв. ред.: М.В. Клинова, А.К. Кудрявцев, П.П. Тимофеев. М.: ИМЭМО РАН, 2022. 256 с.

⁵⁶ Байраклы Э. Европа и её кризисы // Клуб «Валдай». 25.08.2020. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/evropa-i-eye-krizisy/> (дата обращения: 01.03.2024 г.); Дюбьен А. Первые 100 дней Эммануэля Макрона: достижения и провалы // Клуб «Валдай». 17.08.2017. URL: <http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/100-dney-makrona/> (дата обращения: 05.04.2024 г.); Де Ла Невилль Т.Ф. Зима и весна одновременно: признаки геокультурного обновления в Европе // «Валдайские записки». № 52. Июль, 2016. 12 с.; Романова Т. Внешняя политика Макрона: курс на прагматизм // Клуб «Валдай». 20.09.2017. URL: ru.valdaiclub.com/a/highlights/vneshnyaya-politika-makrona-pragmatizm/ (дата обращения 19.03.2024 г.); Романова Т. Кризисы Европейского союза и его будущее // Валдайские записки № 54. – Август, 2016. URL: <http://ru.valdaiclub.com/files/22139/> (дата обращения 19.03.2024 г.)

⁵⁷ Зверева Т.В., Закаурцева Т.А. Военно-политическое сотрудничество Франции и Великобритании: состояние и перспективы // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2021. – № 1(27). – С. 51-68; Зверева Т.В. Внешняя политика современной Франции: Монография. М.: Канон+ РООИ Реабилитация, 2014. 344 с.; Зверева Т.В. Основные направления внешней политики Франции в условиях глобализации: специальность 23.00.04 "Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития": автореферат дисс. ... доктора полит. наук / Зверева Татьяна Вадимовна. – Москва, 2014. 50 с.; Зверева Т. В. Проект Эммануэля Макрона по реформированию Европейского союза // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2018. – № 1(15). – С. 67-77; Зверева Т.В. Современные подходы Франции к разрешению территориальных споров // Современная Европа. – 2020. – № 5(98). – С. 155-164; Зверева Т. Средиземноморский проект Парижа // Мировая экономика и международные отношения. – 2014. – №8. – С. 56-66; Зверева Т.В. Программа реформирования ЕС Эммануэля Макрона // Франция при президенте Эммануэле Макроне: в начале пути. М.: ИМЭМО РАН, 2018. – С. 168-175; Зверева Т.В. Франция и страны Персидского залива // Актуальные проблемы Ближнего и Среднего Востока. М.: Дипломатическая академия МИД РФ, 2017. С. 42-61; Зверева Т.В. Франция и урегулирование миграционного кризиса в ЕС // Франция на пороге перемен: экономика и политика в начале XXI века / отв. ред.: А.В. Кузнецов, М.В. Клинова, А.К. Кудрявцев, П.П. Тимофеев. М.: ИМЭМО РАН, 2016. – С. 234-244; Мозель Т.Н. Миграционная политика ЕС и проблема беженцев в современном мире // Россия и современный мир / Отв. ред. М.А. Неймарк. М., 2016. – С. 252-288; Неймарк М.А. Пути и перепутья Франции в меняющемся мире // Обозреватель. – 2021. – №2 (373). – С. 41-51;

монографиях таких исследователей, как Е.В.Деминцева, Е.О.Обичкина, С.М.Фёдоров⁵⁸. В изучении внутривосточной ситуации во Франции, в том числе, в исторической перспективе, диссертантом использовалась и страноведческая литература: монографии одного из крупнейших российских специалистов по Франции, дипломата, много лет работавшего в стране, Ю.И.Рубинского⁵⁹. Среди отечественных работ, посвящённых анализу внутри- и внешнеполитической активности президента Э.Макрона, для настоящего диссертационного исследования были полезны статьи экспертов РСМД Е.Алексеевской, В.Р.Филиппова, А.Ю.Чихачёва⁶⁰, старших научных

Неймарк М. «Хищники» в геополитике и Европа // Современная Европа. – 2021. – №7. – С. 152–161.

⁵⁸ Деминцева Е.В. Быть «арабом» во Франции. М.: Новое литературное обозрение, 2008; Обичкина Е.О. Внешняя политика Эммануэля Макрона: Поиски геополитической стратегии в разладившейся мировой иерархии // Актуальные проблемы Европы. ИНИОН РАН. №3, 2021. С. 235-271; Обичкина Е.О. Франция в поисках внешнеполитических ориентиров в постбиполярном мире. М.: МГИМО МИД России, 2004. 487 с.; Обичкина Е.О. Внешняя политика Франции от де Голля до Саркози (1940-2012). М.: Аспект Пресс, 2012. 381 с.; Обичкина Е.О. Франция на рубеже XX-XXI веков: кризис идентичности. М., МГИМО, 2003. 137 с.; Обичкина Е.О. Французская политика в Африке, на Ближнем Востоке и в Юго-Восточной Азии / Е.О. Обичкина // Франция. В поисках новых путей / Отв. ред. д.и.н. Ю.И. Рубинский. М.: Весь мир, 2007; Фёдоров С.М. Франция. Трудные поиски обновления «республиканской модели» интеграции иммигрантов // Миграционные проблемы в Европе и пути их решения. М., 2015.

⁵⁹ Рубинский Ю.И. Агония «Франсафрики». Аналитическая записка ИЕ РАН. №24, 2023 (№321). С. 12-17; Рубинский Ю. Франция: итоги и перспективы президентства Эмманюэля Макрона / Глобальный прогноз РСМД 2019-2024. URL: <https://russiancouncil.ru/2019-west-europe#3> (дата обращения: 10.03.2024 г.); Рубинский Ю.И. Приметы времени: в 3-х т. / Ю.И. Рубинский. М.: Ин-т Европы РАН, 2018. Т. 1. Мир и Европа – 440 с.; Т. 2. Франция: незаконченная модернизация – 424 с.; Т. 3. Франция на новых рубежах – 384 с.; Рубинский Ю.И. Франция. Время Саркози. М., 2011; Рубинский Ю.И. Франция: повторение пройденного? // «Аналитические записки Института Европы РАН» (Выпуск III) №14. – 2023 (№311). – С. 5-8.

⁶⁰ Алексеевская Е. Италия и Франция: если друг оказался вдруг... Или не вдруг? / РСМД. 23 января 2019. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/italiya-i-frantsiya-esli-drug-okazalsya-vdrug-ili-ne-vdrug/?sphrase_id=28148526 (дата обращения: 10.03.2024 г.); Алексеевская Е. От слов к делу: конфликт между Францией и Италией разгорается // РСМД. 13 февраля 2019. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/interview/ot-slov-k-delu-konflikt-mezhdu-frantsiei-i-italiei-razgoraetsya/?sphrase_id=28148526 (дата обращения: 10.03.2024 г.); Филиппов В.Р. Политика Э. Макрона на африканском направлении: оценки и прогнозы / Институт Африки РАН. URL: <https://www.inafran.ru/node/1425> (дата обращения: 10.03.2024 г.); Чихачёв А.Ю. Внешняя политика современной Франции: особенности дипломатического стиля президента Э. Макрона // Вестник ПАГС. – 2018. – №3. – С. 46-52; Чихачёв А. Региональные приоритеты внешней политики Франции: Ближний Восток // РСМД. 1 февраля 2018. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/la-france-du-macron/regionalnye-prioritety-vneshney-politiki-frantsii-blizhniy-vostok/> (дата обращения:

сотрудников ИМЭМО РАН К.П.Зуевой, П.П.Тимофеева⁶¹. В ряду российских исследований французской миграционной политики стоит также выделить диссертацию К.В.Агеева⁶², в которой подробно исследуется роль этнорелигиозного фактора в миграционных потоках во Францию, влияющего как на внутреннюю, так и на внешнюю политику страны.

Ценный материал для исследования заявленной проблематики представляют труды учёных Института Африки РАН, позволившие проанализировать «африканский вектор» внешней политики Французской республики и проблемы постколониального наследия Африки (Е.В.Дробот, А.Л.Сапунцов, В.Р.Филиппов)⁶³. Здесь же нужно обозначить труды историка Ф.-К.Вершава, автора термина «*Françafrique*»⁶⁴.

17.02.2024 г.); Чихачёв А. Французский язык в армянском контексте // РСМД. 17 октября 2018. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/frantsuzskiy-yazyk-v-armyanskom-kontekste/> (дата обращения: 14.03.2024 г.); Чихачёв А. Эммануэль Макрон: первый год во внешней политике // РСМД. 8 мая 2018. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/emmanuel-makron-pervyy-god-vo-vneshney-politike/> (дата обращения: 12.04.2024 г.)

⁶¹ Зуева К., Тимофеев П. Внешняя политика Президента Франции Э. Макрона: прагматизм под маской атлантизма? // *Мировая экономика и международные отношения*, – 2018. – Т. 62. – № 12. – С. 83-91; Тимофеев П.П., Зуева К.П. Франция перед актуальными вызовами внешней и внутренней безопасности (2017-2018 гг.). – *Международная жизнь*. – 2018. – № 10. – С. 55-66; Тимофеев П.П. Президентские выборы во Франции-2017 и Россия. – *Исторические исследования. Журнал Исторического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова*. – 2018. – № 2(10). – С. 102-113.

⁶² Агеев К.В. Миграционные проблемы и их меняющаяся роль в современном политическом процессе Французской республики: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.04 / К.В. Агеев. – Нижний Новгород, 2011.

⁶³ Дробот Е.В., Сапунцов А.Л. Африканская континентальная зона свободной торговли в зеркале международной экономической интеграции: Quo Vadis? // *Экономические отношения*. – 2021. – Том 11. – №2. – С. 355–376; Филиппов В.Р. Африканская политика Эммануэля Макрона // *Учёные записки Института Африки РАН №1(58)*. – 2022. – С. 31-48; Филиппов В.Р. Африканская политика Макрона в 2022–2023 годах. «Новая парадигма»? // *Учёные записки Института Африки РАН. Выпуск №4(65)*. – 2023. – С. 44-58; Филиппов В.Р. Африканская политика президента Франции Э. Макрона: хроника действий и эволюция идей (2017–2022 гг.). М.: Институт Африки РАН, 2023. 214 с.; Филиппов В.Р. Феномен «франсафрик» в зеркале французской историографии // *Учёные записки Института Африки РАН № 3(60)*. – 2022. – С. 73-87.

⁶⁴ Verschave F.-X. *Françafrique, le crime continue*. URL: <http://survie.org/francafrique/article/la-francafrique> (accessed: 29.01.2024); Verschave F.-X. *La Françafrique. Retranscription de conférences-débat données par F.-X. Verschave, président de Survie de 1995 à 2005*. URL: <http://survie.org/francafrique/article/la-francafrique> (accessed: 03.08.2023); Verschave F.-X. *Noir silence*. P.: Ed. LesArenes. 2007. 600 p.

Геополитические аспекты миграционной политики Франции в объёмном охвате отражены в трудах известных французских авторов: Б.Бади, П.Бонифаса, Д.Видаля, Ф.Эйсбура, Т.Гомара, Д.Дежоржа, М.Дюкло⁶⁵. Отдельный пласт научной литературы составляют доклады современных французских политологов и экспертов, работающих в таких крупных исследовательских центрах Франции, как Сорбонна, Высшая школа политических наук (Sciences Po)⁶⁶, Французский институт международных исследований (IFRI)⁶⁷. Здесь же необходимо упомянуть последние публикации экспертов Института Монтеня, посвящённые широкому кругу проблем внешней политики Евросоюза, а также непосредственно Французской Республики⁶⁸.

⁶⁵ Badie B. Hégémonie contestée. Les nouvelles formes de domination internationale. P.: Éd. Odile Jacob, 2019; Badie B. Les Puissances mondialisées: Repenser la sécurité internationale. P.: Éd. Odile Jacob, 2021; Le Moyen-Orient et le Monde; L'état du monde 2021. Sous la direction de Bertrand Badie et Dominique Vidal. P.: Ed. La Découverte 2020. 260 p.; Boniface P. Géopolitique du Covid-19. Ce que nous révèle la crise du coronavirus. P.: Ed. Eyrolles, 2020. 189 p.; Degeorges D. Terres rares; enjeu géopolitique du XXI siècle. P.: l'Harmattan, 2021. 75 p.; Gomart Th. Guerres invisibles - Nos prochains défis géopolitiques, P.: Éd. Tallandier, 2021. 317 p.; Gomart Th. L'effolement du monde : 10 enjeux géopolitiques. P.: Éd. Tallandier, 2019. 318 p.; Gomart Th. La politique étrangère d'Emmanuel Macron: retour au réalisme? // IFRI. 9 novembre 2017. URL: <https://www.ifri.org/fr/espace-media/lifri-medias/politique-etrangere-demmanuel-macron-retour-realisme> (accessed: 13.04.2024); Gomart Th. Notre intérêt national. Quelle politique étrangère pour la France? (dir., avec Thierry de Montbrial). Paris, Ed. Odile Jacob, 2017. 332 p.; Heisbourg F. Le Temps des prédateurs. Paris, Éd. Odile Jacob, 2020. 237 p.; Duclos M. Macron, an II – du progressisme en politique étrangère. Blog, Institut Montaigne, 6 Août 2018. URL: <https://www.institutmontaigne.org/blog/macron-ii-du-progressisme-en-politique-etrangere> (accessed: 10.03.2024); La France dans le bouleversement du monde / Michel Duclos. Ouvrage-octobre 2021. URL: <https://www.institutmontaigne.org/publications/la-france-dans-le-bouleversement-du-monde> (accessed: 19.04.2024).

⁶⁶ Charillon F. Macron's France in the world: strategic challenges, and a narrow path. URL: <http://www.atlanterhavskomiteen.no/files/dnak/Documents/Publikasjoner/2018/Nr%202.pdf> (accessed: 22.03.2024)

⁶⁷ Тардис М. Роль Франции в урегулировании миграционного кризиса // Современная Европа. – 2016. – №4 (70). – С. 83-93; Gaulme F. Emmanuel Macron et l'Afrique. La vision et l'héritage Études de l'Ifri. Janvier 2019. URL: https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/gaulme_macron_afrique_2019.pdf (accessed: 12.03.2024)

⁶⁸ France-Allemagne: remettre les pendules à l'heure. Analyses - 26 octobre 2022. URL: <https://www.institutmontaigne.org/analyses/france-allemagne-remettre-les-pendules-lheure> (accessed: 02.03.2024 г.); La stabilité du Maghreb, un impératif pour l'Europe / Hakim El Karoui. Note - mai 2021. URL: <https://www.institutmontaigne.org/publications/la-stabilite-du-maghreb-un-imperatif-pour-leurope> (accessed: 19.02.2024); Sommet UE-UA: une nouvelle approche de la relation Afrique-Europe? URL: <http://www.institutmontaigne.org/ressources/pdfs/publications/la-presidence-francaise-de-lunion-europeenne-la-loupe-chapitre-3.pdf> (accessed 13.08.2024); Truss et Macron ont raison de réinvestir la relation franco-britannique. Analyses - 14 octobre 2022. URL:

Миграционным проблемам во Франции посвящено множество аналитических текстов в таких крупнейших французских общественно-политических изданиях, как *Le Monde*, *Le Figaro*, *Libération*, и аналитических *Atlantico*, *Valeurs Actuelles*, которые имеют совершенно разную идеологическую направленность. Критический анализ этих материалов способствовал решению поставленных в диссертации цели и задач.

Анализ научной разработанности темы позволяет сделать вывод, что вопросы европейской интеграции и идентичности в контексте миграционных проблем ЕС, а также кризис многоуровневого управления Евросоюза представляют не только теоретический, но и практико-политический, а также большой общественный интерес. Однако специальных работ, посвящённых исследованию вышеназванных аспектов применительно к современной Франции, в отечественной политологии пока ещё нет. Это и определило выбор темы данного исследования.

Цель диссертационной работы – исследовать и оценить современное состояние и степень эффективности внешнеполитического инструментария Франции в решении актуальных проблем миграционной политики Пятой республики в контексте миграционного кризиса в Европе.

Для достижения поставленной цели исследования определены следующие научные задачи:

- охарактеризовать специфику реализации миграционной стратегии Европейского союза на современном этапе и проследить эволюцию формирования внешнего измерения его миграционной политики;
- в комплексном охвате исследовать развитие миграционной политики Франции, выявить особенности её реализации на современном этапе и её адаптивные сопряжения с системой многоуровневого управления в интегрированной Европе;

- конкретизировать место Франции в системе управления миграцией в ЕС и её роль в решении миграционных проблем Евросоюза;
- выделить особенности внешнего измерения миграционной политики Франции и её вклад в развитие профильной стратегии Евросоюза;
- специфицировать составляющие внешнего измерения миграционной политики Франции применительно к африканским странам – главным поставщикам мигрантов в Пятую республику;
- оценить эффективность миграционной политики Франции и мер по реализации её внешнего измерения;
- дать прогностическую оценку перспектив французской модели миграционной политики с центрирующим акцентом на её внешнее измерение в свете обострения социально-экономических и политических проблем в стране.

Научная гипотеза: Смещение акцента миграционной политики Франции на её внешнее измерение является способом регулирования входящих миграционных потоков и позитивно влияет на имидж Пятой республики как законодателя трендов в Евросоюзе по регулированию миграции. Однако, учитывая сложную, многоуровневую систему управления миграцией в ЕС, затрудняющую выработку единого подхода, а также фиксирующуюся отечественными и французскими экспертами напряжённость в отношениях Э.Макрона с африканскими странами-поставщиками мигрантов, деятельность Франции во внешнем измерении миграционной политики нельзя назвать достаточно эффективной, чтобы качественно улучшить миграционную ситуацию в Пятой республике, в результате чего данный вопрос остаётся в стране одним из ключевых факторов в партийно-политической борьбе.

Новизна исследования состоит в том, что автор впервые в отечественной политической науке предпринимает попытку последовательно-комплексного анализа миграционной политики современной Франции с акцентом на её внешнее измерение, а также в следующем:

1) Автором выявлено, что неконтролируемый приток инокультурных иммигрантов в Евросоюз, начиная с 2015 г., проявил явные недочёты в системе многоуровневого управления миграцией в данном объединении и поставил под вопрос сам принцип евроинтеграции, подтолкнув страны ЕС к смещению вектора миграционной политики на её внешнее измерение;

2) Выявлена специфика реализации миграционной политики Франции в сочетании двух практик: экстернализации – для переноса работы по противодействию нелегальным мигрантам «на внешний контур» (на наднациональном и национальном уровнях) и интеркультурализма – для регулирования легальной иммиграции (на региональном и муниципальном уровнях);

3) Доказано, что миграционная политика Франции в последние годы во многом задаёт тренд миграционной политике Евросоюза, предлагая механизмы управления миграцией как во внутреннем, так и во внешнем измерении;

4) Определены последствия применения современной миграционной модели Франции, а именно: в условиях институционального кризиса ЕС после массового притока мигрантов и беженцев, на фоне секьюритизации проблемы инокультурной иммиграции в попытках сохранить особую, «республиканскую» модель приёма иммигрантов (по формуле «во Франции все французы») власти взяли курс на выдворение нелегальных иммигрантов, оптимизацию «окна возможностей» легализации, максимальное привлечение только высококвалифицированных кадров, стремление к внешнему управлению миграцией, что отвечает общественному запросу и позволяет властям сохранять политические очки, что находит отражение в рейтингах;

5) Выявлено, что внешнее измерение является одним из приоритетов миграционной политики Э.Макрона, что является ответом на статистику приёма иммигрантов, большинство из которых – выходцы из африканских стран, и реализуется в двух подходах: экстернализации контроля («зонтик» договоров о миграции с африканскими странами) и т.н. «причинном» подходе, заключающемся в стремлении если не устранить факторы, вызывающие

миграцию населения из африканских стран, то хотя бы смягчить их действие: в поддержке программ экономического развития, обеспечении безопасности от террористических угроз, активном продвижении культурной дипломатии через развитую сеть образовательных институтов и т.д.

б) Анализ внешнего измерения французской миграционной политики позволил сделать вывод о его недостаточной эффективности, на которой сказываются основные проблемы в работе по двум сопоставляемым трекам – общеевропейскому и африканскому: в первом случае она осложняется многоуровневым механизмом принятия решений в ЕС и отсутствием консенсуса, во втором – обострением восприятия деятельности бывшей метрополии в её колониях в Африке, своего рода распылением финансирования на множество разнообразных проектов и, как следствие, тенденцией на утрачивание военно-политического и экономического влияния Франции на континенте;

7) На основании рассмотрения динамики миграционной политики Э.Макрона в работе представлен краткосрочный и среднесрочный прогноз о дальнейшем развитии: тенденция к смещению вектора к внешнему измерению сохранится, Э.Макрон до конца своих полномочий продолжит развивать политические, экономические и культурные связи с африканскими странами, преимущественно за счёт молодёжных проектов и связей с бизнес-кругами, реализуя причинный подход. Вместе с тем, выявленные общественно-политические тенденции последних лет дают основание к прогнозу о смещении политического центра власти вправо, что, не исключено, приведёт к появлению новых акцентов во внешнем измерении миграционной политики Французской республики.

Теоретическая значимость. Внешнее измерение миграционной политики современной Франции исследуется в отечественной политологии впервые. Проведённый анализ реализации Францией внешнего измерения миграционной политики способствует выявлению комплекса механизмов, позволяющих государству оптимизировать входящие потоки мигрантов. Большое внимание уделено рассмотрению законодательной практики Пятой республики, а также

средств внешней политики, которые она использует для смещения «точки входа» мигрантов максимально далеко от своих границ и снижению эмиграционного потенциала африканских стран.

Кроме того, комплексное исследование взаимодействия различных акторов на разных уровнях управления, а также возникающей взаимозависимости между Францией и ЕС в процессе управления миграцией и решении миграционных проблем дополняет и расширяет уже существующие теоретические наработки в области многоуровневого управления, а также профильные изыскания в области глобальных и региональных исследований, мировой политики и страноведения.

Данное диссертационное исследование может способствовать дальнейшему изучению механизмов управления миграционной ситуацией средствами внешней политики в увязке с особенностями современных геополитических процессов.

Практическая значимость. Отдельные оценки и рекомендации, содержащиеся в диссертационном исследовании, могут быть полезны в работе МИД России и Россотрудничества, профильных министерств и ведомств, а также в учебном процессе при подготовке лекций, учебных пособий, спецкурсов в таких дисциплинах, как «Мегатренды и глобальные проблемы», «ЕС в мировом политическом процессе», «Гуманитарные аспекты межконфессиональных отношений» и др. Выводы диссертационного исследования относительно внешнего измерения миграционной политики Франции могут быть полезны для дальнейшей разработки миграционной стратегии в Российской Федерации.

Теоретико-методологическая основа исследования. Миграционные процессы в Европейском союзе и Франции изучены автором диссертации с позиций следующих теорий международных отношений:

- неофункционализма, в рамках которого образование надгосударственных политических структур для решения миграционных вопросов рассматривается как объективный и закономерный процесс;

- конструктивизма, последователи которого расценивают взаимоотношения между коллективными идентичностями принимающего общества и сообществ мигрантов как фактор влияния на принятие политических решений;

- неореализма, теоретики которого трактуют иммиграцию как угрозу безопасности государства, вследствие чего происходит её секьюритизация – то есть формирование в общественном сознании жёсткой смысловой связки «мигрант это опасность», что оказывает значительное влияние на социально-политические процессы во Франции.

В исследовании автором применялся комплекс историко-политического, культурно-цивилизационного, конструктивистского и комплексного подходов к исследуемым проблемам. Методологическими принципами работы стали принцип развития, историзма и объективности. В диссертационном исследовании применялись следующие методы:

- исторический метод, позволивший раскрыть закономерности процесса формирования и реализации миграционной политики Франции;

- структурно-функциональный метод позволил выявить и изучить связи между французскими политическими институтами, реализующими миграционную политику;

- компаративистский метод способствовал сопоставлению доктринальных документов, основных законов Французской республики и Европейского союза, а также заявлений и выступлений видных политических деятелей, публикаций в СМИ;

- метод научной экстраполяции позволил спрогнозировать наиболее вероятный сценарий развития миграционной политики Франции в перспективе следующего электорального цикла.

Применение концепции многоуровневого управления помогло структурно проанализировать специфику реализации миграционной политики Европейского союза и Франции, а также её внешнего измерения.

Положения, выносимые на защиту:

1. Выявление особенностей миграционной политики Европейского союза показало, что разрешение миграционного кризиса 2015 г. стало предметом политического торга между странами-членами интеграционного объединения из-за сложной, многоуровневой системы управления ЕС, что, в свою очередь, негативно сказалось на выработке стратегических общесовских подходов к решению проблем миграции и стало играть значимую роль в партийно-политической борьбе в государствах ЕС (что показано на примере Франции).

2. Раскрытие нюансов французской миграционной политики на современном этапе обнаружило её двойственность, отражающую, с одной стороны, потребность учитывать сложившееся в стране этническое, религиозное и культурно-цивилизационное разнообразие, и, с другой, сфокусированность на решении проблем в сфере миграции внешнеполитическими инструментами с целью усилить роль Франции и влияние её лидера в интегрированной Европе.

3. Характеристика французского миграционного подхода на данном этапе как комплексного обоснована проведённым анализом внедрения Францией двух практик в рамках многоуровневого управления: экстернализации для противодействия нелегальной иммиграции (на наднациональном и национальном уровнях) и интеркультурализма для регулирования легальной иммиграции (на региональном и муниципальном уровнях), а также выделением двух «полей» внешнего измерения французской миграционной политики (внутри ЕС и за его пределами);

4. Выделение специфики внешнего измерения миграционной политики позволило сформулировать вывод о востребованности французских новаций в миграционном законодательстве (таких как «карта компетенций и талантов», список безопасных стран происхождения и др.), а также новаций в миграционном управлении (Mocadem) на наднациональном (общесовском) уровне, что свидетельствует о том, что Франция задаёт тренды в этой области, и о признании Евросоюзом эффективности миграционной стратегии страны;

5. Раскрытие особенностей внешнего измерения современной миграционной политики Франции доказало его сугубо прагматичный подход на современном этапе: Пятая республика на протяжении многих лет оставалась одним из лидеров в ЕС по оказанию помощи африканским странам, и до недавнего времени они были рассчитаны лишь на «рентабилизацию» финансовых вливаний. Обновлённый дискурс Евросоюза, заданный У. фон дер Ляйен в 2020 г., продиктовал смещение акцентов с парадигмы «донор-получатель» на равноправное взаимодействие с африканскими государствами, финансовые вливания в экономику стран-поставщиков мигрантов с долгосрочной целью их развития и роста уровня жизни, с тем, чтобы в перспективе снизить эмиграционный потенциал. Сообразно с вектором африканской политики ЕС Франция в лице Э.Макрона назвала это направление внешней политики стратегическим и перешла к парадигме инвестиций в развитие стран-партнёров на Африканском континенте. За последние годы Пятая республика, опираясь, в том числе, на наработки ещё колониального периода, выстроила для перезагрузки взаимодействия с Африкой необходимую экономическую инфраструктуру, в дополнение к уже существующей сети дипломатических и образовательных учреждений – для реализации так называемого причинного подхода во внешнем измерении своей миграционной политики.

6. Выявление парадокса миграционной политики Франции и её внешнего измерения основано на анализе выделенных сочетающихся тенденций: гибкость заявленных подходов на основе мультилатерализма в значительной степени нивелируется профильным кризисным реагированием *ad hoc* при отсутствии долгосрочной стратегии по урегулированию миграционных проблем. На основании проведённого исследования сделан вывод, что Э.Макрон до конца своего президентского срока продолжит попытки реализовывать комплексный подход в миграционной политике, вместе с тем, уделяя больше внимания её внешнему измерению, что будет выражаться в активных действиях по развитию связей на африканском направлении. Однако после ухода Э.Макрона с поста

президента, как представляется по итогам исследования, французский политический спектр сместится вправо, и фокус внимания вернётся к внутренним вопросам миграционной политики.

7. Обоснование прогностического вывода о том, что в обозримой перспективе Франции будет затруднительно перестроить свои взаимоотношения со странами Африки на принципе равноправия строится исходя из текущей ситуации в двусторонних отношениях республики с её бывшими колониями, над которыми продолжают явственно довлеть остаточные эффекты колониального наследия. Более того, судя по всему, позиции Франции на африканском континенте будут и далее ослабевать.

Область исследования соответствует следующим пунктам паспорта научной специальности 5.5.4. Международные отношения, глобальные и региональные исследования, утверждённого ВАК РФ: 2. Субъекты международных отношений. Деятельность государственных и негосударственных акторов. Формальные и неформальные институты в международных отношениях и в мировой политике. Формирование и реализация внешнеполитических стратегий, концепций и доктрин. 6. Мегатренды мирового развития. 8. Международные кризисы и конфликты. Этнический и религиозный факторы в международных отношениях. Миротворческая деятельность. 9. Геополитические факторы и процессы. 12. Внешняя политика и дипломатия. 14. Гуманитарные, социальные и экологические проблемы мировой политики и международных отношений. 15. Демографические и миграционные процессы в международных отношениях и мировой политике.

Структура диссертационного исследования соответствует его главной цели и задачам. Работа состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованных источников и литературы и приложения.

Апробация диссертационного исследования. Настоящее диссертационное исследование прошло обсуждение на заседании кафедры политологии и политической философии ФГБОУ ВО «Дипломатическая академия МИД России». Основные положения и теоретические выводы работы нашли отражение в

серии научных публикаций (общий объём – 14,26 п.л.) в ряде рецензируемых научных изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, а также были апробированы автором в ходе участия в научно-практических конференциях.

ГЛАВА 1. Влияние миграционной стратегии Европейского союза на миграционную политику Франции

Дискуссии о регрессе интеграционных процессов в Европе как об одном из трендов современности разгорелись в экспертном политологическом сообществе в начале 2010-х гг., что совпало с (и во многом было вызвано) финансовым кризисом в наиболее продвинутом на данный момент интеграционном объединении – Европейском союзе. В середине 2010-х гг. проблем Евросоюзу добавил брекзит, вынудив председателя Еврокомиссии Ж.-К.Юнкера назвать кризис в ЕС «экзистенциальным»⁶⁹, а исследователей – проследить эволюцию умонастроений европейцев от «евроэйфории» к «евроэнтузиазму», затем «евроскептицизму» и, наконец, «европессимизму»⁷⁰. Возникший в 2015 г. коллапс из-за притока беженцев, которые сотнями тысяч устремились к границам Европейского союза из нестабильных, разрушенных гражданскими войнами и протестами государств Ближнего Востока и Северной Африки, усугубил и без того сложную ситуацию в ЕС, продемонстрировав отсутствие консенсуса между странами объединения по чрезвычайно важным вопросам безопасности, а также обнажив дефицит солидарности и, своего рода, институциональную дисфункцию. Этот провал заставил европейские власти пересматривать социально-экономические подходы и политические доктрины для решения кризисов в миграционной сфере. Однако с 2015 г. до начала 2024 г. Евросоюз так и не смог согласовать новую комплексную стратегию приёма мигрантов. В то же время, вызовов безопасности на континенте за это время добавилось.

В данной главе будут проанализированы концептуальные модели приёма инокультурных иммигрантов в Европейском союзе, чтобы проследить динамику

⁶⁹ State of the Union Address 2016: Towards a better Europe - a Europe that protects, empowers and defends. Strasbourg, 14 September 2016. URL: https://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-16-3043_en.htm (accessed: 15.04.2024)

⁷⁰ Неймарк М.А. Кризис либеральной модели миропорядка и будущее Евросоюза // Современная Европа. – №1. – 2018. – С. 31.

подходов интеграционного объединения к обеспечению такого неотъемлемого права каждого человека, как свобода передвижения и выбора места жительства⁷¹.

1.1. Модели приёма иммигрантов в ЕС

В силу демографической нагрузки на экономику, а также рассредоточения центров мировой торговли массовые миграции в XX в. были неизбежны. Однако очевидно, что инокультурные миграции чреваты негативными социокультурными, а затем и политическими последствиями. Поэтому одна из первоочередных задач государств в настоящее время – вести сбалансированную миграционную политику, контролировать приём и расселение иммигрантов на своей территории, в случае членства в интеграционном объединении – вносить вклад в распределение общих ресурсов.

Под миграцией населения (лат. *migratio*, от *migro* – перехожу, переселяюсь) будем понимать перемещения людей, связанные со сменой постоянного места жительства⁷². Миграцию можно разделить по пространственно-временному критерию, мотивам, причинам и т.д.⁷³ По пространственному критерию разделяют внутриконтинентальную и межконтинентальную миграцию, каждую из которых можно подразделить на эмиграцию, иммиграцию, репатриацию⁷⁴. По временному критерию миграцию подразделяют на два вида: постоянную и временную, нередко выделяя также сезонную миграцию и маятниковую.

Большое значение имеет классификация миграции по мотивам: экономическим, политическим, национальным, религиозным, военным,

⁷¹ Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения: 15.04.2024 г.). Ст.13.

⁷² Народонаселение. Энциклопедический словарь / Гл. ред. Г.Г. Мелькян. М.: Большая российская энциклопедия, 1994. С. 231.

⁷³ Апанович М.Ю. Политические аспекты миграционных процессов в современной Европе: Научное изд. / М.Ю. Апанович. М., 2018. С. 23.

⁷⁴ Там же.

экологическим и т.д. Разделяют также добровольные и вынужденные перемещения: в силу политической нестабильности, угроз безопасности, в результате катастроф и стихийных бедствий (массовая высылка, этническая чистка, беженство), переезд как следствие территориального и экономического развития, а также насильственное возвращение и вынужденную репатриацию.

Для анализа международных миграционных процессов воспользуемся классификацией экспертов ЮНЕСКО, которые выделяют шесть категорий мигрантов:

а) иностранцы, въезжающие в страну для временной работы (их задача – достойный заработок, часть которого они отправляют семье на родину);

б) иностранцы, въезжающие для высококвалифицированной работы (как правило, управленцы высшего и среднего звена, учёные, специалисты в высокотехнологичных или наукоёмких сферах деятельности);

в) те, кто въезжает нелегально в надежде найти любую работу;

г) иностранцы, въезжающие для объединения с семьёй;

д) люди, перемещающиеся по гуманитарным причинам (беженцы, лица, ищущие политического убежища, апатриды и др.)

е) иностранцы, возвращающиеся на родину после достижения целей своего переезда⁷⁵.

Специалисты также особо выделяют вид нелегальной миграции – въезд и пребывание иностранных граждан на территории другого государства с нарушением действующего законодательства. Это наиболее сложная для исследования категория, поскольку точно подсчитать реальные объёмы миграционных потоков невозможно. Для решения проблем с нелегальными мигрантами у государства есть два пути: либо, при соблюдении ими ряда условий, их легализуют; либо в отношении них применяют различные меры

⁷⁵ Migrant/Migration // UNESCO. Official site. URL: www.unesco.org/new/en/social-and-human-sciences/themes/international-migration/glossary/migrant/ (accessed: 15.04.2024)

наказания и принудительно выдворяют из страны⁷⁶. В странах Евросоюза работают обе эти модели.

Таким образом, в настоящем диссертационном исследовании нас в большей степени будет интересовать межконтинентальная, временная и постоянная, вынужденная иммиграция во Францию по гуманитарным мотивам из Сирии и других государств Ближнего Востока, а также межконтинентальная, постоянная, добровольная эмиграция во Францию по экономическим мотивам из стран Магриба, а также Африки южнее Сахары через страны Северной Африки – легальная и нелегальная.

Теория о миграционной политике государства изобилует определениями этого понятия. В отечественной науке существует как минимум четыре определения. Рассмотрим их в порядке увеличения, на наш взгляд, понятийной точности:

1) «совокупность законодательных актов, международных соглашений и социальных мер по регулированию миграционных потоков для противодействия факторам, вызывающим нежелательную миграцию» (О.Д.Воробьёва, Т.В.Черевичко)⁷⁷;

2) «целенаправленная деятельность политических институтов, направленная на упорядочение и регулирование миграционных процессов на территории национального государства» (А.В.Черняк)⁷⁸;

3) «система принципов, целей и действий, с помощью которых государство и иные политические акторы регулируют потоки переселенцев» (В.В.Бобылёв)⁷⁹;

4) «основанная на принципах конституционного строя система объективно обусловленных целей, задач, направлений развития общественных отношений в сфере миграции, норм миграционного законодательства, а также механизмов

⁷⁶ Апанович М.Ю. Указ. соч. С. 24.

⁷⁷ См. Воробьёва О.Д. Миграция населения. Вып. 6: Миграционная политика. М.: Минфедерации России, 2001. С. 8; Черевичко Т.В. Миграционные процессы в мире и России. Юридическая клиника по проблемам миграции. Саратов, 2002. С. 24.

⁷⁸ Черняк А.В. Миграционная политика: понятие и сущность // Современные научные исследования и инновации. – 2014. – № 6. – Ч.3. – С. 29.

⁷⁹ Бобылёв В.В. Миграционная политика (сущность, структурное строение, основные типы) // Власть. – №6. – 2009. – С. 61.

управления государством, реализуемых субъектами миграционного процесса (физические лица, общественные организации, государственные органы) и направленных на перемещение, переселение, размещение, обустройство и интеграцию физических лиц на территории государства и (или) в отдельных его регионах, обеспеченных стимулирующими и контрольными факторами»⁸⁰.

На наш взгляд, наиболее полное определение миграционной политики не может обойтись без упоминания об интеграции. Так получаем: «Миграционная политика – это система целей, задач и направлений развития социально-политических отношений в сфере миграции, норм миграционного законодательства и механизмов государственного управления, направленных на приём, обустройство, социально-экономическую и культурную интеграцию физических лиц и (или) их групп на территории государства, либо их высылку, а также преодоление негативных последствий миграции, с последующим контролем эффективности проведённых мероприятий».

Эта формулировка согласуется с мнением исследователей В.В.Бобылёва и В.А.Коробеева в том, что миграционная политика должна и решать задачу сведения к минимуму негативных последствий миграции⁸¹, и раскрывать конструктивный потенциал притока переселенцев⁸².

Субъектами миграционной политики, как следует из этого определения, являются государственные власти, объектами – физические лица. Как подчёркивает А.В.Черняк, «миграционная политика является совокупной частью направлений внешнеполитической, экономической, демографической, социально-интеграционной, социально-культурной, правовой и иной деятельности государства»⁸³. В настоящем исследовании рассмотрены все перечисленные направления, особо пристальное внимание уделено, прежде

⁸⁰ Прудникова Т.А., Егоров С.А., Акимова С.А. Правовые и организационные особенности миграционной политики в ряде зарубежных стран. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. С. 10.

⁸¹ Коробеев В.А. Миграционная политика: понятие и сущность // http://www.rusnauka.com/ONG_2006/Pravo/16936.doc.htm (дата обращения: 25.03.2024 г.)

⁸² Бобылёв В.В. Указ. соч. С. 62.

⁸³ Черняк А.В. Указ. соч. С. 29.

всего, внешнеполитическому, а также социально-интеграционному, социально-культурному и правовому.

Существует несколько возможных видов государственной политики по отношению к иммигрантам как способов управления культурным разнообразием. Ряд учёных называют четыре модели-реакции: полное исключение новоприбывших (апартеид), дифференциальное исключение (сегрегация), ассимиляция и плюрализм (у него, в свою очередь, две разновидности – мультикультурализм и невмешательство)⁸⁴. Известный австралийский политолог Ч.Кукатас выделяет пять видов реакции: апартеид, изоляцию (сегрегацию), ассимиляцию, а также два вида мультикультурализма – «жесткий» и «мягкий»⁸⁵.

Признанные отечественные специалисты в области изучения проблем наций (В.С.Малахов, С.М.Фёдоров) пишут о процессе ассимиляции как недостижимом в текущей социальной ситуации идеале, а также связанных с ней процессах адаптации и интеграции мигрантов, и о политике мультикультурализма как попытке найти решение проблем культурной плюральности.

В середине 2010-х гг. теоретики мультикультурализма (такие как Ч.Тейлор, У.Кимлика, Т.Модуд и др.) начали размышлять о переходе к новой социокультурной парадигме – интеркультурализму, как возможному ответу на миграционные вызовы, вставшие перед Евросоюзом.

Учитывая, что объектом нашего анализа в данной главе являются миграционные процессы в Евросоюзе, пропагандирующем либеральные ценности, такие крайние формы, как апартеид, сегрегация и изоляция, мы рассматривать не будем. В данной исследовательской работе рассматриваются пять моделей приёма иностранцев: ассимиляция и связанные с ней адаптация и

⁸⁴ Кашпур В.В., Поправко И.Г. Социокультурная адаптация мигрантов: проблемы и стратегии (Томский кейс) // Вестник Томского государственного университета. 2012. – № 354. – С. 89.

⁸⁵ Кукатас Ч. Теоретические основы мультикультурализма. URL: <https://liberty-belarus.info/o-kapitalizme/moral-i-ideologiya-kapitalizma/item/409-teoreticheskie-osnovy-multikulturalizma> (дата обращения: 08.04.2024 г.)

интеграция, а также мультикультурализм и новейшая концепция, в настоящее время разрабатываемая в Европе – интеркультурализм.

Понятие «ассимиляция» подразумевает растворение приезжих в принимающем обществе и культурном контексте новой страны⁸⁶, фактически подстройку под преобладающую в ней жизненную модель⁸⁷. Этот принцип приёма иностранцев был широко распространён в Европе в эпоху расцвета национальных государств, то есть примерно с 1870 г. по 1945 г. Однако с тех пор термин «ассимиляция» несёт в себе негативную политическую коннотацию, поэтому после Второй мировой войны, когда обескровленные войной европейские государства нуждались в иностранной молодёжи для восстановления экономик, на вооружение были взяты стратегии адаптации, а затем интеграции инокультурных мигрантов.

У термина «адаптация» есть два измерения – социально-экономическое и культурное (иначе – аккультурация). Современные науки, изучающие социум, трактуют первое измерение как форму приспособления индивида или группы к окружающей социальной среде. И если до 1950-х гг. исследователи и политики, употребляя термин «адаптация», подразумевали приспособление приезжих к культуре общества-реципиента, то в 60-е–70-е гг. XX в. под адаптацией уже понимается процесс взаимного влияния культур и обществ друг на друга⁸⁸. Изменение трактовки связано, в первую очередь, с процессом демократизации, приобретшем на рубеже 1960-х и 1970-х гг. глобальный характер и нашедший отражение в документах ЕЭС, которые будут подробно рассмотрены в разделе 1.2. Демократическое государство, декларирующее прежде всего гражданское равенство в правах и участии в общественной жизни, не может допустить в своей

⁸⁶ Малахов В. С. Интеграция мигрантов: европейский опыт и перспективы России: рабочая тетр. М.: РСМД, 2014. – С. 8.

⁸⁷ Кукатас Ч. Теоретические основы мультикультурализма. URL: <https://liberty-belarus.info/o-kapitalizme/moral-i-ideologiya-kapitalizma/item/409-teoreticheskie-osnovy-multikulturalizma> (дата обращения: 08.04.2024 г.)

⁸⁸ См.: Трансграничные миграции и принимающее общество: механизмы и практики взаимной адаптации: монография / науч. ред. проф. В.И. Дятлов. Екатеринбург, 2009.

социальной модели любого рода дискриминации, а также исключения из социума отдельных индивидов или категорий населения⁸⁹.

До конца 1990-х гг. в странах Евросоюза преобладала точка зрения, что иммиграция носит временный характер, и никаких мер для интеграции иностранцев не требуется – т.н. *return philosophy*⁹⁰. Поэтому термин «интеграция» поначалу даже не фигурировал в директивах ЕС, что будет показано в параграфе 1.2.

Понятие «интеграция» означает включение иммигрантов и их потомков в социальные институты принимающей страны при условии сохранения их культурной идентичности⁹¹. Совет Европы понимает интеграцию как «многообразие и плюрализм, способность людей жить вместе, уважать достоинство каждого и принципы общего блага, а также способность индивидов принимать участие в социальной, культурной, экономической и политической жизни общества на основе солидарности и отказа от насилия»⁹². В «Гаагской программе» ЕС от 2004 г. – определяющей для европейской политики регулирования миграционных потоков и предоставления убежища – предлагается принципиально важная трактовка интеграции как двустороннего процесса⁹³. Как замечает сотрудник Института этнологии и антропологии РАН Д.П.Каранов, скорость интеграции индивида в чуждую для него социальную среду напрямую зависит от степени близости его культурно-ценностных ориентиров к установкам принимающего общества⁹⁴.

⁸⁹ Согласно параграфам 4 и 5 Европейской конвенции о защите прав меньшинств, насильственная ассимиляция запрещена.

⁹⁰ Биссон Л.С. Интеграция иммигрантов в ЕС и России: разница в подходах // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. – 2018. – №6. – С. 113.

⁹¹ Малахов В.С. Указ. соч. С. 6.

⁹² White Paper on Intercultural Dialogue «Living Together As Equals in Dignity» // http://www.coe.int/t/dg4/intercultural/source/white%20paper_final_revised_en.pdf (accessed 22.02.2024)

⁹³ The Hague Programme: Strengthening Freedom, Security and Justice in the European Union. Official Journal of the European Union. 3.3.2005. С. 53. Pp. 4-5.

⁹⁴ Каранов Д.П. Мигранты и принимающее общество: культурный аспект межэтнических отношений в городской среде // Полития. 2013. №1 (68). С. 26.

Эффективно проводимая на всех уровнях объединения либо в национальном государстве политика интеграции даёт иммигрантам возможность чувствовать себя полноценными гражданами страны-реципиента и участвовать в её жизни, на равных влиять на социальные и даже политические процессы. Интеграция всеобъемлюща и охватывает все аспекты социального развития и направления политики и также обязывает власти уважать достоинство и самобытную идентичность иммигрантов. На приезжих тоже накладываются некоторые обязательства, помимо соблюдения законов, как то: уважение к основным ценностям европейских обществ, их культурному наследию, изучение языка и принятие обычаев, традиций⁹⁵. Между тем, отношение к мигрантам принимающего общества, открытость его институтов для приезжих является крайне важным фактором интеграции. Столкновение с дискриминацией на рынке труда и жилья по этническому, религиозному или расовому признаку неизбежно влечёт самоизоляцию новопривывших и замыкание в кругу «своих».

Переход от политики «включения» индивидуальных и групповых различий в более масштабные общественные структуры к политике «признания» их права на существование как «иных»⁹⁶ предложили авторы либеральной концепции мультикультурализма Ч.Кукатас, Б.Барри, У.Кимлика⁹⁷. Как государственную политику мультикультурализм можно трактовать следующим образом: компромиссный путь, избегающий двух крайностей – дифференцированного инкорпорирования мигрантов (т.е., по сути, их социального исключения, сегрегации) и принудительной ассимиляции⁹⁸.

⁹⁵ White Paper on Intercultural Dialogue «Living Together As Equals in Dignity» // http://www.coe.int/t/dg4/intercultural/source/white%20paper_final_revised_en.pdf (accessed 22.01.2024)

⁹⁶ Малахов В. С. Мультикультурализм как политическая программа // Весна. 1998. – Т.3. – №2.

⁹⁷ См. Кукатас Ч. Теоретические основы мультикультурализма. URL: <https://liberty-belarus.info/o-kapitalizme/moral-i-ideologiya-kapitalizma/item/409-teoreticheskie-osnovy-multikulturalizma> (дата обращения: 08.04.2024 г.); Кымlicka W. Liberalism, Community and Culture. Oxford, 1989. 280 p.; Barry B. Culture and Equality: An Egalitarian Critique of Multiculturalism. Cambridge, 2001.

⁹⁸ Rex J. The problematic of multinational and multicultural societies // Ethnic and Racial Studies. – 1997. – Vol. 20. – №3. – P. 469.

Дискурс мультикультурализма получил развитие в Северной и Западной Европе в 1980-е гг. и был попыткой найти новые возможности развития национальных обществ в ситуации сложившегося культурного разнообразия.

Впрочем, существует несколько трактовок этого полисемичного термина:

- сосуществование различных, многообразных культурных групп в одной стране как таковое, «поликультурность», в конечном счёте, противопоставляемая единой общенациональной культуре. Преимущественно, именно в этом смысле термин употребляется во французском политологическом дискурсе⁹⁹;
- попытка за счёт особого отношения к культуре мигрантов символически компенсировать их низкий социальный статус¹⁰⁰;
- способ обеспечить бесконфликтное сосуществование множества культур. В таком понимании термин используется в документах Совета Европы¹⁰¹;
- синтез идей либерализма и коммунитаризма, который воплощает в себе стремление к объединению, либеральное понимание личности и терпимость к «другому»¹⁰².

Признанные теоретики мультикультурализма (Ч.Тейлор, У.Кимлика, Н.Глейзер) видят его конечную цель в искоренении дискриминации и достижении равенства возможностей различного рода меньшинств с национальным большинством¹⁰³: польза от рассмотрения и принятия всевозможных культурных отличий в публичном пространстве очевидно несоизмеримо больше, чем от их игнорирования или пренебрежения к ним. По мнению российского этнографа Э.А.Паина, популярность концепта мультикультурализма заложена в основном постулате, признающем

⁹⁹ Choquet S. Identité nationale et multiculturalisme: Deux notions antagonistes? Paris, 2015. P. 15.

¹⁰⁰ Малахов В. Праздник разнообразия и бюрократический рационализм // Экономическая политика. Экспертный канал // <http://ecpol.ru/index.php/syuzhety/46-prazdnik-raznoobraziya-i-byurokraticheskij-ratsionalizm> (дата обращения: 23.03.2024 г.)

¹⁰¹ White Paper on Intercultural Dialogue «Living Together As Equals in Dignity». URL: http://www.coe.int/t/dg4/intercultural/source/white%20paper_final_revised_en.pdf (accessed 22.02.2024)

¹⁰² Волкова Т.П. Классические философские концепции мультикультурализма и толерантности // Вестник МГТУ. – Том 14. – 2011. – №2. – С. 254-259.

¹⁰³ Акопян К.В. Мультикультурализм: основные теоретические подходы // <http://www.idmedina.ru/books/materials/rmforum/4/akopyan.htm> (дата обращения 18.03.2024 г.)

самоценность культурного разнообразия и принципиальную невозможность расстановки культур по шкале «высшая-низшая», «главная-второстепенные» или «государствообразующая-остальные»¹⁰⁴.

Подобный подход порождает сразу несколько критических замечаний. Во-первых, результатом такой политики становится неравное обращение с членами разных сообществ. Это, в свою очередь, приводит к новым дискуссиям о т.н. «позитивной дискриминации» – политике специальных превентивных мер, направленных на преодоление неравенства и социального расслоения¹⁰⁵.

Во-вторых, нет международно-признанного определения меньшинства. В Белой книге Совета Европы этот термин используется для определения лиц, включая иммигрантов, которые относятся к небольшим, по отношению к остальному населению, группами имеют свои самобытные характеристики: этническую принадлежность, культуру, религию или язык¹⁰⁶. В итоге, при отсутствии объективных критериев, позволяющих чётко определить «нацию», все меньшинства, по Уставу ООН, могут претендовать на право на самоопределение¹⁰⁷, и это право противостоит праву государства на сохранение территориальной целостности. Это слабое место международного права не раз эксплуатировалось, к примеру, США в рамках концепции «responsibility to protect», для обоснования т.н. «гуманитарных интервенций».

В-третьих, слишком пристальное внимание и переоценка специфик каждой отдельной культуры «другого» и её устойчивости к изменениям может приводить к подрыву основ национальной гармонии и единства, усилению

¹⁰⁴ Паин Э.А. Между империей и нацией. Модернистский проект и его традиционалистская альтернатива в национальной политике России. М., 2004. С. 132.

¹⁰⁵ Каменкова Л.Э., Мурашко Л.О. Позитивная дискриминация: понятие, содержание, эволюция / Журнал международного права и международных отношений. – 2006. – №2 // URL: <http://evolutio.info/content/view/1005/176/> (accessed: 15.04.2024)

¹⁰⁶ White Paper on Intercultural Dialogue «Living Together As Equals in Dignity»...

¹⁰⁷ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml (дата обращения: 18.04.2024 г.)

межэтнического недоверия¹⁰⁸. Результатом такой деятельности становится искусственное преувеличение обеими сторонами культурных различий, вплоть до объявления их непреодолимыми, что создаёт благодатную среду для новых межкультурных конфликтов¹⁰⁹.

В 2010-2011 гг. лидеры ФРГ, Великобритании и Франции заявили о провале политики мультикультурализма¹¹⁰, признав, что общины новоприбывших не проявляют ни малейшего желания вливаться в ряды принявшей их нации.

Новым ответом на вызовы иммиграции стала концепция межкультурного диалога (интеркультурализма), нацеленного не просто на сохранение отдельных культур, как это предполагала концепция мультикультурализма, а поиск точек соприкосновения между различными сообществами, вне зависимости от расы, религии, языка¹¹¹. Межкультурный диалог был назван приоритетным стратегическим направлением политики ЕС как превентивное средство для упреждения конфликтов и маргинализации граждан из-за их культурной самобытности¹¹².

Пристальное внимание к социальным проблемам на локальном уровне, уровне муниципалитета – то, что отличает интеркультурализм от других интеграционных концепций. Британские исследователи Ф.Вуд, Ш.Ландри и Дж.Блумфилд, которые первыми обозначили новый подход¹¹³, назвали центральной площадкой для раскрытия потенциала культурного многообразия город. Именно в их работе, посвящённой ситуации в Соединённом Королевстве,

¹⁰⁸ См. Barry B. Culture and Equality: an Egalitarian Critique of Multiculturalism. Cambridge, 2011. P. 36; Okin S. Is Multiculturalism Bad for Women? Princeton, 1999. P. 28.

¹⁰⁹ Волкова Т.П. Классические философские концепции мультикультурализма и толерантности // Вестник МГТУ. Том 14. 2011 г. №2. С. 259.

¹¹⁰ Европейская политика мультикультурализма терпит крах / Ольга Ходинова // Вести.Ru. 13 февраля 2012 г. URL: <http://www.vesti.ru/doc.html?id=713499> (дата обращения: 18.03.2024 г.)

¹¹¹ White Paper on Intercultural Dialogue «Living Together As Equals in Dignity»...

¹¹² Intercultural dialogue // Official website of the European Commission. URL: https://ec.europa.eu/culture/policy/strategic-framework/intercultural-dialogue_en (accessed: 20.02.2024)

¹¹³ См. Борисова М.В. Теория и практики интеркультурализма в современном мире // Проблемы истории, филологии, культуры. – №2 (44). – 2014. – С. 367-374.

впервые говорилось о том, что своеобразие и многообразие инокультурных сообществ – не проблема, а сокровище для дальнейшего развития района, города, графства и так далее.

Надо отметить, что единый теоретический подход к пониманию интеркультурализма ещё не выработан – слишком «молодая» это концепция. В научной литературе встречаются подчас противоположные трактовки этого понятия. К примеру, В.Белло и Т.Блум считают его альтернативой мультикультурализму¹¹⁴. У.Брэдли рассматривают его как составляющую эпохи пост-мультикультурализма¹¹⁵, Р.Грилло – как срединный выбор между мультикультурализмом и ассимиляцией¹¹⁶. Т.Модуд утверждает, что интеркультурализм не отличается от мультикультурализма, а лишь подчёркивает некоторые ключевые элементы, которые уже содержатся в современном мультикультурализме¹¹⁷. У.Кимлика полагает, что даже если эти два подхода и не являются чётко различимыми, тем не менее, в переключении на термин «интеркультурализм» могут быть стратегические преимущества из-за того, что термин «мультикультурализм» оказался «политически запятнанным» за прошлое десятилетие¹¹⁸. Проблема определения усложняется ещё и тем, что в Канаде термин «интеркультурализм» используется для обозначения конкретной модели управления культурным разнообразием в Квебеке, которая была чётко сформулирована в явной оппозиции канадскому мультикультурализму, но при этом значительно отличается от разрабатываемой в Европе модели межкультурности¹¹⁹. Российские исследователями межкультурной

¹¹⁴ Bello V., Bloom T. Interculturalism in Times of Crisis // *International migration*. – № 2. – 2017. – P. 6.

¹¹⁵ Bradley W. 2013. Is there a post-multiculturalism? // URL: <http://afasia.ryukoku.ac.jp/english/publication/upfile/WP19.pdf> (accessed 05.02.2024)

¹¹⁶ Grillo R. 2016. But what is interculturalism? // URL: https://www.researchgate.net/publication/311650122_But_What_IS_Interculturalism (accessed 05.02.2024)

¹¹⁷ Modood T. Interculturalism: Not a new policy paradigm. // *Comparative Migration Studies*. – 2018. – №6(1). DOI:10.1186/s40878-018-0091-5 (accessed 14.04.2024)

¹¹⁸ Кимлика У. Либеральное равенство // *Современный либерализм*. М., 1998. 248 с.

¹¹⁹ Barrett M. Interculturalism and multiculturalism: Concepts and controversies. In M. Barrett (Ed.), *Interculturalism and Multiculturalism: Similarities and Differences*. Strasbourg: Council of Europe Publishing, 2013. – Pp.15-41.

проблематики, к примеру, А.И.Куропятник¹²⁰, склонны разделять две концепции и расценивать интеркультурализм как принципиально новую модель построения межкультурных отношений.

В отличие от мультикультурализма, интеркультурализм – своего рода диффузия преимуществ от общения представителей различных рас, культур, этносов, религий. Базовая новация концепта – социальная интеграция в результате перехода от отношений по типу «государство-группа» к отношениям «государство-индивид» и между индивидами.

Широкое обсуждение в экспертном сообществе и политических кругах вызвала публикация в 2008 г. Советом Европы Белой книги по межкультурному диалогу «Жить вместе в равном достоинстве», которая предложила транзит в сторону новейшей «межкультурной парадигмы» (*emerging interculturalist paradigm*): обеспечение взаимовыгодного сотрудничества представителей различных культур с учётом базовых либеральных ценностей и признания прав всех участников на равное достоинство и уважение¹²¹. В 2009 г. ЮНЕСКО назвала интеркультурализм концепцией будущего¹²².

По словам французского социолога Д.Лаперони, социальная и этническая сегрегация привела, например, во Франции к формированию в ряде кварталов «альтернативного контр-общества»¹²³: происходит нарочитая самоорганизация мусульманских общин, придаётся повышенное значение исполнению религиозных обрядов – посещению мечетей, празднованию рамадана, а также

¹²⁰ См. Куропятник А.И., Куропятник М.С. Интеркультурализм: постмультикультуральный дискурс социальной интеграции. – Вестник РУДН. Серия: Социология. 2018. – Т. 18. – №2. – С. 250-261; Межкультурный диалог как инструмент публичной дипломатии Европейского союза // Асимметрии региональных интеграционных проектов XXI века (под. ред. В. И. Михайленко). 2018. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та. – С. 127-141.

¹²¹ Paper on Intercultural Dialogue «Living Together As Equals in Dignity». URL: http://www.coe.int/t/dg4/intercultural/source/white%20paper_final_revised_en.pdf (accessed: 05.03.2024)

¹²² Всемирный доклад ЮНЕСКО: Инвестирование в культурное разнообразие и диалог между культурами. URL: <http://unesdoc.unesco.org/images/0018/001852/185202r.pdf> (дата обращения: 05.03.2024 г.)

¹²³ Sciences Po. Novembre 2005, dix ans après les émeutes. Actes du colloque des 19 & 20 octobre 2015 à Sciences Po. URL: http://www.cevipof.com/rtefiles/File/graduate%20conference/Cahier_60.pdf (accessed: 18.04.2024)

употреблению исключительно халяльной пищи¹²⁴. И именно это формирование «общества в обществе»¹²⁵, в конечном итоге, приводит к секьюритизации проблемы миграции.

Как отмечали ещё в 90-е гг. У.Бек и Э.Балибар, переосмысление миграции как угрозы стало не просто результатом реальных изменений в масштабах или издержках миграции; скорее, оно отражало растущую тенденцию переводить социально-экономические и культурные вопросы в область миграционной «проблемы»¹²⁶. В начале 2000-х гг. исследователь миграционной политики Евросоюза К.Босуэлл писала, что миграционные проблемы представляют собой лёгкую мишень, на которую можно перенаправить внимание с проблем с преступностью и внутренней безопасностью, отсутствием реформ в государстве всеобщего благосостояния и обеспечения занятости, а также снижения значимости традиционной коллективной идентичности в постиндустриальном обществе¹²⁷.

Таким образом, ко второму десятилетию XXI в. Европейский союз, который является самым успешным интеграционным объединением в мире, а также провозглашает себя носителем демократических ценностей и свобод, оказался в ситуации параллельного сосуществования европейских обществ и различных общин, разрешить которое власти стран-членов ЕС пока бессильны. Некоторые из них (например, во Франции) вернулись к внедрению практик ассимиляции в национальное миграционное законодательство, что будет подробно рассмотрено в Главе 2.

¹²⁴ Преображенская А.А. Французская модель интеграции иммигрантов: испытание временем // Южно-российский журнал социальных наук. – 2017. – №3. – С. 21.

¹²⁵ Каранов Д.П. Мигранты и принимающее общество: культурный аспект межэтнических отношений в городской среде // Полития. – 2013. – №1 (68). – С. 32.

¹²⁶ Beck U. Risk society: towards a new modernity. London, Newbury Park and Delhi: Sage, 1992. P. 49; Balibar E., Wallerstein I., eds. Race, nation and class. London and New York: Verso, 1991. P. 219.

¹²⁷ Boswell C. The 'external dimension' of EU immigration and asylum policy // International Affairs. – Vol.79. – Issue 3. – May 2003. – P. 623.

Между тем, очевидно, что для Евросоюза, прошедшего эволюцию подходов от адаптации до мультикультурализма и признавшего неэффективность последнего, проблема полноценного включения «других» в европейские общества и эффективного управления культурным разнообразием стоит крайне остро, стимулируя ренессанс националистических настроений¹²⁸, а также центробежные устремления некоторых столиц.

На данный момент основная задача, стоящая перед властями Евросоюза, – интеграция мигрантов до такой степени, чтобы они не вызывали в обществе тревожные настроения, напрямую связанные с вопросами безопасности, криминальной обстановкой и несовпадением ценностей, и при этом были максимально полезны экономике.

В таких условиях перед дальнейшим теоретическим оформлением концепции европейского интеркультурализма стоит множество препятствий, и дискуссии в научном сообществе¹²⁹, очевидно, будут продолжены.

1.2. Принципы управления миграцией в Европейском союзе

Политика ЕС в сфере контроля над миграционными потоками менялась согласно развитию интеграционных процессов в самом сообществе, а также логике экономического и социального развития региона, политической ситуации в Евросоюзе и на его внешних границах. Однако оказалось, что выработанных за более чем 30 лет существования ЕС мер недостаточно, чтобы эффективно противостоять серьёзным вызовам XXI в. – таким, как миграционный кризис, начавшийся в 2015 г.

¹²⁸ Куропятник А.И., Куропятник М.С. Интеркультурализм: постмультикультуральный дискурс социальной интеграции. // Вестник РУДН. – Серия «Социология». – 2018. – Т.18. – №2. – С. 256.

¹²⁹ См. Joppke C. War of words: interculturalism v. multiculturalism // Comparative Migration Studies. – 2018. – №6(1). DOI:10.1186/s40878-018-0079-1 (accessed: 14.04.2024); Modood T. Interculturalism: Not a new policy paradigm. // Comparative Migration Studies. – 2018. – №6(1). DOI:10.1186/s40878-018-0091-5 (accessed: 14.04.2024)

И отечественные, и зарубежные эксперты сходятся в том, что причины этого лежат в самом принципе организации управления миграцией в Евросоюзе. Она представляет собой систему институтов и агентств, часто с размытыми и пересекающимися полномочиями, а также осуществляется на нескольких уровнях сразу – на муниципальном, региональном, национальном, наднациональном и международном, представляя собой пример многоуровневого управления (МУУ)¹³⁰. Кроме того, на наднациональном уровне – уровне т.н. брюссельской бюрократии – существует ещё и система институтов и агентств, с весьма неопределёнными, а иногда и пересекающимися полномочиями, что будет показано ниже. Итальянский исследователь С.Пьяттони утверждает, что различные институты и механизмы Евросоюза – результат как раз поиска стабильности в отсутствии разделения суверенитета и баланса централизации и децентрализации¹³¹. Эти идеи развивает М.В.Стрежнева, которая рассматривает МУУ в ЕС как подход к признанию наслаивающихся друг на друга компетенций на различных управленческих уровнях¹³².

Саму концепцию МУУ предложили американские учёные Г.Маркс и Л.Хуге, которые определили сущность многоуровневого управления как результат центробежного процесса, в котором принятие решений происходит в двух направлениях: «вверх» - на наднациональный уровень и «вниз» - на субнациональный¹³³. МУУ они рассматривают как метод регулирования, при котором политическая власть переходит от строго иерархической (вертикальной) к сетевой (горизонтальной) структуре.

¹³⁰ Потёмкина О.Ю. Многоуровневое управление миграцией в Европейском союзе // Современная Европа. – 2020. – №2. – С. 102; Stephenson P. Twenty years of multi-level governance: «Where Does It Come From? What Is It? Where Is It Going?»// Journal of European Public Policy. – 2013. – Vol. 20. – № 6. – Pp. 817-837.

¹³¹ Piattoni S. Informal governance in structural policy // Perspectives on European Politics and Society. – 2006. – № 7(1). – Pp. 56-74.

¹³² Стрежнева М.В. Наднациональность и принцип subsidiarity в ЕС и за его пределами // Мировая экономика и международные отношения. – 2016. – Т. 60. – № 6. С. 5-14.

¹³³ Marks G. Structural Policy and Multi-Level Governance in the EC // The State of the European Community. The Maastricht Debates and Beyond (ed. by A. Cafruny, G. Rosenthal). Boulder, CO: Lynne Rienner. – 1993. – Vol. 2. – Pp. 401-402.

По образному выражению Д.С.Полуляха, МУУ «превратилось ... во многом в политическую реальность Евросоюза»¹³⁴. Основой «операционной системы» политики ЕС является принцип субсидиарности, который определяет, на каком уровне управления должны решаться те или иные вопросы¹³⁵.

С точки зрения исследователей П.Шольтена и Р.Пеннинкса, политика в области интеграции мигрантов в ЕС также постепенно становится всё более децентрализованной: от национального уровня больше полномочий уходит вверх, на уровень евробюрократии, и вниз – на региональный и местный уровни власти¹³⁶. Этот подход согласуется с практикой внедрения концепции интеркультурализма на городском уровне, которая была подробно изложена в предыдущем параграфе.

В данной работе будут рассмотрены наднациональный и национальный уровни управления миграционной политикой, институты и механизмы регулирования миграции в ЕС и Франции, а также частично затронуты вопросы внедрения интеркультурализма в Пятой республике на уровне муниципалитетов (в Главе 2).

Некоторые европейские теоретики многоуровневого управления (в частности, А.Геддес, П.Шольтен¹³⁷) причисляют к одной из моделей европеизации – боковому ответвлению МУУ, отражающему трансляцию подходов ЕС к управлению миграцией за границы интеграционного объединения – экстернализацию миграционной политики ЕС как стратегию переноса миграционного законодательства и практик Евросоюза за его границы.

Однако в данном исследовании экстернализация будет рассматриваться как полноценное измерение миграционной политики Франции и как суверенного

¹³⁴ Полулях Д.С. Эволюция системы многоуровневого управления в Европейском союзе // Политическая наука. – 2014. – № 2. – С. 260.

¹³⁵ Там же. С. 265.

¹³⁶ Scholten P. and Penninx R. The Multilevel Governance of Migration and Integration // Integration Processes and Policies in Europe (ed. by B. Garces-Mascareñas, R. Penninx). IMISCOE Research Series. Cham: Springer Open. 2016. – Pp. 91-108.

¹³⁷ Geddes A., Scholten P. Policy Analysis and Europeanization: An Analysis of EU Migrant Integration Policymaking // Journal of Comparative Policy Analysis: Research and Practice. – V. 17. – № 1. – 2015. – Pp. 41-59.

государства, и как страны-члена Евросоюза, одной из его основательниц, так как, на наш взгляд, суть и смысл экстернализации заключается в гораздо более широком функционале, нежели правовое регулирование. Эту оценку разделяет и большинство европейских экспертов (К.Босуэлл, А.Устубичи, И.Шток, С.У.Шульц)¹³⁸. Подробнее внешнее измерение миграционной политики ЕС, как задающее рамки для деятельности Франции в этом направлении, будет рассмотрено в параграфе 1.3. Анализ системы управления миграцией в ЕС также позволит в дальнейшем (в параграфе 3.1.) выявить степень вклада Французской республики в реализацию политики Евросоюза в области миграции и её внешнего измерения.

Следуя логике мультилатерализма, в традиционном для французской политики понимании, означающем использование возможностей крупных акторов международных отношений для решения своих задач¹³⁹, Пятая республика активно участвовала в создании и реализации общесоевской миграционной политики, во всех возможных процессах и форматах.

Кратко рассмотрим основные вехи миграционной политики ЕЭС-Евросоюза. Компаративистский анализ позволяет выделить в документах ЕС несколько направлений: регулирование легальной миграции, противодействие нелегальной миграции, а также инициативы по интегрированию мигрантов в европейское общество.

В 1970-е гг., в результате активной трудовой и семейной миграции, возникает необходимость ограничения приёма переселенцев, а также разработки

¹³⁸ См. Boswell C. The 'external dimension' of EU immigration and asylum policy // *International Affairs*. – 2003. – №79 (3). – Pp. 619-638; Stock I., Üstübici A. & Schultz S.U. Externalization at work: responses to migration policies from the Global South. *Comparative Migration Studies*. – 2019. – Vol. 7. – 48. DOI:10.1186/s40878-019-0157-z (accessed: 17.03.2024)

¹³⁹ С официального сайта МЕИД Франции: «У государств нет только национальных интересов: у них много общих интересов. Большинство вызовов, с которыми сталкивается международная система, требуют коллективного ответа. Поэтому эти вызовы требуют большей, сильной и обновленной многосторонности. Необходимы многочисленные улучшения в области представительства, инклюзивности и эффективности». Цит. по: *Multilateralism: a principle of action for France*. URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/en/french-foreign-policy/france-and-the-united-nations/multilateralism-a-principle-of-action-for-france/> (accessed: 02.02.2024)

политики адаптации приезжих¹⁴⁰. Общие проблемы подталкивают страны тогда ещё Европейского Экономического Сообщества к сотрудничеству, сначала на уровне межправительственных консультаций и соглашений. В 1986 г. главы МВД стран ЕЭС создали Специальную ситуативную рабочую группу, которая вела разработку инициатив и мер по ограничению нелегальной иммиграции.

В 1990 г. в Дублине государства-члены подписали историческое соглашение, определяющее критерии и принципы принятия беженцев в страну, а также квоты по их количеству¹⁴¹. Главное его новшество состояло во введении принципа однократности подачи каждой заявки на получение убежища на пространстве государств ЕЭС. Это условие было призвано препятствовать повторной подаче заявки и её рассмотрению в другом государстве сообщества, а также исключало из миграционного процесса беженцев, которые свободно перемещались по ЕЭС в поисках пристанища (т.н. *refugees in orbit*)¹⁴².

Наконец, в 1992 г. ускоряющийся процесс интеграции привёл к созданию «гражданства Союза» (Маастрихтский договор, ст. В¹⁴³), которое от рождения присваивало всем гражданам Союза право свободного перемещения и проживания в его пределах. Маастрихтский договор заложил основы ЕС и оформил межгосударственное сотрудничество в области внутренних дел и правосудия (т.н. «третья опора»).

Начало скоординированной политике въезда и выезда, таможенного регулирования и борьбе с нелегальной миграцией положило одно из ключевых соглашений ЕС – Шенгенское, которое действует с 26 марта 1995 г. и упраздняет пограничный контроль между странами-участницами Евросоюза при сохранении обмена данными и контроля на внешней границе объединения. Закрытие национальной границы и установление на ней пограничного контроля

¹⁴⁰ Апанович М.Ю. Политические аспекты миграционных процессов в современной Европе: Научное изд. / М.Ю. Апанович. М., 2018. С. 39.

¹⁴¹ Convention determining the State responsible for examining applications for asylum lodged in one of the Member States of the European Communities - Dublin Convention. Official Journal C 254, 19/08/1997. Pp. 1-12.

¹⁴² Апанович М.Ю. Указ. соч. С. 43.

¹⁴³ Treaty of Maastricht on European Union. P. 8.

предусматриваются только в случае значительной угрозы национальной безопасности¹⁴⁴.

Подписав Шенгенское соглашение (1985 г.) и Дублинскую конвенцию (1990 г.), власти Франции, чтобы укрепить границы страны, в ноябре 1993 г. внесли в Конституцию новый раздел, предусматривающий возможность квалификации заявлений на предоставление убежища как необоснованных¹⁴⁵.

Параллельно с этим в ЕС шла разработка основных положений Барселонского процесса, запущенного в 1995 г. на Первой евро-средиземноморской конференции. Тогда страны ЕС, в том числе Франция, подписали с десятью государствами Южного и Восточного Средиземноморья (Алжиром, Египтом, Израилем, Иорданией, Ливаном, Марокко, Сирией, Тунисом, Турцией и Палестинской Национальной администрацией) декларацию, направленную на создание в регионе общего пространства мира и стабильности за счёт стабилизации внутривнутриполитической ситуации и развития экономик стран-поставщиц мигрантов. Среди сфер взаимодействия этого «регионального консультативного партнёрства»¹⁴⁶ были: политика и безопасность, финансы и экономика, культура и защита прав человека. Примечательно, что регулирование в сфере миграции было добавлено в список приоритетов совместной работы лишь спустя 10 лет, на юбилейном саммите в 2005 г.¹⁴⁷ В то же время, косвенным инструментом регулирования миграции из стран Средиземноморья в Евросоюз Барселонский процесс стал с момента запуска.

В разряд наднациональной компетенции миграционные вопросы переводит Амстердамский договор 1997 г., который предусматривает разработку

¹⁴⁴ The Schengen acquis - Convention implementing the Schengen Agreement of 14 June 1985 between the Governments of the States of the Benelux Economic Union, the Federal Republic of Germany and the French Republic on the gradual abolition of checks at their common borders. Official Journal L 239, 22/09/2000. Pp. 19-62.

¹⁴⁵ Loi constitutionnelle n° 93-1256 du 25 novembre 1993. URL: <https://www.conseil-constitutionnel.fr/les-revisions-constitutionnelles/loi-constitutionnelle-n-93-1256-du-25-novembre-1993> (accessed: 25.03.2024)

¹⁴⁶ Barcelona declaration adopted at the Euro-Mediterranean Conference – 27-28/11/95. URL: https://ec.europa.eu/research/iscp/pdf/policy/barcelona_declaration.pdf (accessed 24.03.2024)

¹⁴⁷ Погорельская А.М. Барселонский процесс и его роль в современном иммиграционном кризисе Европейского союза // Вестн. Том. гос. ун-та. – 2016. – № 403. – С. 103.

общей миграционной политики. При этом государства-члены ЕС не лишаются национальных компетенций в регулировании этого вопроса, благодаря принципу subsidiarity¹⁴⁸: на высший уровень управления для обсуждения выносятся только те вопросы, которые не могут быть решены на более низком уровне.

Очередным шагом к сближению политик стран-членов ЕС в области свободы, безопасности и правосудия, стал пакет мер, согласованный на специальном заседании Европейского совета в 1999 г. в финском г. Тампере¹⁴⁹. Декларация носила всесторонний характер, затрагивая и внешне-, и внутривнутриполитические аспекты миграционного процесса. В ней было прописано, что миграционная политика ЕС предполагает партнёрство со странами происхождения мигрантов; развитие общеевропейской системы предоставления убежища; справедливое отношение к мигрантам и ответственное управление миграционными потоками¹⁵⁰. Выводы заседания Евросовета в Тампере стали основой для общей миграционной политики ЕС¹⁵¹, так как в них было прописано:

- выработка единых стандартов приёма иностранцев и шкала требований для получения статуса беженца;
- учреждение единой системы дактилоскопии Eurodac, разработанной ещё по итогам «Дублина»;
- укрепление внешних границ¹⁵².

В 2000-х гг. растёт темп институционализации общеевропейской миграционной политики. В 2000 г. было принято решение об учреждении Европейского фонда по приёму беженцев (European Refugee Fund, ERF), к концу

¹⁴⁸ The Treaty of Amsterdam amending the Treaty on European Union, the Treaties establishing the European Communities and certain related acts. 2 October 1997. URL: <https://web.archive.org/web/20120829111957/http://www.eurotreaties.com/amsterdamtreaty.pdf> (accessed: 24.03.2024)

¹⁴⁹ Stalker P. Migration trends and migration policy in Europe // *International Migration*. – 40(5). – 2002. – Pp.151-179.

¹⁵⁰ Tampere European Council 15 and 16 October 1999 – Presidency conclusions. URL: http://www.europarl.europa.eu/summits/tam_en.htm#c (accessed: 02.04.2024)

¹⁵¹ Higgins I. *Migration and asylum law and policy in the European Union*. Cambridge University Press. 2004. P. 476.

¹⁵² Tampere European Council 15 and 16 October 1999 - Presidency conclusions.

2001 г. он заработал. В 2004 г. было создано агентство ЕС по безопасности внешних границ Frontex.

Параллельно ежегодно разрабатывались меры по сдерживанию нелегальных потоков мигрантов и совершенствовались правила приёма. Так, в 2002 г. был одобрен План глобальных действий против нелегальной иммиграции и торговли людьми¹⁵³, на его основании Еврокомиссия подготовила «Зелёную книгу» о репатриации лиц, незаконно проживающих в ЕС¹⁵⁴ как составную часть иммиграционной и внешней политики объединения. В 2003 г. в Дублинскую конвенцию внесли изменение, согласно которому в духе права на воссоединение семей ответственность за предоставление политического убежища ложилась на страну, где легально проживал родственник претендента на статус беженца.

Общие правила и стандарты интеграции иностранцев в Евросоюз закрепила «Гаагская программа» 2004 г.¹⁵⁵, которая до настоящего времени остаётся руководством к действию для стран-членов ЕС.

В конце 2005 г. Европейская комиссия приняла политический план по легальной миграции (COM (2005) 669 final), в июле 2006 г. – Сообщение о политических приоритетах в борьбе с нелегальной иммиграцией граждан третьих стран (COM (2006) 402).

Лиссабонский «Договор о реформе Евросоюза» 2007 г. закрепил разделение компетенций в вопросах миграции¹⁵⁶: социальная политика и, как её часть, политика по интеграции мигрантов – совместная компетенция ЕС; решения по контролю на границах, предоставлению убежища и защиты перемещённых лиц – выносятся на голосование по принципу

¹⁵³ Comprehensive plan to combat illegal immigration and trafficking of human beings in the European Union, 28 February 2002, OJ C 142 of 14 June 2002

¹⁵⁴ Green paper on a Community Return Policy on Illegal Residents. (COM(2002)175) (10 April 2002) URL: <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/e89b0243-035c-46cf-8eda-2d2cb509d6c7/language-en> (accessed: 02.04.2024)

¹⁵⁵ The Hague Programme: Strengthening Freedom, Security and Justice in the European Union. Official Journal of the European Union. 3.3.2005. C 53. Pp. 4-5.

¹⁵⁶ Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community, signed at Lisbon, 13 December 2007 (2007/C 306/01)

квалифицированного большинства¹⁵⁷. В декабре 2007 г. в Лиссабоне на Саммите глав государств и правительств стран ЕС и Африки было принято решение о создании Партнёрства между Евросоюзом и Африкой по вопросам миграции, мобильности и занятости и принята Стратегия по сотрудничеству, а также Первый план действий на 2008–2010 гг.¹⁵⁸

Ещё один основополагающий документ в области контроля миграционных потоков в Евросоюзе – Стокгольмская программа (принята в декабре 2009 г.), ключевые пункты которой: организация легальной миграции; контроль над незаконной миграцией; усиление пограничного контроля; создание в Европе системы убежища; сотрудничество со странами происхождения и транзита мигрантов. Стокгольмская программа определила рамки и ряд принципов для постоянного развития европейской политики в области правосудия и внутренних дел применительно к миграции на период с 2010 г. по 2014 г.¹⁵⁹

Миграционный кризис, разразившийся в Европейском союзе летом 2015 г., стал вызовом для миграционной политики ЕС и испытанием для солидарности членов этого интеграционного объединения. Его предпосылками стали гражданские войны в Сирии, Ираке и Афганистане, военная операция сразу нескольких коалиций против ИГИЛ (во главе с США и во главе с Россией), конфликты в Йемене и Пакистане, т.н. «арабская весна» - череда революций в Египте, Тунисе, Ливии (перешедшая в войну), религиозные столкновения в Нигерии. Люди бежали в ЕС от вооружённых конфликтов, бедности и неустроенности – это признала канцлер ФРГ Ангела Меркель¹⁶⁰. В июле-августе 2015 г. сотни тысяч человек начали массовый исход в страны Евросоюза сразу по нескольким маршрутам:

¹⁵⁷ Апанович М.Ю. Политические аспекты миграционных процессов в современной Европе... С. 48.

¹⁵⁸ Кажаяева О.С. Сотрудничество Европейского союза и стран Африки в области реадмиссии // Вестник РУДН. Серия Юридические науки. – 2014. – № 2. – С. 363.

¹⁵⁹ Council Document 17024/09, adopted by the European Council on 10/11 December 2009. COM (2009)262: «An area of Freedom, Security and Justice serving the citizen»

¹⁶⁰ Итоги 2015 года: миграционный кризис в Европе. 31 декабря 2015. URL: <https://russian.rt.com/article/139835> (дата обращения: 13.02.2024 г.)

- восточно-средиземноморский – из Сирии через Турцию в балканские страны (поток через Грецию и Болгарию в 2015 г. достиг 885 тыс. чел., поток через Македонию, Сербию, Венгрию и Хорватию – 764 тыс. чел.);

- североафриканский – из Ливии через Средиземное море на Мальту, в Италию и далее (въехали 154 тыс. чел.);

- западноафриканский – из Марокко через Гибралтар в Испанию;

- восточноевропейский – из Азии в Восточную Европу (Россию, Украину, Белоруссию) и далее в ЕС.

Совокупно по последним двум маршрутам в ЕС въехало в 2015 г. около 83 тыс. чел.¹⁶¹

Наиболее желанной целью большинства беженцев (или экономических мигрантов, которые выдавали себя за беженцев) была Германия¹⁶², где для соискателей убежища были предусмотрены большие социальные пособия – до 354 евро в месяц¹⁶³. Однако по дороге десятки тысяч беженцев оседали в странах-соседах ФРГ, и ставшие транзитными государства возмутились этой ситуацией: в Греции и Италии практически 70% опрошенных сочли, что иммигранты – обуза для общества и государства¹⁶⁴; Словакия заявила о намерении принимать только мигрантов-христиан; Венгрия построила стену на границе с Сербией; Австрия усилила контроль на границах¹⁶⁵. В ФРГ начали обсуждать вероятность

¹⁶¹ См. Frontex. Annual Risk Analysis 2015. URL: https://www.frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Annual_Risk_Analysis_2015.pdf (accessed: 14.02.2024). P.16.

¹⁶² Квашнин Ю., Кузнецов А., Трофимова О., Четверикова А. Миграционный кризис в ЕС: национальные ответы на общий вызов. // Мировая экономика и международные отношения. – 2017. – Т. 61. – № 1. – С. 97.

¹⁶³ Каждый евро на счету: сколько платят соискателям убежища в странах ЕС // DW.com 21.06.2018. URL: <https://www.dw.com/ru/каждый-евро-на-счету-сколько-платят-соискателям-убежища-в-странах-ес/a-44312374> (дата обращения: 05.02.2024 г.)

¹⁶⁴ Медушевский Н.А. Влияние миграционного кризиса 2014-2016 годов на политику и социальные настроения в странах Европейского союза // Теории и проблемы политических исследований. – 2016. – № 3. – С. 170.

¹⁶⁵ Вершинина И.А. Миграция как фактор трансформации социальной структуры городов// Человек в мире. Мир в человеке: актуальные проблемы философии, социологии, политологии и психологии. Материалы XVIII Международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых учёных (29–30 октября 2015 г.). Пермский государственный национальный исследовательский университет. Пермь, 2015. С. 278.

восстановлении границ внутри шенгенской зоны, что поставило под угрозу основополагающий принцип европейской интеграции – право граждан на свободное перемещение. Таким образом, страны-участницы интеграционного объединения, защищая свои территории от наплыва беженцев, преимущественно мусульман, проигнорировали декларируемые ими же принципы солидарности: 20 из 28 стран ЕС не стали принимать беженцев вообще¹⁶⁶.

За несколько месяцев до того, как ситуация с мигрантами достигла критических показателей, в феврале 2015 г., директор европейского бюро Международной организации по миграции Э.Амбрози заострил внимание на том, что кризис связан с ограниченностью заложенного в структуре ЕС механизма и инструментария принятия решений¹⁶⁷. Вскоре вопрос баланса между национальной безопасностью и правами мигрантов стал самым обсуждаемым среди еврочиновников. Президент Еврокомиссии Ж.-К.Юнкер задал стратегические направления работы: борьба с незаконной миграцией и торговлей людьми; обеспечение безопасности внешних границ ЕС; эффективная общая политика предоставления убежища; выработка новой европейской политики в отношении легальной миграции¹⁶⁸.

13 мая 2015 г. Европейская комиссия приняла т.н. «Европейскую повестку по миграции», которая декларировала необходимость уйти от политики экстренного реагирования на кризисы в сторону создания единой всеобъемлющей платформы действий, иначе говоря, от тактики – к стратегии. Ввиду того, что многие рычаги регулирования миграционных процессов продолжали оставаться во власти национальных правительств стран-членов Евросоюза, в Брюсселе пришли к необходимости вводить квоты на расселение беженцев. «Повестка» закрепляла систему распределения иммигрантов между

¹⁶⁶ Кризисы Европейского союза и его будущее / Татьяна Романова // Валдайские записки № 54. Август, 2016. URL: <http://ru.valdaiclub.com/files/22139/> (дата обращения 19.03.2024 г.)

¹⁶⁷ Ambrosi E. “Our Sea” // New Europe, 18 February 2015. URL: <https://www.iom.int/oped/our-sea> (accessed 20.04.2024)

¹⁶⁸ Juncker J.-C. A New Start for Europe: My Agenda for Jobs, Growth, Fairness and Democratic Change. Political Guidelines for the next European Commission. Opening Statement in the European Parliament Plenary Session. Strasbourg, 15 July 2014. URL: http://ec.europa.eu/priorities/sites/beta-political/files/juncker-political-guidelines_en.pdf (accessed 24.02.2024)

странами ЕС: больше всего беженцев должна была принять Германия (18,42%), второй по объёму оказалась квота для Франции (14,17%), замыкала тройку Италия (11,84%)¹⁶⁹.

Однако дальнейшие события показали, что лидеры ЕС недооценили угрозы безопасности: в ночь с 13 на 14 ноября 2015 г. случайными жертвами скоординированной террористической атаки исламистов в Париже стали 130 человек. В европейских научных и политических кругах этот жестокий теракт спровоцировал экзистенциальные дискуссии о столкновении цивилизаций, религиозной войне, а также – поиски практических решений проблем миграции и безопасности. Атака стала самой кровавой в истории Франции и первой, выполненной террористами-смертниками – исламистами из террористической организации «Исламское государство» (ИГ)¹⁷⁰, имеющими гражданство Франции и Бельгии¹⁷¹, что в данных обстоятельствах имело особое значение и важность. Более того, ИГ заявила, что направит в Евросоюз около 4 000 боевиков. Ситуацию усугубляло то, что поток беженцев с Ближнего Востока не прекращался. Угроза того, что под этим прикрытием в Евросоюз могут проникнуть фанатики из ИГ, приобрела реальные очертания.

В экстренной ситуации единая европейская политика безопасности не сработала, и решение подобных вопросов осталось бременем каждой отдельной страны. Беспольными наднациональные инструменты оказались и в контексте урегулирования миграционного кризиса: в частности, абсолютно нерабочим в условиях форс-мажора оказался Дублинский регламент, это вынужден был признать и председатель Еврокомиссии Ж.-К.Юнкер¹⁷².

После начала европейского миграционного кризиса в 2015 г. полномочия Frontex были расширены, что закрепил акт Европарламента от 14 сентября 2016

¹⁶⁹ A European Agenda on Migration (COM/2015/240). European Commission. 13 May 2015. P. 21.

¹⁷⁰ Запрещена на территории РФ.

¹⁷¹ Attentats de Paris: un nouvel appel à témoins pour identifier un des kamikazes // Le Figaro. URL: <http://www.lefigaro.fr/actualite-france/2015/11/16/01016-20151116ARTFIG00157-attentats-de-paris-ce-que-l-on-sait-sur-les-terroristes-presumes.php> (accessed 16.03.2024)

¹⁷² Юнкер: Дублинская система не работает // Радио Польша. 28.10.2015. URL: <http://www.radiopolsha.pl/6/137/Artykul/226717> (дата обращения: 16.03.2024 г.)

г.¹⁷³ Однако это не помогло сдержать наплыв беженцев через Турцию, что в конечном счёте привело к политическому скандалу.

По данным Frontex, за весь 2015 г. по Восточно-средиземноморскому маршруту в Европу перебравшись 885 тыс. нелегальных мигрантов и ещё почти 69 тыс. – только за январь 2016 года¹⁷⁴. Турецкий президент Р.Т.Эрдоган поставил Евросоюзу условия, при которых будет готов принять беженцев обратно: увеличить объём помощи до 6 млрд евро к 2019 г. и возобновление переговоров о вступлении в ЕС, прерванных в 2007 г. по инициативе Франции. При этом Брюссель брал на себя расходы по реадмиссии мигрантов и размещение их в лагерях в Турции. На экстренном саммите Евросовета 17-18 марта 2016 г. канцлер Германии А.Меркель, тем не менее, назвала эту сделку «первым реальным шансом» остановить миграционную волну¹⁷⁵. Согласование этих условий потребовало больших дипломатических усилий со стороны брюссельской бюрократии и лидеров стран объединения, так как далеко не все члены ЕС были готовы пойти на турецкий шантаж (к примеру, Республика Кипр угрожала сорвать сделку по понятным причинам – из-за так и не решённого территориального спора с Турцией). Однако, таким образом ЕС действительно фактически смог преодолеть острую фазу кризиса с помощью «аутсорсинга» - заплатив Анкаре за удержание нескольких миллионов перемещённых лиц на безопасном от себя расстоянии.

15 ноября 2017 г. обновлённая «Европейская повестка по миграции» была сфокусирована на кризисе беженцев, общей визовой политике и Шенгенском соглашении. Вопросы включали переселение, финансовую поддержку Греции и

¹⁷³ Regulation (EU) 2016/1624 of the European Parliament and of the Council of 14 September 2016 on the European Border and Coast Guard and amending Regulation (EU) 2016/399 of the European Parliament and of the Council and repealing Regulation (EC) No 863/2007 of the European Parliament and of the Council, Council Regulation (EC) No 2007/2004 and Council Decision 2005/267/EC

¹⁷⁴ Данные по: ЕС и Турция заключили сделку по беженцам // РБК. 18 мар 2016. URL: <https://www.rbc.ru/politics/18/03/2016/56ec16f99a7947220d76f900> (дата обращения: 17.03.2024 г.)

¹⁷⁵ Leaders make second attempt to hammer out Turkey refugee deal // EurActiv. 17 mar 2016. URL: <https://www.euractiv.com/section/global-europe/news/leaders-make-second-attempt-to-hammer-out-turkey-refugee-deal/> (accessed: 18.08.2024)

Италии как главных транзитных стран, а также условия для беженцев. Задачи включали предоставление беженцам доступа в Европу по законным и безопасным маршрутам, обеспечение справедливого распределения ответственности за переселение между государствами-членами, интеграции мигрантов на местном и региональном уровнях.

В мае 2019 г. вступило в силу первое Соглашение по управлению границами со страной, не входящей в ЕС, – с Албанией¹⁷⁶.

В марте 2020 г. очередной миграционный кризис разразился на границе Турции и ЕС (а конкретно Греции), когда турецкое правительство объявило, что открывает пограничные переходы для беженцев и мигрантов, направляющихся в Европу, в ответ на гибель десятков турецких солдат в результате воздушного налёта в сирийской провинции Идлиб¹⁷⁷. Президент Р.Т.Эрдоган напрямую обвинил Евросоюз в невыполнении соглашения 2016 г. (а именно — в невыплате 6 млрд евро) и отсутствии солидарности по сирийской проблеме. После экстренной встречи 4 марта Совет ЕС, в свою очередь, вновь обвинил Турцию в шантаже и использовании «миграционного давления», а Frontex объявил о готовности начать развёртывание групп быстрого реагирования. Брюссель также обозначил меры финансовой поддержки Афин по охране границы — выделение 700 млн евро (350 из которых выделяются сразу), а также отправил к ней антитеррористический отряд Cobra¹⁷⁸.

К концу 2020 г. брюссельские чиновники, наконец, смогли аккумулировать силы и возможности для объявления нового этапа в общеевропейской миграционной политике: 23 сентября Еврокомиссия предложила на

¹⁷⁶ Infographic - Border management: agreements with non-EU countries // <https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/border-management-agreements-third-countries/> (accessed: 05.04.2024)

¹⁷⁷ Greece and Turkey agree migration pact as EU members fail to seal wider deal in Brussels – as it happened. The Guardian. 28 Sept 2023. URL: <https://www.theguardian.com/world/live/2023/sep/28/ministers-meet-in-brussels-to-discuss-migration-europe-live> (accessed: 18.01.2024)

¹⁷⁸ Андреев С. Второй иммиграционный кризис? 23 марта 2020. РСМД. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/vtoroy-immigratsionnyy-krizis/> (дата обращения: 17.02.2024 г.)

рассмотрение странам-членам всеобъемлющий «Пакт о миграции и убежище»¹⁷⁹. Председатель ЕК У. фон дер Ляйен тогда заявила, что в систему будет заложен «новый мощный механизм солидарности»¹⁸⁰, в котором можно выделить несколько ключевых черт.

Во-первых, главная цель этого механизма – смягчить противоречия между странами, введя новую систему на смену провалившемуся проекту квотирования: распределение мигрантов по государствам-членам ЕС с учётом их ВВП и численности населения, при этом каждая страна сможет сама определять меру и способ участия в этом процессе. Можно рассматривать этот «Пакт» как уступку членам Вишеградской «четвёрки» (Польша, Чехия, Словакия и Венгрия), которые предлагали ввести принципы «гибкой» солидарности ещё в 2016 г. Для стран, не готовых размещать у себя беженцев, предоставлялся бы выбор: поучаствовать в помощи финансово – через спонсирование благотворительных НКО и НПО или, например, вложить усилия в охрану границ, то есть действовать сообразно своим возможностям¹⁸¹. Помимо этого, вишеградцы рекомендовали активнее экстернализировать миграционную политику ЕС, и эта идея в целом была поддержана на саммите ЕС ещё в 2018 г. Теперь ЕК и вернулась к ней, и рекомендовала расширить форматы компенсационных мер.

Во-вторых, в дополнение к уже действующим правилам Дублинской системы (как мы помним, признанной провальной предшественником У. фон дер Ляйен Ж.-К.Юнкером), авторы Пакта предложили мигрантам оформлять документы в тех странах, где у них есть родственники или иные учебные,

¹⁷⁹ Communication From The Commission To The European Parliament, The Council, The European Economic And Social Committee And The Committee Of The Regions on a New Pact on Migration and Asylum. COM/2020/609 final. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX%3A52020DC0609> (accessed: 22.03.2024)

¹⁸⁰ Евросоюз примет мигрантов по новым правилам // Коммерсант. 22.09.2020. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4501844> (дата обращения: 22.03.2024 г.)

¹⁸¹ Зверева Т.В. Эволюция субрегиональных объединений внутри ЕС (на примере Вишеградской группы) // Контуры глобальных трансформаций. 2019. Т. 12. №2 // <https://www.ogt-journal.com/jour/article/view/445/396> (дата обращения: 22.03.2024 г.)

рабочие или личные связи. При этом критерий страны первого въезда остался прежним.

Третий аспект касается обеспечения безопасности: предусматриваются меры по совершенствованию работы системы EURODAC; ускорение оформления и размещения мигрантов, проведения на границе скрининга (комплексная проверка на предмет наличия опасных заболеваний или угрозы внутренней безопасности ЕС), упрощение процедуры высылки. Также Еврокомиссия вернулась к отвергнутой в 2016 г. идее о создании списка т.н. «третьих безопасных стран» (соседних с ЕС государств, где соблюдаются все положения Женевской конвенции 1951 г., и мигранты могут не опасаться преследований, жестокого обращения и пыток).

В-четвёртых, продолжено развитие внешней общесоевской миграционной политики: предлагалось расширение сети договоров о реадмиссии в дополнение к уже существующим 18 соглашениям¹⁸², чтобы с помощью дополнительного финансирования и совместных проектов сдерживать эмиграцию из стран-подписантов на территорию ЕС.

В-пятых, выдвинуто предложение Еврокомиссии о «партнёрстве талантов», нацеленное на привлечение в ЕС квалифицированной рабочей силы и выдающихся учёных и исследователей, что подразумевает работу с молодёжью и гражданским обществом третьих стран¹⁸³.

Таким образом, вопреки громким заявлениям первых лиц Еврокомиссии, прорывных решений в «Пакте» не содержится, в нём заложено лишь «косметическое» развитие уже известных подходов. Некоторые европейские исследователи расценивают его как признак того, что ЕС стал «заложником геополитики»¹⁸⁴, говоря об «упущенной возможности решить проблему

¹⁸² С Албанией, Молдовой, Арменией, Черногорией, Азербайджаном, Пакистаном, Боснией и Герцеговиной, Россией, Кабо-Верде, Сербией, Грузией, Шри-Ланкой, Гонконгом, Турцией, Макао, Украиной, Македонией, Казахстаном.

¹⁸³ Talent Partnerships. URL: https://ec.europa.eu/home-affairs/policies/migration-and-asylum/legal-migration-and-integration/talent-partnerships_en (дата обращения 13.03.2024 г.)

¹⁸⁴ Cassarino J.-P. La dimension extérieure dans le nouveau pacte sur la migration et l'asile : l'Union européenne rattrapée par la géopolitique // *Revue internationale et stratégique*. – Vol. 122. – №2. – 2021. – Pp. 115-124.

дисфункционального характера европейской системы предоставления убежища». По меткому выражению О.Карповича и Т.Зверевой, «Пакт о миграции и убежище» в версии 2020 г. сохранил в себе всё те же «родимые пятна»¹⁸⁵, которые лишь мешают достичь компромисса внутри ЕС по миграционному вопросу. Критики «Пакта» выделяют несколько ключевых моментов:

1) Новые предложения не предусматривают пересмотра основных правил Дублинской системы и лежащего в их основе обоснования.

2) Новый «гибкий» механизм солидарности влечёт за собой сложное сочетание добровольных обещаний и обязательных взносов, которое призвано институционализировать слишком широкий спектр действий: от переселения до охраны границ. Учитывая громоздкую систему многоуровневого управления интеграционным объединением, эта гибкость несёт в себе угрозу нового институционального коллапса.

3) «Гибридизацию» отдельных областей политики ЕС и национальной политики (убежище, обеспечение миграции и пограничный контроль) считают наиболее проблемной особенностью «Пакта», поскольку она приводит к беспорядку с присвоением статуса беженца и «смещает акцент [с интеграции] на экстернализацию через спонсирование реадмиссии и другие меры»¹⁸⁶.

Согласование всех положений «Пакта» было объявлено главной целью ЕК на 2021 г. В итоге на рассмотрение предложений Еврокомиссии по реформе миграционного законодательства предсказуемо ушло уже почти два года, а «Пакт» так и не был подписан. Это объясняется явным расколом в рядах ЕС-27. На данный момент существуют два «лагеря»: «западный» – Франция и Германия (поддерживающие в целом контролируруемую миграцию) vs «восточный» – «Вишеградская четвёрка» и выразившие солидарность Польша и Австрия (выступающие против политики «открытых дверей») – и, помимо этого, третья,

¹⁸⁵ Карпович О., Зверева Т. Общая миграционная политика ЕС: новый старт? // Международная жизнь. – Июль, 2021. – С. 94-103.

¹⁸⁶ Karageorgiou E., Noll G. What Is Wrong with Solidarity in EU Asylum and Migration Law? // JusCogens. – Vol. 4. – May 2022. – Pp.131-154.

«южная» группа государств так называемой «средиземноморской пятёрки» (MED5: Мальта, Кипр, Греция, Италия, Испания), которые в силу географии каждый раз оказываются на переднем крае, в случае нового наплыва беженцев первыми сталкиваются с чрезвычайной ситуацией и больше не хотят нести это бремя самостоятельно.

Сократившись в начальный период пандемии COVID-19, приток мигрантов в ЕС в 2021 г. возобновился с новой силой¹⁸⁷. Новым испытанием для миграционной стратегии ЕС стали сразу две новые волны беженцев летом-осенью 2021 г.: нахлынувшая на испанский анклав Сеута на африканском побережье волна нелегалов, а также беженцы с Ближнего Востока, которые с июня по ноябрь пытались прорваться в Польшу, Латвию и Литву через Беларусь.

Так называемый «сеутский кризис» возник в середине мая 2021 г., ровно в день саммита в Париже, на котором обсуждали финансовую помощь африканскому континенту¹⁸⁸: 6 тыс. чел. пробрались через 6-метровый забор в анклав только за сутки 18 мая, а всего за три дня, по разным данным, от 8 тыс. до 10 тыс. нелегалов¹⁸⁹. И это при том, что население Сеуты составляет всего 80 тыс. чел¹⁹⁰. Беженцы ночевали в парках и на улицах, из-за нехватки мест в центре размещения людей располагали на стадионе. Некоторые мигранты заявляли, что к нелегальному пересечению границы их подталкивали марокканские военные, по другим данным, те просто не препятствовали незаконному проникновению

¹⁸⁷ Потёмкина О. Летние испытания для политики миграции и убежища Евросоюза // Европейский союз: факты и комментарии. Выпуск 105: июнь-август 2021. [Электронное издание]. С. 52-56. URL: http://www.edc-aes.ru/data/edcaes/content/user_files/files/105.pdf (дата обращения: 18.03.2024 г.)

¹⁸⁸ В испанскую Сеуту проникли тысячи нелегалов из Марокко / Юрий Коголов. // «Российская газета». 18.05.2021. URL: <https://rg.ru/2021/05/18/v-ispanskiu-seutu-pronikli-tysiachi-nelegalov-iz-marokko.html> (дата обращения: 23.02.2024 г.)

¹⁸⁹ Испанская Сеута пережила крупнейший в истории миграционный кризис / ИА Красная Весна. 19 мая 2021. URL: <https://rossaprimavera.ru/news/87a23818> (дата обращения: 23.02.2024 г.)

¹⁹⁰ В испанский анклав в Африке хлынули тысячи мигрантов из Марокко. На помощь брошены военные. Русская служба BBC. 18 мая 2021. URL: <https://www.bbc.com/russian/news-57163915> (дата обращения: 23.02.2024 г.)

мигрантов на территорию другого государства¹⁹¹. На охрану границы с испанской стороны были направлены военные. Из-за экстренной ситуации премьеру Испании П.Санчесу пришлось отменить свой визит в Париж.

Напряжённости ситуации в Сеуте добавил дипломатический конфликт между Мадридом и Рабатом: Марокко выразило неудовольствие тем, что ранее Испания приняла на лечение от коронавируса лидера фронта «Полисарио», который борется за независимость Западной Сахары, Б.Гали. Госпитализировали его по запросу Алжира и исключительно по гуманитарным соображениям, однако власти Марокко этот жест не оценили¹⁹².

Власти Испании сочли наплыв мигрантов инспирированным властями Марокко и в первые же сутки, благодаря двустороннему соглашению между странами, смогли выслать обратно около 5 тыс. нелегалов¹⁹³.

В случае с Беларусью в конце мая 2021 г. после международного скандала с посадкой самолёта Ryanair в Минске ЕС ввёл санкции против РБ, касающиеся, в том числе, прекращения финансирования проектов по соглашению о реадмиссии, которое действовало с 2020 г.¹⁹⁴ Уже в это время число мигрантов, преимущественно из Ирака, на границах Беларуси с Литвой, Латвией и Польшей начало нарастать, и в июне Минск начал процесс выхода из соглашения, так как белорусские власти не были намерены тратить собственные средства для сдерживания потока мигрантов и защиты от них стран ЕС. К августу регулярными рейсами из Стамбула, Багдада, Басры и Сулеймании под видом туристов прилетели в Минск, по разным оценкам, до 5 000 чел. В августе Ирак организовал несколько вывозных рейсов, на которых домой вернулись около 300 чел. В июле президент Литвы Г.Науседа объявил экстремальную ситуацию

¹⁹¹ Кризис в Сеуте: нелегалов могли подстрекать к пересечению границ в Марокко / Мария Горковская. 19/05/2021. URL: <https://ru.euronews.com/2021/05/19/spain-morocco-ceuta-update> (дата обращения: 23.03.2024 г.)

¹⁹² В испанскую Сеуту проникли тысячи нелегалов из Марокко...

¹⁹³ Почти пять тысяч нелегалов возвращены из испанской Сеуты в Марокко. Интерфакс. 19 мая 2021. URL: <https://www.interfax.ru/world/767756> (дата обращения: 23.02.2024 г.)

¹⁹⁴ Белоруссия в ответ на санкции приостановит соглашение о реадмиссии с ЕС // РБК. 28 июня 2021. URL: <https://www.rbc.ru/politics/28/06/2021/60d9d3859a79471c8c89c0aa> (дата обращения: 19.02.2024 г.)

государственного уровня и, чтобы сдержать поток мигрантов, подписал поправки в закон, ограничивающие нелегальных мигрантов в правах: запрет беженцам покидать лагеря размещения, разрешения полиции арестовывать нелегалов на срок до полугода. 15 июля 2021 г. Литва активировала Механизм гражданской защиты ЕС¹⁹⁵. Число беженцев на территории Литвы достигло 4 000, после чего пограничники начали выдавливать нелегалов обратно на территорию Республики Беларусь. В августе беженцы переориентировались на границу с Латвией, в чьих приграничных районах власти объявили режим ЧС, который был затем продлён до февраля 2022 г. В общей сложности власти Латвии задержали менее 500 нелегальных мигрантов на своей территории. 25 августа ЕСПЧ издал решение о том, что Польша и Латвия должны до 15 сентября обеспечить беженцев с Ближнего Востока, застрявших на границе с Беларусью, жильём и одеждой¹⁹⁶.

Власти Польши в конце августа начали строительство забора на границе с РБ, протяжённостью более 400 км. В сентябре польское правительство объявило режим ЧП на польско-белорусской границе, впервые с 1981 г. Беженцы организовали в приграничной зоне лагерь, поляки отказывались принимать прошения об убежище на том основании, что лагерь находится на территории РБ. 8 ноября группа из нескольких сотен мигрантов пошла на штурм КПП Брузги-Кузница, белорусские пограничники сдержали натиск, направив людей вдоль нейтральной полосы. Польские власти стянули к границе около 12 тыс. военных. По оценкам польской стороны, на середину ноября непосредственно на границе находились 2-4 тыс. беженцев, а всего на территории РБ порядка 15 тыс. беженцев¹⁹⁷. При попытках мигрантов пересечь границу польские солдаты и

¹⁹⁵ Joint Communication to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Responding to state-sponsored instrumentalisation of migrants at the EU external border. Strasbourg, 23.11.2021. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52021JC0032&qid=1659026248612> (accessed: 28.02.2024)

¹⁹⁶ ЕСПЧ потребовал от Польши и Латвии принять беженцев из Белоруссии // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/12220705> (дата обращения: 19.03.2024 г.)

¹⁹⁷ Turkish Airlines не будут пускать на рейсы в Минск граждан Ирака, Йемена и Сирии. ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/12902953> (дата обращения: 17.03.2024 г.)

пограничники распыляли слезоточивый газ, включали стробоскопы и металы в толпу беженцев светозумовые гранаты. 10 февраля 2022 г. СМИ опубликовали информацию о том, что Международный уголовный суд в Гааге рассмотрит жалобу белорусских правозащитников о «геноциде мигрантов в Польше»¹⁹⁸. Литва, Латвия и Польша обвинили Минск в создании миграционного кризиса, глава дипломатии Ж.Боррель – в гибридной войне против Европейского союза. А.Лукашенко все обвинения отрицал. К концу 2021 г. власти Евросоюза констатировали уменьшение количества мигрантов на границе Беларуси и ЕС¹⁹⁹.

Параллельно с осложнением миграционной обстановки в Беларуси состоялся поспешный вывод американского военного контингента из Афганистана в августе 2021 г., который также нёс с собой потенциальную угрозу новой волны беженцев в ЕС, по аналогии с войной в Сирии. Изначально Еврокомиссия предлагала всем странам ЕС взять на себя квоты для приёма и расселения афганских беженцев, приток которых «резко вырос» осенью 2021 г.²⁰⁰, однако эта позиция столкнулась с отчётливым неприятием государств объединения²⁰¹. В итоге 31 августа 2021 г. после заседания Совета ЕС было принято решение лишь о помощи со стороны союза странам, граничащим с Афганистаном, который примут на себя заботы о размещении потенциальных беженцев. В постановлении глав МВД ЕС особо подчёркивается максимальная дистанцированность объединения от миграционных проблем, связанных с ситуацией в Афганистане: квоты на приём не предоставляются, гуманитарный

¹⁹⁸ Суд в Гааге рассмотрит заявление правозащитников о «геноциде мигрантов» в Польше. RT. URL: <https://russian.rt.com/world/news/960437-sud-gaaga-polsha-migranty> (дата обращения: 17.03.2024 г.)

¹⁹⁹ Макрон отметил сокращение потоков мигрантов на границе с Белоруссией - РИА Новости, 15.12.2021. URL: <https://ria.ru/20211215/migranty-1763764582.html> (дата обращения: 17.03.2024 г.)

²⁰⁰ Afghan nationals seeking international protection in the EU+. Fact sheet EUAA/IAS/2022/10. August 2022. URL: https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2022-08/2022_factsheet10_Afghanistan_protection_EU_EN.pdf (accessed: 17.04.2024)

²⁰¹ Совет ЕС заявил, что не допустит массовой миграции из Афганистана в Европу // ТАСС. 31 августа 2021. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/12265679> (дата обращения: 17.03.2024 г.)

коридор не открывается²⁰². «Мы не допустим повторения стратегической ошибки, допущенной в 2015 году. Мы поможем только тем, кто осуществлял поддержку операции НАТО», - заявил премьер-министр председательствовавшей тогда в Совете ЕС Словении Я.Янша²⁰³. Вместе с тем, можно отметить, что отдельные страны всё же сделали послабления в законодательстве для облегчения и ускорения процедур по предоставлению убежища гражданам Афганистана, а также самостоятельно расширили квоты на приём афганских беженцев (например, Швеция, Финляндия, Дания, Италия, Ирландия, Нидерланды, Швейцария)²⁰⁴. Всего же до декабря 2021 г. 15 стран Евросоюза приняли 40 000 афганцев²⁰⁵.

В марте 2022 г., после начала специальной военной операции Российской Федерации на Украине, Евросоюз, под председательством Франции, однако, повёл себя противоположным образом: для украинских беженцев были созданы все условия для въезда в страны ЕС, скорректировано законодательство в пользу увеличения сроков их пребывания. Если с 2017 г. украинцам было разрешено перемещаться по ЕС без визы в течение 90 дней, то специально для них возрождённая к жизни Директива ЕС о временной защите²⁰⁶ позволяет им оставаться до трёх лет в таких странах, как Франция, Германия, Италия и Румыния, и иметь упрощённый доступ к видам на жительство и возможности искать работу или получать пособия. По данным ООН, специальная военная операция России на Украине, начавшаяся 24 февраля 2022 г., вынудила покинуть страну уже более 6,4 млн чел., 5,9 млн из которых остались в европейских

²⁰² Justice and Home Affairs Council, 31 August 2021. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/jha/2021/08/31/> (дата обращения: 17.03.2024 г.)

²⁰³ Четыре страны ЕС предупредили об угрозе повторения миграционного кризиса // РБК. 24 августа 2021. URL: <https://www.rbc.ru/politics/24/08/2021/61237e509a79475cba40373a> (дата обращения: 17.03.2024 г.)

²⁰⁴ Developments in asylum procedures in EU+ countries in response to the situation in Afghanistan. EUAA official site. URL: <https://euaa.europa.eu/publications/developments-asylum-procedures-eu-countries-response-situation-afghanistan> (accessed: 17.04.2024)

²⁰⁵ Afghan nationals seeking international protection in the EU+. Fact sheet EUAA/IAS/2022/10. August 2022. URL: https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2022-08/2022_factsheet10_Afghanistan_protection_EU_EN.pdf (accessed: 17.04.2024)

²⁰⁶ Ukraine refugees: Operational guidelines to support Member States in applying the Temporary Protection Directive. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_1727

странах (по данным на 31 декабря 2023 г.)²⁰⁷. Учитывая, что число беженцев из Украины кратно превышает количество мигрантов, участвующих в сеутском и белорусском кризисах, такая политика по приёму мигрантов отражает «двойные» стандарты Евросоюза и политизацию процесса предоставления убежища.

В мае 2022 г. Frontex опубликовало статистику за первые 4 месяца года, которая показала рекорд незаконных пересечений внешних границ ЕС со времён миграционного кризиса 2015-2016 гг. – на 69% больше к данным за 2021 г., более 57,8 тыс. чел. без учёта украинцев²⁰⁸. На 70% возросла загруженность западноафриканского маршрута.

10 июня 2022 г. министры внутренних дел ЕС вновь собрались в Люксембурге, чтобы обсудить «добровольную инициативу солидарности для беженцев», прибывающих через Средиземное море (не имеющую обязательной юридической силы). В то время как глава МВД Франции Ж.Дарманен заявлял о надежде на «маленькую революцию», его коллега из ФРГ Н.Фаезер не была столь уверена, что на этой встрече наметится прогресс. Если в начале своего президентства Э.Макрон мог рассчитывать на франко-немецкий тандем-локомотив в европейских делах, то с приходом О.Шольца на место канцлера подобный настрой французских властей уже вряд ли можно назвать уместным. Собственно, это и продемонстрировала встреча в Люксембурге. Что позволило обозревателю «Deutsche Welle» М.Штраусс издевательски охарактеризовать движение ЕС к принятию нового Пакта о миграции «детским шажком», но при этом хоть каким-то развитием давно стагнирующего процесса²⁰⁹. Помимо этого, М.Штраусс в связи ситуацией на Украине отмечает, что к беженцам с юга относятся не так, как к тем, кто прибывает в страны союза из Украины, и что это

²⁰⁷ Ukraine Refugee Situation. URL: <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine> (accessed 14.01.2024)

²⁰⁸ Frontex news. EU external borders in April: Detections on the rise. 16.05.2022. URL: <https://frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/eu-external-borders-in-april-detections-on-the-rise95Ch1O> (accessed 11.04.2024)

²⁰⁹ New migrant and asylum deal puts EU on the verge of reform // DW.com. 10.06.2022. URL: <https://www.dw.com/en/new-migrant-and-asylum-deal-puts-eu-on-the-verge-of-reform/a-62095563> (accessed 28.03.2024)

выявляет «расхождения» и «неравномерность» в политике ЕС. Журналист приводит высказывание министра иностранных дел и иммиграции Люксембурга Ж.Ассельборна: «Если мы готовы принять миллионы из Украины, мы также должны принять тысячи, которые страдают в таких же условиях, но исповедуют другую религию и говорят на другом языке. Если ЕС не справится с этим, он не будет вызывать доверия»²¹⁰.

Прошедший 2023 год показал, что успешно проводить согласованную политику в сфере миграции у ЕС получается только в случае «сверхзадачи», продиктованной общими стратегическими соображениями (что демонстрирует украинский кейс). Вместе с тем, внутри этой многоуровневой системы управления эффективнее задействуется национальный уровень, согласно принципу субсидиарности, очевидно, подкреплённый личными договорённостями. Примером служит «мини-миграционный пакт», как его назвали СМИ²¹¹, между Грецией и Турцией, заключённый в сентябре 2023 г. о прекращении незаконных потоков людей через сухопутную границу двух стран и по охране водных границ в Эгейском море. Греческие СМИ окрестили это достижение «горячей линией по WhatsApp» между двумя министрами – миграции и предоставления убежища Греции Д.Кайридисом и его турецким коллегой А.Ерликайем. В Главе 3 будут подробно рассмотрены такие же примеры прямого взаимодействия французских властей с политиками соседних стран для решения миграционных проблем в режиме ad hoc.

Вместе с тем, можно констатировать, что за прошедший 2023 г. для гармонизации управления миграцией в ЕС брюссельской бюрократии и национальным властям необходимо было разрешить ряд противоречий: например, совместить параметр легитимности применяемых в отношении мигрантов мер и оперативного реагирования на кризисы, усиливающейся

²¹⁰ New migrant and asylum deal puts EU on the verge of reform // DW.com. 10.06.2022.

²¹¹ Greece and Turkey agree migration pact as EU members fail to seal wider deal in Brussels – as it happened // The Guardian. 28 Sept 2023. URL: <https://www.theguardian.com/world/live/2023/sep/28/ministers-meet-in-brussels-to-discuss-migration-europe-live> (accessed 18.01.2024)

дивергенции (расхождения позиций стран-членов) с потребностями интеграции²¹².

Так, Польша и Венгрия на неформальном саммите ЕС в Гранаде 5 октября 2023 г. вновь выступили резко против принятия «Пакта» 2020 г. и за ужесточение миграционной политики²¹³. К их позиции склоняются также Австрия и Словакия. Тем более что в Братиславе в октябре 2023 г. из-за нового наплыва беженцев с Ближнего Востока пришлось вводить режим чрезвычайной ситуации²¹⁴. Вместе с тем, страны MED5 заявили о необходимости скорейшего принятия «Пакта» и выделении ещё 2 млрд евро на решение миграционных проблем, так как в последнее время бюджет ЕС много средств израсходовал на поддержку украинских беженцев²¹⁵. В итоге доработка документа продолжается, его принятие предполагается приурочить к выборам в Европейский парламент, которые состоятся в июне 2024 г., а также к реформе самого ЕС, предшествующей его очередному расширению. При этом агентство Frontex фиксирует за 2023 г. самые высокие показатели нелегального пересечения внешних границ ЕС с 2016 г. Предварительные данные свидетельствуют о том, что количество выявленных случаев выросло в среднем на 17% и составило приблизительно 380 000²¹⁶. Основные страны-поставщики мигрантов:

- по центрально-средиземноморскому маршруту (рост на 49%) – Гвинея, Тунис, Кот-д’Ивуар;
- по восточно-средиземноморскому (рост на 55%) – Сирия, Афганистан, Палестина;

²¹² Полулях Д.С. Эволюция системы многоуровневого управления в Европейском союзе // Политическая наука. – 2014. – №2. – С. 274.

²¹³ На пути реформы ЕС встал миграционный вопрос // «Независимая газета». 05.10.2023. URL: https://www.ng.ru/world/2023-10-05/1_8845_reform.html (дата обращения: 28.01.2024 г.)

²¹⁴ В Евросоюзе разгораются страсти вокруг "миграционного пакта" // «Независимая газета». 08.10.2023 г. URL: https://www.ng.ru/world/2023-10-08/1_8846_pact.html (дата обращения: 28.01.2024 г.)

²¹⁵ Mediterranean countries demand action on illegal migration // Brussel Signal. 9 October 2023. URL: <https://brusselssignal.eu/2023/10/mediterranean-countries-demand-action-on-illegal-migration/> (accessed: 10.01.2024)

²¹⁶ Significant rise in irregular border crossings in 2023, highest since 2016 // Frontex. URL: <https://www.frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/significant-rise-in-irregular-border-crossings-in-2023-highest-since-2016-C0gGpm> (accessed: 29.01.2024)

- из Западной Африки (рост на 161%) – Сенегал, Марокко, Мали;
- через западное Средиземноморье (рост на 12%) – Марокко, Алжир, Сирия.

В связи с эскалацией палестино-израильского конфликта произошло новое обострение миграционной обстановки в Евросоюзе. 17 октября 2023 г., осознавая риски, власти ЕС созвали экстренный саммит, посвящённый этому вопросу, однако какого-либо согласованного плана действий на этот счёт не выработали²¹⁷.

Вместе с тем, 4 октября 2023 г. сдвинулся с мёртвой точки процесс согласования «Пакта о миграции и убежище» 2020 г.: наконец, удалось утвердить последний из пяти пунктов «Пакта», который заключался в необходимости разработать условия выработки общего решения в ситуации «форс-мажора». Решением стала договорённость стран-членов Евросоюза о совместной оперативной корректировке правил, касающихся регистрации заявлений о предоставлении убежища или процедуры пересечения границы²¹⁸.

20 декабря 2023 г. в результате переговоров председателя Евросовета Испании и представителей Европарламента были достигнуты финальные договорённости по принятию «Пакта» 2020 г., заключающиеся в пяти законах: 1. Расширение системы Eurodac (добавляется сбор фотографий ищущих убежище); 2. Совершенствование процедуры скрининга мигрантов на границе, которая учитывала бы состояние здоровья и анализ угрозы безопасности; 3. Стандартизация процедур предоставления убежища в странах-членах ЕС; 4. Введение замены Дублинскому регламенту – Регулирование в сфере управления миграцией и предоставления убежища (Asylum and migration management

²¹⁷ Миграционный кризис: в ЕС не готовы к приему беженцев из сектора Газа / Семён Бойков // "Известия". 18 октября 2023. URL: <https://iz.ru/export/google/amp/1591038> (дата обращения: 27.01.2024 г.)

²¹⁸ Migration policy: Council agrees mandate on EU law dealing with crisis situations. Council of the EU. Press release. 4 October 2023. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/10/04/migration-policy-council-agrees-mandate-on-eu-law-dealing-with-crisis-situations/> (accessed: 12.02.2024)

regulation, AMMR); 5. Солидарное изменение нормативов по приёму мигрантов странами-членами ЕС в случае форс-мажора²¹⁹.

AMMR вводит новое правило об обязательной солидарности в поддержке государств-членов ЕС, которые не могут справиться с массовым притоком нелегальных мигрантов на свою территорию, а также гибкость для стран в отношении выбора их вноса в решение проблемы (переселение просителей убежища и лиц, пользующихся международной защитой, финансовые взносы, в том числе в бюджеты третьих стран, либо альтернативные меры солидарности – например, выделение необходимых сотрудников или размещение персонала). Ни одно государство-член не будет обязано осуществлять переселение. Ежегодно будет устанавливаться минимальное число переселенцев из стран-членов ЕС, в которые въезжает больше всего людей, в страны-члены, менее подверженные таким переселениям. Это число установлено на уровне 30 000 чел. Минимальная ежегодная сумма финансовых взносов составит 600 млн евро. Документ оставляет возможность для увеличения этих цифр при необходимости. За реализацией механизма солидарности будет следить координатор по солидарности ЕС. В феврале 2024 г. представители стран-членов ЕС одобрили договорённости, достигнутые в декабре 2023 г.²²⁰, фактически запустив процедуру завершения законодательного оформления «Пакта о миграции и убежище».

Таким образом, в контексте формирования общей миграционной политики, интеграции легальных мигрантов и выдворения нелегальных Европейский союз прошёл большой путь и продолжает совершенствоваться, обращаясь к миграционной теме в среднем раз в год-полтора. Положения основополагающих документов и режимы (Дублинский регламент, Шенгенское

²¹⁹ The Council and the European Parliament reach breakthrough in reform of EU asylum and migration system. Council of the EU. Press release. 20 December 2023. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/12/20/the-council-and-the-european-parliament-reach-breakthrough-in-reform-of-eu-asylum-and-migration-system/> (accessed: 12.02.2024)

²²⁰ Timeline – EU migration and asylum policy. European Council official site. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/eu-migration-policy/migration-timeline/> (accessed: 12.02.2024)

соглашение, Декларация Тампере, Гаагская программа, Лиссабонский договор) за долгие годы доказали свою эффективность, но реальность требует их обновления. В настоящее время даже сами руководители ЕС отмечают необходимость реформ, проводить которые в жизнь удаётся очень медленно – из-за несовпадения интересов участников объединения.

Помимо дефицита солидарности, явным недостатком системы управления миграцией в ЕС является сложная структура агентств и механизмов. Их названия меняются, происходит реформирование, а иногда и умножение чиновничьего аппарата, однако практического смысла в решении проблем такая институциональная игра не приносит. Например, в январе 2022 г. Европейское бюро поддержки предоставления убежища (EASO) трансформировалось в Агентство ЕС по вопросам убежища (EUAA), чьей главной задачей было названо содействие государствам-членам в согласовании методов приёма мигрантов и предоставления убежища²²¹. Суть работы осталась неизменной, о себе EUAA пока заявляет только выпуском статистики. Так, по данным Агентства, за 2023 г. страны ЕС получили 1,1 млн прошений об убежище, что на 18% больше, чем годом ранее²²², что по-прежнему свидетельствует об актуальности миграционной проблемы в Европейском союзе.

1.3. Внешнее измерение миграционной политики Евросоюза

Подробный анализ законодательства Евросоюза в сфере миграционного регулирования позволил проследить в исторической перспективе трансформацию подходов интеграционного объединения к решению проблем приёма мигрантов и беженцев. Вместе с тем, отдельное внимание в данном исследовании, в соответствии с его задачами, необходимо уделить анализу внешнего измерения миграционной политики ЕС. Главной причиной его

²²¹ European Union Agency for Asylum. Official site. URL: <https://euaa.europa.eu/about-us/what-we-do> (accessed: 25.03.2024)

²²² Key figures on international protection in EU+ countries. EUAA. Official site. URL: <https://euaa.europa.eu/key-figures-international-protection-in-EU> (accessed 15.04.2024). P. 5.

выделения в отдельное направление управления миграцией в Евросоюзе стало осознание властями объединения того факта, что только внутренними мерами, а именно улучшением и упрощением процесса интеграции, проблему постоянного поступления в Евросоюз всё новых мигрантов из менее благополучных регионов мира не решить, как не удастся снизить уровень угрозы, с которым мигранты стали ассоциироваться у принимающих обществ²²³.

В зарубежном политологическом дискурсе существует несколько трактовок понятий «внешнее измерение» и «экстернализация». В отечественном два этих понятия появились сравнительно недавно, и определения ещё не устоялись. Так, один из видных отечественных исследователей евроинтеграции, с.н.с. ИЕ РАН Л.С.Биссон понимает под экстернализацией миграционной политики Евросоюза отнесение вопросов регулирования как законных, так и незаконных перемещений к внешней политике ЕС и двусторонним отношениям²²⁴. В то же время целый ряд зарубежных исследователей выделяют экстернализацию как один из двух векторов внешнего измерения миграционной политики Европейского союза²²⁵.

Первый (собственно, экстернализация) связан с попытками экспортирования традиционных инструментов национального или есовского миграционного контроля, реализующихся через охрану внешних границ и противодействие потокам нелегальных мигрантов. Наиболее ёмкое, синкретичное определение экстернализации, на наш взгляд, дал представитель политологической школы Sciences-Po П.Куттитта: он понимает это как «процесс,

²²³ Биссон Л.С. Внешнее измерение миграционной политики ЕС: инструменты и выгоды // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. – 2018. – №5. – С. 21.

²²⁴ Там же.

²²⁵ Bialasiewicz L. Off-shoring and out-sourcing the borders of EUrope: Libya and EU border work in the Mediterranean // *Geopolitics*. – 17(4). – 2012. – Pp. 843–866; Boswell C. The ‘external dimension’ of EU immigration and asylum policy // *International Affairs*. – 2003. – № 79(3). – P. 621; Burrige, A., Gill, N., Kocher, A., & Martin, L. Polymorphic borders // *Territory, Politics, Governance*. – 5(3). – 2017. – Pp. 239–251; Cobarrubias S., Casas-Cortés M., Garelli G., Heller C., Pezzani L., Pickles J., & Tazzioli M. Externalization // *Cultural Studies*. – 29(1). – 2015. – Pp. 73–77; Menjívar C. Immigration law beyond borders: Externalizing and internalizing border controls in an era of securitization // *Annual Review of Law and Social Science*. – 2014. – 10. Pp. 353–369; Zaiotti R. (Ed.) *Externalizing migration management. Europe, North America and the spread of ‘remote control’ practices*. Abingdon: Routledge. 2016.

посредством которого страны назначения мигрантов продвигают, поддерживают, делегируют, навязывают или непосредственно осуществляют деятельность, связанную с миграцией и управлением границами за пределами своих территорий (т. е. на территориях стран транзита и происхождения или в международных водах), чтобы предотвратить прибытие нежелательных мигрантов на свои территориальные границы»²²⁶.

Таким образом, экспорт есовской модели миграционной политики направлен, во-первых, на то, чтобы делегировать третьим странам ответственность за контроль миграционных потоков в ЕС. Во-вторых, цель состоит в том, чтобы добиться эффективной реализации этих моделей для создания защитных буферных зон вокруг Евросоюза. Залог успешной экстернализации, таким образом, состоит в тесном сотрудничестве с государствами транзита и происхождения мигрантов, от которых Евросоюз ждёт принятия конкретных мер в правовой и политической области. Страны назначения также осуществляют деятельность на иностранных территориях напрямую, например, посредством визовой политики²²⁷.

Второй вектор внешнего измерения состоит в предотвращении причин миграции и потоков беженцев через помощь развитию и внешнеполитические инструменты, то есть посредством реализации комплексной стратегии, основной целью которой является управление миграционными потоками за счёт сотрудничества с третьими странами-поставщиками мигрантов. Аналогичным образом деятельность, связанная с миграцией, в странах транзита и происхождения мигрантов может быть делегирована международным

²²⁶ Cuttitta P. Non-governmental/civil society organisations and the European Union-externalisation of migration management in Tunisia and Egypt // *Population, Space and Place*. Vol. 26, Issue 7. 11 March 2020. DOI: 10.1002/psp.2329 (accessed: 15.01.2024)

²²⁷ Bigo D., & Guild E. Policing at a distance: Schengen visa policies. In D. Bigo, & E. Guild (Eds.), *Controlling frontiers: Free movement into and within Europe*. 2005. Aldershot: Ashgate. Pp. 233–263.

организациям²²⁸ и НПО²²⁹. Реализация второго вектора, разумеется, предполагает серьёзные дипломатические усилия со стороны Евросоюза. А в связи с тем, что интеграционное объединение ЕС негетогенно, переговоры с третьими странами, очевидно, являются непростыми, что затягивает процесс принятия решений.

Для второй концепции, которую некоторые исследователи также называют «мягкой экстернализацией»²³⁰, характерен так называемый «причинный» подход. Он подразумевает, что государства, представляющие для мигрантов пункт назначения, иногда вместе с НПО, проводят превентивные меры, нацеленные на устранение причин исхода мигрантов из их родных стран. На практике это выражается в основном через гуманитарные проекты и проекты развития, в финансовой и технической помощи государствам-донорам для ускорения решения местных экономических и социальных проблем, для сведения к минимуму так называемых «выталкивающих факторов»²³¹: экономических и экологических проблем, политической нестабильности, дискриминации и др.

Проведённый в параграфе 1.2. анализ позволяет заключить, что попытки реализовать внешнее измерение миграционной политики, а именно управлять миграцией через сотрудничество со странами, направляющими мигрантов, или странами транзита, Европейский союз начал осуществлять ещё в начале 1990-х гг. О том, что иммиграционная политика ЕЭС должна быть встроена во внешнюю политику Евросоюза, Еврокомиссия заявляла ещё в 1991 г.²³²

²²⁸ Lavenex S. Multilevelling EU external governance: The role of international organizations in the diffusion of EU migration policies. *Journal of Ethnic and Migration Studies*, 42(4), 2016. Pp. 554–570.

²²⁹ Cuttitta P. Over Land and Sea: NGOs/CSOs and EU Border Externalisation Along the Central Mediterranean Route // *Geopolitics*. Published online: 20 Sep 2022. DOI:10.1080/14650045.2022.2124158 (accessed: 25.01.2024)

²³⁰ См. Ibid.

²³¹ См. Потёмкина О.Ю. Европейский Союз в борьбе с нелегальной иммиграцией: новые тенденции / О.Ю. Потёмкина // *Вся Европа.ru* – 2009. – №5 (33). – URL: http://alleuropa.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=1130 (дата обращения: 05.02.2024 г.)

²³² Commission of the European Communities, Commission communication on immigration. SEC (91) 1855 final. Brussels, 23.10.1991 – P.20.

Основой программы экстернализации миграционного контроля, по всей видимости, является интегрированный подход к иммиграции и предоставлению убежища, представленный в сообщении Европейской комиссии в 1994 г.²³³ В нём говорится, что проблема миграции напрямую связана с отношениями с третьими странами, учитывая, что иммиграция и убежище становятся темами внешней политики²³⁴. Эти же идеи получили развитие в 1995 г., в уже упомянутом в параграфе 1.2. Барселонском процессе.

Начало институциональному оформлению внешнего измерения миграционной политики ЕС положило австрийское председательство в 1998 г., при котором Евросовет, напоминая о необходимости глобальных решений в отношении временной защиты и системы европейской солидарности²³⁵, а также правил в отношении граждан третьих стран, одобрил создание Рабочей группы высокого уровня по вопросам убежища и миграции (HLWG) для разработки комплексной стратегии сотрудничества ЕС с такими странами по миграции и предоставлению убежища²³⁶.

О чётком формировании внешнего измерения миграционной политики ЕС, по оценкам исследователей, можно говорить начиная с заключений Евросовета в Тампере в 1999 г., подробно рассмотренном в параграфе 1.2., когда в официальных документах Евросоюза начала прослеживаться идея о необходимости договариваться со странами происхождения и транзита мигрантов о совместном управлении миграционными потоками²³⁷.

²³³ COM(94) 23 final.

²³⁴ Van Selm J. (2002), "Immigration and Asylum of Foreign Policy: The EU's Approach to Migrants and their Countries of Origin", in Lavenex S. et Uçarer E. M. (dirs), *Migration and the Externalities of European Integration*, Lanham, Lexington Books, pp. 143-160.

²³⁵ Council Conclusions C/98/431 on the Asylum and Migration Task Force at the 2148th Council Meeting General Affairs, - 6th/7th December 1998

²³⁶ High-Level Working Group (HLWG) on Asylum and Migration. URL: https://home-affairs.ec.europa.eu/networks/european-migration-network-emn/emn-asylum-and-migration-glossary/glossary/high-level-working-group-hlwg-asylum-and-migration_en (accessed: 18.03.2024)

²³⁷ Хахалкина Е., Погорельская А. Содействие развитию или управление миграцией? (Анализ европейского подхода) // *Мировая экономика и международные отношения*. – 2022. – Т. 66. – №2. – С. 85.

«Стабильность Магриба – императив для Европы», – пишет старший научный сотрудник Института Монтеня Х.Э.Каруи²³⁸. Несколько факторов делают Африку естественным партнёром ЕС, прежде всего «общая судьба», объединяющая два соседних континента. Мир и безопасность, миграция, изменение климата, цифровой переход, кризис многосторонности — всё это общие проблемы, стоящие перед двумя континентами. Африка также является важной движущей силой роста для Европы. На геостратегическом уровне африканский континент имеет особое значение для Европы, особенно в настоящее время, с учётом стремления ЕС построить «круг дружественных стран» («кольцо друзей»).

Более того, политические кризисы и кризисы безопасности, которые в последние годы переживает континент – в Эфиопии, Мозамбике, Судане, Мали, Буркина-Фасо, Нигере, Гвинее – оказывают на европейцев давление, от которого они не могут отвернуться. Так, во время двусторонней встречи с министрами иностранных дел Мали, Мавритании, Нигера и Чада Верховный представитель ЕС по иностранным делам Ж.Боррель указал, что ЕС хочет оставаться вовлечённым в регион, даже «любой ценой»²³⁹.

В 2000 г. между Евросоюзом и 77 странами Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона и Карибского бассейна (АТК) было подписано всеобъемлющее соглашение Котону, которое было рассчитано на 20 лет и на эти годы заложило основу для многоуровневого диалога и сотрудничества, в том числе, в вопросах легальной и нелегальной миграции²⁴⁰. Ст. 13 предусматривает обязанность третьих стран принимать своих граждан, выезжающих с территории государства-члена ЕС, а также принимать обратно мигрантов из прочих стран, проследовавших транзитом по их территории непосредственно перед въездом в

²³⁸ La stabilité du Maghreb, un impératif pour l'Europe / Hakim El Karoui. Note - mai 2021. URL: <https://www.institutmontaigne.org/publications/la-stabilite-du-maghreb-un-imperatif-pour-leurope> (accessed: 19.02.2024)

²³⁹ Sommet UE-UA : une nouvelle approche de la relation Afrique-Europe? URL: <http://www.institutmontaigne.org/ressources/pdfs/publications/la-presidence-francaise-de-lunion-europeenne-la-loupe-chapitre-3.pdf> (accessed 13.03.2024)

²⁴⁰ The Cotonou Agreement. Pp. 30-32. URL: http://www.europarl.europa.eu/intcoop/acp/03_01/pdf/mn3012634_en.pdf (accessed: 08.04.2024)

ЕС, по требованию соответствующего государства-члена ЕС и без дальнейших формальностей. Этот пункт был внесён в соглашение в последний момент на фоне протестов стран АКТ, которые подчеркнули отсутствие оснований в международном праве для требования о приёме мигрантов из третьих стран²⁴¹. Кроме того, выстроенный политический диалог подразумевал важный, ключевой нюанс: если какая-либо страна АКТ не выполняла свои обязательства по соблюдению прав человека, принципов демократии и верховенства закона, со стороны ЕС могли последовать «соответствующие меры», вплоть до приостановления оказываемой помощи (Ст. 96)²⁴².

Заключительная декларация саммита в Севилье в 2002 г. установила, что в любое двустороннее соглашение с ЕС о сотрудничестве либо ассоциации должно быть включено положение о совместном управлении миграционными потоками, а также о реадмиссии в случае нелегальной иммиграции²⁴³. Этот конкретный пример демонстрирует, как ЕС использует дисбаланс между сторонами переговоров, а также экономическую зависимость этих государств от европейских рынков, чтобы заставить страны АКТ согласиться на включение подобного положения в рамки договора Котону. Цена вопроса – 13 млрд евро помощи²⁴⁴.

В диалоге ЕС-Африка использование этой стратегии рычагов применимо не только к заключению соглашений о реадмиссии, но и к их эффективной реализации. В июле 2005 г. во время саммита G5 в Эври по безопасности ЕС возникло намерение ввести санкции против стран происхождения, которые не прилагают достаточных усилий для выдачи консульских пропусков, позволяющих государствам ЕС высылать своих незарегистрированных граждан. В качестве примера можно привести Камерун – страну, которая на тот момент

²⁴¹ Statewatch Bulletin, March-May 2000, 10 (2).

²⁴² Смирнова О.А., Золина Д.М. Соглашение Котону как пример качественных изменений в политике содействия развитию Европейского союза // Юрист - Правоведь. 2010. №6. С. 104.

²⁴³ COM (2002) 703 Final.

²⁴⁴ Lavenex S. EU Trade Policy and Immigration Control / Lavenex S. et Uçarer E. M. (dirs), Migration and the Externalities of European Integration. Lanham, Lexington Books, 2002. – Pp. 161-175.

пользовалась квотой в 20 000 французских виз в год и которая взамен предоставила только 10% из 50 пропусков, запрошенных Парижем в первом квартале 2005 г.²⁴⁵

Очередной вехой во внешнем измерении миграционной политики ЕС стало провозглашение Еврокомиссией так называемого Глобального подхода к миграции (GAM), представленного в 2005 г., а также первая министерская конференция по миграции и развитию в июле 2006 г. в формате ЕС-Африка в Рабате, участниками которой стали представители 55 европейских и африканских стран, Еврокомиссии и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). «Рабатский процесс» напрямую увязал контроль миграции с уважением к правам беженцев и мигрантов с поддержкой стабильного развития и борьбой с бедностью²⁴⁶. Он также положил начало Атлантической сети «Морской конёк» - структуре регионального сотрудничества между Испанией, Португалией, Гамбией, Гвинеей-Бисау, Кабо-Верде, Мавританией, Марокко и Сенегалом для обмена информацией в целях предотвращения нелегальной миграции и трансграничной преступности²⁴⁷. Периодически партнёры пересматривают стратегические рамки Процесса, тем самым учитывая меняющиеся реалии миграции и мобильности. Шестая Евро-Африканская конференция на уровне министров по миграции и развитию, состоявшаяся 13-14 декабря 2022 г., определила приоритеты на 2023-2027 гг. в Кадисской декларации и Плана действий²⁴⁸.

Включение вопроса миграции в отношения с третьими странами, как отмечают зарубежные исследователи, сопряжено с рядом фундаментальных

²⁴⁵ Gabrielli L. Les enjeux de la sécurisation de la question migratoire dans les relations de l'Union Européenne avec l'Afrique. Un essai d'analyse // Politique européenne. – № 22. – Printemps 2007. – P. 161.

²⁴⁶ Rabat Process. URL: <https://www.rabat-process.org/en/about> (accessed: 19.02.2024)

²⁴⁷ Gabrielli L. Multilevel Inter-regional Governance of Mobility Between Africa and Europe: Towards a Deeper and Broader Externalisation. GRITIM working papers series. Vol. 30. Universitat Pompeu Fabra. Department of Political & Social Sciences, 2016. URL: <https://www.upf.edu/documents/3329791/0/L.+Gabrielli+-+GRITIM+WP+30+2016.pdf> (accessed: 12.04.2024)

²⁴⁸ Rabat Process brochure 2023. URL: <https://www.rabat-process.org/en/about> (accessed: 19.02.2024)

проблем. Если принять во внимание последствия внедрения модели миграционной политики ЕС и значение, которое эмигранты имеют, например, для африканских стран, станет очевидным разрыв в интересах, который существует между двумя сторонами²⁴⁹. Эмиграция играет чрезвычайно важную роль для стран Африки с нескольких точек зрения: с одной стороны, денежные переводы эмигрантов становятся всё более незаменимым источником финансирования, зачастую превышающим вклады европейских стран; с другой стороны, отсутствие эмигрантов в родной стране приводит к недостатку работников на рынках труда и является ещё одним потенциальным источником дестабилизации.

Европейский союз же многие годы оперирует исключительно финансовыми инструментами, продолжая в отношении африканских стран политику «кнута и пряника». Внешнеполитический принцип обусловленности, характерный для дипломатии Евросоюза, стал преобладающим в этих взаимоотношениях: осуществление политики развития с её серьёзными финансовыми вливаниями ставится в зависимость от обеспечения её реципиентами безопасности и эффективной защиты границ²⁵⁰.

В 2007 г. Еврокомиссия разработала инструмент экстернализации легальной иммиграции – соглашения о партнёрстве для мобильности (Mobility Partnerships)²⁵¹, которые, однако, не носят юридически обязывающего характера, но закрепляют определённые намерения ЕК, страны-председателя ЕС, других членов ЕС и третьей страны²⁵² в сфере продвижения легальной миграции и борьбы с нелегальной. Степень либерализации правил въезда для граждан той или иной третьей страны зависит от потребностей рынка труда конечной страны

²⁴⁹ Gabrielli L. Les enjeux de la sécurisation... P. 162.

²⁵⁰ Биссон Л.С. Внешнее измерение миграционной политики ЕС: инструменты и выгоды // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. – 2018. – №5. – С. 24.

²⁵¹ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions of 16 May 2007 on circular migration and mobility partnerships between the European Union and third countries, COM (2007) 248 final. Brussels, 16.05.2007.

²⁵² European Commission, Mobility partnerships as a tool of the Global Approach to Migration, SEC (2009) 1240 final. Brussels, 18.09.2009.

пребывания в ЕС, а также от готовности страны-партнёра по соглашению сотрудничать в области противодействия нелегальной миграции, торговли людьми, реадмиссии и обеспечении приграничного контроля²⁵³. И здесь вступает в силу принцип «большее за большее»: с теми странами, которые демонстрируют большую готовность сотрудничать с ЕС, Евросоюз более активно идёт на упрощение визового режима²⁵⁴.

В настоящий момент партнёрства по мобильности заключены со странами Восточного партнёрства: Молдовой (2008 г.), Грузией (2009 г.), Арменией (2011 г.), Азербайджаном (2013 г.), а также с Беларусью (2016 г.)²⁵⁵, и лишь с тремя государствами Африки: Кабо-Верде (2008 г.), Марокко (2013 г.) и Тунисом (2014 г.).

В 2009 г. в Стокгольмской программе развития пространства свободы, безопасности и правосудия уже чётко говорится о том, что иммиграционная политика ЕС должна стать составной частью внешней политики Союза²⁵⁶.

Новый Глобальный подход к миграции и мобильности (GAMM), опубликованный Еврокомиссией в 2011 г., стал ответом на прибытие мигрантов и беженцев после начала «арабской весны» и строился на следующих действиях: (1) помощь легальной миграции и мобильности; (2) борьба с незаконным перемещением и торговлей людьми; (3) содействие международной защите ищущих убежища²⁵⁷.

На его основе в ноябре 2014 г. в Риме была подписана декларация, запустившая т.н. «Хартумский процесс». Это платформа для политического

²⁵³ См. Биссон Л.С. Регулирование в сфере легальной иммиграции в Европейском союзе: факторы, методы и инструменты: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.04 / Биссон Любовь Сергеевна. Москва, ИЕ РАН. С. 94.

²⁵⁴ Погорельская А. М. «Туманное будущее» внешнего измерения иммиграционной политики ЕС // История и современное мировоззрение. – 2021. – Т. 3. – №2. – С. 32-39.

²⁵⁵ Mobility partnerships, visa facilitation and readmission agreements. URL: https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/international-affairs/collaboration-countries/eastern-partnership/mobility-partnerships-visa-facilitation-and-readmission-agreements_en (accessed: 12.03.2024)

²⁵⁶ Council Document 17024/09, adopted by the European Council on 10/11 December 2009. COM (2009)262: «An area of Freedom, Security and Justice serving the citizen»

²⁵⁷ COM/2011/0743 final

сотрудничества между странами, расположенными вдоль миграционного маршрута между Африканским Рогом и Европой. Цель Процесса – наладить постоянный диалог для расширения сотрудничества в области миграции и мобильности²⁵⁸. «Хартумский процесс» объединяет 40 стран и возглавляется Руководящим комитетом, состоящим из пяти государств ЕС (Италия, Франция, Германия, Великобритания, Мальта), пяти стран-партнёров (Египет, Эритрея, Эфиопия, Южный Судан, Судан), а также Европейской комиссии, Европейской службы внешних действий и Комиссии Африканского Союза. Технические встречи в рамках процесса проходят раз в 2-3 месяца в странах Европы и Африки.

Таким образом, первоначально во внешнем измерении миграционной политики Евросоюза превалировал первый вектор – правовое регулирование и попытки экстернализации. Но после миграционного кризиса 2015 г. возобладал второй: попытки предупреждения нового массового притока мигрантов через реализацию причинного подхода – внешнюю политическую и экономическую активность, а также деятельность непосредственно на территории третьих стран.

Так, после начала кризиса в 2015 г., связанного с приёмом беженцев, ЕС активизировал работу со странами их исхода – в основном африканскими – с точки зрения содействия развитию. В ноябре 2015 г. в Валлетте на очередном саммите ЕС-Африка была принята политическая декларация и план, первым пунктом которого значилось *устранение коренных причин нелегальной миграции и вынужденного перемещения населения* (курсив мой – О.Х.)²⁵⁹. 1,8 млрд евро было выделено на реализацию комплексного подхода к решению проблемы: на проекты по улучшению жизни потенциальных эмигрантов на их родине, усиление контроля на границах и создание «перехватывающих» лагерей в транзитных странах, а также на социально-пропагандистскую работу с

²⁵⁸ Khartoum Process. Official site. URL: <https://www.khartoumprocess.net/> (accessed: 18.03.2024)

²⁵⁹ Valletta. Summit on migration. Plan d'action. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/21838/action-plan-fr-2.pdf> (accessed: 16.03.2024)

потенциальными эмигрантами, чтобы отговорить их от миграции в Евросоюз²⁶⁰. Деньги также должны были помочь убедить африканские страны согласиться в будущем на репатриацию из Европы своих граждан, прибывших туда нелегально и не имеющих оснований для получения убежища.

Отечественные исследователи подчёркивают, что саммит в Валлетте отличался системным подходом к миграционным процессам, включая внимание к соцзащите африканцев на всех этапах их пути и интеграции в новых этнокультурных средах²⁶¹. Однако совершенно очевидно, что первая же цель этого плана неосуществима в краткосрочной перспективе и столь малыми средствами. Устойчивое и значительное экономическое развитие Африки является частью решения проблемы нестабильности и бедности, но это долгосрочное решение, для которого потребуется помощь в размере гораздо большем нескольких миллиардов евро, а его потенциал для сокращения миграции сомнителен²⁶².

В 2019 г. власти Евросоюза начали стимулировать начавшийся на африканском континенте ещё в 2017 г. процесс интеграции, а именно – формирование Континентальной зоны свободной торговли (AfCFTA). В июле 2019 г. было положено начало «оперативному этапу»²⁶³, и по данным на декабрь 2023 г. соглашение подписали уже 54 из 55 африканских стран (кроме Эритреи, не ратифицировали Ливия, Либерия, Мадагаскар, Сомали, Судан и Южный Судан)²⁶⁴. Цель проекта, конечно, более чем амбициозная – к 2063 г. создать

²⁶⁰ ЕС выделил Африке 1,8 миллиарда евро для борьбы с миграционным кризисом. // ИноСМИ. 13.11.2015. URL: <https://inosmi.ru/20151113/231351271.html> (дата обращения: 25.03.2024 г.)

²⁶¹ Шулина Н.В., Антонио Н.Г. Антонио. Африканская миграционная система: к вопросу о классификации / Вестник РУДН. – Серия: Политология. – 2017. – Т. 19. – № 3. – С. 272.

²⁶² Valletta Summit: Aid For Africa Is Not the Solution to the Refugee Crisis. Newsweek. Nov 13, 2015. URL: <https://www.newsweek.com/valletta-summitvalletta-summit-migrationafrica-migrantseu-migrationrefugee-596873> (accessed: 17.03.2024)

²⁶³ Operational phase of the African Continental Free Trade Area is launched at Niger Summit of the African Union / African Union. Official site. July 07, 2019. URL: <https://au.int/en/pressreleases/20190707/operational-phase-african-continental-free-trade-area-launched-niger-summit> (accessed: 20.02.2024)

²⁶⁴ List Of Countries Which Have Signed, Ratified/Acceded To The Agreement Establishing the African Continental Free Trade Area. URL: https://au.int/sites/default/files/treaties/36437-sl-Agreement_Establishing_The_African_Continental_Free_Trade_Area_0.pdf (accessed: 08.02.2024)

общий внутренний рынок, без барьеров для рабочей силы, товаров, услуг и инвестиций²⁶⁵. Это должен быть полноценный монетарно-экономический союз, с центральным банком и единой валютой. Предпосылки к успеху есть – благодаря, в том числе, французскому наследию, о котором было рассказано выше.

Эксперты считают, что работа на треке ЕС-AfCFTA (то есть только между двумя контрагентами) может заменить механизмы всеобъемлющего соглашения Котону, срок действия которого истёк 29 февраля 2019 г. года и был продлён сначала до ноября 2022 г., без каких-либо изменений²⁶⁶, а затем и до октября 2023 г.²⁶⁷ В настоящее время переговорный процесс продолжается, и африканские страны не собираются упрощать его для ЕС. Например, в лице главного переговорщика от стран АТК, министра иностранных дел и сотрудничества Того Р.Дюсси, они настаивают на большей справедливости документа и большем равноправии, в частности – на корректировке Ст. 96 о контроле за соблюдением прав человека, которая предусматривает санкции только для африканских стран и никакой ответственности ЕС²⁶⁸. В этой связи стоит отметить, что соглашение Котону также создавало новую основу для двусторонних политических отношений: не только по схеме «государство – государство», но также «государство – гражданское общество» и «государство – частный сектор». И в данном контексте французские ресурсы и инициативы также могли бы способствовать продвижению в регионе интересов всего ЕС.

²⁶⁵ Zone de libre-échange continentale pour l'Afrique: un immense chantier / RFI.fr. Publié le : 22/03/2018. URL: www.rfi.fr/fr/afrique/20180322-zone-libre-echange-continentale-immense-chantier (accessed: 20.02.2024)

²⁶⁶ Nouveau partenariat Afrique-Caraïbes-Pacifique/UE: progresser vers un nouveau partenariat adapté aux enjeux futurs / Communiqué de presse. Un site web officiel de l'Union européenne. 14 février 2020. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/ip_20_248 (accessed: 19.02.2024)

²⁶⁷ After Cotonou: Towards a new agreement with the African, Caribbean and Pacific states. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2023/751466/EPRS_BRI\(2023\)751466_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2023/751466/EPRS_BRI(2023)751466_EN.pdf) (accessed: 19.02.2024)

²⁶⁸ UE/ACP: les pays partenaires de l'UE réclament plus d'équité / RFI.fr. Modifié le : 17/10/2018. URL: www.rfi.fr/fr/afrique/20181017-acp-pays-partenaires-ue-dussey-reclament-plus-equite (accessed: 19.02.2024)

Однако исследователи, в том числе и европейские, признают, что продвигаемая ЕС либерализация торговли отвечает, «прежде всего, европейским интересам по формуле "ваши полезные ископаемые за наши куриные ножки"»²⁶⁹. Так, в 2018 г. 74% финансирования бюджета Африканского союза осуществлялось за счёт международной помощи, преимущественно от ЕС, и лишь 26% обеспечивали взносы самих государств-членов²⁷⁰. Несомненно, что для Евросоюза развитие принципов соглашения Котону до AfCFTA имеет принципиальное значение, возможно, в первую очередь, в контексте именно миграционных проблем: социальный климат внутри ЕС и уровень доверия между странами зависят, в том числе, и от снижения миграционного давления с юга, а это, в свою очередь, напрямую зависит от роста благосостояния африканских государств-доноров мигрантов²⁷¹.

Примечательно, что стремление Евросоюза к заключению общесовских соглашений о реадмиссии со странами Магриба наткнулось на стену: переговоры с Марокко и Тунисом зашли в тупик, а Алжир отказался даже от обсуждения – именно из-за того, что новые поправки в визовую политику от 2019 г. позволили ЕС адаптировать условия оформления виз в зависимости от того, насколько активно страна, не входящая в ЕС, сотрудничает по возвращению нелегальных мигрантов. Главная неприятность для Евросоюза заключается в том, что страны происхождения могут продлить процесс депортации, задержав идентификацию своих мигрантов и выдачу пропусков²⁷². Для решения этой проблемы требуется

²⁶⁹ Кофнер Ю. Европейский след африканской интеграции. Клуб «Валдай». 02.08.2019. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/evropeyskiy-sled-afrikanskoj-integratsii/> (дата обращения: 20.02.2024 г.)

²⁷⁰ Comment l'Union africaine est-elle financée? / Justine Rodier // Jaune Afrique. 06 juillet 2017. URL: <https://www.jeuneafrique.com/454759/politique/financement-union-africaine-budget-bailleurs-fonds-independance/> (accessed: 20.02.2024)

²⁷¹ Дробот Е.В., Сапунцов А.Л. Африканская континентальная зона свободной торговли в зеркале международной экономической интеграции: Quo Vadis? // Экономические отношения. – 2021. – Том 11. – №2. – С. 355–376.

²⁷² The thorny question of readmission in France-Maghreb migration talks / Tasnim Abderrahim. November 2, 2021. URL: <https://www.mei.edu/publications/thorny-question-readmission-france-maghreb-migration-talks> (accessed: 15.11.2024)

комплексный подход на общесовском уровне и длительный переговорный процесс с обсуждением всех условий заинтересованных сторон.

Весной 2020 г. Еврокомиссия представила проект нового всеобъемлющего партнёрства с Африкой – после переговоров между Европейской комиссией и Комиссией Африканского Союза, которые состоялись в Аддис-Абебе 27 февраля 2020 г. в целях подготовки предстоящего саммита в октябре 2020 г. (который в итоге был отложен из-за пандемии COVID-19). Он подразумевал сотрудничество в пяти сферах: в области «зелёного» перехода, цифрового преобразования, устойчивого роста и создания рабочих мест, в интересах мира и управления, в сфере миграции и мобильности²⁷³. Развитие эта тема получила только в начале 2022 г., на саммите ЕС-Африка, итоги которого будут подробно проанализированы в разделе 3.2. настоящего исследования, так как председательство в Евросоюзе на тот момент было за Францией.

Напряжённости в политические отношения между ЕС и странами Африки в 2020-2021 гг. добавила пандемия COVID-19: отмена саммита и отсутствие прямых личных контактов, имеющих решающее значение в такого рода переговорах, а также случившийся кризис в области здравоохранения («травматичный» вопрос о поставках европейских вакцин, обернувшийся соревнованием с Китаем) – этот период некоторые африканские лидеры называют «диалогом глухих»²⁷⁴.

По итогам шестого саммита ЕС–АС была принята Совместная стратегия до 2030 г. (Joint Vision for 2030), а также было объявлено о возобновлении партнёрства «во имя солидарности, безопасности, мира, устойчивого и стабильного экономического развития и процветания»²⁷⁵. Резюмируя итоги переговоров, председатель Африканского союза М.Салл отметил

²⁷³ Биссон Л.С. Новая стратегия ЕС для Африки: в поисках подлинного партнёрства // Современная Европа. – 2020. – №3. – С. 43.

²⁷⁴ Sommet UE-UA: une nouvelle approche de la relation Afrique-Europe? URL: <http://www.institutmontaigne.org/ressources/pdfs/publications/la-presidence-francaise-de-lunion-europeenne-la-loupe-chapitre-3.pdf> (accessed: 13.03.2024)

²⁷⁵ 6th European Union - African Union Summit: A Joint Vision for 2030. URL: <https://au.int/en/pressreleases/20220218/6th-european-union-african-union-summit-joint-vision-2030> (accessed: 10.03.2024)

«принципиальную смену парадигмы отношений, построенных на дружбе, уважении, взаимопонимании, поиске и совместной выработке общих решений»²⁷⁶. Базой обновлённого партнёрства названы: уважение истории, человеческие связи, неприкосновенность суверенитета, подотчётность, общие ценности, равенство между партнёрами и взаимные обязательства. В части миграционной проблематики два союза договорились, при содействии, в том числе, специализированных африканских миграционных институтов, укреплять сотрудничество в борьбе с контрабандой и торговлей людьми, с незаконным пересечением границы; а также стремиться к успехам в области возвращения нелегалов, реадмиссии и реинтеграции в рамках диалога между двумя континентами. Ключевые вызовы связываются с утечкой мозгов, низким уровнем квалификации и образования, а также перспективами трудоустройства женщин и молодёжи.

Президент Франции Э.Макрон, как хозяин мероприятия, мог бы торжествовать, однако эксперты не склонны расценивать этот саммит как серьёзный шаг к полноценному сотрудничеству. Мероприятие не вышло за рамки повторяющихся декларативных обещаний со всех сторон.

Европа, по оценкам сотрудников Института Африки РАН, всё ещё не изменила «патерналистское» отношение к Чёрному континенту²⁷⁷. Говорить о конкретном продвижении в вопросах урегулирования миграционных проблем также не приходится. Эксперты связывают трудности диалога с тем, что и ЕС, и АС – межгосударственные организации, в составе которых находятся акторы с противоречивыми интересами и различным экономическим уровнем, что накладывает отпечаток на переговорный процесс. Создание Континентальной зоны свободной торговли (AfCFTA) – уже определённый успех для континента, однако её работу нарушает тот факт, что каждый глава африканского государства проводит свою собственную национальную повестку дня, поэтому

²⁷⁶ Цит. по: Об итогах VI саммита Африканский союз – Европейский союз. Сайт ИА РАН. 01.03.2022. URL: <https://www.inafran.ru/node/2632> (дата обращения: 12.03.2024 г.)

²⁷⁷ Об итогах VI саммита Африканский союз – Европейский союз. Сайт ИА РАН. 01.03.2022. URL: <https://www.inafran.ru/node/2632> (дата обращения: 12.03.2024 г.)

и АС трудно говорить в один голос. Впрочем, та же ситуация характерна и для функционирования самого Евросоюза.

Вторая проблемная ось в отношениях между ЕС и АС заключается в том, что Африка не является приоритетом для всех государств-членов Евросоюза. Страны, чье географическое положение или история наиболее тесно связаны с африканским континентом, остаются внимательными к нему и следят за его новостями: это бывшие метрополии (Франция, Италия, Германия), страны, имеющие на континенте экономические интересы, и те, по чьей территории идут миграционные потоки. Вместе с тем, например, страны Прибалтики и Восточной Европы, очевидно, больше волнуют вопросы взаимодействия с географически более близкой Россией (принципиальная позиция Польши как раз по миграционным вопросам далека от французской, возможно, именно по причине географической удаленности).

Исследователи фиксируют также противоречие во внешнем измерении миграционной политики ЕС, точнее, в его принципе обусловленности: идеей поставить помощь развитию государств в зависимость от их успехов в управлении миграцией и самой идеей помощи развитию в контексте «причинного» подхода – как механизма борьбы с первопричинами эмиграции. Как отмечает Л.Габриэлли, здесь происходит разрыв между краткосрочной логикой (политика развития как инструмент переговоров при экстернализации миграционного контроля) и долгосрочной логикой, в которой развитие это инструмент улучшения условий жизни в странах происхождения мигрантов²⁷⁸.

Есть риск в некоторых случаях поставить на первое место развитие систем управления миграционными потоками, а не развитие самой страны-поставщика мигрантов. В то же время, возникающие миграционные условия могут накладываться на другие типы условий, например, демократические, и даже противоречить им. Тогда существует риск поддержки правительств, которые не

²⁷⁸ Gabrielli L. Les enjeux de la sécurisation de la question migratoire dans les relations de l'Union Européenne avec l'Afrique. Un essai d'analyse // Politique européenne. – №22. – Printemps 2007. P. 162.

очень или совсем не демократичны, в обмен на эффективный миграционный менеджмент.

Прямым следствием этого может стать дальнейшее ухудшение демократической системы и защиты прав человека в некоторых странах-поставщиках мигрантов, что будет, наоборот, стимулировать рост числа кандидатов на эмиграцию в Европу. Задача разорвать этот замкнутый круг как раз и стоит перед лидерами Европейского союза. Для этого, очевидно, необходима коррекция внешней миграционной стратегии, перспектив для чего пока не предвидится.

В феврале 2023 г. Евросовет вновь пришёл к общему мнению о необходимости активизировать «внешние миграционные действия», чтобы «предотвратить нелегальные выезды и гибель людей, снизить давление на границы ЕС и возможности приёма беженцев, бороться с контрабандистами»²⁷⁹. Достигать этого решено путём активизации сотрудничества со странами происхождения и транзита, а также с помощью развития «взаимовыгодных партнёрских отношений». В июне 2023 г. председатель Евросовета Ш.Мишель подтвердил приверженность этому подходу²⁸⁰.

Но уже в конце 2023 г. страны ЕС обсуждали радикальную экстернализацию контроля иммиграционной политики, а именно: установку стен, заборов с колючей проволокой и систем наблюдения на границах в третьих странах для предотвращения массового исхода из них беженцев²⁸¹. В СМИ попали данные о закрытых переговорах 18-19 декабря 2023 г., посвящённых финансированию строительства фактически заградительных полос, а также усилении наблюдения на границах ЕС в рамках механизма «миграционной

²⁷⁹ Special meeting of the European Council (9 February 2023) – Conclusions. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-1-2023-INIT/en/pdf> (accessed: 18.01.2024)

²⁸⁰ Conclusions by the President of the European Council on the external dimension of migration. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/06/30/conclusions-by-the-president-of-the-european-council-on-the-external-dimension-of-migration/> (accessed: 18.01.2024)

²⁸¹ EU ministers propose walls, fences, surveillance for migration ‘solidarity’ mechanism. EurActiv. 19.12.2023. URL: <https://www.euractiv.com/section/migration/news/eu-ministers-propose-walls-fences-surveillance-for-migration-solidarity-mechanism/> (accessed: 19.02.2024)

солидарности», который прописан в «Пакте о миграции и убежище», процедура принятия которого уже запущена.

Таким образом, на сегодняшний день внешнее измерение миграционной политики Евросоюза нельзя назвать окончательно оформленным. Основы его заложены благодаря т.н. «Рабатскому процессу», «Хартумскому процессу», саммиту в Валлетте, однако главные проблемы возникают с реализацией намеченного. Пока его можно рассматривать как «лоскутное одеяло», состоящее из довольно разнородной серии действий, осуществляемых на разных уровнях и в разных областях политической компетенции. Это отражение, во-первых, специфики институциональной архитектуры ЕС, в которой сосуществуют элементы наднациональности и межправительственности, во-вторых, принципа субсидиарности в области миграционной политики между ЕС и странами-членами, в-третьих, проблем с достижением солидарности стран-членов интеграционного объединения²⁸². Этот факт иногда приводит к дублированию действий, предпринимаемых на уровне ЕС и на национальном уровне в рамках их отношений с третьими странами: одни действия реализуются в межправительственных рамках (как, например, в случае с соглашением Турции и Греции, описанном в параграфе 1.2.), а другие – в наднациональных. При этом, как отмечает Л.Габриэлли, основания одних действий относятся к сфере свободы, безопасности и справедливости, другие – к внешним связям ЕС, третьи – к сотрудничеству и развитию²⁸³. Все эти факторы, несомненно, отрицательно сказываются на темпах сотрудничества в миграционной сфере. Неслучайно соглашения со странами Африки Евросоюз заключает не на системной основе, а

²⁸² Крапивницкая Е.Д. Экстернализация миграционной политики ЕС как решение проблемы солидарности // Международные отношения в XX-XXI вв.: IV Чемпаловские чтения, посвященные 75-летию Победы в Великой Отечественной войне и 75-летию окончания Второй мировой войны: сборник научных статей и сообщений Всероссийской научной конференции (Екатеринбург, 17-18 декабря 2020 г.). — Екатеринбург: Издательство УМЦ УПИ, 2020. – С. 318.

²⁸³ Gabrielli L. Les enjeux de la sécurisation de la question migratoire dans les relations de l'Union Européenne avec l'Afrique. Un essai d'analyse // Politique européenne. – №22. – Printemps 2007. P. 158.

спорадически – раз в несколько лет, по мере необходимости, соблюдая краткосрочные интересы.

Итак, обозначим ключевые итоги Главы 1. Проведённый анализ показал, что институциональное и правовое оформление миграционной политики Евросоюза на данный момент покрывает все возможные вопросы: визовое оформление приезжих, проверка на безопасность (скрининг, сбор биометрических данных), привлечение талантливых специалистов, семейная миграция, охрана границ, борьба с нелегальным перемещением людей и т.д. (подробнее см. Схема 1).

Вместе с тем, интеграция мигрантов по-прежнему остаётся самым «больным» вопросом Европейского союза, и общая политика в этой сфере пока не выработана. Предыдущие подходы (адаптация, ассимиляция, мультикультурализм) себя в чистом виде не оправдали, идут поиски новой модели. Кроме того, уже принятые документы не носят обязательный характер, а интеграция иностранцев всё так же является прерогативой национальных государств. И многие принятые государствами-членами решения по миграции на своём, национальном уровне, стали серьёзным испытанием, в свою очередь, для европейской солидарности. Между государствами возникли даже новые «горизонтальные» конфликты, вызванные растущим расхождением их интересов и недоверием к самому Евросоюзу в его уже расширенном составе. Всё это является помехами для выработки общего подхода к приёму легальных мигрантов и борьбы с нелегальными.

Именно многоуровневая структура ЕС и забюрократизированный процесс принятия решений явились препятствиями на пути к выработке эффективного и быстрого ответа на вызовы 2015 г. и 2021 г.

Принятие в 2015 г. «Европейской повестки дня по миграции», в которой были поставлены краткосрочные и долгосрочные задачи миграционной политики ЕС, хоть и способствовало расселению мигрантов по странам объединения, но не стало панацеей, что ярко продемонстрировали новые

вызовы: наплыв мигрантов из Ирака и Сирии через территорию Беларуси, новая волна миграции афганцев, спровоцированная бегством американского военного контингента, необходимость распределять украинских беженцев в 2022 г., и вероятный приток переселенцев с Ближнего Востока в результате обострения палестино-израильского конфликта в октябре 2023 г.

Своего рода прорывом стало создание нового всеобъемлющего «Пакта о миграции и убежище» от 2020 г., который подразумевает более ответственное отношение стран-участниц объединения к процессу распределения мигрантов между собой, фактически обязывая государства вносить любой вклад в расселение приезжих – как финансовый, так и в виде предоставления либо людских ресурсов, либо площадей. Однако до начала процедуры его принятия прошло три года, и конкретные перспективы законодательного оформления «Пакта» пока не известны.

Вместе с тем, после наплыва беженцев в 2015 г., который породил в ЕС миграционный хаос и вылился в кризис, показавший неэффективность многоуровневой системы управления миграцией, брюссельская бюрократия обратила более пристальное внимание на внешнее измерение миграционной политики, начав развивать правовое и институциональное оформление в этой сфере. К примеру, был создан Совет по внешним аспектам убежища и миграции.

К достижениям Евросоюза во внешнем измерении миграционной политики можно отнести введение принципа обусловленности, который заключается в выстраивании прямой зависимости между 1) количеством оформленных для мигрантов виз и обязательствами страны происхождения по возвращению нелегалов, а также 2) помощью в развитии стран исхода мигрантов и их готовности сотрудничать с ЕС в миграционной сфере. Государства-доноры мигрантов, разумеется, не могут быть довольны подобной обусловленностью, однако вынуждены идти на такие условия по политическим и экономическим соображениям.

При этом ЕС пытается найти со странами-поставщиками мигрантов баланс интересов, примером чего служит введение «партнёрств для мобильности». У

этого направления есть, безусловно, перспективы для развития, поскольку со странами Африки у ЕС заключены на данный момент лишь три подобных соглашения (с Кабо-Верде, Марокко и Тунисом).

Кроме того, с 2019 г. Евросоюз занимается стимулированием процессов интеграции в Африке, для начала экономической, которая способствовала бы продвижению со стороны ЕС «блоковой» схемы переговоров, упростив политический диалог на верхнем, наднациональном уровне системы управления миграционными потоками. Однако африканские страны не прошли по пути интеграции настолько далеко как ЕС, и поэтому пока нельзя считать АС и AfCFTA полноценными и равновесными партнёрами по диалогу и тем более гомогенными, монолитными структурами.

С 2020 г. Евросоюз развивает новые направления сотрудничества с Африкой: в части перехода на «зелёную» энергетику и развития цифровизации, что говорит о возрастающем внимании Брюсселя к реализации так называемого причинного подхода во внешнем измерении – помощи развитию стран исхода мигрантов.

На наш взгляд, усиление внимания Евросоюза к внешнему измерению миграционной политики напрямую связано с вопросами секьюритизации миграционной проблематики, обострившейся после кризиса 2015 г. На данный момент эксплуатация этих тенденций явно прослеживаются не только в дискурсе политиков из Брюсселя, но и в результатах выборов в Европарламент 2019 г., где продолжают укрепляться правые и ультраправые партии²⁸⁴. Также это применимо и к национальному уровню управления: в таких странах как Франция, Германия, Италия, Австрия набирают силу консервативные политические течения, которые активно используют тему миграции как угрозы для поднятия политического рейтинга, что, применительно к Французской республике, будет подробно показано в Главах 2 и 3.

²⁸⁴ Experts predict the success of right-wing forces in the upcoming European Parliament elections. Voice of Europe. 06.12.2023. URL: <https://www.voiceofeurope.com/experts-predict-the-success-of-right-wing-forces-in-the-upcoming-european-parliament-elections/> (accessed: 08.04.2024)

В миграционной политике Франции ощущается влияние общих подходов Европейского союза к миграции. Страна поддерживает все миграционные инициативы и входит в сообщество членов ЕС, одобряющих концепцию контролируемой иммиграции, которая в последние годы является преобладающей. Если рассматривать внешнее измерение, то Франция также входит во все форматы сотрудничества ЕС со странами исхода мигрантов, а в «Хартумском процессе» является членом руководящего комитета, что объясняется не только географическим положением, но и вполне определёнными (гео)политическими амбициями Парижа, сохраняющимися независимо от партийной принадлежности лидера страны, как будет показано далее в настоящем исследовании.

ГЛАВА 2. Особенности французской миграционной политики

Значительный интерес представляет анализ современного французского опыта приёма мигрантов и обеспечения бесперебойного функционирования миграционного процесса. В своей политике Париж руководствуется гуманистическими соображениями, не забывая при этом о сугубо национальных целях и задачах: солидарность с беженцами была провозглашена частью национальной миграционной политики, которая учитывает современное состояние дел во Франции, её демографию и экономическое положение²⁸⁵.

Во второй главе настоящего исследования будут подробно исследованы концептуальные основы миграционной политики Франции, рассмотрена эволюция миграционной политики Франции с 20-х гг. XX в. до настоящего времени.

2.1. Основы миграционной политики Франции

На протяжении полутора последних веков Франция была страной иммиграции и остаётся ею в настоящее время. За прошедшие десятилетия миллионы иностранцев осели на французской земле, ассимилировались, интегрировались, создали семьи или перевезли своих родных из-за границы, родили детей, стали гражданами Французской республики.

Однако в 1999 г. Франция, как страна, подчиняющаяся юрисдикции ЕС в области миграции, попала под критику Европейского совета и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ECRI) за её особую модель интеграции. В своём докладе ECRI выражала сожаление и обеспокоенность тем, что «несмотря на культурное разнообразие, французское общество не рассматривается как мультикультурное» ни с точки зрения законодательства, ни

²⁸⁵ Discours du Premier ministre sur l'accueil des réfugiés en France et en Europe, à l'Assemblée nationale. 5 octobre 2015. URL: <https://www.gouvernement.fr/partage/5504-discours-sur-l-accueil-des-refugies-en-france-et-en-europe-a-l-assemblee-nationale> (accessed: 19.03.2024)

в практическом выражении²⁸⁶, и рекомендовала принять меры, чтобы подготовить его к принятию политики мультикультурализма. ECRI рекомендовала выделить в рамках школьных курсов по истории отдельные часы, посвящённые культурному разнообразию, а также использовать СМИ для создания устойчивого образа мультикультурного общества. При этом Комиссия оговорила: она сознаёт, что французскому обществу предстоит преодолеть определённые трудности, чтобы осознать и принять себя мультикультурным и изменить парадигму поведения²⁸⁷. Французский министр образования – социалист Ж.Ланг – отреагировал незамедлительно: объявил, что «познание различных культурных идентичностей» должно быть объявлено национальным приоритетом²⁸⁸. Однако, как мы убедимся далее, в законодательных актах Французской Республики, принятых в следующие несколько лет, не фигурируют ни концепция мультикультурализма, ни даже сам этот термин. И это не случайно, ведь базовая единица концепции мультикультурализма – община, а французская Конституция уравнивает всех граждан перед законом, и коммунитаризм этому противоречит.

В XXI в. это европейское государство вошло, обладая мультикультурным населением, что, очевидно, требовало грамотного управления культурным разнообразием, учёта неоднородности социальной среды при формировании внутренней и внешней политики. Террористические акты 2015 г. на религиозной почве и массовый приток беженцев-мусульман из государств Ближнего Востока и Северной Африки стал вызовом для французских политиков и известной проверкой на прочность для всего Европейского союза. Формирование адекватной и всеобъемлющей реакции на новую социально-политическую реальность происходит в общеевропейских и французских государственных институтах и в настоящее время.

²⁸⁶ Kalténbac J.-H., Tribalat M. *La République et l'Islam : Entre crainte et aveuglement*. Paris, 2002. P. 20.

²⁸⁷ Ibid.

²⁸⁸ Ibid.P.23.

Идея французской нации, да и в целом любой нации, как государственно-политической общности сформировалась во время Великой Французской революции 1789 г. Французское государство пыталось создать из этносов, населяющих территорию, единое лингвистическое, а затем и социальное пространство. Тогда признание факта многообразия этнических корней представителей только формирующейся нации грозило помешать созданию единого полотна французского народа²⁸⁹. Постепенно течение исторических и социальных процессов привело к стиранию стягивающих различные этнокультурные группы «швов» и выстраиванию единой социокультурной границы по отношению к внешним национально-государственным образованиям²⁹⁰. И на протяжении всей истории иммиграции во Францию она принимает иммигрантов как индивидов, а не членов какой-либо этнической, религиозной и др. группы²⁹¹. В законодательстве республики даже нет понятия «национального» или «этнического меньшинства». Помимо того, проводить различие между гражданами с точки зрения расы и религиозных убеждений запрещено, а борьба против коммунитаризма идёт на всех уровнях государственного управления, поскольку нация является единой и неделимой. Конституцией запрещено спрашивать о национальности в каждодневных гражданских ситуациях: у сотрудников, просителей государственных услуг, пациентов и т.п.²⁹² Именно поэтому Франция не подписала Рамочную конвенцию Совета Европы о защите прав национальных меньшинств 1995 г., а также Европейскую хартию языков регионов и меньшинств 1992 г.²⁹³

²⁸⁹ Аршба О. Интеграция или ассимиляция? Выбор Франции // Государственная служба. – №5. – Сентябрь-октябрь 2014 г. – С. 38.

²⁹⁰ Куропятник А. И. Иммиграция и национальное общество: Франция // Журнал социологии и социальной антропологии. – Т. VIII. – №4. – 2005. – С. 138.

²⁹¹ См.: Noiriel G. Le creuset français: Histoire de l'immigration XIX–XX siècle. Paris, 1988.

²⁹² Преображенская А. Интеграция иммигрантов во французское общество: проблемы и перспективы // Интеграция инокультурных мигрантов: перспективы интеркультурализма / Отв. ред. И.П. Цапенко, И.В. Гришин. М.: ИМЭМО РАН, 2018. – С. 156.

²⁹³ Ratification de la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires. 31 juillet 2015. URL: www.conseil-etat.fr/Decisions-Avis-Publications/Avis/Selection-des-avis-faisant-l-objet-d-une-communication-particuliere/Ratification-de-la-Charte-europeenne-des-langues-regionales-ou-minoritaires (accessed: 12.04.2024)

Так как этническая принадлежность индивида не была социально значимым явлением, что, безусловно, облегчало процесс смены иммигрантами идентичности, то и не было необходимости давать этому явлению социологическое объяснение. Во времена Третьей республики институт гражданства был окончательно связан с национальностью²⁹⁴, и сейчас термины «гражданство» и «национальность» юридически совпадают²⁹⁵: в большинстве случаев вместо «*citoyenneté*» используется слово «*nationalité*»²⁹⁶. Термин «*citoyen*» используется, как правило, лишь применительно к общественной жизни и гражданской деятельности в контексте обозначения жизненной позиции – «активный» или «пассивный гражданин».

Прежде чем проанализировать эволюцию миграционной модели Франции, необходимо рассмотреть ключевые определения и понятия. Итак, согласно «Глоссарию общественной жизни», размещённому на французском гражданско-правовом портале «Общественная жизнь», «национальность – юридическая связь, дающая человеку статус гражданина государства»²⁹⁷.

Ст. 21-24 Гражданского кодекса Франции закрепляет, что гражданином Франции может стать любой человек, который обладает достаточным знанием французского языка, истории, культуры и общества, а также привержен основным принципам и ценностям республики²⁹⁸. Французское гражданство может быть получено несколькими путями:

1. автоматически:

- по происхождению - от гражданина Франции (право крови);

²⁹⁴ Naturalisation, citoyenneté: ce qui doit rassembler les Français / Manuel Valls. 13 Nov 2015. URL: <https://www.facebook.com/manuelvalls/posts/943675525712792> (accessed: 12.04.2024)

²⁹⁵ Quels rôles un citoyen peut-il jouer dans la société ? URL: <https://www.vie-publique.fr/decouverte-institutions/citoyen/citoyennete/definition/definir/quels-roles-citoyen-peut-il-jouer-societe.html> (accessed: 17.03.2024)

²⁹⁶ Nationalité française. URL : <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/N111> (accessed: 17.03.2024)

²⁹⁷ Glossaire de Vie Publique. URL: <https://www.vie-publique.fr/glossaire#vp-glossary-N> (accessed: 17.01.2024)

²⁹⁸ Code civil. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/codes/section_lc/LEGITEXT000006070721/LEGISCTA000006117612/#LEGISCTA000006117612 (accessed: 04.02.2024)

- по рождению во Франции от родителей, рождённых во Франции (право почвы);

2. по приобретению:

- по соответствующему закону (например, по праву рождения и проживания во Франции);

- по декларации (например, в результате брака с супругом-французом (только после четырёх лет брака) или по достижению возраста 65 лет, будучи родителем гражданина или граждан Франции, при условии проживания во Франции не менее 25 лет);

- после процедуры натурализации (решение администрации основано на регулярности пребывания в стране, интеграции во французское общество, отсутствии уголовных обвинительных приговоров и т.д.)²⁹⁹.

Иммигрантом во Франции, согласно законодательству, считается лицо, проживающее во Франции, рождённое вне её территории родителями-иностранцами и на момент рождения не являвшееся французским гражданином³⁰⁰. Таким образом, статус «иммигранта» присваивается человеку при первом пересечении границы на всю его жизнь.

Иностранцем во Франции считается лицо, проживающее на французской территории и не имеющее французского гражданства. То есть иностранец не обязательно иммигрант, он может родиться во Франции. Таким образом, статус «иностранца» не является пожизненным и может быть изменён в момент приобретения лицом французского гражданства³⁰¹.

Таким образом, миграционный кейс может выглядеть, к примеру, следующим образом. Трудовой мигрант, гражданин другой страны, приехавший во Францию, может получить французское гражданство двумя путями: или

²⁹⁹ Qu'est-ce que la nationalité française? URL: <http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/services-aux-citoyens/etat-civil-et-nationalite-francaise/nationalite-francaise/> (accessed 18.03.2024); Quelle intégration des immigrés en France? URL: <https://www.vie-publique.fr/france-donnees-cles/immigration/quelle-integration-immigres-france.html> (accessed: 18.03.2024)

³⁰⁰ Immigré. Définition. URL: <https://www.insee.fr/fr/metadonnees/definition/c1328> (accessed:18.03.2024)

³⁰¹ Étranger. Définition. URL: <https://www.insee.fr/fr/metadonnees/definition/c1198> (accessed 18.03.2024)

заклучив брак с гражданином Франции, или пройдя через процедуру натурализации, то есть фактически отказавшись от своей предыдущей гражданской идентичности. При этом с точки зрения французской статистики он так и останется иммигрантом. Ребёнок, родившийся во Франции от родителей-иммигрантов, которые не являются французами, считается иностранцем и становится французским гражданином в 18 лет (или в 13, при определённых условиях), если он проживал во Франции в течение ряда лет³⁰². После этого во французской статистике он будет значиться как гражданин. В данном примере статус иностранца – своего рода «переходная стадия» от статуса иммигранта к статусу гражданина. Дети, родившиеся от двух таких иностранцев на территории Франции, становятся французами автоматически, по праву почвы.

Нюансы французской законодательной базы несут в себе потенциал для статистических погрешностей. Неслучайно в докладах Евростата и Международной организации по миграции, регистрирующих иммигрантов и проясняющих этнический состав населения, в колонке Франции значатся прочерки³⁰³. Многие статистические данные демографических и социологических научных институтов носят, к сожалению, лишь приблизительный характер.

Согласно последним данным Национального института статистики и экономических исследований (INSEE) о втором поколении иммигрантов, их численность составляла в 2022 г. 7 млн человек или 10,3% населения страны (67,8 млн чел.), 2,5 млн из них получили французское гражданство. У 32,3% – европейские корни (дети выходцев из Португалии (8,2%), Италии (4%), Испании (3,5%)) и интегрированы во французское общество, 48,2% – выходцы из стран Африки (12,5% - из Алжира, 11,9% - из Марокко, 4,7% - из Туниса)³⁰⁴. Число

³⁰² Quelle intégration des immigrés en France? URL: <https://www.vie-publique.fr/france-donnees-cles/immigration/quelle-integration-immigres-france.html> (accessed: 18.03.2024)

³⁰³ См., например: Migration and migrant population statistics. Statistics Explained // European Commission. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/pdfscache/1275.pdf> (accessed: 20.03.2024)

³⁰⁴ L'essentiel sur... les immigrés et les étrangers. INSEE, site officiel. URL: <https://www.insee.fr/fr/statistiques/3633212> (accessed: 12.02.2024)

иностранцев во Франции достигает 5,3 млн чел., что составляет 7,8% населения. Таким образом, вопросы миграционной политики и межкультурной коммуникации касаются почти каждого пятого жителя Пятой республики.

Во Франции, как и во многих странах-членах ЕС³⁰⁵, критериями успешной интеграции остаются знание языка и финансовая независимость приезжих. Мигранту необходимо заключить т.н. «Договор о республиканской интеграции»³⁰⁶, об уважении ключевых принципов Республики (свободы, равенства, братства и светскости), а также договор о «персональной интеграции во французское общество» (изучении языка, истории, культуры).

Система государственных институтов Франции, участвующих в реализации миграционной политики, складывается из шести различных учреждений (Схема 2). Это, в первую очередь, Генеральное управление по делам иностранцев во Франции (Direction générale des étrangers en France, DGEF) при правительстве, задача которого – разработка иммиграционной политики, политики интеграции, предоставления убежища; Французское управление по защите беженцев и апатридов (OFPRA), которое подчиняется МЕИД Франции и рассматривает ходатайства лиц, ищущих убежища, предоставляет им статус беженцев; Бюро по вопросам иммиграции и интеграции (OFII) отвечает за организацию приёма лиц, ищущих убежища, и беженцев на территории Франции, подчиняется МВД Франции; Бюро по международной миграции (OMI) выдаёт разрешения на работу иностранцам, контролирует законность использования иностранной рабочей силы, обеспечивает обязательное медицинское обслуживание иммигрантов и следит за условиями проживания их семей; Национальный суд по правам беженцев (CNDA), который рассматривает апелляции в случае отказа в предоставлении убежища; Центры по приёму лиц, ищущих убежища (CADA), обеспечивающие их временным жильём, в 2019 г. их

³⁰⁵ Биссон Л. Интеграция иммигрантов в ЕС и России: разница в подходах / Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. – 2018. – № 6. – С. 112-118.

³⁰⁶ Приехать жить во Францию. Сентябрь 2016 г. URL: <https://www.immigration.interieur.gouv.fr/Accueil-et-accompagnement/Le-livret-d-information-Venir-vivre-en-France> (дата обращения: 10.03.2024 г.)

насчитывалось 332 по всей стране; «единый пункт приёма», расположенный в каждом муниципалитете и городском районе – своего рода МФЦ для приезжих, куда те приходят в первую очередь, чтобы получить легальный статус.

Во Франции нелегальным иммигрантом считается тот, кто въехал в страну незаконно, без документов или по поддельным документам. Нерегулярный иммигрант – тот, кто не уехал по истечении срока действия визы или после отклонения ходатайства о предоставлении убежища³⁰⁷. Число нелегальных иммигрантов, по оценкам министра внутренних дел Ж.Дарманена в конце 2023 г., колеблется от 600 000 чел. до 900 000 чел.³⁰⁸

Лица, ищущие убежища во Франции, охраняются в соответствии с основными принципами ЕС и Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод. Во Франции нелегальное прибытие в страну само по себе не является отказом в предоставлении статуса беженца. Однако, чтобы получить этот статус, необходимо пройти через достаточно длительную процедуру, которая состоит из нескольких этапов³⁰⁹: в октябре 2018 г. Французское управление по защите беженцев и апатридов опубликовало обновлённую инструкцию для ходатайствующих на 60 (!) страницах³¹⁰.

Чтобы подать ходатайство о предоставлении убежища в OFPRA, нужно сначала обратиться в ассоциацию по месту жительства, занимающуюся предварительным приёмом беженцев. Там определяют время явки в один из 34 «единых пунктов приёма» по всей стране, где, собственно, обращение в OFPRA и будет зарегистрировано – после тщательной проверки сведений, снятия отпечатков пальцев, а также собеседования с целью определить маршрут въезда.

³⁰⁷ Quelle intégration des immigrés en France? URL: <https://www.vie-publique.fr/france-donnees-cles/immigration/quelle-integration-immigres-france.html> (accessed: 18.03.2024)

³⁰⁸ France's undocumented migrants face uncertain future under new immigration law. France24. Issued on: 22/12/2023. URL: <https://www.france24.com/en/france/20231222-france-s-undocumented-migrants-face-uncertain-future-under-new-immigration-bill> (accessed: 19.02.2024)

³⁰⁹ Déroulement de la procédure à l'Ofpra. Site officiel. Mis à jour le 07 janvier 2019. URL: https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/190107_-_deroulement_de_la_procedure_a_lofpra_-_schema.pdf (accessed: 16.03.2024)

³¹⁰ Guide des procédures de l'Ofpra – octobre 2018 // OFPRA. Site officiel. URL: https://ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/181008_guide_des_procedures_ofpra.pdf (accessed: 16.03.2024)

Последнее необходимо для понимания, не подлежит ли каждый конкретный случай действию протокола Евросоюза «Дублин III»³¹¹ (если лицо въехало через другое государство ЕС, его дело направляется туда). Затем выдаётся свидетельство о подаче ходатайства о предоставлении убежища (действует 1 месяц, в течение которого надо отправить заполненную анкету в OFPRA). В случае отсутствия жилья сотрудник OFI помогает с его поиском и оформляет право на пособие, которое предоставляется на время ожидания решения и составляет, в случае предоставления жилья, 6,8 евро/день/чел., в случае размещения у третьих лиц либо отсутствия жилья – 14,2 евро/день/чел.³¹² Кроме того, проситель убежища вправе рассчитывать на медицинскую помощь для себя и членов своей семьи, даже без медицинской страховки.

Анкету в OFPRA необходимо отправить в 21-дневный срок со дня регистрации в «едином пункте приёма», обязательно по почте. Если каких-то документов не хватит, OFPRA вернёт анкету, и их надо будет дослать в течение 8 дней. В противном случае всё придётся начинать заново (См. Схему 2 в Приложении).

Ходатайствующему о получении статуса беженца придётся доказать OFPRA, что действительно имелись эпизоды преследования по национальному, религиозному, расовому или идейному признаку, и правоохранительные органы его страны не смогли помочь, или же что преследование исходило как раз со стороны государства. Если у сотрудников OFPRA возникнут вопросы, необходимо будет явиться на собеседование в главный офис в Париже, либо, если регион отдалённый, оно состоится по видеосвязи. Ходатайствующему

³¹¹ Действует во Франции с 1 января 2014 г. Положение, регламентирующее миграционную политику ЕС, заключающееся в том, что прибывающие в Европу беженцы обязаны делать запрос о предоставлении убежища в том государстве-члене ЕС, в котором они оказались. См.: Regulation EU No 604/2013 of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third-Country national or a stateless person // Official Journal of the European Union. 2013. L 180. P. 31-58.

³¹² En quoi consiste l'allocation pour demandeur d'asile (Ada)? URL: <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F33314> (accessed: 29.03.2024)

предоставят адвоката и переводчика, пол интервьюера он может выбрать самостоятельно.

Ускоренный порядок рассмотрения анкет (в среднем от 15 дней) полагается только в двух случаях – беженец из списка 16 «безопасных стран»³¹³ либо есть серьёзные вопросы к анкете: заведомо ложные сведения или заявитель представляет собой какую-либо угрозу для страны или её граждан (что потенциально влечёт за собой требование покинуть Францию); нормальный порядок предполагает рассмотрение в течение нескольких месяцев, до года.

Весь процесс получения статуса беженца финансируется государством. Со свидетельством соискателя разрешено путешествовать по всему Евросоюзу, однако трудоустроиться не получится, поскольку выдаётся пособие³¹⁴.

В случае отказа у заявителя есть месяц, чтобы обжаловать его в Национальном суде по правам беженцев (CNDA). Если заявитель не подаёт прошение об обжаловании, он должен будет покинуть Францию. Если CNDA прошение зарегистрировал, на его основании беженец сможет продлить свидетельство о подаче ходатайства на предоставление убежища, выданное в «едином пункте приёма», что позволит легально находиться на территории Франции до решения суда. Уведомление о слушании CNDA пришлёт за месяц, необходимо будет лично явиться в суд, где заявителю предоставляется адвокат и, при необходимости, переводчик.

При повторном получении отказа есть возможность попросить убежища в МВД, но оно предоставляется на один год и не даёт таких прав, как беженство. Если и этот вариант окажется неудачным, иностранца арестуют и вышлют на

³¹³ Албания, Армения, Бенин, Босния и Герцеговина, Кабо-Верде, Грузия, Гана, Индия, Северная Македония, Маврикий, Молдавия, Монголия, Черногория, Сенегал, Сербия, Косово. См.: Décision du 9 octobre 2015 fixant la liste des pays d'origine sûrs. URL: https://ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/151017_jorf_decision_ca_ofpra_du_9_octobre_2015.pdf (accessed: 15.03.2024)

³¹⁴ Guide des procédures de l'Ofpra – octobre 2018 // OFPRA. Site officiel. URL: https://ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/181008_guide_des_procedures_ofpra.pdf (accessed: 16.03.2024)

родину³¹⁵. Практика показывает, что после отсева одобряются не более 16% заявлений, по которым и принимаются положительные решения³¹⁶.

У получившего статус беженца есть право на 10-летний вид на жительство, разрешающий свободно перемещаться по территории Франции. Также он даёт право устроиться на любую работу, и его будут продлевать до выдачи карты резидента³¹⁷. Кроме того, у беженца есть право бесплатно устраивать детей в детские сады и школы, а также выезжать из Франции в любую страну мира, кроме той, в которой его преследуют. Также после получения статуса беженца можно будет перевезти во Францию родителей и детей из других стран для совместного проживания. Сразу после предоставления статуса беженца есть возможность подать ходатайство о получении гражданства Франции.

Таким образом, миграционная политика Франции строится на принципах гражданственности и полного принятия иностранцами французского законодательства и ценностей Республики. Процесс легализации беженцев и мигрантов, согласно законодательным процедурам, длительный и достаточно запутанный, что позволяет французским властям, при несоблюдении всех его стадий, достаточно быстро ставить вопрос о высылке нежелательных для них элементов в страны происхождения. Однако на практике выдворение нелегалов – очень трудоёмкий процесс для судебной системы страны: доля высылаемых иммигрантов очень мала – менее 6 процентов³¹⁸.

³¹⁵ См. Апанович М.Ю. Политические аспекты миграционных процессов в современной Европе: Научное изд. / М.Ю. Апанович. – М., 2018.

³¹⁶ Денисенко М.Б., Хараева О.А., Чудиновских О.С. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада. М., 2003.

³¹⁷ Guide du demandeur d'asile en France, novembre 2015. URL: <https://www.immigration.interieur.gouv.fr/Asile/Guide-du-demandeur-d-asile-en-France> (accessed: 16.03.2024)

³¹⁸ 'Byzantine' French immigration system expels 'less than six per cent of illegal migrants'. The Telegraph. 11 May 2022. URL: <https://www.telegraph.co.uk/world-news/2022/05/11/byzantine-french-immigration-system-expels-less-six-per-cent/> (accessed: 12.03.2024)

2.2. Трансформация французской миграционной модели

После Первой мировой войны приоритетом для французских властей было увеличение численности населения, «достаточно скромного для большой территории Франции и для её статуса великой державы»³¹⁹. Однако в середине XX века, после окончания Второй мировой войны, произошёл массовый приток иностранцев, который принёс экономические и социальные проблемы, ставшие толчком к регулированию властями входящих миграционных потоков.

В 1945 г. был принят специальный Закон об условиях въезда и проживания иностранцев. Тогда же было создано Национальное агентство по иммиграции (ONI), которое занималось вопросами трудоустройства и размещения рабочих-иностранцев. В 1952 г. Франция подписала Женевскую конвенцию о предоставлении политического убежища. Конституция признаёт статус «беженца» и гарантирует право на убежище всем, кто опасается преследований на родине. В 1952 г. в рамках МИД было создано Управление по защите беженцев и апатридов (OFPRA), которое функционирует до сих пор, для рассмотрения прошений об убежища и воссоединении семей. Статус беженца давал право на вид на жительство на 10 лет.

Ещё одним фактором увеличения численности иммигрантов во Франции становится война за независимость в Алжире в конце 1950-х гг. Статистику приезжих пополняют алжирцы, которые до получения Алжиром независимости в 1962 г. также имели французское гражданство и право свободного въезда на территорию метрополии. Таким же облегчённым правом въезда во Францию пользовались жители и других крупных колоний, обретавших независимость в 1950-е–60-е гг. Вслед за жителями стран Магриба во Францию стали переезжать жители других стран тропической Африки – Мали, Сенегала, Камеруна, Берега Слоновой кости (сейчас Кот-д’Ивуар).

Жители бывших колоний быстро адаптировались к жизни в западном обществе благодаря хорошему владению французским языком, а значит, могли

³¹⁹ Guibernau i Berdún, Montserrat M. *Governing European Diversity*. London, 2001. P. 80.

претендовать не только на неквалифицированную, но и на хорошо оплачиваемую работу. В этот период экономика Франции переживала так называемое «Славное тридцатилетие» (фр. *Trente Glorieuses*). Исходя из экономической целесообразности, власти не стали применять к иммигрантам из североафриканских стран один из главных критериев отбора, сформулированных в 1950-е гг. Высшим комитетом по народонаселению (*Haut Comité de la population*) – способность к ассимиляции. Подобная политика привлечения иностранной рабочей силы работала до начала 1970-х гг. Но если первые иммигранты-выходцы из колоний были довольны самой возможностью жить и работать во Франции, то их дети, уже французы по паспорту, закономерно стали требовать равных с французами по рождению прав и возможностей. Картину общественной напряжённости дополнила открытая неприязнь к ним коренного населения и полное отсутствие социальных лифтов.

Таким образом, как пишет профессор СПбГУ, исследователь проблем этничности и национализма А.И.Куропятник, Франция стала заложницей своей политики «национальной исключительности»: переформатирование нации происходило по формуле «во Франции все французы», путём безусловной ассимиляции и заметной дискриминации иммигрантов³²⁰. Все этнические сообщества проходили своего рода проверку на соответствие культуре национального французского большинства, при полном игнорировании властями того факта, что для иммигрантов второго поколения, уже граждан страны, Франция – уже не принимающая страна, а родина³²¹. Следствием этого явилось не только укрепление культурной и религиозной идентичности членов иммигрантских сообществ – вопреки, но и относительность, размытость самой идеи французской национальной идентичности.

Ответом властей на новую социально-культурную реальность стала попытка учреждения политики «включения» (фр. *insertion*), аналога

³²⁰ Куропятник А.И. Иммиграция и национальное общество: Франция // Журнал социологии и социальной антропологии. – Т. VIII. – № 4. – 2005. – С. 139.

³²¹ Bezecourt J. Comment on islamise les beurs // *Islamisme. Comment l'Occident creuse sa tombe*. P., 2013. P. 22.

«адаптации». Переломный момент для Франции в целом, её миграционной политики и национальной идентичности наступил одновременно с политическим кризисом 1968 г. Иммигранты как наиболее уязвимая часть населения острее ощущали на себе экономические проблемы. Но в принимающем обществе, «титულიной нации» уже тоже зрело недовольство, в состоянии умов и нормах поведения французов происходили глубинные, радикальные изменения. Социальный взрыв, проявившийся студенческой революцией в мае 1968 г., вызвал слом общепринятых форм социальных отношений, институтов, норм и т.д. Наступило время расцвета и общественного признания всевозможных частных и коллективных идентичностей. Начала развиваться эпоха постмодернизма, либерального коммунитаризма, проявились зачатки мультикультурализма.

Однако в то же время оказалось, что из-за сильнейшего ассимиляционного потенциала своей культуры и традиции приёма иммигрантов по ассимиляционной модели французы оказались не готовы к взаимодействию с так называемой культурой «другого», зачастую имевшей, к тому же, свои особенные проявления. Именно в 1970-е гг. в среде коренных французов начинаются проявления ксенофобии и явного антиарабизма по отношению к выходцам из Туниса, Марокко, Алжира³²² (которые пользуются пособиями, при этом не работают и хулиганят), что влечёт за собой каждодневную дискриминацию «видимых иммигрантских меньшинств» на бытовом уровне. Законодательно прописанные преимущества равенства на основе всеми разделяемых общегражданских ценностей, являющихся фундаментом французской политической культуры, иммигрантов как будто и не касаются³²³. Философ Э.Балибар называет этот феномен «антииммигрантским расизмом», когда происходит полное отождествление классового положения и этнического происхождения, а также смешивание понятий: «заполонение» французского

³²² Аршба О. Интеграция или ассимиляция? Выбор Франции // Государственная служба. – №5. – Сентябрь-октябрь 2014. – С. 39.

³²³ Laurance J., Vaisse J. Intégrer l'islam. La France et ses musulmans. Enjeux et réussites. Paris, 2007. P. 216.

общества магрибинцами-иммигрантами, являющееся причиной безработицы. Это отчасти объясняет и тот факт, что тунисцы, марокканцы и алжирцы безлично именуется во французском обществе «арабами», а это обозначение, в свою очередь, связывает тему с исламом, терроризмом и т.п.³²⁴ Предсказуемый ответ на подобный социальный остракизм – формирование у выходцев из Северной Африки устойчивой идентичности «от противного»³²⁵, а также стремление к нарочитому подчёркиванию этнической принадлежности, причём, даже теми иммигрантами второго поколения, чьи представления о традициях и обычаях страны происхождения весьма условны, ведь у них, по сути, образуется двойная идентичность (особенно учитывая, что в странах Магриба остаются их родственники, которых они навещают).

Всё это дополняется и социальной неустроенностью: на окраинах городов возникают так называемые бидонвили (фр. *bidonvilles*) – трущобы, отличающиеся отсутствием базовой инфраструктуры (электричество, канализация и т.д.), как правило, с сильно маргинализованной средой. Неудивительно, что начинаются акции протеста (т.н. марши «бёров») (от фр. *beur* - производного от слова *arabe* путём перестановки слогов), которые вызывают большой общественный резонанс и рост социального неравенства и напряжения. Образно эту ситуацию описал немецкий писатель М.Фриш: «приглашали работников, а приехали люди»³²⁶.

Именно на рубеже 60-х–70-х гг. XX века миграционная политика резко меняется в сторону «адаптации», которая подразумевает признание «неместных» граждан в качестве равноправных членов нации, а значит, обеспечение их образования, профессиональной подготовки и культурного развития³²⁷. В этот период термин «ассимиляция» стал запретным для социалистов и пришедших к

³²⁴ Балибар Э. «Классовый расизм» / Балибар Э., Валлерстайн И. Раса, нация, класс. Двусмысленные идентичности. М.: Логос-Альтера. 2003. С. 235.

³²⁵ Стефаненко Т.Г. Этнопсихология. М., 1999. С. 124-125.

³²⁶ Martin Ph. There Is Nothing More Permanent Than Temporary Foreign Workers. Published in May 2001// Center for Immigration Studies. URL: <https://cis.org/Report/There-Nothing-More-Permanent-Temporary-Foreign-Workers> (accessed: 05.04.2024)

³²⁷ Chronologie: histoire de l'immigration en dates. URL : <http://www.vie-publique.fr/politiques-publiques/politique-immigration/chronologie-immigration/> (accessed: 08.04.2024)

власти центристов-неолибералов, однако стал активно эксплуатироваться ультраправыми – членами основанного в 1972 г. движения «Национальный фронт» (НФ)³²⁸.

Вместе с тем, Франция начинает закрывать границы. Первые ограничения вводит президент В.Жискара д'Эстен в 1974 г. на фоне кризиса, вызванного резким ограничением экспорта нефти арабскими странами и, соответственно, повышением её цены. Вводится временный запрет на въезд иностранных рабочих: начинается борьба с незаконной иммиграцией, финансируется добровольное возвращение мигрантов на родину. Меняется и сам характер иммиграции – на смену трудовой приходит семейная, в рамках программы объединения³²⁹. Однако принятые меры, вызванные политикой жёсткой экономии, не сильно сказываются на численности иммигрантов: рабочие из-за границы всё ещё относительно легко въезжают на территорию Франции³³⁰, за счёт азиатских государств и Турции расширяется круг стран-поставщиц иностранцев, доля приезжих из Европы при этом неуклонно сокращается³³¹.

В 1981 г. пришедшие к власти социалисты осознают, что иммиграционный вопрос «стал долговременной социальной проблемой, угрожающей стабильности французского общества»³³². В качестве решения этой проблемы Ф.Миттеран во время предвыборной кампании даже предлагал предоставить

³²⁸ С лозунгом Национального фронта (НФ) «Франция – для французов», который был выдвинут в 1979 г., в 1991 г. были согласны 32% населения. При этом 92% иммигрантов заявляли, что чувствуют себя хорошо во Франции; 64% полагали, что французы не расисты; 55% считали, что их родина – страна происхождения их родителей; 31% считали родиной Францию; 58% были согласны с тем, что Франция не может больше принимать новых мигрантов. См. Mermet G. Francoscopie. Paris, 1995. P. 215.

³²⁹ Decret 76-383, 26 avril 1976 relative aux conditions d'entrée et de séjour en France des membres des familles des étrangères autorises à résider en France. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=LEGITEXT000006062480&dateTexte=19941108> (accessed: 21.03.2024)

³³⁰ Рязанцев С.В. Опыт и проблемы регулирования миграционных потоков в странах Западной Европы. М., 2001. С. 44.

³³¹ Сапего Г.П. Иммигранты в Западной Европе // Мировая экономика и международные отношения. – 2006. – №9. – С. 50-58.

³³² Фёдоров С.М. Франция. Трудные поиски обновления «республиканской модели» интеграции иммигрантов // Миграционные проблемы в Европе и пути их решения. М., 2015. С. 60.

иммигрантам, не имеющим французского гражданства, право голосовать, затем прекратил принудительную депортацию нелегалов, более того, легализовал 132 000 чел. за три года. Кроме того, были приняты меры для улучшения условий жизни населения неблагополучных кварталов, в школах внедряли новые программы обучения для отстающих подростков из иммигрантской среды (т.н. зоны приоритетного образования, ZEP). После беспорядков 1990 г. в одном из гетто в агломерации Лиона Ф.Миттеран создал должность министра городской политики, ответственного за развитие бедных пригородов, позже их назовут «городскими чувствительными зонами» (ZUS).

Вместе с тем, в периоды «политического сосуществования» левого президента с правыми правительствами (1986–1988 гг., 1993–1995 гг.) власти пошли на усиление контроля на границах и ужесточение наказания для работодателей за использование труда нелегальных работников. Таким образом, Франция, которое долгое время отвергала навязывание иностранцам какой-либо формы регистрации, перешла к политике «жесткой интеграции».

В 1989 г. институционализация миграционного направления продолжилась – был учреждён Высокий совет по интеграции (Haut Conseil à l'intégration, HCI), консультативный орган при правительстве, в задачи которого входило составление аналитических докладов по вопросам интеграции иностранцев.

Следующие 10 лет миграционное законодательство Франции ужесточается: усложняется процедура приобретения гражданства, вводятся ограничения на въезд в страну³³³. Премьер-министр, социалист М.Рокар открыто заявляет: «Франция не в состоянии принять всю нищету мира»³³⁴. Начинается постепенная политизация миграционного вопроса, он становится центром политических и общественных дискуссий, СМИ привлекают внимание граждан к процессу изменения этнического состава населения и зарождению поликультурной реальности. Публичное обсуждение тем, связанных с религией,

³³³ Петров Г. «Законы Паскуа» немного подправят // Иностранец. – 30 октября 1996. – № 42.

³³⁴ Цит. по: Там же.

этничностью, расой воспринимается очень чувствительно, вызывает напряжение. Оказывается, что «Закон Гессо» от 13 июля 1990 г., против проявления любых форм дискриминации³³⁵, должным образом не работает. По данным сотрудника Института социально-политических исследований РАН Я.Р.Стрельцовой, в этот период почти 60% французов выступают против дальнейшего приёма мигрантов, свободного проявления ими религиозных воззрений, а также за лишение иммигрантов права голоса на муниципальных выборах³³⁶. При этом нация расколота: половина французов выступает за интеграцию уже соседствующих с ними иммигрантов и иностранцев, другая половина – за их выдворение. Своё отражение этот экзистенциальный кризис нашёл в словах правоцентриста Ж.Ширака, тогда ещё мэра Парижа. В своей знаменитой речи «Шум и запах» он заявил, что проблема Франции – не в иностранцах, а в том, что их «перебор», и что работающие в стране испанцы, поляки и португальцы «создают меньше проблем, чем мусульмане и чернокожие»³³⁷. В обыденном сознании француз – это всё ещё «français de souche» («коренной француз») ³³⁸. Эта категория объединяет критерий юридический (французы = граждане Франции) с критерием временным (лица, родившиеся во Франции у родителей, рождённых во Франции)³³⁹.

Глава МВД, правоцентрист Ш.Паскуа сформулировал цель иммиграционной политики 1990-х гг.: «достижение нулевого миграционного

³³⁵ Loi n° 90-615 du 13 juillet 1990 tendant à réprimer tout acte raciste, antisémite ou xénophobe. URL:

<https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=LEGITEXT000006076185&dateTexte=vi g> (accessed: 16.03.2024)

³³⁶ Стрельцова Я.Р. Тема иммиграции во Франции накануне президентских выборов 2012 года // Мировая экономика и международные отношения. 2011. №9. URL: <http://demoscope.ru/weekly/2012/0513/analit03.php> (accessed: 16.03.2024)

³³⁷ Chirac J. Le bruit et l'odeur. URL : <http://www.ina.fr/video/I00009013/plateau-jacques-chirac-le-bruit-et-l-odeur-video.html> (accessed 16.03.2024)

³³⁸ Петрашкова Н.С. Трансформация общественного сознания во Франции в вопросе национальной идентичности // Вестник Московского университета – Серия 18. Социология и политология. – 2013. – №1. – С. 202.

³³⁹ Филиппова Е. "Этнические" категории и статистика во Франции: заметки постороннего // Этнические категории и статистика. М., 2008. С. 175.

прироста», позже её сократили до «нулевой иммиграции»³⁴⁰. Практическим результатом подобной установки стал рост числа депортированных иностранцев (в тот период из Франции выдворяли около 15 тыс. нелегальных мигрантов в год³⁴¹) и ужесточение миграционных законов. В частности, в августовском «законе Паскуа» от 1993 г. содержались следующие положения: иностранным студентам запрещалось работать и обжаловать отказы о предоставлении убежища; срок рассмотрения дел о воссоединении семей, прежде всего, мусульманских, был увеличен до двух лет; права полиции для депортации нелегальных мигрантов были расширены³⁴². Законом также существенно ограничивались возможности получения документов, дающих право на длительное проживание иностранцам, ранее приехавшим на учёбу и вступившим в брак с гражданином Франции. За властями сохранялось право отказывать в предоставлении гражданства, если проситель ранее совершал правонарушения. Для борьбы с фиктивными браками ужесточалось получение гражданства в связи с супружеством: теперь супруг-иностранец мог претендовать на французский паспорт только после двух лет совместной жизни с французским гражданином.

С 1 апреля 1994 г. власти вводят так называемую «въездную визу», с обязательной отметкой даты выезда. Также в 90-е гг. сужается спектр оснований для предоставления убежища: например, отказ в статусе беженца даже тем, кто спасается от преследований на родине или войны³⁴³, что является прямым нарушением Францией Женевской конвенции.

³⁴⁰ См. Schor R. Histoire de l'immigration en France de la fin du dix-neuvième siècle à nos jours. Paris, 1996. 357 p.

³⁴¹ Кулешов И. Тревожные огни большого города // Эхо планеты. №51. Декабрь, 1991. С. 6.

³⁴² LOI n° 93-1027 du 24 août 1993 relative à la maîtrise de l'immigration et aux conditions d'entrée, d'accueil et de séjour des étrangers en France (1). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000530357&categorieLien=id> (accessed: 22.03.2024)

³⁴³ Зинченко Н.Н. Миграция населения. Теория и практика международно-правового регулирования. М., 2003. С. 230.

Сменивший социалиста Ф.Миттерана в 1995 г. правый президент Ж.Ширак лишь объявил о задаче преодоления «социального разлома»³⁴⁴, однако практического применения это не нашло. С победой социалистов на выборах в Национальное собрание в 1997 г. маятник миграционной политики качнулся в пользу иностранцев.

За время работы кабинет министров принял решение о легализации в среднем около 145 000 незаконных мигрантов в год³⁴⁵. Была провозглашена амнистия для мигрантов, проживающих во Франции 15 и более лет; учреждён годичный вид на жительство для мигрантов, у которых есть французские граждане-родственники. В том же году 115 000 иностранцев, в основном, выходцы из Марокко, Португалии, Алжира, Туниса и Турции, стали гражданами страны³⁴⁶. Тогда же правительство после экспертизы известного социолога П.Вейля инициировало создание специальных виз для высококвалифицированных мигрантов. В то же время в 1998 г. вышел «закон Шевенмана», по имени главы МВД, который стремился свести к минимуму необходимость длительной эмиграции во Францию из стран «третьего мира»³⁴⁷ путём оказания помощи этим государствам в подготовке необходимых специалистов на условиях ограниченного пребывания на французской территории, с тем чтобы по возвращении на родину они способствовали её экономическому росту и оставались своего рода агентами влияния. Согласно концепции Ж.-П.Шевенмана, в качестве альтернативы трудовой иммиграции странам-поставщицам мигрантов необходимо предложить сотрудничество, частные инвестиции, обеспечить торговую открытость и создание рабочих мест

³⁴⁴ Ришар Р. Деклассирование: новая социальная проблема? // Отечественные записки. 2012. 5(50). URL: <https://magazines.gorky.media/oz/2012/5/deklassirovanie-novaya-soczialnaya-problema.html> (дата обращения: 04.03.2024 г.)

³⁴⁵ Nicolas Dupont-Aignan: «Sous Jospin-Chirac il y avait 100 000 immigrés par an en France». URL: <https://factoscope.fr/factoscope2017/nicolas-dupont-aignan-sous-jospin-chirac-il-y-avait-100-000-immigres-par-an-en-france/> (accessed: 05.03.2024)

³⁴⁶ Guibernau i Berdún, Montserrat M. Governing European Diversity. London, 2001. P. 82.

³⁴⁷ Loi no 98-349 du 11 mai 1998 relative à l'entrée et au séjour des étrangers en France et au droit d'asile (1). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000191302&categorieLien=id> (accessed: 25.03.2024)

в сфере туризма, сервиса, в сельском хозяйстве. Сам министр внутренних дел образно заявлял: «Если вы не хотите марокканских помидоров, вы получите самих марокканцев...»³⁴⁸.

К концу 1990-х гг. рассуждения о необходимости сохранять идентичность мигрантов и их право на отличие заменила концепция «смешанной Франции» (фр. *France métissée*)³⁴⁹. Любые публичные рассуждения или тем более спекуляции на тему идентичности и иммиграции становятся табу и постепенно вытесняются из общественно-политической повестки. На наш взгляд, поворотным моментом в сознании французов стала победа сборной на Чемпионате мира по футболу в 1998 г., в составе которой блистал целый ряд игроков – некоренных французов³⁵⁰ во главе с Зинедином Язидом Зиданом, марсельцем алжирского происхождения. Получив в том же году титул лучшего футболиста Европы, а затем и мира, Зидан стал любимцем нации и воплощением успешной интеграции.

Однако в XXI в. Франция вошла, так и не определившись с тем, какое место в её нации, народе, обществе должны занимать иммигранты – «другие», со своими обычаями, культурами, религиозными практиками и интересами.

Новый этап в эволюции своеобразной, республиканской модели миграционной политики наступил с началом второго президентского срока Ж.Ширака (2002-2007 гг.) и получил своё развитие при легислатуре Н.Саркози (2007-2012 гг.). В своей речи в Труа в 2002 г. Ж.Ширак призвал «упрочить республиканский пакт, чтобы все французы были объединены вокруг одних для всех целей и ценностей»³⁵¹. Он считал необходимым было укрепить сплочённость нации, подрываемую дискриминацией, расизмом,

³⁴⁸ Цит. по Wihtol de Wenden C. *Faut-il ouvrir les frontières ?* Paris, 1999. Pp. 88-91.

³⁴⁹ Bernard Ph. *Immigration: le defi mondial*. Paris, 2002. Pp. 188-189.

³⁵⁰ Уроженец Сенегала П. Виейра, уроженец Ганы М. Десайи, новокаледонец К. Карамбё, выходец из Гваделупы Л. Тюррам и др.

³⁵¹ Déclaration de M. Jacques Chirac, Président de la République, sur la réforme constitutionnelle pour le renforcement de la démocratie et des libertés locales, la réforme de l'Etat, le renforcement de l'égalité des chances à l'école, la politique de la ville, l'intégration sociale des immigrés et la lutte contre l'immigration clandestine, notamment avec la réforme du droit d'asile, Troyes le 14 octobre 2002. URL: <http://discours.vie-publique.fr/notices/027000276.html> (accessed: 18.03.2024)

коммунитаризмом и безработицей. Так, в начале 2003 г. был принят «Закон Лелюша», который ужесточил наказание за расистские и антисемитские акты³⁵².

Всего за пять лет второго президентского срока Ж.Ширака было принято пять заметных законов, корректирующих старые и вводящих новые нормы миграционного процесса и условия пребывания иностранцев на территории Франции. Кроме того, после беспрецедентно дерзкого теракта 11 сентября 2001 г. в США и начала борьбы стран Запада с исламизмом в Пятой республике были введены и ограничительные меры: ужесточены правила въезда в страну, усилена борьба с нелегальной миграцией.

С сентября 2003 г. вступил в силу громкий закон – о запрете ношения в учебных заведениях любой религиозной одежды и символов (мусульманских платков, еврейских кип и т.д.)³⁵³. По словам Ж.Ширака, закон должен быть выше прав личности как залог равноправия всех граждан³⁵⁴.

Закон «О контроле над иммиграцией, пребыванием иностранцев во Франции и гражданстве» от 26 ноября 2003 г.³⁵⁵ предусматривал создание базы дактилоскопических данных и фотографий с прохождения паспортного контроля. Помимо этого, с 12 до 32 дней продлевался максимальный срок административного ареста, а также ужесточались санкции против т.н. «торговцев людьми» и контрабандистами.

Через две недели вышел закон по вопросу о праве на убежище, который ввёл понятие «безопасных стран происхождения» (фр. *pays d'origine sûrs*)

³⁵² Loi n° 2003-88 du 3 février 2003 visant à aggraver les peines punissant les infractions à caractère raciste, antisémite ou xénophobe (1). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000781920&categorieLien=id> (accessed: 18.03.2024)

³⁵³ Loi n° 2004-228 du 15 mars 2004 encadrant, en application du principe de laïcité, le port de signes ou de tenues manifestant une appartenance religieuse dans les écoles, collèges et lycées publics (1). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?categorieLien=id&cidTexte=JORFTEXT000000417977> (accessed: 21.03.2024)

³⁵⁴ Франция с бородой // Lenta.ru, 11 февраля 2004. URL: <https://lenta.ru/articles/2004/02/11/deny/> (дата обращения: 23.03.2024 г.)

³⁵⁵ Loi du 26 novembre 2003 relative à la maîtrise de l'immigration, au séjour des étrangers en France et à la nationalité. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000795635&categorieLien=id> (accessed: 18.03.2024)

въезжающих, где соблюдаются принципы свободы и демократии и признано верховенство права. Этот критерий, как было указано ранее, применяется и в настоящее время³⁵⁶.

Закон от 26 июля 2004 г. расширял список условий для депортации от 1945 г., вводя три новых критерия: покушение на фундаментальные основы государства, терроризм, разжигание дискриминации по национальному и религиозному признакам³⁵⁷.

В ноябре 2004 г. Госсовет постановил кодифицировать все нормы в единый Кодекс въезда и проживания иностранцев и права на убежище (CESEDA)³⁵⁸, с тех пор он постоянно пополняется и по сей день.

Именно тогда был изобретён «контракт приёма и интеграции» (фр. *contrat d'accueil et d'intégration*, CAI), который стал настоящей вехой в миграционной политике Франции и работает до сих пор. Процедура заключения CAI была прописана в «Законе о социальном сплочении» от 18 января 2005 г.³⁵⁹, а внедрение в практику началось в 2007 г., уже при президенте Н.Саркози. При нём же было создано Национальное агентство по делам иностранцев и мигрантов (ANAEM, в последствии будет преобразовано в OFII, Office français de l'immigration et de l'intégration). В его миссию входило обеспечение приёма и интеграции иностранных граждан во Франции, а также регулирование процессов воссоединения семей, проживающих в стране и имеющих вид на жительство. Впервые были открыты представительства ANAEM за рубежом, которые были

³⁵⁶ Албания, Армения, Бенин, Босния и Герцеговина, Республика Кабо-Верде, Грузия, Индия, Северная Македония, Республика Маврикий, Молдавия, Монголия, Черногория, Сербия, Косово. Подробнее см.: Liste des pays d'origine sûrs. URL: <https://www.ofpra.gouv.fr/fr/textes-documents/liste-des-pays-d-origine-surs> (accessed: 30.01.2024)

³⁵⁷ Loi n° 2004-735 du 26 juillet 2004 relative aux conditions permettant l'expulsion des personnes visées à l'article 26 de l'ordonnance n° 45-2658 du 2 novembre 1945. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000253398&dateTexte=20180706> (accessed: 15.03.2024)

³⁵⁸ Code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?cidTexte=LEGITEXT000006070158> (accessed: 15.03.2024)

³⁵⁹ Loi n° 2005-32 du 18 janvier 2005 de programmation pour la cohésion sociale. Version consolidée au 11 avril 2016. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000806166> (accessed: 21.03.2024)

предназначены для содействия прибытию сезонных иностранных рабочих: в Марокко, Тунисе, Турции, Польше, Мали, Румынии и в канадском франкоязычном регионе Квебек.

Правительство параллельно вновь обратилось к решению проблем социальной адаптации иммигрантов и улучшению условий жизни в неблагополучных кварталах. К примеру, план Ж.-Л.Борло 2005 г. по обновлению городской политики и борьбе с социальной незащищённостью предусматривал создание дополнительно 500 000 рабочих мест в течение 3 лет³⁶⁰, а также реконструкцию и строительство 400 000 квартир до 2008 г.³⁶¹

Стоит отметить, что принятые меры не возымели сиюминутного эффекта, да и рассчитывать на него было невозможно: социальный взрыв, назревший за десятилетия неравенства, выразился в итоге осенью 2005 г. в массовых беспорядках в пригородах Парижа и других крупных городов.

«Война пригородов» 2005 г. стала испытанием для главы МВД Н.Саркози, который в значительной мере сам её и спровоцировал. Так, 19 июня 2005 г. во время визита в городок Ла-Курнёв он пообещал «очистить город пылесосом» (фр. *«nettoyer au Karcher la cité»*) от иммигрантов³⁶², а 25 октября в другой городке Аржантее он спросил у местных жителей: «Устали от этих головорезов? Мы от них избавимся»³⁶³. Через 2 дня двое подростков-арабов погибли в трансформаторной будке в парижском пригороде, пытаясь скрыться от полицейского патруля. Саркози не стал встречаться с родными погибших, вину жандармов отверг. После чего местная молодёжь вышла на акцию протеста

³⁶⁰ Loi du 26 juillet 2005 relative au développement des services à la personne et portant diverses mesures en faveur de la cohésion sociale. URL: <https://www.vie-publique.fr/actualite/panorama/texte-vote/loi-du-26-juillet-2005-relative-au-developpement-services-personne-portant-diverses-mesures-faveur-cohesion-sociale.html> (accessed: 18.03.2024)

³⁶¹ Иммигрантские кварталы как барометр французской политики / Сергей Фёдоров // Перспективы. URL: http://www.perspektivy.info/book/immigrantskije_kvartaly_kak_barometr_francuzskoj_politiki_2007-06-09.htm (дата обращения: 18.03.2024 г.)

³⁶² "On va nettoyer au Karcher la cité". // Europe1. URL: <https://www.europe1.fr/politique/On-va-nettoyer-au-Karcher-la-cite-287906> (accessed: 18.03.2024)

³⁶³ Sarkozy et les banlieues // Le sujet de France3. Vidéo publié 31 oct. 2005. URL : <http://www.ina.fr/video/2954175001011/sarkozy-et-les-banlieues-video.html> (accessed 18.03.2024)

против предвзятости по отношению к «цветным» и дискриминации. За этим последовали акции вандализма, погромы, поджоги автомобилей и автобусов, нападения на комиссариаты полиции, административные здания, школы, магазины. За неделю беспорядки охватили региональные центры и крупные города: Марсель, Тулузу, Бордо, Ренн, Лилль, Дижон, Нант, Страсбург. Подавлялись протесты жёстко: Н.Саркози объявил о мобилизации всех жандармов и спецназовцев в 25 иммигрантских пригородах Парижа, им было разрешено применять водомёты и резиновые пули. Через несколько дней правительство ввело в действие закон 1955 г. «О чрезвычайном положении», он разрешал местным властям вводить комендантский час и предоставлял полиции чрезвычайные полномочия для проведения обысков³⁶⁴. В итоге жёсткая позиция в отношении нелегалов и эффективное руководство полицейской операцией подняли рейтинги Н.Саркози и помогли ему выиграть президентские выборы 2007 г.

Именно Н.Саркози пытался приучить Францию к необходимости «примерить на себя» мультикультурализм. Так, в качестве меры, способной благотворно повлиять на социальный фон миграционной политики, Н.Саркози предложил «позитивную дискриминацию»: ввести приоритет для иммигрантов и тем самым «установить равенство возможностей»³⁶⁵. Эти предложения, как противоречащие идеалам равенства, вызвали бурную общественную дискуссию, финалом которой стало принятие в 2006 г. закона «О равенстве шансов»³⁶⁶, однако он вызвал новые протесты, так как разрешал работодателю увольнять

³⁶⁴ Décret n°2005-1386 du 8 novembre 2005 portant application de la loi n° 55-385 du 3 avril 1955. URL :

<https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000263710&dateTexte=>
(accessed: 18.03.2024)

³⁶⁵ Vers une nouvelle citoyennete francaise par Nicolas Sarkozy // Le Monde. Publié 30.04.2003. URL: http://www.lemonde.fr/archives/article/2003/04/30/vers-une-nouvelle-citoyennete-francaise-par-nicolas-sarkozy_318595_1819218.html?xtmc=vers_une_nouvelle_citoyennete_francaise_sarkozy&xtcr=27
(accessed: 13.04.2024)

³⁶⁶ Loi n° 2006-396 du 31 mars 2006 pour l'égalité des chances (1). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000268539&dateTexte=&categorieLien=id> (accessed: 11.03.2024)

новых сотрудников возраста до 26 лет без объяснения причин в течение первых 2 лет работы. Внесённые поправки обеспечили господдержку работодателям, которые заключали бессрочный трудовой договор с низкоквалифицированными молодыми людьми в возрасте от 16 до 25 лет – выходцами из пригородов или теми, кто после школы не поступил в вуз³⁶⁷.

Тогда же, в 2006 г. был принят новый закон «Об иммиграции и интеграции»³⁶⁸, который вводит в иммиграционную процедуру ещё одно новшество: «карту компетенций и талантов» (фр. «*Carte de séjour compétences et talents*») для специалистов в узких областях, сроком на три года с возможностью продления. На борьбу с браками «по расчёту» направлен новый закон о контроле за действием браков³⁶⁹.

Первым шагом Н.Саркози в должности президента и одним из ключевых решений на этом посту было создание Министерства по делам иммиграции, интеграции, национальной идентичности и соразвития 18 мая 2007 г., обещанное ещё во время предвыборной кампании, а также объединение различных агентств по приёму и адаптацией мигрантов в одну структуру – Французское бюро по иммиграции и интеграции (OFII), которое должно было отслеживать процесс интеграции мигрантов первые пять лет их пребывания в стране. Миссия OFII заключается в участии во всех административных, медицинских и социальных мероприятиях, связанных с: 1) въездом и проживанием иностранных граждан; приёмом лиц, ищущих убежища; 2) поселением во Франции граждан третьих стран с целью воссоединения семьи, заключения брака с гражданином Франции или получения оплачиваемой работы; 3) санитарными проверками иностранных граждан, допущенных к пребыванию во Франции на срок более трёх месяцев; 4) возвращением и реинтеграцией иностранных граждан в страны их

³⁶⁷ Под давлением профсоюзов во Франции отменён «договор первого найма». URL: <http://palm.newsru.com/world/10apr2006/france.html> (дата обращения: 19.03.2024 г.)

³⁶⁸ Loi n° 2006-911 du 24 juillet 2006 relative à l'immigration et à l'intégration. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000266495&categorieLien=id> (accessed: 11.03.2024)

³⁶⁹ Loi № 2006-1376 du 14 novembre 2006 relative au contrôle de la validité des mariages. URL: http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/IMG/pdf/joe_20061115_0264_0001.pdf (accessed: 11.03.2024)

происхождения; 5) интеграцией во Франции легально проживающих иностранных граждан в течение первых нескольких лет проживания путём реализации программ изучения французского языка с учётом их потребностей и четырёхдневного курса гражданского воспитания³⁷⁰.

Создание подобного министерства стало поводом для левой оппозиции обрушить на неоголлиста Н.Саркози обвинения в ксенофобии и даже расизме. Социалисты пытались представить это начинание как «завершение идеологического процесса, начатого Саркози ещё в 2002 г., цель которого – убедить граждан в том, что иммиграция является угрозой для нации и оскорблением идентичности Франции»³⁷¹.

Впрочем, новый министр по делам иммиграции и интеграции Э.Бессон в 2009 г. провозгласил, что Франция по-прежнему остаётся страной, открытой для приезжих³⁷². Однако практика показывает: правительство по-прежнему видит интеграционный процесс сквозь призму ассимиляции. Так, лицам, стремящимся попасть во Францию по программе воссоединения семей, согласно новому закону от 2007 г.³⁷³, теперь тоже необходимо заключать с республикой «контракт приёма и интеграции» и проходить через процедуру сдачи экзамена на знание французского языка, Конституции и соответствие республиканским ценностям. Для удобства сдать тест отныне можно было даже в зарубежных представительствах страны. Само введение этой процедуры экзамена возвращает к формуле «во Франции все французы», так как вынуждает иностранцев доказывать французским властям, что они имеют право на

³⁷⁰ L'Office français de l'immigration et de l'intégration (OFII). 5 mai 2021. URL: <https://www.immigration.interieur.gouv.fr/Integration-et-Acces-a-la-nationalite/Les-acteurs-de-l-integration/L-Office-francais-de-l-immigration-et-de-l-integration-OFII> (accessed: 15.02.2024)

³⁷¹ Le bilan de Brice Hortefeux: 18 mois d'injustice et de désordre. URL: <http://presse.parti-socialiste.fr/2009/01/13/bilan-brice-hortefeux/> (accessed: 11.03.2024)

³⁷² Allocution de M. Eric Besson à l'ANAEM, le 21 janvier 2009. URL: <http://www.immigration.interieur.gouv.fr/Archives/Les-archives-du-Cabinet-de-M.-Eric-Besson-2009-2010/Les-discours-du-Cabinet-de-M.-Eric-Besson-2009-2010/Janvier-2009/Allocution-de-M.-Eric-Besson-a-l-ANAEM-le-21-janvier-2009> (accessed: 16.02.2024)

³⁷³ Loi n° 2007-1631 du 20 novembre 2007 relative à la maîtrise de l'immigration, à l'intégration et à l'asile. URL: <http://textes.droit.org/JORF/2007/11/21/0270/0001/> (accessed: 11.03.2024)

проживание в стране и могут претендовать на попадание в национальное сообщество.

Ужесточается и политика по отношению к нелегальным мигрантам. В 2009 г. французские и британские чиновники организовали отправку в Кабул чартерного авиарейса с мигрантами из Афганистана: борт с 25 нелегалами, задержанными в Великобритании, приземлился в Лилле, пополнился арестованными в Кале обитателями стихийного лагеря «Джунгли», после чего отправился в Кабул. Правозащитники тогда забили тревогу, так как акция напрямую нарушала Женевскую конвенцию, ведь беженцев выслали обратно в страну, где шли активные боевые действия³⁷⁴.

Демонтаж лагеря «Джунгли» под Кале, где жили беженцы, мечтавшие попасть в Великобританию через тоннель под Ла-Маншем, полиция начала ещё раньше, в августе 2009 г. Сопровождался он множеством негатива со стороны борцов за права человека, а также оппозиционеров-социалистов, которые называют происходящее «абсолютно бесчеловечным актом, не решающим проблему»³⁷⁵. Во время рейда были задержаны 276 незаконных мигрантов, в том числе 135 несовершеннолетних³⁷⁶. Всего в 2009 г. страну покинули 29 328 нелегалов (13 908 принудительно, 3 606 добровольно, 11 818 уехали, получив пособие)³⁷⁷.

Справедливости ради необходимо отметить: ограничительные административные меры уравнивались вниманием к вопросам школьного обучения, занятости, соблюдения прав женщин, распространения позитивного

³⁷⁴ France pulls out of deported Afghans' charter flight deal // The Telegraph. URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/france/6266771/France-pulls-out-of-deported-Afghans-charter-flight-deal.html> (accessed: 29.03.2024)

³⁷⁵ Calais: "totalement inhumain" (Aubry) // Le Figaro. URL: <http://www.lefigaro.fr/flash-actu/2009/09/22/01011-20090922FILWWW00463-calais-totalement-inhumain-aubry.php> (accessed: 29.03.2024)

³⁷⁶ Besson/Calais: 276 étrangers interpellés // Le Figaro. URL: <http://www.lefigaro.fr/flash-actu/2009/09/22/01011-20090922FILWWW00425-bessoncalais-276-etrangers-interpelles.php> (accessed: 16.03.2024)

³⁷⁷ Nombre d'éloignement des étrangers en situation irrégulière en France de 2009 à 2017, par type d'éloignement // URL: <https://fr.statista.com/statistiques/503397/nombre-eloignements-clandestins-type-de-depart-france/> (accessed: 24.03.2024)

опыта успешной интеграции и совершенствования практики САИ³⁷⁸. В то же время, число получаемых прошений о предоставлении убежища выросло на 19%, и Франция стала лидирующей страной в ЕС по этому показателю и второй в мире, после США³⁷⁹.

В 2010 г. Министерство по делам иммиграции, интеграции, национальной идентичности и соразвития было упразднено. В феврале 2011 г. Н.Саркози вынужден был признать, что политика мультикультурализма в его стране не работает: «Нам не нужно общество, в котором общины просто соседствуют, французы не хотят и не будут менять свой образ жизни, если кто-то приезжает во Францию, он должен влиться в это единое национальное сообщество»³⁸⁰.

В апреле 2011 г. во Франции вступил в силу запрет о ношении в общественных местах одежды, закрывающей лицо: имеются в виду мусульманские бурки, никабы, паранджи. Дебаты по законопроекту продолжались полгода, общественная дискуссия не стихала больше года. Главным аргументом Саркози было то, что в светском демократическом государстве это унижает достоинство женщины. За нарушение запрета полагается штраф 150 евро и курс лекций по этикету³⁸¹.

Иммиграция предсказуемо стала главной темой президентской предвыборной кампании 2012 г. По данным Института демографических исследований (INED), на тот момент во Франции насчитывалось 5 600 265 иммигрантов, и почти половина из них (2 454 311 чел.) – выходцы из Африки. Лидируют в этом списке североафриканские государства: Алжир (747 544 чел.), Марокко (692 338 чел.) и Тунис (251 015 чел.). По-прежнему велик приток

³⁷⁸ La déclaration de politique générale de François Fillon // Le Monde. URL: http://www.lemonde.fr/societe/article/2007/07/03/la-declaration-de-politique-generale-de-francois-fillon_931223_3224.html#AedUtDy3FSR8jYAS.99 (accessed: 11.03.2024)

³⁷⁹ Asylum levels and trends in industrialized countries 2009 // UNHCR, 23 march 2010. URL: <https://www.unhcr.org/4ba7341a9.html> (accessed: 24.03.2024)

³⁸⁰ Европейская политика мультикультурализма терпит крах/ Ольга Ходинова // Вести.Ru. 13 февраля 2012 г. URL: <http://www.vesti.ru/doc.html?id=713499> (дата обращения: 18.03.2024 г.)

³⁸¹ Loi n° 2010-1192 du 11 octobre 2010 interdisant la dissimulation du visage dans l'espace public (1). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/eli/loi/2010/10/11/JUSX1011390L/jo/texte> (accessed: 24.03.2024)

мигрантов из стран ЕС (совокупно 1 833 815 чел.), и в этом списке первое место у Португалии (598 906 чел.), почти вдвое меньше итальянцев (292 055 чел.), замыкает список Испания (244 555 чел.)³⁸².

Здесь снова в политическом дискурсе возникла тема «смешанной Франции» (фр. *France métissée*) конца 1990-х гг. – аналитический центр социалистов TerraNova устроил опрос кандидатов на пост президента на тему управления иммиграцией и строительства нации. Кандидат от Социалистической партии Ф.Олланд заявил, что будет отстаивать равенство и бороться с дискриминацией и в государственном, и в частном секторе³⁸³. Тогда же Ф.Олланд повторил предвыборный манёвр Ф.Миттерана, заявив о готовности предоставить иммигрантам право голоса на муниципальных выборах³⁸⁴, чем «подкупил» избирателей из этой среды, особенно на фоне жёсткого подхода Н.Саркози к этим вопросам.

Но, выиграв выборы, Ф.Олланд, по уже сложившейся традиции при смене политического вектора власти, объявил о масштабной реформе в сфере иммиграции. Одним из первых его решений уже в качестве президента стало закрытие в конце 2012 г. Высокого совета по иммиграции, а затем и ликвидация Министерства по делам иммиграции и интеграции, чьи службы были частично реорганизованы и переданы в подчинение МВД.

9 октября 2013 г. на всю страну прогремело т.н. «дело Леонарды»: албанскую девочку Леонарду Дибрани из многодетной семьи нелегальных мигрантов полиция задержала во время школьной экскурсии, с целью депортации в её родное Косово. После шумихи в СМИ Ф.Олланд был вынужден заявить, что позволит девочке вернуться, чтобы продолжить учёбу, но без родителей. Это, в свою очередь, спровоцировало политический скандал: глава

³⁸² Immigrés par pays de naissance en 2012 // INED. URL: <http://www.ined.fr/fr/tout-savoir-population/chiffres/france/immigres-etranagers/immigres-pays-naissance/> (accessed: 24.03.2024)

³⁸³ France métissée – l'appel aux candidats: réaction des candidats // Terra Nova. Site Officiel. URL: <http://tnova.fr/notes/france-metissee-l-appel-aux-candidats-reaction-des-candidats> (accessed: 24.03.2024)

³⁸⁴ Hollande persiste sur le droit de vote des étrangers. Le Point. Publié le 24/04/2012. URL: https://www.lepoint.fr/politique/hollande-s-engage-sur-le-droit-de-vote-des-etranagers-24-04-2012-1454702_20.php (accessed: 19.10.2024)

МВД М.Вальс заявил, что рассматривает реформу права на предоставление убежища, но подаст в отставку, если Леонарда Дибрани вернётся, так как в её случае закон был полностью соблюден³⁸⁵. Рейтинг М.Вальса вырос до 77%, рейтинг Ф.Олланда опустился до нового минимума – 23%³⁸⁶.

В это же время Ф.Олланд предложил на суд французов свою программу по решению проблем интеграции и взаимодействия культур – «инклюзивное общество». В прогремевшем докладе госсекретаря Т.Тюо отмечалось, что проблемы в этой сфере «не являются ни прямым следствием иностранного происхождения, ни следствием каких-либо намеренных ущемлений»³⁸⁷. Весьма спорное утверждение, если учитывать призывы к искоренению дискриминации из уст президента страны. Далее в тексте содержались призывы к французам вспомнить о том, что французская нация на протяжении нескольких веков формировалась благодаря вливанию в неё множества других народов и культур, что, безусловно, соответствует действительности. Главными обязанностями государства по отношению к мигрантам Т.Тюо назвал предоставление им ресурсов и гарантии последовательности их предоставления вне зависимости от правящей партии, а также контроль властей над их использованием³⁸⁸.

После публикации доклада последовали новые радикальные предложения по реформированию республиканской модели интеграции – в духе мультикультурализма, от которого Н.Саркози ранее отказался и который не поддерживают ни народ, ни политическая элита страны³⁸⁹:

- полная легализация незаконных мигрантов;
- упрощение процедуры принятия гражданства;

³⁸⁵ Цыганский вопрос / Сергей Мануков // Эксперт. 23 октября 2013 г. URL: <http://expert.ru/2013/10/23/tsyiganskij-vopros/> (дата обращения: 18.04.2024 г.)

³⁸⁶ Там же.

³⁸⁷ La grand nation: pour une société inclusive. Rapport au Premier ministre sur la refondation des politiques d'intégration. 1er février 2013. URL: https://www.cnle.gouv.fr/IMG/pdf/rapport_au_premier_ministre_sur_la_refondation_des_politiques_d_integration.pdf (accessed: 24.03.2024)

³⁸⁸ Ibid.

³⁸⁹ Фёдоров С.М. Франция. Трудные поиски обновления «республиканской модели» интеграции иммигрантов // Миграционные проблемы в Европе и пути их решения. – М., 2015. С. 65.

- передача вопросов интеграции мигрантов НПО;
- легализация публичных молений³⁹⁰.

Социологический опрос «Франция-2013: новые линии разлома» показал ошибочность выбранного курса: 70% респондентов полагали, что «во Франции слишком много иностранцев»; 62% утверждали, что «сейчас не чувствуют себя дома, как раньше»; ещё 74% граждан посчитали ислам «нетерпимым и несовместимым с французским обществом»³⁹¹. Тогда амбициозную реформу интеграционной политики решили заменить на довольно скромный законопроект, касающийся прав иностранцев, который приняли спустя полтора года обсуждений в 2016 г. За это время в повестку вмешалось сразу несколько факторов: теракт в парижской редакции журнала *Charlie Hebdo*, наплыв иммигрантов, теракты в Париже (зал «Батаклан» и др.), теракт в Ницце в 2016 г. Все эти события имели огромный резонанс по всему миру и стали началом нового этапа в миграционной политике Франции.

Таким образом, в период с конца Второй мировой войны до начала 2010-х гг. Франция приняла около 15 миллионов иностранцев. За это же время французская миграционная политика трижды трансформировалась: от ассимиляции к адаптации (1970-е гг.), от адаптации к интеграции (1980-е гг.), от интеграции к попыткам внедрения мультикультурализма и создания «инклюзивного общества» (2010-е гг.) – поскольку была призвана регулировать различные миграционные потоки в разных социально-политических и экономических реалиях.

В первой половине XX в. французское государство было крайне заинтересовано в иностранной рабочей силе, которая помогла поднять послевоенную экономику, но не ставила вопросов о своих правах и идентичности, поэтому и в 1970-е гг. власти страны не обязывали иностранцев к

³⁹⁰ Tribalat M. *Assimilation: la fin du modèle français*. Paris, 2013. Pp. 237-238.

³⁹¹ Echec des politiques d'intégration: nous payons le prix de 30 ans d'erreur de diagnostic / Malika Sorel-Sutter. // Atlantico.fr. Publie 11 Février 2013. URL: <http://www.atlantico.fr/decryptage/integration-non-peuple-ne-doit-pas-accommoder-principes-et-valeurs-au-benefice-populations-immigrees-malika-sorel-635325.html> (accessed: 13.04.2024)

полному принятию ценностей республики и подчинения социально-политическим нормам – важнее был их трудовой потенциал, и ограничивались лишь минимальными требованиями адаптации к условиям жизни и работы в Пятой республике, фактически, для их собственного удобства. В результате чего во Франции сложилась ситуация культурного разнообразия. И уже в конце 80-х, когда количество иностранцев, носителей чужой культуры, возросло, и они стали проблемой, потому что были слишком заметны в общественном поле (и создавали проблемы для местных), властям пришлось принимать меры для их интеграции, то есть лучшего встраивания в социально-политическую систему страны. Это, в свою очередь, стало вызовом для социальной модели и поставило множество вопросов, связанных с управлением интеграционными процессами в XXI в.

2.3. *Новейшие тенденции в миграционной политике Франции*

7 января 2015 г. исламисты алжирского происхождения братья Куаши и А.Кулибали с малийскими корнями напали на редакцию сатирического журнала Charlie Hebdo, расстреляв 12 человек, включая полицейского-мусульманина. Терракт объявили мстью за оскорбительные карикатуры на пророка Мухаммеда. 8 января в одном из пригородов Парижа была застрелена женщина-полицейский. 9 января связанные с Куаши террористы атаковали кошерный супермаркет, взяли хозяев и посетителей в заложники, в результате чего погибли четверо евреев. Терракты спровоцировали во французском обществе новую дискуссию о правах и обязанностях иностранцев.

Лидер партии «Национальный фронт» Марин Ле Пен, которая, по её словам, борется за интересы коренных французов (фр. *Français de souche*), призвала лишать двойного гражданства всех, кто выглядят как «в недостаточной степени французы», а значит, по её логике, потенциально являются предателями

или террористами³⁹². Тогда идею отвергнут, но в ноябре 2015 г., после кровавой атаки террористов на Париж, социалист Ф.Олланд вынесет на рассмотрение парламента соответствующие поправки к Конституции. В этом его поддержат и однопартийцы, и, конечно, правая оппозиция. Но это произойдет уже после того, как на Старый Свет нахлынет миллионная по своей численности волна массовой нелегальной иммиграции из государств Ближнего Востока и Северной Африки.

12 сентября 2015 г. глава МВД Франции Б.Казнёв выступил на рабочем собрании представителей 700 муниципалитетов страны, посвященном миграционному кризису в Европе и пообещал выделить по 1000 евро на каждого принятого беженца тем мэриям, которые в ближайшие 2 года создадут в своих коммунах места для размещения мигрантов. Премьер-министр М.Вальс, в свою очередь, заявил о плане по созданию новых мест в государственных Центрах приема просителей убежища (CADA, Centre d'accueil des demandeurs d'asile), к тому времени рассчитанных на расселение 25 000 чел. Премьер также пообещал французам, что все мигранты, получившие отказ в предоставлении убежища, будут в обязательном порядке выдворены из Франции. В 2014 г. прошения об убежище во Франции подали 65 000 чел., из них положительный ответ получили менее трети – 27% (причем, лишь 17% прошений были удовлетворены сразу специальным Управлением по защите беженцев и апатридов (OFPRA), остальным пришлось добиваться статуса беженцев, оспаривая отказ OFPRA в суде)³⁹³.

Французское правительство до конца 2016 г. обещало выделить дополнительно 279 млн евро на программы помощи беженцам. На 250 млн евро планировалось увеличить бюджеты фондов, предназначенных для обеспечения жильем в чрезвычайных ситуациях и социальной поддержки.

³⁹² France's Arab population is divided by an invisible wall / Andrew Hussey // Newstatesman.com. 22 January 2015. URL: <http://www.newstatesman.com/politics/2015/01/frances-arab-population-divided-invisible-wall> (accessed: 18.03.2024)

³⁹³ 1000 евро на беженца: правительство Франции поможет мэриям в приеме мигрантов // RFI. 12-09-2015. URL: ru.rfi.fr/frantsiya/20150912-1000-evro-na-bezhentsa-pravitelstvo-frantsii-pomozhet-meriyam-v-prieme-migrantov (дата обращения: 18.03.2024 г.)

По словам М.Вальса, Франция была готова принимать беженцев из Сирии, Ирака, Афганистана, Эритреи и Судана, которые нуждаются в защите, однако мигранты, приезжающие с Балкан, Албании или Косово, из Западной Африки – то есть из безопасных стран, не имеют права на статус беженца, а значит, становятся нелегалами, и их будут высылать. В 2014 г. было произведено 15 000 принудительных выселений, и премьер рассчитывал, что к 2015 г. эта цифра возрастёт до 16 000. Принудительное возвращение в страны вне ЕС увеличилось на 40%³⁹⁴.

Атака исламистов на Париж в ночь с 13 на 14 ноября 2015 г., когда случайными жертвами атаки джихадистов в ночном клубе «Батаклан», у стадиона «Стад де Франс» и в кафе на улицах города стали 130 человек, заставила власти задуматься о последствиях проводимой в последние годы миграционной политики. У нескольких террористов было французское гражданство. Власти Франции впервые за полвека ввели в стране чрезвычайное положение, предусматривающее запрет на проведение демонстраций, создание «закрытых зон», сдачу гражданами оружия, обыски без санкций, домашний арест и закрытие границ³⁹⁵.

В феврале 2016 г. Национальное собрание Франции проголосовало за лишение французского гражданства всех лиц, осуждённых за террористическую деятельность, с перевесом всего в 12 голосов (162 депутата против 148)³⁹⁶. Сенат же выступил за лишение гражданства только для лиц с двумя паспортами, чтобы не создавать апатридов. В итоге Ф. Олланд отказался от внесения подобных

³⁹⁴ Discours du Premier ministre sur l'accueil des réfugiés en France et en Europe, à l'Assemblée nationale. 5 octobre 2015. URL: <https://www.gouvernement.fr/partage/5504-discours-sur-l-accueil-des-refugies-en-france-et-en-europe-a-l-assemblee-nationale> (accessed: 19.03.2024)

³⁹⁵ Renforcement de la loi sur l'état d'urgence: quelles sont les nouvelles mesures? 18 novembre 2015. URL: <https://www.gouvernement.fr/renforcement-de-la-loi-sur-l-etat-d-urgence-queelles-sont-les-nouvelles-mesures-3287> (accessed: 16.03.2024)

³⁹⁶ Нацсобрание Франции поддержало идею лишения гражданства за терроризм // РИА Новости. 10.02.2016. URL: <https://ria.ru/20160210/1372188534.html> (дата обращения: 17.03.2024 г.)

серьёзных изменений в Конституцию, объяснив это отсутствием консенсуса среди законодателей³⁹⁷.

Однако общество ожидало более строгих мер, и в отношении иммигрантов тоже: к примеру, за прекращение 40-летней практики воссоединения семей в апреле 2016 г. высказывались 59% опрошенных (73% сторонников партии «Республиканцы» и 92% симпатизирующих «Национальному фронту») ³⁹⁸. В 2016 г. правом на воссоединение семей воспользовались 24 152 чел. Всего же семейная миграция добавила к населению Франции в 2016 г. 89 124 чел. (38,7% от общего числа приезжих), студенты составили 32% прибывших, рабочие 10%, а также лица, въехавшие во Францию по гуманитарным соображениям (13%)³⁹⁹.

Ситуация в обществе осталась напряжённой: так, в 2016 г. силы безопасности Франции зафиксировали 9 500 преступлений на почве расизма, ксенофобии и по религиозным мотивам: оскорбления, провокации и клевета составляют 85% этих преступлений, для оставшихся 15% – насилие, угрозы, порча имущества и дискриминация – расизм является наиболее часто упоминаемой причиной (42%), затем следуют религиозные мотивы (35%) и национальное или этническое происхождение (23%)⁴⁰⁰.

7 марта 2016 г. во Франции после полуторагодичных дебатов был принят новый закон о правах иностранцев, и в нём вновь декларировалась «республиканская модель интеграции»⁴⁰¹: после года легального проживания

³⁹⁷ Олланд передумал вносить положение о лишении гражданства в Конституцию // RFI на русском. 30.03.2016. URL: <https://ru.rfi.fr/frantsiya/20160330-olland-peredumal-vnosit-polozhenie-o-lishenii-grazhdanstva-v-konstitutsiyu> (дата обращения: 17.03.2024 г.)

³⁹⁸ Sondage exclusif. Regroupement familial: les Français disent “stop”! // Valeurs Actuelles. 20 avril 2016. URL: <http://www.valeursactuelles.com/societe/sondage-exclusif-regroupement-familiale-les-francais-disent-stop-61126> (accessed: 14.04.2024)

³⁹⁹ Qui sont les immigrés en France? URL: <https://www.vie-publique.fr/france-donnees-cles/immigration/qui-sont-immigres-france.html> (accessed: 17.03.2024)

⁴⁰⁰ Racisme, xénophobie et discrimination en France: que nous enseignent les procédures enregistrées par les forces de sécurité? – Interstats Analyse N° 15 – Mars 2017. URL: <https://www.interieur.gouv.fr/Interstats/Actualites/Racisme-xenophobie-et-discrimination-en-France-que-nous-enseignent-les-procedures-enregistrees-par-les-forces-de-securite-Interstats-Analyse-N-15-Mars-2017> (accessed: 18.04.2024)

⁴⁰¹ Loi n° 2016-274 du 7 mars 2016 relative au droit des étrangers en France (1). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000032164264&categorieLien=id> (accessed: 14.04.2024)

иностранец получал карту пребывания сроком от 2 до 4 лет; срок действия «карты компетенции и талантов» увеличивался с 3 до 4 лет; облегчался поиск работы или создание бизнеса студентами по завершении обучения во Франции. В отношении нелегальных мигрантов закон «уравновешивал повышение эффективности административных мер с укреплением защиты прав и свобод»⁴⁰². Так, более чётко определялись процедуры задержания, расширялись полномочия административных органов.

9 мая 2016 г. премьер-министр М.Вальс объявил о создании 13 «центров дерадикализации» в разных регионах, рассчитанных на 25-27 чел., куда должны были направлять по решению суда тех, кого «нельзя было поместить под стражу». Главная цель плана – помешать радикально настроенным французским мусульманам (а таких, по данным правоохранительных органов, насчитывалось порядка 9 300) объединяться и вступать в джихадистские организации, а также помочь тем, кто уже оказался втянут в различные группировки. Предполагалось, что через программу перевоспитания пройдут порядка 3 500 чел. из числа потенциальных радикалов, которым в течение 10 месяцев надлежало посещать уроки патриотизма, самоанализа, обществоведения, профориентации и трудового воспитания, с обязательным ритуалом в виде утреннего построения и подъёма флага Франции. На реализацию плана должны были потратить 40 млн евро⁴⁰³.

План борьбы с террористической угрозой, представленный Вальсом, предусматривал также повышение требований к кандидатам на должности, связанные с обеспечением безопасности. Однако в июле 2017 г. был закрыт первый и единственный такой центр в местечке Понтурни, в департаменте Эндр

⁴⁰² Droit des étrangers en France: que change la loi du 7 mars 2016? URL: <https://www.vie-publique.fr/actualite/dossier/rub2005/droit-etrangers-france-que-change-loi-du-7-mars-2016.html> (accessed: 18.04.2024)

⁴⁰³ Un premier centre de déradicalisation ouvrira «avant l'été» // Le Monde. Publié le 10 mars 2016. URL: http://www.lemonde.fr/societe/article/2016/03/10/un-premier-centre-de-deradicalisation-ouvrira-avant-l-ete_4880551_3224.html#EyVm70YkMcD6SoAl.99 (accessed: 18.02.2024)

и Луара в центральной Франции⁴⁰⁴. За всё время интерес к программе проявили лишь 59 человек, из которых специальную анкету заполнили 17, а непосредственно в центр приехали 9. К моменту визита проверяющих из Сената в центре находился всего один гражданин. Тем не менее, зарплату там получали 27 сотрудников, среди них – пять психологов, психиатр и девять преподавателей. Бюджету страны их содержание обошлось в 2,5 млн евро⁴⁰⁵.

1 ноября 2017 г. во Франции режим чрезвычайного положения, введённый после террористических атак в ночь с 13 на 14 ноября 2015 г., был снят. Его заменили новым законом «Об усилении внутренней безопасности и о борьбе с терроризмом», который во многом копирует меры ЧП.

В 2017 г. МВД Франции зафиксировало рекорд прошений об убежище – 114 300, что на 17% больше, чем в 2016 г. 89,2% просителей (101 900 чел.) – неевропейцы⁴⁰⁶. Первыми по числу поданных заявок во Франции стали граждане Албании, которую французская администрация считает «безопасной». Далее по числу поданных заявок идут выходцы из Афганистана и Гаити⁴⁰⁷. Статистика одобрений гораздо менее оптимистичная: желаемый статус получила лишь треть просителей – 32 000 беженцев. Ещё около 15 000 чел. выслали из Франции в принудительном порядке (что на 14,6% больше, чем в 2016 г.), 12 000 покинули страну добровольно⁴⁰⁸. Для урегулирования ситуации в Кале сотрудники Французского бюро иммиграции и интеграции (OFII) беседовали с мигрантами прямо на улицах, предлагая свою помощь в оформлении документов и деньги. По решению министра внутренних дел Ж.Коллона пособие на добровольное

⁴⁰⁴ Fermeture de l'unique centre de «déradicalisation» de France // Le Monde. Publié le 28 juillet 2017. URL: https://www.lemonde.fr/police-justice/article/2017/07/28/fermeture-de-l-unique-centre-de-deradicalisation-de-france_5165938_1653578.html (accessed: 18.02.2024)

⁴⁰⁵ Дерадикализатор сломался / Михаил Куракин // Lenta.ru. 4 апреля 2017. URL: <https://lenta.ru/articles/2017/04/04/deradicalisationfranceoblom/> (дата обращения: 16.04.2024 г.)

⁴⁰⁶ Migration and migrant population statistics. Statistics Explained // European Commission. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/pdfscache/1275.pdf> (accessed: 20.02.2024)

⁴⁰⁷ Убежище во Франции в 2017 году попросило рекордное количество человек // RFI.fr. 08.01.2018. URL: ru.rfi.fr/frantsiya/20180108-chislo-zaprosov-politubezhishcha-vo-frantsii-v-2017-godu-pobilo-rekordy (дата обращения: 15.03.2024 г.)

⁴⁰⁸ Кто и зачем приезжает во Францию: миграционная статистика за 2017 год // RFI.fr. 18 янв. 2018. URL: <http://ru.rfi.fr/frantsiya/20180118-kto-i-zachem-priezzhaet-vo-frantsiyu-migratsionnaya-statistika-za-2017-god> (дата обращения: 15.03.2024 г.)

возвращение было временно увеличено – до конца 2017 г. им обещали платить не тысячу евро, как раньше, а 2 500⁴⁰⁹. В сентябре 2018 г. МВД отчиталось об улучшении ситуации в Кале: число обитателей лагеря сократилось в 20 раз⁴¹⁰.

Параллельно правительство предпринимало попытки для анализа необходимых мер по лучшей интеграции иммигрантов. Так, ещё в начале 2018 г. молодой депутат от правящей центристской партии «Вперёд, Республика!», 33-летний О.Таше, по заданию кабинета министров подготовил 72 весьма амбициозных предложения, которые были призваны изменить принципы интеграционной политики. Это последний по времени программный документ по интеграции, в котором к тому же, открыто заявляется о кризисе интеграционной модели и называются причины сбоев миграционной и интеграционной политики властей, поэтому остановимся на нём подробнее. Доклад О.Таше был призван ответить на вопрос: «как построить Францию завтрашнего дня с теми, кто только что прибыл на её землю и кого она решила приветствовать?». В качестве обоснований, почему в этом процессе не удалось достичь успеха, назвались два: отсутствие последовательности во французской миграционной политике и «отсутствие серьёзного ответа в лагере прогрессистов и реакционные идеологические позиции консерваторов, что приводит к ситуации бесконечного прославления «совместной жизни» без средств к её реализации»⁴¹¹.

Меры первого порядка, на необходимости введения которых настаивал О.Таше, заключаются в обеспечении занятости просителей убежища в тот период, когда они ждут одобрения своей заявки (он составляет больше

⁴⁰⁹ Франция платит беженцам 2 500 евро, чтобы они уехали // Sputnik. 27.08.2017. URL: <https://ru.sputnik.kg/world/20170827/1034902017/franciya-platit-bezhencam-2-5-tys-evro-chtoby-oni-uekhali.html> (дата обращения: 15.03.2024 г.)

⁴¹⁰ Amélioration de la situation migratoire à Calais. 10 septembre 2018. URL: <https://www.interieur.gouv.fr/Espace-presse/Les-communiqués/Amelioration-de-la-situation-migratoire-a-Calais> (accessed: 12.03.2024)

⁴¹¹ 72 propositions pour une politique ambitieuse d'intégration des étrangers arrivant en France. URL: <https://www.interieur.gouv.fr/Publications/Rapports-de-l-IGA/Rapports-recents/72-propositions-pour-une-politique-ambitieuse-d-integration-des-etrangers-arrivant-en-France> (accessed: 18.03.2024)

полугодия), а также увеличению количества образовательных занятий в рамках «контракта по республиканской интеграции» (CIR).

Депутат О.Таше был услышан, но лишь некоторые из его предложений легли в основу «дорожной карты», обнародованной премьер-министром Э.Филиппом 5 июня 2018 г. Она предполагала реализацию программы практических действий по интеграции инокультурных иммигрантов⁴¹². В 2019 г. должен вырасти объём курсов французского языка – с 200 до 400 часов (и до 600 часов для тех, кто не знает ни слова). Ещё одна мера: удвоение часов преподавания «основ государства и права» – с 12 до 24 часов, кроме того, преподаватели будут уделять внимание ещё и «способам профессиональной интеграции». По данным ОЭСР, уровень безработицы в среде мигрантов во Франции составляет 65%⁴¹³. Также правительство запланировало создать новые рабочие места для мигрантов (3 000 мест к 2020 г.) в тех секторах, которые не привлекают французов: строительство, сфера услуг и т.д. Кроме того, Э.Филипп обещал найти жильё для 20 000 человек, получивших во Франции статус беженцев. Анонсировал премьер даже специальный «абонемент на культуру» (pass culture) для мигрантов, на 500 евро в год, для посещения музеев, театров, кино и концертов. Впрочем, подобное новшество ещё только предстояло опробовать для граждан страны. Обещал Э.Филипп и оплату государством услуг психологов, которые должны помочь беженцам выйти из посттравматического состояния, а также нянь для детей, когда у родителей будут занятия.

При этом предложения О.Таше в сфере обеспечения соискателей убежища минимальной работой, а также сотрудничества властей с муниципалитетами были отвергнуты. Депутат предлагал выплачивать субсидии мэриям и

⁴¹² Déclaration de M. Édouard Philippe, Premier ministre. Comité interministériel à l'intégration. 5 juin 2018. URL: https://www.gouvernement.fr/sites/default/files/document/document/2018/06/declaration_de_m_edouard_philippe_premier_ministre_-_comite_interministeriel_a_lintegration_-_05.05.2018.pdf (accessed: 20.03.2024)

⁴¹³ Le député Taché présente ses 72 propositions pour favoriser l'intégration des immigrés // Le Monde. Publié le 19 février 2018. URL: https://www.lemonde.fr/immigration-et-diversite/article/2018/02/19/le-depute-tache-presente-ses-72-propositions-pour-favoriser-l-integration-des-immigres_5259177_1654200.html (accessed: 20.03.2024)

предоставлять налоговые вычеты частным лицам, которые будут предоставлять жильё беженцам. Вместо этого правительство возложит задачу поиска свободных помещений на местные отделения полиции, что обернется обустройством, главным образом, пустующих административных зданий⁴¹⁴. Кроме того, правительство втрое урезало финансирование новой программы: Таше предлагал выделять на исправление социальной и миграционной ситуации более 600 млн ежегодно, Э.Филипп объявил о 200 млн евро в год. Как видим, объявленные меры носят широкий гуманитарный характер, декларируют заботу об обустройстве иммигрантов во Франции и нацелены на их лучшую интеграцию. Однако многие аналитики склонны расценивать его как ответ на критику правозащитников нового жёсткого миграционного закона, который в этот момент находился на рассмотрении парламента⁴¹⁵. Тем более что правительство оказалось не готово выделять на этот комплексный процесс необходимые согласно оценкам экспертов средства.

Новый закон «О контролируемой иммиграции, эффективном праве на убежище и успешной интеграции»⁴¹⁶ 2018 г. содержал меры, необходимые для обеспечения трёх целей миграционной политики Пятой республики: привлечь высококвалифицированных специалистов; усилить борьбу с нелегальным въездом и упростить депортацию. На треть (до 90 дней) сокращался срок для подачи заявления о предоставлении убежища. Период задержания, связанного с проверкой права на проживание, возрос с 16 до 24 часов.

Вместе с тем, закон продлевает срок действия вида на жительство для лиц, находящихся под международной защитой, и членов их семей с 1 года до 4 лет,

⁴¹⁴ Правительство Франции добавит денег на интеграцию мигрантов // RFI.fr. 05.06.2018. URL: ru.rfi.fr/frantsiya/20180605-pravitelstvo-frantsii-dobavit-deneg-na-integratsiyu-migrantov (дата обращения: 20.03.2024 г.)

⁴¹⁵ Правительство Франции добавит денег на интеграцию мигрантов... (дата обращения: 20.03.2024 г.)

⁴¹⁶ Loi n° 2018-778 du 10 septembre 2018 pour une immigration maîtrisée, un droit d'asile effectif et une intégration réussie (1). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000037381808&categorieLien=id> (accessed: 12.03.2024)

а также распространяет преимущества права на воссоединение семей на братьев и сестёр несовершеннолетнего беженца.

Новый закон также нацелен на улучшение условий приёма иностранцев, допущенных к пребыванию во Франции благодаря своим навыкам и талантам. С 2016 г. срок действия «паспорта талантливый специалиста» продлён до 4 лет. Париж готов содействовать мобильности студентов и исследователей между страной их происхождения и Францией, а также развивать внутриесовские программы мобильности. Предусматривается также помощь в поиске работы для тех, кто с отличием закончил обучение в Пятой республике.

Однако на практике трудности социальной и экономической интеграции мигрантов во Франции усугубляются административными и правовыми препонами, а также сложностью системы соцзащиты, во многих случаях требующей обращения в судебные инстанции для защиты своих прав⁴¹⁷.

Проблемы с интеграцией мигрантов и беженцев, число которых в Европе резко увеличилось в последние несколько лет, усугубили явление, которое социологи называют «новой городской маргинальностью»⁴¹⁸. Потомки иммигрантов во Франции проживают в основном в неблагополучных районах (их назвали приоритетными – *les quartiers prioritaires de la ville*, QPV), и для них власти ещё в 2014 г., при Ф.Олланде разработали программу поддержки, которая касалась 5,5 млн чел. в 1540 QPV⁴¹⁹.

Не обошёл вниманием проблему социального неравенства и развития бедных городских кварталов и Э.Макрон, по заказу которого в 2018 г. было проведено исследование⁴²⁰, показавшее, что состав жителей QPV отличается

⁴¹⁷ Guélamine F. Action sociale et immigration en France: Repères pour l'intervention. P., 2009. P. 133.

⁴¹⁸ Вершинина И.А., Панич Н.А. Идентичность мигрантов в условиях меняющейся социальной структуры // Теория и практика общественного развития. – 2015. – №20. – С. 44.

⁴¹⁹ Politique de la ville: quelles orientations après le rapport Borloo? // Vie publique.fr. Site officiel. 11 mai 2018. URL: <http://www.vie-publique.fr/actualite/dossier/qpv/politique-ville-queles-orientations-apres-rapport-borloo.html> (accessed: 12.03.2024)

⁴²⁰ Vivre ensemble, vivre en grand pour une réconciliation nationale. URL: <https://www.professionbanlieue.org/Vivre-ensemble-vivre-en-grand-Pour-une-reconciliation-nationale> (accessed: 15.03.2024)

большим культурным и национальным разнообразием, количеством молодёжи, при этом для населения QPV менее доступны социальные и культурные объекты, а ущемлению прав жители этих кварталов подвергаются в 3 раза чаще, чем в среднем по стране.

Яркой иллюстрацией тезиса о том, что QPV требуют особого внимания властей, чтобы не «упустить» местную молодёжь и успешно вывести её «в люди», служит пример футболиста Килиана Мбаппе. В июле 2018 г., когда сборная Франции во второй раз в истории выиграла Чемпионат мира по футболу, 19-летний нападающий стал национальным героем. Родители Мбаппе – иммигранты: мать родом из Алжира, отец – камерунец. Более того, ещё 15 его коллег по сборной из 22-х – дети иммигрантов. Они снова, как и в 1998 г., подарили стране ощущение национального триумфа, а их успехи придали интенсивности разговорам экспертов о скорейшем наведении порядка в бедных городских окраинах.

В дискурсе Э.Макрона миграционный вопрос фигурирует регулярно. Так, в 2019 г. он назвал иммиграционный вопрос одним из приоритетных для властей Франции до следующих президентских выборов⁴²¹.

В развитие этого тезиса Национальное собрание вернулось к совершенствованию закона о миграции и убежище и выработало шесть направлений работы:

- 1) оптимизация миграционных процедур: ускорение рассмотрения, трудоустройство ходатайствующих на время рассмотрения, своего рода «прививка республиканизма» - обучение французскому языку и основам французской государственности; больший контроль за высылкой нелегалов (реально покидал Францию на тот момент лишь

⁴²¹ Immigration: Emmanuel Macron se projette en 2022. URL: www.rfi.fr/france/20190917-immigration-emmanuel-macron-election-2022 (accessed: 15.01.2024)

- каждый шестой из получивших отказ⁴²²); улучшение работы программы воссоединения семей и натурализации;
- 2) увеличение числа центров временного размещения мигрантов (CADA), а также улучшение условий содержания в них;
 - 3) расширение пакета социальных льгот для лиц, ищущих убежища;
 - 4) пересмотр программы государственной медицинской помощи в части предоставления её незарегистрированным мигрантам только после трёхмесячного пребывания во Франции и подтверждения ими дохода ниже 746 евро;
 - 5) увеличение финансирования мер, нацеленных на быструю и эффективную интеграцию получивших законное право проживания во Франции;
 - б) стимулирование иммиграции высококлассных специалистов посредством расширения программы «привлечения талантов»⁴²³.

Ещё спустя месяц обсуждений правительство представило революционную новацию, которая, как предполагалось, станет частью новой иммиграционной стратегии: введение ежегодных квот на экономическую иммиграцию из третьих стран, в соответствии с нуждами в строительстве, сфере общественного питания и услуг⁴²⁴. Примечательно, что квотирование не было основано на национальной и религиозной принадлежности, что автоматически снимает возражения из области прав человека. Опросы общественного мнения показали, что французы встретили новацию положительно⁴²⁵. Однако свои

⁴²² Droit d'asile: le budget 2020 consacré au retour des déboutés stagne étonnamment. URL: <https://www.lefigaro.fr/economie/le-scan-eco/droit-d-asile-le-budget-2020-consacre-au-retour-des-deboutes-stagne-etonnamment-20191127> (accessed: 15.01.2024)

⁴²³ Подробнее см.: Ходинова О.С. Формирование миграционной стратегии Э. Макрона // Вестник учёных-международников. – 2020. – № 3 (13). – С. 10-23.

⁴²⁴ Immigration en France : vers une politique de quotas, loin du modèle canadien. TV5Monde. 05 nov 2019. URL: <https://information.tv5monde.com/info/immigration-en-france-vers-une-politique-de-quotas-loin-du-modele-canadien-330448> (accessed: 23.01.2024)

⁴²⁵ Опрос: 64% жителей Франции одобрили квоты для «экономической миграции». ИА REGNUM. 11 ноября 2019. URL: <https://regnum.ru/news/society/2773569.html> (дата обращения: 30.01.2024 г.)

коррективы в национальную миграционную повестку внесла пандемия коронавируса, и стратегию воплотить не удалось.

Миграционная тематика была затронута большинством кандидатов на пост президента на выборах в апреле 2022 г.⁴²⁶ Публицист Э.Земмур, основатель ультраправой партии «Реконкиста», призывал построить стену вокруг ЕС, оперируя такими понятиями как «великое замещение» и «ремиграция»⁴²⁷. Крайне левый кандидат от «Непокорённой Франции» Ж.-Л.Меланшон выступил за наращивание связей между Европой и странами Юга (Магриб, страны Африки к югу от Сахары и Ближний Восток) и пересмотр Шенгенского соглашения, а также за переподчинение Управления по защите беженцев и лиц без гражданства (OFPRA) Министерству Европы и иностранных дел вместо МВД⁴²⁸.

Основной противник Э.Макрона, как и на прошлых президентских выборах, - лидер ультраправого «Национального объединения» М. Ле Пен – в своей предвыборной программе сделала ставку на радикальное предложение в духе коммунитаризма и позитивной дискриминации: ввести «национальный приоритет» для коренных французов при приёме на работу, для доступа к социальным пособиям и найму жилья⁴²⁹, что противоречило конституционному принципу равенства граждан.

Э.Макрон подтвердил последовательность своего курса по вопросам миграции – на ужесточение контроля за потоками иммигрантов и высылкой нелегалов. При этом он заявил о необходимости кардинально реформировать систему предоставления права на убежище и «укрепить границы»⁴³⁰.

⁴²⁶ Подробнее см. Ходинова О.С. Миграционные процессы во Франции в предвыборных дискурсах 2017 г. и 2022 г.: сравнительный анализ // Вестник учёных-международников. – 2022. – № 3 (21). – С. 146-164.

⁴²⁷ *Présidentielle: que proposent les candidats sur l'immigration?* 01 AVR 2022. URL: <https://www.publicsenat.fr/article/politique/presidentielle-que-proposent-les-candidats-sur-l-immigration-201088> (accessed: 12.03.2024)

⁴²⁸ *Présidentielle: que proposent les candidats sur l'immigration?* (accessed: 12.03.2024)

⁴²⁹ Marine Le Pen. Programme présidentiel-2022. URL: <https://mlafrance.fr/pdfs/manifeste-m-la-france-programme-presidentiel.pdf>. P. 21. (accessed: 09.04.2024)

⁴³⁰ *Présidentielle 2022 : Emmanuel Macron a présenté les grandes lignes de son programme.* RTL. Publié le 17/03/2022. URL: <https://www.rtl.fr/actu/politique/en-direct-presidentielle-2022-emmanuel-macron-programme-7900135144> (accessed: 04.04.2024)

В итоге Э.Макрон победил Ле Пен со значительным перевесом в 17% во втором туре⁴³¹, сумев забрать даже часть голосов электората Ж.-Л.Меланшона, что вполне отразило общественные ожидания в области миграции: по данным опроса, 71% французов выступили за «значительное» сокращение иммиграционного потока⁴³². Исследование проводили после объявления главой МВД Ж.Дарманеном намерений сделать возможной высылку иностранцев, «совершивших серьезные преступления», независимо от возраста прибытия во Францию⁴³³.

С 27 июня по 4 июля 2023 г. по стране прокатились беспорядки, которые стали самыми массовыми после погромов 2005 г. и имели схожий генезис: патрульные застрелили 17-летнего француза – подростка арабского происхождения – Наэля Мерзука, который нарушил закон, отказавшись остановить автомобиль по требованию дорожной полиции. Протестующие, требующие «справедливости для Наэля», устраивали погромы и провоцировали столкновения с полицией в крупнейших французских городах: Париже, Лионе, Дижоне, Тулузе, Марселе, Страсбурге, Бордо, Реймсе. В Нантере, где произошла трагедия, прекратил работу общественный транспорт. Участники акций протеста громили мэрии, полицейские участки, библиотеки, магазины, банки, школы, жгли машины. Кроме того, отдельные вспышки насилия были зафиксированы в заморских департаментах: Французской Гвиане, Гваделупе, Мартинике, на о. Реюньон. По всей стране были мобилизованы 45 тыс. полицейских, из них 4 тыс. только в Париже. Число задержанных составило 875⁴³⁴. Нападению подверглась

⁴³¹ Présidentielle. Le Figaro. URL: <https://www.lefigaro.fr/elections/presidentielles> (accessed: 04.04.2024)

⁴³² Sondage: 71% des français favorables à une forte réduction du flux d'immigration sur le territoire. Publié le 27/07/2022. URL: <https://www.cnews.fr/france/2022-07-27/sondage-71-des-francais-favorables-une-forte-reduction-du-flux-dimmigration-sur-le-territoire> (accessed: 12.04.2024)

⁴³³ Immigration: le gouvernement veut expulser tous les étrangers ayant commis des actes graves. Publié le 10/07/2022. URL: <https://www.cnews.fr/france/2022-07-10/immigration-le-gouvernement-veut-expulser-tous-les-etrangers-ayant-commis-des> (accessed: 12.04.2024)

⁴³⁴ Mort de Nahel à Nanterre : troisième nuit de violences, 875 interpellations. // Le Point. Publié le 30/06/2023. URL: https://www.lepoint.fr/societe/mort-de-nahel-a-nanterre-troisieme-nuit-de-violences-plus-de-400-interpellations-30-06-2023-2526820_23.php#11 (accessed: 16.04.2024)

даже семья мэра пригорода Парижа Л'Ай-ле-Роз⁴³⁵. На третий день протестов правительство Алжира даже потребовало от Э.Макрона защитить семьи выходцев из стран Магриба. Сам французский лидер срочно собрал совет руководителей силовых ведомств по чрезвычайным ситуациям.

Если в 2005 г. главе МВД Н.Саркози удалось подавить беспорядки с помощью довольно жёстких, репрессивных мер, то на тот раз свобода действий власти оказалась, как отмечает Ю.И.Рубинский, довольно ограниченной⁴³⁶. Ведь, с одной стороны, демонстрации охватили не только иммигрантскую молодёжь, но и многих этнических французов – сторонников крайне левых партий во главе с Ж.-Л.Меланшоном. А возбуждение уголовного дела о преднамеренном убийстве против полицейского, с другой стороны, вызвало резкий протест со стороны служащих правоохранительных органов, которых поддержали представители правых сил: «Национальное объединение» М. Ле Пен и «Реконкиста» Э.Земмура.

Таким образом, делает вывод Ю.И.Рубинский, преодоление традиционного для Франции раскола политического поля между правыми и левыми силами, под флагом которого Э.Макрон избирался в 2017 г. и смог убедительно переизбраться в 2022 г., было поставлено под вопрос.

Вместе с тем, французские власти не устают искать новые способы реформирования миграционной политики: легализации нелегальных мигрантов, интеграции легальных. 14 ноября 2023 г. новый законопроект о правах иностранцев был одобрен в Сенате в первом чтении⁴³⁷. В нём содержится очередная новация – годичный вид на жительство для «работы в профессиях, где не хватает персонала» - в связи с нехваткой рабочей силы в некоторых отраслях

⁴³⁵ Émeutes en France : violences, réunion de crise, soutien au maire de L'Haÿ-les-Roses... Revivez les dernières 24 heures. // Le Figaro. Publié le 02/07/2023. URL: <https://www.lefigaro.fr/actualite-france/en-direct-mort-de-nahel-une-cinquieme-nuit-d-emeutes-plus-calme-486-interpellations-20230702> (accessed: 16.04.2024)

⁴³⁶ Рубинский Ю.И. Франция: повторение пройденного? // «Аналитические записки Института Европы РАН» – (Выпуск III) – №14. – 2023 (№311). – С. 5-8.

⁴³⁷ Projet de loi pour contrôler l'immigration, améliorer l'intégration. Dernière modification: 14 novembre 2023. URL: <https://www.vie-publique.fr/loi/287993-projet-de-loi-immigration-integration-asile-2023> (accessed: 16.01.2024)

(строительство, помощь по дому и т.д.). Нелегальные работники смогут подать заявление на легализацию по этой новой карте, которая будет выдаваться автоматически при соблюдении определённых условий (не менее 3 лет проживания во Франции, восьмимесячный опыт работы в течение последних 24 месяцев на рабочих местах или в географической зоне, где существует нехватка работников). Эта карта будет тестироваться до конца 2026 г., а затем станет постоянной. Работодателям не нужно будет выполнять никаких формальностей, так как карта будет приравнена к разрешению на работу. В настоящее время нелегальные работники, занятые в этих секторах, могут получить «карту работника» или «временного работника», но это исключительные случаи легализации по инициативе работодателей.

Иностранцы, обращающиеся за первым многолетним видом на жительство, должны будут обладать минимальным уровнем знания французского языка (он будет установлен постановлением). В настоящее время разрешение на проживание, которое действительно 4 года, выдаётся при условии прохождения курса французского языка в рамках республиканского интеграционного контракта, однако это по-прежнему необязательное условие. Минимальный уровень владения французским языком требуется уже для получения вида на жительство (на 10 лет) и гражданства. Кроме того, все иностранные граждане, претендующие на получение ВНЖ, должны будут взять на себя обязательство соблюдать принципы Республики: свободу слова и совести, гендерное равенство, уважать девиз и символы Республики и т.д. В настоящее время это не является обязательным условием для получения некоторых видов разрешений.

11 декабря 2023 г. Национальное собрание отказалось рассмотреть законопроект, отправив его на доработку смешанной комиссией из представителей верхней и нижней палат. Эксперты оценили законопроект как однобокий, решающий лишь одну задачу: оптимизации экономической иммиграции, продвижения избирательного подхода к иммиграции, – в то время

как вопросы улучшения интеграции иммигрантов по-прежнему остаются за рамками документа⁴³⁸.

19 декабря 2023 г. смешанная комиссия из депутатов и сенаторов согласовала компромиссный текст документа, который закрепляет «национальный приоритет», то есть преимущество французов перед иностранцами, находящимися на территории Пятой республики, в доступе к определённому количеству социальных льгот, условия предоставления которых для иностранцев ранее были, по оценке правых политических сил, «недостаточно строгими». Лидер «Национального объединения» М. Ле Пен заявила, что может праздновать «идеологическую победу»⁴³⁹. Левые, впрочем, заявили, что законопроект продвигает принцип «национального предпочтения», и называют этот факт «моральным фиаско»⁴⁴⁰.

20 декабря 2023 г. был принят «закон Дарманена» - по имени главы МВД Ж.Дарманена. В его итоговой редакции много внимания уделяется усилению контроля за депортацией нелегальных мигрантов и совершивших преступления иностранцев. Для этого данные лиц, которые должны покинуть Францию, будут вноситься в розыскной список. Сам министр назвал его «самым жёстким» за всю историю и даже подал в отставку, встретив сопротивление депутатов Национального собрания, однако Э.Макрон её не принял⁴⁴¹. В свою очередь, бывший президент-социалист Ф.Олланд заявил, что этот закон – поражение Франции, так как отдельные его положения, по его словам, «противоречат Конституции»⁴⁴². Принятие закона вызвало акцию протеста в Париже 22 декабря

⁴³⁸ Франция: от «революции» Макрона к стагнации?.. / Андрей Кудрявцев, Павел Тимофеев. Сайт ИМЭМО РАН. URL: <https://www.imemo.ru/publications/policy-briefs/text/france-from-macrons-revolution-to-stagnation> (дата обращения: 16.02.2024 г.)

⁴³⁹ France: députés et sénateurs parviennent à un accord sur le projet de loi immigration. // RFI. Publié le: 19/12/2023. URL: <https://www.rfi.fr/fr/france/20231219-france-députés-et-sénateurs-parviennent-à-un-accord-sur-le-projet-de-loi-immigration> (accessed: 19.02.2024)

⁴⁴⁰ Ibid.

⁴⁴¹ Франсуа Олланд назвал новый закон Франции о миграции поражением для страны. РИА «Новости». 20.12.2023. URL: <https://ria.ru/20231220/zakon-1917105322.html?in=t> (дата обращения: 24.02.2024 г.)

⁴⁴² Там же.

2023 г.⁴⁴³, а также заявление о неповиновении новым нормам со стороны региональных властей, которые являются сторонниками Социалистической партии.

В то же время, болевой точкой французской миграционной системы по-прежнему остаются условия приёма иностранцев. Если в 2012 г. во Франции насчитывалось 21 410 мест для размещения в центрах приёма для ищущих убежища⁴⁴⁴, то спустя 11 лет, по данным официального интернет-портала «Убежище в Европе» под эгидой Asylum Information Database и European Council on Refugees and Exiles за май 2023 г., их число возросло кратно – до 105 414 шт., однако это всё равно меньше количества, необходимого для размещения всё большего количества прибывающих беженцев⁴⁴⁵.

Анализируя миграционное законодательство Франции за последние полтора десятилетия, можно сделать вывод, что власти страны пытаются найти баланс между точечной поддержкой легальных иммигрантов и эффективной борьбой с нелегальными мигрантами под эгидой укрепления светского государства. Вместе с тем, по сравнению с началом 2000-х гг. максимальные сроки содержания нарушителей под стражей увеличились в три раза, условия содержания ужесточаются, происходит снижение процедурных гарантий для лиц, ищущих убежища.

Премьер-министр Э.Филипп, соратник Э.Макрона, в 2018 г. признал, что интеграционная политика должна «сочетаться с городской политикой и всеми предпринимаемыми шагами в этой области» и ориентирована на «мобилизацию всех действующих лиц в обществе», включая сообщества, предприятия и ассоциации⁴⁴⁶. Это в полной мере соотносится с новейшими тенденциями в

⁴⁴³ В Париже сотни человек вышли на протест против закона о миграции // РИА «Новости». 22.12.2023. URL: <https://ria.ru/20231222/zakon-1917579354.html> (дата обращения: 24.02.2024 г.)

⁴⁴⁴ Данные по: Тардис М. Роль Франции в урегулировании миграционного кризиса // Современная Европа. – 2016. – №4 (70). – С. 90.

⁴⁴⁵ Types of accommodation: France. Last updated: 11/05/2023. URL: <https://asylumineurope.org/reports/country/france/reception-conditions/housing/types-accommodation/> (accessed: 15.01.2024)

⁴⁴⁶ Déclaration de M. Édouard Philippe, Premier ministre. Comité interministériel à l'intégration. Mardi 5 juin 2018. URL:

многоуровневом управлении миграционными проблемами в Европейском союзе. Однако принятых мер явно недостаточно, и для исправления сложившейся в стране социальной ситуации французской нации предстоит пройти ещё долгий путь.

Подводя итог Главы 2, необходимо отметить, что французское законодательство в сфере миграции на данный момент можно охарактеризовать как комплексное и в некоторой степени даже передовое: оно предусматривает все необходимые меры по легализации мигрантов, процедуре натурализации, по высылке нелегальных мигрантов, воссоединению семей и т.д. Соблюдён определённый баланс между ужесточением мер в отношении нелегальных мигрантов и расширением возможностей для легализации. В нём также содержатся меры, обеспечивающие охрану здоровья мигрантов, возможности для трудоустройства и интеграции во французское общество.

Необходимо также отметить последовательность Э.Макрона в решении миграционных проблем и регулировании неослабевающего потока иммигрантов и беженцев. Новейший закон о миграции и убежище, принятый в декабре 2023 г. Национальным собранием, воплотил его идеи о сбалансированной миграционной политике: предусматривал продвижение избирательной миграции, требования к интеграции, заполнение пустот на рынке труда с помощью квотирования (вернулись к теме!), организованную семейная миграцию и подконтрольную депортацию нелегалов.

Вместе с тем, главная проблема французской миграционной политики, на наш взгляд, заключается в применении уже имеющегося законодательства, и проистекает она из осторожности властей, которая, в свою очередь, является следствием того, что у большинства французских избирателей – предки-

иммигранты. Практика показывает, что на решительные шаги в области регулирования миграции современные власти Пятой республики не готовы.

Это подтверждает и значительная корректировка последнего закона со стороны Конституционного совета. В значительно смягчённом финальном тексте от 26 января 2024 г.⁴⁴⁷ отклонена треть поправок парламентариев: законом сохранено для приезжих право на воссоединение семей, «право почвы» для гражданства, не прописано восстановление ни уголовного, ни административного наказания за нелегальное проживание, отменённых ещё при Ф.Олланде, закон не обязывает нелегалов на дактилоскопию без их согласия, а также лишает парламент права устанавливать квоты. Более того, согласно новому закону, предписание для нелегалов покинуть Францию будет выдаваться префектурой только после проверки права на проживание с учётом определённых факторов (продолжительность проживания, связи иностранца с Францией и т.д.).

⁴⁴⁷ LOI n° 2024-42 du 26 janvier 2024 pour contrôler l'immigration, améliorer l'intégration (1). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000049040245> (accessed: 17.02.2024)

ГЛАВА 3. Роль Франции в формировании миграционной политики ЕС и её внешнего измерения

Во Франции уже много лет идёт дискуссия о месте страны в современном миропорядке: входит ли она в список «великих держав» или её правильнее было бы именовать «великой державой средней величины» (фр. *grande puissance moyenne*), как в 2008 г. её назвал бывший президент В.Жискард д'Эстен⁴⁴⁸. Понимание властями государства места страны и её реальной роли в международных делах – база для выстраивания как внутренней, так и внешней политики. В свою очередь, эффективность проведения и внутренней, и внешней политики напрямую зависит от политической воли лидера вкупе с поддержкой президента населением страны – делает вывод М.В.Каргалова, анализируя действия президента Э.Макрона ещё во время его первого срока⁴⁴⁹.

На данный момент французский политический истеблишмент независимо от цвета партийно-политического спектра пытается поддерживать статус своей страны как «средней державы с глобальной ответственностью», как метко охарактеризовала Францию ещё более десяти лет назад профессор МГИМО Е.О.Обичкина⁴⁵⁰. В последние годы, как, впрочем, и всегда, Франция активно заявляет свою позицию по всем актуальным мировым проблемам: это и война в Сирии, и кризисы в Ливии и Ливане, и урегулирование проблем в Сахаро-Сахельской зоне, и текущая ситуация на Украине и т.д. С самого вступления в должность Э.Макрон развил бурную дипломатическую деятельность, за что получил от французских аналитиков прозвище «дипломатор»⁴⁵¹. В данной главе проанализируем, как внешнеполитическая активность французского лидера помогает решать проблемы и задачи в миграционной сфере. Среди направлений

⁴⁴⁸ Chronique de la pensée multiple // Le Point. 31.07.2008. URL: <http://www.lepoint.fr/actualites-chroniques/2008-07-31/chronique-de-la-pensee-multiple/989/0/264249> (accessed: 20.03.2024)

⁴⁴⁹ Каргалова М.В. Внешняя и внутренняя политика Э. Макрона: социальный аспект // Свет и тени «эры Макрона» / [отв. ред. В.Я. Швейцер]. – М.: Ин-т Европы РАН, 2019. – С. 114.

⁴⁵⁰ Обичкина Е.О. Внешняя политика Франции от де Голля до Саркози (1940–2012). – М.: Аспект Пресс, 2012. 382 с.

⁴⁵¹ Macron, de Jupiter à Diplomator // IFRI. 13 avril 2018. URL: <https://www.ifri.org/fr/espace-media/lifri-medias/macron-de-jupiter-diplomator> (accessed: 04.04.2024)

внешней политики, способных повлиять на сложившуюся во Франции миграционную ситуацию, выделим и последовательно рассмотрим следующие:

- инициативы руководства страны по реформированию миграционной политики ЕС;
- взаимодействие с соседними европейскими странами и охрана государственных границ;
- сотрудничество с государствами-поставщиками иммигрантов.

3.1. Роль современной Франции в формировании миграционной политики ЕС

Франция, наряду с Германией, как одна из стран-локомотивов ЕС и вместе с тем крупнейших реципиентов мигрантов, всегда претендовала на роль одного из главных архитекторов политики ЕС в области миграции: страна активно участвовала в принятии нормативов Евросоюза и, более того, была автором нескольких ключевых инициатив. Проведённый сравнительно-исторический анализ показывает, что к числу французских инноваций, опередивших политику Европейского союза на несколько лет, относятся как минимум две ключевых:

1. Концепция безопасной страны происхождения (safe country of origin, SCO, фр. *pays d'origine sûrs*), которая во Франции была введена законом от 10 декабря 2003 г.⁴⁵² для облегчения процедуры въезда, а в Директиве Европейского союза появилась только в 2005 г.⁴⁵³
2. «Карта компетенций и талантов» (фр. *Carte de séjour compétences et talents*) для привлечения узкопрофильных высококвалифицированных

⁴⁵² Loi n° 2003-1176 du 10 décembre 2003 modifiant la loi n° 52-893 du 25 juillet 1952 relative au droit d'asile (1). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000611789> (accessed: 19.03.2024)

⁴⁵³ Council Directive 2005/85/EC of 1 December 2005 on minimum standards on procedures in Member States for granting and withdrawing refugee status. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=CELEX:32005L0085> (accessed: 11.03.2024)

специалистов появилась во французском законодательстве в 2006 г.⁴⁵⁴, а Еврокомиссия только в 2020 г. включила этот пункт в разработку последнего «Пакта о миграции и убежище», который, как мы уже знаем, пока так и не могут принять.

Очевидно, что для решения внутривластных задач, обусловленных непростым социально-экономическим положением и сильными антииммигрантскими настроениями в обществе в ситуации сложившегося культурного разнообразия, властям Пятой республики было необходимо вести активную политику на внешнем контуре, сотрудничая в рамках ЕС сразу по двум трекам: в многостороннем общесовском формате и в двустороннем режиме со странами-членами ЕС, а также Великобританией.

Все инициативы, которые Париж продвигал на европейском треке, имели свои веские внутривластные причины. К одной из них, несомненно, относился самый крупный в ЕС лагерь беженцев «Джунгли» под г. Кале, в котором, по разным оценкам, находились до 30 000 мигрантов⁴⁵⁵ и который долгие годы представлял собой огромную проблему, как для муниципальных властей, так и для национального правительства.

Так, во втором полугодии 2008 г., когда президентом страны был Н.Саркози, он воспользовался председательством страны в Совете ЕС, чтобы экстраполировать на общеевропейский уровень свой взгляд на урегулирование миграционных проблем. Ещё будучи главой МВД, в 2005 г. он смог положить конец беспорядкам в бедных иммигрантских пригородах Парижа, которые трансформировались в массовые погромы (подробнее см. Главу 2), что, очевидно, стало катализатором его предложений. Саркози выделил три главные задачи председательства страны в ЕС в сфере миграции: «соразвитие, контроль

⁴⁵⁴ Loi n° 2006-911 du 24 juillet 2006 relative à l'immigration et à l'intégration. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000266495&categorieLien=id> (accessed: 11.03.2024)

⁴⁵⁵ Nombre d'éloignement des étrangers en situation irrégulière en France de 2009 à 2017, par type d'éloignement // URL: <https://fr.statista.com/statistiques/503397/nombre-eloignements-clandestins-type-de-depart-france/> (accessed: 24.03.2024)

миграционных потоков, интеграция»⁴⁵⁶. Приоритетом стал «Европейский пакт об иммиграции и предоставлении убежища» – документ, который, по его задумке, гомогенизировал бы иммиграционную политику ЕС-27. Пакт воспроизводил принципы плана Тампере и Гаагской платформы и опирался на положения Лиссабонского договора по функционированию Общей иммиграционной политики. Пакт преследовал следующие цели:

- отрегулировать легальную иммиграцию с учётом приоритетов, потребностей и возможностей каждой страны ЕС, а также поощрять интеграцию;
- компенсировать незаконную миграцию путём возвращения нелегальных иностранцев в страну происхождения или транзита;
- сделать более эффективным пограничный контроль на границах ЕС;
- сделать ЕС убежищем – максимально облегчить мигрантам и беженцам условия существования на пространстве Евросоюза⁴⁵⁷.

Проект документа закрепил ряд политических договорённостей: по содействию совместному развитию и обмену информацией; поддержке активно продвигаемой Саркози «выборочной иммиграции», заключающейся, в частности, в привлечении преимущественно высококвалифицированных специалистов из третьих стран; упрощению въезда по программе семейной миграции; координации политики по предоставлению убежища; усилению контроля на внешних границах ЕС и расширению практики биометрических виз. Ситуацию с нелегальными мигрантами все 27 стран ЕС обязались регулировать в зависимости от каждого случая, исходя из гуманитарных соображений, предполагалось также подписание двусторонних соглашений о реадмиссии⁴⁵⁸. Политической воли Н.Саркози хватило для того, чтобы Пакт был одобрен на саммите Европейского совета в октябре 2008 г.⁴⁵⁹ Фактически именно он завершил формирование общей политики Евросоюза в области иммиграции и

⁴⁵⁶ 13440/08. European Pact on Immigration and Asylum. Council of the European Union. Brussels, 24 September 2008. P.4.

⁴⁵⁷ Ibid. Pp. 6-8.

⁴⁵⁸ Ibid.

⁴⁵⁹ 14368/08. Council of the European Union. Brussels European Council 15 And 16 October 2008 Presidency Conclusions. P.8.

убежища, основа которой была наработана в 1990-е-2000-е гг., включая пункты, которые затем вошли в Стокгольмскую программу (2009 г.) – один из столпов миграционной политики объединения.

Также заслугой Н.Саркози стало основание в июле 2008 г. «Союза для Средиземноморья» (СдС) – международной межправительственной организации, в которую вошли 43 страны⁴⁶⁰. Следствием развития «Союза» являлось бы выдвижение Франции на ведущую роль в диалоге Евросоюза с соседями по региону, первенство в технологическом сотрудничестве и экономическом развитии стран Северной Африки и прямой доступ стран ЕС к местным газовым месторождениям. Франция надеялась, что успех проекта не только улучшит миграционную ситуацию в ЕС, но и значительно упрочит её собственные международные позиции⁴⁶¹. Однако с началом «арабской весны» и вторжения в Ливию СдС перестал себя как-либо проявлять. При этом изначальный замысел СдС как союза государств северного и южного берегов Средиземноморья был нивелирован тем, что в его состав вошли все страны ЕС, что ограничило возможности Франции для политического маневрирования.

Далее, французское руководство первым, ещё до миграционного кризиса 2015 г., осознало и заявило о необходимости скорейшего введения комплексных общесовских мер на миграционном направлении. Ещё в августе 2014 г. глава МВД Б.Казнёв провёл переговоры с некоторыми европейскими коллегами и призвал их принять меры против ухудшения миграционной ситуации. Тогда же Франция предложила: 1) контроль над внешними границами ЕС через усиление действий Frontex в Средиземноморье, которое постепенно заменило итальянскую операцию Mare Nostrum; 2) усиление координации в борьбе с нелегальной миграцией, против контрабандистов, торговцев людьми; 3) укрепление сотрудничества ЕС со странами происхождения и транзита

⁴⁶⁰ Union for the Mediterranean. Who we are // Official site. URL: <https://ufmsecretariat.org/who-we-are/> (accessed: 10.01.2024)

⁴⁶¹ Подробнее см.: Зверева Т. Средиземноморский проект Парижа // *Мировая экономика и международные отношения*. – 2014. – № 8. – С. 56-66.

мигрантов в целях стабилизации населения, оказания им помощи в контроле за своими границами и гуманитарной помощи⁴⁶².

Со своей стороны, Франция выделила фрегат для проведения операции против контрабандистов на Средиземном море, делегировала персонал OFPRA (Французское управление по защите беженцев и апатридов) в Германию для передачи опыта работы в центрах приёма мигрантов. Для регулирования потока иммигрантов восстановила временный контроль на границе с Италией – в Ментоне и Приморских Альпах, вызвав напряжённость в отношениях с Римом, но подчёркивая, что это было сделано в соответствии с Шенгенскими соглашениями: «Мы без колебаний сделаем это снова, как позволяют шенгенские правила, всякий раз, когда этого требуют обстоятельства; если это необходимо, несмотря на трудности», - заявил тогда премьер М.Вальс⁴⁶³. По его данным, за восемь месяцев там было арестовано 20 450 чел. На другом рубеже – в Кале, откуда мигранты пытаются нелегально пробраться на территорию Великобритании, используя тоннель под Ла-Маншем, число сотрудников правоохранительных органов увеличилось за три года в 5 раз. За 3 месяца – с июня по сентябрь 2015 г. было произведено 42 000 арестов. Кроме того, было достигнуто соглашение с Великобританией, по которому 35 миллионов евро выделялось дополнительно на охрану транспортной инфраструктуры

Кроме того, французское руководство стремилось транслировать позитивный национальный опыт на общеевропейский уровень. Так, после теракта в январе 2015 г. в редакции еженедельника Charlie Hebdo, Париж начал реформу тюремной системы, чтобы минимизировать влияние опытных исламистских вербовщиков на мусульманскую молодёжь. По предложению Франции соответствующие решения были приняты и в Евросоюзе⁴⁶⁴.

⁴⁶² Discours du Premier ministre sur l'accueil des réfugiés en France et en Europe, à l'Assemblée nationale. 5 octobre 2015. URL: <https://www.gouvernement.fr/partage/5504-discours-sur-l-accueil-des-refugies-en-france-et-en-europe-a-l-assemblee-nationale> (accessed: 19.03.2024)

⁴⁶³ Ibid.

⁴⁶⁴ Lutte contre le terrorisme – Renforcement de la réponse pénale à la radicalisation conduisant au terrorisme et à l'extrémisme violent – Conclusions du Conseil de l'Union européenne (Bruxelles, 20.11.2015) / Déclarations officielles de politique étrangère du 26 novembre 2015. URL:

Уже во время наплыва беженцев весной 2015 г. и власти Франции были скептически настроены в отношении приёма всех мигрантов и, в отличие от ФРГ, не поддержала идею введения обязательных квот, выступая за распределение новоприбывших на добровольной основе. Но когда стало ясно, что прогресса в урегулировании ситуации нет, Париж пересмотрел свои подходы, и франко-германский тандем снова заработал: в коммюнике от 1 июня 2015 г. Главы МВД Франции и Германии Б.Казнёв и Т. Де Мезьер представили позицию, которая станет руководящей в последующие месяцы⁴⁶⁵, создав условия для принятия на внеочередных саммитах ЕС программы, направленной на преодоление кризиса⁴⁶⁶.

Однако после теракта в Париже 13-14 ноября 2015 г. (тогда от рук французов арабского происхождения погибли 130 человек), который администрация Ф.Олланда расценила как атаку на республиканские ценности, власти взяли курс на минимизацию числа выходцев из арабских стран на своей территории и стали ещё более активно продвигать уже обозначенные ею меры по координации усилий европейских стран для защиты внешних границ объединения: усиление проверок всех въезжающих в ЕС; усиление полицейского надзора за нелегальным ввозом мигрантов; переговоры с Турцией по вопросу беженцев. Но главным пунктом общеевропейской миграционной повестки, по мнению президента, должна была стать антитеррористическая борьба.

После чего, в 2016 г. Сенат Франции, посчитав, что борьба с терроризмом на территории Евросоюза недофинансирована, в инициативном порядке опубликовал соответствующий доклад о финансировании общеевропейской антитеррористической повестки и программ по урегулированию миграционных

<http://basedoc.diplomatie.gouv.fr/vues/Kiosque/FranceDiplomatie/kiosque.php?fichier=bafr2015-11-26.html#Chapitre15> (дата обращения 10.02.2024 г.).

⁴⁶⁵ Communiqué de presse commun Bernard Cazeneuve – Thomas de Maizière, 1er juin 2015. URL: <https://www.immigration.interieur.gouv.fr/Info-ressources/Actualites/Communiques/Communique-de-presse-commun-Bernard-Cazeneuve-Thomas-de-Maiziere> (accessed: 18.03.2024)

⁴⁶⁶ Зверева Т.В. Франция и урегулирование миграционного кризиса в ЕС // Франция на пороге перемен: экономика и политика в начале XXI века / отв. ред.: А.В.Кузнецов, М.В.Клинова, А.К.Кудрявцев, П.П.Тимофеев. М.: ИМЭМО РАН, 2016. С. 240.

проблем, на эти цели выделялось 15 млрд евро⁴⁶⁷. Помимо этого, был рассчитан финансовый план до 2020 г. по решению миграционных проблем и обеспечению национальной безопасности за счёт изменений на внешнем контуре: он предусматривал увеличение финансирования агентств Europol, Frontex и CEPOL (Европейский полицейский колледж)⁴⁶⁸. Также французские власти выступили за оперативное принятие соглашения о раскрытии персональных данных авиапассажиров, которое несколько лет блокировал Европарламент⁴⁶⁹.

Вместе с тем, считая Шенгенское соглашение одним из главных достижений евроинтеграции и высказавшись резко против восстановления внутренних границ между странами ЕС, Франция, тем не менее, установила усиленный контроль на своих границах вследствие введения на три месяца режима ЧП после терактов. По заявлению главы МВД Б.Казнёва, – до тех пор, пока не отступит террористическая угроза⁴⁷⁰. Он был отменён только 14 июля 2016 г.

По оценке профессора ДА МИД РФ Т.В.Зверевой, главным следствием кризиса стало осознание властями ЕС, что для его преодоления нужно было уделять больше внимания расширению сотрудничества с партнёрами за пределами Евросоюза⁴⁷¹. Учитывая, что эта же идея восходит ещё к «Союзу для Средиземноморья», именно власти Франции выступили в роли первопроходцев в экстернализации миграционной политики ЕС. Так, президент Ф.Олланд, добиваясь решения миграционных проблем на общесовском уровне, обусловил это решение урегулированием конфликтов в соседних регионах: «Европа не

⁴⁶⁷ Ce que coûte la crise des réfugiés et la lutte contre le terrorisme à l'Europe (et ce que reçoit la France) [Электронный ресурс]. URL: <http://securiteinterieurefr.blogspot.ru/2016/03/ce-que-coute-la-crise-des-refugies-et.html> (дата обращения: 13.02.2024 г.).

⁴⁶⁸ Зверева Т.В. Франция и урегулирование миграционного кризиса в ЕС // Франция на пороге перемен: экономика и политика в начале XXI века / отв. ред.: А.В.Кузнецов, М.В.Клинова, А.К.Кудрявцев, П.П.Тимофеев. М.: ИМЭМО РАН, 2016. С. 244.

⁴⁶⁹ Там же.

⁴⁷⁰ Déclaration de M. Bernard Cazeneuve, ministre de l'intérieur, en réponse à une question sur les mesures européennes de lutte contre le terrorisme, à l'Assemblée nationale le 25 novembre 2015. URL: <https://www.vie-publique.fr/discours/197023-declaration-de-m-bernard-cazeneuve-ministre-de-linterieur-en-reponse> (accessed 07.04.2024)

⁴⁷¹ Зверева Т.В. Франция и урегулирование миграционного кризиса в ЕС... С. 236.

может жить, полагая, что окружающие её кризисы не оказывают на неё никакого влияния. Вопрос беженцев прямо связан с войнами в Сирии и Ираке»⁴⁷². Париж призвал соседей по ЕС нарастить финансовую поддержку государствам Ближнего Востока и Северной Африки, а также присоединиться к нему в борьбе с джихадистами «Исламского государства» (запрещено на территории РФ)⁴⁷³. Французское руководство начало активную дипломатическую деятельность по разрешению кризиса в Сирии, выступив посредником между сторонами конфликта, вовлекая в переговоры не только Запад, но и Россию как важного регионального игрока.

Эти предложения в целом соответствовали общей линии Европейского союза, однако в отношении понятия о беженцах как о носителях террористической угрозы позиции Парижа и Брюсселя разошлись. Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ф.Могерини заявила, что соотносить поток мигрантов в Европу с усилением террористической угрозы «было бы чрезвычайно опасным, контрпродуктивным для нашего общественного мнения и для нашего континента»⁴⁷⁴ и что, раз все исполнители терактов в Париже были гражданами Франции, Евросоюз должен быть предельно чётким в своей позиции по вопросу защиты беженцев, в свою очередь, спасающихся от угроз безопасности в Северной Африке и на Ближнем Востоке. Президент Ф.Олланд объявил, что Франция не останется в стороне от

⁴⁷² Attentats à Paris – Discours de M. François Hollande, président de la République, devant le Parlement réuni en Congrès (Versailles, 16.11.2015) / Déclarations officielles de politique étrangère du 17 novembre 2015. URL: <http://basedoc.diplomatie.gouv.fr/vues/Kiosque/FranceDiplomatie/kiosque.php?fichier=bafr2015-11-17.html#Chapitre2> (дата обращения 10.04.2024 г.)

⁴⁷³ Lutte contre le terrorisme – Daech – Syrie – Prolongation de l'engagement des forces aériennes françaises – Intervention de M. Manuel Valls, Premier ministre, à l'Assemblée nationale (Paris, 25.11.2015) / Déclarations officielles de politique étrangère du 26 novembre 2015. URL: <http://basedoc.diplomatie.gouv.fr/vues/Kiosque/FranceDiplomatie/kiosque.php?fichier=bafr2015-11-26.html#Chapitre3> (дата обращения 10.04.2024 г.); Paris demande l'assistance militaire des pays de l'UE: plus qu'un symbole // Courrier international. 17.11.2015. URL: <http://www.courrierinternational.com/article/france-paris-demande-l'assistance-militaire-des-pays-de-lue-plus-quun-symbole> (дата обращения: 10.04.2024 г.)

⁴⁷⁴ Могерини отказалась связывать угрозу терроризма и миграционный кризис в Европе // Lenta.ru. 16 ноября 2015 г. URL: https://lenta.ru/news/2015/11/16/mogerini_terror/ (дата обращения: 30.03.2024 г.)

европейского миграционного кризиса и в последующие два года примет 24 тыс. мигрантов, назвав это долгом⁴⁷⁵.

Активизировал социалист Ф.Олланд и работу со странами-поставщиками мигрантов из Северной Африки, реанимировав деятельность «Союза для Средиземноморья», созданного его соперником по политическим взглядам Н.Саркози. В Париже вновь пришли к мнению, что взаимодействие по этому треку сможет снизить миграционную нагрузку на ЕС, и даже стали инициаторами конференции министров иностранных дел СдС в Барселоне в ноябре 2015 г., с участием государственного секретаря по европейским делам А.Дезира⁴⁷⁶.

После массового приёма иммигрантов Евросоюз задумался о проблемах их пребывания на территории стран-участниц. Как мы уже упоминали в предыдущем параграфе, исследователи и практики европейской интеграции склонны считать, что 2016 г. можно назвать определённой вехой в миграционной политике Европейского союза, с которой произошла переориентация в сторону лучшей интеграции мигрантов. «План действий по интеграции граждан третьих стран», подробно рассмотренный в разделе 1.2., был сфокусирован на социально-экономическом аспекте интеграции и направлен на максимизацию выгод от иммиграции для принимающих стран, в частности – впервые предусматривал развитие удалённой миграционной инфраструктуры, которой эмигрант мог бы воспользоваться до прибытия на территорию Евросоюза, что было нацелено на превентивное снижение бюрократической и финансовой нагрузки на страны ЕС вследствие предполагаемого снижения объёмов депортации.

Вслед за предшественниками Н.Саркози и Ф.Олландом, в сентябре 2017 г. в своей речи «Инициатива для Европы» Э.Макрон фактически заявил о

⁴⁷⁵ Гоник Т.В. Франция принимает беженцев: радость и сомнения // Русская служба BBC. 2015. 10 сент. URL: https://www.bbc.com/russian/international/2015/09/150910_france_migrants_wave (accessed: 15.04.2024 г.)

⁴⁷⁶ Union européenne – Participation de M. Harlem Désir à une réunion de l'Union pour la Méditerranée (Barcelone, 26 novembre 2015) / Déclarations officielles de politique étrangère du 26 novembre 2015. URL: <http://basedoc.diplomatie.gouv.fr/vues/Kiosque/FranceDiplomatie/kiosque.php?fichier=bafr2015-11-26.html> (дата обращения: 15.04.2024 г.)

стремлении Франции к лидерству в вопросах формирования внешней политики всего ЕС в отношении стран средиземноморского побережья⁴⁷⁷. А в июне 2018 г. на заседании Европейского совета французский президент смог провалить две свои инициативы⁴⁷⁸ – в русле «Плана действий» 2016 г.: о строительстве новых «контролируемых центров» для мигрантов в нескольких странах ЕС и создании «региональных платформ» (т.н. hot spots) для аккумуляции беженцев в странах Южного Средиземноморья⁴⁷⁹. Вторая его инициатива предсказуемо не вызвала отклика в африканских столицах: в декларации по итогам первого в истории саммита ЕС-ЛАГ, прошедшего в феврале 2019 г., нет ни одного упоминания о таких «платформах», а содержатся лишь заявления общего характера о необходимости совместного решения проблем нелегальной миграции и противостояния миграционным вызовам⁴⁸⁰.

Однако, в 2024 г. можно констатировать, что предложения Э.Макрона были уместными и в некотором смысле опередили сознание еврбюрократов. В настоящее время, как представляется, именно внешнее измерение миграционной политики ЕС остаётся единственным направлением, где странам объединения удалось достичь консенсуса практически по всем вопросам, касающимся управлением миграцией⁴⁸¹. Подтверждением тому служит саммит 24 июня 2021 г., когда Совет ЕС обратился к Еврокомиссии с предложением разработать в

⁴⁷⁷ Алексеенкова Е. Италия и Франция: если друг оказался вдруг... Или не вдруг? // РСМД. 23 января 2019. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/italiya-i-frantsiya-esli-drug-okazalsya-vdrug-ili-ne-vdrug/?sphrase_id=28148526 (дата обращения: 10.03.2024 г.)

⁴⁷⁸ См. Потёмкина О. Жаркое миграционное лето Европейского союза / Аналитическая записка №38, 2018 // Институт Европы РАН. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2018/an134.pdf> (дата обращения: 10.03.2024 г.)

⁴⁷⁹ European Council conclusions, 28 June 2018. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/06/29/20180628-euco-conclusions-final/> (accessed: 10.03.2024)

⁴⁸⁰ Sharm El-Sheikh summit declaration. 25.02.2019. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/02/25/sharm-el-sheikh-summit-declaration/> (accessed 12.03.2024)

⁴⁸¹ Потёмкина О. Летние испытания для политики миграции и убежища Евросоюза // Европейский союз: факты и комментарии. Выпуск 105: июнь-август 2021. [Электронное издание]. С. 52-56. URL: http://www.edc-aes.ru/data/edcaes/content/user_files/files/105.pdf (дата обращения: 13.03.2024 г.).

кратчайшие сроки план установления «специальных» партнёрских отношений со странами происхождения и транзита мигрантов⁴⁸².

Эту же линию Париж продолжил и во время своего председательства в Совете ЕС в первом полугодии 2022 г., обозначив приоритеты в сфере миграции и убежища: поэтапный подход в реализации «Пакта о миграции и убежище»; реформа Шенгенского кодекса о границах; укрепление партнёрских отношений с третьими странами⁴⁸³.

Поэтапный подход подразумевал два этапа: согласование всеми государствами-членами правил контроля и регистрации на внешней границе, затем обсуждение процедуры предоставления убежища на границе⁴⁸⁴. Соседи по Евросоюзу поддержали французский подход и сочли реформу миграции и предоставления убежища более важной, чем когда-либо⁴⁸⁵.

В рамках постепенного подхода и «в целях обеспечения высокой согласованности между двусторонней работой ЕС и государств-членов над внешним измерением Пакта» французское председательство в Совете учредило новый координационный орган в Совете: Оперативный координационный механизм по внешнему измерению миграции (Mocadem)⁴⁸⁶. Механизм направлен на обобщение информации и политических предложений, представленных различными подготовительными органами Совета, а также другими приглашёнными сторонами, в частности, на основе рабочих резюме, подготовленных Рабочей группой Совета по внешним аспектам убежища и миграции, и соответствующей работы, проведённой другими рабочими

⁴⁸² European Council conclusions, 24-25 June 2021. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/50763/2425-06-21-euco-conclusions-en.pdf> (дата обращения: 13.02.2024).

⁴⁸³ Programme of the Presidency. French presidency of the Council of the European Union. URL: <https://presidencefrancaise.consilium.europa.eu/en/programme/programme-of-the-presidency/> (accessed: 02.03.2024).

⁴⁸⁴ Council of the European Union. Migration and asylum: a gradual approach for the benefit of the European Union and all Member States. 17.01.2022. URL: <https://bit.ly/3GJvVhm> (accessed: 04.03.2024)

⁴⁸⁵ Потёмкина О.Ю. Старые и новые проблемы миграционной политики ЕС. // Европейский союз: факты и комментарии. Выпуск 108. Март-май 2022. С. 64.

⁴⁸⁶ COM(2022) 740 final

группами Совета (такими как Рабочая группа по визам, Рабочая группа по интеграции, миграции и высылке, Рабочая группа по развитию сотрудничества и международного партнерства, а также географические рабочие группы). Mosaicem будет готовить оперативные действия, которые будут предложены Комитету постоянных представителей (Coreper), в любой области, имеющей отношение к отношениям между Европейским союзом и соответствующей третьей страной в области миграции.

Окончательного списка третьих стран не существует, поскольку фокус Mosaicem может со временем измениться⁴⁸⁷. Под оперативными действиями понимаются любые действия, реализация которых может способствовать достижению целей Союза в отношениях с третьей страной в области миграции, включая политический или дипломатический подход; действия в поддержку соответствующей третьей страны, в том числе в области наращивания потенциала или сотрудничества в целях развития; мобилизацию любых доступных рычагов, например, финансовой поддержки, инструментов визовой или любой другой политики; разработку целевых коммуникационных стратегий⁴⁸⁸.

Предполагается, что именно этот механизм, подразумевающий всеобъемлющий характер, должен работать как главный во внешнем измерении миграционной политики ЕС, однако пока говорить о том, что он заработал в полную силу, не приходится. Так, на март 2024 г. последнее упоминание о Mosaicem на официальном сайте Европейского союза относится к январю 2023 г.

В планах Э.Макрона как председателя Совета ЕС до июня 2022 г. было – параллельно с задачей переизбрания президентом во Франции – добиться от коллег принятия всех инициатив к лету, в период его председательства. Однако ему политического веса, в отличие от, в своё время, Н.Саркози, очевидно, не

⁴⁸⁷ Parliamentary question - E-000239/2022(ASW). URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/E-9-2022-000239-ASW_EN.html (accessed: 18.03.2024)

⁴⁸⁸ Draft Council Implementing Decision on the operational coordination mechanism for the external dimension of migration (MOCADDEM). URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15299-2021-REV-1/en/pdf> (accessed: 18.03.2024)

хватило. Справедливости ради, необходимо отметить, что с момента начала обсуждения Пакта (2020 г.) ещё ни одному председателю Совета ЕС не удалось привести позиции всех стран-участниц к общему знаменателю. Разумеется, пагубно на этом процессе сказывается и динамично меняющаяся международная обстановка.

Итак, выделим основы стратегии Франции в общеевропейском миграционном процессе. Во-первых, деятельность Парижа в рамках ЕС продиктована, в первую очередь, национальными интересами страны, ситуацией в экономике и на рынке труда, а также соображениями конъюнктурного порядка, зависящими от текущих политических раскладов как в Евросоюзе, так и внутри Франции, что позволяет говорить об инициативном, а иногда и о конъюнктурном характере её политики в решении общеевропейских вопросов (это нашло отражение, например, в особых усилиях Парижа по размещению украинских беженцев после начала СВО РФ, в то время как относительно беженцев из Афганистана такой озабоченности Елисейский дворец не проявлял⁴⁸⁹). Во-вторых, Париж является родоначальником и первопроходцем многих инициатив Евросоюза, своего рода архитектором повестки в общеевропейских миграционных делах (список безопасных стран происхождения, карта талантов – реально работающие практические механизмы) и во многом задаёт тон в принятии ключевых для ЕС решений в данной области (см. ситуация с украинскими беженцами). В-третьих, продвигаемые французским руководством инициативы задействуют все возможные механизмы влияния на миграционную ситуацию, вне зависимости от партийно-политической принадлежности создателей тех или иных инструментов (как показывает пример СдС). Можно заключить, что подход Франции в решении миграционных вопросов на треке Франция-ЕС отражает

⁴⁸⁹ Подробнее см. Ходинова О.С. Управление миграцией в странах Европейского союза в условиях COVID-19 и украинского кризиса на примере Франции // Международные отношения в условиях новых угроз безопасности: сборник материалов Первой Международной научно-практической конференции. Москва, 28 апреля 2022 г. – М.: ФГБОУ ВО МГЛУ, 2023. С. 62-66.

межпартийный консенсус. В-четвёртых, Париж не боится, если считает это необходимым для улучшения общей миграционной обстановки, конструктивно взаимодействовать со всеми игроками, способными повлиять на развитие ситуации, а также принимать односторонние внешнеполитические решения (бомбардировки Сирии, сотрудничество с Россией на сирийском треке).

3.2. Двусторонние отношения Франции в сфере миграции со странами-соседями по ЕС и Великобританией

Президент Э.Макрон ещё во время первой предвыборной кампании заявлял, что Франция будет рада всем иностранцам, кто будет уважать её: «французские ценности, эти свободы ... не являются предметом торга. Никогда. И ни один из нас не может прикрываться щедростью и «инаковостью», чтобы считать, что равенство между женщиной и мужчиной, свобода совести и вероисповедания, в том числе и свобода от вероисповедания, являются переменными величинами. Франция обретает величие, когда предоставляет эти свободы тем, кто к ней присоединяется»⁴⁹⁰. Газеты в предвыборный период 2016-2017 гг. пестрели громкими заголовками о том, что Э.Макрон считает легальную миграцию «шансом для Франции», новой возможностью для экономического рывка. И эта позиция вполне могла отпугнуть консервативный электорат. Впрочем, это не помешало молодому политику выиграть выборы и стать президентом, ведь Э.Макрон также призывал отнестись к нелегальной и неорганизованной иммиграции в ЕС как к настоящей угрозе для общего европейского дома. Ответ на неё, в свою очередь, требовал выработки совместных, организованных мер реагирования, которые исключали бы замыкание каждой страны в национальных границах⁴⁹¹. В этих идеях,

⁴⁹⁰ Макрон Э. Революция / Э. Макрон; [пер. с фр. и коммент. Ф. Юрковича]. М.: Издательство Московского университета, 2019. – С. 174-175.

⁴⁹¹ Макрон Э. Революция. С. 213.

изложенных в программной книге Макрона «Революция», и нужно искать истоки и мотивы его действий по миграционной проблематике.

Демонстрируя последовательность своей позиции, через 2 года, 4 марта 2019 г. в открытом письме к гражданам Европейского союза под названием «За европейское возрождение» Э.Макрон объявит неконтролируемую иммиграцию в ЕС одной из главных угроз европейской цивилизации. По его мнению, со времён Второй мировой войны континент не был в такой опасности, и европейцам необходимо объединиться, «коллективно обновить, политически и культурно, ... [европейскую] цивилизацию в меняющемся мире», «защищать как свои ценности, так и свои границы»⁴⁹². Французский лидер предложил пересмотреть Шенгенское соглашение с тем, чтобы все участники выполняли главные обязательства: строгий пограничный контроль и солидарность (единая политика убежища, единые правила приёма и отказа); а также создать Европейское бюро по предоставлению убежища и общую пограничную полицию под руководством нового органа – Европейского совета по внутренней безопасности.

Очевидно, что подобными призывами к усилению европейской интеграции молодой французский лидер, очевидно, стремился добиться большего геополитического веса и для себя, и для Франции. Тем более что в первый год правления Э.Макрона Франция оказалась чуть ли не единственной крупной страной ЕС, где у власти находился лидер-еврооптимист с устойчивым парламентским большинством⁴⁹³. И похоже, что, считая миграционный кризис одним из главных вызовов безопасности (наряду с исламским терроризмом), президент Франции решил взять на себя инициативу в деле преодоления этого кризиса в момент ослабления внутривосточных позиций А.Меркель⁴⁹⁴,

⁴⁹² Pour une Renaissance européenne. Site officiel. URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2019/03/04/pour-une-rennaissance-europeenne> (accessed: 12.03.2024)

⁴⁹³ Чихачёв А. Эммануэль Макрон: первый год во внешней политике // РСМД. 8 мая 2018. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/emmanuel-makron-pervyy-god-vo-vneshney-politike/> (дата обращения: 12.04.2024 г.)

⁴⁹⁴ Обичкина Е. Франция и страны Евросоюза: в поисках преодоления кризисов ЕС // РСМД. 17 апреля 2018. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/frantsiya-i-strany-evrosoyuza-v-poiskakh-preodoleniya-krizisov-es/> (дата обращения: 10.03.2024 г.)

которая была отвлечена от внешнеполитических проблем из-за полугодичного периода формирования правительства. Примечательно, что председатель Евросовета Д.Туск предложения Макрона поддержал⁴⁹⁵, а некоторые коллеги, как, например, канцлер Австрии С.Курц, сочли их «утопическими»⁴⁹⁶, что лишний раз свидетельствует об отсутствии консенсуса в ЕС по урегулированию миграционных вопросов.

Громкие заявления Э.Макрона не новы, так как об укреплении единства в сфере миграционной политики европейские чиновники рассуждают чуть ли не со времён принятия Амстердамского договора в 1997 г., и более того, по решению Европарламента Бюро поддержки убежища в Европе было создано ещё в 2010 г. Пограничную полицию представляет собой Frontex – агентство ЕС по безопасности внешних границ. После начала европейского миграционного кризиса его полномочия были расширены, что закреплено актом Европарламента от 14 сентября 2016 г.⁴⁹⁷ Что касается безопасности внутри границ ЕС, то, как и предполагалось, согласно расписанию встреч лидеров ЕС, новая Стратегическая повестка до 2024 г. была одобрена на заседании Евросовета 20-21 июня 2019 г.⁴⁹⁸ В ней по-прежнему указано, что эффективный контроль внешних границ гарантия обеспечения надлежащим образом функционирующей политики ЕС⁴⁹⁹.

⁴⁹⁵ Глава Евросовета поддержал предложения Макрона по обустройству Европы // Аргументы и Факты. URL: http://www.aif.ru/politics/world/glava_evrosoveta_podderzhal_predlozheniya_makrona_po_obustr_oystvu_evropu (дата обращения: 12.03.2024 г.)

⁴⁹⁶ Канцлер Австрии счёл утопическими идеи президента Франции по реформе ЕС // Известия.Ru. URL: <https://iz.ru/855376/2019-03-12/kantcler-avstrii-schel-utopicheskimii-idei-prezidenta-francii-po-reforme-es> (дата обращения: 12.03.2024 г.)

⁴⁹⁷ Regulation (EU) 2016/1624 of the European Parliament and of the Council of 14 September 2016 on the European Border and Coast Guard and amending Regulation (EU) 2016/399 of the European Parliament and of the Council and repealing Regulation (EC) No 863/2007 of the European Parliament and of the Council, Council Regulation (EC) No 2007/2004 and Council Decision 2005/267/EC

⁴⁹⁸ European Council meeting (20 June 2019) – Conclusions. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/39922/20-21-euco-final-conclusions-en.pdf> (accessed: 10.02.2024)

⁴⁹⁹ Ibid. P. 6.

Миграционная политика ЕС в документе была названа «полностью функционирующей комплексной», которую страны-члены полны решимости и далее развивать. Кроме того, была признана необходимость углублять сотрудничество со странами происхождения и транзита мигрантов для противодействия нелегальной миграции и торговли людьми, а также обеспечения эффективного возврата. Впрочем, в документе констатируется, что во внутриесовском измерении есть определённые проблемы с формированием общей политики в области миграции и убежища, и есть необходимость реформировать Дублинский регламент на основе баланса ответственности и солидарности⁵⁰⁰.

Последняя оговорка оставляет президенту Франции обширное поле для деятельности. Тем более что французские правозащитные организации выступают за прекращение действия Дублинского регламента, по которому беженец, въезжающий в ЕС, должен оставаться в стране въезда и там же подавать прошение об убежище. К примеру, по мнению руководителей благотворительной волонтерской организации *Secours Catholique-Caritas France*, просители убежища теряют человеческое достоинство, проходя через многомесячные процедуры одобрения их кандидатуры, «в ситуации неопределённости, в отсутствии солидарности между европейскими государствами, в полном недоверии к институтам, которые применяют абсурдную процедуру любой ценой»⁵⁰¹.

Ситуация непосредственно на внутриевропейских французских границах также приковывает к себе особое внимание официального Парижа: осенью 2018 г. разгорелся дипломатический скандал с Италией. После того, как правое правительство Италии с июня 2018 г., когда у её берегов затонуло очередное судно с африканскими мигрантами, закрыло порты страны для судов НКО с нелегалами, французские политики упрекнули коллег в бесчеловечном

⁵⁰⁰ European Council meeting (20 June 2019) – Conclusions.

⁵⁰¹ Dublin: l'urgence de mettre fin à un règlement kafkaïen / Secours Catholique. Publié le 23/09/2019. URL: <https://www.secours-catholique.org/actualites/dublin-lurgence-de-mettre-fin-a-un-reglement-kafkaïen> (accessed: 10.02.2024)

отношении к беженцам. При этом позже стало известно, что французские жандармы перевозят нелегалов через границу с Италией и высаживают в лесу⁵⁰². Рим тогда припомнил Парижу ещё и колониальное прошлое, обвинив в сознательной пауперизации африканских стран, после чего МЕИД Франции вызвал итальянского посла и вручил ему ноту протеста.

Проблемы во взаимоотношениях между соседями копятся давно: Франция ещё в 2015 г., в самом начале кризиса с беженцами, закрыла участок границы с Италией, ссылаясь на франко-итальянское соглашение в Шамбери, подписанное в 1997 г., по пограничному контролю, а именно по блокировке и депортации нелегалов⁵⁰³. Тогда небольшой город Вентимилья на итало-французской границе стал, по оценкам некоторых журналистов, символом неспособности ЕС к сотрудничеству в целях антикризисного управления: усиленными французскими патрулями там были только за неделю остановлены 1439 мигрантов без документов, 1097 были отправлены обратно в Италию⁵⁰⁴, что, естественно, Риму не понравилось.

Ещё один фактор напряжённости – возросшая в Италии в 2018-2019 гг. популярность «суверенистов». В понимании Э.Макрона, как уже было отмечено ранее, существует только «суверенная Европа». Понятие же «суверенизм» (т.е. отстаивание приоритета национального суверенитета перед наднациональным)⁵⁰⁵ он приравнивает к «популизму», «изоляциялизму», «национализму» с исключительно негативной коннотацией⁵⁰⁶.

⁵⁰² Франция – Италия: новый виток полемики / Euronews. 23 января 2019 г. URL: <https://ru.euronews.com/2019/01/22/italy-france-row-wrap> (дата обращения: 10.03.2024 г.)

⁵⁰³ Миграция в ЕС: Франция закрыла границы с Италией / ИА Regnum. 15 июня 2015. URL: <https://regnum.ru/news/1933479.html> (дата обращения: 09.03.2024 г.)

⁵⁰⁴ Миграция в ЕС: Франция закрыла границы с Италией ... (дата обращения: 09.03.2024 г.)

⁵⁰⁵ Алексеенкова Е. Италия и Франция: если друг оказался вдруг... Или не вдруг? // РСМД. 23 января 2019. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/italiya-i-frantsiya-esli-drug-okazalsya-vdrug-ili-ne-vdrug/?sphrase_id=28148526 (дата обращения: 10.03.2024 г.)

⁵⁰⁶ Merkel e Macron, i principi feriti che difendono il castello d'Europa // La Repubblica.it, 18 novembre 2018. URL: https://rep.repubblica.it/pwa/editoriale/2018/11/18/news/merkel_e_macron_i_principi_feriti_che_difendono_il_castello_d_europa-212027201/?ref=RHPPTP-BH-I0-C12-P1-S1.4-T1 (accessed: 10.03.2024)

Ещё одним негативным фактором в этом контексте явились попытки итальянских политиков с помощью секьюритизации миграционного вопроса сформировать коалицию популистов в Восточной Европе, а также их переговоры не только с лидерами «жёлтых жилетов», но и с лидером оппозиционного «Национального объединения» М. Ле Пен⁵⁰⁷. В то время как Э.Макрон выступал с «Инициативой для Европы» и призывами к усилению евроинтеграции, итальянский премьер М.Сальвини открыто поддерживал позицию главного противника и конкурента французского президента⁵⁰⁸. «Мы с М.Сальвини не боремся с Европой, мы боремся с Европейским союзом, как с тоталитарной системой», – заявляла Ле Пен⁵⁰⁹, в программе которой на выборах 2019 г. в Европарламент фигурировал пункт о новом европейском проекте – построении «Европы национальных государств»⁵¹⁰. Очевидно, что поведение итальянских коллег раздражало французского лидера, рейтинг которого в декабре 2018 г. упал до кризисных 23%⁵¹¹ и, к слову, только к концу 2019 г. начал выправляться, достигнув 34%⁵¹².

Последним по времени негативным эпизодом во франко-итальянском взаимодействии в сфере миграции стало нежелание Рима осенью 2022 г. принимать очередное судно с мигрантами из Африки «Ocean Viking». Гуманитарное судно причалило в Тулоне 11 ноября, после трех недель ожидания в центральном Средиземноморье и упорного отказа Италии предоставить безопасный порт для 230 мигрантов на борту. Власти Италии утверждали, что

⁵⁰⁷ Алексеенкова Е. От слов к делу: конфликт между Францией и Италией разгорается // РСМД. 13 февраля 2019. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/interview/ot-slov-k-delu-konflikt-mezhdu-frantsiey-i-italiey-razgoraetsya/?sphrase_id=28148526 (дата обращения: 10.03.2024 г.)

⁵⁰⁸ Там же.

⁵⁰⁹ Дружба против ЕС: Сальвини и Ле Пен решили объединиться // Euronews. 08.10.2018. URL: <https://ru.euronews.com/2018/10/08/ru-salvini-le-pen-presser> (дата обращения: 10.03.2024 г.)

⁵¹⁰ Pour un nouveau projet européen: construire une union des nations européennes. URL: <https://rassemblementnational.fr/communiqués/pour-un-nouveauprojet-europeen-construire-une-union-des-nations-europeennes/> (accessed: 15.03.2024).

⁵¹¹ Macron's Approval Rating Rises to 28 Percent, Ifop Poll Shows // Bloomberg. 17 february 2019. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2019-02-16/macron-s-approval-rating-rises-to-28-percent-ifop-poll-shows> (accessed: 18.03.2024)

⁵¹² Les indices de popularité - Août 2019 // IFOP. 26/08/2019. URL: <https://www.ifop.com/publication/les-indices-de-popularite-aout-2019/> (accessed: 22.02.2024)

Париж сначала разрешил судну причалить у берегов Франции, а затем отказался от своего разрешения. В итоге в Париже осудили «недопустимую» позицию Италии, а в Риме – «агрессивную, непонятную и неоправданную» реакцию Франции⁵¹³.

Глава МВД Франции Ж.Дарманен тогда объявил о «чрезвычайно сильных последствиях для двусторонних отношений», не исключая юридических. Этот случай стал поводом для президента Э.Макрона, в свою очередь, в очередной раз заявить о необходимости международного сотрудничества в вопросах миграции, «иначе будем продолжать просто лечить симптомы»⁵¹⁴.

Напряжённость сохраняется и в отношениях Франции с Испанией, куда сухопутным путём продолжают прибывать мигранты из Северной Африки. Южная граница Франции остаётся также открытой. Однако на самом западном её участке периодически копится напряжение. Так, в 2019 г. мэр г. Байонна правоцентрист Ж.-Р.Этчегарай, несмотря на возражения французского правительства, устроил муниципальный приют для беженцев из Испании⁵¹⁵, которая в последние месяцы, после закрытия для беженцев итальянских портов, стала главными воротами в Европу для мигрантов из Африки. Каждый день в город прибывали от 80 до 100 беженцев. Мэр города считал, что принимать их – его обязанность и моральный долг. В октябре 2018 г. он забрал молодых людей – преимущественно выходцев из Гвинеи, Мали и Кот-д’Ивуара – с улиц, реквизировал старые военные казармы рядом с железнодорожной станцией, поставил в них походные кровати, обеспечил беженцев горячим питанием и привлёк к работе волонтёров. Функционирование центра обошлось в 70 000 евро в месяц из бюджета местной агломерации городов, которыми управлял Ж.-Р.Этчегарай. Столкнувшись с масштабностью этого явления, мэр обратился к

⁵¹³ Ocean Viking: Why France welcomed the rescue ship and not Italy // Le Monde. November 13, 2022. URL: https://www.lemonde.fr/en/france/article/2022/11/13/ocean-viking-why-france-welcomed-the-rescue-ship-and-not-italy_6004122_7.html (accessed: 15.03.2024)

⁵¹⁴ Ibid.

⁵¹⁵ Bayonne: l'État ne veut pas financer la structure d'accueil des migrants // Franceinfo. Publié le 17/01/2019. URL: <https://france3-regions.francetvinfo.fr/nouvelle-aquitaine/pyrenees-atlantiques/bayonne/bayonne-etat-ne-veut-pas-financer-structure-accueil-migrants-1608345.html> (accessed: 22.03.2024)

государству за помощью, но получил отказ. Испанские полицейские в г. Ирун предпочитают игнорировать тот факт, что фургоны с новыми мигрантами направляются в сторону Байонны. СМИ назвали поведение мэра Этчегарая, вопреки распоряжениям правительства, «своего рода case study «переднего края» управления европейским миграционным кризисом и всех его противоречий»⁵¹⁶.

В последние годы приток мигрантов в Испанию снизился, в 2022 г. даже на четверть, по сравнению с 2021 г. (31 219 против 41 945)⁵¹⁷, однако проблема не исчезла, и человеческий поток через погранпереход Ирун не иссяк⁵¹⁸. Именно поэтому последние два года Франция держала закрытыми свои границы для транзитных мигрантов⁵¹⁹. В свою очередь, это вынудило Испанию пойти на оформление постоянного сотрудничества с правоохранительными органами Марокко, чтобы не допустить использования Рабатом «миграционной карты»⁵²⁰.

Однако в новом объёмном Барселонском договоре о сотрудничестве между Францией и Испанией, подписанном в январе 2023 г., конкретно о миграции не упоминается – зато речь идёт о расширении и углублении трансграничного сотрудничества⁵²¹.

Франко-британское приграничное сотрудничество характеризуется прагматичным подходом, однако также носит неровный характер. В январе 2018 г. Э.Макрон и премьер-министр Великобритании Т.Мэй подписали

⁵¹⁶ French Mayor Offers Shelter to Migrants, Despite the Government's Objections // The New York Times. Feb. 12, 2019. URL: <https://www.nytimes.com/2019/02/12/world/europe/bayonne-migrants-jean-rene-etchegaray.html> (accessed: 22.03.2024)

⁵¹⁷ Espagne : forte baisse de l'immigration clandestine en 2022 // Le Monde. Publié le 03 janvier 2023. URL: https://www.lemonde.fr/afrique/article/2023/01/03/espagne-forte-baisse-de-l-immigration-clandestine-en-2022_6156464_3212.html (accessed: 22.03.2024)

⁵¹⁸ Vu d'Espagne. À la frontière franco-espagnole, un bras de fer autour d'un point de passage des migrants // Courriere international. Publié le 14 novembre 2022. URL: <https://www.courrierinternational.com/article/vu-d-espagne-a-la-frontiere-franco-espagnole-un-bras-de-fer-autour-d-un-point-de-passage-des-migrants> (accessed: 22.03.2024)

⁵¹⁹ Ibid.

⁵²⁰ Чихачёв А. Франция и Европа: испанский аккорд // РСМД. 6 февраля 2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/frantsiya-i-evropa-ispanskiy-akkord/> (дата обращения: 17.03.2024 г.)

⁵²¹ Signature du Traité de Barcelone. Site officiel. Publié le 19 janvier 2023. URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2023/01/19/signature-du-traite-de-barcelone> (accessed: 22.03.2024)

дополнительное соглашение к договору в Ле Туке 2003 г., согласно которому британские чиновники осуществляют паспортный контроль во Франции – в Кале и Дюнкерке, а французские пограничники проводят проверки в британском городе Дувр. Внесение изменений вызвано напряжённой миграционной ситуацией во французском Кале и предполагает дополнительные инвестиции со стороны Великобритании в обеспечение пограничного контроля. Это необходимо, чтобы пресечь попытки нелегального проникновения беженцев в туннель под Ла-Маншем, поскольку до этого времени мигранты, стремящиеся получить статус беженца в Британии, были вынуждены ждать возможности оказаться на территории Соединённого Королевства, чтобы подать прошение, а сделать это во Франции было нельзя⁵²².

В то же время, поток мигрантов из Франции в Великобританию не иссякает⁵²³. После Брексита ситуация на границе значительно усложнилась из-за разделения пограничных и миграционных служб. Слабость систем контроля продемонстрировали журналисты британского телеканала Channel 4, сняв реалити-шоу о том, как легко можно пробраться на территорию Великобритании нелегалом⁵²⁴. Восемь британских подданных незаконно пересекли границу королевства, пользуясь путями, которые используют беженцы и контрабандисты: пара пенсионеров отправилась из Франции в фургоне, трейлер не досматривали и супругу, которая спряталась под кроватью, не обнаружили; журналист отправился из Нидерландов с биометрическим (!) паспортом своего друга, ни капли на него не похожего, но никого из правоохранителей это не смутило – ни в Амстердаме, ни в Ньюкасле; спортивный инструктор незаметно пересёк Ла-Манш на надувной лодке, преодолевая страх утонуть в шторм; водитель грузовика перевёз одного из музыкантов на пароме между

⁵²² May and Macron to sign new Calais border treaty // The Guardian. 17 Jan 2018. URL: <https://www.theguardian.com/world/2018/jan/17/may-and-macron-to-sign-new-calais-border-treaty> (accessed: 17.03.2024)

⁵²³ Британские пограничники поймали 49 мигрантов в Ла-Манше // ИА Regnum. 26 декабря 2019 г. URL: <https://regnum.ru/news/2819039.html> (дата обращения: 21.03.2024 г.)

⁵²⁴ Минкин А. Британцы повторили путь нелегальных мигрантов в страну. Граница оказалась без замка // Телеканал 360°. 03 ноября 2019. URL: <https://360tv.ru/news/tekst/put-nelegalnyh-migrantov/> (дата обращения: 21.04.2024 г.)

французским Кале и британским Дувром, просто прикрыв одеялом в своей кабине, проверка в Дувре была выборочной. Власти Великобритании назвали ТВ-проект безответственным.

Тем временем, число мигрантов, пересекающих Ла-Манш, от года к году динамично прогрессирует. Телеканал BBC, ссылаясь на статистику Home Office от 26 ноября 2021 г., публикует следующие данные: если в декабре 2019 г. число нелегалов не превышало 5 000, в декабре 2020 г. приблизилось к 10 000, то уже к ноябрю 2021 г. превысило 25 000 чел.⁵²⁵

Новый виток напряжённости между властями двух государств произошёл в конце 2021 г., когда премьер Б.Джонсон опубликовал в своём твиттер-аккаунте открытое письмо к Э.Макрону⁵²⁶ с предложением совместных мер, которые нужно предпринять для пресечения попыток нелегальных мигрантов пересечь Ла-Манш на лодках: совместное патрулирование, более эффективное использование технологий, таких как датчики и радары, морское патрулирование в водах друг друга и более тесное сотрудничество разведывательных служб. Президент Франции отреагировал гневно и назвал такой метод переговоров «несерьёзным»⁵²⁷, обвинив Б. Джонсона в «двусмысленности». Глава МВД Ж.Дарманен, в свою очередь, отозвал приглашение для британской коллеги П.Пател в Кале, где вместе с министрами внутренних дел Нидерландов, Германии и представителем Еврокомиссии должен был по инициативе Э.Макрона провести переговоры как раз по урегулированию ситуации с недавним наплывом мигрантов, пересекающих Ла-Манш⁵²⁸. Поводом к письму Б.Джонсона стало происшествие 24 ноября 2021 г., когда в проливе Па-де-Кале затонула надувная лодка с мигрантами. Это самая крупная катастрофа за последние годы, погибли 27 человек (17 мужчин, 7

⁵²⁵ Channel migrants: Emmanuel Macron and Boris Johnson clash over crisis // BBC. 26 November 2021. URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-59428311> (accessed: 28.03.2024)

⁵²⁶ <https://twitter.com/BorisJohnson/status/1463973204456878080> (accessed: 28.03.2024)

⁵²⁷ Макрон удивился "несерьёзному" подходу Джонсона к решению проблемы мигрантов // Интерфакс. 26 ноября 2021. URL: <https://www.interfax.ru/world/805145> (дата обращения: 28.03.2024 г.)

⁵²⁸ Channel migrants: Emmanuel Macron and Boris Johnson clash over crisis...

женщин, одна из которых была беременна, и трое детей). Великобритания настаивает на том, что письмо премьер-министра было искренним и носило конструктивный, а не воинственный характер. Французская сторона же подозревала, что письмо на самом деле было адресовано, скорее, вовнутрь страны, Консервативной партии Джонсона, чем Парижу⁵²⁹.

Спасение нелегальных мигрантов по-прежнему остаётся заложником политических игр между соседями. Статистика Frontex за первые 4 месяца 2022 г. показала, что число пытающихся пересечь Ла-Манш и попасть в Великобританию почти утроилось по сравнению с 2021 г. и составило почти 9 тыс. чел.⁵³⁰ В связи с этим в ноябре 2022 г. страны подписали соглашение на ближайший год на сумму 72,2 млн евро, чтобы активизировать усилия по пресечению опасных путешествий нелегальных мигрантов через Ла-Манш. Оно подразумевает увеличение на 40% числа французских офицеров, патрулирующих французские пляжи, за счет британских средств⁵³¹.

На саммите ЕС в Гранаде в октябре 2023 г. Великобритания планировала заключить соглашение о сотрудничестве с Frontex как «третья страна»⁵³². Однако всё ограничилось заявлениями о намерении.

Сотрудничество Франции с Германией в вопросах миграционной тематики продвигается достаточно конструктивно. Грозные заявления министра внутренних дел ФРГ Х.Зеехофера в августе 2018 г. о восстановлении контроля на границе с Францией, что стало бы беспрецедентным шагом в истории двух

⁵²⁹ Channel migrants: Emmanuel Macron and Boris Johnson clash over crisis... (accessed: 28.03.2024)

⁵³⁰ Frontex news. EU external borders in April: Detections on the rise. 16.05.2022. URL: <https://frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/eu-external-borders-in-april-detections-on-the-rise95Ch1O> (дата обращения: 11.04.2024 г.)

⁵³¹ Britain, France agree fresh push to tackle illegal migrants // Reuters. November 14, 2022. URL: <https://www.reuters.com/world/britain-france-sign-migrant-deal-monday-2022-11-14/> (accessed: 16.04.2024)

⁵³² UK nears agreement to cooperate with EU border force // The Guardian. 12 Sep 2023. URL: <https://www.theguardian.com/world/2023/sep/12/uk-sunak-agreement-cooperate-eu-border-force-frontex> (accessed: 28.03.2024)

стран-основательниц ЕС, не были воплощены⁵³³. Понимая, что реализовать свой европейский проект Париж может только в тесной координации со своим главным партнёром по ЕС – Германией, будущий президент Франции писал в своей программной книге «Революция»: «Нам непременно нужно идти по пути реформ, если мы хотим убедить наших немецких партнёров продвигаться вперёд»⁵³⁴. При еврооптимисте Э.Макроне два государства в рамках укрепления европейского проекта в контексте надвигающегося Брексита достигли соглашения о создании франко-германской палаты из 50 представителей, которая должны регулярно проводить совместные сессии то в одной, то в другой столице⁵³⁵, пытаясь выработать решения для общего круга вопросов, включая миграцию.

На заседании франко-германского совета министров 22 января 2023 г. федеральный министр внутренних дел и по делам общин Н.Фаезер и её французский коллега Ж.Дарманен договорились о создании совместного полицейского подразделения с участием федеральной полиции Германии и пограничной полиции Франции для борьбы с нелегальной миграцией. Это подразделение призвано осуществлять совместное патрулирование на границе двух стран для более эффективного реагирования на миграционные потоки⁵³⁶. Сотрудничество в последние годы также плодотворно ведётся в рамках общеевропейского трека, о чём было подробно рассказано в разделе 1.2. настоящего исследования.

⁵³³ EU's Schengen Crisis: Germany 'considering proposal to impose border controls' with France / Express. 19 aug 2018. URL: <https://www.express.co.uk/news/world/1005177/Germany-EU-border-controls-France-Spain-migrants-Merkel-Macron> (accessed: 18.03.2024)

⁵³⁴ Макрон Э. Революция. С. 223.

⁵³⁵ France and Germany endorse a disenchanted vision of their relationship in new treaty // EurActiv. 21 Jan 2019. URL: <https://www.euractiv.com/section/future-eu/news/france-and-germany-endorse-a-disenchanted-vision-of-their-relationship-in-new-treaty/> (accessed: 20.03.2024)

⁵³⁶ Germany and France: Together against irregular migration. 26 january 2023. URL: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/kurzmeldungen/EN/2023/01/germany-and-france.html> (accessed: 20.03.2024)

Таким образом, деятельность Э.Макрона по осуществлению внешнего измерения миграционной политики на европейском направлении можно охарактеризовать как энергичную и многовекторную, направленную на достижение двусторонних договорённостей на «внешнем периметре»: как с государствами-соседями по ЕС, так и внутри Европейского союза. Помимо этого, Франция при действующем президенте активно участвует в урегулировании миграционных конфликтов в странах ЕС, далёких от её непосредственных границ, подтверждением чего служат украинский и белорусский кейсы. Характерная черта французской миграционной стратегии на европейском направлении – активная включённость в решение любых миграционных вопросов Европейского союза. И эта стратегия подтверждает свою эффективность: основной приток мигрантов поступает в Пятую республику по средиземноморскому маршруту из Северной Африки.

3.3. Французский опыт взаимодействия в сфере миграции со странами Африки

Проследив в Главе 2 настоящего исследования основные тенденции в миграционной политике Франции на протяжении XX в. и начала XXI в., можно сделать вывод, что число мусульман в стране за этот период увеличилось кратно – за счёт притока выходцев из бывших французских колоний в Африке. Если в 1975 г. европейцы составляли 57% иностранного населения Франции, то к 2005 г. – уже 40%⁵³⁷, а на данный момент – всего 32,3%⁵³⁸. Немаловажным фактором является и то, что выходцы из африканских стран во втором, третьем, а то и четвёртом поколении – уже полноправные граждане Франции, по крайней мере, по документам. При этом они нередко сталкиваются с дискриминацией при поступлении на учёбу и работу, что провоцирует социальную напряжённость,

⁵³⁷ Immigration : l'Afrique en hausse // RFI. URL: http://www1.rfi.fr/actufr/articles/080/article_45739.asp (accessed: 03.02.2024)

⁵³⁸ L'essentiel sur... les immigrés et les étrangers. Insee. Chiffres-clés. Paru le: 10/07/2023. URL: <https://www.insee.fr/fr/statistiques/3633212> (accessed: 28.03.2024)

выливающуюся в массовые беспорядки и погромы (самые крупные в 2005 г. и летом 2023 г., а также вспышки в 2007 г. и 2017 г.).

Несмотря на сложное колонизаторское прошлое и обретённую африканскими государствами независимость, Франция до недавнего времени сохраняла свои крепкие политические и экономические позиции во многих странах Чёрного континента: одни были важны с точки зрения борьбы с терроризмом, который угрожает интересам Парижа, другие – как рынок сбыта французской продукции, третьи – как поставщики ресурсов для промышленности.

Особый интерес для Пятой республики всегда представляли Мали, Нигер, Буркина-Фасо, ЦАР и Кот-д’Ивуар с их запасами золота, алмазов и урана, так как с 1970-х гг. французская промышленность на 75% зависит от электроэнергии АЭС⁵³⁹. К тому же, в Африке до недавнего времени существовала целая сеть французских военных баз с общим количеством в 7 тыс. солдат, а вооружённый конфликт в Мали 2012-2013 гг. был разрешён благодаря вмешательству Парижа. Вместе с тем, государственные перевороты, прошедшие за последние годы сразу в нескольких африканских странах (сначала в Мали, затем, в сентябре 2022 г. в Буркина-Фасо, и в конце июля 2023 г. в Нигере), показали, что зона влияния Франции в Африке сокращается.

Современной Франции от колониальной империи досталось огромное наследие в виде двусторонних и многосторонних культурных и политических связей со странами Африки и Юго-Восточной Азии. Институционализировать их помогла международная организация «Франкофония» (МОФ)⁵⁴⁰, которая охватывает 84 страны и 274 млн чел.

Анализ высказываний нескольких поколений французских лидеров позволяет сделать вывод, что идея особого «мессианства», посредничества между странами «Севера» и «Юга» присуща французскому руководству вне

⁵³⁹ Атомная энергетика во Франции // Посольство Франции в России. URL: <https://ru.ambafrance.org/Atomnaya-energetika-vo-Francii> (дата обращения: 07.02.2024)

⁵⁴⁰ Organisation internationale de la francophonie. Site officiel. URL: https://www.francophonie.org/#section_2 (accessed: 10.02.2024)

зависимости от партийной принадлежности и политических взглядов. Так, в 2002 г. на саммите МОФ в Бейруте правый политик Ж.Ширак заявил, что диалог культур – «лучшее противоядие от столкновения цивилизаций»⁵⁴¹, а в 2012 г. социалист Ф.Олланд заявил, что Франция – «посредник в диалоге между цивилизациями»⁵⁴². Тогда же Париж официально отказался от политики «Françafrique» (система неформальной опеки Франции над своими бывшими колониями, сформировавшаяся после демонтажа колониальной системы в 60-е гг.)⁵⁴³.

За последние два десятилетия Франция опробовала сразу два подхода к отношениям с африканскими странами, и на текущий момент стремится гибко сочетать оба. Первый – двусторонний: общаясь с каждой страной по отдельности, Париж мог тщательно подбирать направления сотрудничества в зависимости от специфики партнёра (см. Таб. 1 в Приложении). Вторым подходом – многосторонним – проявился на рубеже 1990–2000-х гг., когда Пятая республика активно искала разнообразные международные форматы, участие в которых увеличило бы её собственное влияние в мире⁵⁴⁴. Пример тому – «Союз для Средиземноморья», о котором подробно говорилось в разделе 3.1. На данный момент можно констатировать, что «Союз» увяз в бюрократической паутине, хоть в 2023 г. и отметил своё пятидесятилетие. Негативный эффект возымели также, разумеется, «арабская весна» и бомбардировки Ливии в том числе французской авиацией.

⁵⁴¹ Discours de M. Jacques CHIRAC, Président de la République, lors de la cérémonie d'ouverture de la IXème Conférence des chefs d'Etat et de gouvernement ayant le français en partage / Sommet de Beyrouth 2002. URL: <http://www.jacqueschirac-asso.fr/fr/wp-content/uploads/2010/04/Sommet-de-Beyrouth-2002.pdf> (accessed: 08.04.2024)

⁵⁴² XXe Conférence des Ambassadeurs - Discours de M. le Président de la République. URL: <https://cn.ambafrance.org/XXe-Conference-des-Ambassadeurs-Discours-d-ouverture> (accessed: 08.04.2024)

⁵⁴³ François Hollande à Dakar: "Le temps de la Françafrique est révolu" // Le Monde, 12.10.2012. URL: https://www.lemonde.fr/afrique/article/2012/10/12/hollande-exprime-sa-grande-confiance-dans-le-senegal-et-l-afrique_1774886_3212.html (accessed: 10.02.2024)

⁵⁴⁴ Чихачёв А. Региональные приоритеты внешней политики Франции: Ближний Восток // РСМД. 1 февраля 2018. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/la-france-du-macron/regionalnye-prioritety-vneshney-politiki-frantsii-blizhniy-vostok/> (дата обращения: 17.02.2024 г.)

В настоящее время Э.Макрон, который назвал африканский вектор внешней политики стратегическим, пытается вновь воплотить на практике этот мультилатералистский подход, используя все возможные форматы для выстраивания отношений с современным Африканским континентом.

3.3.1. Политика современной Франции в Африке

Принимая во внимание имперское прошлое Франции как богатейшей метрополии и памятуя о её исторической роли как моста между Западным миром и Африкой, Э.Макрон писал в своей предвыборной книге «Революция» о необходимости комплексного подхода в африканской политике: «...Я вижу Африку как землю обетованную, где мы должны заявить о наших амбициях и содействовать их осуществлению. Наше присутствие не должно ограничиваться рамками военной и политической деятельности. Отныне мы должны делать больше и способствовать развитию во всей Африке предпринимателей и среднего класса»⁵⁴⁵.

Сразу же после выборов молодой французский лидер направился в Африку – в Мали и Алжир, в конце того же года посетил Буркина-Фасо, Кот-д’Ивуар и Гану, где заявил о переходе к активизации двусторонних равноправных отношений⁵⁴⁶. Однако объявил колонизацию элементом «приобщения к цивилизации»⁵⁴⁷, после чего его кортеж закидали камнями.

Неудивительно, что, выступая перед послами Франции осенью 2017 г., лидер Пятой республики говорил, в основном, об африканских проблемах – терроризме, мигрантах, пандемиях⁵⁴⁸. При этом он назвал Африку континентом

⁵⁴⁵ Макрон Э. Революция. С. 203.

⁵⁴⁶ Un an après le discours de Macron à Ouagadougou, la politique africaine de la France a-t-elle changé? // Le Monde. 28 novembre 2018. URL: https://www.lemonde.fr/afrique/article/2018/11/28/un-an-apres-le-discours-de-ouagadougou-la-politique-africaine-de-la-france-a-t-elle-change_5389808_3212.html (accessed: 10.03.2024)

⁵⁴⁷ Ibid.

⁵⁴⁸ Discours du Président de la République à l'ouverture de la conférence des Ambassadeurs // Elysée.fr. Publié le 29 août 2017. URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2017/08/29/discours-du-president-de-la-republique-a-l-ouverture-de-la-conference-des-ambassadeurs> (accessed: 05.03.2024)

будущего и заявил, что «именно поэтому мы не можем оставить её одну перед лицом демографических, климатических и политических вызовов»⁵⁴⁹.

Уже через год, во время визита в Алжир, Э.Макрон скорректировал позицию, объявив колонизацию «преступлением против человечности», «варварством» и заявив о необходимости извинений перед бывшими колониями⁵⁵⁰. В дискурсе Макрона Африка стала ключевым партнёром во «влиянии на ход мировой истории»⁵⁵¹.

Тогда же, в 2018 г. французский лидер обнародовал намерение выделять на африканские проекты, связанные с развитием и обеспечением безопасности, 0,55% республиканского бюджета⁵⁵², что было беспрецедентно для политической истории страны. Увеличивать ассигнования было необходимо, по его мнению, в первую очередь, франкофонным государствам и наименее развитым странам Чёрного континента, в том числе, англоязычным.

Тогда же французский лидер учредил Президентский совет по Африке как независимый консультационный орган, состоящий из представителей французского и африканского гражданских обществ⁵⁵³, а также увеличил пул советников: по Африке, по диаспоре и по Ближнему Востоку и Северной Африке. Задачей было концептуализировать новую африканскую политику⁵⁵⁴,

⁵⁴⁹ Les raisons qui ont poussé Emmanuel Macron à créer un Conseil présidentiel pour l'Afrique 30 août 2017. Sahel Intelligence. URL: <https://sahel-intelligence.com/10637-les-raisons-qui-ont-pousse-emmanuel-macron-a-creer-un-conseil-presidentiel-pour-lafrique.html> (accessed: 18.02.2024)

⁵⁵⁰ «В неокOLONIALном стиле»: готова ли Франция к перезагрузке отношений с бывшими владениями в Африке // RT.com. URL: <https://russian.rt.com/world/article/455657-makron-afrika-vizit-vystuplenie-es?fbclid=IwAR3To6osR7CJueMBY6SPcwhr02SqOgN1FlawMeNhmalctiNP7lajkSL1ESw> (дата обращения: 01.02.2024 г.)

⁵⁵¹ Discours du Président de la République à la conférence des Ambassadeurs // Elysée.fr. Publié le 27 août 2018. URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2018/08/27/discours-du-president-de-la-republique-a-la-conference-des-ambassadeurs> (accessed: 05.03.2024)

⁵⁵² Un an après le discours de Macron à Ouagadougou... // Le Monde. 28 novembre 2018.

⁵⁵³ Les raisons qui ont poussé Emmanuel Macron à créer un Conseil présidentiel pour l'Afrique 30 août 2017. Sahel Intelligence. URL: <https://sahel-intelligence.com/10637-les-raisons-qui-ont-pousse-emmanuel-macron-a-creer-un-conseil-presidentiel-pour-lafrique.html> (accessed: 18.02.2024)

⁵⁵⁴ Le Conseil présidentiel pour l'Afrique, outil controversé du «soft power» d'Emmanuel Macron // Le Monde. Publié le 29 novembre 2018. URL: <https://www.lemonde.fr/afrique/article/2018/11/29/le->

основанную на трёх ключевых параметрах: усиление взаимодействия между африканскими странами; расширение партнёрства между Африкой, Европой и Средиземноморьем; стимулирование развития бизнеса, НПО, гражданского общества⁵⁵⁵. Подробнее эта деятельность будет проанализирована далее.

Институциональное оформление внешнего измерения французской иммиграционной политики продолжилось с назначением посла по вопросам миграции в 2017 г., в соподчинении сразу обоим министрам – иностранных и внутренних дел⁵⁵⁶. В его обязанности вошла работа со странами-поставщиками и странами-транзитёрами мигрантов по трём трекам: легальная мобильность, предоставление убежища и нелегальная иммиграция, включая меры по сдерживанию и предотвращению выезда мигрантов, а также укрепление потенциала третьих стран в области пограничного контроля и проработку схем принудительного и добровольного возвращения мигрантов⁵⁵⁷. Однако со времени создания этой должности деятельность посла по вопросам миграции не является сколь-либо заметной.

Новая политика Э.Макрона в Африке под девизом *Ambition Afrique* заключается в сочетании прагматичного бизнес-подхода к построению двусторонних отношений с акцентом на взаимодействие с гражданским обществом⁵⁵⁸. С 2018 г. Э.Макрон лично проводит форумы *Business France Ambition Africa*⁵⁵⁹, которые призваны расширить зону влияния Франции на

conseil-presidentiel-pour-l-afrique-outil-controverse-du-soft-power-d-emmanuel-macron_5390187_3212.html (accessed: 12.03.2024)

⁵⁵⁵ Филиппов В.Р. Политика Э. Макрона на африканском направлении: оценки и прогнозы // Институт Африки РАН. URL: <https://www.inafran.ru/node/1425> (дата обращения: 10.03.2024 г.)

⁵⁵⁶ *Ambassadors' Week 2017 - Closing speech by M. Jean-Yves Le Drian, Minister for Europe and Foreign Affairs* (31.08.2017). URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/en/the-ministry-and-its-network/news/ambassadors-week/prior-editions/ambassadors-week-edition-2017/closing-speech-by-minister-jean-yves-le-drian-ambassadors-week-2017/> (accessed: 13.03.2024)

⁵⁵⁷ *Commission des affaires étrangères Réunion du mardi 23 janvier 2018 à 17h00*. URL: <https://2017-2022.nosdeputes.fr/15/seance/763> (accessed: 16.04.2024)

⁵⁵⁸ Барсукова А. От «Франс-Африк» до «Амбисьон-Африк»: возможности для нейтральности // 29 ноября 2023. РСМД. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/ot-frans-afrik-do-ambison-afrik-vozmozhnosti-dlya-neytralnosti/> (дата обращения: 29.03.2024)

⁵⁵⁹ *La construction d'un nouveau partenariat avec l'Afrique*. Publié le 15 février 2022. URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2022/02/15/afrique-un-nouveau-partenariat> (accessed: 29.03.2024)

континенте за счёт привлечения молодёжи и представителей англоговорящих стран, чтобы разомкнуть рамки «французской Африки».

В поисках нового формата Э.Макрон выбрал предпринимательский аспект для восстановления диалога и партнёрства с африканским гражданским обществом на саммите Африка-Франция в Монпелье в октябре 2021 г., который по формальным характеристикам даже назвать саммитом было нельзя: в нём приняли участие только представители африканских НПО и различные активисты⁵⁶⁰.

«Мы должны поддерживать развитие Африки с помощью таких мер, как инвестиции, академическое партнёрство и образование для девочек»,⁵⁶¹ - пишет президент Франции, обращаясь к европейцам. В части образования Франция уже сделала реальные шаги: так, в феврале 2018 г. Э.Макрон объявил об увеличении вклада в образовательные программы с 17 млн евро (в 2014-2017 гг.) до 200 млн евро на период с 2018 г. по 2020 г.⁵⁶²

В числе приоритетов Э.Макрона в Африке отдельно значилась и Ливия, разрушенная войной при участии Франции. Президент призвал к созданию единой ливийской армии с участием командующего ополчением на востоке страны генерала Х.Хафтара. Задачей этой армии была борьба с исламистами. Стабилизация в Ливии позволила бы ограничить потоки беженцев из Северной Африки в ЕС⁵⁶³. Однако на сегодняшний момент ситуация в Ливии такова, что, по оценке главы Совета национальной безопасности Ливии И.Х.Бушнафа, который на данный момент взаимодействует и с Триполи, и с Бенгази, внутривосточное урегулирование в Ливии произойдёт не скоро, а главная

⁵⁶⁰ Nouveau Sommet Afrique-France: réinventer ensemble la relation. URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/afrique/nouveau-sommet-afrique-france-reinventer-ensemble-la-relation/> (accessed: 28.03.2024)

⁵⁶¹ Pour une Renaissance européenne // Élysée. Site officiel. URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2019/03/04/pour-une-renaissance-europeenne> (accessed 12.03.2024)

⁵⁶² France steps up efforts for education aid / Cécile Barbière // Euractiv. 6 fev. 2018. URL: <https://www.euractiv.com/section/africa/news/france-steps-up-efforts-for-education-aid/> (accessed: 22.03.2024)

⁵⁶³ Desprat Ch. From Ambition to Style to Substance: Emmanuel Macron Makes His Mark on French Foreign Policy // Carnegie Moscow Center. 01.12.2017. URL: <https://carnegie.ru/commentary/74871> (accessed: 02.04.2024)

угроза для страны сегодня – «незаконная миграция из стран Африканского Рога и помощь Запада в её распространении и укоренении»⁵⁶⁴.

В марте 2019 г. Э.Макрон решил, как писала французская пресса, «покорить Восточную Африку»: посетил Джибути (проверить контингент солдат в 1500 чел.), Эфиопию («укрепить экономическое партнёрство») и Кению (подписать контракты в области инфраструктуры, транспорта и энергетики на 3 млрд евро)⁵⁶⁵. Однако, французские аналитики из крупнейшего в стране think-tank IFRI (Французский институт международных отношений) считают, что лидер Франции находится в плену трёх предрассудков: «недооценивать историческое влияние колонизации; игнорировать неудачи программы «безопасности Африки для африканцев»; переоценивать континентальный подход»⁵⁶⁶.

Вместе с тем, власти Евросоюза, как раз в русле призывов Э.Макрона, проводят в Африке именно континентальный подход, стимулируя начавшийся на континенте ещё в 2017 г. процесс интеграции, а именно – формирование Континентальной зоны свободной торговли (AfCFTA), о чём было подробно рассказано в Главе 1. И, по оценкам экспертов, за последнее время Франция «продемонстрировала своим европейским партнёрам много знаний о важности африканского континента для ЕС»⁵⁶⁷. Так у Э.Макрона появилась ещё одна опора для форсирования сотрудничества с Африкой – на национальном уровне, с помощью общесовских инструментов.

⁵⁶⁴ Сохраняя Ливию. Интервью с главой Совета национальной безопасности Ливии Ибрагимом Халифой Бушнафом // РСМД, 27 ноября 2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/interview/sokhranyaya-liviyu-intervyu-s-glavoy-soveta-natsionalnoy-bezopasnosti-livii-ibragimom-khalifoy-bushn/> (дата обращения: 29.03.2024)

⁵⁶⁵ Emmanuel Macron à la conquête de l’Afrique de l’Est // Le Parisien. 11 mars 2019. URL: www.leparisien.fr/politique/emmanuel-macron-a-la-conquete-de-l-afrique-de-l-est-11-03-2019-8029602.php (accessed: 16.04.2024)

⁵⁶⁶ Gaulme F. Emmanuel Macron et l’Afrique. La vision et l’héritage. Études de l’Ifri. Janvier 2019. URL: https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/gaulme_macron_afrique_2019.pdf (accessed: 12.03.2024)

⁵⁶⁷ Sommet UE-UA: une nouvelle approche de la relation Afrique-Europe? URL: <http://www.institutmontaigne.org/ressources/pdfs/publications/la-presidence-francaise-de-lunion-europeenne-la-loupe-chapitre-3.pdf> (accessed: 12.04.2024)

Переизбрание Э.Макрона на пост президента Французской республики стало поводом для множества поздравлений от глав африканских государств: от М.Салла из Сенегала и А.Уаттары из Кот-д'Ивуара до А.Бонго из Габона и М.Базума из Нигера – большинство лидеров приветствовали «блестящую» победу президента Франции⁵⁶⁸. Однако молчание Бамако, Конакри и Уагадугу отражает вызовы африканской политики Э.Макрона в ближайшие годы.

После переизбрания он вновь направился в Африку. Для своего турне 25-28 июля 2022 г. Э.Макрон выбрал Камерун, Бенин и Гвинею-Бисау. При этом местная пресса была явно скептически настроена в отношении этого визита (первого для Э.Макрона в Камерун). Так, Камерунское агентство новостей (CNA) выпустило большую редакционную статью в рубрике «Мнение» о том, что эта поездка Макрона – напоминание о необходимости пересмотреть франко-камерунские отношения, в сторону большей независимости африканского государства. В CNA считают, что лидер Франции прилетел в Яунде, чтобы убедиться в преемственности лояльной власти, которую последние 40 лет представляет собой уже 91-летний президент П.Бийя. Вместе с тем, журналисты припоминают Парижу невмешательство во внутренние напряжённости в англоязычной части страны и тут же объясняют причину – эпицентр находится далеко от газопровода, по которому природный газ идёт во Францию. И сравнивают подобное отношение с тем, что для Камеруна делает Китай: например, строит дороги и школы, - и это для среднего камерунца заметнее, чем единственное за 40 лет после деколонизации французское вложение – узкий тоннельный мост в Яунде⁵⁶⁹. Впрочем, в целом визит прошёл без протестов, что говорит об отсутствии в стране значительных антифранцузских настроений. Но и успешным его назвать нельзя: встреча лидеров продолжалась всего час, добиться от П.Бийя уверений в мирном транзите власти у Э.Макрона не

⁵⁶⁸ Macron gets a second chance to push for a new type of French partnership with Africa. 29 APRIL 2022. URL: <https://www.commonspace.eu/analysis/macron-gets-second-chance-push-new-type-french-partnership-africa> (accessed: 12.04.2024)

⁵⁶⁹ Editorial: Macron's visit to Cameroon is a reminder to rethink Franco-Cameroonian relations // CNA. 25 July 2022. URL: <https://cameroonnewsagency.com/editorial-macrons-visit-to-cameroon-is-a-reminder-to-rethink-franco-cameroonian-relations/> (accessed: 24.02.2024)

получилось, при этом он отказался от контактов с оппозиционными партиями, а у П.Бийя не получилось получить от Э.Макрона подтверждений финансовой помощи на 62 млн евро, которая была обещана ещё Ф.Олландом⁵⁷⁰. Единственный результат визита – создание двусторонней комиссии историков, которые обнародуют французские архивные данные о колониальном периоде.

Следующей точкой турне стал Бенин, куда началась террористическая экспансия из Мали и Буркина-Фасо, что позволило Э.Макрону объявить о готовности даже ввести в Бенин французский контингент в контексте передислокации его из Мали же. Для борьбы с террористами президент Франции обещал своему коллеге П.Талону поставить БПЛА, аппараты ночного видения и бронежилеты, а также продолжать делиться разведанными и обучать военнослужащих⁵⁷¹. П.Талон, конечно, больше надеялся на поставки оружия. С оппозиционными силами лидер Франции также общаться не стал, равно как и критиковать местные власти за предполагаемые нарушения прав человека, на чём настаивали депутаты Национального собрания⁵⁷². В качестве красивого жеста лидер Пятой республики пообещал принять закон о реституции африканских произведений искусства, на что П.Талон потребовал вернуть все объекты культурного наследия страны.

Завершил свою африканскую поездку президент Франции 28 июля 2022 г. в Гвинее-Бисау – стране, где французские лидеры прежде не бывали никогда. Уже один этот факт говорит о символичности визита Э.Макрона, который, таким образом, практически легитимизировал в глазах международного сообщества власть президента У.С.Эмбало – после неудачной попытки госпереворота в 2021 г. и роспуска парламента в мае 2022 г. Ранее не без помощи Франции в

⁵⁷⁰ Emmanuel Macron au Cameroun : un "ami" attendu au tournant // BBC News Afrique. 26 juillet 2022. URL: <https://www.bbc.com/afrique/articles/c885555ekeyveo> (accessed: 24.02.2024)

⁵⁷¹ Macron pledges French support in Benin for security, culture and education // France24. 27/07/2022. URL: <https://www.france24.com/en/africa/20220727-live-macron-arrives-in-benin-for-talks-on-food-supply-and-security> (accessed: 24.03.2024)

⁵⁷² Macron à Cotonou : le grain de pili-pili de l'opposition française // Jeune Afrique. 27 juillet 2022. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1365194/politique/macron-a-cotonou-le-grain-de-pili-pili-de-lopposition-francaise/> (accessed: 24.03.2024)

поддержку Эмбало публично выступил хороший приятель Э.Макрона, президент Сенегала М.Салл⁵⁷³. Это позволило французскому лидеру анонсировать ввод ограниченного контингента под предлогом антитеррористической борьбы посредством обучения, оснащения, сопровождения армии, но не её замены. Помимо этого, жителям этой страны была обещана финансовая помощь в 3 млн евро, а также строительство школы французского языка и спортивных объектов.

В 2023 г. Э.Макрон вновь приехал в Африку с турне, которое многие обозреватели и аналитики посчитали своего рода попыткой провести работу над ошибками в африканской политике⁵⁷⁴: в Габон, Анголу и Демократическую Республику Конго. Впрочем, ничего принципиально нового в развитие провозглашённого ранее «нового подхода» в африканской политике он не предложил. Внимания заслуживает только одно заявление о том, что «Париж должен проявить глубокую скромность в отношении с континентом и перейти от логики помощи к логике инвестирования»⁵⁷⁵. Оно подтверждает курс нынешнего президента Франции на увеличение финансирования проектов развития в Африке.

В Габоне Э.Макрон пытался уверить африканских партнёров в том, что «Франции приписывают намерения, которых у неё больше нет»⁵⁷⁶, при этом в ДР

⁵⁷³ Trois choses à savoir sur la Guinée-Bissau qui accueille pour la première fois un chef d'Etat français // FranceTVInfo. 28/07/2022. URL: https://www.francetvinfo.fr/monde/afrique/guinee-bissau/trois-choses-a-savoir-sur-la-guinee-bissau-qui-accueille-pour-la-premiere-fois-un-chef-d-etat-francais_5280235.html (accessed: 24.03.2024)

⁵⁷⁴ Филиппов В.Р. Африканская политика Макрона в 2022–2023 годах. «Новая парадигма»? // Учёные записки Института Африки РАН. Выпуск № 4 (65), 2023. С. 44-58; Emmanuel Macron en Afrique: pourquoi son voyage a été autant critiqué. La Depeche. Publié le 07/03/2023. URL: <https://www.ladepeche.fr/2023/03/07/emmanuel-macron-en-afrique-pourquoi-son-voyage-a-ete-verse-par-autant-de-critiques-11041648.php> (accessed: 11.02.2024)

⁵⁷⁵ Le «nouveau» discours africain d'Emmanuel Macron: entre humilité et autosatisfaction. Jeune Afrique. Publié le 27 février 2023. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1422033/politique/le-nouveau-discours-africain-demmanuel-macron-entre-humilite-et-autosatisfaction/> (accessed: 17.02.2024)

⁵⁷⁶ Emmanuel Macron au Gabon: l'ère de la «Françafrique est révolue», déclare le président français. Le Monde. Publié le 02 mars 2023. URL: https://www.lemonde.fr/afrique/article/2023/03/02/emmanuel-macron-a-commence-sa-tournee-africaine-sur-le-theme-de-la-protection-des-forets-au-gabon_6163848_3212.html (accessed: 18.02.2024)

Конго позволил себе усомниться в военном и административном суверенитете страны, вынудив президента Ф.Чисекеди фактически его одёрнуть. Тот призвал французского лидера посмотреть на конголезцев «как на настоящих партнёров, а не всегда патерналистским взглядом с мыслью о том, что для них лучше»⁵⁷⁷.

Визит Э.Макрона в Анголу удивил политологов, так как ранее эта страна не входила в зону французских интересов и французского влияния, однако как раз это, по всей видимости, и стало определяющим фактором, что согласуется со стремлением французского лидера диверсифицировать связи Франции в Африке⁵⁷⁸. Основными темами для обсуждения стали вопросы безопасности и экономики. По предположениям в.н.с. Центра изучения стран Тропической Африки Института Африки РАН, д.и.н. В.Р.Филиппова, речь могла также идти о поставках урана, в котором остро нуждаются французские АЭС⁵⁷⁹. Он же расценивает итоги последнего визита Э.Макрона в Африку как «эпизод арьергардных боев дипломатии Пятой республики»⁵⁸⁰ на континенте, так как африканские страны гораздо активнее диверсифицируют свои связи – в пользу Китая, США, России и др.

С этой оценкой согласны и другие отечественные⁵⁸¹ исследователи, а также французские эксперты и африканские обозреватели⁵⁸². Они сходятся во мнении,

⁵⁷⁷ Emmanuel Macron en Afrique : pourquoi son voyage a été autant critiqué. La Depeche. Publié le 07/03/2023. URL: <https://www.ladepeche.fr/2023/03/07/emmanuel-macron-en-afrique-pourquoi-son-voyage-a-ete-vise-par-autant-de-critiques-11041648.php> (accessed: 23.02.2024)

⁵⁷⁸ Macron visits Angola to promote economic partnership beyond oil. Le Monde. Published on March 3, 2023. URL: https://www.lemonde.fr/en/le-monde-africa/article/2023/03/03/president-macron-visits-angola-to-promote-economic-partnership-beyond-oil_6018004_124.html (accessed: 15.02.2024)

⁵⁷⁹ Филиппов В.Р. Указ. соч. С. 44-58.

⁵⁸⁰ Там же. С. 53

⁵⁸¹ Барсукова А. От «Франс-Африк» до «Амбисон-Африк»: возможности для нейтральности. РСМД. 29 ноября 2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/ot-frans-afrik-do-ambison-afrik-vozmozhnosti-dlya-neytralnosti/> (дата обращения: 07.02.2024 г.); Наджаров А. Внешняя политика Франции в районе Африканского Рога // Современная Европа. 2021. № 5. С. 190-198; Чихачёв А. Франция и Африка: очередной новый старт? 20 марта 2023. РСМД. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/frantsiya-i-afrika-ocherednoy-novyy-start/> (дата обращения: 07.02.2024 г.)

⁵⁸² The Fiasco Of Macron's African Policy Triggers The Dismantling Of FrancAfrique. Front Page Africa. February 6, 2023. URL: <https://frontpageafricaonline.com/opinion/commentary/the-fiasco-of-macrons-african-policy-triggers-the-dismantling-of-francafrique/> (accessed: 08.02.2024); Le fiasco de la tournée africaine de Macron accentue son échec diplomatique // Medias24. URL:

что у Франции на сегодняшний момент нет достаточных ресурсов для хотя бы сохранения присутствия на Африканском континенте, а также развития крупных экономических проектов со значимым политическим эффектом.

Имидж Э.Макрона как энергичного молодого лидера, который может улучшить франко-африканское взаимодействие по всему спектру вопросов, постепенно меркнет.

Так, на фоне определённого политического потепления в отношениях Алжира с Францией весной 2023 г., в июне страна вернула в гимн антиколониальный куплет, в котором говорится буквально следующее: «Франция, готовься! Пришло время, и тебе придётся держать ответ. Наша революция вынесет приговор!»⁵⁸³. Выдающаяся поддержка малийским населением решения военных правителей страны отказаться от французского военного присутствия является лишь одним из проявлений недовольства французами и многих жителей Сахеля: люди устали от присутствия иностранной армии, а также возмущены военным вмешательством Франции в дела её бывших колоний. К примеру, население Чада и в целом Африки выразило разочарование, когда в 2021 г. Франция публично поддержала династическую преемственность руководства Чада⁵⁸⁴. Вместе с тем, необходимо отметить, что переходные власти Чада по-прежнему обращаются к французскому лидерству для поддержания политического транзита и позитивно оценивают роль Франции в его завершении в 2024 г., а также согласились на временное размещение французских войск, уходящих из Нигера⁵⁸⁵.

<https://medias24.com/2023/03/09/le-fiasco-de-la-tournee-africaine-de-macron-accentue-son-echec-diplomatique/> (accessed: 09.02.2024)

⁵⁸³ Le couplet anti-France de l'hymne de l'Algérie envenime les relations entre Alger et Paris // Jeune Afrique. Publié le 21 juin 2023. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1455763/politique/le-couplet-anti-france-de-lhymne-de-lalgerie-envenime-les-relations-entre-alger-et-paris/> (accessed: 17.03.2024)

⁵⁸⁴ With eye on Islamist fight, France backs Chad military takeover // Reuters. April 22, 2021. URL: <https://www.reuters.com/world/africa/france-defends-chad-military-takeover-needed-ensure-stability-2021-04-22/> (accessed: 17.03.2024)

⁵⁸⁵ Chad tightens ties with France amid rising anti-France sentiment in the Sahel. URL: <https://www.ecofinagency.com/public-management/2010-44977-chad-tightens-ties-with-france-amid-rising-anti-france-sentiment-in-the-sahel> (accessed: 08.04.2024)

Разочарование и скептицизм в отношении политики Э.Макрона в других африканских странах усиливаются бездействием Парижа перед лицом конституционных изменений, которые позволяют лидерам удерживать власть в таких местах, как Кот-д'Ивуар и Гвинея: «Желательна и ожидаема поддержка конституционных принципов, благоприятствующих демократическим переходам между различными силами. Однако есть риск того, что более широкое участие французского государства в африканском демократическом процессе будет рассматриваться как возвращение к эпохе FrancAfrique, и дебаты о колонизации вновь всплывут на поверхность»⁵⁸⁶.

В то же время, необходимо отдать должное инициативности нынешнего французского лидера: именно за время президентства Э.Макрона был разработан принципиально новый подход к развитию связей с Африкой, в том числе с тем, чтобы превентивные меры в долгосрочной перспективе помогли решить и задачи миграционной политики. Кроме того, была создана институциональная инфраструктура, позволяющая реализовать целый спектр задач, которая будет подробно проанализирована ниже (См. Схему 3 в Приложении).

3.3.2. Экстернализация французской миграционной политики

Как было подробно показано в Главе 1, исследователи выделяют два вектора внешнего измерения миграционной политики: экстернализация контроля и причинный подход. Проанализируем их последовательно применительно к деятельности французских властей. В рамках причинного подхода рассмотрим два типа факторов миграции из Африки в Европу, которые выделяют исследователи Российского института стратегических исследований: выталкивающие и притягивающие⁵⁸⁷. К первым они относят отсутствие безопасности и политической стабильности в странах исхода мигрантов, ко

⁵⁸⁶ Macron gets a second chance to push for a new type of French partnership with Africa. 29 april 2022. URL: <https://www.commonspace.eu/analysis/macron-gets-second-chance-push-new-type-french-partnership-africa> (accessed 12.03.2024)

⁵⁸⁷ См. Эмиграция из Африки в Европейский союз: причины, масштабы, перспективы // Проблемы национальной стратегии. – 2021. – №4(67). – С. 13-59.

вторым – привлекательность европейского образа жизни и уровня дохода, наличие сформировавшихся диаспор в европейских странах, рост взаимного товарооборота.

Провозвестником реализации причинного подхода во внешнем измерении французской миграционной политики можно назвать «закон Шевенмана» ещё 1998 г., подразумевающий (как уже было указано в параграфе 2.2) подготовку во Франции необходимых для африканских стран специалистов и отправку их в страны происхождения, чтобы они по возвращении на родину способствовали её росту и развитию и при этом являлись там проводниками французских ценностей.

Французскими властями была проделана большая работа по созданию институциональной инфраструктуры для реинтеграции таких специалистов. Сегодня этот трек работы можно отнести к экстернализации французской миграционной политики.

На данный момент функционируют отделения Французского бюро по иммиграции и интеграции (ОФИИ, а до этого Национального агентства по делам иностранцев и мигрантов (АНАЕМ)), подчиняющегося Министерству Европы и иностранных дел, в пяти странах Африки – Марокко (с 1963 г.), Тунисе (с 1969 г.), Мали (с 1988 г.), Сенегале (с 1984 г.) и Камеруне (также отвечает за работу с Республикой Конго, Демократической республикой Конго, Нигером и Габоном)⁵⁸⁸. ОФИИ управляет процедурами семейной и трудовой иммиграции, оказывает помощь в возвращении и реинтеграции в рамках «солидарного развития», а также борется с нелегальной занятостью. В рамках этой деятельности Бюро сотрудничает со всеми институциональными акторами во Франции и за рубежом: префектурами, дипломатическими и консульскими учреждениями⁵⁸⁹. Программы реинтеграции предназначены для двух категорий: тех, кто воспользовался программой добровольного возвращения из Франции, и

⁵⁸⁸ А также в Турции и Армении.

⁵⁸⁹ L'Office français de l'immigration et de l'intégration (OIFI). 5 mai 2021. URL: <https://www.immigration.interieur.gouv.fr/Integration-et-Acces-a-la-nationalite/Les-acteurs-de-l-integration/L-Office-francais-de-l-immigration-et-de-l-integration-OIFI> (accessed: 15.02.2024)

студентов по окончании обучения. Предлагается три вида помощи: в социальной реинтеграции, трудоустройстве и создании бизнеса.

Правовое регулирование этой деятельности – по правилам въезда во Францию, реадмиссии, реинтеграции и т.п. – заложено в систему двусторонних договоров Пятой республики с африканскими странами. На данный момент действуют около шестидесяти двусторонних соглашений, подписанных Францией в области проживания и работы иностранцев⁵⁹⁰.

Фокус нашего исследования направлен на систему соглашений именно с африканскими странами как главными поставщиками мигрантов во Францию. Согласно последним данным INSEE за 2022 г., 48,2% проживающих в Пятой республике иммигрантов родом из Африки (рост по сравнению с 47,5% в 2021 г.): из Алжира – 12,5%, из Марокко – 11,9%, из Туниса – 4,7⁵⁹¹. В реальных цифрах это около 3,5 млн чел., и в такой ситуации Париж крайне не заинтересован в новой дестабилизации Северной Африки⁵⁹². Об этом же как о самом негативном сценарии развития событий говорят и авторы Стратегического обзора по обороне и безопасности 2017 г.⁵⁹³, его обновлённых версий 2021 г.⁵⁹⁴ и 2022 г.⁵⁹⁵, а также доклада «Будущие потрясения» с прогнозом до 2030 г., который подготовили Генеральный секретариат по обороне и национальной безопасности совместно с Фондом стратегических исследований (FRS): «Крах ливийского государства, неспособность существующих в Северной Африке держав улучшить внутреннюю социально-экономическую ситуацию,

⁵⁹⁰ Présentation générale des accords bilatéraux. URL: <https://www.immigration.interieur.gouv.fr/Europe-et-International/Les-accords-bilateraux/Presentation-generale-des-accords-bilateraux> (accessed: 15.02.2024)

⁵⁹¹ L'essentiel sur... les immigrés et les étrangers. Insee. Chiffres-clés. Paru le: 10/07/2023. URL: <https://www.insee.fr/fr/statistiques/3633212> (accessed: 10.01.2024)

⁵⁹² Charillon F. Macron's France in the world: strategic challenges, and a narrow path. URL: <http://www.atlanterhavskomiteen.no/files/dnak/Documents/Publikasjoner/2018/Nr%202.pdf> (accessed: 22.03.2024)

⁵⁹³ Revue stratégique 2017 de Défense et de Sécurité nationale. P. 37-38.

⁵⁹⁴ Actualisation Stratégique 2021. URL: <https://www.defense.gouv.fr/sites/default/files/dgris/REVUE%20STRAT%202021%2004%2002%202021%20FR.pdf> (accessed: 03.03.2024)

⁵⁹⁵ Revue nationale stratégique 2022. Élysée.fr - Site officiel. URL: <https://www.elysee.fr/admin/upload/default/0001/14/8d5c76cb39d286c09ef0f4c3148c99cfe24d71e0.pdf> (accessed 03.04.2024)

распространение угроз и политических кризисов в Магрибе, на Ближнем Востоке и в странах Африки к югу от Сахары – всё это будет влиять на региональный контекст следующие 15 лет»⁵⁹⁶.

Экстернализация контроля в миграционной политике Франции нашла отражение в «зонтике» двусторонних договоров Франции со странами Африки (См. Таб. 1). На текущий момент у Франции действуют разного рода соглашения с Алжиром, Марокко и Тунисом, а также со следующими странами к югу от Сахары: Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Камерун, Кот-д'Ивуар, Маврикий, Мавритания, Мали, Нигер, Республика Конго, Сенегал, Того и Центральноафриканская Республика⁵⁹⁷.

Главная цель этих соглашений – в рамках партнёрства осуществлять согласованное управление миграционными потоками, адаптированное к потребностям двух стран и к миграционному профилю страны-партнёра.

В основе договоров о совместном управлении миграционными потоками лежат три отдельных и взаимодополняющих компонента: организация легальной миграции, борьба с нелегальной иммиграцией и взаимодополняющее развитие.

Цель программы «Молодые профессионалы» (Соглашения о мобильности молодёжи и специалистов) – дать возможность молодым выпускникам или тем, кто уже работает, расширить свои профессиональные, языковые и культурные знания благодаря международной мобильности и приобрести новые навыки благодаря опыту работы во французской компании, что призвано улучшить их карьерные перспективы после возвращения в страну происхождения.

В соответствии с соглашениями, граждане стран к югу от Сахары пользуются некоторыми положениями, более благоприятными по сравнению с обычным законодательством, в частности:

⁵⁹⁶ Chocs Futurs. Étude prospective à l'horizon 2030 // Secrétariat général de la défense et de la sécurité nationale. URL: <http://www.sgdsn.gouv.fr/uploads/2017/04/sgdsn-document-prospectives-v5-bd.pdf> (accessed: 11.04.2024)

⁵⁹⁷ Les accords bilatéraux avec certains Etats d'Afrique subsaharienne. 23 juin 2020. URL: <https://www.immigration.interieur.gouv.fr/fr/Europe-et-International/Les-accords-bilateraux/Les-accords-bilateraux-en-matiere-de-circulation-de-sejour-et-d-emploi/Les-accords-bilateraux-avec-certains-Etats-d-Afrique-subsaharienne> (accessed: 14.04.2024)

- лицам, въезжающим по соглашению о воссоединении семьи, выдаётся тот же вид на жительство, что и лицу, к которому они присоединяются;

- граждане этих стран могут претендовать на получение вида на жительство сроком на 10 лет после 3 лет легального проживания, вместо 5 лет по обычному законодательству (за исключением граждан Габона).

По вопросам, не предусмотренным этими соглашениями, граждане стран Африки к югу от Сахары, подписавших соглашение с Францией, продолжают руководствоваться нормами обычного права.

Однако сотрудничество Франции и стран Магриба по реадмиссии неоднозначно. До пандемии COVID-19 нелегалы возвращались в свои государства, хоть и не так интенсивно, как этого хотелось бы Парижу. Мировой кризис в здравоохранении вызвал снижение объёмов репатриации, а страны прибытия использовали ситуацию для продления сроков содержания нелегалов под стражей. По данным СМИ, в период с января по июль 2021 г. объём высылки граждан Туниса составлял 4%, граждан Марокко – 2,4%, уровень депортации алжирцев – и вовсе 0,2%⁵⁹⁸. Ответом на такую политику этих государств стало резкое сокращение количества виз, доступных для граждан Алжира, Марокко (на 30%) и Туниса (на 50%), в сентябре 2021 г.⁵⁹⁹

На встрече с министрами иностранных и внутренних дел в июне 2022 г. Э.Макрон дал указание ускорить депортацию лиц, которым было отказано в убежище, и в первую очередь тех, кто причастен к совершению терактов, радикализации или другим преступлений и серьёзных правонарушений⁶⁰⁰. В этом можно усмотреть изменение подхода властей в миграционной стратегии –

⁵⁹⁸ The thorny question of readmission in France-Maghreb migration talks / Tasnim Abderrahim. November 2, 2021. URL: <https://www.mei.edu/publications/thorny-question-readmission-france-maghreb-migration-talks> (accessed: 19.03.2024)

⁵⁹⁹ Réduction des visas accordés au Maroc et à l'Algérie : "On met nos menaces à exécution". Europe1. 28 septembre 2021. URL: <https://www.europe1.fr/politique/reduction-des-visas-accordés-au-maroc-et-a-lalgerie-on-met-nos-menaces-a-execution-4068672> (accessed: 23.03.2024)

⁶⁰⁰ Immigration : Macron veut «durcir» les règles pour les étrangers «les plus dangereux». Le Monde. Publié le 27 octobre 2022. URL: https://www.lemonde.fr/politique/article/2022/10/27/immigration-macron-veut-durcir-les-regles-pour-les-etrangers-les-plus-dangereux_6147485_823448.html (accessed: 15.04.2024)

отказ от дипломатического давления в пользу правовых и визовых ограничений в качестве политического инструмента для достижения своих целей в области пограничного контроля.

В декабре 2023 г. Национальное собрание подняло вопрос о пересмотре франко-алжирского соглашения от 1968 г.⁶⁰¹ На данный момент, в редакции закона от 2001 г., для алжирцев предусмотрен особый режим передвижения, проживания и занятости во Франции⁶⁰²: им легче въехать в страну (некоторые виды на жительство требуют лишь легального въезда, а не долгосрочной визы); граждане Алжира могут получить вид на жительство сроком на 10 лет быстрее, чем граждане других стран; для них проще оформление занятости в качестве индивидуального предпринимателя. В то же время, действие других иммиграционных законов (и их всё усиливающиеся ограничения) на выходцев из Алжира не распространяется, так как во Франции договоры выше обычного права. Очевидно, что законодательные власти Пятой республики сочли это неправомерным, учитывая, что алжирцы представляют собой самую большую иностранную общину во Франции: по данным INSEE за 2021 г., в стране насчитывалось 887 100 алжирских граждан⁶⁰³, а всего диаспора насчитывает более 2,6 млн человек⁶⁰⁴. С другой стороны, этот договор также закрывает для алжирцев определённые возможности: например, студенты из Алжира не могут воспользоваться «паспортом таланта», который был введён ещё в 2017 г.

⁶⁰¹ Immigration: une renégociation de l'accord franco-algérien de 1968 est à «l'ordre du jour». RFI. Publié le 07/12/2023. URL: <https://www.rfi.fr/fr/france/20231206-immigration-une-renégociation-de-l-accord-franco-algérien-de-1968-est-à-l-ordre-du-jour> (accessed: 19.03.2024)

⁶⁰² L'accord franco-algérien. 23 juin 2020. URL: <https://www.immigration.interieur.gouv.fr/Europe-et-International/Les-accords-bilateraux/Les-accords-bilateraux-en-matiere-de-circulation-de-sejour-et-d-emploi/L-accord-franco-algerien> (accessed: 19.03.2024)

⁶⁰³ Faut-il rompre les accords de 1968, qui favorisent l'immigration algérienne en France ? Le JDD. 17/12/2023. URL: <https://www.lejdd.fr/societe/faut-il-rompre-les-accords-de-1968-qui-favorisent-limmigration-algerienne-en-france-140463> (accessed: 20.03.2024)

⁶⁰⁴ L'immigration des Algériens. 6 mars 2023. URL: <https://observatoire-immigration.fr/limmigration-des-algeriens/> (accessed: 18.03.2024)

Инициатива Национального собрания вызвала резко негативную реакцию Э.Макрона, который был «удивлён, что парламент начал определять внешнюю политику»⁶⁰⁵.

3.3.3. Причинный подход во внешнем измерении французской миграционной политики

Большие усилия Парижа связаны с превентивным, причинным подходом во внешнем измерении миграционной политики: когда ЕС и, в частности, Пятая Республика стараются вкладывать финансовые средства для минимизации факторов, вызывающих стремление жителей африканских стран покинуть родину. В русле этого причинного подхода Франция пытается задействовать рычаги управления в контексте базовых потребностей человека в безопасности.

Причинный подход к регулированию миграционных процессов Пятая республика осуществляет согласно закону от 4 августа 2021 г., который прямо прописывает связь между миграцией и развитием. В п.2 Ст.3 провозглашена согласованность французской миграционной политики, а также поддержки инвестиций за рубежом с политикой инклюзивного развития и борьбы с глобальным неравенством для гарантированного достижения 17 Целей устойчивого развития (ЦУР) ООН⁶⁰⁶. На данный момент Франция занимает четвёртое место в мире по объёмам средств, выделяемых на международную помощь развитию⁶⁰⁷ и обладает развитой сетью институтов для реализации этой политики в различных областях (см. Таб. 2).

Проведённое исследование позволяет говорить о том, что основная работа строится по трём трекам – культурно-цивилизационному (наличие общей истории, пусть и омрачённой колониальным прошлым, а также общего языка

⁶⁰⁵ Faut-il rompre les accords de 1968, qui favorisent l'immigration algérienne en France ?..

⁶⁰⁶ LOI n° 2021-1031 du 4 août 2021 de programmation relative au développement solidaire et à la lutte contre les inégalités mondiales (1). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000043898536> (accessed 25.02.2024)

⁶⁰⁷ La politique d'aide au développement de la France. Publié le 28 juillet 2021, mis à jour le 23 janvier 2024. URL: <https://focus2030.org/La-politique-d-aide-au-developpement-de-la-France> (accessed: 20.02.2024)

даёт возможность развивать социальные и образовательные проекты), экономическому и военному (обеспечение защиты от террористической угрозы). Последовательно рассмотрим их в данном параграфе. Сводная таблица (Таб. 2) представлена в Приложении.

3.3.3.1. «Мягкая сила» Франции в Африке

Из заявлений первых лиц Франции следует вывод, что Париж претендует на особую роль в отношениях с приобретающим всё больший вес «исламско-конфуцианским» блоком, о котором ещё в 1993 г. С. Хантингтон говорил, как о главном сопернике западной цивилизации в XXI веке⁶⁰⁸, и на наш взгляд, современное развитие мировой политики и международных отношений подтверждает этот тезис. Американский социолог писал, что именно на «цивилизационных разломах», т.е. точках соприкосновения цивилизаций, будут происходить самые масштабные и кровопролитные конфликты современного мира, а в XXI в. представители восточных цивилизаций захотят добиться конкурентоспособности с Западом в области технологий и качества жизни, не утратив, однако, самобытности⁶⁰⁹. Особенно явно это стремление к самобытности видно на примере мусульман, проживающих в европейских странах и переживающих в последние годы подлинный ренессанс идентичности и обращения к корням. Эти процессы в настоящее время можно наблюдать не только во Франции, но также в Германии, Великобритании, Нидерландах, Швеции. А ведь религиозные конфликты, как указывал ещё М.Вебер, отличаются особой, «мировоззренческой» непримиримостью, несовместимостью фундаментальных основ жизни обществ, исповедующих «разных богов»⁶¹⁰. Вместе с тем, современные процессы глобализации привели

⁶⁰⁸ Huntington S. If Not Civilizations, What? Paradigms of the Post-Cold War World // Foreign Affairs. – November/December 1993. – Vol. 72. – № 5. – Pp. 186-194.

⁶⁰⁹ Хантингтон С. Столкновение цивилизаций. М., 2014. С. 48.

⁶¹⁰ См. Вебер М. Избранные произведения. М., 1990.

к политизации культурно-религиозного фактора⁶¹¹, и теперь он рассматривается как часть «мягкой силы» внешней политики⁶¹². Также представляется разумным отнести его к инструментам реализации внешнего измерения миграционной политики Франции в Африке. Культурная дипломатия призвана обеспечить лояльность населения к продвигаемой Пятой республикой повестке на Чёрном континенте.

Власти Пятой республики создали широкую сеть культурно-образовательных учреждений в Африке, предусмотрев тем самым возможности для приобщения местных жителей к французской культуре и истории, что в перспективе может облегчить африканским иммигрантам процесс интеграции, в случае их решения эмигрировать. Согласно Ст.21-20 Гражданского кодекса Франции, «лицо, принадлежащее к французскому культурно-языковому сообществу, может быть натурализовано без обучения, если оно является гражданином территории или государства, официальным языком которого является французский, ... или если оно может доказать, что оно провело не менее пяти лет в школе с преподаванием на французском языке»⁶¹³.

Э.Макрон считает МОФ одним из важнейших инструментов проведения внешней политики, расценивая её как серьёзный актив в условиях глобализации. Париж во все времена стремился усилить с её помощью значимость французского языка. В современном мире МОФ, по мнению Э.Макрона, должна действовать не только реактивно, защищая язык и общие ценности, но и проактивно, выступая за образование молодёжи и гендерное равенство⁶¹⁴. Как

⁶¹¹ Яковенко Александр. Глобальная трансформация мира: чего ждать // Форпост. 08.04.2024. URL: <https://forpost-sz.ru/a/2024-04-08/globalnaya-transformaciya-mira-chego-zhdat> (дата обращения: 15.04.2024)

⁶¹² Жильцов С.С. Религиозный фактор в условиях глобализации (вместо предисловия) // Материалы круглого стола: «Диалог религий в современном мире: проблемы и перспективы» – 2017 / отв. ред. Колосова И.В. – М.: ДА МИД России, 2017. С. 6.

⁶¹³ Code civil. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/codes/section_lc/LEGITEXT000006070721/LEGISCTA000006117612/#LEGISCTA000006117612 (accessed: 04.02.2024)

⁶¹⁴ Чихачёв А. Французский язык в армянском контексте // РСМД. 17 октября 2018. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/frantsuzskiy-yazyk-v-armyanskom-kontekste/> (дата обращения: 14.03.2024 г.)

выразился президент на саммите в Ереване, французский язык должен стать «языком созидания» (*création*), открывающим новые возможности, в противовес английскому языку потребления (*consommation*)⁶¹⁵. Это представление Э.Макрон и пытается реализовать в Африке.

МОФ действительно оказывается для французов чрезвычайно актуальной и удобной организацией с точки зрения продвижения культурного и политического влияния, так как объединяет в одном формате страны как «Севера» (Францию, Канаду, Бельгию, Швейцарию), так и «Юга» (государства Африки и Юго-Восточной Азии), а также имеет множество тематических измерений (от защиты прав человека до климатических вопросов)⁶¹⁶. При этом Э.Макрон пытается убедить своих партнёров, что МОФ не является внешнеполитическим проектом одного только Парижа: наоборот, у её истоков стояли африканские лидеры, поэтому её смело можно назвать общей инициативой, демократичной и открытой к любым новациям⁶¹⁷. На официальном сайте внешнеполитического ведомства Пятой республики говорится, что распространение французского языка и существование МОФ буквально «находится в африканских руках»⁶¹⁸.

Так, помимо МОФ, культурно-гуманитарный трек внешней политики реализуется непосредственно посольствами Франции, к чьим основным функциям относятся: художественно-артистическое и аудиовизуальное сотрудничество, обмен идеями и знаниями, а также поддержка французского языка; университетское и научно-исследовательское сотрудничество,

⁶¹⁵ Déclaration de M. Emmanuel Macron, Président de la République, sur la Francophonie, à Erevan le 11 octobre 2018. URL: <http://discours.vie-publique.fr/notices/187002008.html> (accessed: 14.03.2024)

⁶¹⁶ Чихачёв А. Французский язык в армянском контексте... (дата обращения: 14.03.2024 г.)

⁶¹⁷ Там же.

⁶¹⁸ French diplomacy in Africa: Global issues. URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/africa/french-diplomacy-in-africa-global-issues/> (accessed: 08.01.2024)

общеобразовательные школы за границей⁶¹⁹. Сегодня у Франции – 42 посольства в 49 странах в Африке южнее Сахары⁶²⁰.

Ещё один актор по продвижению культурно-гуманитарной повестки, согласно закону «О внешней деятельности государства»⁶²¹, – Французский институт (Institut Français, IF), который работает параллельно с посольствами, но в силу своего статуса имеет больше возможностей: права осуществлять экономическую, коммерческую и правовую деятельность. Сеть IF в Африке насчитывает 28 отделений⁶²². Кроме того, двусторонними соглашениями закреплены совместные Нигеро-французский и Франко-мозамбикский культурные центры.

Помимо того, развивается широкая сеть общественных организаций Альянс франсэз (Alliance française, AF), история которых насчитывает уже 140 лет, и которые с 2010 г. были подчинены «Фонду французских альянсов» (Fondation des Alliances françaises). По данным на апрель 2024 г., в 34 странах Африки южнее Сахары работают 110 филиалов AF⁶²³. Цели Фонда заключаются в распространении французского языка, «содействии распространению интеллектуального и морального влияния Франции», культурным обменам.

Востребованным институтом является также Французское агентство по поощрению высшего образования, приёму на учёбу и международной мобильности (КампусФранс, CampusFrance). Так, в 2023 г. Франция привлекла рекордное количество студентов – более 400 000, что на 8% больше, чем в 2022 г. Самая многочисленная группа студентов – из Африки (29 %, в основном из Марокко, Алжира, Сенегала). Причём за последние пять лет среди студентов из

⁶¹⁹ Беляев С., Макарова И. Инструментарий культурно-гуманитарного влияния Французской Республики за рубежом // РСМД. 15 декабря 2020. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/instrumentariy-kulturno-gumanitarnogo-vliyaniya-frantsuzskoy-respubliki-za-rubezhom/> (дата обращения: 29.03.2024 г.)

⁶²⁰ French diplomacy in Africa: Global issues (accessed: 08.01.2024)

⁶²¹ LOI n° 2010-873 du 27 juillet 2010 relative à l'action extérieure de l'Etat (1). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000022521532>

⁶²² Беляев С., Макарова И. Указ. соч.

⁶²³ Afrique et Océan Indien. Fondation des Alliances françaises. Site officiel. URL: <https://www.fondation-alliancefr.org/?cat=8> (accessed: 15.04.2024)

стран Африки к югу от Сахары наблюдается наибольший прирост (+40%)⁶²⁴. Это говорит о сохраняющейся высокой востребованности французского образования среди африканской молодёжи.

3.3.3.2. Экономический трек превентивного подхода во внешнем измерении миграционной политики Франции

Стратегические решения по реализации французской помощи в целях развития принимает Президентский совет по развитию (Conseil présidentiel du développement, CPD), созданный в 2018 г. На его втором заседании в мае 2023 г. помощь в преодолении проблем, связанных с сетями нелегальной миграции в странах Африки, была названа одним из приоритетов – наравне с «содействием инновациям и африканскому предпринимательству как части общей судьбы молодёжи Европы и Африки»; инвестициями в молодёжь, поддержку образования и подготовку учителей в развивающихся странах; привлечением опыта, а также частного и государственного финансирования для развития местной инфраструктуры; продвижением гендерного равенства и прав женщин⁶²⁵.

Как предполагается и на уровне доктринальных документов Европейского союза (по итогам саммита в Валлетте, Пакт о миграции и мобильности), косвенным результатом помощи развитию должно служить снижение миграционных потоков на Европейский континент и, в частности, во Францию.

Главный координирующий орган, определяющий общие стратегические направления политики Франции в области развития – Межведомственный комитет по международному сотрудничеству и развитию (Comité interministériel de la coopération internationale et du développement, CICID) под руководством премьер-министра. В 2018 г. CICID впервые выработал 5 направлений для

⁶²⁴ Chiffres clés 2023: 6,4 millions d'étudiants en mobilité internationale. Campus France. Site officiel. URL: <https://www.campusfrance.org/fr/actu/chiffres-cles-2023-64-millions-d-etudiants-en-mobilite-internationale> (accessed: 16.04.2024)

⁶²⁵ Conseil présidentiel du développement. Publié le 5 mai 2023. URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2023/05/05/conseil-presidentiel-du-developpement> (accessed: 17.02.2024)

продвижения повестки развития: международная стабильность, образование, климат, гендерное неравенство и здравоохранение⁶²⁶, а также выработал список из 18 африканских стран-приоритетных получателей французской помощи развитию⁶²⁷.

Причём Парижу удалось увеличить свой бюджет помощи Африке даже в условиях пандемии: расходы на развитие выросли с 10,9 млрд евро в 2019 г. до 12,8 млрд евро в 2020 г.⁶²⁸ Э.Макрон также настаивал на увеличении финансовой поддержки африканских развивающихся стран, будь то путём списания долга через Парижский клуб или приостановки выплаты долга в рамках Инициативы G20⁶²⁹. Продолжилась эта тенденция и в последующие годы. По последним данным МЕИД Франции от мая 2023 г., в 2021 г.⁶³⁰ затраты на обеспечение реализации помощи по этим пяти направлениям составили 10,6 млрд евро, из которых 2 млрд евро были выделены африканским государствам к югу от Сахары и ещё 0,9 млрд евро – остальным странам континента. Главными получателями помощи в Африке стали Сенегал (177 млн евро), Мали (107 млн евро), Буркина-Фасо (100 млн евро) и Нигер (92,4 млн евро).

На заседании CICID 8 февраля 2018 г. ответственность за реализацию плана действий по международной миграции и развитию была возложена на Французское агентство по развитию (Agence Française de Développement, AFD), подчиняющееся Министерству Европы и иностранных дел и Министерству экономики и финансов, и его ответвления: Expertise France (создано в системе

⁶²⁶ Priority Sectors. France Diplomacy – official site. URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/en/french-foreign-policy/development-assistance/priority-sectors/> (accessed: 19.02.2024)

⁶²⁷ + Гаити. См: Interministerial International Cooperation and Development Committee (CICID), 8 February 2018. Statement of conclusions. URL: https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/18-0495-2018.02.08_cicid_releve_de_conclusions_global_-_final_revue_elysee_cle833ba2.pdf (accessed: 17.02.2024)

⁶²⁸ Ibid.

⁶²⁹ Макрон призывает приостановить выплату долга, чтобы помочь Африке справиться с коронавирусом, RTL, 15.04.2020. URL: <http://www.rfi.fr/en/africa/20200415-macron-calls-for-suspension-of-debt-to-africa-dealwith-coronavirus-g20-repayments-covid-19> (дата обращения: 18.03.2024 г.)

⁶³⁰ Les chiffres de l'aide française. France Diplomatie. Site officiel. URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/politique-etrangere-de-la-france/developpement/les-chiffres-de-l-aide-francaise/> (accessed: 19.02.2024)

МЕИД в 2015 г. для технической экспертизы проектов) и Proparco (отвечает за развитие связей с малым и средним бизнесом). Фактически именно Группа AFD отвечает за реализацию причинного подхода во внешнем измерении миграционной политики Франции (см. Схему 3), реализуя программы помощи развитию африканских стран, в соответствии с ЦУР ООН, нацеленные на повышение уровня жизни и образования граждан африканских стран, снижение террористической угрозы, улучшение экологии, помощи в создании предприятий малого и среднего бизнеса и т.д.⁶³¹

По данным AFD за 2021 г., ежегодно между Францией и странами Северной Африки циркулируют порядка 15 млн чел⁶³². В стратегии AFD на период 2018-2022 гг. также есть прямое указание на связь миграции с помощью в развитии. Там указывается, что, «хотя действия по развитию не могут напрямую управлять миграционными потоками, Группа AFD предпримет сбалансированные меры для борьбы с коренными причинами вынужденной миграции и превращения миграции в положительный фактор развития»⁶³³. Среди мер указаны:

- Развитие экономических зон и содействие трансграничному сотрудничеству для содействия региональной мобильности по линии «Юг-Юг».
- Работа с местными французскими правительствами и организациями гражданского общества для увеличения и усиления экономического, социального, культурного и человеческого вклада диаспоры в регион их происхождения, а также в их начальные и конечные пункты назначения.
- Улучшение управления миграцией, обеспечение доступа мигрантов к правам и льготам, а также их интеграция в принимающее общество путём поддержки государственной миграционной политики стран-партнёров. На заморских территориях Франции AFD Group будет адаптировать решения в соответствии с конкретными потребностями.

⁶³¹ Le groupe AFD et ses filiales. URL: <https://www.afd.fr/fr/le-groupe-afd> (accessed: 19.02.2024)

⁶³² North Africa Regional Strategy 2021-2025. Published in March 2021. URL: <https://www.afd.fr/en/ressources/north-africa-2021-2025-regional-strategy> (accessed: 20.02.2024)

⁶³³ Towards a World in Common. AFD Group 2018-2022 Strategy. P. 29.

- Решение миграционных кризисов путём обеспечения доступа мигрантов и принимающего населения к основным услугам в развивающихся странах – основных принимающих мигрантах.

- Оказание поддержки компаниям частного сектора, созданию рабочих мест и управлению в странах происхождения и назначения, которые могут способствовать развитию в регионах происхождения и предлагать альтернативы вынужденной миграции.

- Производство знаний и распространение реалистичных историй о миграции в рамках мандата AFD в области образования и развития позволит лучше информировать общественность о развитии и международной солидарности.

В 2019 г., через два года после знакового выступления Э.Макрона в Уагадугу, в котором он заявил, что Франция будет способствовать «предпринимательской революции в Африке», была запущена программа «Выбирай Африку» (Choose Africa) с первоначальным капиталом в 2,5 млрд евро на 2018-2022 гг. В итоге к концу 2022 г. на программы, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, было потрачено 3,5 млрд евро. В 2023 г. был запущен проект «Выбирай Африку 2»⁶³⁴. На период 2022-2025 гг. Группа AFD выделила на поддержку африканских стартапов посредством инвестиций в акционерный капитал, кредитов и гарантий уже в два раза больше, чем за период 2018-2022 гг. – 130 млн евро⁶³⁵.

Этот акцент на предпринимателях согласуется с новой стратегией президента Макрона на более прямое и непосредственное взаимодействие с гражданами в Африке, а не с их лидерами, но, очевидно, потребует времени и значительного финансирования, чтобы оказать заметное влияние.

⁶³⁴ Pari tenu: un bilan à fin 2022 à la hauteur des objectifs fixés. URL: <https://choose-africa.com> (accessed: 23.02.2024)

⁶³⁵ Choose Africa: 3 billion euros committed by AFD group to support 26,000 start-ups and MSMEs published on 16 february 2022. URL: <https://www.proparco.fr/en/actualites/choose-africa-3-billion-euros-committed-afd-group-support-26000-start-ups-and-msmes> (accessed: 24.02.2024)

На последнем заседании в июле 2023 г. CICID обозначил цель Пятой республики – довести бюджет на помощь развитию до 0,7% ВВП в 2030 г.⁶³⁶ (в 2022 г. она впервые составила 15,1 млрд евро, что равно 0,56% ВВП), а размер гуманитарной помощи – до 1 млрд евро к 2025 г. (в 2022 г. она составила 500 млн евро). Вместе с тем, изменились принципы финансирования помощи африканским странам: власти Франции ушли от списка приоритетных государств-получателей помощи, на смену этому механизму с 2024 г. пришла формула «50% финансирования для наименее развитых стран»⁶³⁷.

В пресс-релизе CICID от июля 2023 г. прописано, что для улучшения управления миграцией необходимо расширение сотрудничества между государствами происхождения, транзита и назначения⁶³⁸. В нём также указано, что межминистерская стратегия по миграции и развитию, основанная на положениях Совместного плана действий, одобренного на саммите ЕС-Африка в Валлетте ещё в 2015 г., должна быть доработана к концу 2023 г. Однако пока она не обнародована.

В документе Expertise France от июня 2023 г., посвящённом вопросам связи миграции и развития, тем временем, уточняется, что межминистерская стратегия на 2022-2030 гг. «Миграция и развитие» подчёркивает стремление Франции реализовать глобальный подход, стремящийся охватить все аспекты человеческой мобильности. Связь между миграцией и развитием вращается вокруг двух осей: 1. Гарантировать достойную, упорядоченную, безопасную и легальную миграцию; 2. Воспользоваться потенциалом регулярной миграции как вектора развития.

⁶³⁶ CICID 2023: Une Nouvelle Stratégie de Coopération Internationale au Développement. URL: <https://focus2030.org/CICID-2023-une-nouvelle-strategie-de-cooperation-internationale-au> (accessed: 18.02.2024)

⁶³⁷ Orientations de la Politique de Coopération Internationale et de l'aide Publique au Développement. URL: https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/orientations_cle017322.pdf (accessed: 20.02.2024)

⁶³⁸ Orientations de la Politique de Coopération Internationale et de l'aide Publique au Développement. Juillet 2023. Dossier de presse. URL: https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/a4_dossier_presse_cicid-17-08-23_cle05a45f.pdf (accessed: 16.02.2024) P. 35.

Как говорится в докладе AFD, эта программа реализует подход разделённой ответственности, политического диалога и тесного сотрудничества со странами-партнёрами. Её цель – разработать межминистерский подход и, учитывая разнообразие участников, вовлечённых в миграционные явления, особое внимание уделить гражданскому обществу, в частности, диаспоральным организациям⁶³⁹.

Непосредственно на решение проблем с миграцией в Африке нацелены усилия Expertise France по следующим направлениям: 1. Координация усилий местных, региональных и межрегиональных государственных акторов и институтов гражданского общества, а также содействие межстрановому диалогу и сотрудничеству, особенно на юге континента; 2. Развитие территорий посредством миграции, интеграция мигрантов в местную экономику, мобилизация диаспор; 3. Защита прав мигрантов, предоставление юридической помощи, борьба с торговлей людьми⁶⁴⁰.

Для реализации этих направлений было запущено несколько проектов:

- MEETAfrica 2 (2020-2022 гг.) – содействие инновационному предпринимательству в Африке, совместный бюджет ЕС и AFD – 8,5 млн евро.

- Политика реинтеграции мигрантов в Тунисе (2017-2021 гг.) – помощь в социализации, а также финансовая помощь возвращающимся на родину тунисцам, независимо от страны их выезда в Европейский союз, бюджет ЕС – 2,5 млн евро.

- Регионализация миграционной политики в Марокко (2020-2024 гг.) – программа, призванная развивать региональные механизмы финансирования проектов в области миграции, обеспечить социальную и административную помощь марокканцам, проживающим за рубежом, и иммигрантам. Бюджет AFD – 9 млн евро.

⁶³⁹ Expertise France et les migrations. URL: <https://www.expertisefrance.fr/documents/20182/712668/Expertise+France+et+les+migrations/c6ff050a-9295-2e47-9537-7b5cd8259091> (accessed: 18.02.2024)

⁶⁴⁰ Mobility and International Migration. Published on 04/01/2021. URL: <https://www.expertisefrance.fr/en/actualite?id=224445> (accessed: 25.02.2024)

- Проект ТЕН (2019-2023 гг.) – Борьба с торговлей людьми в шести странах Гвинейского залива (Бенин, Кот-д’Ивуар, Гана, Гвинея, Нигерия и Того). Бюджет ЕС и МЕИД Франции – 18 млн евро.

Вместе с тем, из финальной редакции последнего закона об иммиграции от 26 января 2024 г. ушло требование обусловить распределение официальной помощи на цели развития степенью сотрудничества иностранных государств в борьбе с нелегальной иммиграцией⁶⁴¹. Это, на наш взгляд, свидетельствует о некой осторожности нынешних французских властей в принятии решений во внешнем измерении миграционной политики.

Таким образом, сотрудничество Франции с африканскими странами в области миграции и развития реализуется посредством работы в тесной связке OFII, Expertise France, AFD и посольств. Пятой республикой создан и активно эксплуатируется комплекс государственных организаций и общественных институтов разной направленности для поддержания распространения её внешнеполитического, внешнеэкономического и гуманитарного влияния в мире. Однако оценить степень реального влияния этого сотрудничества на миграционную ситуацию в обозримой перспективе сложно ввиду точечного характера работы на местах с представителями африканского среднего класса, молодёжи, предпринимателями.

3.3.3.3. Обеспечение безопасности в странах Африки

Что касается обеспечения жёсткой безопасности в странах Африканского континента, то здесь возможности Франции для дальнейшей реализации политики присутствия в качестве её гаранта заметно сужаются после череды переворотов. В 2020 г. французские претензии на лидерство в Африке послужили мотивом для создания оперативной и консультативной группы

⁶⁴¹ Loi du 26 janvier 2024 pour contrôler l'immigration, améliorer l'intégration. URL: <https://www.vie-publique.fr/loi/287993-loi-immigration-integration-asile-du-26-janvier-2024> (accessed: 15.02.2024)

«Такуба», которая объединила силы европейских стран (Бельгии, Великобритании, Германии, Дании, Нидерландов, Норвегии, Португалии, Чехии, Эстонии) в Сахеле и была интегрирована с командованием операции «Бархан» под руководством Франции. Однако существенным недостатком политики вооружённого вмешательства стран ЕС в урегулирование конфликтов и процесс устранения террористической угрозы в Африке (при его относительной успешности), можно назвать тот факт, что за ним не следовали политические реформы, которые позитивно бы сказывались на ситуации на освобождённых от террористов территориях. Это рассогласование наводит на вывод о том, что компоненты дипломатии и помощи развитию можно было бы использовать более эффективно. Однако на данный момент очевидно, что ресурсов для этого не хватает.

Так, для поддержания своего военного влияния на африканском континенте Франция в последние годы реализует концепцию ситуативного мультилатерализма: распределяет силовую и финансовую нагрузку между союзниками в режиме *ad hoc* и выбирает партнёров для тех или иных операций сообразно предоставляемым ресурсам и потенциальному вкладу⁶⁴². Примером этому может служить работа механизма партнёрства по безопасности G5 Sahel (Мали, Чад, Буркина-Фасо, Нигер и Мавритания), которое было изначально сформировано при поддержке Франции, и подкрепило инструментарий влияния Парижа в регионе путём подключения к этому инструменту ЕС и ООН и «сопряжения» усилий партнёров. Так, Европейский союз выступил спонсором (выделил 10 млн евро) операции ООН МИНУСМА для оказания логистической поддержки вооруженным силам G5 Sahel⁶⁴³. В 2020 г. было сформировано единое оперативное командование G5 Sahel, совмещённое с командованием французской антитеррористической операцией «Бархан», которая проводилась в

⁶⁴² Recchia S., Tardy T. French military operations in Africa: Reluctant multilateralism // *Journal of Strategic Studies*. – 2020. – № 43 (04). – P. 478.

⁶⁴³ Идахоса С.О. Роль Европейского союза в обеспечении безопасности в Сахеле в период с 2011 по 2022 гг.: диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук: 5.6.7 / Идахоса Стефен Осахерумвен; науч. рук. Д.А. Дегтерев; РУДН. – М., 2023. С. 141.

регионе с 2014 г. для противодействия атакам туарегов в Мали. Впрочем, после военного переворота в Мали операция «Бархан» была свёрнута Э.Макроном в 2022 г. По оценкам экспертов, свою негативную роль в этом сыграли, в том числе, и сложные постколониальные отношения Франции с Алжиром, который в 2021 г. закрыл воздушное пространство для военных самолётов Пятой республики⁶⁴⁴. Операция МИНУСМА также завершена, и в конце 2023 г. миротворческий контингент покинул страну⁶⁴⁵.

Необходимо отметить, что военную структуру G5 Sahel поддерживал т.н. «Альянс за Сахель» – экономический механизм помощи развитию пяти африканских стран, который занимался вопросами образования, здравоохранения, занятости, развитием инфраструктуры и привлечением инвестиций. Также Франция мобилизовала ресурсы своих партнёров для укрепления потенциала вооружённых сил сахельских государств и восстановления административных органов на освобождённых от террористов территориях, вкпе с подготовкой кадров для местной полиции и т.д. Все эти активности вместе составили четыре опоры «Коалиции за Сахель». Она была создана в 2020 г., как инструмент комплексного взаимодействия, однако после утраты Францией военного влияния, усугублённой снижением доверия в целом к Пятой республике среди сахельских партнёров, продолжает свою деятельность, по оценкам экспертов, с гораздо меньшей эффективностью⁶⁴⁶.

Вместе с тем, благодаря активной деятельности Франции по привлечению партнёров по Евросоюзу в африканские проекты, сахельская зона обрела статус «расширенного соседства ЕС»⁶⁴⁷ и южной «геополитической границы»

⁶⁴⁴ Дегтерев Д.А., Давидчук А.С. Франция, G5, ЕС и ООН в комплексном режиме безопасности коллективного Запада в Сахеле // Доклад РСМД и РУДН № 89. 2023. URL: <https://drive.google.com/file/d/1dxRDPjFDnLdcXCFWPJbzzN0IwRYfuZ8w/view> (дата обращения: 29.02.2024 г.). С. 33.

⁶⁴⁵ The situation in Mali // United Nations Security Council, 9365th meeting. June 30, 2023. URL: https://digitallibrary.un.org/record/4014353/files/S_PV.9365-EN.pdf (accessed: 23.03.2024)

⁶⁴⁶ Дегтерев Д.А., Давидчук А.С. Указ. соч. С. 34.

⁶⁴⁷ Venturi B. The EU's Diplomatic Engagement in the Sahel // Istituto Affari Internazionali. May 2022. P. 3. URL: <https://www.iai.it/sites/default/files/iaip2208.pdf> (accessed: 23.03.2024)

Евросоюза⁶⁴⁸. Это иллюстрирует тот факт, что именно при председательстве Пятой республики в Евросоюзе в 2008 г. обеспечение региональной безопасности в Сахеле впервые стало приоритетом повестки ЕС. Затем в 2013 г. была учреждена должность Спецпредставителя ЕС по Сахелю, которую первым занял бывший французский посол в Мали и Чаде М.Д.Ревейран. В 2018 г. по инициативе Э.Макрона была учреждена Европейская инициатива вмешательства (European Intervention Initiative, EI2) – в том числе, для защиты французских интересов в её бывших колониях. Она была призвана стать неформальной площадкой по сопряжению усилий ЕС, НАТО и отдельных стран при проведении зарубежных интервенций⁶⁴⁹.

Кроме того, Франция, будучи постоянным членом Совета безопасности ООН, во многом определяет параметры миротворчества в Африке и, по сложившейся в СБ практике «кураторства», готовит проекты резолюций по ситуации в бывших колониях (Мали, ЦАР и т.д.)⁶⁵⁰. Этот алгоритм не нарушил даже публичный отказ Мали в июне 2023 г. от такого кураторства Франции, что, очевидно, не ведёт к позитивным изменениям в двусторонних отношениях и негативно влияет на имидж Пятой республики в Африке в целом.

На сегодняшний момент повышение эффективности антитеррористических операций при одновременном укреплении доверия с новыми переходными властями в Буркина-Фасо, Гвинее, Нигере – реальные проблемы, которые предстоит решать Э.Макрону до конца второго президентского срока.

До июльского переворота в Нигере и утраты там французского влияния это государство было привилегированным собеседником Парижа и Европейского союза в сахельской зоне «трёх границ» благодаря своей стабильности и готовности к военному сотрудничеству с европейцами. Законопроект,

⁶⁴⁸ Wolff S. The Mediterranean Dimension of EU Counterterrorism // *Journal of European Integration*. – 2009. – № 31 (01). – Pp. 137-156.

⁶⁴⁹ Дегтерев Д.А., Давидчук А.С. Указ. соч. С. 34.

⁶⁵⁰ Dunton C., Laurence M., Vlavourou G. Pragmatic Peacekeeping in a Multipolar Era: Liberal Norms, Practices, and the Future of UN Peace Operations // *Journal of Intervention and Statebuilding*. 2023. – Vol. 17. – № 3. – P. 217.

разрешающий передислокацию европейских сил специального назначения на его территорию, одобренный нигерийскими законодателями 22 апреля 2022 г., был шагом в этом направлении⁶⁵¹. Однако после переворота новые власти страны объявили о разрыве всех соглашений с Францией, касающихся военных вопросов и безопасности⁶⁵².

О стремлении властей Франции найти новые подходы к сохранению военного влияния в Африке и даже изменению его формата свидетельствует тот факт, что 1 января 2024 г. в составе французской армии было создано Командование специальных операций сухопутных войск (Commandement des Actions Spéciales Terre, CAST)⁶⁵³, в чьи задачи, в частности, входит подготовка «дружественных сил» за рубежом, «операции влияния», оперативное военное партнёрство и киберзащита. При этом 30 января 2024 г. президент Франции объявил о решении сократить военный персонал в Габоне, Сенегале и Кот-д'Ивуаре. Очевидно, чтобы оптимизировать финансовые вливания в страны континента.

Таким образом, можно говорить, что конкретная работа на внешнем измерении миграционной политики Франции началась с президентства Э.Макрона. Именно за последние годы власти Пятой республики активизировали сотрудничество со странами Африки, которое обладает всеми чертами комплексного подхода (См. Таб. 2): была создана законодательная база, разработаны концепции по развитию двусторонних и многосторонних связей с каждым из африканских макрорегионов, созданы новые форматы общения между предпринимателями и молодёжью Франции и Африки. Сам французский

⁶⁵¹ Macron gets a second chance to push for a new type of French partnership with Africa. 29 april 2022. URL: <https://www.commonspace.eu/analysis/macron-gets-second-chance-push-new-type-french-partnership-africa> (accessed 12.03.2024)

⁶⁵² Мятежники в Нигере аннулировали все военные соглашения с Францией // РБК. 30 авг 2023. URL: [https://www.rbc.ru/rbcfreenews/64ef3d039a7947dd13924a3b?utm_source=&utm_medium=&utm_campaign=story_64d1eb299a7947dd13924a3b&utm_content=64ef3d039a7947dd13924a3b&utm_t](https://www.rbc.ru/rbcfreenews/64ef3d039a7947dd13924a3b?utm_source=&utm_medium=&utm_campaign=story_64d1eb299a7947dd13924a3b&utm_content=64ef3d039a7947dd13924a3b&utm_term=) erm= (дата обращения: 18.03.2024 г.)

⁶⁵³ L'armée de Terre se transforme! Connaissez-vous le CAST? URL: https://twitter.com/armeedeterre/status/1745030814201479365?ref_src=twsrc%5etfw (accessed: 25.01.2024)

лидер, заявив о стратегическом характере африканского вектора внешней политики, прилагает большие усилия для выстраивания диалога с африканским сообществом. За 7 лет своего президентства Э.Макрон посетил 25 стран континента, особое внимание уделяя государствам Северной Африки – главным поставщикам мигрантов в Пятую республику. Для решения своих задач на континенте Э.Макрон использует все возможные механизмы: помимо официального двустороннего трека напрямую взаимодействует с молодёжным и бизнес-сообществом, пользуется возможностями других международных акторов – ЕС, ООН, отдельных стран-соседей по ЕС, что говорит о прагматичном подходе.

Вместе с тем, за последние пять лет французский лидер уже успел пересмотреть концепцию финансирования африканских проектов в сторону увеличения, что говорит о продолжающемся поиске наиболее приемлемого формата взаимодействия и отражает ситуативный характер осуществления причинного подхода во внешнем измерении миграционной политики.

Итак, в Главе 3 настоящего исследования выявлена тенденция активизации деятельности Франции во внешнем измерении миграционной политики и возрастания его роли в сдерживании иммиграции. Э.Макрон как «президент-предприниматель»⁶⁵⁴ реализует его в рамках многоуровневой структуры управления в Европейском союзе, на уровне двусторонних отношений, а также развивая связи в рамках отдельных межстрановых объединений и коалиций *ad hoc* сразу по нескольким трекам:

- с институтами ЕС, являясь автором новых форматов взаимодействия (Mocadem);

⁶⁵⁴ Зуева К., Тимофеев П. Внешняя политика Президента Франции Э. Макрона: прагматизм под маской атлантизма? // Мировая экономика и международные отношения. – 2018. – Т. 62. – № 12. – С. 88.

- со странами-соседями (по Евросоюзу + Великобританией), путём усиления охраны на межгосударственных границах, заключения двусторонних договорённостей, в «ручном режиме»;

- со странами-поставщиками мигрантов, преимущественно африканскими, путём реализации двусторонних договоров по миграции, а также поддержки развития.

Франция ведёт работу по обоим векторам внешнего измерения миграционной политики: реализуя и экстернализацию, и причинный подход.

Целью экстернализации является создание необходимой правовой базы, а также институциональной инфраструктуры для проведения процедур, связанных, с одной стороны, с возвращением эмигрантов на родину и их реинтеграцией, и с другой стороны, с оформлением иммиграции во Францию для потенциальных эмигрантов в странах их происхождения, а не на территории Пятой республики. Французскими властями такая база создана: офисы ОФИ в африканских странах ведут активную деятельность, действует целый комплекс специальных договоров со странами исхода мигрантов, который периодически подвергается ревизии и актуализации с целью усиления контроля за миграционными потоками.

Вместе с тем, исследование показало, что основное внимание нынешних французских властей направлено на реализацию так называемого причинного подхода во внешнем измерении миграционной политики, который подразумевает создание условий в странах Африки для сдерживания массового притока мигрантов на дальних рубежах, а именно: обеспечение защиты африканского населения от террористической угрозы, стремление к улучшению качества жизни – развитие образования, здравоохранения, малого и среднего бизнеса, молодёжных проектов.

К несомненным успехам во внешнем измерении Франции можно причислить создание полного комплекса инструментов для реализации причинного подхода во внешнем измерении: правовой базы, которая напрямую связывает миграционную политику с политикой поддержки развития стран-

доноров эмигрантов; запуск целой серии проектов, нацеленных на улучшение жизни в африканских странах, согласно Целям устойчивого развития ООН; постепенное увеличение финансирования.

Однако на данный момент во внешней политике Франции, которая непосредственно связана с миграционной проблематикой, есть определённые затруднения сразу из-за нескольких глобальных макротрендов: пробуждения национального самосознания африканских народов и перераспределения геополитического, экономического и финансового влияния в Африке в ущерб Франции.

Кроме того, миграционную политику Франции осложняет тяжёлое колониальное наследие, политико-дипломатические трудности во взаимоотношениях с африканскими странами-донорами мигрантов, а также «распыление» финансирования на множество разнообразных проектов развития.

Э.Макрон пытается компенсировать это, с одной стороны, попытками привлечь к межстрановой кооперации африканскую молодёжь и бизнес, но эти усилия не подкрепляются достаточным финансированием, ассигнования очень точечные. При этом, с другой стороны, Париж продолжает поддерживать действующие режимы-долгожители. Как представляется, это несколько устаревший арсенал для работы с динамично развивающимся самым молодым континентом в мире. Это может пагубно сказаться на развитии двусторонних отношений и привести к определённой разбалансировке так долго выстраиваемой системы взаимоотношений – как в двустороннем, так и в многостороннем форматах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведённый впервые в отечественной политологической науке комплексный анализ внешнего измерения миграционной политики современной Франции как одного из инструментов управления миграцией в государстве, являющемся частью интеграционного объединения – Европейского союза, выявил несколько важных тенденций.

Так, было доказано, что при исследовании миграционной политики государств-членов интегрированной Европы целесообразно условно подразделять управление миграцией на внутреннее и внешнее измерение (которое, в свою очередь, делится на внутриинтеграционное и внеинтеграционное), так как в настоящее время регулировать миграционные потоки только на национальном уровне неэффективно. В случае Франции миграционное регулирование напрямую зависит от успешности реализации внешнеполитической линии государства, а внешнее измерение современной миграционной политики представляет собой совокупность трёх рабочих треков, по которым в настоящее время идёт работа разной степени интенсивности:

- Франция – институты ЕС,
- Франция – страны-соседи по ЕС и Великобритания,
- Франция – страны-поставщики мигрантов за пределами ЕС.

На примере Франции подробно показано, как, в зависимости от типа миграции (нелегальной/легальной) вопросы регулирования миграционных потоков решаются на разных уровнях управления: это, соответственно, наднациональный и национальный, либо региональный и муниципальный. Спецификой французского миграционного подхода на данном этапе является сочетание двух практик: интеркультурализма (помимо усилий по интеграции мигрантов оно предполагает обучение принимающего сообщества правилам приёма иностранцев) для регулирования легальной иммиграции и экстернализации для противодействия нелегальной иммиграции.

Ключевым толчком для изменения французской миграционной политики стал этнорелигиозный фактор – накопление своего рода критической массы носителей «другой» культуры на территории Франции: на протяжении последних почти полутора столетий истории страна пережила несколько волн массовой арабо-берберо-мусульманской иммиграции. С 1920-х гг. Франция экспериментировала со стратегиями приёма мигрантов, последовательно опробовав ассимиляцию, адаптацию, интеграцию, в результате чего к концу XX в. в стране сложилось культурное разнообразие, которое является вызовом для «республиканской модели». Решить назревшие проблемы в 2010-х гг. власти пытались с помощью внедрения практик мультикультурализма и попыток построения так называемого «инклюзивного общества», однако безуспешно.

В начале и середине XX в. французская миграционная политика была преимущественно сконцентрирована на внутреннем измерении и адаптации иммигрантов, численность которых тогда не превышала критической массы. Под конец XX в. в связи с активизацией общеевропейских интеграционных процессов и усложнением структуры европейской интеграции можно говорить о появлении в миграционной политике Французской республики «первого» внешнего измерения – внутриинтеграционного (поле ЕС). Из-за новых глобальных вызовов, изменений в системе международной безопасности в начале XXI в. акцент в миграционной политике Франции постепенно сместился на «второе» внешнее измерение – внеинтеграционное (поле за пределами ЕС), а вместе с этим изменился и характер самой внешней политики страны: определяющей чертой становится превентивная дипломатия, направленная, в первую очередь, на сдерживание входящих потоков преимущественно инокультурных мигрантов и беженцев, проблемы с интеграцией которых во французское общество справедливо вызывают беспокойство в Пятой республике.

На рубеже 2010–2020-х гг., то есть на современном этапе, можно констатировать гибкое сочетание четырёх миграционных стратегий Франции: 1) ассимиляционной на въезде в страну (требование заключения «контракта о

республиканской интеграции)), 2) интеграционной во время пребывания в стране (курсы изучения языка, вовлечение в общественную жизнь на местном уровне – попытки внедрения интеркультурализма), 3) заградительной, с ужесточением ограничительных мер для недопущения въезда во Францию нежелательных лиц, а также 4) превентивной – для сведения к минимуму факторов, вызывающих эмиграцию из стран происхождения мигрантов.

Франция, опираясь на богатый опыт приёма мигрантов, предлагает институтам ЕС конструктивную повестку по миграции, продвигая своё видение урегулирования проблем – то есть сочетание четырёх миграционных стратегий. Более того, проведённый анализ показал, что Франция в правовой плоскости во многом опередила общеевропейское законодательство, вводя такие новаторские инструменты управления миграцией как концепция безопасной страны происхождения мигранта и «карта компетенций и талантов», в последствии востребованные на уровне Европейского союза. Последним таким новшеством-предложением Франции стало создание механизма Mosaic, который призван осуществлять контроль за внешним измерением миграционной политики Евросоюза.

В целом на данный момент Франция в своей национальной, «внутренней» миграционной политике преимущественно следует в русле, задаваемом Евросоюзом: оптимизация миграции через привлечение необходимых стране специалистов, выдворение нежелательных нелегальных мигрантов, поощрение студенческих обменов и подготовку профессионалов-иностранцев для возвращения в страны происхождения, что может косвенно позитивно повлиять на их экономику.

Переориентация есовских институтов на более предметное взаимодействие с третьими странами в миграционной плоскости – относительно новая тенденция последних нескольких лет, за которые произошло его правовое и институциональное оформление, благодаря, в том числе, как мы уже знаем, усилиям Франции.

Причиной поиска Евросоюзом новой модели взаимодействия со странами-донорами мигрантов стал миграционный кризис, начавшийся в 2015 г. преимущественно с наплывом беженцев из государств Ближнего Востока, охваченной войной Сирии, а также Северной Африки, переживающих последствия т.н. «арабской весны», и беднейших африканских стран к югу от Сахары. В тот момент в европейских обществах произошло обострение восприятия понятийной связки «мигрант = опасность». Сработали на эту ассоциацию и несколько крупных терактов во Франции: нападение 7 января 2015 г. на редакцию сатирического журнала Charlie Hebdo в Париже, террористическая атака на французскую столицу в ночь с 13 на 14 ноября 2015 г., теракт на Английской набережной в Ницце в национальный праздник 14 июля 2016 г. Следствием обострения обстановки стало возобновление широкой общественно-политической и научной дискуссии о месте ислама во Франции и – шире – об утрате французской нацией идентичности, что совпало с рассуждениями политиков и экспертов ЕС о кризисе идентичности европейской.

Эти социальные настроения нашли отражение в есовском и французском миграционном законодательстве, которое было скорректировано в сторону усиления контроля над миграционными потоками и повышения требований к иммигрантам в части интеграции их в принимающее сообщество.

Вместе с тем, последние события в миграционной сфере Франции, а именно – принятие новейшего закона об иммиграции в январе 2024 г. в его сильно урезанной Конституционным судом редакции, свидетельствуют о том, что французская правовая система не готова к резкому ужесточению миграционного законодательства: социальную помощь сокращать пока не будут, равно как и ограничивать в праве на воссоединение семей, наказание за нелегальное присутствие в стране пока тоже не предусматривается.

Это, на наш взгляд, признак осторожности французских властей во «внутримиграционной» политике. Чего не скажешь о внешнем векторе – как есовском, так и на южно-средиземноморском, и – шире – африканском.

Анализ выступлений Э.Макрона, посвящённых Африке как стратегическому направлению внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности, а также возросшей политической активности в отношении африканских стран позволяет сделать вывод о том, что он намерен бороться за сохранение за Францией роли одного из важных партнёров Чёрного континента, а в будущем – вернуть лидирующие позиции, которые сегодня утрачиваются под воздействием многих факторов:

- откровенно неудачных с точки зрения дипломатии визитов лично Э.Макрона в африканские страны, что негативно сказывается на двусторонних связях;

- колониального наследия, которое осложняет диалог с африканскими странами по решению миграционных проблем;

- череды переворотов в африканских государствах, которые привели к снижению влияния Франции на континенте и, следовательно, трудностям в обеспечении безопасности, которые, в свою очередь, провоцируют новые миграционные волны внутри континента, потенциально грозящие покинуть его пределы.

В последние годы, точнее, за семь лет президентства Э.Макрона Франция прошла большой путь к формированию внешнего измерения миграционной политики: произошла институционализация этого процесса, правовая фиксация взаимосвязи проблем миграции и развития в законе от 2021 г., разработка и утверждение стратегии развития шести африканских регионов до 2024-2025 гг. Именно при Макроне в Африке стали открываться отделения ключевого внешнеэкономического оператора – Французского агентства по развитию (AFD), была разработана концепция прямой финансовой помощи беднейшим африканским странам (обеспечение доступа местного населения к питьевой воде, образованию, здравоохранению), проведении антитеррористических операций во взаимодействии с силами ООН и НАТО, укреплении связей с африканскими молодёжными активистами и малым и средним бизнесом. Бюджеты этих проектов свёрстаны с учётом роста потребностей стран-

реципиентов в помощи и интенсивности двустороннего и многостороннего взаимодействия. Кроме того, причинный подход во внешнем измерении нашёл отражение в дискурсе лидера страны в 2023 г., когда он заявил о необходимости сменить парадигму «помощи» странам Африки, на парадигму «инвестиций».

Таким образом, можно зафиксировать тенденцию, что Пятая республика уходит от принципов обусловленности предоставления странам Африки финансовых средств соблюдением государствами-реципиентами политических и дипломатических требований. Эту тенденцию подтверждает и отказ от вводящей такой принцип поправки в новейший закон об иммиграции от января 2024 г. При том, что в Евросоюзе принцип обусловленности на данный момент сохраняет свою силу. Этот тезис подтверждает зафиксированную в диссертации тенденцию стремления к Франции к самостоятельности в миграционной политике.

Планы по наращиванию инвестиций до 0,7% ВВП в соответствии с ЦУР ООН, свидетельствуют о том, что Пятая республика ещё не полностью реализовала свой потенциал в этом направлении. Кроме того, ждёт своего окончательного оформления стратегия «Миграция и развитие», обнародование которой было намечено на конец 2023 г., однако пока не состоялось.

О значительных достижениях на треке Франция-Африка при имеющейся развитой институциональной инфраструктуре, состоящей из сети дипломатических, образовательных и миграционных учреждений, а также отделений Французского агентства по развитию, пока говорить не приходится, что неудивительно – в этом направлении Франция, как показал анализ, находится только в начале пути. К тому же, на наш взгляд, это связано с большим объёмом задач по реализации причинного подхода во внешнем измерении миграционной политики Франции, и своего рода «распылением» финансовых и человеческих ресурсов на множество проектов развития во многих странах.

В то же время, реализацию намеченных проектов затрудняет и значительная утрата французского влияния на африканском континенте, которая выражается в «проседании» дипломатических связей и контактов, а также в

сокращении военного присутствия Франции в африканских странах. Последнее – как мы уже знаем, осознанное решение французского президента, озвученное в 2023 г. и основанное, как представляется, на мультилатералистском подходе к решению стоящих перед страной задач за счёт сотрудничества с другими акторами. Очевидно, что освобождающиеся стратегические позиции займут другие глобальные игроки – Китай, Россия, США, возможно, другие страны ЕС, и проблема обеспечения безопасности в Африке будет решена «чужими руками», что в конечном итоге, как представляется, всё равно позитивно скажется на перспективах решения миграционных проблем и сокращения эмиграционных потоков из Африки в ЕС и во Францию в частности.

Успешная реализация внешнего измерения миграционной политики Франции зависит от множества условий: экономической ситуации в странах-донорах мигрантов, политической воли их руководства, степени координации усилий и сотрудничества в рамках ЕС и международных институтов.

Вместе с тем, необходимо выделить целый комплекс позитивных факторов в миграционной политике современной Франции, как то:

- богатый опыт страны по приёму иммигрантов и наличие различных практик их включения в общество;
- выстраивание сбалансированной миграционной системы за счёт перехода к избирательному приёму мигрантов, улучшения условий их интеграции, упрощения процесса выдворения нелегалов;
- постоянный поиск новых форматов, оптимизирующих политику по приёму мигрантов, в частности, внедрение «паспорта талантов» и т.п.;
- наличие давних связей со странами происхождения мигрантов и рычагов, способных влиять на элиты этих стран (постколониальное наследие);
- наличие некоторого консенсуса во французском обществе по готовности принимать мигрантов исходя из идеологических соображений и экономических интересов, при условии принятия ими ценностей республики;
- наличие развитой системы образовательных институтов и программ за рубежом, позволяющей тем, кто намерен эмигрировать в Пятую республику,

заранее приобщиться к культуре, языку и республиканским ценностям, чтобы облегчить процесс интеграции по прибытии.

С одной стороны, последний пункт может показаться противоречием, потому что предоставление таких возможностей ещё больше стимулирует приехать во Францию, однако, с другой стороны, более раннее приобщение к ценностям республики посредством «мягкой силы» облегчает процесс интеграции на месте – и для самого мигранта, и для принимающего общества. Но это – необходимая работа, учитывая, что в ближайшее время надеяться на стремительное снижение иммиграционного потока не приходится. Это подтверждают последние данные Генерального управления по делам иностранцев во Франции (DGEF), согласно которым в 2023 г. число просителей убежища в Пятой республике вновь увеличилось по сравнению с прошлым годом – на 1,4%⁶⁵⁵.

Оценить конкретный эффект от всех этих мер в миграционной плоскости пока не представляется возможным, поскольку они имеют разноплановый характер и рассчитаны на долгосрочную перспективу.

Подытоживая: в настоящий момент решение французскими властями миграционных проблем носит прагматичный комплексный характер, с задействованием всех возможных рычагов как внутри страны (путём изменения законодательства для лучшей интеграции мигрантов), так и «на внешнем контуре» – в международных организациях, интеграционных объединениях, на различных международных площадках и в различных форматах, в двусторонних отношениях.

Вместе с тем, во внешнем измерении миграционной политики Франции прослеживаются тенденции к ситуативному кризисному управлению, с подключением определённых ресурсов при необходимости.

⁶⁵⁵ Les chiffres 2023 (publication annuelle parue le 25 janvier 2024). URL: <https://www.immigration.interieur.gouv.fr/Info-ressources/Actualites/L-actu-immigration/Les-chiffres-2023-publication-annuelle-parue-le-25-janvier-2024> (accessed: 18.02.2024)

Анализ политики Э.Макрона на протяжении последних семи лет, в течение уже обеих его президентских legislatures, даёт все основания для вывода о том, что до следующих президентских выборов в 2027 г. текущая стратегия оптимизации системы приёма мигрантов сохранится за счёт ужесточения правил въезда в страну, поддержки выборочной иммиграции и усиления контроля за высылкой нелегалов, то есть крена Макрона-центриста вправо при поддержке правого электората. Во внешнем измерении Э.Макрон, как представляется, продолжит усилия по выстраиванию и налаживанию политических и экономических отношений со странами Африки, за счёт проектов развития и укрепления связи с молодёжью и местными бизнес-кругами, что в условиях усиливающейся геополитической конкуренции, очевидно, будет сопровождаться серьёзными трудностями.

Вместе с тем, зафиксированные в данном исследовании общественно-политические тенденции во Франции позволяют сделать прогноз о том, что в результате выборов в 2027 г. наиболее вероятно дальнейшее «поправление» политического спектра. В пользу такой прогностической оценки говорят, к примеру, свежие опросы общественного мнения перед предстоящими уже в июне выборами в Европейский парламент. Так, за правую партию Марин Ле Пен «Национальное объединение» собирается голосовать 31% французов, в то время как либерально-центристскую партию президента поддерживают только 18%⁶⁵⁶, что подтверждает преемственность тенденций последних двух голосований (выборы в ЕП в 2014 г. и в 2019 г. во Франции также выигрывала партия Ле Пен).

В контексте миграционной проблематики это означает, что наиболее вероятным следствием такого поправления политического спектра могут стать следующие тенденции:

⁶⁵⁶ "C'est trop tard pour faire autrement": la majorité divisée sur la stratégie anti-RN pour les élections européennes // FranceTVinfo. Publié le 14/03/2024. URL: https://www.francetvinfo.fr/elections/europeennes/c-est-trop-tard-pour-faire-autrement-la-majorite-divisee-sur-la-strategie-anti-rn-pour-les-elections-europeennes_6419575.html (accessed: 09.04.2024)

- дальнейшее ужесточение миграционного законодательства Французской республики,
- активизация внешнего измерения миграционной политики в части экстернализации контроля за потоками переселенцев,
- меньшее внимание к реализации причинного подхода во внешнем измерении, который подразумевает улучшение условий проживания в странах-донорах (что больше характерно для политиков левого фланга).

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Источники:

Документы Европейского союза:

1. Основополагающие договоры Европейского союза
2. Документы Европейского совета
3. Директивы, резолюции Совета Европейского союза
4. Документы Европейской комиссии
5. Документы Европейского парламента
6. Совместные документы ЕС и его международных партнеров

Выступления, законы и другие документы, договоры и справочные материалы, публикуемые на официальных интернет-ресурсах президента Пятой республики, министерств и ведомств:

7. Agence Française de Développement. URL: <https://www.afd.fr>
8. Délégation interministérielle à l'accueil et à l'intégration des réfugiés. URL: <https://accueil-integration-refugies.fr>
9. Direction générale des étrangers en France. URL: <https://www.immigration.interieur.gouv.fr>
10. Élysée. URL: <https://www.elysee.fr>
11. Le Conseil constitutionnel. URL: <https://www.conseil-constitutionnel.fr>
12. Le Conseil d'État. URL: <https://www.conseil-etat.fr>
13. Légifrance - Le service public de la diffusion du droit. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr>
14. Le ministère de l'Économie, des Finances et de la Souveraineté industrielle et numérique. URL: <https://www.economie.gouv.fr>
15. Le ministère de l'Europe et des Affaires étrangères. URL: <http://www.diplomatie.gouv.fr>
16. Le ministère de l'Intérieur et des Outre-mer. URL: <https://www.interieur.gouv.fr>
17. Le ministère des Armées. URL: <https://www.defense.gouv.fr>
18. Vie public. URL: <https://www.vie-publique.fr>

19. Secrétariat général de la défense et de la sécurité nationale. URL: <http://www.sgdsn.gouv.fr>

20. Site officiel du Gouvernement. URL: <https://www.gouvernement.fr>

Прочие документы:

21. Всемирный доклад ЮНЕСКО: Инвестирование в культурное разнообразие и диалог между культурами. URL: <http://unesdoc.unesco.org/images/0018/001852/185202r.pdf> (дата обращения: 05.03.2024 г.)

22. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения: 15.04.2024 г.)

23. Конвенция ООН о статусе беженцев. Принята 28 июля 1951 года Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 17.04.2024 г.)

24. Конституция Французской республики 1958 г. со всеми изменениями, включая последние от 8 марта 2024 г. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000571356/> (accessed: 01.04.2024)

25. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml (дата обращения: 18.04.2024 г.)

26. White Paper on Intercultural Dialogue «Living Together As Equals in Dignity». URL: http://www.coe.int/t/dg4/intercultural/source/white%20paper_final_revised_en.pdf (accessed: 22.02.2024)

27. A Strategic Compass for Security and Defence. For a European Union that protects its citizens, values and interests and contributes to international peace and security. Working document of the European External Action Service. Brussels: European External Action Service; 2021. URL: https://i2.res.24o.it/pdf2010/Editrice/ILSOLE24ORE/ILSOLE24ORE/Online/_Oggetti_Embedded/Documenti/2021/11/11/st13638_en21%20SC%20DRAFT%200.pdf (accessed: 20.03.2024)

Выступления французских и европейских политиков:

28. Chirac J. Le bruit et l'odeur. URL: <http://www.ina.fr/video/I00009013/plateau-jacques-chirac-le-bruit-et-l-odeur-video.html> (accessed 16.03.2024)

29. Déclaration de M. Emmanuel Macron, Président de la République, sur la Francophonie, à Erevan le 11 octobre 2018. URL: <http://discours.vie-publique.fr/notices/187002008.html> (accessed: 14.03.2024)

30. Discours de M. Jacques CHIRAC, Président de la République, lors de la cérémonie d'ouverture de la IXème Conférence des chefs d'Etat et de gouvernement ayant le français en partage / Sommet de Beyrouth 2002. URL: <http://www.jacqueschirac-asso.fr/fr/wp-content/uploads/2010/04/Sommet-de-Beyrouth-2002.pdf> (accessed: 18.04.2024)

31. Juncker J.-C. A New Start for Europe: My Agenda for Jobs, Growth, Fairness and Democratic Change. Political Guidelines for the next European Commission. Opening Statement in the European Parliament Plenary Session. Strasbourg, 15 July 2014. URL: http://ec.europa.eu/priorities/sites/beta-political/files/juncker-political-guidelines_en.pdf (accessed 24.02.2024)

32. Naturalisation, citoyenneté: ce qui doit rassembler les Français / Manuel Valls. 13 Nov 2015. URL: <https://www.facebook.com/manuelvalls/posts/943675525712792> (accessed: 28.03.2024)

Статистические данные:

- 33.** Asylum levels and trends in industrialized countries 2009 // UNHCR, 23 march 2010. URL: <https://www.unhcr.org/4ba7341a9.html> (accessed: 24.03.2024)
- 34.** Born in France to an Immigrant parent // INSEE Première №1634, 08.02.2017. URL: <https://www.insee.fr/en/statistiques/1283070> (accessed: 17.02.2024)
- 35.** Immigrés par pays de naissance en 2012 // INED. URL: <http://www.ined.fr/fr/tout-savoir-population/chiffres/france/immigres-etrangers/immigres-pays-naissance/> (accessed: 24.03.2024)
- 36.** Infographic - Border management: agreements with Non-EU countries // <https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/border-management-agreements-third-countries/> (accessed: 05.03.2024)
- 37.** Frontex news. EU external borders in April: Detections on the rise. 16.05.2022. URL: <https://frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/eu-external-borders-in-april-detections-on-the-rise95Ch1O> (accessed: 11.04.2024)
- 38.** Key figures on international protection in EU+ countries. EUAA. Official site. URL: <https://euaa.europa.eu/key-figures-international-protection-in-EU> (accessed 15.04.2024).
- 39.** Les indices de popularité - Août 2019 // IFOP. 26/08/2019. URL: <https://www.ifop.com/publication/les-indices-de-popularite-aout-2019/> (accessed: 22.02.2024)
- 40.** L'immigration des Algériens. 6 mars 2023. URL: <https://observatoire-immigration.fr/limmigration-des-algeriens/> (accessed: 18.01.2024)
- 41.** L'insertion des immigrés, de l'arrivée en France au premier emploi // INSEE Première №1717 - Novembre 2018. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/librarydoc/linsertion-des-immigres-de-larrivee-en-france-au-premier-emploi?lang=en> (accessed: 20.02.2024)
- 42.** L'essentiel sur... les immigrés et les étrangers. Insee. Chiffres-clés. Paru le: 10/07/2023. URL: <https://www.insee.fr/fr/statistiques/3633212> (accessed: 28.03.2024)

43. Nombre d'éloignement des étrangers en situation irrégulière en France de 2009 à 2017, par type d'éloignement // URL: <https://fr.statista.com/statistiques/503397/Nombre-eloignements-clandestins-type-de-depart-france/> (accessed: 24.03.2024)

44. Sciences Po. Novembre 2005, dix ans après les émeutes. Actes du colloque des 19 & 20 octobre 2015 à Sciences PO. URL: http://www.cevipof.com/rtefiles/File/graduate%20conference/Cahier_60.pdf (accessed: 08.04.2024)

45. Significant rise in irregular border crossings in 2023, highest since 2016. Frontex. URL: <https://www.frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/significant-rise-in-irregular-border-crossings-in-2023-highest-since-2016-C0gGpm> (accessed: 29.01.2024)

46. Ukraine Refugee Situation. URL: <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine> (accessed: 14.03.2024)

Литература:

Монографии, диссертации, статьи:

На русском языке:

47. XXI век: перекрестки мировой политики / Отв. ред. Неймарк М.А. М., 2014. 424 с.

48. Агеев К.В. Миграционные проблемы и их меняющаяся роль в современном политическом процессе Французской республики: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.04 / К.В. Агеев. – Нижний Новгород, 2011.

49. Акопян К. В. Мультикультурализм: основные теоретические подходы // <http://www.idmedina.ru/books/materials/rmforum/4/akopyan.htm> (дата обращения: 18.03.2024 г.)

50. Алешковский И.А. Регулирование международной миграции на глобальном уровне // Вестник Московского университета. Серия 27: Глобалистика и геополитика. – 2016. – № 2. – С. 3-13.

- 51.** Апанович М.Ю. Политические аспекты миграционных процессов в современной Европе: Научное изд. / М.Ю. Апанович. – М., 2018. 176 с.
- 52.** Арапина С.В. Европейская идентичность: теория и практика (некоторые аспекты) // Алтайская школа политических исследований. URL: <https://ashpi.asu.ru/ic/?p=2232> (дата обращения: 04.04.2024 г.)
- 53.** Арон Р. Мир и война между народами / Раймон Арон. – М.: NOTA BENE, 2000. 879 с.
- 54.** Аршба О. Интеграция или ассимиляция? Выбор Франции // Государственная служба. – №5. – Сентябрь-октябрь 2014 г. – С. 38-42.
- 55.** Асимметрии региональных интеграционных проектов XXI века / [под. ред. В. И. Михайленко]; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2018. 476 с.
- 56.** Астафьева О.Н. Межкультурный диалог в условиях глобализации: проблемы теории и практики / О.Н. Астафьева // Фундаментальные проблемы культурологии: в 4 т. Том IV Культурная политика. – Санкт-Петербург, 2008. – С. 354-378.
- 57.** Бабынина Л.О. Гибкая интеграция в Европейском Союзе: теория и практика применения. – М.: URSS, 2012. 304 с.
- 58.** Балибар Э., Валлерстайн И. Раса, нация, класс. Двусмысленные идентичности. Пер с фр. под. ред. О. Никифорова и П. Хицкого. – М.: Логос, 2004. 288 с.
- 59.** Бенхабиб С. Притязания культуры. Равенство и разнообразие в глобальную эру. Пер. с англ. под ред. В. Л. Иноземцева. – М.: Логос, 2003. 350 с.
- 60.** Берендеев М.В. «Европейская идентичность» сегодня: категория политической практики или дискурса? // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. 2012. Вып. 6. С. 70-79.
- 61.** Биссон Л. Интеграция иммигрантов в ЕС и России: разница в подходах / Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. – 2018. – №6. – С. 112-118.

- 62.** Биссон Л. Новые предложения Еврокомиссии в сфере легальной иммиграции // Аналитическая записка №32, 2016. Институт Европы РАН. URL: <http://instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/an62.pdf> (дата обращения: 12.03.2024 г.)
- 63.** Биссон Л.С. Внешнее измерение миграционной политики ЕС: инструменты и выгоды // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. – 2018. – №5. – С. 21-28.
- 64.** Биссон Л.С. Новая стратегия ЕС для Африки: в поисках подлинного партнёрства // Современная Европа. – 2020. – №3. – С. 39-50.
- 65.** Биссон Л.С. Регулирование в сфере легальной иммиграции в Европейском союзе: факторы, методы и инструменты: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.04 / Биссон Любовь Сергеевна. Москва, ИЕ РАН. – 209 с.
- 66.** Бобылёв В.В. Миграционная политика (сущность, структурное строение, основные типы) // Власть. – №6. – 2009. – С. 61-64.
- 67.** Большова Н.Н. Институциональные уровни и практики интеграции инокультурных сообществ: на примере ФРГ: автореферат дис. кандидата политических наук: 23.00.02 [Место защиты: Моск. гос. ин-т междунар. отношений]. М., 2009. – 28 с.
- 68.** Валлерстайн И. Беспорядки во Франции: восстание низших слоев общества // Скепсис. URL: https://scepsis.net/library/id_410.html (дата обращения: 06.03.2024)
- 69.** Вебер М. Избранные произведения: Пер. с немец. – М.: Прогресс, 1990. 808 с.
- 70.** Вебер М. Социология религии (типы религиозных сообществ) // Работы М.Вебера по социологии религии и идеологии / Отв. ред. Бергер Я.М. М., 1985. – С. 76-104.
- 71.** Вевьёрка М. Формирование различий // Социс. – 2005. – № 8. – С. 13-24.
- 72.** Вершинина И.А. Миграция как фактор трансформации социальной структуры городов // Человек в мире. Мир в человеке: актуальные проблемы

философии, социологии, политологии и психологии. Материалы XVIII Международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых учёных (29–30 октября 2015 г.). Пермский государственный национальный исследовательский университет. – Пермь, 2015. – С. 275-283.

73. Вершинина И.А., Панич Н.А. Идентичность мигрантов в условиях меняющейся социальной структуры // Теория и практика общественного развития. – 2015. – №20. – С. 44-48.

74. Викторова Е.В., Петренко Д.А. Идентичности европейцев в контексте теорий неофункционализма и «воображаемых сообществ» // Современная Европа. – 2021. – № 2. – С. 89–98.

75. Войтоловский Ф. Нестабильность в мировой системе // Международные процессы. – №1. – Том 7. – 2009. – С. 4-16.

76. Войтоловский Ф.Г. Единство и разобщенность Запада. Идеологическое отражение в сознании элит США и Западной Европы трансформаций политического миропорядка 1940-е – 2000-е гг. – М.: «Крафт+», 2007. 454 с.

77. Волкова Т.П. Классические философские концепции мультикультурализма и толерантности // Вестник МГТУ. – Т. 14. – 2011. – №2. – С. 254–259.

78. Володин А.Г. Становление полицентрического мироустройства как продолжение геополитических процессов XX века // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. – 2019. – Т. 12. – №4. – С. 6-31.

79. Воробьева О.Д. Миграция населения. Вып. 6: Миграционная политика: Приложение к журналу «Миграция в России» / О.Д. Воробьева. М., 2001. – 176 с.

80. Выборы в Европарламент – 2019: национальные ответы на дилеммы европейской интеграции / под ред. Ю.Д. Квашнина, А.К. Кудрявцева, Н.С. Плевако, В.Я. Швейцера. – М.: ИМЭМО РАН, 2019. 178 с.

- 81.** Громогласова Е.С. Наднациональный и сетевой принципы в Европейском союзе. Международные процессы. – Том 8. – № 2. – 2010. – С. 74–79.
- 82.** Громыко Ал.А. О насущном: Европа и современный мир. – М.; СПб: Нестор-История, 2017.– 232 с.; Управление миграцией и модели миграционной политики: возможности и риски: [сб. статей] / [отв. ред. Ал. А. Громыко]; ИЕ РАН, Ин-т лингвоцивилизационных и миграционных процессов при фонде «Русский мир». М.: ИЕ РАН, 2020. 188 с.
- 83.** Дегтерев Д.А., Давидчук А.С. Франция, G5, ЕС и ООН в комплексном режиме безопасности коллективного Запада в Сахеле // Доклад РСМД и РУДН №89 / 2023. URL: <https://drive.google.com/file/d/1dxRDPjFDnLdcXCFWPJbzzN0IwRYfuZ8w/view> (дата обращения: 29.04.2024 г.). С. 25-37.
- 84.** Деминцева Е.В. Быть «арабом» во Франции. М.: Новое литературное обозрение, 2008. 182 с.
- 85.** Денисенко М.Б., Хараева О.А., Чудиновских О.С. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада. М., 2003. 309 с.
- 86.** Деррида Ж., Хабермас Ю. Наше обновление после войны: второе рождение после Европы. URL: <https://magazines.gorky.media/oz/2003/6/nashe-obnovlenie-posle-vojny-vtoroe-rozhdenie-evropy.html> (дата обращения: 17.04.2024 г.)
- 87.** Дилигенский Г.Г. Социально-политическая психология. М.: Наука, 1994. 304 с.
- 88.** Дробот Е.В., Сапунцов А.Л. Африканская континентальная зона свободной торговли в зеркале международной экономической интеграции: Quo Vadis? // Экономические отношения. – 2021. – Том 11. – № 2. – С. 355–376.
- 89.** Европа 2017: партии, выборы, власть. Отв. ред. В.Я. Швейцер. ДИЕ РАН. – № 353. – М., 2018. – 130 с.
- 90.** Европа в эпоху перемен / Т.В. Зверева, Е.П. Бажанов, Т.А. Закаурцева [и др.]. – М.: Дипломатическая академия МИД РФ, 2017. – 483 с.

- 91.** Европейский Союз в XXI веке: время испытаний / Под ред. О.Ю. Потёмкиной, Н.Ю. Кавешникова, Н.Б. Кондратьевой. – М.: Издательство «Весь мир», 2012. – 656 с.
- 92.** Жарков В.П., Малахов В.С., Симон М.Е., Летняков Д.Э. Феномен глобальных миграций: политико-экономический аспект. М.: Изд-во РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, 2016. 70 с.
- 93.** Жильцов С.С. Религиозный фактор в условиях глобализации (вместо предисловия) // Материалы круглого стола: «Диалог религий в современном мире: проблемы и перспективы» – 2017 / отв. ред. Колосова И.В. – М.: ДА МИД России, 2017. С. 6-8.
- 94.** Зайончковская Ж. Трудовая миграция // Отечественные записки. – №3(12). – 2003. – С. 177-188.
- 95.** Закаурцева Т.А. (гл. ред.) Вопросы теории и истории международных отношений. М.: Дипломатическая академия МИД России, 2010. 300 с.
- 96.** Зверева Т. В. Проект Эмманюэля Макрона по реформированию Европейского союза // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2018. № 1(15). С. 67-77.
- 97.** Зверева Т. Средиземноморский проект Парижа // Мировая экономика и международные отношения. – 2014. – №8. – С. 56-66.
- 98.** Зверева Т.В. Внешняя политика современной Франции: Монография. М.: Канон+ РООИ Реабилитация, 2014. 344 с.
- 99.** Зверева Т.В. Миграционная политика ЕС на современном этапе // Дипломатическая служба. – 2019. – № 4. – С. 38-45.
- 100.** Зверева Т.В. Миграционный кризис ЕС и его последствия // Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. – 2016. – № 1-2(144-145). – С. 39-43.
- 101.** Зверева Т.В. Миграционный кризис: "Тихий развал" Евросоюза или новый этап в развитии интеграции? // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2015. – № 4(6). – С. 106-126.

102. Зверева Т.В. Основные направления внешней политики Франции в условиях глобализации: специальность 23.00.04 "Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития": автореферат дисс. ... доктора полит. наук / Зверева Татьяна Вадимовна. – Москва, 2014. – 50 с.

103. Зверева Т.В. Программа реформирования ЕС Эмманюэля Макрона // Франция при президенте Эммануэле Макроне: в начале пути. М.: ИМЭМО РАН, 2018. – С. 168-175.

104. Зверева Т.В. Современные подходы Франции к разрешению территориальных споров // Современная Европа. – 2020. – № 5(98). – С. 155-164.

105. Зверева Т.В. Франция и страны Персидского залива // Актуальные проблемы Ближнего и Среднего Востока – М.: Дипломатическая академия МИД РФ, 2017. – С. 42-61.

106. Зверева Т.В. Франция и урегулирование миграционного кризиса в ЕС // Франция на пороге перемен: экономика и политика в начале XXI века / отв. ред.: А.В. Кузнецов, М.В. Клинова, А.К. Кудрявцев, П.П. Тимофеев. М.: ИМЭМО РАН, 2016. – С. 234-244.

107. Зверева Т.В. Эволюция субрегиональных объединений внутри ЕС (на примере Вишеградской группы) // Контуры глобальных трансформаций. 2019. Т. 12. №2. URL: <https://www.ogt-journal.com/jour/article/view/445/396> (дата обращения: 22.03.2024 г.)

108. Зверева, Т.В., Закаурцева Т.А. Военно-политическое сотрудничество Франции и Великобритании: состояние и перспективы // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2021. – № 1(27). – С. 51-68.

109. Зинченко Н.Н. Миграция населения. Теория и практика международно-правового регулирования. М.: Внешторгиздат, 2003. 264 с.

110. Зуева К., Тимофеев П. Внешняя политика Президента Франции Э. Макрона: прагматизм под маской атлантизма? // Мировая экономика и международные отношения. – 2018. – Т. 62. – №12. – С. 83-91.

111. Идахоса С.О. Роль Европейского союза в обеспечении безопасности в Сахеле в период с 2011 по 2022 гг.: диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук: 5.6.7 / Идахоса Стефен Осахерумвен; науч. рук. Д.А. Дегтерев; РУДН. – М., 2023.

112. Именитова И.П. Три этапа трансформации французской национальной идентичности // Журнал: «Россия и Запад: диалог культур». – 2014. – № 5. – С. 1-10.

113. Иммигрантские кварталы как барометр французской политики / Сергей Фёдоров. URL: http://www.perspektivy.info/book/immigrantskije_kvartaly_kak_barometr_francuzskoj_politiki_2007-06-09.htm (дата обращения: 18.03.2024 г.)

114. Интеграция инокультурных мигрантов: перспективы интеркультурализма / Отв. ред. И.П. Цапенко, И.В. Гришин. – М.: ИМЭМО РАН, 2018. 233 с.

115. Кажаяева О.С. Сотрудничество Европейского союза и стран Африки в области реадмиссии // Вестник РУДН, серия Юридические науки. – 2014. – №2. – С. 357-367.

116. Каменкова Л.Э., Мурашко Л.О. Позитивная дискриминация: понятие, содержание, эволюция / Журнал международного права и международных отношений. 2006. № 2. URL: <http://evolutio.info/content/view/1005/176/> (accessed 25.03.2024)

117. Канарш Г.Ю. Философские теории мультикультурализма // Знание. Понимание. Умение. – №2. – 2011. – С. 33-41.

118. Каранов Д.П. Мигранты и принимающее общество: культурный аспект межэтнических отношений в городской среде // Полития. – 2013. – №1 (68). – С. 24-35.

119. Каргалова М.В. Внешняя и внутренняя политика Э. Макрона: социальный аспект // Свет и тени «эры Макрона» / [отв. ред. В.Я. Швейцер]. – М.: Ин-т Европы РАН, 2019. – С. 114-117.

- 120.** Карпович О., Зверева Т. Общая миграционная политика ЕС: новый старт? // *Международная жизнь*. – Июль, 2021. – С. 94-103.
- 121.** Кашпур В.В., Поправко И.Г. Социокультурная адаптация мигрантов: проблемы и стратегии (Томский кейс) // *Вестник Томского государственного университета*. – 2012. – № 354. – С. 88-93.
- 122.** Квашнин Ю., Кузнецов А., Трофимова О., Четверикова А. Миграционный кризис в ЕС: национальные ответы на общий вызов. // *Мировая экономика и международные отношения*. – 2017. – Т. 61. – № 1. – С. 97-107.
- 123.** Квашнин Ю.Д. Европейские города как акторы миграционной политики // *Современная Европа*. – 2020. – № 7. – С. 101-112.
- 124.** Кимлика У. Либеральное равенство // *Современный либерализм*. – М.: Дом интеллектуальной книги, Прогресс-Традиция, 1998. 248 с.
- 125.** Китинов Б. Тропы Европы: мигранты в поисках идентичности // *Современная Европа*. – 2016. – №5 (71). – С. 123-131.
- 126.** Колосова И.В. Основные принципы и международные площадки диалога религий // *Материалы круглого стола: «Диалог религий в современном мире: проблемы и перспективы»* – 2017 / отв. ред. Колосова И.В. – М.: ДА МИД России, 2017. – С. 35-45.
- 127.** Коробеев В.А. Миграционная политика: понятие и сущность. URL: http://www.rusnauka.com/ONG_2006/Pravo/16936.doc.htm (дата обращения: 25.03.2024 г.)
- 128.** Крапивницкая Е.Д. Экстернализация миграционной политики ЕС как решение проблемы солидарности // *Международные отношения в XX-XXI вв.: IV Чемпаловские чтения, посвященные 75-летию Победы в Великой Отечественной войне и 75-летию окончания Второй мировой войны: сборник научных статей и сообщений Всероссийской научной конференции (Екатеринбург, 17-18 декабря 2020 г.)*. – Екатеринбург: Издательство УМЦ УПИ, 2020. – С. 314-321.

- 129.** Кризисная геополитика и Россия: Монография / Отв. ред. М.А. Неймарк; Дипломатическая академия МИД Россия. – М.: «Дашков и Ко», 2023. 384 с.
- 130.** Кудрявцев А. Мусульмане во Франции // Демоскоп. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2003/0115/analit05.php> (дата обращения: 11.02.2024 г.)
- 131.** Кукатас Ч. Теоретические основы мультикультурализма. URL: <https://liberty-belarus.info/o-kapitalizme/moral-i-ideologiya-kapitalizma/item/409-teoreticheskie-osnovy-multikulturalizma> (дата обращения: 08.04.2024 г.)
- 132.** Культурная сложность современных наций / отв. ред. В.А. Тишков, Е.И. Филиппова; Институт этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН. М.: Политическая энциклопедия, 2016. 384 с.
- 133.** Куропятник А.И. Иммиграция и национальное общество: Франция // Журнал социологии и социальной антропологии. – Т. VIII. – 2005. – №4. – С. 137-165.
- 134.** Куропятник А.И., Куропятник М.С. Интеркультурализм: постмультикультуральный дискурс социальной интеграции. – Вестник РУДН. Серия: Социология. – Т.18. – №2. – 2018. – С. 250-261.
- 135.** Ляпина Л. А. Эволюция либеральной концепции мультикультурализма // Социологический альманах. – 2014. – №5. – С. 253-259.
- 136.** Макрон Э. Революция / Э. Макрон; [пер. с фр. и коммент. Ф. Юрковича]. М.: Издательство Московского университета, 2019. 264 с.
- 137.** Малахов В. Праздник разнообразия и бюрократический рационализм // Экономическая политика. Экспертный канал. URL: <http://ecpol.ru/index.php/syuzhety/46-prazdnik-raznoobraziya-i-byurokraticeskij-ratsionalizm> (дата обращения: 23.03.2024 г.)
- 138.** Малахов В.С. Интеграция мигрантов: Концепции и практики. М.: Фонд «Либеральная Миссия», 2015. 272 с.

139. Малахов В.С. Трансформации гражданства в условиях массовой иммиграции: концептуальный аспект / В.С. Малахов // Социологические исследования. – 2013. – № 6. – С. 42-47.

140. Медушевский Н.А. Влияние миграционного кризиса 2014-2016 годов на политику и социальные настроения в странах Европейского союза // Теории и проблемы политических исследований. – 2016. – №3. – С. 167-176.

141. Медушевский Н.А. Политика памяти в Европейском союзе как инструмент реализации интеграционного процесса // Власть. – 2019. – №3. – С. 166-174.

142. Международная политика и безопасность: новые контуры современного мира / А. В. Борисов, А. А. Варфоломеев, С. М. Гаврилова [и др.]. М., 2021. 624 с.

143. Межкультурный диалог как инструмент публичной дипломатии Европейского союза // Асимметрии региональных интеграционных проектов XXI века (под. ред. В. И. Михайленко). 2018. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та. С. 127-141.

144. Миграционные проблемы в Европе и пути их решения / [под ред. Н.Б. Кондратьевой (отв. ред.), О.Ю. Потёмкиной]. М.: Ин-т Европы РАН, 2015. 144 с.

145. Мировая политика в фокусе современности: Монография / Отв. ред. М.А. Неймарк. – М., 2021. 513 с.

146. Мифы и заблуждения в изучении империи и национализма / под ред. Ильи Герасимова, Марины Могильнер, Александра Семенова. М.: Новое Издательство, 2010. 571 с.

147. Мозель Т.Н. Миграционная политика ЕС и проблема беженцев в современном мире // Россия и современный мир / Отв. ред. М.А. Неймарк. М., 2016. – С. 252-288.

148. Монне Ж. Реальность и политика. М.: Московская школа политических исследований, 2001. 662 с.

149. Мусульмане в Европе. Сосуществование, взаимодействие, межкультурный диалог / Отв. ред. А.К. Камкин. М.: Институт Европы РАН, 2021. 158 с.

150. Неймарк М.А. «Мягкая сила» в мировой политике. М.: Дашков и К°, 2020. Изд. 4-е. 267 с.

151. Неймарк М.А. Кризис либеральной модели миропорядка и будущее Евросоюза // Современная Европа. – №1. – 2018. – С. 26-35.

152. Неймарк М.А. Кризисная геополитика: опыт и перспективы «мягкой силы» России: монография; Дип. академия МИД России. М.: Дашков и К°, 2023. 323 с.

153. Неймарк М.А. О посткоронавирусных перспективах мировой политики // ООН: стремление к устойчивому развитию в условиях глобальной неопределенности (к 75-летию ООН): Сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции, Тверь, 12 ноября 2020 года. – Тверь: Тверской государственный университет, 2021. – С. 70-73.

154. Неймарк М.А. Перед стратегическим выбором: новые императивы мировой политики // Проблемы постсоветского пространства. – 2017. – № 4(3). – С. 184-201.

155. Неймарк М.А. Перспективы будущего: что ожидает Европу и мир // Современная Европа. – 2022. – № 5. – С. 209-219.

156. Неймарк М.А. Перспективы лидерства в современном мире // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2021. – №1(27). – С. 224-234.

157. Неймарк М.А. Пути и перепутья Франции в меняющемся мире // Обозреватель. – 2021. – № 2 (373). – С. 41-51.

158. Неймарк М.А. Там, за горизонтом: к перспективам глобальной стратегической безопасности. Размышления на полях одной актуальной книги // Обозреватель. – 2022. – № 9-10(392–393). – С. 154-158.

159. Неймарк М. «Хищники» в геополитике и Европа // Современная Европа. – 2021. – №7. – С. 152–161.

- 160.** Неймарк М.А. Что показывает "Стратегический компас" Европы // Обозреватель. – 2022. – № 5-6 (388–389). – С. 40-49.
- 161.** Новожёнова И.С. Дискуссия о национальной идентичности во Франции // Актуальные проблемы Европы. – М., 2010. – № 4. – С. 114-144.
- 162.** Новожёнова И.С. Иммигранты во Франции: интеграция иностранцев // Актуальные проблемы Европы. Западная Европа перед вызовом иммиграции: сб. науч. тр. / РАН ИНИОН. – М., 2005. – № 1. – С.115-136.
- 163.** Нуарьель Ж. Национальная репрезентация и социальные категории: пример политических беженцев. URL: <https://scicenter.online/books-mirovaya-istoriya-scicenter/jerar-nuarel-natsionalnaya-reprezentatsiya-103602.html> (дата обращения: 16.03.2024 г.)
- 164.** Об итогах VI саммита Африканский союз – Европейский союз. Сайт ИА РАН. 01.03.2022. URL: <https://www.inafran.ru/Node/2632> (дата обращения: 12.04.2024 г.)
- 165.** Обичкина Е.О. Внешняя политика Франции от де Голля до Саркози (1940–2012). М.: Аспект Пресс, 2012. 382 с.
- 166.** Обичкина Е.О. Внешняя политика Эммануэля Макрона: Поиски геополитической стратегии в разладившейся мировой иерархии // Актуальные проблемы Европы. ИНИОН РАН. – №3. – 2021. – С. 235-271.
- 167.** Обичкина Е.О. Франция в поисках внешнеполитических ориентиров в постбиполярном мире. – М.: МГИМО МИД России, 2004. 487 с.
- 168.** Обичкина Е.О. Франция на рубеже XX-XXI веков: кризис идентичности. М.: МГИМО, 2003. 137 с.
- 169.** Обичкина Е.О. Французская политика в Африке, на Ближнем Востоке и в Юго-Восточной Азии / Е.О. Обичкина // Франция. В поисках новых путей / Отв. ред. д.и.н. Ю.И. Рубинский. – М.: Весь мир, 2007. – С. 476-487.
- 170.** Паин Э., Федюнин С. Невозможность империи и недостаточность нации: концептуализация новой политики – интеркультурализма. URL: <http://www.liberal.ru/articles/5596> (дата обращения 20.02.2024 г.)

171. Паин Э.А. Между империей и нацией. Модернистский проект и его традиционалистская альтернатива в национальной политике России. М.: Новое издательство, 2004. 345 с.

172. Партии и движения политической альтернативы в современной Европе [сб. статей] / [отв. ред. В.Я. Швейцер]. – М.: Ин-т Европы РАН, 2018. 140 с.

173. Петрашкова Н.С. Трансформация общественного сознания во Франции в вопросе национальной идентичности // Вестник Московского университета – Серия 18. Социология и политология. – 2013. – №1. – С. 198-207.

174. Петров Г. «Законы Паскуа» немного подправят // Иностранец. – 30 октября 1996. – № 42.

175. Погорельская А. М. «Туманное будущее» внешнего измерения иммиграционной политики ЕС // История и современное мировоззрение. – 2021. – Т. 3. – №2. – С. 32-39.

176. Погорельская А.М. Барселонский процесс и его роль в современном иммиграционном кризисе Европейского союза // Вестн. Том. гос. ун-та. – 2016. – № 403. – С. 103-107.

177. Под давлением профсоюзов во Франции отменён «договор первого найма» // <http://palm.newsru.com/world/10apr2006/france.html> (дата обращения: 19.03.2024 г.)

178. Полулях Д.С. Эволюция системы многоуровневого управления в Европейском союзе // Политическая наука. 2014. № 2. С.259-275; Потёмкина О.Ю. Многоуровневое управление миграцией в Европейском союзе // Современная Европа. – 2020. – №2. – С. 100–110.

179. Полулях Д.С. Эволюция системы многоуровневого управления в Европейском союзе // Политическая наука. – 2014. – № 2. – С. 259-275.

180. Потёмкина О. Жаркое миграционное лето Европейского союза / Аналитическая записка №38, 2018 // Институт Европы РАН. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2018/an134.pdf> (дата обращения: 10.03.2024 г.)

181. Потёмкина О. Летние испытания для политики миграции и убежища Евросоюза // Европейский союз: факты и комментарии. Выпуск 105: июнь-август 2021. [Электронное издание]. С. 52-56. URL: http://www.edcaes.ru/data/edcaes/content/user_files/files/105.pdf (дата обращения: 13.03.2024 г.).

182. Потёмкина О.Ю. Европейский Союз в борьбе с нелегальной иммиграцией: новые тенденции / О.Ю. Потёмкина // Вся Европа.ru – 2009. – №5 (33). URL: http://alleuropa.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=1130 (дата обращения: 05.03.2024 г.)

183. Потёмкина О.Ю. Европейское политическое сообщество: новое рождение? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №6. С. 7-14; Потёмкина О.Ю. Миграционный кризис в ЕС: пик пройден? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. – 2021. – № 5. – С. 31-37.

184. Потёмкина О.Ю. Многоуровневое управление миграцией в Европейском союзе // Современная Европа. – 2020. – №2. – С. 100-110.

185. Потёмкина О.Ю. Приоритеты председательства Франции в сфере миграции и убежища // Европейский союз: факты и комментарии. Выпуск 107: декабрь 2021 – февраль 2022. Электронное издание. Ассоциация Европейских исследований Институт Европы РАН, 2022. С. 63-67. URL: http://www.edcaes.ru/data/edcaes/content/user_files/files/107.pdf (дата обращения: 23.03.2024 г.)

186. Потёмкина О.Ю. Старые и новые проблемы миграционной политики ЕС. // Европейский Союз: факты и комментарии. – Выпуск 108. – Март-май, 2022. – С. 62-65.

187. Преображенская А.А. Интеграция мигрантов во французское общество: проблемы и перспективы // Интеграция инокультурных мигрантов: перспективы интеркультурализма / Отв. ред. И.П. Цапенко, И.В. Гришин. – М.: ИМЭМО РАН, 2018. – С. 152-168.

188. Преображенская А.А. Французская модель интеграции иммигрантов: испытание временем // Южно-российский журнал социальных наук. – 2017. – №3. – С. 18-36.

- 189.** Пронина Т.С. Феномен «параллельных обществ» и поворот к «мягкой» ассимиляции // Современная Европа. – №1. – 2021. – С. 151-160.
- 190.** Прудникова Т.А., Егоров С.А., Акимова С.А. Правовые и организационные особенности миграционной политики в ряде зарубежных стран. – М.: ЮНИТА-ДАНА: Закон и право, 2013. 136 с.
- 191.** Ришар Р. Деклассирование: новая социальная проблема? // Отечественные записки. 2012. 5(50). URL: <https://magazines.gorky.media/oz/2012/5/deklassirovanie-Novaya-soczialnaya-problema.html> (дата обращения: 04.03.2024 г.)
- 192.** Романова Т. Внешняя политика Макрона: курс на прагматизм // Клуб «Валдай». 20.09.2017. URL: ru.valdaiclub.com/a/highlights/vneshnyaya-politika-makrona-pragmatizm/ (дата обращения 19.03.2024 г.)
- 193.** Россия и современный мир / Отв. ред. М.А. Неймарк. – М., 2016. 512 с.
- 194.** Рубинский Ю.И. Приметы времени: в 3-х т. / Ю.И. Рубинский. М.: Ин-т Европы РАН, 2018. Т. 1. Мир и Европа – 440 с.; Т. 2. Франция: незаконченная модернизация – 424 с.; Т. 3. Франция на новых рубежах – 384 с.
- 195.** Рубинский Ю.И. Агония «Франсафрики». Аналитическая записка ИЕ РАН. – №24, 2023 (№321). – С. 12-17.
- 196.** Рубинский Ю.И. Франция: повторение пройденного? // «Аналитические записки Института Европы РАН» (Выпуск III) – №14, 2023 (№311). – С. 5-8.
- 197.** Рубинский Ю.И. Французы у себя дома. М., 1989. 288 с.
- 198.** Рыбаковский Л.Л. Миграционная политика России: теория и практика // Современные проблемы миграции в России: материалы общероссийской научной конференции (11–13 ноября 2003 г.). – М., 2003. 167 с.
- 199.** Рязанцев С.В. Опыт и проблемы регулирования миграционных потоков в странах Западной Европы. Москва, 2001. 71 с.
- 200.** Сапего Г.П. Иммигранты в Западной Европе// Мировая экономика и международные отношения. – 2006. – №9. – С. 50-58.

- 201.** Свет и тени «эры Макрона» / [отв. ред. В.Я. Швейцер]. – М.: Ин-т Европы РАН, 2019. URL: <https://instituteofeurope.ru/images/uploads/doklad/362.pdf> (дата обращения: 16.04.2024 г.)
- 202.** Свет и тени «мягкой силы» / М. Неймарк // «Независимая газета». URL: http://www.ng.ru/ideas/2013-04-08/9_soft_power.html (дата обращения: 19.03.2024 г.)
- 203.** Семенов И.С. Интеграция инокультурных сообществ в развитых странах / Мировая экономика и международные отношения. – 2006. – №10. – С. 57-71.
- 204.** Семенов И.С. Мусульмане в ЕС и в России / Вестник Европы. – 2008. – № 22. – С. 47-52.
- 205.** Семенов И.С. Новые ракурсы политики идентичности: трудная память в музеях истории XX века // Мировая экономика и международные отношения. – 2020. – Т. 64. – № 5. – С. 16-32.
- 206.** Семенов И.С. Политика памяти в Европейском союзе: в поисках общих ориентиров // Известия Алтайского государственного университета. – 2020. – № 6 (116). – С. 62-67.
- 207.** Семенов И.С. Политическая идентичность в контексте политики идентичности // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭК. – 2011. – Т.7. – №2. – С. 5-24.
- 208.** Семенов И.С. Потенциал европейской идентичности как ресурса политической интеграции. Что показали выборы в Европарламент / Человек. Сообщество. Управление. – 2014. – № 3. – С. 7-21.
- 209.** Сидорова Г.М. «Мягкая сила»: теория и практика в международных отношениях. М.: МГЛУ, 2018. – С. 68-76.
- 210.** Смирнова О.А., Золина Д.М. Соглашение Котону как пример качественных изменений в политике содействия развитию Европейского союза // Юрист - Правоведь. – 2010. – №6. – С. 103-106.

- 211.** Современная Франция: между тревогами и надеждами / отв. ред.: М.В. Клинова, А.К. Кудрявцев, П.П. Тимофеев. – Москва: ИМЭМО РАН, 2022. – 256 с.
- 212.** Современный мир и геополитика / Отв. ред. Неймарк М.А. – М., 2015. 448 с.
- 213.** Социальная Европа в XXI веке / Под ред. М.В. Каргаловой. М.: Издательство «Весь Мир», 2011. 528 с.
- 214.** Сравнительная интеграция. Практика и модели интеграции в зарубежной Европе и Тихоокеанской Азии / А.А. Байков; отв. ред. А.Д. Богатуров. М., 2012. 256 с.
- 215.** Страхи и надежды европейцев на фоне пандемии: [монография] / [Р. Н. Лункин]. ДИЕ РАН. – № 381. – М., 2021. 186 с.
- 216.** Стрежнева М.В. Наднациональность и принцип субсидиарности в ЕС и за его пределами // Мировая экономика и международные отношения. – 2016. – Т. 60. – № 6. – С. 5-14.
- 217.** Стрельцова Я.Р. Тема иммиграции во Франции накануне президентских выборов 2012 года / Мировая экономика и международные отношения. – 2011. – № 9. – С. 81-94.
- 218.** Табаринцева-Романова К.М. Европейская идентичность: pro et contra // Европейский путь для России: за и против Сборник статей. Воронеж, 2017. – С. 73-76.
- 219.** Тардис М. Роль Франции в урегулировании миграционного кризиса // Современная Европа. – 2016. – №4 (70). – С. 83-93.
- 220.** Тен Ю.П. Символическая политика конструирования идентичности Европейского союза: опыт интерпретации // Коммуникология. – 2019. – Том 7. – №1. – С. 54-65.
- 221.** Тимофеев П.П. Президентские выборы во Франции-2017 и Россия. // Исторические исследования. Журнал Исторического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова. – 2018. – № 2(10). – С. 102-113.

222. Тимофеев П.П., Зуева К.П. Франция перед актуальными вызовами внешней и внутренней безопасности (2017-2018 гг.) // Международная жизнь. – 2018. – № 10. – С. 55-66.

223. Тишков В.А. Единство в многообразии: публикации из журнала «Этнопанорама» 1999–2011 гг. – 2-е изд., перераб. и доп. – Оренбург: Издательский центр ОГАУ, 2011. – 232 с.

224. Тишков В.А. Исторический феномен диаспоры // Этнографическое обозрение. – 2000. – №2. С. 43–63.

225. Трансграничные миграции и принимающее общество: механизмы и практики взаимной адаптации: монография / [В. Дятлов и др.; науч. ред. В. И. Дятлов; Уральский межрегиональный ин-т общественных наук]. – Екатеринбург: Издательство Уральского ун-та, 2009. 394 с.

226. Трофимова О.Е. Эволюция средиземноморской политики Евросоюза: путь от сотрудничества к интеграции. – М.: ИМЭМО РАН, 2011. 122 с.

227. Трофимова О. Средиземноморская политика ЕС в свете интеграционных процессов. // Мировая экономика и международные отношения. – 2012. – № 2. – С. 70-80.

228. Тэвдой-Бурмули А.И. Интеграция и кризис идентичности: националистический вызов объединяющейся Европе // Европейский Союз на пороге XXI века: выбор стратегии развития / Под ред. Борко Ю.А. и Буториной О.В. М., 2001. С. 42-63.

229. Тэвдой-Бурмули А.И. Политическое представительство иммигрантов в современной Европе: проблемы формирования "нового европейца" // Актуальные проблемы Европы. – 2010. – № 4. – С. 13-33.

230. Уолцер М. О терпимости. М.: Идея-Пресс, Дом интеллектуальной книги, 2000. 160 с.

231. Фёдоров С.М. Франция. Трудные поиски обновления «республиканской модели» интеграции иммигрантов // Миграционные проблемы в Европе и пути их решения. М., 2015. – С. 54-67.

- 232.** Фененко А.В. Анти-мягкая сила в политической теории и практике // Международные процессы. – Том 18. – № 1. – 2020. – С. 40-71.
- 233.** Фененко А.В. Мировой порядок как теоретико-методологическая категория // Международные процессы. – Том 1. – № 21. – 2023. – С. 6-42.
- 234.** Филиппов В.Р. Африканская политика Эммануэля Макрона // Учёные записки Института Африки РАН. – № 1(58). – 2022. – С. 31-48.
- 235.** Филиппов В.Р. Политика Э. Макрона на африканском направлении: оценки и прогнозы / Институт Африки РАН. URL: <https://www.inafran.ru/node/1425> (дата обращения: 10.03.2024 г.)
- 236.** Филиппов В.Р. Феномен «франсафрик» в зеркале французской историографии // Учёные записки Института Африки РАН № 3(60). – 2022. – С. 73-87.
- 237.** Филиппова Е. «Этнические» категории и статистика во Франции: заметки постороннего // Этнические категории и статистика / Под ред. Е. Филипповой. – М., 2008. – С. 173-185.
- 238.** Филиппова Е.И. Французы, мусульмане: в чём проблема? / Е.И. Филиппова // Этнографическое обозрение. – 2005. – №3. – С. 20-38.
- 239.** Франция на пороге перемен: экономика и политика в начале XXI века / Отв. ред.: А.В. Кузнецов, М.В. Клинова, А.К. Кудрявцев, П.П. Тимофеев. М.: ИМЭМО РАН, 2016. – 285 с.
- 240.** Франция при президенте Эммануэле Макроне: в начале пути / Отв. ред.: М.В. Клинова, А.К. Кудрявцев, Ю.И. Рубинский, П.П. Тимофеев. – М.: ИМЭМО РАН, 2018. – 206 с.
- 241.** Франция. В поисках новых путей / Отв.ред. Ю.И. Рубинский. – М.: Изд-во «Весь мир», 2007. 624 с.
- 242.** Франция: от «революции» Макрона к стагнации?.. / Андрей Кудрявцев, Павел Тимофеев. Сайт ИМЭМО РАН. URL: <https://www.imemo.ru/publications/policy-briefs/text/france-from-macrons-revolution-to-stagnation> (дата обращения: 16.03.2024 г.)

- 243.** Фукуяма Ф. Проблемы европейской идентичности. 2013. URL: <http://gefter.ru/archive/9047> (дата обращения: 20.03.2024 г.)
- 244.** Хабермас Ю. Политические работы. – М.: Праксис, 2005. 368 с.
- 245.** Хабермас Ю., Фукуяма Ф. Гражданин Европы: только миф? // Логос. – 2012. – № 4 (88). – С. 71-80.
- 246.** Хантингтон С. Столкновение цивилизаций. М.: Neoclassic, 2023. 640 с.
- 247.** Хахалкина Е., Погорельская А. Содействие развитию или управление миграцией? (Анализ европейского подхода) // Мировая экономика и международные отношения. – 2022. – Т. 66. – №2. – С. 80-89.
- 248.** Хлыщёва Е.В. Мультикультурализм и проблема диалога культур // Вестник Ставропольского государственного университета. – 2009. – №64. – С. 253-260.
- 249.** Хлыщёва Е.В. Принцип толерантности как основа диалога культур // Власть. – 2009. – №10. – С. 45-48.
- 250.** Хобсбаум Э. Принцип этнической принадлежности и национализм в современной Европе // Нации и национализм. – М.: Праксис, 2002. – С. 332-346.
- 251.** Цапенко И.П. От иммиграционного контроля к управлению миграционными процессами / Мировая экономика и международные отношения. 2001. – №10. – С. 23-33.
- 252.** Цапенко И.П. Управление миграцией: опыт развитых стран // Мониторинг. – 2008. – №4 (88). – С. 111-120.
- 253.** Черевичко Т.В. Миграционные процессы в мире и России. // Юридическая клиника по проблемам миграции. / Саратов. юрид. ин-т МВД России; Под ред. М.В. Немытиной. – Саратов: Саратов. юрид. ин-т МВД России, 2002. 283 с.
- 254.** Черняк А.В. Миграционная политика: понятие и сущность // Современные научные исследования и инновации. 2014. №6. Ч. 3 [Электронный ресурс]. URL: <https://web.snauka.ru/issues/2014/06/35281> (дата обращения: 27.01.2024 г.).

255. Чихарев И. Понятие и основные концепции многоуровневого управления в мирполитическом дискурсе // Вестник Московского университета. Серия 12: Политические науки. – М., 2011. – №5. – С. 3-16.

256. Чихачёв А.Ю. Внешняя политика современной Франции: особенности дипломатического стиля президента Э. Макрона. // Вестник Поволжского института управления. – 18 (3). – 2018. – С. 46-52.

257. Шаклеина Т.А. Новый этап в формировании мирового порядка. Планы США по управлению междержавной конкуренцией // Международные процессы. – 2021. – Т.19. – №3. – С. 6-22.

258. Шангараев Р.Н., Тимакова О.А. Мультикультурализм в политическом процессе Европейского союза: от кросс-культурного конфликта к межконфессиональному взаимопроникновению // Вестник учёных-международников. – №3. – 2023 (25). – С. 69-82.

259. Швейцер В.Я. «Макронизация»: французский эксклюзив или европейская закономерность // Свет и тени «эры Макрона» / [отв. ред. В.Я. Швейцер]. М.: Ин-т Европы РАН, 2019. – С. 117-125.

260. Шогунц А. Многоуровневое управление миграцией в Европейском союзе (на примере Италии): дис. ... канд.полит.наук: 5.5.4. Москва, ИЕ РАН. 2023 г. – 243 с.

261. Штоль В.В. Новые вызовы XXI в. // Обозреватель. – 2019. – №9 (356). – С. 5-22.

262. Шубникова Т. А. Европейская идентичность как электоральная стратегия на выборах в Европарламент // Вестник Пермского университета. Сер.: История и Политология. – 2010. – Вып. 2. – С. 87-96.

263. Шуленина Н.В., Антонио Н.Г. Антонио. Африканская миграционная система: к вопросу о классификации // Вестник РУДН. Серия: Политология. – 2017. – Т.19. – №3. – С. 267-278.

264. Эмиграция из Африки в Европейский союз: причины, масштабы, перспективы // Проблемы национальной стратегии. – 2021. – №4(67). – С. 13-59.

265. Этническая политика: конфликтные, миграционные и электоральные аспекты [монография] / [П.В. Осколков и др.], ДИЕ РАН, № 403. – М., 2023. 124 с.

266. Этнополитические процессы в современной Европе [монография] / П.В. Осколков и др. ДИЕ РАН, № 394. – М.: ИЕ РАН, 2022. 167 с.

267. Яковенко Александр. Глобальная трансформация мира: чего ждать // Форпост. 08.04.2024. URL: <https://forpost-sz.ru/a/2024-04-08/globalnaya-transformaciya-mira-chego-zhdad> (дата обращения: 15.04.2024 г.)

268. Яковенко А.В. Мир на пороге перемен: пандемия как катализатор // Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов. Избранные лекции Университета. – СПб: СПбГУП, 2020. – 40 с.

На французском языке:

269. Badie B. Hégémonie contestée. Les Nouvelles formes de domination internationale. P.: Éd. Odile Jacob, 2019. 237 p.

270. Badie B. Les Puissances mondialisées: Repenser la sécurité international. P.: Éd. Odile Jacob, 2021. 269 p.

271. Bernard Ph. Immigration: le defi mondial. P., 2002. 352 p.

272. Bertossi Ch. Les frontières de la citoyenneté en Europe: Nationalité, résidence, appurtenance. P.: L'Harmattan. 2001. 300 p.

273. Bezecourt J. Comment on islamise les beurs // Islamisme. Comment l'Occident creuse sa tombe. P., 2013. Pp. 19-23.

274. Boniface P. Géopolitique du Covid-19. Ce que Nous révèle la crise du coronavirus. P.: Ed. Eyrolles, 2020. 189 p.

275. Brubaker R. Citoyenneté et nationalité en France et en Allemagne. Paris; Berlin, 1997. 320 p.

276. Cassarino J.-P. La dimension extérieure dans le Nouveau pacte sur la migration et l'asile: l'Union européenne rattrapée par la géopolitique // Revue internationale et stratégique. – Vol. 122. – № 2. – 2021 – Pp. 115-124.

- 277.** Charillon F. Macron's France in the world: strategic challenges, and a narrow path. URL: <http://www.atlanterhavskomiteen.no/files/dnak/Documents/Publikasjoner/2018/Nr%202.pdf> (accessed: 22.03.2024)
- 278.** Choquet S. Identité nationale et multiculturalisme: Deux notions antagonistes? Paris, Classiques Garnier, 2015. 455 p.
- 279.** Coutant I. Les migrants en bas de chez soi. P., 2018. 185 p.
- 280.** Degeorges D. Terres rares ; enjeu geopolitique du XXI siècle. P.: l'Harmattan, 2021. 75 p.
- 281.** Gabrielli L. Les enjeux de la sécurisation de la question migratoire dans les relations de l'Union Européenne avec l'Afrique. Un essai d'analyse. // Politique européenne. – №22. – Printemps 2007. – Pp. 149-173.
- 282.** Gomart Th. Guerres invisibles - Nos prochains défis géopolitiques, Paris, Éd. Tallandier, 2021. 317 p.
- 283.** Gomart Th. L'affolement du monde: 10 enjeux géopolitiques. P., Éd. Tallandier, 2019. 318 p.
- 284.** Gomart Th. Notre intérêt national. Quelle politique étrangère pour la France? (dir., avec Thierry de Montbrial). P.: Ed. Odile Jacob, 2017. 332 p.
- 285.** Guélamine F. Action sociale et immigration en France: Repères pour l'intervention. P.: Dunod. 2009. 224 p.
- 286.** Heisbourg F. Le Temps des prédateurs. P.: Éd. Odile Jacob, 2020. 237 p.
- 287.** Jospin L. Un temps troublé. P.: Ed. Seuil, 2020. 256 p.
- 288.** Juppé A. Quelle horizon pour la politique étrangère de la France? // Politique étrangère. – 1995. – №1. – Pp. 245-259.
- 289.** Kaltenbac J.-H., Tribalat M. La République et l'Islam: Entre crainte et aveuglement. P.: Gallimard. 2002. 348 p.
- 290.** Laurance J., Vaisse J. Intégrer l'islam. La France et ses musulmans. Enjeux et réussites. P.: Ed. Odile Jacob, 2007. 388 p.
- 291.** Le Moyen-Orient et le Monde; L'état du monde 2021. Sous la direction de Bertrand Badie et Dominique Vidal. P.: Ed. La Découverte, 2020. 260 p.

- 292.** Lorcerie F. France: le rejet de l'interculturalisme – International Journal of Migration studies. 2012. URL: <https://hal.archives-ouvertes.fr/hal-00797917/document> (accessed 23.03.2024)
- 293.** Macron E. Révolution. P.: XO Editions, 2017. 270 p.
- 294.** Mermet G. Francoscopie. P., 1995. 436 p.
- 295.** Noiriel G. Le creuset français: Histoire de l'immigration (XIXe - XXe siècles). – P.: Seuil, 1988. - 438 p.
- 296.** Noiriel G. Réfugiés et sans-papiers : la République face au droit d'asile XIXe-XXe siècle, P.: Calmann-Lévy (Pluriel), 1991. 355 p.
- 297.** Nora P. Les avatars de l'identité française // «Le Débat», Gallimard. 2010 – № 2(159). – P. 4-20.
- 298.** Sarkozy N. La République, les religions, l'espérance. P.: Ed. du Cerf, 2004. 172 p.
- 299.** Schor R. Histoire de l'immigration en France de la fin du dix-neuvième siècle à nos jours. P., 1996. 384 p.
- 300.** Schor R. Histoire de la société française au XXe siècle. Editions Belin, 2005. 479 p.
- 301.** Sorel M. Le puzzle de l'intégration: les pièces qui vous manquent. P.: Fayard/Mille et une nuits, 2007. 269 p.
- 302.** Tadonnet M. Immigration: sortir du chaos. P.: Flammarion, 2006. 213 p.
- 303.** Tribalat M. Assimilation: la fin du modèle français. P.: Toucan. 2013. 351 p.
- 304.** Tribalat M. Controverse sur les migrations: A propos des ouvrages "Exceptional people" et "Immigrant nations" // Futuribles. – P., 2012. – № 386. – Pp. 23-32.
- 305.** Verschave F.-X. Françafrique, le crime continue. URL: <http://survie.org/francafrique/article/la-francafrique> (accessed: 29.03.2024)
- 306.** Verschave F.-X. La Françafrique. Retranscription de conférences-débat données par F.-X. Verschave, président de Survie de 1995 à 2005. URL: <http://survie.org/francafrique/article/la-francafrique> (accessed: 03.04.2024)

- 307.** Verschave F.-X. *Noir silence*. P.: Ed. LesArenes. 2007. 600 p.
- 308.** Weil P. *La France et ses étrangers: L'aventure d'une politique d'immigration 1938-1991*. P.: Éditions Calman-Lévy, 1991. 397 p.
- 309.** Weil P. *Qu'est-ce qu'un Français? : Histoire de la nationalité française de la Révolution à nos jours*. P.: Ed. Grasset. 2002. 480 p.
- 310.** Wihtol de Wenden C. *Faut-il ouvrir les frontières?* P., 1999. Pp. 88-91.

На английском языке:

- 311.** Balibar E., Wallerstein I., eds. *Race, nation and class*. London and New York: Verso, 1991. 242 p.
- 312.** Banus E. *Cultural Policy in the EU and the European Identity // European Integration in the Twenty-First Century: Unity in Diversity?* Ed. by M. Farrell, S. Fella, M. Newman. SAGE Publications, 2002. – Pp. 158-183.
- 313.** Barrett M. *Interculturalism and multiculturalism: Concepts and controversies*. In M. Barrett (Ed.), *Interculturalism and Multiculturalism: Similarities and Differences*. Strasbourg: Council of Europe Publishing, 2013. Pp.15-41.
- 314.** Barry B. *Culture and Equality: an Egalitarian Critique of Multiculturalism*. Cambridge, 2011. 399 p.
- 315.** Beck U. *Risk society: towards a new modernity*. London, Newbury Park and Delhi: Sage, 1992. 272 p.
- 316.** Bello V., Bloom T. *Interculturalism in Times of Crisis // International migration*. – 2017. – № 2. – Pp. 5-14.
- 317.** Benz A., Zimmer C. *The EU's Competences: The Vertical Perspective on the Multilevel System // Living Reviews on European Governance*. – Vol.5. – № 1. – 2010. – Pp. 5–31.
- 318.** Bertossi Ch. *French and British Models of Integration: Public Philosophies, Policies and State Institutions*. – Oxford: University of Oxford, Centre on Migration Policy and Society (COMPAS), Working Paper 07-46, 2007. URL:

https://www.compas.ox.ac.uk/publication/wp-2007-046-bertossi_french_british_integration (accessed: 16.04.2024)

319. Bialasiewicz L. Off-shoring and out-sourcing the borders of EUrope: Libya and EU border work in the Mediterranean // *Geopolitics*. – 17(4). – 2012. – Pp. 843–866.

320. Bigo D., Guild E. Policing at a distance: Schengen visa policies. In D. Bigo & E. Guild (Eds.), *Controlling frontiers: Free movement into and within Europe*. 2005. Aldershot: Ashgate. – Pp. 233–263.

321. Boswell C. The ‘external dimension’ of EU immigration and asylum policy // *International Affairs*. – 2003. – № 79(3). – Pp. 619-638.

322. Bradley W. Is there a post-multiculturalism? // URL: <http://afrasia.ryukoku.ac.jp/english/publication/upfile/WP19.pdf> (accessed: 05.02.2024)

323. Brubaker R. Myths and misconceptions in the study of nationalism // *The state of the nation. Ernest Gellner and the theory of nationalism* / Ed. A.J.A. Holl. – Cambridge, 1998. – Pp. 272–305

324. Burrige A., Gill N., Kocher A., & Martin L. Polymorphic borders // *Territory, Politics, Governance*. – №5(3). – 2017. – Pp. 239–251.

325. Cobarrubias S., Casas-Cortés M., Garelli G., Heller C., Pezzani L., Pickles J., & Tazzioli M. Externalization. – *Cultural Studies*. – 29(1). – 2015. – Pp. 73–77.

326. Conzelmann T. A new mode of governing? Multi-level governance between cooperation and conflict // *Multi-level Governance in the European Union: Taking Stock and Looking Ahead* (ed. by in T. Conzelmann, R. Smith). Baden Baden: Nomos, 2008. – Pp. 11-30.

327. Cuttitta P. Over Land and Sea: NGOs/CSOs and EU Border Externalisation Along the Central Mediterranean Route // *Geopolitics*. Published online: 20 Sep 2022. URL: <https://doi.org/10.1080/14650045.2022.2124158> (accessed: 25.03.2024)

328. Dahrendorf R. Anti-Americanism and Europe's Identity. URL: <http://www.projectsyndicate.org/commentary/dahrendorf11> (accessed: 22.01.2024)

- 329.** Dunton C., Laurence M., Vlavnou G. Pragmatic Peacekeeping in a Multipolar Era: Liberal Norms, Practices, and the Future of UN Peace Operations // *Journal of Intervention and Statebuilding*. – 2023. – Vol. 17. – №3. – P. 215-234.
- 330.** Fukuyama F. *Identity: Contemporary Identity Politics and the Struggle for Recognition*. London: Profile Books, 2018. 240 p.
- 331.** Fukuyama F. The Challenges for European Identity // *The Global Journal*. 11 January, 2012. URL: www.theglobaljournal.net/article/view/469/ (accessed: 25.02.2024)
- 332.** Fukuyama Fr. Why National Identity Matters? // *Journal of Democracy*. – 2018. – Vol. 29. – Pp. 5-15.
- 333.** Gabrielli L. *Multilevel Inter-regional Governance of Mobility Between Africa and Europe: Towards a Deeper and Broader Externalisation*. GRITIM working papers series. Vol. 30. Universitat Pompeu Fabra. Department of Political & Social Sciences, 2016. URL: <https://www.upf.edu/documents/3329791/0/L.+Gabrielli+-+GRITIM+WP+30+2016.pdf> (accessed: 12.04.2024)
- 334.** Geddes A., Scholten P. Policy Analysis and Europeanization: An Analysis of EU Migrant Integration Policymaking, *Journal of Comparative Policy Analysis: Research and Practice*. – V. 17. – № 1. – 2015. – Pp. 41–59.
- 335.** Glazer N. *We Are All Multiculturalists Now*. Harvard University Press, 1998. 186 p.
- 336.** Grillo R. But what is interculturalism? URL: https://www.researchgate.net/publication/311650122_But_What_IS_Interculturalism (accessed 05.03.2024)
- 337.** Guibernau i Berdún, Montserrat M. *Governing European Diversity*. London, Sage. 2001. 293 p.
- 338.** Habermas J. Making Sense of the EU – Toward a Cosmopolitan Europe // *Journal of Democracy*. – 2003. – Vol. 14. – № 4. – Pp. 86-100.
- 339.** Habermas J. *The Postnational Constellation: Political Essays*. Cambridge: MIT Press, 2001. 216 p.

- 340.** Higgins I. Migration and asylum law and policy in the European Union. Cambridge University Press. 2004. 492 p.
- 341.** Huntington S. If Not Civilizations, What? Paradigms of the Post-Cold War World. // Foreign Affairs. – November/December 1993. – Vol. 72. – № 5. – Pp. 186-194.
- 342.** Interculturalism and multiculturalism: similarities and differences. Ed. By M. Barrett. Council of Europe. 2013. 190 p.
- 343.** Joppke C. Minority Rights for Immigrants? Multiculturalism versus antidiscrimination. // Israel Law Review. – 2010. – № 43 (1). – Pp. 49–66.
- 344.** Joppke C. War of words: interculturalism v. multiculturalism // Comparative Migration Studies. – 2018. – №6(1). DOI:10.1186/s40878-018-0079-1 (accessed 14.04.2024).
- 345.** Kantner C. Collective Identity as Shared Ethical Self-Understanding: The Case of the Emerging European Identity // European Journal of Social Theory. – Vol: 9. – Issue: 4. – 2006. – Pp. 501-523.
- 346.** Karageorgiou E., Noll G. What Is Wrong with Solidarity in EU Asylum and Migration Law? // JusCogens. – Vol. 4. – May 2022. – Pp.131-154.
- 347.** Karlsrud J. ‘Pragmatic Peacekeeping’ in Practice: Exit Liberal Peacekeeping, Enter UN Support Missions? // Journal of Intervention and Statebuilding. – 2023. – Vol. 17. – №3. – Pp. 258-272.
- 348.** Keohane R.O., Nye Jr. J.S. Transnational Relations and World Politics. Cambridge: Harvard University Press, 1972. 428 p.
- 349.** Kymlicka W. Liberalism, Community and Culture. Oxford, 1989. 280 p.
- 350.** Kymlicka W. Politics in the Vernacular: Nationalism, Multiculturalism and Citizenship / W. Kymlicka. – Oxford: Oxford Univ. Press, 2001. 392 p.
- 351.** Kymlicka W. Solidarity in diverse societies: beyond neoliberal multiculturalism and welfare chauvinism // Comparative Migration Studies. – 2015. – № 3(17). DOI: 10.1186/s40878-015-0017-4 (accessed: 15.04.2024)
- 352.** Kymlicka W., Banting K. Immigration, Multiculturalism, and the Welfare State // Ethics & International Affairs. – September 2006. – 20(3). – Pp. 281-304.

353. Lavenex S. EU Trade Policy and Immigration Control / Lavenex S. et Uçarer E. M. (dirs), Migration and the Externalities of European Integration. Lanham, Lexington Books, 2002. Pp. 161-175.

354. Lavenex S. Multilevelling EU external governance: The role of international organizations in the diffusion of EU migration policies. // Journal of Ethnic and Migration Studies. – 42(4). – 2016. – Pp. 554-570.

355. Marks G. Structural Policy and Multi-Level Governance in the EC // The State of the European Community. The Maastricht Debates and Beyond (ed. by A. Cafruny, G. Rosenthal). Boulder, CO: Lynne Rienner. – 1993. – Vol. 2. – Pp. 401-402.

356. Marks G., Hooghe L., Blank K. European integration from the 1980s: state-centric v. multi-level governance // Journal of Common Market Studies. – 1996. – № 34 (3). – Pp. 341-378.

357. Marks G., McAdam D. Social movements and the changing structure of political opportunity in the European Union // Governance in the European Union (ed. by G. Marks, F. Scharpf, P. Schmitter, W. Streeck). London: Sage. 1996. Pp. 95-120.

358. Menjívar C. Immigration law beyond borders: Externalizing and internalizing border controls in an era of securitization. // Annual Review of Law and Social Science. – 2014. – 10. – Pp. 353–369.

359. Modood T. Interculturalism: Not a new policy paradigm. // Comparative Migration Studies. – 2018. – №6(1) DOI:10.1186/s40878-018-0091-5 (accessed 14.04.2024).

360. Modood T. Must Interculturalists misrepresent multiculturalism? // Comparative Migration Studies. – 2017. – №5(1) DOI:10.1186/s40878-017-0058-y (accessed 14.04.2024).

361. Okin S. Is Multiculturalism Bad for Women? Princeton, 1999. 152 p.

362. Oner S. The limits of European integration: the question of European identity // Ankara Avrupa Cahsmalari Dergis. – 2004, 3. – № 2. – Pp. 27-38.

363. Panizzon M., Van Riemsdijk M. Introduction to Special Issue “Migration Governance in an Era of Large Movements: A Multi-Level Approach” // Journal of Ethnic and Migration Studies. – 2018. – Vol. 45. – № 8. – Pp. 1225-1241.

- 364.** Parekh B.C. Rethinking Multiculturalism: Cultural Diversity and Political Theory. Harvard University Press, 2000. 400 p.
- 365.** Paris R. The Past, Present, and Uncertain Future of Collective Conflict Management: Peacekeeping and Beyond // Journal of Intervention and Statebuilding. – 2023. – Vol. 17. – №. 3. – Pp. 235-257.
- 366.** Piattoni S. Informal governance in structural policy // Perspectives on European Politics and Society. – 2006. – № 7(1). – Pp. 56-74.
- 367.** Recchia S., Tardy T. French military operations in Africa: Reluctant multilateralism // Journal of Strategic Studies. – 2020. – №. 43 (04). – Pp. 473-481.
- 368.** Rex J. The problematic of multinational and multicultural societies // Ethnic and Racial Studies. – 1997. – Vol. 20. – №. 3. Pp. 455–473.
- 369.** Sassatelli M. Becoming Europeans: Cultural Identity and Cultural Policies. London: Palgrave Macmillan, 2009. 233 p.
- 370.** Sassatelli M. Narratives of European Identity // European Cinema and Television. Cultural Policy and Everyday Life. – London: Palgrave Macmillan, 2015. Pp. 25-42.
- 371.** Scholten P., Penninx R. The Multilevel Governance of Migration and Integration. Integration Processes and Policies in Europe / Ed. by B. Garcés-Mascreñas, Penninx R. Springer, London, 2016. Pp. 91-108.
- 372.** Stalker P. Migration trends and migration policy in Europe. // International Migration. – 40(5). – 2002. – Pp.151-179.
- 373.** Stephenson P. Twenty years of multi-level governance: «Where Does It Come From? What Is It? Where Is It Going?» // Journal of European Public Policy. – 2013. – Vol. 20. – № 6. – Pp. 817-837.
- 374.** Stock I., Üstübcici A. & Schultz S.U. Externalization at work: responses to migration policies from the Global South. Comparative Migration Studies. – 2019. – Vol. 7. – 48. DOI:10.1186/s40878-019-0157-z (accessed: 17.03.2024)
- 375.** Taylor Ch. The Politics of Recognition // Multiculturalism. Examining the Politics of Recognition. Princeton University Press, 1994. 175 p.

376. Uemura M. The Externalization of French Migration Control Policies and EU Multi-layered Migration Governance: A Case Study of French Bilateral Agreements on Migration and EU External Migration Policies // *International Relations*. – Vol. 2018. – Issue 190. – Pp. 17-32.

377. Van Selm J. Immigration and Asylum of Foreign Policy: The EU's Approach to Migrants and their Countries of Origin // Lavenex S. et Uçarer E. M. (dirs), *Migration and the Externalities of European Integration*. Lanham, Lexington Books, 2002. – Pp. 143-160.

378. Venturi B. The EU's Diplomatic Engagement in the Sahel // *Instituto Affari Internazionali*. May 2022. URL: <https://www.iai.it/sites/default/files/iaip2208.pdf> (accessed: 23.03.2024)

379. Waal T. Is the post-multicultural era pro-diversity? // *Comparative Migration Studies*. – 2018. – №6. DOI:10.1186/s40878-018-0084-4 (accessed 11.04.2024).

380. Wolff S. The Mediterranean Dimension of EU Counterterrorism // *Journal of European Integration*. – 2009. – № 31 (01). – Pp. 137-156.

381. Zaiotti R. (Ed.) *Externalizing migration management. Europe, North America and the spread of 'remote control' practices*. Abingdon: Routledge, 2016. 308 p.

382. Zapata-Barrero R. Interculturalism in the post-multicultural debate: a defense // *Comparative Migration Studies*. – 2017. – №5. DOI:10.1186/s40878-017-0057-z (accessed: 14.04.2024).

Аналитические материалы «мозговых центров»:

На русском языке:

383. Алексеенкова Е. Италия и Франция: если друг оказался вдруг... Или не вдруг? // РСМД. 23 января 2019. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/italiya-i-frantsiya-esli-drug-okazalsya-vdrug-ili-ne-vdrug/?sphrase_id=28148526 (дата обращения: 10.03.2024 г.)

384. Алексеенкова Е. От слов к делу: конфликт между Францией и Италией разгорается // РСМД. 13 февраля 2019. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/interview/ot-slov-k-delu-konflikt-mezhdu-frantsiey-i-italiey-razgoraetsya/?sphrase_id=28148526 (дата обращения: 10.03.2024 г.)

385. Андреев С. Второй иммиграционный кризис? // РСМД. 23 марта 2020. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/vtoroy-immigratsionnyu-krizis/> (дата обращения: 17.02.2024 г.)

386. Байраклы Э. Европа и её кризисы // Клуб «Валдай». 25.08.2020. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/evropa-i-eye-krizisy/> (дата обращения: 01.04.2024 г.)

387. Барсукова А. От «Франс-Африк» до «Амбисьон-Африк»: возможности для нейтральности // РСМД. 29 ноября 2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/ot-frans-afrik-do-ambison-afrik-vozmozhnosti-dlya-neytralnosti/> (дата обращения: 29.03.2024 г.)

388. Беляев С., Макарова И. Инструментарий культурно-гуманитарного влияния Французской Республики за рубежом // РСМД. 15 декабря 2020. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/instrumentariy-kulturno-gumanitarnogo-vliyaniya-frantsuzskoy-respubliki-za-rubezhom/> (дата обращения: 29.03.2024 г.)

389. Громыко Ал.А. Европейская культура – силы притяжения и отталкивания. // РСМД. 5 сентября 2022. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/evropeyskaya-kultura-sily-prityazheniya-i-ottalkivaniya/> (дата обращения 14.03.2024 г.)

390. Громыко Ал.А. О проблемах и перспективах развития Европейского союза. // РСМД. 5 сентября 2022. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/o-problemax-i-perspektivakh-razvitiya-evropeyskogo-soyuza/> (дата обращения 14.03.2024 г.)

391. Де Ла Невилль Т.Ф. Зима и весна одновременно: признаки геокультурного обновления в Европе // «Валдайские записки». – № 52. – Июль, 2016. – 12 с.

392. Дюбьен А. Первые 100 дней Эммануэля Макрона: достижения и провалы // Клуб «Валдай». 17.08.2017. URL: <http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/100-dney-makrona/> (дата обращения: 05.04.2024 г.)

393. Кавешников Н. Четыре сценария европейской интеграции: аналитическая записка // [Российский совет по междунар. делам]. – М., Апрель 2016. 10 с.

394. Кортунов А. Непредвиденная Европа // РСМД. 25 января 2019. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/nepredvidennaya-evropa/> (дата обращения: 20.02.2024 г.)

395. Кортунов А. Три противоречия европейского суверенитета // РСМД. 4 апреля 2019 URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/tri-protivorechiya-evropeyskogo-suvereniteta/> (дата обращения: 18.03.2024 г.)

396. Кофнер Ю. Европейский след африканской интеграции // Клуб «Валдай». 02.08.2019. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/evropeyskiy-sled-afrikanskoj-integratsii/> (дата обращения: 20.02.2024 г.)

397. Романова Т. Кризисы Европейского союза и его будущее // Валдайские записки № 54. Август, 2016. URL: <http://ru.valdaiclub.com/files/22139/> (дата обращения 19.03.2024 г.)

398. Малахов В.С. Интеграция мигрантов: европейский опыт и перспективы России: рабочая тетр. / [В.С. Малахов; гл. ред. И. С. Иванов]; [Российский совет по междунар. делам]. – М.: Спецкнига, 2014. – 24 с.

399. Малахов В.С. Миграционный кризис: международное сотрудничество и национальные стратегии // Аналитическая записка, №10. – М.: Российский совет по международным делам, 2016. – 16 с.

400. Обичкина Е. Франция и страны Евросоюза: в поисках преодоления кризисов ЕС // РСМД. 17 апреля 2018. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and->

comments/analytics/frantsiya-i-strany-evrosoyuza-v-poiskakh-preodoleniya-krizisov-es/ (дата обращения: 10.03.2024 г.)

401. Сохраняя Ливию. Интервью с главой Совета национальной безопасности Ливии Ибрагимом Халифой Бушнафом // РСМД. 27 ноября 2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/interview/sokhranyaya-liviyu-intervyu-s-glavoy-soveta-natsionalnoy-bezopasnosti-livii-ibragimom-khalifoy-bushn/> (дата обращения: 29.03.2024 г.)

402. Рубинский Ю. Франция: итоги и перспективы президентства Эмманюэля Макрона / Глобальный прогноз РСМД 2019-2024. URL: <https://russiancouncil.ru/2019-westeuropa#3> (дата обращения: 10.03.2024 г.)

403. Фененко А. Забытый опыт «Пан-Европы» // РСМД. 5 октября 2022. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/zabytyy-opyt-pan-evropu/> (дата обращения 09.04.2024 г.)

404. Чихачёв А. Региональные приоритеты внешней политики Франции: Ближний Восток // РСМД. 1 февраля 2018. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/la-france-du-macron/regionalnye-prioritety-vneshney-politiki-frantsii-blizhniy-vostok/> (дата обращения: 17.02.2024 г.)

405. Чихачёв А. Франция и Европа: испанский аккорд // РСМД. 6 февраля 2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/frantsiya-i-evropa-ispanskiy-akkord/> (дата обращения: 17.03.2024 г.)

406. Чихачёв А. Французский язык в армянском контексте // РСМД. 17 октября 2018. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/frantsuzskiy-yazyk-v-armyanskom-kontekste/> (дата обращения: 14.03.2024 г.)

407. Чихачёв А. Эммануэль Макрон: первый год во внешней политике // РСМД. 8 мая 2018. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/emmanuel-makron-pervyy-god-vo-vneshney-politike/> (дата обращения: 12.04.2024 г.)

На французском языке:

- 408.** Duclos M. Macron, an II – du progressisme en politique étrangère. / Blog, Institut Montaigne, 6 Août 2018. URL: <https://www.institutmontaigne.org/blog/macron-ii-du-progressisme-en-politique-etrangere> (accessed: 10.03.2024)
- 409.** France métissée – l'appel aux candidats: réaction des candidats // Terra Nova. Site officiel. URL: <http://tnova.fr/notes/france-metisee-l-appel-aux-candidats-reaction-des-candidats> (accessed: 24.03.2024)
- 410.** France-Allemagne: remettre les pendules à l'heure. Analyses - 26 octobre 2022. URL: <https://www.institutmontaigne.org/analyses/france-allemande-remettre-les-pendules-lheure> (accessed: 02.04.2024)
- 411.** Gaulme F. Emmanuel Macron et l'Afrique. La vision et l'héritage Études de l'Ifri. Janvier 2019. URL: https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/gaulme_macron_afrique_2019.pdf (accessed: 12.03.2024)
- 412.** Gomart Th. La politique étrangère d'Emmanuel Macron: retour au réalisme? // IFRI. 9 Novembre 2017. URL: <https://www.ifri.org/fr/espace-media/lifri-medias/politique-etrangere-demmanuel-macron-retour-realisme> (accessed: 13.04.2024)
- 413.** La fabrique de l'islamisme. Rapport – Septembre 2018. URL: <https://www.institutmontaigne.org/ressources/pdfs/publications/Rapport%20La%20Fabrique%20de%20l'islamisme%20600%20pages.pdf> (accessed: 25.03.2024)
- 414.** La France dans le bouleversement du monde / Michel Duclos. Ouvrage - octobre 2021. URL: <https://www.institutmontaigne.org/publications/la-france-dans-le-bouleversement-du-monde> (accessed: 19.03.2024)
- 415.** La stabilité du Maghreb, un impératif pour l'Europe / Hakim El Karoui. Note - mai 2021. URL: <https://www.institutmontaigne.org/publications/la-stabilite-du-maghreb-un-imperatif-pour-leurope> (accessed: 19.02.2024)
- 416.** Macron, de Jupiter à Diplomator // IFRI. 13 avril 2018. URL: <https://www.ifri.org/fr/espace-media/lifri-medias/macron-de-jupiter-diplomator> (accessed: 04.04.2024)

417. Sommet UE-UA: une Nouvelle approche de la relation Afrique-Europe?
URL: <http://www.institutmontaigne.org/ressources/pdfs/publications/la-presidence-francaise-de-union-europeenne-la-loupe-chapitre-3.pdf> (accessed: 13.03.2024)

418. Truss et Macron ont raison de réinvestir la relation franco-britannique. Analyses - 14 octobre 2022. URL: <https://www.institutmontaigne.org/analyses/truss-et-macron-ont-raison-de-reinvestir-la-relation-franco-britannique> (accessed: 28.03.2024)

На англійському мові:

419. A French Islam Is Possible. Report – September 2016. URL: <https://www.institutmontaigne.org/ressources/pdfs/publications/a-french-islam-is-possible-report.pdf> (accessed: 25.04.2024)

420. A New Strategy for France in a New Arab World. Report - August 2017. URL: https://www.institutmontaigne.org/ressources/pdfs/publications/a-new-strategy-for-france-in-a-new-arab-world-executive-summary_0.pdf (accessed: 25.03.2024)

421. Desprat Ch. From Ambition to Style to Substance: Emmanuel Macron Makes His Mark on French Foreign Policy // Carnegie Moscow Center. 01.12.2017. URL: <https://carnegie.ru/commentary/74871> (accessed: 20.03.2024)

422. Martin Ph. There Is Nothing More Permanent Than Temporary Foreign Workers. Published in May 2001// Center for Immigration Studies. URL: <https://cis.org/Report/There-Nothing-More-Permanent-Temporary-Foreign-Workers> (accessed: 05.04.2024)

423. The thorny question of readmission in France-Maghreb migration talks / Tasnim Abderrahim. // Middle East Institute. November 2, 2021. URL: <https://www.mei.edu/publications/thorny-question-readmission-france-maghreb-migration-talks> (accessed: 15.03.2024)

Материалы СМИ:

Публикации изданий на русском языке:

424. «Аргументы и Факты». URL: <http://www.aif.ru>

425. Вести.Ru. URL: <http://www.vesti.ru>

- 426. ИА Красная Весна. URL: <https://rossaprimavera.ru>
- 427. ИА Regnum. URL: <https://regnum.ru>
- 428. Известия.Ru. URL: <https://iz.ru/>
- 429. ИноСМИ. 13 ноября 2015. URL: <https://inosmi.ru>
- 430. Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru>
- 431. «Коммерсант». URL: <https://www.kommersant.ru>
- 432. «Независимая газета». URL: <https://www.ng.ru>
- 433. РБК. URL: <https://www.rbc.ru>
- 434. РИА «Новости». URL: <https://ria.ru>
- 435. «Российская газета». URL: <https://www.rg.ru>
- 436. Русская служба BBC. URL: <https://www.bbc.com/russian>
- 437. ТАСС. URL: <https://tass.ru>
- 438. Телеканал 360°. URL: <https://360tv.ru>
- 439. Эксперт. URL: <http://expert.ru>
- 440. Euronews на русском. URL: <https://ru.euronews.com>
- 441. DW.com. URL: <https://www.dw.com/ru/>
- 442. Lenta.ru. URL: <https://lenta.ru>
- 443. RFI на русском. URL: <https://ru.rfi.fr/>
- 444. RT.com. URL: <https://russian.rt.com>

Публикации изданий на французском языке:

- 445. Atlantico.fr. URL: <http://www.atlantico.fr>
- 446. Courrier international. URL: <http://www.courrierinternational.com>
- 447. CNews. URL: <https://www.cnews.fr>
- 448. Europe1. URL: <https://www.europe1.fr>
- 449. FranceTVinfo. URL: <https://www.francetvinfo.fr>
- 450. Jeune Afrique. URL: <https://www.jeuneafrique.com>
- 451. Le Journal du dimanche. URL: <https://www.lejdd.fr>
- 452. Le Figaro. URL: <http://www.lefigaro.fr>
- 453. Le Monde. URL: <https://www.lemonde.fr>
- 454. Le Parisien. URL: www.leparisien.fr

- 455. Le Point. URL: <https://www.lepoint.fr>
- 456. Libération. URL: <https://www.liberation.fr>
- 457. Medias24. URL: <https://medias24.com>
- 458. Public Senat. URL: <https://www.publicsenat.fr>
- 459. RFI. URL: <https://www.rfi.fr>
- 460. RTL. URL: <https://www.rtl.fr>
- 461. Secours Catholique. URL: <https://www.secours-catholique.org>
- 462. Valeurs Actuelles. URL: <http://www.valeursactuelles.com>

Публикации изданий на английском языке:

- 463. BBC. URL: <https://www.bbc.com>
- 464. Bloomberg. URL: <https://www.bloomberg.com>
- 465. Brussel Signal. URL: <https://brusselssignal.eu>
- 466. Cameroon News Agency. URL: <https://cameroonnewsagency.com>
- 467. DW.com. URL: <https://www.dw.com>
- 468. Express. URL: <https://www.express.co.uk>
- 469. EurActiv. URL: <https://www.euractiv.com>
- 470. France24. URL: <https://www.france24.com/en>
- 471. Front Page Africa. URL: <https://frontpageafricaonline.com/>
- 472. Newstatesman.com. URL: <http://www.newstatesman.com>
- 473. Newsweek. URL: <https://www.newsweek.com>
- 474. The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com>
- 475. The New York Times. URL: <https://www.nytimes.com>
- 476. The Telegraph. URL: <https://www.telegraph.co.uk>
- 477. TV5Monde. URL: <https://information.tv5monde.com>
- 478. Voice of Europe. URL: <https://www.voiceofeurope.com>
- 479. Reuters. URL: <https://www.reuters.com>

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таб. 1. Договоры Франции со странами Африки в области миграции

	Договор о передвижении и проживании	Договор о совместном управлении миграционными потоками	Соглашение о мобильности молодёжи и специалистов	Соглашение о трудовой миграции ⁶⁵⁷
Алжир	Подписан в 1968 г., изменён в 1985 г., 1994 г. и 2001 г.			
Бенин	Подписан в 1992 г., вступил в силу с 1994 г.	Подписан в 2007 г., вступил в силу с 2010 г.	Подписано в 2007 г., вступило в силу с 2010 г.*	
Буркина-Фасо	Подписан в 1992 г., вступил в силу с 1995 г.	Подписан в 2009 г., вступил в силу с 2011 г.		
Габон	С 1992 г.	Подписан в 2007 г., вступил в силу с 2009 г.	С 2010 г.	
Кабо-Верде		Подписан в 2008 г., вступил в силу с 2011 г.	Подписано в 2008 г., вступило в силу с 2011 г.	
Камерун	Подписан в 1994 г., вступил в силу с 1996 г.			
Кот-д'Ивуар	Подписан в 1992 г., вступил в силу с 1995 г.			
Маврикий			Подписано в 2008 г., вступило в силу с 2010 г.*	Подписано в 2008 г., вступило в силу с 2010 г.
Мавритания	Подписан в 1992 г., вступил в силу с 1995 г.			
Мали	Подписан в 1994 г., вступил в силу с 1996 г.			
Марокко	Подписан в 1987 г., вступил в силу с 1994 г.		С 2001 г.	
Нигер	Подписан в 1994 г., вступил в силу с 1997 г.			
Республика Конго	Подписан в 1993 г., вступил в силу с 1996 г.	Подписан в 2007 г., вступил в силу с 2009 г.	С 2007 г. ⁶⁵⁸	
Сенегал	Подписан в 1995 г., вступил в силу с 2002 г.	Подписан в 2006 г., вступил в силу с 2009 г.	С 2001 г.	
Того	Подписан в 1996 г., вступил в силу с 2001 г.			
Тунис	Подписан в 1988 г., вступил в силу с 1989 г.	Подписан в 2008 г., вступил в силу с 2009 г.	Подписано в 2003 г., вступил в силу с 2004 г.	
ЦАР	Подписан в 1994 г., вступил в силу с 1996 г.			

Источник: Составлено автором на основании перечня соглашений на сайте www.immigration.interieur.gouv.fr⁶⁵⁹.

⁶⁵⁷ Соглашение исключительно о трудовой миграции, проживания и мобильности.

⁶⁵⁸ 6 общих международных соглашений также содержат положения, касающиеся этой группы

⁶⁵⁹ Les accords bilatéraux avec certains Etats d'Afrique subsaharienne. 23 juin 2020. URL: <https://www.immigration.interieur.gouv.fr/fr/Europe-et-International/Les-accords-bilateraux/Les-accords-bilateraux-en-matiere-de-circulation-de-sejour-et-d-emploi/Les-accords-bilateraux-avec-certains-Etats-d-Afrique-subaharienne> (accessed: 14.02.2024)

Таб. 2. Влияние Франции в странах Африки

Страна (бывшая колония Франции)	Помощь в развитии (CICID, 2018 г.)	Проекты развития по линии AFD (до 2024-2025 гг.)	Отделение Institut Français (шт.)	Офис OFII	Двусторонние договоры о передвижении (1), об управлении миграцией (2), мобильности молодёжи и специалистов (3), о трудовой миграции (4)	Военная база/ партнёрство по обеспечению безопасности	Визит Э. Макрона (год)	
Страны Северной Африки								
Алжир		Противодействие изменению климата; Устранение социального неравенства; Продвижение экономических и социальных трансформаций	5		1		2017, 2022	
Египет							2019, 2022	
Марокко			12		1, 3		2017, 2018	
Ливия								
Тунис				+	1, 2, 3		2018, 2022	
Регион Большого Сахеля								
Буркина-Фасо	+	Развитие транспортной инфраструктуры; Борьба с изменением климата			1, 2	G5 Sahel	2017	
Гамбия	+						2022	
Гвинея-Биссау						2, 3		
Кабо-Верде						1	G5 Sahel	2018, 2020
Мавритания	+					1	G5 Sahel, «Бархан»	2017
Мали ⁶⁶⁰	+			+		1	G5 Sahel, «Бархан»	2017
Нигер	+			+		1	G5 Sahel	2017, 2019
Сенегал	+			2	+	1, 2, 3	+ → -	2018
Чад	+						G5 Sahel	2018, 2022
Страны Центральной Африки								
Габон		Продвижение политического и гражданского перехода; Развитие человеческого капитала Диверсификация экономики; «Зелёное» развитие;		+	1, 2, 3	+ → -	2023	
Камерун			2	+	1		2022	
ДР Конго	+		3	+			2023	
Республика Конго			2	+	1, 2, 3		2023	
Сан-Томе и Принсипи								
ЦАР	+					1		

⁶⁶⁰ В ноябре 2022 г. Франция официально прекратила помощь в развитии Мали, отделение AFD прекратило свою работу в стране.

Страна (бывшая колония Франции)	Помощь в развитии (CICID, 2018 г.)	Проекты развития по линии AFD (до 2024-2025 гг.)	Отделение Institut Français (шт.)	Офис OFII	Двусторонние договоры о передвижении (1), об управлении миграцией (2), мобильности молодёжи и специалистов (3), о трудовой миграции (4)	Военная база/ партнёрство по обеспечению безопасности	Визит Э. Макрона (год)
Экваториальная Гвинея		Развитие здравоохранения и образования					
Страны Гвинейского залива							
Бенин	+	Поддержка социальной и экономической интеграции молодёжи;			1, 2, 3		2022
Гана							2017
Гвинея	+	Продвижение политического и гражданского перехода; Борьба с изменением климата; Развитие цифровых городских сообществ			1	+ → -	2017, 2019
Кот-д'Ивуар							
Либерия	+						
Нигерия			1				2018
Сьерра-Леоне							
Того	+				1		
Страны Восточной Африки							
Бурунди	+	Борьба с изменением климата;					
Джибути	+		Поддержка диверсификации экономики и создания рабочих мест;				
Кения		Поддержка социальной и экономической интеграции молодёжи;					2019
Сомали							
Судан							
Южный Судан							
Руанда		Продвижение гендерного равенства					2021
Танзания							
Уганда							
Эритрея							
Эфиопия	+						2019
Страны Южной Африки							
Ангола		Борьба с изменением климата;					2023
Ботсвана			Поддержка биоразнообразия;				
Замбия		Устранение социального неравенства;					
Зимбабве							
Лесото		Поддержка региональной интеграции					
Малави							

Страна (бывшая колония Франции)	Помощь в развитии (CICID, 2018 г.)	Проекты развития по линии AFD (до 2024-2025 гг.)	Отделение Institut Français (шт.)	Офис OFII	Двусторонние договоры о передвижении (1), об управлении миграцией (2), мобильности молодёжи и специалистов (3), о трудовой миграции (4)	Военная база/ партнёрство по обеспечению безопасности	Визит Э. Макрона (год)
Мозамбик							
Намибия							
Эсватини							
ЮАР			1				2021

Коморские о-ва	+						
Маврикий					3, 4		
Мадагаскар	+						

Источник: составлено автором на основе материалов сайта Agence Française de Développement (www.afd.fr), сайта Министерства Европы и иностранных дел Франции (www.diplomatie.gouv.fr), сайта Institut français des relations internationales (www.ifri.fr)

Схема 1. Система управления миграцией в ЕС

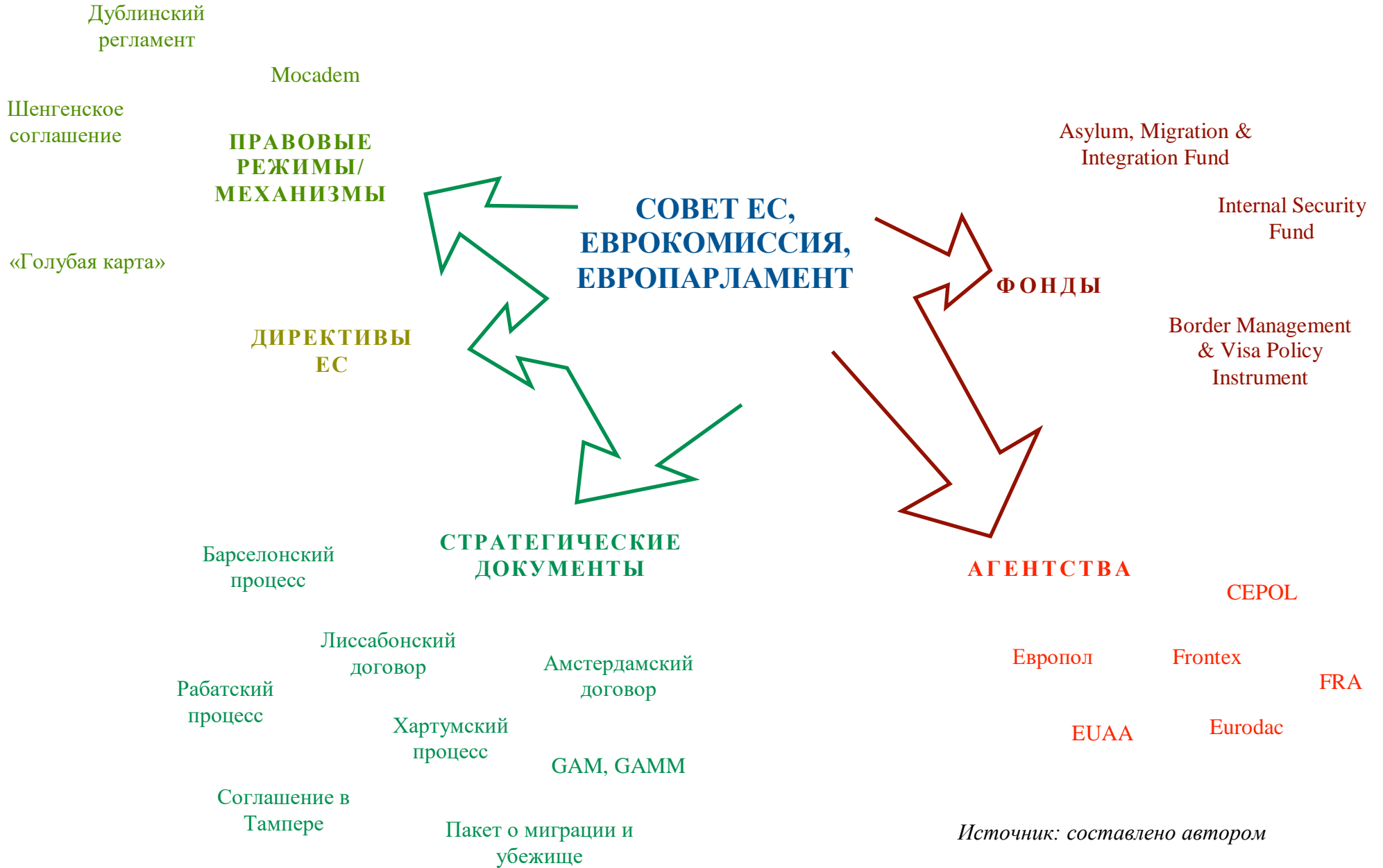
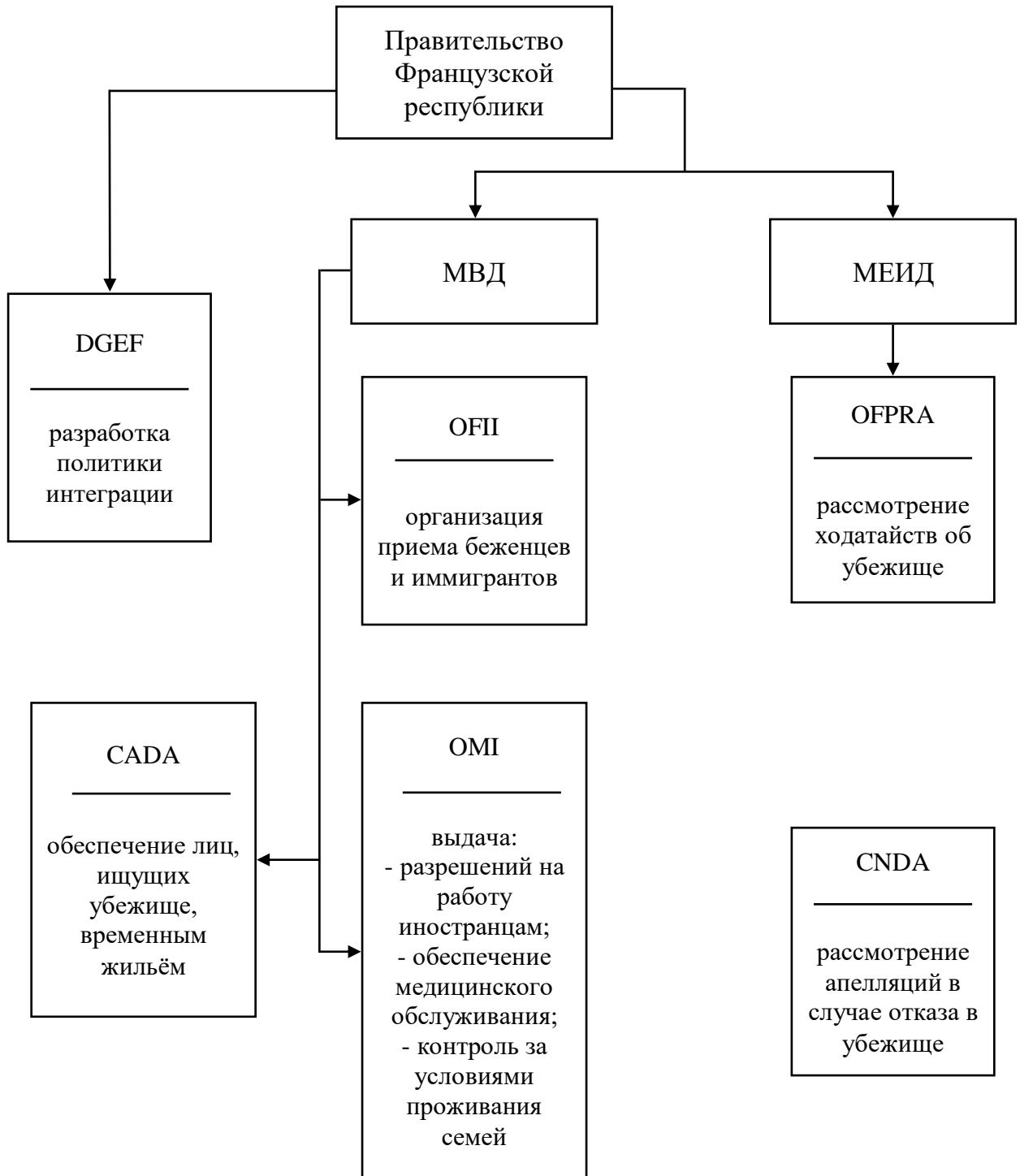
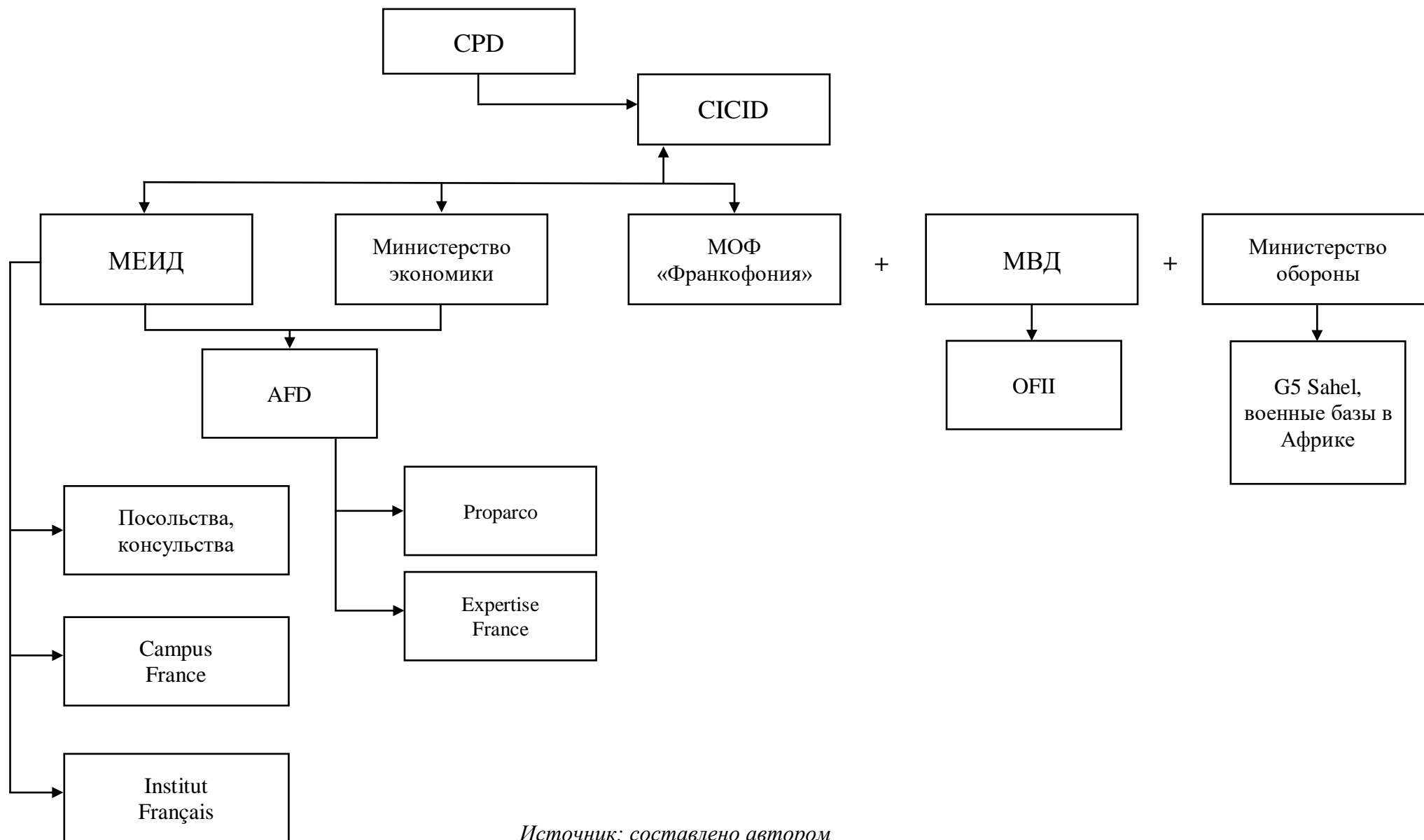


Схема 2. Институты, реализующие миграционную политику Франции



Источник: составлено автором на основе анализа французского законодательства

Схема 3. Французские институты, реализующие причинный подход внешнего измерения миграционной политики



Источник: составлено автором