

В Диссертационный совет 05.2.001.01
(политические науки) при ФГБОУ ВО
«Дипломатическая академия МИД
Российской Федерации»

ОТЗЫВ

**кандидата политических наук, доцента Копылова Игоря Александровича
на автореферат диссертации Чеботарева Андрея Васильевича на тему:
«Политика Российской Федерации по противодействию
проявлениям экстремизма в современных миграционных процессах»,
представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук
по специальности 5.5.2. Политические институты, процессы, технологии**

Диссертация написана на актуальную тему, связанную с разработкой теоретико-методологического ресурса для решения проблемы противодействия проявлениям экстремизма в миграционных процессах и концептуальными предложениями по совершенствованию политики Российской Федерации в данном вопросе.

Положительно следует оценить представленный в автореферате диссертации анализ научных трудов, связанных с различными аспектами миграционных процессов и проявлениями экстремизма. Кроме этого, в рамках исследования автор использовал большой массив источников информации на русском и английском языках, который включал в себя как официальные документы, тексты выступлений и заявления глав государств и ведомств, а также материалы средств массовой информации.

Поставленные в работе цель и задачи соответствуют заявленной теме исследования. Элементы новизны диссертационного исследования и основные положения, выносимые на защиту, соотносятся с задачами исследования и находят отражение в заключении.

Теоретико-методологической основой данного диссертационного исследования являются структурно-содержательный, формально-логический, системный, функционально-деятельностный, институциональный и аксиологический подходы теории познания, анализ документов и статистические методы. Кроме этого, диссертантом комплексно

использовались методы исследования различных наук, такие как: социально-политический, социально-экономический, исторический, нормативно-правовой, культурологический, военный и геополитический.

Положения, выносимые на защиту, содержат научные выводы соискателя, являются логическим продолжением поставленных задач. Теоретическая и практическая значимость исследования, а также ее новизна не вызывают сомнений.

В представленном диссертационном исследовании автор не только провел обобщение теории, но и разработал политический механизм раннего общественно-государственного реагирования на изменение угроз проявлений экстремизма в миграционных процессах, который предполагает использование двух авторских форм противодействия: «сдерживание радикализации миграционных отношений в очагах радикализма» и «дерадикализация миграционных отношений». Представляется, что создание такого механизма позволит государству оперативно реагировать на угрозы экстремизма еще на этапе начальных его проявлений - радикальных взглядов.

Вместе с тем, как к любой работе такого плана, к рассматриваемой имеется замечание, которое носит, скорее, рекомендательный характер: было бы целесообразно дополнить авторскую государственную систему противодействия экстремизму мерами противодействия терроризму.

Однако, в целом, отмеченный недостаток не снижает значимости проведенного исследования.

Представленный автореферат написан грамотным научным языком. Полученные результаты и сделанные выводы являются объективными, научно-обоснованными и оригинальными.

Автореферат диссертации Чеботарева Андрея Васильевича на тему: «Политика Российской Федерации по противодействию проявлениям экстремизма в современных миграционных процессах» представляет собой квалификационное, самостоятельное, завершённое исследование, в котором

решена актуальная задача, имеющая важное научно-познавательное и практическое значение.

Диссертация «Политика Российской Федерации по противодействию проявлениям экстремизма в современных миграционных процессах» отвечает требованиям п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции от 25 января 2024 г.), предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор – Чеботарев Андрей Васильевич, заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2 Политические институты, процессы, технологии.

Кандидат политических наук, доцент,
старший научный сотрудник
Военного института
управления национальной обороной
Военной академии Генерального штаба
Вооруженных Сил Российской Федерации

И. А. Копылов

Подпись доцента, старшего научного сотрудника Военного института управления национальной обороной федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военная академия Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации» И. А. Копылова удостоверяю:

Начальник отдела кадров
Военной академии Генерального штаба
Вооруженных Сил Российской Федерации
полковник



12 февраля 2022

С. В. Антонов

В Диссертационный совет 05.2.001.01
(политические науки) при ФГБОУ ВО
«Дипломатическая академия МИД
Российской Федерации»

ОТЗЫВ

**доктора политических наук, профессора Нестерчук Ольги Алексеевны
на автореферат диссертации Чеботарева Андрея Васильевича на тему: «Политика
Российской Федерации по противодействию
проявлениям экстремизма в современных миграционных процессах», представленной на
соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2.
Политические институты, процессы, технологии**

Тема диссертации представляет несомненную актуальность и научную новизну и посвящена одной из наиболее актуальных проблем международного сообщества – проявлениям экстремизма в современных миграционных процессах, имеющую важное значение для современной политической теории, практики и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Положительно следует оценить представленный в автореферате диссертации анализ научных трудов, связанных с различными аспектами миграционных процессов и проявлениями экстремизма. Кроме этого, в рамках исследования автор использовал большой массив источников информации на русском и английском языках, который включал в себя как официальные документы, тексты выступлений и заявления глав государств и ведомств, а также материалы средств массовой информации.

Поставленные в работе цель и задачи соответствуют заявленной теме исследования. Новизна состоит в предпринятой попытке провести комплексное исследование миграционной повестки дня в странах Евросоюза (Италии, Германии, Франции, Испании, Швеции) и на территории Российской Федерации на современном этапе, а также в разработке форм противодействия радикализации миграционных отношений и методологического подхода к совершенствованию государственной политики по противодействию миграционному экстремизму.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что ее результаты вносят определенный вклад в теоретические аспекты формирования политики государства. Полученные теоретические результаты позволяют расширить границы научных представлений об объекте и предмете исследования, обогатить теоретическими знаниями различные отрасли политической науки.

Практическая значимость заключается в возможности использовать отдельные положения и выводы исследования в деятельности различных органов государственной власти, в чью компетенцию входят вопросы разработки и реализации перспективных политико-правовых актов Российской Федерации в сфере государственного регулирования миграционных процессов и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Положения, выносимые на защиту, содержат научные выводы соискателя, являются логическим продолжением поставленных задач. Теоретическая и практическая значимость исследования, а также ее новизна не вызывают сомнений.

Диссертантом собран и проработан большой фактический материал по актуальной миграционной политике стран Евросоюза и Российской Федерации. Особое внимание уделено основным трудностям в социально-экономическом, политическом отношении и в плане обеспечения внутренней безопасности, с которыми сталкиваются

страны Евросоюза в последние годы в связи с наплывом мигрантов. Проведен анализ политики, направленной на урегулирование проблем, связанных с нелегальной миграцией. Использовался широкий спектр литературы на русском и английском языках.

Вместе с тем, как к любой работе такого плана, к рассматриваемой имеется замечание, которое носит, рекомендательный характер: за рамками исследования осталась оценка роли деятельности диаспор по противодействию проявления экстремизма на территории Российской Федерации. Однако, в целом, отмеченное замечание не снижает значимости проведенного исследования.

Представленный автореферат написан грамотным научным языком. Полученные результаты и сделанные выводы являются объективными, научно-обоснованными и оригинальными.

Автореферат диссертации Чеботарева Андрея Васильевича на тему: «Политика Российской Федерации по противодействию проявлениям экстремизма в современных миграционных процессах» представляет собой квалификационное, самостоятельное, завершённое исследование, в котором решена актуальная задача, имеющая важное научно-познавательное и практическое значение.

Диссертация «Политика Российской Федерации по противодействию проявлениям экстремизма в современных миграционных процессах» отвечает требованиям п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции от 25 января 2024 г.), предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор – Чеботарев Андрей Васильевич, заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2 Политические институты, процессы, технологии.

Рецензент:

Нестерчук Ольга Алексеевна

доктор политических наук, профессор, профессор кафедры публичной политики и истории государства и права РУДН

ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»

117198, Россия, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

эл. почта: nesterchuk-oa@rudn.ru

тел.: +7 (495) 434-32-77

Подпись _____

04 марта 2024 г.

Подпись О.А.Нестерчук заверяю.

к.ю.н., Ученый секретарь Ученого совета

Юридического института

ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы

народов имени Патриса Лумумбы (РУДН)»



Е.Ю. Комлев

В Диссертационный совет 05.2.001.01
(политические науки) при ФГБОУ ВО
«Дипломатическая академия МИД
Российской Федерации»

ОТЗЫВ

**доктора политических наук, профессора Брега Александра Васильевича
на автореферат диссертации Чеботарева Андрея Васильевича на тему:
«Политика Российской Федерации по противодействию
проявлениям экстремизма в современных миграционных процессах»,
представленной на соискание ученой степени кандидата
политических наук по специальности 5.5.2 Политические институты,
процессы, технологии**

Рост масштабов миграций населения в мире и проявлений миграционного экстремизма, оказывают деструктивное влияние на политические процессы современных обществ, в связи с чем тема диссертационного исследования представляется весьма актуальной как для современной политической теории, практики, так и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Цель и задачи, поставленные в исследовании, соответствуют заявленной теме работы. Диссертантом собран и проработан большой фактический материал по современной миграционной политике стран Евросоюза и Российской Федерации.

На основе использования соискателем широкого спектра литературы на русском и английском языках, проведен анализ политики современных государств по противодействию экстремизму, направленной на обеспечение национальной безопасности. Положительно следует отметить исследование автором проявлений экстремизма в современных миграционных процессах и установление деструктивного влияния этого феномена на политические процессы в странах Евросоюза и на территории Российской Федерации.

В работе особое внимание уделено раскрытию такому деструктивному проявлению экстремизма как радикализация миграционных отношений в миграционных процессах, представляющая угрозу национальной безопасности современных стран. Автором вскрыта проблема недостаточного внимания в государственной политике по противодействию экстремизму (у многих стран, включая Россию) политического направления - противодействие радикализации миграционных отношений, что существенно снижает качество борьбы с экстремизмом в целом.

К важному научному результату можно отнести разработку автором форм противодействия радикализации миграционных отношений: «сдерживание радикализации миграционных отношений» и «дерадикализация миграционных отношений». Использование этих форм в борьбе с экстремизмом может позитивно сказаться на ее результатах.

Представляется, что новым и важным является авторская разработка диссертантом политической технологии - системы раннего общественно-государственного реагирования на изменение угроз проявлений экстремизма в миграционных процессах на этапе радикализации миграционных отношений. Система позволит на ранних стадиях проявлений экстремизма, а именно, установления фактов радикализации миграционных отношений, гасить очаги радикализации применением заблаговременно разработанной системы мер в формах: сдерживания радикализации миграционных отношений и дерадикализации миграционных отношений, тем самым, оперативно предотвращать дальнейшее обострение радикальных миграционных отношений и гасить экстремистскую деятельность.

Кроме того, важным является направления совершенствования политики Российской Федерации по противодействию миграционному экстремизму, предполагающих: реализацию авторских предложений по концептуализации государственной политики в данной сфере; внедрение авторской политической технологии в практику государственного управления; совершенствование системы государственной статистики по вопросам проявлений экстремизма в миграционных процессах.

Положения, выносимые на защиту, содержат научные выводы соискателя, являются логическим продолжением поставленных задач. Новизна, теоретическая и практическая значимость исследования сомнений также не вызывают.

Диссертант изучил и проработал впечатляющий массив материала по миграционной политике стран Евросоюза и Российской Федерации и политике противодействия экстремизму. При этом, особое внимание в исследовании уделено анализу трудностей проведения политики адаптации и интеграции мигрантов, с которыми сталкиваются страны Евросоюза в связи с массовым наплывом мигрантов. С использованием широкого спектра литературы на русском и английском языках проанализирована политика, направленная на урегулирование проблем, связанных с нелегальной миграцией.

Вместе с тем диссертанту следовало бы уделить больше внимания анализу проблем, связанных с противодействием экстремизму в рамках формирования и реализации совместной антитеррористической политики государств СНГ.

Представленный автореферат диссертации Чеботарева Андрея Васильевича на тему: «Политика Российской Федерации по противодействию проявлениям экстремизма в современных миграционных процессах» написан грамотным научным языком. Полученные результаты и сделанные выводы являются объективными, научно-обоснованными. В диссертационной работе решена актуальная задача, имеющая важное теоретическое и практическое значение.

Диссертация «Политика Российской Федерации по противодействию проявлениям экстремизма в современных миграционных процессах» отвечает требованиям п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции от 25 января 2024 г.), предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор – Чеботарев Андрей Васильевич, заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2 Политические институты, процессы, технологии.

профессор Кафедры политологии
Факультета социальных наук
и массовых коммуникаций
федерального государственного
образовательного бюджетного учреждения
высшего образования
«Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации»,
д-р полит. наук (5.5.2), профессор
«06» марта 2024г.



Брега Александр Васильевич

125167, Москва, Ленинградский проспект, д.49/2,
телефон: 8 (499) 553 1399
e-mail: AVBrega@fa.ru



Подпись	<u>Брега А.В.</u>
ЗАВЕРЯЮ	
ученый секретарь Ученого совета Финансового университета	
	<u>Звягинцева</u> В.В. Звягинцева
«06»	<u>марта</u> 202 <u>4</u> г.

В диссертационный совет 05.02.001.01 в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации» по адресу: 119021, г. Москва, ул. Остоженка, д. 53/2, стр. 1

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Чеботарева Андрея Васильевича «Политика Российской Федерации по противодействию проявлениям экстремизма в современных миграционных процессах», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук (специальность 5.5.2.

Политические институты, процессы, технологии

Вооруженное нападение на концертный зал «Крокус Сити Холл» в подмосковном Красногорске 22 марта 2024 года вновь пробудило у российской общественности вопросы к органам государственной власти по поводу миграции в нашей стране, и особенно миграции незаконной. Различные специалисты, политические деятели, эксперты, представители средств массовой информации активно стали обсуждать вопросы миграционной политики на различных общественных площадках, где звучали не только реальные предложения ее улучшению, но, в том числе, и популистские решения относительно иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации. В фокусе общественного мнения очередной раз оказалась тема причинной обусловленности экстремистских (и террористических) угроз национальной безопасности нашего государства неуправляемыми, слабо контролируруемыми миграционными процессами.

Попытка связать миграцию с безопасностью в различных формах ее проявления постоянно присутствует в реальной политике, в общественном сознании в периоды тех или иных масштабных потрясений. Связь миграции с безопасностью вовсе не является новым словом и в общественных науках.

В миграционных процессах всегда и одновременно присутствуют экономическое, демографическое, культурологическое, правовое, политическое измерения. О миграционных процессах и экстремистских угрозах, которые они несут, в современных условиях невозможно рассуждать без осмысления хода и результатов специальной военной операции, которую Россия вынуждена была начать на территории соседнего государства, а также того глобального (гео-) политического контекста в котором эти процессы разворачиваются. Рассматриваемая диссертационная работа А.В. Чеботарева посвящена актуальной проблеме современного общества – противодействию Российской Федерацией проявлениям экстремизма в современных миграционных процессах в политическом аспекте.

Автор выбрал в качестве предмета своего исследования «феномен проявлений экстремизма в современных миграционных процессах и его политическое измерение» (с. 5). Это, безусловно, актуальная теоретически и практически значимая системная проблема нашей страны, включающая множество вопросов, требующих немедленного решения. В числе таковых соискатель видит не раскрытые понятийные аспекты, связанные с феноменом радикализации миграционных отношений, как первопричины проявлений экстремизма в миграционных процессах, отсутствие разработанных форм и методов противодействия радикализации в формате государственной политики (См. с. 10).

Экстремизм в миграционной сфере не является локальным явлением, он оказывает значительное влияние на все стороны социальной и политической обстановки в России, а также на состояние межэтнической и политической напряженности в отдельных регионах страны. Для современного многонационального и поликонфессионального российского общества, имеющего противоречия как внутри конфессий, так и между ними, сложные и неоднозначные процессы в экономике, социально-политической и духовной сферах, проблема экстремизма является чрезвычайно важной.

Значимость работ по данной теме возрастает в связи с тем, что в последнее десятилетие заметно снизился научный и практический интерес к проблемам экстремистской деятельности в российском обществе. Можно говорить о том, что большее количество работ по экстремизму выходило 20 – 30 лет назад. Обусловлено это было, в первую очередь, событиями на Северном Кавказе, а также борьбой с международным терроризмом. Анализ степени научной разработанности темы исследования позволил диссертанту прийти к вполне справедливому выводу о том, что «все это указывает на недостаточную научную разработанность заявленной темы и требует ее научного осмысления» (с. 10).

Цель диссертационного исследования соискатель видит в научном осмыслении и оценке современной политики Российской Федерации по противодействию проявлениям экстремизма в миграционных процессах, разработка предложений и рекомендаций по ее совершенствованию (с. 10).

Цель достигается посредством реализации комплекса исследовательских задач. Первая группа задач носит общетеоретический характер и направлена на всесторонний теоретико-методологический анализ проявлений экстремизма в современных миграционных процессах.

В первой главе соискатель осуществляет «научное осмысление феномена «миграционный процесс» (с. 19), и «анализирует современные подходы к определению понятия «экстремизм» (с. 20). В ходе такого анализа и осмысления соискатель «выражает сомнение по поводу принятого в Российской Федерации на законодательном уровне отождествление экстремизма с экстремистской деятельностью» (с. 20).

При чтении автореферата бросается в глаза то, что соискатель чрезмерно увлечен определениями и уточнениями категориального аппарата в своем исследовании. В автореферате соискателем дается не менее десяти, важных с его точки зрения, определений (авторских уточнений) важнейших понятий: «миграционный процесс»; «миграционный поток»; «экстремизм»;

«радикализация отношений»; «экстремистская деятельность»; «экстремизм в миграционных процессах»; «экстремистская деятельность субъектов миграционного процесса»; «миграционные отношения»; «государственная политика по противодействию проявлениям экстремизма в миграционных процессах»; «выявление очагов радикализации миграционных отношений»; «сдерживание радикализации миграционных отношений»; «дерадикализация миграционных отношений».

Следует отметить, что соискатель не всегда строго соблюдает правила такой логической операции, как определение понятий. Например, в определении «радикализация отношений -распространение радикальных настроений на другие субъекты» (с. 20) явно просматривается тавтология. После таких неточностей с логической операцией определения суждение соискателя «приведенные выше понятия принципиально изменяют взгляд на подход к противодействию экстремизму» (с. 20) несколько теряет доказательную силу.

Вторая группа исследовательских задач связана с рассмотрением проявления экстремизма непосредственно в современных миграционных процессах. В совокупности, разработанные соискателем теоретико-методологические аспекты решения проблемы противодействия проявлениям экстремизма в миграционных процессах позволили ему сформировать системное представление о сложном социально-политическом феномене «экстремизм в миграционных процессах», угрозах, исходящих от него, а также о государственной политике по противодействию этому феномену, и концептуальные предложения совершенствования политики Российской Федерации в данном вопросе.

Отметим, что соискатель удачно сочетает в своей исследовательской работе различные уровни научного анализа, демонстрирует хорошее знание основных концепций, раскрывающих сущность экстремизма в миграционных процессах, умеет грамотно дифференцировать собственно политологическую

методологию анализа исследуемой области. То, что в работе соискателя приоритетное внимание уделено политическим причинам экстремизма в миграционных процессах, последовательно вытекает из вывода об общественно-политических дисфункциях, отсутствии механизмов снятия или же эффективного демпфирования острых политических противоречий, в первую очередь этнорелигиозного характера, что создает основу для идеологической и акционистской экстремистской интервенции сетей уже международного уровня. Практическую значимость этого вывода трудно переоценить, поскольку при таком подходе меняется структура целей в программах борьбы с экстремистской деятельностью, и в них существенно возрастает значение конфликтологической технологизации. Таким образом, борьба с экстремизмом превращается из борьбы со следствиями в борьбу с социально-политическими причинами, а разрушение социально-политической поддержки экстремизма лишает эти общности основного ресурса.

Как видим, основные положения работы соискателя логически взаимосвязаны между собой, объединены единым исследовательским замыслом, что придает ей характер завершенности. Теоретические выводы и практические рекомендации, сделанные по итогам исследования, достаточно убедительно обоснованы и имеют теоретическую и практическую ценность.

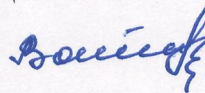
Отмеченные нами в отзыве недостатки и замечания не умаляют ценности и значимости проделанной работы соискателем, их нужно рассматривать как приглашение к дискуссии и пожелания для будущей работы.

Следует подчеркнуть, что автореферат подробно и полно отражает содержание диссертации А.В. Чеботарева, положения которой, в свою очередь, соответствуют паспорту специальности 5.5.2. Политические институты, процессы, технологии. Представленный в автореферате перечень публикаций автора, а также международных и всероссийских конференций, на которых производилась апробация работы, позволяет уверенно заявлять о том, что

диссертация является отражением многолетнего и плодотворного научного творчества А.В. Чеботарева по исследованию противодействия проявлениям экстремизма в современных миграционных процессах.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что диссертация «Политика Российской Федерации по противодействию проявлениям экстремизма в современных миграционных процессах» представляет собой самостоятельное и успешное исследование на актуальную тему, в полной мере соответствует п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением № 842 от 24 сентября 2013 года, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а его автор А.В. Чеботарев заслуживает присуждения искомой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2. Политические институты, процессы, технологии.

Профессор кафедры гуманитарных
и социально-экономических дисциплин
Ростовского юридического института МВД России
доктор философских наук, профессор



Вакула И.М.

3 апреля 2024 года

Контактные данные

Вакула Иван Михайлович

Email: imvakula@mail.ru

Моб. тел.: +7 928 190 16 28

