

ПРАВОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОТ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Огородникова Лика Денисовна

Студентка 2 курса кафедры международного права

Дипломатической Академии МИД РФ

lika.ogorodnikova@yandex.ru

Права человека играют ключевую роль в обеспечении мирного и стабильного развития общества. Во-первых, они способствуют укреплению правового государства и демократии. Во-вторых, соблюдение прав человека способствуют гармоничному развитию общества. Гарантия доступа к образованию, здравоохранению, жилью, труду и другим основным услугам помогает создать равные возможности для всех членов общества. Это содействует уменьшению социальных неравенств, повышению уровня жизни и укреплению социальной солидарности. В-третьих, такие права являются основой для защиты человеческого достоинства, свободы и равенства, поскольку они являются неотъемлемой частью цивилизованного общества. Трудовые права являются составной частью прав человека. Важность трудовых прав заключается в том, что они способствуют созданию условий для справедливой оплаты труда, безопасных и здоровых ее условий, а также возможности для профессионального развития и самореализации. Также они обеспечивают защиту от увольнения без законных оснований, а также право на социальное обеспечение и отпуск. Эффективная реализация трудовых прав способствует обеспечению финансового благополучия каждого члена общества, его социализация.

На сегодняшний день одним из значимых источников, который формирует основу международного права в области прав человека, является Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году. Декларация закрепила базовые права и свободы, которые должны быть гарантированы каждому человеку, включая право на жизнь, право на справедливое судебное разбирательство, свободу слова и убеждений, а также социальные и экономические права. И, конечно, в этот список вошли и трудовые права.

Одним из ключевых положений, касающихся данных прав, содержатся в статье 23 Декларации, закрепляющая: "Каждый человек имеет право на работу, на свободный выбор труда, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.", «Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд.»

Статья 24 Декларации также закрепляет трудовые права: «Каждый человек имеет право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск.»

Таким образом, трудовые права играют важную роль в Всеобщей декларации прав человека, поскольку они направлены на защиту интересов работников, обеспечение им достойных условий труда и справедливого вознаграждения. Эти нормы напоминают о необходимости уважения к труду каждого человека и создании равных возможностей для всех на рынке труда. Признание данных прав является важным шагом в обеспечении достойных условий труда, заботе о здоровье работников и поддержании их общественной и личной жизни в равновесии.

Но для полного функционирования права как реального инструмента регулирования, а тем более на международном уровне, необходима некая внешняя «сила», которая будет создавать акты, которые бы поддерживали соблюдения данного вида прав человека, осуществляла бы контроль и помогала государствам в этой сфере. Развитие международного трудового законодательства, регулирующего условия труда и занятости, было причиной создания Международной Организации Труда (далее МОТ) и остается ее главной задачей. Созданная в 1919 году, организация принимает международные трудовые нормы в форме конвенций и рекомендаций, организует разработку программ, способствующих достойной работе для всех людей

Основными задачами международной организации труда являются:

1. Разработка и утверждение международных стандартов труда, которые будут обязательны для всех членов организации. Эти стандарты могут касаться условий труда, заработной платы, рабочего времени, безопасности и здоровья на рабочем месте, а также защиты прав работников.

2. Проведение мониторинга и контроля за соблюдением международных стандартов труда членами организации. Это позволит предотвратить нарушения прав работников и обеспечить их защиту.

3. Проведение обучающих программ и исследований в области труда для повышения квалификации работников, улучшения условий труда и повышения эффективности производства.

4. Содействие в решении конфликтов между работодателями и работниками, поиск компромиссных решений и разрешение споров.¹

В своей статье я анализирую влияние МОТ на международное трудовое право в рамках ее правотворческой деятельности, ратификации конвенций другими странами, контроль за соблюдением ее актов, а также рассматриваю другую работу организации и ее активность. Главный вопрос: в чем заключается особенность защиты со стороны МОТ трудовых прав?

Правотворческая деятельность очень важна, так как она формирует правила и нормы, которые становятся стандартом, который должны использовать государства и стремиться к нему. Частотность издаваемых норм также имеет значение, ведь общество – это постоянно развивающаяся динамичная система, а соответственно, чтобы нормы подходили под его состояние, необходимо их модернизировать. Основными формами правотворчества МОТ являются Конвенции и Рекомендации. Конвенции представляют собой юридически обязательные документы, которые устанавливают минимальные стандарты труда, которые должны быть соблюдены всеми членами МОТ. Рекомендации, в свою очередь, содержат рекомендации по применению и реализации стандартов труда, но не обладают юридической обязательностью. Начиная с 1919 МОТ объединяет представителей власти, работодателей и трудящихся. За это время было принято 189 Конвенций, давших начало международным договорным обязательствам, а также более 200 Рекомендаций. Восемь из этих конвенций были определены самой МОТ как «основополагающие», имеющие «особое значение как для прав человека, так и для создания благоприятных условий для достижения других стратегических целей МОТ, а также для создания достойных рабочих мест» А именно это

¹ About the ILO // [сайт] The International Labour Organization 15 марта 2024 г URL: <https://www.ilo.org/about-ilo#mission>

Конвенции 29, 87, 98, 100, 105, 111, 138 и 182. Но деятельность МОТ в рамках правотворческой деятельности имеет ярко выраженную тенденцию к спаду. До 1997 года организация принимала около двух или трех Конвенций в год, далее были приняты только 10. И я не могу отметить данный факт как упущения или ухудшение работы МОТ, нет, наоборот, за период своего становления и развития организация закрепила множество стандартов, нужных международному трудовому праву, соответственно, необходимость в создании новых актов уменьшалась с каждым годом. Множество авторов отмечают, что к 1990 г. было более 2100 существенных стандартов в сфере труда, содержащихся в Конвенциях, и еще около 2500 – в Рекомендациях.

Таким образом, можно сделать вывод, что Международная Организация Труда за 78 лет активной работы смогла закрепить наиболее необходимые нормы в международном трудовом праве, которые в дальнейшем дополняет новыми Конвенциями, но в тоже самое время не делает это исключительно, исходя из количества, для видимости, а именно по необходимости.

Важность ратификация конвенций заключается в том, что именно этим действием государство официально принимает на себя обязательства, которые оно должно выполнять, и одновременно получает возможность пользоваться правами и выгодами. Именно благодаря ратификации, акты, которые закрепляет МОТ, начинают свое реальное действие.

Я хочу на примере данных с 2009 года и с 2024 года сравнить, как меняется количество ратификаций основополагающих конвенции МОТ.

По состоянию на ноябрь 2009 года в состав МОТ входит 182 государств-участников и из них основополагающие конвенции ратифицировали следующие:

Конвенция	Ратифицировало
Конвенция 29	174 государства
Конвенция 87	150 государств
Конвенция 98	160 государств
Конвенция 100	168 государств
Конвенция 105	171 государство
Конвенция 111	169 государств
Конвенция 138	156 государств
Конвенция 182	172 государства

По состоянию на март 2024 года в состав МОТ входит 187 государств-участников и из них основополагающие конвенции ратифицировали следующие:

Конвенция	Ратифицировано
Конвенция 29	181 государство
Конвенция 87	158 государств

Конвенция	Ратифицировано
Конвенция 98	168 государств
Конвенция 100	174 государства
Конвенция 105	178 государств
Конвенция 111	175 государств
Конвенция 138	176 государств
Конвенция 182	187 государств

Соответственно, можно заметить, что количество ратификаций выросло в среднем на 8 государств, а 182 Конвенция ратифицирована всеми странами-участницами, именно она стала самым быстро ратифицированным соглашением за 101-летнюю историю ООН. Данные показатели не могут не радовать, ведь, обычно, чем больше стран входят в состав организации, тем им сложнее договориться.

Но многие авторы отмечают, что на каждого члена МОТ в настоящее время приходится около одной четвертой части от всех Конвенций, открытых для ратификации. Большая часть членом МОТ не ратифицировала и четверти Конвенций. Известно, что более богатые страны охотнее ратифицируют Конвенции МОТ, что вполне объяснимо, так как богатые страны обычно имеют больше ресурсов и возможностей для выполнения требований конвенций, таких как финансирование программ и проектов, обучение персонала и т.д., общественность в таких государствах обычно более информирована и активна, что оказывает давление на правительства для ратификации конвенций и их выполнения, а также богатые страны обычно стремятся поддерживать высокие стандарты в различных областях, включая права человека, окружающую среду, трудовые отношения и другие, что может быть достигнуто через ратификацию международных конвенций. Но исключением из этих государств является США. Америка с долей около 15% от общемирового ВВП ратифицировала лишь 2 конвенции из 8 основополагающих (105 и 182 Конвенции). Данный факт, что множество государств все-таки не ратифицируют конвенции МОТ, на мой взгляд совсем не положительный момент, ведь, таким образом они подтверждают наличие нарушений стандартов, выдвинутых организацией. Я бы сказала, что с основополагающими конвенциями таких проблем нет, если рассматривать общую тенденцию, но, конечно, хотелось бы наблюдать подобное и в остальных конвенциях.

МОТ играет важную роль в обеспечении соблюдения и защиты прав работников по всему миру. Контроль МОТ имеет решающее значение для обеспечения соблюдения стандартов труда, улучшения условий труда и защиты прав работников. Именно наличие эффективного, реально работающего органа подтверждает существование права как такового. Основные механизмы контроля МОТ заключаются в следующем:

1. Система жалоб и заявлений: Любое лицо или организация может подать жалобу или заявление о нарушении международных стандартов труда страной-членом МОТ. Эти жалобы обычно рассматриваются Комитетом по свободе ассоциации МОТ, который может предложить рекомендации и меры для устранения нарушений.

2. Система мониторинга и отчетности: Страны-члены МОТ обязаны представлять периодические отчеты о соблюдении международных стандартов труда. Эти отчеты

подвергаются анализу и оценке со стороны МОТ, что позволяет выявлять нарушения и проблемы в области труда.

3. Комиссия по прикладным нормативным актам: Эта комиссия занимается рассмотрением жалоб на невыполнение международных стандартов труда странами-членами МОТ. Она также предоставляет рекомендации и решения по устранению нарушений.

4. Мониторинг и техническая помощь: МОТ предоставляет техническую помощь странам-членам для улучшения условий труда и соблюдения стандартов труда. Это включает в себя проведение миссий, обучение и консультации по вопросам труда.

5. Специальные процедуры: МОТ может использовать специальные процедуры, такие как комиссии по расследованию, для рассмотрения серьезных нарушений международных стандартов труда и принятия соответствующих мер.

То есть в рамках постоянной системы надзора государства-члены МОТ обязаны представлять в Комитет экспертов регулярные отчеты о выполнении ратифицированных конвенций (ст. 22 Устава МОТ), и периодические отчеты о шагах, предпринимаемых в направлении ратификации еще не ратифицированных конвенций (ст.19 Устава МОТ). Ежегодно Комитет экспертов готовит доклад, адресованный Административному совету, включающий общий доклад, замечания в адрес государств по поводу выполнения ими отдельных конвенций и общий обзор в отношении актов, по которым подготовлены доклады по нератифицированным конвенциям. Сюда включается также рассмотрение вопросов Комитетом по применению норм Международной конференции труда.

В рамках специальной системы надзора могут быть использованы следующие механизмы: представление в соответствии со ст. 24 Устава МОТ в отношении стран, ратифицировавших конвенции; жалоба в соответствии со ст. 26 Устава МОТ в отношении стран, ратифицировавших конвенции; заявления о нарушении принципа свободы объединения в Комитет по свободе объединения Административного совета.²

Из последних сессий совета были предприняты следующие меры:

-Положение в Мьянме. Административный совет назначил троих независимых членов Комиссии по расследованию, созданной для рассмотрения несоблюдения этой страной Конвенции 1948 года о свободе объединений и защите права на объединение в профсоюзы (№ 87) и Конвенции 1930 года о принудительном труде (№ 29).

-Был поднят вопрос о рассмотрении любых дальнейших мер, в том числе предусмотренных Уставом МОТ, с целью обеспечить соблюдение правительством Беларуси рекомендаций, принятых в 2004 году Комиссией по расследованию, изучившей вопрос о соблюдении Беларусью Конвенции 1948 года о свободе объединений и защите права на объединение в профсоюзы (№ 87). Участники сессии поручили Генеральному директору МОТ подготовить доклад по данному вопросу.

² Понимание профсоюзами своих прав и действий по их защите // [файл] 3.1. Развитие понимания профсоюзами прав в области свободы объединения и возможностей использования международных механизмов их защиты С. 23 URL: https://perc.ituc-csi.org/IMG/doc/_final_russk.doc?__cf_chl_tk=Kc8r8m4yGUGmWfvQOcUz3ELvQ01DLJO0B0kIKoJFcb4-1714592073-0.0.1.1-1642

-Обсудив ситуацию в Венесуэле, Административный совет вновь призвал правительство этой страны следовать рекомендациям Комиссии по расследованию.

В целом, эти механизмы контроля МОТ способствуют обеспечению соблюдения международных стандартов труда, улучшению условий труда и защите прав работников по всему миру. Но многие авторы критикуют их, так как их эффективность зависит от решения самой страны- участницы. Но многие авторы считают, что в международных отношениях именно подобный подход- наилучшее решение, так как, если наносить серьезные санкции, то государство просто выйдет из состава организации и никакой пользы данное давление не принесет ни МОТ, ни гражданам этих государств.

Прочая деятельность организации и ее активность привела к проведению множества проектов по всему миру. Некоторые из них:

С 2013 по 2017 год в Соединенных Штатах в рамках МОТ проходила программа Мьянмы по ликвидации детского труда. Проект способствовал сокращению детского труда посредством ответа с участием многих заинтересованных сторон на основе всеобъемлющей и обновленной базы знаний.

22 мая 2022 года прошла презентация «Меры реагирования на кризис COVID -19 в области социальной защиты: реакция стран и политические аспекты», охваченные страны которой являлись Казахстан, Узбекистан, Азербайджан.

8 ноября 2022 года МОТ опубликовало новость о том, что два новых доклада МОТ показывают достигнутый прогресс, а также все еще существующие проблемы в осуществлении трудовых реформ в Катаре. С начала реформ два года назад Министерство труда Катара одобрило около 350 000 заявлений от рабочих-мигрантов, которые хотели сменить работу. В марте 2021 года Катар был первым штатом в регионе Персидского залива, введшим недискриминационную минимальную заработную плату, которая применяется ко всем работникам всех национальностей во всех секторах, включая домашнюю работу. В общей сложности 13 процентов работников - 280 000 человек - заработная плата выросла до нового минимального предела с момента введения нового законодательства. В рамках реформ были приняты новые законы и улучшены системы инспекции труда.

С 27 по 29 февраля 2024 года в Турине, Италия, совместно МОТ и десятью партнерами по международным организациям успешно провели глобальную ярмарку навыков по качественному обучению. Проект «Качество обучения и обучение на протяжении всей жизни в Китае» был представлен во время Группы историй успеха в Азии и Африке и выставлен как единственный проект из Азии среди всех выставочных стендов. Начиная с 2020 года МОТ тесно сотрудничает с Министерством людских ресурсов и социального обеспечения и социальными партнерами в Китае для продвижения качественного образования и улучшения развития навыков на протяжении всей жизни. На данный момент более 110 учреждений из восьми муниципалитетов и двух ведущих отраслевых корпораций участвуют в создании технического потенциала проекта.

8 марта 2024 года на своем сайте МОТ опубликовала новость о том, что и она и Японский университет гигиены труда и окружающей среды подписали Меморандум о взаимопонимании, который создаст основу для сотрудничества в целях расширения доступа работников к услугам по охране труда по всему миру.³

³ Regions and countries // [сайт] The International Labour Organization 15 марта 2024 г URL: <https://www.ilo.org/regions-and-countries>

Подводя итоги, можно сделать следующие выводы:

1) Создание международной организации труда способствовало укреплению международного сотрудничества в области труда, защите прав работников и обеспечению устойчивого социально-экономического развития государства. МОТ разрабатывает и принимает международные стандарты труда, которые представляют собой нормативные акты, устанавливающие обязательства для государств-членов МОТ в области труда и социальных вопросов.

2) МОТ объединяет 187 государств-членов и представляет собой уникальную платформу для сотрудничества и диалога между правительствами, работодателями и профсоюзами. Одной из важных особенностей работы МОТ является трехсторонний подход к разработке и принятию международных стандартов труда. Это означает, что представители правительств, работодателей и профсоюзов участвуют во всех этапах процесса принятия нормативных актов МОТ, что обеспечивает широкий консенсус и учет интересов всех сторон.

3) Еще одной особенностью работы МОТ является ее механизм контроля за выполнением международных стандартов труда. Организация проводит регулярные проверки соблюдения норм трудового права государствами-членами и предоставляет рекомендации по улучшению ситуации в области труда и социальной защиты. Кроме того, МОТ активно участвует в разработке программ и проектов по поддержке уязвимых групп населения, повышению квалификации специалистов в области труда и созданию благоприятных условий для развития человеческого капитала.

Особенность работы Международной организации труда заключается в ее уникальной роли как международного центра экспертизы и координации в области труда и социальной политики, способного объединять различные стороны и интересы для достижения справедливости и достойных условий труда по всему миру.