

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ  
РАЗВИТИЯ КОММУНИКАЦИЙ

Серия «Научные доклады»

# КОММУНИКАЦИОННЫЕ РЕЖИМЫ ПОСТСОВЕТСКИХ СТРАН

---

РЕЙТИНГ ДРУЖЕСТВЕННОСТИ

# 2023



Москва, 2024

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ  
РАЗВИТИЯ КОММУНИКАЦИЙ

Серия «Научные доклады»

**КОММУНИКАЦИОННЫЕ РЕЖИМЫ  
ПОСТСОВЕТСКИХ СТРАН  
РЕЙТИНГ ДРУЖЕСТВЕННОСТИ – 2023**

НАУЧНЫЙ ДОКЛАД ПО РЕЗУЛЬТАТАМ МОНИТОРИНГА  
КОММУНИКАЦИОННЫХ РЕЖИМОВ ПОСТСОВЕТСКИХ СТРАН

Москва, 2024

УДК 327  
ББК 66.4  
К63

#### Научный редактор

Комлева В.В., доктор социологических наук, профессор,  
заместитель директора по научной работе Национального исследовательского института развития коммуникаций, руководитель мониторинга «Коммуникационные режимы постсоветских стран»

#### Рецензенты

Грибин Н.П., доктор юридических наук, профессор  
Маркарян Р.В., кандидат исторических наук  
Соболев В.А., кандидат политических наук  
Шабров О.Ф., доктор политических наук, профессор

#### Редакционная коллегия

Жуликова О.В., кандидат социологических наук, доцент  
Кузьменко Е.А., кандидат исторических наук  
Тимофеев И.С., кандидат филологических наук  
Савина М.С.

#### К63

Коммуникационные режимы постсоветских стран: рейтинг дружественности – 2023. Научный доклад по результатам мониторинга коммуникационных режимов постсоветских стран / Под научной редакцией В.В. Комлевой. – М.: Национальный исследовательский институт развития коммуникаций, 2024. 268 с.

ISBN 978-5-7151-0624-7

Научный доклад Национального исследовательского института развития коммуникаций (НИИРК) содержит результаты ежегодного мониторинга дружественности коммуникационных режимов стран постсоветского пространства за 2023 год. На основе мониторинга составлен третий рейтинг дружественности коммуникационных режимов (первый рейтинг был представлен в 2021 году). Полученные статистические данные и выводы, сделанные авторами доклада, позволяют увидеть динамику условий и возможностей межстрановой коммуникации, отношение к России и русским на политическом и общественном уровнях, понять причины и сделать прогнозы относительно межстрановых и внутристрановых коммуникаций и приоритетов. Доклад содержит статистические данные Рейтинга дружественности, профили дружественности каждой исследуемой страны, характеристики коммуникаций и основные выводы, полученные в ходе мониторинга. Мониторинг не имеет аналогов в части методологии, технологии его проведения. В подготовке научного доклада задействовано более 50 авторов. Доклад составлен на основе открытых источников информации.

В выборку стран вошли: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Эстония. Впервые в 2023 году в группу стран добавлены Абхазия, Южная Осетия. Дополнительно представлен анализ особого типа коммуникационного режима в Приднестровье.

Научный доклад ориентирован на специалистов в области международных отношений, государственного управления, гуманитарной политики, медиакоммуникаций, на экспертно-аналитическое сообщество, а также на всех, кто интересуется вопросами международного сотрудничества.



> УДК: 327 ББК 66.4

## СОДЕРЖАНИЕ

ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА О НИИРК .....	4
ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ В ИССЛЕДОВАНИИ .....	5
ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ДИРЕКТОРА НАЦИОНАЛЬНОГО ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ИНСТИТУТА РАЗВИТИЯ КОММУНИКАЦИЙ Гасумянов В.И., директор НИИРК .....	6
ИНТЕГРАЛЬНЫЙ РЕЙТИНГ ДРУЖЕСТВЕННОСТИ КОММУНИКАЦИОННЫХ РЕЖИМОВ .....	8
РЕЗЮМЕ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ МОНИТОРИНГА КОММУНИКАЦИОННЫХ РЕЖИМОВ Комлева В.В., заместитель директора по научной работе НИИРК .....	10
ПРОФИЛИ ДРУЖЕСТВЕННОСТИ КОММУНИКАЦИОННЫХ РЕЖИМОВ ПОСТСОВЕТСКИХ СТРАН	
ГРУППА ДРУЖЕСТВЕННЫХ КОММУНИКАЦИОННЫХ РЕЖИМОВ	
1. Республика Южная Осетия.....	16
2. Республика Беларусь.....	28
3. Республика Абхазия.....	44
4. Кыргызская Республика.....	56
5. Республика Таджикистан .....	72
6. Республика Узбекистан.....	84
7. Азербайджанская Республика .....	98
8. Республика Казахстан.....	112
9. Туркменистан.....	128
10. Республика Армения.....	140
ГРУППА ОТНОСИТЕЛЬНО ДРУЖЕСТВЕННЫХ/НЕДРУЖЕСТВЕННЫХ КОММУНИКАЦИОННЫХ РЕЖИМОВ	
11. Грузия .....	154
ГРУППА НЕДРУЖЕСТВЕННЫХ КОММУНИКАЦИОННЫХ РЕЖИМОВ	
12. Республика Молдова.....	166
13. Эстонская Республика.....	182
14. Литовская Республика .....	196
15. Латвийская Республика.....	210
16. Украина.....	226
ОСОБЫЙ ТИП КОММУНИКАЦИОННОГО РЕЖИМА	
17. Приднестровье.....	238
МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ	
Описание методики мониторинга дружественности коммуникационных режимов .....	258
ПУБЛИКАЦИИ НИИРК ПО ТЕМАТИКЕ КОММУНИКАЦИОННЫХ РЕЖИМОВ .....	262

# ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА О НИИРК

Национальный исследовательский институт развития коммуникаций (НИИРК) – некоммерческая, негосударственная научно-аналитическая организация, центр разработки методологии, исследования и прогнозирования межстрановых и межкультурных коммуникаций. НИИРК ведет научную, информационную, издательскую, проектную работу по развитию дружественных, добрососедских отношений, научной и культурной дипломатии, устойчивого развития стран и регионов. НИИРК разрабатывает прогнозы, документы, рекомендации для органов власти, международных организаций, массмедиа и неправительственных структур.

Исследования НИИРК: «Сравнительное исследование технологий международных НПО на территории постсоветских стран»; «Управляемость коммуникационных режимов зарубежных стран»; «Дружественность коммуникационных режимов зарубежных стран»; «Технологии реализации гуманитарной политики за рубежом»; «Модели урегулирования конфликтов и модели постконфликтного восстановления» и др.

Проекты НИИРК: ежегодная Международная научно-практическая конференция «Россия и мир: диалоги»; Программа международной академической мобильности для молодых ученых зарубежных стран; Международная школа аналитиков; Международный клуб молодых исследователей; Центры российских исследований за рубежом; международные Форумы лидеров развития; международные Конкурсы школьных проектов и др.

Издания НИИРК: научный журнал «Россия и мир: научный диалог» (на русском и английском языках); научно-популярный журнал «Человек и мир. Диалог»; молодежный журнал «Перспектива. Поколение поиска»; журнал «Новые деловые люди»; аналитические доклады; сборники материалов ежегодных международных научно-практических конференций «Россия и мир: диалоги»; научно-популярный справочник «Россия: регионы, народы, культуры» и др.

Концепция коммуникационных режимов разработана в НИИРК как новый подход для анализа и прогнозирования внутривосточных и межстрановых отношений. В 2020 г. НИИРК опубликовал ряд концептуальных научных статей, провел пилотный мониторинг коммуникационных режимов, серию научных дискуссий, представил аналитические доклады. В 2021 г. был проведен первый полноценный мониторинг в 14 странах и опубликован Первый Рейтинг дружественности коммуникационных режимов. В 2022 г. – второй мониторинг страновых коммуникационных режимов и Второй Рейтинг их дружественности. Для третьего мониторинга в 2023 г. был расширен перечень показателей оценки дружественности коммуникационных режимов и расширена выборка стран – в мониторинг были включены Республика Абхазия и Республика Южная Осетия. Дополнительно был проанализирован особый тип коммуникационного режима, сложившийся в Приднестровье.

# ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ В ИССЛЕДОВАНИИ

## **Коммуникационный режим**

Управляемая (с разной степенью управляемости), институционализируемая (с разной степенью институционализации), конвенциональная (с разной степенью конвенциональности) система норм, правил, принципов, традиций, структур и акторов, регулирующих информационно-коммуникационные процессы. Мониторинг дружественности коммуникационного режима предполагает анализ правовых, политических, организационных и иных возможностей и условий коммуникаций с Россией, содержания информации, общественного и политического дискурса в отношении России.

## **Дружественность коммуникационного режима**

Дружественность коммуникационного режима выражается в наличии правовых, политических и социокультурных условий для неконфликтного развития разного вида межстрановых коммуникаций, для свободного и справедливого обмена информацией государственных и негосударственных акторов. Дружественность предполагает преимущественно взаимно благожелательные отношения стран, основанные на взаимном уважении, принципах дружбы и добрососедства, взаимных интересах и ценностях мирного сосуществования в многополярном мире.

# ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ДИРЕКТОРА НАЦИОНАЛЬНОГО ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ИНСТИТУТА РАЗВИТИЯ КОММУНИКАЦИЙ



**Гасумянов В.И.,  
директор НИИРК, д.э.н.**

Постсоветское пространство – уникальная территория. Здесь расположены страны, которые объединяет общее историческое прошлое в СССР, русский язык, информационное пространство и социализация «советского человека». Прошло более 30 лет, и ситуация кардинально изменилась. «Советский человек» подвергся критике и разрушению. Он не воспроизводится новыми поколениями. Русский язык вытесняется из сферы деловой и медиакоммуникации. Количество часов русского языка в школах и университетах сокращается. СМИ стали инструментом войны. Информационное поле сегментировано. Медиаконтент жестко цензурируется

и зависит от позиции политической власти. Общая история подвергается негативизации, общие достижения и памятные даты стираются, появляются новые «герои» и новые праздники. Эти процессы с разной степенью интенсивности и глубины происходят во всех странах.

На этом фоне возникает вопрос: остаются ли у России возможности для сохранения тесных отношений на постсоветском пространстве?

Ответ на этот вопрос связан с динамикой мировых процессов.

**Углубляющаяся поляризация.** События последних лет убедительно показывают кризис глобального миропорядка, углубляющуюся поляризацию современного мира. Причинами поляризации являются фундаментальные различия политических элит в понимании ценностей будущего мироустройства. Происходит подмена международного права ситуативными правилами игры с нелегитимными арбитрами. На этом фоне сформировалось два мировых полюса – Запад и Мировое Большинство (страны Азии, Евразии, Африки, Латинской Америки и др., объединившиеся в форматы БРИКС, ШОС, ДН и др.). Между этими полюсами сложилась биполярная идеологическая конфронтация.

Мировое Большинство выступает за инклюзивные формы международного управления. Часть стран постсоветского пространства встроилась в западную модель (Латвия, Литва, Эстония), отрицая любые возможности сотрудничества, если они не устраивают Запад. Часть находится в переходном состоянии (Украина, Молдова, Грузия) с ориентацией на Запад. Армения

и Азербайджан являются флуктуирующими странами. Другие страны, судя по принимаемым решениям, выбрали Мировое Большинство. С этими странами возможно как полномасштабное сотрудничество (например, Беларусь, Южная Осетия, Абхазия), так и сотрудничество по отдельным направлениям.

**Глубинный цивилизационный раскол.** Растет конкуренция религий, языков, культур. Когнитивные войны меняют мировоззрение людей, формируют новые матрицы мышления и новые модели поведения. Россия стала лидером борьбы не только за новый справедливый мировой порядок, но и лидером борьбы за сохранение традиционных ценностей, за право стран сохранять свои культурно-цивилизационные коды и самобытность. Здесь потенциал сотрудничества России и постсоветских стран достаточно высок, так как традиционные ценности объединяют большие группы людей в дружественных и недружественных странах. С этих позиций Россия оказывается центром притяжения для многих стран и народов и позиционируется как государство-цивилизация.

**Трансграничная кластеризация.** Появляются новые факторы региональной кластеризации (помимо традиционных экономических, политических, культурных). В последние годы одним из объединяющих признаков стала русофобия. Сформировался трансграничный кластер русофобии, куда вовлечены постсоветские Латвия, Литва, Эстония, Украина. В то же время сформировался трансграничный кластер на основе борьбы за справедливое распределение международных прав и ресурсов, куда вовлечены Россия и почти все постсоветские страны, не связанные с русофобским кластером.

Новым фактором кластеризации служит искусственный интеллект. Развитие технологий ИИ формирует новые иерархии. Возникают страны-лидеры в области ИИ (их меньшинство) и страны-потребители технологий ИИ (их большинство). Большая часть постсоветских стран не являются лидерами в сфере ИИ и вряд ли будут такими в ближайшее время, так как они слабо инвестируют в человеческий капитал. Ключевыми партнерами для них становятся инвесторы. Доля российских инвестиций в научно-технический комплекс стран, совместные научно-технические проекты, число студентов и аспирантов, обучающихся в России по STEM – прямые показатели того, с кем страна будет сотрудничать в ближайшее время, и кто поможет стране избежать киберколонизации.

**Усиление фактора военной силы.** Под влиянием этого фактора трансформируются системы региональной безопасности. Масштабные военные конфликты показывают военную мощь государств. Результаты СВО и сотрудничество в области ВТС во многом определяют степень дальнейшей интеграции постсоветских стран с Россией. И если СВО на Украине демонстрирует миру военно-технический и военно-политический потенциал России, то политика России в постсоветских странах демонстрирует миру внешнеполитический потенциал нашей страны.

Мониторинг коммуникационных режимов, который мы проводим в постсоветских странах, позволяет не просто проследить динамику отношений с Россией, но и вовремя увидеть наметившиеся изменения, понять их глубинные причины и разработать рекомендации для государственных, коммерческих и некоммерческих организаций, работающих на международном треке.

# ИНТЕГРАЛЬНЫЙ РЕЙТИНГ ДРУЖЕСТВЕННОСТИ КОММУНИКАЦИОННЫХ РЕЖИМОВ

**Интегральный рейтинг составлен на основе трех рейтингов, полученных в ходе мониторинга:**

- рейтинг рабочей группы экспертов НИИРК;
- рейтинг российских экспертов;
- рейтинг зарубежных экспертов – представителей исследуемых стран.

В 2023 г. группу дружественных составляют 10 стран, в том числе и частично признанные государства (впервые оцениваемые в ходе мониторинга). В группу недружественных вошли 5 стран. И 1 страна оценивается как относительно дружественная (см. рисунок 1). Заметим, что в 2022 г. 8 стран составили группу дружественных коммуникационных режимов, 2 страны – относительно дружественных и 4 страны – недружественных.

Динамика дружественности/недружественности за 2022–2023 гг. представлена в таблице 1.

Рисунок 1 – Количественные показатели Рейтинга дружественности коммуникационных режимов постсоветских стран (в баллах)

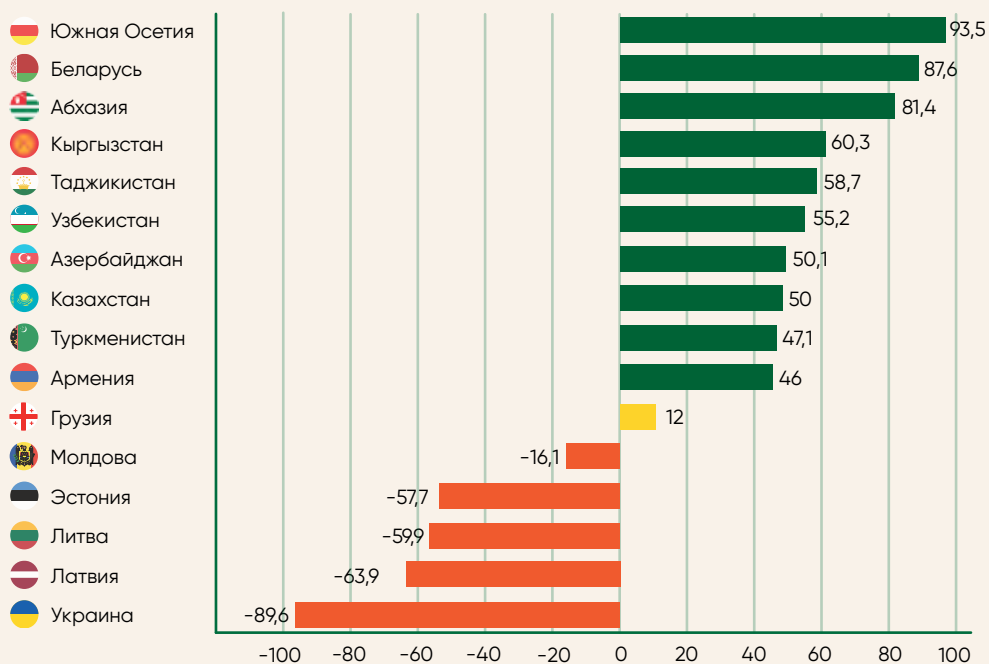


Таблица 1 – Динамика дружественности/недружественности коммуникационных режимов

Место	Страна	2023 год Рейтинговый балл (маx 100)	2022 год Рейтинговый балл (маx 100). В скобках – место в рейтинге	Динамика
<b>Дружественные коммуникационные режимы</b>				
1.	Южная Осетия	93,5	-	
2.	Беларусь	87,6	88,4 (1)	≈
3.	Абхазия	81,4	-	
4.	Кыргызстан	60,3	60,6 (2)	≈
5.	Таджикистан	58,7	57,9 (6)	≈
6.	Узбекистан	55,2	59,3 (3)	≈
7.	Азербайджан	50,1	57,0 (7)	↓
8.	Казахстан	50	58,4 (4)	↓
9.	Туркменистан	47,1	47,1 (8)	=
10.	Армения	46	58,3 (5)	↓
<b>Относительно дружественные/недружественные коммуникационные режимы</b>				
11.	Грузия	12	24,2 (9)	↓
<b>Недружественные коммуникационные режимы</b>				
12.	Молдова	-16,1	8,3 (10)	↓
13.	Эстония	-57,7	-51,8 (13)	↓
14.	Литва	-59,9	-49,0 (12)	↓
15.	Латвия	-63,9	-45,8 (11)	↓
16.	Украина	-89,6	-83,6 (14)	↓

# РЕЗЮМЕ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ МОНИТОРИНГА КОММУНИКАЦИОННЫХ РЕЖИМОВ



**Комлева В.В.,  
заместитель директора  
по научной работе НИИРК, д.с.н.**

## Динамика коммуникационных режимов постсоветских стран: резюме по итогам мониторинга 2023 г.

По результатам мониторинга 2023 г., в группу стран с дружественными коммуникационными режимами вошли 10 постсоветских государств из числа признанных Российской Федерацией. В группу недружественных вошли 5 государств. Одно государство оценивается как относительно дружественное/недружественное (Грузия).

**Россия рассматривается в большинстве стран как политический союзник и партнер, но агрессия меньшинства усилилась.** В первой пятёрке рейтинга дружественных стран (Южная Осетия, Беларусь, Абхазия, Кыргызстан, Таджикистан) Россия рассматривается как союзник. Среди остальных дружественных стран – преимущественно как партнер. В официальном внешнеполитическом дискурсе недружественных стран Россия рассматривается как противник и враг. В странах Прибалтики (с центром в Литве) сформировался кластер подготовки антироссийских сил, направленных на свержение действующей власти в России и в Беларуси. Русский язык в этих странах становится инструментом передачи антироссийской информации для русскоязычного населения внутри страны и за ее пределами.

**Возросла недружественность Армении и Молдовы.** В связи с антироссийской политикой Молдовы ухудшились условия и уменьшились возможности коммуникаций с населением Приднестровья. В результате ошибочных политических решений и заявлений властей Армении тысячи жителей Нагорного Карабаха были вынуждены покинуть свою Родину. Армения и Молдова показательны как примеры раскола позиции общества и позиции власти (население в большинстве своем продолжает выступать за сохранение дружеских отношений с Россией). Власть, понимая это, усиливает цензуру медиаконтента, ограничивает работу ин-

формационных каналов с альтернативной информацией, увеличивает число провластных медиа. По сути, мы наблюдаем информационную войну с собственным населением.

**Наибольшим изменениям подвергаются условия медиакоммуникаций и языковая политика.** Для группы наиболее дружественных стран характерно углубление общего с Россией информационного и языкового пространств (Южная Осетия, Беларусь, Абхазия). В группе недружественных стран (Украина, страны Прибалтики, Молдова) и в Грузии блокируются российские медиакоммуникации, наращивается антироссийская риторика. Противоречивая медиapolитика зафиксирована в Армении, Азербайджане, Казахстане.

**Отмечается конкуренция культурно-цивилизационных миров.** Все постсоветские страны продолжают сохранять элементы русской цивилизации и советского прошлого. Однако анализ их государственных политик в отношении культурно-языковой среды, религии и исторической памяти показывает тенденции к интеграциям в форматах: 1) русской цивилизации (Беларусь, Приднестровье, Южная Осетия, частично Абхазия, частично Кыргызстан); 2) тюркской цивилизации (Азербайджан, Туркменистан, Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан); 3) западной цивилизации (Латвия, Литва, Эстония, Украина, Молдова, Грузия, частично Армения). Мониторинг показал конкурентоспособность арабской цивилизации (углубились коммуникации в рамках ОИС, ислама и культурных проектов). Особая ситуация сложилась в Таджикистане, где иранская цивилизация конкурирует с тюркской, но противоречия шиитов и суннитов частично ограничивают расширение влияния иранской цивилизации в Таджикистане.

**Растет вес экономических коммуникаций.** Отношения постсоветских стран становятся более прагматичными и рациональными, особенно в условиях дефицита ресурсов и инвестиций, ограничений доступа к рынкам других стран. Экономические проекты и планы сотрудничества усилили связи с Россией, закрепили позиции России как экономического партнера. В этом отношении результативны масштабные бизнес-форумы, форумы межрегионального сотрудничества с участием правительства, бизнеса, регионов России и постсоветских стран. По мнению зарубежных экспертов (из исследуемых стран), в ближайшее время именно экономические коммуникации будут определять внешнеполитические векторы постсоветских стран.

**Претерпевают изменения коммуникации НКО.** Усиливается внимание за иностранным финансированием НКО и видами их деятельности даже в странах с либеральной правовой средой НКО. Как правило, такие попытки вызывают протест со стороны части общества. Обратим внимание, что НКО – это не только проводники политики инвесторов, но и самостоятельный рынок труда. В странах с небольшими возможностями трудоустройства и низкой оплатой труда для части граждан НКО становится возможностью «кормить семью» и, возможно, построить карьеру.

**Недружественные оценки России продолжают опираться на концепт «неоколониализма».** В общественном и научном дискурсе (по инициативе и при поддержке западных специалистов) ряда стран продолжают использоваться понятия «неоколониальная политика России», «неоколониализм России» (с апеллированием к истории Российской империи, объяснением понятия и признаков «колониальной политики»). В музейных экспозициях, в учебниках истории даже дружественных стран (кроме первой тройки Рейтинга и Таджикистана) не освещен ряд значимых событий общего прошлого, а большинству фактов придается негативный контекст. Негативные контексты из прошлого переносятся на настоящее, и Россия

представляется новому поколению как агрессивная недружественная страна. Любопытно, как Турции удастся избежать такого «переноса» в контексте истории существования Османской империи. Иными словами, мы констатируем факт политизации истории и выборочной негативной маркировки отдельных стран.

**Более отчетливо проявились особенности мировоззрения новых поколений граждан и элит.** У них не было опыта жизни в СССР, у них ограниченные и политизированные знания о вкладе Российской империи и СССР в развитие их стран, минимизированная информация о взаимном обмене разных культур и религий у советского народа, а также стереотипное (основанное преимущественно на знаниях из СМИ и от мигрантов) понимание современной России. Политическая элита этих стран, приходящая на смену старой, является представителями этого же поколения. Она не участвовала в формировании постсоветской модели отношений в 1990-е гг., не несет ответственности за ранее достигнутые договоренности и в ряде случаев пересматривает их, оставляя свой след в истории. 2023 г. стал весьма показательным в этом отношении. Противоречивость и непоследовательность политических решений в ряде стран, многовекторность, граничащая с растерянностью, во многом обусловлены разным мировоззрением новой и старой элиты.

**Необходимы новые знания.** Для становления обновленной модели коммуникаций между постсоветскими странами и народами необходимо развитие направления россиеведения в этих странах и направлений страноведения в России (например, таджиковедения, армяноведения, эстоноведения и др.). Аргументом в пользу этого предложения являются: 1) запрос на такие знания (в России открываются культурные центры дружественных стран, как и в дружественных странах создаются культурные центры России); 2) необходимость расширения научно-популярных знаний о соседях. Развитию знаний будет способствовать и увеличение контента о соседних странах в российских СМИ (особенно ТВ). В странах, где граждане имеют доступ к российским СМИ, отмечается запрос на увеличение контента об их странах и реальной картине отношений с Россией (Армения, Казахстан, Кыргызстан и др.).

**Целесообразно увеличить число молодежных программ.** Мониторинг показал их востребованность постсоветской молодежью (в т. ч. и в Грузии, Молдове) и большую результативность с точки зрения развития представлений о современной России – ее научно-технических достижениях, культурном развитии, возможностях для образования и карьеры молодежи. Сравнение этих возможностей с возможностями внутри своей страны формирует запрос на более дружеские отношения с Российской Федерацией.

**Необходимо закладывать основу исторической памяти будущих поколений,** а именно – вводить и отмечать новые даты, показывающие вехи современных отношений, закреплять новые общие праздники и традиции. Беларусь – единственная страна постсоветского пространства, имеющая с Россией общий праздник, установленный в постсоветское время. 2 апреля празднуется День единения российского и белорусского народов.

Сравнение данных мониторинга за три года показывает, что негативизация России и русских инициируется не населением, а правящей политической элитой. Политические решения детерминированы корпоративными и личными интересами, пристрастиями и представлениями элит об «идеальном типе» политического развития страны. Эти решения изначально не отражают интересы и потребности населения. Более того, в большинстве случаев дискриминируют и ущемляют ряд социальных групп. Но по мере усиления информационного давле-

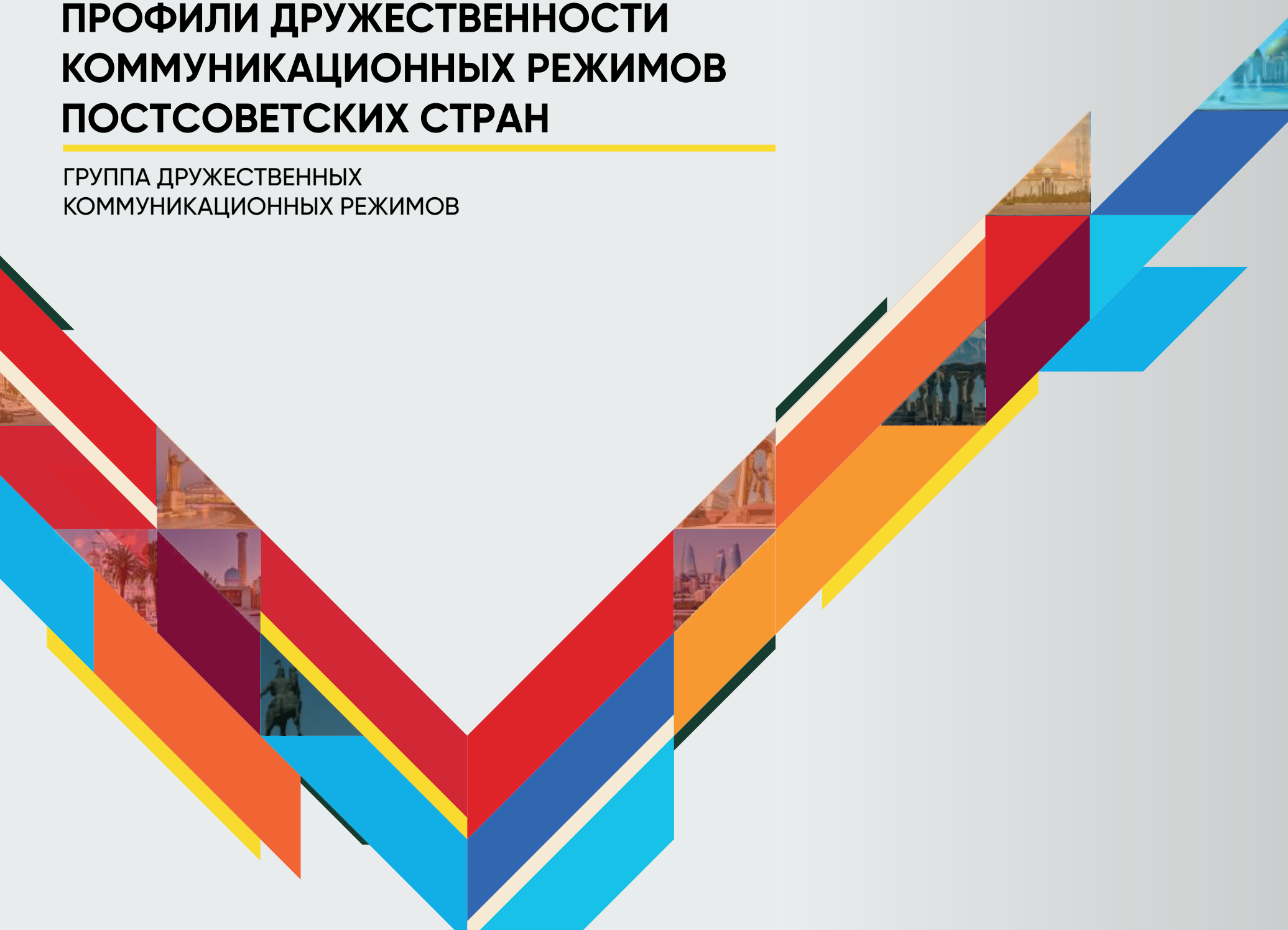
ния через СМИ, введения ограничений на коммуникации с Россией и русскими, часть людей замолкает под страхом преследования, часть радикализуется. Те, у кого есть возможность, уезжают из стран. Для стирания исторической памяти на индивидуальном уровне, для изменений в мировоззрении людей используются инструменты когнитивных войн, в которых задействованы не только СМИ, но и институты социализации.

Мониторинг 2023 г. подтвердил предположение, что коммуникационные режимы, несмотря на свои социокультурные основания и роль гражданских коммуникаций, все больше становятся производными от политического режима, ущемляя права людей на объективную информацию, свободу слова, передвижения, вероисповедания и др. Общество играет все меньшую роль в формировании норм и правил коммуникации как внутри страны, так и между странами. И если люди имеют позицию, отличную от правящей элиты, то режим ограничивает альтернативные источники информации и альтернативные дискурсы, проводит политику когнитивного упрощения и навязывает свои представления.



# ПРОФИЛИ ДРУЖЕСТВЕННОСТИ КОММУНИКАЦИОННЫХ РЕЖИМОВ ПОСТСОВЕТСКИХ СТРАН

ГРУППА ДРУЖЕСТВЕННЫХ  
КОММУНИКАЦИОННЫХ РЕЖИМОВ



-  Южная Осетия
-  Беларусь
-  Абхазия
-  Кыргызстан
-  Таджикистан
-  Узбекистан
-  Азербайджан
-  Казахстан
-  Туркменистан
-  Армения

# РЕСПУБЛИКА ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ



## ХУССАР ИРЫСТОН



Республика Южная Осетия впервые участвует в Рейтинге дружелюбности коммуникационных режимов. Страна заняла первое место в Рейтинге.

# 93,5 балла

istockphoto.com



Рисунок 2 – Профиль коммуникационного режима Республики Южная Осетия (в баллах)

Коммуникационный режим Южной Осетии является наиболее дружелюбным из всех постсоветских стран. Нормы, правила коммуникаций во многом синхронизированы с российскими подходами и развиваются в направлении формирования единого информационного, социально-экономического, культурно-исторического пространства, на основе взаимной внешнеполитической поддержки и союзнических отношений. Южная Осетия приняла решение направить добровольцев в зону боевых действий СВО и оказывает России всестороннюю поддержку. Накопленный опыт становления своей государственности, правовая и материальная база, созданная в сотрудничестве с Россией, дает возможность ставить новые задачи – развитие внутренних ресурсов, выгодное использование геоэкономического потенциала, активизация человеческого капитала Южной Осетии для повышения эффективности использования внутреннего потенциала страны.

В данном разделе представлен страновой профиль дружелюбности коммуникационного режима с указанием полученных показателей и краткой характеристикой исследуемых групп коммуникаций.

## Характеристика коммуникационного режима по группам коммуникаций

**Внешиполитические коммуникации.** В 2023 г. исполнилось 15 лет признания государственной независимости Республики Южная Осетия (далее – РЮО) Российской Федерацией (далее – РФ) и установления дипломатических отношений между двумя государствами, а также подписания Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между РЮО и РФ. Помимо России Южную Осетию признают Никарагуа, Венесуэла, Науру, Сирия. С этими странами поддерживаются регулярные контакты. В 2023 г. прошли встречи с Чрезвычайным и Полномочным Послом Сирийской Арабской Республики в России Башаром Джаафари, в ходе которых он выразил позицию: признание Южной Осетии Сирией продиктовано не только элементарным соблюдением международного права, но и уважением к народу РЮО в борьбе за свою независимость.

Важнейшим внешнеполитическим направлением Южной Осетии являются союзнические отношения с Россией. Южная Осетия придерживается единых с Россией подходов в оценке международной ситуации и действиях на международном треке. По большому числу внешнеполитических вопросов Южная Осетия и Россия демонстрируют полную солидарность. Южная Осетия выступает союзником РФ в СВО и помогает в успешной реализации военной операции как человеческим ресурсом, так и регулярной отправкой гуманитарной помощи на Донбасс. Сегодня на полях сражений СВО вместе сражаются российские и осетинские военнослужащие, добровольцы. Эта союзническая поддержка со стороны руководства и народа Южной Осетии была особо отмечена Президентом РФ В.В. Путиным.

Договорно-правовую базу двусторонних отношений составляют свыше 130 документов, охватывающих все сферы жизнедеятельности Южной Осетии. В числе основополагающих документов, регламентирующих дружеские южноосетино-российские отношения, являются Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи между РФ и РЮО, Договор между РЮО и РФ о сотрудничестве и интеграции.

В 2023 г. состоялся ряд важных встреч Президента РЮО А.Э. Гаглоева. Вопросы взаимной поддержки и развития РЮО обсуждены с Президентом РФ В.В. Путиным. Единые подходы к международной безопасности обсуждены с Министром иностранных дел РФ С.В. Лавровым. Проанализирован формат Женевских дискуссий – единственная официальная международная площадка для обозначения РЮО своей позиции. Вопросы безопасности обсуждались на встрече с заместителем председателя Совета безопасности РФ Д.А. Медведевым. Отдельные аспекты двусторонних отношений были обсуждены с начальником Управления Президента РФ по межрегиональным и культурным связям с зарубежными странами И.В. Масловым.

Коммуникации с РФ развиваются и по линии межпарламентского сотрудничества. С момента признания независимости Южной Осетии Россией и подписания Договора о межпарламентском сотрудничестве поддержка Госдумы и Совета Федерации России носит системный характер. В 2023 г. было подписано Соглашение о сотрудничестве между Парламентом Южной Осетии и Государственной Думой России, которое обеспечит более эффективную коммуникацию между профильными комитетами законодательных органов двух стран с целью решения проблем в сфере экономики, гуманитарной и энергетической безопасности, экологии.

Одним из приоритетных направлений международных связей для Южной Осетии является налаживание контактов с Союзным государством России и Беларуси. С 2008 г. РЮО является постоянным наблюдателем в парламентском собрании Союза Беларуси и России. С 2022 г. (после визита А.Г. Лукашенко в РЮО) контакты РЮО и Беларуси интенсифицировались. В 2023 г. Министр иностранных дел и Чрезвычайный и Полномочный Посол РЮО в РФ приняли участие в памятных мероприятиях ко Дню всенародной памяти жертв Великой Отечественной войны и геноцида белорусского народа в Бресте (Беларусь) и в работе круглого стола в формате «Минск – Брест – Москва».

Европейский вектор внешней политики РЮО только начинает развиваться. С 2022 г. действует институт представительства МИД Южной Осетии в Австрии (официальным представителем назначен генеральный секретарь Венского института им. А.В. Суворова Патрик Поппель).

Одной из наиболее сложных внешнеполитических проблем и главной угрозой национальной безопасности Южной Осетии и региона в целом во внешней сфере считается нерегулированность отношений с Грузией и отсутствие юридически обязывающего документа о неприменении силы. В декабре 2023 г. в Женеве состоялись международные дискуссии по безопасности в Закавказье с участием делегаций РЮО, Республики Абхазия, Грузии, РФ, США, а также представителей ЕС, ООН и ОБСЕ. Южноосетинская делегация предложила грузинской стороне приступить к совместной делимитации и демаркации государственной границы между РЮО и Грузией. Южная Осетия расценивает как серьезный вызов региональной стабильности и угрозу своей безопасности углубление военного-политического сотрудничества Грузии и НАТО и наращивание его присутствия в Грузии. Стороны обменялись взаимными претензиями. Ситуация с подписанием документа о неприменении была оценена участниками дискуссий как тупиковая.

РФ и РЮО находятся во всеобъемлющем партнерстве и стратегическом взаимодействии. РЮО рассматривает РФ как стратегического союзника, гаранта безопасности, независимости, политической стабильности и социально-экономического развития. РЮО придерживается единых с Россией внешнеполитических подходов и оказывает содействие в решении внешнеполитических задач в контексте новых геополитических реалий.

**Экономические коммуникации.** Экономика РЮО тесно связана с российской, и российские инвестиции – основной источник социально-экономического развития РЮО. Подписан ряд межгосударственных документов, с 2020 г. открыто торговое представительство РЮО в РФ для развития экономики и продвижения интересов бизнеса и предприятий республики в России.

На встрече Президента РЮО с заместителем руководителя Администрации Президента РФ Д.Н. Козаком были детализированы проекты газификации, повышения зарплат государственных служащих и ход реализации Государственной программы социально-экономического развития РЮО на 2022-2025 гг. В 2023 г. состоялись два заседания Межправительственной комиссии по социально-экономическому сотрудничеству. В рамках заседаний рассмотрели вопросы реализации Инвестиционной программы социально-экономического развития и планы на 2024 г.

Важным направлением является работа по гармонизации таможенных органов РЮО с таможенными органами РФ. На территории РЮО действует право Евразийского экономического союза и законодательства РФ в сфере таможенного регулирования. В 2023 г. были отменены вывозные таможенные пошлины для Южной Осетии, что положительно повлияло на ценообразование на внутреннем рынке РЮО.

На данный момент в Южной Осетии функционирует Фонд содействия льготному кредитованию малого предпринимательства. В основном происходит финансирование бизнес-проектов в реальном секторе экономики – производственной сфере, сельском хозяйстве, в сфере туризма. Ставится вопрос об открытии на территории РЮО филиалов российских банков, что стало бы прорывом в части кредитования. В республике ощущается острая нехватка кредитных ресурсов.

Россия оказывает финансовую помощь для жилищного строительства, реконструкции дорожной инфраструктуры столицы г. Цхинвала и др. Как пример – многоквартирные дома в северной части г. Цхинвала, завод базальтовых изделий, асфальтирование участка горной автодороги «Ерцо-Синагур», строящиеся корпуса консервного завода и детского летнего лагеря, начало добычи строительного камня и экспорт продукции фирмы «Высокогорная Кельская пивоварня» в Россию.

Республика нуждается и в частных зарубежных инвестициях. Пример успешного инвестирования – швейная фабрика БТК 24 (с 2013 г.). Символом возрождения сельского хозяйства в РЮО является другой инвестиционный проект – комплекс яблоневых посадок к юго-западу от Цхинвала, осуществленный филиалом российской компании «Южный сад» (с 2019 г.). Другой пример – винодельня «Иронсан» (с 2017 г.). Сельское хозяйство является значимой сферой жизнедеятельности населения РЮО. В 2023 г. между РФ и РЮО были достигнуты договоренности о расширении двустороннего сотрудничества в агропромышленном комплексе, обсуждены возможности обновления материально-технической базы отрасли сельского хозяйства РЮО.

Таким образом, тесные экономические связи РЮО с РФ, российские государственные и частные инвестиции создают возможности для выхода страны из экономически неблагоприятной ситуации, способствуют улучшению качества жизни населения. Вместе с тем РФ и РЮО рассматривают новые возможности для экономического роста страны, в частности, использование транзитного потенциала Южной Осетии как фактора экономического развития и выхода из изоляции. Развитие этого потенциала будет способствовать таможенным поступлениям в бюджет РЮО; будет развиваться и придорожная инфраструктура, что приведет к росту предпринимательской активности населения, к появлению новых рабочих мест и дополнительных налоговых поступлений.

**Межрегиональные коммуникации.** Сотрудничество между РЮО и РФ на межрегиональном уровне является одним из основных направлений двустороннего южноосетинского и российского взаимодействия. Межрегиональная коммуникация в 2023 г. проходила как на отдельных площадках (Кавказская инвестиционная выставка, Петербургский международный экономический форум и др.), так и во время рабочих поездок Президента и делегаций РЮО в субъекты РФ. В 2023 г. на площадке 26-го Петербургского международного экономического форума подписаны соглашения с Ленинградской, Омской и Свердловской областями. Всесто-

ронные связи развиваются с Республикой Северная Осетия. Культурные, научные и образовательные связи – с многочисленными субъектами РФ, особенно кавказского региона.

Одним из приоритетов является развитие побратимских отношений. Среди городов-побратимов Цхинвала: Владикавказ, Сухум, Владивосток, Черкесск. Соглашения об установлении побратимских связей способствуют укреплению культурных, торгово-экономических, образовательных и туристических контактов.

**Образовательные коммуникации.** Сфера образования Южной Осетии интегрирована в образовательное пространство России. Интеграционные процессы с Россией подкреплены нормативно-правовыми актами в области науки и образования – договорами, соглашениями. Действует межправительственное соглашение о взаимном признании образования, квалификаций и ученых степеней РФ и РЮО.

Основным языком образования в РЮО является русский язык. Согласно данным национально-статистических служб, число школьных учителей русского языка и литературы (в постсоветских странах) – 83,3 тыс. чел. Наибольшая доля из них работает в Южной Осетии, Армении и Абхазии. Одним из показателей качества школьного образования и знания русского языка является рост числа учеников, принимающих участие в российских олимпиадах и конкурсах, в которых они добиваются хороших результатов. По причине того, что не на всей территории РЮО одинаковое знание русского языка, в 2023 г. в Ленингорском районе РЮО (где значительная часть населения не владеет русским языком) создан Центр открытого образования на русском языке. Жителям доступны как курсы начального уровня, так и продвинутые программы, рассчитанные на тех, кто впоследствии хочет поступать в российский вуз.

В 2023 г. продолжилось развитие прямых партнерских связей и налаживание сетевого взаимодействия между организациями, осуществляющими образовательную деятельность в РФ и РЮО, включая повышение квалификации педагогов, специалистов ЦОКО РЮО, психологов и профессиональную переподготовку логопедов.

Важное место в системе образования молодого государства занимает Юго-Осетинский государственный университет им. А.А. Тибилова, который является научным, образовательным и культурным центром РЮО. ЮОГУ имеет более 70 соглашений о сотрудничестве с ведущими вузами РФ и рядом зарубежных стран. Это Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана, Российский университет дружбы народов, Российский институт стратегических исследований и другие. В рамках заключенных соглашений осуществляется обмен опытом, проводятся различные мероприятия, научно-практические конференции, повышение квалификации сотрудников ЮОГУ (в РУДН, СОГУ, ГМИ, в Институте интегрированных программ высшего и послевузовского образования Пятигорского государственного университета и др.).

В 2023 г. ректор ЮОГУ принял участие в работе XV Съезда Евразийской ассоциации университетов, где провел рабочие встречи с ректорами и президентами университетов РФ, СНГ и дальнего зарубежья.

Знаковым событием стало подписание соглашения о создании консорциума «Большой Кавказ». Соглашение подписали Северо-Кавказский федеральный университет (СКФУ), Юго-Осетинский государственный университет (ЮОГУ), Абхазский государственный универ-

ситет, Национальный университет архитектуры и строительства Армении. Совместная работа предполагает развитие научно-образовательного и культурно-гуманитарного сотрудничества в области изучения и преподавания русского языка в Южной Осетии, Абхазии, Армении и России, в том числе с помощью IT-технологий. Планируется проведение международных конференций и форумов, поставлена цель создать программы обмена для преподавателей и студентов.

С 2015 г. выпускники школ РЮО, имеющие гражданство РФ, могут принять участие в ЕГЭ, проходящем по всей территории РФ. Школьники, успешно сдавшие ЕГЭ, могут рассчитывать на поступление в российские вузы. Ежегодно РФ предоставляет Южной Осетии целевые места для абитуриентов, желающих получить образование в российских вузах. Помимо квот по линии Правительства РФ, на бюджетные места в России принимаются студенты по целевым направлениям министерств и ведомств РЮО. Более 2000 южноосетинских выпускников стали студентами лучших вузов РФ.

Таким образом, мониторинг коммуникационного режима РЮО показывает благоприятные условия для развития единого образовательного пространства РЮО и России.

**Научные коммуникации.** До распада СССР Южная Осетия, как и другие республики Союза, имела развитую систему научных коммуникаций и свой научный потенциал. В Юго-Осетинском государственном педагогическом институте и в Юго-Осетинском научно-исследовательском институте работали 8 докторов наук, более 70 кандидатов наук, а всего научных работников – более 170, что для автономной области с численностью менее 100 000 человек являлось высоким показателем. После распада СССР качество и количество научных исследований уменьшились. В этой связи соглашения в области науки с РФ, российскими научными организациями и фондами рассматриваются как гарант развития научного потенциала РЮО.

Юго-Осетинский научно-исследовательский институт им. Захария Ванеева активно развивает сотрудничество с ведущими научными учреждениями аналогичного профиля в России и ряде других стран. Южноосетинские ученые поддерживают тесные связи с Северо-Осетинским институтом гуманитарных исследований им. В.И. Абаева, Северо-Осетинским институтом истории и археологии, Владикавказским научным центром РАН, Абхазским институтом гуманитарных исследований им. Д.И. Гулиа, Институтом языкознания РАН, Институтом востоковедения РАН, Институтом мировой литературы им. А.М. Горького РАН, Институтом этнографии РАН, Институтом археологии РАН, Автономным университетом Барселона и др.

Ученые РЮО принимают участие в российских научных мероприятиях, в частности, в 2023 г. – в XV Конгрессе антропологов и этнологов России.

Развитию научного потенциала РЮО способствует Соглашение о сотрудничестве с Российским фондом фундаментальных исследований (2009 г.). За 15 лет было реализовано 110 проектов, из них 80 совместно с российским фондом, 30 – республиканского масштаба. Такое сотрудничество является действенной поддержкой фундаментальных научных исследований, самым быстрым и простым способом для реализации научных задач, создает условия для интеграции южноосетинской и российской науки, развития общих научных подходов и интерпретаций, возрастания заинтересованности ученых и научных организаций. Но есть обратная сторона – «грантовая» система ведет к постепенному сокращению той части научного сообщества, которая остается за пределами данной системы, плохо стимулирует самостоятельные

научные инициативы. С этих позиций, наряду с российскими научными грантами, в ближайшее время целесообразно разработать концепцию научной политики РЮО с целью развития научного потенциала страны, информационных баз (научные библиотеки, архивы, музеи и т. п.), создания условий для роста и востребованности молодых научных кадров, научного обеспечения управленческих решений и проектов развития РЮО.

Таким образом, научное сообщество РЮО интегрировано в единое научное пространство с РФ. Россия помогла научной сфере Южной Осетии преодолеть период стагнации и начать ее возрождение. Для продолжения этого процесса требуется определить основы научной политики РЮО, конкретизировать направления и целевые показатели развития научной сферы.

**Культурные коммуникации.** Культурные коммуникации РЮО и РФ имеют устойчивую институциональную систему в виде ряда соглашений и договоров о сотрудничестве в области культуры, в области сохранения, изучения, популяризации и государственной охраны памятников истории и культуры и др. В 2023 г. была подписана Программа сотрудничества на 2024-2026 гг., которая открывает перспективы в вопросах наращивания культурного диалога, подготовки кадров и реализации совместных проектов.

Успешно реализуется ежегодная программа «Обменные культурные мероприятия между РФ и РЮО». В Южной Осетии прошли гастроли Красноярского ансамбля танца Сибири им. М.С. Годенко, ансамбля танца «Лезгинка» Республики Дагестан, Ульяновского государственного театра юного зрителя «NEBOLSHOY TEATR», Академического ансамбля песни и пляски Российской армии им. А.В. Александрова, Симфонического оркестра владикавказского филиала Мариинского театра, Московского независимого театра «Фирс», Государственного ансамбля песни и танца «Волга», солистов балета Большого театра, учеников примы-балерины С.Д. Адырхаевой, джазового оркестра им. Олега Лундстрема. Юго-Осетинский Государственный драматический театр им. Коста Хетагурова ежегодно принимает участие в проекте Росконцерта «Большие гастроли». В 2023 г. театр представил российскому зрителю в Саранске, Ульяновске и Набережных Челнах спектакли «Коста» и «Самоубийца». Ко Дню России 12 июня в РЮО прошли праздничные мероприятия и концерты.

Количество гастролей осетинских артистов в 2023 г. заметно увеличилось. В 2023 г. Минкультуры реализовало два крупных мероприятия в двух регионах РФ – это Дни культуры РЮО в Чеченской Республике и в Ульяновской области. В Грозном и Ульяновске осетинскую национальную культуру с успехом представили государственный ансамбль «Симд» и Юго-Осетинский государственный драматический театр им. Коста Хетагурова. Состоялся концерт Государственного ансамбля песни и танца «Симд» в Ростове-на-Дону и в Краснодарской филармонии им. Г.Ф. Пономаренко.

РЮО уделяет большое внимание сохранению памятников и памятных мест, связанных с общим историческим прошлым. В районах РЮО находятся памятники И.В. Сталину, В.И. Ленину, известному русскому биологу и выдающемуся селекционеру И.В. Мичурину, А.С. Пушкину, а также Д.В. Ветчинову, героически погибшему в августе 2008 г. в ходе грузино-осетинской войны. Сохранены основные памятные даты (9 мая, 23 февраля, 8 марта). Памятные даты, введенные в РФ после распада Советского Союза (4 ноября; 12 июня; День семьи, любви и верности 8 июля), в Южной Осетии получили всеобщее распространение и поддержку.

Книги русских и российских писателей занимают прочное место среди читательских предпочтений осетин. Российские издания общедоступны в книжных магазинах республики. Фонды Министерства культуры Республики и ЮОГУ в 2023 г. пополнились несколькими тысячами книг, переданными им в дар Представительством Россотрудничества в Южной Осетии в рамках программы «Развитие образования». Южная Осетия третий год подряд по приглашению Комитета печати и массовых коммуникаций Северной Осетии принимает участие в книжной ярмарке в Северной Осетии и в Москве на Красной площади. На стенде РЮО представлены лучшие произведения южноосетинских писателей.

Проходят Дни славянской письменности и русского языка, международный фестиваль «Осетия – Россия: общее культурное наследие», многочисленные выставки и юбилеи российских писателей и поэтов, организация массовых диктантов, концерты известных российских мастеров исполнительского искусства, кинофестивали, гастрольные поездки творческих коллективов в РФ.

Важное значение имеют и личные контакты. Делегация преподавателей ЮОГУ приняла участие в XVI Международном фестивале «Великое Русское слово», который прошел в Крыму, и в работе XV Конгресса Международной ассоциации преподавателей русского языка и литературы в Санкт-Петербурге. Руководство Минкульта РЮО участвовало в обсуждении тенденций и актуальных вопросов развития современной культурной среды на полях «Форума объединенных культур» в Северной столице России.

Таким образом, мы можем говорить о сформированном едином культурно-историческом пространстве РЮО и РФ. Межкультурный диалог России и РЮО основан на общности ценностей наших народов, едином измерении Русского мира.

**Медиакоммуникации.** После обретения государственности РЮО прошла сложный путь формирования республиканского медиапространства. Из советского прошлого в республике действовали газета «Хурзæрин» и журнал «Фидиуæг». Все остальные СМИ образовались после провозглашения независимости: газеты «Южная Осетия» и «Республика», гостелерадиокомпания «Ир», информационные агентства «Рес», «АЛАНИЯинформ», МИА «Южная Осетия сегодня», «Вестник Южной Осетии».

Наиболее значимые направления сотрудничества с российскими информационными агентствами и СМИ – это подготовка кадров и обеспечение качественного медиаконтента. Этому способствует работа в рамках Меморандума о взаимодействии между Государственным комитетом информации и печати РЮО (ГКИП РЮО) и Информационным телеграфным агентством России (ИТАР-ТАСС).

Информационному взаимодействию способствует международное информационное агентство Sputnik (в мультимедийную редакцию входит портал на осетинском и русском языках, высокотехнологичный мультимедийный пресс-центр и радиовещание). На базе информационного агентства проводится повышение квалификации журналистов (проект SputnikPro).

По линии Россотрудничества журналисты из Южной Осетии отправляются на различные медиафорумы в Москву, Санкт-Петербург.

Развитию медиасферы РЮО способствует региональное партнерство с Северной Осетией: проводятся совместные конференции и пресс-туры, ежегодная премия главы РСО-Алания на лучшую журналистскую работу, Медиафорум «PRO Кавказ» во Владикавказе.

На информационное поле РЮО оказывает влияние и университетское телевидение – редкий случай влияния СМИ такого уровня. На постсоветском пространстве нет такого другого примера. История университетского телевидения началась в 2013 г. с создания Медиахолдинга, куда вошли ЮОГУ-ТВ и университетская газета. В соответствии с договором Юго-Осетинского государственного университета и Национальной телекомпании «Осетия-Ирыстон» каждую среду ЮОГУ-ТВ выходит в эфире «Осетия-Ирыстон» со своей подборкой новостей и сюжетов.

Большое историко-культурное и воспитательное значение для РЮО имело создание документального фильма об истории народа Южной Осетии, который долгие годы шел к независимости, о значении признания и свободы для осетин. Фильм был представлен медиа Южной Осетии и России. После презентации 26 августа 2023 г. фильм показали в Беларуси, в Крыму и в новых регионах – ДНР и ЛНР.

Таким образом, сотрудничество с Россией способствует повышению квалификации журналистов, качества медиаконтента, развитию инфраструктуры СМИ, формированию единого информационного поля.

**Коммуникации НКО.** Работа НКО в РЮО регулируется Законом «О некоммерческих организациях» (2014 г.). Нормы и правила регистрации и работы НКО практически идентичны российским.

Согласно данному закону работа НКО и их взаимодействие с органами государственного управления РЮО должны способствовать обеспечению народного единства, независимости и территориальной целостности государства, государственного суверенитета.

В реестре зарегистрированных НКО Министерства юстиции, по состоянию на 31 января 2022 г. числилось более 160 НКО различных организационно-правовых форм: некоммерческие организации, политические партии, религиозная организация.

Российские НКО могут функционировать в РЮО в соответствии с установленными правилами. Из числа известных НКО ведет работу Фонд «Русский мир» (открыт Русский центр на базе Юго-Осетинского государственного университета), Дом русского зарубежья им. А.И. Солженицына. Национальный исследовательский институт развития коммуникаций (НИИРК) имеет соглашения с Администрацией Президента РЮО и с ЮОГУ, в рамках которых реализует проекты по поддержке научных и экспертных коммуникаций, развитию гражданского общества и медиа РЮО.

Кроме того, Россия поддерживает развитие НКО РЮО, деятельность которых направлена на поддержку дружеских отношений и решение социально значимых проблем РЮО. В 2023 г. в РЮО начал действовать фонд «Международный институт развития коммуникации «МИР-МОСТ-ОСЕТИЯ» с целью укрепления интеграции РЮО с РФ и всестороннего развития гуманитарного сотрудничества. Фонд подписал ряд соглашений, в т. ч. с Юго-Осетинским государственным университетом. В активе Фонда в 2023 г.: поддержка кадетской школы Минобороны РЮО, стипендиальные программы для студентов ЮОГУ, мероприятия ко Дню независимости РЮО и др.

Гражданский диалог в рамках взаимодействия НКО рассматривается обеими сторонами как фактор усиления интеграции для достижения целей развития РЮО, гуманитарных связей и информированности российского общества о процессах в Южной Осетии.

**Молодежные коммуникации.** Проекты молодежной коммуникации развиваются преимущественно в рамках взаимодействия Комитета по молодежной политике и спорту РЮО и Российского Союза Молодежи (РСМ). Более семи лет молодежь Южной Осетии имеет возможность участвовать в различных международных проектах России мирового, всероссийского и регионального уровней.

Укреплению многостороннего международного сотрудничества в сфере молодежной политики способствуют соглашения молодежного ведомства РЮО с молодежными ведомствами ЛНР, ДНР и Абхазии.

Молодежь РЮО принимает активное участие в форумах, проводимых РФ, таких как: Всероссийский форум «Россия – страна возможностей», Всероссийский молодежный образовательный форум «Таврида», Северо-кавказский молодежный форум «Машук», Межрегиональный молодежный форум «Родная гавань», Международный молодежный образовательный форум «Евразия», Всероссийский форум органов молодежного самоуправления «Молодежная команда страны», «Международный форум добровольцев», «Международный фестиваль-конкурс русской культуры «Истоки» и т. д. Представители молодежи Южной Осетии принимают участие в работе семинаров по направлениям: социальное проектирование, повышение компетентности работников сферы молодежной политики, международное сотрудничество и т. д. В 2024 г. 150 человек из РЮО примут участие во Всемирном фестивале молодежи в Сочи.

Запрос на молодежные коммуникации высок как со стороны южноосетинской, так и со стороны российской молодежи. Возможности, которые создает Россия для южноосетинской молодежи, являются условием будущих братских отношений и условием развития человеческого потенциала РЮО.

**Религиозные и межрелигиозные коммуникации.** Православие является фундаментом мировоззрения осетинского народа и основной религией РЮО. Межрелигиозных конфликтов не наблюдается. Но есть другой конфликт: Южная Осетия, как и Абхазия, находится между каноническими территориями Русской и Грузинской Православных Церквей. Священнослужители Южной Осетии не согласны принимать духовное окормление от ГПЦ. В свою очередь, РПЦ не отрицает их отношения к ГПЦ. Этот противоречивый статус несет в себе конфликтный потенциал, который пока находится в «замороженном» состоянии.

**Отношение к Российской Федерации, россиянам, этническим русским внутри страны.** Южная Осетия считает, что является неотъемлемой частью огромного цивилизационного пространства, ядром которого уже сотни лет остается Россия. Осетино-русские отношения имеют очень давнюю историю: династические браки древнерусских князей с аланскими князьями, боевое содружество, общая вера, – все те памятные события, которые называются исторической памятью. Общая траектория исторического развития обусловила отношение к русским как к братскому народу. Абсолютное большинство граждан Южной Осетии положительно относится к России и считает ее наиболее дружественным государством. Около 95% жителей Южной Осетии имеют российское гражданство.

Русский язык является государственным языком (в соответствии с решением народного референдума 2011 г. о статусе русского языка и 4 статьей 1 главы Конституции РЮО) и играет конструктивную роль в развитии человеческого потенциала РЮО. В РЮО не сомневаются, что, наряду с родным языком, русский язык – это основа менталитета южноосетинского на-

рода, и он обеспечивает жизнеспособность южноосетинского государства и общества. Народ РЮО формировался и воспитывался на ценностях русской литературы, русской истории, российских традиций. Отношение южноосетинского народа к русскому языку адекватно его роли в жизни южноосетинского общества. Обучение ведется на русском языке и по тем же учебникам, что и для школьников и студентов в России.

На русском языке работают информационные интернет-сайты, СМИ, в т. ч. государственные газеты «Южная Осетия», «Республика». В Южной Осетии ретранслируются российские теле- и радиоканалы. Таким образом, информационное поле РЮО преимущественно русскоязычное.

**Свобода передвижения.** В 2015 г. Южная Осетия подписала договор с Россией о госгранице, который закрепляет свободное пересечение российско-южноосетинской государственной границы с учетом ограничений, устанавливаемых в целях безопасности. Между РЮО и РФ осуществляется безвизовый режим въезда и пребывания граждан двух государств. Ограничения по срокам пребывания на территории России для граждан РЮО не предусмотрены.

Въезд на территорию РЮО может быть осуществлен только через территорию РФ. Граждане государств, с которыми у Южной Осетии нет дипломатических отношений, желающие посетить Южную Осетию, обязаны за трое суток до предполагаемой даты въезда в страну уведомить о своем намерении МИД РЮО. При согласии МИД РЮО необходимо получить разрешение Комитета госбезопасности. После этого граждане иностранных государств могут попасть на территорию Южной Осетии. Значительную помощь в охране границы южноосетинским коллегам оказывают сотрудники пограничного управления ФСБ России (на основе соглашения о совместной охране государственной границы).

В последние годы, с увеличением потока машин, становится все более актуальной проблема пропускной способности таможенного пункта между Россией и Южной Осетией. Планируется реконструкция пункта пропуска «Нижний Зарамаг» на границе Южной Осетии и России, что позволит почти в пять раз увеличить его пропускную способность.

В 2022 г. было ратифицировано Соглашение с Южной Осетией о двойном гражданстве (подписанное в 2021 г.), в соответствии с которым совершеннолетние граждане РЮО могут получить гражданство РФ в упрощенном порядке. В Соглашении также приводятся права и обязанности людей с таким двойным гражданством. Исходя из положений Соглашения граждане РЮО вправе вступить в гражданство России, достигнув 18 лет, при условии, что были гражданами Южной Осетии на 26 августа 2008 г. Дети до 14 лет будут получать такое же гражданство, как и родители. До достижения ребенком 18 лет родители смогут выбрать ему гражданство на основании письменного заявления.

# РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ БЕЛАРУСЬ



Республика Беларусь заняла второе место в Рейтинге дружелюбности коммуникационных режимов. Как и в 2022 г., страна получила высокие оценки по всем видам коммуникаций и подтвердила статус союзного государства. Второе место Беларуси в 2023 г. обусловлено вводом в мониторинг 2023 г. двух новых стран – Южной Осетии и Абхазии, которые заняли первое и третье место соответственно.

# 87,6 балла

istockphoto.com



Рисунок 3 – Профиль коммуникационного режима Республики Беларусь (в баллах)

Коммуникационный режим Беларуси по состоянию на конец 2023 г. способствует развитию общего культурного, экономического и политического пространств. Важную роль в формировании общего экономического пространства играют сотрудничество стран в форматах Союзного государства, СНГ и ЕАЭС, активные межрегиональные коммуникации, личные позиции глав государств. Общее гуманитарное пространство основано на общем историко-культурном прошлом, схожих подходах в политике памяти, понимании ценностей общества, принципов образования и воспитания. Схожесть трактовки международных процессов, оценок международных акторов, общность позиции на международных площадках, позиция в отношении СВО – все это показывает дружелюбность коммуникационного режима Беларуси. В стране созданы благоприятные условия и возможности для развития многосторонних коммуникаций с Россией. Мониторинг 2023 г. выявил также общие политические риски России и Беларуси, в частности, санкционное давление, формирование зарубежных центров давления на коммуникационные режимы России и Беларуси, зарубежная подготовка акторов потенциальной общественно-политической дестабилизации (в т. ч. дислоцирующихся на территории Литвы).

В данном разделе представлен страновой профиль дружелюбности коммуникационного режима с указанием полученных показателей и краткой характеристикой исследуемых групп коммуникаций.



## Характеристика коммуникационного режима по группам коммуникаций

**Внешиполитические коммуникации.** Россия остается главным внешнеполитическим союзником Республики Беларусь (далее – РБ). Количество личных встреч между Президентом двух государств за 2023 г. является рекордом частоты личной коммуникации на высшем уровне как для белорусской, так и для российской стороны. По большинству внешнеполитических вопросов Беларусь и Россия демонстрируют полную солидарность: санкционная конфронтация с «коллективным Западом», трактуемая как «нахождение по одну сторону баррикад», несомненно, подтолкнула две страны к большей согласованности позиций. К примеру, президент А.Г. Лукашенко неоднократно высказывался в поддержку СВО – ключевого пункта в нынешней внешнеполитической повестке. На этом фоне также наметился определенный прогресс в вопросе признания Абхазии и Южной Осетии. В феврале 2023 г., в ответ на прошлогодний визит А.Г. Лукашенко в Абхазию, Минск посетил с визитом абхазский Президент А.Г. Бжания, после чего было анонсировано сотрудничество между спецслужбами РБ и Абхазии. В конце года коммуникация продолжилась на уровне абхазской правительственной делегации.

Основными площадками для межгосударственной коммуникации Беларуси и России в 2023 г. были международные организации: Союзное государство, ЕАЭС, СНГ, ОДКБ. Отметим проведение сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ в Минске в ноябре 2023 г. Беларусь в последнее время активизировала свою деятельность в ОДКБ. Однако в 2023 г. предложения Беларуси «оживить» эту организацию натолкнулись на трудности, связанные с бойкотом последних заседаний ОДКБ со стороны Армении. В 2023 г. Беларусь заявила о своем желании стать членом ШОС, и данная инициатива была поддержана Россией.

По линии Союзного государства к концу года стороны достигли существенного прогресса: в 2023 г. Президент А.Г. Лукашенко одобрил проект Договора о формировании объединенного рынка электроэнергии, что является важным шагом на пути к углубленной интеграции Беларуси и России. Также принята общая Концепция информационной безопасности, которая представляет собой основу дальнейшего формирования единого информационного пространства.

Взаимодействие парламентов двух стран в исследуемый период осуществлялось в штатном режиме – в рамках Парламентского Собрания Союза Беларуси и России. В целом, межпарламентская коммуникация не дала за 2023 г. каких-либо значимых информационных поводов.

Отметим, что для Беларуси, традиционно позиционирующей себя как «мост между Востоком и Западом», всегда была характерна определенная диверсификация направлений внешнеполитической коммуникации – то, что белорусскими официальными лицами еще в 1997 г. было названо «многовекторностью». С наибольшим размахом подобный подход проявился в период с 2015 по 2020 гг., когда Минск на время стал одной из ключевых дипломатических площадок Европы. События 2020 г. внесли во внешнюю политику Беларуси существенные коррективы: страна оказалась под санкционным давлением, а западный вектор вступил в период заморозки. Анализ выезда официальных делегаций Беларуси в страны, называемые на языке белорусского МИДа «дальней дугой», и анализ заявлений Президента А.Г. Лукашенко

показывают относительно новые внешнеполитические направления: Африка, ресурсы которой должны смягчить санкционный удар; Китай, сотрудничество с которым дает экономические выгоды; ЕС, недопонимание с которым Беларусь считает обусловленным недобросовестной игрой США и противоречащим интересам самой Европы.

Таким образом, анализ внешнеполитической активности РБ в 2023 г. свидетельствует о том, что, несмотря на заметное углубление партнерства с Россией, Беларусь следит за тем, чтобы не замыкаться исключительно на российском векторе. Часть экспертов считает, что главной стратегической целью для РБ следует полагать возврат к многовекторности эпохи «минских переговоров», на что указывает проведение в октябре Международной конференции «Евразийская безопасность: реальность и перспективы в трансформирующемся мире» при участии венгерского министра иностранных дел. Впрочем, подобные шаги – работа пока что на перспективу: указанную конференцию глава государства, в отличие от аналогичного «Минского диалога» в 2019 г., лично не посетил.

**Экономические коммуникации.** В 2023 г. Россия оставалась главным экономическим партнером РБ. На ее долю приходится более 50% инвестиций в белорусскую экономику. В рамках Союзного государства обе страны реализуют 28 союзных программ, что позволяет наращивать экономические коммуникации. Расширяется спектр экономических отношений, снимаются ограничения в торговле и инвестициях, создаются новые цепочки поставок. Известно, что экономика РБ зависит от внешней торговли. Доля реализуемых на внешних рынках товаров составляет более 50% (Германия – 40%, Россия – 26%, Китай – 19%). Поэтому для Беларуси крайне важен доступ к внешним рынкам. Россия не только дает доступ к своим рынкам, но и содействует в транзите товаров на рынки стран «дальней дуги». Это позволяет сглаживать ущерб Беларуси от внешних санкций и давления.

За 11 месяцев 2023 г. российско-белорусский товарооборот вырос на 9,5%. Из России в Беларусь поставляются, преимущественно, мясо, рыба, какао, черные металлы, алюминиевая проволока, трубы, подшипники, машины и ж/д локомотивы. Беларусь поставляет в Россию молочную продукцию (около 85% всего экспорта белорусской молочной продукции приходится на Россию) и продукцию с высокой добавленной стоимостью: изделия из черных металлов, шины, машиностроительное оборудование и сельхозтехника.

Возросла инвестиционная активность. Например, за первое полугодие 2023 г. российские инвестиции в белорусскую экономику выросли на треть. По словам Министра экономического развития России М.Г. Решетникова ожидается, что «новые инвестпроекты помогут запустить кредит на 105 млрд российских рублей, который Белоруссия получила в прошлом году. На данный момент одобрены 20 проектов на 74 млрд рублей. Более 2,5 млрд рублей на реализацию пяти проектов бизнес уже получил. На эти средства ведется расширение производства комплектующих к комбайнам, модернизация Минского подшипникового завода, производство самосвалов и строительной техники. Для жителей Белоруссии – это гарантированные рабочие места, для России – регулярные поставки важной продукции»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Максим Решетников: Россия и Белоруссия в 2023 г. могут превзойти рекорд по взаимному товарообороту. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/news/maksim\\_reshetnikov\\_rossiya\\_i\\_belorussiya\\_v\\_2023\\_g\\_mogut\\_prevzoyti\\_rekord\\_po\\_vzaimnomu\\_tovarooborotu.html](https://www.economy.gov.ru/material/news/maksim_reshetnikov_rossiya_i_belorussiya_v_2023_g_mogut_prevzoyti_rekord_po_vzaimnomu_tovarooborotu.html)

Важным противоречием в вопросе дальнейшей интеграции Беларуси и России традиционно оставался единый энергетический рынок, но достижение консенсуса по проекту Договора об объединенном рынке электроэнергии свидетельствует о позитивных сдвигах в этом вопросе.

В Минске продолжило свою работу в штатном режиме Торговое представительство РФ в РБ, осуществляющее на регулярной основе мониторинг потребностей белорусского рынка для организации эффективного освоения российскими предприятиями его возможностей. Также функционировал совместный Белорусско-Российский деловой совет.

В 2023 г. продолжилась методичная работа по устранению таможенных барьеров между Беларусью и Россией. В частности, в июле в рамках работы Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) были устранены ограничения в отношении оптовой торговли ломом и отходами черных и цветных металлов. Деятельность по ликвидации торговых препятствий реализуется в рамках евразийских интеграционных структур.

Одним из главных направлений экономической коммуникации между двумя странами является работа Минска с российскими регионами, которая заметно активизировалась. Кроме личных встреч Президента Беларуси и глав российских регионов, большой акцент делался на X Форуме регионов России и Беларуси. Форум наглядно продемонстрировал исключительно важное место межрегиональных связей с учетом текущих геополитических и экономических изменений, а также обновил абсолютные рекорды: подписано порядка ста соглашений о сотрудничестве, заключено контрактов на сумму более 110 млрд российских рублей. Ключевой эффект подобных форумов – в развитии прямых связей между административно-территориальными единицами стран, конвертируемых в реальные социально полезные проекты.

**Межрегиональные коммуникации.** Межрегиональные коммуникации – приоритетное направление белорусско-российских отношений. В 2023 г. Президент А.Г. Лукашенко лично встречался с главами Мордовии, Ставрополя, Кубани, Владимирской, Новосибирской, Ивановской, Ленинградской, Ульяновской областей. Глава государства отметил некоторое сокращение объема торговых операций с отдельными регионами по сравнению с предыдущими годами и призвал интенсифицировать экономическое сотрудничество перед лицом общих угроз. В российских регионах (таких как Мордовия, являющаяся одним из лидеров в области инновационного производства в России) Беларусь видит базу для создания совместных импортозамещающих производств. А.Г. Лукашенко предложил задействовать белорусских специалистов в создании в Мордовии Федерального биотехнологического центра, а российских специалистов – в создании на базе Белорусской национальной биотехнологической корпорации нового биотехнологического кластера. Белорусская сторона также заинтересована в сотрудничестве с мордовскими компаниями, выпускающими оборудование для химической промышленности, которое предполагается использовать на Беларуськалии. Другие регионы России имеют потенциал как рынки сбыта белорусской продукции, в первую очередь, пассажирской техники на разных типах двигателей. О сбыте белорусской продукции электроники, а также других наукоемких производств (с задействованием производственного потенциала индустриального парка «Великий камень») А.Г. Лукашенко говорил в ходе визита губернатора Ульяновской области. Также было заявлено о проектах активизации совместной работы Беларуси и Тамбовской области в сфере применения современных технологий водоочистки.

Беларусь является участником движения городов-побратимов. В сентябре 2023 г. в Бресте прошел XII Форум городов-побратимов, который собрал делегатов из 24 городов Беларуси и 67 городов России. Сотрудничество обсуждалось по четырем направлениям: экономическое взаимодействие, аспекты социальной политики, эффективность народной дипломатии для развития сфер образования, культуры и туризма, а также молодежная политика. Особое внимание было уделено исторической памяти. С белорусской стороны в функционировании форума большую роль сыграла общественная организация «Породненные города», работающая при Белорусском обществе дружбы и культурной связи с зарубежными странами.

Белорусское общество дружбы (БОД) является зонтичной организацией для подобного рода инициатив и реализует ряд программ, которые содействуют формированию положительного имиджа Беларуси в зарубежных странах, включая Россию, расширению и укреплению международного сотрудничества. Созданная БОД общественная организация «Породненные города» включает более тридцати белорусских городов, имеющих более трехсот городов-побратимов в 35 странах мира. Ежегодно проводятся две-три международных встречи городов и заключаются более двадцати договоров о породнении.

В 2023 г. был проведен X Форум регионов РБ и РФ. Эксперты отмечают, что все контакты с российскими регионами осуществляются изначально Президентом РБ. Это объясняется унитарной моделью Беларуси, в которой коммуникации с зарубежными регионами осуществляются не горизонтально и напрямую, а через центральные органы власти. Как уже было отмечено, Президент Беларуси регулярно проводит встречи с главами российских регионов.

В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития до 2030 г. (НСУР-2030) трансграничное сотрудничество предполагает создание экономических кластеров и трансграничных заповедных зон. В рамках реализации этой программы создается (с 2022 г.) особо охраняемая природная территория «Заповедное Поозерье» на границе Витебской и Псковской областей. Данная территория представляет собой единый природный комплекс с потенциалом для создания трансграничного биосферного резервата с целью его дальнейшего включения во Всемирную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО. В новом проекте Национальной стратегии устойчивого развития (НСУР-2035) Беларусь рассматривается как цифровой мост между странами ЕС, ЕАЭС и АТР, как международная коммерческая площадка (биржа) для нематериальных активов (технологий, интеллектуальной собственности, ноу-хау), но межрегиональное сотрудничество не рассматривается в НСУР-2035.

**Образовательные коммуникации.** Согласно Кодексу об образовании РБ основой государственной политики в сфере образования является обеспечение равенства белорусского и русского языка (ч. 9 ст. 2). В соответствии с ч. 1 ст. 82 Кодекса об образовании, государство гарантирует право граждан на выбор обучения и воспитания на одном из государственных языков РБ. Таким образом, русский язык является языком образования как в школах, так и в вузах, а в дополнительных языковых курсах для белорусов объективно нет необходимости. Это создает благоприятные условия для развития сотрудничества в сфере образования и науки.

В 2023 г. наблюдалось углубление сотрудничества между учреждениями образования двух стран как на двухсторонней, так и на многосторонней основе. С 2022 г. действуют Ассоциации школ и вузов РБ и РФ, в 2023 г. также подписано соглашение о создании Евразийского

консорциума университетов. Проводится Форум ректоров вузов Беларуси и России, в рамках которого заключаются меморандумы о сотрудничестве и формируется правовая база для создания программ двух дипломов и организации академических обменов. Важная работа по налаживанию образовательной коммуникации ведется в рамках Форума регионов России и Беларуси. Именно на таком форуме, проходившем в 2019 г. в Санкт-Петербурге, между ректорами БГУ и МГУ было подписано соглашение о создании первой магистерской программы двух дипломов «История белорусской диаспоры».

В соответствии с Соглашением между правительствами Беларуси и России о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях от 1996 г., российские дипломы признаются в РБ. Абитуриенты, сдавшие ЕГЭ в России, могут поступать на платную форму обучения в белорусские вузы наравне с белорусами – их зачислят сверх цифр планового приема исключительно на платную форму обучения. При этом оплата за учебу точно такая же, как и для белорусов (около \$ 1 тыс. в год). В 2023 г. действовавшее ранее ограничение по приему россиян в белорусские вузы было ликвидировано (до 2023 г. российские абитуриенты могли поступать только на специальности, наиболее востребованные экономикой). Подобная политика Министерства образования РБ свидетельствует о заинтересованности страны в привлечении российских студентов. Российское направление становится важной статьей дохода в сфере экспорта образовательных услуг.

Белорусские граждане также активно поступают в российские вузы, чему в немалой степени способствует действующее с 2021 г. разрешение поступать по сертификатам белорусского централизованного тестирования (ЦТ). При этом следует отметить, что половина поступивших в Россию белорусских студентов учится за счет средств федерального бюджета по установленным квотам, расширенным в 2023 г.

Важным событием в сфере образования обеих стран в 2023 г. стала разработка единого учебного пособия по истории для вузов, редакторами которого выступили ректор Академии управления при Президенте РБ В. Данилович и заместитель декана исторического факультета МГУ О. Соколова. Данное учебное пособие представляет собой краткий очерк истории белорусской государственности с древнейших времен до 2020 г. Создание подобных учебных пособий осуществляется под эгидой Постоянного Комитета Союзного государства и Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям.

В 2023 г. между министерствами науки и образования РФ и РБ был подписан план мероприятий по развитию взаимодействия между ведомствами на 2023-2024 гг. Подписание подобного документа – шаг на пути создания единого образовательного пространства Беларуси и России, которое является стратегической целью для двух государств. Новизной плана на указанный период является его акцент на воспитании и проведении патриотических мероприятий. Также в плане предполагается организация курсов повышения квалификации для белорусских и российских педагогов и совместного ресурсного центра по научно-методическому сопровождению педагогических классов. Примером новых проектов в сфере образовательных контактов является Международный проект «Летний институт». Данный проект рассчитан не только на преподавателей Беларуси, а на более широкую аудиторию. При этом следует отметить, что в образовательной коммуникации Беларуси и России сохраняются существенные пробелы – в частности, отсутствует программа академической мобильности наподобие ERASMUS, став-

шей основой Болонского процесса (Беларусь финализовала отказ от Болонского процесса, выйдя в ноябре 2023 г. из Европейской культурной конвенции, лежащей в его основе).

**Научные коммуникации.** Научные коммуникации между Беларусью и Россией реализуются, в первую очередь, на основе двухстороннего сотрудничества вузов и академий наук. Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований (БРФФИ), подчиненный Национальной академии наук Беларуси (НАН Беларуси), организует совместные гранты с Российским научным фондом, такие как БРФФИ-РНФ-2023. Существует премия НАН Беларуси и РАН за выдающиеся научные результаты, достигнутые в рамках совместных исследований. Однако финансирование и возможности реализации остаются ограниченными.

Сотрудничество академий наук институционализировано под эгидой Союзного государства. В рамках реализации программ Союзного государства президиумы НАН Беларуси и РАН проводят совместные заседания на регулярной основе. Союзным государством организовано 50 научных программ за период 2021-2022 гг., из которых Беларусь принимала участие в 30. В рамках совместных с Россией научных исследований создана белорусская космическая система и белорусский суперкомпьютер, активно развиваются атомная энергетика и исследования новейших материалов для приборостроения. Приоритетными направлениями научного сотрудничества на ближайшие годы были определены области космоса, микроэлектроники и разработка программного обеспечения. В 2023 г. на таком заседании была подписана Дорожная карта по сотрудничеству НАН Беларуси и Дальневосточного отделения РАН.

Научной коммуникации способствует статус русского языка как государственного в Беларуси, в связи с чем результаты научных исследований в национальных научных журналах публикуются в подавляющем большинстве случаев на русском. Также диссертации могут быть представлены как на русском языке, так и на белорусском. Анализ сайта Высшей аттестационной комиссии РБ позволяет заключить, что большинство диссертаций в Беларуси защищается на русском языке.

Между РБ и РФ заключен Договор о признании эквивалентности документов о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий. Выданные в РФ документы подлежат нострификации (приравнению) в соответствии с Инструкцией Высшей аттестационной комиссии РБ. Российские дипломы об ученых степенях и званиях, проходят в Беларуси упрощенную процедуру признания, тогда как дипломы многих других государств, с которыми у Беларуси нет соответствующих договоров, требуют процедуры обязательной переаттестации.

**Культурные коммуникации.** Институциональной основой коммуникации между Беларусью и Россией в сфере культуры является Межправительственное соглашение о сотрудничестве в области культуры, образования и науки от 21 февраля 1995 г., а также подписываемые в его рамках двухлетние межведомственные программы. В рамках сотрудничества с 2001 г. организуются, в частности, совместные заседания коллегий министерств культуры России и Беларуси. Постоянно действующих отдельных межправительственных органов в данной сфере нет. Частично указанные функции выполняют Постоянный комитет Союзного государства и Совет по культурному сотрудничеству государств-участников СНГ. Также в рамках СНГ Беларусь является членом Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества,

направленного на развитие общего культурного пространства. О результатах деятельности этой организации в 2023 г. значимой информации в открытых источниках нет.

Сотрудничество в культурной сфере в 2023 г. осуществлялось на основе Плана сотрудничества между министерствами культуры Беларуси и России на 2022-2024 гг. Среди проектов – возрождение Молодежного белорусско-российского оркестра под руководством Ю. Башмета и создание российско-белорусской комиссии по истории, призванной способствовать работе по сохранению исторической памяти.

Количество гастролей российских артистов в 2023 г. заметно увеличилось. Ключевой гастрольной площадкой стал Большой театр Беларуси, который в течение года встречал солистов Мариинского, Пермского, Башкирского, Большого театров, Кремлевского балета и др. Гастроли российских театров в 2023 г. были также на сценах Театра юного зрителя, Белорусского государственного музыкального театра. Российские музыканты регулярно выступали с Государственным академическим симфоническим оркестром РБ на сцене Белгосфилармонии.

Беларусь уделяет большое внимание сохранению памятников и памятных мест, связанных с историей России. В частности, в центре Минска с 2011 г. существует мемориальный комплекс «Братское военное кладбище», где захоронены русские воины, павшие в Первой мировой войне. В ноябре 2023 г. в центре Минска (на площади перед посольством РФ) открыт памятник Александру Невскому. В Могилевской области установлена икона в часовне в честь битвы при Салтановке, имевшей место в Отечественную войну 1812 г.

В Беларуси сохранены основные советские памятные даты (9 мая, 7 ноября, 23 февраля, 8 марта). Даты православных праздников, как и в России, даются по юлианскому календарю. Памятные даты, введенные в РФ после распада Советского Союза (4 ноября; 12 июня; День семьи, любви и верности 8 июля), в Беларуси не получили всеобщего распространения и поддержки. В Беларуси введены свои новые, постсоветские памятные даты (3 июля, 17 сентября), не имеющие антироссийской направленности. Отметим, что Беларусь – единственная страна постсоветского пространства, имеющая с Россией общий праздник, установленный в постсоветское время, – 2 апреля ежегодно празднуется День единения российского и белорусского народов.

Трактовка событий советского периода в белорусских учебниках, используемых в образовательном процессе на уровне среднего и высшего образования, преимущественно совпадает с российской. Полное совпадение наблюдается в освещении Великой Отечественной войны. Трактовка событий до 1917 г. (разделы Речи Посполитой, политика русификации после подавления восстания Кастуся Калиновского, борьба Великого княжества Литовского и Москвы за Смоленск и пр.) в определенных случаях отличается от российской интерпретации.

Русская литература является отдельной школьной дисциплиной. Обязательная учебная программа по русской литературе не всегда совпадает с российской. Однако информация о русских писателях и поэтах общедоступна. Информация о русских ученых не ограничивается. В учебниках имеются упоминания ученых из России, имеющих непосредственное отношение к изучаемым предметам и темам: Менделеев, Попов, Яблочков, Отто Шмидт, Миклухо-Маклай, Пржевальский и др. Что касается лауреатов Нобелевской премии, предметом особой гордости является Жорес Алфёров, уроженец Минска, но работавший всю жизнь в Ленинграде (Санкт-Петербурге).

Книги русских и российских писателей занимают прочное место среди читательских предпочтений белорусов. Российские издания общедоступны в книжных магазинах республики, хотя русская литература издается белорусскими издательствами не так часто. Сайт главного белорусского издательства «Мастацкая літаратура» («Художественная литература») указывает среди публикаций за 2023 г. только М.А. Булгакова, В.Г. Короленко и Н.В. Гоголя, произведения которых входят в школьную программу по русской литературе. В 2023 г. российские писатели презентовали свои произведения на международном литературном конкурсе поэтических переводов «Беларусь – Россия. Сожские берега дружбы» в Гомеле.

**Медиакоммуникации.** В сфере медиакоммуникации между Россией и Беларусью есть ряд межгосударственных соглашений, в первую очередь, реализуемых в рамках Союзного государства. Ст. 18 Договора о создании Союзного государства предусматривает построение единого информационного пространства Беларуси и России. Также единое информационное пространство предполагалось создать в рамках СНГ. Работа в этом направлении возложена на Региональное Содружество в области связи (РСС) и Координационный совет государств-участников СНГ по информатизации. Ключевым документом, регулирующим деятельность указанных органов, является Положение о Комиссии по информационной безопасности при Координационном совете по информатизации при РСС.

В области создания единого информационного пространства с Россией Беларусь является участником Статистического Комитета СНГ, координирующего статистические службы Содружества; Соглашения о научно-техническом сотрудничестве СНГ; Соглашения о сотрудничестве в области информации СНГ; Соглашения о создании межгосударственной телерадиокомпания «Мир»; Соглашения об обмене экономической информацией. Беларусь активно работает в направлении сближения нормативно-правовой базы, обмена информационными ресурсами, комплексного решения проблемы информационной безопасности.

Российские электронные и печатные СМИ находятся в беспрепятственном доступе для жителей Беларуси. Белорусские ресурсы имеют меньший доступ к российскому потребителю. Некоторые белорусские эксперты считают, что эта ситуация сложилась с начала информационного взаимодействия двух союзных стран и оказывает определенное негативное влияние на создание гомогенного информационного пространства. Вместе с тем функционируют союзные СМИ: телерадиокомпания «Союз», агентство «Союз-Инфо», сайт Парламентского Собрания Союза Беларуси и России. Основным органом Союзного государства в указанной сфере является Телерадиовещательная организация Союза Беларуси и России, отметившая в 2023 г. свое 25-летие.

Открытые источники не содержат поименного списка всех СМИ, аккредитованных в РБ, однако из них следует, что российские СМИ работают в условиях конкуренции со СМИ из других стран. В частности, среди информационных агентств, кроме российского ТАСС, в РБ аккредитованы Reuters, Associated Press, Xinhua. При этом доля российских СМИ увеличилась после введения новых правил аккредитации СМИ в 2020 г.

Подавляющее большинство белорусских СМИ работают на русском языке. Газеты объединены в издательства. Наиболее известным издательством, выпускающим СМИ на белорусском языке, является «Звезда». Белорусские и российские СМИ взаимодействуют на базе

Соглашения о сотрудничестве между белорусским и российским союзами журналистов, подписанного в 2019 г.

В социальных сетях Беларуси размещается преимущественно дружественный контент относительно России. При этом нельзя отрицать того, что в ряде социальных сетей, запрещенных в РБ, транслируются антироссийские высказывания (на белорусском и на русском языках). Однако по белорусскому законодательству критика в адрес россиян и российского государства может преследоваться по ст. 130 УК РБ – разжигание социальной и иной розни. Анализ правоприменения в РБ свидетельствует о подобных случаях.

**Коммуникации НКО.** Работа НКО в Беларуси регулируется принятым в 2023 г. Законом «Об основах гражданского общества». Согласно данному закону работа НКО и их взаимодействие с органами государственного управления РБ должны способствовать обеспечению народного единства, независимости и территориальной целостности государства, государственного суверенитета, укреплению единой общности «белорусский народ». Разрешение вопросов, касающихся функционирования НКО и их взаимодействия с властью, возложено законом на Министерство юстиции РБ. Доля зарубежных НКО в стране уменьшилась после 2020 г. в связи с введением новых правовых норм, регулирующих данную сферу. Российские НКО могут функционировать в Беларуси в соответствии с установленными правилами для всех иностранных НКО.

Совместные проекты белорусских НКО с российскими немногочисленны. В числе причин эксперты отмечали, в первую очередь, слабость белорусских НКО. По их мнению, подобная ситуация, видимо, сохранится в краткосрочном периоде, на который придется системное переформатирование сферы белорусского гражданского общества. Примером совместного проекта между российскими и белорусскими НКО является открытие Центра анализа и прогнозирования союзных интеграционных процессов в Минске под эгидой Фонда поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова. Также в рамках сотрудничества Русского культурно-просветительского общества и Могилевского отделения РОО «Патриоты Беларуси» в Могилевской области установлена икона в часовне в честь битвы при Салтановке, имевшей место во время Отечественной войны 1812 г.

Белорусское законодательство не содержит препятствий для работы организаций соотечественников. В 2023 г. их деятельность не давала значимых информационных поводов.

Фонд «Русский мир» на регулярной основе осуществляет проекты в Беларуси, которые, в основном, направлены на открытие в учреждениях образования кабинетов Русского мира («кабинетов русской лингвокультуры»). Под эгидой Фонда в 2023 г. в Могилеве был создан просветительский интернет-ресурс «Могилев на Днепре, или история одной губернии». В Новополоцке организован фестиваль «Русское слово». Анализ источников позволяет сделать вывод, что деятельность фонда в 2023 г. была сосредоточена только на восточных областях Беларуси.

Проекты Россотрудничества в большей степени сконцентрированы в Минске. Русский дом в Минске осуществлял в 2023 г. деятельность в сфере сохранения исторической памяти и организации проектов социальной направленности.

Ввиду того, что русский язык является государственным, деятельность Государственного института русского языка им. А.С. Пушкина в РБ не носит масштабного характера. С 2021 г. функционирует кафедра «Институт Пушкина» в составе Центра русского языка и куль-

туры Белорусско-Российского университета в Могилеве.

Возможности для деятельности НКО стран-противников России и Беларуси существенно сузились после событий 2020 г. и введения в 2023 г. Закона РБ «Об основах гражданского общества».

**Молодежные коммуникации.** Проекты молодежной коммуникации развиваются в рамках взаимодействия Белорусского Республиканского Союза Молодежи (БРСМ) и Российского Союза Молодежи (РСМ). В своей деятельности оба союза имеют схожие цели: они направлены на воспитание социально ответственных граждан в духе патриотизма и предоставление молодому поколению ресурсов для реализации своего потенциала. Взаимодействие РСМ и БРСМ осуществляется на базе Соглашения о сотрудничестве, подписанного в 2003 г. С 2021 г. союзы расширили кооперацию в сфере общественной дипломатии, молодежных обменов, стажировок, совместных творческих и образовательных инициатив. В 2023 г. в Минске проходила Школа молодых лидеров Союзного государства.

В 2023 г. появились новые молодежные проекты в сфере сохранения исторической памяти. В частности, представители молодежи Беларуси принимали участие в международной школе молодых историков «Политика памяти на постсоветском пространстве: ключевые подходы и практики», организованной в г. Светлогорске Калининградской области Министерством науки и высшего образования РФ и БФУ им. И. Канта. Проект включал участников из Сербии, Болгарии, Армении, Таджикистана, Казахстана, Кыргызстана. Для молодых слушателей (в первую очередь, студенческой молодежи) на базе Национальной библиотеки Беларуси проводился международный форум Российского военно-исторического общества «История для будущего: Россия и Беларусь».

Одним из постоянно действующих институтов молодежного сотрудничества является Молодежная палата при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России. В 2023 г. она организовала видеомост между Москвой и Минском. Было предложено совместными усилиями оборудовать партизанские стоянки на приграничных территориях с целью восстановления мест коллективной памяти о жертвах Великой Отечественной войны. Еще одним знаковым объектом, к восстановлению которого предлагалось приступить, должно было стать Буйничское поле в Могилевской области. В Смоленске Молодежная палата провела фестиваль «Молодежь за Союзное государство», в рамках которого были проведены заседания комиссий палаты, а также обсуждены вопросы реализации на территории Союзного государства патриотического проекта «Время помнить».

В 2023 г. совместным молодежным проектом стал организованный в Бресте первый слет студенческих патриотических объединений. На площадке этого форума обсуждались вопросы патриотического движения двух стран, сохранения исторической памяти и патриотического воспитания молодежи. На территории Брестской крепости была проведена диалоговая площадка «Память во имя будущего» и лекция о геополитической обстановке в мире.

Важным патриотическим культурно-образовательным проектом в 2023 г. стал «Поезд памяти», организуемый не первый год. Его участниками были белорусские и российские школьники, которые за две недели посетили несколько городов двух стран, ознакомились с основными вехами Великой Отечественной войны, к которым был привязан маршрут движе-

ния Поезда, встретились с ветеранами, посетили музеи, реконструкции военных событий, просветительские и культурные мероприятия.

Анализ проведенных в 2023 г. молодежных проектов показывает, что основной акцент в них делается на патриотическом воспитании и сохранении исторической памяти, что частично обусловлено и теми геополитическими вызовами, которые в данный момент стоят перед Беларусью и Россией.

**Религиозные и межрелигиозные коммуникации.** Русская Православная Церковь Московского Патриархата является самой большой конфессией в РБ. Согласно статистике, к православным себя относят более 80% жителей республики.

В 2023 г. в Палате представителей Национального собрания РБ на второе чтение представлен проект закона «Об изменении законов по вопросам деятельности религиозных организаций», целью которого заявлено укрепление фундамента межконфессионального диалога. Проект закона, в частности, предлагает: запрет на использование в местах богослужения любой символики, кроме религиозной; запрет на размещение текстов и изображений, направленных на разжигание религиозной розни и вражды; запрет деятельности религиозных организаций, направленных против суверенитета РБ, ее конституционного строя и гражданского согласия; запрет религиозным организациям заниматься политической деятельностью; изменение порядка государственной регистрации религиозных организаций; расширение перечня случаев, при которых религиозная организация может быть ликвидирована.

Белорусская Православная Церковь (БПЦ) поддерживает межконфессиональный диалог с католической церковью. Митрополит Минский и Заславский Вениамин провел встречу со специальным Посланником Папы Римского и Апостольским Нунцием в РБ. Поводом для встречи стало принятое в марте 2023 г. решение Папы Римского об учреждении Апостольской администрации для белорусских греко-католиков. Это означает, что небольшая религиозная община белорусских греко-католиков (униатов), наследников Брестской церковной унии 1596 г., приравнена Ватиканом к отдельной епархии. До этого белорусские греко-католики считались частью украинской униатской епархии. Белорусская сторона выразила представителям Ватикана свою озабоченность по поводу принятого Папой Римским решения, которое может негативно сказаться на обстановке религиозного мира и согласия в Беларуси. Таким образом, на фоне сложившейся в Восточной Европе ситуации Ватикан пытается активизировать инструменты своего влияния на белорусское общество, что вызывает тревогу БПЦ. Важным пунктом межконфессиональной коммуникации является проект Соглашения о взаимном признании прав собственности, которое могло бы урегулировать претензии православной и католической церквей по поводу культовых сооружений, принадлежавших в разные исторические эпохи обеим конфессиям.

БПЦ стремится увеличить свою общественную роль в жизни Беларуси, в частности, путем расширения своего присутствия в образовательном и воспитательном процессе. БПЦ активно взаимодействует с Министерством образования на основе соответствующей Программы сотрудничества на 2020-2025 гг. Программа сотрудничества предусматривает: привлечение к образовательному процессу лиц, имеющих высшее духовное образование; экспертизу рукописей учебных пособий по историческим дисциплинам и подготовку рекомендаций по их совершенствованию; экспертизу и подготовку учебной программы факультатива

«Святыни родного края»; разработку методических рекомендаций для педагогов учреждений дошкольного образования по духовно-нравственному воспитанию дошкольников на православных традициях белорусского народа. В то же время БПЦ реализует экспериментальные проекты (совместные с Республиканским Институтом профессионального образования) по вопросам патриотического и духовно-нравственного воспитания учащихся на основе православных традиций белорусского народа. БПЦ принимает активное участие в мероприятиях, приуроченных к годовщинам Великой Победы.

В 2023 г. Министерством образования РБ утверждена учебная программа факультатива «Основы духовно-нравственной культуры и патриотизма» для учеников 7(8) классов (на 35 учебных часов – по одному уроку в неделю). Она стала логическим продолжением (третьей частью) этого же курса для 5(6), 6(7) классов. Принимая во внимание вероисповедание большинства населения, Министерство образования привлекало к консультациям в первую очередь БПЦ.

**Отношение к Российской Федерации, россиянам, этническим русским внутри страны.** Беларусь и Россия являются частью единой русской цивилизации. Общая траектория исторического развития, распространенность православия (более 80% населения республики относит себя к РПЦ) обусловили отношение к русским как к братскому народу.

Статус русского языка как одного из государственных закреплен в ст. 17 Конституции РБ. Ст. 15 Конституции РБ гарантирует защиту русской культуры и русскоязычного населения. Таким образом, любые притеснения русских и русскоязычного населения нарушают основы конституционного строя Беларуси. В этой связи случаев замены идентификации (смены русским населением своей национальности и фамилии, как происходит в Прибалтике) в Беларуси не наблюдалось. При этом интересной особенностью белорусского законодательства является обязательность транслитерации фамилий и имен граждан Беларуси на латиницу именно с белорусского языка (например, бывшая первая ракетка мира Виктория Азаренко латиницей подписывается как Azaranka).

Сфера использования русского языка в уличных надписях, объявлениях и пр. в 2023 г. расширилась. С Чемпионата мира по хоккею 2014 г. в Минске городские надписи дублировались на латинской транслитерации с белорусского языка, а в метро делались объявления на английском. В конце 2023 г. было объявлено о прекращении подобной практики в связи с жалобами, поступающими в государственные органы от неравнодушных граждан, полагающих, что использование английского алфавита и английского языка является западным информационным влиянием. Теперь городские надписи и объявления предполагается делать только на государственных языках РБ, что увеличивает относительную долю в них русского языка.

Оценки России правительственными и проправительственными СМИ в 2023 г. были исключительно положительными. Российские информационные нарративы, в целом, повторялись в белорусском информационном пространстве. Каких-либо негативных оценок России и проводимой ею политики, как было, например, в первой половине 2020, не наблюдалось. Государственные СМИ уделяли много внимания позитивной роли Президента РБ в урегулировании конфликта государственных органов России и ЧВК «Вагнер».

Оценки России в белорусских социальных сетях в данном случае не являются допустимой эмпирической базой для исследования общественного мнения касательно РФ. По белорусскому законодательству критика в адрес россиян и российского государства может подпадать под ст. 130 УК РБ – разжигание социальной и иной розни. Анализ правоприменения в РБ свидетельствует о подобных случаях.

Опрос, проведенный аналитическим центром ЕсооМ по заказу БЕЛТА, показывает, что большинство респондентов настроены пророссийски. 56,8% респондентов ответили, что «хорошо относятся к России», и еще 12,9% – «скорее хорошо». «Нейтрально» относятся 20,6% респондентов, и лишь 2,5% «плохо» и «скорее плохо». Даже с учетом возможных погрешностей при проведении социологического опроса, можно сказать, что подавляющее большинство белорусского общества настроено дружелюбно в отношении России и россиян. В целом, за 2023 г. не было рисков для цивилизационного единства народов Беларуси и России.

**Свобода передвижения.** Визовый режим между Беларусью и Россией отсутствует. Пограничный контроль на белорусско-российской границе белорусскими пограничниками не осуществляется. Ограничения на передвижение граждан в рамках Союзного государства вводились российской стороной на фоне распространения коронавирусной инфекции, но с марта 2023 г. они сняты. В 2023 г. вступил в силу Закон от 27.01.2023 № 2-ФЗ, который подтвердил со стороны России признание виз, выданных Беларусью. Это важный шаг в сторону единого визового пространства, предусмотренного подписанным в июне 2020 г. и ратифицированным в январе 2023 г. Соглашением о взаимном признании виз между Россией и Беларусью. При этом пока что отложен на неопределенный срок процесс введения единой визы Союзного государства (по официальным данным – в силу технической сложности и затратности).

Право безвизового режима, предусмотренное Указом Президента РБ на 30 суток гражданам 74 государств, не распространяется на Россию, т. е. лица, воспользовавшиеся этим правом для въезда в РБ, не могут без визы въехать в Россию, так как безвизовый режим для России определяется международными договорами самой России. Для предотвращения незаконного въезда в Россию предусмотрен обмен информацией между профильными ведомствами двух стран.

По мнению белорусской стороны, вступление в силу Соглашения о взаимном признании виз не только регулирует миграционные процессы, но и повышает туристическую привлекательность Беларуси и России, создает новые возможности для турбизнеса, особенно в сфере организации трансграничных туров. В перспективе реализация Соглашения позволит сделать белорусско-российскую границу полностью прозрачной, убрать рудименты паспортного контроля, а также досмотр грузов.

В вопросе о виде на жительство для россиян отсутствуют какие-либо ограничения. В 2023 г. вступили в силу изменения в Закон РБ «О гражданстве». В случае наличия у граждан РБ российского паспорта или вида на жительство в РФ они обязаны в установленный срок (3 месяца) проинформировать органы МВД для постановки на соответствующий учет. При этом иностранное гражданство за гражданами РБ юридически не признается. Иными словами, с юридической точки зрения гражданин РБ, получивший паспорт другого государства, включая Россию, считается только гражданином Беларуси, а наличие иностранного паспорта никак не влияет на права и обязанности этого человека перед белорусским государством. Вместе с тем

лицо, имеющее двойное гражданство, лишается белорусского только в случае его поступления на особые виды работ в другом государстве (например, в спецслужбы или полицию). Гражданин РФ, в свою очередь, для получения белорусского гражданства по белорусскому законодательству обязан отказаться от российского.

Россияне могут находиться в Беларуси без регистрации до 90 дней. Регистрация позволяет им продлить этот срок еще на столько же. Россияне получают вид на жительство в Беларуси по упрощенной процедуре (подача соответствующих документов, медицинское освидетельствование). Данные меры относительно россиян абсолютно зеркальны тем, которые применяет Россия относительно белорусов в данной сфере.

# РЕСПУБЛИКА АБХАЗИЯ АЦСНЫ



Республика Абхазия впервые участвует в Рейтинге дружественности коммуникационных режимов и заняла третье место.

# 81,4 балла

istockphoto.com



Рисунок 4 – Профиль коммуникационного режима Республики Абхазия (в баллах)

Нормы и правила международных коммуникаций, сложившихся в Абхазии, во многом схожи с российскими и способствуют формированию общего экономического, информационного, гуманитарного, политического пространств Абхазии и России. Будучи одной из стран Черноморского региона, Абхазия хотела бы более выгодно использовать этот потенциал и выстроить отношения не только с Турцией, но и с черноморскими странами ЕС. Периодически возвращаясь к этой идее, Абхазия наталкивается на неизменную позицию непризнания со стороны стран ЕС. Изменения коммуникационного режима в 2023 г. касались усиления контроля за НКО с иностранным финансированием, расширения спектра русскоязычных медиаресурсов (газета «Вестник Абхазии», портал Абхазия.рф), появления более критичного контента в отношении западных стран, увеличения возможностей для молодежных коммуникаций.

В данном разделе представлен страновой профиль дружественности коммуникационного режима с указанием полученных показателей и краткой характеристикой исследуемых групп коммуникаций.



## Характеристика коммуникационного режима по группам коммуникаций

**Внешиполитические коммуникации.** При выстраивании внешнеполитических коммуникаций Республика Абхазия (далее – РА) руководствуется стремлением к развитию взаимовыгодных отношений со всеми странами мира. Российская Федерация (далее – РФ) рассматривается как стратегический партнер, коммуникации с которым должны укрепляться, как и коммуникации в рамках СНГ и ЕАЭС. Отношения с Россией носят стратегический характер и характеризуются как союз двух родственных культур, разделяющих единые общечеловеческие ценности и видение будущего мира. РФ играет ключевую роль в обеспечении безопасности РА, содействует процессу формирования внутренних источников развития и расширению собственных возможностей РА в различных сферах. Российско-абхазская договорно-правовая база способствует укреплению международных позиций РА и создает условия для ее активного участия в международном сотрудничестве. В соответствии с Меморандумом между МИД РА и МИД РФ (2015 г.) Россия и Абхазия развивают механизм реализации скоординированной внешней политики. Благодаря совместной охране абхазо-грузинской государственной сухопутной и морской границы удается поддерживать безопасность Абхазии и способствовать региональной стабильности. На основе Соглашения между странами о сотрудничестве в военной области (2009 г.), Соглашения о военно-техническом сотрудничестве (2010 г.) реализуется комплекс мер, направленных на повышение обороноспособности Вооруженных Сил РА. Обобщая сказанное, отметим, что достижение большинства внешнеполитических задач РА видит через укрепление и развитие взаимовыгодных союзнических отношений с РФ.

Большой блок внешнеполитических задач РА связан с дальнейшим признанием Абхазии международными субъектами, формированием и укреплением позитивного международного имиджа страны, признанием паспорта гражданина РА в качестве документа, дающего право на пересечение границ иностранных государств.

Блок региональных задач связан с содействием укреплению мира, безопасности и стабильности в Кавказском регионе; с урегулированием грузино-абхазского конфликта и нормализацией отношений с Грузией, которые должны основываться на взаимном признании, уважении суверенитета и невмешательстве во внутренние дела друг друга. Абхазия является одним из участников Международных Женевских дискуссий по стабильности и безопасности на Южном Кавказе, нацелена донести свою позицию до ключевых международных акторов, таких как США, ООН, ЕС, ОБСЕ, и убедить Грузию в необходимости подписания юридически обязывающего документа о неприменении силы – мирного договора между Грузией и Абхазией. Такая же повестка на Женевских дискуссиях и у Южной Осетии. Заседание участников в 2023 г. не дало желаемых результатов.

Налаживание отношений с государствами, входящими в состав СНГ и ЕАЭС, для Абхазии играет не менее важную роль, и Абхазия намерена принимать активное участие в интеграционных процессах на постсоветском пространстве, реализуемых по инициативе и (или) при содействии РФ. Несмотря на изоляцию и непризнание, Абхазия активно развивает сотрудничество со всеми странами СНГ. Более успешным и активным можно назвать сотрудничество

с Беларусью. За прошедшие 2 года состоялись две неформальные встречи президентов двух стран. РА открыто обсуждает с Беларусью вопрос установления дипломатических отношений. Для Абхазии интересен и Казахстан как член ЕАЭС, но контакты с этой страной пока не достигли необходимого уровня взаимодействия.

Особую роль во внешнеполитических коммуникациях РА играет Турецкая Республика, так как в Турции проживает большая часть абхазо-абазинской и черкесской диаспоры. Решение демографической проблемы Абхазии видит в активном процессе репатриации этнических абхазов и абазин. Помимо этого, Турция является вторым экономическим партнером РА после России. Поэтому Абхазия стремится наладить многоуровневые связи с этим государством, диаспоральными объединениями, организациями и культурными центрами.

РА развивает отношения и со странами, признавшими независимость Республики: Боливарианская Республика Венесуэла, Республика Никарагуа, Сирийская Арабская Республика, Приднестровская Молдавская Республика, Республика Южная Осетия, Республика Вануату, Республика Науру и Тувалу. С некоторыми из них идет активное взаимодействие, ведется работа по расширению межгосударственной нормативной правовой базы в политической, экономической, торговой, научно-технической сферах, в области культуры, образования и спорта.

Активно продвигается сотрудничество со странами Латинской Америки, в частности, в Венесуэле и Никарагуа действуют постоянные дипломатические представительства РА. С этими странами, признавшими независимость РА, идет постоянное взаимодействие в культурной и политической сферах. Некоторые логистические проблемы не дают в полной мере реализовать весь экономический потенциал такого сотрудничества, но договорная база между Абхазией и этими странами затрагивает все сферы современной жизни государств, включая взаимное признание документов, межбанковское содействие, авиасообщение, торговлю, политические консультации и т. д.

Партнерство с Сирийской Арабской Республикой развивается на основе Договора о дружбе и сотрудничестве между РА и САР, подписанного в г. Дамаске 4 сентября 2018 г. За прошедшие 5 лет два президента Абхазии и несколько правительственных делегаций, а также представителей бизнеса посетили Сирию.

Кроме того, РА заинтересована в коммуникациях с глобальными и региональными международными организациями, а также в развитии отношений со странами ЕС. Аргументом в пользу сотрудничества служит черноморское пространство, частью которого являются Абхазия и некоторые страны ЕС. Понимая, что политическое признание РА со стороны ЕС в обозримой перспективе мало реально, Абхазия признает возможность развития отношений с ЕС в экономической и гуманитарной областях. Одной из основных повесток на переговорах Абхазии с представителями ЕС выступает вопрос о свободе передвижения, доступе к европейскому образованию, медицинскому обеспечению и культурно-гуманитарному сотрудничеству. Абхазия настаивает на признании паспорта гражданина РА в качестве документа, дающего право на пересечение государственных границ Европейского Союза и других иностранных государств. В начале 2023 г. Абхазия подписала соглашение о получении грантов по программе ENPARD (совместная программа ЕС и ООН по развитию сельских территорий).

Вместе с тем позиция Абхазии в отношении России не вписывается в представления ЕС о ее роли в регионе. ЕС опасается планов России по созданию постоянной военно-морской базы Черноморского флота в РА. В мае 2023 г. в Брюсселе и Новом Афоне состоялся саммит «Абхазия – ЕС», на котором стороны зафиксировали евроатлантические устремления РА. Абхазия и ЕС обсудили условия сотрудничества и членство в ЕС. Со второй половины 2023 г. отношения с Западом начали обостряться. Стало понятно, что ЕС не будет менять политику непризнания Абхазии, считая ее «оккупированной» территорией. Со стороны РА было заявлено о запрете на въезд в страну лицам и членам НКО, которые рассматривают Абхазию как оккупированную территорию и «хотят разрушить абхазо-российские отношения». В конце 2023 г. было объявлено, что МИД РА не будет сертифицировать новые проекты, финансируемые частично или полностью агентством США по международному развитию USAID\*<sup>2</sup>.

Подводя итог, отметим многовекторность внешней политики РА при сохранении благоприятных условий для внешнеполитических коммуникаций с Россией, Турцией, странами СНГ и ЕАЭС.

**Экономические коммуникации.** РА стремится максимально раскрывать потенциал своего географического положения, культурного наследия и свои рекреационные возможности. Но развитие туристической инфраструктуры и сельского хозяйства требует привлечения иностранных инвестиций, что является ключевым элементом внешнеэкономической политики страны. Абхазия настроена установить партнерские отношения с различными странами, заинтересовать иностранные компании вкладывать средства в туристический сектор и предоставить им благоприятные условия для ведения бизнеса.

Одним из главных направлений внешнеэкономических связей Абхазии является сотрудничество с Россией. РФ выступает основным торговым партнером Абхазии (76% товарооборота РА). Товарооборот же России с Абхазией составляет более \$ 350 млн. Основу российского экспорта формируют продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье, минеральные продукты, продукция химической промышленности, машины, оборудование и транспортные средства и др.

Россия оказывает масштабное финансовое и социально-экономическое содействие развитию РА. В настоящее время реализуется госпрограмма социально-экономического развития РА на 2022-2025 гг. Благодаря российской поддержке реконструировано более 500 объектов, полностью восстановлена социальная и инженерная инфраструктура. Более 40% бюджета Абхазии обеспечивается субсидиями из бюджета России.

В июне 2023 г. Абхазия и Россия подписали соглашение об осуществлении инвестпроекта по возобновлению деятельности аэропорта «Сухум».

В Абхазии зарегистрированы более двухсот совместных российско-абхазских предприятий. Сотрудничество по линии частного бизнеса происходит главным образом в области связи, туризма, топливно-энергетического комплекса и строительства. В Сухуме регулярно проводятся российско-абхазские деловые форумы.

Турция является вторым по значимости экономическим партнером Абхазии. При этом доля общего внешнего товарооборота составляет 11%, и эта цифра ежегодно увеличивает-

<sup>2</sup> \* По сообщению МИД РФ, деятельность организации на территории Российской Федерации прекращена с 1 октября 2012 года. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1625294/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1625294/)

ся. Торговля между Турцией и Абхазией осуществляется, в основном, путем морского сообщения.

Таможенное оформление и таможенный контроль грузов проводится в морских портах Сухум, Очамчыра и Пицунда. По данным Государственного таможенного комитета, товарооборот Абхазии с Турцией в 2022 г. в сравнении с предыдущим 2021 г. увеличился на 142%. Основными формами двустороннего сотрудничества, помимо товарных поставок, являются обмен делегациями представителей предпринимательских и деловых кругов, организация выставок и ярмарок, культурных мероприятий.

Кроме экономического сотрудничества с Россией и Турцией, Абхазия в условиях международной изоляции находит возможности торговли со странами Латинской Америки, Индией, Китаем, Сирией и др. Объем внешней торговли РА в 2022 г. составил 39 млрд 931,0 млн рублей. В десятку торговых партнеров РА за 2022 г. вошли такие страны, как Россия (76%), Турция (11%), США, Молдова, ОАЭ, Япония, Беларусь, Китай, Бразилия, Германия. При этом экспорт осуществлялся только в Россию, Турцию, ОАЭ, Беларусь.

**Межрегиональные коммуникации.** Коммуникации с регионами России выстраиваются на международных площадках, таких как форумы, выставки, конференции. Например, Российско-Абхазский деловой форум, Санкт-Петербургский международный экономический форум, Кавказская инвестиционная выставка в Минеральных Водах и др.

Свою роль в развитии межрегионального сотрудничества играют ТПП и Межправительственная комиссия по социально-экономическому сотрудничеству между Россией и Абхазией.

Прежде всего, РА укрепляет контакты с республиками Северного Кавказа и регионами Юга России, которые в силу географических, исторических и культурных особенностей всегда играли особую роль в истории Абхазии. Но протяжении 30 лет у РА сложились более обширные связи, в частности, с Москвой и Московской областью, Санкт-Петербургом, Краснодарским краем, Нижегородской областью, Татарстаном, Башкортостаном, Крымом и республиками Северного Кавказа.

Развиваются побратимские связи: г. Сухум – побратим г. Килмарнок в Шотландии, г. Адапазары в Турции, г. Ахарне в Греции, г. Поинт-А-Питер в Гваделупе. После Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. были подписаны Соглашения о сотрудничестве с руководством Краснодар, Уфы, Тирасполя, Черкесска, Подольска, Волгограда, Грозного, Степанакерта, Нижнего Новгорода, Архангельска, Тамбова. В 2021 г. Чебоксары и Сухум стали побратимами, в 2022 г. побратимом Сухума стал Брянск, в 2023 г. – Владикавказ и Казань.

Побратимские связи помогают развивать экономические контакты, сотрудничать в области культуры, в сфере молодежной политики, образования, физической культуры и спорта, предпринимательства и туризма; обмениваться опытом в сфере архитектуры и градостроительства. Развитию сотрудничества способствует членство Сухума в Международной ассоциации «Породненные города» (МАПГ), «Международной ассамблеи столиц и крупных городов» (МАГ), «Международного Черноморского Клуба» (МЧК).

**Образовательные коммуникации.** Развитию коммуникации в области образования, науки и культуры способствует государственный статус русского языка и его распространенность в деловой коммуникации и на бытовом уровне в РА. В школах Абхазии преподают как на абхазском, так и на русском языках. Из 153 общеобразовательных учебных заведений в РА

58 абхазских школ, 55 русских, 16 русско-абхазских, 24 армянских<sup>3</sup>. Действуют два вуза – Абхазский государственный университет (АГУ) и Сухумский открытый институт (СОИ). Абхазия перешла на российские стандарты образования, что позволяет абхазским студентам обучаться в российских вузах.

Россия как стратегический партнер РА оказывает большую помощь и поддержку в подготовке профессиональных кадров, необходимых для функционирования государства и развития страны, в реализации программы развития абхазского языка, обеспечения учебниками, образовательными стандартами. РФ оказывает помощь в ремонте и строительстве школ, материально-техническом оснащении школ и вузов и др.

Действует Соглашение о взаимном признании образования и (или) квалификаций, полученных в образовательных и (или) научных организациях РФ и РА по образовательным программам, аккредитованным в соответствии с законодательством каждого из государств.

Для абхазской молодежи предоставляются квоты на обучение в российских вузах за счет средств бюджета РФ. В сентябре 2023 г. по квоте Россотрудничества направлены в вузы РФ 84 абитуриента, по линии Министерства просвещения РА направлены в вузы и колледжи РФ – 15 абитуриентов: в Белгородский государственный университет – 3 человека; ИТ-колледж Сириус – 2 человека, Нижегородский государственный инженерно-экономический университет – 10 человек.

Свой вклад в развитие образовательного сотрудничества вносит представительство Россотрудничества в РА. В 2024 г. планируется расширение его деятельности и открытие двух культурно-образовательных центров в Сухуме и Гале. Запланирована поддержка молодежи с ежегодным выделением грантов. Вместе с тем в 2024 г. Россотрудничество намерено запустить проект «Миссия Добро» совместно с Московским институтом культуры, продолжить конкурс для журналистов «Взгляд-2024», поддерживать молодежное направление коммуникаций.

Отдельное направление – межвузовские коммуникации. Во время грузино-абхазской войны (1992-1993 гг.) ректор Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова В.А. Садовничий дал возможность многим абхазским студентам продолжить учебу в МГУ, заключив договор об образовательном, научном и творческом сотрудничестве с Абхазским государственным университетом (АГУ). В настоящее время АГУ является членом Ассоциации университетов новейших независимых государств, Евразийской ассоциации университетов, Оксфордского Академического Союза (ректор АГУ А. Гварамия является членом Совета этого Союза), Консорциума Большой Кавказ.

АГУ имеет соглашения о сотрудничестве с десятками российских университетов, в числе которых как московские, так и региональные вузы РФ. В рамках соглашений развивается образовательное сотрудничество, академическая мобильность; российский профессорско-преподавательский состав проводит лекции и мастер-классы для абхазских студентов. В 2023 г. был подписан Договор о сотрудничестве между Абхазским государственным университетом и Российской академией адвокатуры и нотариата. Стороны обсудили широкий спектр вопросов дальнейшего сотрудничества, в т. ч. по линии аспирантуры и докторантуры. В 2023 г. подписан Меморандум о сотрудничестве с Всероссийским детским центром «Смена» для ор-

ганизации познавательного детского отдыха абхазских детей.

Образовательное сотрудничество развивается и со странами, где проживает большая диаспора – Турция и Сирия. Россия также оказывает поддержку абхазо-абазинской диаспоре. С 2021 г. абитуриенты из Абхазии и абитуриенты-представители абхазо-абазинской диаспоры Турции могут подать документы для поступления и бесплатного обучения в Санкт-Петербургском государственном лесотехническом университете (этот проект реализуется в рамках соглашения университета с Всемирным абхазо-абазинским конгрессом).

Таким образом, образовательные коммуникации осуществляются как на межгосударственном, так и на межвузовском уровне. Россия во многом является гарантом становления собственной образовательной системы Абхазии, так как оказывает материальную и методическую помощь, расширяет спектр возможностей для подготовки и повышения квалификации кадров.

**Научные коммуникации.** Научные коммуникации развиваются в рамках межгосударственных и двусторонних межвузовских соглашений. АГУ является активным участником и организатором международных научных конференций и мероприятий.

Академия наук Абхазии активно участвует в российских научных мероприятиях, развивает международные программы и проекты сотрудничества в рамках заключенных соглашений о научно-техническом сотрудничестве с РАН, АН Чеченской Республики, Майкопским государственным технологическим университетом и др. В рамках соглашений с Российским фондом фундаментальных исследований, Российским гуманитарным научным фондом АН Абхазии имеет возможность получать гранты на НИР.

Общие научно-исследовательские проекты ведутся Абхазским институтом гуманитарных исследований им. Д.И. Гулиа (АБИГИ) совместно с Северо-Кавказским федеральным университетом (СКФУ).

Научное сотрудничество развивается и в рамках соглашений с российскими АНО. АН Абхазии сотрудничает с АНО «Международный инновационный научно-технологический центр «Устойчивое развитие горных территорий» Северо-Кавказского горно-металлургического института (Государственного технологического университета). АГУ в 2023 г. подписал соглашение с Национальным исследовательским институтом развития коммуникаций (НИИРК) и получил возможность направлять представителей АГУ на научные стажировки в ведущие российские научные центры по Программе академической мобильности молодых ученых НИИРК. Первый участник уже прошел стажировку в Институте востоковедения РАН. На базе АГУ при поддержке НИИРК и Фонда «МИР-МОСТ-АБХАЗИЯ» был проведен российско-абхазский гуманитарный форум, посвященный 15-летию признания Россией независимости Абхазии.

В целом, абхазские научные центры и ученые интегрированы в российское научное пространство и имеют возможности развивать профессиональные коммуникации.

**Культурные коммуникации.** В Абхазии сложились благоприятные условия для развития сотрудничества в области музыкального, театрального, изобразительного искусства, кинематографии, библиотечного и музейного дела, охраны объектов историко-культурного наследия, народных промыслов, декоративно-прикладного, самодеятельного, эстрадного и циркового искусства, а также других видов гуманитарной деятельности.

По Соглашению между Правительством РА и Правительством РФ об учреждении и условиях деятельности информационно-культурных центров были открыты Информационно-культурный центр РА в г. Москве и Российский центр науки и культуры в г. Сухум.

Абхазия крайне внимательно относится к сохранению и распространению абхазского языка, культурных традиций и идентичностей. При этом русские рассматриваются в общей цивилизационной парадигме как братский народ. Сохраняется общая историческая память и роль России в обретении независимости и становлении государственности Абхазии. Ведется работа по ознакомлению россиян с достижениями абхазской культуры – в России проходят гастролы Абхазского драмтеатра, Государственного русского театра драмы им. Ф.А. Искандера, хореографических коллективов Абхазии, демонстрируются фильмы об Абхазии.

В Абхазии осуществляется множество российско-абхазских проектов для укрепления и поддержания традиций культурного обмена. С 2010 г. на территории обеих стран проводятся культурные сезоны «Абхазия – Россия», основная функция которых заключается в реализации культурно-образовательных программ; международный фестиваль классической музыки «Хибла Герзмава приглашает...», участниками которого являются прославленные деятели культуры и искусства Абхазии и России: Владимир Спиваков (художественный руководитель и главный дирижер Национального филармонического оркестра России и Государственного камерного оркестра «Виртуозы Москвы»), Ильдар Абдразаков (солист Мариинского театра), Алиса Гицба (солистка Московского театра «Геликон-Опера»), Хибла Герзмава (солистка Московского музыкального театра им. Станиславского и Немировича-Данченко) и др. Заслуженная артистка России, народная артистка Абхазии, солистка московского музыкального театра «Геликон-опера» Алиса Гицба провела в 2023 г. «Второй Международный вокальный конкурс Алисы Гицбы», который проходил в Москве и в Абхазии, посвященный 30-летию Победы в Отечественной войне народа Абхазии и 15-летию признания независимости Абхазии Россией. Конкурс проходил при поддержке «Фонда МИР-МОСТ-АБХАЗИЯ». При поддержке Фонда также проведены «Дни аварского поэта Расула Гамзатова», Телепроект «Дни аварского поэта Расула Гамзатова в эфире «Абаза-ТВ», Международный форум «Гамзатов и Абхазия от национального к общечеловеческому», круглый стол «Абхазо-дагестанские литературные связи».

Традиционными стали выставки художников. В 2023 г. Правительство Москвы организовало в г. Сухум выставку российских и абхазских художников в рамках Международного арт-пленэра «Краски осени Абхазии». Художники из Абхазии, регионов Северного Кавказа, Санкт-Петербурга и Москвы выезжали в живописные места Абхазии и писали картины. Арт-пленэр «Краски осени Абхазии» проводится с 2013 г. на базе кафедры изобразительных искусств Абхазского государственного университета. С целью развития культурно-образовательного диалога в 2023 г. прошли выставки в рамках проекта «Культурный Мост: Россия – Абхазия» (более чем 100 экспонатов, содержащих в себе элементы как русской, так и абхазской культуры).

**Медиакоммуникации.** С признанием 26 августа 2008 г. Россией независимости Абхазии стало восстанавливаться информационное пространство Республики. Сначала была восстановлена связь – Россия передала РА коды стационарной и сотовой связи в российской зоне нумерации для фиксированной и для мобильной связи. Россия и Абхазия продолжают сотрудничать в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Свои

проекты реализуют компании Мегафон, МТС, заключено соглашение о международном роуминге с оператором «А-Мобайл». Через Россию проходят международные почтовые отправления в Абхазию.

РА и РФ осуществляют обмен информацией, касающейся государственной политики и технического регулирования в области связи, информационных технологий и массовых коммуникаций; обмен опытом в области информационной безопасности и использования радиочастот, организации дистанционного обучения, почтовой связи.

В целях удовлетворения культурно-информационных потребностей граждан РА и РФ совместно распространяют теле- и радиопрограммы, печатную и книжную продукцию.

В Абхазии вещают российские телеканалы и собственная Абхазская государственная телерадиокомпания (АГТРК). Сайт АГТРК доступен на нескольких языках: абхазском, русском и английском. Функционирует частная телекомпания «Абаза ТВ», которая вещает больше на русском языке. В Абхазии одно информационное агентство – «Апсныпресс». Наиболее крупными из государственных изданий являются газеты: «Апсны», которая издается только на абхазском языке, и «Республика Абхазия» на русском языке. Из негосударственных периодических изданий Абхазии еженедельно издаются газеты: «Нужная», «Эхо Абхазии» и «Чегемская правда». С 2023 г. на русском языке стала выпускаться газета «Вестник Абхазии».

Российские компании оказывают содействие в медиапродвижении абхазских товаров и услуг. С 2023 г. Медиахолдинг «Макс Медиа Групп» (Сочи) в рамках соглашения с главой города Сухум намерен содействовать в популяризации отдыха в Абхазии среди российских туристов.

«Русская община Абхазии» заявила в 2023 г. о создании медиапроекта «Абхазия и Россия потенциал возможностей» с целью повысить уровень информационного взаимодействия между Абхазией и Россией, привлечь известных обозревателей и журналистов ведущих СМИ двух стран, экспертов и исследователей в области двухсторонних отношений.

Отметим, что в 2023 г. «Русская община Абхазии» при поддержке Благотворительного Фонда содействия культуры и спорта «ЮнОлимп» (г. Москва) запустила портал Абхазия.рф, где размещены все актуальные материалы о сотрудничестве двух стран. На портале размещена информация ряда российских СМИ, общественных организаций и движений, материалы правительства и др. Материалы портала дают полноценную информацию о разностороннем сотрудничестве России и Абхазии.

**Коммуникации НКО.** Регистрация и деятельность неправительственных некоммерческих организаций в Абхазии (далее – НКО) осуществляется в соответствии с законом РА о некоммерческих организациях (2005 г.). В Абхазии действует большое количество НКО, получающих зарубежное финансирование. В 2023 г. РА выявила, что ряд проектов направлен на вовлечение молодежи из Абхазии и Грузии в «межкультурный диалог» путем проведения совместных тренингов и семинаров в Молдове, Австрии, Армении. Было заявлено, что тренинги носят политический характер и направлены на продвижение интересов Грузии в отношении Абхазии. Так же было замечено, что на официальном сайте USAID\*<sup>4</sup>, которое действует в Абхазии через организацию ПРООН, опубликована информация о проектах, направленных на

4 \* По сообщению МИД РФ, деятельность организации на территории Российской Федерации прекращена с 1 октября 2012 года. URL: [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/1625294/](https://www.mid.ru/foreign_policy/news/1625294/)

«противодействие пагубному влиянию Кремля» и «восстановление территориальной целостности Грузии». Оценив эти проекты как угрозу национальной безопасности страны, Президент РА подписал Указ, который обязал зарубежные НКО уведомлять о планах мероприятий, их финансировании и о том, какие абхазские организации планируется привлечь к их реализации.

В РА работают и различные российские НКО. Например, большую работу с НКО ведет Россотрудничество. Также были отмечены проекты Фонда «МИР-МОСТ-АБХАЗИЯ». В 2023 г. в Доме Москвы в г. Сухум АНО «Умная цивилизация» совместно с Российским государственным гуманитарным университетом (РГГУ) провели обучающие занятия по темам международной практики регулирования и деятельности НКО.

**Молодежные коммуникации.** Этот вид коммуникации развивается весьма интенсивно, так как есть заинтересованность молодежи с обеих сторон. С 2022 г. действует Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом РА по делам молодежи и спорту и Федеральным агентством по делам молодежи РФ в области молодежной политики. Меморандум, по сути, подтвердил эффективность и необходимость продолжения ранее реализованных проектов и создал дополнительные условия для программ обмена представителей молодежных организаций и сотрудников государственных органов, занимающихся реализацией молодежной политики. Стороны обмениваются информацией о значимых мероприятиях, содействуют участию в них делегаций из РФ и Абхазии, обмениваются лучшими практиками законодательной поддержки волонтерства и иных гражданских инициатив.

В 2022 г. платформа «Будущее Абхазии» и организация «Россия – страна возможностей» подписали соглашение об усилении поддержки абхазской молодежи, реализации стажировок и обучения абхазской молодежи в РФ.

Проекты развития российско-абхазских связей молодежи реализуют молодежные землячества абхазов – студентов российских вузов. В 2023 г. прошла выставка в Московском государственном институте международных отношений (МГИМО), где демонстрировались предметы абхазской культуры и быта, народных промыслов и работы начинающих и известных абхазских художников.

С российской помощью на территории Абхазии и России реализуются обучающие семинары, тренинги, спортивные мероприятия, культурные проекты, различные форумы для развития компетенций, лидерства и российско-абхазских связей.

Следует отметить, что молодежные коммуникации развиваются наиболее интенсивно и имеют институциональную поддержку в виде межгосударственных, межведомственных программ и проектов.

**Религиозные и межрелигиозные коммуникации.** Православная церковь Абхазии прошла сложный путь расколов и становления. После признания РА Россией и другими странами временно управляющий Сухумо-Абхазской епархией иерей Виссарион Аплиаа зарегистрировал новую структуру – Абхазскую Православную Церковь (2009 г.). Так же в Абхазии появилась еще одна структура – Священная митрополия Абхазии. Создание последней было инициировано несколькими клириками, вышедшими из подчинения Виссариона Аплиаа и пытавшимися войти под юрисдикцию Константинопольского патриархата. Русская Православная Церковь продолжила взаимодействия с Виссарионом Аплиаа в рамках церковно-правового поля. Абхазские православные клирики с 2000-х гг. состоят в Майкопской епархии РПЦ.

Сложность ситуации в том, что Абхазия фактически не находится в юрисдикции Грузинской Православной Церкви, хотя она рассматривает ее в качестве своей канонической территории. Православные Церкви, включая РПЦ, формально на сегодняшний день это признают. Руководство РПЦ отмечает, что она уважает права Грузинской Церкви и не намерена вторгаться на ее каноническую территорию.

Абхазия – православное государство, но в ней проживают и представители других конфессий. Наиболее интенсивные международные коммуникации развивают мусульмане. В 2023 г. прошел VI съезд мусульман Абхазии, где на должность муфтия Абхазии снова был избран Тимур Дзыба. В отчете о проделанной работе он отметил международные связи Единогосподства мусульман Абхазии (ЕДУМА) с Советом муфтиев России (с 2008 г.), с ДУМ Республики Адыгея и Краснодарского края, с Управлением по делам религии Турции. Подготовка новых религиозных кадров ЕДУМА из числа молодежи проводится в официальных исламских образовательных учреждениях России, Египта, Саудовской Аравии и Кувейта. Турция, наряду с Россией, выступает значимым партнером ЕДУМА, так как поддерживает социальные проекты и материальную базу ЕДУМА.

Религиозные и межрелигиозные коммуникации являются для Абхазии одним из способов выстраивания международных контактов для продвижения своей цели быть признанными большим числом стран.

**Отношение к Российской Федерации, россиянам, этническим русским внутри страны.** Абхазия рассматривает Россию как братскую страну в общем цивилизационном пространстве. Русский язык служит государственным языком и играет положительную роль в развитии коммуникаций и человеческого потенциала страны. На русском языке ведется обучение в подавляющем большинстве стран. На русском языке работают информационные интернет-сайты, СМИ. Отношение к России как гаранту безопасности РА, понимание исторической роли России для РА формирует основу добрососедства и дружелюбности. Около 90% абхазов имеют российские паспорта, поэтому они получают из российского бюджета пенсии и пособия.

По данным Управления государственной статистики РА на 1 января 2023 г. численность русских в Абхазии составляла 22 260 чел. Межэтнических конфликтов публичного характера не зафиксировано.

Отношение абхазов к россиянам показательно на примере туристов. Более миллиона туристов въехали в Абхазию в 2023 г., и преимущественно это туристы из России. Практически все отмечают доброжелательное отношение. Беспрепятственно в Абхазии действует ООО «Русская община Абхазии».

**Свобода передвижения.** РФ и Республику Абхазия разделяет граница по реке КПП-Псоу. Визовый режим между государствами отсутствует. Въезд и выезд граждан осуществляется как через двусторонние пограничные пункты пропуска, так и через пограничные пункты пропуска, открытые для международного сообщения. На границе осуществляется паспортный контроль и таможенный досмотр. Граждане государства одной стороны независимо от места проживания могут въезжать, выезжать, следовать транзитом и пребывать на территории государства другой стороны без виз сроком до 90 дней по одному из действительных документов, удостоверяющих личность и подтверждающих гражданство их владельцев.

# КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА КЫРГЫЗСТАН



Кыргызская Республика заняла четвертое место в Рейтинге дружелюбности коммуникационных режимов.

# 60,3 балла



Рисунок 5 – Профиль коммуникационного режима Кыргызской Республики (в баллах)

Мониторинг 2023 г. показал неустойчивость коммуникационного режима Кыргызстана. Сохранились возможности для коммуникаций экономического, гуманитарного характера и политического диалога. Проявились несколько центров внутри политического истеблишмента, претендующих на право формировать нормы и правила коммуникации, преимущественно ориентированные: 1) на сотрудничество с Россией; 2) с западными странами; 3) радикально настроенными акторами, ищущими особую идентичность. Противоречия между группами наиболее очевидно проявились в отношении русского языка (решения о снижении его доли в деловой коммуникации), реформ систем образования и воспитания (европейский подход, или российский, или турецкий, а также язык обучения), внешнеполитических приоритетов (предпочтительные форматы интеграций – СНГ, ЕАЭС, ШОС, ОТГ, ОИС, внутрирегиональные форматы с участием внерегиональных акторов и др.). Усилился контроль за медиаконтентом (акцент на традиционные ценности). По результатам мониторинга 2022 г. Кыргызстан был отнесен к дружелюбным, флуктуирующим режимам. Эта характеристика остается и в 2023 г.

В данном разделе представлен страновой профиль дружелюбности коммуникационного режима с указанием полученных показателей и краткой характеристикой исследуемых групп коммуникаций.

# Характеристика коммуникационного режима по группам коммуникаций

**Внешиполитические коммуникации.** Кыргызская Республика (далее – КР) и Российская Федерация (далее – РФ) традиционно поддерживают тесные внешнеполитические коммуникации. Президент Кыргызстана С.Н. Жапаров отмечает стратегический характер партнерства с Россией. Помимо двусторонних встреч В.В. Путина и С.Н. Жапарова, которые также состоялись в 2023 г. в Москве и Бишкеке, высшее руководство двух стран взаимодействует в рамках ряда международных организаций. Так, под председательством КР в СНГ в 2023 г., проведен ряд встреч, видеозвонков между главами государств и парламентами России и Кыргызстана.

В 2023 г. прошло несколько крупных встреч официальных лиц и представителей властей двух стран, целями которых являлось развитие торгово-экономических отношений, культурно-гуманитарного сотрудничества, поддержка русского языка. В мае 2023 г. состоялся официальный визит С. Жапарова в Россию. Президент КР принял участие в параде Победы в числе глав других стран СНГ. В октябре 2023 г. Президент РФ В.В. Путин посетил Кыргызстан с официальным визитом и принял участие в заседании Совета глав государств СНГ в Бишкеке. В.В. Путин наградил Президента Кыргызстана орденом Почета за вклад в укрепление отношений между странами. Кроме того, Кыргызстан посетила парламентская делегация России во главе с председателем Совета Федерации Федерального Собрания РФ В.И. Матвиенко. В июне 2023 г. министры экономики обеих стран обсудили укрепление торгово-экономического сотрудничества, в частности, проведение X Кыргызско-Российской межрегиональной конференции.

Ощутимое позитивное влияние на политическую коммуникацию России и Кыргызстана оказывает развитая наднациональная инфраструктура международных организаций и объединений. КР является членом ключевых организаций постсоветского пространства, в числе которых ЕАЭС, ОДКБ, СНГ, ШОС.

Тем не менее в вопросах, связанных с геополитической конфронтацией России и стран Запада, Кыргызстан занимает преимущественно нейтральную позицию. Отчасти по этой причине внешнеполитические коммуникации КР признаются многовекторными.

На состояние политической коммуникации Москвы и Бишкека влияет зависимость Кыргызстана от внешних нерегиональных акторов. Так, в 2023 г. властями Кыргызстана был подписан ряд соглашений с недружественными по отношению к России странами, среди которых выделяются: Венгрия, Люксембург, Словения, Германия, Швейцария. Внешнеполитические контакты со странами Запада за календарный год отмечены неоднократными встречами представителей Кыргызстана с делегациями ЕС и США, которые заявляют своими приоритетами политическое и экономическое отдаление Кыргызстана и других стран Центральной Азии от России. К примеру, в 2023 г. состоялось несколько крупных политических мероприятий под эгидой Запада, нацеленных на вышеозначенные ориентиры: саммит «Европейский союз – Центральная Азия» (прошел в г. Чолпон-Ата); саммит «Центральная Азия – Германия»; встреча «С5+1» (диалог стран ЦА и США), которая прошла на полях 78-й сессии Генассамблеи ООН.

Одним из определяющих факторов существенного влияния западных стран на политические векторы Кыргызстана выступает внешний долг страны перед ключевыми мировыми финансовыми институтами (в т. ч. Всемирный банк, МВФ, ЕС).

Важным направлением внешней политики КР является Организация тюркских государств, которая в перспективе способна стать одним из приоритетных внешнеполитических векторов Бишкека. Так, на Саммите глав стран-участниц Организации тюркских государств Садыр Жапаров отметил, что Кыргызстан готов содействовать развитию ОТГ. Вместе с тем, по мнению аналитиков, основные интересы Бишкека к ОТГ связаны с потенциальными экономическими выгодами от членства в организации.

Аналогичные цели Бишкек преследует в вопросах политического взаимодействия с КНР, а также с арабскими странами. В 2023 г. состоялись переговоры Президента Садыра Жапарова и председателя КНР Си Цзиньпина в г. Сиане (КНР) в рамках государственного визита главы КР (на полях саммита «Центральная Азия – Китай»). Кроме того, в 2023 г. Президент КР принял участие в первом саммите «Центральная Азия – Совет сотрудничества арабских государств Залива». Наибольшая часть достигнутых договоренностей в рамках обоих саммитов касалась экономических, инфраструктурных и инвестиционных проектов КНР и арабских государств в Кыргызстане.

**Экономические коммуникации.** Встречи между представителями бизнес-сообщества и профильных государственных ведомств России и Кыргызстана носят регулярный характер. Активно развивается деятельность международных экономических площадок партнерства, в системе которых наиболее продуктивным форматом остается ЕАЭС. В 2023 г. Кыргызстан ратифицировал протокол о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (поправки коснулись изменений в полномочиях Евразийской экономической комиссии). В 2023 г. стороны заключили соглашение между Кабинетом Министров КР и Правительством РФ о купле-продаже части доли РФ в оплаченном уставном капитале Евразийского банка развития. В марте 2023 г. прошло 24-е заседание кыргызско-российской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству.

В качестве позитивного примера экономического взаимодействия важно отметить проекты, реализуемые Российско-Кыргызским фондом развития (РКФР – единственный двусторонний фонд в ЕАЭС подобной направленности), который в 2023 г. достиг рекордных показателей финансирования профильных программ. Впервые за существование РКФР утвержденный бюджет был перевыполнен почти на 30%, а объем финансирования проектов достиг \$ 160 млн (при плановых \$ 128 млн). К числу последних крупных проектов России в КР можно отнести ввод в эксплуатацию логистического центра в Баткенской области и ряда производственных сельскохозяйственных объектов, старт строительства рекреационного комплекса «Каркыра» и инвестиционных проектов в энергетическом секторе.

В 2023 г. в Кыргызстане состоялось несколько двусторонних мероприятий с участием предпринимателей из РФ и КР. Так, в ходе X Кыргызско-Российской межрегиональной конференции представителями кыргызских и российских компаний подписано более 20 соглашений на \$ 3,5 млрд. При этом некоторые российские регионы-субъекты РФ организовали отдельные бизнес-миссии в Кыргызстан. В их числе коммерческие компании из Омской области и Республики Башкортостан. Дополнительно в Бишкеке открылось представительство

Российского экспортного центра, которое предоставляет поддержку российским компаниям в освоении новых рынков.

Среди других событий 2023 г. сферы торгово-экономического взаимодействия сторон выделим первые поставки электроэнергии в Кыргызстан со стороны России, упрощение открытия банковских счетов и вкладов в РФ для граждан Кыргызстана, а также первый опыт реализации рублевых облигаций со стороны Минфина КР, что содействует повышению значимости национальной валюты РФ в регионе. В 2023 г. снят ряд таможенных барьеров между Кыргызстаном и Россией по линии ЕАЭС. Экспертами отмечается, что бизнесмены России наращивают присутствие в Кыргызстане за счет налоговых льгот, низкой стоимости ресурсной базы и других инвестиционных преференций для российских резидентов.

Вместе с тем, Кыргызстан развивает экономические отношения и с западными странами, КНР, Турцией, странами ОИС. Так, в ходе первого саммита глав государств Центральной Азии и США Садыр Жапаров отметил, что Кыргызстан нацелен на активизацию торгово-экономического сотрудничества с США. По словам Президента КР, наиболее перспективными сферами в этом отношении являются зеленая экономика, гидроэнергетика, IT-технологии, сфера занятости и образование. Применительно к взаимодействию с США власти Кыргызстана в 2023 г. представили инициативу по реструктуризации государственного внешнего долга республики, в том числе с использованием механизма его обмена на проекты в области зеленой экономики. Стоит также отметить, что Бишкек опасается введения вторичных санкций со стороны Вашингтона. В 2023 г. Министерство экономики и коммерции Кыргызстана объявило о наращивании контроля над экспортом, включая товары военного и двойного назначения.

Тем не менее объем американского экономического присутствия в стране признается относительно небольшим в сравнении с аналогичными показателями КНР. В августе 2023 г. состоялся кыргызско-китайский бизнес-форум, в результате которого было заключено 29 соглашений на общую сумму в \$ 1 млрд. Большая часть новых договоров относится к сфере недропользования и добыче угольных ресурсов.

В то же время в рейтинге торгово-экономических партнеров Кыргызстана ключевые позиции все-таки сохраняет Россия. Здесь сказываются стратегический характер российских проектов, реализуемых в ключевых секторах экономики КР, эффективная работа РКФР, а также значимость российского рынка в призме интеграционных процессов ЕАЭС. Бишкек стремится диверсифицировать внешнеэкономический вектор при использовании политических стремлений США, ЕС и Турции по отдалению региона от России и Китая. Этим объясняется исключительно экономический характер предложений Бишкека на полях саммита ОТГ и в рамках встреч форматов «С5+1».

**Межрегиональные коммуникации.** В 2023 г. реализовано несколько проектов между городами-побратимами России и Кыргызстана, направленных на развитие культуры, повышение квалификации работников обеих стран, обмен опытом между образовательными учреждениями. Так, город Ош подписал программы сотрудничества с российскими городами-побратимами – Ярославлем и Ростовом-на-Дону. Меморандум об установлении побратимских связей подписан между мэрией города Джалал-Абад (КР) и администрацией города Красноярска (РФ). Кроме того, городские власти г. Ош сообщали о намерениях расширить двусторонние связи с городом-побратимом Санкт-Петербургом. Заместитель мэра г. Ош

З. Юсупов обсудил с членом правительства

г. Санкт-Петербург Е. Григорьевым наращивание взаимодействия предпринимателей, развитие сотрудничества в культуре, образовании, спорте. Стороны запланировали мероприятия по повышению квалификации и организации мастер-классов для врачей и педагогов.

Россия и Кыргызстан последовательно развивают формат межрегиональных форумов двух стран. В октябре 2023 г. в городе Джалал-Абад состоялась X Кыргызско-Российская межрегиональная конференция «Новые горизонты промышленной кооперации России и Кыргызстана». По итогам двустороннего мероприятия предпринимателями государств подписано более 20 соглашений на рекордные \$ 3,5 млрд. В числе наиболее значимых контрактов можно выделить соглашение о реализации инвестиционных проектов по разработке угольного месторождения Кара-Тыт между Аппаратом полномочного представителя Президента КР в Джалал-Абадской области и ООО «АБ ЭНЕРГО», а также соглашение о проработке и осуществлении инвестиционного проекта по созданию рыбного хозяйства в Джалал-Абадской области между Аппаратом полномочного представителя Президента КР в Джалал-Абадской области, ООО «ЮНИПРОСТ» и Российско-Кыргызским Фондом развития.

Отдельные предпринимательские делегации в Кыргызстан в 2023 г. были направлены Республикой Башкортостан и Омской областью. Так, в ходе многоотраслевой бизнес-миссии Башкортостана 10 башкирских компаний провели более 50 встреч с коллегами из КР. Со стороны кыргызских партнеров был проявлен большой интерес к товарам башкирского производства. Участники делегации РБ также провели встречи с представителями официальных ведомств. В свою очередь, по итогам бизнес-миссии Омской области было подписано несколько контрактов на поставку продукции омских предприятий в Кыргызстан.

**Образовательные коммуникации.** Образовательными учреждениями России и Кыргызстана реализуется множество программ академического и студенческого обмена. Стороны на постоянной основе проводят научно-практические конференции, молодежные просветительские форумы и другие мероприятия. В Кыргызстане функционирует Кыргызско-Российский Славянский университет им. Б.Н. Ельцина, финансирование которого осуществляется на совместной основе: бюджет РФ обеспечивает фонды оплаты труда, а кыргызская сторона оплачивает расходы на стипендиальное обеспечение студентов и материально-технические нужды. КРСУ взаимодействует со многими российскими научными и образовательными центрами, в том числе с Институтом прикладной физики РАН, Институтом общей физики им. А.М. Прохорова РАН, Физическим институтом им. П.Н. Лебедева РАН и др.

В 2023 г. в КР вступил в силу закон «О ратификации Соглашения между Кабинетом Министров КР и Правительством РФ об условиях деятельности общеобразовательной организации». На основе нормативно-правового акта осуществляются национальные проекты, обеспечивающие академическую мобильность в научном сообществе. Выпускники российских школ имеют возможность продолжить свое обучение в образовательных учреждениях Кыргызстана, в частности, благодаря ряду международных договоров о взаимном признании документов об образовании. С 2015 г. признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС), независимо от года выдачи.

Между вузами России и Кыргызстана сохраняются тренды на заключение соглашений о партнерстве. Среди студентов популярны дудипломные программы, реализуемые совмест-



но вузами РФ и КР. В 2022 г. количество российских студентов в Кыргызстане составило 1916 человек (в 2021 г. – 1672 студента из РФ).

Заметным позитивным примером образовательного сотрудничества России и Кыргызстана служит проект «Российский учитель за рубежом», реализуемый с 2019 г. В рамках этой программы в Кыргызстане на постоянной основе работают российские педагоги – учителя русского языка и литературы, математики и др. предметов, а также учителя начальных классов. Специалисты из Кыргызстана, в свою очередь, перенимают опыт российских коллег, инициируют новые программы российско-кыргызского обучения. В Кыргызстане более 2300 школ, из которых 264 – русскоязычные, в 522 обучение ведется на кыргызском и русском языках. В 2023 г. в КР анонсированы проекты строительства новых русских школ. В ноябре 2023 г. в столице КР состоялся форум «Российское образование – ключ к успеху», организованный при поддержке посольства России, представительства Россотрудничества и Торгового представительства России.

Вместе с тем образовательные программы проводятся и по линии Посольства США. В 2023 г. прошла вторая ежегодная ярмарка «Международной недели образования». Мероприятие является совместной инициативой Госдепартамента США и Министерства образования США по продвижению программ образовательного обмена. В КР функционируют американские (или аффилированные с США) университеты. Они достаточно престижны среди кыргызской молодежи.

Кроме того, в КР достаточно популярны турецкие программы образования школьного и университетского уровней. В 2023 г. появились сообщения об учреждении кыргызско-турецких профессиональных лицеев в КР. В настоящий момент в Кыргызстане действует сеть турецких образовательных учреждений, представленная детскими садами, школами, лицеями и турецким университетом «Манас», патронаж над которым взял лично Президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган. При этом обучение в турецком университете «Манас» бесплатное в отличие от «Американского университета в Центральной Азии» (АУЦА) и Кыргызско-Российского Славянского университета (КРСУ). По мнению экспертов, турецкое образование приветствуется в Кыргызстане в том числе по причине нехватки мощностей для развития своего образования. Кроме того, во власти существует группа лоббистов, которая продвигает интересы образовательного и молодежного сотрудничества с Турцией. В последние годы фиксируется внедрение турецких элементов в образовательную систему Кыргызстана. К примеру, можно выделить введение курса «Тюркская цивилизация» в рамках дисциплины «Всемирная история» средней школы, публикацию и введение в ряде школ учебников по «Географии тюркского мира», «Общей тюркской литературе» и «Общей тюркской истории» в 2022-2023 гг.

Несмотря на активность Турции и США, в настоящее время российские вузы пока остаются наиболее предпочтительным направлением для кыргызстанских абитуриентов.

**Научные коммуникации.** Научные коммуникации КР и РФ находятся на традиционно высоком уровне, в том числе по причине исторически устоявшейся основы научного взаимодействия. Сотрудничество между вузами-партнерами, бизнес-сообществом в научной сфере строится на обширной нормативно-правовой базе. Между РФ и КР действует соглашение о научно-техническом сотрудничестве, на основе которого все документы о присвоении научных степеней и званий, выданные в России, признаются в Кыргызстане. Площадками для реализации научного потенциала служат форумы, конференции, выставки, проводимые не только на территории России и Кыргызстана, но и на пространстве других государств ЕАЭС и

СНГ. Представители кыргызского научного сообщ-

ества являются постоянными участниками российских научно-практических мероприятий.

Кыргызстанские и российские ученые ведут исследования в области биоэкологии и экосистемы Кыргызстана. При поддержке российского Федерального исследовательского центра комплексного изучения Арктики проводятся совместные исследования кыргызских ледников. В последние годы активизировались контакты сторон в проектах по цифровизации и в сфере альтернативной энергетики.

На научное сотрудничество в медицинской сфере серьезно повлияла пандемия COVID-19. С 2020 г. (и далее в постпандемийный период) российские и кыргызские профильные ученые-инфекционисты и другие медицинские специалисты наладили обмен результатами научных изысканий. В 2023 г. РФ инициировала строительство Центра исследования инфекционных болезней в КР. Помимо возведения объектов инфраструктуры, Россия планирует обеспечить обучение кыргызских специалистов и ученых медицинских профилей.

У российских ученых и молодых исследователей есть возможность публикации в большинстве научных журналов Кыргызстана на русском языке. Как правило, научные статьи в журналы КР могут быть представлены на одном из трех языков: кыргызском, русском или английском. Около 90% диссертаций в КР ученые пишут и защищают на русском языке.

При поддержке АНО «Национальный исследовательский институт развития коммуникаций» (Москва) в 2023 г. на базе Кыргызского национального университета был открыт Центр российских исследований. В рамках научной деятельности Центра планируется проведение российско-кыргызских исследований по гуманитарным наукам и развитие российеведения как научной и учебной дисциплины.

В октябре 2023 г. на базе Ошского государственного университета состоялся III Форум ректоров университетов Кыргызстана и России, организаторами которого выступили Министерство науки и образования КР, Ассоциация вузов КР, Ошский государственный университет, Российский союз ректоров, Министерство науки и высшего образования РФ, МГУ им. М.В. Ломоносова. В резолюции форума была отмечена заинтересованность обеих стран в расширении межвузовских проектов в области академической мобильности студентов и преподавателей.

По инициативе и при поддержке АНО «Национальный исследовательский институт развития коммуникаций» (Москва) реализуется программа международной академической мобильности. В рамках программы молодым ученым Кыргызстана оплачивается проезд и пребывание в Москве для научной стажировки у ученых в ведущих научных центрах Москвы. В 2023 г. четверо молодых ученых из Академии наук, Дипломатической академии МИД КР и Кыргызского национального университета стали победителями конкурса и смогли пройти научную стажировку.

В целом, 2023 г. показал, что российские ученые лидируют в системе внешних научных коммуникаций Кыргызстана. В то же время, среди других акторов в 2023 г. в КР выделяются Турция и Германия. В частности, по линии Посольства Кыргызстана в Турции обсуждаются инициативы направления в село Улуу Памир провинции Ван (турецкий регион, представленный ванскими кыргызами) учителей кыргызского языка и литературы, а также ведется обсуждение Соглашения о сотрудничестве в области образования между Кыргызстаном и Турцией. В 2023 г. было подписано соглашение о сотрудничестве в сфере науки, исследований и инноваций между Кыргызстаном и Германией. Стороны также договорились провести Дни кыргыз-

ско-немецкой науки в КР в 2024 г. Активно развивается и совместная научная работа Кыргызстана и Китая (особенно в рамках инициативы «Один пояс – один путь»). Силами ученых двух стран проводятся исследования в Суусамырской долине КР по оценке изменений почвенных и растительных сообществ под влиянием человеческой деятельности.

**Культурные коммуникации.** КР с 1 января 2023 г. приняла председательство в СНГ. В концепции председательствования Кыргызстан заявил мероприятия в рамках празднования 95-летия Ч.Т. Айтматова в 2023 г. и популяризации русского языка как языка межнационального общения.

В 2023 г. Министерство культуры Кыргызстана и Национальный драматический театр России (Александринский театр) подписали меморандум о развитии и укреплении сотрудничества в сфере театрального искусства. Стороны планируют взаимодействовать в организации и проведении творческих и имиджевых мероприятий, обмене гастролями, круглых столах, конференциях и мастер-классах с участием деятелей культуры, искусства, креативных индустрий и литературы.

В июле 2023 г. в Кыргызстане в третий раз состоялось мероприятие под брендом Russian Film Festival (организовано РОСКИНО при поддержке Минкультуры России). Дни российского кино собрали более 1,5 тыс. зрителей. В свою очередь, Дни кыргызского кино были проведены в г. Казань в декабре 2023 г.

Негосударственные проекты культурного сотрудничества между Россией и Кыргызстаном реализуются при финансовой поддержке Фонда президентских грантов РФ. В числе реализованных в 2023 г. – проект «Культурный мост: Россия – Киргизия – Узбекистан» (КРОО «Культурный код Карелии»), направленный на культурное взаимодействие школьников из России, Кыргызстана, Узбекистана.

В Кыргызстане достаточно часто проводятся гастроли артистов российских театров, балета, эстрады, выставки музеев. Российские театральные коллективы на постоянной основе представляют свои программы на сцене Русского театра драмы им. Ч. Айтматова. В рамках межгосударственного сотрудничества труппа последнего принимала участие в XXV Международном фестивале русских театров «Встречи в России», который в 2023 году был посвящен 200-летию А.Н. Островского. В 2023 г. при участии представительства Россотрудничества в Кыргызстане и при поддержке Министерства культуры России, Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики КР в Бишкеке, Оше и Кара-Балте прошел масштабный фестиваль «Кыргызстан – Россия: общее культурное наследие». В рамках его программы состоялись исторические выставки, концерты, литературные встречи, лекции. Кроме того, был создан мурал, посвященный общему культурному наследию России и Кыргызстана.

Кыргызстан проводит акции по сохранению памятных событий и дат, связанных с общим историческим прошлым РФ и КР. Так, в Канте состоялась ежегодная международная акция «Сад памяти» (в рамках проекта планируется высадить 27 млн деревьев по всему миру в память о героях Великой Отечественной войны). В мае 2023 г. в Кыргызстане прошла акция «Огонь памяти». В республику были доставлены капсулы с частицами Вечного огня мемориала Неизвестному солдату, которые были переданы патриотическим молодежным и ветеранским общественным организациям. В преддверии Дня Победы в стране были организованы многочисленные мероприятия, в т. ч. флешмобы и выставки фотографий и рисунков, посвященных Великой Отечественной войне. 9 Мая прошла церемония возложения венков к Вечному огню на столичной Площади Победы с участием представителей руководства РК, дипломатического корпуса

и общественных организаций. Кроме того, 9 мая 2023 г. в Бишкеке (и в других городах Кыргызстана) прошло традиционное шествие «Бессмертного полка». Участники мероприятия (более 15 тыс. человек) не сталкивались с какими-либо ограничениями, свободно использовали атрибутику Дня Победы, включая георгиевские ленты.

В разрезе других иностранных партнеров культурное сотрудничество Кыргызстан укрепляет в основном с соседними государствами Центральной Азии, а также с Турцией. В частности, по линии Международной организации тюркской культуры (ТЮРКСОЙ) 2023 год был объявлен Годом кыргызской актрисы Бакен Кыдыкеевой, сыгравшей роли в нескольких фильмах по произведениям Чингиза Айтматова. В ноябре 2023 г. в честь 32-летия независимости КР, 100-летия Турецкой Республики и 95-летия народного писателя КР Ч. Айтматова в Анталии и Анкаре состоялись Дни культуры Кыргызстана.

**Медиакоммуникации.** Нормативно-правовая база Кыргызстана в области регулирования медиасреды не обновлялась долгое время. Действующее законодательство довольно либерально по отношению к любым зарубежным СМИ. Отечественные и иностранные журналисты имеют равные права и обязанности, при условии получения последними аккредитации на территории КР.

В 2023 г. в Кыргызстане активно велось обсуждение нового законопроекта о СМИ, который называют аналогом соответствующего российского закона. В медиасреде проект закона назвали «репрессивным», поскольку предлагаемые изменения в законодательство КР расширяют полномочия правительства страны по контролю за СМИ, а также ограничивают регистрационные действия на медиарынке иностранным акторам. Вместе с тем ряд журналистов отметили своевременность законодательных инициатив в призме активного участия финансовых институтов США в деятельности многих СМИ Кыргызстана. В настоящее время проект закона все еще находится на обсуждении.

Кроме того, в 2023 г. Президент Кыргызстана подписал изменения в действующий с 1992 г. закон «О средствах массовой информации». В документе говорится, что СМИ, включая веб-сайты, не должны распространять информацию, отрицающую семейные и традиционные-общественные ценности, пропагандирующую нетрадиционные сексуальные отношения и формирующую неуважение к родителям или другим членам семьи.

В 2023 г. в судебные органы КР по иску Минкультуры Кыргызстана заблокировали порталы «Азаттык» «Радио Свобода», признанное иностранным агентом и входящее в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации. Спустя 3 месяца решение было отменено ввиду заключения мирового соглашения между «Азаттык» и Министерством культуры, информации, спорта и молодежной политики. Кроме того, в Кыргызстане ведутся судебные процессы в отношении общественного фонда «Клооп Медиа» (сайт Kloop.kg финансируется Национальным фондом демократии (NED)<sup>5</sup> США, фондом «Сорос»<sup>6</sup>-Кыргызстан»).

5 \* Организация входит в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

6 \* Институт Открытое Общество Фонд Содействия и Фонд Открытое общество входят в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

В Кыргызстане реализует деятельность множество СМИ, финансируемых западными фондами и правительственными органами США и стран ЕС. Функционирует проект Агентства США по международному сотрудничеству (USAID\*<sup>7</sup>) Media-K («Медиа-Кыргызстан»). Согласно официальным данным USAID\*, в период 2022-2027 гг. по линии проекта «Медиа-Кыргызстан» финансирование получают такие издания и НПО, как: Media Policy (Институт «Медиа Полиси»), Checkit Media (Общественный фонд «Чекит Медиа»), IDEA CA (Общественный фонд «Международная образовательная ассоциация дебатов в ЦА»), Kyrgyz Association of Community Media (Ассоциация общественных СМИ Кыргызстана), Salam Media Batken (Первичная профсоюзная организация сотрудников радио «Салам») и T-Media (ООО «Жаш FM»).

Большая часть СМИ КР русскоязычные. Преимущественная часть населения КР потребляет медиаконтент или только на русском языке, или на русском и кыргызском языках. Вместе с тем для СМИ есть рекомендации размещать медиаконтент в равных долях на русском и кыргызском языках, что затрудняет работу СМИ. Особенность Кыргызстана в том, что существенная часть образованных журналистов и авторов, даже если и знают кыргызский язык и могут писать на нем, все же не уверены, что могут выдавать грамотный контент на кыргызском языке.

Для развития коммуникаций национальных и российских СМИ проводятся медиафорумы и другие профильные мероприятия. В частности, в 2023 г. на базе КРСУ им. Б.Н. Ельцина состоялся кыргызско-российский студенческий медиафорум, который объединил более 60 студентов и сотрудников кыргызских и российских вузов. При представительстве Россотрудничества в Бишкеке действует Школа молодого журналиста и пользуется большим спросом среди кыргызской молодежи.

В 2023 г. был подписан договор об информационном взаимодействии между «Российской газетой» и газетой «Слово Кыргызстана». Соглашение предусматривает обмен контентом и публикациями, а также организацию крупных совместных медийных мероприятий. Кыргызские журналисты получают возможность размещать свои материалы в «Российской газете» и совместно с российскими коллегами реализовывать проекты, способствующие расширению информационного взаимодействия между странами.

В 2023 г. Кыргызстан одобрил соглашение об обмене персональными данными с Россией. Данное соглашение позволяет обмениваться сведениями о гражданах двух стран (ранее Россия давала доступ к архиву личных данных из 85 тыс. чел., сейчас численного барьера нет).

**Коммуникации НКО.** По официальной статистике, в Кыргызстане зарегистрировано около 30 тыс. некоммерческих организаций. Подавляющее большинство из них финансируется западными инвесторами. В 2023 г. в КР предпринимались попытки по ограничению деятельности иностранных агентов. В частности, были представлены на общественное обсуждение поправки в закон «О некоммерческих организациях», а также соответствующие поправки в Уголовный кодекс КР. Предложенные изменения вводили законодательное понятие «некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного представителя». Законопроект называли калькой российского закона об «иноагентах». На конец 2023 года Жогорку Кенеш КР принял предлагаемые изменения в первом чтении.

7 \* По сообщению МИД РФ, деятельность организации на территории Российской Федерации прекращена с 1 октября 2012 года. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1625294/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1625294/)

С критикой законопроекта выступили Международное партнерство за права человека (IPHR)\*<sup>8</sup>, Human Rights Watch, «Репортеры без границ» (RSF), международные организации – ОБСЕ, ЕС и Венецианская комиссия, а также более пятидесяти российских иноагентов. Кыргызстанский правозащитный проект «правовая клиника Адилет» и «Правозащитное движение: Бир Дуйно-Кыргызстан» назвали эти поправки противоречащими Конституции Кыргызстана (организации финансируются западными фондами).

Российские и кыргызстанские общественные организации активно пользуются международной инфраструктурой взаимодействия представителей третьего сектора. Так, Фонд «Русский мир» реализует проекты для продвижения русского языка среди студентов вузов Кыргызстана, популяризации русского языка как официального языка в КР.

По линии Россотрудничества поддерживаются гражданские инициативы и НКО, реализуется несколько проектов, посвященных сохранению общей истории РФ и КР и продвижению программ русскоязычного и российского образования. Например, в столице Кыргызстана состоялся Второй Форум руководителей школ с русским языком обучения, а также прошла выставка «Образование в России – 2024-2025». Оба мероприятия реализованы при непосредственной поддержке и участии Россотрудничества.

Государственный институт русского языка им. А.С. Пушкина в 2023 г. заключил с учебными заведениями Кыргызстана ряд соглашений по совместной подготовке кадров, преподавательской деятельности, продвижению инноваций в высших учебных заведениях и интеграции систем образования в рамках Евразийского экономического союза. Кроме того, Государственный институт русского языка им. А.С. Пушкина активно реализует проект «Послы русского языка в мире», в котором приняло участие уже около 2 тыс. чел.

Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова продвигает проекты как ориентированные на граждан Кыргызстана, так и многосторонние программы с участием представителей других стран СНГ и ЕАЭС. Например, Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова в 2023 г. завершил реализацию образовательной программы для руководителей и менеджеров НКО внешнеполитической направленности – «НКО без границ» (задействовано 34 страны, включая Кыргызстан).

Под эгидой АНО «Национальный исследовательский институт развития коммуникаций» обеспечивается исследовательская и проектная деятельность представителей академической и молодежной среды России, Кыргызстана и других стран СНГ, в т. ч.: научные дискуссии, форум лидеров развития, конкурс школьных проектов. Кроме того, организация инициирует программы академической мобильности для молодых ученых Кыргызстана, поддерживает деятельность центра российских исследований в КНУ.

**Молодежные коммуникации.** В России и Кыргызстане отмечаются высокий уровень институциональной и правовой базы молодежного сотрудничества, поддерживаются на уровне межгосударственного и межведомственного сотрудничества. Молодежные коммуникации Кыргызстана и России продвигаются и при участии Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом МИД РФ. В декабре 2023 г. в Бишкеке при поддержке

8 \* Организация входит в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

ведомства состоялась VII страновая молодежная конференция соотечественников «Формирование лидеров молодых соотечественников – основа укрепления консолидации молодежных объединений России и Кыргызстана в условиях меняющейся архитектуры мира». В работе форума приняли участие руководители и активисты соотечественных объединений и волонтерских организаций Бишкека и регионов республики.

Значительный вклад в развитие студенческих и молодежных российско-кыргызских коммуникаций вносят программы студенческих обменов и образовательно-просветительские проекты НКО и вузов, а также профильные программы российских организаций, реализующих поддержку общественной дипломатии.

Например, в 2023 г. по приглашению представительства Россотрудничества КР Бишкек посетили представители российской молодежи, участвующие в движении «Вдохновители». Российские студенты делились опытом и историями предпринимательского успеха с кыргызстанскими молодыми людьми – учениками школ, студентами вузов, учеными, участниками программы Россотрудничества «Новое поколение» и учениками проекта «Медиашкола в Русском доме». В рамках последнего старшеклассники и студенты Кыргызстана обучались инструментам медиапродвижения, использованию SMM, подкастов и других инструментов.

В 2023 г. впервые в КР проводился Международный конкурс «Россия и Кыргызстан: территория дружбы и доверия» среди учителей и учеников школ, организаторами которого стали НИИРК (Россия) и Фонд «МИР Восток» (Кыргызстан). Мероприятие было ориентировано на популяризацию среди учащихся школ КР историко-культурных связей России и Кыргызстана, вклада обеих стран в формирование дружественных и добрососедских отношений, общей исторической памяти. Более ста участников из всех областей Кыргызстана приняли участие в конкурсе. Все финалисты конкурса получили ценные призы. Победители-учителя были направлены в Москву для повышения квалификации в Российской академии образования, а победители-ученики приехали в Москву на культурно-образовательную программу. В августе 2023 г. Фонд «МИР Восток», НИИРК в партнерстве с КНУ провели Форум лидеров развития. 50 молодых людей из всех областей Кыргызстана имели возможность в течение пяти дней обучаться у специалистов в области управления проектами, предложить свой проект и на конкурсной основе в 2024 г. получают поддержку Фонда для его реализации.

Российское движение детей и молодежи «Движение первых» подписало соглашение о сотрудничестве с кыргызской стороной. Церемония прошла в рамках XIV международного экономического форума «Россия – Исламский мир: KazanForum-2023». В рамках соглашения российская организация планирует приглашать детей из Кыргызстана на мероприятия и лагерные смены в Россию, проводить культурно-образовательные обмены, спортивные турниры, онлайн- и офлайн-лекции, семинары, игровые модели, просветительские мероприятия.

Заинтересованность молодежи Кыргызстана во взаимодействии с Россией и в участии в российских проектах имеет тенденции к росту, что также заметно из увеличения числа обучающихся кыргызских студентов в России. Так, в РФ обучаются более 14 тыс. студентов из КР, из которых половина – за счет федерального бюджета. В 2023-2024 уч. году квота для Кыргызстана составила 700 мест. В 2024-2025 уч. году планируется увеличение квоты бюджетных мест для кыргызстанских абитуриентов до 1 тыс.

Среди других векторов молодежного международного сотрудничества в Кыргызстане можно выделить Турцию. Работу с молодежью ведут в турецких образовательных учреждениях, а также Турецкое агентство по сотрудничеству и координации при Министерстве культуры и туризма Турецкой Республики (ТКА).

Программы для молодежи предлагают и западные фонды (USAID\*<sup>9</sup> и др.), Гёте-Институт, Французский Альянс и др.

Отметим, что кыргызстанская молодежь использует все предлагаемые возможности для своего развития и карьерного роста.

**Религиозные и межрелигиозные коммуникации.** На момент проведения мониторинга в 2023 г. в КР было зарегистрировано 3711 религиозных организаций, из которых 3288 приходится на исламские конфессии и 409 – на христианские. В Кыргызстане действует 10 мусульманских и одно христианское высшее учебное заведение, а также 62 мусульманских и 16 христианских духовных образовательных учреждений.

В ноябре 2023 г. под эгидой Государственной комиссии по делам религий КР в г. Бишкек состоялась Международная конференция «Кыргызстан – страна межконфессионального мира и согласия». В мероприятии приняли участие религиозные деятели, а также представители уполномоченных государственных органов, академического и экспертного сообщества по вопросам религии, предупреждения радикализма из Кыргызстана, Казахстана, Узбекистана, России и других стран. Духовное управление мусульман РФ на международной встрече представил заместитель председателя ДУМ РФ, муфтий Москвы Ильдар Аляутдинов. Приветственное слово участникам конференции направил патриарх Московский и всея Руси Кирилл.

В конце 2022 г. Решением Священного Синода был назначен новый епископ Бишкекский и Кыргызстанский Савватий (Загребельный Сергей Николаевич). Кыргызстанские чиновники и общественные деятели взаимодействуют с представительством РПЦ в Кыргызстане в дружественном ключе. Президент Кыргызстана нередко выступает с поздравлениями с соответствующими религиозными праздниками в адрес православного населения страны.

Серьезный потенциал межрелигиозных коммуникаций Кыргызстана и России проявляется через взаимодействие Духовного управления мусульман РФ и Совета муфтиев России и Духовного управления мусульман Кыргызстана. Мусульмане в Кыргызстане и в ряде регионов Кавказа и Урало-Поволжья России, как правило, принадлежат к одной ханафитской школе суннитской ветви. Делегации ДУМ России и Кыргызстана нередко проводят дружественные встречи, принимают участие в организуемых сторонами конференциях. До 2022 г. стороны проводили саммиты муфтиев России и Кыргызстана. Однако последняя встреча такого формата состоялась в 2021 г. в онлайн-формате.

На территории КР в 2023 г. не зафиксировано больших религиозных конфликтов. Вместе с тем эксперты отмечают риск радикализации некоторых религиозных групп исламских течений. К интенсификации подобных угроз может привести расслоение мусульманской общины и появление новых культовых практик под воздействием нетрадиционных для страны турецких, пакистанских, арабских, иранских и других религиозных организаций, а также усиление финансовой поддержки со стороны иностранных организаций.

9 \* По сообщению МИД РФ, деятельность организации на территории Российской Федерации прекращена с 1 октября 2012 года. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1625294/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1625294/).

**Отношение к Российской Федерации, россиянам, этническим русским внутри страны.** Среди населения КР фиксируется в основном положительное или нейтральное отношение к России. Негативную реакцию общественности КР могут вызвать единичные высказывания российских публичных деятелей при освещении нейтрального отношения Кыргызстана к СВО России на территории Украины.

Наиболее популярные социальные сети, используемые населением Кыргызстана, – Вконтакте, Facebook\* и Instagram\*<sup>10</sup>, а также TikTok и телеграмм-каналы. Большинство пользователей кыргызского сегмента соцсетей демонстрируют доброжелательное и положительное отношение к России и ее населению. В то же время, отдельные группы и каналы (акцентировано прозападные и антироссийские) представлены негативной риторикой. Наиболее острые негативные нарративы кыргызских соцсетей связаны с ужесточением миграционной политики в России. Такие каналы приоритетно опираются на кейсы притеснения этнических кыргызов в РФ, «мигрантофобию» и ряд исторических событий (например, Среднеазиатское восстание 1916 г.).

Этнически русские граждане в Кыргызстане, а также русские «релоанты» не испытывают проблем с трудоустройством, приемом в вузы и школы, другими бытовыми вопросами. Более того, статистика 2023 г. показывает, что число россиян в вузах Кыргызстана выросло. При этом работодатели нередко отдают предпочтение претендентам на трудоустройство из России. В первом квартале 2023 г. компаниями Кыргызстана нанято в четыре раза больше россиян, чем в начале 2022 г. По числу новых приглашенных на работу россиян КР обошла Армению, Германию и США. Права и свободы русскоязычного населения, в целом, соблюдаются.

Русский язык закреплен в качестве официального языка в Конституции КР. Вместе с тем, политика в отношении русского языка в 2023 г. противоречива. В Кыргызстане активизировались политические силы и общественные деятели, выступающие не просто за усиление роли кыргызского языка (в государственном документообороте, образовании, науке, СМИ и культуре), но и за уменьшение возможностей использования русского языка. Известны случаи, когда на заседаниях Жогорку Кенеша начинают критиковать докладчиков, которые выступают на русском.

В 2023 г. Президент Кыргызстана подписал новый закон «О государственном языке». Закон предусматривает обязательное владение кыргызским языком для адвокатов и нотариусов, педагогов, государственных и муниципальных служащих, военных и представителей ряда других профессий. При этом русский язык сохранил статус официального. Однако экспертное сообщество отмечает рискованный характер новых инициатив для сохранения русского языка в Кыргызстане в будущем. Появились первые случаи того, когда учителя, не знающие делового письменного кыргызского языка и работающие на русском языке, планируют покинуть свою страну, так как в скором времени не смогут вести документооборот и готовить обязательную учебную документацию на кыргызском языке.

В Кыргызстане сформированы хорошие условия для обучения на русском языке. Каждый третий школьник в КР получает образование в школах с русским языком обучения. Более 400 тыс. учащихся из общего числа в 1,4 миллиона школьников учатся в русскоязычных

<sup>10</sup> \*Деятельность соцсетей Instagram и Facebook, принадлежащих американской компании Meta, была признана экстремистской и запрещена в России.

школах. Эксперты отмечают, что русские школы пользуются высокой популярностью из-за предоставления более качественного образования, а также последующих возможностей поступления в российские вузы и трудоустройства в РФ. Вместе с тем в образовательной системе КР существует тенденция снижения часов преподавания русской литературы. Кроме того, присутствует кадровая проблема в южных регионах республики, где наблюдается дефицит учителей русского языка и литературы.

Примечательно, что 2023 г. был объявлен годом русского языка в странах СНГ, что нашло отражение в концепции председательства КР в СНГ в 2023 г. По случаю Года русского языка в странах СНГ в Кыргызстане проведены культурно-гуманитарные и образовательные мероприятия по линии ряда университетов (КРСУ, КНУ). Согласно итогам переписи 2022 г., лишь 17,95% жителей страны плохо знают русский язык. Для этой категории открыты бесплатные курсы языка, создано 3 профильных ресурсных центра.

В целом, большая часть кыргызского общества хорошо относится к РФ, россиянам и этническим русским внутри страны. Но отдельные негативные случаи получают искусственное усиление в информационном поле и поднимаются заинтересованными лицами, нацеленными на отрыв Кыргызстана от России. Если они будут получать преимущества и доминировать в информационном поле КР, то со временем даже дружелюбно настроенный народ поддастся на манипуляции и начнет менять свое отношение.

**Свобода передвижения.** Между РФ и КР действует безвизовый режим. Для российских граждан въезд в Кыргызстан разрешен по российскому внутреннему (общегражданскому) или заграничному паспорту. Виза для въезда в страну для россиян не требуется. Однако в октябре 2023 г. в Кыргызстане отменили практику так называемого «визаран», позволявшую обнулять предельно допустимый срок пребывания в республике без регистрации путем пересечения государственной границы. Несмотря на сведения о том, что эти меры не коснутся российских граждан, МИД Кыргызстана уточнил, что отмена «визаран» касается граждан всех стран ЕАЭС, включая россиян. Таким образом, российские граждане могут находиться в Кыргызстане по внутреннему или загранпаспорту без визы в течение 30 дней. Чтобы остаться на больший период, требуется регистрация в МВД КР. Профильные органы Кыргызстана оформляют временную регистрацию на период от одного до шести месяцев с правом дальнейшего продления. По временному виду на жительство можно зарегистрироваться на срок до года, а по постоянному виду на жительство – до пяти лет. Российские IT-специалисты в Кыргызстане могут также получить статус «цифрового кочевника». Он позволяет жить без регистрации, но предполагает выплату налогов по упрощенной схеме (4-6%).

Гражданам Кыргызстана по приезду в РФ необходимо встать на миграционный учет в территориальном органе ГУВМ МВД РФ в течение 30 дней. Для осуществления трудовой деятельности на территории РФ оформлять патент не требуется, но необходимо заключить трудовой договор.

В России при получении второго гражданства любой страны необходимо уведомить МВД в течение 60 суток после его получения (неуведомление о втором гражданстве влечет уголовную ответственность по ст. 330.2 УК РФ). Гражданство Кыргызстана может быть получено по следующим основаниям: по рождению; по происхождению от родителей; по браку; по усыновлению; по решению Президента Кыргызстана.

# РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН ТОЧКИСТОН



Республика Таджикистан заняла пятое место в Рейтинге дружелюбности коммуникационных режимов.

# 58,7 балла

istockphoto.com



Рисунок 6 – Профиль коммуникационного режима Республики Таджикистан (в баллах)

За период 2023 г. улучшились условия и возможности для развития экономических коммуникаций, инвестирования в социальную сферу и молодежные коммуникации. Наиболее сложно реализуемым видом коммуникаций, как и ранее, остаются коммуникации по линии НКО. Информационное поле Таджикистана насыщено не только официальной информацией, но и информацией частного характера, что в совокупности и формирует образ России. Источниками информации о России являются не только СМИ, но и мигранты, в большом количестве находящиеся в России и сохраняющие связь с Родиной. Россия остается для граждан Таджикистана наиболее привлекательной страной для образования, трудоустройства и гражданства.

В данном разделе представлен страновой профиль дружелюбности коммуникационного режима с указанием полученных показателей и краткой характеристикой исследуемых групп коммуникаций.

# Характеристика коммуникационного режима по группам коммуникаций

**Внешнеполитические коммуникации.** В 2023 г. исполнилось 30 лет со дня заключения основополагающего российско-таджикского Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. Республика Таджикистан (далее – РТ) и Российская Федерация (далее – РФ) продолжают тесно взаимодействовать по многим направлениям, поддерживается интенсивный политический диалог. Особую роль в развитии всесторонних отношений между Таджикистаном и Россией играют доверительно-дружественные отношения между Президентами двух стран, Э. Рахмоном и В.В. Путиным.

На глобальных международных площадках РТ предпочитает сдержанную позицию. Таджикистан воздержался в ООН при голосовании за антироссийскую резолюцию о принципах «справедливого мира» на Украине, но поддержал резолюцию России о борьбе с героизацией нацизма.

РТ и РФ объединяют отношения стратегического партнерства и союзничества. Двустороннее сотрудничество подкрепляется участием обеих стран в СНГ, ШОС, ОДКБ, в формате «Центральная Азия + Россия». В отношении ЕАЭС таджикские власти пока оценивают возможные выгоды и риски от вхождения в это объединение.

Страны имеют общие позиции по большинству вопросов региональной и глобальной безопасности. В Таджикистане проходят военные учения в ОДКБ, и в 2024 г. планируются учения Коллективных сил быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона. В июне 2023 г. подписано Соглашение между Правительством РФ и Правительством РТ о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности (МИБ). В рамках Соглашения о борьбе с оборотом наркотиков РФ выделила Таджикистану 250 млн рублей на борьбу с наркотиками.

Вместе с тем позиции двух государств могут и расходиться. Например, в сентябре 2023 г. Таджикистан не стал подписывать Казанскую декларацию по итогам пятой встречи Московского формата по афганскому урегулированию (Россия, Индия, Иран, Китай, страны Центральной Азии), так как был не согласен с формулировками в отношении движения «Талибан»<sup>11</sup>.

В последние годы активно развивается такой формат взаимодействия, как межпарламентское сотрудничество. За 2023 г. в медиaprостранстве обсуждались как минимум четыре встречи между парламентами двух стран, где стороны рассматривали актуальные вопросы сотрудничества и подтвердили важность продолжения межпарламентского диалога.

Следует отметить, что в отношениях с Россией остро стоит вопрос положения таджикских мигрантов в РФ. В 2023 г. были инциденты, повлекшие напряжение в таджикско-российских коммуникациях. Россия усилила контроль за мигрантами и расширила программы их адаптации к российской правовой, общественной и культурной реальности.

Развивая российский вектор внешней политики, Таджикистан выстраивает диалог и с другими странами. В феврале 2023 г. Таджикистан и Европейский Союз начали процесс переговоров по Соглашению о расширенном партнерстве и сотрудничестве между сторонами; проводятся

военные учения с США: в штате Монтана (США) проходили учения «Региональное сотрудничество 23» с участием военнослужащих из Центральной Азии, в том числе из Таджикистана. В июле 2023 г. в рамках государственной программы Партнерства Управления Национальной гвардии Минобороны США военнослужащие Национальной гвардии Вирджинии в Ромитском ущелье Таджикистана обменялись знаниями по боевому скалолазанию с солдатами Таджикистана. Кроме этого, в ходе саммита «Центральной Азии и США» Эмомали Рахмон призвал к сотрудничеству в сферах экономики, транспорта, связи, воды и энергетики, и содействию международных партнеров в вопросе обеспечения региональной безопасности, политической ситуации в Афганистане и охраны государственной границы РТ.

Таджикистан является получателем существенной международной помощи, что тоже показательно в отношении внешнеполитических векторов страны. Согласно статистическому ведомству страны, Таджикистан в январе-июле 2023 г. получил гуманитарную помощь на сумму более \$ 40 млн. Главными донорами являются Китай (почти треть от общего объема) и США (четверть от общего объема).

**Экономические коммуникации.** Россия выступает ключевым поставщиком товаров на рынок Таджикистана, что обеспечивается, преимущественно, поставками сырьевых и энергетических товаров. Торговый оборот России и Таджикистана с января по август 2023 г. составил более \$ 1,1 млрд, что больше аналогичного периода 2022 г. на 3,1%. Существенно нарастают поставки в Россию продукции из Таджикистана, прежде всего сельхозпродукции (рост составил 67%). Все большее место во взаимных расчетах между двумя странами занимают национальные валюты. В частности, доля рубля в коммерческих сделках по итогам первого полугодия текущего года достигла 83%.

2023 г. особенно выделяется интенсивностью внешнеэкономических коммуникаций двух государств. Подписан пакет документов об углублении экономического сотрудничества: План взаимодействия в сфере промышленности между Министерством промышленности и торговли РФ и Министерством промышленности и новых технологий РТ; Меморандум между Министерством транспорта РФ и Министерством транспорта РТ о развитии сотрудничества в подготовке и переподготовке кадров в транспортной сфере; План практических действий по сотрудничеству в транспортной сфере между РФ и РТ на 2023-2025 гг.; Меморандум о сотрудничестве между Министерством экономического развития РФ и Министерством экономического развития и торговли РТ; Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве по вопросам инспекции труда и содействия занятости населения. Подписано соглашение между Росстандартом и Агентством по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции Таджикистана о взаимном признании стандартов и технических регламентов.

В 2023 г. состоялся ряд двусторонних встреч с представителями соответствующих профильных структур. Проведена IX конференция по межрегиональному сотрудничеству «Деловое и инвестиционное партнерство России и Таджикистана» в г. Душанбе. В состав российской делегации во главе с Премьер-министром М.В. Мишустиным вошло более тысячи человек: вице-премьеры А.Л. Оверчук, М.Ш. Хуснуллин, семь министров, главы четырех регионов и представители менеджмента 260 российских компаний. Было подписано девять документов, в том числе договоры о сотрудничестве в области здравоохранения, медицинского образования и науки; о вза-

11 Запрещенная в России террористическая организация.

имодействии в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Утверждено соглашение между министерствами финансов об оказании Таджикистану безвозмездной технической помощи для развития и совершенствования системы налогового администрирования. Таджикистан и Россия договорились о взаимном применении электронных систем сертификации происхождения товаров, утвердили соглашение о взаимном признании ученых степеней и ученых званий. Подписали программу спортивного сотрудничества на 2023-2025 гг., дорожную карту по развитию туризма и другие документы.

Весьма важным является укрепление инвестиционного и бизнес-сотрудничества. На сегодняшний день Россия занимает одно из лидирующих мест по прямым инвестициям в Таджикистан. РТ направила российской стороне более 90 приоритетных инвестиционных проектов с целью изучения и практической проработки. В частности, Таджикистан и Россия создадут совместные промышленные зоны. По словам Министра промышленности и новых технологий РТ, участие российского капитала и специалистов по созданию технопарков в Таджикистане сыграло бы большую роль в дальнейшем для углубления сотрудничества между странами. Россия и Таджикистан заключили три соглашения о строительстве предприятий в экономических зонах «Куляб» и «Сугд». Одна из российских компаний готова принять участие в проекте по завершению строительства Рогунской ГЭС.

Таджикистан принял концепцию и программу развития цифровой экономики и старается внедрить электронные технологии. В ноябре на саммите Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии Э. Рахмон предложил создать в Душанбе центр по развитию искусственного интеллекта. В достижении этих целей Россия является активным партнером. В частности, служба связи при правительстве Таджикистана и российская компания «Цифра» заключили меморандум о сотрудничестве. Планируется сотрудничество в области внедрения электронного документооборота, IP телефонии, электронной торговли, а также обмена опытом по реализации IT проектов. Кроме того, Таджикистан планирует сотрудничать с компанией по развитию доступа в Интернет и мобильных сетей 4G и 5G.

Активно продвигается внешнеэкономический диалог благодаря межстрановым площадкам. В июле 2023 г. более 30 компаний Таджикистана впервые приняли участие в XIII Международной промышленной выставке «Иннопром-2023» в Екатеринбурге, где презентовали промышленную продукцию отечественного производства. В сентябре 2023 г. в Согдийской области прошел первый международный бизнес-форум «РОСТ», финансируемый Правительством РФ.

В 2023 г. продолжается работа по упрощению таможенных барьеров между двумя государствами. Подписаны Соглашение между Правительством РФ и Правительством РТ о взаимном применении электронных систем сертификации происхождения товаров, что поможет российским таможенникам контролировать весь процесс отправки грузов в Россию, и Соглашение между Федеральной таможенной службой и Таможенной службой при Правительстве РТ о взаимном признании соответствующих институтов уполномоченного экономического оператора, то есть при прямых поставках между уполномоченными экономическими операторами России и Таджикистана таможенные операции, а также таможенный осмотр или досмотр будут совершаться в первоочередном порядке. При этом документальный и фактический таможенный контроль будет проводиться в минимально необходимом для соблюдения таможенного законодательства объеме.

### **Межрегиональные коммуникации.**

Более 70 регионов РФ поддерживают прямые деловые контакты с областями Таджикистана. Приоритетными сферами сотрудничества являются энергетика, промышленность, туризм и сельское хозяйство. Таджикская сторона наладила тесное межрегиональное сотрудничество с Нижегородской, Оренбургской областями, рядом регионов Сибири, сохраняя традиционные контакты с Москвой и Санкт-Петербургом. В целом, российские регионы и региональный бизнес заинтересованы в совместных проектах с Таджикистаном.

Губернатор Свердловской области и председатель Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО) Таджикистана подписали соглашение о сотрудничестве для создания и функционирования совместных предприятий, для разработки и реализации совместных проектов и программ. Углубляется партнерство с Ханты-Мансийской автономной областью (ХМАО): таджикская делегация прибыла в Ханты-Мансийск, чтобы обсудить перспективы международного сотрудничества в сфере цифровых технологий. Мероприятие проводилось в рамках международной программы «Развитие сотрудничества в образовательной, социальной, культурной и экономической сферах между ХМАО и Таджикистаном».

Продолжают развиваться и побратимские связи. Так, в ходе визита делегации Чувашии в Таджикистан были достигнуты договоренности о заключении соглашения о побратимстве между городами Новочебоксарск и Худжанд.

**Образовательные коммуникации.** Для развития этого вида коммуникаций в Таджикистане сложились благоприятные условия и возможности. Проводится большое количество форумов (например, Международный форум «Русский язык – основа развития образовательного пространства России и Таджикистана»), круглых столов (например, круглый стол «Развитие научных коммуникаций России и Таджикистана: роль НКО» в Национальной академии наук Таджикистана в партнерстве с российским АНО «Национальный исследовательский институт развития коммуникаций»), образовательных ярмарок (XI Международная выставка-ярмарка «Российско-Белорусское образование. Таджикистан») и др. Обсуждается вопрос создания аналога российского образовательного центра «Сириус» в Таджикистане. Россия разрабатывает систему искусственного интеллекта, которая будет помогать с переводом методических пособий, образовательных фильмов и выступлений спикеров на таджикский язык. Кроме этого, Россия выделяет средства на учебники для русскоязычных школ Таджикистана. Несколько лет успешно реализуется проект «Российский учитель за рубежом» (преподаватели из России работают в Таджикистане).

Таджикистанцы заинтересованы в получении российского образования. С каждым годом растет число квот, предоставляемых Правительством РФ на бесплатное обучение в российских вузах. Если в 2021 г. было предоставлено 645 квот, в 2022 г. – 750, то в 2023 г. - 1000 квот.

Образовательная система Таджикистана придерживается непрерывности в обучении русскому языку. 60 школ ведут обучение только на русском, еще 178 школ имеют русские классы. Планируется открыть еще несколько русских школ. Возникают новые центры по изучению русского языка, открыты курсы русского языка для граждан Афганистана, проживающих в стране.

Помимо школьного образования, в Таджикистане можно получить и высшее образование на русском языке. За период 2020-2023 гг. 39 тыс. чел. получили высшее образование в Таджикистане на русском языке. В 2023-2024 уч. году во всех вузах РТ функционируют группы с русским языком обучения студентов по разным специальностям. Многие вузы Таджикистана имеют



соглашения с российскими вузами. В 2023 г. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте РФ (РАНХиГС) и Национальная академия наук Таджикистана (НАНТ) подписали соглашение о сотрудничестве. Это первое соглашение для РАНХиГС по взаимодействию с академиями наук стран Центральной Азии.

В Душанбе с 1996 г. работает Российско-Таджикский (Славянский) университет (РТСУ). Открыты филиалы ведущих российских вузов: филиал МГУ им. М.В. Ломоносова, Национальный исследовательский технологический университет (НИТУ) «МИСиС» и Национальный исследовательский университет (НИУ) «МЭИ». Рассматривают вопрос об открытии филиалов и других российских вузов.

Таким образом, мы видим, что Таджикистан заинтересован в создании благоприятных условий для развития российско-таджикских образовательных коммуникаций.

**Научные коммуникации.** Важным событием 2023 г. стало подписание соглашения РФ и РТ о взаимном признании ученых степеней и званий.

В 2023 г. одним из новых направлений научной коммуникации стало совместное изучение космоса. Было заключено Соглашение о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях. Соглашение предусматривает множество тем исследований, одна из которых – исследования космического мусора на околоземной орбите.

Кроме того, были подписаны Соглашение о сотрудничестве в области здравоохранения, медицинского образования и науки; соглашение между Национальным исследовательским центром «Курчатовский институт» и Национальной Академией наук Таджикистана (НАНТ) о научном и научно-техническом сотрудничестве (о проведении исследований, связанных с технологиями природы, ядерной физикой и ядерными технологиями). Принято решение восстановить реактор «Аргус» для лечения онкологии.

Роспатент и Национальный патентно-информационный центр (НПИ Центр) Таджикистана планируют взаимодействовать с Россией в охране интеллектуальной собственности. Работа будет вестись в рамках Меморандума о взаимопонимании, утвердившего принципы и направления сотрудничества ведомств.

В 2023 г. президент Национальной Академии наук Таджикистана Ф. Рахими обсудил с российским послом С.В. Григорьевым создание сектора российских исследований, и при поддержке Национального исследовательского института развития коммуникаций (НИИРК) в НАНТ был создан Сектор исследований России. Это первый подобного рода исследовательский институт, который будет заниматься развитием руссиеведения. Благодаря соглашению НАНТ и НИИРК о сотрудничестве молодые ученые смогли принять участие в Программе международной академической мобильности и пройти в Москве научные стажировки у ведущих ученых России.

С 2011 г. функционирует Высшая аттестационная комиссия (ВАК) Таджикистана, которая принимает работы не только на таджикском, но и на русском или на английском языках. В особенности русский язык имеет ключевое значение в академической сфере, так как научные и квалификационные работы академиков Таджикистана имеют право проходить аттестацию через российский ВАК. Этот механизм востребован среди таджикстанских ученых и способствует развитию общего научного пространства России и Таджикистана.

**Культурные коммуникации.** Весомым фактором, стимулирующим укрепление дружеских отношений России и Таджикистана, является развитие культурных связей, сохранение

памяти об общем историческом пути, общности ценностей.

На постоянной основе действуют различные институты, которые продвигают культурную повестку. К ним относятся: Представительство Россотрудничества в РТ (Русские дома в Душанбе и Худжанде), Русский центр «Созидание» в г. Турсунзаде, который в этом году отметил свое двухлетие. В 2023 г. объявили о создании еще новых институтов:

◆ Координационного Совета театров оперы и балета Содружества Независимых Государств. С инициативой выступил директор театра оперы и балета Камолиддин Сайфиддинзода на Международном фестивале-симпозиуме в Санкт-Петербурге. Совет театров СНГ станет базовой организацией государств-участников Содружества по сотрудничеству в области музыкально-театрального дела;

◆ российского «Общества дружбы с Таджикистаном». Организация будет заниматься популяризацией таджикской культуры в России, развитием народной дипломатии и укреплением связей между народами двух стран. В этом направлении уже подписано соглашение о сотрудничестве между Ассамблеей народов Евразии и Таджикским Обществом дружбы.

За 2023 г. был подписан ряд документов, создающих благоприятные условия для расширения культурных коммуникаций двух стран: Программа межведомственного сотрудничества министерств культуры РФ и РТ (подписано на IX Международном форуме объединенных искусств); соглашение о сотрудничестве между Музеем политической истории России и Национальный музей Таджикистана (в январе 2024 г. была запланирована совместная выставка к 80-летию снятия блокады Ленинграда); соглашения о партнерстве между Государственным театром «Санкт-Петербург Опера» и Таджикским государственным академическим театром оперы и балета им. Садриддина Айни.

Интерес таджикского и русского народа к культуре друг друга подтверждается популярностью совместных культурных мероприятий. В 2023 г. в рамках первого Международного Душанбинского кинофестиваля «Тоджи Сомон» стартовали Дни российского кино. В Душанбе и Худжанде прошли Дни культуры России. Культурному диалогу способствуют и выставки, книжные ярмарки, концерты, которые знакомят таджикстанцев с русским колоритом. Отметим XI Международную ярмарку «Книга Душанбе», гастрольные выступления известных российских артистов.

Большой резонанс получили мероприятия, посвященные 115-летию со дня рождения академика Бободжона Гафурова, самого известного таджикского ученого XX в., директора Института востоковедения АН СССР.

В Таджикистане с уважением относятся к памятным датам, памятникам, памятным местам, связанным с культурой и историей России. 12 июня в День России на Аллее Славы 201-й Российской военной базы состоялось торжественное открытие памятника «Россия». В Душанбе отметили День воина-интернационалиста. 22 июня 2023 г. на городском (русском) кладбище г. Душанбе состоялись торжественный митинг и акция «Звезда памяти», приуроченные ко Дню памяти и скорби – 82-й годовщине начала Великой Отечественной войны. В 2024 г. Таджикистан запланировал участие в патриотическом культурно-образовательном проекте «Поезд памяти».

Освещение национальной истории в Таджикистане основывается на монографии Бободжона Гафурова «Таджики», написанной еще в советское время. В Таджикистане не продвигается тема колониализма и деколонизации, при этом колониальным называется время нахождения

ния в составе царской России. Период СССР оценивается как период модернизации (ликвидация неграмотности, появление национальной интеллигенции, институтов социальной защиты, развития промышленности и т. д.).

Школьные учебники содержат информацию о российских писателях, поэтах, ученых. В процессе учебно-воспитательной работы учителя-предметники и классные руководители широко применяют литературные тексты, учебно-методические пособия, наглядные средства обучения на уроках и во внеклассных занятиях, прививая практические навыки и умения при изучении литературных произведений таджикских и русских поэтов и прозаиков: Фирдоуси и А.С. Пушкина, Хафиза и С.А. Есенина, А.А. Лахути и В.В. Маяковского, С. Айни, М. Горького и др.

Таким образом, у Таджикистана сложились особые культурные связи именно с Россией, поскольку обе страны транслируют приверженность общим традиционным ценностям – любовь к своей стране, уважение к общей истории, важность семьи и брака, уважение к старшему поколению, взаимопомощь и др.

**Медиакоммуникации.** Согласно Закону РТ «О периодической печати и других средствах массовой информации» зарубежные средства массовой информации имеют право осуществлять свою деятельность в Республике Таджикистан путем открытия филиалов, представительств и (или) аккредитации журналистов. Среди российских СМИ государственную аккредитацию в Таджикистане получили ТАСС, РИА Новости, Интерфакс, ТВ МИР, ТВ Первый канал, Аргументы и факты-Таджикистан; имеются также франшизы российских СМИ: Love Radio и Новое радио. Sputnik Таджикистан работает без аккредитации.

Согласно «Индексу положения русского языка в мире», Таджикистан занял 3-е место по количеству российских СМИ в стране среди всех стран СНГ по итогам 2022 г.<sup>12</sup> В Таджикистане российские СМИ обладают значительным авторитетом и популярностью.

Однако в 2023 г. между российскими и таджикскими СМИ не было крупных двусторонних совместных мероприятий. Но представители Парламента республики, Министерства иностранных дел Таджикистана и Национального информационного агентства Таджикистана «Ховар» приняли участие в Медиафоруме стран СНГ «Развитие медиа в меняющемся мире» в Москве. Участники обсудили развитие русскоязычных СМИ.

Таджикистан внимательно следит за информационным контентом внутри страны. В этой связи для иностранных СМИ важно, как минимум, нейтрально освещать политическую повестку и сохранять объективную оценку происходящих событий.

**Коммуникации НКО.** Официальных данных о количестве иностранных НКО в Таджикистане в открытом доступе не найдено (в т. ч. и о российских НКО).

НКО в подавляющем большинстве случаев сотрудничают с Фондом поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова, Фондом «Русский мир», Государственным институтом русского языка им. А.С. Пушкина, Россотрудничеством, которые ведут активную деятельность в Таджикистане. Например, Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова при поддержке Фонда «Русский мир» провел Фестиваль русского языка и культуры на площадке Худжандского государственного университета им. академика Б. Гафурова (Таджикистан). Государственный институт русского языка им. А.С. Пушкина совместно с Фондом поддержки публичной дипломатии

<sup>12</sup> Сколько русскоязычных СМИ в странах ближнего зарубежья // Sputnik Латвия. URL: <https://lv.sputniknews.ru/20230823/skolko-russkojazychnykh-smi-v-stranakh-blizhnego-zarubezhya-25789522.html>.

им. А.М. Горчакова, Россотрудничеством открыли программы научных стажировок InteRussia, в рамках которых иностранные специалисты по русскому языку могут отправиться в Россию. Фонд Горчакова хоть и не так активно, но тоже проводит свои мероприятия в Таджикистане. В ТНУ прошла Международная научно-практическая конференция «От Волги до Ганга через Трансоксиану». Представительство Россотрудничества в РТ активно продвигает и поддерживает гуманитарные проекты в Таджикистане.

Основной структурой российской диаспоры в Таджикистане является созданный в 2009 г. Координационный совет российских соотечественников РТ (КСОРС). Количество общественных объединений, входящих в его систему равно 34 (27 членов, 7 организаций-партнеров). Наиболее крупными из них являются: «Русские традиции» в Душанбе, «Русская община» в Турсунзаде, «Культурно-образовательный центр русскоязычного населения» Хатлонской области в Бохтаре, «Татаро-башкирский национально-культурный центр «Дуслык».

В 2022-2023 гг. активизировался интерес к Таджикистану со стороны западных стран. В первую очередь планируется оказать содействие в развитии системы гражданского общества и медиа (СМИ, блогосфера и др.). Еврокомиссия планирует потратить € 3 млн на реализацию в Таджикистане проектов, направленных на создание «более справедливого и демократического общества». Особое внимание планируется уделить работе с молодежью, борьбе с дезинформацией и содействию свободе СМИ. Такую же цель преследуют и США. Американское агентство по международному развитию (USAID<sup>\*13</sup>) готово выделить \$ 12 млн на повышение устойчивости к «дезинформации» в странах Центральной Азии.

Интересы Турции продвигаются посредством Турецкого агентства по сотрудничеству и координации (ТИКА), которое финансирует в Таджикистане социальные проекты.

Таким образом, условия и возможности для работы НКО – наиболее противоречивая сфера коммуникационного режима Таджикистана. С одной стороны, с целью обеспечения стабильности и безопасности в стране государственные органы внимательно следят за структурой национальных и иностранных НКО, а, с другой стороны, в стране начинают активизироваться западные структуры, цели и задачи которых очевидны на примерах других постсоветских стран. С этой точки зрения в 2024 г. наше внимание будет акцентировано на анализе институтов гражданского общества в Таджикистане, так как от тенденций его развития будет зависеть и степень дружественности к России.

**Молодежные коммуникации.** В 2023 г. российско-таджикские молодежные коммуникации вышли на новый уровень. В рамках Международного инвестиционного форума «Душанбе – 2023» состоялся первый визит делегации Росмолодежь, и достигнуты договоренности о сотрудничестве с молодежными структурами Таджикистана.

Молодежь Таджикистана заинтересована в участии в российских проектах. Например, по состоянию на конец октября 2023 г. от представителей Таджикистана поступило более 420 заявок на Всемирный фестиваль молодежи, который пройдет в 2024 г. в «Сириусе» (Сочи). Делегация молодежи из Таджикистана приняла участие в III форуме молодых лидеров «Россия – Центрально-Азиатский регион» в Омске (участниками стали более 100 чел. из России, Казахстана, Кыргыз-

<sup>13</sup> \* По сообщению МИД РФ, деятельность организации на территории Российской Федерации прекращена с 1 октября 2012 года. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1625294/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1625294/).

стана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана); участвовала в работе VIII форума молодежи «ПРОрегион». В рамках Международного проекта «Непокоренные 2023» таджикские школьники поедут в путешествие от Волгограда до Пятигорска по девяти городам юга России и Кавказа. Проект направлен на развитие молодежной дипломатии в России и странах СНГ через объединение молодежи смыслами братства, единства народов и общей Победы в ВОВ.

В 2023 г. интенсивно развивались молодежные бизнес-контакты. Был подписан меморандум о сотрудничестве между молодыми предпринимателями России и Таджикистана, и начаты переговоры по ряду совместных проектов. Состоялись отдельные встречи с представителями Клуба молодых предпринимателей Таджикистана и Ассоциацией молодых предпринимателей г. Душанбе. В мае 2023 г. прошел конкурс проектов Бизнес-акселератор. Целью проекта является формирование международной системы коммуникаций между молодыми предпринимателями РФ и РТ, направленной на развитие экономических связей и увеличение товарооборота.

Прошел Финал Международной лиги молодых специалистов инженерного чемпионата CASE-IN на площадке «РЭН-2023», который объединил молодых специалистов в области энергетики из 8 стран СНГ, в том числе специалистов из Таджикистана. Команды-финалисты презентовали на Молодежном дне РЭН экологически нейтральные технологии, способствующие низкоуглеродному развитию электроэнергетики СНГ до 2035 г.

Таким образом, в течение 2023 г. продолжили расширяться возможности для молодежных коммуникаций (преимущественно за счет ресурсной базы РФ), что способствует развитию взаимопонимания и партнерских проектов.

**Религиозные и межрелигиозные коммуникации.** Таджикистан и Россия выступают за мир и согласие между верующими. Государства взаимодействуют в двусторонних и многосторонних форматах. Важность развития межрелигиозного диалога постоянно подчеркивается представителями Таджикистана на международных площадках. Например, в ходе X Международного межрелигиозного молодежного форума в Дагестане, в ходе Международного экономического форума «Россия – Исламский мир: KazanForum 2023» в Казани, на Совете глав государств-участников СНГ в Бишкеке и др.

Диалог выстраивается и по линии православия. О том, что Россия ценит усилия Таджикистана по сохранению межрелигиозного мира и согласия было заявлено Послом России РФ в Душанбе С.В. Григорьевым на мероприятии «Сила – в единстве», которое прошло на площади у Свято-Никольского кафедрального собора в Душанбе.

Отметим, что Таджикистан, переживший страшную гражданскую войну в начале становления своей государственности, уважительно настроен ко всем конструктивным религиям.

**Отношение к Российской Федерации, россиянам, этническим русским внутри страны.** Анализ медийного контента показывает, что российско-таджикские отношения позиционируются как долгосрочные и стратегически значимые. Ряд авторов информационных порталов отмечают недопустимость русофобии в Таджикистане, так как антироссийская риторика в странах Центральной Азии (создаваемая западными структурами) приведет к расколу в таджикском обществе, к разрушению взаимовыгодного дружеского союза и снова погрузит страну в разрушительную и трагичную обстановку. Несмотря на это, в таджикских медиа стали появляться статьи с провокационными заголовками: «Китай, Россия и Иран хотят создать из талибов свою армию?», «В России открыта «охота» на таджикских мигрантов», «В России предлагают создать «таджикский батальон» и др. Аналогичная ситуация и в социальных сетях. В 2023 г. активизировалась антироссийская риторика. Лидером в этом процессе является Facebook<sup>\*14</sup>, которым пользуется в основном поколение старше 35 лет. Распространяются, например, статьи, разжигающие межнациональную рознь: «Таджик вызвал на бой российского националиста», «Мигрантов из ЦА выгоняют из Азии», «Между нищетой и смертью. Как выходцев из Таджикистана втягивают в войну против Украины», «Антимигрантские настроения в России» и др. Эти и другие материалы целенаправленно создают негативный образ России в таджикском обществе. Хотя эти случаи не оказываются массовыми, считаем важным обратить внимание и российской, и таджикской стороны на эти факты.

В целом, подавляющее большинство населения Таджикистана демонстрирует высокий уровень симпатий к Российской Федерации, россиянам и этническим русским внутри страны. Российские соотечественники имеют возможность жить, работать, пользуясь при этом пониманием и поддержкой со стороны правительства Таджикистана. Участилось заключение браков таджиков с россиянами, но в ряде случаев они фиктивные. Эксперты говорят, что такие браки заключаются для получения российского гражданства и становятся причиной роста разводов в стране.

Сохраняется большой интерес к российскому образованию и рынку труда, русской культуре и языку. Русский язык признан в Таджикистане языком межнационального общения, языком передовой науки и техники, играющим огромную позитивную роль в развитии науки республики. В Таджикистане 55% населения (численность населения около 10 млн чел.) знают русский язык. Несмотря на достаточно позитивные оценки относительно официального статуса русского языка, в Таджикистане существует дефицит в плане языковой среды для более эффективного его изучения и практики в повседневной жизни. Даже в школах с русским языком обучения и в вузах, где сформированы русские группы, кроме участия на уроках, нет среды, где бы молодежь полностью могла общаться на русском языке. В этой связи любые коммуникации с Россией, участие в российских проектах людей разных возрастов и профессий – это возможность повысить уровень владения языком и укрепить дружеские отношения.

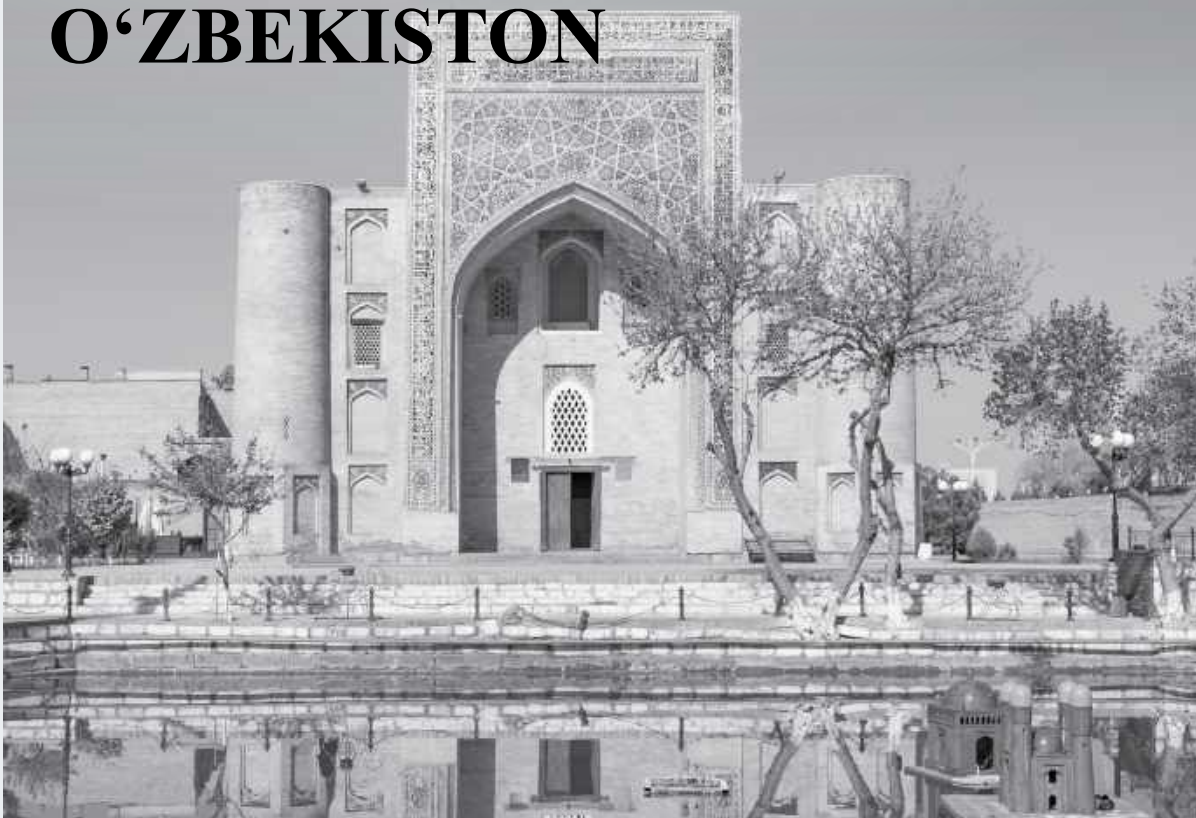
**Свобода передвижения.** Между Россией и Таджикистаном действует безвизовый режим и договоренность о разрешенном двойном гражданстве. Таджикистанцы могут получить гражданство РФ в общем или упрощенном порядке. В 2022 г. российское гражданство получили около 174 тыс. таджикстанцев, а за первый квартал около 44 тыс. По новым правилам для получения гражданства РФ нужно знать не только русский язык (до сих пор эти знания проверялись специальным тестом), но и историю России, а также основы законодательства страны. Раньше существовала возможность получить паспорт в упрощенном порядке, если человек состоит в браке с гражданином РФ не менее трех лет. В новых правилах нет критерия длительности брака, но возникло обязательное условие о наличии общего ребенка. Эта мера была принята для ликвидации практики заключения фиктивных браков. Расширен перечень преступлений, за совершение которых лишают гражданства. В их числе – дискредитация ВС России и уклонение от постановки на воинский учет. Практика подобных случаев уже есть.

14 \*Деятельность соцсетей Instagram и Facebook, принадлежащих американской компании Meta, была признана экстремистской и запрещена в России.

# РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН



## O'ZBEKISTON



Республика Узбекистан заняла шестое место в Рейтинге дружественности коммуникационных режимов.

# 55,2 балла

istockphoto.com



Рисунок 7 – Профиль коммуникационного режима Республики Узбекистан (в баллах)

В 2023 г. коммуникационный режим Узбекистана продемонстрировал свою устойчивость и благоприятные условия развития экономических, культурных, молодежных коммуникаций не только для России, но и других стран, в том числе недружественных России. Политические коммуникации также были весьма многовекторны, но при сохранении приоритетов экономического партнерства с Россией. Наиболее уязвимой сферой коммуникационного режима Узбекистана является гражданский сектор, испытывающий давление западных НКО. Высока вероятность того, что в 2024 г. произойдут изменения условий работы НКО и трансформация медиасреды. В перспективе это может стать фактором трансформации коммуникационного режима в целом.

В данном разделе представлен страновой профиль дружественности коммуникационного режима с указанием полученных показателей и краткой характеристикой исследуемых групп коммуникаций.

# Характеристика коммуникационного режима по группам коммуникаций

**Внешиполитические коммуникации.** В 2023 г. продолжилось сотрудничество между Республикой Узбекистан (далее – РУз) и Российской Федерацией (далее – РФ) на основе ранее подписанной Декларации о всеобъемлющем стратегическом партнерстве.

На глобальных международных площадках позиция РУз по важным для России международным вопросам остается нейтральной, о чем свидетельствуют последние голосования по резолюциям ООН: Узбекистан воздержался от голосования по резолюции ООН с упоминанием российской агрессии 26.04.2023, воздержался при голосовании в ГА ООН по выводу войск РФ из Украины 24.02.2023. Свою позицию в отношении СВО Президент Узбекистана Ш. Мирзиёев выразил так: «Большие страны» просят Узбекистан определиться и выбрать сторону. Предположительно, речь идет о конфликте РФ против Украины. Я на одной стороне, я готов умереть за мою нацию, народ, интересы великого Узбекистана»<sup>15</sup>.

Президенты РФ и РУз не раз подчеркивали союзнический характер двусторонних отношений и всеобъемлющее стратегическое партнерство. В 2023 г. РФ и РУз подписали Программу сотрудничества между МИД России и Узбекистана на 2024-2025 гг. и 11 документов в сфере развития связей по линии министерств науки и высшего образования, таможенных ведомств, железных дорог и ряда других структур. Продолжается активное взаимодействие в рамках межгосударственных объединений – СНГ и ШОС. В ЕАЭС Узбекистан не является полноправным членом, а выступает в качестве наблюдателя. Кроме того, отмечены активные межпарламентские контакты и обмена, способствующие укреплению узбекско-российских отношений дружбы и стратегического партнерства.

РУз в вопросах межгосударственных контактов не концентрируется только на РФ и ведет многовекторную политику. Прежде всего, отметим сотрудничество в рамках «общего цивилизационного пространства тюркского мира» – сотрудничество с Турцией. В частности, Узбекистан активно участвует в Организации Тюркских Государств (ОТГ) и в 2023 г. подписал соглашение о создании Тюркского инвестиционного фонда. Совместная работа в рамках ОТГ ведется по широкому спектру направлений, и Узбекистан один из тех, кто играет в ОТГ ключевую роль.

Определенные риски недружественной динамики могут быть связаны с взаимодействием Узбекистана с США, Великобританией и ЕС на высших уровнях, а также активизацией влияния западных стран на режим медиакоммуникации в странах Центральной Азии, в т. ч. и в Узбекистане. Так, в Лондоне между оборонными ведомствами Узбекистана и Великобритании подписан план сотрудничества на 2024 г. В октябре 2023 г. генеральный директор Международного военного штаба НАТО (DGIMS) генерал-лейтенант Я. Адамчак в ходе визита в Узбекистан подтвердил продолжение взаимодействия и сотрудничества НАТО с Узбекистаном. Госсекретарь США Э. Блинкен, находясь в Ташкенте, отметил необходимость создания условий для независимых и открытых СМИ для борьбы с внешней пропагандой и дезинформацией. Спецпосланник Евросоюза по санкциям Дэвид О’Салливан сказал в Ташкенте, что Узбекистан и ЕС вместе работают над

<sup>15</sup> Президент ответил на вопрос: «На чьей стороне Узбекистан?» // Газета.uz. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2023/03/13/president/>.

тем, чтобы территория страны не использовалась для обхода наложенных на Россию санкций, в частности, ре-экспорта товаров двойного назначения. Бюро по борьбе с наркотиками и охране правопорядка Госдепартамента США финансирует проект Антикоррупционной лаборатории, реализуемый движением «Юксалиш» в партнерстве с международной неправительственной организацией «Региональный диалог» (Словения) и Агентством по противодействию коррупции Узбекистана. Это некоторые примеры сотрудничества Узбекистана и западных стран, продвигающих в Узбекистане недружественную риторику и отношение к РФ. В 2023 г. США заявили о выделении дополнительных \$ 14,3 млн помощи региону для углубления партнерства между США и странами Центральной Азии.

**Экономические коммуникации.** Экономические коммуникации – одна из наиболее развивающихся сфер в РУз. Узбекистан использует преимущества сотрудничества с разными странами, в т. ч. Китаем, Турцией, ОАЭ, США, ЕС.

Условия, созданные РУз и РФ, позволяют обеим странам наращивать проекты в энергетической, агропромышленной, текстильной и иных сферах.

Важными событиями 2023 г. стали старт поставок газа РФ в Узбекистан и подписание стратегического Меморандума о сотрудничестве в энергетическом комплексе. Кроме того, Узбекистан и Россия открыли новый агрологистический комплекс в Джизакской области (часть проекта «Агроэкспресс», предполагающего развитие ускоренных контейнерных железнодорожных перевозок продукции АПК). О выгодных условиях развития экономического сотрудничества говорит и тот факт, что российские ритейлеры одежды сокращают количество заказов на фабриках Китая и переносят производства в страны СНГ, в т. ч. в Узбекистан. Обсуждение этой отрасли экономики прошло на круглом столе «Россия – Узбекистан: развитие сотрудничества в легкой промышленности».

В 2023 г. были проведены масштабные форумы с участием обеих стран. На Первом транспортном форуме в Ташкенте подписаны меморандумы о создании двух новых международных транспортных коридоров. На саммите СНГ в Бишкеке лидер Узбекистана инициировал подготовку «дорожной карты» по активизации межрегионального сотрудничества, обозначил конкретные меры по усилению транспортной взаимосвязанности, увеличению пассажирских и грузовых перевозок. На III узбекско-российском форуме межрегионального сотрудничества (во время визита Президента РУз Ш. Мирзиёева в Россию) заключены соглашения с субъектами РФ. В работе Форума приняли участие более 700 представителей деловых кругов, руководителей ассоциаций и объединений из 12 регионов Узбекистана и 19 регионов России. На международном экономическом форуме в Казани страны обсудили особенности сотрудничества России и Узбекистана в новых реалиях. В Ташкенте прошел маркетинговый форум MAKON Marketing Forum 2023 г. с участием российских и узбекских представителей бизнеса

На высоком уровне остается и сотрудничество торгово-промышленных палат двух стран, в рамках которых функционирует Деловой Совет, участники которого провели два заседания в 2023 г. и планируют создание совместного Центра стратегического развития.

Углублению экономических коммуникаций способствуют и таможенные договоренности. Таможенные службы РФ и РУз в рамках соглашения о взаимопомощи и сотрудничестве в таможенных делах согласовывают необходимые меры по упрощению таможенного оформления и

признают таможенные обеспечения друг друга (пломбы, оттиски печатей, штампы), таможенные документы друг друга, а при необходимости – накладывают собственные таможенные обеспечения на перемещаемые товары. Государственная Дума РФ в 2023 г. ратифицировала Соглашение между правительствами РФ и РУз об открытии представительств таможенных служб двух стран. Продолжает действовать предыдущее соглашение «Упрощенный таможенный коридор».

Экономические коммуникации поддерживаются и с западными странами, с Турцией, Китаем и др. USAID<sup>\*16</sup> установило партнерство с Министерством сельского хозяйства и реализует проект по развитию агробизнеса, оказывает содействие узбекским экспортерам по продаже сухофруктов в США и др. В этой связи при оценке коммуникаций России и Узбекистана не следует упускать из вида сотрудничество РУз с другими зарубежными странами.

**Межрегиональные коммуникации.** Для развития межрегиональных коммуникаций сформирована достаточно эффективная институциональная база. Более 80 регионов России поддерживают торгово-экономические отношения с узбекскими партнерами. Лидерами являются Москва, Санкт-Петербург, Татарстан, Башкортостан, Московская, Челябинская, Оренбургская и Свердловская области. Например, по итогам 2022 г. татарстано-узбекистанский товарооборот показал рост на 50%, а за первое полугодие 2023 г. рост составил около 30%.

Развитию коммуникаций способствуют визиты интересантов друг к другу: в рамках бизнес-миссии в Узбекистане побывали ТПП Ростовской области, Центр поддержки экспорта и отдел внешних связей администрации г. Ростова-на-Дону; ряд субъектов РФ посетили экономический форум в Худжанде – в рамках III Форума межрегионального сотрудничества между Россией и Узбекистаном в Казани (организаторы – Министерство экономического развития РФ и Министерство инвестиций, промышленности и торговли РУз). Прошла встреча делегаций Республики Дагестан и Узбекистана, где рассматривались вопросы межпарламентского взаимодействия между Сенатом Олий Мажлиса РУз и Советом Федерации ФС РФ, сотрудничество в инвестиционной сфере, сфере науки, образования и туризма. Губернатор Архангельской области и Премьер-министр Узбекистана договорились о развитии партнерства между российскими и узбекскими регионами, предприятия Архангельской области подписали соглашения о сотрудничестве с партнерами из Узбекистана.

Поддерживаются побратимские связи: значительное число побратимов у Ташкента – Алматы, Астана и Шымкент (Казахстан), Бишкек (Кыргызстан), Казань и Москва (Россия). Недавно появились новые побратимы: Краснодар и Андижан, Новочебоксарск (Чувашия) и Карши (центр Кашкадарьинской области Узбекистана). В 2024 г. планируется первая встреча городов-побратимов СНГ: Бухары и Нижнего Новгорода (Россия), Риштана и Исмаиллы (Азербайджан), Самарканда и Худжанда (Таджикистан), а также других городов.

Таким образом, несмотря на отсутствие общей границы между РУз и РФ, межрегиональные коммуникации весьма результативны.

**Образовательные коммуникации.** В системе образовательных коммуникаций условия и правила сотрудничества существенно не поменялись, кроме того, что в 2023 г. подписан межведомственный План совместных действий в области высшего образования, науки и инноваций между РФ и РУз. На международной конференции «Профессиональное развитие

<sup>16</sup> \* По сообщению МИД РФ, деятельность организации на территории Российской Федерации прекращена с 1 октября 2012 года. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1625294/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1625294/).

руководящих и педагогических кадров в условиях трансформации образования: современные тенденции и методы» подписан меморандум между Академией Минпросвещения России и Головным научно-методическим центром по организации переподготовки и повышения квалификации педагогических и руководящих кадров системы высшего образования при Министерстве высшего и среднего специального образования РУз.

Широко представлены и программы академической мобильности между вузами РФ и РУз. Департамент международного сотрудничества Министерства науки и высшего образования РФ регулярно сообщает о приеме заявок от российских вузов, желающих направить студентов (граждан РФ) на обучение в Республику Узбекистан в 2023-2024 уч. году. Открываются совместные образовательные программы. Например, совместная магистратура по изучению тюркского наследия с Алтайским государственным университетом. АлтГУ и ведущие вузы Узбекистана договорились о сотрудничестве<sup>17</sup>. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ и Высшая школа Узбекистана планируют создать совместные программы по бизнес-образованию.

Проведены несколько значимых конференций, в т. ч. IV Межрегиональная конференция ректоров вузов РФ и РУз и конференция для преподавателей русского языка, работающих в школах и университетах Узбекистана (организована Правительством Москвы).

Выпускники российских школ, граждане России, при поступлении в вуз РУз не имеют ни ограничений, ни преференций (если нет ВНЖ) и поступают как иностранные граждане на платной основе.

Российское образование набирает все большую популярность в Узбекистане. Это связано с постоянно расширяющейся сетью филиалов российских вузов, а также стандартами качества, которые там применяются. В российских вузах и их филиалах обучаются 53 тыс. узбекистанцев. В республике уже работают филиалы МГУ им. М.В. Ломоносова, РЭУ им. Г.В. Плеханова, РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина, РХТУ им. Д.И. Менделеева, РГПУ им. А.И. Герцена, ВГИКа, МИСиС, МИФИ, МГИМО и др. (всего 14 вузов) и планируется открытие еще двух. В Узбекистане количество русскоязычных абитуриентов в 2023 г. составило больше 62 тыс. чел.

Русский язык распространен не только в вузах, но и в школах Узбекистана: 2023 год объявлен годом русского языка в СНГ, уже с 2020 г. реализуется российско-узбекский гуманитарный проект «Класс!» («Зур!»), который осуществляется Министерством просвещения РФ совместно с Министерством народного образования РУз. Кроме того, Узбекистан объявил о намерении активно участвовать в будущих проектах по русскому языку. В школах с русским языком обучения очевидна нехватка педагогов, особенно способных преподавать на русском языке математику, физику, химию.

Образовательным коммуникациям способствуют не только закрепленные в нормативных правовых актах условия (например, соглашение о взаимном признании документов о высшем образовании 2019 г.), но и неформальные контакты руководителей образовательных учреждений и педагогов.

<sup>17</sup> Совместная магистратура и изучение тюркского наследия: ученые АлтГУ и ведущих вузов Узбекистана договорились о сотрудничестве // АлтГУ. URL: <https://www.asu.ru/news/47882/>.

**Научные коммуникации.** За 2023 г. существенных изменений в режиме научных коммуникаций не выявлено. Продолжает действовать Соглашение о взаимном признании образования и квалификации, ученых степеней. Многие научные журналы выходят на нескольких языках, включая русский: «Доклады Академии наук РУз», «Проблемы сейсмологии», «Узбекский физический журнал», «Фан ва турмуш» и др. Защита диссертаций на соискание ученых степеней возможна на трех языках, среди которых русский. Автореферат к диссертации обычно пишется на трех языках, включая русский, независимо от языка самой диссертации.

За последние годы значительно укрепилась международная научно-техническая связь Академии наук Узбекистана с Российской академией наук, отношения которых базируются на договоре о сотрудничестве академий наук. Реализуются совместные научные проекты в области солнечной энергетики и генетических заболеваний. Проводятся межрегиональные конференции ректоров вузов России и Узбекистана, на одной из которых в 2023 г. был представлен план развития образовательных проектов двух стран.

В ноябре 2023 г. в Ташкенте прошел Международный фестиваль NAUKA0+. Фестиваль – полноправный член Европейской ассоциации продвижения научных событий (EUSCEA).

**Культурные коммуникации.** При оценке этого вида коммуникаций следует принципиально определить, что РУз уверено движется к культурной интеграции с тюркским миром, а турецкие программы и проекты активно этому способствуют. Россия считается дружественной страной, часть населения которой тоже принадлежит к тюркскому миру. При этом не отрицается, что у РУз и РФ общее историческое прошлое, культурные связи в настоящем, и, по существу, РУз не планирует разрывать эти связи, а использует для усиления взаимопонимания, в том числе и продвижения своей культуры и традиций среди россиян. С точки зрения укрепления диалога – это важный момент, так как значительная часть россиян (особенно молодых) уже плохо знают и понимают узбекскую культуру, как и культуру других соседей. Равно как и узбекистанцы плохо знают современную Россию и мыслят достаточно стереотипно (в зависимости от возрастных категорий).

На этом фоне в Узбекистане созданы благоприятные условия для развития коммуникаций в области культуры и искусства. Основа коммуникаций еще заложена в 1993 г. межправительственным соглашением о сотрудничестве в области культуры, науки и техники, образования, здравоохранения, информации, спорта и туризма и закреплена в сентябре 2022 г. Декларацией о всеобъемлющем стратегическом партнерстве между РФ и РУз, где отдельно прописано сотрудничество в области культуры.

Одним из показателей развития культурных коммуникаций и востребованности российских культурных проектов в Узбекистане являются проект «Русские сезоны» (май 2023 г.) при поддержке министерств культуры обеих стран и Дни российского кино в Ташкенте, где презентовали совместные российско-узбекские проекты в сфере кинематографа. В свою очередь, в России на Международной выставке-форуме «Россия» на ВДНХ открыт выставочно-культурный и экспозиционный центр Узбекистана.

Реализуются межрегиональные культурные проекты: в Ташкенте открылся образовательно-культурный центр Института Каюма Насыри Казанского федерального университета. А в Чувашском государственном педагогическом университете им. И.Я. Яковлева открылся Центр узбекской культуры. Создание новой культурно-образовательной площадки в вузе инициировал

Андижанский государственный педагогический институт Андижанского государственного университета (Узбекистан). Российский этнографический музей (РЭМ) планирует сотрудничать с Галереей изобразительного искусства РУз в области научного изучения культурного наследия.

В 2023 г. проведено большое количество совместных конференций по обсуждению культурных проектов (как в Узбекистане, так и в России): «Обеспечение реализации совместных международных программ, проектов и мероприятий в области культуры, образования и науки некоммерческими организациями Узбекистана и России: опыт и перспективы»; Вторая Конференция музейных деятелей России и Узбекистана (в Туле).

Проходят мероприятия с участием современных популярных музыкантов молодого поколения (например, фестиваль соцсети Likee, концерты Миланы Хаметовой, Кис-Кис, Басты, Хамали и Наваи и других русских артистов); гастроли российских театров (Российского государственного театра «Сатирикон» им. А. Райкина, Театра Образцова и др.); выставки русских писателей «Волшебные сказки Пушкина»; литературно-музыкальный вечер «Закружилась листва золотая... Сергей Есенин и поэты Ташкента об осени»; вечер, посвященный 75-летию со дня рождения В.Г. Васильева – писателя, поэта, публициста, члена Союза писателей Узбекистана.

Важным показателем дружественности является политика исторической памяти. Узбекистан, как и все постсоветские государства, формирует свою историю, что выступает частью политики укрепления государственности и национальной идентичности. При этом сохранена память о Великой Отечественной войне, памятники, связанные с российской культурой, достижениями СССР (например, памятники Ю.А. Гагарину и В.А. Джанибекову). В Узбекистане отмечают много связанных с Россией праздников, таких как День Пушкина, День Космонавтики, День артиллерийских войск.

9 мая чтят павших воинов и живых ветеранов Великой Отечественной войны. Интерпретации войны схожи с РФ. Например, в учебнике «Всемирная история» (10-й класс) написано: «В результате Берлинской операции, которая проводилась с 16 апреля по 2 мая 1945 г., столица Германии была окружена и взята штурмом. Над рейхстагом был водружен советский флаг. 8 мая 1945 г. заместитель верховного главнокомандующего Георгий Жуков от имени Советского Союза подписал акт о безоговорочной капитуляции Германии. 9 мая было объявлено в СССР Днем Победы». В учебнике «История Узбекистана» (10-й класс) отмечено: «Узбекистанские бойцы также проявили отвагу при обороне Ленинграда, Киева, Одессы, Севастополя и других городов». В Академии наук Узбекистана издаются историко-архивные материалы, посвященные периоду войны и героизму узбекских советских воинов, сражавшихся за общую Родину.

Общее историческое и культурное прошлое находит отражение в школьных учебниках не только по истории, но и литературе. Но учебная программа на русском и узбекском языке отличается. Сравнение учебников одного уровня на разных языках показывает, что на узбекском языке число русских писателей представлено очень скудно. В учебниках химии, физики, геометрии присутствуют основные русские ученые, внесшие вклад в развитие науки.

Особо следует отметить установку новых памятников: в 2023 г. на военном кладбище № 3 в Самарканде открыли памятник воину-интернационалисту О. Шарикову; на Соборной площади Свято-Успенского кафедрального собора в Ташкенте открыли памятник одному из самых известных архиереев Русской Православной Церкви – Святителю Луке.

Таким образом, в Узбекистане сохраняются общие с Россией подходы к некоторым историческим событиям и периодам, особенно чтится память о Великой Отечественной войне (в Узбекистане – Второй мировой войне). Нарратив колониальности прослеживается при описании периода Российской империи. Современная, продвигаемая западными странами концепция российского «неоколониализма» не нашла отражения в образовательном процессе, но есть примеры обсуждения этой проблемы в научном дискурсе.

В целом, для культурных коммуникаций сложилась благоприятная среда.

**Медиакоммуникации.** Медиапространство Узбекистана находится под пристальным вниманием государственных институтов, но режим коммуникации в этой сфере меняется. Судя по решениям органов власти в 2022 г. и 2023 г., Узбекистан взял курс на повышение открытости и большей международной известности страны. В 2023 г. вышел указ Президента «О мерах по внедрению системы повышения и оценки уровня открытости деятельности государственных органов и организаций». В 2022 г. в Узбекистане разрешили вещание более ста иностранным телеканалам, в т. ч. и российским. Вместе с российскими каналами пришли в страну и каналы других стран – BBC World News (Великобритания), CNN International (США), Bloomberg (США), CGTN (Китай) и TRT Avaz (Турция). Кроме того, вещают Fox News, CNBC, SkyNews, France 24, Беларусь 24.

По некоторым оценкам, русскоязычные СМИ составляют более половины иностранных СМИ. Западные эксперты настаивают на увеличении доли СМИ на узбекском языке, аргументируя это своими исследованиями потребителей медиаконтента. По их подсчетам, 57,26% респондентов смотрят телевизор только на узбекском языке, а 25,37% респондентов – и на узбекском, и на русском. Читают новости в Интернете только на узбекском языке 44,35% респондентов и 16,96% – предпочитают читать новости на обоих языках. Эти данные вступают в противоречие с узбекистанскими медиаэкспертами, которые сообщали нам в ходе мониторинга, что большая часть жителей Узбекистана смотрит и анализирует мир через российскую прессу, поскольку русский язык является вторым языком в стране и глубоко укоренился среди интеллигенции и элиты. Информация, касающаяся локальной специфики, читается и смотрится примерно пополам на русском и узбекском. Официальных данных по этому вопросу нет. Отметим лишь, что из топ-15 новостных ресурсов только три не имеют русскоязычного контента.

В 2023 г. принято постановление «Об утверждении некоторых нормативных правовых документов, связанных с поддержкой средств массовой информации и развитием сферы журналистики» от 26 июня 2023 г. Данный документ предусматривает выплату работникам СМИ, проработавшим не менее одного года, компенсации за обучение и сдачу экзаменов по иностранным языкам (английский, немецкий, французский, испанский, арабский и китайский). Примечательно, что русский язык в документе не упоминается. Эксперты отмечали, что этот документ – ответ на реальность, в которой узбекские журналисты работают на русском языке и в большинстве своем не могут работать во вновь открытых зарубежных СМИ.

Взаимодействие СМИ конкретно между Узбекистаном и Россией закреплено в Соглашении РФ и РУз о статусе корреспондентов СМИ РФ в РУз и РУз в РФ. В 2023 г. было заявлено об углублении российско-узбекского взаимодействия в области обеспечения международной информационной безопасности, чему способствует Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности (2021 г.).

Коммуникации в медиасфере в 2023 г. были достаточно активны и мновекторны. Союзом журналистов Узбекистана подписаны меморандумы о сотрудничестве с союзами журналистов России, Южной Кореи и Таджикистана. Проводятся совместные форумы и конференции, такие как «Проблема языка и стиля в средствах массовой информации: анализ, классификация, сравнение» в Университете журналистики и массовых коммуникаций Узбекистана; II Медиафорум стран СНГ, на который аккредитовались свыше 300 участников; «Ашхабадский международный медиафорум: диалог и крепнущие мосты дружбы между народами», на котором профессионалы медиаиндустрии России, Беларуси, Малайзии, Узбекистана, Турции, Великобритании, Японии, Азиатско-Тихоокеанского Союза Телерадиовещания встретились для диалога и обмена опытом по производству контента в различных СМИ от телевидения до медийной повестки в интернет-сети; 8-й Каспийский медиафорум-2023, в котором участвовали эксперты и журналисты из Беларуси, Узбекистана, Кыргызстана, а также представители из российских городов.

Риски медиакоммуникации связаны с активностью в Узбекистане недружественных России стран. USAID\*<sup>18</sup> реализует региональную программу MediaCAMP, которая направлена на улучшение качества информации в Интернете и СМИ, обучение граждан навыкам обнаружения дезинформации и борьбы с ней. Обучение прошли более 2 тыс. журналистов и представителей СМИ из Казахстана, Таджикистана и Узбекистана. По программе оказана помощь почти 150 негосударственным медиаорганизациям и информационным агентствам, а также отдельным журналистам в производстве свыше 2500 единиц местного контента в разнообразных и привлекательных форматах (на русском, казахском, таджикском и узбекском языках). Почти 6 тыс. чел. из трех целевых стран приняли участие в мероприятиях школы медиаграмотности, фестивалях и тренингах в Домах медиа- и цифровой грамотности (центры продвижения медийной и цифровой грамотности). Подготовлены 18 аналитических документов с рекомендациями по совершенствованию законодательства о СМИ в Узбекистане. В 2023 г. Молодежная информационная служба Казахстана провела в Бишкеке круглый стол «Влияние дезинформации на общества Центральной Азии». Эксперты, социологи, неправительственные организации и независимые медиа Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана обсудили, как в регионе борются с дезинформацией и пропагандой, а конкретно – с «русской пропагандой».

Обобщая сказанное, отметим, что информационное поле стран Центральной Азии, в том числе и Узбекистана, является зоной внешнеполитической конкуренции. Несомненно, иностранные СМИ пока еще профессиональнее и мощнее национальных медиа Узбекистана. Поэтому динамика режима медиакоммуникаций будет зависеть от политической воли руководства страны и выбранного им внешнеполитического вектора. Медиаполитика, культурная политика и образовательная политика – ключевые показатели складывающихся трендов.

**Коммуникации ННО.** 2023 г. показал, что режим коммуникаций ННО в настоящее время находится под влиянием двух сил – власти и представителей гражданского общества (ННО). Первые стремятся сохранить контроль за финансированием и деятельностью ННО. Обсуждаемые проекты изменения законодательства, с одной стороны, облегчают получение иностранного

18 \* По сообщению МИД РФ, деятельность организации на территории Российской Федерации прекращена с 1 октября 2012 года. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1625294/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1625294/).



финансирования, а, с другой – осложняют. Вторая сила (ННО) хочет сделать контроль государства минимальным. Давление стороны ННО происходит путем публикаций и публичной экспертизы законодательства РУз и позиции власти. Аргументы в пользу изменения законодательства об ННО: несоответствие действующего законодательства международным документам, подписанным Узбекистаном; недостаточность ресурсов Минюста РУз для контроля за тысячами ННО и, следовательно, неэффективность его работы; унифицированный подход ко всем ННО без учета их специфики; излишняя подозрительность и недоверие гражданскому обществу; страдающий международный имидж страны среди демократических стран и др. Пример такой публикации: «Новый порядок работы ННО с международными грантами: шаг вперед, два шага назад?»<sup>19</sup>.

В общей доле ННО российские или работающие с Россией организации составляют мизерную долю. Из числа российских НКО, традиционно работающих за рубежом, проявляют активность: Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова, Фонд «Русский мир», организации соотечественников, в т. ч. фонд «Ватандошлар» (Соотечественники). С ННО работает Представительство Россотрудничества в РУз и Государственный институт русского языка им. А.С. Пушкина. С 2022 г. начал работу АНО «Национальный исследовательский институт развития коммуникаций», стимулируя научные исследования и мероприятия в Узбекистане.

Два крупных некоммерческих проекта, поддерживающих русский язык, успешно реализуются при поддержке ННО РУз и РФ. Первый – это гуманитарный проект «Класс!» («Зур!»). В 2021-2022 уч. году в республике успешно работали более 90 российских учителей, являющихся сотрудниками Интердома им. Е.Д. Стасовой. Второй проект, нацеленный на дошкольную аудиторию, – это «Миттивой» («Малыш»). В октябре и ноябре 13 преподавателей кафедры дошкольной педагогики института детства РГПУ им. А.И. Герцена реализовали три программы повышения квалификации для специалистов системы дошкольного образования.

В рамках работы Фонда «Русский мир» функционируют пять Русских культурных центров в пяти городах на базе школ, библиотек и университета. В 2023 г. проведена I Международная научно-практическая конференция «Русский мир Азии»; РУДН реализовал комплекс мероприятий по обучению школьников и студентов русскому языку, повышению квалификации учителей и преподавателей русского языка и предметов на русском языке в Ташкенте и Бухаре.

Россотрудничество в 2023 г. организовало «Время добрых дел», спецпроект Sputnik Узбекистан «Инвестиции в будущее: Россотрудничество в Узбекистане», образовательный хакатон для учащихся старших классов «Вектор 4.0». Государственный институт русского языка им. А.С. Пушкина провел конференцию «Межкультурная коммуникация на пространстве Содружества: основные тенденции в контексте смены поколений». Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова, Международный женский общественный фонд Sharq Ayoli и Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана провели международную конференцию «Обеспечение реализации совместных международных программ, проектов и мероприятий в области культуры, образования и науки некоммерческими организациями Узбекистана и России: опыт и перспективы», участниками которой стали представители общественных организаций Узбекистана и России, представители ведомств законодательной и исполнительной власти.

19 URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2023/08/06/ngos/>.

Деятельность западных НКО строится на проектной основе. Из наиболее знаковых в 2023 г. отметим проект Tech4Impact (выпускники программ по обмену правительства США) по внедрению программы AWE от имени отдела общественной дипломатии посольства США в Ташкенте для развития женского предпринимательства и программу English Speaking Nation: English Summer Excellence Training (ESN: ESET), по которой прибыли 40 американских специалистов по преподаванию английского языка.

Мониторинг режима коммуникаций НКО показывает, в целом, достаточные политические условия для работы российских НКО, но в 2024 г. высока вероятность модернизации сектора ННО Узбекистана, в том числе под давлением западных инвесторов.

**Молодежные коммуникации.** Двусторонние молодежные коммуникации в последние годы развиваются достаточно интенсивно. Узбекская молодежь участвует в крупных российских проектах и в проектах регионального уровня. Препятствий для их участия нет. С другой стороны, Узбекистан развивает свои молодежные площадки. Так, важным событием в сфере молодежных коммуникаций стал Молодежный форум в Самарканде (200 участников из России и Узбекистана), где были обсуждены идеи укрепления диалога между молодежью и проекты по развитию сотрудничества.

Расширяются контакты по линии молодежных научных проектов. В 2023 г. опыт участия российской и узбекской молодежи в научных проектах обсуждался Российской академией естественных наук и заместителем хокима Ташкента.

Отметим, что на заседании Совета глав правительств СНГ в 2023 г. были утверждены Молодежные столицы СНГ на ближайшие три года. Ташкент станет молодежной столицей 2024 г. Высока вероятность интенсификации молодежных коммуникаций не только в двухстороннем формате, но и в формате СНГ.

Анализируя российско-узбекские молодежные проекты, следует отметить конкурирующие западные проекты, которые в сумме своей не уступают проектам со стороны России. Большая часть узбекской молодежи вовлечена в отношения с западными организациями, предлагающими им возможности развития и карьерного роста. Не будем перечислять хорошо известных инвесторов этих проектов. Они одинаковы во всех странах Центральной Азии.

**Религиозные и межрелигиозные коммуникации.** В Узбекистане сложились достаточные условия для развития религиозных и межрелигиозных коммуникаций. Диалог идет как с мусульманскими институтами, так и с православными институтами России.

Православная церковь взаимодействует с РПЦ и включена в ее мероприятия. В 2023 г., в день памяти мученика Викентия, в г. Ташкенте состоялось торжественное открытие просветительского проекта Издательского Совета Русской Православной Церкви выставки-форума «Радость Слова».

Значительно большее число коммуникаций выстраивается по линии ислама. Здесь задействованы как сугубо духовные, так и светские институты. Наиболее тесные связи устанавливаются в регионах России с преимущественно мусульманским населением. Отметим Международный экономический форум в Казани (KAZANFORUM) «Россия – Исламский мир»; XIV Международную научно-практическую конференцию «Идеалы и ценности авраамических традиций: единство посланий – диалог и сотрудничество» (организовано ДУМ России); тематические выставки, органи-

зованные Национальным музеем Республики Башкортостан, Национальным архивом Республики Башкортостан и Российским исламским университетом ЦДУМ России. В Минской Соборной мечети состоялся Дипломатический и миротворческий ифтар, проводимый в рамках 1-го Международного Форума им. Имама Шамиля, где приняли участие мусульмане из России и Узбекистана.

В Узбекистане действует Международная исламская академия, которая реализует программы международного сотрудничества с Россией, Азией, Европой, Ближним Востоком.

Вместе с тем следует сказать и об определенных рисках, связанных с радикализацией части мусульман, ростом традиционализма в бытовой сфере (особенно в сельской местности по вопросу о роли и месте женщины в семье и в обществе). Это может стать провоцирующим фактором бытовых и политических конфликтов.

**Отношение к Российской Федерации, россиянам, этническим русским внутри страны.** Узбекское общество, в целом, положительно относится к россиянам и этническим русским. Нарушения их прав не наблюдалось. По Конституции РУз русский язык не имеет статуса государственного или официального, но широко используется в СМИ, образовании, науке, государственном управлении. Русский язык доступен и не запрещается; его в Узбекистане знает примерно 50% населения, и 2,7% считают его родным. Часть этнических узбеков старшего возраста (в основном деятели науки, культуры, образования в Ташкенте) говорят на русском и плохо знают узбекский язык. Их положение в условиях роста сфер применения узбекского языка и ограничения русского языка осложняется.

Узбекистан обеспечивает получение общего, профессионально-технического, среднего специального и высшего образования на государственном языке, но есть возможность обучаться и на русском. В стране работает более 1 тыс. школ с русским языком обучения. В 2023 г. в Самарканде и Ташкенте были отмечены случаи демонтажа вывесок на русском языке, но это связано со вступившим в силу законом о рекламе (2022 г.), который требует размещения рекламы на национальном языке. Этот закон стал маркером раскола политического истеблишмента Узбекистана в отношении русского языка.

Информационное поле Узбекистана содержит преимущественно нейтральную или позитивную информацию о РФ, россиянах и русских. Государственные СМИ транслируют официальную позицию лидера страны в отношении России. Например, такие заголовки: «Узбекистан – Россия: стратегическое партнерство и надежная дружба», «Узбекистан и Россия имеют долгую историю сотрудничества в транспортном секторе», «Нет ни одного нерешенного вопроса. Президенты Узбекистана и России провели переговоры».

В социальных сетях отношение к России более дифференцировано, хотя негативный анти-российский тон не доминирует. Встречаются публикации с откровенными «фейками», рассказами «релокантов» о жизни в России «из первых уст» и о том, что плохого в России. Мигранты поднимают тему «унижений» и «нарушения прав» в России. Общественный резонанс получил случай с высказываниями заместителя председателя Госдумы РФ П. Толстого в отношении мигрантов и русского языка в странах СНГ, вокруг которых разгорелись споры, в том числе среди узбекской диаспоры.

Отдельным блоком стоит тема СВО, и здесь тоже присутствуют фейки, рассказы якобы очевидцев и т. п. Но, несмотря на неодобрение военных действий более чем половиной пользователей соцсетей, многие узбекистанцы (в т. ч. и те, кто не одобряет военные действия) считают, что Россия права.

Показателем межнациональной толерантности являются смешанные браки. Такие браки должны быть одобрены семьей и мало характерны для консервативных сообществ Узбекистана. Молодежь прислушивается к старшим, и если брак с русским (русской) не одобряется, то его не будет. Такие браки встречаются в городах, но все меньше – в сельской местности.

Таким образом, общественное отношение к России почти полностью коррелирует с официальной позицией Главы государства. Отношение к россиянам зависит от их поведения внутри страны (например, туристы) и от отношения к узбекским мигрантам в России. Этнические русские внутри страны рассматриваются как культурно интегрированная часть общества. Сообщество релокантов встречено, в целом, положительно и даже стимулирует чувство гордости за свою страну, на которую пал выбор уехавших россиян.

**Свобода передвижения.** Между странами действует безвизовый режим, и по последнему соглашению от мая 2022 г. граждане РФ и РУз, временно пребывающие на территории одного из государств, освобождаются от обязанности регистрации (постановки на учет по месту пребывания) в компетентных органах страны въезда в течение 15 дней.

Законодательство РУз исключает возможность двойного гражданства: согласно ст. 10 закона о Гражданстве РУз, страна не признает гражданство другого государства. Однако очень распространены случаи, когда фактически граждане обладают двумя паспортами – РФ и РУз, т. е. контроль в этой области невысок. Граждане РФ не имеют привилегий при получении вида на жительство, однако, с 1 мая 2022 г. снижена ставка НДФЛ при покупке недвижимости для россиян, которая стала такой же как для узбекистанцев – 12%.

# АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА AZƏRBAYCAN



Азербайджанская Республика заняла седьмое место в Рейтинге дружелюбности коммуникационных режимов.

# 50,1 балла

istockphoto.com



Рисунок 8 – Профиль коммуникационного режима Азербайджанской Республики (в баллах)

Коммуникационный режим Азербайджана в большей степени синхронизирован с Турцией, чем с Россией. При этом в стране созданы преимущественно благоприятные условия для развития коммуникаций с Россией. Наиболее показательны в этом отношении экономические связи двух стран и молодежные обмены. Наиболее динамичными и противоречивыми в 2023 г. были внешнеполитические коммуникации. Начал изменяться режим внешнеполитических коммуникаций Азербайджана, исходя из новой ситуации на Южном Кавказе. Коммуникации культурного, образовательного, информационного характера выстраиваются на основе четкого понимания Азербайджаном своего места и роли в цивилизационном стратегическом партнерстве с Турцией, странами региона и странами тюркского мира. Высока вероятность того, что именно этих сфер коснутся изменения в 2024 г.

В данном разделе представлен страновой профиль дружелюбности коммуникационного режима с указанием полученных показателей и краткой характеристикой исследуемых групп коммуникаций.

## Характеристика коммуникационного режима по группам коммуникаций

**Внешиполитические коммуникации.** Российская Федерация (далее – РФ) сохраняет роль значимого внешнеполитического партнера для Азербайджанской Республики (далее – АР). Россию и Азербайджан связывают общая сухопутная граница, морская граница на Каспийском море (протяженность границы Азербайджана с Россией составляет 390 км), общее историческое прошлое (Азербайджан входил в состав СССР, территории Азербайджанской ССР входили в состав Российской империи по итогам русско-персидских войн и по заключенным Гюлистанскому (1813 г.) и Туркманчайскому (1828 г.) мирным договорам. После распада СССР Азербайджан вошел в состав СНГ. Начиная с периода после распада СССР и до настоящего времени повесткой дня регулярных внешнеполитических переговоров России и Азербайджана на двустороннем уровне и в многостороннем формате выступают: разграничение морских границ и нефтегазовых ресурсов Каспийского моря, экономическая деятельность на Каспийском море (с созывом регулярных каспийских саммитов с участием глав прибрежных каспийских государств). Последняя встреча министров иностранных дел прикаспийских государств состоялась в декабре 2023 г., а последний Каспийский саммит – в июне 2022 г. в Ашхабаде). В 2023 г. актуализировалась проблематика урегулирования конфликта вокруг статуса Нагорного Карабаха, в котором Россия на всех его стадиях играла активную посредническую роль как в составе Минской группы ОБСЕ, так и на уровне регулярных трехсторонних переговоров глав государств России, Армении и Азербайджана и двусторонних переговоров глав государств России и Армении, России и Азербайджана. С ноября 2020 г. в Нагорный Карабах был введен российский миротворческий контингент по итогам Заявления глав государств России, Азербайджана и Армении от 9 ноября 2020 г. В 2023 г. в новых условиях после боевых действий в Нагорном Карабахе 19-20 сентября 2023 г. и подписания 28 сентября 2023 г. Президентом непризнанной Нагорно-Карабахской республики (НКР) С.С. Шахрамьяном указа о роспуске всех государственных учреждений и организаций НКР до 1 января 2024 г., Россия продолжила свое посредничество в содействии нормализации отношений между Арменией и Азербайджаном с перспективой подписания мирного договора между ними. Азербайджан находится в силу своего географического положения и исторически сложившихся условий на цивилизационном стыке (территория Азербайджана входила ранее в состав Османской, Персидской и Российской империй). Поэтому следует отметить культурную близость Азербайджана с Турцией – азербайджанский и турецкий языки принадлежат огузской группе тюркских языков. Обе страны светские, но при этом большинство населения в Азербайджане и Турции исповедуют ислам, а также Азербайджан и Турция входят в состав Организации тюркских государств и Организации исламского сотрудничества.

Действующий Президент Азербайджана И.Г. Алиев в своих официальных публичных выступлениях в 2023 г. сохранял позицию, направленную на дальнейшее развитие отношений с Россией, признавал посредническую роль России в нормализации отношений между Арменией и Азербайджаном. В 2023 г. продолжились регулярные телефонные переговоры, двусторонние контакты Президентов Азербайджана и России, а также их встречи в рамках

мероприятий СНГ. В мае 2023 г. Президент Азербайджана впервые принял участие в качестве гостя в заседании Высшего Евразийского экономического совета, что совпало со сложным идущим процессом нормализации отношений между Арменией (являющейся страной-членом ЕАЭС) и Азербайджаном. Азербайджан не входит в ОДКБ, но будучи страной-членом СНГ, Азербайджан входит в состав Совета командующих Пограничными войсками (СКПВ) СНГ в качестве наблюдателя. Вместе с тем Азербайджан входит в ГУАМ, хотя и «спящую», но альтернативную СНГ. В отличие от Узбекистана Азербайджан не прекратил свое членство в ГУАМ.

Азербайджан не входит в ЕАЭС, но наряду с Россией входит в состав Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС)<sup>20</sup>. Обе страны заинтересованы в развитии экономических проектов в Большом Черноморском регионе.

В октябре 2023 г. в Тегеране состоялось второе заседание действующей с 2021 г. Консультативной региональной платформы «3+3» с участием министров иностранных дел Азербайджана, Армении, России, Ирана, Турции (Грузия не приняла участие в заседании). Страны подчеркнули совместное решение проблем региона и выступили против внешнего вмешательства во внутренние дела региона. В 2024 г. встреча пройдет в Турции.

Позиция Азербайджана в ООН относительно сдержанная. Азербайджан воздержался от подписания Решения о Заявлении глав государств-участников СНГ о международных отношениях в многополярном мире от 13 октября 2023 г., но поддержал Резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН о запрете развития и производства новых типов и систем оружия массового поражения от 4 декабря 2023 г. и Резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН о борьбе с героизацией нацизма и неонацизма от 19 декабря 2023 г., предложенную Россией. При этом отсутствовал на голосовании по принятию Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о ситуации с правами человека на «временно оккупированных» (термин Резолюции) территориях Украины, включая Автономную Республику Крым и город Севастополь от 19 декабря 2023 г. Основной повесткой выступлений самого Азербайджана на Генеральной Ассамблее ООН в 2023 г. было разрешение конфликта вокруг Нагорного Карабаха, нормализация отношений с Арменией с учетом интересов Азербайджана.

Несмотря на весьма близкие взаимоотношения с Россией, Азербайджан сотрудничает с организациями, потенциально угрожающими России. Например, у государства достаточно крепкие связи с НАТО, что подтверждается осуществлением ряда мероприятий: в 2023 г. были проведены оценочные учения НАТО, тренинги в рамках «Программы расширения военного образования» НАТО, встреча с экспертной группой НАТО, консультативная встреча с делегацией НАТО, а также встреча министра обороны Азербайджана с представителями НАТО. Также к числу таких организаций относятся ЕС и Совет Европы, с которыми у Азербайджана довольно тесные связи: ими совместно были приняты Программы общих действий на 2022-2025 гг., проведены встречи председателей организаций с Президентом АР в 2023 г. Заметим, что азербайджанская военная доктрина (2010 г.) допускает наличие иностранных военных баз на территории Азербайджана.

<sup>20</sup> Россия приостановила участие в Парламентской Ассамблее ОЧЭС (ПАЧЭС) в условиях проводимой РФ Специальной военной операции на Украине.

Потенциальные вызовы в межгосударственной коммуникации России и Азербайджана связаны не только с сотрудничеством Азербайджана и НАТО, ЕС, но и с тем, что Азербайджан в сфере безопасности и своей политики на Южном Кавказе, начиная с периода после распада СССР, ориентирован на союзнические отношения с Турцией (принцип «Один народ – два государства»). В 2010 г. страны подписали Договор о стратегическом партнерстве и взаимопомощи и предоставили друг другу гарантии помощи в случае нападения иностранных сил.

В 2023 г. Турция и Азербайджан в своих связях придерживались Декларации о союзнических отношениях, которую стороны подписали в г. Шуша (азерб.) (Нагорный Карабах) в июне 2021 г. В Декларации отмечается, что «вклад, внесенный Турцией в работу Турецко-Российского совместного центра на освобожденных от оккупации территориях Азербайджана, играет важную роль в обеспечении мира, стабильности и благосостояния в регионе». Стороны, согласно с Декларацией, договорились о проведении совместных консультаций, оказании друг другу необходимой помощи в соответствии с Уставом ООН в случае, если «по мнению одной из сторон будет иметь место угроза или агрессия со стороны третьего государства или государств против ее независимости, суверенитета, территориальной целостности, неприкосновенности или безопасности признанных на международном уровне границ» (Шушинская декларация). После 2020 г. на официальном уровне в Азербайджане представляются проекты, посвященные Западному Азербайджану: Президентская библиотека Управления делами Президента АР открыла электронный проект «Западный Азербайджан», в котором Западный Азербайджан представлен как «географическая территория, нынешней Республики Армения, исторически населенная азербайджанцами»<sup>21</sup>.

В 2023 г. Азербайджан, признавая посредничество России, не отказывается от других возможных альтернатив – прямых переговоров Армении и Азербайджана, содействия других стран, при этом негативно оценивая роль Франции как потенциального посредника.

Еще один вызов связан с тем, что для Азербайджана может стать более приоритетным участие в транспортных коридорах (в том числе по транспортировке нефти и газа), соединяющих Центральную Азию, Азербайджан и Турцию с выходом на страны Европейского союза, нежели участие в транспортных коридорах совместно с Россией. Турция и Азербайджан в Декларации, подписанной в г. Шуша 15 июня 2021 г., договорились укреплять «взаимное сотрудничество с целью повышения конкурентоспособности проходящего через территорию двух стран Среднего транспортного коридора Восток-Запад. Азербайджан и Турция, используя технологии интеллектуальных транспортных систем, будут и дальше развивать транзитно-транспортный потенциал на азербайджано-турецких участках международных транспортных коридоров» (Шушинская декларация). В октябре 2023 г. Россия и Азербайджан подписали в Баку Совместный план взаимодействия по информационной безопасности в продолжение заключенного Соглашения между Правительством РФ и Правительством АР о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности от 24 июня 2022 г.

В 2023 г. межпарламентские связи Азербайджана и России сохранились: в феврале 2023 г. Парламентская делегация под руководством председателя Милли Меджлиса Азер-

21 Назим М. Общая информация. Западный Азербайджан. Электронная библиотека. Президентская библиотека Управления делами Президента Азербайджанской Республики. URL: <https://files.preslib.az/projects/qerbiazerbaycan/ru/general.pdf>.

байджана Сагибы Гафаровой посетила с официальным визитом Москву, в мае 2023 г. делегация Совета Федерации Федерального собрания России посетила с официальным визитом Баку для участия в особой парламентской сессии Азербайджана в связи со столетием Лидера нации, Гейдара Алиева.

Таким образом, 2023 г. показал приоритетность турецкого вектора во внешней политике Азербайджана, при этом сохраняются отношения с РФ. Азербайджанская сторона называет эти отношения сбалансированными и основанными на признании национальных интересов, территориальной целостности и суверенитета друг друга. Россия рассматривается как сосед и партнер<sup>22</sup>.

**Экономические коммуникации.** В 2023 г. экономическое сотрудничество России и Азербайджана продолжило развиваться. В июле 2023 г. состоялось 21-е Заседание Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между РФ и АР, где были рассмотрены вопросы, направленные на углубление экономических коммуникаций.

За восемь месяцев 2023 г. в полтора раза вырос объем торговли России с Азербайджаном. Товарооборот между Азербайджаном и Россией на 17,5% был больше, чем в 2022 г. Россия заняла первое место среди импортеров с долей 18,29% (затем идут Китай и Турция) и 6 место среди экспортеров с долей 3,53% (ведущие экспортеры – Италия, Турция, Израиль). Основные направления экспорта в Азербайджан – это нефтепродукты, древесина, природный газ и зерно. Основные товары импорта из Азербайджана – это продукция агропромышленного комплекса. Между странами действует «упрощенный таможенный коридор» для ряда товаров. В Азербайджане работают более 900 совместных предприятий.

Развивается сотрудничество России и Азербайджана в сфере энергетики. На долю России приходится 33,09% экспорта ненефтяной продукции Азербайджана (Турции – 24,02%, Грузии – 9,88%). «Роснефть» сотрудничает с Государственной нефтяной компанией Азербайджана в области разведки и добычи нефти и газа, а также поставок нефти и нефтепродуктов. «Транснефть» обеспечивает транзит азербайджанской нефти по территории РФ. ПАО «ЛУКОЙЛ» инвестировало в экономику АР около \$ 3,7 млрд. В настоящее время ПАО «ЛУКОЙЛ» участвует в добывающем газоконденсатном проекте «Шах-Дениз». Российская компания располагает в Азербайджане разветвленной сетью АЗС. С декабря 2022 г. начались поставки российского газа в Азербайджан по контракту между «Газпром экспорт» и СОКАР (SOCAR).

С участием капитала ПАО «АВТОВАЗ» в республике осуществляет деятельность совместное предприятие «Хазар-Лада», которое располагает более 40 станциями технического обслуживания практически во всех регионах страны. В Азербайджане работают СП «АзРос-ПромИнвест» (лидер на рынке бентонита стран СНГ), соучредителями которого являются ОАО «Даш-Салахлы бентонит» и российское ООО «Научно-производственное объединение «Бентонит»; пивоваренный завод «Балтика-Баку» (крупнейшее предприятие данного профиля в регионе); клиника «Добромед». Продолжается сотрудничество между ОАО «Метровагонмаш» и Бакинским метрополитеном. Полноформатную банковскую деятельность осуществляют Банк ВТБ (Азербайджан) и ОАО «Никоил-банк». В октябре 2023 г. состоялась презентация

22 Интервью Ильхама Алиева телеканалу «Евроныйс» от 02.08.2023 // Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев. URL: <https://president.az/ru/articles/view/60723>.

первого совместного азербайджано-российского предприятия в области транспорта «Аз-РусТранс», акционерами которого являются «Азербайджанские железные дороги» и крупнейший российский перевозчик сельхозпродукции компания «Русагротранс». В ноябре 2023 г. состоялась церемония закладки фундамента первого в Азербайджане фармацевтического предприятия «Хайят Фарм» в Пираллахинском промышленном парке, акционерами которого являются российская компания «Р-Фарм», азербайджанская компания «VITA-A» и Азербайджанская инвестиционная компания.

В 2023 г. в рамках форума «Россия-Исламский мир: KazanForum» ПАО «СОЛЛЕРС» (Россия) и ООО «АЗЕРМАШ» (Азербайджан) подписали Меморандум о сотрудничестве в сфере производства легких коммерческих автомобилей Sollers на мощностях предприятия АЗЕРМАШ с использованием комплектующих из РФ. Запущен российско-азербайджанский фармацевтический проект на заводе «Р-Фарм» на территории Пираллахинского промышленного парка. В 2023 г. в рамках конференции «Москва – Баку: сотрудничество в сфере информационных технологий» представители двух стран подтвердили свои намерения в дальнейшем развитии двустороннего партнерства в диджитал сфере с привлечением российского бизнеса в IT-сфере.

Продолжилось сотрудничество в рамках проекта Международного транспортного коридора «Север-Юг». Растет значение пункта пропуска «Самур-Ялама» на российско-азербайджанской границе. В 2023 г. на российско-азербайджанской границе был введен в эксплуатацию автомобильный пункт пропуска (АПП) Яраг-Казмаляр, таможенно-пропускной пункт «Ханоба», что упрощает процедуру таможенного контроля, сокращает время на перевозку товаров и ведет к увеличению объема торговли.

Развиваются диалоговые площадки: Ассоциация «Российско-Азербайджанский диалог» (деловое объединение с целью продвижения инвестиционных проектов и торгово-экономических отношений), Торговое представительство РФ в АР, Торговое представительство АР в РФ, бизнес форум «Татарстан-Азербайджан», бизнес-миссия российских компаний в сфере продуктов питания в Баку. Продолжают действовать проект Azeri-Russian Desk (ARD) (площадка для поиска бизнес-партнеров и взаимодействия между предпринимателями из АР и РФ, созданная Банком «МБА-МОСКВА»; сервис «Промышленная кооперация и сбыт», где Азербайджан размещает бизнес-проекты (создан российской Корпорацией МСП).

Анализ экономических коммуникаций показывает, что в 2023 г. Россия и Азербайджан углубили взаимовыгодное сотрудничество.

**Межрегиональные коммуникации.** В межрегиональные коммуникации с Азербайджаном в разном объеме вовлечены более 70 субъектов РФ, 18 из них заключили с Азербайджаном соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурно-гуманитарном сотрудничестве. В 2022 г. в Баку был проведен 11-й Российско-Азербайджанский межрегиональный форум. В мае 2023 г. Азербайджан принял участие в Первом Кавказском инвестиционном форуме, где презентовались инвестиционные проекты и возможности регионов Северо-Кавказского федерального округа. Продолжает функционировать Астраханский деловой центр в г. Баку. 23 мая 2023 г. в Центре прошел экспертный круглый стол «Перспективы развития торгово-экономических отношений между Азербайджаном и Россией в контексте укрепления евразийской экономической интеграции».

Примером результативных побратимских отношений между городами является партнерство между Баку и Москвой (со времен подписания Московской декларации в 2004 г.). В 2023 г. в Москве начат проект открытия сети магазинов «Дары Азербайджана». В будущем планируется его реализация в других российских городах, прежде всего, в Санкт-Петербурге и Екатеринбурге.

В целом, 2023 г. считается успешным для развития межрегиональных коммуникаций, поэтому в СМИ встречаются его оценки как «расцвета побратимских связей» и удачных проектов России и Азербайджана.

Подводя итоги, отметим, что в 2023 г. Азербайджан сохранил и укрепил союзнические отношения с Турцией по всем видам коммуникаций и партнерские отношения преимущественно в сфере экономики. При развитии сотрудничества с Россией строго соблюдаются национальные интересы и потребности Азербайджана.

**Образовательные коммуникации.** Институциональную основу образовательных коммуникаций России и Азербайджана составляют многочисленные межгосударственные, межведомственные, межвузовские соглашения. Важной вехой стало подписание Декларации о союзническом взаимодействии (2022 г.), в котором предусматривается сотрудничество и в гуманитарной сфере. Реализуются программы двух дипломов, обмена студентами, учеными, проекты поддержки преподавания русского языка. Ключевым фактором образовательных и других коммуникаций является знание русского языка. В стране работает около 340 русскоязычных школ. На русском языке обучалось примерно 160 тыс. чел. В 2023 г. из числа 1,6 млн школьников, 850 тыс. чел. изучали русский язык в качестве иностранного.

В вузах Азербайджана примерно 16 тыс. чел. обучаются на русском, в том числе в рейтинговых вузах – в Бакинском славянском университете, филиале МГУ им. М.В. Ломоносова, филиале Первого Московского государственного медицинского университета им. И.М. Сеченова.

Ежегодно гражданам Азербайджана предоставляется свыше двухсот государственных стипендий. На 2023-2024 уч. год для граждан АР установлена квота на обучение в российских вузах в 270 чел. за счет средств бюджета РФ. В целом, в России обучается около 8 тыс. студентов из Азербайджана, в т. ч. 1 тыс. чел. по квотам. Для сравнения – в Турции обучаются более 26 тыс. чел. из Азербайджана.

Турция расширяет и углубляет образовательное сотрудничество с Азербайджаном. В планах создание Азербайджано-турецкого университета и обучение турецкой молодежи в Азербайджане.

**Научные коммуникации.** Между Республикой Азербайджан и Российской Федерацией подписаны соглашения, охватывающие различные аспекты научного сотрудничества. В 2023 г. в Азербайджане прошел ряд значимых научных мероприятий, в том числе между академиями наук двух стран. В СМИ особенно освещалась конференция в честь 100-летия со дня рождения выдающегося ученого, члена-корреспондента АН СССР и РАН, действительного члена НАН Азербайджана, д.ю.н Д.А. Керимова. Научное сообщество Азербайджана отмечает многовекторность научного сотрудничества, усиление включенности ученых в международные проекты и консорциумы. Например, Азербайджан присоединился к российско-китайско-

му проекту лунной станции. В 2022 г. НАНА вошла в Ассоциацию академий наук Азии (AASSA), издательство «Элм» («Наука») стало членом Европейской ассоциации научных редакторов.

Научные коммуникации на русском языке сохраняются: имеются возможности защиты диссертаций на русском языке, возможности публикаций на русском языке. Между академиями наук обеих стран существуют договоренности о публикациях в издаваемых ими журналах. С 2019 г. реализуется сотрудничество Института истории НАНА с российским журналом «Вопросы истории». Но, по мнению экспертов, существуют проблемы в интерпретации и понимании ряда событий и явлений в исторической науке двух стран. Предлагается формирование дискуссионной площадки ученых России, Азербайджана и других заинтересованных стран для обсуждения причин конфликтности, заложенных через исторические концепции и взгляды. В 2023 г. подобная площадка (без участия России) в формате Международной научной конференции на тему «Польша и Тюркский мир» состоялась в Варшавском Университете при поддержке Фонда Тюркского наследия и культуры, Посольств Азербайджана, Турции и Казахстана в Польше.

Конечно, Азербайджан рассматривает Россию как важного партнера в области научно-технического сотрудничества, преимущественно в естественнонаучных и технических отраслях. Вместе с тем в гуманитарных отраслях знаний, особенно в области истории, политологии и социологии, сотрудничество главным образом осуществляется с Турцией. Свои инициативы в этих отраслях предлагают Азербайджану и западные страны, но не все они поддерживаются на государственном уровне.

**Культурные коммуникации.** Азербайджан позиционируется как мультикультурное государство, что предполагает взаимодействие множества культур. Следуя этой логике, АР создает условия и для культурных коммуникаций с Россией. Проводятся мероприятия не только с целью познакомить азербайджанское общество с русской культурой, но и, наоборот, познакомить россиян с азербайджанской культурой. Например, прошел концерт романсов Кара Караева и Сергея Рахманинова; мероприятия, посвященные 130-летию со дня рождения В.В. Маяковского и др. В Баку действует Азербайджанский государственный академический русский драматический театр им. Самеда Вургуня. Развиваются совместные проекты российских и азербайджанских деятелей культуры и искусства. В Республике Татарстан прошел XVIII Международный арт-симпозиум по современному искусству, одним из почетных гостей которого уже второй год подряд стал известный азербайджанский художник Эльдар Бабазаде. В 2023 г. в Дербенте отметили 100-летие Гейдара Алиева. Большую роль в развитии культурных коммуникаций играют азербайджанская диаспора в России и русская община в Азербайджане.

Планы крупных культурных проектов в 2024 г. были рассмотрены в декабре 2023 г. на встрече Министра иностранных дел Азербайджана со спецпредставителем Президента России по международному культурному сотрудничеству.

Несомненно, более приоритетным направлением культурного взаимодействия является Турция. Усилия направлены на формирование общей историко-культурной идентичности. В 2023 г. Турецкое агентство по сотрудничеству и координации (ТІКА) и Азербайджан договорились о производстве совместных мультипликационных фильмов, отражающих национальные ценности, древнюю тюркскую историю, обычаи и традиции. Принято решение о

создании на АзТВ в 2024 г. при поддержке ТІКА Центра анимации. Кроме того, планируются подготовка специалистов и стажировки сотрудников Азербайджанского телевидения в телерадиокомпании Турции TRT.

**Медиакоммуникации.** Правовую основу для деятельности российских СМИ в Азербайджане составляют закон о СМИ (2021 г.) и закон об аккредитации иностранных СМИ в Азербайджане» (2022 г.). Иностранные СМИ должны соблюдать нормы, предусмотренные законодательством об информации, о правах на интеллектуальную собственность и другими соответствующими законами. Работа российских СМИ в Азербайджане дополнительно регулируется положениями двусторонних договоров о сотрудничестве в сфере массовых коммуникаций и информации, в том числе Соглашением о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности (2022 г.), Соглашением о статусе корреспондентов СМИ РФ в АР и корреспондентов СМИ АР в РФ (2001 г.).

Доля российских СМИ в числе всех иностранных СМИ, аккредитованных в Азербайджане, составляла в 2022 г. примерно 12% (актуальных данных за 2023 г. по состоянию на 31.12.2023 в открытом доступе не было). В 2023 г. в Азербайджане работали 277 наиболее популярных новостных изданий, 7 из которых – российские. Примерно 32% национальных СМИ публикуют материалы на русском языке.

Поддерживаются коммуникации между медиаресурсами обеих стран. В 2023 г. РИА ТАСС организовало круглый стол, на котором обсуждались вопросы сотрудничества между СМИ России и Азербайджана.

Вместе с тем следует отметить, что в стране вводятся ограничения (вплоть до запретов) на работу СМИ, контент которых не соответствует официальной государственной позиции. Это касается информационных ресурсов всех стран. Были задержаны азербайджанский политолог Назакет Мамедова, лидер Евразийского движения Азербайджана Ибрагим Сель (Гасанов) и его помощник Ибрагим Гумбатов. Причины задержания до сих пор являются в публичном поле предметом догадок и обсуждений. В 2023 г. по случаю 148-й годовщины создания национальной печати Азербайджана из списка нежелательных лиц<sup>23</sup> удалены 58 журналистов, в том числе 8 российских (корреспонденты газеты «Аргументы и факты», журналов «Авторевю», «ВВП», «Первого канала» и др.).

Исходя из сказанного, очевидно, что информационное пространство внимательно контролируется и цензурируется со стороны соответствующих государственных органов. Санкции (разной степени тяжести) следуют в отношении СМИ и публично выступающих физических лиц, чьи заявления противоречат официальной позиции государства.

**Коммуникации НПО.** Коммуникации НПО на территории Азербайджана контролируются не менее внимательно, чем СМИ. Координацию НПО осуществляет Азербайджанский национальный форум НПО (включает более 600 НПО). Форум планирует в 2024 г. провести два крупных мероприятия – общереспубликанский форум Национального форума НПО и съезд Национального форума НПО. В Азербайджане свой взгляд на НПО: они рассматриваются как помощники и проводники политики лидера страны. Их деятельность должна быть направлена

23 В список нежелательных вносятся и иностранцы, посетившие Нагорный Карабах.

на развитие страны, защиту независимости и суверенитета страны, на поддержку высокого авторитета, доверия и уважения на международной арене.

Подготовка и развитие НПО Азербайджана осуществляется преимущественно при поддержке Турецкого агентства по сотрудничеству и координации (TİKA). Оно реализует в Азербайджане более ста проектов.

Несмотря на близкие отношения Азербайджана с российской стороной и периодического напряжения отношений с американскими НКО, Азербайджан все же сохраняет связи с западными НПО. Прежде всего, их деятельность связана с гуманитарным волонтерством, помощью детям и сиротам в беднейших странах мира. Азербайджан принимает участие, например, в деятельности Frederic And Jocelyne Scheer Foundation (помощь нуждающимся на африканском континенте), The Max Foundation (организация здравоохранения с целью предоставления доступа к высокоэффективным лекарствам для как можно большего количества людей) и др. По данным USAID\*<sup>24</sup>, с 1991 г. в Азербайджан было инвестировано \$ 431 млн, в том числе в здравоохранение, реформу экономики и управления. В 2023 г. руководство USAID\* встречалось с Президентом Азербайджана по вопросу гуманитарной ситуации в Нагорном Карабахе. Однако в конце 2023 г. отношения Азербайджана с США и USAID\* резко охладились, что связано с их позицией по Нагорному Карабаху.

Следует отметить, что российские НКО не ведут социальных проектов в Азербайджане по типу TİKA или USAID\*. В 2023 г. был открыт «Кабинет Русского мира» Азербайджанского университета языков (по линии Фонда «Русский мир»); проведен круглый стол, посвященный теме «Перспективы развития торгово-экономических отношений между Азербайджаном и Россией в контексте укрепления евразийской экономической интеграции» (Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова совместно с Азербайджанским государственным экономическим университетом); проведена Конференция общественных организаций российских соотечественников в Азербайджане под лозунгом «Сохранение русской культуры, духовная консолидация соотечественников, укрепление роли молодежи». На конференции отметили выдающийся вклад бывшего Президента Азербайджана Г.А. Алиева в становление и развитие организаций соотечественников в стране. В состав КСОРС были приняты новые организации, такие как Ассоциация русской молодежи Азербайджана (АРМА), Ассоциация преподавателей русскоязычных учебных заведений Азербайджана и др.

**Молодежные коммуникации.** Международная молодежная политика Азербайджана формулируется в контексте приоритета национальных интересов страны и векторов внешней политики. Азербайджан развивает многовекторное международное молодежное сотрудничество по линиям Содружества Независимых Государств (СНГ), Совета Европы, Организации исламского сотрудничества (ОИС), Организации черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) и др.

В 2023 г. наиболее крупным мероприятием Азербайджана и России стал третий Форум молодежных инициатив, где были рассмотрены эффективные механизмы практического взаимодействия молодых лидеров стран в сфере гуманитарного сотрудничества.

<sup>24</sup> \* По сообщению МИД РФ, деятельность организации на территории Российской Федерации прекращена с 1 октября 2012 года. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1625294/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1625294/).

В предыдущие годы с целью реализации Соглашения между Правительством РФ и Правительством АР о сотрудничестве в области молодежной политики (2019 г.) была создана и продолжает работу Российско-Азербайджанская совместная рабочая группа по сотрудничеству в области молодежной политики (с российской стороны группу возглавляет заместитель Министра науки и высшего образования РФ). В 2023 г. в Баку состоялось IV заседание рабочей группы, где отметили большой интерес к совместной работе у молодежи двух стран и обсудили планы. Отметили участие азербайджанской молодежи в масштабных российских проектах – «Игры будущего» и Всемирный фестиваль молодежи в 2024 г.

По линии СНГ принято решение, что в 2025 г. Габала станет Молодежной столицей СНГ (Решение Совета глав правительств СНГ от 8 июня 2023 г.)

Таким образом, азербайджано-российские молодежные коммуникации имеют институциональную основу, связанную преимущественно с государственными структурами. Несмотря на все большее сближение Азербайджана и Турции, у азербайджанской молодежи сохраняется интерес к России.

**Религиозные и межрелигиозные коммуникации.** Азербайджан и Россия имеют богатые традиции религиозных коммуникаций по линии мусульман. Но внутри Азербайджана важна и роль РПЦ, так как в стране проживает самая большая русская община на Южном Кавказе. В 2023 г. был назначен новый епископ РПЦ в Баку. В своей деятельности новый духовный лидер продолжил религиозный курс, осуществлявшийся предыдущим архиепископом. В частности, продолжают развиваться проекты, целью которых является ознакомление азербайджанцев с богатой российской культурой, которая включает в себя и религиозные аспекты.

В 2023 г. возросла роль РПЦ в связи с необходимостью содействия нормализации отношений между Азербайджаном и Арменией. В 2023 г. представители Азербайджана приняли участие в XXI заседании секретариата Съезда лидеров мировых и традиционных религий в Астане, на котором подчеркивалось важное значение Русской Православной Церкви в поддержке диалога между Азербайджаном и Арменией. Иными словами, актуализировалась миссионерская миссия православной религии в межэтнических отношениях.

**Отношение к Российской Федерации, россиянам, этническим русским внутри страны.** Конституция и законы Азербайджана гарантируют, что все группы меньшинств, проживающие в стране, имеют право использовать свой родной язык, поддерживать свою культуру, получать образование на родном языке, свободно исповедовать свою религию и пользоваться другими основными правами и свободами человека. Русские в Азербайджане имеют возможность получать образование на русском языке и использовать русский язык в бытовой коммуникации (русский язык достаточно распространен среди азербайджанцев, особенно в городах). Интерес к русскому языку среди азербайджанцев сохраняется. Число людей, говорящих на русском языке, достигает 5,5 млн чел.

Отношение населения к русским внутри страны, в целом, положительное. Их права и свободы не нарушаются, массовых акций протеста против русских и России не наблюдалось. Отношение к русским – гражданам России – доброжелательное, но во многом связано с воз-



растом (как и в других постсоветских странах). Старшее поколение, имеющее опыт совместного проживания в СССР, понимающее роль русских в развитии Азербайджана, в том числе и нефтяной промышленности, более положительно относится к России. Представители молодого поколения не имеют такого опыта и, если они не обучались и не работали в России, более ориентированы на Турцию – нынешнего союзника Азербайджана. Это поколение значительно хуже знает Россию и формирует свои оценки, получая информацию из СМИ и социальных сетей, иногда – от знакомых в России.

Сами русские в Азербайджане в постсоветские годы пережили значительные культурные и социальные трансформации. Часть из них сохранила свою идентичность, часть решила заменить свои имена на азербайджанские или включить в них элементы азербайджанской традиции. Эти изменения показательны в отношении динамики мультикультурного общества Азербайджана. Весьма репрезентативно отношение к смешанным бракам. Азербайджанцы придают большое значение браку и семейным ценностям и все чаще апеллируют к религиозным убеждениям, изложенным в Коране. Браки между русскими и азербайджанцами не осуждаются, но считается более благоприятным, если супруги являются мусульманами или супруг немусульманин принимает ислам. Конечно, эти установки варьируются в разных случаях, но тенденция явно прослеживается.

Отношение азербайджанского населения к России как государственному образованию, ее политической системе и политике Российского государства, коррелирует с официальной политикой правительства Азербайджана. Внешнеполитические приоритеты Азербайджана, союзы, альянсы, а также столкновения интересов сопровождаются трансляцией и комментариями в СМИ и социальных сетях, что оказывает влияние на общественное мнение. Оценка политической деятельности РФ в правительственных и проправительственных СМИ АР носит, преимущественно, нейтральный характер. В социальных сетях в 2023 г. активно освещались события в Нагорном Карабахе. Много внимания уделялось новостям, относящимся к СНГ и событиям внутри России – политические новости, локальные происшествия на территории РФ. В целом, в социальных сетях имеется негативная информация о России, но она не определяет главную тенденцию общественных настроений.

**Свобода передвижения.** Правила въезда и пребывания россиян в Азербайджане существенно не изменились, кроме того, что с марта 2023 г. совсем не обязательны медицинская страховка и коронавирусные документы. Между странами продолжает действовать безвизовый режим. Возможность пребывания в стране в течение 15 дней без регистрации способствует увеличению потока туристов, деловых путешественников. Для того, чтобы оформить временную регистрацию, нужно в течение 10 дней после въезда в Азербайджан подать заявку в миграционную службу.

Как и ранее (с 2014 г.), в Азербайджане действует запрет на наличие двойного гражданства. Граждане, имеющие де-факто двойное гражданство (получившие его до 2014 г.), при въезде на территорию Азербайджана подчиняются тем же правилам, что и иностранные мигранты.

Вместе с тем имеются случаи отказа во въезде в Азербайджан лицам армянского происхождения. Еще в 2019 г. МИД РФ сделал заявление о том, что российские граждане при

въезде в Азербайджан дискриминируются по этническому признаку<sup>25</sup>. Основанием отказа были армянские фамилии, имена или отчества граждан РФ. Этот факт подтвердился запретом на въезд болельщиков армянского происхождения на футбольную Лигу чемпионов в Баку. Из-за возможных провокаций на матч Лиги чемпионов не приехал футболист Генрих Мхитарян.

В соответствии с законодательством Азербайджана, иностранные граждане имеют возможность претендовать на получение вида на жительство при определенных условиях. Одним из наиболее распространенных способов приобретения вида на жительство является инвестирование в азербайджанскую экономику на сумму не менее 100 тыс. манатов путем открытия вклада в банке АР по договору срочного вклада или покупки недвижимости на территории Азербайджана. Разрешение на временное проживание дается на определенные сроки в зависимости от суммы средств на счетах в банке. Для получения права на постоянное проживание иностранец или лицо без гражданства должен «непрерывно в течение последних 2 лет временно проживать на территории АР на основе соответствующего разрешения»<sup>26</sup>. Разрешение выдается на срок до 5 лет с правом продления на такой же период неограниченное количество раз. Помимо проживания в стране не менее 2 лет, иностранец или лицо без гражданства проходит собеседование на знание национального языка и основ государственности и обязан уплатить пошлину. Существуют также и другие способы получения права проживания в Азербайджане, например, брак с гражданином Азербайджана или трудоустройство. В целом, отметим, что азербайджанцев, желающих получить российское гражданство, значительно больше, чем россиян, желающих получить гражданство Азербайджана и отказаться от своего.

<sup>25</sup> Комментарий Департамента информации и печати МИД РФ в связи с запретом на въезд в Азербайджан граждан России (1325-06-07-2017). URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1549402/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1549402/).

<sup>26</sup> Постоянное проживание в Азербайджанской Республике в 2023 г. [Электронный ресурс] // Государственная Миграционная Служба Азербайджанской Республики. URL: <https://www.migration.gov.az/ru/page/73>.

# РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН ҚАЗАҚСТАН



Республика Казахстан заняла восьмое место в Рейтинге дружелюбности коммуникационных режимов.

# 50 баллов



Рисунок 9 – Профиль коммуникационного режима Республики Казахстан (в баллах)

Коммуникационный режим Казахстана характеризуется противоречивыми нормами и правилами. С одной стороны, на высшем уровне декларируется стратегическое партнерство с Россией, развивается экономическое сотрудничество, используются преимущества ЕАЭС, СНГ, ОДКБ, ШОС. С другой стороны, страна тесно сотрудничает с недружественными России странами, все отчетливее формирует новую культурно-языковую среду на основе определенных правил и принципов, недружественных России (например, трактовка исторических событий, расчет доли необходимого медиаконтента на русском языке и др.). Эти правила и принципы могут привести к сужению российско-казахстанских гуманитарных контактов. В 2024 г. коммуникационный режим Казахстана может стать менее благоприятным для России с учетом высокой конкурентности внешнеполитической среды, сотрудничества Казахстана со странами и организациями, поддерживающими центробежные постсоветские процессы.

В данном разделе представлен страновой профиль дружелюбности коммуникационного режима с указанием полученных показателей и краткой характеристикой исследуемых групп коммуникации.

## Характеристика коммуникационного режима по группам коммуникаций

**Внешиполитические коммуникации.** 31 год назад между Российской Федерацией (далее – РФ) и Республикой Казахстан (далее – РК) был подписан Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, а 20 лет назад был подписан Договор о добрососедстве и союзничестве в XXI в. – основополагающие документы развития межстранового диалога. В ряде государственных документов Россия обозначена как союзник и партнер Казахстана. Например, в Концепции внешней политики РК на 2020–2030 гг. в качестве одного из приоритетов в области региональной и многосторонней дипломатии указывается на дальнейшее развитие союзнических отношений с РФ. В новом внешнеполитическом курсе «Казахстан-2050» для продвижения национальных интересов и укрепления региональной безопасности указывается, что неизменным является развитие партнерства с Россией. Одним из значимых событий этого года стало подписание плана действий на 2024–2026 гг., который включает перспективу развития интеграционных процессов в области физической культуры и спорта, строительства ТЭЦ в республике, организации совместных мероприятий в сфере таможенной службы и информационного партнерства двух стран.

В ООН РК воздержалась при голосовании за резолюцию по пункту о «российской агрессии в Украине» и резолюцию «о выводе войск из Украины и прекращении войны». Казахстан поддержал резолюции России в третьем комитете ООН «о борьбе с героизацией нацизма среди стран бывшего СССР». По украинскому вопросу казахстанское руководство высказывает позицию по поддержке мирного урегулирования конфликта. В июне 2023 г. Президент Казахстана обозначил позицию государства и заявил, что «необходимо следовать Уставу ООН, а также поддерживать все мирные инициативы, которые были озвучены Китаем, а также другими государствами».

Вместе с тем для России в РК наблюдается высокая конкуренция внешнеполитической среды ввиду многовекторного характера внешней политики Казахстана и встречных действий западных акторов (поддерживающих центробежные постсоветские процессы). Так, несмотря на очевидно длительный период дружественного характера политического сотрудничества Казахстана и России, сложные обстоятельства внутренней и внешней политики 2022–2023 гг. в обеих странах плохо влияют на выработку согласованных позиций на мировой арене. Несмотря на то, что Казахстан не стремится вступать в НАТО, РК с 1994 г. сотрудничает с этим военным альянсом в рамках программы «Партнерство ради мира».

При этом субъективные позиции Президента РК по отношению к РФ можно назвать доброжелательными. Касым-Жомарт Токаев неоднократно говорил о стратегическом характере партнерства Казахстана и России. Наиболее критичным аспектом оценок личного отношения лидера Казахстана к России является взаимодействие со странами западного блока. Так, в рамках встреч с лидерами западных государств Президент РК заявляет о следовании санкционной политике. В то же время, большинство экспертов согласны с вынужденным характером этого подхода.

Важной составляющей политического взаимодействия России и Казахстана является довольно развитая наднациональная инфраструктура общих международных организаций. РК является членом ключевых международных объединений постсоветского и евразийского про-

странства, в т. ч. ЕАЭС, ОДКБ, СНГ, ШОС. Положительной характеристикой наднационального партнерства сторон можно назвать и тот факт, что в 2023 г. Казахстан инициировал формирование Международной организации по русскому языку.

На международной политической арене Россия и Казахстан, как правило, занимают схожие позиции по ключевым вопросам и проблемам мировой политики. Однако заметна динамика несоответствия позиций РФ и РК по вопросам, связанным с СВО. Как следствие, очевидна разница в позициях РК и РФ в ходе голосований системы ООН. При этом в условиях политических изменений в Центральной Азии, равно как и во всем мире, политика многовекторности, которой Казахстан привержен принципиально, может подвергнуться существенным трансформациям. Особое внимание обращает на себя возможность изменения внешнеполитического курса Казахстана с учетом трансформации роли России на мировой арене после СВО.

Вместе с тем уровень сложившейся коммуникации глав России и Казахстана можно признать достаточно высоким. В ноябре 2023 г. в Астане лидеры двух стран обсудили вопросы интенсификации торгово-экономического сотрудничества в ключевых отраслях. Касым-Жомарт Токаев отметил, что, несмотря на дискуссии и разногласия, Казахстан стремится поддерживать диалог и сотрудничество с Россией в различных областях, включая политику, экономику, культуру и безопасность. Помимо двусторонних встреч, лидеры взаимодействуют по линии множества международных организаций. Так, в 2023 г. стороны совместно принимали участие в саммите СНГ, заседании Высшего Евразийского экономического совета. Уровень межпарламентского взаимодействия сторон также можно признать удовлетворительным. Кроме того, стороны активно формируют кратко- и среднесрочные планы взаимодействия.

Ввиду тесного характера сотрудничества, высокой степени политической и иной взаимозависимости России и Казахстана реальной конфликтности межгосударственной коммуникации не наблюдается. Наиболее проблемным аспектом двусторонней коммуникации могут служить неоднозначные высказывания представителей властей, чиновников и публичных деятелей (применимо к обеим странам)<sup>27</sup>. Особенно ярко это проявляется в случае затрагивания территориальных или языковых вопросов, на которые весьма остро реагируют представители Казахстана. Показательно и то, что серьезные санкции могут применяться к депутатам и чиновникам, которые демонстрируют открытую пророссийскую позицию.

Казахстан не является членом антироссийски направленных организаций Запада. Однако Астана активно участвует в протурецком проекте Организации тюркских государств. Экспертным сообществом нередко отмечается достаточно сдержанный характер реакции со стороны России на продвижение проекта «тюркского мира» через формат Организации тюркских государств на пространстве Евразии. Кроме того, во многом ввиду опасения вторичных санкций со стороны Запада, в Казахстане заявляют о соблюдении санкционного режима, что тоже активно транслируется и в рамках межгосударственных коммуникаций.

**Экономические коммуникации.** Россия занимает уже традиционное первое место во внешнеторговом обороте Казахстана и является одним из основных торгово-экономических партнеров республики. Этот факт обусловлен рядом объективных причин, включающих геогра-

<sup>27</sup> Мажилисмен жестко ответил на провокационные высказывания депутата Госдумы о Казахстане. URL: <https://kz.kursiv.media/2023-11-30/zmzh-kazakhstan-russia/>; Казахстан не захотел пускать критиковавшего страну депутата Думы. URL: <https://www.rbc.ru/politics/21/05/2023/646a52619a794791d2f1ed90>.

фическое положение и протяженную границу, общее экономическое пространство Евразийского экономического союза, развитую договорно-правовую базу и наличие эффективных площадок для содействия двустороннему взаимодействию. В Казахстане действует около 8 тыс. компаний с российским участием, а также более 3 тыс. совместных предприятий, что свидетельствует о высокой активности и важности этих экономических связей.

Тем не менее, в условиях поступательного роста товарооборота и других торгово-экономических показателей, наиболее рискован фактором динамики внешнеэкономического диалога остаются западные ограничения и соответствующая позиция властей РК. Казахстан снизил объем реэкспорта товаров двойного назначения в Россию, одновременно расширив экспорт других видов товаров на российский рынок. Примечательно, что введенные США и Евросоюзом ограничения обладают экстерриториальным характером и предполагают применение вторичных санкций в отношении стран, обходящих их, независимо от характера их отношений с подвергнутыми санкциям государствами, чего очень опасаются в Казахстане. Ощутимого негативного влияния этих аспектов на развитие двусторонних торгово-экономических коммуникаций России и Казахстана пока не зафиксировано, однако это критический фактор их будущего развития.

Казахстан, несмотря на многократные заявления официальных лиц о соответствующем требованиям санкционного режима характере торгового взаимодействия с Россией, активно развивает интеграционные отношения с РФ. В количественном и качественном выражении самым продуктивным форматом здесь остаются форумы межрегионального сотрудничества РФ и РК. Форумы направлены не только на официальные встречи и переговоры, но и предоставляют уникальные возможности презентации экономических конкурентных преимуществ регионов России и областей Казахстана. В результате реализации этой модели взаимодействия подписываются торговые соглашения, запускаются совместные предприятия.

Реализуются совместные крупные проекты. В ноябре 2023 г. Казахстан и «Газпром» подписали соглашение с горизонтом сотрудничества на 15 лет. «Интер РАО» выступил генподрядчиком строительства трех ТЭЦ в Казахстане. В Комитете государственных доходов Министерства финансов сообщили, что с 1 ноября 2023 г. на казахстанско-российской границе запущен пилотный проект по применению электронной очереди «CarGoRuqsat» на автомобильном пункте пропуска «Бидаик» (Северо-Казахстанская область).

В Казахстане действует Торговое представительство РФ. В дополнение к этому в нем назначаются представители регионов России. Ряд субъектов РФ в 2023 г. организовывали отдельные бизнес-миссии в Казахстан. В то же время Казахстан в 2023 г. ликвидировал казахстанское торговое представительство в России. Согласно официальной позиции эта мера обусловлена уже устоявшимся характером необходимых институциональных условий для успешной работы казахстанского бизнеса в РФ.

Казахстан нередко рассматривается в качестве варианта релокации российского бизнеса в условиях санкций. За последний год отмечен значительный прирост числа действующих юридических лиц с участием зарубежного капитала в Казахстане – рост составил 24,3%, достигнув 54,4 тыс. предприятий. На август 2023 г. их количество составляло 41,4 тыс., что представляет собой увеличение на 33,3% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Почти каждое второе иностранное предприятие в РК имеет российское участие: 18,6 тыс. компаний в 2023 г. по сравнению с 11,9 тыс. в 2022 г.; доля российских предприятий в общем числе за-

рубежных компаний, действующих в Казахстане, составляет 44,9%. Несмотря на некоторые негативные факторы смены юрисдикции для бизнеса России, это способствует развитию кооперации РФ – РК.

Казахстан активно снимает торгово-экономические ограничения и барьеры по линии ЕАЭС. Рисковым фактором в использовании интеграционных векторов экономического взаимодействия тем не менее можно признать намерения Казахстана по усилению контроля по отслеживанию реэкспорта в Россию.

**Межрегиональные коммуникации.** С Казахстаном развивается наиболее активный и продуктивный формат форумов межрегионального сотрудничества. В 2023 г. в Костанайе состоялся XIX Форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана. Владимир Путин и Касым-Жомарт Токаев в режиме видеоконференции приняли участие в пленарном заседании двустороннего мероприятия во время официального визита российского лидера в Астану.

Каждый из проведенных форумов регионов России и Казахстана ориентирован на конкретные отрасли экономики. В 2023 г. профильной темой стало взаимодействие в сфере сельского хозяйства, продовольственной безопасности, цифровых технологий в АПК. На форуме регионов заключаются коммерческие контракты предпринимателей двух стран, межправительственные и межпарламентские соглашения, а также обсуждаются и реализуются другие договоренности. По итогам форума 2023 г. стороны подписали соглашения на общую сумму в \$ 83 млн, в числе которых проекты по строительству заводов в специальной экономической зоне Qyzylyjar, производство оборудования в Северо-Казахстанской и Костанайской областях. По состоянию на 2023 г. 76 регионов РФ имеют прямые партнерские связи с казахстанскими областями. В рамках реализации модели межрегиональных форумов взаимодействие с Казахстаном можно признать наиболее успешным. На данный момент формат российско-казахстанского регионального сотрудничества после длительной и эффективной апробации проецируется на Беларусь и Узбекистан.

Встречи представителей региональных властей и предпринимателей России и Казахстана проводятся в регулярном режиме. Это обусловлено тем, что примерно 70% двустороннего товарооборота между Россией и Казахстаном сосредоточено на межрегиональной и приграничной торговле. Наиболее серьезные промышленные и торговые связи с областями Казахстана демонстрируют регионы Урало-Поволжья и Южного Урала. Взаимодействие реализуется как в двусторонних форматах, так и в рамках международных организаций и объединений – СНГ, ЕАЭС и др.

В 2023 г. отмечаются результативные рабочие поездки глав Якутии, Астраханской, Челябинской и Краснодарской областей в различные регионы Казахстана. Существенную роль в укреплении межрегиональных отношений сыграли делегации из Казахстана, принимавшие участие в Красноярском экономическом форуме, а также в мероприятиях, посвященных 100-летию Республики Бурятия, и форуме Международная неделя бизнеса-2023, состоявшегося в Уфе.

Последние договоренности о побратимских отношениях между городами Казахстана и России датированы 2022 г., когда на XVIII Форуме межрегионального сотрудничества России и Казахстана были подписаны соответствующие меморандумы между Астраханью и городами Атырау и Актау. В 2023 г. новых проектов договоров между городами-побратимами анонсировано в публичном пространстве не было. Тем не менее успешно взаимодействуют города-побратимы Астана и Москва, Алматы и Санкт-Петербург, Уральск и Ростов-на-Дону, Актау и Махачкала, Павлодар и Омск и др.

**Образовательные коммуникации.** Между РФ и РК действует большое число двусторонних и многосторонних соглашений в области образования. Стороны реализуют наднациональные проекты сетевых университетов в рамках СНГ и ШОС. Постоянно наращивается база договоров между учебными учреждениями.

В Казахстане функционирует примерно 6 950 государственных школ. Из этого общего числа более 2 тыс. учебных заведений ведут смешанное обучение, а в 1121 школе обучение осуществляется исключительно на русском языке. В 2023 г. число школ с русским языком обучения в Казахстане составило 3 606.

Со стороны этнических казахов наблюдается рост интереса к русскоязычным классам для своих детей. В последние годы условный уровень приверженности обучению на казахском языке снизился повсеместно, включая южные регионы, за исключением Туркестанской области – самой густонаселенной. Однако, если в южных регионах отрицательная динамика была незначительной (от 1,1 до 2,4%, существеннее всего в городе Шымкенте), то на севере и в столице Казахстана объемы обучения на казахском языке упали сразу на 5-6%.

Обсуждается вопрос участия России в строительстве новых школ на юге Казахстана. Планируется, что этот проект будет реализован за счет российского финансирования, а педагогические кадры будут привлекаться из Казахстана. Преподавание русского языка в русскоязычных и смешанных классах сохраняется на прежнем уровне. Но наблюдается снижение часов русского языка в казахских классах, а также нехватка педагогов русского языка и литературы.

Ежегодно около 30% студентов выбирают обучение на русском языке (на казахском выше 60%, на английском и других языках – выше 5%). В сопоставимых объемах это соотношение сохраняется в период 2017-2023 гг.

Документы об образовании, выданные образовательными организациями государств-членов ЕАЭС (независимо от года выдачи) признаются с 1 января 2015 г. без проведения процедур признания. Кроме того, в 2023 г. из законодательства РК исключены требования по признанию документов об образовании для работников в педагогической и юридической деятельности в другом государстве ЕАЭС.

Доступ в казахстанские вузы для россиян свободный. Численность российских студентов в вузах Казахстана растет небольшими темпами (1-1,5% в год). В количественном выражении в РК обучается около 1300 российских студентов.

В РК действует немало образовательных учреждений, предлагающих услуги по обучению русскому языку как для молодежи, так и для других возрастных категорий. Доступность и распространенность курсов русского языка обусловлена, прежде всего, растущим интересом к российскому образованию. Курсы реализуются на базе российских филиалов вузов, казахстанских вузов, а также частных школ и репетиторов.

2023 г. ознаменовался новыми образовательными проектами. В Алматы открылся первый в СНГ сетевой образовательный кампус Российского химико-технологического университета им. Д.И. Менделеева (РХТУ) и Таразского регионального университета (ТарПУ) им. М.Х. Дулати. Этот международный образовательный проект направлен на подготовку квалифицированных специалистов для предприятий химической промышленности РК. Южно-Казахстанский университет им. М. Ауэзова (г. Шымкент) и Казахский национальный университет им. аль-Фараби

(г. Алматы) договорились о создании Российско-Казахстанского центра инжиниринга и Зеркального инжинирингового центра.

Среди казахстанской молодежи сохраняется высокий интерес к обучению в российских образовательных учреждениях. Казахстан лидирует по числу зарубежных студентов в России – ежегодно в российских вузах обучаются примерно 68 тыс. чел. из Казахстана. Кроме того, среди студентов Казахстана наблюдается большой интерес к дудипломным программам казахстанских и российских вузов.

**Научные коммуникации.** Ученые России и Казахстана имеют традиционно высокий уровень коммуникации. Ее возможности выстраиваются как на наднациональных договорах России и Казахстана, СНГ и ЕАЭС, так и на двусторонних соглашениях вузов и других учреждений.

Международное сотрудничество играет важную роль в реформе научной сферы Казахстана. В отличие от Национальной академии наук РК Российская академия наук (РАН) давно выстраивает профессиональные связи с зарубежными академиями. В связи с этим казахстанская Национальная академия наук стремится активно развивать отношения с российскими коллегами. При этом, несмотря на санкции и ограничения 2022-2023 гг., Казахстан не отказывается от научно-технического партнерства с Россией ввиду стратегического характера задач по развитию ряда отраслей науки. Наибольший интерес для Казахстана представляют совместные с Россией ядерные исследования, фармацевтика, авиакосмическая отрасль. Есть заинтересованность и в развитии академического обмена. В частности, обсуждается возможность запуска пилотного проекта, в рамках которого молодые ученые смогут проходить стажировки в научных учреждениях двух стран, способствуя тем самым обмену знаний и опыта между учеными. Казахстаном совместно с Россией реализуется Единая дорожная карта активизации сотрудничества по проведению исследований в бассейнах крупных рек Урал и Иртыш.

РАН и Национальная академия наук РК участвуют в мероприятиях по академической линии в рамках международных научных организаций, в т. ч. Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств-участников СНГ и др. В 2023 г. стороны заключили соглашение о двустороннем взаимодействии.

Российские ученые имеют возможность публикации результатов научных исследований в журналах РК. Большинство академических журналов Казахстана принимают статьи на казахском, русском или английском языках. Например, журналы «Наука и техника Казахстана», «Ізденістер, нәтижелер. Исследования, результаты», «Краеведение» и «Вестник ПГУ» публикуют статьи на русском языке. Такие публикации можно найти и в других научных изданиях при университетах. В открытом доступе предоставляются на различную тематику научные монографии, написанные на русском языке.

В РК написание диссертации и ее публичная защита может осуществляться как на государственном, так и на русском языке.

В 2023 г. главы Кабминов Евразийского экономического союза подписали соглашение о взаимном признании документов об ученых степенях в государствах-членах ЕАЭС. В перечень документов, которые будут взаимно признаваться в странах Евразийского экономического союза, включены подтверждения об ученых степенях, таких как доктор философии (PhD), доктор по профилю, кандидат и доктор наук. Подписанное соглашение устанавливает стандарты для признания как документов об ученых степенях, выдаваемых после вступления соглашения в силу,

так и тех, что были получены специалистами до этого года. Аналогичные инициативы прорабатываются по линии СНГ.

**Культурные коммуникации.** Президенты России и Казахстана часто отмечают единство культурно-гуманитарного пространства двух стран. Во-первых, это обусловлено общими для стран глубинными цивилизационными установками советского периода истории. В то же время советские исторические цивилизационные вехи среди властей и населения РК оцениваются неоднозначно. К примеру, в академическом сообществе Казахстана нередко велись дискуссии между сторонниками и противниками теории «степной цивилизации». Одновременно с этим серьезные вызовы связаны с популяризацией в общественном сознании характеристик, признаков и подходов к отождествлению населения Казахстана с «тюркской цивилизацией» и «исламским миром».

Институциональную основу взаимодействия России и Казахстана в сфере культуры представляет Совет по гуманитарному сотрудничеству государств-участников СНГ (с 2006 г.), а также Подкомиссия по культурно-гуманитарному сотрудничеству Межправительственной комиссии по сотрудничеству между РФ и РК. В правовом поле основу культурной коммуникации составляют межгосударственное Соглашение о взаимодействии в области культурного сотрудничества в рамках СНГ от 15.05.1992, а также Соглашение между Правительством РФ и Правительством РК о сотрудничестве в области культуры, науки и образования от 03.12.1995.

По линии Министерства культуры РФ в Казахстане и России проводятся двух- и многосторонние мероприятия, в т. ч. в 2023 г.: проект «Русские сезоны», Дни российского кино, музейные сессии, Дни культуры Казахстана в России, IX Санкт-Петербургский международный культурный форум и др. Двусторонние проекты реализуются также по инициативе российского некоммерческого сектора, вузов и казахстанских общественников. Среди наиболее крупных: Тотальный диктант, Вахта памяти и др.

Правительство и местные власти Казахстана (акиматы) уделяют внимание сохранению памятников героям ВОВ, архитектурным памятникам советского периода. В то же время с 2017 г. фиксируются случаи призывов к демонтажу ряда исторических памятников и мемориальных досок, посвященных советскому периоду, со стороны националистов. Число таких обращений, которые в основном транслируются в медиа, значительно возросло в 2022-2023 гг.

Со стороны большинства населения празднование советских красных дат календаря в Казахстане воспринимается как анахронизм. В общественном дискурсе заметны тенденции снижения роли памятных дат, связанных с ВОВ. Так, последний раз Казахстан проводил Парад Победы 9 мая 2018 г. В 2022-2023 гг. местные власти перенесли мероприятия формата «Бессмертный полк» в онлайн режим, объяснив решение возможностью провокаций в связи с обострением геополитической ситуации. Тем не менее в 2022-2023 гг. Казахстан провел аналогичную «Бессмертному полку» акцию – «Батырларға тағзым» («Поклонимся героям»). Другие ключевые для постсоветского пространства памятные даты и праздники либо не представлены в официальных сводках, либо перенесены на другие даты: например, 7 мая – День защитника Отечества.

В казахстанских учебниках истории связанные с Россией (Российской империей, СССР) события трактуются с позиций колониализма. Наблюдаются серьезные перекосы в освещении процессов присоединения казахского ханства к Российской империи, освоения целины,

советского периода общей истории и др. При интерпретации исторических событий встречаются характерные паттерны и образы: «колониаторская политика царского правительства в Казахстане», «потеря казахским народом независимости», «завершение завоевания Казахстана Россией», «особенности российской колонизации» – все нарративы, разрабатываемые в западной исторической и политической науке, активно продвигаемые западными НКО и медиаресурсами.

В 2023 г. в кинопрокате Казахстана вышел художественный фильм «Миржакып. Оян, Казах», посвященный описанию биографии одного из лидеров Алаш Орды, поэта и писателя Миржакыпа Дулатова, а также событий 1930-х гг. Картина возглавила рейтинги проката Казахстана. Комментарии к фильму в казахстанском сегменте Интернета представлены высоким градусом русофобии, носят оскорбительный характер.

В казахстанских учебниках литературы в достаточном объеме сохраняется информация о российских писателях и поэтах: (Ф.М. Достоевский, Л.Н. Толстой, А.С. Пушкин, С.А. Есенин и др.). Информация о вкладе русских ученых в области физики, химии, математики и других наук подается в достаточном объеме. При этом существуют риски уменьшения количества часов, отведенных изучению русской литературы, что на данный момент обсуждается государственными ведомствами. Книги русских писателей в основном не печатаются в РК, а импортируются Казахстаном, либо передаются Россией в рамках гуманитарных проектов и других программ.

В 2023 г. в Казахстане под давлением радикально настроенных блогеров отменили фестиваль «Жара» Эмина Агаларова, концерты Полины Гагариной, Ирины Дубцовой, Григория Лепса и «Хора Турецкого», поддерживающих СВО, а также выступления команды КВН «Камызяки», лидер которой (российский телеведущий Азамат Мусагалиев) посетил Донбасс. Вместе с тем под разными причинами (иногда техническими) отменяются выступления и ряда артистов, признанных на территории России иностранными агентами.

**Медиакоммуникации.** Правовые основы деятельности российских и других СМИ в Казахстане регламентированы Законом РК «О средствах массовой информации». Препятствующих деятельности российских СМИ правовых норм не фиксируется. Требования к регистрации и осуществлению деятельности по отношению к российским и другим иностранным СМИ идентичны. Между Россией и Казахстаном действуют соглашения о сотрудничестве в области средств массовой информации по линии ШОС, а также соглашение между Правительством РФ и Правительством РК о сотрудничестве в области информации (действует с 1999 г.).

Доля российских СМИ в числе всех иностранных СМИ, аккредитованных в Казахстане, составляет примерно 70%. Наибольшая процентная доля здесь фиксируется в секторе телерадиовещания – в Казахстане зарегистрировано 289 иностранных телерадиоканалов, из которых российских – 205.

Существуют проекты НПА по сокращению доли теле- и радиовещания на русском и других языках. В 2023 г. в Казахстане рассматриваются инициативы по снижению доли телевизионного и радиовещания на других языках в пользу казахского, что на официальном уровне объясняется возрастающим интересом населения к национальному контенту на казахском языке. Эти изменения предложены в проекте закона «О массмедиа» и предполагают поэтапное увеличение доли вещания на государственном языке: с 2025 г. до 55% и с 2027 г. – до 60%. Эти меры затронут все субъекты телерадиовещания независимо от их формы собственности и типа вещания.

Доля русскоязычных СМИ среди национальных СМИ Казахстана находится на высоком уровне и составляет примерно 63%. Большая часть национальных СМИ Казахстана транслирует материалы на казахском и русском языках одновременно. В действующем законе о СМИ прописан принцип языкового баланса, по которому доля вещания на государственном языке не может быть меньше 50%.

Среди ключевых российских СМИ в топ-30 СМИ Казахстана по цитируемости в социальных медиа входит только «Sputnik Казахстан». Этот интернет-ресурс часто представлен в топ-5 по цитируемости в целом в казахстанском сегменте Интернета.

В 2023 г. было подписано Соглашение об информационном партнерстве между Информационным агентством России ТАСС и медиахолдингом «Телерадиокомплекс Президента РК» (ТРК). В этом же году Казахстан заблокировал телеканал «Царьград» с формулировкой «пропаганда экстремизма». Также заблокирован российский сайт Sputnik24 по причине трансляции ряда российских телеканалов, которые не зарегистрированы в Казахстане.

В 2023 г. интенсифицировались курсы западных фондов и организаций для казахстанских журналистов. К примеру, развитием медиа и поддержкой журналистов активно занимается представительство Internews Network. Проект MediaCAMP, осуществляемый Internews с поддержкой финансирования от USAID\*<sup>28</sup>, представляет собой программу, направленную на воздействие на информационную среду Центральной Азии и Казахстана, в частности.

В 2023 г. также состоялись тренинги для представителей СМИ Казахстана, организованные посольством США под руководством посла Дэниела Розенблюма. Глава американской дипломатии высказал публичную поддержку использованию латинского алфавита в казахском языке и выразил недовольство по поводу распространения русского языка в Казахстане. Он также осудил Россию за ее «колониальную политику» в отношении Центральной Азии в советское время. Семинар был проведен при поддержке неправительственной организации USAID\* в Алматы.

**Коммуникации НКО.** Деятельность иностранных НКО в Казахстане регламентируется Законом РК «О некоммерческих организациях». В 2023 г. появились предпосылки формирования аналога российского реестра «иностранцев». Правовых или институциональных ограничений по отношению к российским НКО не наблюдается.

Статистические органы Казахстана не публикуют статистику НКО с иностранным участием, в т. ч. нет информации об иностранных НКО с градацией по разным странам. По состоянию на 2023 г. в РК действующими признано более 18200 НКО. Последние данные о числе иностранных агентов публиковались в 2023 г. В их число (240 единиц) вошли не только НКО, но и коммерческие организации, журналисты и др.

При участии Фонда «Русский мир» реализуются мероприятия на основе Русских центров в вузах республики. Русские центры работают на базе Карагандинского государственного университета (г. Караганда), Казахско-Русского международного университета (г. Актобе) и Казахского национального университета им. аль-Фараби (г. Алматы). К крупнейшим постоянно финансируемым проектам можно отнести Конгрессы Международной ассоциации преподавателей русского языка и литературы, съезды Ассамблеи Русского мира. В 2023 г. мероприятия были представлены сравнительно небольшим числом участников из Казахстана.

28 \*По сообщению МИД РФ, деятельность организации на территории Российской Федерации прекращена с 1 октября 2012 года. URL: [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/1625294/](https://www.mid.ru/foreign_policy/news/1625294/)

По линии Россотрудничества в Казахстане реализуются культурно-гуманитарные и выставочные проекты, такие как: выставка «Учись в России», «Россия – Казахстан: открытое чтение без границ», Молодежный форум российских соотечественников, волонтерский лагерь «Добро и мир», игры «Что? Где? Когда?» и др. проекты, в т. ч. при финансировании Минкульта РФ. Особый интерес среди граждан Казахстана вызывают просветительские мероприятия и крупные образовательные выставки.

Наиболее активным проектом Государственного института русского языка им. А.С. Пушкина в Казахстане является программа «Послы русского языка». Мероприятия проекта направлены на обучение детей школьного возраста, в т. ч. из стран Центральной Азии. Так, в течение 2023 г. дети из Казахстана принимали участие в образовательных проектах программы в рамках нескольких мероприятий в Казахстане, Кыргызстане, России.

Наиболее масштабной инициативой Фонда поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова в фокусе Казахстана можно назвать Школу по Центральной Азии, состоявшуюся в 2023 г. в Астане. Фонд также реализует грантовую поддержку молодежных и иных проектов в сфере общественной дипломатии с привлечением граждан Казахстана и других государств региона.

Совместные проекты российских и казахстанских общественных организаций в основном реализуются со стороны экспертно-аналитических некоммерческих центров, а также при участии фондов-грантооператоров РФ, реализующих финансовую поддержку проектов в области просвещения, культуры и общественной дипломатии (Фонд президентских грантов, МФГС и др.).

По данным Посольства РФ, в РК действует 38 организаций российских соотечественников. Их деятельность также ведется по линии объединения юридических лиц «Ассоциация русских, славянских и казахских организаций Казахстана» Ассамблеи народа Казахстана.

Серьезную работу в области финансирования некоммерческого сектора ведут западные фонды, реализующие функции грантооператоров на территории РК, а также ведущие собственные образовательно-просветительские, культурно-гуманитарные и иные проекты. В Казахстане деятельность по выделению грантов реализуют более 50 международных организаций, 30 иностранных государственных организаций, более 70 зарубежных неправительственных общественных организаций, из которых наиболее крупные: USAID\*<sup>29</sup>, Фонд «Сорос\*<sup>30</sup>-Казахстан», «Freedom House\*<sup>31</sup>», Национальный фонд в поддержку демократии (NED)\*<sup>32</sup>.

**Молодежные коммуникации.** Весомый вклад в развитие молодежной коммуникации вносят программы студенческих обменов, образовательно-просветительские проекты НКО и вузов. Однако, если до 2022 г. количественные показатели таких мероприятий были на довольно высоком уровне, в 2023 г. число двухсторонних молодежных мероприятий сократилось. Так, в 2023 г. не состоялись проводившиеся ранее в ежегодном формате Российско-Казахстанский молодеж-

29 \* По сообщению МИД РФ, деятельность организации на территории Российской Федерации прекращена с 1 октября 2012 года. URL: [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/1625294/](https://www.mid.ru/foreign_policy/news/1625294/)

30 \* Институт Открытое Общество Фонд Содействия и Фонд Открытое общество входят в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации

31 \* Включена Минюстом России в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

32 \* Организация входит в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

ный форум, Российско-казахстанский форум органов молодежного самоуправления «Мы+Биз» и ряд других локальных двусторонних мероприятий, базировавшихся в регионах России.

Представители казахстанской молодежи активно принимают участие в проектах Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь). Среди крупных мероприятий 2023 г. с участием представителей Казахстана можно выделить: Международный молодежный форум «Евразия Global» в Оренбургской области (образовательные программы для лидеров общественных организаций, социальных предпринимателей, блогеров и журналистов, студентов, молодых ученых); Международный молодежный форум «Байкал» в Иркутской области (образовательные площадки по трекам молодежных сообществ, предпринимательство, туризм); Чемпионат по профессиональному мастерству среди школьников и студентов СПО «Профессионалы» в Санкт-Петербурге; Форум уральской молодежи «УТРО» в Челябинской области; Молодежный образовательный форум «Алтай. Территория развития» в Алтайском крае. Форумные мероприятия Росмолодежи почти всегда представлены участниками из Казахстана. Эти мероприятия имеют многосторонний характер и ориентированы чаще всего на молодежь России и всех стран СНГ.

По линии международных организаций СНГ и ЕАЭС в призме российско-казахстанских молодежных коммуникаций отметим II Молодежный форум СНГ и ЕАЭС, прошедший во время заседания Евразийского межправительственного совета и Совета глав правительств СНГ в июне 2023 г. Его участниками стали более 150 молодых предпринимателей, чьи сферы интересов лежат в поиске потенциальных бизнес-партнеров в странах СНГ и ЕАЭС, молодые государственные служащие, а также студенты и молодые преподаватели вузов в возрасте от 18 до 35 лет.

Позитивное влияние на молодежные коммуникации России и Казахстана оказывают также мероприятия инфраструктуры КВН. Казахские молодежные команды КВН традиционно активно представлены на ежегодном Международном фестивале команд КВН в Сочи и принимают участие в конкурсах и проектах за право выхода в высшую и премьер-лиги Первого канала. Кроме того, российская молодежная медиасреда интересна казахским артистам жанра стендап-комедии, которые проявляют высокий интерес к возможности выступления в России. Это обусловлено стремлением к самореализации и коммерциализации творчества.

Эффективным направлением молодежного взаимодействия России и Казахстана остается образование. Молодежь РК заинтересована во взаимодействии с Россией ввиду стремления обучаться в российских вузах, использования программ двойных дипломов, возможного переезда и трудоустройства в РФ. Россия для казахских абитуриентов и их родителей представляется более близкой, понятной и привычной по сравнению с Европой, Америкой, Китаем, Кореей или Японией. Языковая, социально-экономическая, культурная близость между Россией и Казахстаном облегчает освоение программ по государственному управлению, юриспруденции, педагогике и экономике. Все больше набирают популярность инженерные специальности и IT-индустрия. Кроме того, географическое расположение играет решающую роль для тех, кто предпочитает обучение без необходимости отрыва от семьи.

**Религиозные и межрелигиозные коммуникации.** В Казахстане отмечается высокий потенциал взаимодействия с представителями российских конфессий. Серьезное значение в этом отношении имеют регионы России, представленные мусульманским населением. Большинство российских и казахских мусульман являются суннитами, которые придерживаются ханафитского и шафиитского мазхабов. Это формирует общность конфессионального простран-

ства двух государств, схожесть подходов к оценке связанных с религией событий. Так, Духовное управление мусульман РК и Духовное управление мусульман России демонстрируют идентичные позиции в отношении событий 2023 г., связанных с палестино-израильским конфликтом, призывают стороны к примирению и отмечают исторические права палестинского народа, закрепленные в международных договорах.

Однако после 2022 г. можно отметить спад в динамике двусторонних контактов. В октябре 2023 г. в Астане состоялось XXI заседание Секретариата Съезда лидеров мировых и традиционных религий, которое не было представлено религиозными лидерами ДУМ России. Кроме того, российское участие нельзя назвать активным и в рамках VII Съезда лидеров мировых и традиционных религий, прошедшего в Астане в 2022 г. Съезд посетили Глава Ватикана Папа Римский Франциск, Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш. Россия была представлена религиозными деятелями христианства, ислама и буддизма, но состав делегации нельзя назвать большим.

Каноническим подразделением Русской Православной Церкви является Митрополичий округ РПЦ в РК, учрежденный в 2003 г. Митрополичий округ действует в целях координации религиозно-просветительской, издательской, социальной, образовательной и миссионерской деятельности епархий, расположенных на территории Казахстана. Со стороны большинства граждан Казахстана наблюдается нейтральное отношение к РПЦ. Доля православных граждан Казахстана составляет около 17,2%.

Вместе с тем встречаются случаи критики Русской Православной Церкви. Так, в 2023 г. негативные комментарии в социальных сетях получило открытие памятника святому Александру Невскому на территории Александро-Невского собора в Алматы. Критикующие использовали паттерны «колониаторская политика» и «имперский шовинизм» по отношению к событию. Казахские эксперты отмечают, что это позиция националистически и радикально настроенных казахстанцев, но не большинства граждан.

Критичные комментарии в отношении РПЦ заметны также в фокусе выступлений прекратившего служение в РПЦ казахстанского священника Иакова Воронцова, который в 2022 г. осудил СВО, призвал выйти из ЕАЭС и ОДКБ, а также оскорбительно отзывался о России и Московском патриархате. В 2023 г. бывший священник РПЦ заявил о намерениях создать в Казахстане автокефальную православную церковь, независимую от Московского патриархата. Среди радикально националистически настроенной части населения Казахстана встречается одобрение его действий, однако православные верующие республики выступают за рассмотрение этого дела правоохранительными органами по признакам разжигания межнациональной и межконфессиональной вражды.

**Отношение к Российской Федерации, россиянам, этническим русским внутри страны.** Чаще всего правительственные СМИ Казахстана оценивают политику России нейтрально. При этом публикации, освещающие СВО на Украине, могут содержать противоположные позиции, основываясь на материалах СМИ Украины. Существенных различий в подаче информации на русском и казахском языках в правительственных СМИ не наблюдается.

Сегмент русскоязычных социальных сетей (преимущественно ВК) относится к России достаточно нейтрально или дружелюбно. Запрещенные и признанные экстремистскими в РФ порталы Фейсбук и Инстаграм, а также TikTok представлены более негативными комментариями (в т. ч. ввиду отсутствия модерации). Особенно сильно негативные оценки транслируются в сети Фейсбук. Наблюдаются примеры «травли» за пророссийские взгляды или участие в политиче-



ских процессах в регионах ДНР и ЛНР. Сообщения на казахском языке могут носить оскорбительный для России характер. Эти случаи не являются массовыми, но мы не можем не обратить внимание на их наличие.

Согласно публикуемым данным социологических опросов (преимущественно спонсируемых через западные фонды), отношение казахстанцев к России постепенно ухудшается с 2022 г. В 2023 г. эта тенденция не усиливается, но сохраняется. Не исключено, что финансируемые западом социологические службы публикуют скорректированные результаты опросов с целью формирования общественного мнения и создания иллюзии антироссийского большинства.

Рост негативного отношения к русским со стороны националистически настроенных граждан РК отмечался осенью 2022 г. на фоне мобилизации и последовавших процессов переезда ряда россиян в РК. В настоящее время большинство граждан РК демонстрируют нейтральность или дружелюбие как по отношению к этническому русскому населению Казахстана, так и к приезжающим в страну людям из России. При этом фиксируются отдельные конфликтные инциденты со стороны националистов.

Количество межэтнических браков в Казахстане ежегодно составляет примерно 16% от общего числа. По статистике за 2022 г. в межнациональные браки чаще всего вступают русские (7319 браков). В 2023 г. больший процент из числа межнациональных браков составили турки – 24%, затем русские – 16%. Молодежь Казахстана проявляет толерантность в отношении межнациональных браков.

Массовых изменений этнической идентификации не фиксируется. Сохраняются естественные причины смены фамилий (заключение, расторжение брака). Среди этнических казахстанцев есть тенденция отказа от русскоязычных окончаний в фамилиях (-ов, -ова и т. п.), однако эти процессы наблюдаются с 1992 г. и не являются особенностью 2023 г.

При трудоустройстве в сфере обслуживания приветствуется знание казахского и русского языков одновременно. Начиная с 2000-х гг., снижается количество этнических русских в органах государственной власти. Часто это связано, по мнению экспертов, не с дискриминацией, а с nepотизмом/фаворитизмом в пользу родственников (кумовством).

Массовой дискриминации по этническому или языковому признаку не фиксируется. Частичные случаи притеснения, призывы к отказу от русского языка (в т. ч. «языковые патрули») со стороны националистов наблюдаются с 2021 г., что не всегда должным образом пресекается правоохранительными органами. Самая масштабная акция против России наблюдалась в марте 2022 г. в г. Алматы. В 2023 г. не наблюдалось акций против России, как и в пользу нее.

По разным данным, доля владеющих русским языком в Казахстане составляет около 80% населения. Наиболее часто русским пользуются в Северо-Казахстанской области – 91,5%, а также в Костанайской (85,3%), Павлодарской (85,1%), Акмолинской (82,2%), Карагандинской (67,1%), Восточно-Казахстанской (67,1%) и Западно-Казахстанской (54,8%) областях. Также предпочитают русский в Астане (72,7%) и в Алматы (71%). Пункт 2 статьи 7 Конституции РК устанавливает: «В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык». Таким образом, русский язык имеет статус официального языка на конституционном уровне.

В 2023 г. Правительство РК утвердило Концепцию развития языковой политики в стране на период с 2023 по 2029 гг. Среди основных направлений отмечается увеличение доли казах-

ского языка в образовательной среде, а также обозначены проектные индикаторы латинизации алфавита.

На образ России в Казахстане влияет активная работа американского Агентства по международному развитию (USAID\*). Одним из операторов распределения средств USAID\* является KazAID, созданное при правительстве Казахстана. USAID\* выделило странам Центральной Азии \$ 50 млн на «борьбу с дезинформацией и российской пропагандой». Прямыми получателями денег являются СМИ, политологи и блогеры. В результате их работы казахский сегмент медиапространства наполнен материалами русофобского характера.

**Свобода передвижения.** Между Россией и Казахстаном действует безвизовый режим. Для российских граждан разрешен въезд по общегражданскому или заграничному паспорту. С января 2023 г. правила пребывания иностранных граждан стран-членов Евразийского экономического союза были ужесточены. Правительство Казахстана приняло решение об отмене так называемого «визаран» – практики продления безвизового пребывания, которую россияне могли использовать, выезжая за границу на несколько дней и затем возвращаясь.

Ранее граждане России имели возможность въезжать в Казахстан по национальному или заграничному паспорту и пребывать в стране до 30 дней без оформления дополнительных документов. С регистрацией по месту жительства они могли оставаться на территории Казахстана еще 60 дней. После краткосрочного выезда из страны срок пребывания фактически исчислялся заново. Отмена этой практики вводит ограничение на общий срок пребывания в стране не более 90 дней в течение полугодия независимо от наличия факта выезда из Казахстана.

Пребывание на территории Казахстана свыше установленных сроков возможно в двух случаях. Первый вариант – при получении разрешения на временное проживание, которое обычно предоставляется на год с возможностью дальнейшего продления. Оформление РВП возможно при подтверждении целей пребывания, среди которых: воссоединение с семьей (необходим документ, подтверждающий семейные отношения с родственником, постоянно проживающим в Казахстане); трудоустройство в казахстанской организации (подтверждается заключенным трудовым договором); прохождение лечения (подтверждается медицинскими документами); получение образования (необходимо ходатайство учебного заведения Казахстана); миссионерская деятельность (разрешение регистрируется в местном исполнительном органе в сфере религиозной деятельности); предпринимательство и бизнес-иммиграция.

Второй вариант предполагает получение вида на жительство. Согласно приказу Министра внутренних дел Казахстана от 6 января 2023 г., ВНЖ выдается исключительно на основе заграничного паспорта. При этом в МВД также рассматривались возможности введения требований предоставления справки о судимости в бумажной форме с печатью, однако данное условие не вошло в окончательный приказ. Правом на получение ВНЖ обладают: граждане других государств или лица без гражданства старше 16 лет, которые находятся на территории страны по визе категории «на постоянное жительство»; этнические казахи; члены семьи обладателя вида на жительство.

В Казахстане не разрешено двойное гражданство. Граждане РК утрачивают гражданство, если получают паспорт другой страны, – этого требует закон «О гражданстве РК». Гражданства лишаются также те, кто поступил за границу на госслужбу, в армию или полицию, участвовал в иностранном военном конфликте.

# ТУРКМЕНИСТАН TÜRKMENISTAN



Туркменистан занял девятое место в Рейтинге дружелюбности коммуникационных режимов.

# 47,1 балла

istockphoto.com



Рисунок 10 – Профиль коммуникационного режима Туркменистана (в баллах)

Основным принципом развития внешних коммуникаций Туркменистана является принцип нейтралитета. Основной площадкой внешнеполитических коммуникаций является ООН, где Туркменистан регулярно выступает с инициативами. Региональный диалог осуществляется в двустороннем формате и в рамках СНГ, ОТГ, ОИС. Возрастает интерес Туркменистана к ЕАЭС и ШОС. Высока вероятность, что экономические интересы страны и интересы безопасности приведут к усилению политических связей в регионе, в том числе и с Россией. Россия со своей стороны выступает с рядом выгодных экономических предложений, которые способствуют развитию не только транзитного и энергетического, но и аграрного, и промышленного потенциалов Туркменистана, развитию инфраструктуры и инвестиционной среды. Реализация этих предложений может стать фактором углубления туркмено-российских коммуникаций. Кроме того, углубляется всеобъемлющее партнерство с Турцией, единое культурно-цивилизационное пространство. Отметим, что геоэкономические и геополитические реалии в перспективе сохраняют мало шансов для Туркменистана оставаться нейтральной страной в том виде, в котором это было еще недавно. Вероятно, с 2024 г. следует ожидать либерализации режима коммуникаций.

Примечание: как и в 2022 г., Туркменистан остается наиболее сложной страной для сбора данных (по причине отсутствия ряда необходимой информации, особенно статистики) и экспертных опросов (по причине их закрытости для внешних коммуникаций).

В данном разделе представлен страновой профиль дружелюбности коммуникационного режима с указанием полученных показателей и краткой характеристикой исследуемых групп коммуникаций.

## Характеристика коммуникационного режима по группам коммуникаций

**Внешиполитические коммуникации.** Туркменистан придерживается политики нейтралитета, основанного на добрососедстве, обоюдном уважении, равноправии и взаимовыгодном сотрудничестве со всеми странами мира. Этот подход создает возможности для внешнеполитического диалога с Россией, активизация которого замечена в 2023 г. На встрече министров иностранных дел Туркменистана и России было отмечено туркмено-российское стратегическое партнерство, высокий уровень взаимопонимания, доверия и открытости. Приоритетами туркмено-российской совместной работы являются политико-дипломатический диалог, торгово-экономическое партнерство, культурно-гуманитарные и межпарламентские связи.

Туркменистан занимает нейтральную позицию в противостоянии «коллективного Запада» с Россией. При этом в отчете «NATIONS IN TRANSIT 2023» (НПО Freedom House<sup>33</sup>) Туркменистан был признан консолидированным авторитарным режимом. Одним из оснований для такой оценки стала чрезмерная пророссийскость и сохранение нейтральной позиции по украинскому вопросу.

Страна осуществляет сотрудничество с 49-ю международными и региональными организациями, в т. ч. ОБСЕ, Организацией Исламского Сотрудничества, является ассоциированным членом в СНГ и страной-наблюдателем в Организации тюркских государств (ОТГ). Туркменистан заявляет о своей готовности взаимодействовать в рамках диалога «Центральная Азия + 1», в форматах «Центральная Азия – Европейский Союз», «Центральная Азия – Россия», «Центральная Азия – США», «Центральная Азия – Китай», «Центральная Азия – Индия» «Центральная Азия – Япония», «Центральная Азия – Республика Корея».

Сравнение выступления Президента Туркменистана С. Бердымухамедова на этих площадках, а также на встречах со странами Персидского залива, Китаем, Японией и др. в 2023 г. показывает заинтересованность в развитии внешнеэкономических контактов с целью реализации своего энергетического (газового) и транзитного потенциала. Показательны в этом отношении резолюции, представленные Туркменистаном в ООН – «Ключевая роль надежной и стабильной энергетической связуемости в обеспечении устойчивого развития» и «Укрепление связей между всеми видами транспорта для достижения целей в области устойчивого развития».

ОТГ рассматривалась в 2023 г., прежде всего, как организация для экономических и культурных коммуникаций. Туркменистан предложил принять Программу сотрудничества стран Организации тюркских государств на 2024-2025 гг. для системного взаимодействия в рамках международных организаций. Интегрирующими факторами ОТГ Туркменистан признает транспорт, энергетику, торговлю, производственную кооперацию. В этом же ключе рассматривается и сотрудничество со странами Персидского залива.

СНГ воспринималось Туркменистаном, в большей степени, как организация экономического сотрудничества. Но с 2022 г. Туркменистан актуализировал и повестку безопасности. На встрече глав государств СНГ Туркменистан заявлял о таких инициативах, как выработка под эгидой ООН Стратегии глобальной безопасности (эта инициатива была озвучена Туркменистаном на 78-й

<sup>33</sup> \*Включена Минюстом России в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

сессии Генеральной Ассамблеи ООН) и создание под эгидой ООН Совещания/Диалога по безопасности в Центральной Азии (Туркменистан хотел бы провести первое совещание в 2024 г. в Ашхабаде). Вопросы безопасности обсуждались в двусторонних форматах с Россией. Туркменистан, подчеркивая свой «уникальный международно-правовой статус» как нейтрального государства, хотел бы усилить свои позиции миротворческого посредничества. При этом страна заинтересована в надежных долгосрочных механизмах противодействия и защиты от угроз терроризма, экстремизма, кибер- и биологической опасности.

Волнует Туркменистан и проблема «внедрения в общественное сознание ложных смыслов и нравственных ориентиров», то есть информационная война. В 2023 г. по вопросам информационной безопасности, цифровой дипломатии, информационного сопровождения внешней политики были проведены консультации с МИД РФ. Отметим, что на период 2023-2024 гг. действует Программа сотрудничества между МИД Туркменистана и МИД РФ. В целом, в 2023 г. наметились тенденции сближения России и Туркменистана и расширение возможностей для туркмено-российских коммуникаций.

**Экономические коммуникации.** Основным документом, определяющим цели внешнеэкономических коммуникаций, является программа «Возрождение новой эпохи могущественного государства: Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана в 2022-2052 гг.». Формирование условий внешнеэкономических коммуникаций обусловлено потребностями страны в реализации своего потенциала, а именно: стране требуются новые транспортно-транзитные коридоры, надежная логистическая инфраструктура. В этой связи экономические коммуникации Туркменистана многовекторны. В перспективе страна хотела бы интегрироваться в мировую экономику и стать членом ВТО. Но пока она интегрирована в региональную экономическую систему и имеет шансы интегрироваться в Большое евразийское партнерство.

Через Туркменистан проходит кратчайший путь к Персидскому заливу, к портам Ирана и оттуда – в Индию. Он заинтересован в развитии транспортного коридора «Север – Юг»: из России через Центральную Азию к морским терминалам в Индийском океане. Туркменистан инициировал ряд крупных инфраструктурных проектов с участием Афганистана: газопровод Туркменистан–Афганистан–Пакистан–Индия, высоковольтная линия электропередачи Туркменистан–Афганистан–Пакистан, оптико-волоконная линия связи Туркменистан–Афганистан–Пакистан, железные дороги.

В рамках ОТГ Туркменистан заявляет о своей заинтересованности в развитии Транскаспийского транспортного коридора. В 2017 г. был создан транспортный коридор Афганистан–Туркменистан–Азербайджан–Грузия–Турция. Туркменистан заинтересован в том, чтобы возможности коридора были задействованы на полную мощность. В 2019 г. создан транспортный коридор Каспийское море – Черное море. Ведется работа по формированию транспортного коридора Кыргызстан–Узбекистан–Туркменистан с выходом к Каспийскому морю, который затем продлится до Азербайджана, а оттуда – в Турцию. Туркменистан является поставщиком электроэнергии и экспортирует ее, например, в Узбекистан и Кыргызстан. В перспективе заинтересован в поставках электроэнергии через Каспий в Азербайджан и Турцию. На туркменском побережье Каспия около г. Туркменбаши уже заложен фундамент новой современной электростанции мощностью 1574 МВт.

На Саммите глав государств-членов Совета сотрудничества арабских государств Залива и стран Центральной Азии в 2023 г. Президент Туркменистана выразил заинтересованность во вза-

имной координации энергетических политик и сотрудничестве и предложил в 2024 г. организовать в Ашхабаде Первый инвестиционный форум стран Центральной Азии и Совета сотрудничества Залива. В 2023 г. Туркменистан заявил о готовности страны к запуску международного транзитного коридора в Иран, Ирак и Турцию в рамках крупного международного транспортного коридора (МТК) «Восток – Запад». Планируется полноценное вступление страны в проект ТРАСЕКА, активизировались ее контакты с уже действующими участниками ТМТМ – Азербайджаном и Турцией. Интересы Туркменистана и Турции совпадают в желании диверсифицировать энергетические маршруты. Появились заявления, что Туркменистан в ближайшее время станет полноправным членом ОТГ. На туркмено-турецком бизнес-форуме подписаны 13 документов туркмено-турецкого сотрудничества, Программа сотрудничества между Министерством иностранных дел Туркменистана и Министерством иностранных дел Турецкой Республики на 2024-2025 гг.

Туркменистан нуждается в инвестициях и ответственных подрядчиках. Весомое значение здесь играет Китай, инвестировавший на выгодных для себя условиях в ряд значимых для Туркменистана проектов. Товарооборот между Туркменистаном и Китаем в 2023 г. составил выше \$ 10,5 млрд. Большую часть товарооборота составил туркменский экспорт. В 2022 г. Туркменистан экспортировал в Китай продукции на сумму более \$ 9,6 млрд. За тот же период Туркменистан импортировал китайских товаров на сумму около \$ 957 млн. Китай заинтересован в газе из Туркмении и планирует запустить «Линию D» – газопровод, который станет четвертой веткой из Центральной Азии в Китай.

Выгодное географическое положение Туркменистан рассчитывает использовать для развития торгово-экономических отношений между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом. В этой связи в 2023 г. развивалось партнерство с Японией.

Туркменистан нуждается в технологиях и инвестициях. На этом фоне создаются условия для взаимодействия со странами ЕС. С января по октябрь 2023 г. на 84% вырос товарооборот между Туркменистаном и странами ЕС. Подписан «Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом по строительству города Аркадаг при Президенте Туркменистана и консалтинговой компанией ФРГ «Goetzpartners Emerging Markets GmbH». С европейскими партнерами обсуждаются вопросы энергетики, экологии, стратегии экспорта газа, инициативы по сокращению выбросов метана и развитие возобновляемых источников энергии, включая водород.

Однако современная геополитическая ситуация и геоэкономические интересы глобальных и региональных игроков, национальные интересы самого Туркменистана показывают необходимость углубления сотрудничества с Россией. Россия также заинтересована в сотрудничестве и способствует созданию благоприятных условий для этого. Активизировалась работа Межправительственной Российско-Туркменской комиссии по экономическому сотрудничеству. В 2022 г. РФ и Туркменистан подписали декларацию об углублении партнерства. Россия является одним из ведущих торгово-экономических партнеров Туркменистана (третье место в товарообороте страны). Товарооборот между странами за январь-октябрь 2023 г. увеличился на 8% по сравнению с аналогичным периодом 2022 г. На 5,5% возрос экспорт из России и на 21% возрос импорт из Туркменистана.

Россия не раз заявляла о готовности подключиться к строительству трубопровода Туркменистан–Афганистан–Пакистан–Индия (ТАПИ), обсуждала планы по транзиту российского газа на рынки Южной Азии по газотранспортной системе Туркменистана. В 2019 г. «Газпром» возобновил

импорт туркменского газа, подписав пятилетний контракт. ОАО «Российские железные дороги» планирует масштабное сотрудничество с Туркменистаном для улучшения технического состояния инфраструктуры.

Кроме энергетического сотрудничества, Туркменистан может стать рынком сбыта российских товаров и инвестирования. На высшем уровне заявлялось о намерениях диверсификации сотрудничества с Туркменией в экономике и выходе на сотрудничество в сельском хозяйстве, текстильной промышленности, несырьевой продукции. В 2023 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством по рыболовству и Министерством финансов и экономики Туркменистана, предполагающий сотрудничество в развитии аквакультуры, сохранении рыбных запасов, предотвращении незаконного вылова, рыбохозяйственных исследованиях.

В начале 2024 г. был запланирован визит председателя Правительства РФ М.В. Мишустина в Туркменистан, проведение бизнес-форума и обсуждение десятков совместных проектов, открытие «Торгового дома России». Планировалось обсудить вопросы развития в сфере транспорта и логистики, образования, промышленности, цифровой повестки и др. Высока вероятность того, что 2024 г. станет годом усиления туркмено-российского сотрудничества. В то же время возрастает интерес Туркменистана к ЕАЭС и ШОС.

Мониторинг коммуникационного режима Туркменистана в части экономического сотрудничества показал, что в стране создаются выборочно благоприятные условия для многовекторного экономического сотрудничества.

**Межрегиональные коммуникации.** Коммуникации Туркменистана с субъектами РФ не настолько широки и интенсивны, как у других стран Центральной Азии, но все же имеются. Тесные связи установлены между Туркменистаном и субъектами РФ – Республикой Татарстан, Астраханской и Свердловской областями, городом Санкт-Петербург. Татарстан реализует ряд инициатив, а также компания Татнефть ведет торговлю с компаниями Туркменистана. До 2028 г. подписано соглашение о продлении сотрудничества и работ на нефтяных скважинах на нефтепромыслах НГДУ «Готурдепенбит». Ключевым партнером Туркменистана в каспийском регионе является Астрахань (проекты в области химической промышленности, сельского хозяйства, строительства). Экономическое и гуманитарное сотрудничество развивается с Санкт-Петербургом. Стороны планируют построить совместный Российско-Туркменский университет и Туркменский институт электроники и нанотехнологий им. Жореса Алферова. Запланировано проведение Петербургско-Туркменского бизнес-форума в 2024 г.

**Образовательные коммуникации.** Туркменистан имеет международных партнеров как в системе высшего, так и общего образования. По сравнению с другими странами Россия имеет некоторые преимущества, так как в период СССР Туркменистан и РФ находились в единой, русскоязычной системе образования. Вместе с тем современный Туркменистан использует опыт и возможности других стран для построения своего подхода к образованию и воспитанию. Программы сотрудничества, стипендии для студентов предлагают Россия, Китай, Турция, европейские университеты (в 2023 г. была отмечена активность Румынии и Венгрии).

Туркменистан и Турция имеют Соглашение о сотрудничестве в области образования и науки (2010 г.). Турция реализует программу «Туркменистанский человеческий ресурс», в рамках которой турецкие преподаватели обучают туркменских специалистов в различных областях. Также

действует программа Mevlana, по которой туркменские студенты проходят обучение и стажировки в турецких вузах. В Ашхабаде работает Турецкий лицей им. Юсуфа Баласагуни, учебный процесс в котором ведется по турецкой системе.

Между Туркменистаном и Китаем действует Программа сотрудничества в области образования на 2016-2020 гг. Китай ежегодно выделяет государственные стипендии в рамках программы «Шелковый путь» для обучения туркменских студентов в китайских вузах. В Ашхабаде работает Институт Конфуция при Туркменском национальном университете, популяризирующий изучение китайского языка и культуры. Кроме того, в Туркменистане работают китайские преподаватели по программе «Шелковый путь».

С Германией действовала Программа сотрудничества в области образования и научных исследований на 2019-2022 гг. В рамках программы немецкие преподаватели читали лекции в туркменских вузах, а туркменские студенты проходили стажировки в Германии. С Францией в 2018 г. подписан Меморандум о взаимопонимании в области высшего образования. Французские вузы, такие как Сорбонна, принимают туркменских студентов по программам академической мобильности. С Великобританией в 2016 г. открыт Turkmen-British Educational Centre, реализующий совместные образовательные программы. Британские вузы также предоставляют стипендии для обучения туркменских студентов.

Образовательное сотрудничество с США ограничено. Нет крупных совместных программ. Несколько туркменских студентов обучаются в США по индивидуальным стипендиям.

С Россией у Туркменистана на уровне профильных министерств был реализован план мероприятий деятельности российско-туркменской рабочей группы на 2022-2023 гг., в т. ч. проведена работа над межправительственным соглашением о создании совместного Российско-Туркменского университета. В Туркменистане уже действует совместная туркмено-российская средняя общеобразовательная школа им. А.С. Пушкина, которая является одной из самых престижных школ.

Несмотря на отсутствие официального статуса, русский язык остается востребованным и выполняет функцию инструмента межнационального общения в бытовой и деловой сферах. По данным на январь 2023 г., в 71 туркменской школе есть «русские классы», обучение в которых ведется на русском языке. Русский язык изучают в Туркменском национальном институте мировых языков, Туркменском государственном университете, Туркменском государственном педагогическом институте, а также на курсах по всей стране.

Растет популярность российского образования среди граждан Туркменистана. Сегодня в России обучаются около 30 тыс. студентов из Туркменистана (для сравнения – в Турции обучаются более 12 тыс. туркменских студентов). Общее количество выделенных квот для Туркменистана – 500. Из них на программы бакалавриата и специалитета – 355, магистратуры – 79, аспирантуры и ординатуры – по 33 места»<sup>34</sup>.

Студентам, желающим получить профессиональное образование по специальностям и направлениям социальных и гуманитарных наук, необходимо выбирать только вузы, входящие в рейтинг международно-признанных организаций, указанных в Государственном классификаторе. В 2023 г. Туркменистан опубликовал список иностранных вузов, дипломы которых призна-

<sup>34</sup> Россия выделила Туркменистану 500 бесплатных мест в своих ведущих вузах. URL: [https://e-cis.info/news/568/109403/?sphrase\\_id=76192](https://e-cis.info/news/568/109403/?sphrase_id=76192).

ются в стране. Список составлен на основе наиболее авторитетных глобальных рейтингов университетов – Times Higher Education World University Rankings, Academic Ranking of World Universities и QS World University Rankings. Это касается и российских вузов.

В 2023 г. между Туркменским государственным университетом им. Махтумкули и Московским государственным университетом им. М.В. Ломоносова было заключено соглашение о сотрудничестве. Студенты и аспиранты смогли принять участие в конференции «Ломоносов-2023» МГУ. Представители МГУ – в конференции «Общечеловеческое значение наследия великого восточного мыслителя и врача Абу Али ибн Сины» в Ашхабаде. МГУ оказал помощь ТГУ в открытии кафедры ЮНЕСКО «Культурное наследие: от прошлого к будущему».

В 2023 г. делегация Астраханского государственного университета им. В.Н. Татищева посетила Туркменистан. Были обсуждены направления развития дальнейшего сотрудничества с Туркменским государственным университетом им. М.Б. Ораздурдыевой и достигнуты предварительные договоренности о сотрудничестве с Институтом международных отношений МИД Туркменистана, Международным университетом гуманитарных наук и развития Туркменистана, Туркменским сельскохозяйственным университетом им. С.А. Ниязова.

Русский дом в Ашхабаде сотрудничает с российскими университетами для проведения курсов и мастер-классов. В 2023 г. Россотрудничество вместе с Национальным институтом образования и преподавателями НПГУ проводило курсы для педагогов городов Туркменистана.

**Научные коммуникации.** Туркменистан, не обладая собственным достаточным научным ресурсом для конкурентоспособного научно-технического развития, выбирает партнеров с традиционно высоким потенциалом.

Российско-туркменское сотрудничество охватывает сферу нефтегазовых разработок, водопользования и экологии. В 2023 г. подписана «дорожная карта» более 20 проектов в области водопользования и безопасности гидротехнических сооружений. В ноябре 2023 г. между ФГБНУ «ФНЦ ВНИИГиМ им. А.Н. Костякова» и Национальным институтом пустынь, растительного и животного мира Министерства охраны окружающей среды Туркменистана прошел круглый стол по проблемам опустынивания и деградации земель.

Для научного сотрудничества с Россией важным является возможность признания документов о научных степенях, званиях и возможность защиты диссертаций на русском языке. Стоит оговориться, что такие защиты ограничены определенными областями науки, необходимостью аргументации такого выбора и решением специальных советов.

Сотрудничество в области возобновляемых источников энергии планируется с ОАЭ, а внедрение научных и технических инноваций в практику – с турецкими компаниями.

Иными словами, благоприятный режим научных коммуникаций выстраивается выборочно в отношении значимых партнеров на взаимовыгодных условиях. Подчеркнем важный факт: если в других странах возможны научные проекты, основанные на межличностных профессиональных контактах ученых из разных стран, то в Туркменистане такие возможности сужены.

**Культурные коммуникации.** Культурная сфера Туркменистана контролируется государством и культурные проекты частного характера практически невозможны. Очевидно, что Туркменистан интегрирован в тюркский мир и проекты в рамках этого концепта являются приоритетными. Туркменистан не раз выступал за расширение мероприятий в рамках Международной

организации тюркской культуры (ТЮРКСОЙ). Так, на 2024 г. запланированы масштабные международные мероприятия в связи с 300-летним юбилеем туркменского поэта-классика и мыслителя Махтумкули Фраги и в связи с объявлением туркменского города Анау «Культурной столицей тюркского мира».

С арабскими странами предлагается сформировать новую платформу взаимодействия в области культуры, а именно – «Культурный диалог» Центральной Азии и Совета сотрудничества арабских государств Залива.

В отношении России и СНГ Президент Туркменистана отмечает «культурную взаимосвязь и духовную близость народов наших стран, многовековую общую историю». Основным проводником культурных коммуникаций с Россией является Посольство РФ и Русский дом в Ашхабаде. При их поддержке проводятся выставки, фестивали, мастер-классы. В 2023 г. прошла выставка, посвященная С.В. Рахманинову, фестиваль ко дню рождения А.С. Пушкина, неделя российского кино и анимации. На Международной конференции «Диалог – гарантия мира» в Институте международных отношений МИД Туркменистана был представлен выставочный стенд «Многоликая Россия», рассказывающий о многообразии российской культуры, кухни и традиций. В рамках программы международного культурного проекта «Русские сезоны» прошли гастроли нескольких российских театров. В 2023 г. при поддержке российской стороны начала работать Национальная театральная школа. 40 молодых менеджеров культуры и искусства принимают участие в командообразующих тренингах, лекциях по проблемам современного театра, проектированию и продвижению театральных проектов, современному менеджменту и классическому управлению.

2023 г. был Годом русского языка в СНГ, поэтому прошли мероприятия по продвижению русского языка. Туркменским национальным институтом мировых языков проведена I Олимпиада по русскому языку для учащихся старших классов, которая дает дополнительные баллы при поступлении в российские вузы. В Ашхабаде работает российско-туркменская средняя школа им. А.С. Пушкина, которая была признана лучшей русской школой за рубежом в 2005 г. и служит, по сути, детским центром российской культуры. На базе школы проводятся мероприятия для школьников.

В предыдущие годы Туркменистан апробировал такой формат коммуникаций, как перекрестные года культуры и дни культуры. Перекрестные мероприятия являются характерной чертой в культурной дипломатии Туркменистана. В рамках этого создаются условия для культурных связей и обменов. В 2023 г. прошли: Дни культуры Исламской Республики Иран, Дни культуры Турции, Неделя культуры Европейского Союза, организованная совместно с представительством ЕС и посольствами Франции, Германии, Италии, Румынии, при поддержке Министерства культуры Туркменистана. На 2023-2024 гг. намечены перекрестные с Китаем события «Год культуры». Планируется создание туркменского культурного центра в Китае и китайского культурного центра в Туркменистане. Китайский Центр языкового образования и сотрудничества (CLEC) заключил соглашения с тремя высшими учебными заведениями Туркменистана, предусматривающие повышение потенциала преподавателей китайского языка в стране. Туркменские вузы увеличили подготовку преподавателей китайского языка.

В этих странах проходят ответные мероприятия. Кроме того, прошли Дни культуры Туркменистана в городе Альбукерке в США, в городах Сеул и Ёйджонбу в Корее, в городах Бухарест и Констанца в Румынии, в городе Ереване в Армении. В основном все эти зарубежные мероприятия Туркменистана в 2023 г. несут одинаковый характер и посвящены 300-летию юбилею велико-

го туркменского поэта и мыслителя Махтумкули Фраги.

Основные правила и условия культурных коммуникаций устанавливаются государственными органами, в частности, Министерством культуры. Наблюдается четкая регламентация сценарных планов мероприятия и выверенный контент. Для Туркменистана принципиально важно непроникновение чуждых ценностей и идеологических нарративов.

**Медиакоммуникации.** Информационная среда Туркменистана характеризуется двумя особенностями – строгой цензурой контента и низкой скоростью Интернета. Все известные социальные сети, платформы и мессенджеры заблокированы правительством страны. В 2023 г. стал недоступен последний мессенджер под названием «IMO». Несмотря на это, населением предпринимаются попытки пользоваться иностранными интернет-ресурсами через подключение виртуальных частных сетей (VPN).

Все СМИ, действующие внутри страны (телевидение, радио, газеты и новостные интернет-сайты), являются государственными. Наиболее известными считаются «Нейтральный Туркменистан», «Туркменистан» и «Türkmen Dünýasi».

С российскими СМИ осуществляется разный формат взаимодействия: соглашения о сотрудничестве (например, между МТРК «Мир» и МИД Туркменистана), открытие представительства (например, у ТАСС в Ашхабаде), аккредитация в качестве иностранного журналиста (например, Главный редактор газеты «Республика Татарстан»).

В 2023 г. в Ашхабаде прошел международный медиафорум «Независимый, постоянно нейтральный Туркменистан в международном информационном пространстве», приуроченный к 32-й годовщине независимости Туркменистана. Участники из России, Беларуси, Малайзии, Узбекистана, Турции, Великобритании, Японии, Азиатско-Тихоокеанского Союза обменялись опытом по производству контента. Россию представляли агентства ТАСС, Russia Today, телеканал «Большая Азия». Форум был оценен как начало углубления сотрудничества представителей медиаресурсов.

**Коммуникации НКО.** Регистрация НКО в Туркменистане – сложная, многоступенчатая процедура. Количество НКО в стране минимально. Из числа российских НКО международного уровня можно отметить Координационный совет российских соотечественников и Фонд «Русский мир», который реализует немногочисленные проекты по продвижению русского языка и обеспечению школ учебниками.

Сотрудничество НКО слабо развито и с турецкой стороной. Интересен факт, что с 2021 г. в Стамбуле работает НКО «Ассоциация дружбы, помощи и сотрудничества с Туркменистаном». В большей степени они работают с соотечественниками в самой Турции. Кроме того, туркменские мигранты открыли НКО «Опора на права и закон», деятельностью которой является мониторинг соблюдения прав туркменских граждан, находящихся в Турции и Туркменистане, а также защита прав, подвергшихся преследованиям и нарушениям со стороны оцениваемого ими как авторитарного туркменского режима.

Плохо адаптируется в Туркменистане и классическая модель развития системы НКО USAID<sup>\*35</sup>. Специфика работы USAID\* именно в Туркменистане заключается в тесном сотрудничестве с государственными органами власти. В мае 2023 г. Туркменистан и USAID\* обсудили ряд ре-

35 \* По сообщению МИД РФ, деятельность организации на территории Российской Федерации прекращена с 1 октября 2012 года. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1625294/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1625294/)

гиональных и национальных проектов в сфере торгово-экономического развития, образования, здравоохранения, государственного управления, законодательно-правовой сферы, социального сектора, агропромышленного комплекса.

**Молодежные коммуникации.** Улучшение условий для развития молодежных коммуникаций в 2023 г. частично было связано с реализацией основного девиза Туркменистана в 2023 г. – «Счастливая молодежь с Аркадаг Сердаром». В этой связи прошло много молодежных мероприятий внутри Туркменистана, а также молодежные делегации приняли участие в зарубежных проектах, в т. ч. и в мероприятиях по линии СНГ. Большим достижением считается то, что в 2023 г. молодежная организация Туркменистана им. Махтумкули стала официальным членом Глобального Молодежного Сообщества ЮНЕСКО.

Туркменская молодежь стала участниками многочисленных российских мероприятий: III Международный молодежный форум проектов в Омске; «Летний университет» в Екатеринбурге (участники из 25 стран мира. прошли обучение по одной из 23 отраслевых программ дополнительного образования); Универсиада «Ломоносов» по лингвистике, регионоведению и культурологии, организованная МГУ им. М.В. Ломоносова; Юбилейный фестиваль школьного спорта СНГ, в котором приняли участие представители сборных Абхазии, Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

Не отрицая положительного значения молодежных коммуникаций с Россией, Туркменистан в большей степени интегрирует молодежную политику в рамках тюркского мира. В первую очередь, в партнерстве с Турцией. Проектов много. В 2023 г. прошло масштабное событие – Посольство Туркменистана в Турции организовало торжественные мероприятия, посвященные Году молодежи и достижениям страны в рамках инициативы «Счастливая молодежь с Аркадаг Сердаром».

**Религиозные и межрелигиозные коммуникации.** В вопросе религиозного диалога в 2023 г. не происходило значительных изменений. Примером сотрудничества служит Саммит духовных лидеров России и Туркменистана, в котором приняли участие Верховный муфтий России Талгат Сафа Таджуддин и Муфтий Туркменистана Ялкап Ходжагульев. Большое внимание на встрече было уделено российским образовательным проектам в духовной сфере (Фонд поддержки исламской культуры, науки и образования, Российский исламский университет ЦДУМ РФ). В то же время молодежь приняла участие в X Международном межрелигиозном молодежном форуме в Дагестане.

Важным партнером для Туркменистана является Саудовская Аравия. В 2023 г. между членами делегации Туркменистана и представителями Министерства хаджа и умры Королевства Саудовская Аравия было подписано соглашение о совершении хаджа в 2024 г. Туркменская делегация участвовала в международном исламском форуме на базе Организации Исламского сотрудничества, который проходил в Джидде (Саудовская Аравия).

Отметим, что в 2023 г. впервые заговорили о межрелигиозном диалоге с Китаем. На встрече «Центральная Азия – Китай» между Туркменистаном и Китаем было намечено всестороннее сотрудничество по вопросам религиозного диалога.

РПЦ представлена в стране Патриаршим благочинием приходов Русской Православной Церкви в Туркменистане. Представители Русской Православной Церкви отмечают благоприятные условия для работы приходов.

Таким образом, будучи мусульманской страной, Туркменистан в большей степени развивает диалог в исламском мире. При этом не ограничены условия коммуникации по линии православия.

**Отношение к Российской Федерации, россиянам и этническим русским внутри страны.** В информационном поле оценки России нейтральные, преобладает новостная информация о сотрудничестве стран и дипломатических отношениях. Ситуативный негатив в 2023 г. возник со стороны Туркменистана по вопросу «трехстороннего газового альянса» с участием России, Казахстана и Узбекистана.

Доля этнических русских в стране невысока. После распада СССР в Туркменистане стала меняться культурно-языковая среда, наметился рост религиозности (исламизации). Были случаи дискриминации при приеме на работу, особенно на государственную службу. Отмечались факты осуждения «нетуркменского» варианта имен и фамилий. На этом фоне многие русские уехали из страны (Туркменистан был одной из первых стран, признавших двойное гражданство, и многие русские этим воспользовались).

В настоящее время по некоторым данным в сети Интернет русские составляют чуть более 2% населения Туркменистана. Как правило, они проживают в крупных городах и владеют русским языком (почти 100%). По информации МИД РФ (распространенной после встречи С.В. Лаврова с туркменской делегацией), лишь 12% населения Туркменистана считают русский язык своим национальным языком.

Отношение к русским нейтральное. Массовых случаев нарушения прав и дискриминации не наблюдается. Но и оставшиеся русские адаптировались: практически все они знают туркменский язык, культуру и традиции туркмен.

Показателем уровня толерантности являются межнациональные браки. Среди современной туркменской молодежи браков с этническими русскими внутри страны почти нет. В целом, вступление в брак с иностранцем разрешено, но иностранный гражданин должен заплатить пошлину правительству Туркменистана в качестве компенсации. Также требуется разрешение министерства иностранных дел Туркменистана.

**Свобода передвижения.** Туркменистан является одной из самых закрытых стран мира и имеет визовый режим практически со всеми государствами. Россия не раз отмечала, что готова либерализовать визовый режим с Туркменистаном. Но вопрос о безвизовом режиме между сторонами и возобновлении двойного гражданства пока остается открытым.

Туркменистан не либерализует визовый режим, а напротив усиливает его. Например, до осени 2022 г. туркменистанцы могли без визы поехать в Турцию, но в сентябре Турция по просьбе туркменских властей отменила безвизовый режим для граждан Туркменистана.

Институт двойного гражданства в Туркменистане отменен. Для получения вида на жительство в Туркменистане есть несколько оснований, в их числе: туркменская национальность, брак с гражданином Туркменистана (что очень трудно, учитывая сопровождающие разрешительные и бюрократические процедуры), инвестирование в экономику Туркменистана, высокая профессиональная квалификация и важные для Туркменистана достижения и др.

Реализация таких изменений зависит от политической воли и взаимного согласия между двумя государствами.

# РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ



ՀԱՅԿԱՍՏԱՆ



Республика Армения заняла десятое место в Рейтинге дружественности коммуникационных режимов.

46 баллов

istockphoto.com



Рисунок 11 – Профиль коммуникационного режима Республики Армения (в баллах)

Коммуникационный режим Армении показал наибольшую динамичность из всех постсоветских стран. Армения в 2023 г. стала ярким примером того, как правящая элита, используя властный ресурс, может изменять режим коммуникаций вопреки общественной позиции. Условия и возможности для коммуникаций с Россией менялись, исходя из узкокорпоративных представлений элит об идеале этих коммуникаций, без учета позиции населения этой страны. Общественное мнение страны показало, как быстро оно может трансформироваться под влиянием массивных информационных атак. Речь идет о внедрении новых «правил поведения» в информационном поле страны; о формировании общественного мнения путем блокирования альтернативной информации; ограничений на въезд в страну лидеров общественного мнения из России, усиления антироссийской риторики и обвинений России в ошибках и просчетах армянской власти. По результатам мониторинга 2022 г. Армения была отнесена к дружественным, но флуктуирующим режимам. В 2023 г. недружественность резко возросла, но не стала глубинной для широкой общественности. Для Армении характерно несколько расколов: 1) раскол общества и элиты при оценке правильности выбранных внешнеполитических приоритетов; 2) раскол внутри общества по отношению к России и к решениям армянской власти; 3) раскол бизнеса при оценке экономических выгод от выбранных внешнеполитических приоритетов; 4) раскол внутри «силовиков», а также раскол «силовиков» и политической элиты при оценке реальной способности (и желания) новых внешнеполитических партнеров обеспечить безопасность Армении. В этой связи высока вероятность, что в 2024 г. режим коммуникаций с Россией будет наиболее противоречивым и изменчивым.

В данном разделе представлен страновой профиль дружественности коммуникационного режима с указанием полученных показателей и краткой характеристикой исследуемых групп коммуникаций.



## Характеристика коммуникационного режима по группам коммуникаций

**Внешнеполитические коммуникации.** Отношения Российской Федерации (далее – РФ) и Республики Армения (далее – РА) основывались на исторически сложившихся прочных связях, на традиционно дружественных и братских взаимоотношениях народов двух стран. Продолжают действовать Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи (1997 г.), Соглашение о межпарламентском сотрудничестве между Федеральным Собранием РФ и Национальным Собранием РА (1998 г.), Декларация о союзническом взаимодействии между Арменией и Россией (2000 г.). Общие подходы к информационной безопасности закреплены в двустороннем Соглашении о сотрудничестве в области обеспечения информационной безопасности (2022 г.). Стратегия национальной безопасности Армении (2020 г.) рассматривает Россию как партнера, а в числе приоритетов указывает углубление сотрудничества в сферах политики, торговли, экономики, безопасности, обороны, культуры, гуманитарного сотрудничества. Армения является членом СНГ, ЕАЭС, ОДКБ.

Тем не менее в 2023 г. наиболее явно проявилась усиливающаяся прозападная политика Армении. Очевиден курс на евроинтеграцию, углубление стратегического и военно-политического взаимодействия с недружественными России странами и объединениями. По сути, внешняя политика Армении прошла путь от «комплиментарной» (период президентства Р. Кочаряна) к «многовекторной» (период президентства С. Саргсяна) и в настоящее время одновекторно движется в сторону западных стран.

Армения затормозила свое участие в интеграционных объединениях с Россией: не участвовала в Саммите стран СНГ (13.10.2023), отказалась от посещения межправительственных советов ЕАЭС и СНГ (26.10.2023). В декабре 2023 г. Н. Пашинян принял участие в работе Высшего евразийского экономического совета ЕАЭС, где заявил, что Армения против политической интеграции в рамках ЕАЭС. Таким образом, Армения стала второй после Казахстана страной, которая имеет официальную, публично выраженную позицию в вопросе перспектив евразийской интеграции.

Армения отказалась участвовать в Саммите ОДКБ в Минске (23.11.2023) и обсуждает возможность внеблокового статуса страны. Армения ратифицировала Римский статут Международного уголовного суда, который выдал ордер на арест В.В. Путина. В апреле 2023 г. на голосовании по резолюции по сотрудничеству между ООН и Советом Европы Армения проголосовала «за» резолюцию, в тексте которой содержался параграф, называющий Россию и ее действия на Украине «агрессией». В последствии в пресс-релизах ООН было разъяснено, что консенсус по 9-му абзацу, содержащему данную информацию, достигнут не был, а при отдельном голосовании по абзацу 9 Армения уже воздержалась. В качестве международных переговорных площадок Армения все чаще рассматривает европейские платформы. В процессе разрешения Нагорно-Карабахского конфликта Армения заявила о неудовлетворенности позицией России и попыталась задействовать альтернативные механизмы урегулирования и привлечь новых акторов, в том числе недружественных России (ЕС, США).

Углубились контакты Премьер-министра Армении, Секретаря Совета безопасности и Министра иностранных дел с западными институтами. Армения усилила военно-техническое сотрудничество со странами НАТО – Францией, США и др. В сентябре 2023 г. состоялись учения вооруженных сил Армении и США. Напомним, что в 2022 г. Армения и США подписали совместное заявление о стратегическом ди-

алоге, который включил разные сферы взаимодействия двух стран: от правовой системы до ядерной энергетики.

Основой двусторонних отношений Армении и ЕС служат Соглашение о партнерстве и сотрудничестве с ЕС (вступило в силу в 1999 г.), Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве между ЕС и Арменией (СЕРА, 2021 г.). С 2004 г. Армения является частью Европейской политики соседства (ЕПС). Наблюдатели из ЕС (жандармы, полицейские и гражданские лица) ведут мониторинг ситуации на армяно-азербайджанской границе (планируется их увеличение с 138 до 209 человек). В публичных заявлениях высшего руководства страны подчеркивается, что Армения является членом европейской семьи народов. Эксперты аргументируют исторические связи не с Россией, а с Европой, приводятся данные о том, что Армения издревле обращалась к Европе для защиты от турецко-персидского ига.

**Экономические коммуникации.** Несмотря на внешнеполитическую динамику Армении в сторону западных стран, Россия продолжает оставаться крупнейшим внешнеэкономическим партнером Армении. Россия является вторым после ОАЭ крупнейшим инвестором в армянскую экономику, крупнейшим рынком для армянского экспорта (в частности, готовой продукции), крупнейшим рынком для армянской сезонной трудовой миграции. В 2022 г. трансферты из России составили \$ 4,5 млрд (за 10 месяцев 2023 г. – \$ 3,2 млрд). Для сравнения, трансферты из США (2-е место) составили \$ 527 млн.

Туристическая отрасль развивается преимущественно за счет российских туристов. В 2023 г. 50% всех туристов прибыли из России (более 1 млн чел.). Для сравнения, на втором месте Грузия (11% туристов), на третьем месте Иран (6%), на четвертом месте США (3%).

Часть значимых отраслей Армении связана с российским бизнесом, в частности Южно-Кавказская железная дорога» (ЮКЖД), «Газпром Армения», «Электрические сети Армении», «Зангезурский медно-молибденовый комбинат» и др.

Россия является основным партнером Армении в рамках ЕАЭС. На долю России приходится более 95% товарооборота Армении со странами ЕАЭС. ЕАЭС оказывает существенную поддержку стратегическим отраслям армянской экономики. Евразийский банк развития предоставил кредит в размере \$ 2,103 млрд в 2024-2026 гг. для поддержания и развития ведущих отраслей армянской экономики. По данным национального статистического управления Армении, в сентябре 2023 г. товарооборот между Арменией и странами ЕАЭС составил около \$ 2 млрд.

Преимущества Армении от экономического сотрудничества с Россией, в том числе в рамках ЕАЭС, безусловно являются веским аргументом в пользу развития и углубления армяно-российского сотрудничества. Экономическая выгода Армении от армяно-российских экономических связей и от участия в евразийской экономической интеграции очевидна. Однако правительственные СМИ Армении и прозападные эксперты замалчивают этот факт.

**Межрегиональные коммуникации.** Межрегиональное сотрудничество России и Армении имеет большой опыт своего развития. Многочисленные проекты и побратимские связи давали социально-экономические преимущества марзам Армении. В 2023 г. впервые по настоянию армянской стороны на неопределенный срок было отложено проведение X Российско-Армянского межрегионального форума «Российско-армянское сотрудничество: новые вызовы и возможности» (должен был пройти в сентябре 2023 г.). Мероприятие ранее проходило с участием вице-премьеров, членов правительства и губернаторов двух стран. В то же время был организован визит мэра Парижа в Армению.

Города Армении имеют прямые двусторонние отношения с городами России, США, стран ЕС. Прямые контакты осуществляются в самых различных сферах жизнедеятельности. Например, представители молодежного центра города Джермука посещали своих коллег в Архангельске, а представители пожарной инспекции Армавирского марза неоднократно проходили стажировки в одном из американских штатов.

**Образовательные коммуникации.** Коммуникации России и Армении в сфере образования в 2023 г. не претерпели серьезных изменений. Между РФ и РА действует соглашение о взаимном признании документов об образовании, ученых степенях и ученых званиях. В 2023 г. увеличены квоты (до 270 чел.) на обучение граждан Армении в России за счет средств российского бюджета. Реализуются программы академической мобильности, армянские вузы входят в Сетевой университет СНГ. Ереванский государственный университет и другие вузы страны вошли в Евразийский консорциум университетов. В Армении функционируют шесть филиалов российских вузов, в которых, соответственно, обучение проходит на русском языке. Есть возможность получить высшее образование на русском языке и в Российско-Армянском университете. В июне 2023 г. в Армении прошел российско-армянский образовательный форум с участием большой делегации ректоров и проректоров российских вузов во главе с Министром просвещения РФ.

В школах Армении изучается русский язык со 2 по 12 классы. Обучение на русском языке ведется в 63 школах. Действуют три российские школы – школы Министерства обороны РФ в Ереване (Канакер) и в г. Гюмри, средняя школа Пограничного управления ФСБ России в г. Арташате. В 45 средних школах (41 государственная, 4 частные) есть классы с русским языком обучения. Действуют курсы русского языка по линии Россотрудничества. При поддержке Национального исследовательского института развития коммуникаций (Москва) открыты Центры бесплатного изучения русского языка и культуры («русские пространства») в Севане, Гандзаке, Арени.

Следует отметить, что Армения развивает активные образовательные коммуникации также с США и ЕС. С 1991 г. действует Американский университет Армении, который аккредитован в США. Реализуются различные грантовые программы для обучения в университетах США и стран ЕС. USAID\*<sup>36</sup> финансирует реформы и преобразования в системе образования Армении, ведутся ремонты школ в марзах, выделяются учебники на английском языке, разрабатываются и внедряются школьные программы по визиту и обучению армянских школьников в США на ограниченный период.

Армения присоединилась к Болонской системе (с 2005 г.), поэтому участвует в европейских программах академической мобильности, реализует программы двух дипломов для студентов.

В Армении действует множество европейских программ для прохождения стажировок в европейских вузах и организациях. Программа реализуется по линии Erasmus+ и Европейского корпуса солидарности, который, в свою очередь, координируется Гюмрийским центром молодежных инициатив. В данный момент реформы в сфере общего образования и внедрение нового стандарта реализуются при поддержке ЕС. ЕС запланировал выделение \$ 5 млн на поддержку сферы образования Армении в 2024 г.

**Научные коммуникации.** В 2023 г. научные коммуникации, как и образовательные, не претерпели существенного изменения. Между государствами существует соглашение о сотрудничестве в области науки, о признании научных степеней. В 2023 г. в рамках ЕАЭС было также подписано Соглашение «О взаимном признании документов об ученых степенях в государствах-членах Евразийского экономического союза» (пока не вступило в силу), к которому присоединилась и Армения. Многие

<sup>36</sup> \* По сообщению МИД РФ, деятельность организации на территории Российской Федерации прекращена с 1 октября 2012 года. URL: [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/1625294/](https://www.mid.ru/foreign_policy/news/1625294/).

ведущие армянские вузы и институты Национальной академии наук Армении тесно сотрудничают с российскими коллегами. В предыдущие годы НАН Армении и РАН разработали дорожную карту сотрудничества, в т. ч. 13 пунктов по гуманитарным и общественным наукам (по восьми из них ведется работа). В преддверии 80-летия НАН Армении стороны договорились о создании рабочей группы, в рамках которой будут прорабатываться вопросы более активного взаимодействия РАН и НАН РА.

Научная кооперация происходит и в форматах форумов, конференций, семинаров, совместных исследований. В большей степени эти проекты финансируются со стороны России, в том числе и негосударственными организациями. Так, Национальный исследовательский институт развития коммуникаций (Москва) поддерживает деятельность Центра российских исследований в Ереванском государственном университете. В Центре «Русского мира» Ереванского государственного университета прошла международная конференция «Русский язык в Армении: вызовы и перспективы». В мероприятии приняли участие более 100 зарубежных участников.

Большая часть научных журналов и изданий предоставляют возможность публикации не только на армянском, но и на русском языке. Армянские ученые печатаются и в российских научных журналах. Однако научные статьи в российских журналах засчитываются армянским преподавателям и ученым в показателях НИР, если эти журналы входят в базу Scopus. Это ограничивает мотивацию к публикации в российских журналах. Есть запрос на межгосударственное регулирование данного вопроса, чтобы определить равный с западными публикациями статус публикаций в российских журналах.

Положение о порядке присуждения ученых степеней в РА допускает предоставление диссертации и автореферата по согласованию с Профессиональным советом на других языках, помимо армянского. Однако информации о защите диссертаций на русском языке в 2023 г. в открытом доступе не имеется (не считая русскую филологию).

Научное сотрудничество развивается и с западными странами. Работают десятки научных и аналитических центров, аффилированных с западными инвесторами или научно-исследовательскими организациями. Например, Аналитический центр глобализации и регионального сотрудничества, Армянский институт международных отношений и вопросов безопасности и др. В Ереванском государственном университете действует Центр европейских исследований (с 2006 г.), Центр американских исследований (с 2021 г.). На базе Американского университета функционирует научно-исследовательский центр им. Турпанджана. Исследования НАН Армении финансируются за счет американских и европейских грантов. Молодые ученые по линии американских и европейских программ получают гранты для проведения исследований. США планирует выделить \$ 110 млн на строительство в Армении многофункционального технологического центра «Далан».

Иными словами, Армения реализует многовекторную научную и образовательную политику, в которой Россия пока занимает ведущее положение. Но есть основания полагать, что со сменой внешнеполитических векторов в сторону Запада, западным консультированием правительства Армении по вопросам реформ государственного управления (и системы образования, в частности), в ближайшее время начнут сужаться возможности армяно-российских образовательных и научных коммуникаций.

**Культурные коммуникации.** На официальном уровне руководством Армении заявляется о заинтересованности в культурном сотрудничестве с Россией, о чем свидетельствует подписанная Программа сотрудничества на 2022-2025 гг., многочисленные гастроли российских творческих кол-

лективов, отсутствие запрета на российские культурные проекты (за исключением единичных случаев, не определяющих ситуацию).

Сохраняются памятники советского прошлого, памятные места, связанные с культурой и историей России, память о Великой Отечественной войне (парк Победы, Вечный огонь у Могилы Неизвестного Солдата). 9 мая празднуется День Победы, а 22 июня вспоминают погибших в Великой Отечественной войне. Справедливости ради заметим, что инициаторами сохранения памяти являются российские структуры в Армении, но запрета на акции нет.

Тем не менее политика Армении в отношении оценок общего с Россией исторического прошлого не однозначна. В учебниках отмечается, что освобождение армянского народа от персидского гнета и присоединение Восточной Армении к Российскому государству создало благоприятные условия для мирного развития и культурного прогресса армянского народа, во многом обеспечило присутствие армян на этой части своей исторической Родины. Вместе с тем показана «колониальная политика» русского царизма.

В школьных учебниках по истории Армении освещаются основные вопросы общей истории Армении и России, особенно в годы Великой Отечественной войны, когда наглядно проявилось боевое братство и содружество армянского и русского народов. Не ставятся под сомнение вопросы развязывания Второй мировой войны со стороны гитлеровской коалиции, сущности Великой Отечественной войны как отечественной.

Историю России школьники изучают в общем курсе Всемирной истории. В этих учебниках история России представлена не системно, отдельными темами, охватывающими большие периоды, в контексте развития «русской цивилизации» в целом. По приблизительным подсчетам, даже в учебниках старшей школы гуманитарных потоков темы по истории России (СССР) составляют не более 5% всего курса Всемирной истории. В учебниках по мировой литературе не представлены произведения русских классиков.

Следуя внешнеполитическим векторам, Армения активно выстраивает культурные коммуникации и с западными странами. При содействии США реализуется программа по охране культурно-исторических памятников Армении. По открытым данным, с 2005 г. при поддержке США было реализовано 13 проектов по сохранению культуры. В 2023 г. США поддержали работы по консервации компонентов монастырского комплекса Санаин в Лорийской области. При финансировании США осуществляются работы по сохранению группы памятников на восточном участке комплекса – часовни Св. Акопа, хачкара Григора Тутеорда, церкви Святого Арутюна, которыми руководит Армянская ассоциация архитекторов-реставраторов исторических памятников. Активизировалось культурное взаимодействие Армении и США и на уровне армянских марзов и американских штатов, что является альтернативным проектом городов-побратимов.

Сотрудничество с ЕС развивается с 1990-х гг. и охватывает широкий спектр культурных проектов. Часть экспертного сообщества придерживается точки зрения, что армянский народ с давних пор имел свои ожидания в отношении Европы с целью избавиться от турецко-персидского ига. Считается, что именно Запад побудил армян заключить союз с Россией (источники ссылаются на то, что в 1700 г. в Вене император Леопольд I предложил Исаэлю Ори обратиться к русскому царю с просьбой об освобождении Армении и в 1701 г. начался армяно-русский политический диалог). Постепенно армяне стали возлагать большие надежды на Россию в деле освобождения и защиты Армении, но при этом не отказывались и от идеи помощи от европейских государств. В 1801-1828 гг. Россия утвердилась на Кавказе, в том числе большая часть восточной Армении перешла под ее контроль. С тех пор Армения рассчитывала на покровительство России, но, по мнению армянских

исследователей, не теряла связей с европейским сообществом. После распада СССР Армения вновь расширила и углубила контакты с Западом. С этой точки зрения часть научного сообщества считает, что нынешние ожидания и связи Армении с Европой исторически обусловлены.

В целом, население Армении считает, что в современной армянской культуре больше присутствуют черты русско-советской культуры (согласно соцопросу 2022 г.). На втором месте – черты европейской культуры, на третьем месте – восточной. Но молодежь Армении считает, что в современной армянской культуре больше европейских элементов, чем российских или советских. Каждый год в Армении проходят дни Европы, в рамках которых выстраивается и межкультурный диалог. В стране действует разветвленная сеть организаций, которые продвигают западную повестку ценностей.

**Медиакоммуникации.** Между РФ и РА действует ряд соглашений в сфере обмена информацией, коммуникацией и СМИ: Соглашение между Правительством РФ и Правительством РА о сотрудничестве в сфере массовых коммуникаций (вступило в силу 17 марта 2023 г.), Соглашение между Правительством РФ и Правительством РА о сотрудничестве в области обеспечения информационной безопасности (вступило в силу 5 мая 2023 г.), Меморандум о взаимодействии в сфере телерадиовещания между Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (РФ) и Комиссией по телевидению и радио РА. В сентябре 2023 г. в Ереване прошел Первый Российско-Армянский медиафорум, в котором принимали участие представители ключевых СМИ с обеих сторон.

Доля русскоязычных СМИ в медиaprостранстве страны составляет примерно 13%. Отдельной статистики, разделяющей национальные и иностранные СМИ на русском языке, не ведется. В стране доступны 10 из 11 государственных телеканалов РФ, 30% населения смотрит их регулярно. Около 12% населения ежедневно смотрит российские интернет-ресурсы. В соответствии с соглашением о сотрудничестве в сфере массовых коммуникаций армянская сторона предоставляет право вещания без лицензирования в общественном мультиплексе на всей территории Армении телеканалу «РТР-Планета» и 2 телеканалам («Россия-К» и «Первый канал. Всемирная сеть») в рамках столичной территории распространения. На территории Армении вещает телеканал «Мир» в рамках межправительственного соглашения СНГ. Аналогичной возможностью вещания обладает французский канал RFI и ряд иранских телеканалов. Вещание CNN в общественном мультиплексе было прекращено в связи с изменениями в законодательстве в 2021 г., которые требовали государственную форму собственности телеканала для иновещания.

Большинство крупных новостных порталов в сети Интернет имеют дублирующие версии сайта на русском и английском языках, однако в ряде из них версии содержат меньшее количество информации. В числе наиболее популярных интернет-СМИ – новостные порталы News.am, Azatutyun.am<sup>37</sup>, Mamul.am, Armnews.am, Lurer.com. Все они имеют версии на 3-х языках. При этом также имеются сайты исключительно на армянском языке, однако эти СМИ менее распространены и их меньше. Национальное телевидение вещает на государственном языке (армянский).

Популярность российских СМИ высока. Государственные СМИ Армении часто цитируют и ссылаются на информацию агентств РИА Новости, ТАСС и др. в случае ретрансляции новостей, касающихся внешней политики и взаимоотношений России и Армении, Армении и стран постсоветско-

<sup>37</sup> \* Местная версия «Радио Свобода», признанное иностранным агентом и входящее в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

го пространства. Эпизодически со стороны некоторых представителей власти возникает негативная риторика по отношению к российским СМИ, обвинения в неверной подаче информации и участия в гибридной войне, звучат предложения об отключении российского вещания и ограничении доступа к российским СМИ. В 2023 г. первым случаем ограничения работы российских СМИ стал инцидент с мультимедиа «Спутник Армения», вещание которого ограничено на 1 месяц и определен штраф.

В Армении действует большая сеть СМИ, финансируемых западными донорами. Они ведут информационную работу в рамках конфронтации Запада и России. Например, «Azatutyun.am\*», «1in.am», «Factor.am», «Galatv.am» и др. В целом, они имеют достаточно большой охват, чтобы влиять на сознание людей.

Сторонниками развития диалога и дружественных отношений с Россией являются газеты «Голос Армении» и «Иравунк», сайты «Верелк» и «Инфопорт» и др.

Государственные СМИ – Общественная телерадиокомпания Армении и Государственно-информационное агентство «Арменпресс» передают информацию нейтрально, иногда ссылаясь на западные источники, а иногда на российские. В 2023 г. были ликвидированы государственные печатные издания и их сайты «Айастаны Анрапетутюн» на армянском языке и «Республика Армения» на русском языке. Мотив закрытия этих СМИ – отсутствие читательского интереса.

**Коммуникации НКО.** Деятельность НКО в Армении регулируется соответствующим законом о некоммерческих организациях (2001 г.). Для российских НКО предусмотрен такой же регламент работы, как и для других иностранных НКО. Фактов запрета российских НКО или НКО, получающих финансирование из России, в 2023 г. не зафиксировано. В структуре НКО Армении российские организации занимают незначительную долю, так как большая часть НКО имеет аффилиацию с США и странами ЕС.

Из российских НКО на территории Армении ведет проектную работу Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова, Фонд «Русский мир», Национальный исследовательский институт развития коммуникаций, Институт стран СНГ, Координационный совет соотечественников за рубежом и др. Некоторые из мероприятий, проводимых данными организациями, освещались в государственных СМИ.

Сотни западных НПО вовлекают в работу тысячи армян. Они аффилированы с USAID\*<sup>38</sup>, Фондом Сороса\*<sup>39</sup>, Фондом Карнеги, Национальным Фондом в поддержку демократии (NED)\*<sup>40</sup>, Европейским фондом за демократию (EED)\*<sup>41</sup>, Национальным институтом демократии (NDI)\*<sup>42</sup> и др. Деятельность НПО осуществляется в сфере прав человека, свободы СМИ, образования, развития принципов демократии и др. Запущены проекты по подготовке наблюдателей на выборах. Объем инвестиций USAID\* в Армению только за 2022 г. составил \$ 120 млн (более половины средств потрачено на продвижение демократии, остальное – на улучшение экономической безопасности). USAID\* официально консультирует правительство Армении по реформам государственного управления и правосудия, борьбе с коррупцией. Фонд Сороса\* и NED\* в 2019-2023 гг. выделили на продвижение

38 \*По сообщению МИД РФ, деятельность организации на территории Российской Федерации прекращена с 1 октября 2012 года. URL: [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/1625294/](https://www.mid.ru/foreign_policy/news/1625294/)

39 \* Институт Открытое Общество Фонд Содействия и Фонд Открытое общество входят в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

40 \* Организация входит в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

41 \* Организация входит в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

42 \* Организация входит в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

медиаресурсов в Армении около \$ 10 млн. Годовые бюджеты большинства прозападных НПО колеблются в диапазоне от \$ 200 тыс. до \$ 1 млн (15 из 40 крупных прозападных НПО имеют ежегодное финансирование до \$ 2 млн). Западные НКО в Армении являются карьерной лестницей для политических деятелей.

**Молодежные коммуникации.** Препятствий для молодежных коммуникаций, в целом, нет. Развивается сотрудничество как с Россией, так и с западными странами. Среди самой молодежи Армении имеется заинтересованность в коммуникациях с Россией, желание приехать в Россию на молодежные мероприятия (форумы, школы и др.), так как в самой Армении нет таких масштабных событий международного уровня.

Сравнение молодежных активностей в разных университетах Армении показывает наибольшую заинтересованность в творческих проектах с российским участием у студентов филиалов РЭУ им. Г.В. Плеханова, РГГУ и Российско-Армянского университета. Наиболее масштабными мероприятиями 2023 г. стали: Форум лидеров развития (более 50 молодых людей из всех марзов Армении, декабрь 2023 г., Гюмри. Организатор – Гуманитарный фонд «Международный институт развития коммуникаций» (Армения) при поддержке Национального исследовательского института развития коммуникаций (Россия); Международный форум «Точки роста: региональная безопасность и мир на пространстве большой Евразии» (сентябрь 2023 г., Ереван. Организаторы – Институт русского зарубежья и Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова).

Западные страны особо активно работают с молодежью, которая составляет актив многочисленных НПО, в частности: НПО «Союз информированных граждан» (занимается мониторингом избирательных процессов, участием в разработке программ реформ, борьбой с фейк-ньюс); «Центр по поддержке женщин»; «Защита прав без границ» (реформа судебной и пенитенциарной системы); «Клуб публичной журналистики»; фонд «Voop» (продвижение ученых и деятелей культуры в медиа-пространстве); «Аналитический центр глобализации и регионального сотрудничества» (внешнеполитические исследования); «Молодежь за достижения» (укрепление демократических ценностей у молодежи) и т. д.

Очевидно, что для развития армяно-российских молодежных коммуникаций необходимо разнообразить форматы взаимодействия с молодежью, в том числе и форматы, позволяющие лучше узнать современную Россию и найти здесь друзей. Считаем, что большую роль в развитии таких проектов могла бы взять на себя армянская диаспора в России.

**Религиозные и межрелигиозные коммуникации.** 4 ноября 2023 г. указом Президента РФ В.В. Путина Верховный Патриарх и Католикос Всех Армян Гарегин Второй был награжден российским Орденом Почета. Отношения Армянской Апостольской Церкви и Русской Православной Церкви имеют многовековую историю и богатые традиции. Межрелигиозный диалог между двумя церквями носит регулярный характер. Епархии Армянской Апостольской Церкви в России свободно и без каких-либо затруднений осуществляют свою деятельность. В Армении Русская Православная Церковь имеет несколько храмов и также действует без каких-либо ограничений. Отношения армянского населения к Русской Православной Церкви и ее представителям – положительное. Резонансных случаев межрелигиозного конфликта в 2023 г. не зарегистрировано.

Ситуация с межрелигиозным сотрудничеством со странами Запада неоднозначная. В СМИ неоднократно поднимался вопрос о том, что из США и ряда стран ЕС финансируется ряд религиозных организаций, которые считаются сектами. Такие организации запрещены в России. Законо-

дательство Армении имеет множество пробелов с точки зрения регламентирования деятельности религиозных организаций.

**Отношение к Российской Федерации, россиянам, этническим русским внутри страны.** Несмотря на сужение внешнеполитических коммуникаций с Россией, антироссийскую риторику в правительственных медиа, массированную антироссийскую пропаганду западных стран, большая часть населения положительно относится к России и русским и считает, что в культуре армян значительнее выражены черты русской, советской культуры, чем европейской или восточной (опрос 2022 г.). Население в большей степени, чем власть, хотело бы сохранить дружественные отношения с Россией. Хотя некоторые прозападные политические партии, гражданские группы и отдельные активисты проводят публичные акции, осуждающие Россию, это не означает полностью негативного отношения к россиянам и этническим русским в Армении.

В стране более 70% населения говорит на русском языке. Русский язык имеет статус иностранного языка, что является результатом реформ еще 1990-х гг. Большинство указателей в Армении – на армянском и английском языках, но во многих магазинах, точках питания, организациях, учебных заведениях сохраняются надписи на русском языке. Не осуждаются смешанные браки, которые заключаются и среди молодого поколения армян. При приеме на работу, в вуз, в школу, при обслуживании в магазинах, в публичных местах и в личной коммуникации к русским относятся также, как и к армянам. Права и свободы русскоязычного населения, в целом, соблюдаются.

При этом в политических оценках современной России (в отличие от отношения к русским людям) армянское общество расколото на две части. По результатам опросов осенью 2023 г., 54% населения положительно относится к России. Ключевым фактором стал Нагорный Карабах, когда армянское правительство, антироссийские круги и группы начали в информационном поле массированную кампанию по обвинению России в своих неудачах и ошибках. Это повлияло и на часть армянского общества. Кроме того, прозападные симпатии формируются политикой западного бизнеса. В Армении активно работают армянские и западные IT-компании, которые берут на высокооплачиваемую работу людей со знанием английского языка; активно работают различные венчурные фонды с западным капиталом, которые поддерживают стартапы в IT и сфере высоких технологий. Это влияет на положительное отношение к Западу среди молодежи и усиливает востребованность английского языка. Учитывая рост спроса на английский язык, в марзах Армении развивается система бесплатных центров обучения английскому языку.

Систематизация полученных в ходе мониторинга данных показывает, что в настоящий момент армянское общество (особенно лица в возрасте до 40 лет) находится на развилке геополитического выбора. Аргументов в пользу России в армянском обществе больше, чем контраргументов. Однако ряд государственных политических решений направлены на контроль информационного поля и сужение возможностей получения аргументов в пользу России.

**Свобода передвижения.** Режим пересечения государственной границы между РФ и РА максимально облегчен. Для граждан РФ действует следующий порядок въезда в РА: возможность въезда по внутреннему паспорту РФ, безвизовое пребывание сроком до 30 дней без регистрации (постановки на учет по месту пребывания), суммарное пребывание не должно превышать более 180 дней в год. Для граждан Армении предусмотрен следующий порядок въезда в РФ: въезд по паспорту РА, безвизовое пребывание сроком до 30 дней без регистрации (постановки на учет по месту пребывания), суммарное пребывание не должно превышать более 90 дней в год.

Приобретение гражданства РА не требует прекращения гражданства другого государства (в т. ч. РФ, предусмотрен упрощенный порядок признания гражданства для граждан бывшей Армянской

ССР (ст. 10 Закона о гражданстве). В ряде случаев не предъявляется требование о 3-летнем цензе оседлости: армянское происхождение, брак с гражданином РА, ребенок имеет гражданство РА, родители ранее имели гражданство РА. Вид на жительство в соответствии с законом «Об иностранцах» выдается на основаниях, предусмотренных ст. 16, 17 – учеба, работа, наличие близких родственников, занятие предпринимательской деятельностью, армянская национальность. Каких-то дополнительных препятствий, равно как и преференций, для граждан РФ не присутствует.

Между двумя странами нет заключенного договора о получении двойного гражданства или упрощенном получении вида на жительство. Данный факт никак не влияет на эмиграционные и туристические потоки. Армения из-за упрощенного въезда в страну пользуется большой популярностью среди туристов-граждан России.

Тем не менее в 2023 г. появились первые прецеденты – официальные органы Армении запретили въезд в Армению общественных и политических деятелей России (депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ К.Ф. Затулина, председателя общества дружбы и сотрудничества Россия-Армения В.В. Кривоускова, руководителя Международной медиагруппы «Россия сегодня» Маргариты Симоньян и российского журналиста и издателя, президента холдинга «Балтийская медиагруппа» А.А. Габрелянова).

Отношения Армении с США и ЕС характеризуются односторонними уступками: действует визовый режим при пересечении границы в США и страны ЕС для граждан Армении, но для граждан США и стран ЕС действует безвизовый режим для въезда в РА. В 2020 г. Н. Пашинян заявил, что Армения и ЕС начинают переговоры по безвизовому режиму, но пока процесс не продвинулся.

Подводя итоги, отметим тенденцию спровоцированного армянской властью, форсированного отрыва Армении от России. По результатам нашего мониторинга в 2022 г. Армения была отнесена к флуктуирующим коммуникационным режимам. В течение 2023 г. стал очевидным западный вектор армянской внешней политики, но с желанием сохранить экономические преференции и выгоды от сотрудничества с Россией. Изменились условия и контекст внешнеполитических коммуникаций. Новые правила правящей элиты навязываются армянскому обществу путем усиления контроля за медиаресурсами. Появились первые примеры изменения условий для работы российских СМИ (Sputnik Армения), ограничения межрегиональных коммуникаций и политически мотивированных решений в отношении въезда в страну граждан РФ. При сохранении подобной динамики в 2025 г. высока вероятность принятия решений в отношении русского языка, культурных проектов, образования и науки, направленных на сужение коммуникаций с Россией.

# ПРОФИЛИ ДРУЖЕСТВЕННОСТИ КОММУНИКАЦИОННЫХ РЕЖИМОВ ПОСТСОВЕТСКИХ СТРАН

ГРУППА ОТНОСИТЕЛЬНО  
ДРУЖЕСТВЕННЫХ/НЕДРУЖЕСТВЕННЫХ  
КОММУНИКАЦИОННЫХ РЕЖИМОВ



# ГРУЗИЯ

## საქართველო



Грузия заняла одиннадцатое место в Рейтинге дружелюбности коммуникационных режимов.

# 12 баллов



Рисунок 12 – Профиль коммуникационного режима Грузии (в баллах)

Грузия вошла в группу относительно дружественных/недружественных коммуникационных режимов. Режим внешнеполитической коммуникации остался антироссийским. Россия рассматривается как страна, от которой исходит угроза национальной безопасности и целостности Грузии. На всех международных площадках и в политических решениях Грузия придерживалась позиции противников России. Большая часть населения Грузии, долгое время находящаяся в недружественном России информационном поле, сформировала критичное и даже негативное отношение к России. При этом более 60% считает, что с Россией надо вести диалог. На уровне частных инициатив поддерживаются научные, образовательные, культурные, молодежные коммуникации. На официальном уровне поддерживается диалог между церквями (ГПЦ и РПЦ) и между субъектами бизнеса.

Режим экономических и гражданских коммуникаций в 2023 г. стал более благоприятным. Показательно увеличение торгового оборота, сотрудничество бизнес-миссий, открытие авиасообщения и др. Грузия имеет очевидные экономические выгоды от взаимодействия с Россией. Западные партнеры оценивают это как зависимость Грузии от России и не первый год предлагают механизмы избавления от этой зависимости. Эти предложения пока малоэффективны. Внутри грузинской политической элиты и внутри бизнеса наблюдается раскол в оценках политической и экономической целесообразности отношений с Россией. В этой связи выборы в Грузии 2024 г. приобретают особое значение для дальнейших российско-грузинских отношений.

В данном разделе представлен страновой профиль коммуникационного режима с указанием полученных показателей и краткой характеристикой исследуемых групп коммуникаций.

## Характеристика коммуникационного режима по группам коммуникаций

**Внешнесполитические коммуникации.** Поскольку Грузия стремится в евроатлантические структуры и Россия считается угрозой национальной безопасности (см. Концепцию национальной безопасности и Стратегию внешней политики Грузии), условия для внешнеполитических коммуникаций недружественные. С 2008 г. дипломатические отношения Грузии и России разорваны. Вопрос Абхазии и Республики Южная Осетия остается ключевой проблемой. Тбилиси считает Россию оккупантом 19% своих территорий, нарушившим нормы международного права. Эта позиция сохраняется на доктринальном уровне и на международных площадках.

В рамках официального дискурса правящая элита Грузии стремится к возвращению в «европейскую семью», от которой ее несколько раз отрывала так называемая «восточная деспотия». Аналогичные дискурсы распространены как среди либеральных групп, так и среди консервативных движений. Часть представителей консервативных движений стремится к консолидации с западными консерваторами в рамках христианской парадигмы (фундаментальная ценность Европы – это вера в Бога, традиционные ценности, самобытность). Другая часть, также разделяющая принцип традиционных ценностей и стремящаяся дистанцироваться от неолиберальной повестки, видит общность Грузии с Россией, поскольку обе страны, в их понимании, являются православными государствами. Данный дискурс укрепляется историко-культурными связями и опытом единой государственности в течение почти 200 лет. Таким образом внешнеполитический трек Грузии связан еще и с пониманием цивилизационной общности между Россией и Грузией, что является предметом общественных дискуссий.

Сторонником урегулирования отношений с Россией выступает правящая политическая сила «Грузинская мечта». В отличие от многих, это первая политическая сила в Грузии, которая стабильно придерживается намеченного курса в течение трех избирательных циклов. Однако, ввиду ряда обстоятельств, стороны теряли площадки для взаимодействия, как, например, случилось с Межпарламентской ассамблеей православия, к участию в которой в 2023 г. не допустили российскую делегацию.

**Экономические коммуникации.** В Грузии свободно функционирует зарубежный бизнес, открытие и ведение которого законодательно регулируется, в том числе Законом о предпринимателях. Однако в случае с российскими компаниями возникают трудности из-за санкционного режима США и ЕС, поскольку существует риск косвенных санкций в отношении грузинских или иных компаний, ведущих дела с российскими подсанкционными субъектами.

Тем не менее за последние годы торгово-экономические отношения между странами укрепляются. Торговый оборот за первое полугодие вырос на 32%<sup>43</sup>, составив \$ 1,2 млрд. Импорт из Грузии в Россию за первое полугодие увеличился на 34% (данные на сентябрь 2023 г.), среди экспортируемых продуктов первое место занимала алкогольная (вино) и безалкогольная продукция. Таким образом, доля России в общем торговом обороте Грузии увеличилась на 12,4%, при этом в декабре 2023 г. составила 11% от текущего товарооборота. Доля российского

43 Т1 Грузия: Экономическая зависимость Грузии от России продолжает расти // Civil.ge. URL: <https://civil.ge/ru/archives/561531>.

рынка в общем экспорте грузинского вина увеличилась и достигла 65%, что является самым высоким показателем с 2013 г., после возвращения грузинского вина на российский рынок. Экспорт продукции из Грузии в Россию по категориям выглядит следующим образом: вино \$ 82 млн, безалкогольные напитки \$ 66 млн, легковые автомобили \$ 53 млн, цветные металлы (ферросплавы) \$ 45 млн, продовольственная продукция \$ 40 млн, алкогольные напитки \$ 25 млн, водные электронагреватели \$ 10 млн, другие на \$ 23 млн.

Импорт из России в Грузию по категориям складывается следующим образом: нефтепродукты (топливо) \$ 321 млн, природный газ \$ 78 млн, черные металлы \$ 48 млн, пшеница и мука \$ 45 млн, уголь и кокс \$ 42 млн, стекло и стеклопродукты \$ 33 млн, подсолнечное масло \$ 16,7 млн, другое на \$ 345 млн. Традиционно Грузия была зависима от импорта энергоносителей (электричество, газ, нефтепродукты) и хлебопекарного сырья (пшеница, мука) из России. За период январь-июнь 2023 г. (на период завершения мониторинга не было данных за второе полугодие) объем импорта пшеницы и муки из России увеличился на 26 тыс. тонн (на 21%), что составляет до 75% потребления пшеницы в Грузии. Также увеличился импорт природного газа из России на 119%, что составило 422 млн кубометров. Доля российского природного газа во внутреннем потреблении Грузии выросла до 24%.

Вместе с тем развивать торгово-экономические отношения стало сложнее, когда ЕС и США начали усиливать санкции и оказывать давление на правительство Грузии в связи с улучшающейся экономической динамикой между Грузией и Россией. На перспективах сотрудничества сказывается и отключение России от международной системы платежей, санкции против российских банков и компаний. Санкции затронули не только банковскую и деловую среду в Грузии, но и прямо оказали влияние на прибыльную отрасль в торговых отношениях между странами – в сентябре был запрещен экспорт и реэкспорт европейских автомобилей из Грузии в Россию и Беларусь.

Представители правящей партии и ряд экспертов считают, что санкции против России в большей степени навредят национальным интересам Грузии и ударят по гражданам страны. По оценкам грузинских экспертов, если бы страна присоединилась к санкциям в 2022 г., вместо двузначного экономического роста в экономике страны произошел бы спад на 11% с точки зрения торговли, денежных переводов и инвестиций.

**Межрегиональные коммуникации.** Коммуникации между российскими и грузинскими регионами не поддерживаются. Отмечаются лишь отдельные случаи неформальных отношений глав регионов и мэров городов. Основная причина – отсутствие дипломатических отношений. Это препятствует развитию межрегионального сотрудничества и проектов городов-побратимов. Отсутствие дипломатических отношений накладывает ограничения и на встречи официальных лиц, действующих региональных чиновников. При этом бывшие официальные лица, чиновники, члены грузинского парламента принимают участие в мероприятиях, проходящих в России, куда часто приглашаются действующие российские чиновники и дипломаты. В меньшей степени трудности возникают по линии развития межрегионального диалога и сотрудничества среди ученых, деятелей культуры, науки, образования и др.

**Образовательные коммуникации.** Образовательные коммуникации между Россией и Грузией существуют, в большей степени, благодаря инициативам и финансовой поддержке со стороны России. Самый крупный и значимый по данному направлению проект принадлежит Ми-



нистерству образования и науки РФ, реализуемый совместно с Русским домом (Россотрудничеством) – Education in Russia. Россотрудничество не имеет своего представительства в Грузии, следовательно функцию посредника выполняет Секция интересов России при посольстве Швейцарии для иностранных граждан, которой каждый год пользуется от 100 до 200 молодых граждан Грузии.

В отличие от России, предоставляющей квоты для обучения в российских вузах, в Грузии нет бюджетных мест для иностранцев. В рамках программы Study in Georgia иностранцам помогают поступить в грузинские вузы, но стоимость обучения выше, чем для граждан Грузии. Местные вузы стремятся привлекать студентов из Турции, Индии, Азербайджана, Пакистана и т. д. В 2022 г. в грузинских вузах обучалось более 20 тыс. студентов из разных стран, в том числе более 400 из России.

Ряд грузинских вузов предоставляет возможность получить образование на русском языке. В грузинском Техническом университете есть русские сектора, в Тбилиском государственном университете им. И. Джавахишвили, Государственном университете им. И. Чавчавадзе по ряду специальностей также можно обучаться на русском. Аналогичная ситуация во многих частных вузах.

В стране функционирует 54 школы, где можно обучаться на русском языке (всего в Грузии более 2300 школ). 11 из 54 школ полностью русскоязычные, в остальных 43 школах наряду с грузиноязычным отделением есть и русскоязычное. Из них 36 школ государственные, 7 – частные. 80% всех этих школ находятся в городах (45% – в Тбилиси). В Грузии проводятся национальные школьные олимпиады по русскому языку, абитуриентам предоставляется возможность сдавать вступительные экзамены в вуз на русском языке. Русский язык в школах – дисциплина по выбору, как и английский, немецкий, французский языки.

Российские школьные аттестаты и дипломы вузов о высшем образовании легальны в Грузии, поскольку оба государства являются членами Болонской системы. Выпускники российских школ могут поступить в грузинские вузы в рамках государственной программы для иностранцев, либо в частном порядке посредством сдачи единых национальных экзаменов наравне с гражданами Грузии, либо с высоким показателем GPA (среднего балла) в случае поступления в магистратуру или докторантуру.

Академическая мобильность, как, например, формат Erasmus, на данный момент не представляется реалистичной. Можно рассматривать перспективу более краткосрочной академической мобильности для студентов (без согласования с вузом), преподавателей и ученых (возможно в более долгосрочной перспективе).

**Научные коммуникации.** Возможности для научной коммуникации с российскими учеными существуют. В большей степени данный тип взаимодействия происходит благодаря инициативе и поддержке со стороны России. Это научные конференции, экспертные форумы и дискуссии профильных специалистов, нацеленные на диалог и совместные исследования.

В 2021 г. Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова в партнерстве с Россотрудничеством и профильными вузами запустил программу стажировок для иностранных специалистов<sup>44</sup>. В 2023 г. географический ареал зарубежных стажеров включал в себя Африку и

<sup>44</sup> МГИМО открывает программу научных стажировок с Фондом Горчакова и Россотрудничеством. URL: [https://mgimo.ru/about/news/announce/interussia-10-21/?utm\\_source=google.com&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=google.com&utm\\_referrer=google.com](https://mgimo.ru/about/news/announce/interussia-10-21/?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com)

Азию, но, в целом, проект предполагает возможность участия для молодых специалистов и из республик Южного Кавказа.

Российские и грузинские ученые взаимодействуют на площадках как в Грузии, так и в России. Однако это взаимодействие не носит системный характер. В большинстве случаев подобная коммуникация происходит благодаря личным контактам, позволяющим коллегам приглашать друг друга на различного рода научные конференции. Так, российские ученые приезжали на конференции этнографов и кавказоведов в Тбилиском государственном университете, а грузинские исследователи посещали форумы, посвященные 240-летию Георгиевского трактата<sup>45</sup>, также участвовали в академических сессиях на «Примаковских чтениях» и заседаниях в Российской Академии Наук.

На фоне существующих индивидуальных контактов между академическими кругами России и Грузии сложно говорить о реализации совместных научных проектов, поскольку нет открытых данных относительно общих исследований. Очевидно и то, что ресурсы, необходимые для совместной работы, будут выделять российские организации, поскольку в Грузии подобных механизмов для развития научных коммуникаций с Россией нет.

Сотрудничество молодых ученых с российскими коллегами может быть продуктивным для граждан Грузии, поскольку ряд вузов предоставляет возможность защиты квалификационной работы на русском языке. Подобная практика существует в государственных и частных вузах, например, в Тбилиском государственном университете, в Техническом университете, в Кавказском международном университете и других.

**Культурные коммуникации.** В условиях разрыва дипломатических отношений между Россией и Грузией отсутствует межгосударственная институциональная основа для культурного взаимодействия. Основная часть культурных проектов реализуется частными фондами или общественными организациями. Среди организаций, занимающихся грузино-российскими межкультурными связями, следует выделить Русский драматический театр им. А.С. Грибоедова, «Русский клуб в Грузии», организацию российских соотечественников «КСОРСГ», грузинскую диаспору в России.

Вопреки отсутствию межгосударственных отношений в сфере культуры, в Грузии сохраняются памятные места (парк Победы, арка дружбы России и Грузии, могила Неизвестного Солдата, места захоронений и т. п.), стоят памятники российским поэтам и полководцам (А.С. Грибоедову, М.Ю. Лермонтову, П.И. Багратиону, сквер А.С. Пушкина в центре Тбилиси и др.)

Однако из числа памятных дат, общих для грузин и россиян, сохранилось в Грузии лишь 9 мая как День Победы над фашизмом (в России – это День Победы в Великой Отечественной войне). Но эта дата не первый год является предметом дискуссий. Предлагается перенести на 8 мая и праздновать как День Победы и день Европы. В современной Грузии далеко не все связывают этот памятный день с Россией, поскольку празднование победы в войне вступает в конфликт с антисоветским дискурсом в грузинском обществе. Отчасти это следствие антироссийской и националистической трактовки исторических событий в школьных учебниках. В учебниках русского языка и литературы представлены лишь краткие выдержки из биографий поэтов, писателей, а в учебниках по биологии, физике и химии –

<sup>45</sup> Международный круглый стол «Россия и Грузия: 240 лет Георгиевскому трактату». URL: <https://sfedu.ru/press-center/news/72391>.

краткие справки о российских ученых. Информации о России очень мало, и она преимущественно негативного характера.

**Медиакоммуникации.** Правовые возможности для работы зарубежных СМИ регулируются законодательством Грузии, в том числе Законом о вещании. На данный момент в Грузии доступны некоторые российские телеканалы, вещающие с территории России. С 2014 г. в Грузии функционирует редакция МИА «Россия Сегодня», «Спутник Грузия», хотя и отсутствует в реестре аккредитованных зарубежных СМИ. Как отмечают сотрудники агентства, главной проблемой в последние годы стали санкции, затронувшие банковские операции медиахолдинга МИА «Россия Сегодня». Нападений на офис редакции и на сотрудников информагентства в 2023 г. не наблюдалось.

Официально в Грузии нет российских СМИ, поскольку «Спутник Грузия» функционирует без аккредитации. При этом в стране есть печатные и аудиовизуальные русскоязычные СМИ, составляющие около 7% от общего числа.

Несмотря на достаточно либеральное законодательство и свободу функционирования частных СМИ в стране, предпочтение отдается предоставлению грантов и иной поддержки частных телеканалов или информационных площадок на Youtube или в Facebook<sup>\*46</sup>.

**Коммуникации НКО.** Процедура регистрации НКО в Грузии простая, поскольку в стране нет законодательства, строго регулирующего деятельность некоммерческих организаций<sup>47</sup>. В открытом доступе нет общей базы полных данных об НКО, нет систематизированной информации относительно их количества и направленности деятельности. Известно лишь, что в Грузии более 10 000 НКО, большая часть из которых финансируется из зарубежных источников.

Доля российских НКО среди действующих организаций мизерная. Наиболее активные – «Русский Клуб», «КСОРСГ» и «Грузино-Российский общественный центр им. Е.М. Примакова». Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова в партнерстве с Грузино-Российским общественным центром им. Е.М. Примакова провел Грузино-Российский экспертный форум (апрель, Тбилиси), Грузино-Российский молодежный форум (июль, Лосево), Грузино-Российский экономический форум (март, Москва). Традиционно в год проходит 4-5 молодежных и экспертных форумов, но в 2023 г. прошло всего две молодежных встречи и одна, посвященная экономическим вопросам.

В Грузии есть НКО, работающие с Россией и при поддержке России. Но их количество минимально по сравнению с западными НКО. В Грузии ведут активную деятельность такие организации, как USAID<sup>\*48</sup>, SOROS FOUNDATION Open Society Georgia<sup>\*49</sup>, FES Stiftung<sup>\*50</sup>, Friedrich Nauman Foundation и другие.

Основное направление деятельности западных фондов и НКО заключается в продвижении европейской и американской политической повестки, которая оказывается возможна

46 \* Деятельность соцсетей Instagram и Facebook, принадлежащих американской компании Meta, была признана экстремистской и запрещена в России.

47 Государственный реестр. URL: <https://web.archive.org/web/20200204190841/https://napr.gov.ge/p/617>.

48 \* По сообщению МИД РФ, деятельность организации на территории Российской Федерации прекращена с 1 октября 2012 года. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1625294/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1625294/)

49 \* Институт Открытое Общество Фонд Содействия и Фонд Открытое общество входят в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

50 \* Организация входит в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации

благодаря статусу лидеров этих организаций и укреплению позиций гражданского общества в принятии политических решений. Одним из ярких примеров 2023 г. является работа над получением Грузией статуса кандидата в ЕС. Согласно требованиям Европейского союза, процесс работы над 12 рекомендациями должен был стать инклюзивным – включающим правящую партию, оппозицию и гражданский сектор, то есть НКО. Сильное давление было оказано на правительство Грузии, когда парламент пытался принять закон об иностранном влиянии. Тогда встал вопрос о защите гражданских активистов, деятельность которых финансируется в основном из зарубежных источников.

Помимо этого, сеть НКО выполняет определенную роль в так называемой борьбе с российской пропагандой в Грузии. На фоне усугубившегося кризиса на Украине, роста евроскептицизма ввиду несправедливого, как считают в Грузии, решения по статусу кандидата в ЕС, в стране усиливается антиевропейская и порой антиамериканская риторика. Эти процессы вызвали опасения у европейских грантовых организаций и определенные ресурсы вкладываются в борьбу с антиевропейской пропагандой, которую автоматически приравнивают к «кремлевской» или «российской» пропаганде. Кроме того, западные инвесторы поддерживают в Грузии оппозиционных общественников, переехавших в Грузию после начала СВО и аффилированные с ними НКО.

**Молодежные коммуникации.** Возможности для молодежных коммуникаций существуют, однако, основным инициатором является российская сторона. Во-первых, финансовые, человеческие и другие ресурсы аккумулирует Россия; во-вторых, площадку также предоставляет российская сторона и, как правило, подобные коммуникации реализуются на российской территории; в-третьих, инициатива и повестка формулируется российской стороной, а грузинская сторона обычно принимает участие в мероприятии.

Проводятся молодежные форумы, фестивали, воркшопы, тренинги, летние и зимние школы и пр. В 2023 г. наиболее значимым проектом представляется Летняя школа на базе Северо-Кавказского федерального университета.

Заинтересованность молодежи во взаимодействии и в российских проектах есть, она невысока. Это обусловлено рядом индивидуальных и объективных факторов. Важно отметить, что зачастую организаторы обещают участникам формат Chatham House, но на каком-то этапе решают обнародовать материалы со встречи. Подобные вопросы являются крайне чувствительными в коммуникации с грузинской молодежью, которая готова к дискуссиям и сотрудничеству, но не всегда готова к публичности. Нередко причиной невысокого спроса на российские проекты оказывается слабое информирование о них, в том числе в социальных сетях и неэффективная работа организаторов на местах.

**Религиозные и межрелигиозные коммуникации.** Цивилизационно Россию и Грузию связывает не только общее историко-культурное прошлое, но и вероисповедание. Однако в последние годы православная вера становится предметом дискуссий в контексте грузино-российских отношений. Появились два полюса интерпретации роли религии в развитии коммуникаций: первые считают единоверие незначительным фактором в отношениях, а вторые придают фактору православия слишком большое (чуть ли не основное) значение. Как следствие, в публичном пространстве борются две точки зрения: первая отрицает диалог с Россией и призывает к дистанцированию от Русской Православной Церкви, а вторая выступа-

ет за диалог, разделяет общее мировоззрение и ценностные ориентиры с РПЦ в пику западным ценностям.

По мнению ряда экспертов, отношения между грузинской и российской церквями будут сохраняться до тех пор, пока главой Грузинской Православной Церкви является Илья II, мнение которого весомо благодаря уважению и авторитету, коим обладает грузинский патриарх в стране и в мире. Отметим, что именно ГПЦ наиболее активно взаимодействовала с РПЦ по вопросам, затрагивающим Абхазию или РЮО, когда возникала необходимость посредничества для вызволения грузинских граждан, задержанных южноосетинскими военными.

ГПЦ редко афиширует работу церковной дипломатии, поэтому предметно сложно судить о степени и частоте взаимодействия с российскими священниками и церковными институтами. Тем не менее успешное сотрудничество по ряду важных для Грузии вопросов дает почву для предположения, что коммуникация есть и, в случае необходимости ее можно развивать. Этому способствует и отношение грузин к православной церкви, в том числе и к РПЦ.

**Отношение к Российской Федерации, россиянам, этническим русским внутри страны.** В медиапространстве Грузии отношение к России и русским весьма мозаично. Медиаландшафт Грузии разделен на два лагеря. С одной стороны, есть провластные СМИ (ТВ «Имеди», «Рустави 2»), владельцы которых аффилированы с представителями власти или их доверенными лицами. «Имеди» является наиболее популярным телеканалом, а также телеканалом с наибольшим доверием среди зрителей. С другой стороны, есть три телеканала («Мтавари Архи», «ТВ Пирвели», «Формула»), которые аффилированы с различными оппозиционными силами. «Мтавари Архи» оказывается вторым по популярности, а также вторым телеканалом, чьей новостной и политической информации доверяют больше всего.

Общественный вещатель и провластные СМИ не транслируют прямую критику России, но она случается в зависимости от контекста. Например, в случае похищения или нанесения вреда гражданам Грузии у разделительной черты на границе с Южной Осетией, в связи с гибелью грузин или гражданских на Украине и т. п. В итоге, Россия представлена в грузинском медиапространстве как агрессор, нарушающий правила ведения войны, международные соглашения и игнорирующий международные обязательства.

В социальных сетях отношение к РФ еще более мозаичное. В наиболее популярной сети Фейсбук<sup>51</sup> существует большой разброс мнений политиков, политологов, медийных лиц, общественников и граждан. Помимо этих групп, коллективный вклад в дискуссии вносят некоммерческие организации (НКО) и факт-чекеры. Группы провластных экспертов и общественников пытаются донести до общественности идеи и взгляды правящей партии, чтобы те были более понятны и приемлемы. Суть дискурса среди провластных экспертов такова: конечно, Россия является угрозой, но европейцы и американцы вели и ведут с ней диалог, следовательно и Грузии, и нынешним властям необходимо выстраивать отношения с Москвой с учетом существующих реалий и собственных национальных интересов. Антиправительственные эксперты и общественники солидарны в позиции, что Россия – источник угрозы для Грузии, а будущее страны возможно лишь при условии нейтрализации этой угрозы. Но они отвергают всякого рода диалог между странами, критикуют власть за молчаливую позицию по террито-

51 \* Деятельность соцсетей Instagram и Facebook, принадлежащих американской компании Meta, была признана экстремистской и запрещена в России.

риям Абхазии и Южной Осетии, устраивают протестные акции против «российской власти в Грузии» (которая олицетворяется в их представлении с «Грузинской мечтой»).

**Свобода передвижения.** В мае 2023 г. произошел прорыв в российско-грузинских отношениях, когда указом Президента РФ был упрощен визовый режим для граждан Грузии. Срок пребывания в России составляет 90 дней при возможности выехать с территории России и вернуться обратно через день. Безвизовый режим для граждан России в Грузии действует с 2009 г., и они могут находиться в стране до 1 года, либо получить вид на жительство.

В 2022-2023 гг. значительное количество россиян прибыло в Грузию, часть которых обосновалась в стране, открыла бизнес или трудоустроилась. Поскольку для граждан России не действует визовый режим, то и ограничений в трудоустройстве тоже нет. Договор можно заключать при наличии документа, удостоверяющего личность.

В Грузии допускается наличие двойного гражданства, однако гражданин обязан уведомить об этом соответствующие инстанции. При въезде или выезде из Грузии сотрудники пограничной службы могут уточнить информацию о наличии двойного гражданства. Оба паспорта должны быть указаны в реестре.

# ПРОФИЛИ ДРУЖЕСТВЕННОСТИ КОММУНИКАЦИОННЫХ РЕЖИМОВ ПОСТСОВЕТСКИХ СТРАН

ГРУППА НЕДРУЖЕСТВЕННЫХ  
КОММУНИКАЦИОННЫХ РЕЖИМОВ



-  Молдова
-  Эстония
-  Литва
-  Латвия
-  Украина

# РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА MOLDOVA



Республика Молдова заняла двенадцатое место в Рейтинге дружелюбности коммуникационных режимов.

# -16,1 балла



Рисунок 13 – Профиль коммуникационного режима Республики Молдова (в баллах)

Основным содержательным компонентом коммуникационного режима Молдовы в 2023 г. стал рост враждебности в отношении России. Принимались соответствующие решения и изменялось законодательство в узкокорпоративных интересах власти и внешних акторов, оказывающих влияние на политические институты Молдовы. По факту, коммуникации страны управляются извне. 2023 г. показал тенденции к потере собственной идентичности (расширению румынского влияния), размыванию государственности и несогласие большей части общества с позициями власти в отношении России. Высока вероятность, что усиление контроля за информационными каналами, цензурирование медиаконтента и размещение только антироссийских материалов в 2024 г. приведет к росту враждебности не только среди правящей элиты, но и среди населения.

Изменения режима в Молдове оказывают негативное влияние на жителей Приднестровья (непризнанной ПМР). Сужаются их возможности для коммуникаций с российскими организациями и гражданами. Находясь в окружении недружественных стран и сохраняя российский вектор внешней политики, Приднестровье оказалось в сложной ситуации и на территории сформировался коммуникационный режим особого типа.

В данном разделе представлен страновой профиль коммуникационного режима с указанием полученных показателей и краткой характеристикой исследуемых групп коммуникаций.

## Характеристика коммуникационного режима по группам коммуникаций

**Внешиполитические коммуникации.** Коммуникации Республики Молдова (далее – РМ) и Российской Федерации (далее – РФ) в 2023 г. характеризовались тотальным ухудшением. Молдова целенаправленно продвигает курс на сотрудничество с евро-атлантическими структурами, в том числе и по линии военно-политического взаимодействия и поддержки Украины. В сентябре 2023 г. РМ вместе с Украиной стали ассоциированными государствами-участниками Инициативы трех морей (ИТМ). Решение об этом было принято 12 государствами-участниками на 8-м саммите в Бухаресте (Румыния).

В настоящее время Молдова готовится перейти на новый этап сотрудничества с НАТО. С 2025 г. вступит в силу Индивидуальная партнерская программа с НАТО (Individually Tailored Partnership Programme – ITPP). А до тех пор Молдова продлит на год Индивидуальный план партнерства с НАТО (Individual partnership action plan – IPAP). Власти Молдовы предлагают развернуть широкую дискуссию о необходимости вступления страны в НАТО в связи с гибридной войной России против РМ и убедить население в пользу североатлантического выбора. В современной Молдове большинство людей выступают твердо против вступления страны в НАТО, более того, сближение с Альянсом многие воспринимают как подготовку страны к вооруженным действиям против России и опасаются этого курса. Власть это хорошо осознает. В сентябре министр обороны Молдовы заявил, что РМ может вступить в НАТО, но тогда, когда этого захотят ее граждане. Но уже в октябре он принял участие в заседании «Группы Рамштайн» – контактной группы поддержки Украины.

Идея европейской интеграции Молдовы выступает главным электоральным козырем действующей власти и лично Майи Санду. Благодаря ее использованию они смогли одержать победу на президентских выборах в 2020 г. и на парламентских в 2021 г. В 2022 г. Совет Европы предоставил РМ статус страны-кандидата в ЕС. Однако в 2023 г. ставка на евроинтеграцию начала давать сбои. За два года уровень поддержки идеи евроинтеграции снизился в Молдове с 68% до 50% (а по некоторым данным и ниже 40%). Эксперты объясняют рост скептицизма в отношении евроинтеграции, в первую очередь, непопулярной социально-экономической политикой команды Санду и враждебной позицией ЕС по отношению к России. Весной 2023 г. власти Молдовы провели митинг в поддержку евроинтеграции. Но он не смог повторить «Великое национальное собрание» по образцу многотысячных митингов, прошедших в Кишиневе в начале 1990-х гг. Население сомнительно отнеслось к инициативе властей и критиковало попытку добиться массовости мероприятия за счет привоза «бюджетников» в их законный выходной. Митинг был частью PR-кампании накануне форума в Молдове полусотни лидеров европейских государств. На форуме Майя Санду заявила о возможности вступления Молдовы в ЕС к 2030 г. В декабре 2023 г. страны Евросоюза приняли решение начать с Украиной и Молдовой переговоры об их вступлении в ЕС. Однако до реальных решений принять эти страны в Евросоюз еще слишком далеко. Обычно вступление в ЕС предваряет получение членства в НАТО. В частности, Молдова – нейтральное государство, имеющее замороженный конфликт, к тому же на его территории сохраняется

присутствие российских войск. Возможно ли обойти эти ограничения?

Новым явлением в европейской дипломатии стало заявление, что неурегулированные конфликты не служат препятствием для приема в ЕС. Впервые об этом сообщил Верховный представитель ЕС по иностранным делам Жозеп Боррель на саммите Европейского политического сообщества, состоявшемся в Молдове. По его словам, интеграция РМ в Европейский союз не зависит от того, что происходит в Приднестровье, и сепаратистский регион больше не является препятствием на этом пути. Боррель имел в виду Кипр, который стал членом ЕС, несмотря на то, что на острове существует территориальный конфликт. Глава европейской дипломатии уточнил, что наиболее эффективным было бы скорейшее разрешение молдово-приднестровского конфликта мирным путем и с привлечением международных партнеров и наблюдателей. Позже Майя Санду заявила, что наиболее подходящим вариантом было бы вступление в Евросоюз «целиком», а если это невозможно, то приднестровский регион вступит позже, после того как правобережье Днестра войдет в состав ЕС.

В 2023 г. расширился спектр инструментов контроля над Молдовой со стороны евроатлантических структур. Весной 2023 г. ЕС запустил Гражданскую миссию ЕС в Молдове (Партнерская миссия Европейского Союза в Молдове, EUPM Молдова) в рамках Общей политики безопасности и обороны (CSDP) с целью повышения устойчивости сектора безопасности РМ в области кризисного управления и гибридных угроз, включая кибербезопасность и противодействие внешней разведке, манипулированию и иностранному вмешательству. Миссия партнерства ЕС в Молдове планирует поддерживать укрепление аналитических возможностей РМ, применяя подход «советовать, обучать и оснащать». Аналогичным образом ЕС будет поощрять и облегчать контакты между европейскими институтами, включая агентства, и молдавскими экспертами для обмена передовым опытом и обеспечения синергии в целях взаимного усиления осведомленности и обучения в области борьбы с гибридными угрозами. Еще одним инструментом контроля над страной выступает упоминавшийся выше Индивидуальный план партнерства с НАТО.

Россия рассматривается властями Молдовы как угроза национальной безопасности, о чем говорится в Стратегии Национальной Безопасности (принята в декабре 2023 г.). Среди целей безопасности заявлено расширение стратегического партнерства с ЕС, Румынией, США, НАТО. Как и в 2022 г., позиции Молдовы и России на международных площадках и при голосованиях в ООН существенно расходились. Исключением из правил стало голосование в ноябре 2023 г. за объявление незаконными израильских поселений на оккупированных территориях Палестины, включая Восточный Аль-Кудс (Иерусалим) и оккупированные Голанские высоты. Молдова, как и Россия, поддержала резолюцию, впрочем, «за» высказалась и Украина. Комментируя заявление министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова, сделанное им на встрече Совета министров иностранных дел Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в 2023 г. относительно того, что Запад «готовит Молдову к роли следующей жертвы», Игорь Захаров (советник по связям с общественностью вице-преьера, министра иностранных дел и европейской интеграции Молдовы) сказал, что «...Молдова необратимо идет по европейскому пути, и сегодня более чем когда-либо

мы настаиваем на немедленном и безоговорочном выводе российских войск с нашей территории».

Ожидается, что в 2024 г. Молдова перестанет быть членом Межпарламентской ассамблеи (МПА) СНГ. Республика не направляла представителей на заседания уставных органов СНГ<sup>52</sup> и ЕАЭС, отказалась от сопредседательства в СНГ в 2023 г., от реализации программы «Культурные столицы Содружества». В мае 2023 г. Санду заявила, что Молдова больше не будет принимать у себя саммиты СНГ. В июле 2023 г. Служба информации и безопасности РМ (СИБ РМ) денонсировала Соглашение о партнерстве с Федеральной службой безопасности РФ. В начале сентября Молдова вышла из соглашений, касающихся помощи гражданам при эвакуации в чрезвычайных ситуациях, соглашений, связанных с профилактикой йодного дефицита, соглашения о сотрудничестве в области здравоохранения. В октябре парламент Молдовы денонсировал девять соглашений по линии СНГ. Документы касались сотрудничества с государствами СНГ в сфере обороны, в вопросах разоружения, обеспечения пограничных войск вооружением и военной техникой, взаимодействия в области информационной деятельности, взаимопомощи при авариях и других исключительных ситуациях в электроэнергетических целях, относительно исследований научных и ядерных. Решение о денонсации предложили Служба информации и безопасности, Министерство обороны, Министерство внутренних дел и Министерство образования и науки. По состоянию на декабрь 2023 г. Молдова денонсировала 29 соглашений с СНГ в 2023 г. При этом Молдова рассчитывает подписать двусторонние соглашения со странами СНГ, в частности, с некоторыми странами Содружества подписаны двусторонние соглашения о безвизовом режиме.

Россия выдавливается из переговорного диалога в формате «5+2» при активной поддержке со стороны еврокомиссаров. Молдова полностью соблюдает западные антироссийские санкции в банковской сфере и в области реэкспорта товаров, а также поддержала принятые на международном уровне декларации с осуждением «агрессии РФ по отношению к Украине». В марте 2023 г. парламентом Молдовы принята собственная Декларация «Об агрессии России против Украины».

Молдова обвиняет Россию во вмешательстве во внутриполитический процесс в стране, поддержке «сепаратистских» настроений и партий, дестабилизации общества, во вмешательстве в муниципальные выборы (ЦИК аккредитовал 401 международного наблюдателя, в составе международных наблюдателей от БДИПЧ ОБСЕ не было ни одного гражданина России)<sup>53</sup>, в ходе которых правящая партия показала неудовлетворительный результат. Отметим, что, комментируя эти выборы, ОБСЕ выразила озабоченность по поводу запрета некоторых политических партий и кандидатов, рассматривая это как широкое использование исполнительной власти (по сути, административного ресурса).

Власти Молдовы пытаются опорочить Россию не только на основании особенностей текущего момента в международных отношениях, но и пытаются нивелировать значение российско-молдавских отношений в исторической ретроспективе. Негативный эмоциональный фон поддерживается заявлениями Президента РМ и других политических лидеров об унижениях,

52 Проблемы российско-молдавских отношений. URL: <https://tass.ru/info/18538255>.

53 Как в ЦИК Молдовы прокомментировали отказ в аккредитации российских наблюдателей. URL: <https://noi.md/ru/obshhestvo/kak-v-cik-moldovy-prokommentirovali-otkaz-v-akkreditacii-rossijskih-nablyudatelej>.

которые испытывала Молдова со стороны России на всем историческом пути. Так, спикер парламента Гросу заявлял, что Молдова должна отказаться от иллюзии 1000-летней дружбы с Россией. Президент РМ заявляла, что Россия всегда угрожала молдавскому государству, продолжает это делать, но теперь Молдова не та страна, которая «позволяет над собой издеваться». Отметим, что эти тезисы укладываются в традиционный набор националистических претензий, основанных на чувстве ущемленного национального самолюбия, которое имело место в 1980-х гг. у небольшой части молдавской интеллигенции.

Целенаправленной антироссийской политике в определенной степени противостоит деятельность оппозиционных партий (ПСРМ и Игорь Додон, ПКРМ, представители запрещенной в июле 2023 г. партии «Шор»<sup>54</sup> и некоторых других) и немногочисленных лидеров общественного мнения. Однако политические лидеры справедливо опасаются за свою свободу в условиях чрезвычайной ситуации, введенной в РМ еще в феврале 2022 г. Некоторые молдавские политики второго эшелона оказались в конце сентября 2023 г. под арестом под надуманными предлогами, а фактически за публичные высказывания о необходимости конструктивного диалога с Россией. В конце ноября лидер Партии регионов Александр Калинин, которого обвинили в поддержке России, был лишен молдавского гражданства.

Говоря о внешнеполитических коммуникациях Молдовы, следует обратить внимание и на отношения с ПМР. Позиции молдавских политиков в отношении приднестровского направления таковы: вывод российских войск с территории Молдовы, дискредитация формата «5+2» (ранее делались попытки продвинуть идею более активного участия в этом формате США и ЕС), недопустимость федерализации. При этом реальной работы по налаживанию диалога с приднестровской общественностью молдавскими властями не проводится. Один из немногих представителей гражданского общества ПМР, лидер приднестровской компартии Олег Хоржан, который осуществлял контакты с молдавскими политиками, был убит в июле 2023 г. Прямой взаимосвязи нет, но это произошло после заключения договора о сотрудничестве с одной из политических партий Молдовы.

Отметим, что ряд действий Молдовы в отношении Приднестровья был раскритикован со стороны ЕС. Так, Европейский союз не поддержал власти Молдовы в вопросе принятия «закона о сепаратизме», который отрицательно сказывается на переговорном процессе между Приднестровьем и Молдовой. Однако позиция Еврокомиссии никак не повлияла на политику Кишинева. Внесенные в марте 2023 г. поправки в Уголовный кодекс РМ остались без изменений. Потенциально они могут коснуться каждого жителя Приднестровья и в первую очередь обладателей молдавских паспортов. По данным Кишинева, таковых в Приднестровье проживает порядка 340 тыс. чел.

В 2023 г. наблюдалась некоторая эскалация в Зоне Безопасности. Над российскими миротворческими постами на Днестре участились случаи полетов беспилотных летательных

54 Например, с критикой действующей власти выступил депутат от оппозиционной молдавской партии «Шор» Вадим Фотеску, который принимал участие в заседании международного парламентского форума СНГ «Пушкинские чтения», посвященного Году русского языка, который состоялся в Москве. URL: <https://partidulsor.com/ru/news/vadim-fotesku-partiya-shor-budet-borotsya-za-soxranenie-nejtraliteta,-konsolidacziyu-politicheskogo-i-ekonomicheskogo-sotrudnichestva-so-stranami-sng.html>.

аппаратов со стороны Молдовы. Напомним, что пролет беспилотников над этой территорией запрещен.

Подводя итоги, отметим важную особенность – несмотря на целенаправленные попытки действующей власти Молдовы разорвать отношения с Россией и обосновать эту политику для молдавского общества, наблюдается очевидный раскол позиции власти и общества. По данным Института маркетинга и социологических опросов (IMAS с 1992 г. работает в Румынии, а с 2001 г. – в Молдове) против разрыва дипломатических отношений и культурных связей с Россией выступают соответственно 70% и 73% опрошенных жителей Молдовы. С учетом настроений большинства молдавского общества антироссийский вектор молдавских властей можно считать антинародным, не соответствующим интересам большинства населения и отражающим узкие интересы правящей политической элиты и ее ангажированность западными службами.

**Экономические коммуникации.** В целом, для экономического взаимодействия Молдовы с Россией были характерны те же процессы, что и для внешнеполитического. Молдова поддержала все санкции в отношении РФ, вышла из двусторонних и многосторонних соглашений экономического сотрудничества. Молдова денонсировала Соглашение о технических барьерах в зоне свободной торговли, Соглашение об основных направлениях сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в области защиты прав потребителей, Соглашение о поддержке и развитии малого бизнеса в государствах-участниках и др. Весной 2023 г. было отмечено, что поддерживать экономическое сотрудничество двух стран стало сложнее из-за логистических проблем, возникших из-за конфликта на Украине. Молдавские статистические службы отмечают снижение экспорта в Россию и увеличение экспорта в страны Евросоюза. В свою очередь, РФ установила эмбарго на ввоз фруктов и овощей из РМ по причинам их несоответствия санитарным.

Приостановлено сотрудничество с крупными компаниями из России – авиакомпания «Аэрофлот – российские авиалинии» приняла решение приостановить деятельность своего представительства в РМ сроком на три года. В прессе сообщалось о давлении на ЛУКОЙЛ и Яндекс.

В 2023 г. сообщалось, что деятельность Торгпредства наряду с другими, с консульским отделом, а также РЦНК будет ограничена, так как власти Молдовы приняли решение ограничить количество сотрудников российской дипломатической миссии.

Вместе с тем канал для развития сотрудничества экономических коммуникаций нельзя считать прерванным окончательно. В октябре 2023 г. российская компания «Бизнес Брокер Финанс» приобрела в Молдове компанию по производству комплектующих для авиационных двигателей и оборудование для их производства. Экономические агенты РМ решают вопросы экспорта сельскохозяйственной продукции в Россию. Россияне по-прежнему поддерживают молдавскую экономику, высылая переводы своим семьям. Оппозиционная молдавская партия «Возрождение» выступила против присоединения страны к западным антироссийским санкциям.

**Межрегиональные коммуникации.** У Молдовы с российскими регионами заключены соглашения, однако межрегиональное сотрудничество в 2023 г. практически не велось. Фиксируются лишь единичные интеракции. Так, на площадке Липецкой торго-

во-промышленной палаты состоялся круглый стол, посвященный перспективам развития ВЭД регионального бизнеса, проведен совместный круглый стол «Расширение сотрудничества бизнеса и общественных организаций» с участием Торгово-промышленной палаты Курской области, местной общины молдаван. Гагаузия выступила с инициативой открыть представительство автономного территориального образования в России. Однако эта инициатива была заблокирована Министерством иностранных дел и европейской интеграции Молдовы, так как Гагаузия не является субъектом международного права. Соответственно она не может открывать в других странах свои официальные или диппредставительства.

В апреле 2023 г. во въезде в Молдову было отказано главе Татарстана Рустаму Минниханову. Минниханов сообщил, что власти страны объявили его нежелательным лицом в республике. По словам главы Татарстана, он прилетел в Кишинев по приглашению депутатов молдавского парламента и Гагаузской автономии, которые недавно посетили российский регион и наметили большую программу совместной работы. Премьер-министр Молдовы Дорин Речан сказал, что визит российской делегации «мог оказать влияние» на результаты выборов главы Гагаузии.

Иными словами, политика межрегиональных коммуникаций Молдовы не нацелена на развитие сотрудничества с российскими регионами.

**Образовательные коммуникации.** За последние десять лет в Молдове почти на 45% сократилось общее число студентов, однако число иностранных учащихся выросло более чем вдвое: если раньше их было 2% от общего числа, то сейчас 8,8%. В соответствии со ст. 150 Кодекса РМ от 17 июля 2014 г. № 152 «Об образовании», прием на учебу иностранцев осуществляется на тех же условиях, что и граждан РМ. Однако ему предшествует предварительное признание и установление эквивалентности документов об образовании, представленных кандидатами. Право организации обучения для иностранцев принадлежит исключительно аккредитованным образовательным учреждениям с аккредитованными образовательными программами. Обучение иностранцев осуществляется на румынском языке или – по желанию кандидатов – на другом языке международного общения в соответствии с возможностями образовательного учреждения и в пределах выделенных на эти цели бюджетных средств.

В новом Кодексе об образовании русский язык не упоминается даже в качестве языка обучения. Примечательно, что получение образования на русском языке, невзирая на принимаемые государством меры по сокращению ареала его использования, продолжает оставаться востребованным, в том числе среди представителей титульной нации. В Молдове функционируют порядка 250 школ с русским языком обучения, в них учатся более 64 тыс. учащихся (это каждая пятая школа и каждый пятый ученик). На русском языке действуют 210 дошкольных учреждений, охватывающих более 23 тыс. детей, что составляет 17% всех воспитанников. В молдавских школах русский язык изучается как один из иностранных по выбору родителей и в настоящее время преподается в двух третях этих учебных заведений. По данным национального бюро статистики, в республике обучением на русском охвачено более 200 тыс. чел.



Резонанс в политической элите вызвал перевод в учебниках музыки для 5 классов гимна республики на русский язык. Министерство образования узнало об этом факте из поста учителя музыки. В комментариях к посту некоторые назвали это «осквернением гимна страны». Министерство образования обратилось к издательству, чтобы исправить ситуацию. Но издательство отказалось переиздать учебник, так как учебники переиздаются только в случае допущения дидактических ошибок, а в случае с учебником по музыкальному воспитанию для 5-го класса, в котором государственный гимн переведен на русский язык, были учтены потребности иноязычных учащихся понимать текст государственного гимна.

Борьба с русским языком в системе образования в Молдове идет на протяжении всех лет независимости государства. Выразалось это в постепенном сокращении русских школ и в изменениях школьных программ. В частности, перевод изучения русского языка в разряд одного из иностранных языков позволил резко сократить количество часов преподавания. Сужению пространства русского языка способствует и пропаганда изучения языков других национальных меньшинств – украинского, болгарского, гагаузского, и недопущение того, чтобы русского языка в этих школах было больше, чем языка национальных меньшинств. В 2023 г. были озвучены планы пересмотра учебных программ в школах, чтобы «быть уверенными, что то, что преподают в русскоязычных школах, соответствует тому, что преподают в румыноязычных школах». Отметим, что и сейчас ощущаются различия в образовательных программах. Студенты из Молдовы, приезжающие на учебу в Россию, отмечают разницу в содержании предметов, а также отсутствие истории Молдовы в молдавской образовательной программе.

Несмотря на укрепление позиций румынского языка (в т. ч. действуют румынские образовательные программы с региональной спецификой), русский язык остается востребованным в Молдове. Продолжает действовать программа «Стипендия мэра г. Москвы Сергея Собянина», в которой участвуют Славянский университет, Молдавский государственный университет, Бельцкий Государственный университет Алеку Руссо, Комратский государственный университет. Студенты из России обучаются в Кишиневском государственном педагогическом университете «Ион Крянгэ». Российский Университет Дружбы Народов (РУДН) – головной вуз Сетевого университета СНГ, где на бесплатной основе по программе двойных дипломов обучаются в магистратуре студенты Славянского университета РМ по специальности «Международный менеджмент» специализации «Управление международными проектами». При Славянском университете действуют курсы русского языка. Также услуги обучения русскому языку оказывают частные организации. Особенно востребованным остается образование на русском языке в Гагаузии. Отметим, что в ПМР действуют российские образовательные стандарты.

**Научные коммуникации.** В соответствии с молдавским законодательством, Министерство образования и исследований отдает приоритет сотрудничеству в области образования с Европейским Союзом в рамках проектов и программ партнерства и сотрудничества. В национальном реестре аккредитованных научных журналов РМ 57 научных журналов, из них в 19 – есть возможность публикации результатов научных исследований на русском языке, но чаще с обязательным переводом статьи на английский язык. Часть национальных научных журналов принимают статьи только на английском языке.

Согласно утвержденному Правительством Регламенту о признании и приравнивании ученых степеней, научных и научно-педагогических званий, полученных за рубежом, аттестационные дела о признании ученых степеней, научных и научно-педагогических званий рассматриваются экспертными комиссиями в соответствующей области или, в отсутствие таковых, создаваемыми ad hoc экспертными комиссиями.

В соответствии с Положением № 239 от 25.11.2004 о функционировании специализированных ученых советов и присуждении ученых степеней, научных и научно-педагогических званий в РМ, диссертации доктора/доктора хабилитат пишутся на государственном языке РМ. По мотивированному ходатайству с согласия ученого совета организации сферы науки и инновации или сената высшего учебного заведения диссертация может быть написана на русском или на другом языке международного общения. В этом случае обязательно требуется написать автореферат/научный реферат на румынском языке, в который включается резюме диссертации на румынском, русском и английском языках. Так, в 2023 г. преподаватель из Приднестровского государственного университета им. Т.Г. Шевченко защитила диссертацию в Молдове (доктор политических наук). Работа посвящена региональным политическим элитам на примере элиты Гагаузии. В диссертации политика России в отношении Крыма квалифицируется как аннексия, используются и другие специфические термины. Работа написана на русском, к ней 3 аннотации – на английском, русском и румынском.

В 2023 г. группу ученых из России и стран Центральной Азии не пустили в Молдову. Они направлялись в Приднестровье на конференцию по русскому языку. Им отказано во въезде на основании того, что они «не выполняют условия, установленные ст. 8 закона № 200 от 16 июля 2010 «О режиме иностранцев в РМ» или другими нормативными актами». Вместе с тем, в 2023 г. Молдова выразила заинтересованность в участии в проектах Объединенного института ядерных исследований (ОИЯИ).

**Культурные коммуникации.** В 2023 г. культурная коммуникация двух государств оказалась практически заблокирована. В 2023 г. Молдова денонсировала Соглашение о возвращении культурно-исторических ценностей государствам происхождения. В августе Национальная молдавская партия (PNM) направила обращение в Администрацию Президента РМ, правительство и Службу информации и безопасности с требованием закрыть в Кишиневе Российский центр науки и культуры (РЦНК) как инструмент пропаганды, подрывающий национальную безопасность. В отношении РЦНК было совершено несколько актов вандализма. По причине сокращения персонала российского посольства РЦНК вынужденно ограничил работу. Из репертуара Государственного русского драматического театра им. А.П. Чехова в Кишиневе почти полностью исключена русская классика. Сам театр планируется переименовать в Национальный драматический театр. На этом фоне кишиневский театр им. М. Еминеску демонстрирует постановку «Дела Сибири», повествующую об «истреблении бессарабского населения в период советской оккупации».

В Кишиневе на Moldexpo памятники времен СССР закрыли баннером с изображением природы. Наличие в Молдове советских памятников не соответствует курсу на евроинтеграцию. «РМ является страной-кандидатом в Евросоюз, но в то же время имеет на своей террито-

рии памятники советским лидерам, преемники которых начали неоправданную войну на Украине»<sup>55</sup>, – заявила Председатель Комиссии по внешней политике и европейской интеграции. По ее словам, в ближайшее время этот вопрос будет рассмотрен в ходе обсуждений на законодательном уровне. Фиксируются в Молдове и единичные случаи осквернения памятников советским воинам (например, в Корнештах). Хотя подобные случаи не являются массовыми, но ежегодная статистика таких инцидентов остается стабильной.

Вместе с тем в двух селах Молдовы в преддверии празднования 78-й годовщины Великой Победы открыли памятники советским воинам (восстановленные при поддержке посольства России). В годовщину смерти А.С. Пушкина у памятника поэта в Центральном парке Кишинева была проведена церемония возложения цветов. Специальная программа прошла и в Доме-музее Пушкина. Он расположен в подлинном уникальном строении, в котором жил и творил поэт.

Политика памяти в Молдове выстраивается на переписывании истории, борьбе с советским культурным наследием и замене его на румынское, в том числе и посредством установления новых памятных дат. Так, в связи с 82-й годовщиной первой волны советских депортаций из Бессарабии и Северной Буковины в городе Сынжерей был открыт памятник жертвам депортаций «тоталитарного коммунистического оккупационного режима». Изменена дата создания национального радио – не 30 октября 1930 г. (создание Тираспольского радио), а 1 ноября 1928 г. – создание национального радио Румынии. Принято решение отмечать День Победы в Молдове не 9, а 8 мая, как в странах Европы. Помимо изменения даты Дня Победы предлагалось переименовать праздник в День Победы над нацизмом и памяти павших во Второй мировой войне. На фоне этих решений бывший Президент Молдовы И. Додон призвал всю оппозицию объединиться, продолжить протестные акции и добиваться смены режима в Молдове: «У нас своя история, традиция и общий праздник, который объединяет – День Победы». По утверждению Майи Санду, концерты в Молдове, на которых дети исполняли советские песни в советской униформе, должны быть изучены Службой информации и безопасности (СИБ) на предмет рисков для безопасности страны.

В качестве нового явления следует рассматривать строительство религиозных сооружений в память о воинах румынской армии. Так, в селе Стояновка Кантемирского района строится религиозный комплекс в честь солдат армии Антонеску, погибших во время вторжения в Советский Союз летом 1941 г.

2023 г. отмечен рядом конфликтных взаимодействий вокруг интерпретации истории в учебниках. Так, после публикации фотографии учебника по музыкальному образованию, в котором гимн был переведен на русский язык, педагог столкнулся с волной критики. На 2023-2024 гг. утверждены новые учебники, при этом «единственное предложение на учебник «Русский язык и литература» для 5 класса не набрало минимального количества баллов (80) в соответствии с сеткой оценочного листа», поэтому победитель не был определен. Учебник «Всемирная литература» для 12 класса признан несоответствующим положениям учебной программы. В Молдове не первый год внедряется интегрированный курс «Русский язык и литература» (в рамках которого освещено творчество русских писателей и поэтов), что факти-

чески означает сокращение часов на изучение языка (1 час в неделю). Вместе с тем в учебниках физики, химии, биологии содержится информация о российских ученых. На сайте [ctice.gov.md](http://ctice.gov.md) выставлены учебники, по которым будут обучаться дети в 2024 г.

В школах Молдовы преподают курс «История румын» (именно как история отдельного этноса, а история Молдовы вписана в этот курс фрагментарно). В учебниках по истории особый акцент делается на «черных страницах» истории, связанных с недостатками нахождения Молдовы в составе СССР. Красной линией проводится мысль о «бесчеловечности» советского периода истории, советская политика подается как политика денационализации. Приднестровский конфликт подается как инициированный Россией. В учебниках по гражданскому воспитанию в качестве информации для обсуждения даются отрывки из материалов, в которых говорится о торговле органами и продаже в рабство в Россию. В позитивном контексте подаются связи с Румынией, Европейским союзом. В то же время передачу российских учебников истории школьникам из Приднестровья Министр иностранных дел и европейской интеграции Молдовы назвал абсолютно неприемлемой.

**Медиакоммуникации.** Отличительной особенностью является блокирование российских медиа, а также СМИ с альтернативным взглядом на политические процессы. В октябре 2023 г. Служба информации и безопасности Молдовы (СИБ) сообщила о блокировании на территории республики доступа более чем к 20 интернет-ресурсам российских СМИ, приняла решение о блокировке 31 интернет-портала в стране, при этом отметила, что 21 из них «напрямую управляются из России». Были приостановлены лицензии у шести телеканалов («Оризон-ТВ», ICTV, «Прайм-ТВ», «Публика-ТВ», «Канал-2», «Канал-3»), которые были названы угрозой информационной безопасности страны. Решения принимаются чрезвычайным органом – Комиссией по чрезвычайным ситуациям.

В 2023 г. активно работал проект «Стопфейк» на русском и румынском языках, который реализован Ассоциацией независимой прессы через FNI 360 и Агентство США по международному развитию (USAID\*<sup>56</sup>). Отдельно на сайте можно найти опровержения фейков из российских СМИ, также создана страница «Z-профиль» с тематическими опровержениями.

Одной из форм противостояния являются так называемые расследования RISE Moldova. Периодически на их сайте выгружаются документы и другая информация, связанная с деятельностью российских дипломатов, военнослужащих, имеющих отношение к Молдове, а также тех жителей Молдовы, которые «замечены» в связях с Россией. Среди организаций, оказывающих услуги очернения персоны под оберткой расследования, называется также НКО «Пилигрим-Демо».

В Молдове по инициативе Майи Санду учрежден Центр «Патриот» для координации и развития политики государства в области информационной безопасности, обеспечения стратегической коммуникации в целях выявления и борьбы с дезинформацией на национальном уровне.

**Коммуникации НКО.** Контакты с Россией по линии НКО властью Молдовы не приветствуются, однако законодательство не запрещает такое сотрудничество. Основным НКО

<sup>56</sup> \* По сообщению МИД РФ, деятельность организации на территории Российской Федерации прекращена с 1 октября 2012 года. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1625294/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1625294/).

в Молдове, деятельность которого направлена на развитие дружественных коммуникаций с Россией и сохранения историко-культурного единства, является Координационный совет российских соотечественников (КСРС). КСРС способствует консолидации русской общины в Молдове и общественных организаций русскоязычных граждан Молдовы. Кроме того, действуют четыре центра Фонда «Русский мир» (в Кишиневе, Бельцах, Комрате и Тирасполе). Реализуются проекты ряда частных инициатив граждан по тематике поисковых отрядов. Другие проекты НКО в современных политических условиях практически не реализуются.

Вместе с тем в Молдове давно и достаточно эффективно работает система зарубежных фондов и грантов. Часть граждан Молдовы понимает, что западные НКО создают инфраструктуру рабочих мест и позволяют получать неплохие доходы. Поэтому их деятельность не вызывает неудовольствия. Однако не все западные НКО поддерживаются населением Молдовы. Критике подвергаются НПО, направленные на поддержку ЛГБТ\*<sup>57</sup>. Отметим, что Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) обязал все государства-члены Совета Европы установить правовую форму защиты однополых пар. Это решение касается и Молдовы, которая как член Совета Европы ратифицировала Европейскую конвенцию о правах. Но почти 90% взрослых граждан Молдовы выступают против легализации ЛГБТ\*-браков.

Развитие НКО является одной из электоральных стратегий действующей власти и обещанием, что в случае победы будут получены новые гранты и фонды из западных стран. На практике это означает, что люди не потеряют работу. По мнению некоторых экспертов, система непрямого финансирования позволяет партии власти достигать своих целей, не нарушая закон и избирательный кодекс, а также позволяет быстро, в короткие сроки, реагировать и мобилизовать ресурсы.

Президент Молдовы выразила благодарность США за поддержку демократического пути Молдовы и оказанную помощь, включая финансирование от Агентства США по международному развитию (USAID\*<sup>58</sup>). Она уточнила, что с момента обретения независимости Молдова получила от США финансовую помощь в размере около \$ 2 млрд, а после начала войны на Украине эта помощь значительно увеличилась.

**Молодежные коммуникации.** В основном инициатором молодежных коммуникаций следует считать российских дипломатических представителей, а также диаспоры молдаван в России (молдавское студенчество). Россотрудничество регулярно проводит в Молдове мероприятия гуманитарного характера. Осенью 2023 г. в городе Вадул-луй-Водэ проходил второй Форум молодых соотечественников, организованный посольством РФ в Молдове и Российским центром науки и культуры. Участниками Форума стали лидеры и представители молодежных общественных организаций из различных регионов Молдовы. Среди российских молодежных организаций, ориентированных на молодежное сотрудничество с Молдовой и реализующих молодежные проекты в 2023 г., отметим Региональную общественную организацию «Центр содействия объединению и поддержки молдавской молодежи» (учреждена в 2017 г. в

57 \* На основании решения Верховного суда РФ от 30.11.2023 внесено в Перечень общественных объединений и религиозных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

58 \* См. сноску 57 на с. 177

г. Москве), молдавское землячество в России, молдавское студенческое землячество в РУДН.

Однако следует признать, что коммуникации в молодежной сфере последовательно сокращаются вследствие политики молдавских властей. По мнению экспертов, для молодежи Молдовы жизненно необходимы коммуникации с молодежью стран СНГ, так как «направление на разрыв с СНГ обрекает молодежь Молдовы на перспективу стать бесправными гастарбайтерами в странах ЕС. К сожалению, это сегодня единственный социальный лифт, который власть оставляет для нашей молдавской молодежи»<sup>59</sup>.

**Религиозные и межрелигиозные коммуникации.** Основная тенденция 2023 г. в сфере религиозных коммуникаций – усиливающийся конфликт между Молдавской митрополией Русской Православной Церкви и Бессарабской митрополией Румынского патриархата, действующей на канонической территории РПЦ уже более трех десятилетий. Политика по дискредитации России, активизированная властями Молдовы, ведет к усилению церковного раскола в Молдове, ослаблению и вытеснению РПЦ.

В 2023 г. ряд депутатов предложили передать в собственность Бессарабской митрополии здание бывшей Духовной семинарии (блок № 2 Национальной библиотеки Молдовы), что вызвало негативный общественный резонанс. В сентябре 2023 г. Бессарабская митрополия (Митрополит Бессарабский Петр) подписала договор о сотрудничестве с Министерством обороны Молдовы, цель соглашения – «моральное, духовное и патриотическое воспитание Национальной армии и удовлетворение духовных потребностей военных»<sup>60</sup>. В августе Бессарабская митрополия выступила с декларацией, в которой назвала Православную церковь Молдовы «оккупационной структурой»<sup>61</sup>, «самопровозглашенной структурой, которая противоречит самим канонам Церкви», призвала «все православные общины РМ вернуться в лоно Матери-Церкви» (Румынской)<sup>62</sup>.

Патриарх Румынии призвал к равному отношению в Молдове к Бессарабской митрополии, чтобы ее клирикам разрешили оказывать религиозную помощь в армии, тюрьмах и больницах, а также приглашали на официальные мероприятия, на которые обычно приглашают клириков Молдавской православной церкви Московского патриархата<sup>63</sup>. В ноябре 2023 г. Санду встретила с главой Бессарабской митрополии Румынской Православной Церкви Петром, продемонстрировав тем самым государственный приоритет. Санду призвала церковь быть единой с народом и следовать единому пути европейской интеграции. Часть молдавских церквей перешла под юрисдикцию Бессарабской митрополии и призвала митрополита Молдовы Владимира последовать их примеру.

Резонансным событием стало появление в свободном доступе обращения главы Мол-

59 Журналист: Молодежи Молдовы необходимы коммуникации с молодежью из СНГ. URL: <https://pravda.md/en/all-news/zhurnalist-molodezhi-moldovy-neobhodimy-kommunikaczii-s-molodezhyu-iz-sng/>.

60 М. Санду ведет Молдавию к церковному расколу. URL: <https://news-front.su/2023/11/05/majja-sandu-vedet-moldaviju-k-cerkovnomu-raskolu/>.

61 Священный Синод: что происходит в православных церквях Латвии и Молдовы. URL: <https://rg.ru/2023/08/24/sviashchennyj-sinod-chto-proishodit-v-pravoslavnyh-cerkviah-latvii-i-moldovy.html>.

62 Ради евроинтеграции Санду толкает молдавскую церковь в румынскую митрополию. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2023/11/14/radi-evrointegracii-sandu-tolkaet-moldavskuyu-cerkov-v-rumynskuyu-mitropoliyu>.

63 Гросу встретился с патриархом Румынии Даниилом: что они обсудили. URL: <https://newsmaker.md/rus/novosti/grosu-vstretilsya-s-patriarhom-rumynii-daniilom-chto-oni-obsudili/>.

давской митрополии Владимира от 05.09.23 к Патриарху Кириллу, в котором он выступил с критикой политики РПЦ. «Другая тенденция, которая беспокоит наш народ и духовенство, 80% которых имеют гражданство Румынии, – говорится в письме, – это все более настойчивое стремление Московского Патриархата поглотить Молдавскую Митрополию в так называемый «русский мир» – являющийся чуждым нашим национальным устремлениям и ценностям. «К сожалению, эта тенденция является продолжением жесткой политики денационализации, проводившейся в отношении молдаван в период царской России, а затем советское время, которую Русская Православная Церковь хочет «усовершенствовать». К сожалению, в Москве до сих пор не поняли, что народ Молдовы имеет латинские корни, и вполне естественно, что он стремится сблизиться и остаться в этом цивилизационном пространстве, после столетий искусственного разделения, ни в коем случае не предавая православия»<sup>64</sup>. В тексте письма также делается акцент на снижении доверия граждан к Церкви до 70%, что, по мнению митрополита Владимира, является очень низким показателем. РПЦ обвиняют в поддержке СВО, «человеконенавистнической политике», филетизме.

В настоящее время Георгиевская церковь – единственный в Кишиневе храм, где богослужение постоянно ведется только на церковнославянском (русском) языке.

**Отношение к Российской Федерации, россиянам, этническим русским внутри страны.** Отношение между молдавским населением и русскоязычными жителями Молдовы традиционно отличается взаимным уважением. Однако националистическая пропаганда, пик которой пришелся на рубеж 1980-1990-х гг.), приведшая к конфликту на Днестре, отразилась на мировоззрении и настроениях целого поколения.

Выше мы приводили результаты социологических опросов, свидетельствующих о дружественном отношении граждан Молдовы к русским и ожидании конструктивного диалога с Россией. Однако у сторонников России в современной Молдове практически нет возможностей публично высказывать свою позицию по причинам последующего уголовного преследования, лишения гражданства, высылки из страны. Резонансный инцидент произошел на государственном телеканале в октябре 2023 г., когда во время предвыборных дебатов представителю оппозиции Диане Караман ведущие запретили выступать на русском языке и ей пришлось покинуть телестудию.

Роль посредника в российско-молдавском диалоге взяла на себя молдавская диаспора в России, которая неоднократно призывала Президента и Правительство Молдовы возобновить конструктивный диалог с Москвой, а также возродить традиционную дружбу и сотрудничество, которые на протяжении многовековой истории связывали молдавский и российский народы.

Отметим, что трансляция властями антироссийских настроений неизбежно будет выражаться в росте националистических настроений в обществе. Уже сейчас отмечается рост числа бытовых конфликтов на языковой почве в общественном транспорте, в медицинских учреждениях, в органах государственной власти, чего не приходилось наблюдать в течение уже многих лет.

Приостановлена работа негосударственных площадок. Российско-Молдавский Де-

<sup>64</sup> URL: <https://deschide.md/ro/stiri/social/138147/DOC--Scrisoare-BOMBĂ-trimisă-de-Mitropolitul-Vladimir-Patriarhului-Kirill-„Lumea-Rusă”-este-străină-valoriilor-noastre-naționale.html>, URL: [https://www.ipn.md/ru/v-pisme-patriarkhu-kirillu-mitropolit-vladimir-somnevaetsya-otnositelno-budushch-7967\\_1100245.html](https://www.ipn.md/ru/v-pisme-patriarkhu-kirillu-mitropolit-vladimir-somnevaetsya-otnositelno-budushch-7967_1100245.html).

ловой Совет при ТПП РФ за 2023 г. не опубликовал значимых новостей. Молдавско-Российский Деловой Союз, появившийся в 2021 г. (с целью развития бизнес-коммуникаций, межрегиональных и муниципальных связей, создания совместных предприятий, реализации инвестиционных проектов), с осени 2022 г. прекратил публикацию новостей на сайте и в телеграм-канале. Информации о деятельности Союза в 2023 г. не было.

**Свобода передвижения.** Для пересечения границы государства требуется загранпаспорт, действительный как минимум 6 месяцев с даты въезда. В связи с боевыми действиями на Украине с 2022 г. мужчинам-гражданам РФ, пересекающим границу Молдовы, необходимо иметь четкую цель въезда (посещение родственников, работа, бизнес и т. д.). В противном случае они могут столкнуться с отказом на посещение страны. Имеются сообщения, что отказ во въезде можно получить даже если есть подтвержденная цель визита. Кроме того, визитеры подвергаются процедуре усиленного досмотра. В 2023 г. увеличилось количество сообщений об отказе во въезде в Молдову. Появились инциденты, когда во въезде в страну отказывали даже гражданам Молдовы, если они направлялись из России.

В апреле 2023 г. власти Молдовы подготовили список граждан РФ, которым запрещен въезд в страну (в частности, в этом списке: Владимир Путин, Игорь Чайка, Филипп Киркоров), которые «пропагандируют и поддерживают войну России против Украины».

# ЭСТОНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

## EESTI



Эстонская Республика заняла тринадцатое место в Рейтинге дружественности коммуникационных режимов.

# -57,7 балла



Рисунок 14 – Профиль коммуникационного режима Эстонской Республики (в баллах)

Коммуникационный режим Эстонии схож с режимами Латвии и Литвы. Основная тенденция всех изменений – рост русофобии и враждебности. Эстония в 2023 г. продолжила создавать новые ограничения, блокируя возможности не только межгосударственных, межрегиональных взаимодействий, но и частных коммуникаций граждан Эстонии и России.

В данном разделе представлен страновой профиль коммуникационного режима с указанием полученных показателей и краткой характеристикой исследуемых групп коммуникаций.

## Характеристика коммуникационного режима по группам коммуникаций

**Внешиполитические коммуникации.** Власти Эстонской Республики (далее – ЭР) продолжают открыто называть Российскую Федерацию (далее – РФ) «угрозой» Республики. Действующая Премьер-министр Эстонии Кая Каллас утверждает, что Россия готовится к военным действиям на территории Эстонии после завершения СВО. В этой связи глава эстонского правительства неоднократно заявляла о необходимости пересмотра планов НАТО для защиты территории Прибалтики. По ее словам, в случае нападения России, Эстония будет уничтожена в течение 180 дней. Россия как «угроза» национальной безопасности рассматривается и в ежегодных докладах внешней разведки Эстонии. В частности, в докладе от февраля 2023 г. отмечается, что «угроза безопасности в долгосрочной перспективе значительно возросла из-за внешнеполитических амбиций Кремля».

В январе 2023 г. Эстония потребовала сократить число дипломатических работников посольства России в Таллине. В ответ на действия эстонской стороны Россия потребовала от посла Эстонии Маргуса Лайдре покинуть страну. Российский МИД назвал это ответом на действия Таллина, который «в последние годы целенаправленно разрушает весь комплекс отношений с Россией». В итоге было принято решение понизить уровень дипломатического представительства в обеих странах до временного поверенного в делах.

Россия и Эстония являются членами ряда ведущих международных организаций, однако, несмотря на это, политический диалог между странами отсутствует на протяжении нескольких лет. Последняя встреча на высоком уровне состоялась в апреле 2019 г., когда в Россию с официальным визитом прибыла Президент Эстонии Керсти Кальюлайд.

На сегодняшний день пограничный договор между ЭР и РФ остается не ратифицированным. В Эстонии считают, что Россия «оккупирует» 5% эстонской территории – Печоры и Ивангород, которые по Тартускому мирному договору 1920 г. отошли ЭР. Тартуский договор в Эстонии считают действующим, оправдывая такое отношение заявлением, что СССР «оккупировал» ЭР в 1940 г., а поэтому де-юре Эстония оставалась действующим государством. Но фактически Эстония вошла в состав СССР в 1940 г. по решению тогдашнего своего же руководства, а указанные территории после этого справедливо вернулись обратно в РСФСР.

Эстония является членом НАТО с 2004 г., входит в Европейский союз и Вишеградскую группу, которые выступают против России. В Эстонии регулярно проводят учения НАТО. В рамках своего членства в Альянсе республика увеличивает военные расходы и пополняет арсенал оружия. Например, к 2025 г. в военном городке Эмари появится складской комплекс площадью около 500 квадратных метров с сопутствующей инфраструктурой.

До 2022 г. в эстонском парламенте существовала группа по парламентским связям с Россией в рамках Комиссии по международным делам Рийгикогу. В Государственной Думе VIII созыва также существовала контактная группа со странами Балтии. В настоящее время межпарламентские коммуникации Эстонии и России отсутствуют.

В 2023 г. во внешнеполитической коммуникации продолжает расти враждебность к России, призывы изолировать Россию, а также усилилась подготовка населения к возможной военной конфронтации с Россией.

**Экономические коммуникации.** На официальном уровне с начала СВО Таллин декларировал разрыв всех экономических связей с Россией, а Премьер-министр страны Кая Каллас в 2022 и 2023 гг. призывала бизнес и страны отказаться от деловых контактов с Россией. Однако, согласно статистике, в марте 2023 г. по экспорту эстонских товаров среди целевых рынков за пределами ЕС Россия впервые вышла на первое место – 15,74% (Норвегия 14,9%, США 13,08%), в мае Россия вновь была на первом месте – 14,9% (Норвегия 13,72%, США 9,82%), в июне РФ так и осталась на первом месте – 13,72% (Норвегия 12,14%, Великобритания 12,27%).

Продолжило сотрудничать с Россией после начала СВО транспортное предприятие Stark Logistics, частично принадлежащее мужу Премьер-министра Эстонии. Stark Logistics работала с российскими юридическими лицами, входящими, как и Stark Logistics, в структуры эстонского бизнесмена Мартти Лемендика. В Ленинградской области России был отмечен работающий завод, принадлежащий Лемендику. По данным эстонских СМИ, в общей сложности компания получила от этих поставок за время СВО около € 1,5 млн дохода.

На сегодняшний день площадок для бизнес-коммуникации у России с Эстонией нет. Эстония на официальном уровне продолжает отвергать любые возможные бизнес-контакты с Россией и призывает другие страны следовать ее примеру. Однако ряд эстонских компаний продолжает сотрудничать с Россией, из чего можно сделать вывод, что точечные деловые контакты сохраняются. Одним из ярких примеров является эстонская дочерняя фирма «Газпром нефти» – компания Baltic Marine Bunker AS. С другой стороны, эстонский бизнес рискует попасть под уголовную ответственность за сотрудничество с Россией, как это произошло с Prifinance Estonia, предлагающей услуги по регистрации фирм и ведению бизнеса.

На фоне санкционного давления прямых возможностей для развития российского бизнеса в Эстонии сегодня не наблюдается. В марте 2023 г. Россия прекратила действие таможенного соглашения с Эстонией. Хотя между Торгово-промышленной палатой РФ и Эстонской торгово-промышленной палатой продолжает действовать соглашение о сотрудничестве в области коммерческого арбитража от 2000 г.

**Межрегиональные коммуникации.** Среди эстонских и российских городов есть города-побратимы. К примеру, Нарва и Петрозаводск, Волгоград и Маарду, Санкт-Петербург и Таллин, Грозный и Таллин, Новое Девяткино, Старая Русса и Валга, Псков и Тарту, Сочи и Пярну. Однако никаких проектов городов-побратимов в 2023 г. не осуществлялось.

В 2022 г. Таллин прекратил сотрудничество с Санкт-Петербургом, денонсировав договор, подписанный в 1996 г. Между отдельными районами Санкт-Петербурга и эстонской столицы также имелись соглашения о сотрудничестве. Их действие прекращено одновременно с основным договором.

Весной 2022 г. Россия приостановила членство в Совете государств Балтийского моря, членом которого также является и Эстония. В МИД РФ заявили, что «государства НАТО и Евросоюза в составе СГБМ отказались от равноправного диалога и принципов, на которых соз-

давалась эта региональная структура на Балтике, и последовательно превращают ее в инструмент антироссийской политики».

На сегодняшний день между Россией и Эстонией сохраняется ряд программ приграничного сотрудничества. К примеру, между Эстонией и такими субъектами РФ, как Санкт-Петербург, Ленинградская и Псковская области. Сохраняется сотрудничество и в области природоохраны. Соглашения между Эстонией и РФ по трансграничным водотокам включают Чудское, Псковское и Теплое озера. Несмотря на открытое политическое противостояние, эстонская и российская стороны продолжают коммуникацию в рамках действующего соглашения.

После начала СВО в Министерстве окружающей среды Эстонии заявили, что ведомство надеется на сохранение сотрудничества с Россией по природоохране. Осенью 2022 г. Правительства России и Эстонии договорились о вылове рыбы в 2023 г. в пограничных озерах – Чудском, Теплом и Псковском. Исходя из данного факта, можно сделать вывод, что природоохранная деятельность – одна из немногих сфер, где между странами сохраняется диалог.

После начала СВО на Украине никаких мероприятий межрегионального характера на официальном уровне не проводилось. Эстония на самом высоком уровне призывает не коммуницировать с представителями России и критикует тех, кто идет на диалог. Например, критика Премьер-министра Каи Каллас в адрес Главы правительства Венгрии Виктора Орбана, который встретился с В.В. Путиным. Каллас, в частности, назвала встречу «очень неприятной и лишенной всякой логики».

**Образовательные коммуникации.** На сегодняшний день на официальном уровне условий для развития образовательного сотрудничества между Россией и Эстонией нет. Власти Эстонии нацелены на то, чтобы сотрудничества в образовательной сфере с Россией не было в принципе. Руководство Эстонии призывает молодежь отказаться от российского образования, мотивируя позицию тем, что Россия может рассматривать студентов как «проводников русского мира».

Преподавание русского языка как родного и как иностранного в школах в Эстонии пока сохраняется. Преподавание русского как родного завершится к 2030 г. Возможность изучать русский язык как иностранный остается, несмотря на ряд политических заявлений со стороны представителей власти. При этом выбрать русский язык в качестве иностранного для изучения в школе не так просто. Согласно образовательной программе, первый иностранный язык и, соответственно, обязательный к изучению – английский. Второй иностранный язык можно выбрать с 6-го класса. Сложная ситуация в эстонских школах и с педагогами: для подтверждения квалификации им необходимо знать государственный язык на уровне B2, однако многие рискуют не сдать экзамен. Так, около половины нарвских педагогов могут лишиться работы. На фоне перехода на полное эстоноязычное образование может вырасти запрос на онлайн обучение на русском языке для детей. Речь может идти как о различного рода курсах, так и полноценном дистанционном образовании в одной из русских школ. Если речь идет о платных языковых курсах, то изучение русского языка в Эстонии вполне возможно (например, при Институте Пушкина). Изучать русский язык можно и в частном порядке с репетитором.

В некоторых эстонских вузах сохраняется возможность получения образования на русском языке. В Таллинском университете в Институте Славянских языков и культур обучение

проводится на русском языке. Однако полного курса на русском языке ни по одной специальности, кроме филологии, нет. К примеру, в Таллинском техническом университете по направлению «Предпринимательство», несмотря на заявленный русский язык обучения, со второго года специальные дисциплины преподаются на эстонском языке.

В эстонских вузах обучалось 342 студента с российским гражданством, 178 из которых окончили обучение весной 2023 г. Часть из них хотят продолжить свой образовательный путь в эстонских вузах. Сейчас они этого сделать не могут. В апреле 2022 г. правительство приняло постановление о том, что граждане России, получившие высшее образование в Эстонии, не могут продолжить здесь учебу или начать работать в Эстонии, если у них есть вид на жительство для обучения. Выпускники российских школ с 2022 г. не имеют возможности обучаться в эстонских вузах, поскольку Эстония полностью прекратила выдачу студенческих виз.

На сегодняшний день школьные и студенческие обмены между Россией и Эстонией не осуществляются. МИД Эстонии в ноябре 2023 г. призвал педагогов не возить учеников на экскурсии в Россию. В госслужбах предостерегают от обучения в России.

Эстонские вузы прекратили сотрудничество с российскими и белорусскими вузами и научными учреждениями с 1 марта 2022 г. Университеты также решили, что граждане России и Беларуси не будут принимать на программы бакалавриата и в магистратуру. При этом власти Эстонии были намерены отчислять российских студентов. Однако Совет ректоров Эстонии выступил за то, что граждане России, которые в настоящее время учатся в эстонских вузах, должны иметь возможность закончить обучение в Эстонии. Более того, после этого они могли бы продолжить обучение на следующем уровне или остаться работать в Эстонии.

Очевидно, что Эстония намерена полностью ограничить доступ молодежи в Россию и к российскому образованию. В то же время есть предположение, что Эстония будет привлекать российскую молодежь с целью подготовки кадров для оппозиции.

**Научные коммуникации.** Несмотря на то, что никаких совместных научных российско-эстонских проектов на данный момент не осуществляется, продолжает действовать соглашение о научном сотрудничестве между Российской академией наук и Академией наук Эстонии.

Защитить диссертацию на русском языке в эстонском вузе возможно лишь в том случае, если весь учебный курс ведется на русском языке или же русский язык является предметом изучения. При этом возможность защитить диплом на русском остается.

В Эстонии сохранилась возможность публикации статей в научных журналах. Однако публикация должна соответствовать официальной политике Эстонии в отношении России.

Что касается признания российских научных степеней, между Эстонией и Россией действует соглашение о признании и эквивалентности документов об образовании и ученых степенях. В 2023 г. заявлений или предложений о ликвидации соглашения не было.

Предположительно, что в Таллине инфраструктура научных контактов с россиянами и русскоязычными, как и в Литве, переориентируется на подготовку кадров для российской оппозиции.

**Культурные коммуникации.** Эстонская сторона расторгла соглашение о сотрудничестве с Россией по сохранению культурных ценностей, подписанное в 1998 г.

Эстония продолжает планомерно сносить советские памятники. В 2022 г. в Нарве был демонтирован Танк – памятник Т-34. Согласно плану эстонского правительства, утвержденному год назад, по всей стране будет уничтожено 322 памятника. При этом демонтируются не только памятники – эстонские власти переносят и захоронения погибших красноармейцев. Так, к примеру, в январе 2023 г. Эстония перезахоронила останки 830 красноармейцев, ликвидировав тем самым 20 воинских захоронений.

В рамках «десоветизации» переименовываются улицы. Министр по делам регионов Эстонии Мадис Каллас заявил, что улицы Нарвы, названные в честь бойцов Красной Армии, будут переименованы, вопреки желанию городского собрания сохранить действующие названия. Переименовывают улицы и в других городах.

Праздники и памятные даты, связанные с Россией, в Эстонии не отмечаются. В стране действует запрет на празднование Дня Победы. Затруднительно отмечать и другие праздники, например, День ВДВ, так как символика праздника, по мнению эстонских властей, прославляет Россию, а демонстрация пророссийской символики карается штрафом.

Исторические события, связанные с Россией, в современных эстонских учебниках имеют трактовки, существенно отличающиеся от российских. В частности, вхождение Эстонской ССР в состав Союза обозначается для школьников как «оккупация», а победа во Второй мировой войне – не победа СССР, а победа антигитлеровской коалиции. Подрастающее поколение обучают противостоять России и рассматривать ее не как потенциального партнера, а как противника и даже врага. При этом в учебниках литературы ученики имеют возможность ознакомиться с выдающимися русскими писателями и поэтами, а на уроках точных наук упоминаются выдающиеся российские и советские ученые. В книжных магазинах Эстонии продолжают продаваться книги на русском языке, включая произведения русских классиков – Пушкина, Толстого, Достоевского и пр. Купить их можно как в магазине, так и онлайн на сайте магазина.

В апреле 2022 г. Эстония запретила въезд российским артистам, выразившим поддержку СВО. При этом в Эстонии проводят мероприятия и концерты покинувшие Родину артисты. Некоторые из них признаны Минюстом РФ иностранными агентами.

Власти Эстонии в 2023 г. продолжают политику, направленную на разрыв всех связей с Россией, включая и культурные коммуникации. Примечательно, что не все жители республики это поддерживают. В 2023 г. в российском Ивангороде прошел концерт, посвященный празднованию 9 мая. На сцене были установлены несколько больших мониторов, транслирующих концерт. Их размер позволил не только слышать, но и видеть происходящее жителям приграничной Нарвы. Но фоне запрета празднования 9 мая в самой Эстонии на эстонском берегу скопилось значительное количество людей, желающих посмотреть концерт. Ажиотаж, вызванный концертом, не остался незамечен эстонскими СМИ. Как писали местные издания, «пока эстонские власти изо всех сил пытаются избавить жителей страны от нездоровой пропаганды, российские просто делают музыку погромче. И никто не может им этого запретить». Следовательно, запрос на такого рода мероприятия среди жителей Эстонии, особенно русскоязычно-го приграничья сохраняется.

**Медиакоммуникации.** На сегодняшний день зарегистрировать официально российское или дружественно настроенное к России русскоязычное СМИ в Эстонии не представляется возможным. По состоянию на 2023 г. не аккредитовано ни одно российское (государствен-

ное) СМИ. Более того, Эстония планомерно запрещает вещание российских телеканалов и закрывает доступ к российским интернет-ресурсам. Весной 2023 г. в Эстонии ограничили доступ к 195 сайтам и 51 телеканалу с российским контентом. Ранее в 2022 г. под запрет в Эстонии попали 15 сайтов.

Департамент защиты прав потребителей и технического надзора Эстонии на уровне закона хочет возложить на поставщиков медиауслуг обязательство публиковать в новостных передачах правдивые и непредвзятые мнения. В частности, продукты медиа планируется проверять на связь с санкциями ЕС и ООН. Если закон будет принят, это даст дополнительную возможность властям блокировать нежелательные для них российские и русскоязычные средства массовой информации.

В Эстонии значительное количество СМИ на русском языке (государственных и прогосударственных). Основные информационные агентства, такие как ERR, Postimees, Delfi, имеют русскоязычные версии изданий. Есть и издания только на русском языке, к примеру, Stolitsa или «МК Эстония». В стране продолжается вещание телеканалов на русском языке – ETV+ и прочих каналов с прогосударственной повесткой. Примечательно, что после блокировки российских СМИ в 2022 г. в Эстонии стали доступны украинские медиа на русском языке (Inter, ICTV UA и другие).

Отметим, что давление на российские СМИ началось еще до 2014 г. Последние несколько лет ситуация серьезно ухудшилась. Репрессии в отношении российских журналистов еще более усилились после начала СВО. Любое мнение, идущее вразрез с официальными нарративами властей Эстонии, наказуемо.

Правозащитник и публицист Сергей Середенко, находящийся под стражей с марта 2021 г., 22 сентября 2022 г. был приговорен Харьковским уездным судом к 5,5 годам тюремного заключения за «антигосударственную деятельность». Правозащитнику вменялись в вину участие в конференциях (ЕП, ОБСЕ и тому подобные), публицистика, а также подрыв репутации государственных органов и учреждений посредством публикации статей на русскоязычных интернет-ресурсах.

Под фактический запрет попала эстонская партия Koos («Вместе»), которая выступает за восстановление диалога с Москвой. Один из учредителей партии – Олег Иванов – был вынужден покинуть Эстонию, опасаясь уголовного преследования. Лидер партии – Айво Петерсон – на сегодняшний день находится в эстонской тюрьме по обвинению в государственной измене. Ранее Петерсон посетил новые российские территории. Вместе с ним по делу также проходит Дмитрий Роотси и гражданин РФ Андрей Андронов – их обвиняют в ненасильственных действиях против ЭР.

По словам государственного прокурора Трийну Олев, Айво Петерсон и Андрей Андронов сознательно участвовали в российской деятельности по оказанию информационного влияния, которая заключалась, в частности, в «распространении нарративов, поддерживающих политику безопасности и пропагандистские тезисы России», как в социальных сетях, так и в российских государственных СМИ. Роотси и Андронов раньше были членами организации «Ночной дозор». Андронов имеет российское гражданство и постоянный вид на жительство в Эстонии.



Если обвиняемых признают виновными, им грозит наказание в виде тюремного заключения на срок от шести до двадцати лет или пожизненного тюремного заключения, а гражданину РФ – лишение свободы на срок от двух до пятнадцати лет.

В 2023 г. усилился тренд на цензурирование медиапространства. Еще одним из фактов, доказывающих данное утверждение, является обеспокоенность эстонских властей возможностью жителей приграничных с Россией регионов «ловить» российские телеканалы посредством телеантенн. При этом о запрете русского языка в СМИ в Эстонии речи не идет. Более того, власти страны поддерживают государственные медиаресурсы на русском языке с целью трансляции антироссийских нарративов среди русскоязычного населения.

**Коммуникации НКО.** Российские и дружественно настроенные к России НКО на территории Эстонии сегодня не осуществляют свою деятельность. Кроме того, нет совместных проектов российских и эстонских НКО.

Ранее в Эстонии осуществляли свою деятельность сразу несколько организаций, занимавшихся поддержкой соотечественников. Однако за последние полтора года был распущен Координационный совет российских соотечественников Эстонии (КСРСЭ). НКО «Российские соотечественники в Европе» также прекратила свою деятельность на территории Эстонии. Ее лидер был депортирован из страны.

На территории Эстонии продолжают свою деятельность ряд враждебных России НКО. К примеру, «Фонд Открытой Эстонии»<sup>65</sup>, который с 2022 г. признан на территории РФ нежелательной организацией. Кроме того, в Таллине продолжают проводиться мероприятия российской оппозиции, деятели которой признаны иноагентами. Ряд мероприятий организуется НКО «Форум свободной России»<sup>66</sup>, которая также является нежелательной организацией в РФ.

Что касается проектов Фонда «Русский мир», Фонда поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова, а также Россотрудничества, то ни одна из данных организаций в Эстонии сейчас не представлена. В Таллине продолжает работу Институт Пушкина (не является подразделением российского Государственного института русского языка им. А.С. Пушкина), который занимается проведением различного рода мероприятий культурного и образовательного характера.

При этом следует отметить возникновение, а также «переезд» из России в Эстонию российских НКО антигосударственной направленности. К примеру, ряд представителей НКО «Фонд борьбы с коррупцией»<sup>67</sup> переехали на территорию Эстонии, продолжив антигосударственную деятельность. Кроме того, в Эстонии была создана Reformum Space Tallinn. Деятельность организации направлена на помощь в релокации из России в Эстонию.

Также яркий пример новой антироссийской НКО на территории Эстонии – Russians Against War<sup>68</sup>. Именно данной организации принадлежит большая часть инициатив и акций, включая и пикеты у посольства РФ.

65 \* Организация входит в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

66 \* Организация входит в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

67 \* Внесен в реестр иностранных агентов и включен в перечень запрещенных экстремистских организаций.

68 \* Организация входит в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

Официальный Таллин в 2022 г. и 2023 г. увеличил поддержку антироссийских НКО: в стране разрабатывается проводить мероприятия, форумы с участием НКО, члены организаций привлекаются как эксперты по России средствами массовой информации. Кроме того, ряд членов НКО участвует в составлении санкционных списков.

**Молодежные коммуникации.** На сегодняшний день молодежная коммуникация может осуществляться лишь в онлайн-формате, а также в социальных сетях. Организация встреч и мероприятий между эстонской и российской молодежью представляется невозможной в силу санкций и текущей политической конъюнктуры.

Эстонская молодежь, особенно проживающая на востоке Эстонии, продолжает видеть перспективу получения высшего образования в России. Власти Эстонии обеспокоены большим количеством студентов, уезжающих в Россию, и не рекомендуют молодым людям ездить в Россию, запугивая их «вниманием со стороны российских спецслужб». При этом запрос на получение образования в российских вузах среди эстонской молодежи сохраняется.

Однако молодые люди в Эстонии, включая и русскоязычную молодежь, все чаще становятся заложниками информационного давления властей страны, а также эмигрантов из России, которые уехали в Эстонию. Последние, в частности, пропагандируют агрессивную антироссийскую повестку, направленную на дискредитацию России и россиян. Именно данный пласт молодых и деятельных эмигрантов является организаторами антироссийских акций у посольства РФ в Таллине, а также по сбору гуманитарной помощи ВСУ.

В силу отсутствия НКО или же российских государственных организаций, деятельность которых была бы направлена на работу с русскоязычной молодежью Эстонии, коммуникация с российскими эмигрантами в обозримой перспективе способна настроить молодежь против России и снизить мотивацию налаживания каких-либо контактов.

Стоит отметить, что определенные возможности для молодежной коммуникации предоставляет облегчение визового режима с Россией (электронные визы). Благодаря этому эстонская молодежь может посещать российские культурные и научные мероприятия в упрощенном режиме. Однако это не имеет существенного значения для развития молодежных коммуникаций.

**Религиозные и межрелигиозные коммуникации.** Среди населения Эстонии, как одной из самых атеистичных стран мира, не наблюдается религиозной нетерпимости на бытовом уровне. При этом, согласно данным последней переписи населения, самой распространенной религией в стране остается православие – 16% населения. Не религиозны более половины – 58%.

На политическом уровне отношение к РПЦ после начала СВО резко ухудшилось. Осенью 2022 г. Министр внутренних дел Лаури Ляэнеметс потребовал, чтобы глава Эстонской православной церкви Московского патриархата митрополит Евгений осудил высказывания Патриарха РПЦ Кирилла, поддержавшего действия России на Украине. В противном случае МВД Эстонии был готов лишиться митрополита ВНЖ и, следовательно, вынудить уехать из страны. Позже Эстонская православная церковь под давлением властей выступила против позиции Святейшего Патриарха Кирилла. Митрополит Таллинский Евгений, однако, опроверг возможную автокефалию от РПЦ.

Важно отметить, что представители других конфессий в Эстонии осудили требования МВД. Так, архиепископ Эстонской евангелической лютеранской церкви Урмас Вийльма отмечает: «Если государство начинает требовать от церкви мнения и высказывания не на основании закона, а руководствуясь сиюминутным контекстом, то, согласно нашей Конституции, думаю, это уже не будет той страной, где нет государственной церкви. На мой взгляд, это идет вразрез со свободой мировоззрения и мысли, а также со свободой вероисповедания».

С одной стороны, возможность религиозной коммуникации с Эстонией сохраняется. С другой стороны, власти уже начали оказывать публично давление на представителей религии с целью вынудить их осудить Россию и отказаться от связей с ней. Летом 2023 г. Патриарху Кириллу был запрещен въезд в Эстонию. Следует ожидать, что давление на религиозных представителей и особенно на представителей православной церкви увеличится.

**Отношение к Российской Федерации, россиянам, этническим русским внутри страны.** Правительственные и проправительственные СМИ (ERR, Postimees, Delfi и пр.) дают России негативные оценки – как политическим событиям, так и событиям экономического и социального характера. В шапках проправительственных СМИ присутствует логотип Украины (либо флаг, либо слова поддержки) – это показывает, чью сторону в текущей ситуации занимают медиа. При этом оценки эстоноязычной и русскоязычных версий практически не отличаются.

Основные информационные материалы на эстонском языке (статьи, новостные заметки, интервью и т. п.) переводятся на русский язык и публикуются в русскоязычных версиях изданий. Однако нельзя не заметить, что публикуется и ряд аутентичных русскоязычных материалов, которые не переводятся на эстонский. Они носят антироссийский характер и подготовлены для местного русскоязычного населения. Публикуются интервью иноагентов, проукраинских деятелей на русском языке. Публикуются также копии статей из изданий, признанных Минюстом РФ иноагентами (Медуза<sup>69</sup> и пр.).

Оценки России в социальных сетях среди жителей Эстонии разные. Среди русскоязычных (этнических русских) жителей Эстонии мнения также разнятся. Ряд пользователей открыто выражает поддержку России в социальных сетях, выкладывает поздравления и открытки, к примеру, в День Победы. Среди этнических эстонцев в социальных сетях не часто встречаются оценки России и политики России. Основная масса жителей страны довольно аполитична. Однако встречаются и резко негативные комментарии в адрес России. Нельзя не отметить и позицию россиян, эмигрировавших в Эстонию после начала СВО. Большая часть из них враждебно настроена к России и россиянам, которые остались в стране после февраля 2022 г.

Оценка деятельности Российского государства зависит от нескольких факторов, первый из которых этнический. Русские граждане Эстонии склонны относиться нейтрально или же позитивно к политике, проводимой Россией. Хотя есть и негативно настроенные. Кроме того, немаловажным фактором является возраст. Все меньше русскоязычной молодежи Эстонии готовы выражать поддержку России. Однако на сегодняшний день обстановка в Эстонии

69 \* Организация, признанная иностранным агентом, Проект Медуза входит в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

не располагает к открытому выражению политической позиции, следовательно, опросы общественного мнения следует считать нерелевантными.

Среди граждан Эстонии не наблюдается агрессии в адрес этнических русских и граждан РФ. В первую очередь это связано с тем, что на территории Эстонии проживает значительное (по меркам Эстонии) количество граждан РФ, а для трети населения страны русский язык является родным. По оценкам 2023 г., число русских в Эстонии составляет 306 801 чел. или 22,46% от общей численности населения. Из них около 85,5 тыс. – граждане РФ.

За последний год количество жителей Эстонии, которые идентифицируют себя в качестве русских, сократилось. Так, по данным исследования американского института общественного мнения Gallup, в Эстонии в 2022 г. число людей, называющих себя русскими, сократилось с 29% в 2009 г. до 21% в 2022 г. При этом, согласно сентябрьскому опросу, проведенному в сотрудничестве Государственной канцелярии и Turu-uuringute AS, как эстонских русских, русскоязычных эстонцев или как эстонцев и русских одновременно в сентябре себя определяли 22% и 8% населения идентифицировали себя только как русских.

В Эстонии доля межэтнических русско-эстонских браков остается высокой. Согласно данным Департамента статистики Эстонии, около половины всех браков в прошлом году было заключено между эстонцами (3597). Между лицами русской национальности был заключен 1321 брак. Среди смешанных браков лидируют эстонско-русские пары, которых в 2022 г. было 588.

Согласно опросу, проведенному весной текущего года, русский в качестве родного указали 28,4% опрошенных или 379 210 жителей Эстонии. При этом значительное количество беженцев из Украины увеличило распространенность русского языка. Несмотря на то, что носителями украинского языка назвали себя 12 431 респондентов, основным языком общения выходцев из Украины остается русский.

Несмотря на то, что русский язык считает родным почти треть населения Эстонии, он не имеет статуса государственного или официального языка. Власти Эстонии продолжают бороться с русским языком, повышая требования работников к знанию эстонского, а также осуществляя планомерный переход на полное эстоноязычное образование, закрывая русские детские сады и школы. Премьер-министр республики считает отказ от русского языка вопросом «национальной безопасности».

Правами и свободами русскоязычного населения страны власти Эстонии пренебрегают. Особенно ярко это проявляется в языковой политике Таллина. Право на изучение русского языка как языка национального меньшинства не соблюдается. Согласно утвержденному правительством плану, окончательный переход обучения на эстонский язык должен завершиться к началу 2029-2030 уч. года. С 1 августа 2024 г. требование владеть эстонским языком на уровне не ниже C1 станет обязательным для всех учителей и опорных специалистов.

О дискриминации русскоязычных детей говорит и ООН. Так, в августе 2023 г. эксперты Организации по правам человека выразили серьезную озабоченность по поводу нового законодательства, которое отменяет обучение на языках меньшинств в Эстонии. В ООН рекомен-

довали «изучение языка и культуры» детям из числа меньшинств, чей родной язык не является эстонским, разрешить только при определенных условиях, в рамках конкретных занятий и в течение короткого периода времени. Однако в Эстонии к мнению экспертов ООН предпочли не прислушиваться.

Нельзя не обратить внимание и на нарушение со стороны Эстонии еще одного из основополагающих прав человека – права на свободу слова и свободу выражения мнения. С 2022 г. в стране действует запрет на празднование 9-го мая, акций памяти, таких как «Бессмертный полк». Кроме того, ряд «ассоциируемых с Россией» символов запрещен в Эстонии к демонстрации и карается штрафом.

Наметился тренд депортации из Эстонии «инакомыслящих». В мае 2022 г. из Эстонии выслали одного из организаторов «Бессмертного полка» Алексея Есакова. В феврале 2023 г. из Эстонии был депортирован один из координаторов «Бессмертного полка», негражданин Сергей Чаулин. А летом 2023 г. Эстония выдворила и активистку, негражданку Зою Палямар, которая, как считают в эстонской полиции безопасности, «несет угрозу общественной безопасности ЭР из-за своей волонтерской деятельности и участия в различных мероприятиях». Речь идет об участии Палямар в «Бессмертном полку», а также в сборе помощи ветеранам ВОВ и Донбассу. Всех вышеперечисленных Эстония лишила ВНЖ.

Дружественные к России публичные акции в Эстонии не проводятся. В стране действует запрет на массовые мероприятия в честь Дня Победы и другие памятные акции. Следует отметить, что и антироссийские массовые акции в 2023 г. проводятся реже, чем в 2022 г. (напомним, что в 2022 г. после начала СВО у посольства России в Таллине не раз проходили митинги антироссийского характера).

**Свобода передвижения.** Въезд с российской территории в Эстонию запрещен всем гражданам РФ с действующей краткосрочной шенгенской визой, выданной с целью туризма, спорта и посещения культурных мероприятий, посещения родственников или друзей, вне зависимости от конечного пункта назначения или страны Шенгенского соглашения, в которой была выдана виза. Ограничение не распространяется на: граждан РФ, имеющих целью посетить на действующей правовой основе живущих в Шенгенской зоне членов семьи или человека, с которым они воспитывают общих несовершеннолетних детей; дипломатов; граждан РФ с краткосрочной визой и зарегистрированным трудоустройством в Эстонии или с краткосрочной учебной визой; работников сферы международных товарных и пассажирских перевозок. В виде исключения в страну также будут пускать людей по соображениям гуманитарного характера.

Въехать в Эстонию с территории другой страны Шенгенского соглашения можно. Но с сентября 2023 г. Литва, Латвия, Эстония, Финляндия и Польша ввели запрет на въезд российских легковых автомобилей. Ранее Еврокомиссия ужесточила также правила провоза личных вещей гражданами РФ на территорию ЕС. Запрещены к провозу, в частности, электронные устройства, предметы личной гигиены, изделия из кожи и меха.

В Эстонии сохраняется возможность иметь двойное гражданство с Россией. Однако с 2022 г. Эстония приостановила прием документов от граждан России на получение ВНЖ в стране. На этом фоне многие россияне, владеющие в Эстонии объектами недвижимости, лишены эстонскими властями возможности не только посетить свою собственность, но и оплатить

накопившиеся счета в силу санкций, введенных ЕС. По состоянию на начало 2023 г., согласно данным МВД Эстонии, гражданам России в Эстонии принадлежит больше 41 тыс. объектов недвижимости. Тем, у кого нет вида на жительство и кому для въезда в Эстонию нужна виза, принадлежит около 4,5 тыс. объектов.

При этом эстонская сторона взяла курс на закрытие сухопутных границ с РФ. Как сообщили в ноябре 2023 г. власти Эстонии, Таллин «допускает частичное или полное закрытие границ с Россией». Ранее весной 2023 г. Министр внутренних дел Л. Ляэнеметс сообщил, что до конца года Эстония рассмотрит вопрос о закрытии одного из погранпунктов с Россией, расположенных на юге Эстонии. Вполне вероятно, что погранпереход Койдула в скором времени будет закрыт для автомобильного движения.

Наиболее напряженная обстановка сложилась в Нарве. В середине ноября на мост между Нарвой и Ивангородом эстонская сторона привезла противотанковые заграждения. Такие заграждения используются как часть фортификационных сооружений, чтобы помешать передвижению техники. Однако руководитель Нарвского погранпункта Марек Лийва пояснил прессе, что «бетонные блоки» подготовили «на случай, если правительство Эстонии решит по примеру соседей ограничить въезд в страну из РФ, чтобы сдержать волну нелегальных мигрантов». При этом очередей из беженцев, что могло бы указывать на миграционный кризис, на российско-эстонской границе не наблюдалось.

# ЛИТОВСКАЯ РЕСПУБЛИКА



## LIETUVA



Литовская Республика заняла четырнадцатое место в Рейтинге дружелюбности коммуникационных режимов.

# -59,9 балла

istockphoto.com



Рисунок 15 – Профиль коммуникационного режима Литовской Республики (в баллах)

Литва, как и в 2022 г., вошла в группу стран с недружелюбными коммуникационными режимами. В течение года произошло новое сокращение возможностей коммуникаций с этой страной и рост агрессии в отношении России. 2023 г. дает основания полагать, что Литва становится хабом подготовки оппозиции (в т. ч. из граждан России и Беларуси), нацеленной на дестабилизацию общественно-политической ситуации в России и в Беларуси.

В данном разделе представлен страновой профиль коммуникационного режима с указанием полученных показателей и краткой характеристикой исследуемых групп коммуникаций.

## Характеристика коммуникационного режима по группам коммуникаций

**Внешнеполитические коммуникации.** Литовская Республика (далее – ЛР) позиционирует Российскую Федерацию (далее – РФ) как угрозу. Президент Г. Науседа, Премьер-министр И. Шимоните и другие литовские политики видят в России «угрозу территориальной целостности», «источник гибридных атак», «нарушителя международного законодательства». В 2023 г. Президент Литвы Г. Науседа назвал Россию «государством-террористом, несущим смерть, разрушения и страдания», на которого необходимо оказывать давление. Практически каждый пост в личном блоге Президента ЛР посвящен России или необходимости поддерживать Украину в ее борьбе с Россией.

С 2022 г. уровень дипломатических отношений между РФ и ЛР был понижен до уровня временных поверенных в делах, а с этого года литовские парламентарии (как и представители других балтийских республик) отказываются от участия в заседаниях тех международных организаций, куда допущены российские представители. Литва требует от мирового сообщества бойкотировать Россию и прекратить с ней сотрудничество, настаивает на новых санкциях в отношении России и голосует против всех российских инициатив и за все документы, в которых осуждается РФ.

Будучи членом блока НАТО, Литва ориентируется в своей внешней политике на США и считает США главным стратегическим партнером. Литва остается проводником американской политики в Евросоюзе и полигоном для отработки новых американских инициатив и технологий. Также в числе стратегических партнеров Литвы отмечаются Германия, Польша и Великобритания. Эти страны рассматриваются как гаранты безопасности. Литва предоставила им территорию для размещения их вооруженных сил и выступает за увеличение их военного присутствия. Например, достигнута договоренность с ФРГ до 2027 г. разместить немецкую бригаду в Литве на постоянной основе.

Литва входит в НАТО, Европейский союз, является членом Вишеградской группы, а также Люблинского треугольника. Все вышеперечисленные организации носят антироссийский характер. Также Литва регулярно участвует в так называемой «Крымской платформе» и других мероприятиях, направленных против России.

Межправительственного сотрудничества между Россией и Литвой в настоящее время нет. ПАСЕ (до выхода России из организации в конце 2022 г.) была главной площадкой для коммуникации. Ограничения коммуникаций Литвы с Россией показывают ценностный и идеологический конфликт между странами. Фактически антироссийская повестка превращена в «modus operandi» правительства Литвы, которое усиливает давление на Россию там, где может, и поддерживает всех, кто против России. Особенно ярко это проявляется в виде поддержки Украины: Литва не только один из самых активных спонсоров Киева, она активно содействует увеличению наемников, воюющих на стороне Украины.

Литовские политики допускают диалог с Россией, когда она «исправится». Под исправлением подразумевается смена власти, уступки по внешнеполитическим вопросам, включая территориальные (Крым, Донбасс). ЛР принимает на своей территории оппозиционно настроенных российских активистов, а также поддерживает движения, направленные на смену

конституционного строя России. На протяжении многих лет в Вильнюсе проходит так называемый «Форум свободной России»<sup>\*70</sup>, где уехавшие российские оппозиционеры и журналисты обсуждают «будущий российский демократический режим» и разрабатывают модели «новой России».

**Экономические коммуникации.** В соответствии с внешнеполитическим курсом выстраиваются и экономические коммуникации. Литва добивается применения в отношении России максимально жестких санкционных мер. Литовские политики разработали и предложили минимум пять предыдущих пакетов ограничительных мер против России. РФ не рассматривается как значимый экономический партнер. Актуальных данных по российско-литовской торговле в 2023 г. по состоянию на дату подготовки отчета еще нет, но в 2021 г. в структуре литовского экспорта Россия занимала 5,8%. Власти на регулярной основе декларируют необходимость разрыва экономических связей.

Несмотря на эти заявления и несмотря на отсутствие какой-либо формы российского бизнес-представительства в Литве, продолжают работать фирмы с российским капиталом – например, торговая сеть Mera. По данным на весну 2022 г., в Литве действовало более 2700 компаний, которыми управляют российские и белорусские акционеры. С другой стороны, в России продолжали работу 140 компаний с литовским капиталом. Более половины из 360 литовских компаний не стали разрывать экономические связи с Россией. Один из недавних скандалов из-за торговли с Россией связан с деятельностью Yukon, которая поставляла в РФ тепловизоры. В январе 2023 г. вице-председатель Сейма и лидер Партии труда А. Мазуронис заявил, что список компаний, ведущих дела с РФ, должен быть обнародован, а сами компании подвергнуты маркировке и рестрикциям.

Существенная проблема литовской экономики связана с обеспечением энергетической безопасности. Литва не раз обвиняла Россию в газовом шантаже и призывала ЕС отказаться от российских энергоносителей. Тем не менее в 2023 г. Литва купила российского СПГ на \$ 6 млрд. Особое место в энергетической проблеме занимает выход из единой энергосистемы с Россией. Премьеры стран Балтии по настоянию Литвы в 2023 г. подписали декларацию о выходе из БРЭЛЛ (синхронный режим работы энергетических систем Беларуси, России, Эстонии, Латвии и Литвы). В декларации подчеркивается важность проделать всю необходимую работу, чтобы синхронизация состоялась не позднее февраля 2025 г. В данном случае очевидно, что политические интересы и амбиции доминируют над экономической целесообразностью, так как электричество в европейской энергосистеме будет более дорогим для конечного потребителя, чем российское.

Политическая проблема, которую Литва не может решить без согласия Европейского Союза, – это запретить транзит в Калининградскую область. Попытки Литвы осуществить эту инициативу натолкнулись на нарушение соглашений в рамках ЕС.

Страна ужесточила таможенный контроль и с начала 2023 г. не выпустила более 18 тыс. грузовиков с экспортным товаром (по данным на сентябрь 2023 г.). С лета 2023 г. запрещен транзит товаров двойного назначения через территорию ЛР. В основном запрет затрагивает микроэлектронику и полупроводники, которые, по мнению Литвы, могут попадать в Россию и

70 \* Организация входит в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

использоваться в военной промышленности. С ноября Литва в очередной раз ужесточила контроль за экспортом товаров, если он осуществляется через Россию и Беларусь. Это четвертое ужесточение контроля за вывозом грузов с территории Литвы.

Обобщая сказанное, отметим, что в 2023 г. Литва продолжила подчинять экономику политической конъюнктуре. Транзит грузов усложнился, а Литва показала готовность терпеть убытки ради блокирования России. Правовых и политических возможностей для работы российского частного бизнеса в Литве практически нет.

**Межрегиональные коммуникации.** До 2022 г. многие литовские населенные пункты были связаны побратимскими связями с российскими городами. Например, Вильнюс – Москва, Акмене – Брянск, Алитус – Петрозаводск, Друскинай – Дзержинск и Колпино, Юрбаркас – Неман, Каунас – Калининград и Санкт-Петербург, Муниципалитет Казлу Руда – Гусевский р-н Калининградской области, Кедайняй – Ростов и Зеленоградск, Клайпеда – Калининград, Кретинга – Гвардейск и другие. После начала СВО на Украине города Литвы разорвали отношения с городами-побратимами.

Европейская комиссия решила приостановить сотрудничество с Россией в рамках семи программ приграничного сотрудничества (ППС). В список стран в том числе вошла Литва. Ранее обе страны реализовывали проекты, направленные на стимулирование малого и среднего предпринимательства, поддержку местных культур, обустройство госграницы и т. д.

Литва в 2022 г. решила блокировать транзит подсанкционных российских товаров в Калининградскую область. Ограничивалось от 40% до 50% всех поставок. Однако позднее Еврокомиссия заявила, что транзит санкционных российских грузов по железной дороге в Калининградскую область из других российских регионов не запрещен при соблюдении определенных условий. Хотя национальные власти по-прежнему могут проверять грузы, в том числе перевозимые по железной дороге. Литва не смогла прекратить Калининградский транзит, так как связана международными обязательствами как часть Евросоюза. Но в случае готовности ЕС на такой шаг Литва его сделает.

**Образовательные коммуникации.** Сотрудничество в сфере образования (программы двух дипломов, академические обмены, коммуникации между вузами и др.) приостановлено или полностью прекращено. Литва считает образовательное сотрудничество с Россией опасным и по мнению официальных лиц Литвы, Россия использует образовательный и карьерный трек для последующей вербовки литовцев. Литва приостановила выдачу студенческих виз российским студентам. После выхода России из Болонской системы поступление российских бакалавров и магистров в литовские вузы может быть затруднено, так как правительства двух стран в ближайшее время вряд ли выработают новую систему признания дипломов и перевода оценок из одной системы в другую.

Образовательное сотрудничество поддерживается только в частном порядке. Некоторые преподаватели литовских вузов неофициально поддерживают контакты с российскими коллегами. В свою очередь, российские преподаватели, покинувшие страну и пребывающие в Литве, работают в литовских вузах при условии подтверждения лояльности литовской политике в отношении России.

Русский язык пока сохраняется как язык коммуникации литовских и российских коллег и как язык образовательных связей и возможностей. Обучение на русском языке возможно

в частных школах. В школах русский как второй иностранный выбирает 2/3 школьников. Но в перспективе намечается сужение таких возможностей, так как правительство рекомендует отказаться от русского языка как второго иностранного и предлагает заменить в школах преподавание русского языка на польский. Законодательных решений на данный момент не выработано. С 2025 г. предлагается не проводить экзамены по русскому языку.

Программы обучения на русском языке предлагают Европейский гуманитарный университет (ЕГУ) и Клайпедский университет. Отметим, что ЕГУ – университет, из которого вышли многие активисты и белорусские оппозиционеры. Уже несколько лет Европейский гуманитарный университет осуществляет процедуру признания образования, полученного за пределами Литвы, в том числе в России (исключения касаются новых российских регионов, которые Литва признает «временно оккупированными территориями Украины»). Для приема документов о полученном образовании и научных степенях на русском языке с целью их признания не требуется перевод, легализация и апостиль<sup>71</sup>. В целом, в Литве признаются российские дипломы об образовании. Однако они требуют подтверждения, без которого недействительны. После подтверждения дипломов их обладатели могут продолжить образование в стране или работать по специальности.

В сравнении с предыдущими годами очевидно стремление полностью разорвать образовательные коммуникации с Россией, создать условия для снижения популярности русского языка и возможности его изучения. Однако по состоянию на конец 2023 г. отметим, что в Литве борьба с русским языком носит менее интенсивный характер, чем в Латвии и Эстонии.

**Научные коммуникации.** Научная коммуникация между учеными из России и Литвы существенно сократилась на официальном уровне. Больше всего пострадали научно-исследовательские программы. Возможность коммуникации и сотрудничества осталась только на неформальном уровне. Однако за такое сотрудничество литовским ученым может грозить уголовная ответственность: их могут обвинить в государственной измене или нарушении антироссийских санкций. Следуя политике Евросоюза, Литва и ее вузы разорвали научное сотрудничество с российской стороной. Однако те ученые, которые уже находятся в Литве, могут продолжить работу, но они понимают риски депортации.

Договор о сотрудничестве между Российской академией наук и Литовской академией наук был подписан в 1996 г. Согласно договору, он автоматически продлевался каждые пять лет на такой же срок. Несмотря на отсутствие сообщений о расторжении, в настоящее время официального сотрудничества между академиями не происходит.

В Литве сохранилась возможность публикации статей на русском языке в научных журналах. Например, издания Европейского гуманитарного университета. Однако следует понимать, что публикация должна соответствовать официальной политике Вильнюса в отношении России.

В Литве признаются российские дипломы при условии их подтверждения. Для этого необходимо выполнить юридическую часть процедуры, подачу всех документов, включая перевод научной диссертации.

<sup>71</sup> Признание образования в ЕГУ. Европейский гуманитарный университет URL: <https://ru.ehu.lt/education-recognition/>.

Обучающиеся в Литве – вне зависимости от своего гражданства – могут защищать диссертацию на русском языке. Однако это регулируется внутренними регламентами вузов. Например, в университете Витаутаса Великого есть программы, в рамках которых диссертации можно защищать на русском языке.

Таким образом, в Литве, несмотря на заморозку межгосударственного сотрудничества, сохранились, хотя и минимальные, возможности неформальных научных контактов. Эксперты связывают это, во-первых, с потребностью Литвы в научных квалифицированных кадрах при условии отсутствия идеологических разногласий и, во-вторых, с целевыми программами Литвы по подготовке кадров для российской и белорусской оппозиции. Фактически речь идет не о научном сотрудничестве, а об использовании русскоговорящих интеллектуалов для подготовки оппозиции.

**Культурные коммуникации.** Литва поддерживает политику «отмены русской культуры» и отрицает принадлежность России к европейскому культурному пространству. Россия предстает врагом «европейских ценностей». Межправительственные связи в области культуры приостановлены, перестала функционировать Российско-Литовская Межправительственная комиссия (МПК) по торгово-экономическому, научно-техническому, гуманитарному и культурному сотрудничеству, созданная в 1997 г. Приостановлено участие России в программах Европейского Союза по культурному взаимодействию в приграничных областях, а также среди государств Балтийского побережья. Литовские власти обвиняют Россию в том, что она якобы на сознательном уровне использует культуру как оружие. Еще в 2022 г. Министр культуры Симонас Кайрис и ряд общественных деятелей высказались за «ментальный карантин» для русской культуры. Министерство культуры Литвы исключило из своих репертуаров русских классиков; Русский драматический театр Литвы переименован в Вильнюсский старый театр, Литературный музей им. А.С. Пушкина переименован в Музей Маркучайского поместья; не состоялось открытие Дома Москвы, построенного в столице Литвы (его назвали «шпионским домом»). Под предлогом «угрозы национальной безопасности» предложено не праздновать Международный День культуры, так как он «связан с Россией». Закрыт «Международный форум добрососедства», который выступает за сохранение диалога с Россией и Беларусью.

В соответствии с законом «О запрете пропаганды тоталитарных, авторитарных режимов и их идеологий» из общественного пространства исключаются любые символы, связанные с СССР. Любые мероприятия, связанные с советским периодом и сохранением памяти о Красной армии, сейчас невозможны. Правительство Литвы проводит курс на фальсификацию истории об итогах Второй мировой войны: героизируются пособники нацистов, оправдываются преступления «лесных братьев».

В 2023 г. Литва не проводила совместных с РФ акций, приуроченных ко Дню Победы, а министр обороны Арвидас Анушаускас назвал празднующих День Победы «provokatorami и сторонниками спецоперации России на левобережье Днепра». Российское посольство самостоятельно провело на своей территории праздничные мероприятия. Среди них – «Бессмертный полк», «Сад памяти», «Читаем детям о Великой Отечественной войне». Также граждане и жители Литвы могли принять участие в онлайн-версии акции «Бессмертный полк».

В мае 2023 г. вступил в силу «Закон о десоветизации общественных пространств Литвы», на основании которого в стране демонтируют памятники советским солдатам (как «на-

следие тоталитарного режима»), переименовываются улицы в целях избавления от советских топонимов.

Демонтирован мемориал советским воинам на Антакальнисском кладбище, где находится крупнейшее в Литве захоронение. Именно здесь на протяжении долгого времени Посольство РФ возлагало цветы в памятные даты. Ежегодно в Литве отмечается День памяти жертв сталинизма и нацизма, напоминающий о пакте Молотова-Риббентропа, который Советский Союз и Германия подписали 23 августа 1939 г.

В учебниках по истории и литературе исключаются материалы, которые «прославляют» Россию и ее «режим». В то же время, несмотря на антироссийский курс, в некоторых литовских магазинах присутствуют произведения русских писателей, хотя и в ограниченных количествах.

В 2023 г. продолжили действовать рекомендации Министерства культуры Литвы организаторам мероприятий не приглашать российских исполнителей. Исключение составляют артисты, которые публично осудили СВО РФ на Украине. Также организаторам рекомендуется не приглашать россиян, которые посещали Крым и другие регионы, вошедшие в состав России. Таким образом, в Литве регулярно дают концерты признанные в РФ иноагенты Noize MC<sup>\*72</sup>, Монеточка<sup>\*</sup> и др. Случаи выступлений россиян, которые либо поддерживают РФ, либо выступали в Крыму или на Донбассе, отслеживаются и пресекаются.

В целом, 2023 г. еще больше углубил культурное отчуждение двух стран. По инициативе Вильнюса прекратились последние культурные контакты между двумя странами.

**Медиакоммуникации.** Сфера медиакоммуникации – одна из самых чувствительных в российско-литовских отношениях. Она характеризуется агрессивностью правительства Литвы в отношении российских СМИ, журналистов и публичных деятелей. Российские журналисты подвергаются преследованиям на территории страны. Их обвиняют в «распространении российской пропаганды», «создании угрозы национальной безопасности». Власти Литвы препятствуют вещанию российских СМИ.

Еще в 2022 г. Литва, как и Латвия, запретила трансляцию российских телеканалов, а в 2023 г. Литовская комиссия по радио и телевидению при правительстве заставила интернет-провайдеров блокировать IP-адреса, которые предоставляют доступ к российским телеканалам, находящимся под санкциями Евросоюза.

Для работы в Литве российскому СМИ необходимо подтвердить свою лояльность политике официального Вильнюса, публично осудить действия руководства России и получить лицензию на вещание, которую выдает Литовская комиссия по радио и телевидению. Отметим, что первые два критерия законодательно не закреплены.

Российские государственные СМИ в Литве заблокированы. Жители страны могут просматривать их только с помощью VPN. В стране доступны русские СМИ, признанные в России иностранными агентами, – например «Медуза»<sup>\*73</sup>, «Голос России», The Insider<sup>\*74</sup> и т. д. Ли-

72 \* Внесены в Реестр иностранных агентов.

73 \* Организация, признанная иностранным агентом, Проект Медуза входит в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

74 \* Организация, признанная иностранным агентом, Проект Медуза входит в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

товская комиссия по радио и телевидению в декабре 2022 г. прекратила вещание телеканала «Дождь»<sup>\*75</sup>: формальным поводом стало решение Латвии, которая аннулировала лицензию телеканала после заявлений об армии РФ.

В Литве работают четыре медиа на русском языке: Delfi.lt, LRT.lt, kurier.lt и Obzor.lt. Первые два портала пролитовские, последние в основном перепечатают новости и не публикуют аналитические материалы. Глава Союза журналистов Литвы Дэйнюс Радзевичюс уверен, что нужды в литовских СМИ на русском языке нет. Тем не менее в Литве доступны новости на русском языке – их в основном публикует частная компания Baltic News Service.

Определенный простор для такой деятельности литовских властей дает то, что между Россией и Литвой нет действующего соглашения о обмене информацией, коммуникациях и СМИ. В настоящее время Литва не намерена устанавливать какие-либо контакты с РФ по этому направлению. В ТВ-сегменте российские СМИ не представлены. В интернет-пространстве у российских СМИ больше возможностей доносить информацию до населения страны.

На официальном уровне коммуникации нет. Российским журналистам сложно выстроить сотрудничество с литовскими коллегами. Большинство из них считают российские медиа-пропагандой и отказываются от коммуникации. Литовские журналисты посвящают много материала так называемой российской пропаганде, публикуют «расследования» о ее сотрудниках.

Отметим еще один важный факт для анализа коммуникационного режима Литвы: власти Литвы блокируют доступ россиянам к некоторым порталам литовских государственных учреждений. Например, из России даже с помощью VPN невозможно открыть вкладку со стратегическими документами правительства Литвы на официальном сайте.

На основании вышеизложенного можно заключить, что правительство Литвы стремится создать «информационный пузырь», в котором будут исключительно провластные нарративы. Вместе с тем создается иллюзия свободы печати на русском, однако русскоязычные СМИ служат инструментом трансляции проправительственной повестки.

**Коммуникации НКО.** За регистрацию НКО в Литве отвечает Служба регистрации юридических лиц. Для регистрации требуется стандартный набор документов: устав, учредительный договор, протокол учредительного собрания и т. д. Однако следует понимать, что перед регистрацией россиян проверяют на лояльность. В случае, если НКО заподозрят в каких-либо связях с Россией, в регистрации откажут.

На данный момент официальных статистических данных о количестве российских НКО в стране нет. Из открытых источников известно как минимум о десяти НКО, которые после начала СВО переехали в Литву и продолжили работу. Некоторые представители оппозиционных НКО, переехавшие из России, занимаются консультированием властей Литвы, например, по вопросу ввода антироссийских санкций.

В Литве разрешен «Форум свободной России»<sup>\*76</sup>, но действует он против государственного строя России, а его участники нарушают целый ряд статей УК РФ. «Форум свободной Рос-

<sup>75</sup> \* Организация, признанная иностранным агентом и входящая в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

<sup>76</sup> \* Организация входит в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

сии»<sup>\*77</sup> не раз подтверждал свое устремление подрыва государственного строя РФ, в том числе и силовыми методами. Например, 5-я антивоенная конференция ФСР проходила в октябре 2023 г. в Таллине. Ее участники заявили в резолюции о том, что поддерживают любые – в том числе силовые – методы борьбы против «режима Путина».

Работа национальных НКО с «российскими» направлена на деструктивную в отношении России деятельность. Проводятся сборы средств для запрещенных в России организаций, на поддержку ВСУ и другие мероприятия.

Страны противники России работают с НКО по линии создания «альтернативного правительства» России. Проводятся форумы, семинары и круглые столы, на которых обсуждаются настроения в российском обществе, способы «обустроить Россию», а также вопросы примирения с Западом. Недружественные государства готовят в этих НКО кадры, которые будут задействованы для и в случае дестабилизации России. Например, на сайте МИД Литвы сообщается, что в октябре 2023 г. М. Ходорковский<sup>\*78</sup>, прибывший в Литву на «Форум свободной России»<sup>\*</sup>, встречался с главой МИД Литвы Г. Ландсбергисом. На встрече обсуждались «положение гражданского общества в России и перспективы объединения демократических сил». Также звучат недвусмысленные слова на «Форуме свободной России»<sup>\*</sup> о готовности во время появления «окна возможностей» действовать в направлении «переустройства России».

Правительство Литвы рассматривает Россию не отдельно, а в связке с Беларусью, так как страны объединены в Союзное государство и степень их интеграции крайне высока. По мнению ряда экспертов, в Литве тысячи граждан России (более 15 тыс.) и Беларуси (около 50 тыс.), и они могут быть задействованы в акциях по дестабилизации ситуации в РБ и РФ. Кроме того, в Литве находится более 90 тыс. украинцев, чей антироссийский потенциал также может быть задействован.

В Литве базируется офис С. Тихановской, которая занимается созданием «альтернативного правительства Беларуси» и ведет деятельность против России и Беларуси в информационном поле. Структуры, связанные с Тихановской, занимают ярко выраженную антироссийскую и антибелорусскую позицию: осуждают СВО, обвиняют Минск в организации миграционного кризиса и призывают к вводу дополнительных санкций.

Страны-противники России работают в Литве и с НКО российского происхождения по линии создания «альтернативного правительства» РФ.

**Молодежные коммуникации.** Молодежные контакты между Литвой и Россией на официальном уровне прекращены. Тем не менее коммуникация возможна в рамках международных форумов и олимпиад. Однако это можно отнести к частному уровню коммуникации.

Литовские ведомства активно работают над созданием у молодежи образа России как врага. Школьникам рассказывают об «агрессивности России». Россию обвиняют в «геноциде», «имперских амбициях» и стремлении поработить другие государства. В учебных заведениях проводят акции «солидарности с Украиной».

В октябре 2023 г. местные учебные заведения регулярно получали сообщения о минировании школ. В Департаменте госбезопасности заявили, что поток угроз о заложенных бом-

<sup>77</sup> \* См. сноску 76 на с. 204.

<sup>78</sup> \* Признан иностранным агентом.



бах организован недружественными странами, в том числе Россией. Доказательств Департамент не привел.

В августе 2023 г. Совет национальной безопасности Литвы одобрил проект «стратегии гражданского сопротивления», которая предусматривает, что к 2025 г. половина населения страны должна быть готова дать отпор врагу военным и мирным путями. Планируется, в том числе «воспитывать молодежь и просвещать в вопросах гражданского сопротивления».

В большинстве своем литовская молодежь не информирована о молодежных программах в РФ. Находясь в литовском информационном поле, молодежь страны, в том числе и соотечественники, не получает полной информации о жизни в России, что не стимулирует их искать возможности для обучения и репатриации в РФ. О заинтересованности литовской молодежи во взаимодействии и в российских проектах можно судить по косвенным признакам. В частности, в 2022 г. русский в качестве второго иностранного выбрали 1895 учеников, экзамен по нему сдали 99%.

Определенные возможности для молодежной коммуникации предоставляет облегчение визового режима с Россией (электронные визы) и Беларусь (безвизовый въезд). Благодаря этому литовская молодежь может посещать российские культурные и научные мероприятия в упрощенном режиме. Однако это не имеет существенного влияния на активизацию молодежных коммуникаций.

Анализ ситуации в 2023 г. показал движение правительства Литвы в сторону отчуждения литовской молодежи от России. Новые поколения готовят к затяжному периоду конфронтации с Россией.

**Религиозные и межрелигиозные коммуникации.** Литовская православная церковь формально подчинена Русской Православной Церкви. Но к Священному синоду РПЦ направлено обращение с просьбой о предоставлении статуса самоуправляемой церкви.

Местные приходы объединены в Виленско-Литовскую епархию. Число верующих составляет 5% от населения Литвы (около 140 тыс. чел.). Подавляющее большинство прихожан – литовские граждане.

Религиозный и межрелигиозный диалог между двумя странами возможен в виде непубличной коммуникации. Официально Литва осуждает любые контакты с Россией, в том числе на религиозном уровне. Например, Литва резко осудила слова Папы Римского о том, что российская молодежь является наследниками «великой Российской империи».

Литовская православная церковь сильно политизировалась. После церковного раскола на Украине священнослужители предложили перейти от Московского патриархата в прямое подчинение Константинополю. Было изъявлено желание получить самостоятельный статус. Митрополит Литовский Иннокентий отмечал, что православная церковь в Литве давно принимает все решения самостоятельно. По сути, это обозначает пусть и не полный, но частичный разрыв с РПЦ.

Ранее Патриарх Московский и всея Руси Кирилл утвердил решение о лишении сана пятерых бывших клириков Виленско-Литовской епархии. Используя антивоенную риторику, СМИ развязали кампанию по дискредитации Русской Православной Церкви в Литве. Также они предприняли раскольнические действия по созданию в Литве параллельной церковной структуры в юрисдикции Константинопольского Патриархата, отвергнув при этом законную

процедуру перехода из одной Поместной Церкви в другую.

Примечательно и то, что Вильнюс и Константинопольский патриархат подписали соглашение о сотрудничестве. Патриарх Варфоломей во время своего последнего визита в Литву в 2023 г. обсудил с руководством этой страны возможность создания здесь православной епархии, которая находилась бы в подчинении Константинопольского патриархата. По словам Премьер-министра Литвы Ингриды Шимоните, некоторые верующие, в том числе украинские и белорусские беженцы, возражают против нынешнего статуса православной церкви в Литве, находящейся в подчинении РПЦ. Виленско-Литовская православная епархия сделала исключение для украинского прихода и разрешила не упоминать на богослужениях имя Московского патриарха.

Что касается взаимодействия с другими конфессиями в республике, то, к примеру, контакты с католиками осуществляются через Ватикан. Также недавно Литовская католическая церковь обязалась информировать жителей страны о подготовке к «возможным угрозам» и укреплении «культуры самообороны». В МВД Литвы назвали такой шаг важным, потому что церковь с ее сетью общин является важным партнером правительства.

Отчетливо прослеживается стремление литовских властей прервать любые религиозные контакты с Россией и закрепить образ Москвы как врага не только политически, но и духовно через разрыв связей с РПЦ и представление духовной культуры России как инструмента «имперского влияния».

**Отношение к Российской Федерации, россиянам, этническим русским внутри страны.** В правительственных и проправительственных СМИ (Delfi.lt, LRT, 15min, TV3, LNK) не встречается положительных и нейтральных оценок России или ее действий на международной арене. Основной негативный контент касается «военных преступлений» России и необходимости всячески ослабить Россию, поддерживать Киев, добиться «победы над Москвой». В социальных сетях также преобладает негативный контент о России. В англоязычной и литовскоязычной языковой среде высказываются в основном негативные отзывы о РФ. В них повторяются тезисы литовской пропаганды, говорится об «агрессивности» России и необходимости ее «сокрушить». Несколько иная ситуация в сегменте русскоязычных социальных сетей. Несмотря на негативный контекст самих публикаций о России, больше половины комментариев под материалами указывает на нейтральность в отношении РФ. Люди пишут, что правительство пытается отвлечь внимание населения от внутренних проблем Литвы, а также отмечают бесперспективность попыток правительства «сдержать» Россию.

Исходя из анализа соцсетей лидеров Литвы и комментариев под их записями, можно сделать вывод, что общественное мнение о России колеблется от нейтрального до негативно-го с существенным преобладанием второго. Ресурсы на государственном языке чаще читают люди, настроенные провластно и даже националистически. Соответственно, они чаще склонны поддерживать антироссийский вектор политики правительства. Русскоязычные ресурсы чаще читают люди с более умеренной позицией.

Приведем результаты опросов Eurobarometer. Принимая во внимание, что многие литовцы не участвуют в голосовании или же отвечают созвучно позиции правительства из-за страха быть привлеченными к ответственности за поддержку России, мы все же приведем данные

Eurobarometer, опубликованные в 2023 г. Они интересны как минимум с точки зрения влияния на общественное мнение. По данным Eurobarometer, в 2023 г. 60% литовцев поддерживали санкции против России, а 89% литовцев поддержали необходимость избавиться от энергетической зависимости от России. По данным Литовско-британской компании по исследованию рынка и общественного мнения Baltijos Tyrimai, в 2022 г. 16% литовцев заявили, что не хотели бы жить рядом с русскими. По сравнению с 2021 г. показатель вырос более чем вдвое (с 6,2%). Жилье русским не хотели бы сдавать 23,1% (в 2021 г. – 9,9%), вместе работать с русскими не хотели бы 13,6% опрошенных (в 2021 г. – 4,5%). Публикации результатов таких опросов нередко используются для формирования ощущения большинства, настроенного против России.

Более тысячи человек в стране были лишены вида на жительство под предлогом того, что они представляют угрозу национальной безопасности. Нестабильно положение и русскоговорящих граждан страны. Их лишают гражданства в случае, если они не поддерживают антироссийскую повестку, как в случае балерины Илзе Лиепе.

Власти упразднили организацию «Союз русских». Кроме того, прослеживается определенный негатив даже к российским оппозиционерам. В республике закрыли телеканал «Дождь»<sup>79</sup>, имеющий антиправительственную направленность в России. Власти дают оппозиционерам понять, что хотят видеть их борющимися с режимом в России.

Русскоязычным гражданам приходится изучать литовский, так как для работы в государственном секторе это является обязательным требованием. Кроме того, русскоязычные не имеют возможности в полной мере реализовать право на получение информации на родном языке. Российские СМИ в стране блокируются, а русскоязычные литовские не предоставляют полную информацию о событиях в стране, в России и мире. Всего в стране порядка 60% населения владеет русским языком на разном уровне.

В целом в 2023 г. давление правительственных СМИ и самих властей республики на русскоязычных жителей страны увеличилось. Политики и СМИ без поправок на политкорректность высказываются о РФ в самом негативном ключе. Это имеет определенные эффекты – в обществе растет недоверие к России.

**Свобода передвижения.** Литва является участником Шенгенского соглашения. Для того, чтобы россиянину поехать в Литву, ему нужно получить визу. Но «въезд граждан РФ на территорию ЛР через внешнюю границу ЕС ограничивается путем применения процедуры индивидуальной дополнительной тщательной проверки на предмет угрозы национальной безопасности, общественному порядку, общественной политике, внутренней безопасности, общественному здоровью или международным отношениям ЛР, которую такое прибытие может вызвать», – сообщается на сайте литовского посольства.

Стоит отметить, что Департамент миграции при МВД Литвы подготовил специальный опросник для россиян и граждан Беларуси, желающих получить литовскую визу или ВНЖ: в нем надо высказать свое отношение к событиям на Украине. С начала 2023 г. Литва отказала в выдаче и продлении вида на жительство 347 россиянам и белорусам. Несмотря на существующие регламенты, Литва перестала выдавать визы гражданам РФ и ввела дополнительные

<sup>79</sup> \* Организация, признанная иностранным агентом и входящая в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

меры контроля на литовско-российской границе. Тем не менее возможность въезда на территорию Литвы есть, в том числе через третьи страны.

В свою очередь, РФ не отказывает гражданам Литвы во въезде на свою территорию с соблюдением визового режима. Более того, Россия ввела электронные визы для ряда стран, включая Литву. Это упрощает получение разрешения на приезд в Россию.

Беларусь ввела безвизовый режим, касающийся граждан Литвы. Но власти Литвы неоднократно призывали граждан не посещать Беларусь под предлогом того, что это небезопасно и белорусские спецслужбы якобы вербуют литовцев. На шести пограничных пунктах были установлены стенды, напоминающие гражданам о рекомендации Министерства иностранных дел не ездить в Беларусь и призывающие тех, кто уже находится в стране, немедленно покинуть ее. В 2023 г. работа двух из шести КПП вдоль литовско-белорусской границы, в частности, пунктов пропуска Шумск и Тверячюс, была временно приостановлена. Министр внутренних дел Литвы Агне Билотайте не ответила на вопрос, хочет ли она полного закрытия границ с Беларусью, сославшись на необходимость региональных консультаций. По мнению главы ведомства, решение о закрытии границы может быть принято в случае возникновения «угроз национальной безопасности». Президент Литвы Гитанас Науседа отметил, что вопрос закрытия границ с Россией и Беларусью остается актуальным для Литвы, однако сначала необходимо оценить экономическую рациональность таких действий.

В сентябре 2023 г. Литва приняла решение о том, что таможенные органы будут конфисковывать въезжающие в страну автомобили, зарегистрированные в России, в соответствии с последней интерпретацией Еврокомиссии применения санкций в отношении РФ. Исключение составляют автомобили, следующие транзитом в Калининградскую область.

Фактически, власти Литвы взяли курс на полную сухопутную блокаду России и всячески стараются воспрепятствовать передвижению людей, капиталов и товаров.

В Литве также приняли закон, ограничивающий россиян в получении виз, ВНЖ и покупке недвижимости. Он вступил в силу в мае 2023 г. За малыми исключениями прекратилась не только выдача виз и ВНЖ, но и введен запрет на покупку недвижимости.

Соглашения о двойном гражданстве между РФ и Литвой не существует. Согласно закону о гражданстве, двойное гражданство не допускается. Однако фактически такая возможность есть, если гражданин Литвы сможет скрыть наличие другого гражданства. Граждане РФ могут иметь литовский ВНЖ. Со стороны РФ таких ограничений нет. Литва намерена в следующем году провести референдум по вопросу узаконения двойного гражданства. На данный момент двойное гражданство в стране допускается в исключительных случаях, и многие из них не относятся к гражданам России или стран бывшего СССР.

Очевиден тренд на закрытие Литвы от России. Литва вводит все больше заградительных, а по сути, запретительных мер в отношении пересечения границы россиянами.

# ЛАТВИЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА



## LATVIJA



Латвийская Республика заняла пятнадцатое место в Рейтинге дружественности коммуникационных режимов.

# -63,9 балла

istockphoto.com



Рисунок 16 – Профиль коммуникационного режима Латвийской Республики (в баллах)

Особенности модели коммуникационного режима Латвии являются производными от политического режима страны, установленного действующей властью. Страна продолжает движение в сторону конфронтации и усиления враждебности в отношении России.

В этом разделе мы намеренно представляем расширенную информацию о Латвии, чтобы у читателей сложилось комплексное представление о динамике русофобии в этой стране.

В данном разделе представлен страновой профиль коммуникационного режима с указанием полученных показателей и краткой характеристикой исследуемых групп коммуникаций.

## Характеристика коммуникационного режима по группам коммуникаций

**Внешиполитические коммуникации.** Латвийская Республика (далее – ЛР) и Российская Федерация (далее – РФ) являются членами ООН и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. С 1996 по 2022 г. Латвия могла взаимодействовать с Россией в Совете Европы. При этом Латвия стала членом НАТО и ЕС в 2004 г., что и обуславливает внешнеполитические ориентации и значительную долю внутренней политики, особенно регулирующей межэтнические отношения в Латвии. Зависимость информационной повестки в Латвии от НАТО и ЕС напрямую прописана, например, в Законе о безопасности информационных технологий (2010), в актуальной Концепции национальной безопасности 2023 г. Косвенно такая зависимость признается и в Конституции Латвии, в которой говорится о том, что Латвия «способствует устойчивому и демократическому развитию единой Европы и мира». Основные положения «Политики обороны и безопасности», разработанные МИД Латвии, включают в себя, в том числе и борьбу с «киберугрозами, кампаниями пропаганды и дезинформации», отражают основные установки НАТО. Действия России на Украине с 24 февраля 2022 г. оценены со стороны МИД Латвии как «неспровоцированная военная агрессия». Поэтому коммуникации с Россией Латвия в ряде вопросов прерывает, а в ряде вопросов сокращает до минимума. 11 августа 2022 г. Сейм Латвии признал Россию «государством, поддерживающим терроризм». Среди всех договоров и соглашений, заключенных между Латвией и Россией, именно документы в сфере доверия в области обмена, защиты информации, общих подходов к обеспечению информационной безопасности были приостановлены.

Межгосударственные отношения Латвии и России носят конфронтационный характер. В Публичном отчете Службы государственной безопасности за 2022 г. говорится о «конфронтации России с цивилизованной частью мира». Тем самым Россия исключена из мировой цивилизации и характеризуется как в прошлом, так и настоящем как агрессивное «империалистическое государство». Государственный строй в России характеризуется как «российский режим». Эти позиции Латвии не новы. Например, в Публичном отчете деятельности Полиции безопасности в 2013 г. Россия также рассматривалась в качестве государства, представляющего угрозу национальной безопасности Латвии «усилиями по укреплению своего влияния в соседних странах, используя как политику соотечественников, мягкую силу и экономические инструменты».

Президент Латвии (с июля 2023 г.), а до этого Министр иностранных дел (2011-2023 гг.) Э. Ринкевичс во всех своих упоминаниях России использует негативные коннотации. Он считает, что Россия никогда в своей истории не соблюдала международные договоры, которые ранее подписала; призывает жителей Латвии не посещать Россию; использовал такой эпитет по отношению к российской элите, как «шакалы»; политику России по отношению к Украине – как действия «хулигана с ножом»<sup>80</sup>; Россию описывает как «агрессивное государство, ее гражданам нет места в Латвии, Европе, на Украине»; выступает за закрытие Балтийского моря для

80 Rinkēvičs: Krievijas draudi ar kodolieročiem ir blefs. URL: <https://rekurzeme.lv/rinkevics-krievijas-draudi-ar-kodolieroziem-ir-blefs/>.

России; действия России в информационном пространстве по отношению к другим государствам характеризует как «преступные действия» и т. д. Межпарламентское сотрудничество свернуто. Сейм Латвии 17 ноября 2022 г. принял решение «отказаться формировать группы депутатов в целях способствования сотрудничеству с парламентами России и Беларуси».

Между Латвией и Россией существуют проблемы пограничного договора. 12 января 1992 г. Верховный Совет ЛР признал присоединение района города Пыталово (Абрене) к России в 1944 г. «антиконституционным», на основании того факта, что при подписании мирного договора в 1920 г. эта территория оставалась за Латвией. С 15 октября 1991 г. этнополитический конфликт разворачивается вокруг оценки правового статуса неграждан Латвии, а также статуса русского этнического меньшинства в Латвии, содержания политических, социально-экономических, языковых и культурных прав. В Латвии политическая элита рассматривает вопрос о правах русского населения в качестве способа, к которому прибегает Россия, чтобы «задержать интеграцию Латвии в международные структуры».

Конфликтный характер межгосударственных отношений на протяжении десятилетий приводил к тому, что с 1991 г. ни один Президент РФ так и не посетил Латвию. Только в 2006 г. Б.Н. Ельцин прибыл в Латвию на церемонию вручения ему ордена Трех Звезд. При этом бывший Президент России сказал, что основными препятствиями для нормализации российско-латвийских отношений является отказ от заключения договора о границе и «проблема жителей Латвии русской национальности». В 2005 г. Россию посетила Президент Латвии В. Вике-Фрейберга, а в 2010 г. – Президент Латвии В. Затлерс. Но в части латышской прессы эти визиты были оценены крайне негативно, как «флирт с российским империализмом».

**Экономические коммуникации.** В Публичном отчете Службы государственной безопасности за 2022 г. говорится о необходимости для латвийских предпринимателей пересмотреть сохраняющиеся экономические связи с «востоком», иначе это будет связано для них с «репутационными рисками», а для Латвии в целом такие связи угрожают «национальной экономической безопасности». Касаясь оценки России как поставщика энергоресурсов, Отчет характеризует ее в качестве «ненадежного поставщика». Поэтому рекомендуется всему Западу пересмотреть свою политику в области энергетики. Однако крайне негативно экономическое сотрудничество с Россией, особенно в сфере энергетики, оценивалось Полицией безопасности и ранее, например, в 2013 г. Еще в 2022 г. было приостановлено Соглашение между Правительством ЛР и Правительством РФ об экономическом сотрудничестве. В этой связи в Латвии закрыты площадки для публичной коммуникации в сфере бизнеса латвийских и российских предпринимателей.

Латвия присоединилась к финансовым и экономическим санкциям Европейского Союза по отношению к России (замораживание банковских резервов Центрального Банка России, запрет на сотрудничество с большинством банков РФ, ограничение доступа к финансовым рынкам ЕС, ограничения по депозитам, криптовалюте и т. д.; ограничения для экспорта товаров двойного назначения, наложение санкций на десятки военных и промышленных предприятий, закрытие воздушного пространства для самолетов России, запрет на вход морских судов под флагом России, запрет транспорту России на перевозку грузов по территории Латвии, запрет на инвестиции в энергетическую отрасль России и т. д.). Однако доступные данные говорят о продолжающемся экономическом сотрудничестве российского и латвийского бизнеса.

В 2023 г. продолжали действовать Соглашение между Правительством ЛР и Правительством Российской Республики об осуществлении таможенных формальностей в период вывода Вооруженных Сил РФ и Пограничных войск, временно дислоцированных на территории ЛР, из территории ЛР от 02.06.1993; подписанный 25.06.2008 Протокол Правительства ЛР и Правительства РФ о продлении действия Соглашения между Правительством ЛР и Правительством РФ от 2 июня 1993 г. о пунктах пропуска через таможенную границу; Закон о соглашении между Правительством ЛР и Правительством РФ о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 15.10.2003.

**Межрегиональные коммуникации.** В настоящее время свернуты проекты межрегионального приграничного или трансграничного сотрудничества. Приостановлены и встречи официальных лиц, чиновников, ученых, деятелей культуры, науки, образования и др. с целью развития диалога и сотрудничества.

По данным с официальных сайтов городов у крупнейших латвийских городов (Лиепая, Елгава, Юрмала, Вентспилса) нет российских городов-побратимов. Среди 25 городов-побратимов Риги теперь нет ни одного российского города. У Даугавпилса отмечены города-побратимы в России – Нарофоминск, г. Москва, Санкт-Петербург, Псков. Но все побратимские связи в настоящее время свернуты.

**Образовательные коммуникации.** Образовательное сотрудничество между Латвией и Россией в настоящее время отсутствует. К тому же в 2023 г. Министерство образования и науки Латвии призвало Министерство внутренних дел дать оценку публичным призывам осваивать Российские учебные программы в удаленном режиме. При этом до 2022 г. образовательное сотрудничество России и Латвии было представлено достаточно широко на уровне самоуправлений, прежде всего, Резекне и Даугавпилса, ряда университетов и академий Латвии, включая и Латвийский Университет. Проводились совместные университетские научные конференции и издавались сборники научных трудов.

Осенью 2017 г. Министерство образования и науки выдвинуло инициативу перехода практически всего образования этнических меньшинств на государственный язык. При этом билингвальное обучение остается в дошкольных учебных заведениях, в 1-6 классах начальной школы реализуются три возможные модели билингвального обучения, а в 7-м – 9-м классе 80% учебного процесса осуществляется на латышском языке. 10 – 12-й классы обучаются только на латышском языке. С 1 сентября 2023 г. осуществляется тотальный переход образования этнических меньшинств на государственный язык. Возможность освоить родной язык и историю родной культуры ученики из семей этнических меньшинств могут только в рамках факультативных занятий.

Возможность обучения на русском языке отсутствует даже в частных вузах с 2021 г. Закон об образовании (статья 11.1) предусматривает механизм признания дипломов о высшем образовании. Этот Закон не содержит нормы об исключении российских дипломов. Доступ выпускников российских школ (граждан России) в вузы Латвии регулируется Распоряжением Кабинета Министров Латвии № 599 «О въезде граждан РФ в ЛР» (срок действия существующей редакции 27.06.2023 – 04.03.2024). Согласно этому документу, въезд разрешен только тем гражданам России, с целью получения образования включительно, которые обладают разрешением Латвии, ЕС, государств Европейской экономической зоны, Швейцарии; обла-

датели долгосрочной шенгенской визы; члены семей граждан и постоянных жителей Латвии, ЕС, Европейской экономической зоны, Швейцарии; члены семей дипломатов, аккредитованных в Латвии.

В настоящее время в Латвии действует множество курсов русского языка, например, в Риге в Языковом центре Pygmalion, в Baltic Media® Language Training Centre и т. д. Интернет-портал Language International приводит адреса 14 таких курсов в Риге. Действуют подобные курсы и в Даугавпилсе. Дума Резекне выделила € 21 тыс. на факультативные занятия по русскому языку и литературе для детей национальных меньшинств. Министерство образования и науки осудило это решение.

Данные масштабного социологического исследования (2022 г.) говорят о том, что 59% жителей Латвии ежедневно получают информацию из СМИ на русском языке, а на латышском языке – 85% (в основном из Интернета). При этом 95% представителей этнических меньшинств получают информацию на русском языке<sup>81</sup>.

**Научные коммуникации.** После февраля 2022 г. сотрудничество с российскими учеными было свернуто. В выпущенном обращении Латвийской АН «Остановить агрессию России против Украины» призывается «объективно оценить вторжение Российской армии на Украину». В списке «Партнерских организаций Академии Наук Латвии» нет ни одной научной организации России. АН Латвии 4 марта 2022 г. поддержало решение Европейской федерации академий наук и искусств (European Federation of Academies of Sciences and Humanities) приостановить членство Российской АН в этой организации.

В некоторых научных изданиях Латвии возможно публиковаться на русском языке. Это, например, журнал Института философии и социологии Латвийского Университета «Православие в Балтии», сборники трудов научных конференций. В других научных журналах публикации на русском языке практически не возможны.

Диссертации возможно защищать либо на латышском, либо на английском языке. При этом законодательно не исключается возможность защиты диссертации на русском языке. В Латвии действует механизм признания документов о научных степенях, полученных за границей.

**Культурные коммуникации.** Весной 2022 г. Комиссия Сейма по иностранным делам приняла решение о приостановке или денонсировании договоров с Россией по экономическому сотрудничеству, культуре и приграничным контактам. Поэтому негосударственные проекты культурного сотрудничества с Россией если и возможны, то только как индивидуальная инициатива.

Сохранение памятников, памятных мест, связанных с культурой и историей России, является очень острой проблемой в Латвии. В марте 2022 г. вице-президент АН Латвии Оярс Спаритис заявил: «Памятник в Парке Победы – это оскорбление латышской нации, поработочной советской оккупацией». «Центр публичной памяти» и Совет по памятникам Рижской думы в феврале 2023 г. призвали демонтировать «памятники, прославляющие тоталитаризм» из центра Риги, в список которых попали памятники М.В. Келдышу и А.С. Пушкину. Петиция за снос памятника Пушкину набрала 1600 подписей. В социальных сетях Пушкин назывался «символом российского империализма». Совет по памятникам Рижской думы в марте 2023 г. призвал пере-

<sup>81</sup> Nulle A. (2022) Biežāk izmantotais mediju veids Latvijā – interneta ziņu portāli. URL: <https://lvportals.lv/skaidrojumi/339124-biezak-izmantotais-mediju-veids-latvija-interneta-zinu-portali-2022>.

именовать рижские улицы Пушкина, Тургенева, Лермонтова, обосновывая это необходимостью ликвидировать последствия «русификации, проводившейся с 1860-х гг.». В ответ на эти инициативы члены отдела социальных и гуманитарных наук Академии Наук Латвии призвали вопросы о памятниках решать после широких общественных дискуссий, а не путем «кампанейщины». В конце ноября 2023 г. Рижская дума принимает решение о переименовании Пушкинского лицея в лицей Иоганна Кристофа Бротце. По этому вопросу есть интересные данные, представленные нашими латышскими экспертами. Считаем любопытным отметить это. Часть экспертов из Латвии считает, что вымарывание известных деятелей русской культуры из истории Латвии было отмечено еще в советское время, когда официальные органы крайне негативно относились к представителям русской эмигрантской культуры. Так, например, в первом очерке С. Циелавы на русском языке, вышедшем отдельным изданием в одном из центральных советских издательств «Искусство» в 1979 г. «Искусство Латвии» период 1920 – 1940 г. озаглавлен «Латышское искусство», в котором нет ни слова упоминания о русских художниках Латвии этого периода (художник-передвижник Н.П. Богданов-Бельский, академик живописи С.А. Виноградов). В этом издании ничего не говорится и о немецких, еврейских и других деятелях художественной культуры межвоенной Латвии. Схожая ситуация «отмены русской культуры» повторилась и в энциклопедии «Советская Латвия». Это издание также обозначило период в художественной культуре Латвии в 1920 – 1940 гг. исключительно как «Латышское искусство» (Еран 1985). Поэтому уже к 1991 г. в общественном сознании активно создавался миф о том, что независимая Латвия – это именно страна с тотальным доминированием этнической латышской культуры.

Однако с конца 1980-х гг. в период либерализации в СССР деятели русской культуры, науки, публицистики в Латвии активно занялись «возвращением русских имен» в публичное пространство. В этих изданиях очень весомое «русское присутствие» обозначено в истории, культуре, науке, журналистике, театре, политике, экономике Латвии на протяжении многих столетий. Причем поддержка была получена и от АН Латвии для научных исследований и публикаций по русской тематике. И такие публикации выходили как на русском, так и на латышском языках.

В настоящее время действует сайт «Русские Латвии» ([russkije.lv](http://russkije.lv)) на русском, латышском и английском языках. Это своего рода энциклопедия русских имен и русской жизни в прошлом и настоящем Латвии (редактор – д.и.н. Татьяна Фейгмане). На отделении русистики и славистики Латвийского университета регулярно проводятся международные научные конференции и до 2022 г. издавались труды по русской литературе и культуре.

В Латвии проходит активная кампания дерусификации, целью которой является полное устранение из публичного пространства страны символов, связанных с Россией и русской культурой. При этом Президент страны Э. Ринкевичс высказался о том, что у него нет противоречий с движением «дерусификаторов», но ему самому ближе «латышизация Латвии».

Одним из наиболее острых является вопрос о трактовке исторических событий, связанных с Россией, в школьных учебниках. Так как территория Латвии в разные временные периоды была включена в состав России с XVIII в., в течение всего XIX в. находилась в составе Российской империи, а большая часть истории XX в. для Латвии – это история нахождения ее в составе Российского (18 лет) или Советского государства (51 год), то не случайно «российская (советская)» тема является одной из наиболее важных в освещении истории Латвии в XX в. К тому же Латвия дважды (в 1918 г. и 1991 г.) получала независимость именно от России. Даже по-

сле 1991 г. практически не найти исследований

по истории Латвии, в котором бы не рассматривалось влияние России. При этом для учебников истории, написанных современными латышскими авторами, характерно противопоставление «европейской цивилизации», к которой авторы текстов относят и Латвию, и России. Предельная дихотомия в рассмотрении Латвии и России приводила часть латышских историков к примитивизации в понимании России, ее институтов, ценностей, исторических смыслов, что и способствовало проникновению в исторические тексты, в том числе в школьные учебники, русофобских представлений. В учебнике истории 1992 г. уже включаются крайне негативные представления о России. Например, материал о Ливонской войне начинается с утверждения: «Войска Ивана Грозного... жгли, грабили и опустошали Ливонию, как могли»; примерно в том же ключе рассматривается присоединение Лифляндии к России по результатам Северной войны, а именно, как проявление непомерного «аппетита царя». В целом присоединение Латвии к России в XVIII в. оценивается по отношению к латышам негативно – «окно в Европу» означало новые страдания и новых угнетателей». Много говорится в этом учебнике о позитивном росте культуры и общественной жизни латышей в 1850-1860-е гг., но при этом совсем не упоминаются реформы Александра II. Одной из важнейших причин революции 1905-1907 гг. было «бесправие латышского народа – не случайно Россию называли «тюрьмой народов».

Наиболее острая тема для латвийских учебников истории, как и для исторической науки в целом, – это трактовка истории XX в., прежде всего, этапа пребывания в составе СССР (1940-1991 гг.). В Латвии законодательно оформлена идея о нахождении в составе СССР как периоде «советской оккупации», что и определяет содержание как исторических исследований в Латвии, касающихся XX в., так и учебников по истории для основной, средней и высшей школы. Еще в годы нахождения в составе СССР Верховный Совет Латвийской ССР 28 июля 1989 г. принял Декларацию о суверенитете латвийского государства, которая характеризует «утрату государственной независимости, включение ЛР в состав СССР» в 1940 г. в результате «сталинской преступной внешней политики». Декларация Верховного Совета ЛССР от 4 мая 1990 г. характеризует период нахождения в составе СССР как «оккупацию Латвии и ликвидацию суверенной власти ЛР». 22 августа 1996 г. Сейм принял Декларацию об оккупации Латвии, начало которой связывается с подписанием Договора о ненападении между СССР и Германией в 1939 г. и введением советского военного контингента на территорию Латвии и ее последующим включением в состав СССР в июне-августе 1940 г. Согласно этому документу, Россия до сих пор рассматривается как страна, к которой «незаконно присоединен район Абрене (Пыталово)». СССР характеризуется как сила, которая «целенаправленно реализовывала геноцид по отношению к народу Латвии». В Декларации выражается сожаление о том, что Россия «не признала осуществления со стороны СССР оккупации Латвии». В мае 2014 г. Сейм принял поправки в Уголовный закон, которые предусматривают ответственность до 5 лет лишения свободы лицам, которые «отрицают факт оккупации Латвии со стороны СССР».

Эти оценки советского этапа истории Латвии непосредственно воспроизводятся и в школьных учебниках. При этом следует иметь в виду, что версии одних и тех же авторов учебников, которые изданы на латышском языке, отличаются в названиях некоторых важных событий советской истории Латвии от версий в учебниках на русском языке. Так, например, на русском языке в учебнике доктора истории Индулиса Кениньша «История Латвии. XX век»

(Кениньш 1999) одна из глав послевоенной истории Латвии носит название «Строительство социализма в Латвии», и эта глава включена в раздел «Латвийская Советская Социалистическая Республика в составе СССР». В латышском же варианте учебника этого автора – название главы «Строительство социализма в Латвии – колонизация и русификация» в разделе «Латвийская Советская Социалистическая Республика – одна из колоний Советской империи» (Kēniņš 1998). Но в целом этот автор придерживался крайне негативного восприятия Советской России, полагая, что сразу с октября 1917 г. наступила «неограниченная диктатура большевиков..., которая опиралась на беспрецедентный террор» (Кениньш 1999, с. 77). При этом Кениньш признает очень весомую роль латышей в укреплении советской власти. Автор крайне негативно описывает хозяйственную, политическую и общественную ситуацию в Советской Латвии и ничего не говорит о развитии латышской культуры в этот период. Автор этого учебника усматривал некоторые позитивные моменты в деятельности тех советских руководителей, которые создавали предпосылки для независимости Латвии. Это относится к В.И. Ленину, стороннику «права наций на самоопределение», но, по мнению Кениньша, отошедшему от поддержки этого принципа во время подготовки Брест-Литовского мирного договора; к Л.П. Берии, который после смерти И.В. Сталина выступил «против русификации» союзных республик; к Н.С. Хрущеву, заявившему о «преступлениях сталинского режима» и М.С. Горбачеву как инициатору «перестройки» и «нового мышления». В некоторых изданиях отношение к процессу советизации Латвии после войны историки оценивают как противоречивое явление, которое включало в себя как «страх репрессий», так и «усталость от ужасов войны, надеясь на нормальную жизнь. При этом была часть населения, которая «хотела сотрудничать» с советской властью, включая и людей, желавших делать карьеру как по партийно-государственной линии, так и в гражданской жизни (Bleiere, Butulis, Feldmanis, Stranga, Zunda 2005).

Следует отдельно остановиться на информации о русских писателях и поэтах в школьных учебниках литературы. В учебнике литературы на латышском языке для 12 класса, очень кратко знакомящего с произведениями мировой прозы и поэзии, имеется небольшой отрывок из романа М.А. Булгакова «Мастер и Маргарита» и несколько стихотворений А.А. Ахматовой. В учебнике литературы на латышском языке для 11 класса, отражающем направления в мировой литературе XVII в. – пер. трети XX в., говорится о поэзии А.А. Блока в разделе «Романтизм» и публикуется маленький отрывок из романа Ф.М. Достоевского «Преступление и наказание».

В программах обучения национальных меньшинств существует серия учебников литературы, подготовленных на русском языке (автор О.Л. Филина). Некоторые из этих учебников знакомят учеников с прозой и поэзией, главным образом, русской (включая и советский ее период) литературы. Например, в учебник для 4-го класса объемом в 224 страницы включены фрагменты произведений свыше пятидесяти русских писателей, одного латышского поэта, одного итальянского писателя и фрагмент из текста одного австрийского ученого. Учебник для 8 класса объемом 488 страниц содержит отрывки произведений 20 классиков мировой литературы, начиная с Античности. Из них 12 представителей русской литературы и русистики. Эти учебники были утверждены Министерством образования и науки ЛР.

Информация о русских ученых в школьных учебниках представлена скудно. На форзаце учебников по химии 8, 10 и 12 классов размещена Периодическая система химических элементов, но без фамилии ее автора – Д.И. Менделеева. При этом в одном из учебников в мате-

риале по истории создания системы химических элементов имя Менделеева названо в ряду других ученых и размещен его небольшой портрет.

В настоящее время контакты по линии культуры с Россией отсутствуют. Но с фортепианными концертами С.В. Рахманинова в августе 2023 г. в Юрмале выступал пианист М.В. Плетнев. В латвийском Национальном театре оперы и балета труппой этого театра в ноябре 2023 г. был заявлен балет П.И. Чайковского «Лебединое озеро».

Базы данных официальной статистики не предоставляют информации о количестве книг русских писателей и поэтов, которые издаются в Латвии в последние годы. В то же время есть данные о количестве книг на русском языке и их тираже, которые изданы в Латвии в 2022 г. (на 2023 г. данные еще не обнародованы). Это 107 книг тиражом 41,5 тыс. экземпляров (в 2021 г. было 115 книг с общим тиражом 53,5 тыс., а в 1992 г. – 358 и 9065 тыс. соответственно). Удельная доля изданных книг на русском языке среди всех изданных книг в Латвии составляла на 2022 г. 5%, а их тираж составлял примерно 2%.

**Медиакоммуникации.** В Публичном отчете Службы государственной безопасности за 2022 г. говорится о закрытии более 130 российских источников в Интернете, включая платформы «VKontakte», «Odnoklassniki», ограничен доступ к российским материалам в «YouTube». При закрытии доступа к таким изданиям как «Российская газета», «Комсомольская правда», «Известия», «Ведомости», «Коммерсант» и т. д., без проблем доступны «Советская Россия», «Завтра», km.ru и другие левоориентированные газеты и интернет-порталы в «YouTube» («Красное радио», «Аврора» и т. д.). Информация о российских СМИ, допущенных Министерством иностранных дел Латвии для работы в этой стране, носит закрытый характер. Поэтому трудно с точностью определить их долю в числе иностранных СМИ. При этом среди латышских политиков все чаще звучат подозрения в том, что и представители этих СМИ являются «великодержавными русскими империалистами», а присутствие «независимых российских СМИ в Латвии ... привносит риски» (оценка, вынесенная Службой государственной безопасности).

**Коммуникации НКО.** Совместные проекты латышских НКО с российскими отсутствуют. В 2006 г. в Латвии было зарегистрировано общество «Русский мир Латвии». Однако на латышском языке само явление «Русский мир» оценивается исключительно негативно. На сайте Института Русского языка им. А.С. Пушкина нет информации о реализованных проектах в Латвии. Указывается, что в 2014-2015 гг. были организованы методические семинары повышения квалификации преподавателей в Латвии. На сайте Фонда общественной дипломатии им. А.М. Горчакова также нет информации о проектах в Латвии. При этом деятельность Фонда стала объектом крайне резкой критики со стороны Бюро по защите конституции Латвии еще в 2012 г.

**Молодежные коммуникации.** В настоящее время можно говорить только об индивидуальных контактах латвийской молодежи, обучающейся или работающей в России, и, соответственно, российской молодежи в Латвии. Так, например, в вузы России ежегодно только по квотам отправляется более ста молодых людей из Латвии. Однако такой интерес латвийцев к российскому образованию крайне негативно оценивают латвийские спецслужбы.

**Религиозные и межрелигиозные коммуникации.** Отношения Латвийской самоуправляемой Православной Церкви и Русской Православной Церкви крайне осложнились с 2022 г. «Священный Синод осудил действия митрополита Рижского Александра, направленные на разрушение церковного единства, и констатировал, что впредь до рассмотрения Архи-

ерейским Собором, а затем – Поместным Собором Русской Православной Церкви обращения Собора ЛПЦ от 20 октября 2022 г. в отношении упомянутой Церкви действуют нормы, предусмотренные главой XII Устава Русской Православной Церкви»<sup>82</sup>. В сентябре 2022 г. тогдашний Президент Латвии Э. Левитс высказался о необходимости поправок в Закон о Латвийской Православной церкви (ЛПЦ), предусматривающих полную независимость ЛПЦ от Московского патриархата и фактически объявляющих ее автокефальный статус. Синод ЛПЦ подтвердил решение Сейма об определении автокефального статуса. На Соборе ЛПЦ из 161 его участников за автокефалию проголосовало 160.

**Отношение к Российской Федерации, россиянам, этническим русским внутри страны.** В общественно-политической жизни Латвии исторически ярко выражено этническое разнообразие, в котором доминирует взаимодействие этнических латышей и русских, составляющих в целом 87% населения страны (латыши – 63% населения, русские – 24%). Нередко поэтому в политической публицистике Латвию называют «двухобщинной страной (двухобщинным государством)». При этом следует иметь в виду, что Латвия является латышским национальным государством, и ее Конституция, а также другие законы, регулирующие вопросы этнополитики (Закон об образовании, Закон о языке), наделяют различными правовыми и политическими статусами этнокультурные идентичности латышей и этнических меньшинств. Например, поправки 2014 г. в Конституцию закрепляют принцип субординации идентичностей различных национальностей Латвии уже в понятии «нации», которая рассматривается именно как «латышская нация». В свою очередь, этнические меньшинства рассматриваются лишь как часть «народа Латвии».

Тем самым, модель общественно-политической коммуникации в Латвии реализует двуединую цель: с одной стороны, формирование у всех жителей страны, независимо от их этнокультурной идентичности, сознания принадлежности и лояльности к латвийскому государству, а с другой стороны, в качестве основы общественной консолидации (в последнее время принят нарратив – «солидарности») может быть только латышский язык, культура, восприятие истории, что оборачивается субординацией коллективных этнокультурных идентичностей латышей, отождествляемых с общенациональными, государственными, и этнических меньшинств. Поэтому лояльность к общественно-политической системе предполагает и лояльное отношение к различиям в правовых статусах, а как следствие – и социально-политическим и культурным притязаниям этнокультурных идентичностей латышей и этнических меньшинств, которые на уровне латышского общественного сознания, средств массовой информации и даже в научных исследованиях характеризуются как инородцы (*cittautieši*). Сложность ситуации связана с тем, что для большей части латышского политического и обыденного сознания актуальным является вопрос о степени лояльности местного русского населения к Латвии. В течение десятилетий постоянно поднимается тема о ирредентизме русских, о «прокремлевском» характере политических партий, которые ориентированы на русский электорат в Латвии. При этом на уровне бытового общения существует масса примеров, когда служащие коммерческих компаний, муниципальных организаций переходят на русский язык в общении с клиентами, если для последних общение на латышском вызывает трудности. Причем суще-

ствует возможность выбора языка общения с телеоператорами, операторами интернет-компаний и т. д. (например, Mans TELE2).

Иерархизация этнокультурных идентичностей институционализирует различия между латышами и русскими как самым крупным этническим меньшинством страны, диспозицию «мы – они». А наиболее адекватная модель общественно-политической коммуникации в Латвии может быть описана как взаимодействие внутри иерархизированной организации, в которой акторы обладают различными статусными позициями, но при этом призваны реализовывать общие цели организации и проявлять лояльность к установившемуся в ней порядку. При помощи коммуникации происходит поддержание функционирования и конструирования социальной системы, ее ценностей и институтов, установившегося общественного порядка, взаимоотношений между людьми. Исследователи подчеркивают, что особенности установившейся коммуникации связаны с имеющимися ограниченными социальными ресурсами для поддержания жизнеспособности социальной системы. В таких условиях во взаимодействии между социальными акторами преобладает вертикальная, включая нисходящую, коммуникация, характер которой навязывается самой организацией ее членам. Крайним случаем такого доминирования в коммуникации преследуется цель формирования одномерной личности, подмены и подавления ее целостной природы сконструированным суррогатом объекта манипуляции. Происходит подмена всего комплекса вопросов, связанного с равноправием этнических меньшинств и национального большинства, вопросом о лингвистических отличиях идентичностей латышей и русских. Такой подменой стремятся скрыть имеющиеся проблемы жизненных шансов русских во всех сферах жизни общества (карьерные возможности, социальное продвижение, качество политического участия, уровень терпимости к этой группе со стороны мира политики и СМИ и т. д.). Это, своего рода, упрощение этнокультурного пространства латвийского общества, сведение его сложности к символическому противостоянию и борьбе латышского и русского языка. Причем такие процессы упрощения многокультурного пространства Латвии стимулированы и западными текстами, в которых латвийские русские рассматриваются, в основном, как носители символической лингвистической идентичности, противоположной латышской идентичности.

Анализ ситуации в 2023 г. показал, что отношение к России является крайне негативным особенно в официальном издании ЛП «Latvijas vēstnesis» и в таких крупнейших изданиях, как «Latvijas avīze», «Neatkarīgā rīta avīze», «Diena», а также в интернет-порталах [www.delfi.lv](http://www.delfi.lv), [www.apollo.lv](http://www.apollo.lv), [www.tvnet.lv](http://www.tvnet.lv), [www.lsm.lv](http://www.lsm.lv). Эта общая линия этих изданий, утвердившаяся еще с начала 1990-х гг.

На публичных акциях латышских государственных деятелей, политиков, общественности в течение многих десятилетий дается крайне негативная оценка внешней и внутренней политики России. Особенно такие акции участились с 2014 г. Причем в качестве объекта критики выступал (когда это еще было возможно) сам факт организации культурных мероприятий, таких как конкурс молодых исполнителей популярной музыки «Новая волна». Напротив здания Посольства России размещены с февраля 2022 г. плакаты, осуждающие ее внешнюю политику, карикатуры на Президента РФ.

В подавляющем большинстве записей в латышскоязычном сегменте Интернета оценки России, основных институтов государственной власти и, прежде всего, Президента В.В. Путина, внутренней и внешней политики России, ее исторического пути, экономической жизни, культуры, морали, Русской Православной Церкви носят крайне негативный характер. В зна-



чительной части латышских социальных сетей давно сформирована устойчивая тенденция расистской русофобии. Она проявляется всегда, когда заходит речь о темах, которые прямо или косвенно затрагивают Россию, ее институты, ценности, русский народ. Тотальное расчеловечивание распространяется на весь русский народ, отрицается его вклад в европейскую и мировую цивилизацию и культуру. Русские отождествляются с биологически ущербными существами, причем русофобия в речах политиков, статьях журналистов, в социальных сетях всегда оставалась без оценки со стороны правоохранительных органов. Однако русофобская тенденция не является тотальной. При этом уровень русофобии в латышских социальных сетях обратно пропорционален публичной информации об успехах России. В социальных сетях на латышском языке встречаются и записи, едко высмеивающие латышских русофобов.

За последние годы практически не было масштабных социологических исследований с целью выявить отношение жителей Латвии к РФ. В некоторой степени прояснить ситуацию могут данные таких исследований, как «Возможность дестабилизации общества: потенциальные угрозы национальной безопасности» (2016); «Патриотизм в среде латвийской молодежи и обществе» (2018); «Желание латвийского общества защитить государство: способствующие и ограничивающие факторы» (2020); исследование общественного мнения социологической компании SKDS (2022). В этих исследованиях утверждается, что «в Латвии уменьшилось влияние России, так как сократилось чувство принадлежности к России, число российских патриотов», а также доля лиц, ориентированных на российские СМИ. По данным этих исследований, с 2008 по 2022 гг. доля «патриотов России» снизилась с 12% до 4%. При этом доля «патриотов России» в семьях, разговорным языком в которых является русский, также невысока: 19% (в 2018 г.), 12% (в 2022 г.), при высокой доле «патриотов Латвии» 66% и 67% соответственно<sup>83</sup>.

Отношение к русскому населению раскрывается в Публичном отчете Службы государственной безопасности за 2022 г., где говорится о коллективной идентичности латвийских русских как о разделяющих ценности «так называемого «русского мира». Негативно характеризуются и общественные «организации Российских соотечественников» как «прокремлевский сегмент» в Латвии. Они расцениваются как вид «мягкой силы» России. Негативно оценивается политика России по привлечению в высшие учебные заведения латвийской молодежи, которая становится объектом внимания со стороны спецслужб Латвии. По сравнению с более ранними подобными отчетами, в качестве «экстремистов» называются исключительно представители русских общественных организаций. Тогда как 10 лет назад, например, в Публичном отчете деятельности Полиции безопасности в 2013 г. помимо русских НПО их лидеров, назывались и латышские радикальные националисты И. Шишкин и А. Гарда.

Официальная статистика содержит информацию о межэтнических браках, не выделяя возрастные группы. При этом интересна динамика за последние 50 лет. Так, в 1970 г. 11,4% ла-

83 Bērziņa I. (2023) Latvijas sabiedrības un valsts attiecības Krievijas – Ukrainas kara kontekstā. Rīga: Drošības un stratēģiskās pētniecības centrs. URL: [https://www.naa.mil.lv/sites/naa/files/document/I.Berzina\\_Latvijas\\_sabiedriba\\_%20un\\_valsts\\_attiecibas\\_Krievijas\\_Ukrainas\\_kara\\_konteksta.pdf](https://www.naa.mil.lv/sites/naa/files/document/I.Berzina_Latvijas_sabiedriba_%20un_valsts_attiecibas_Krievijas_Ukrainas_kara_konteksta.pdf);

Bērziņa I. (Red.) (2016). Sabiedrības destabilizācijas iespējamība Latvijā: potenciālie nacionālās drošības apdraudējumi. Rīga: Latvijas Nacionālā aizsardzības akadēmija, Drošības un stratēģiskās pētniecības centrs. URL: [https://www.naa.mil.lv/sites/naa/files/document/4\\_WP%2004-2016.pdf](https://www.naa.mil.lv/sites/naa/files/document/4_WP%2004-2016.pdf);

Bērziņa, I., & Zupa, U. (2020). Latvijas sabiedrības griba aizstāvēt valsti: veicinošie un kavējošie faktori. Rīga: Latvijas Nacionālā aizsardzības akadēmija, Drošības un stratēģiskās pētniecības centrs.

тышек выходили замуж за русских и 14,2% латышей женились на русских женщинах; 16,8% русских женщин выходили замуж за латышей и 17,1% русских мужчин женились на латышках. В последующее советское время эти пропорции практически не менялись. В 1990 г. 11,4% латышек выходили замуж за русских и 11,8% латышей женились на русских женщинах, 15,9% русских женщин выходили замуж за латышей и 16,0% русских мужчин женились на латышках. В 2022 г. эти пропорции заключения русско-латышских браков практически не изменились в отношении латышей, для которых русские становились партнерами в 10-12% случаев, а русские вдвое увеличили долю супругов-латышей среди всех заключенных браков: то есть 31,3% русских женщин выходили замуж за латышей и 28,8% русских мужчин женились на латышках. Эти изменения нуждаются в отдельном исследовании. Одной из причин является резкое сокращение числа русских в населении Латвии за постсоветское время (в два раза). И как показывает статистика по малым этническим группам (белорусам, украинцам, полякам), для них характерна не преимущественная ориентация на заключение браков исключительно в «своей» этнической среде, а ориентация на межэтнические браки. Безусловно, одним из мотивов некоторой части русских является потребность обеспечить своим детям более комфортное вхождение в латышскую среду. Отсутствуют и такие точные данные в официальной статистике как место проживания заключающих браки. Поэтому вполне вероятно, что часть латышско-русских браков заключалась в эмиграции (в Великобритании, Ирландии и т. д.), где действие этнического фактора при выборе партнера не столь уже актуально по сравнению с Латвией<sup>84</sup>.

В публичном пространстве изредка появляется информация о записи в латвийском паспорте русскими людьми своей этнической принадлежности (латвийский паспорт допускает фиксацию своей этнической идентичности наряду с гражданством). Рабочая группа нашего мониторинга видела запись «кривич». Такие вопросы актуализировались в прессе уже несколько десятилетий. Например, была заметка о необходимости записи своей этнической идентичности абсолютно русскоязычным поляком, закончившим школу с русским языком обучения в Латвии. Статьи в русскоязычном сегменте Интернета за последние два года в основном обсуждают ценность совмещения нескольких этнических идентичностей в одной личности – русской, украинской, латышской, а не отказа от русской принадлежности. Правда, латышские антропологи считают, что «латвийские русские переживают кризис идентичности». Хотя и признаются, что эта оценка носит «гипотетический характер».

В Латвии не было исследований по этнической дискриминации русских в сфере занятости, при приеме в вузы, на работу и т. д. Однако социологи констатируют факт этносоциальной стратификации, которая проявляется и в экономической жизни, учитывая явную недопредставленность этнических меньшинств в социально престижных сферах занятости, в государственном управлении, в руководстве крупного бизнеса, в науке и культуре<sup>85</sup>.

Вопрос о соблюдении прав и свобод русскоязычного населения с момента государственной независимости Латвии в 1991 г. является предметом острых политических дискус-

84 «Латвийские русские переживают кризис идентичности». Социальный антрополог Клавс Седлениекс о том, как война изменила общество. URL: <https://rus.delfi.lv/51164891/latvija/55173430/latviyskie-russkie-perezivayut-krizis-identichnosti-socialnyy-antropolog-klavss-sedlenieks-o-tom-kak-voyna-izmenila-obschestvo>.

85 Волков В.В. Самокатегоризация молодежи в русскоязычной среде Латвии в дискурсивных практиках // Этнографическое обозрение. 2022. № 5.

сий. Политические партии, общественные организации, средства массовой информации, лидеры общественного мнения, ориентирующиеся на латышскую часть общества, категорически отрицают сам факт нарушения прав людей, принадлежащих к этническим меньшинствам как таковым, включая и русское население. Хотя, например, Комитет Министров Совета Европы в резолюции 2021 г. отметил, что «рынок труда требует высокого уровня владения латышским языком, что ... ограничивает возможность для лиц, не являющихся носителями языка (...), получить доступ к должностям на государственной службе». В Страновом отчете «О соблюдении прав человека за 2022 г.: Латвия» Государственного Департамента США отмечается: «Неправительственные организации, представляющие группы меньшинств, заявили, что факты дискриминации и преследования членов групп национальных меньшинств, включая то, что они считают разжиганием ненависти, по-прежнему не сообщаются властям».

Проблему соблюдения прав и свобод русскоязычного населения поднимали, главным образом, политические партии и общественные организации, публицисты, ориентированные на этнических русских. Это, прежде всего, партия «Русский союз Латвии». Существующая редакция программы этой партии говорит о государственной политике исторической мести, направленной по отношению к латвийским русским, о принудительной ассимиляции, о «полном запрете на использование русского языка в школе, о развернутом сносе памятников, посвященным освобождению Латвии от нацизма, запрете русских телеканалов, развернутой кампании русофобии в СМИ». Наиболее известные отчеты по правам русскоязычного населения в течение десятилетий в Латвии готовил Владимир Бузаев, утверждавший о наличии 84 различий в правах человека граждан и неграждан Латвии. Социал-демократическая партия «Согласие», которая в период 2011-2022 гг. обладала крупнейшей фракцией в Сейме, а в составе последнего Сейма вообще не представлена, в своей программе не использует нарратив о нарушении прав русскоязычного населения в Латвии. При этом партия выступает за ратификацию в полном объеме Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и отзыв оговорок (деклараций), сделанных при ратификации конвенции. «Согласие» выступает за использование языков национальных меньшинств в общении с государственными и муниципальными институтами в местах, где национальные меньшинства проживают традиционно или в значительных количествах..., за более широкие возможности для использования иностранных языков и языков национальных меньшинств на всех уровнях системы образования посредством использования положительного опыта билингвального образования и одновременного сбалансированного решения нескольких задач: обеспечения эффективного освоения государственного языка, сохранения этнической идентичности всех жителей. Однако длительное время в кратком варианте своей программы «4 тысячи знаков» «Согласие» даже не упоминало наличие в Латвии этнических меньшинств. Партия «За стабильность», которая ориентирована на русскоязычное население и смогла пройти в нынешний состав Сейма в 2022 г., в своей программе выступает за право получить образование на родном языке. При этом ни одна латышская партия не предусматривает прав на образование для русского населения на его родном языке, и в той или иной степени выступает за полный перевод всего образования, в том числе и частного, на латышский язык.

Русский язык является вторым после латышского самым распространенным языком среди населения Латвии. По данным 2017 г. (более актуальной официальной информации нет), русский язык был родным для 36% жителей Латвии, в том числе для 55,5% жителей Латгалии,

для 53,5% жителей Риги и окрестностей, для 23,8% жителей Земгалии, для 19,4% жителей Курземе и 9,3% жителей Видземе<sup>86</sup>. По данным Переписи населения (2011) 37,2% жителей в домашнем общении используют русский язык как основной. Наибольший удельный вес жителей, использующих в неформальной среде русский в качестве основного языка, достигает 60,3% в Латгалии и 55,8% в Рижском регионе. По данным Переписи населения (2011), 78,9% респондентов в Даугавпилсе, 56,8% в Резекне, 49,6% в Риге, 43,2% в Юрмале, 37,9% в Лиепае, 37,5% в Елгаве и 36,3% в Вентспилсе дома использовали в основном русский язык (2011. gada tautas ...2023). Однако видна тенденция снижения числа латвийцев, понимающих русский язык. Если в 1996 г. 84% жителей расценивали свои знания русского языка как хорошие, то в 2008 г. эта доля снизилась до 69%. Наиболее низкий уровень знания русского языка в возрастной группе 15–34-летних. Согласно Закону о государственном языке, за русским языком не закреплен статус государственного или языка национального меньшинства. При этом Закон гарантирует «право этническим меньшинствам использовать родные и другие языки». Однако эти языки рассматриваются в качестве иностранных.

**Свобода передвижения.** Латвия принимает заявления на получение визы только от определенных категорий граждан РФ:

членов семей граждан Латвии (супруги, родители, бабушки и дедушки, дети, внуки, а также иждивенцы);

членов семей граждан Европейского Союза, Европейской экономической зоны или Швейцарской Конфедерации (в соответствии с Правилами Кабинета Министров № 675 от 30 августа 2011 г. «Порядок въезда и пребывания граждан Союза и членов их семей в ЛР»);

лиц, получивших право на проживание в Латвии;

лиц, въезд которых связан с гуманитарными соображениями (в случае тяжелого заболевания близкого человека или участия в похоронах, когда существует угроза безопасности, здоровью или жизни человека или члена его семьи).

Возможность двойного гражданства (Латвии и России) отсутствует. Произошли изменения для граждан России для предоставления вида на жительство. Прекращается выдача как первичных, так и повторных разрешений на временное проживание. Поправки не затрагивают процесс оформления разрешений на временное проживание – регистрация разрешений продолжается. Определены категории лиц, которые могут запросить первичный и повторный вид на жительство.

Согласно изменениям в Законе об иммиграции, срок действия постоянного вида на жительство, выданного гражданам России, истекает 1 сентября 2023 г. Чтобы жить в Латвии, им необходимо подать заявление на получение статуса постоянного жителя ЕС. Для получения этого статуса гражданам России необходимо предоставить в Управление по делам гражданства и миграции копию документа, удостоверяющего личность, а также сертификат о знании национального языка на уровне A2 и наличии финансовых средств. Кабинет Министров Латвии в 2023 г. поручил МВД подготовить поправки в Законе об иммиграции, которые предусматривают для граждан России, проживающих в Латвии, еще два года на сдачу теста по латышскому языку, чтобы легально проживать в Латвии.

86 Ārējās migrācijas apsekojuma rezultāti (t.sk. dati par valodām). <https://stat.gov.lv>. Centrālā statistikas pārvalde.

# УКРАИНА УКРАЇНА



Украина заняла шестнадцатое место в Рейтинге дружественности коммуникационных режимов.

# -89,6 балла

istockphoto.com



Рисунок 17 – Профиль коммуникационного режима Украины (в баллах)

Коммуникационный режим Украины характеризуется отсутствием условий и возможностей для коммуникаций практически по всем направлениям. Украина находится в военной конфронтации с Россией, выступая источником русофобии и ложной информации. Медиаконтент, касающийся русских и России, наполнен ненавистью и угрозами. Не являясь самостоятельной в принятии решений и не имея собственных ресурсов для ведения военных действий, Украина ориентирована на Запад, а точнее – на страны НАТО.

В данном разделе представлен страновой профиль коммуникационного режима с указанием полученных показателей и краткой характеристикой состояния коммуникационного режима.

# Характеристика коммуникационного режима по группам коммуникаций

**Внешнелитературные коммуникации.** Внешняя политика Украины, зависящая от Запада, направлена на тотальный разрыв связей с Россией. В обмен на западные преференции Украина готова стоять на передовой гибридного конфликта против России, попутно формируя себе в глобальном коммуникационном поле образ страны/народа-жертвы, в одиночку сражающейся против «мирового зла». Аргументируется, что Украина страдала от России на протяжении всей истории (отсюда концепты «украденной истории», «Русь – это современная Украина, а не Московия», «несостоявшейся государственности» и т. д.). Российская Федерация (далее – РФ) рассматривается как онтологическое зло, коммуникации с которым опасны как на общегосударственном, так и на бытовом уровне. В итоге, Россия определяется как враг, подлежащий уничтожению. В мае 2023 г. представитель партии «Грузинская мечта» заявил, что секретарь СНБО Украины А. Данилов и советник главы Офиса президента М. Подоляк просили Грузию открыть второй фронт против России.

Двусторонние межгосударственные отношения с Россией в 2023 г. осуществлялись фактически только по линии боевых соприкосновений. Нормативная правовая база двусторонних отношений почти полностью разрушена. В свою очередь, в 2023 г. Россия денонсировала договор между Россией и Украиной по Азовскому морю и Керченскому проливу. Денонсация касалась тех договорных инструментов с Украиной, которые в условиях СВО уже не актуальны.

На Украине продолжает действовать указ от 30 сентября 2022 г., запрещающий вести переговоры с руководством России. В 2023 г. к принципу «ни слова про Украину без Украины» добавился еще один нарратив – «формула Зеленского». Изначально сформулированная в ноябре 2022 г. она содержала требования о выводе российских войск на границы 1991 г., привлечении к ответственности и выплате репараций. К концу 2023 г. она чаще упоминалась как «10 пунктов В.А. Зеленского» – предварительные условия для начала мирных переговоров: радиационная и ядерная безопасность, продовольственная и энергетическая безопасность, освобождение всех пленных, восстановление территориальной целостности Украины, «вывод российских войск» и прекращение боевых действий, «возвращение справедливости», противодействие экоциду, недопущение эскалации, фиксация «окончания войны».

В 2017 г. Украина обратилась в Международный Суд ООН, обвиняя Россию в нарушении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), т. е. фактически в геноциде. Когда мы уже завершили мониторинг (в начале 2024 г.), Гаагский Суд отклонил требования истца по делу «Украина против России: толкование и применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него». Киев пытался выдать правоохранные меры России против членов террористической организации «Хизб ут-Тахрир»<sup>87</sup> и экстремистских организаций «Таблиги Джамаат»<sup>88</sup> и «Медж-

<sup>87</sup> Решением Верховного Суда РФ от 14 февраля 2003 г. «Партия исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир») признана террористической. Ее деятельность на территории РФ запрещена.

<sup>88</sup> Решением Верховного суда РФ от 7 мая 2009 г. международное религиозное объединение «Таблиги Джамаат» признано экстремистским. Его деятельность на территории РФ запрещена.

лис крымско-татарского народа»<sup>89</sup> за якобы преследование крымских татар по этническому признаку. Но Суд не выявил элементов дискриминации в нормах российского антиэкстремистского законодательства, равно как и не нашел признаков расовой дискриминации в применении этих норм российскими правоохранительными органами.

На регулярной основе Украина выходит с немыслимыми идеями, инициативами и заявлениями. Украина активно использует различные международно-правовые инструменты для выдвижения своих претензий с требованиями компенсаций к разным странам – причем не беря во внимание «срок давности». Так, известна история с иском Киева к Улан-Батору о взыскании компенсации за татаро-монгольское иго. Серия исков предъявлена и России. В украинских и западных СМИ широко обсуждаются, например, заявления ректора университета «Украина» о том, что украинский язык получен от марсиан, что он древнее латыни и был положен в ее основу, что Мамай и Чингисхан были великими украинцами, при этом Иисус – галичанин, Геракл – из Крыма и пр.<sup>90</sup>

Фактически эти инициативы могут быть признаны образцами фриковой дипломатии. Очевидно, что эта динамика в ближайшем будущем будет только нарастать. Одно из доказательств – указ «Об исторически населенных украинцами территориях РФ», предполагающий разработку плана действий Украины по сохранению национальной идентичности украинцев в России, в том числе на якобы исторически населенных ими землях – на Кубани, в Стародубщине, Северной и Восточной Слобожанщине, в пределах современных Краснодарского края, Белгородской, Брянской, Воронежской, Курской, Ростовской областей РФ. Кроме того, указом предлагается проработать вопрос о «преступлениях», якобы совершенных против украинцев, которые проживают (либо проживали) на указанных территориях, «о принудительной русификации, политических репрессиях и депортациях».

Инициатива с «защитой украинцев» – наглядный образец приема диаметального достраивания, когда повестка, задаваемая стороной, назначенной антагонистом, деконструируется и зеркально вбрасывается в инфополе. При этом сверхзадачи связаны не столько с реально планируемой последовательностью действий, сколько ориентированы на выведение оппонента из равновесия, провокацию на негодование и в целом на поддержание плотности инфошума (кейсы «фашизм – рашизм», «геноцид русских востока Украины – геноцид голодомора» и т. д.).

Характер разрыва в политически обусловленных практиках словоупотребления демонстрирует в 2023 г. продолжающуюся антагонистическую поляризацию российского и украинского дискурсов. Уже нет сходной терминологии в описании политико-экономической региональной или глобальной ситуации.

<sup>89</sup> Решением Верховного суда Республики Крым от 26 апреля 2016 г. общественное объединение «Меджлис крымско-татарского народа» признано экстремистским. Его деятельность на территории РФ запрещена.

<sup>90</sup> Бебиковщина // <https://news.rambler.ru/other/41401050-bebikovschina-ot-kompleksa-nepolnotsenosti-domanii-velichiya/?ysclid=Inx525vpxh877630004>; Валерий Бебик (интервью) // <https://rutube.ru/video/fe07c223f49c0b331f13d60338f842a0/?ysclid=Inx4zyncfm607981032> и др.

**Экономические коммуникации.** Украина стремится максимально развивать потенциал своего географического положения, оценивая его как транзитный/буферный плацдарм.

В 2023 г. киевские власти вновь заявляли об отказе от транзита российского газа в Европу через территорию Украины и о нежелании вести переговоры с Россией о продлении действующего пятилетнего контракта, срок которого истекает 31 декабря 2024 г. При этом очевидно, что вопросы транзита газа через украинскую ГТС регулируются исключительно на уровне хозяйствующих субъектов в рамках коммерческого контракта, а не межгосударственного договора.

Экономические коммуникации с западными партнерами сводятся к запросам все новых финансовых траншей и поставок вооружений на Украину. Продолжается фактическая распродажа иностранным контрагентам украинских сельхозугодий. Однако в этом контексте 2023 г. характеризовался появлением нюансов: отдельные системы направляемых Украине вооружений непригодны для ведения боевых действий (например, отказались от списанных австралийских истребителей); отдельные страны, а также внутривосточные силы некоторых государств начали использовать право вето для блокировки принятия решений о новых поставках (так, Венгрия в декабре 2023 г. пыталась заблокировать помощь Украине от ЕС в размере € 50 млрд, а в США республиканцы предложили оказать помощь Израилю без выделения средств на поддержку Украины и т. д.).

Украина продолжает последовательно разрывать экономические связи, пытаясь нанести России максимальный экономический ущерб: то, что сохранилось к концу 2023 г., воспринимается киевским режимом не представляющим ценности. Объем торговли между Россией и Украиной продолжает сокращаться, но уже не такими резкими темпами, как в первый год проведения СВО. Это объективно, так как масштабное разрушение экономических связей произошло в 2022 г. и в 2023 г. они уже были минимальны.

Однако украинская торговля с союзниками и партнерами выстраивается непросто. Отдельные европейские страны выступают за ограничение и даже запрет импорта сельхозпродукции с территории Украины. Венгрия, Болгария, Польша, Румыния и Словакия ратуют за восстановление таможенных пошлин и квоты на сельхозпродукцию с Украины, призывают обязать украинских сельхозпроизводителей придерживаться стандартов ЕС.

**Межрегиональные коммуникации.** Все программы приграничного сотрудничества между Россией и Украиной свернуты. И только на освобожденных территориях возрождаются традиции побратимских связей: столицы субъектов РФ «берут шефство» над городами новых субъектов РФ, форсируя процессы их возвращения к мирной жизни и развитие.

**Образовательные коммуникации.** Соглашение о взаимном признании дипломов и ученых званий между Россией и Украиной было денонсировано украинской стороной в марте 2022 г. Россия перестала признавать украинские дипломы, выданные после 20 декабря 2022 г.

В вузах Украины закрыты или перепрофилированы кафедры русского языка и истории русской литературы. В школах из учебных планов изъяты даже факультативы по рус-

скому языку. Межвузовское сотрудничество свернуто. Использование русского языка в любой сфере – культурной, общественной, повседневной жизни – запрещено.

**Научные коммуникации.** Последовательное обрушение научных связей велось еще с 2014 г. К 2023 г. их фактически не осталось. Но нормативная правовая база «приводится в соответствие» с реальностью только сейчас. Так, в феврале 2023 г. правительство Украины расторгло соглашение с Россией о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях. 15 октября 2023 г. прекращено действие соглашения о научно-техническом сотрудничестве от 27 августа 1996 г.

**Культурные коммуникации.** Усугубляется ситуация с так называемой «отменной» русского языка и культуры, которая по замыслу ее идеологов должна была состояться не только на территории Украины, но и во всем мире. Тем не менее российские актеры, режиссеры, музыканты продолжают выступать на европейских площадках, хотя и в очень ограниченных масштабах.

По оценкам украинских исследовательских служб, свыше 13% населения Киева до сих пор сами выбирают русскую этническую идентификацию, в то время как в среднем по Украине русскую этническую идентификацию признают не более 3%. В июле 2023 г. Киевский городской совет наложил мораторий на публичное использование русскоязычного культурного продукта на территории города Киева. Запрет касается театральных и цирковых представлений, концертов и услуг, а также демонстрации книг на русском языке. Эксперты оценивают этот «эксперимент» как элемент когнитивной войны внутри страны и лингво-культурную пересборку населения Киева.

**Медиакоммуникации.** На Украине продолжают вещать на русском языке каналы с антироссийским контентом. Все российские СМИ запрещены. В 2023 г. комитет Рады по вопросам телевидения и радио заблокировал еще 16 видеосервисов (в том числе Амедиатека, Filmix, Киноточка, Лайм HD TV, Триколор Кино и ТВ, Смотрешка и Цифровое ТВ 20 каналов, Baskino, Kion, HD REZKA, KINOGO), которые позволяли смотреть российские телеканалы и фильмы.

**Коммуникации НПО.** Если в 2022 г. встречались случаи, когда некоммерческие организации на Украине помогали распределять гуманитарную помощь из России, то в 2023 г. деятельность всех контактирующих с Россией НПО запрещена. В июне 2023 г. Служба безопасности Украины (СБУ) опубликовала список запрещенных на территории Украины 13 партий и общественных организаций из России. В список вошли все парламентские партии, Российский союз молодежи, «Молодая гвардия Единой России», Российская ассоциация защиты религиозной свободы (занимается защитой прав верующих и традиционных ценностей), «Волонтерская рота боевого братства», «Юнармия», «Движение первых», Общероссийский народный фронт, «Добро и дело»).

В Российской Федерации признана нежелательной деятельность таких организаций, как: «КрымSOS» (CrimeaSOS)\* (Украина); Educational Human Rights House Chernihiv («Образовательный дом прав человека Чернигов»)\* (Украина); Human Rights House Crimea («Дом прав человека Крым»)\* (Украина); Conflict Intelligence Team, CIT («Сетевое объединение журналистов расследователей»)\* (Украина); Общественный Союз

«Международное Общественное Движение «Аллатра»\*, Международное общественное движение «АЛЛАТРА»\*, «МОД «АЛЛАТРА»\*, «АллатРа»\* (Украина); «Религиозный центр «Свидетелей Иеговы» в Украине»\* (Украина); «Крымскотатарский Ресурсный Центр»\*<sup>91</sup> (Украина).

**Молодежные коммуникации.** Все молодежные коммуникации конструктивно-го характера свернуты. Но украинские службы и организации взаимодействуют с российской молодежью, преимущественно в сети Интернет, с целью вербовки несовершеннолетних подростков и молодых людей. В дальнейшем они используются для ведения информационных войн, для подготовки и совершения терактов на территориях субъектов РФ. Один из примеров: 30 января 2023 г. в г. Чехов Московской области задержана группа подростков по подозрению в попытке диверсии на Курской ветке железной дороги (участники признались, что задание и обещание перечислить за «работу» 10 тыс. рублей они получили через мессенджер).

**Религиозные и межрелигиозные коммуникации.** Власти Украины продолжают активный курс на вытеснение канонической Украинской православной церкви Московского патриархата (УПЦ МП), в том числе поощряют переход ее религиозных общин в юрисдикцию Православной церкви Украины (ПЦУ), созданной в 2018 г. Власти на местах лишают УПЦ права на аренду земли под храмами; при их поощрении сторонники ПЦУ силой захватывают храмы канонической церкви, нападают на священников.

Так, с 1 января 2023 г. по инициативе Минкультуры Украины дирекция Киево-Печерского историко-культурного заповедника в одностороннем порядке прекратила действие договоров аренды Успенского собора и Трапезной церкви с УПЦ. В результате монахам лавры был закрыт доступ в эти храмы. 7 января 2023 г. под охраной более 3-х тыс. силовиков власти организовали в Успенском соборе богослужение ПЦУ, а в конце января – на день соборности Украины – Минкульт провел в Трапезном храме концерт группы «Хорея козацька», на котором была исполнена песня про «убийство москаля» и уничтожение Москвы, которые «благословляет Иисус».

Осенью 2023 г. в кафедральном соборе Ивано-Франковска против верующих был применен слезоточивый газ, а сами верующие, духовенство и епископ подвергнуты жестокому избиению. Также 16 ноября люди в военной форме захватили Рождественский монастырь в Черкассах. Духовенство и верующие получили тяжелые травмы, в т. ч. переломы и резаные раны.

Лишены гражданства 19 епископов УПЦ, против 14 епископов введены санкции, из-за чего они не могут вести хозяйственную деятельность и потеряли доступ к имуществу. Регулярно проходят обыски в епархиальных управлениях, соборах, монастырях и приходах.

В конце 2023 г. Верховной радой в первом чтении рассмотрен законопроект «О внесении изменений в некоторые законы Украины о деятельности в Украине религиозных организаций», который вводит запрет деятельности религиозных организаций, руководящий центр которых находится в России.

<sup>91</sup> \* Организации внесены в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории РФ.

Несмотря на это, по информации Государственной службы этнополитики и свободы совести Украины, прихожанами УПЦ в стране остаются не менее 5-6 млн жителей.

**Отношение к Российской Федерации, россиянам, этническим русским внутри страны.** На Украине действует закон о коренных языках, к которым русский язык не отнесен. В пояснительной записке к документу сказано, что таким статусом может быть надлено только этническое сообщество, которое не имеет собственного государственного образования за пределами Украины. В декабре 2022 г. был подписан закон о правах национальных меньшинств, который предоставляет властям возможность ограничивать права и свободы нацменьшинств «в интересах национальной безопасности», а также содержит запрет на «популяризацию и пропаганду» России.

О нарастании глубины негативизации и агрессии в отношении всего, что связано с Россией, свидетельствует все более широкое использование технологии «расчеловечивания». Происходит это не только в рамках пропаганды, но и в академической науке. В сентябре 2023 г. на официальном сайте Института истории Украины НАН появился анонс монографии доктора исторических наук, члена-корреспондента НАН Украины, уроженки Донецка Ларисы Якубовой под названием «Рашизм: Зверь из бездны»<sup>92</sup>. Заявляя о том, что «рашизм – высшая стадия развития русского мира», автор апеллирует к эссе итальянского писателя и философа Умберто Эко «Вечный фашизм» и работам философа русского зарубежья И. Ильина (обозначая их при этом как «белый фашизм»), обильно дополняя умозаключения терминологией постструктурализма. В работе явственно прослеживается религиозно-эсхатологическая риторика («Украину мечтали растянуть на распятии», «миссия Украины» и т. д.). Несмотря на то, что на сайте НАН Украины по-прежнему доступны как справочные и источниковедческие работы 1980-2000 гг., так и серьезные научные труды археологов и источниковедов, следует признать, что мейнстрим украинской исторической науки стал орудием пропаганды.

2 мая 2023 г. Верховная рада официально признала «рашизм» государственной идеологией России. В заявлении на сайте Рады указано, что «рашизм» – это «новая разновидность тоталитарной идеологии и практики, лежащей в основе режима, сформировавшегося в Российской Федерации», которая базируется на распространении русского языка и российской культуры, а также на поддержке распространения русского языка и российской культуры, а также поддержка Русской Православной Церкви и российских СМИ.

Историческое единство русских и украинцев называется мифом царского/советского периодов. Идет постоянный поиск аргументов, отрицающих родство как таковое. Этот дискурс из медийного поля, где системы доказательств в принципе необязательны (В. Бебик, А. Палий), постепенно проникает и в поле научных изысканий (С. Кульчицкий, С. Плохий, Л. Якубова, В. Масненко и др.).

При этом дистанцирование носит «соревновательный» характер: украинцы объявляются народом более древним в сравнении с русскими. Русские обвиняются в краже у украинцев истории, названий и памяти. Во всех современных работах прослеживаются

<sup>92</sup> Якубова Л.Д. Звир з бездны. НАН України. Інститут історії України. Київ: Академперіодика, 2023. 318 с. URL: <http://resource.history.org.ua/item/0017626>.

обвинения российской историографии в том, что у украинцев «украдены название, память, язык», они низведены до «младших» и недобровольно третировались как при царизме, так в советские времена. Многие представители современной НАН Украины считают, что понятие «Русь» присвоено российскими историками и фактически украдено у Украины.

В отношении русских применяется технология «расчеловечивания» («зверь из бездны», действующий на основании идеологии «рашизма»). В 2022 г. появилась «людоедская теория» (русские – потомки людоедов), заявленная А. Палием (автором «документального» фильма «Украина – мама Европы»<sup>93</sup>).

В рамках националистической пропаганды на Украине окончательно закрепились схема «Русь – это Украина; Россия – орда, это московский улус Золотой орды». В этой схеме борьба с Россией выглядит как «пришла Орда завоевывать Русь, а мы защищаем Русь, защищаем Европу». Эффект применения этой технологии и ее влияние на массовое сознание закрепляется в рамках других мнемонических практик и через учебники истории.

В целом, ситуация с широкой вариативностью объяснений «неродства» (как для тех, кто совсем не в курсе ситуации и подходит к информации без критики, так и для «образованной публики») демонстрирует разворачивающуюся в полную силу реальность ситуации метамодерна, когда «окна Овертона» распахиваются сами собой, а бред не отличим от правды, поскольку последняя клеймится как пропаганда и мифотворчество, а истории как науки больше нет.

Отношение к этническим русским как к «существам», сформулированное В. Зеленским, по-прежнему задает тон националистической политики. Русский язык дискриминирован на законодательном уровне. Из уст ведущих украинских политиков звучат фразы наподобие «там предстоит большая работа, там миллионы таких неправильных людей», «мы вытравим из вас все это», «будем убивать русню» (о населении ранее входивших в состав Украины восточных регионов) и т. д. Особенно сложно приходится русскоязычному населению на части территорий Херсонщины и Запорожья, контролируемой ВСУ, а также Харьковской области.

Степень изменения мнения украинцев о России и русских под влиянием вышеназванных технологий оценить сложно, так как доступ к достоверной информации ограничен. Любая информация, альтернативная официальной, рассматривается как государственная измена или как оказание давления на власть в условиях ведения боевых действий.

**Свобода передвижения.** Украина ввела визовый режим для граждан РФ в 2022 г. С 1 января 2023 г. прекращено действие Соглашения между правительством РФ и правительством Украины о безвизовых поездках граждан РФ и Украины, подписанного в 1997 г. В сентябре 2023 г. выпущен Указ Президента РФ, по которому граждане Украины

смогут въезжать в Россию без виз и по внутренним паспортам, даже имея на руках просроченные документы. Для граждан Украины, прибывающих в Россию из третьих стран, с 16 октября 2023 г. введен особый порядок въезда – только через автомобильный пункт «Лудонка» в Псковской области и московский аэропорт «Шереметьево». Кабинет министров Украины разрабатывает проект решения о запрете любого вида транспортного сообщения с Россией на 50 лет.

<sup>93</sup> Видеоканал Олександр Палій // дата регистрации 24 июня 2021 г. Просмотров: 32523725. URL: [https://www.youtube.com/channel/UCdQeOB\\_aOevBnQANChkg4sg](https://www.youtube.com/channel/UCdQeOB_aOevBnQANChkg4sg); Украинский историк Палий: «Русские – не славяне, они потомки людоедов из каменного века» // МК Тверь (mk.ru). URL: <https://tver.mk.ru/social/2022/05/18/ukrainskiy-istorik-paliy-russkie-ne-slavyane-oni-potomki-lyudoeedov-iz-kamennogo-veka.html?ysclid=lnx5ewtu2x328889683>.

# ПРОФИЛИ ДРУЖЕСТВЕННОСТИ КОММУНИКАЦИОННЫХ РЕЖИМОВ ПОСТСОВЕТСКИХ СТРАН

ОСОБЫЙ ТИП КОММУНИКАЦИОННОГО РЕЖИМА



Приднестровье





## ОСОБЫЙ ТИП КОММУНИКАЦИОННОГО РЕЖИМА В ПРИДНЕСТРОВЬЕ

Особый тип коммуникационного режима в Приднестровье обусловлен нерешенностью вопроса о статусе данной территории. В сентябре 1990 г. Приднестровье провозгласило независимость от Молдовы, но не получило признания государственности. Тем не менее Приднестровье объявило о своей государственности (Приднестровская Молдавская Республика – далее ПМР) и сформировало свою законодательную базу в соответствии с российским законодательством. В настоящее время Приднестровье использует флаг Российской Федерации (далее – РФ) как второй государственный.

Приднестровье не входит в альянсы, враждебные России, и считает российское направление во внешней политике стратегическим. Россия рассматривается как союзник.

Поскольку РФ не признает международную правосубъектность Приднестровья, число международных площадок ограничено форматами урегулирования молдово-приднестровских отношений, включая миротворческую операцию.

Находясь в окружении недружественных России стран, Приднестровье оказалось в сложной ситуации, и на территории сформировался коммуникационный режим особого типа.

## Характеристика коммуникационного режима по группам коммуникаций

**Внешиполитические коммуникации.** Приднестровская Молдавская Республика с момента провозглашения государственности в 1990 г. высказалась за тесную связь с Российской Федерацией, выступив против распада СССР, за сохранение единого цивилизационного пространства, частью которого республика считает себя и в настоящее время. Стратегия развития ПМР на 2019-2025 гг. и Концепция внешней политики ПМР фиксируют, что РФ выступает приоритетным направлением во внешнеполитическом курсе ПМР. Принципиально значимым является «укрепление и расширение спектра политико-дипломатических контактов, сотрудничество в области миротворчества и безопасности, развитие торгово-экономических связей и увеличение взаимного товарооборота, наращивание культурно-гуманитарных связей и взаимодействия по линии общественных институтов»<sup>94</sup>. Целью приднестровской внешней политики служит «реализация национальной идеи ПМР посредством обеспечения участия Приднестровья в динамичных интеграционных процессах на пространстве СНГ, включая вовлечение в Таможенный Союз РФ, Республики Беларусь и Республики Казахстан, а также в Евразийский экономический союз, Евразийскую экономическую комиссию и иные объединения»<sup>95</sup>. Между Россией и Приднестровьем действуют межведомственные соглашения в экономической, социальной и торговой сферах, в области обороны и внешней политики, в гуманитарной сфере, а также в вопросах информационного обмена.

Ведется работа по межпарламентскому сотрудничеству. Председатель Верховного Совета ПМР на IV Международной конференции «Роль взаимодействия фракций, политических партий и блоков в межпарламентском сотрудничестве стран СНГ» заявил, «что защита прав и интересов граждан России и российских соотечественников, проживающих в Приднестровье, всегда являлась краеугольным камнем взаимодействия Верховного Совета Приднестровья с российскими коллегами-парламентариями»<sup>96</sup>.

В 2023 г. отмечается высокая динамика международных контактов Приднестровья. Всего в Тирасполь было совершено 17 международных визитов. Наиболее частые встречи проходили с представителями Российской Федерации. Основными темами было российско-приднестровское сотрудничество в гуманитарной сфере, приверженность мирному урегулированию конфликта на Днестре, а также была высказана приверженность возобновлению переговоров в формате 5+2.

Вторыми по частоте визитов в Тирасполь являются представители ОБСЕ. В 2023 г. Президент Приднестровья провел ряд встреч с представителями Европейского союза, миссии ОБСЕ в Молдове, послами таких государств как Великобритания, США, Латвия,

<sup>94</sup> Стратегия развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 гг. URL: <https://ulpmr.ru/ul/show/ZNBCL8gaJ6Jt19miyIKjxnMmF6JkwfYWoH58>.

<sup>95</sup> Концепция внешней политики Приднестровской Молдавской Республики // МИД ПМР. URL: <https://mid.gospmr.org/ru/Qrj>.

<sup>96</sup> Александр Коршунов принял участие в международной конференции, посвященной межпарламентскому сотрудничеству // Новости Приднестровья. URL: <https://novostipmr.com/ru/news/23-12-12/aleksandr-korshunov-prinyal-uchastie-v-mezhdunarodnoy-konferencii>.

Литва, Чехия, Словакия, Нидерланды. Важными стали встречи с руководством миссии ОБСЕ в Молдове. Основной темой обсуждения на встречах было возобновление работы формата 5+2.

Весьма сложным направлением по обеспечению безопасности в регионе стало украинское. В 2023 г. были предотвращены теракты, готовившиеся против должностных лиц Приднестровья и представителей миссии ОБСЕ. С момента начала проведения СВО Приднестровье занимало нейтральную позицию. Украина же заявляет о приверженности территориальной целостности Молдовы, считает территорию Приднестровья подконтрольной России и предлагает свое содействие в урегулировании процесса. Все чаще стали звучать тезисы о российской оккупации Молдовы, особенно после признания таковой со стороны ПАСЕ<sup>97</sup>. В декабре 2023 г. посол по особым поручениям МИД Украины на встрече с Президентом ПМР в Тирасполе заявил, что Украина не приемлет участия России в международном переговорном формате 5+2 на прежних условиях.

**Экономические коммуникации.** Между ПМР и РФ подписан ряд соглашений в области торгово-экономического сотрудничества: Протокол между Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерством экономики Приднестровья о развитии сотрудничества и взаимопомощи по вопросам регулирования отношений в сфере экономической политики от 20 декабря 2006 г.; Протокол между Министерством экономического развития и торговли РФ и Министерством экономики Приднестровья о развитии сотрудничества и взаимопомощи по вопросам регулирования отношений в сфере экономической политики от 29 декабря 2006 г.; Меморандум о сотрудничестве в торгово-экономической сфере между Министерством экономического развития Приднестровья и Министерством экономического развития РФ от 2 июля 2014 г., подписанные на межведомственном уровне.

В общей структуре товарооборота в 2023 г. на первом месте находится РФ – с долей 51,1%, при этом товарооборот со странами ЕАЭС составляет 53% в динамике общей торговли. Импорт товаров из России в 2023 г. составил 63%, экспорт товаров в РФ – 7%. Основными странами экспорта приднестровских товаров стали Молдова, Румыния, страны Евросоюза, Турция и Украина<sup>98</sup>.

В Приднестровье созданы комфортные условия для российского бизнеса, а некоторые отрасли уже давно используются российскими инвесторами. Например, Молдавская гидроэлектростанция (МГРЭС) входит в компанию ПАО Интер РАО. Ранее Приднестровье и Россия организовывали совместные бизнес-площадки и конференции для налаживания сотрудничества и поиска новых инвестиций. На территории Приднестровья проводились международные инвестиционные экономические форумы, на которые был приглашен и российский бизнес. Еще в 2018 г. в Приднестровье был принят закон об инвестициях, направленный на содействие созданию новых предприятий и дополнительных рабочих мест.

<sup>97</sup> ПАСЕ официально признала Приднестровье зоной российской оккупации // TRT. URL: <https://www.trtrussian.com/novosti/pase-oficialno-priznala-pridnestrove-zonoj-rossijskoj-okkupacii-8260329>.

<sup>98</sup> Внешняя торговля ПМР по основным странам и группам стран за январь-ноябрь 2023 г. // ГТК ПМР. URL: <https://customs.gospmr.org/2014-3.html>.

С приднестровским бизнесом идет взаимодействие России, координирующую роль в котором играет Торговое представительство РФ в Молдове.

Несмотря на то, что в Приднестровье созданы инвестиционные условия, существуют препятствия со стороны Молдовы, которая требует регистрации хозяйствующих субъектов в молдавском реестре с последующей выплатой налогов. Таким образом, возникает двойное налогообложение. Также позиция Молдовы по присоединению к санкциям против России затрудняет приход российского бизнеса в Приднестровье. Значительно осложняет функционирование хозяйствующих субъектов Приднестровья позиция Молдовы, которая ввела ограничения против ряда предприятий, экспортирующих товары в том числе и в Россию (например, «Молдавизолит», «Потенциал» и «Электромаш»). Таким образом, несмотря на привлекательные инвестиционные условия для российского бизнеса в ПМР, ее непризнанный статус не позволяет в полной мере реализовывать возможности для привлечения иностранных инвесторов.

**Межрегиональные коммуникации.** Начало межрегиональному сотрудничеству ПМР и его административно-территориальных единиц с российскими регионами было положено в 1995 г., когда было подписано Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между Министерством материальных ресурсов и межрегиональных связей Республики Башкортостан и Министерством торговли и материальных ресурсов ПМР.

Активно велось сотрудничество по линии судебной системы. Так, были подписаны соглашения о сотрудничестве между Конституционным судом Приднестровья и Конституционными судами таких субъектов как Республика Адыгея, Республика Коми, Республика Карелия, Республика Северная Осетия-Алания, Республика Саха, Республика Бурятия, Республика Марий Эл.

Развита практика установления братских отношений приднестровских городов с российскими. Городами-побратимами с Тирасполем являются Волгоград, Курск, Обнинск, Калуга, Северодвинск, Москва, Новосибирск. Дмитров побратим с городом Рыбница, а Чехов с городом Дубоссары.

Существует практика подписания соглашения между приднестровским парламентом и региональными парламентами России. Ярким примером тому служат соглашения о сотрудничестве между Верховным советом Приднестровья и законодательным собранием Иркутской области, совместные заявления о партнерстве и взаимодействии в области развития межрегиональных связей с Брянской и Калининградской областями, а также меморандумы о намерениях сотрудничества между Советами народных депутатов городов и районов Приднестровья и Законодательными Собраниями и областными думами регионов РФ: Смоленска, Воронежа, Иркутска, Калининграда, Калуги. Кроме того, существует соглашение, определившее сотрудничество между Торгово-промышленными палатами Приднестровья и Московской и Калининградской областями.

Приднестровье также представляет собой территорию, которая входит в избирательные округа Российской Федерации на выборах в Государственную Думу. Граждане России, проживающие в ПМР избирают депутатов по следующим регионам: Саратовская область, Смоленская область, Калининградская область, Липецкая область, Иркутская область и Воронежской область.

Наконец, имеет место практика установления дружественных межрегиональных отношений Приднестровья с европейскими городами и регионами. Например, Тирасполь побратим с норвежским Тронхеймом и португальским Сантарен, Бендеры – с итальянскими Кавриаго и Монтельсильвано.

**Образовательные коммуникации.** Нормативной правовой основой образовательной коммуникации Приднестровья служит Основной закон государства, а также законы «Об образовании», «О науке и государственной научно-технической политике», «О высшем и послевузовском образовании», «О развитии начального и среднего профессионального образования», «О дошкольном образовании» и др.

Обеспечение государственных гарантий на выбор языка обучения оказывается одним из приоритетных направлений развития образования Приднестровья. В соответствии с законом ПМР «Об образовании» «в организациях образования всех организационно-правовых форм и всех форм собственности кроме языка образования, если он является одним из официальных языков ПМР, обучающиеся изучают второй официальный язык ПМР. Если язык образования не является одним из официальных языков ПМР, то обучающиеся обязаны изучать один из официальных языков ПМР»<sup>99</sup>. Таким образом, в Приднестровье созданы условия для получения образования на одном из официальных языков, в числе которых русский язык. Русский язык и русская литература входят в число учебных дисциплин, обязательных для обучения в школах и гимназиях и является одним из обязательных предметов для сдачи ЕГЭ.

В 2022-2023 уч. году в организациях дошкольного образования обучались на русском языке 18 486 детей (92,8%), на молдавском языке – 1347 (6,8%), на украинском языке – 95 (0,5%).

В организациях общего образования 76,0% обучаются на русском языке; 15,8% на молдавском языке; 1,9% на украинском языке. В республике функционируют 6,3% русско-молдавских школ.

В 2022-2023 уч. году наблюдалось увеличение на 0,3% численности учащихся, получающих образование на русском языке; на украинском языке - на 0,1%; при этом уменьшилось количество учащихся, получающих образование на молдавском языке на 0,4%<sup>100</sup>.

В качестве второго официального языка изучали русский язык 996 (5,0%) детей, молдавский язык - 8553 (43%) ребенка; украинский – 1948 (9,8%) детей. Второй официальный язык изучается со средней группы.

Взаимодействие Приднестровья с Россией в образовательной сфере было положено после подписания ряда межведомственных меморандумов и протоколов, Меморандума о сотрудничестве между Министерством образования РФ и Министерством народного образования ПМР. В рамках этих договоренностей создаются совместные информационные ресурсы; осуществляется обмен документацией по вопросам образования и науки с целью обеспечения единых требований с ориентацией на мировые стандарты; реализуется

<sup>99</sup> Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании». URL: <https://ulpmr.ru/ul/show/b5MHnJOpwKxsGekLchwdSxbvtxi/1ZKq57k>.

<sup>100</sup> Отчеты Министерства просвещения ПМР. URL: <https://minpros.gospmr.org/about/9867>.

академическая мобильность и повышение квалификации кадров; соотносятся процедуры лицензирования, государственной аккредитации образовательных программ, а также проведения единого государственного экзамена. Дипломы, выдаваемые приднестровскими вузами признаются в Российской Федерации при наличии сертификата соответствия приднестровского диплома российским федеральным стандартам. Российские дипломы в Приднестровье признаются наряду с приднестровскими. Граждане Российской Федерации могут обучаться в учебных заведениях Приднестровья на общих основаниях.

Вместе с тем, отметим активность недружественных России стран в Молдове, которые реализуют свои образовательные программы, доступные для молдавских граждан, проживающих в Приднестровье. Среди таковых – платформа Education in USA, программа FLEX, программа постуниверситетского образования Edmund S. Muskie и другие программы Государственного департамента США. Стипендия FLEX предлагает учащимся, отобранным на конкурсной основе, возможность жить в американской семье и учиться в американской школе в течение учебного года. И конкурс, и участие бесплатные. Помимо этого, существует программа поствузовского образования: программа стипендий для постуниверситетского образования Edmund S. Muskie предоставляет гражданам Республики Молдова возможность пройти обучение по программе мастерата в США.

Активно работают и европейские институты. Например, программа Erasmus+ предоставляет возможность обучаться, проходить стажировку или преподавать в другой стране. Граждане Молдовы, в том числе и уроженцы Приднестровья, принимают участие в этой программе достаточно активно. Кроме того, существует практика бесплатного обучения граждан Молдовы в учебных заведениях Германии. Существует европейская грантовая поддержка научных исследований, в которых также участвуют ученые Приднестровья через механизмы, созданные в Молдове. На территории Молдовы работает большое количество НПО, занимающихся внедрением европейских программ в том числе и на территорию Приднестровья. Среди молодежи Молдовы отмечается высокая популярность образовательных программ США и ЕС, что проецируется и на молодежь Приднестровья.

Следует также выделить и функционирование румынских школ и лицеев на территории Приднестровья. Они подчинены напрямую Министерству образования Республики Молдова и осуществляют обучение на румынском языке, по учебным программам Молдовы и Румынии. Число таких школ ограничено. В Тирасполе – теоретический лицей «Лучиан Блага», в Бендерах – лицей «Александру чел Бун» и школа-интернат для детей-сирот, в Григориополе – лицей «Штефан чел Маре ши Сфынт», в Дубоссарах – лицей «Михай Еминеску», в Рыбнице – лицей «Эврика», в селе Роги - гимназия и дубоссарском микрорайоне Коржево – гимназия. Всего в «румынских школах» учится около 1800 детей.

Проблема румынских школ и лицеев в Приднестровье давняя, поскольку они не входят в правовое поле ПМР. В 2012 г. Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) вынес обвинительный вердикт в отношении России по делу «Катан и другие против Молдовы и России», связанному с функционированием школ с обучением на молдавском языке на латинской графике в Приднестровье, и обязал Россию выплатить истцам € 1,02 млн за «нарушение права на получение образования», а также покрыть судебные издержки в размере € 50 тыс. В МИД РФ отреагировали: «Основания для такой оценки дает игнорирование

судом аргументов российской стороны о ее активном участии в разрешении проблемы исключительно в качестве посредника в составе признанного международного формата урегулирования молдово-приднестровского конфликта. Не была принята во внимание даже доведенная до судей позиция по существу коллизии вокруг молдавских школ в регионе, изложенная в официальных докладах представителей руководства Совета Европы».

«Решение ЕСПЧ больше походит на декларацию, в которой кто-то кому-то указывает на его место в системе международных отношений. Сложилось впечатление, что авторитетный европейский институт правосудия превращается в инструмент политической борьбы», — заявила газете «ВЗГЛЯД» глава МИД Приднестровья Нина Штански.

Проблема была выделена в том числе и в рамках молдово-приднестровского переговорного процесса. В ноябре 2017 г. Кишинев и Тирасполь подписали протокольное решение о нормальном функционировании румыноязычных школ в Приднестровье. В Кишиневе, однако, считают, что вопрос функционирования школ с обучением на основе латинской графики решен не до конца.

**Научные коммуникации.** Министерство просвещения ПМР в соответствии с возложенными на него задачами содействует интеграции ПМР в образовательное, научное и культурное пространство стран СНГ и, прежде всего, РФ.

Приднестровские ученые активно взаимодействуют с российскими коллегами как по линии подписанных ранее договоров о сотрудничестве, так и в рамках таких организаций как Россотрудничество. Между ведущим вузом Приднестровья ПГУ им. Т.Г. Шевченко и вузами РФ подписано почти сто соглашений по различным направлениям взаимодействия, по различным научным сферам. С Российской академией наук и ее институтами ПГУ им. Т.Г. Шевченко имеет около десяти подписанных соглашений о сотрудничестве.

Проводятся систематические конференции, форумы и семинары между учеными Приднестровья и России. Ученые и эксперты из Приднестровья совместно с Национальным исследовательским институтом развития коммуникаций организовали региональную дискуссионную площадку в рамках Международной конференции «Россия и мир: диалоги – 2023. Цели и ценности». Ученые из РГГУ приняли участие в написании коллективной монографии «История ПМР».

Научные журналы в Приднестровье, включенные в список РИНЦ, издаются на русском языке, но также существует возможность опубликования статьи и на одном из официальных языков Приднестровья.

Вместе с тем эксперты отмечают, что в Приднестровье отсутствует возможность защиты диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук. Несмотря на то, что существует возможность обучения в аспирантуре, защита диссертаций, как правило, проходит либо в России, либо в Молдове, реже на Украине. На территории Приднестровья признаются дипломы кандидатов и докторов наук, присвоенные высшей аттестационной комиссией Российской Федерации.

Россия также выделяет квоты на обучение в высших учебных заведениях для приднестровцев. Впервые по договоренности Президента ПМР с руководством Россотрудничества

в 2023 г. были выделены квоты и на повышение квалификации. «Потребность Приднестровья очень большая: порядка 700-800 человек, и это не только профессорско-преподавательский состав. Это потребность по всему Приднестровью, абсолютно все направления»<sup>101</sup>, – заявил помощник Президента ПМР по координации деятельности Россотрудничества В. Бондарь.

Далее следует отметить возможность получения приднестровскими учеными грантов на научные исследования. Среди организаций, которые предлагают такие гранты, являются Российский фонд фундаментальных исследований, Российский гуманитарный научный фонд и Российский научный фонд Президента РФ.

Активную работу в области научного сотрудничества с Приднестровьем ведут представители США и государств Европейского союза. На территории ПГУ им. Т.Г. Шевченко функционирует Центр английского языка и американской культуры, где систематически проводятся встречи с представителями посольства США. Одним из результатов их деятельности, к примеру, служит сотрудничество по линии факультетов. Так, 17 мая 2023 г. в Центре английского языка и американской культуры был подписан Меморандум о сотрудничестве между филологическим факультетом ПГУ им. Т.Г. Шевченко и посольством США в Молдове. Практика выделения американских грантов также присутствует. Как правило, выделение средств происходит на те проекты, которые «включают в себя элемент американской культуры или взаимодействие с американскими экспертами или организациями». При этом предпочтение отдается проектам, направленным на жителей автономии Гагаузии и Приднестровья. На каждый проект выделяется от \$ 5 тыс. до \$ 50 тыс.

Значительно и влияние европейских фондов в деле научного взаимодействия с экспертами и молодыми учеными из Приднестровья и Молдовы. Например, деятельность Фонда Восточной Европы, который ежегодно выделяет средства для научных исследований, для развития гражданского общества, проводит тренинги и семинары. В то же время активно работают в Приднестровье такие государства, как Великобритания, Швеция, Дания, Финляндия, Германия, Франция, Польша, Болгария, Израиль, Румыния, которые помимо европейских программ организуют и национальные. Вместе с тем на территории ПГУ им. Т.Г. Шевченко функционируют Центр французской культуры, Центр болгарской культуры, Центр итальянского языка и культуры, планируется открытие Центра немецкого языка и немецкой культуры. Через указанные Центры осуществляется в том числе и научная коммуникация с представителями Европейского союза.

Отметим в конечном счете и румынский фактор. Несмотря на то, что Румыния активно не реализует свои программы в Приднестровье, вместе с тем существует практика упрощенного предоставления румынского гражданства гражданам Молдовы, проживающим в Приднестровье, которые затем могут получить образование в учебных заведениях как Румынии, так и на территории всего Евросоюза и США.

**Культурные коммуникации.** Институциональную основу сотрудничества в сфере культуры составляет ряд меморандумов и соглашений, в том числе и с субъектами РФ.

<sup>101</sup> Изменен порядок поступления приднестровцев в российские вузы на бюджетные места // Приднестровский информационный портал. URL: <https://edu-work.org/news/izmenyon-poryadok-postupleniya-pridnestrovczev-v-rossijskie-vuzy-na-byudzhetnye-mesta/>.

При поддержке посольства России в Молдове среди населения Приднестровья реализуются программы и проекты по популяризации истории и культуры России.

В Приднестровье бережно относятся ко всем памятникам, мемориалам и захоронениям на территории республики. Это регулируется на законодательном уровне. В каждом городе Приднестровья есть Мемориалы Славы, в которых похоронены воины Великой Отечественной войны, войны в Афганистане, войны на Днестре в 1992 г. В селах и поселках братские могилы и воинские захоронения содержатся в достойном виде.

На территории Приднестровья находится большое количество памятников и монументов деятелям Российской империи (А.В. Суворову, М.И. Кутузову, П.Х. Витгенштейну и др.) и Советского Союза (В.И. Ленину, С.М. Кирову, М.В. Фрунзе, Г.И. Котовскому и др.). Не зафиксировано ни одного факта их сноса или осквернения и вандализма.

Устанавливаются новые памятники (например, в центре Тирасполя появился памятник Екатерине II и Григорию Потемкину); устанавливаются памятные доски (например, на железнодорожном вокзале Тирасполя установлена Мемориальная доска в честь пребывания в городе российских императоров – Александра II, Александра III и Николая II); есть монументы деятелям науки и культуры России (например, А.С. Пушкину, Н.Д. Зелинскому и др.). По российскому аналогу получила распространение практика открытия парт героев в школах. Например, в тираспольской школе была установлена именная парта в честь героя Советского Союза В.А. Бочковского – уроженца Приднестровья. Происходит реконструкция мемориальных комплексов, например, Кицканского плацдарма, с которого началась Ясско-Кишиневская наступательная операция в 1944 г. Ежегодно в Приднестровье проводятся торжественные мероприятия по случаю Дня Победы, в юбилейные даты в центра Тирасполя организуется военный парад.

В списке государственных праздников и памятных дат, связанных с историей России, – День защитника Отечества (23 февраля), День освобождения (всех городов Приднестровья) от немецко-румынских захватчиков, День России, День ввода миротворческих сил России в Приднестровье, День воздушно-десантных войск, День вывода советских войск из Афганистана, День народного единства, День памяти жертв Холокоста, День памяти жертв политических репрессий, День памяти жертв, погибших на Чернобыльской АЭС.

Исторические события в Приднестровье трактуются аналогично представленным в российской школьной программе, поскольку учебная литература в Приднестровье доставляется из России. В школьных учебниках представлены важнейшие даты и события в истории становления российской государственности, содержится информация о достижениях российских ученых. Русская литература изучается как отдельная образовательная дисциплина, в ней представлены большая часть поэтов и писателей различных исторических и культурных периодов.

Книги российских авторов в Приднестровье в основном завозятся в печатном виде из России.

Гастроли российских артистов и творческих коллективов затруднены ввиду ограничений, которые действуют в Кишиневском аэропорту. Вместе с тем приднестровские

артисты активно ездят в Россию с выступлениями. Например, актеры Приднестровского Государственного театра драмы и комедии им. Н.С. Аронецкой на площадке театра приняли участие в мастер-классе по актерскому мастерству В. Кравченко. В 2022 г. было около двадцати выездов приднестровских артистов в российские регионы для участия в творческих конкурсах.

Активную работу по популяризации своей культуры и взаимодействию с Приднестровьем ведут США и Евросоюз. Например, в Тирасполе при поддержке посольства США периодически проводятся Фестивали американского кино и Дни Америки, на которые приглашают представителей различных общественных организаций и молодежь.

Посольства ведущих стран Евросоюза организуют проведение Дня Европы в Тирасполе, проводят культурно-просветительские мероприятия на систематической основе. В целом, отмечается популярность американских и европейских фестивалей среди приднестровской молодежи.

**Медиакоммуникации.** Для развития медиакоммуникаций создана правовая и организационная база, направленная, прежде всего, на формирование общего информационного пространства. Российские СМИ получают аккредитацию как в Молдове, так и в Приднестровье. Приднестровские журналисты имеют возможность проходить обучение и повышать квалификацию на территории России (в 2023 г. в Москве прошли семинары проекта Россотрудничества и Русских репортеров «Школа реальной журналистики», медиа-школа ИнтерШколы, Школа инновационной журналистики Sputnik Молдова). Журналисты из Приднестровья активно участвуют в международных школах и конкурсах на территории России. Так, 8 приднестровских журналистов принимали участие в конкурсе «Герои поверх границ».

Получила широкое применение практика интервью официальных лиц Приднестровья российским информационным ресурсам таким, как Парламентская газета, Независимая газета, ТАСС, интервью для МИА Россия сегодня, Первого канала, НТВ. Широкой популярностью пользуются и телеграмм каналы, которые уже успели прочно укрепиться в качестве источников информации. Помимо официальных каналов (Первый приднестровский, ТСВ, Радио ПМР), пользуются и авторские каналы, поставляющие информацию шире официальной.

Вместе с тем те ограничительные действия, которые предприняла Молдова в отношении российских информационных ресурсов (часть журналистов была лишена аккредитации, более 30 информационных ресурсов было заблокировано<sup>102</sup>) коснулись и Приднестровья. Несмотря на то, что доступ к российским информационным ресурсам в Приднестровье свободный, тем не менее журналисты не могут свободно добраться до Тирасполя, минуя Кишинев, который все чаще ограничивает въезд и возможность визитов российских журналистов в Приднестровье, политизируя их профессиональную сферу.

Таким образом, журналистам приходится одновременно находиться в «двух реальностях»: с одной стороны, действуя в соответствии с молдавским законодательством, с

<sup>102</sup> Молдавские и российские ресурсы. СИБ опубликовал новый список заблокированных в Молдове сайтов // Nokta. URL: <https://nokta.md/moldavskie-i-rossijskie-resursy-cib-opublikoval-novyj-spisok-zablokirovannyh-v-moldove-sajtov/>.

другой – находить возможность для работы с приднестровскими коллегами и действовать в соответствии с теми условиями, которые сложились в Приднестровье.

Важно также отметить, что для иностранных СМИ определены условия их аккредитации, и те зарубежные СМИ, которые работают в Приднестровье постоянно, должны открыть в республике представительство в форме юридического лица. На сегодняшний день нет информации об открытии представительств иностранных СМИ в Приднестровье.

Тем не менее происходит активное выделение средств из США и ЕС по обучению и подготовке специалистов в медиасфере. Например, Агентство США по международному развитию (USAID<sup>\*103</sup>) представило программу «Борьба со злонамеренным влиянием Кремля» в 2020 г. Проект охватывал Молдову, Приднестровье и Гагаузию.

В 2023 г. Посольство США пригласило заинтересованные организации к подаче заявок на проекты по «обеспечению всесторонней, специализированной и практической подготовки журналистов и сотрудников медиасферы с помощью [центра] MediaCoG в Молдавском государственном университете», — говорится на портале.

Уточняется, что цель программы — «укрепить знания и профессиональные навыки молдавских журналистов и специалистов медиасферы». Стажировка затрагивала, в частности, освещение финансовой и банковской, юридической, законодательной сфер, антикоррупционные расследования. На программу направлено \$ 500 тыс.

Немецкий фонд Конрада Аденауэра для Молдовы выделял € 3 749 934, треть зарезервирована для Приднестровья; часть средств предназначена и для развития медиaproстранства и поддержки журналистского сообщества.

**Коммуникации НКО.** На территории ПМР ведут активную деятельность российские некоммерческие организации, представительство которых находится как в Тирасполе, так и в Кишиневе. С 2009 г. в ПГУ им. Т.Г. Шевченко ведет работу Русский центр фонда «Русский мир». В числе основных партнеров Центра – Фонд «Русский мир», Российский центр науки и культуры в Республике Молдова, Союз русских общин Приднестровья. Русский центр реализует проекты и мероприятия по популяризации русского языка и культуры, содействует научному и межкультурному сотрудничеству и общению, реализуя такие просветительские мероприятия как: конференции, семинары, встречи с представителями культуры и общественными деятелями, писателями из России, квтуруглые столы, презентации изданий, просмотры фильмов. Например, в 2023 г. в ПГУ им. Т. Г. Шевченко прошло культурно-просветительское мероприятие для студентов, посвященное 135-летию со дня рождения выдающегося русского авиаконструктора А.Н. Туполева. В Бендерском политехническом филиале Приднестровского государственного университета им. Т.Г. Шевченко прошел видеоконкурс «Под небом единым», приуроченный ко Дню народного единства.

Работой с неправительственными организациями и молодежными движениями страны активно занимается Российский центр науки и культуры при Россотрудничестве.

<sup>103</sup> \* По сообщению МИД РФ, деятельность организации на территории Российской Федерации прекращена с 1 октября 2012 года. URL: [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/1625294/](https://www.mid.ru/foreign_policy/news/1625294/).

Впервые в Приднестровье (в Дубоссарах) при поддержке РЦНК был проведен открытый фестиваль русской культуры «Мы вместе».

При поддержке Московского дома соотечественников и Департамента внешнеэкономических и международных связей города Москвы Союз русских общин с 2008 г. реализует проект стипендии Мэра Москвы. В 2023 г. Союз русских общин провел более десятка крупных мероприятий, при поддержке Россотрудничества и посольства РФ в Молдове. Отметим конкурс для школьников «России верные сыны», фестиваль для детей с особыми потребностями жизнедеятельности «Цветик-семицветик», несколько видов диктантов (географический, Диктант Победы, Звёздный и др.), отдых в лагере для детей из интернатов, издание сборника «Имя Победы» и др. Приднестровцы участвуют в культурных и просветительских проектах: Союз писателей Приднестровья в 2023 г. принял участие в работе Фестиваля «Пушкинская горка – 2023».

Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова в настоящее время не реализует проекты в Приднестровье. Если в 2014 г. внимание со стороны руководства Фонда к Приднестровью было значительным, позволившим приднестровским экспертам участвовать в программах этой организации, то в 2022-2023 гг. деятельность Фонда в Приднестровье не отмечается. Последним мероприятием, организованным при поддержке Фонда Горчакова стала международная конференция в Приднестровье на тему: «Приднестровье-Молдова-Россия: актуальные вопросы региональной безопасности и миротворчества» в 2021 г.

Вместе с тем отмечается высокая активность НПО, поддерживаемых и финансируемых из недружественных России стран. Особо выделим Агентство США по международному развитию<sup>\*104</sup>; Фонд Сороса<sup>\*105</sup> в Республике Молдова; НП «Региональный тренинг-центр «Синергия»; НП «Информационное агентство «Социальный аспект»; НП «Центр психологической поддержки «Лада»; НП «Информационно-правовой центр «Априори»; ОО «Информационный Ресурсный Центр «Общий дом»; НП «Медиа Центр»; НП «Центр социальных услуг «Перспектива»; ОО «Комитет Гражданской Дипломатии»; ОО «Выбор молодых»; ОО «Молодежный информационный центр «Окно в мир»; ОО «Виста Вера»; A Project of the German Marshall Fund»; благотворительный фонд «Эвричайлд»; НП «Центр развития и поддержки женщин»; НП «Надежда семье и детям»; НП «Центр социальной адаптации «Шаг навстречу»; ОО «Экология души и тела, НП «Социальное агентство «РАДА»; НП «Центр развития и поддержки женщин»; НП «Надежда семье и детям»; НП «Центр социальной адаптации «Шаг навстречу»; Программа «FNI 360»; НПО «Защитники Гражданских Прав» (Швеция); Balkan Trust for Democracy; Black Sea Trust for Regional Cooperation<sup>\*106</sup>, Представительство в Молдове National Democratic Institute<sup>\*107</sup> (США) и

<sup>104</sup> \* По сообщению МИД РФ, деятельность организации на территории Российской Федерации прекращена с 1 октября 2012 года. URL: [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/1625294/](https://www.mid.ru/foreign_policy/news/1625294/).

<sup>105</sup> \* Институт Открытое Общество Фонд Содействия и Фонд Открытое общество входят в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

<sup>106</sup> \* Организация входит в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

<sup>107</sup> \* Организация National Democratic Institute for International Affairs входит в Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.

др. Некоторые эксперты считают, что большая часть этих организаций осуществляет свою деятельность на финансовые средства (гранты) партнеров, которые являются посредниками между иностранными спецслужбами и в частности ЦРУ и АНБ США, СИБ Молдавии и Румынии, СБУ Украины<sup>108</sup>.

**Молодежные коммуникации.** Приднестровская молодежь активно сотрудничает с российскими сверстниками и приглашается на мероприятия международного уровня в России. Отметим участие в X Невском международном экологическом конгрессе, в Петербургском международном экономическом форуме (ПМЭФ), в спортивных мероприятиях в Москве в рамках Фестиваля спорта. Представители Приднестровья стали участниками многих других конкурсов, организованных на территории России и в Приднестровье, таких как «Великий Сталинград», «Горячее сердце», «Диктант Победы», «Герои на все времена», «Поехали», «Тотальный диктант – 2023», «Виват, Россия» «Пушкинские чтения» и «Русский диктант». Активны онлайн-форматы коммуникаций: Неделя русского языка в зарубежных государствах, встреча «Мосты дружбы» (совместно с делегациями из Казахстана, Китая, Беларуси, Ливана, Сирии, России и Приднестровья). Ежегодно в Приднестровье организуется летний лагерь посла России. Участниками смены являются дети из неполных и многодетных семей, активисты и победители конкурсов, а также ребята, находящиеся под опекой.

Одним из наиболее активных участников молодежных коммуникаций в Приднестровье являются США. Например, Приднестровский государственный университет принимал участие в американской программе по обмену студентами «Фулбрайт». Программа затрагивала филологический факультет и факультет журналистики ПГУ. «Фулбрайт» – крупнейшая из финансируемых США международных обменных программ в области образования.

Посольство США в Молдове в 2023 г. приглашало совершеннолетних учеников и студентов Молдовы и Приднестровья принять участие в Трансатлантической летней программе Молодежного института Бенджамина Франклина-2023. Программа состояла из серии лекций, семинарских дискуссий, презентаций и широкого спектра практических занятий, проводимых преподавателями и наставниками. В целом, такого рода проекты реализуются систематически и ежегодно отмечается больше 10 таких инициатив.

Имела место также и практика открытия Евроклуба в Тирасполе, призванного развивать и продвигать европейские ценности среди молодежи. Директор общественной организации «Общий дом» отметил, что, помимо приобретения новых и важных знаний о ЕС, такая деятельность «позволяет молодым людям развивать способности общения и использования информации, формировать лидерские качества, инициировать международные дискуссии с подобными зарубежными Евроклубами и соответствующими европейскими НПО».

**Религиозные и межрелигиозные коммуникации.** В ПМР в настоящее время зарегистрированы 142 религиозных объединения, а также функционируют 60 религиозных групп, не требующих регистрации. Наиболее крупные конфессии – православная, право-

<sup>108</sup> Вадим Чебан: Некоммерческие организации – западные «агенты влияния», подрывающие общественные ценности «Русского мира» в Приднестровье // ИА Приднестровье сегодня. URL: <http://www.pridnestrovie-segodnya.ru/content/vadim-cheban-nekommercheskie-organizacii-zapadnye-agenty-vliyaniya-podryvayushchie>.

славная старообрядческая и католическая. Распространены протестантские религиозные объединения и иудаизм.

Православие представлено приходами Тираспольско-Дубоссарской епархии Молдавской Митрополии Русской Православной Церкви, а также Свято-Вознесенским мужским монастырем (ставропигиальным) в с. Кицканы. Если в 1995 г. в Приднестровье существовали 27 действующих православных храмов, то в 2021 г. их было 108, включая 4 кафедральных собора – Рождества Христова в Тирасполе, Преображения Господня в Бендерах, во имя Михаила Архангела в Рыбнице, Всех святых в Дубоссарах. В епархии действуют 3 монастыря (1 мужской и 2 женских).

В Приднестровье существуют 3 церкви Русской Православной Старообрядческой Церкви (в Тирасполе, Бендерах и в с. Бычок). Старообрядческие церковные общины входят в Кишиневскую и всея Молдавии епархию, которую с 2005 г. возглавляет епископ Евмений.

Независимый аналитический центр «Новый век» по заказу епархии провел социологическое исследование по теме «Религия в общественном мнении приднестровцев». Согласно отчету, 72% населения твердо считали себя православными. Крещеными в православной вере и, соответственно, относящимися к Русской Православной Церкви – еще около 20%. Таким образом, большинство населения считали себя связанными с РПЦ.

В 2014-2015 уч. году в школьную программу в Приднестровье были введены два предмета: «Основы мировых религиозных культур и светской жизни» и «Основы нравственности в мировых религиозных культурах». Кроме того, в 2016-2017 уч. году в школьную программу в качестве обязательного был введен предмет «Основы духовно-нравственной культуры народов ПМР». По данным на сентябрь 2017 г., выбор модуля «Основы православной культуры» сделали около 20% учащихся, а на сентябрь 2019 г. – около 30% учащихся.

В период 2022-2023 гг. отмечается высокая активность Румынской православной церкви, которая поддерживает развитие Бессарабской митрополии в Молдавии. Бессарабская митрополия в составе Румынской Православной Церкви появилась в Республике Молдова в 1992 г. (зарегистрирована в 2002 г.). В последнее время единичные случаи перехода в состав Румынской церкви были отмечены в Дубоссарском районе, на спорных с Молдовой территориях. Фактор перехода духовенства Тираспольско-Дубоссарской епархии в состав Бессарабской митрополии не отмечается.

Католические приходы действуют в Тирасполе, Бендерах, Рыбнице, с. Рашково и с. Слобода-Рашково. Они входят в Кишиневскую епархию Римско-Католической Церкви, которую возглавляет епископ Антон Коша. Епископским делегатом Апостольской администрации Молдовы в Приднестровье является о. Петр Кушман.

Протестантизм в Приднестровье представлен зарегистрированными религиозными организациями Евангельских Христиан Баптистов (ЕХБ), Адвентистов Седьмого Дня (АСД), Христиан Веры Евангельской (ХВЕ) (пятидесятники и харизматы).

На современном этапе в Приднестровье иудаизм представлен 2 синагогами, а ислам – религиозной группой «Михраб».

В Приднестровье также действуют «Свидетели Иеговы»<sup>109</sup> и религиозные организации восточной ориентации – Международное Общество Сознания Кришны и Вера Бахаи.<sup>110</sup>

**Отношение к Российской Федерации, россиянам, этническим русским внутри страны.** Провозгласив суверенитет в 1990 г. и объявив о создании самостоятельной союзной республики в составе СССР Приднестровье уже более 30 лет в качестве внешнеполитического приоритета отстаивает свое право на самоопределение и последующее присоединение к России, что было закреплено в результатах референдума, проведенного в 2006 г., где на вопрос «Поддерживаете ли вы курс на независимость ПМР и последующее добровольное присоединение Приднестровья к Российской Федерации?» ответило «Да» - 301332 человек (97,1%) из 310662<sup>111</sup>.

В медиапространстве Приднестровья сложился устойчивый положительный образ России. В настоящее время в приднестровских СМИ освещение событий в России происходит в контексте приднестровско-российского сотрудничества. Официальные СМИ Приднестровья не поддерживают политику Молдовы в отношении России. Вместе с тем приднестровские СМИ широко не освещают широко ход СВО, что объясняется изначально выбранной позицией ПМР по невовлечению в события Украины. Считается, что любого рода информационные сюжеты на тему СВО могут быть восприняты как раздражающий фактор, после которого могут последовать практические действия Молдовы и Украины, нарушающие архитектуру безопасности в регионе, что не соответствует интересам ни России, ни Приднестровья.

В социальных сетях образ России в основном положительный, приднестровцы считали и продолжают считать себя частью цивилизационного пространства России. Этому способствуют и шаги приднестровского руководства по гармонизации приднестровского законодательства с законодательством Российской Федерации, и использование наряду с приднестровским флагом российского как официального символа, что поддерживается приднестровским населением. Вместе с тем, существуют отдельные провокационные группы и каналы, выступающие против приднестровской государственности и против российского присутствия в Приднестровье. Такие группы не пользуются широкой популярностью и, как правило, они модерируются из-за рубежа.

В качестве официальных языков, которые закреплены в Конституции, в Приднестровье представлены русский, украинский и молдавский. Русский язык наиболее широко распространен в Приднестровье и используется в том числе и как язык межнационального общения. В учебных заведениях проводятся занятия на русском языке. Есть также молдавские и украинские группы. Приднестровье является частью российского образо-

<sup>109</sup> Организация признана Верховным судом РФ экстремистской и запрещена. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/perechen-obshhestvennyh-i-religioznyh-obedinenij-deyatelnost-kotoryh-priostanovlena-v-svyazi-s-osushestvleniem-imi-ekstremistskoj-deyatelnosti/>

<sup>110</sup> Атлас «Приднестровская Молдавская Республика. История». Тирасполь, 2022. С.76.

<sup>111</sup> Результаты референдума о независимости Приднестровской Молдавской Республики 17 сентября 2006 г. // ЦИК ПМР. URL: <https://www.cikpmr.com/o-vyborakh-i-referendumakh/informatsiya-referendumakh/rezultaty-referenduma-o-nezavisimosti-pridnestrovskoj-moldavskoj-respubliki-17-sentyabrya-2006-goda.html>.



вательного пространства, в высших и средних образовательных учреждениях действуют федеральные образовательные стандарты. Подписан и функционирует Меморандум о сотрудничестве между Министерством образования и науки Российской Федерации и Министерством просвещения Приднестровья, который предполагает в том числе и приобретение в России учебно-методических комплексов и комплектов учебников федерального компонента.

На бытовом уровне русский язык распространен практически на всей территории Приднестровья, и даже молдаво- и украиноязычных в регионах русский язык используется в качестве средства общения между жителями.

Неоднократно на территории Приднестровья общественностью выдвигались инициативы и собирались подписи в защиту республики от ограничительных мер Украины и Молдовы. Например, в 2017 г. общественность обращалась к Президенту РФ В.В. Путину, где говорилось: «Мы обращаемся к Вам, уважаемый Владимир Владимирович, с призывом не допустить очередного витка напряженности вокруг Приднестровья, который выражается в планомерных блокадных действиях со стороны Молдовы и Украины при прямой поддержке Европейского союза, а также миссии ОБСЕ в Кишиневе».<sup>112</sup>

Таким образом, в Приднестровье образ России всегда был и остается позитивным, а русский язык является наиболее популярным среди граждан в процессе общения.

**Свобода передвижения.** Право въезда на территорию Приднестровья и вопросы, связанные с передвижением иностранных граждан, регламентируются Законом «О порядке въезда в ПМР и выезда из ПМР». Закон не распространяется на правоотношения, связанные с въездом в ПМР и выездом из ПМР лиц, пользующихся консульскими и дипломатическими иммунитетом и привилегиями; военнослужащих миротворческих сил, оперативной группы российских войск, дислоцирующейся в Приднестровье, а также представителей Прокуратуры Российской Федерации и иных органов власти Российской Федерации, непосредственно обеспечивающих деятельность военного контингента Российской Федерации в Приднестровье, членов Объединенной контрольной комиссии.

Граждане РФ, как и другие иностранные граждане, могут въезжать в ПМР и выезжать из ПМР по действительным документам, удостоверяющим личность, предназначенным для использования за рубежом (заграничный, служебный паспорт, паспорт моряка), а также по Свидетельству на возвращение в Российскую Федерацию (СНВ) – временный документ, удостоверяющий личность и наличие российского гражданства у лица, чья фотография и личные данные внесены в данный документ.

Въезд иностранных граждан в ПМР может осуществляться на основании иных документов, если это предусмотрено международным договором ПМР или нормативными правовыми актами Президента ПМР.

Российские граждане могут получить вид на жительство в Приднестровье. Иностранные граждане, получившие вид на жительство в ПМР, осуществляют въезд в ПМР и выезд из ПМР на основании действительных документов, удостоверяющих их личность, предусмотренных для въезда и выезда.

<sup>112</sup> Общественность Приднестровья просит РФ не допустить блокады со стороны Украины и Молдавии // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4312386>.

Вопросы гражданства регламентируются Конституционным законом ПМР «О гражданстве ПМР», в соответствии с которым «граждане Российской Федерации, проходящие не менее 1 года военную службу по контракту в расположенных на территории ПМР органах миротворческой операции и ее механизмах, в том числе в оперативной группе российских войск, дислоцирующейся в ПМР, и члены их семей, а также представители Прокуратуры Российской Федерации и иные должностные лица органов государственной власти Российской Федерации, непосредственно обеспечивающих деятельность военного контингента Российской Федерации в ПМР, и члены их семей вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство ПМР».<sup>113</sup>

В соответствии с Законом Гражданин ПМР может иметь двойное гражданство. Иностранные граждане или лица без гражданства, достигшие возраста 18 (восемнадцати) лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство ПМР в общем порядке при условии, если указанные граждане и лица:

- а) проживают на территории ПМР со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство ПМР в течение одного года непрерывно. Срок проживания на территории ПМР считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы ПМР не более чем на три месяца в течение одного года;
- б) обязуются соблюдать Конституцию ПМР и законодательство ПМР.

Таким образом, Приднестровье, оставаясь дружественной России территорией, испытывает внешние давления со стороны недружественных стран.

<sup>113</sup> О гражданстве Приднестровской Молдавской Республики. URL: <https://ulpmr.ru/ul/show/Cs9xb83fUnQYEA9B0BzcSPInco7FkwfUOdnс=>.

# МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

---



# ОПИСАНИЕ МЕТОДИКИ МОНИТОРИНГА ДРУЖЕСТВЕННОСТИ КОММУНИКАЦИОННЫХ РЕЖИМОВ

Методика комплексной оценки дружественности страновых коммуникационных режимов разработана НИИРК с учетом возможностей сбора эмпирического материала, фиксации и группировки научных фактов. С 2020 г. оценка проводится в режиме мониторинга. До 2023 г. оценке подвергались десять групп коммуникаций. В 2023 г. мониторинг проводился по 12 группам коммуникаций (таблица 2).

Таблица 2 – Группы коммуникаций, которые оценивались в ходе мониторинга

Группы коммуникаций, подлежащих оцениванию	Сумма баллов по каждой группе коммуникаций с учетом ее веса в общей оценке дружественности	
	Максимальный балл по модулю	Минимальный балл по модулю
Группа 1 Внешнеполитические коммуникации	14,5	-14,5
Группа 2 Экономические коммуникации	7	-7
Группа 3 Межрегиональные коммуникации	4,2	-4,2
Группа 4 Образовательные коммуникации	10,6	-10,6
Группа 5 Научные коммуникации	6,8	-6,8
Группа 6 Культурные коммуникации	13,3	-13,3
Группа 7 Медиакоммуникации	7,1	-7,1
Группа 8 Коммуникации НКО	12,5	-12,5
Группа 9 Молодежные коммуникации	2,6	-2,6
Группа 10 Религиозные и межрелигиозные коммуникации	2,7	-2,7
Группа 11 Отношение к Российской Федерации, россиянам, этническим русским внутри страны	15	-15
Группа 12 Свобода передвижения	2,7	-2,7
Итого по всем группам коммуникаций	100	100

Мониторинг коммуникационных режимов не предполагал оценку коммуникаций военно-технического характера.

В каждой группе коммуникаций выделены показатели дружественности коммуникационных режимов (всего 74 показателя). Все 74 показателя были ранжированы по степени их значимости (наиболее значимые, значимые и наименее значимые для дружественности коммуникационных режимов). В соответствии со степенью значимости показателям присвоены были веса.

Мониторинг проводится поэтапно (рисунок 18).

Рисунок 18 – Этапы проведения мониторинга

1

- Сбор эмпирической информации по 74 показателям, анализ полученных данных, анализ странового контекста.
- Составление рейтинга №1 на основе консенсусной оценки экспертов НИИРК

2

- Проведение интервью с экспертами в области международного сотрудничества, представителями международных организаций, международных подразделений в органах власти, научных, образовательных, культурных, религиозных и др. организациях
- Составление рейтинга №2 на основе консенсусной оценки российских экспертов

3

- Проведение серии научных дискуссий с представителями России и зарубежных стран (коммуникационные режимы которых подвергались оценке) с целью обсуждения рейтингов №1 и №2 и уточнения проблемных вопросов

4

- Опрос экспертов из зарубежных стран (выборка экспертов неслучайная, в соответствие с заданной квотой (по каждой стране) и критериями отбора экспертов)
- Статистическая обработка данных
- Составление рейтинга №3

5

- Обработка данных, математические расчеты
- Составление интегрального рейтинга дружественности на основе рейтингов №1, 2, 3.
- Рейтинговый балл варьируется от -100 до 100, что отражает степень недружественности/дружественности коммуникационного режима

**ИТОГ**

- Подготовка и публикация доклада по итогам мониторинга дружественности коммуникационных режимов постсоветских стран



#### Авторский коллектив

Абазов Д.А.,	Жуликова О.В., к.с.н.,	Савельева И.А.,	Тихомолова В.В.,
Айвазян Д.С., к.п.н.	доцент,	Савина М.С.,	Тихонов Ю.П.,
Александрова В.А.,	Жумалиева С.Ч., к.и.н.,	Самойлова Н.Р.,	Торогелдиева Э.Э.,
Артамонова А.Д.,	Комлева В.В., д.с.н.,	Сафарян А.В., к.ф.н.,	Улфатшоева М.Ф.,
Барахвостов П.А., к.п.н.	проф.,	доцент,	Фарангез Ш.,
Бойцова А.В.,	Кочетов Д.С.,	Сидорова Л.Н., к.и.н.,	Хайдаров Р., д.ф.н.,
Василенко А.В.,	Кузнецов М.М.,	доцент,	Хотивришвили А.А., к.и.н.,
Великодный И.С.,	Кузьменко Е.А., к.и.н.,	Сихарулидзе А.Т.,	Цвижба Л.И., к.и.н.,
Гагиева А.Л.,	Мармонтова Т.В., к.и.н.,	Скворцова Н.А.,	Цецхладзе Д.В.,
Гикашвили Г.В.,	Мишина А.С.,	Стариков А.Д.,	Цихелашвили Н.Ш.,
Грибин Н.П., д.ю.н., проф.,	Нигматуллаева Х.П.,	Табак В.Н.,	Цопурашвили Г.,
Джоробекова А.Э., к.и.н.,	Островский С.С.,	Тажибаев А.Т.,	Чекрыжов А.В.,
проф.,	Павлова А.А.,	Татаров Р.А., к.и.н.,	Чернышева Н.С., к.с.н.
Доскожаева А.К., PhD,	Рцихладзе Г.В., к.и.н.,	Тачмедова Д.Ш.,	

В связи со сложной геополитической обстановкой ряд авторов высказал пожелание не публиковать их персональные данные.

## ЭМПИРИЧЕСКАЯ БАЗА ИССЛЕДОВАНИЯ

- Нормативно-правовые акты, создающие условия и регулирующие 12 видов коммуникаций (74 показателя дружелюбности коммуникационных режимов) в каждой стране.
- Государственные стратегические документы, выступления, заявления глав государств.
- Актуальные практики (решения и действия) участников 12 видов коммуникаций (74 показателя).
- Актуальные, воспроизводимые традиции, обычаи, привычные паттерны и нарративы 12 видов коммуникаций с Россией (74 показателей).
- Материалы страновых массмедиа, социальных сетей.
- Статистические данные.
- Результаты социологических опросов, экспертных интервью.

Рисунок 19 – Сферы деятельности экспертов (в %)



## СОСТАВ ЭКСПЕРТОВ

50

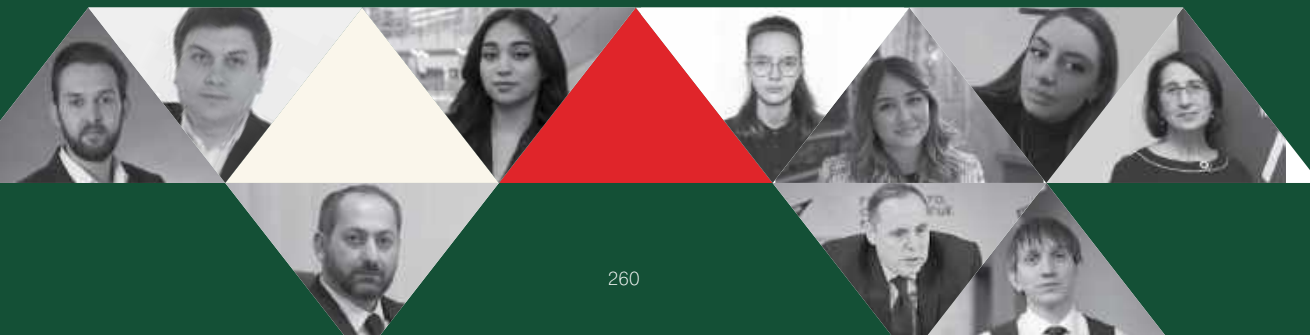
российских  
экспертов

255

зарубежных  
экспертов

78

участников  
научных  
дискуссий,  
проведенных  
НИИРК  
261



# Публикации Национального исследовательского института развития коммуникаций по тематике коммуникационных режимов

1. Василенко А.В. Роль государственных институтов в формировании страновых коммуникационных режимов на примере Республики Казахстан // Россия и мир: диалоги. 2021: Материалы Пятой международной научно-практической конференции, Москва, 18-19 марта 2021 года / Под научной редакцией В.В. Комлевой, Е.А. Кузьменко. – Москва: Издательский дом «Научная библиотека», 2021. С. 140-151.
2. Василенко А.В. Россия и Узбекистан: русская идентичность и отношение к русским // Россия и мир: научный диалог. 2023. № 4(10). С. 136-147. DOI 10.53658/RW2023-3-4(10)-136-147.
3. Гасумянов В.И., Комлева В.В. Дружественность страновых коммуникационных режимов: интерпретация и оценка // Международная жизнь. 2021. № 8. С. 68-77.
4. Гасумянов В.И., Комлева В.В. Коммуникационные режимы как фактор межстрановых взаимодействий: постановка проблемы // Международная жизнь. 2020. № 10. С. 38-49.
5. Грибин Н.П. Коммуникационные режимы государств Центральной Азии в контексте интересов национальной безопасности Российской Федерации // Россия и мир: научный диалог. 2021. № 1(2). С. 80-95. DOI 10.53658/RW2021-1-2-80-95.
6. Грибин Н.П. Коммуникационный режим в Белоруссии: состояние, вызовы и угрозы // Россия и мир: научный диалог. 2023. № 1(7). С. 129-149. DOI 10.53658/RW2023-3-1(7)-129-149.
7. Гусейнов Р.Н., Крылов А.Б., Мобили Р.Б. Условия и факторы развития межстрановых коммуникаций Азербайджана и России // Россия и мир: научный диалог. 2023. № 1(7). С. 78-91. DOI 10.53658/RW2023-3-1(7)-78-91.
8. Джунушалиева Г.Д., Дятленко П.И., Куликовский А.В., Молдокеева А.Б. Россия в медийном и общественном пространстве современного Кыргызстана // Россия и мир: научный диалог. 2023. № 1(7). С. 112-128. DOI 10.53658/RW2023-3-1(7)-112-128.
9. Комлева В.В. Динамика дружественности коммуникационных режимов стран ближнего зарубежья (по результатам ежегодного мониторинга) // Россия и мир: научный диалог. 2023. № 1(7). С. 24-39. DOI 10.53658/RW2023-3-1(7)-24-39.
10. Комлева В.В. Коммуникационный режим Исламской Республики Афганистан: социально-политический анализ // Россия и мир: научный диалог. 2023. № 2(8). С. 118-141. DOI 10.53658/RW2023-3-2(8)-118-141.

11. Комлева В.В. Международные НКО на территории стран Центральной Азии // Обозреватель – Observer. 2021. № 12(383). С. 5-12. DOI 10.48137/2074-2975\_2021\_12\_5.
12. Комлева В.В. Методика анализа управляемости страновых коммуникационных режимов // Россия и мир: научный диалог. 2022. № 3(5). С. 94-107. DOI 10.53658/RW2022-2-3(5)-94-107.
13. Комлева В.В. Политика национального культурного наследия и дружественность коммуникационных режимов соседних стран (По материалам ежегодного мониторинга постсоветских стран) // Продвижение национального культурного наследия в электронной среде в целях сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей: методология, опыт, направления развития: сборник научных трудов, Санкт-Петербург, 23 мая 2023 года / Президентская библиотека им. Б.Н. Ельцина. – Санкт-Петербург: Президентская библиотека им. Б.Н. Ельцина, 2023. С. 47-56.
14. Комлева В.В. Секьюритизация национальной идентичности в коммуникационных режимах стран Центральной Азии // Международная жизнь. 2021. № 12. С. 66-74.
15. Комлева В.В. Страновой коммуникационный режим как социально-политический феномен // Россия и мир: научный диалог. 2021. № 1(1). С. 13-26. DOI 10.53658/RW2021-1-1-13-26.
16. Комлева В.В. Управляемость страновых коммуникационных режимов // Коммуникология. 2022. № 10(1). С. 139-154. DOI 10.21453/2311-3065-2022-10-1-139-154.
17. Комлева В.В., Шевелева Ю.Р. Рейтинг дружественности страновых коммуникационных режимов – 2021 // Россия и мир: научный диалог. 2022. № 1(3). С. 216-223.
18. Тихонов Ю.П. Причины и формы фрагментации мирового коммуникационного порядка // Россия и мир: диалоги. 2021: Материалы Пятой международной научно-практической конференции, Москва, 18-19 марта 2021 года / Под научной редакцией В.В. Комлевой, Е.А. Кузьменко. М.: Издательский дом «Научная библиотека». 2021. С. 96-110.
19. Тюлякова С.А. Тенденции развития дружественных коммуникаций Турции и Азербайджана // Россия и мир: научный диалог. 2023. № 3(9). С. 112-121. DOI 10.53658/RW2023-3-3(9)-112-121.

## Публикации результатов международных научных дискуссий, проведенных НИИРК

20. Айвазян Д.С., Крылов А.Б., Погосян Г.А., Кривопусков В.В. Дружественность коммуникационного режима Армении: к вопросу о позициях СМИ и общества // Россия и мир: научный диалог. 2023. № 1(7). С. 94-111. DOI 10.53658/RW2023-3-1(7)-94-111.
21. Бегалинова К.К., Грибин Н.П., Комлева В.В., Котюкова Т.В., Назаров Р.Р., Оспанова А.Н., Панов В.С., Смолик Н.Г., Тургунбаева А.С., Череменина Е.Г. Коммуникационные режимы в странах Центральной Азии: научная дискуссия // Россия и мир: научный диалог. 2021. № 1(2). С. 96-137. DOI 10.53658/RW2021-1-2-96-137.

22. Волков В.В., Воротников В.В., Комлева В.В., Стариков А.Д. Коммуникационные режимы Латвии, Литвы и Эстонии: научная дискуссия // Россия и мир: научный диалог. 2021. № 1(2). С. 138-161. DOI 10.53658/RW2021-1-2-138-161.
23. Грибин Н.П., Кохтюлина И.Н., Седунов Д.И., Соболев Е.И. Информационный суверенитет: материалы научной дискуссии // Россия и мир: научный диалог. 2022. № 2(4). С. 100-131. DOI 10.53658/RW2022-2-2(4)-100-131.
24. Звонова М.Е. Дружественность страновых коммуникационных режимов на примере российско-эстонских отношений в образовании // Обозреватель – Observer. 2021. № 10(381). С. 40-53. DOI 10.48137/2074-2975\_2021\_10\_40.
25. Комлева В.В., Асейкин М.М. Региональный коммуникационный режим: акторная модель Республики Татарстан // Государственная служба. 2021. № 6(134). С. 50-57. DOI 10.22394/2070-8378-2021-23-6-50-57.
26. Комлева В.В., Барахвостов П.А., Калачева И.И., Межевич Н.М., Рогальский С.Г., Воротников В.В., Качура А.Г., Лазоркина О.И., Стоппе А.Г., Коммуникационный режим Беларуси: устойчивость и факторы формирования // Россия и мир: научный диалог. 2022. № 2(4). С. 132-163. DOI 10.53658/RW2022-2-2(4)-132-163.
27. Леже И. Коммуникационный режим Республики Молдова: оценка управляемости // Россия и мир: научный диалог. 2022. № 4(6). С. 86-109. DOI 10.53658/RW2022-2-4(6)-86-109.
28. Татаров Р.А. Дружественность коммуникационных режимов Российской Федерации и Республики Молдова в реалиях фрагментации мирового коммуникационного порядка // Россия и мир: научный диалог. 2022. № 2(4). С. 63-75. DOI 10.53658/RW2022-2-2(4)-63-75.
29. Тихонов Ю.П. Формирование зависимого коммуникационного режима Украины: роль США // Россия и мир: научный диалог. 2022. № 3(5). С. 108-119. DOI 10.53658/RW2022-2-3(5)-108-119.
30. Хидирбегшвили А.А., Хотивришвили А.А., Горюнов И.П. Общественно-политические факторы гуманитарных коммуникаций Грузии и России // Россия и мир: научный диалог. 2023. № 1(7). С. 54-65. DOI 10.53658/RW2023-3-1(7)-54-65.
31. Шабров О.Ф., Комлева В.В., Володенков С.В., Гаджиев Х.А., Гулиев И.А. Устойчивость и стабильность государств в цифровую эпоху: материалы дискуссии // Россия и мир: научный диалог. 2022. № 2(4). С. 204-223. DOI 10.53658/RW2022-2-2(4)-204-223.



## VIII международная научно-практическая конференция «Россия и мир: диалоги – 2024. Силы притяжения»

23.05.2024 г.: Москва

8-26.04.2024 г.: зарубежные сессии: Минск, Душанбе, Цхинвал, Тбилиси, Бишкек.

### Организатор Конференции

Национальный исследовательский институт развития коммуникаций (НИИРК)

Планируется участие ведущих российских и зарубежных ученых и экспертов, представителей органов власти и дипломатического корпуса зарубежных стран.

### Темы пленарных докладов

- ◆ Структурные изменения мира: Мировое Большинство и Запад.
- ◆ Славянский мир: потенциал интеграции.
- ◆ Постсоветское пространство и общественная динамика.
- ◆ Задачи научно-образовательного сотрудничества России со странами Большой Евразии.

### Темы секционных заседаний и научных дискуссий

- ◆ Интеграции: пересборка союзников и партнеров?
- ◆ Политические элиты современного мира: возможности конструктивного диалога.
- ◆ Факторы суверенности и субъектности в современном мире.
- ◆ Стратегические регионы России: Север.
- ◆ Наука о России на постсоветском пространстве (специальная секция с участием профильных специалистов зарубежных стран и представителей зарубежных вузов)

### График зарубежных сессий Конференции:

8.04.2024 г. Межрелигиозный диалог ради мира и сотрудничества. Республика Беларусь

12.04.2024 г. Цивилизационный диалог России и стран Центральной Азии. Республика Таджикистан

19.04.2024 г. Роль непризнанных государств в современном мире. Механизмы развития союзных отношений. Республика Южная Осетия

22.04.2024 г. Традиционные ценности как фактор сближения стран и народов. Грузия

26.04.2024 г. Политика памяти: национальные, культурные и символические аспекты. Кыргызская Республика

# Национальный исследовательский институт развития коммуникаций

приглашает к сотрудничеству в научных проектах

Результаты совместных научных исследований публикуются в журналах, коллективных монографиях, научных докладах. Разработанные рекомендации и предложения направляются в правительственные учреждения и международные организации.

**Коммуникационные режимы и коммуникационные порядки в международной практике:** международная научная лаборатория открыта для ученых и экспертов из России и зарубежных стран. Тематические линии исследований:

- теория и методология исследования коммуникационных режимов в странах и регионах;
- модуляция и фрагментация мирового коммуникационного порядка;
- модели и типы страновых коммуникационных режимов;
- социокультурные факторы формирования и воспроизводства коммуникационных режимов;
- политические факторы формирования и воспроизводства коммуникационных режимов;
- управляемость коммуникационных режимов;
- дружелюбность коммуникационных режимов;
- проблемы информационной безопасности в некоторых типах коммуникационных режимов;
- влияние новых акторов и новых практик на правила и структуры коммуникационных режимов.

**Рейтинг дружелюбности коммуникационных режимов** – международная экспертная группа открыта для ученых, аналитиков, специалистов в области международных отношений, политической регионалистики, международной коммуникации, информационной политики, социальной инженерии, связей с общественностью, масс-медиа. Национальный исследовательский институт развития коммуникаций разработал методику анализа и оценки дружелюбности страновых коммуникационных режимов. Первый рейтинг дружелюбности коммуникационных режимов стран был опубликован в декабре 2021 года. Приглашаем ученых и аналитиков из разных стран войти в состав экспертов.

**Международные гуманитарные коммуникации** – научный проект открыт для ученых и экспертов из России и зарубежных стран. Проект реализуется с целью разработки и апробации моделей и технологий международных гуманитарных коммуникаций, направленных на развитие добрососедских отношений. Тематические линии исследований:

- системы международного гуманитарного сотрудничества в интеграционных объединениях (СНГ, ШОС, ЕАЭС, ЕС и др.);
- институционализация международных гуманитарных коммуникаций;
- трансграничные, приграничные модели гуманитарных коммуникаций;
- стратегии и приоритеты языковой и культурной политики стран добрососедства;
- политика социальной памяти в странах добрососедства;
- цифровые форматы международных гуманитарных коммуникаций.

**Пояс добрососедства** – научный проект открыт для ученых и экспертов из России и зарубежных стран. Пояс добрососедства – группа стран, с которыми граничит Российская Федерация, и стран, с которыми Россия непосредственно не граничит, но исторически имеет или налаживает культурные, хозяйственные, политические связи. Проект направлен на поиск направлений, перспективных участников, моделей и технологий развития добрососедских отношений, профилактику возможных конфликтов и улучшение взаимопонимания между странами и народами. Участники проекта свободны в выборе тематик исследования при условии формирования международных коллективов и их соответствия концепту добрососедства. Концепт добрососедства отражает содержательную и ценностную сторону соседства – мир, взаимопомощь, уважение ценностей и традиций друг друга, расширение сфер и инструментов сотрудничества.

**Цифровые решения межкультурного, межнационального, межконфессионального диалога.** Мониторинг цифровых проектов открыт для авторов проектов межкультурного, межнационального, межконфессионального диалога из России и зарубежных стран. Цель мониторинга – выявление и поддержка лучших проектов в сфере межкультурного, межнационального, межконфессионального диалога в цифровой среде. Национальный исследовательский институт развития коммуникаций содействует популяризации и реализации лучших цифровых решений для развития межкультурного, межнационального и межконфессионального диалога.

**Международные НКО и гражданские коммуникации** – международная лаборатория, открыта для экспертов из России и зарубежных стран. Цель научного проекта – разработка предложений по оптимизации использования ресурсов международных НКО для развития добрососедских отношений и дружелюбного гражданского диалога. Тематические линии исследований:

- организационно-правовые, культурные, политические, экономические факторы деятельности международных НКО;
- модели и технологии работы международных НКО.

**Научная дипломатия** – научный и издательский проект открыт для ученых из России и зарубежных стран. Проект направлен на развитие научных коммуникаций в странах добрососедства и разработку моделей международного научного сотрудничества. Тематические линии исследований:

- государственная политика и стратегии стран в сфере международного научного сотрудничества;
- совершенствование направлений и инструментов межстрановых научных коммуникаций;
- дипломатическая миссия ученых;
- новые технологии сотрудничества молодых ученых.

Национальный исследовательский институт развития коммуникаций содействует в развитии программ международной мобильности молодых ученых. Аспиранты и начинающие ученые из разных стран включаются в проекты Института и в совместные проекты Института и научно-образовательных учреждений России и зарубежных стран.

В следующих выпусках журнала «Россия и мир: научный диалог – Russia & World: Scientific Dialogue» мы продолжим знакомить вас с проектами Национального исследовательского института развития коммуникаций. Ваше участие в исследованиях вы можете обсудить с руководителями проектов, направив заявку по адресу: [komleva@nicrus.ru](mailto:komleva@nicrus.ru).

**Национальный исследовательский институт развития коммуникаций**

Серия «Научные доклады»

---

**КОММУНИКАЦИОННЫЕ РЕЖИМЫ  
ПОСТСОВЕТСКИХ СТРАН  
РЕЙТИНГ ДРУЖЕСТВЕННОСТИ — 2023**

Научный доклад по результатам мониторинга коммуникационных режимов  
постсоветских стран

Под научной редакцией В.В. Комлевой

---

**Макет и предпечатная подготовка**

Издательский дом «Проект Медиа Групп» (Департамент медиа проектов НИИРК)

г. Москва, Гагаринский пер., 5, стр. 1, эт. 2, оф. 2

Тел. +7 495 146 83 02.

Подписано в печать 07.02.2024

---

**Отпечатано**

ОАО «Подольская фабрика офсетной печати»

Московская область, г. Подольск, Революционный проспект, 80/42

Тираж 1000 экз. Заказ № 01628-24





НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ИНСТИТУТ  
РАЗВИТИЯ  
КОММУНИКАЦИЙ

