

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

На правах рукописи

ВИЛЬЧИНСКИЙ АНТОН СЕРГЕЕВИЧ

**Особенности политического процесса в Испании
(на примере Страны Басков, Каталонии и Галисии)**

Специальность: 5.5.2 – Политические институты, процессы и
технологии

Диссертационная работа на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Научный руководитель:
заслуженный деятель науки РФ,
проректор по научной работе Дипломатической академии МИД России,
заведующий кафедрой стратегических коммуникаций и
государственного управления,
д.п.н., д.ю.н.,
профессор Карпович Олег Геннадьевич

Москва, 2024

Оглавление

Глава 1. Национализм как элемент политического развития европейских государств и специфика региональных националистических движений Испании.....	25
1.1. Подходы к изучению феномена национализма в политической науке	25
1.2. Эволюция и современный этап развития крупнейших региональных националистических движений Испании и других европейских стран.....	35
Глава 2. Страна Басков, Каталония и Галисия в современной политической системе Королевства Испания.....	60
2.1. Особенности современной партийно-политической системы Испании ..	60
2.2. Отличительные характеристики направлений развития Страны Басков, Каталонии и Галисии в условиях многопартийной системы Испании	78
2.3. Подходы крупнейших партий Испании, Страны Басков, Каталонии и Галисии к отношениям между центральным правительством и автономиями	97
Глава 3. Межрегиональное сотрудничество в развитии Страны Басков, Каталонии и Галисии	117
3.1. Основные принципы межрегиональной деятельности Страны Басков, Каталонии и Галисии	117
3.2. Приоритетные сферы сотрудничества баскской, каталонской и галисийской автономий в межрегиональных форматах	131
Заключение.....	153
Список источников и литературы.....	168

Введение

Актуальность темы связана с недостаточной разработанностью российской наукой такой проблемы как сравнение основных направлений развития Страны Басков, Каталонии и Галисии, являющихся тремя историческими областями, в условиях трансформации партийной системы Королевства Испания из двухпартийной в многопартийную. Исследуемая тема обладает политической актуальностью, обусловленной внутривнутриполитическими событиями, произошедшими в Испании в последние годы. Среди них стоит выделить следующие: 1) трансформация партийно-политической системы из двухпартийной в многопартийную. Это изменило расстановку сил в парламенте и привело к ослаблению позиций центрального правительства; 2) активизация кризиса автономий после одностороннего референдума в Каталонии, прошедшего в 2017 г. Событие вызвало жесткую реакцию со стороны Мадрида, что усложнило нормализацию отношений; 3) формирование первого в истории демократической Испании коалиционного правительства без стабильного большинства в парламенте. Подобная ситуация создала необходимость теоретического осмысления особенностей изменившейся партийно-политической системы государства.

Внутриполитическая актуальность обусловлена тем, что после появления в Испании коалиционного правительства меньшинства ИСРП – Сумар в 2023 г., опирающегося на поддержку региональных партий, позиции автономных сообществ в политической системе государства существенно укрепились. Успехи правительственных инициатив теперь напрямую зависят от голосов регионов. При этом, каждая область имеет свои интересы и требует от центра их удовлетворения. В подобных условиях представляется актуальным сопоставление роли и влияния националистических партий Страны Басков, Каталонии и Галисии на процесс принятия решений испанским парламентом. Не менее значимым вопросом становится сравнение подходов ведущих партий Испании, а также трех сообществ к преодолению кризиса автономий.

При этом, обозначенные автономии руководствуются собственными принципами в переговорном взаимодействии с Мадридом. Это приводит к тому, что регионы опираются на разные инструменты в деле реализации своих задач. Более того, позиции националистических движений в политической системе каждого автономного сообщества имеют ряд отличительных черт, что предопределяет различия во взглядах регионов на траектории своего развития. Подобная ситуация формирует актуальность проведения сравнительного исследования особенностей современного положения националистических движений трех автономий.

Внешнеполитическую актуальность исследуемой теме добавляют и тенденции развития других государств Европейского союза, где, как и в Испанском Королевстве, наблюдается повышение внимания к вопросу статуса отдельных областей. В частности, политологическая значимость вопроса об особенностях регионального развития европейских стран связана с выходом Великобритании из состава ЕС в 2020 г. и с победой Шотландской национальной партии на выборах в 2021 г. Вслед за этими событиями активизировалась дискуссия по поводу потенциальной организации повторного референдума о независимости британского региона. Другие страны европейского пространства сталкиваются с социально-экономическими вызовами, которые влияют на динамику политических процессов во всем ЕС. На этом фоне возросла роль внешних факторов, оказывающих воздействие и на внутривнутриполитическую ситуацию в Королевстве Испания.

В дополнение к этому, в условиях развития межрегиональных форматов взаимодействия отдельных областей на европейском пространстве актуальным представляется проведение сравнительного анализа подходов Страны Басков, Каталонии и Галисии к осуществлению межрегионального сотрудничества.

В связи с наличием определенных кризисных тенденций в отношениях между Российской Федерацией и Европейским союзом значимость

представляет поиск потенциала для деполитизации взаимодействия в сферах, представляющих взаимный интерес. В этом контексте актуальностью обладает выявление возможностей для формирования сотрудничества между регионами Испании и субъектами РФ с учетом стратегических целей развития России. Реализация подобной задачи может позволить вынести на повестку дня вопрос о создании значимых совместных межрегиональных проектов вне зависимости от политических барьеров и разногласий между двумя сторонами.

Объект исследования: современные внутривнутриполитические процессы в регионах Королевства Испания.

Предмет исследования: особенности развития автономных сообществ Страны Басков, Каталонии и Галисии в контексте трансформации партийно-политической системы Испании.

Цель работы: установить особенности регионального развития современной Испании на примере Страны Басков, Каталонии и Галисии.

Для достижения поставленной цели были сформулированы следующие задачи:

- определить основные подходы к теоретическому исследованию феномена национализма;
- выявить отличительные свойства современной партийно-политической системы Королевства Испания;
- выделить предпосылки появления баскского, каталонского и галисийского националистических движений, а также сопоставить ключевые особенности их развития и современного положения;
- сравнить стратегии развития и основные внутривнутриполитические задачи Страны Басков, Каталонии и Галисии;
- сопоставить подходы основных политических партий Королевства Испания и трех регионов к выстраиванию взаимодействия между центральным правительством и автономиями;

- провести сравнительный анализ особенностей подходов Страны Басков, Каталонии и Галисии к межрегиональному сотрудничеству, а также определить специфические характеристики взаимодействия автономий с областями стран ЕС в формате еврорегионов.

Официальные документы, которые были использованы при написании диссертации, разделены на следующие группы: документы Королевства Испания, Страны Басков, Каталонии и Галисии, документы Европейского союза, а также Министерства иностранных дел России.

Среди правовых документов Королевства Испания основное внимание уделяется Конституции Испании¹ и Пакту Монклоа², которые позволяют определить ключевые характеристики современной политической системы государства. Статистическая информация анализируется на основе материалов, представленных в электронной базе Министерства внутренних дел Испании.³ Онлайн-библиотеки Национального Института Статистики Испании⁴, а также ежемесячные отчеты Центра социологических исследований⁵ дают возможность определить характер меняющихся политических предпочтений испанского электората.

В группе документов Страны Басков изучаются положения Статута об автономии от 1979 г.⁶, в котором зафиксировано разграничение компетенций центрального и регионального правительств.

¹ La Contitución Española // Página web del Gobierno de España [Recurso electrónico] URL: <https://www.boe.es/legislacion/documentos/ConstitucionCASTELLANO.pdf> (comprobado: 25.11.2023).

² Los Pactos de la Moncloa. Texto completo del acuerdo económico y del acuerdo político // Página web del Gobierno de España [Recurso electrónico] URL: <http://www.mpr.gob.es/servicios2/publicaciones/vol17/descarga/Coleccion-Informe-17-Los-Pactos-de-la-Moncloa.pdf> (comprobado: 25.11.2023).

³ Ministerio del Interior. Elecciones generales españolas // Página web del Ministerio del Interior de España, 2021 [Recurso electrónico] URL: <http://www.infoelectoral.mir.es/infoelectoral/min/busquedaAvanzadaAction.html;jsessionid=2A5A7F292B8BBEE81D6E7850FFCE6759?codTipoEleccion=2&vuelta=1&isHome=1&codPeriodo=201512> (comprobado: 21.12.2023).

⁴ INEbase. Sociedad. Procesos electorales // Página web del Instituto Nacional de Estadística de España, 2021 [Recurso electrónico] URL: https://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=1254736176828&menu=resultados&idp=1254735576529#!tabs-1254736195697 (comprobado: 21.12.2023).

⁵ Barómetro de octubre 2021 // Página web del Centro de Investigaciones Sociológicas, 30.11.2021 [Recurso electrónico] URL: http://datos.cis.es/pdf/Es3296marMT_A.pdf (comprobado: 21.12.2023).

⁶ El Estatuto de Autonomía // Página web del Gobierno del País Vasco, 1979 [Recurso electrónico] URL: http://www.euskadi.eus/gobierno-vasco/contenidos/informacion/estatuto_guernica/es_455/estatu_c.html (comprobado: 25.11.2023).

Статуты об автономии Каталонии от 1979 г.⁷ и от 2006 г.⁸ позволяют зафиксировать сферы, в которых регион смог получить дополнительные полномочия.

Статут об автономии Галисии от 1981 г.⁹ дает представление о положении региона в политической системе Испании, а также позволяет провести сравнение с документами Страны Басков и Каталонии.

В группе документов Европейского союза исследуются положения Лиссабонского договора 2007 г.¹⁰, что позволяет выявить требования и правовые процедуры для возможного вступления в Евросоюз новых стран, а также дать характеристику роли регионов в развитии ЕС. Отношение Евросоюза к испанскому кризису автономий и к антиконституционному референдуму Каталонии 2017 г. определяется через официальные сообщения Европейской комиссии¹¹.

На основе структуры бюджета Европейского союза на период 2021-2027 гг.¹² выделяются приоритетные направления деятельности ЕС на современном этапе. Конвенция Европола¹³ фиксирует основополагающие принципы противодействия разным видам террористических угроз на европейском пространстве. Ежегодные отчеты Европола¹⁴ предоставляют информацию о направлениях и результатах совместной борьбы Испании и Франции с баскской террористической группировкой ЭТА.

⁷ Estatuto de autonomía de 1979 // Gobierno de Cataluña, 1979 [Recurso electrónico] URL: <https://web.gencat.cat/es/generalitat/estatut/estatut1979/> (comprobado: 25.11.2023).

⁸ Estatuto de Autonomía de Cataluña 2006 // Boletín Oficial del Estado, 19.06.2006 [Recurso electrónico] URL: <https://www.boe.es/buscar/pdf/2006/BOE-A-2006-13087-consolidado.pdf> (comprobado: 25.11.2023).

⁹ Estatuto de Autonomía para Galicia 1981 // Boletín Oficial del Estado, 19.06.2006 [Recurso electrónico] URL: <https://boe.es/buscar/pdf/1981/BOE-A-1981-9564-consolidado.pdf> (comprobado: 25.11.2023).

¹⁰ Treaty of Lisbon // EUR-Lex, 2007 [Electronic resource] URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12007L%2FTXT> (accessed: 23.12.2023).

¹¹ Statement on the events in Catalonia // Website of the European Commission, 02.10.2017 [Electronic resource] URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_17_3626 (accessed: 23.12.2023).

¹² EU budget 2021-2027 and recovery plan // Website of the European Commission, 25.11.2020 // [Electronic resource] URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/recovery-plan-mff-2021-2027/#> (accessed: 23.12.2023).

¹³ The Europol Convention (26.06.1995) // Website of Europol, 1995 [Electronic resource] URL: http://www.cvce.eu/obj/the_europol_convention_brussels_26_july_1995-en-42fc8822-e483-4d1d869d-18c945fe2b7e (accessed: 24.12.2023).

¹⁴ The EU Terrorism Situation and Trend Report (TE-SAT) 2017 // Website of Europol [Electronic resource] URL: <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/eu-terrorism-situation-and-trend-report-te-sat-2017> (accessed: 23.12.2023).

В группу документов МИД России входит Концепция внешней политики РФ от 2023 г.¹⁵, на основе которой выделяются приоритеты внешнеполитической стратегии страны. Специфические характеристики современного состояния двусторонних отношений между Россией и Испанией в различных сферах фиксируются с опорой на данные, представленные в ежегодных Отчетах МИД РФ о внешнеполитической деятельности Российской Федерации за 2022-2023 гг.¹⁶

Степень научной разработанности отдельных аспектов исследуемой темы достаточно высокая, что дает возможность опираться на широкий корпус российской и зарубежной научной литературы. Используемые материалы поделены на пять групп.

В первую группу входят работы, которые были подготовлены авторами, специализирующимися на теоретических аспектах исследования феномена национализма. М.Ю. Барбашин¹⁷ классифицирует основные подходы к анализу национализма. В.А. Тишков¹⁸ приводит группировку факторов, которые могут стать причиной зарождения националистической идеи. Ю.Д. Гранин¹⁹ выявляет специфические характеристики национализма в условиях глобализации. В.С. Малахов²⁰ фиксирует направления влияния националистической идеологии на политические процессы. Е.А. Нарочницкая²¹ дает характеристику позиций националистических движений в европейских странах. П.С. Осколков²² выделяет основные типы

¹⁵ Концепция внешней политики Российской Федерации 2023 г. // Сайт МИД РФ, 31.03.2023 [Электронный ресурс] URL: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/?lang=ru> (дата обращения: 22.03.2024).

¹⁶ Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность Российской Федерации в 2023 г. // Сайт МИД РФ [Электронный ресурс] URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1923985/ (дата обращения: 23.03.2024); Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность Российской Федерации в 2022 г. // Сайт МИД РФ [Электронный ресурс] URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1860242/ (дата обращения: 23.03.2024).

¹⁷ Барбашин М.Ю. Основные теории национализма в западном политическом дискурсе // Гуманитарная мысль Юга России. – 2006. – № 3. – С. 4-18.

¹⁸ Тишков В.А. Этнология и политика. – М.: Наука. – 2005. – 240 с. ; Тишков В.А. О нации и национализме. – М.: Свободная мысль. – 1996. – 326 с.

¹⁹ Гранин Ю.Д. Глобализация и национализм: история и современность. Социально-философский анализ. – Saarbrücken: LAP LAMBERT Academic Publishing. – 2011. – 418 с.

²⁰ Малахов В.С. Национализм как политическая идеология. – М.: КДУ. – 2014. – 318 с.

²¹ Нарочницкая Е.А. Типология и перспективы европейского сепаратизма // Партии и движения политической альтернативы в современной Европе: доклады Института Европы РАН № 357. – 2018. – С. 23-28.

²² Осколков П.В. Феномен национализма: концептуализация и типологии // Современная Европа. – 2020. – № 3. – С. 108–116.

национализма в странах Европы. А.А. Галкин²³ дает оценку отношению европейского общества к национализму. И.С. Семенов²⁴ проводит обзор позиций националистических сил в различных странах Европы.

Теоретические вопросы исследования национализма раскрываются в работах и зарубежных ученых. Х. Кон²⁵ в своей монографии впервые создает классификацию различных видов национализма. Э. Геллнер²⁶ фиксирует исторические особенности развития националистической идеологии. Э.Д. Смит²⁷ сопоставляет наиболее распространенные теоретические подходы к исследованию национализма. Д. Друкман²⁸ определяет соотношение феноменов национализма и патриотизма. В совместной работе Б. Андерсона, О. Бауэра и М. Хроха²⁹ выделена специфика культурного национализма.

Во вторую группу используемой научной литературы входят исследования по теории и истории международных отношений следующих известных российских ученых: А.Д. Богатурова,³⁰ А.А. Громько,³¹ О.В. Гаман-Голутвиной,³² Т.В. Зверевой,³³ О.П. Иванова,³⁴ С.А. Караганова,³⁵

²³ Галкин А.А. Общественное сознание и идеологические сдвиги, Европа XXI века. Новые вызовы и риски. СПб.: Нестор-История. – 2017. – С. 63–80.

²⁴ Семенов И.С. Национализм, сепаратизм, демократия. Метаморфозы национальной идентичности в «старой» Европе // Полис. Политические исследования. – 2018. – № 5. – С. 70–87.

²⁵ Kohn H. The Idea of Nationalism. A Study in Its Origins and Background // Journal of the History of Ideas. – 1976. – №4 (Vol. 37). – P. 125-132.

²⁶ Gellner E. Nations and Nationalism. – N.Y.: Cornell University Press. – 2009. – 281 p.

²⁷ Смит Э.Д. Национализм и модернизм: Критический обзор современных теорий наций и национализма. – М.: Практикс. – 2004. – 464 с.

²⁸ Druckman D. Nationalism, patriotism, and group loyalty: a socio-psychological perspective // Mershon International Studies Review. – 1994. – №.1 (Vol. 38). – P. 47-61.

²⁹ Андерсон Б., Бауэр О., Хрох М. Нации и национализм. – М.: Практикс. – 2002. – 437 с.

³⁰ Богатуров А.Д., Лебедева О.В. Эволюция миропорядка и представлений России о внешнем мире // Международная жизнь. – 2023. – № 9. – С. 24-31.

³¹ Громько Ал.А. Куда идет мир? Летопись грандиозной трансформации // Современная Европа. – 2023. – № 2. – С. 180-185.

³² Гаман-Голутвина О.В., Сморгун Л.В. Политическое в пространстве турбулентного мира. – Полис. Политические исследования. – 2023. – № 1. – С. 7-10.

³³ Зверева Т.В. Миграционная политика государств – членов ЕС: особенности современного этапа // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2019. – № 4 (22). – С. 64-75.

³⁴ Иванов О.П. Западные противники расширения НАТО на Восток: время упущенных возможностей // Обозреватель. – 2023. – № 4 (399). – С. 26-37.

³⁵ Караганов С.А. Век войн? Статья вторая. Что делать // Россия в глобальной политике. – 2024. – № 2 (22). – С. 37-52 ; Караганов С.А. От не-Запада к Мировому большинству // Россия в глобальной политике. – 2022. – № 5 (20). – С. 6-18.

О.Г. Карповича,³⁶ М.М. Лебедевой,³⁷ Ф.А. Лукьянова,³⁸ Т.Н. Мозель,³⁹ М.А. Неймарка,⁴⁰ Р.Н. Шангараева и Т.А. Мустафина,⁴¹ а также А.В. Яковенко⁴². Они вносят значимый вклад в исследование центральных тенденций внутривосточного развития европейских государств и в определение ключевых характеристик современной мировой политики. С.С. Жильцов,⁴³ А.В. Борисов⁴⁴ в своих научных трудах фиксируют основные задачи внешнеполитической деятельности России на современном этапе. Помимо этого, в коллективных монографиях⁴⁵ учеными даются актуальные оценки развития международной ситуации.

Третья группа – работы российских исследователей, посвященные внутривосточным процессам в Королевстве Испания. Известный ученый-испанец С.М. Хенкин⁴⁶ в своих научных трудах фиксирует основные этапы

³⁶ Карпович О.Г., Гришанов А. Перемены на западном (дипломатическом) фронте // *Международная жизнь*. – 2023. – № 4. – С. 68-75 ; Карпович О.Г., Смагина Л. Концепция традиционных духовно-нравственных ценностей в международных отношениях: российский подход // *Международная жизнь*. – 2023. – № 1. – С. 54-65 ; Карпович О.Г., Манойло А.В. Политика многополярности: новые вызовы и угрозы. – М.: Издательство Дипломатической академии МИД РФ. – 2020. – 492 с.

³⁷ Лебедева М.М. Гуманитаризация мировой политики // *Политика. Политические исследования*. – 2021. – № 4. – С. 76-87.

³⁸ Лукьянов Ф.А. Вероятное – неочевидное // *Россия в глобальной политике*. – 2024. – № 2 (22). – С. 5-8.

³⁹ Мозель Т.Н. Юбилейный саммит 60-летия Европейского союза: успехи, достижения и проблемы // *Европа в эпоху перемен* / Отв. ред. Т.В.Зверева. – Москва: Дипломатическая академия. – 2017. – С. 90-119.

⁴⁰ Неймарк М.А. Прошлое и будущее геополитики: отрицание отрицания // *Современная Европа*. – 2023. – № 3. – С. 178-187 ; Рубежный разворот: новая концепция внешней политики России // *Современная Европа*. – 2023. – № 5. – С. 5-17.

⁴¹ Шангараев Р.Н., Мустафин Т.А. Трансформация партийной системы Испании: монография. – М.: ООО «Сам Полиграфист». – 2021. – 252 с.

⁴² Яковенко А.В. Геополитический перелом и Россия. О чем говорит новая внешнеполитическая концепция // *Проблемы управления*. – 2023. – № 3 (89). – С. 7-17.

⁴³ Жильцов С.С. Глобальное соперничество России и Запада: к новой расстановке сил в мировой политике // *Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир*. – 2023. – № 4 (38). – С. 167-178.

⁴⁴ Борисов А.В. Гуманитарная система ООН: за пределами гуманности // *Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир*. – 2022. – № 4 (34). – С. 22-35.

⁴⁵ Кризисная геополитика и Россия: Монография / Отв. ред. М.А. Неймарк; Дипломатическая академия МИД России. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко». – 2023. – 384 с.

⁴⁶ Хенкин С.М. Левое правительство и правая оппозиция в Испании: неустойчивое равновесие // *Iberoamérica*. – 2024. – № 1. – С. 71-91 ; Испания. Современное нестабильное общество. – Москва: ООО издательство «Аспект Пресс». – 2023. – 383 с. ; Партийно-политическая система Испании: время испытаний // *Политика*. – 2020. – № 2. – С. 182-191 ; Каталонский конфликт: национальное и международное изменения // *Актуальные проблемы Европы*. ИНИОН РАН. – 2020. – № 2 (106). – С. 94-121 ; Феномен сепаратизма: опыт Испании. – М.: МГИМО-Университет. – 2017. – 111 с. ; Баскская проблема как фактор разобщения испанской политики // *Политическая наука*. – 2016. – № 1. – С. 124-146 ; Феномен Подемос // *Ибероамериканские тетради*. – 2016. – №1 (11). – С. 15-20 ; Каталонский конфликт вчера и сегодня / С.М. Хенкин // *Европа: вызовы сепаратизма*. Актуальные проблемы Европы. ИНИОН РАН. – 2015. – № 1. – С. 117-138 ; Хенкин С.М., Самсонкина Е.С. Баскский конфликт: истоки, характер, метаморфозы. – М.: МГИМО-Университет. – 2011. – 380 с. ; Сепаратизм и его разновидности в Испании // *Актуальные проблемы Европы*. – М.: РАН. ИНИОН. – 2009. – № 3. – С. 194-222.

развития баскского и каталонского националистических движений, дает характеристику отношениям между центром и автономиями в разные исторические периоды, а также выделяет причины противоречий во взаимодействии центрального правительства в Мадриде со Страной Басков и Каталонией. И.В. Данилевич⁴⁷ определяет особенности регионального устройства Испании как государства автономий, а П.П. Яковлев⁴⁸ оценивает экономическую сторону взаимодействия центра и регионов. В.Л. Кузнецова⁴⁹ дает характеристику двухпартийной системе Испании и определяет особенности положения баскских, каталонских и галисийских политических партий. А. Моисеев⁵⁰ объясняет специфику электоральных предпочтений общества. Исследование И.Л. Прохоренко⁵¹ посвящено определению причин трансформации партийной системы и выявлению факторов успеха левых сил в условиях изменения предпочтений испанского электората. Е.М. Астахов и Н.А. Ростов⁵² определяют перспективы испанского коалиционного правительства ИСРП – Унидас Подемос в условиях растущего давления со стороны автономий. Ученые Института Латинской Америки РАН⁵³ дают характеристику электоральным процессам в государстве с 2015 г. С.М. Гаврилова⁵⁴ выделяет специфические характеристики трансформации партийной системы Королевства Испания, выявляет причины роста популярности ультраправых сил у испанского электората, определяет роль

⁴⁷ Данилевич И.В. Испанский опыт федерализма // Проблемы федерализма: Российский и мировой опыт. – М.: Ин-т сравнительной политологии РАН. – 2003. – С. 219-250.

⁴⁸ Яковлев П.П. Экономика Испании на траектории процесса модернизации // Современная Европа. – 2023. – № 3. – С. 95-106.

⁴⁹ Кузнецова В.Л. Националистические партии в политической системе Испании // Латинская Америка. – 2005. – №11. – С. 47-59.

⁵⁰ Моисеев А. Испания перед выбором будущего // Международная жизнь, 13.09.2022 [Электронный ресурс] URL: <https://interaffairs.ru/news/show/36988?ysclid=lvmsjuiz7k311166110> (дата обращения: 10.04.2024).

⁵¹ Прохоренко И.Л. Феномен левого популизма в Испании // Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика. – 2021. – № 2. – С. 62-86.

⁵² Астахов Е.М., Ростов Н.А. Истоки и перспективы левого движения в Испании // Современная Европа. – 2020. – № 1. 2020. – С. 113-122.

⁵³ Испания: трудный выбор в условиях неопределенности / Отв. ред. Тайар В.М. – М.: ИЛА РАН. – 2022. – 193 с.

⁵⁴ Гаврилова С.М. Каталонский национализм: вызовы для Испании и единой Европы // Дипломатическая служба. – 2023. – № 3. С. 180-190 ; Каталонский вопрос на повестке политической жизни Испании // Международная жизнь. – 2023. – № 1. – С. 12-25 ; Партийно-политическая система Европейского союза // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2022. – № 2 (32). – С. 189-199 ; Современная Европа: преемственность и поиск новых решений // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2021. № 2 (28). – С. 195-205.

кризиса автономий в политическом процессе государства и проводит связь между внутривнутриполитическими процессами в Испании и общеевропейскими тенденциями развития. Ученый Института Европы РАН И.В. Попов⁵⁵ отмечает особенности расклада сил в испанской избирательной кампании 2023 г. Е.В. Астахова⁵⁶ в своей монографии, а также А.А. Орлов⁵⁷ в своей статье фиксируют исторические предпосылки развития партийной системы Королевства в XXI в., а А.А. Куракина-Дамир⁵⁸ объясняет причины неустойчивости коалиционного правительства ИСРП–Унидас Подемос в 2020-2023 гг.

Четвертую группу составляют работы, выполненные российскими исследователями, специализирующимися на проблеме регионального развития Королевства Испания и, в частности, на роли Страны Басков, Каталонии и Галисии в политическом процессе государства. А.И. Ландабасо Ангуло и А.М. Коновалов⁵⁹ в совместной монографии выявляют предпосылки возникновения радикального национализма в Стране Басков. А.Н. Кожановский⁶⁰ определяет специфические черты баскского националистического движения в первом десятилетии XXI в., а также лингвистические особенности регионов Испании. А.Е. Цымбалова⁶¹ изучает причины стремления баскских националистов к развитию межрегионального сотрудничества на европейском пространстве. Г.А. Филатов⁶² выделяет

⁵⁵ Попов И.В. Испания: на старте предвыборной кампании – 2023 // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. – 2023. – № 1. – С. 68-77 ; Итоги парламентских выборов в Испании // Аналитические записки Института Европы РАН. – 2023. – № 3 (35). – С. 25-31.

⁵⁶ Астахова Е. В. Испания как метафора. – М.: МГИМО-Университет: ЭКСМО. – 2023. – 287 с.

⁵⁷ Орлов А.А. Тенденции эволюции партийной системы Испании в постфранкистский период // Современная Европа. – 2022. – № 2. – С. 117–131.

⁵⁸ Куракина-Дамир А.А. Факторы устойчивости неустойчивой коалиции. Испания 2020-2023 гг. // Латинская Америка. – 2023. – № 11. – С. 52-64.

⁵⁹ Ландабасо Ангуло А.И., Коновалов А.М. Терроризм и этнополитические конфликты. Книга 1. Из истории басков. – М.: Проспект. – 2004. – 485 с.

⁶⁰ Кожановский А.Н. Терроризм в Стране Басков: интерпретации. Испания в начале XXI века. – М.: Прогресс. – 2016. – 421 с. ; Кастильский и другие: языковая ситуация в современной Испании // Ибероамериканские тетради. – 2024. – № 1. – С. 189-209 ; Неустойчивость общественного бытия как испанское своеобразие (Рец. на кн.: Хенкин С.М. Испания: Современное нестабильное общество. – М.: Аспект Пресс. – 2023. – 383 с.) // Политика. – 2024. – № 1 (112). – С. 187-196.

⁶¹ Цымбалова А. Е. Проект «Европа регионов» в понимании баскских националистов (1994-2010 гг.) // Наука и современность. – 2016. – № 1 (7). С. 270-275.

⁶² Филатов Г.А. Формирование региональной идентичности в Галисии в XX в. // История. – 2018. – № 8 (72). – С. 35-46.

специфику развития националистической идеологии в Галисии в прошлом столетии. Г.И. Волкова⁶³ характеризует особенности галисийского национализма и его возможности в XXI в. С.Ю. Дронова⁶⁴ фиксирует роль и влияние галисийского националистического движения в современной партийной системе Испании и дает оценку его нынешнему потенциалу. Е.А. Тюрин, Е.Н. Савинова и О.В. Переверзева⁶⁵ выделяют особенности стратегии каталонских националистов в первом десятилетии XXI в. Ключевые ресурсы националистического движения в Каталонии рассматриваются А.В. Барановым⁶⁶. Предпосылки и причины организации каталонского антиконституционного референдума 1 октября 2017 г. выявляются В.Л. Верниковым⁶⁷.

Пятая группа используемых научных трудов сформирована работами зарубежных исследователей, внесших вклад в изучение места и влияния Страны Басков, Каталонии и Галисии на современный испанский политический процесс. Т.Р. Фернандес-Родригес⁶⁸ выявляет проблемные зоны испанского государства автономий, подчеркивая неизбежность возникновения региональных кризисов. Группа ученых из Валенсии⁶⁹ анализирует позиции коалиционного правительства Испании в политическом процессе. К. Ферейра⁷⁰ объясняет феномен партии Вокс в электоральном

⁶³ Волкова Г.И. Галисия: националистические проблемы в новом измерении // Ибероамериканские тетради. – 2013. – № 2 (2). – С. 50-64.

⁶⁴ Дронова С.Ю. Упадок и перспективы восстановления галисийского национализма // Общество: политика, экономика, право. – 2019. – № 8. – С. 43-47.

⁶⁵ Тюрин Е.А., Савинова Е.Н., Переверзева О.В. «Мягкая сила» в условиях сепаратистского конфликта: примеры Каталонии и Шотландии. Современная Европа. – 2022. – № 1. – С. 99-112.

⁶⁶ Баранов А.В. Коалиционное взаимодействие в правительстве Педро Санчеса в Испании (2020-2023) // Латинская Америка. – 2023. – № 10. – С. 79-93 ; Испания в условиях нестабильности // Вестник МГИМО-Университета. – 2024. – № 17 (4). – С. 183-193 ; Сепаратизм в современной Каталонии: ресурсы, акторы и политические стратегии // Актуальные проблемы Европы. Выпуск «Средиземноморские страны Европы: Тенденции политического и социально-экономического развития». – М.: ИНИОН РАН. – 2014. – №2. – С. 95-113.

⁶⁷ Верников В.Л. Парламентские выборы в Испании: социалисты вернулись во власть, и теперь – надолго // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. – 2019. – № 3. – С. 34-41.

⁶⁸ Fernández Rodríguez T.R. La España de las Autonomías: un Estado débil devorado por diecisiete “estaditos” // Fundación Transición Española. – 2013. – № 7. P. 17-26.

⁶⁹ Gobierno y política en España. – Valencia: Tirant lo Blanch. – 2019. – 809 p.

⁷⁰ Ferreira C. Vox como representante de la derecha radical en España: un estudio sobre su ideología // Revista Española de la Ciencia Política. – 2019. – № 51. – P. 73-98.

процессе. Х. Фернандес-Виасга⁷¹ в своей монографии рассматривает борьбу левых и правых партий. Х. Аснар⁷² определяет причины появления феномена национальной идентичности в баскском регионе. Х. Сайнс⁷³ выделяет основные этапы в эволюции баскского националистического движения. К.Х. Бароха⁷⁴ приводит основные отличительные черты баскского национализма и рассматривает динамику изменений его идеологии. И. Санчес-Куэнка⁷⁵ характеризует специфику борьбы радикального течения баскского национализма с центральным правительством. С. Пабло и Л. Мес⁷⁶ исследуют траектории развития Баскской националистической партии с момента ее основания до начала XXI в. И. Суарес-Сулоага⁷⁷ отмечает различия в отношении басков к националистическому движению на разных этапах истории. Э. Страеле⁷⁸ выявляет особенности развития каталонского национализма, характеризует его основные цели и противоречия. Аналогичное исследование проведено в монографии⁷⁹ группы испанских ученых. В свою очередь, Л. Ранеро и Х. Мануэль⁸⁰ выделяют центральные предпочтения каталонского электората на региональных выборах. Х. Бераменди⁸¹ определяет причины зарождения галисийского национализма, этапы развития и оценивает его положение в начале XXI в. А. Илорза⁸²

⁷¹ Fernandez-Viagas J. F. Diez razones para ser de izquierdas a pesar de la Izquierda. – Madrid: Almuzara. – 2019. – 224 p.

⁷² Aznar J.A. La mezcla del pueblo vasco // Revista de metodología de ciencias sociales. – Madrid: Anaya. – 1998. – 485 p.

⁷³ Sainz J.L. de la Granja. El nacionalismo vasco: claves de su historia. – Madrid: Anaya. – 2015. – 259 p. ; Sainz J.L. de la Granja. Nacionalismo y II República en el País Vasco: Estatutos de autonomía, partidos y elecciones. Historia de Acción Nacionalista Vasca, 1930-1936. – Madrid: Anaya. – 2017. – 388 p.

⁷⁴ Бароха К.Х. Баски. – М.: Едиториал УРСС. – 2004. – 317 с.

⁷⁵ Sanchez-Cuenca I. ETA contra el Estado. Las estrategias del terrorismo. – Barcelona: Tusquets editoriales. – 2001. – 280 p.

⁷⁶ Pablo S. de, Mees L. El pendulo patriotico. Historia del Partido Nacionalista Vasco, (1895–2005). – Barcelona: Critica. – 2005. – 420 p.

⁷⁷ Suarez-Zuloaga I. Vascos contra vascos. Una explicacion ecuanime de dos siglos de luchas. – Barcelona: Planeta. – 2007. – 259 p.

⁷⁸ Straehle E. Nación, Pueblo e Independencia: el Nacionalismo como Problema en Cataluña // Clivatge. Universidad de Barcelona. – 2019. – № 7. – P. 126-178.

⁷⁹ El (des)encaje de Cataluna en Espana. – Valencia: Tirant lo Blanch. – 2021. – 306 p.

⁸⁰ Ranero L., Manuel J. A propósito del desafío independentista en Cataluña: un análisis de la participación en las elecciones autonómicas catalanas (2006-2015) // Revista de Investigaciones Políticas y Sociológicas. – 2017. – № 2 (16). – P. 111-141.

⁸¹ Beramendi J. G. As Irmandades da Fala e o nacemento do nacionalismo galego // Murguia: revista galega de historia. – 2015. – № 32. – P. 51-64.

⁸² Elorza A. 1936-1939: la guerra como genocidio // Claves de razon practica. – 2019. – № 262. – P. 68-83.

рассматривает феномен Гражданской войны в Испании 1936-1939 гг. для регионов. К. Арес⁸³ фиксирует эволюцию предвыборных программ и приоритетов Галисийского националистического блока на региональных голосованиях в первом десятилетии XXI в.

Методология исследования

В ходе выполнения поставленных исследовательских задач применяются три подхода: системный, исторический и бихевиористский. Основными методами, используемыми в работе, являются: структурно-функциональный анализ, сравнительный анализ, ретроспективный анализ, анализ документов, а также классификация. Совокупность обозначенных инструментов дает возможность наиболее эффективно решить поставленные задачи. Данные методы позволяют охарактеризовать особенности современной партийной системы Испании; оценить эффективность механизмов влияния националистических партий Страны Басков, Каталонии и Галисии на процесс принятия решений испанским парламентом; сопоставить позиции основных партий Королевства и автономий относительно решения кризиса автономий; сравнить особенности стратегий межрегиональной деятельности трех испанских автономий.

Новизна исследования заключается в следующем:

1. Предложена авторская оценка наиболее применимых теоретических рамок для анализа развития националистических движений в Стране Басков, Каталонии и Галисии. Приведены причины одновременного возникновения теоретической и политической основ баскского, каталонского и галисийского национализма, а также оценена эффективность методов, применяемых националистическими движениями регионов на разных этапах истории.

2. Дана авторская характеристика особенностям и последствиям трансформации партийно-политической системы Королевства Испания из

⁸³ Ares C. La oferta electoral del Bloque Nacionalista Galego (BNG) en las elecciones autonómicas // Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica. – 2016. – № 6. – P. 55-69.

двухпартийной в многопартийную, а также обосновано использование нового политологического термина «испанский треугольник».

3. Выделены изменения в характере взаимодействия центрального правительства со Страной Басков и Каталонией в результате формирования многопартийной системы в Испании.

4. Установлены ключевые различия в современных стратегиях развития Страны Басков, Каталонии и Галисии. Отмечены особенности в применяемом регионами инструментарии и влияние уровня общественной поддержки на деятельность националистических сил.

5. Актуализированы и сопоставлены особенности позиций крупнейших политических сил Испании, Страны Басков, Каталонии и Галисии по вопросу кризиса отношений центра с автономиями, что позволило выявить причины, затрудняющие его разрешение. Приведена авторская оценка возможных траекторий решения кризиса отношений центра с автономиями в зависимости от идеологической направленности центральной власти в Мадриде.

6. Выявлены общие и особенные черты подходов к межрегиональному сотрудничеству на европейском пространстве, используемых Страной Басков, Каталонией и Галисией.

Положения, выносимые на защиту:

1. К исследованию феномена этнического национализма могут быть использованы три основных подхода: примордиализм, инструментализм и конструктивизм. Для анализа баскского национализма наиболее применим примордиалистский подход, заявляющий о существовании идентичности каждого этноса на протяжении всей истории. Каталонский национализм может быть рассмотрен как с примордиалистской точки зрения, так и с инструменталистской. Инструменталисты подчеркивают роль элит, которые могут использовать элементы национализма для достижения своих целей. Для изучения галисийского национализма также может быть применена примордиалистская парадигма. Националистические движения басков,

каталонцев и галисийцев возникли в один и тот же исторический период – в конце XIX в. Одновременное появление было обусловлено увеличением экономического потенциала трех регионов из-за развития торговли, а также падением доверия к институтам власти Королевства в связи с попытками монархов повысить уровень централизации государства и ограничить самоуправление областей. Сопутствующими факторами стали потеря Испанией колониальных владений и снижение авторитета короля.

2. Особенностью трансформации партийной системы Испании из двухпартийной в многопартийную является тенденция к формированию коалиций из левых и правых сил. Это отчасти возвращает политический процесс страны к противостоянию двух политических движений, но в измененном виде. В настоящее время их выражают не две крупные силы, а две группы партий со схожими взглядами. С формированием многопартийной системы в Королевстве Испания и с появлением коалиционного правительства ИСРП–Подемос, а затем ИСРП–Сумар были активизированы переговоры по решению кризиса автономий. В новых условиях националистические силы регионов получили значительный вес в парламенте, которого они не имели в двухпартийной системе. Подобная ситуация позволила Стране Басков продвинуть процесс по расширению своих автономных полномочий, а Каталонии – добиться ряда политических уступок от Мадрида. Взамен обе автономии оказывают поддержку центру. Термин «испанский треугольник» характеризует взаимовлияние правительственной коалиции и властей двух регионов.

3. Эволюция баскского националистического движения характеризуется чередованием доминирования в использовании насильственных и политических методов на протяжении XX-XXI вв. Малоэффективная подрывная деятельность баскской группировки ЭТА во второй половине прошлого столетия привела к снижению общественной поддержки радикального национализма, в частности сепаратизма, в настоящее время. При этом умеренная БНП многие десятилетия остается ведущей

политической силой в регионе. Каталонское националистическое движение на протяжении своего развития акцентировало внимание на повышении общественного одобрения. Это позволило легитимизировать деятельность националистов на современном этапе. Развитие стратегий баскских и каталонских националистов характеризуется взаимовлиянием. Галисийское националистическое движение отличалось своей направленностью на развитие в рамках Испании, поэтому сегодня националистические силы в регионе не представлены столь широко.

4. Стратегические цели развития трех исторических регионов Испании существенно отличаются. Страна Басков стремится к обновлению правовых основ своего автономного статуса через вовлечение широкого спектра политических сил Королевства. Каталония пытается договориться с Мадридом о проведении официального референдума о будущем региона. Галисия выступает за незначительное расширение своих компетенций. Отличия определяются экономическим положением, весом националистических сил в региональных правительствах и уровнем общественной поддержки.

5. Крупнейшие левые партии Испании (ИРСП, Унидас Подемос) выступают за переговоры и последовательное обновление отношений с автономиями. Правые силы (Народная партия, «Граждане») являются противниками уступок регионам и стремятся к повышению электорального барьера для снижения числа партий в парламенте. Ультраправая Вокс продвигает идею о сокращении автономных полномочий. Баскская БНП стремится к обновлению правовой базы отношений с центральным правительством на основе широкого консенсуса. Каталонские ЛРК и «Вместе за Каталонию» ставят целью согласование нового референдума о статусе региона. Галисийский националистический блок направлен на учет интересов региона в правительственной повестке. Различия в подходах и задачах партий автономий воздействуют на выбор инструментария и на методы ведения переговоров каждого сообщества с Мадридом. Перспективы развития

переговорного процесса Страны Басков и Каталонии с Мадридом связаны с сохранением позиций левых сил. В случае прихода к власти партий правой идеологии появится высокий риск прекращения уступок и возвращения к более принципиальной риторике.

6. Приоритеты межрегиональной деятельности Страны Басков предопределены этническим фактором и уровнем национальной самоидентичности. Направления сотрудничества Каталонии объясняются географической близостью и экономическим потенциалом партнеров. Для Галисии центральным фактором является лингвистический. Через межрегиональную деятельность Страна Басков, Каталония и Галисия могут в ограниченном объеме выступать самостоятельными участниками трансграничных процессов, что становится эффективным ответом на националистические устремления существующих в регионах движений.

Теоретическая значимость исследования заключается в следующем:

1. Отдельные элементы исследования могут быть использованы в качестве образовательных материалов для проведения занятий в рамках учебных курсов, связанных с внутриполитическими процессами европейских государств.

2. По итогам проведенного исследования выявлено, что серьезное расслоение политических предпочтений избирателей в государстве с двухпартийной системой и с высоким уровнем самоидентичности регионов в совокупности с неудовлетворением населения своим социально-экономическим положением и действиями традиционных партий может способствовать росту популярности новых политических сил и спровоцировать переход к многопартийной системе.

3. Полученные результаты показали, что деятельность правительств Страны Басков и Каталонии по борьбе за расширение своих автономных полномочий характеризуется взаимовлиянием. На примере каталонского референдума 2017 г. показано, что неудача этой односторонней инициативы

привела к активизации Страной Басков широкого диалогового взаимодействия с центральным правительством. В этом контексте предложено введение в политологический оборот термина «испанский треугольник».

4. Диссертационная работа расширяет спектр научных исследований, осуществляемых Дипломатической академией МИД России, по изучению особенностей современного развития европейских государств.

5. Работа вносит вклад в актуализацию и развитие отечественной испанистики в контексте исследования мест и роли Страны Басков, Каталонии и Галисии в современном политическом процессе Королевства.

Практическая значимость исследования заключается в следующем:

1. Результаты исследования могут быть использованы в ходе работы профильных департаментов Министерства иностранных дел России, а также в других государственных структурах в качестве информационно-аналитического сопровождения их деятельности.

2. Полученные по итогам исследования выводы могут оказаться полезными в деле практической подготовки дипломатических сотрудников к работе в российских загранучреждениях как в Испании, так и в других государствах Европейского союза.

3. Материалы диссертационной работы могут найти применение при выработке стратегии внешнеполитических решений, в том числе – в разработке форм сотрудничества с еврорегионами.

4. Некоторые результаты работы способны внести вклад в развитие механизмов по дипломатическому сопровождению российской внешнеэкономической деятельности.

5. Отдельные итоги исследования могут послужить информационной базой для российских экспортно-ориентированных компаний, которые рассматривают возможности по сотрудничеству с испанскими предприятиями.

Апробация диссертационного исследования была произведена по итогам выступлений на научных конференциях, прошедших в 2021-2023 гг.:

«Актуальные проблемы международных отношений, международного права и безопасности»⁸⁴ (Дипломатическая академия МИД России, г. Москва, март 2021 г.); «XI Южно-российский политологический конвент»⁸⁵ (Южный федеральный университет, г. Ростов-на-Дону, октябрь 2021 г.); «Актуальные проблемы мировой политики через призму COVID-19»⁸⁶ (Дипломатическая академия МИД России, г. Москва, декабрь 2021 г.); «Арктическая дипломатия в XXI в.: международный круглый стол, посвященный 160-летию со дня рождения норвежского полярного исследователя Фритьофа Нансена»⁸⁷ (Дипломатическая академия МИД России, г. Москва, январь 2022 г.); Международные круглые столы Совета молодых ученых⁸⁸ (Дипломатическая академия МИД России, г. Москва, май 2022 г.); «XII Южно-российский политологический конвент»⁸⁹ (Южный федеральный университет, г. Ростов-на-Дону, октябрь 2022 г.); «VII Международная научная конференция, посвященная 85-летию Донецкого национального университета: Донецкие чтения 2022: образование, наука, инновации, культура и вызовы современности»⁹⁰ (Донецкий национальный университет, г. Донецк, октябрь

⁸⁴ Вильчинский А.С. Политические и экономические вызовы Испании в условиях восстановления от пандемии коронавируса // Сборник статей по итогам международной научной конференции «Актуальные проблемы международных отношений, международного права и безопасности». – Москва: Информационно-внедренческий центр «Меридиан», Российское общество политологов. – 2021. – С. 163-167.

⁸⁵ Вильчинский А.С. Каталония и Страна Басков: ключевые различия в стратегиях националистических движений // XI Южно-российский политологический конвент «Современная парадигма государственных интересов: концепт и постсоветская реальность»: материалы Всероссийской онлайн-конференции с международным участием /отв. ред. Р. А. Пупыкин, К. П. Пилюгина. – Южный федеральный университет. – 2021. – С. 205-208.

⁸⁶ Вильчинский А.С. Каталония и Страна Басков: стремление к расширению автономных полномочий // Актуальные проблемы мировой политики через призму COVID-19. VIII Ежегодная международная научная конференция молодых ученых 2 декабря 2021 г. (сборник тезисов) / отв. ред. Тимакова О.А. – Москва: Дипломатическая академия МИД России. – 2021. – С. 42-44.

⁸⁷ Вильчинский А.С. Арктическое направление внешней политики Испании // Арктическая дипломатия в XXI веке, Сборник материалов участников международного круглого стола, посвященного 160-летию со дня рождения норвежского полярного исследователя Фритьофа Нансена / Отв. ред. Сидорова Л.Н. – Москва: Дипломатическая академия МИД России. – 2022. – С. 113-119.

⁸⁸ Вильчинский А.С. Препятствия на пути диалога правительства Испании с Каталонией // Сборник научных статей по итогам международных круглых столов Совета молодых ученых. – Москва: Дипломатическая академия МИД России. – 2022. С. 44-51.

⁸⁹ Вильчинский А.С. Испанский регионализм в контексте многопартийной системы // XII Южно-российский политологический конвент «Современные риски и кризисы: политический анализ и прогноз»: материалы Всероссийской онлайн-конференции с международным участием /отв. ред. Р. А. Пупыкин, К. П. Пилюгина. – Южный федеральный университет. – 2022. – С. 189-194.

⁹⁰ Вильчинский А.С. Направления влияния украинского кризиса на внутривнутриполитический процесс в Испании // Материалы VII Международной научной конференции, посвященной 85-летию Донецкого национального университета. – Донецк: Донецкий национальный университет. – 2022. – С. 289-292.

2022); «XI ежегодная международная научная конференция молодых ученых: Актуальные проблемы мировой политики»⁹¹ (Дипломатическая академия МИД России, г. Москва, декабрь 2022 г.); «Россия в глобальном мире»⁹² (Санкт-Петербургский государственный университет, г. Санкт-Петербург, апрель 2023 г.); «X ежегодная международная научная конференция молодых ученых: Актуальные проблемы мировой политики» (Дипломатическая академия МИД России, г. Москва, декабрь 2023 г.).⁹³

Публикации по теме исследования включают научные статьи, опубликованные в журналах, входящих в Перечень ВАК РФ: «Трансформации испанского партийно-политического ландшафта: внутренний и внешний векторы»⁹⁴, «Подходы к межрегиональному сотрудничеству Страны Басков и Каталонии: сравнительный анализ»⁹⁵, «Каталонская проблема в имидже Испании»⁹⁶, «Каталония в повестке дня испанского коалиционного правительства»⁹⁷, «Особенности подходов Страны Басков и Каталонии к отношениям с Мадридом: сравнительный анализ»⁹⁸, «Галисийская автономия в современной политической системе Испании»⁹⁹, «Проблема трансформации территориального устройства современной Испании: место Каталонии,

⁹¹ Вильчинский А.С. Влияние распада каталонского коалиционного правительства на общеиспанский политический процесс // Актуальные проблемы мировой политики. IX Ежегодная международная научная конференция молодых ученых 6–7 декабря 2022 г. (сборник тезисов) / отв. ред. Тимакова О.А.; Дипломатическая академия МИД России. – М., 2023. – С. 91-94.

⁹² Vilchinskii A.S. Russia – EU Sanctions War: Impact on Spanish Political Process // Россия в глобальном мире: новые вызовы и возможности. – Санкт-Петербург: ООО «Скифия принт». – 2023. – С. 323-333.

⁹³ Вильчинский А.С. Роль националистических партий Каталонии, Страны Басков и Галисии в политическом процессе Испании после выборов 2023 г. // Актуальные проблемы мировой политики. X Ежегодная международная научная конференция молодых ученых, 8 декабря 2023 г. (сборник статей) / отв. ред. О.А. Тимакова; Дипломатическая академия МИД России. – М., 2024. – С. 239-245.

⁹⁴ Гаврилова С.М., Вильчинский А.С. Трансформации испанского партийно-политического ландшафта: внутренний и внешний векторы // Дипломатическая служба. – 2021. – №2 (95). – С. 128-141.

⁹⁵ Vilchinskii A.S. Approaches of the Basque Country and Catalonia to Interregional Cooperation: Comparative Analysis // Проблемы постсоветского пространства. – 2021. – №1 (8). – P. 123-135.

⁹⁶ Меньшиков П.В., Вильчинский А.С. Каталонская проблема в имидже Испании // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. – 2022. – № 3 (43). – С. 241-246.

⁹⁷ Меньшиков П.В., Вильчинский А.С. Каталония в повестке дня испанского коалиционного правительства // Вопросы политологии. – 2022. – №2 (78). – С. 563-568.

⁹⁸ Вильчинский А.С. Особенности подходов Страны Басков и Каталонии к отношениям с Мадридом: сравнительный анализ // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2022. – №1 (31). – С. 69-84.

⁹⁹ Вильчинский А.С. Галисийская автономия в современной политической системе Испании // Проблемы постсоветского пространства. – 2023. – №1 (10). С. 67-79.

Страны Басков и Галисии»¹⁰⁰ (автор вошел в список финалистов Конкурса молодых журналистов-международников 2024 Российского совета по международным делам¹⁰¹).

Работы по теме исследования также были опубликованы на экспертных площадках, в частности на сайте Российского совета по международным делам (РСМД): «Тактическое отступление: Мадрид делает уступки Каталонии и Стране Басков»¹⁰², «Геополитика или дело “Пегасус”: что препятствует диалогу между Мадридом и Каталонией»¹⁰³, «Мал, да удал: галисийский регионализм в многопартийной Испании»¹⁰⁴.

Помимо этого, в журналах, входящих в Перечень ВАК РФ, а также на российских и зарубежных экспертно-аналитических электронных площадках были опубликованы работы, посвященные характеристике особенностей современного мирового порядка и его трансформации, невоенным вызовам международной безопасности и процессам выработки внешнеполитических курсов в зарубежных странах: «Кризисные узлы трансформирующегося миропорядка»¹⁰⁵, «Геополитические стратегии стран Прибалтики в условиях противоборства России и Запада: балансирование или примыкание?»¹⁰⁶, «Специальная климатическая операция: итоги саммита COP-27»¹⁰⁷, «Чили

¹⁰⁰ Вильчинский А.С. Проблема трансформации территориального устройства современной Испании: место Каталонии, Страны Басков и Галисии // *Международная жизнь*. – 2024. – № 9. – С. 80-91.

¹⁰¹ Финалисты Конкурса молодых журналистов-международников 2024 // Сайт РСМД, 13.11.2024. [Электронный ресурс] URL: <https://russiancouncil.ru/news/finalisty-konkursa-molodykh-zhurnalistov-mezhdunarodnikov-2024/?ysclid=m47q8d5rwl632406552> (дата обращения: 03.12.2024).

¹⁰² Vilchinskii A. Tactical Retreat: Madrid Makes Concessions to Catalonia and the Basque Country // *Russian International Affairs Council*, 20.01.2022 [Electronic resource] URL: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/columns/european-policy/tactical-retreat-madrid-makes-concessions-to-catalonia-and-the-basque-country/> (accessed: 03.05.2024).

¹⁰³ Vilchinskii A. Geopolitics or “Pegasus Case”: What Stops Dialogue between Madrid and Catalonia // *Russian International Affairs Council*, 28.06.2022 [Electronic resource] URL: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/columns/european-policy/geopolitics-or-pegasus-case-what-stops-dialogue-between-madrid-and-catalonia> (accessed: 03.05.2024).

¹⁰⁴ Вильчинский А. Мал, да удал: галисийский регионализм в многопартийной Испании // *Российский совет по международным делам*, 12.01.2024. [Электронный ресурс] URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/europeanpolicy/mal-da-udal-galisiyskiy-regionalizm-v-mnogopartiynoy-ispanii/?ysclid=1w2ra1rwus226300079> (дата обращения: 05.05.2024).

¹⁰⁵ Бочарников И.В., Вильчинский А.С. Кризисные узлы трансформирующегося миропорядка // *Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир*. – 2024. – №1 (39). – С. 159-178.

¹⁰⁶ Вильчинский А.С. Геополитические стратегии стран Прибалтики в условиях противоборства России и Запада: балансирование или примыкание? // *Русская политология*. – 2022. – № 2 (23). – С. 30-34.

¹⁰⁷ Vilchinskii A. Special Climate Operation: COP-27 Created a New Fund for Developing Nations but Concerns About Other Issues Remain // *Russian International Affairs Council*, 24.11.2022 [Electronic resource] URL:

повернул налево: внешнеполитическая повестка президента Габриэля Борича»¹⁰⁸, «О современном миропорядке»¹⁰⁹, «Климатический саммит ООН в 2021 г. завершился консенсусом, однако разногласия сохранились»¹¹⁰, «Мировые тренды и климатическая политика России»¹¹¹, «”Зеленая сделка” Европейского союза: риски и возможности для России»¹¹².

Структура диссертационной работы включает в себя введение, три главы, разделенные на семь параграфов, заключение, а также список использованных источников и литературы.

<https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/columns/climate-change-and-world-politics/special-climate-operation-cop-27-created-a-new-fund-for-developing-nations-but-concerns-about-other-/> (accessed: 01.05.2024).

¹⁰⁸ Vilchinskii A. Chile Turns Left: The Foreign Policy Agenda of President Gabriel Boric // Australian Outlook, 28.01.2022 [Electronic resource] URL: <https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/chile-turns-left-foreign-policy-agenda-president-gabriel-boric/> (accessed: 03.05.2024).

¹⁰⁹ Карпович О.Г., Вильчинский А.С. О современном миропорядке // Международная жизнь, 18.01.2022. [Электронный ресурс] URL: <https://interaffairs.ru/news/show/33293> (дата обращения: 05.05.2024).

¹¹⁰ Vilchinskii A. High Hopes for Low Temperatures: COP-26 Results in Consensus but Disagreements Remain // Russian International Affairs Council, 21.11.2021 [Electronic resource] URL: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/columns/climate-change-and-world-politics/high-hopes-for-low-temperatures-cop-26-results-in-consensus-but-disagreements-remain/> (accessed: 03.05.2024).

¹¹¹ Вильчинский А.С. Мировые тренды и климатическая политика России // Вестник ученых-международников / Специальный выпуск. Лаборатория аналитики Института международных актуальных проблем Дипломатической академии. – 2021. – № 4 (18). – С. 70-79.

¹¹² Карпович О.Г., Вильчинский А.С. «Зеленая сделка» Европейского союза: риски и возможности для России // Дипломатическая служба. – 2021. – № 5 (98). – С. 410-425.

Глава 1. Национализм как элемент политического развития европейских государств и специфика региональных националистических движений Испании

1.1. Подходы к изучению феномена национализма в политической науке

Феномен национализма в испанских регионах играет определяющую роль в анализе особенностей развития автономий на современном этапе. Центральным элементом национализма является нация. В националистической идеологии она рассматривается в качестве единственного идентифицирующего эталона в политическом сообществе.

Начало систематическим научным исследованиям феномена нации было положено в 1882 г., когда известный французский историк Эрнест Ренан выступил в Университете Сорбонны с лекцией «Что такое нация?».¹¹³ Ренан считал, что нации формируются на основе общих потребностей людей, принадлежащих к разным социальным группам и стремящихся к «коллективной идентичности». Главный аргумент Ренана заключается в том, что нация – это «конгломерат людей», которые имеют общее прошлое и прочно связаны «соглашением» оставаться вместе и опираться на «взаимное согласие». Исходя из лекции ученого, можно отметить, что под нацией он подразумевает совокупность людей, объединенных историей, которая включает в себя радости, горе, жертвы, победы и трудности.

В XX в. исследования феномена нации в западном научном сообществе продолжились. В частности, 1926 г. К. Хайес¹¹⁴ соотнес понятия «нация» и «национальность». По его мнению, нацией стоит считать «совокупность всех жителей государства», в то время как в национальность людей объединяет общая культура, язык и история. Не менее важный вклад внес Х. Кон,¹¹⁵ который в 1944 г. сгруппировал различные направления национализма в два

¹¹³ Ренан Э. Что такое нация? // Ренан Э. Собрание сочинений в 12-ти томах. Перевод с французского под редакцией В.Н. Михайловского. Т.6. – Киев. – 1902. – С. 87-101.

¹¹⁴ Hayes C. Essays of Nationalism. - New York: The Macmillan Company. – 1926. – P. 279.

¹¹⁵ Kohn H. The Idea of Nationalism. A Study in Its Origins and Background // Journal of the History of Ideas. – 1976. – № 4 (Vol. 37). – P. 125-132.

течения: гражданское и этническое. Согласно исследователю, представители гражданского национализма опираются на центральную роль института гражданства. Представители этнического национализма, напротив, делают акцент не на политических и правовых возможностях населения, а отдают приоритетное значение таким факторам как общее историческое наследие, язык, культура, религия. Используя классификацию Кона, националистические движения в Стране Басков, Каталонии и Галисии можно отнести к этническим. Это вносит значимый вклад в проведение дальнейшего сравнительного анализа между особенностями развития трех автономий.

Начиная с 1970-х гг. ученые стали предлагать различные теоретические подходы для анализа отношений между центром и регионами в рамках одного государства. Двумя наиболее важными моделями, разработанными в этот период, были модель «центр-периферия» и, разновидность этой модели, модель «внутреннего колониализма». В обоих подходах регионализм или национализм на «периферии» нации или империи создает уникальную новую идентичность в ответ на экономическую эксплуатацию со стороны центра.

В 1977 г. Т. Нэйн¹¹⁶ стал одним из первых, кто использовал модель «центр-периферия» для анализа зарождения националистических движений на периферии Британской империи. Нэйн утверждал, что империалистическая эксплуатация, основанная на современном капитализме, привела заморские регионы к состоянию зависимости и отсталости. Столкнувшись с этими обстоятельствами, политическая и культурная элита таких периферийных зависимых стран попыталась противостоять этой империалистической эксплуатации посредством «мобилизации масс».

В тот же период М. Хехтер¹¹⁷ предложил идею «внутреннего колониализма» как продолжение модели Нэйна «центр-периферия». Анализируя отношения Англии с Уэльсом, Северной Ирландией и Шотландией, Хехтер утверждал, что рост регионального сепаратизма был

¹¹⁶ Nairn T. The Breakup of Britain: Crisis and Neo-Nationalism. – London: New Left Books. – 1977. – P. 55-58.

¹¹⁷ Hechter M. Internal Colonialism: The Celtic Fringe in British National Development, 1536–1966. – London: Routledge and Kegan Paul. – 1975. – P. 123-127.

ответом на внутреннюю колонизацию и экономическую эксплуатацию со стороны центра. На наш взгляд, подобная модель подчеркивает важность наличия большого экономического потенциала у регионов, что порождает желание центра осуществлять перераспределение ресурсов внутри страны за счет наиболее развитых областей. Таким образом, в этой трактовке регионализм на периферии нации понимается как реакция на предполагаемую экономическую эксплуатацию со стороны центра.

Современному этапу исследований специфики внутривнутриполитического процесса в Испании был дан старт после смерти Франсиско Франко в 1975 г. Государство вступило в период демократической трансформации. Она представляла собой замену созданных франкистами институтов авторитаризма демократическими органами. Положение националистических движений, которые были подвержены гонениям в период Франко, в середине 1970-х гг. не характеризовалось устойчивостью. Три исторические автономии – Страна Басков, Каталония и Галисия – отличались наличием наиболее развитых объединений националистов.

В этой связи ученые обычно подчеркивали тот факт, что в разных регионах Испании использовались схожие инструменты для формирования новых форм идентичности. Культурная и образовательная политика различных областей была направлена на консолидацию населения вокруг общего прошлого в противовес центру, к которому из-за репрессий Франко относились с недоверием. Эта особенность оказалась в центре внимания многих ученых, исследовавших внутривнутриполитический процесс Королевства в тот период. Модель регионального развития «центр-периферия» стала стандартным аналитическим подходом, используемым для объяснения появления новых региональных идентичностей в Испании в последней четверти XX в.

Важно подчеркнуть, что обозначенные ранее работы Нэрна и Хехтера, опубликованные в 1975-1977 гг., появились в научном сообществе в тот период, когда ученые пытались понять причины развития новых

идентичностей в испанских регионах, особенно в Стране Басков и Каталонии. Модель «центр-периферия» и ее акцент на «внутреннем колониализме» послужила политической идеологией для многих ученых, являвшихся сторонниками национализма в испанских регионах.

Тем не менее, исходя из постулатов подхода Нэрна, стоит отметить, что применение модели к испанскому случаю является проблематичным. Несмотря на то, что модель «центр-периферия» первоначально была сосредоточена на слаборазвитых областях, она была применена к испанскому регионализму, в том числе к высокоразвитым регионам – Каталонии и Стране Басков. Такая модель «подчинения» центру вписывается в контекст диктатуры Франсиско Франко (находился у власти с 1936 по 1975 гг.), однако этот подход не может объяснить тот факт, что экономическое развитие Каталонии и Страны Басков находится на одном уровне с Мадридом. Это не позволяет в полной мере говорить об экономической эксплуатации регионов центром.

Принятие в 1978 г. Конституции Испании сформировало новые политические условия для работы ученых. Децентрализованная структура испанского государства автономий, фундамент которой был сформирован новой Конституцией, в значительной степени ликвидировала «доминирующее ядро», поскольку регионы получили компетенции в самоуправлении. Вместо того чтобы устранять эти противоречия теории, ученые попытались решить проблемы, скорректировав модель в соответствии с конкретным испанским контекстом. Появление региональных идентичностей в Испании впоследствии было объяснено с помощью более обобщенной модели «центр-периферия».

Однако некоторые исследователи стали рассматривать региональное развитие Испании как взаимодействие центра и региона без доминирования какой-либо из сторон. В частности, по словам Х. Бераменди,¹¹⁸ регионализм в Испании вызван «несправедливым распределением экономической или политической власти». На наш взгляд, данный подход является более

¹¹⁸ Beramendi J.G. La historiografía de los nacionalismos en España // Historia Contemporánea. – 1992. – №7. – P. 135–154.

подходящим для сравнительного анализа испанского регионального развития, поскольку автономии, стремясь к расширению своих полномочий, зачастую обращаются к тому факту, что другие регионы наделены более широкими компетенциями.

В течение 1980-х гг. основная часть исследований по региональному развитию проводилась соответствующими автономными сообществами, в частности университетами Каталонии, Страны Басков и Галисии, которые спонсировали многочисленные проекты, направленные на выявление новых политических и экономических механизмов взаимоотношения с центром. Внимание было обращено в сторону проблем испанской децентрализованной системы и защиты идентичности автономий.

В 1990-х гг. в работах Анн-Мари Тиссе¹¹⁹ высказан новый взгляд на региональное участие в национальном строительстве. Регионализм может иметь либо центристский характер, способствующий созданию государственной идентичности, либо центробежный, формирующий региональную идентичность. Ученая делает вывод, что испанской «нации никогда не существовало», поэтому «национализм регионов» набрал силу.

В начале 2000-х гг. исследователь М. Китинг¹²⁰ предположил, что региональная идентичность не является чем-то принципиально новым. Напротив, она отсылает к прошлому. Ученый отмечает, что такие тенденции представляют собой «шаг назад в истории, в эпоху чрезмерной власти, множественной идентичности и сложности до возникновения современного государства». Следует также отметить, что наряду с географической идентичностью классовая или профессиональная принадлежность также часто являются частями множественной идентичности.

¹¹⁹ Thiesse A.M. *Écrire la France: le mouvement littéraire régionaliste de langue française entre la Belle Époque et la libération.* – Paris: Presses Universitaires de France. – 1991. – P. 67-75.

¹²⁰ Keating M. The Minority Nations of Spain and European Integration. A new framework for autonomy? // Scientific journal Spanish Cultural Studies [Electronic resource] URL: <https://core.ac.uk/download/pdf/45673841.pdf> (accessed: 09.03.2024).

Вопреки этому аргументу многие ученые, в частности Х. Линц,¹²¹ связывали сохранение региональной идентичности с незавершенным государственным строительством в XIX в. С этой точки зрения националистические движения в Испании рассматриваются, по сути, как пережитки прошлого и противопоставляются «современной» идее единой испанской нации. Регионализм, таким образом, является устаревшим феноменом, который был вызван незавершенной политической консолидацией Испании в XIX в.

Однако Э. Хобсбаум¹²² не соглашается с подобной характеристикой регионализма. Ученый подчеркивает, что «культурная свобода и плюрализм в настоящее время почти наверняка лучше защищены в крупных государствах, которые считают себя многонациональными и многокультурными, чем в небольших государствах, преследующих идеал этнической, языковой и культурной однородности». Таким образом, регионализм не является устаревшим феноменом, а, напротив, отражает потребности современных условий развития государств.

В этой связи, на наш взгляд, пересечение региональных и общенациональных идентичностей не является признаком неудавшегося государственного строительства или недостатком демократической консолидации страны. Более того, подобное развитие демонстрирует не исключительность Испании, а ее сходство с остальной Европой.

В западном научном сообществе также уделяется внимание и проблеме соотношения понятий «государства» и «нации». По мнению А. Круса-Прадоса,¹²³ можно выделить два основных подхода:

1. Принцип национального суверенитета. Подразумевает, что нация формирует единственную законную основу государства, а ее представители

¹²¹ Linz J.J. Early State Building and Late Peripheral Nationalisms Against the State: The Case of Spain // *Building States and Nations: Analysis by Region*. Vol 2. – Beverly Hills: Sage. – 1973. – P. 77-85.

¹²² Hobsbawm E. *Nations and Nationalism since 1780*. – Cambridge: Cambridge University Press. – 1990. – P. 157-162.

¹²³ Cruz Prados A. *Sobre los fundamentos del nacionalismo* // *Revista de Estudios Políticos*. – Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales. – 1995. – P. 199-201.

являются носителями суверенитета. Применительно к Испании стоит отметить, что в Конституции Королевства от 1978 г.¹²⁴ зафиксирован именно этот принцип.

2. Принцип нации. Подразумевает, что каждая нация имеет право образовывать свое собственное государство, при этом необходимо, чтобы границы государства совпадали с границами проживания нации. Стоит отметить, что подобный подход продвигался идеологами баскского национализма в самом начале его теоретического оформления, когда ставилась задача по объединению испанских и французских басков в рамках единой Баскской лиги.

Продолжает исследование проблемы соотношения государства и нации К. Калхун.¹²⁵ Ученый отмечает, что государство представляет собой административно-политический институт, осуществляющий контроль над определенной территорией, обладающий монополией на установление законодательных норм, а также имеющий механизмы принуждения для обеспечения их соблюдения. Говоря о нации, он утверждает, что это феномен субъективный, к которому принадлежит население, являясь культурным сообществом с общим языком или историей.

В настоящее время основными теоретическими направлениями по изучению феномена национализма являются примордиализм, инструментализм и конструктивизм.

Примордиалисты убеждены, что феномен наций объективен, и они существовали на всем протяжении истории. В частности, Э. Смит¹²⁶ заявляет, что у всех людей есть определенные признаки, которые появляются с рождением и зависят от этноса. Таким образом, опираясь на подход Смита,

¹²⁴ La Constitución Española // Página web del Gobierno de España [Recurso electrónico] URL: http://www.lamoncloa.gob.es/documents/constitucion_es1.pdf (comprobado: 10.03.2024).

¹²⁵ Калхун К. Национализм / пер. А. Смирнова. Серия «Университетская библиотека Александра Погорельского». – М.: Издательский дом «Территория будущего». – 2006. – С. 288-290.

¹²⁶ Смит Э.Д. Национализм и модернизм: критический обзор современных теорий наций и национализма. – М.: Праксис. – 2004. – С. 152-159.

можно сделать вывод о том, что у человека есть фиксированная группа культурных характеристик, которые определяют его идентичность.

Представители инструментализма отмечают, что националистическая идеология может представлять собой определенного рода инструмент, который используется политическими группами для достижения своих целей в борьбе за ресурсы и властные полномочия. Дж. Бройни¹²⁷ называет национализм «особым видом политики», когда элиты разрабатывают некие национальные идеи и символы для объединения людей в своих интересах.

Конструктивистский подход раскрывается в работах Б. Андерсона.¹²⁸ Он развил идею К. Дойча о роли коммуникацией, охарактеризовав нации как «воображаемые явления». Андерсон обосновывает свой тезис тем, что отдельно взятый человек соотносит себя с какой-либо нацией опираясь исключительно на средства коммуникации, а не на взаимодействие с другими представителями этого общества.

В середине 2000-х гг. вопросы роли регионов в испанском политическом процессе начинают более активно изучаться в российском академическом сообществе. Одной из крупнейших работ, в которой был проведен глубокий анализ особенностей этнополитических противоречий в Королевстве, стала вышедшая в 2004 г. монография А.И. Ландабасо Ангуло и А.М. Коновалова.¹²⁹ В исследовании отмечается, что на протяжении эпохи Ф. Франко по всей стране доминирующую роль занимал испанский национализм, который «навязывался» из Мадрида. Это, по мнению ученых, привело к укреплению региональных националистических движений, что осложнило процесс объединения Испании и привело к росту регионализма. На наш взгляд, подобная оценка является оправданной, поскольку именно в период Франко в Стране Басков и Каталонии сформировались наиболее

¹²⁷ Бройни Дж. Подходы к исследованию национализма // Нации и национализм / пер. с англ. и нем. Л.Е. Переяславцевой, М.С. Панина, М.Б. Гнедовского. – М.: Праксис. – 2002. – С. 201-236.

¹²⁸ Anderson B. Imagined Communities: Reflections on the Origin and Spread of Nationalism. – London: Verso. – 1991. – P. 201-205.

¹²⁹ Ландабасо Ангуло А.И., Коновалов А.М. Терроризм и этнополитические конфликты. Книга 1. Из истории басков. – М.: Проспект. – 2004. – 485 с.

активные националистические движения, которые играют значимую роль в политической системе современной Испании.

В этой связи не менее значимым вопросом являлось изучение позиций националистических партий в испанской двухпартийной системе в начале 2000-х гг. В.Л. Кузнецова¹³⁰ отмечает, что несмотря на наличие в Королевстве двух крупнейших сил, конкурирующих за лидирующие позиции в парламенте, в Стране Басков, Каталонии и Галисии доминирующее положение неизменно сохраняют местные националистические силы, отстаивающие интересы регионов. Ученая подчеркивает, что подобная специфика испанской партийной системы не позволяет в полной мере отнести ее к бипартийной по причине наличия крупных альтернативных сил в автономиях. На современном этапе роль националистических движений возросла, что формирует необходимость углубления исследования, проведенного Кузнецовой.

Во втором десятилетии XXI в. представители российского академического сообщества стали уделять большее внимание изучению противоречий между центральными властями и автономиями, прежде всего Каталонией и Страной Басков. В 2011 г. вышла монография известного российского испаниста С.М. Хенкина под редакцией Е.С. Самсонкиной,¹³¹ в которой автор проводит многофакторный анализ причин появления баскского национализма. Ученый подчеркивает, что отличительной чертой движения, в отличие от каталонского национализма, является отсутствие акцента на лингвистических особенностях и фокус на самобытности этноса.

Помимо этого, ученый заявляет, что испанская специфика регионального развития заключается в «параллельном формировании государственного и регионального национализмов» в XIX в., в то время как в других европейских странах исторически первым был именно государственный национализм. Исходя из выводов С.М. Хенкина,

¹³⁰ Кузнецова В.Л. Националистические партии в политической системе Испании // Латинская Америка. – 2005. – №11. – С. 47-59.

¹³¹ Хенкин С.М. Баскский конфликт: истоки, характер, метаморфозы: монография / С.М. Хенкин, Е.С. Самсонкина. МГИМО (ун-т) МИД России. – Москва: МГИМО(У) МИД России. – 2011. – 380 с.

необходимо отметить наличие глубоких исторических предпосылок для появления современной системы отношений между центром и регионами. При этом, важно добавить, что активную конкуренцию с испанскими властями больше поддерживает Каталония, нежели Страна Басков, которая после роспуска ЭТА сделала окончательный выбор в пользу диалоговых инструментов для расширения своих полномочий. В настоящее время требуется актуализация представленных в монографии выводов с учетом изменений в партийно-политической системе Испании.

Среди работ, посвященных особенностям испанских регионов стоит выделить статью Т.Б. Коваль,¹³² в которой автор заявляет о наличии двух национальных идентичностей у многих жителей Каталонии и Страны Басков, которые ощущают принадлежность как к единой испанской нации, так и к своему региональному этносу. Ученая отдает приоритет историческому и культурному разнообразию испанских автономий в формировании регионализма. Как представляется, к данному подходу следует добавить также и экономические факторы, что позволит более полно определить причины наличия местных идентичностей в Каталонии и Стране Басков.

В дальнейшем проведение в 2017 г. незаконного референдума в Каталонии сместило фокус исследований в сторону изучения проблем в отношениях между этим регионом и испанским правительством. Е.А. Нарочницкая¹³³ отмечает незначительные перспективы каталонского сепаратизма после жесткого ответа со стороны испанских властей на референдум 2017 г. в совокупности с поддержкой, выраженной Мадриду из Брюсселя. Исходя из оценок ученой, стоит сделать вывод о том, что Каталонии следует перейти от односторонних действий к переговорному процессу.

Аналізу актуальных аспектов внутривластного процесса в Испании посвящены работы ученых Института Европы РАН. В частности,

¹³² Коваль Т.Б. Современная Испания: в лабиринте идентичностей. Культурная сложность современных наций. Отв. ред. В.А. Тишков, Е.И. Филиппова. – Москва: политическая энциклопедия. – 2016. – С. 57–77.

¹³³ Нарочницкая Е.А. Типология и перспективы европейского сепаратизма // Партии и движения политической альтернативы в современной Европе: доклады Института Европы РАН. – 2018. – № 357 – С. 23-28.

В.Л. Верников¹³⁴ проанализировал результаты деятельности бывшего главы партии Унидас Подемос Пабло Иглесиаса. Составив политический портрет, автор подчеркнул, что идеи политика об организации общеиспанского референдума о статусе Каталонии не нашли поддержки у крупнейших партий Испании. Это свидетельствует о межпартийном консенсусе по поводу стратегии отношений центра с регионами. На наш взгляд, подход Верникова стоит расширить, проведя сравнение политических портретов действующего премьер-министра Педро Санчеса, а также глав Каталонии и Страны Басков.

1.2. Эволюция и современный этап развития крупнейших региональных националистических движений Испании и других европейских стран

Националистические движения Испании являются одними из наиболее крупных на европейском пространстве. В то же время в ряде других государств Европейского союза, особенно в крупных странах, также существуют партии, выступающие за автономию отдельных областей и стремящиеся к получению расширенных полномочий по самоуправлению или к полной независимости для своих регионов. Очевидная несостоятельность усилий наднациональных институтов ЕС по решению этих вопросов приводит к тому, что государства проводят собственную политику по взаимодействию с регионами, декларирующими цели по автономизации.

Несмотря на то, что лишь немногие движения имеют достаточный политический вес, их попытки заявить о себе часто провоцируют прямое вмешательство центральных правительств. Наличие феномена регионализма является характерной чертой политических процессов ряда крупных европейских государств как внутри ЕС (Испания, Италия, Франция, Бельгия), так и за его пределами (Великобритания).

¹³⁴ Верников В.Л. Политический перформанс Пабло Иглесиаса // Аналитические записки Института Европы РАН». – 2021. – № 12. – С. 5-10.

На современном этапе самобытность многих европейских регионов, некогда отличавшихся друг от друга набором культурно-лингвистических характеристик, имеет тенденцию к ослаблению. Рост национализма в Европе в 1800-х гг. привел к образованию унитарных государств, которые интегрировали периферийные регионы. Кроме того, растущая урбанизация ослабила традиционные связи внутри отдаленных от центра областей. Ассимиляция также оказывала давление на региональную самобытность с целью создания более национальной идентичности. Например, во время объединения Италии в 1861 г. менее 10 % итальянцев говорили на тосканском диалекте, который начали продвигать как стандартный итальянский. Постепенно его использование в общественной жизни, средствах массовой информации и административных органах привело к сокращению доли других региональных диалектов и языков. Аналогичным образом французские власти продвигали парижский диалект как стандартный французский, а Германская империя – верхненемецкие диалекты.¹³⁵

В настоящее время национальные правительства модернизировали свои подходы к установлению национального единообразия. Знание основных языков того или иного государства зачастую является обязательным условием для получения образования и трудоустройства, а иммиграция благоприятствует изучению ведущих языков стран. В результате десятки миноритарных европейских языков оказались на грани исчезновения.

Тем не менее, автономные движения в Европе стремятся найти рычаги политического воздействия для защиты своих культурных и лингвистических особенностей. В частности, такие политические объединения, как Европейский свободный альянс (группа политических партий, выступающих за независимость в регионах своих стран), работают в парламенте ЕС и служат политическими каналами для продвижения интересов и позиций сепаратистских движений, используя правовые инструменты.

¹³⁵ Abby T. *Modern Italy's Changing Language and Its Role in Nationalism* // History Class Publications, Ouachita Baptist University. – 2015. – P. 21.

Переходя к конкретным примерам, стоит выделить националистические движения Италии, которые также находятся на достаточно высоком уровне развития. Три северных региона (Венето, Ломбардия и Эмилия-Романья), а также острова Сицилия и Сардиния отличаются наличием в них движений, выступающих за отделение. Преобразование в 2018 г. региональной политической партии Лига Севера в общенациональную партию Лига продемонстрировало определенный успех националистов, которые через подобную трансформацию показали свой переход от географически зафиксированного регионального уровня к общенациональному.

Наиболее значимым успехом итальянских националистов стало принятие Палатой депутатов Италии (нижняя палата парламента) в июне 2024 г. законопроекта, который предоставляет регионам дополнительные полномочия. В частности, документ предусматривает, что в будущем все регионы смогут требовать от государства передачи полномочий по самоуправлению.¹³⁶ Пять из 20 регионов страны уже обладают частичной автономией: три региона на севере (Трентино – Альто-Адидже, Фриули-Венеция-Джулия и Валле-д'Аоста), а также крупные острова Сицилия и Сардиния. В свою очередь, Ломбардия, Венето и Эмилия-Романья также положительно встретили данный закон.

В то же время менее экономически успешные регионы на юге опасаются, что государство может снизить им поддержку в таких важных сферах, как здравоохранение и образование, в результате чего население экономически слаборазвитой части страны окажется в невыгодном положении. Помимо этого, существуют опасения, что в будущем до них будет доходить меньше денег от центрального правительства, а разрыв в благосостоянии между севером и югом Италии еще больше увеличится. Оппозиция раскритиковала закон и выразила опасения насчет рисков «дезинтеграции Италии».

¹³⁶ Italy divided by plan to grant more powers to its regions // Reuters, 19.06.2024. [Electronic resource] URL: <https://www.reuters.com/world/europe/italy-approves-disputed-reform-grant-more-powers-regions-2024-06-19/> (accessed: 30.07.2024).

Еще одной областью Италии, где существует развитое движение за отделение, является немецкоязычный регион Южный Тироль. Он перешел под управление Италии в конце Первой мировой войны, а в 1970-х гг. получил значительную автономию от Рима, однако это не удовлетворило в полной мере требования сепаратистов. Отличительной чертой националистических сил данного региона является не стремление к полной независимости, а желание войти в состав Австрии, если необходимо, через временное Свободное государство Южный Тироль. Тем не менее, большинство жителей региона удовлетворены существующей автономией Южного Тироля в составе Италии. В то же время политики в Вене неоднократно предлагали выдавать австрийские паспорта говорящим на немецком языке жителям области, а в январе 2024 г. высказались в поддержку дальнейших реформ автономии в стране, что вызвало недовольство со стороны Рима.¹³⁷

Проблема разделенных границами государств единых этнических общин является характерной и для Венгрии. После распада Австро-Венгерской империи в 1920 г. на территориях Румынии и Словакии остались значительные венгерские общины. В настоящее время Будапешт поддерживает эти общины, финансируя культурные учреждения, оказывая финансовую помощь и способствуя укреплению солидарности, что вызывает напряженность в отношениях с Бухарестом и Братиславой. Случаи поддержки Веней итальянского Южного Тироля и Будапештом венгерских общин Румынии и Словакии являются исключениями из общеевропейской тенденции, поскольку страны ЕС в целом стараются не вмешиваться в сепаратистские движения друг друга.¹³⁸

Еще одной крупной страной Евросоюза, которая также сталкивается с проблемой наличия региональных политических движений, выступающих за отделение, является Франция. Так, центробежные устремления сильно

¹³⁷ Ruehl J. Separatism Remains A Challenge From Western To Eastern Europe // Fair Observer, 20.08.2024. [Electronic resource] URL: <https://www.fairobserver.com/politics/separatism-remains-a-challenge-from-western-to-eastern-europe/#> (accessed: 22.08.2024).

¹³⁸ Gehring K, Stephan A. Regional resources and democratic secessionism // Journal of Public Economics. – 2020. – № 2. – P. 181.

развиты на острове Корсика, купленном французами в 1768 г. Майский кризис 1958 г. во Франции, спровоцированный войной за независимость Алжира (1954-1962), привел к ослаблению центральной власти, завершению исторического пути Четвертой республики и дальнейшему формированию Пятой республики.

Более того, успех Алжира в получении независимости привел к миграции большого количества французов и европейцев из североафриканской страны. Трудности в их ассимиляции привели к обострению ситуации на острове. Так, созданная еще в 1919 г. сепаратистская организация Фронт национального освобождения Корсики активизировала подрывную деятельность, направленную на борьбу за отделение.¹³⁹ Наличие движения по насильственной борьбе за политические цели по отделению сближает корсиканский и баскский националистические движения. Тем не менее, Фронт национального освобождения Корсики объявил о прекращении вооруженной борьбы в 2014 г., на четыре года позже аналогичного заявления от баскской ЭТА. Однако прошедшая в 2022 г. серия беспорядков сторонников сепаратизма свидетельствует о том, что ситуация остается напряженной.

Таким образом, стратегия националистических движений в европейских странах, основанная на ведении подрывной деятельности в рамках борьбы за расширение автономии регионов, представляется неэффективной. Стратегия, построенная на насилии, не приводит к значимым результатам в политическом пространстве, а движения в конечном счете расформируются и пытаются перейти в правовое поле. В дальнейшем их деятельность затрудняется в связи с накопленной отрицательной репутацией. Это затрудняет ведение переговоров с другими политическими силами.

После беспорядков президент Франции Эмманюэль Макрон поднял вопрос о возможности предоставления Корсике большей автономии. Ранее, в 2017 г., когда в соседней Испании нарастала напряженность из-за требований

¹³⁹ Philip G. National Secession: Persuasion and Violence in Independence Campaigns. – Cornell University Press. – 2018. – P. 23-25.

Страны Басков по расширению самоуправления, Париж повысил административную автономию своей собственной баскской территории (Новая Аквитания), предоставив ей статус единой общины, объединив несколько местных советов под началом одного регионального органа власти. Напротив, слияние региона Эльзас в 2016 г. с двумя другими французскими областями уменьшило его автономию и больше интегрировало в единую государственную систему. Столь различные подходы к взаимодействию с регионами свидетельствуют о том, что национальные правительства используют гибкие стратегии для диалога с областями.

Важно обратить внимание и на националистические движения в Бретани, расположенной на северо-западе Франции. Бретань обладает сильной культурной самобытностью, и этот регион считается одной из шести кельтских областей наряду с графством Корнуоллом на юго-западе Англии, Ирландией, островом Мэн, Шотландией и Уэльсом. Бретонские националисты стремятся к самоуправлению внутри или за пределами Франции, защите и продвижению бретонской музыки, традиций и символов, включая бретонский язык, на котором говорят около 200 000 человек. Многие бретонцы также считают, что Бретань должна включать в себя департамент Атлантическая Луара.¹⁴⁰

В свою очередь, Германия, наиболее густонаселенная страна ЕС, также имеет несколько регионов, стремящихся к увеличению автономии. Однако федеральная система, предоставляющая землям более широкие полномочия в таких областях, как образование и язык, помогла умерить сепаратистские настроения и снизить необходимость управления из Берлина. Наиболее известным в стране является баварский национализм, который был силен с момента присоединения земли к Германии в 1871 г. Несмотря на то, что сепаратистская партия «Бавария» была значимым игроком в 1950-х гг., в последующие десятилетия уровень ее популярности на выборах снизился. В

¹⁴⁰ Hastings D. Nationalism in Modern Europe: Politics, Identity, and Belonging since the French Revolution. – London: Bloomsbury Academic. – 2018. P. 85-90.

настоящее время националистические силы региона не имеют столь широких рычагов влияния на центр, которыми обладают каталонские и баскские националисты.

В то же время Брюссель не смог в полной мере решить проблемы сепаратизма. Фламандскоязычные и франкоязычные регионы страны стремятся к расширению автономии, а некоторые выступают за объединение с большим голландским или франкоязычным государством. Несмотря на увеличение автономии областей, регионы остаются взаимосвязанными через столицу страны и ее более широкую роль как столицы ЕС. Тем не менее, в государстве остаются сторонники отделения. Так, накануне парламентских выборов в Бельгии в июне 2024 г. партия Фламандский интерес, которая находилась в группе лидеров социологических опросов, в своей программе предлагала достижение соглашения о расформировании страны или провозглашении независимости Фландрии. Однако неудача на выборах привела к свертыванию данных планов и укреплению устойчивости Бельгии.

Наиболее крупной страной европейского пространства за пределами ЕС, где вопросы регионального национализма также находятся на повестке дня, является Великобритания. В конце 1990-х гг. Лондон предоставил большую автономию Шотландии, Северной Ирландии и Уэльсу. После референдума 2014 г. и последующего выхода Великобритании из Евросоюза два года спустя усилия Шотландии по получению независимости были прерваны. Шотландская национальная партия открыла офис в Брюсселе, чтобы поддерживать связи с ЕС. Шотландский конвент независимости объявил о проведении в октябре 2024 г. в Эдинбурге съезда с участием более десятка европейских групп для координации их инициатив по независимости.

Brexit также возродил сепаратистские настроения в остальных частях Великобритании, особенно в Северной Ирландии и в Уэльсе. Даже в Англии региональные партии, такие как CumbriaFirst, East Devon Alliance и Mebyon Kernow, выступающие за автономию своих регионов, в последние годы все чаще обсуждают вопрос о разделении Великобритании. Лондон активно

противостоит этим движениям после Brexit. Центральным властям также удалось предотвратить возрождение военизированной деятельности после того, как с ней было покончено в Северной Ирландии в 1990-х гг.

Переходя к анализу рассматриваемого феномена в Испании, стоит отметить, что националистические идеи стали появляться в ряде испанских регионов в течение XIX в. в результате совокупности ряда внутривластных и внешнеполитических факторов, повлиявших на положения испанской монархии того времени. А.В. Баранов фиксирует, что «экономико-географические, культурные, расовые, этнические, религиозные, внутривластные, внешнеполитические, а также идеологические особенности» могут сыграть определяющую роль в формировании в обществе националистической идеологии.¹⁴¹

Исходя из методологии А.В. Баранова, стоит отметить, что в XIX в. в ряде испанских регионов сложились условия для их стремления к автономии. Во-первых, важную роль сыграл экономико-географический фактор. В Стране Басков и Каталонии начала активно развиваться промышленность, которая способствовала притоку финансовых вложений и рабочей силы. Более того, оба региона имели прямую границу с Францией, что наделяло их значимой транзитной ролью в испано-французской торговле.

В то же время в Галисии, расположенной в северо-западной части Королевства, более активно развивалась сельскохозяйственная деятельность, однако она не привела к быстрому укреплению экономического потенциала области. Соседство с Португалией не давало региону таких же преимуществ, как у Страны Басков или Каталонии, поскольку объемы торговли с Францией были выше.¹⁴² Однако удаленность от Мадрида и приграничные связи с

¹⁴¹ Баранов А.В. Сепаратизм в современном мире: политико-территориальный аспект // Кубанский государственный университет, 2005 [Электронный ресурс] URL: http://chsu.kubsu.ru/arhiv/2005_3/2005-3_Baranov.pdf (дата обращения: 11.11.2023).

¹⁴² Хенкин С.М. ЭТА: Расцвет и кризис националистического терроризма в Испании // Высшая Школа Экономики, 2011 [Электронный ресурс] URL: http://ecsocman.hse.ru/data/2013/08/06/1251246952/10Politeia_Henkin-2011-4.pdf (дата обращения: 15.11.2023).

другими государствами позволяли трем областям ощущать себя более самостоятельными.

Во-вторых, стоит обратить внимание и на культурный фактор. В XIX в. испанские власти начали проводить политику, направленную на унификацию всего государства и устранение региональных различий. Стратегия выражалась в попытках последовательно исключать местные языки из образовательной и культурной сфер жизни регионов. Страна Басков, Каталония и Галисия негативно восприняли данный курс Королевства.¹⁴³ Лингвистическая самобытность всегда являлась крайне значимой для каждой области. В дальнейшем именно язык станет одним из системообразующих элементов националистических движений регионов.

В-третьих, важное значение для популяризации националистических настроений сыграл и политико-административный фактор.

Совокупность обозначенных факторов привела к тому, что в трех регионах почти одновременно появились движения, нацеленные на защиту самобытности и получения большей самостоятельности для своих регионов. В конце XIX в. сформировалась идеологическая база баскского, каталонского и галисийского националистических движений, в основе которых была принадлежность к одной нации.

Первым этапом развития национализма в испанских регионах стал конец XIX в. – время организационного оформления движений. Каталонская националистическая идеология оформилась раньше остальных. В 1886 г. Валенти Альмираль опубликовал свою фундаментальную работу «Каталанизм» (кат. *Lo Catalanisme*), в которой он обосновал необходимость признать особенности различных регионов Испании, имеющих разную историю и культуру. Альмираль заявил, что Королевство должно быть трансформировано в конфедерацию или «составное государство», образцом

¹⁴³ Balparda G. Bosquejo historico // Portal académico Euskomedia, 2022 [Recurso electrónico] URL: <http://www.euskomedia.org/PDFAnlt/congresos/01/01715734.pdf> (дата обращения: 12.11.2023).

для которого служила Австро-Венгрия.¹⁴⁴ В 1887 г. в Каталонии была создана Каталонская лига, трансформировавшаяся в 1891 г. в Каталонский союз. В 1892 г. организация опубликовала «Основы каталонской региональной конституции (“Манрезские принципы”».¹⁴⁵ Это ознаменовало собой появление политической базы каталонского национализма. Однако политической партии создано не было.

В 1890-е гг. был дан старт баскскому националистическому движению, которое, как и каталонское, имело своих основателей. Ими стали братья Сабино и Луис Арана,¹⁴⁶ чьи работы положили начало систематизированному изучению баскского национализма. В 1892 г. Сабино Арана издал работу «Бискайя за свою независимость» (баск. *Vizkaya por su independencia*). Так был создан теоретический фундамент националистической идеологии, получившей свое политическое оформление в 1895 г., когда появилась Баскская националистическая партия (БНП). Она стала первой националистической партией Европы и продолжает свое функционирование сегодня, оставаясь ведущей партией Страны Басков.¹⁴⁷

В тот же период начал оформляться и галисийский национализм. В начале 1890-х гг. появилась Галисийская региональная ассоциация, в рамках которой был представлен проект будущей конституции галисийской автономии.¹⁴⁸ Политическое оформление галисийский национализм также получил позже каталонского и баскского – в 1918 г., когда прошло первое собрание созданной в 1916 г. организации Ирмандадес да Фала (галис. Братство языка).

¹⁴⁴ Valentí Almirall. Antologia de textos. Estudi introductor de Josep Pich Mitjana // Gobierno de Cataluña, 2021 [Recurso electrónico] URL: https://www.gencat.cat/drep/iea/pdfs/CF_antologiaVA.pdf (comprobado: 10.02.2024).

¹⁴⁵ Bases de Manresa (27 marzo 1892) // Biblioteca virtual Miguel de Cervantes, 1892 [Recurso electrónico] URL: http://www.cervantesvirtual.com/obra-visor/bases-de-manresa-27-marzo-1892/html/c7cb9e90-c4a0-4074-811d-7bdc620529d8_2.html (comprobado: 15.12.2023).

¹⁴⁶ Sainz J.L. de la Granja. El "antimaketismo": la visión de Sabino Arana sobre España y los españoles // Biblioteca de la Universidad de Rioja [Recurso electrónico] URL: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2566424> (comprobado: 14.12.2023).

¹⁴⁷ Mees L. Nacionalismo vasco, movimiento obrero y cuestión social (1903-1923) // Vitoria: Fundación Sabino Arana. – 2022. – P. 157-165.

¹⁴⁸ Proyecto de Constitución para el futuro estado gallego // Biblioteca digital Galiciana, 1887 [Recurso electrónico] URL: <http://biblioteca.galiciana.gal/pt/consulta/registro.do?id=8226> (comprobado: 15.12.2023).

У истоков галисийского национализма стояли Антон Вильяр Понте, Висенте Риско и Рамон Кабанильяс. В качестве основных целей они заявили признание галисийского языка официальным языком региона наравне с испанским. Ключевое отличие от баскских и каталонских движений заключалось в том, что эта организация имела культурную направленность. Центральную роль играл языковой фактор. Также важно подчеркнуть, что в Галисии был сделан акцент только на получении широкого круга компетенций в местном самоуправлении без отделения от Испании.

В организационном оформлении баскского, каталонского и галисийского национализмов большое значение сыграли отдельные люди, которые взяли на себя лидирующие позиции в определении системообразующих элементов идеологии и в формировании ключевых задач для регионов. Очень меткое замечание по поводу роли малых групп в распространении националистических движений сделал испанский исследователь А.Г. Торрес, который подчеркнул, что особенность национализма заключается в его постепенной «популяризации в обществе небольшими группами людей».¹⁴⁹

Второй этап в развитии националистических движений продлился с начала XX в. до 1923 г. На этом этапе в Каталонии, в отличие от Страны Басков и Галисии, националисты начали активно использовать политические механизмы для участия в местных выборах. Основанная в 1901 г. консервативная партия Регионалистская лига (кат. *Lliga Regionalista*) добивалась успеха и получала широкое представительство в местных органах власти. Рост популярности националистической идеологии в регионе привел к формированию в 1922 г. партии Каталонское государство (кат. *Estat Catala*). Она является третьей среди самых старых националистических движений Европы после баскской БНП (1895 г.) и ирландской Шинн Фейн (1905 г.).

¹⁴⁹ Torres A.G. El origen del nacionalismo vasco // Biblioteca de la Universidad de Rioja [Recurso electrónico] URL: <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/2020527.pdf> (comprobado: 11.11.2023).

В аналогичный период баскские и галисийские националисты столкнулись с внутренними противоречиями относительно дальнейших направлений развития. В частности, из баскского националистического движения отделилась Наварра, которая решила взять курс не на отделение, а на расширение полномочий внутри Испании. Одновременно с этим в галисийском движении на втором собрании Ирмандадес да Фала в 1922 г. также проявились разногласия. Одна группа выступила за более активное участие в политической деятельности, а другая поддержала продолжение культурной линии. Выбор был сделан в пользу лингвистического направления, которому и стало уделяться большее внимание.

Таким образом, важно отметить, что в начале XX в. каталонский национализм был более развит с организационно-политической точки зрения, чем движения в стране Басков или Галисии. У националистических движений этих регионов изначально не было внутреннего единства. Братья Арана в своих поздних трудах выступали за создание независимой Лиги басков с включением в нее французских территорий и Наварры.¹⁵⁰

В националистическом движении Галисии существовали несколько течений, которые имели разные задачи. Провинциалистское выступало за единство Галисии как одного региона; рационалистское стремилось к формированию собственной региональной конституции для региона, а федералистское декларировало своей целью создание федерации, в которой область будет иметь широкие полномочия в самоуправлении. В каталонском движении столь существенных различий между политическими силами не наблюдалось.¹⁵¹

При этом у баскского националистического движения были свои принципиальные отличия. Во-первых, особенностью стал акцент на этническую самобытность региона, в то время как галисийцы и каталонцы

¹⁵⁰ Suarez-Zuloaga I. *Vascos contra vascos. Una explicacion ecuanime de dos siglos de luchas.* – Barcelona: Planeta. – 2007. – 259 p.

¹⁵¹ Филатов Г.А. Формирование региональной идентичности в Галисии в XX в. // *История.* – 2018. – № 8 (72). – С. 35-46.

уделяли приоритетное внимание языковому фактору.¹⁵² Во-вторых, в баскском национализме присутствовал элемент ирредентизма, выразившийся в стремлении объединить испанские и французские земли. В то же время Каталония и Галисия не имели задач по включению в свои проекты зарубежных территорий.

Третий этап в развитии региональных национализмов случился в годы правления Примо де Риверы (1923-1931 гг.). Он взял курс на централизацию, а демонстрация любых региональных символов оказалась под запретом.¹⁵³ Это привело к тому, что политическая деятельность во всех регионах была на время приостановлена.

Четвертый этап наступил с образованием в 1931 г. Второй Испанской республики, которая просуществовала до 1936 гг. В тот период националистические движения трех регионов достигли наивысших успехов в борьбе за получение прав на самоуправление. В Стране Басков, Каталонии и Галисии стали разрабатываться проекты статутов об автономии, которые бы предоставили областям полномочия в самоуправлении. В 1931 г. партия Каталонское государство объединилась с группой левых сил, которые сформировали движение Левые республиканцы Каталонии (ЛРК). Уже в 1932 г. регион сумел получить автономный статус.¹⁵⁴

В Стране Басков БНП также активно работала над Статутом об автономии, однако проявившиеся еще в начале XX в. противоречия затормозили реализацию проекта. Отказ Наварры присоединиться к документу не позволял националистам объединить все баскские земли. Несмотря на это, проект был завершен, а в 1936 г. испанские Кортесы одобрили Статут об автономии для региона. Однако в тот период уже началась гражданская война. В 1937 г. было сформировано первое правительство

¹⁵² Epshteyn V.A., Menshikov P.V., Vilchinskii A.S., Novikova V.S. On the issue of the administrative and legal methodology used by the Kingdom of Spain to counter the nationalist and separatist aspirations of the Basque country. М.: MGIMO, Journal of Law and Administration. – 2019. – №4 (15). – P. 100-109.

¹⁵³ Sainz J.L. de la Granja. El nacionalismo vasco: claves de su historia. – Madrid: Anaya. – 2015. – 375 p.

¹⁵⁴ Хенкин С.М. Сепаратизм и его разновидности в Испании // Актуальные проблемы Европы. – М.: РАН. ИНИОН. – 2009. – № 3. – С. 194-222.

Страны Басков, во главе которого встал лидер БНП Хосе Антонио Агирре. Тем не менее, после победы сил Франсиско Франко регион, как и другие области, был лишен автономного статуса.

В Галисии с формированием Второй Испанской республики политическая деятельность националистов также активизировалась. В 1931 г. была создана «Галисийская партия» (галис. Partido Galeguista), чьей целью являлось принятие статута об автономии для своего региона. В 1936 г. в Галисии прошел референдум по вопросу утверждения проекта Статута. Согласно официальным данным, при явке в 72% за принятие документа отдали голоса 99%. Такой результат не был принят правыми силами, которые обвинили организаторов в фальсификации. Тем не менее, комиссия депутатов от Галисии отправилась в Мадрид для вынесения Статута на голосование. Однако, начавшаяся в 1936 г. гражданская война и быстрая капитуляция Галисии положили конец перспективам автономного статуса.¹⁵⁵

Несмотря на это, именно Страна Басков, Каталония и Галисия имеют статус «исторических областей», поскольку в период Второй Испанской республики они смогли разработать проекты Статутов об автономии.

Пятым этапом развития националистических движений является период диктатуры Франсиско Франко, которая продлилась с 1939 г. по 1975 г. В те годы любая националистическая деятельность была запрещена. Многие регионы подвергались репрессиям, что вынуждало общественных деятелей покидать Испанию. Были полностью ликвидированы любые механизмы политической активности. Это привело к тому, что дальнейшее развитие национализма в Стране Басков, Каталонии и Галисии пошло по совершенно разным траекториям.¹⁵⁶

В Каталонии был сделан акцент на формирование широкой общественной поддержки борьбы региона за полномочия в самоуправлении. Каталонская партия Регионалистская лига прекратила свое существование, а

¹⁵⁵ Sainz J.L. de la Granja. Nacionalismo y II República en el País Vasco: Estatutos de autonomía, partidos y elecciones. Historia de Acción Nacionalista Vasca, 1930-1936. – Madrid: Anaya. – 2014. – 388 p.

¹⁵⁶ Gurruchaga A. El código nacionalista vasco durante el franquismo. – Madrid: Anaya. – 2008. – 441 p

основным инструментом националистов стали демонстрации. Поворотным моментом в зарождении общественной оппозиции к франкистскому режиму в Каталонии стала «Забастовка трамваев» 1951 г. Аналогичное событие повторилось в 1957 г. и продолжалось двенадцать дней. На этот раз протест получил широкую поддержку в кругах каталонской интеллигенции.

Одним из двигателей общественной борьбы стали студенческие движения. Наиболее масштабным событием стал «захват» 500 учащимися Университета Барселоны. Слушатели заперлись в здании образовательного учреждения, что в конечном счете вынудило вмешаться в ситуацию правоохранительные органы.¹⁵⁷

Это событие повлияло на политическое сознание нового поколения каталонцев, которые стали ассоциировать центральное правительство с репрессиями и начали активнее принимать националистические идеи. В семидесятые годы XX в. основной координационной структурой сопротивления режиму Франко была Ассамблея Каталонии. Именно она мобилизовывала народ на крупнейшие общественные демонстрации того периода. Широкое вовлечение общественности стало отличительной чертой каталонского национализма периода Франко. В Стране Басков и Галисии не удавалось столь активно мобилизовать жителей регионов.¹⁵⁸

В развитии баскского национализма молодое поколение также сыграло важнейшую роль. Их неудовлетворенность пассивностью региона в борьбе за свои права привела к тому, что они стали выступать за более активные действия. Экономический рост области за счет сильной промышленной базы способствовал популяризации идей о независимости Страны Басков.

Однако, в отличие от Каталонии, баски прибегли не к общественным демонстрациям, а вооруженному протесту. В 1959 г. была создана террористическая группировка ЭТА (баск. Euskadi ta Askatasuna – Страна Басков и свобода). Ее появление ознаменовало принципиальную

¹⁵⁷ Straehle E. Nación, Pueblo e Independencia: el Nacionalismo como Problema en Cataluña // Clivatge. Universidad de Barcelona. – 2019. – № 7. – P. 126-178.

¹⁵⁸ Вильчинский А.С. Особенности подходов Страны Басков и Каталонии к отношениям...

трансформацию инструментария баскских националистов, которые перешли от политической борьбы с насильственным противодействию режиму. При этом БНП сохранила умеренные позиции, что предопределило раскол в баскском националистическом движении.

Галисия также была вынуждена подстраиваться под новые обстоятельства. Многие националистические деятели покинули страну, тем не менее бывший лидер «Галисийской партии» Альфонсо Кастелао, находясь за рубежом, создал в 1944 г. Совет Галисии. Эта организация взяла на себя роль коммуникационной площадки для галисийских политиков.

По сравнению с Каталонией и Страной Басков, галисийское националистическое движение в эпоху Ф. Франко было наиболее умеренным. Учитывая фактор языка, который был системообразующим фактором национализма еще в начале XX в., оставшиеся в Галисии политики приняли решение развивать сеть культурно-образовательных организаций. В 1963 г. была создана Галисийская социалистическая партия, которая ограничивалась учебно-исторической деятельностью, чтобы не привлечь внимание Франко.¹⁵⁹

В 1964 г. был сформирован Галисийский народный союз (галис. Union de Povo Galego), который в 1966 г. стал партией. В конце шестидесятых организация стала открыто заявлять о праве региона на самоопределение, а многие члены которого положительно восприняли возникновение баскской ЭТА. По сравнению с Каталонией и Страной Басков, Галисия являлась менее экономически развитым регионом, что порождало недовольство у многих жителей. Националистические деятели стремились воспользоваться противоречиями, обвиняя в проблемах Мадрид.

В начале 1970-х гг. Галисийский союз перешел к более активным социальным действиям. Однако в качестве примера были взяты каталонские инструменты. Были сформированы ассоциации рабочих и объединения

¹⁵⁹ Вильчинский А.С. Особенности подходов Страны Басков и Каталонии к отношениям...

студентов. Тем не менее, массовых демонстраций, аналогичных забастовкам в Каталонии, осуществить не удалось.¹⁶⁰

Важно добавить, что деятельность ЭТА привлекла внимание и каталонских националистов, которые создали организацию Terra Lliure (кат. свободная земля). Однако она не получила популярность у населения, а многие ее члены присоединились к Левым республиканцам Каталонии. Руководство партии в качестве необходимого условия для вступления в ее ряды потребовало от бывших членов организации полного отказа от каких-либо попыток возвращения к насильственным методам.¹⁶¹

Таким образом, период Ф. Франко существенно изменил траектории развития националистических движений всех трех областей. Каталония сумела сформировать широкую общественную базу, поддерживающую национализм, что впоследствии позволит региону оказывать наибольшее давление на Мадрид. Баскская ЭТА, которая представляла собой значительную угрозу безопасности для Испании, сформировала негативное восприятие национализма в Стране Басков, что в дальнейшем существенно ограничило возможности БНП для политической активности. В Галисии националистические движения действовали наименее активно. Это привело к тому, что число сторонников национализма в регионе самое низкое по сравнению с Каталонией и Страной Басков.

Шестым этапом развития национализмов стал период с 1975 по 2020 гг. Смерть Ф. Франко дала старт демократической трансформации. В 1978 г. была утверждена Конституция Королевства,¹⁶² которая закрепила принцип многопартийности. В частности, 148 статья основного закона предоставила широкие полномочия автономным сообществам Испании. В 1979 г. Страна

¹⁶⁰ Данилевич И.В. Испанский опыт федерализма // Проблемы федерализма: Российский и мировой опыт. – М.: Ин-т сравнительной политологии РАН. – 2003. – С. 219-250.

¹⁶¹ Vilchinskii A.S. The issue of nationalist movements in Spain – the essence of Basque and Catalan independence bids // Актуальные проблемы международных отношений и международного права: Сборник статей. Материалы международной научно-практической конференции / Под. ред. Т.В. Кашириной, Д.А. Сидорова, Н.В. Вильской, О.Н. Петюковой. – Москва: Дипломатическая академия МИД России. – 2019. – Р. 98-103.

¹⁶² La Contitución Española // Gobierno de España, 1978 [Recurso electrónico] URL: http://www.lamoncloa.gob.es/documents/constitucion_es1.pdf (дата обращения: 15.11.2023).

Басков и Каталония получили автономные статусы, а Галисия – в 1981 г. Галисийцы получили наименьшее число полномочий по сравнению с каталонцами и басками. В частности, у них не было судебного самоуправления. В 1982 г. сформировался Галисийский националистический блок (галис. Bloque Nacionalista Gallego, БНГ), ставший главной партией для националистов региона.

В начале XXI в. наиболее активно развивались баскские и каталонские националистические движения. ЭТА ослабла и постепенно уступала ведущую роль БНП. Страна Басков вновь вернулась к политическим методам борьбы. Однако Каталония, накопившая опыт общественной мобилизации, достигла наиболее значимых успехов.¹⁶³

В 2005 г. по итогам почти двухлетних переговоров каталонский парламент принял проект обновленного Статута об автономии региона.¹⁶⁴ Документ сумел получить поддержку испанских Кортесов в Мадриде и в 2006 г. вступил в силу. Новый Статут признавал каталонцев отдельной нацией, а регион наделялся дополнительными компетенциями в сфере самоуправления.

Подобное решение было крайне негативно встречено правоконсервативными силами. В частности, Народная партия (НП) приняла решение обжаловать 187 статей документа в Конституционном суде Испании.¹⁶⁵ По прошествии четырех лет, в 2010 г. судьи вынесли решение, согласно которому 14 положений Статута были признаны противоречащими Конституции Королевства. Это вызвало недовольство каталонских сил, которые начали искать новые пути изменения своего статуса.

Страна Басков, так же, как и Каталония, решила прибегнуть к политическим методам борьбы, однако достигла на этом направлении

¹⁶³ Цымбалова, А. Е. Проект «Европа регионов» в понимании баскских националистов (1994-2010 гг.) // Наука и современность. – 2016. – № 1(7). С. 270-275.

¹⁶⁴ Estatuto de Autonomía de Cataluña 2006 // Boletín Oficial del Estado, 19.06.2006 [Recurso electrónico] URL: <https://www.boe.es/buscar/pdf/2006/BOE-A-2006-13087-consolidado.pdf> (comprobado: 25.11.2023).

¹⁶⁵ Sánchez y Aragonès ponen el reloj a cero para un diálogo "sin pausa ni plazos" // El Periódico, 16.09.2021 [Recurso electrónico] URL: <https://www.elperiodico.com/es/politica/20210915/reunion-mesa-dialogo-pedro-sanchez-pere-aragones-12081189> (comprobado: 12.10.2023).

меньших успехов. Наиболее амбициозной попыткой политического характера, предпринятой БНП в начале XXI в., стала публикация в 2003 г. нового документа – «Политического статута баскского сообщества».¹⁶⁶

В документе предлагалось создать «свободную ассоциацию» между Мадридом и Страной Басков взамен существующего формата отношений при сохранении региона в составе Королевства. Проект не смог получить широкой поддержки как внутри самой Страны Басков, так и в парламенте Испании. В ходе состоявшегося в 2004 г. голосования в баскском законодательном органе проект был принят, но лишь с минимальным перевесом его сторонников – 39 депутатов «за» при 35 «против».¹⁶⁷ Инициатива была отправлена на рассмотрение в Генеральные кортесы, однако вероятность итогового успеха проекта в Мадриде была минимальной. В 2005 г. он был заблокирован подавляющим большинством членов обеих палат испанского парламента.¹⁶⁸

В Галисии местные националисты, опираясь на гораздо меньшую общественную поддержку, избрали путь сотрудничества с общеиспанскими левыми партиями. В частности, в период с 2005 по 2009 гг. БНГ входил в галисийскую правительственную коалицию вместе с Испанской социалистической рабочей партией (ИСРП). Блок, в отличие от националистов Каталонии и Страны Басков, не смог стать ведущей силой своего региона, уступая по популярности общеиспанским ИСРП и НП.

Во втором десятилетии XXI в. наиболее активные действия предпринимали каталонские националисты. Левые республиканцы Каталонии и партия «Вместе за Каталонию», входившие в правительственную коалицию приняли решение самостоятельно предоставить жителям автономии определить статус своего региона. В 2017 г. был организован односторонний референдум о статусе региона. 92% избирателей проголосовали за

¹⁶⁶ Propuesta de estatuto politico de la comunidad de Euskadi // El Mundo [Recurso electrónico] URL: https://e00-elmundo.uecdn.es/documentos/2003/10/estatuto_vasco.pdf (comprobado: 16.12.2023).

¹⁶⁷ Ibarretxe defenderá su plan pero se queja del formato del debate // El Periódico, 01.02.2005 [Recurso electrónico] URL: <https://www.elperiodicodearagon.com/espana/2005/02/01/ibarretxe-defendera-plan-queja-formato-48196669.html> (comprobado: 18.12.2023).

¹⁶⁸ Келнер Х.Г. Децентрализация в Испании приносит успехи // Национальные отношения в полиэтнических государствах. – 2005. – № 1. – С. 90-93.

независимость, однако явка составила около 43%.¹⁶⁹ Это показало наличие серьезных разногласий в каталонском обществе относительно приоритетов развития региона. По итогам незаконного мероприятия ряд высокопоставленных каталонских политиков был задержан.

Правительство Страны Басков, фиксируя бесперспективность односторонних действий, сделало выбор в сторону широкого переговорного процесса с вовлечением ведущих партий Испании – Народной партии и социалистов. В рамках этой стратегии в 2018 г. был создан консультативный совет, в котором участвовали представители ИСРП и НП, а также делегаты крупнейших политических движений Страны Басков – Баскской националистической партии (БНП) и движения ЕН-Bildu (Бильду, Euskal Herria Bildu, баск. Страна Басков едины).¹⁷⁰ Широкое вовлечение партий разной идеологии позволяет учесть интересы как баскских, так и испанских движений. Это может сыграть важную роль в дальнейшем придании правовой формы любым решениям, принятым в рамках диалога.

Последовавшая за этими событиями политическая неопределенность в Испании не позволила перейти к налаживанию отношений между центральными властями, а также Страной Басков и Каталонией. Вотум недоверия Мариано Рахою, премьер-министру от Народной партии, в 2018 г. привел к его уходу с поста главы правительства. Досрочные парламентские выборы в апреле и ноябре 2019 г. не позволяли продолжить взаимодействие Мадрида с регионами.

Активизацию переговоров с автономными сообществами предопределило изменение конфигурации сил в Конгрессе депутатов, которая произошла после выборов 10 ноября 2019 г. По итогам голосования ни одна партия не сумела получить абсолютное большинство. Результатом этого стало

¹⁶⁹ Resultados del referéndum en Cataluña // El Periódico, 06.10.2017 [Recurso electrónico] URL: <https://www.elperiodico.com/es/politica/20171006/resultados-referendum-cataluna-2017-6319340> (comprobado: 18.12.2023).

¹⁷⁰ Epshteyn V.A., Menshikov P.V., Vilchinskii A.S., Novikova V.S. On the issue of the administrative and legal methodology used by the Kingdom of Spain to counter the nationalist and separatist aspirations of the Basque country. – М.: MGIMO, Journal of Law and Administration. – 2019. – №4 (15). – P. 100-109.

формирование в январе 2020 г. коалиционного правительства, куда вошли ИСРП и Унидас Подемос (исп. Unidas Podemos, Вместе мы можем). В связи с тем, что правящий блок не имел парламентского большинства, опиравшись лишь на 146 депутатов из необходимых 176, коалиция была вынуждена искать поддержки у каталонских и баскских партий.

В то же время представительство региональных сил в Конгрессе депутатов было достаточно широким. Партия Левые республиканцы Каталонии (ЛРК) была представлена 13 депутатами, а «Вместе за Каталонию» имела 8 мест в парламенте. В то же время Баскская националистическая партия и движение Бильду получили по 6 и 5 мандатов, соответственно.¹⁷¹

Подобная расстановка сил вынудила коалиционное правительство более активно взаимодействовать с Каталонией и Страной Басков. Галисия, чей БНГ имеет лишь одного депутата в парламенте крайне ограничена в рычагах влияния на блок ИСРП–Унидас Подемос, однако партнерство с националистическими партиями Испании¹⁷² позволяет им заявить о своих инициативах. Ситуация не изменилась и после всеобщих выборов 2023 г., по итогам которых правительство меньшинства было сформировано коалицией ИСРП–Сумар.

Таким образом, наибольшее влияние на принятие решений испанским парламентом влияют баскские и каталонские силы. Это наделяет их возможностями привлечь дополнительное внимание Мадрида к интересам регионов. Центральные власти оказываются перед необходимостью активизировать переговоры с автономиями, чтобы не потерять важную парламентскую поддержку, без которой деятельность правящего блока может быть парализована.

Относительно места феномена национализма в современных социально-политических реалиях стран европейского пространства стоит подчеркнуть,

¹⁷¹ Elecciones generales 2019 10N // El País, 11.11.2019 [Recurso electrónico] URL: <https://resultados.elpais.com/elecciones/generales.html> (comprobado: 10.12.2023).

¹⁷² Declaración de la Llotja De Mar // Gobierno del País Vasco, 25.10.2019 [Recurso electrónico] URL: https://www.naiz.eus/media/asset_publics/resources/000/648/631/original/20191025-declaracion-llotheademar.pdf (comprobado: 15.12.2023).

что данное явление представляет собой ответную реакцию этнических сообществ, которые характеризуются глубоким культурно-историческим наследием, на вызовы глобализации. Ее атрибуты воспринимаются как угроза исчезновения идентичности и самобытности таких сообществ.¹⁷³ Более того, в XXI в. этнический национализм внутри европейских государств находит свое выражение преимущественно в работе и поддержке националистических движений, которые провозглашают своими целями защиту культурных ценностей и повышение политической роли какого-либо этнического сообщества в рамках государственных институтов.

Подводя итоги исследованию, проведенному в первой главе диссертационной работы, необходимо отметить, что теоретические основы исследований феноменов национализма и регионализма были заложены преимущественно зарубежными учеными в конце XIX – первой половине XX в. Среди наиболее значимых стоит выделить Э. Ренана, К. Хайеса, Х. Кона, Э. Геллнера и Б. Андерсона. Они сформировали первые классификации националистических движений и создали широкую теоретическую базу.

В российской политической науке вопросам национализма стало уделяться внимание в конце 1990-х гг. Одним из первых отечественных исследователей национализма стал этнолог В.А. Тишков. В 2000-х гг. в политологическом сообществе РФ начал изучаться внутривнутриполитический процесс в Испании. Предметами исследования являлись прежде всего Каталония, партийно-политическая система Королевства, а также Страна Басков. В 2010-х гг. в спектре исследований российских ученых-испанистов лидирующие позиции сохранила Каталония. Это было обусловлено осложнением кризиса в ее отношениях с правительством Королевства.

Националистические движения трех регионов зародившись в конце XIX в., оказывали друг на друга взаимное влияние в эпоху Ф. Франко. Оно выражалось в выборе инструментария по борьбе за собственные права. Однако националисты каждой области сохранили свои специфические стратегии.

¹⁷³ Андерсон Б., Бауэр О., Хрох М. Указ.соч. С. 135-139.

Наиболее устойчивым после периода Франко стал каталонский национализм, сформировавший серьезную общественную базу. Баскские националисты в начале XXI в. оказались вынуждены бороться с негативным прошлым террористической группировки ЭТА. В то же время, в Галисии политическое оформление национализма стало происходить заново. Появление Галисийского националистического блока позволило объединить силы, придерживающиеся одной идеологии.

После завершения трансформации партийной системы Королевства с появлением в 2020 г. первого в истории Испании коалиционного правительства Каталония и Страна Басков получили дополнительные рычаги влияния на деятельность Конгресса депутатов. Новые возможности получила и Галисия. Галисийский националистический блок, вступив в объединение националистических партий Испании, также получил возможность сделать свой голос услышанным. Кроме того, бывший лидер автономии А. Фейхоо, возглавив Народную партию, сделал ее более открытой к гибким переговорам с регионами.

Позиции националистических движений в политической системе каждой автономии имеют ряд отличительных черт, что предопределяет различия во взглядах регионов на траектории своего развития. Если Каталония стремится к проведению еще одного референдума о своем статусе, то Страна Басков занимает более гибкую позицию, сделав выбор в пользу последовательного получения дополнительных компетенций в сфере самоуправления. Баскская стратегия удобнее Мадриду, поскольку она не обязует правительство идти на серьезные уступки, которые рискуют вызвать общественное недовольство.

В контексте сопоставления основных целей ведущих баскских и каталонских партий стоит отметить, что в научной литературе и публицистике партии Бильду и «Вместе за Каталонию» зачастую позиционируются аналитиками как сепаратистские ввиду декларирования ими задач по борьбе за получение статуса нации для жителей своих регионов и за проведение

референдума о будущем автономий. Тем не менее, данная характеристика несет в себе элемент эмоциональной оценки и отражает преимущественно субъективные ощущения, поскольку она не подтверждена в актуальных программах этих политических сил. Две рассматриваемые партии выдвигают более радикальные лозунги и выступают за жесткую линию во взаимодействии с центральными властями, по сравнению с умеренными БНП и ЛРК, стремясь привлечь дополнительный электорат и повысить свою роль в политическом процессе Страны Басков и Каталонии соответственно. Бильду и «Вместе за Каталонию» в настоящее время не продвигают идеи отделения от Испании в связи с их бесперспективностью в условиях нерешенных социально-экономических последствий коронавирусной пандемии и на фоне геополитической нестабильности на европейском пространстве. Обе партии настроены преимущественно на политическую борьбу за расширение автономных полномочий своих регионов через переговоры с Мадридом.

Дальнейшие перспективы взаимодействия между центром и автономиями зависят от действий нового правительства по итогам общеиспанских выборов 2023 г. Маловероятно, что у коалиционного блока будет достаточно пространства для маневра в парламенте. Сохранение зависимости от региональных партий ставит правящие силы перед необходимостью продвигать диалог с Каталонией и Страной Басков, но избегать чрезмерных уступок, которые вызовут недовольство оппозиции и электората. Правые силы Испании (Народная партия, Вокс, Граждане) не склонны к гибким переговорам с каталонскими и баскскими националистами. Укрепление позиций правого блока может замедлить начатый ИСРП–Унидас Подемос процесс по нормализации отношений центрального правительства с Каталонией и Страной Басков.

Помимо этого, в контексте изучения и сопоставления характеристик роли и места национализма в европейских государствах, важно обратить внимание, что акцент на использовании политических инструментов борьбы за расширение автономных полномочий является основным сходством в

стратегиях каталонских националистов в Испании и националистических движений северных регионов Италии. В этой связи, стоит подчеркнуть, что в обеих странах группы, борющиеся за расширение автономных полномочий регионов и действующие в политико-правовом поле, достигли более значимых результатов в отличие от движений, применяющих террористические методы. Партия Лига в Италии, а также каталонские и баскские партии обладают влиянием на законотворческую работу и процесс принятия решений центральными правительствами.

Глава 2. Страна Басков, Каталония и Галисия в современной политической системе Королевства Испания

2.1. Особенности современной партийно-политической системы Испании

Современное административное деление Испании на автономные сообщества отражает попытку признать существование различных национальностей в рамках единой испанской нации. Феномен автономных сообществ создал юридическую базу для сохранения региональной идентичности областей внутри Королевства и стал основой для передачи определенных полномочий на уровень правительств автономий.

В ходе анализа феномена национализма в автономных сообществах Королевства Испания не менее значимым вопросом является его соотношение с регионализмом. По мнению Х.А. Рохо,¹⁷⁴ регионализм представляет собой идеологию и политическое движение, которое, признавая существование высшей политической власти, такой как единая нация, стремится к защите одной из ее частей, региона, отличающегося этническим и культурным единством. Регионализм также может быть отождествлен с автономизмом и противопоставлен централизму. Он отражает стремление регионов получить широкие полномочия в самоуправлении в рамках государства, в то время как национализм зачастую делает акцент на возможности отделения от страны.

В Испании националистические движения опираются преимущественно на одну из двух основных стратегий: либо выступают за единство испанской нации, либо утверждают, что Испания является государством, состоящим из разных наций. Большинство представителей второго направления борются за право на самоопределение для своих территорий. Эти требования получили широкое распространение в таких автономных сообществах как Каталония, Страна Басков и Галисия. Подобные настроения в несколько меньшей степени

¹⁷⁴ Rojo J.A. España es un invento. Y Cataluña también // El País, 07.04.2016 [Recurso electrónico] URL: https://elpais.com/cultura/2016/04/06/actualidad/1459969980_828192.html (comprobado: 16.12.2021).

присутствуют в Наварре и на Канарских островах, а также частично в Валенсийском сообществе, Арагоне, Андалусии и Астурии.

В Королевстве также есть и регионалистские движения, отстаивающие самобытность своих территорий, но не выступающие против концепции единой нации испанцев. Регионами, отдающими приоритет исключительно развитию института самоуправления, являются: Астурия, Кантабрия, Наварра, Арагон и Ла-Риоха. В зависимости от специфики националистических движений автономии иногда бывает нелегко выявить различия между регионалистскими и националистическими группами, особенно в тех областях, где они имеют ограниченное политическое присутствие.

Формирование современной партийно-политической системы Испании началось после смерти Франциско Франко в 1975 г. С утверждением пакта Монклоа был взят курс на формирование идеологического плюрализма в партийно-политической системе. Первые демократические выборы были проведены в 1977 г. Принятие в 1978 г. Конституции ознаменовало собой начало заложения правовых основ испанского государства автономий. Несмотря на сохранение унитарного административно-территориального устройства, были образованы 17 автономных сообществ. Расширенные компетенции в сфере самоуправления получили три исторические области – Страна Басков, Каталония и Галисия.

М. Фрага Ирибарне, представитель Народной партии и один из семи авторов основного закона Испании, в своей работе «Конституция Испании: генезис, баланс и перспективы» отмечал, что она являлась попыткой найти баланс между федеративным и унитарным устройством. Составители документа стремились сформировать гибкий механизм взаимодействия между центром и автономными сообществами, чтобы «сочетать традиции испанской государственности с реализацией потребностей регионов».¹⁷⁵ При этом в Конституции запрещено создание федерации. Сущность Конституции и

¹⁷⁵ Fraga Iribarne M. La Constitución Española génesis, balance y perspectivas // Trabajo y libertades públicas. – 1999. – № 4. – P. 555-572.

Статуты об автономии заключались в попытках предотвратить нарастающие дезинтеграционные тенденции после смерти Ф. Франко.

Конституция 1978 г. оставила нерешенными ряд ключевых вопросов испанского административно-территориального устройства. В частности, в основном законе не прописаны принципы разграничения предметов ведения между центральными властями и автономиями. Это приводит к тому, что политические силы по-разному трактуют положения Конституции. Если для партий правого спектра предоставление регионам прав на самоуправление является максимальной уступкой, то для левых и националистических партий это является только переходным звеном в движении к получению еще большего спектра компетенций и к возможной независимости.

Одновременно с оформлением правовых рамок политической системы Испании происходило создание нового партийного ландшафта. В шестой статье основного закона партии были признаны «основным институтом политического участия».¹⁷⁶ В 1977 г. была полностью разрешена деятельность оппозиционных партий, что позволило провести первые выборы.

Историю развития партийной системы Испании на протяжении 1977-2022 гг. можно представить в виде пяти периодов: 1) 1977-1982 – оформление двухпартийной системы, лидерство правоцентристской партии Союз демократического центра (СДЦ); 2) 1982-1996 – двухпартийная система, лидерство Испанской социалистической рабочей партии (ИСРП); 3) 1996-2015 – маятниковая система. Борьба между Народной партией (НП), сформировавшейся на базе СДЦ, и ИСРП; 4) 2015-2020 – трансформация двухпартийной системы в многопартийную. Поляризация испанского парламента на фоне ослабления позиций НП и ИСРП; 5) 2020 – настоящее время – конкуренция между коалициями правых и левых сил при возросшем влиянии националистических партий Страны Басков и Каталонии на законотворческий процесс в испанском парламенте.

¹⁷⁶ La Contitución Española // Página web del Gobierno de España [Recurso electrónico] URL: http://www.lamoncloa.gob.es/documents/constitucion_es1.pdf (comprobado: 11.10.2023).

Первый период (1977-1982 гг.) характеризовался противоборством между Союзом демократического центра (СДЦ), основанным Адольфо Суаресом в 1977 г., и Испанской социалистической рабочей партией (ИСРП). На двух выборах в Конгресс депутатов (нижняя палата испанского парламента) в 1977 и 1979 гг., которые были первыми подобными политическими процедурами с 1936 г., СДЦ одержал победу, опередив конкурента в обоих случаях примерно на 4%.¹⁷⁷ Происходило формирование двухпартийной системы с СДЦ и ИСРП в качестве лидирующих сил.

Адольфо Суарес пытался обеспечить поддержку своему курсу реформ, а потому новая политическая сила (СДЦ) объединила несколько партий с разной идеологией: социал-демократов (исп. *Federación Social Demócrata*), христианских демократов (исп. *Partido Demócrata Cristiano*), либералов (исп. *Federación de Partidos Demócratas y Liberales*), независимых (исп. *Federación Social Independiente*) и других. Необходимо отметить, что и действующая в настоящее время Народная Партия являлась членом этой коалиции.

На момент проведения выборов в 1977 г. подавляющее большинство населения было настроено достаточно умеренно и не желало поддерживать радикальные левые или правые силы, что и предопределило успех Союза. Однако уже в начале 1980-х гг. в СДЦ начался кризис и обострился конфликт между составными частями Союза. Это привело в 1981 г. к отставке лидера Адольфо Суареса. В это же время ИСРП постепенно отходила от идеологии марксизма и смещалась с левого фланга в левый центр.¹⁷⁸

Ситуация в стране не благоприятствовала увеличению популярности СДЦ, так как рост инфляции и безработицы, а также общий экономический кризис подрывали доверие к властвующей партии. Она начала раскалываться,

¹⁷⁷ Ministerio del Interior. Info electoral // Página web del Ministerio del Interior de España [Recurso electrónico] URL:

<http://www.infoelectoral.mir.es/infoelectoral/min/busquedaAvanzadaAction.html?codTipoEleccion=2&vuelta=1&isHome=1&codPeriodo=200403> (comprobado: 18.02.2024).

¹⁷⁸ Epshteyn V.A., Menshikov P.V., Vilchinskii A.S. To the problem of the transformation of the party system of the Kingdom of Spain in the late XX – early XXI centuries // Казанский социально-гуманитарный вестник. – 2018. – №5 (34). – P. 65-73.

и парламентские выборы 1982 г., прошедшие при рекордно высокой явке (80% населения, имеющего право голоса), остались за социалистами. ИСРП заручилась поддержкой 48,1% избирателей против лишь 6,8% у СДЦ. Второе место неожиданно занял Народный альянс (нынешняя Народная партия), являвшийся составной частью СДЦ, распавшегося в 1983 г., набрав 26,4% голосов.¹⁷⁹ Это ознаменовало завершение первого периода развития испанской партийной системы. На политической арене утвердились два крупнейших движения правой и левой идеологии.

Второй период (1982-1996 гг.) характеризовался окончательным установлением двухпартийной системы и лидерством ИСРП. За уверенной победой социалистов в 1982 г. последовали еще три — в 1986 г. (44,1%), в 1989 г. (39,6%) и в 1993 г. (38,8%).¹⁸⁰ Отказ от идей марксизма стал отправной точкой в развитии партии и дал возможность заручиться поддержкой большинства испанцев. В то время у руля движения, а, следовательно, и председателем правительства Испании, был Фелипе Гонсалес Маркес, который сумел склонить левый и центристский электорат в сторону ИСРП.

Находясь у власти 4 срока подряд и получив 3 последовательных абсолютных большинства депутатских мандатов, Гонсалес установил рекорд для испанского демократически избранного председателя правительства. За 14 лет было проведено множество реформ, которые позволили повысить уровень жизни и обеспечить стабильность работы созданных ранее в Испании государственных институтов. В то время Королевство вступило в НАТО (1982 г.) и ЕЭС (1986 г.), а также смогло достичь успехов в расширении внутреннего рынка, развития потребительского сектора и сферы услуг.

ИСРП сумела найти контакты с разными слоями испанского общества: представителями церкви, армии, финансовых кругов, а также не потеряла поддержки рабочих. Такими действиями социалисты показали свою последовательность и надежность во внутренней политике, которая

¹⁷⁹ Ministerio del Interior. Info electoral...

¹⁸⁰ Ibid.

соответствовала философии социал-демократии. Для многих политических движений ИСРП стала образцовым примером «европейской» левой партии.¹⁸¹

Тем не менее, в начале 1990-х гг. к баскскому и каталонскому сепаратизму, ослабляющим политическую стабильность Испании, добавились общеевропейские проблемы, например, приток мигрантов из Африки и Латинской Америки, а ИСРП оказалась замешана в коррупционных скандалах, которые резко понизили ее авторитет. В результате выборов 1993 г. социалисты не смогли получить абсолютного большинства¹⁸² и, став правительством меньшинства, были вынуждены заручиться поддержкой националистов, что ещё больше понизило их политический рейтинг. Завершающим ударом по репутации партии стали публикации в СМИ о тайной и незаконной борьбе против баскских сепаратистов. Во многих случаях подсудимым удавалось доказать, что их преследуют не за действия и поступки, а за убеждения и идеологические воззрения.¹⁸³

Ослабление ИСРП в рамках двухпартийной системы означало укрепление позиций НП, поддержка которой стала увеличиваться. В середине 1990-х гг. все большее число испанцев стали доверять правоцентристской партии, однако у социалистов по-прежнему сохранилось много сторонников. Эта ситуация обозначила завершение второго этапа, где доминировала ИСРП, и стала переходом к третьему этапу, в ходе которого социалисты и НП имели устойчивые позиции в испанском обществе и боролись за лидерство.

Третий период (1996-2015 гг.) является самым продолжительным. На этом этапе проявилась специфика маятниковой системы, присущая государствам с двумя борющимися между собой крупными политическими партиями. Лидирующие позиции занимала то ИСРП, то НП.

¹⁸¹ Epshteyn V.A., Menshikov P.V., Vilchinskii A.S., Novikova V.S. On the issue of the administrative and legal methodology used by the Kingdom of Spain to counter the nationalist and separatist aspirations of the Basque country. – M.: MGIMO, Journal of Law and Administration. – 2019. – №4 (15). – P. 100-109.

¹⁸² Ministerio del Interior. Info electoral...

¹⁸³ Roman Marugan P. Sistema Político Español (Segunda edición). — Madrid: Universidad Complutense de Madrid. – 2002. – 383 p.

На выборах 1996 г. впервые с преимуществом в 1,6% победу одержала правоцентристская Народная партия.¹⁸⁴ Правительство во главе с Хосе Марией Аснаром было сформировано при участии региональных партий Страны Басков, Канарских островов, а также партии «Конвергенция и союз». На выборах в 2000 г. НП сумела получить парламентское большинство, набрав 44,5% всех голосов.¹⁸⁵ Курс Аснара был направлен на поддержание стабильности в экономике, модернизацию страны в целом, а также на борьбу с сепаратизмом, коррупцией и терроризмом.

Тем не менее, на выборах 2004 г. НП потерпела сокрушительное поражение. Во многом оно было связано с терактами в Мадриде 11 марта 2004 г. Испанские власти и лично Х.М. Аснар обвинили в произошедших событиях баскских сепаратистов, однако расследование показало, что теракты были организованы исламскими террористами. Председатель правительства и его партия утратили доверие населения, которое на выборах 2004 г. вновь отдало предпочтение ИСРП. Еще одной причиной политического поражения Х.М. Аснара можно назвать поддержку руководством НП противоречивого вторжения в Ирак в 2003 г. с целью свержения правительства Саддама Хусейна.¹⁸⁶

Ослабление НП вывело на лидирующие позиции ИСРП. Она смогла одержать победу на двух последующих выборах, набрав в 2004 г. 42,6%¹⁸⁷ и 43,9% в 2008 г.¹⁸⁸ Их лидер, самый молодой премьер-министр в истории современной Испании, Хосе Луис Родригес Сапатеро дважды сформировал однопартийное правительство. Это позволяло ИСРП реализовывать собственную повестку без давления со стороны других парламентских партий.

¹⁸⁴ Elecciones Generales del 3 de marzo de 1996 // Historia electoral, 2024 [Recurso electrónico] URL: <https://www.historiaelectoral.com/e1996.html> (comprobado: 19.02.2024).

¹⁸⁵ Elecciones Generales del 12 de marzo de 2000 // Historia electoral, 2024 [Recurso electrónico] URL: <https://www.historiaelectoral.com/e2000.html> (comprobado: 19.02.2024).

¹⁸⁶ Келнер Х.Г. Децентрализация в Испании приносит успехи // Национальные отношения в полиэтнических государствах. – 2005. – № 1. – С. 83-99.

¹⁸⁷ Elecciones Generales del 14 de marzo de 2004 // Historia electoral, 2024 [Recurso electrónico] URL: <https://www.historiaelectoral.com/e2004.html> (comprobado: 19.02.2024).

¹⁸⁸ Elecciones Generales del 9 de marzo de 2008 // Historia electoral, 2024 [Recurso electrónico] URL: <https://www.historiaelectoral.com/e2008.html> (comprobado: 19.02.2024).

Однако мировой экономический кризис 2007-2008 г. понизил популярность социалистов, которые не смогли грамотно решить возникшие социально-экономические проблемы. Важнейший для Испании строительный рынок упал на четверть, что явилось самым большим показателем в ЕС. Начался рост госдолга, увеличивались темпы инфляции. Это привело к тому, что в 2011 г. парламент был распущен и назначены досрочные выборы. На голосовании победу одержала Народная партия, ведомая Мариано Рахоем.

От правительства НП испанцы ожидали решения тех вопросов, которые возникли в ходе финансового кризиса, однако правительство не смогло в полной мере оправдать ожидания населения. В королевстве сохранялся высокий уровень безработицы, достигнув в феврале 2015 г. 23,2%.¹⁸⁹ Особенно трудно найти работу было молодежи, что приводило к миграции кадров, увеличению теневого сектора экономики, к снижению налоговых поступлений в бюджет и оттоку капитала. Как следствие — уменьшались бюджетные расходы, и обострялся социальный кризис. Особым раздражающим фактором стали коррупционные скандалы в высших эшелонах власти.

Снижалось доверие институтам власти, а также монархии. Если в 2005 г. 78% избирателей выражали поддержку королю Хуану Карлосу, а в 2012 г. его действия одобряли 76%, то в январе 2014 г. количество сторонников короля сократилось до 41%.¹⁹⁰ Более того, опрос, проведенный американским Институтом Гэллапа в 2013 г. показал, что лишь 14% населения Испании доверяют правительству.¹⁹¹ Эти данные отчетливо демонстрировали, что НП не удавалось сохранить электорат и оправдать доверие населения, которое

¹⁸⁹ Level of unemployment in Spain in 2015 // Eurostat, 2016 [Electronic resource] URL: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/6764147/3-31032015-AP-EN.pdf/6e77d229-9c87-4671-9a52-b6450099597a> (accessed 28.03.2024).

¹⁹⁰ La mayoría de los españoles respalda la Monarquía Parlamentaria // La Razón, 05.11.2023 [Recurso electrónico] URL: https://www.larazon.es/opinion/mayoria-espanoles-respalda-monarquia-parlamentaria_202311056546d4e9f6ca7200014ca61c.html?outputType=amp (comprobado: 18.02.2024).

¹⁹¹ EU Leadership Approval at Record Low in Spain, Greece // Gallup, 08.01.2014 <https://news.gallup.com/poll/166757/leadership-approval-record-low-spain-greece.aspx> (accessed: 16.02.2024).

рассчитывало, что правоцентристская партия исправит ошибки ИСРП. В этих условиях в обществе появился запрос на новые политические силы.

Четвертый этап (2015-2020 гг.) отразил укрепление позиций новых политических движений, что начало подрывать основы устоявшейся двухпартийной системы. Переломным моментом стали выборы 2015 г., которые закончились победой Народной Партии, сумевшей заручиться поддержкой лишь 28,7% избирателей. Это стало рекордно низким показателем для победившей партии. ИСРП набрала 22,0%, показав худший результат за все выборы. НП и социалисты вместе не набрали и 50% голосов электората.¹⁹² Подобные итоги не характерны для двухпартийной системы. Ситуация свидетельствовала о том, что значительная часть населения отдала предпочтение новым политическим силам. В частности, популярность набрали два новых движения – правоцентристская «Граждане» (Ciudadanos), ведомая каталонским политиком Альбертом Риверой и левая Подemos (Podemos), во главе которой стоял Пабло Иглесиас. Эти партии не имеют длительной истории или устоявшийся электорат, они появились в 2006 и 2014 гг., соответственно.

В тот момент началась трансформация партийной системы Королевства Испания в сторону реальной многопартийности, в которой борьба за политическую власть ведется между тремя и более политическими силами. До событий 2015 г. российские испанисты давали разные оценки испанской партийной системы. В.Л. Кузнецова называла ее «несовершенным бипартизмом»,¹⁹³ а С.М. Хенкин – «умеренным многопартизмом»,¹⁹⁴ поскольку в некоторых регионах (Наварра, Каталония и Страна Басков) доминируют «третьи силы», с которыми часто необходимо считаться. После

¹⁹² Resultados de las elecciones generales en España del 10 de noviembre de 2015 // Página web del periódico El País, 11.11.2015 [Recurso electrónico] URL: <https://resultados.elpais.com/elecciones/2015/generales/congreso/> (comprobado: 15.02.2024).

¹⁹³ Кузнецова В.Л. Националистические партии в политической системе Испании // Латинская Америка. – 2005. – №11 [Электронный ресурс] URL: <http://www.ilaran.ru/?n=267> (дата обращения: 19.11.2023).

¹⁹⁴ Хенкин С.М. Подъем каталонского сепаратизма: что ответит Мадрид? // РСМД, 15.11.2019 [Электронный ресурс] URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/podem-katalonskogo-separatizma-chto-otvetit-madrid/?fbclid=IwAR2prhG-Zi73TVvxPDL18EklOuwKeY7yASz23HWQWeC6gDSk9sDzxrPw4RI> (дата обращения: 17.11.2023).

2015 г. термин «бипартизм» начал терять свое значение в политической жизни Королевства Испания. Еще ни разу в современной истории политические предпочтения испанцев не были расколоты на 4 партии.

Две новые партии сумели прервать многолетнюю гегемонию Народной Партии и социалистов. По итогам прошедшего в 2015 г. голосования обе силы в совокупности заручились доверием более чем 30% избирателей – у «Граждан» было 14%, а у Подемос – 20,7%. Потеря двумя традиционными партиями трети голосов избирателей не могла не повлиять на процесс формирования правительства.¹⁹⁵ Глава НП Мариано Рахой не сумел добиться поддержки большинства (176) парламентариев, что не позволило его НП самостоятельно сформировать правительство. Это дало старт политическому кризису в Королевстве и привело к необходимости проведения новых выборов, которые прошли в июне 2016 г. Народной партии удалось привлечь на свою сторону новых сторонников. Центристы получили 33%, но и этот результат не наделял НП свободой действий в создании правительства.¹⁹⁶ Только благодаря тому, что депутаты ИСРП приняли решение воздержаться и не блокировать кандидатуру М. Рахоя на пост премьер-министра, НП сумела сформировать правительство меньшинства.

Несмотря на утверждение нового правительства межпартийная борьба обострилась. В июле 2017 г. Мариано Рахой стал первым действующим Председателем правительства в истории страны, которого вызвали в суд для дачи показаний. Речь шла о крупном коррупционном скандале «Gurthel», в рамках которого стало известно о ведении в Народной партии в течение 18 лет (1990–2008 гг.) «двойной бухгалтерии».¹⁹⁷ Это стало причиной для вынесения вотума недоверия правительству М. Рахоя в июне 2017 г.

¹⁹⁵ Resultados de las elecciones generales en España del 10 de noviembre de 2015...

¹⁹⁶ Resultados de las elecciones generales en España del 26 de junio de 2016 // Página web del periódico El País [Recurso electrónico] URL: <https://resultados.elpais.com/elecciones/2016/generales/congreso/14/> (comprobado: 20.10.2023).

¹⁹⁷ La 'Gürtel' costó 120 millones al erario público. 06.02.2011 // Página web del periódico El Periódico [Recurso electrónico] URL: <https://www.publico.es/actualidad/guertel-costo-120-millones-al.html> (comprobado: 21.10.2023).

Инициаторами стала левая коалиция Унидос Подемос (Подемос и Объединенные левые). Альтернативным кандидатом на пост премьер-министра был выдвинут лидер Унидос Подемос Пабло Иглесиас, что стало третьим подобным случаем в истории Испании. До этого вотум недоверия выносился в 1980 г. в отношении Адольфо Суареса и в 1987 г. в отношении Фелипе Гонсалеса, однако оба завершились провалом. Не изменилась ситуация и на этот раз. Для успеха инициативы необходимо было заручиться поддержкой 176 конгрессменов (из 350), но «за» проголосовали только 82. Еще до голосования крупнейшие партии – ИСРП и «Граждане» – объявили, что не будут поддерживать инициативу.

Однако в июне 2018 г. произошел четвертый в современной истории Испании вотум недоверия. Он был инициирован социалистической партией против М. Рахоя и стал успешным для его организаторов. Лидер ИСРП Педро Санчес сумел заручиться поддержкой основных противников НП – партии Унидас Подемос, что привело к досрочной смене главы правительства. Пост исполняющего обязанности премьер-министра занял П. Санчес.

Завершился четвертый этап развития партийной системы Испании в январе 2020 г. после того, как по итогам досрочных парламентских выборов, произошедших сначала в апреле, а затем в ноябре 2019 г., было сформировано первое в истории коалиционное правительство.

На голосовании 28 апреля 2019 г. лидирующую позицию заняла ИСРП с 26,68%, однако ее руководство не смогло прийти к соглашению о формировании коалиции с идеологически близкой Унидас Подемос, набравшей 14,31% и занявшей четвертое место¹⁹⁸. Это привело к еще одним досрочным выборам. Голосование, прошедшее 10 ноября 2019 г., завершилось победой ИСРП (28%, 120 мест), второе место заняла НП (20,82%, 89 мест), на третье место поднялась Вокс (15,09%, 52 места), Унидас Подемос заняла четвертое место (12,84%, 35 мест).

¹⁹⁸ Elecciones generales 2019 28A // Página web del periódico El País [Recurso electrónico] URL: <https://resultados.elpais.com/elecciones/2019-28A/generales/congreso/> (comprobado: 27.10.2023).

Стоит отметить резкое падение «Граждан» (потеряли 9% голосов) – с третьего места по итогам апрельских выборов на пятое по итогам ноябрьских; им удалось набрать лишь 6,79% и получить 10 мест в Конгрессе депутатов.¹⁹⁹ Это привело в отставку их лидера Альбера Риверы. Таким образом, Испания присоединилась к другим европейским странам, у которых есть крайне правая сила в парламенте. Рост радикально настроенной Вокс сыграл стимулирующую роль в переговорах между ИСРП и Унидас Подемос. После выборов лидеры движений П. Санчес и П. Иглесиас договорились о формировании коалиции.

Состав коалиционного правительства был объявлен в январе 2020 г. Его сформировали представители из двух левых политических партий – ИСРП и Унидас Подемос. Однако на оба движения в совокупности приходилось 155 мандатов, в то время как для большинства нужно не менее 176 голосов. Такая ситуация означает, что правительство стало зависимо от поддержки более мелких партий, в частности, от четырех националистических движений, представляющих Страну Басков и Каталонию. Ими являются: Левые республиканцы Каталонии (ЛРК) и партия «Вместе за Каталонию», а также Баскская националистическая партии и движение Бильду.

Среди наиболее значимых событий в испанском внутривнутриполитическом процессе, которые состоялись благодаря поддержке баскских и каталонских националистических партий были: утверждение государственных бюджетов, продление «режима чрезвычайного положения» в ходе первой волны пандемии коронавируса весной 2020 г., принятие закона об управлении средствами, выделенными Испанией из фонда ЕС по восстановлению от COVID-19, введение мер по сдерживанию цен на электроэнергию летом 2022 г.²⁰⁰

¹⁹⁹ Elecciones generales 2019 10N // Página web del periódico El País [Recurso electrónico] URL: <https://resultados.elpais.com/elecciones/generales.html> (comprobado: 27.10.2023).

²⁰⁰ Гаврилова С.М., Вильчинский А.С. Трансформации испанского партийно-политического ландшафта: внутренний и внешний векторы // Дипломатическая служба. – 2021. – №2 (95). – С. 128-141.

Стоит выделить следующие специфические черты коалиционного правительства ИСРП-Унидас Подемос:

1. Отсутствие стабильного парламентского большинства.
2. Зависимость от более мелких партий, особенно националистических движений Страны Басков и Каталонии.
3. Нестабильность состава кабинета министров (в частности, отставки П. Иглесиаса, министра здравоохранения С. Ильи, министра образования М. Кастельса).
4. Наличие внутренних разногласий по ряду внутривнутриполитических вопросов (монархия, референдум по статусу Каталонии).
5. Балансирование между предоставлением уступок регионам для получения парламентской поддержки и необходимостью сохранить голоса испанцев.

Появление первого в истории современной Испании коалиционного правительства в 2020 г. ознаменовало завершение начавшейся в 2015 г. трансформации партийной системы Испании из двухпартийной, существовавшей с 1977 г. в многопартийную. На современном этапе ИСРП и НП больше не способны консолидировать вокруг себя всех представителей левого и правого спектра. Это подтвердили успехи Унидас Подемос и Вокс, которые стали альтернативой двум традиционным партиям. Социалистам и Народной партии необходимо договариваться с новыми движениями, чтобы добиться успеха в формировании правительства.

Ведущий научный сотрудник ИМЭМО РАН Ирина Прохоренко придерживается мнения, что «консолидация левых сил может стать спусковым крючком для объединения и правых» в долгосрочной перспективе.²⁰¹ Более того, недовольные слои общества могут отдать голоса за праворадикальную Вокс, что укрепит ее позиции на следующих выборах. Существует риск того, что ИСРП и Унидас Подемос не смогут сформировать

²⁰¹ Прохоренко И.Л. Испания в Европейском союзе: взаимовлияние национального и транснационального политических пространств // ИМЭМО РАН, 2015 [Электронный ресурс]. URL: https://www.imemo.ru/files/File/ru/dis/2015_006_Prokhorenko_DIS.pdf (дата обращения: 02.02.2024).

стабильную систему и потеряют доверие населения, поскольку по сравнению с апрельскими выборами в ноябре обе партии уже потеряли суммарно 10 мест, в то время как НП и Вокс увеличили представительство на 50 мест.

Сформировавшаяся в 2020 г. партийно-политическая система приобрела новые отличительные черты:

1. Расслоение политических предпочтений избирателей.
2. Падение доверия традиционным партиям (НП и ИСРП), быстрый рост поддержки новых левых (Унидас Подемос) и ультраправых (Вокс) сил.
3. Завершено формирование многопартийной системы.
4. Фрагментация Конгресса депутатов (рекордно большое число партий в нижней палате парламента).
5. Первое в истории коалиционное правительство не имеет абсолютного большинства и вынуждено искать поддержку других партий для осуществления политических инициатив.
6. Усиление влияния националистических сил Страны Басков и Каталонии на процесс принятия решений в парламенте.

Многопартийная система имеет значимые отличия от существовавшей ранее двухпартийной системы, в которой уровень централизации власти был выше. Это объяснялось тем, что в рамках двухпартийной системы победившая партия могла формировать правительство самостоятельно, что позволяло ему не зависеть от националистических сил регионов. В таблице 1 сопоставлены основные специфические черты партийных систем Королевства Испания.

Таблица 1. Сопоставление характеристик партийных систем современной Испании

	Двухпартийная система	Многопартийная система
Период существования	1977-2020 гг.	2020 – наст вр.
Крупнейшие политические партии в парламенте	Народная партия, Испанская социалистическая рабочая партия.	Народная партия, Испанская социалистическая рабочая партия, Унидас Подемос, Вокс,

		Левые республиканцы Каталонии, «Граждане».
Характеристика принципов сменяемости правящих партий	Принцип «маятника». Чередование правительств социалистической и правоконсервативной идеологии, представленных ведущей партией.	Сохранение принципа «маятника». При этом, идеологическая борьба происходит не между двумя партиями, а между группами партий с общей идеологией.
Степень идеологической приверженности электората конкретной партии	Высокая. Избиратели сконцентрированы вокруг одной партии, объединяющей правые (НП) или левые силы (ИСРП).	Низкая. НП и ИСРП потеряли лидирующую идеологическую роль. Ультраправая Вокс и левая Унидас Подемос привлекли разочарованных традиционными силами избирателей.
Принципы формирования правительства по итогам выборов	Правительство большинства формирует победившая на выборах партия.	Две партии со схожей идеологией формируют коалиционное правительство, которое вынуждено опираться на поддержку националистических сил Страны Басков и Каталонии.
Механизм принятия решений в парламенте	Правящая партия продвигает инициативы за счет голосов своих депутатов	Правящая коалиция проводит переговоры с менее крупными политическими силами (преимущественно, партиями Страны Басков и Каталонии) для получения поддержки правительственных проектов.
Парламентский потенциал националистических партий Страны Басков	Низкий. Возможности оказывать существенное влияние на законодательные инициативы ограничиваются только собственным регионом.	Средний потенциал парламентского влияния. Голоса двух баскских партий (11) не обеспечивают большинство, но могут заменить одну из каталонских партий.
Парламентский потенциал	Низкий. Правящая партия не нуждается в поддержке	Высокий потенциал влияния на принятие решений в парламенте

националистических партий Каталонии	националистических движений и способна самостоятельно продвигать инициативы.	вплоть до решающего. Сумма голосов двух каталонских партий (21) обеспечивает правительственной коалиции большинство.
Парламентский потенциал националистических партий Галисии	Низкий потенциал влияния. Галисийский националистический блок слабо представлен в парламенте.	Низкий потенциал влияния. Галисийский националистический блок имеет только 1 мандат.

Источник: подготовлено автором

Укрепившие свои позиции в Конгрессе депутатов новые партии (прежде всего Унидас Подемос и Вокс) серьезно изменили баланс сил в партийно-политической системе страны. Ее новые характеристики подтвердились на следующих внеочередных парламентских выборах, прошедших в июле 2023 г.²⁰²

На этом голосовании избиратели давали свою оценку работе первого в современной истории Королевства коалиционного правительства. Левый блок ИСРП–Унидас Подемос в январе 2020 г. сформировал кабинет, который возглавил лидер социалистов Педро Санчес. За четыре года пребывания у власти коалиция столкнулась с целым рядом внутренних социально-экономических вызовов, начиная от пандемии COVID-19 и заканчивая рекордным уровнем инфляции летом 2022 г. Более того, Мадрид оказался вынужден выстраивать свои бюджетные расходы с учетом сложившейся в Европе геополитической турбулентности, которая оказала влияние на динамику испанского политического процесса. Это способствовало укреплению позиций оппозиционных сил – правоцентристской Народной партии (НП) и крайне правой Вокс.

Более того, существенные изменения происходили в левом блоке. В мае 2021 г. второй заместитель председателя правительства Испании Пабло

²⁰² Resultados de las elecciones generales en España del 23 de julio de 2023 // Página web del periódico El País [Recurso electrónico] URL: <https://elpais.com/espana/elecciones/generales/> (comprobado: 15.02.2024).

Иглесиас покинул пост главы Унидас Подемос. Это произошло после успеха НП и неудовлетворительных результатов движения на региональных выборах в Мадриде. С уходом основателя и многолетнего лидера движение ослабло и для стимулирования электората на выборах в 2023 г. появилась необходимость в альтернативе. Так, в мае 2023 г. министр труда и социальной экономики, второй заместитель председателя правительства Йоланда Диас сформировала движение Сумар, которое стало объединительной платформой для левых движений и давало возможность консолидировать голоса ряда мелких партий. В частности, к блоку присоединились Подемос, Объединенные левые, «Мас Паис», «Экуо», «Зеленый альянс», валенсийская коалиция «Компромисс» и «Арагонский союз».

Тем не менее, на голосовании 23 июля 2023 г. победу одержала НП, получив поддержку 33% избирателей, что позволило ей увеличить представительство в Конгрессе депутатов на 48 мест по сравнению с 2019 г. (с 89 до 137). Второе место заняла ИСПП, за которую проголосовали 31,6% (122 места против 121 по итогам выборов 2019 г.). Неудачными выборы стали для Вокс, которую поддержали только 12,38%. Партия лишилась 19 мест, и ее представительство сократилось до 33 депутатов. Сумар расположилась на четвертой строчке с 12,3% и 31 местом в нижней палате парламента.²⁰³

Помимо этого, стоит отметить снижение поддержки Левых республиканцев Каталонии, которые потеряли 6 кресел, «Вместе за Каталонию» лишилась одного мандата. По итогам голосования у партий по 7 представителей. Баскская Бильду получила 6 мандатов, а Баскская националистическая партия – 5. Галисийский националистический блок сохранил полученное на выборах 2019 г. одно депутатское кресло.

Важно отметить, что рост популярности НП произошел за счет оттока части избирателей Вокс в сторону центристской идеологии, которую стал продвигать Альберто Нуньес Фейхоо – политик, родившийся в Галисии и на протяжении 13 лет возглавлявший Народную партию в этой автономии. Его

²⁰³ Resultados de las elecciones generales en España del 23 de julio de 2023...

более умеренные позиции по сравнению с ее бывшим главой Пабло Касадо, позволили вернуть доверие части разочаровавшихся сторонников правой идеологии, которые в 2019 г. решили отдать свой голос в пользу молодой партии Вокс.

Несмотря на успех на выборах лидеры правых сил – А. Нуньес Фейхоо и Саньяго Абаскаль – не смогли договориться о поддержке со стороны других членов парламента кандидатуры главы НП на пост премьер-министра. После неудачного голосования в Конгрессе депутатов возможность сформировать правительство перешла к Педро Санчесу. Совместно с Сумар, а также договорившись с националистами Каталонии, Страны Басков, Галисии и несколькими мелкими партиями левый блок вновь сумел сформировать правительство меньшинства. Коалиция ИСРП – Сумар, имеющая в сумме 152 голоса (для большинства необходимо 176 голосов) вновь оказалась зависима от поддержки других партий, прежде всего четырех националистических сил Каталонии и Страны Басков, чьих голосов в сумме (25) будет достаточно для успеха законодательных инициатив.

Таким образом, сформировавшиеся условия многопартийности вынуждают как ИСРП, так и НП вступать в новые коалиционные объединения с целью сохранения большинства в парламенте страны. Более того, мелкие партии также видят электоральные перспективы в коалициях, что отчетливо проявилось на примере Сумар. Одновременно возросла роль националистических движений Страны Басков и Каталонии, без которых коалиционным правительствам стало невозможно реализовывать собственную повестку.

При этом сложившаяся ситуация может пойти на пользу Испании, поскольку привела в законодательную власть представителей новых политических сил, которые отражают более конкретные интересы разных слоев населения. Увеличившееся влияние региональных партий наделяет автономные сообщества дополнительными возможностями для участия в

формировании общегосударственной стратегии развития и достижении собственных задач в отношениях с центральным правительством.

2.2. Отличительные характеристики направлений развития Страны Басков, Каталонии и Галисии в условиях многопартийной системы Испании

Установление многопартийной системы в Испании обострило проблемы и противоречия, заложенные в административно-территориальном делении Испании. Принцип автономных сообществ отражает попытку признать существование различных национальностей в рамках единой испанской нации. Этот феномен создал юридическую базу для сохранения региональной идентичности областей внутри Королевства. Более того, он стал фундаментом для передачи ряда полномочий по самоуправлению на уровень правительств отдельных регионов.

С.М. Хенкин в своей работе «Государство автономий: проблемы и перспективы»²⁰⁴ выделяет две точки зрения на государство автономий. Согласно первой позиции, Испания де-факто представляет собой федерацию, поскольку автономные сообщества наделены достаточно широким спектром полномочий в сфере самоуправления. Представители второго подхода убеждены, что испанская система автономий является переходной формой от унитарного государства к федеративному. Российский испанист отдает предпочтение второй точке зрения, характеризуя Испанию как «регионалистское государство».

Ученый выделяет две особенности политической системы Испании, которые сближают ее с федеративными государствами. Во-первых, в Королевстве осуществляется принцип распределения полномочий в управлении на трех уровнях – общенациональном, национальных сообществ и

²⁰⁴ Хенкин С.М. Государство автономий: проблемы и перспективы / С.М. Хенкин // Пространство и время в мировой политике и международных отношениях: материалы 4 Конвента РАМИ. Т. 7: Испания и Латинская Америка в мировой политике / под ред. А.В. Шестопаля, Л.С. Окуновой, С.М. Хенкина. – М.: МГИМО-Университет. – 2007. – С. 29-34.

провинций. Во-вторых, в Испании одновременно существуют как централизация, так и децентрализация управления. В соответствии с утвержденными статутами об автономии и решениями двусторонних комиссий центральных властей и правительств регионов, осуществляется последовательная передача компетенций в разных сферах на уровень автономий.

Более того, развивая утверждения С.М. Хенкина, стоит отметить, что 17 автономных сообществ могут быть условно распределены по двум группам, согласно широте их спектра полномочий. В первую группу стоит отнести регионы с самыми развитыми системами самоуправления (Страна Басков, Каталония, Галисия, Андалусия). Во второй группе расположено большинство автономий, поскольку полномочия основной части испанских регионов имеют ограничения и четко определенные рамки предметов ведения. К третьей группе относятся Наварра и Канарские острова, чьи отношения с центром в дополнение к статутам об автономии регулируются и сетью отдельных соглашений. Г.И. Волкова охарактеризовала территориальное устройство Испании как «ассиметричный федерализм»,²⁰⁵ что отражает различия в широте полномочий, которыми наделены регионы.

Политическую систему Испании отличает и определенная доля внутренней конфликтности, которая в разных формах проявлялась на протяжении испанской истории. Наиболее активной фазы этот феномен достиг в эпоху Ф. Франко и не исчез после его смерти. Эта особенность заключается в постоянной конкуренции между центром и регионами, которые стремятся получить в свое ведение больше сфер общественной жизни. В настоящее время эта особенность стала выражаться в виде балансирования между желаниями регионов и возможностями центра.

Правительства Страны Басков и Каталонии нацелены на расширение своих автономных полномочий. Испанские власти стремятся избежать роста

²⁰⁵ Волкова Г.И. Процесс федерализации Испании / Г.И. Волкова // Вестник МГИМО-Университета. – М.: «МГИМО Университет». – 2011. – №6. – С. 78-85.

напряжения в отношениях с автономиями и предоставляют регионам уступки, при этом, не допуская ослабления позиций центра в политической системе страны. Согласно Конституции страны 1978 г., именно правительство в Мадриде наделено полномочиями по принятию окончательных решений.

Взаимодействие центра и автономий имеет своей целью обеспечение общегосударственных интересов. Согласно основному закону Испании, в регионах есть специальный представитель от Мадрида. Он уполномочен координировать сотрудничество испанских властей и автономии для соблюдения принципа «общих интересов». По словам Хенкина,²⁰⁶ основополагающим элементом политической системы Королевства является «неделимый суверенитет», выраженный в признании единой испанской нации. При этом центр позволяет автономиям сохранять свою самобытность, передавая им часть полномочий в управлении.

Отдельного внимания заслуживает проблема определения нации в Испанском государстве. Статья 2 основного закона страны фиксирует «единство испанской нации» и признает «право на автономию для национальностей».²⁰⁷ Причем данный термин не имеет какого-либо юридического объяснения. Как справедливо подчеркнул испано-американский ученый Х. Линц, Испания сумела построить государство, но не смогла «создать нацию».²⁰⁸ Стоит добавить, что под национальностью понимается регион и проживающее в нем население, для которого характерны единые интересы.

Расширение спектра полномочий регионов не является движением в сторону федерализации, которая запрещена Конституцией. В этой связи Испания, скорее, представляет собой децентрализованное унитарное

²⁰⁶ Хенкин С.М. Государство автономий: проблемы и перспективы // Пространство и время в мировой политике и международных отношениях: материалы 4 Конвента РАМИ. Т. 7: Испания и Латинская Америка в мировой политике / под ред. А.В. Шестопаля, Л.С. Окуновой, С.М. Хенкина. – М.: МГИМО-Университет. – 2007. – С. 29-34.

²⁰⁷ La Constitución Española // Página web del Gobierno de España [Recurso electrónico] URL: http://www.lamoncloa.gob.es/documents/constitucion_es1.pdf (comprobado: 11.10.2023).

²⁰⁸ Linz J.J. Early State Building and Late Peripheral Nationalisms Against the State: The Case of Spain // Building States and Nations: Analysis by Region. Vol 2. – Beverly Hills: Sage. – 1973. – P. 77-85.

государство. В частности, это обусловлено спецификой устройства и функционирования испанских Кортесов – парламента Королевства. В государствах с федеративным устройством в верхней палате парламента представлены субъекты, которые могут влиять на разработку и принятие политико-экономического курса страны.

В то же время Сенат Испании сформирован представителями 50 провинций – от каждой выбираются по четыре человека. Остальных членов верхней палаты испанских Кортесов определяют законодательные органы регионов, которые направляют в Мадрид по меньшей мере одного сенатора. На общее число представителей автономии в Сенате влияет и население региона. На каждый миллион жителей от региона в верхнюю палату Кортесов направляется дополнительный представитель. Стоит согласиться со справедливым замечанием С.М. Хенкина, который подчеркивает, что Сенат отражает «партийно-политическую» специфику регионов, а не является в полной мере органом для представительства интересов автономий.²⁰⁹

Трансформация Испании в федеративное государство маловероятна по ряду причин. Во-первых, ведущие испанские партии выступают против любых изменений основного закона, отражающих уступку националистам регионов. Во-вторых, важное значение имеет историческая память жителей Испании. Как отмечает С.М. Хенкин, федеративное устройство у многих испанцев ассоциируется с «Первой и Второй испанскими республиками», которые отождествляются с «нестабильностью и потрясениями». В этой связи, несмотря на то что во многих странах федерация представляет собой возможность избежать внутренних конфликтов и дезинтеграции государства, для жителей Испании чрезмерное расширение полномочий регионов видится как угроза ослабления государства и фактор роста центробежных устремлений.

²⁰⁹ Хенкин С.М. Политико-территориальная модель Испании: старые проблемы и новые вызовы // Полития. – 2018. – № 4. – С. 162-179.

В рамках многопартийной системы регионы получили новые рычаги влияния на центральное правительство, что вызвало новые риски усиления центробежных сил. В частности, уже в процессе движения в сторону многопартийности, начавшегося в 2015 г., лидеры Каталонии приняли решение о проведении на территории региона 1 октября 2017 г. референдума по вопросу своего статуса. Голосование было признано антиконституционным решением Верховного суда Испании.²¹⁰ Однако это продемонстрировало готовность автономии к более активным действиям на фоне ослабления позиций центрального правительства.

Место и роль Страны Басков, Каталонии и Галисии в политической системе Испании регулируется статутами об автономии. Баскский и каталонский статуты были утверждены в 1979 г., а галисийский – в 1981 г. Баски и каталонцы, где националистические движения имеют широкую популярность, получили большее количество полномочий в самоуправлении. Галисийский регион наделен меньшим спектром автономных компетенций.

Получение автономного статуса не удовлетворило националистические движения в Стране Басков и Каталонии, которые стремились к предоставлению жителям региона статуса «нации». Обе автономии были нацелены на реформирование системы отношений с центром. Это выражалось в попытках добиться обновления статутов об автономии. Наиболее активные усилия в этом направлении принимались обоими регионами в 2000-х гг., когда правительство Испании возглавлял Хосе Луис Родригес Сапатеро из левой партии ИСРП, которая более склонна к переговорам с автономиями, чем движения, придерживающиеся правой идеологии. В этих условиях Страна Басков и Каталония активизировали свои усилия, направленные на реформирование системы взаимоотношений с центром.²¹¹

²¹⁰ Pleno. Sentencia 114/2017, de 17 de octubre de 2017. Recurso de inconstitucionalidad 4334-2017 // Boletín del Estado, 24.11.2017 [Recurso electrónico] URL: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2017-12206> (comprobado: 25.01.2024).

²¹¹ Epshteyn V.A., Menshikov P.V., Vilchinskii A.S., Novikova V.S. On the issue of the administrative and legal methodology used by the Kingdom of Spain to counter the nationalist and separatist aspirations of the Basque country. M.: MGIMO, Journal of Law and Administration. – 2019. – № 4 (15). – P. 100-109.

Первой автономией, которая вынесла на общеиспанский уровень вопрос об обновлении своего статута об автономии стала Страна Басков. В условиях конкуренции в националистическом движении между умеренной Баскской националистической партией и радикальной группировкой ЭТА лидеры БНП сделали акцент на правовой инструментарий и выработку новых юридических основ отношений с центром. Такая стратегия демонстрировала отход от насильственных методов ЭТА, доказавших свою неэффективность.

Наиболее амбициозной попыткой политического характера, предпринятой БНП в начале XXI в., стала публикация в 2003 г. нового документа – «Политического статута баскского сообщества»²¹², или «плана Ибаррече» в честь его основного идеолога, главы правительства Страны Басков Хуана Ибаррече. Документ предлагал существенный пересмотр системы отношений между центром и автономией в пользу увеличения компетенций местных властей.

В проекте стоит выделить три основных положения, которые стали причиной дебатов. Во-первых, авторы предложили перевести взаимодействие между центром и Страной Басков в формат «свободной ассоциации при сохранении области в составе Испании». Во-вторых, была высказана идея о введении «собственного гражданства для жителей региона». В-третьих, создатели проекта настаивали на «признании басков нацией».

Несмотря на определенные попытки БНП сделать документ максимально сбалансированным, он не смог получить широкой поддержки как внутри самой Страны Басков, так и в парламенте Испании. В 2004 г. состоялось голосование по утверждению плана в баскском парламенте. Проект был принят, но лишь с минимальным перевесом его сторонников – 39 голосов «за» при 35 «против»²¹³. Документ был отправлен в Мадрид, однако надежды на успех практически не было. В 2005 г. подавляющее большинство

²¹² Propuesta de estatuto político de la comunidad de Euskadi // El Mundo, 2003 [Recurso electrónico] URL: https://e00-elmundo.uecdn.es/documentos/2003/10/estatuto_vasco.pdf (comprobado: 16.12.2023).

²¹³ Ibarretxe defenderá su plan pero se queja del formato del debate // El Periódico, 01.02.2005 [Recurso electrónico] URL: <https://www.elperiodicodearagon.com/espana/2005/02/01/ibarretxe-defendera-plan-queja-formato-48196669.html> (comprobado: 18.12.2023).

членов обеих палат Кортесов Испании проголосовали против данной инициативы.²¹⁴

Тем не менее, даже неудачный первый опыт политической борьбы за расширение автономных полномочий не привел к увеличению числа сторонников ведения вооруженной деятельности в баскском националистическом движении.

Каталония, в свою очередь, в начале XXI в. сумела добиться более значимых результатов в реформировании собственного статута, чем Страна Басков. Во-первых, это было обусловлено наличием в каталонской автономии достаточно широкой общественной поддержки стремлению к независимости. Во-вторых, процесс облегчало отсутствие серьезных разногласий внутри националистического движения относительно применяемого инструментария, которые наблюдались в Стране Басков между ЭТА и БНП.

Межпартийные переговоры с вовлечением представителей гражданского общества начались в Каталонии в 2003 г. В ходе широкого обсуждения были согласованы ключевые положения будущей редакции статута об автономии. Обновленная версия документа была представлена в 2005 г. Авторы проекта предложили «реформировать систему самоуправления в Каталонии и предоставить властям региона более широкий спектр компетенций».²¹⁵

Документ был направлен на рассмотрение в парламент, где был поддержан 120 депутатами на голосовании 30 сентября 2005 г. Против проголосовали 15 законодателей, что не помешало утверждению проекта на региональном уровне.²¹⁶ После этого документ был направлен на рассмотрение и обсуждение в Кортесы Испании. Как свидетельствуют результаты голосования в Женералитете (основной орган самоуправления в автономии, включает в себя парламент и правительство), каталонский проект

²¹⁴ Келнер Х.Г. Децентрализация в Испании приносит успехи...

²¹⁵ Там же.

²¹⁶ Alberti E. The New Catalan Statute of Autonomy // *Revue française d'administration publique*. – 2007. – № 1. – P. 145-159.

отвечал интересам большего числа депутатов собственного законодательного органа, в то время как в Стране Басков «план Ибаррече» был принят местным парламентом с перевесом лишь в четыре голоса.

Это отразилось и на голосовании в испанских Кортесах. Если баскская инициатива была отклонена, то 2 ноября 2005 г. большинство законодателей Конгресса депутатов Испании одобрили проект о реформе статута Каталонии. Против документа выступила только крупнейшая оппозиционная сила страны – правоцентристская Народная партия. Она подала иск в Конституционный суд Испании на предмет несоответствия ряда положений основному закону Королевства. Статьи нового статута Каталонии также подвергались критике и рядом СМИ, в частности крупными мадридскими газетами *El Mundo* и *La Razón*.²¹⁷

Одобрение проекта нижней палатой испанского парламента позволило провести 21 января 2006 г. переговоры между премьер-министром Испании Х. Л. Сапатеро и лидером каталонской оппозиции Артуром Масом. В проект статута были внесены некоторые изменения и было достигнуто предварительное соглашение о системе финансирования Каталонии.

10 мая 2006 г. обновленная версия документа получила одобрение большинства депутатов обеих палатах Кортесов. Против документа вновь проголосовала Народная партия. А каталонская партия «Левые республиканцы Каталонии» (ЛРК), выступающая за независимость региона, проголосовала против только в Конгрессе депутатов, воздержавшись при голосовании в Сенате, чтобы не заблокировать принятие документа.

ЛРК проголосовала против нового статута из-за внутренних разногласий внутри движения, несмотря на то что ее лидеры участвовали в разработке документа. Тем не менее глава Каталонии Паскуаль Марагаль принял решение вынести на голосование проект нового документа, чтобы узнать позицию каталонцев. На референдуме, прошедшем 18 июня 2006 г. проект нового

²¹⁷ Тюрин Е.А., Савинова Е.Н., Переверзева О.В. «Мягкая сила» в условиях сепаратистского конфликта: примеры Каталонии и Шотландии. Современная Европа. – 2022. – № 1. – С. 99–112

статута был одобрен 74% голосов, однако явка избирателей составила только 49,41%. Новая редакция статута вступила в силу с 9 августа 2006 г.²¹⁸

Тем не менее, продолжилось рассмотрение иска НП в Конституционный суд, где консерваторы обжаловали 187 статей нового статута.²¹⁹ Судебный орган вынес вердикт по прошествии четырех лет – 28 июня 2010 г. В итоговом решении²²⁰ 14 положений нового каталонского статута были признаны «противоречащими Конституции Испании». Несмотря на то, что формулировки подавляющего большинства статей были оставлены без изменений, каталонские партии были крайне недовольны таким решением, поскольку суд, в частности, заблокировал статью преамбулы, где каталонцы характеризуются как нация.

Новая редакция Статута об автономии Каталонии расширила компетенции автономных властей в сфере самоуправления, утвержденные первоначальным документом от 1979 г. Так, была создана целая глава (раздел 1), которая посвящена правам и обязанностям жителей Каталонии, в дополнение к правам и обязанностям, закрепленным испанской Конституцией. Статут гласит, что регион имеет «исторические права» осуществлять самоуправление.

Помимо этого, был укреплен статус каталанского языка. Он стал «основным языком администрации» региона и должен изучаться наравне с испанским. Окситанский язык сохранил свой статус официального языка Каталонии.

Утвердив новый статут, Каталония расширила компетенции в правовой сфере. Были расширены полномочия Верховного суда региона, введена должность Верховного прокурора Каталонии и создан Совет юстиции Каталонии.

²¹⁸ Text of the Statute approved in 2006 // Government of Catalonia, 2022 [Electronic resource] URL: <https://web.gencat.cat/en/generalitat/estatut/estatut2006/> (accessed: 15.11.2023).

²¹⁹ El recurso del Partido Popular contra la "Constitución paralela" del Estatut catalán // RTVE Noticias, 24.11.2009 [Recurso electrónico] URL: <https://amp.rtve.es/noticias/20091124/el-recurso-del-partido-popular-contra-la-constitucion-paralela-del-estatut-catalan/291006.shtml> (comprobado: 23.11.2023).

²²⁰ Sentencia 31/2010, de 28 de junio de 2010 // Boletín Oficial del Estado [Recurso electrónico] URL: https://boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2010-11409 (comprobado: 29.11.2023).

В документе также более конкретно определяется широта компетенций Женералитета, который получил исключительные полномочия в таких сферах, как контроль за религиозными организациями, проведение «всенародных консультаций, за исключением референдумов», «первоначальная поддержка иммигрантов», а также управление транспортными системами, которые расположены только на территории Каталонии.

Кроме того, Статут расширил полномочия региона в регулировании собственной финансовой сферы. В частности, было создано Налоговое агентство Каталонии, которое ответственно за сбор и управление налогами на территории региона.

Были пересмотрены и полномочия автономии в сфере межрегионального сотрудничества с областями других государств. Так, Женералитет получил право иметь свои представительства за рубежом. Региону была предоставлена возможность заключать соглашения в экономической и культурной сферах, которые не противоречат внешнеполитическому курсу Испании.

Таким образом, новая редакция Статута об автономии совершенствовала институциональную базу каталонской системы самоуправления. Новый документ создал соответствующие учреждения, которые позволили региону перейти к реализации полномочий, которые были закреплены в статуте от 1979 г.

Каталония сумела опередить Страну Басков и Галисию в обновлении своего статута об автономии. Прежде всего, это объясняется тем, что каталонское националистическое движение более консолидированное, нежели баскское. Это позволило разработать документ, который удовлетворил интересы основной части политических сил региона. Более того, от Страны Басков и Галисии Каталонию отличает наличие широкой общественной платформы сторонников расширения масштабов самоуправления региона, которая была заложена еще в XX в.

Важное место занял и вопрос общественного восприятия действий Страны Басков и Каталонии в начале XXI в. На фоне баскских националистов, которые у многих испанцев ассоциировались с насильственными действиями ЭТА, каталонские националистические движения выглядели менее опасными и агрессивными. Испанские власти понимали, что уступки каталонцам не вызовут столь серьезных общественных опасений и недовольства, сколько вызвало бы удовлетворение требований баскских националистов.²²¹

Галисия стала единственной из трех исторических областей, которая в начале этого тысячелетия не предприняла попытки по реформированию своего статута об автономии. Это объясняется спецификой партийного ландшафта в регионе, где лидирующую позицию удерживает филиал Народной партии. На общеиспанском уровне это правоцентристское движение не склонно к поддержке устремлений автономий по расширению своих полномочий, что продемонстрировал иск НП в Конституционный суд после принятия в 2006 г. нового Статута об автономии Каталонии.

Более того, общественная поддержка националистических движений в Галисии гораздо ниже, чем в Каталонии и Стране Басков. Партия Галисийский националистический блок имеет крайне ограниченное влияние на деятельность местного правительства, в то время как баскские и каталонские националисты участвуют в формировании правительств в своих автономиях. Совокупность данных факторов предопределила отставание Галисии в борьбе за расширение своих полномочий.

Таблица 2.

Политическое функционирование
трех исторических автономий

	Страна Басков	Каталония	Галисия
Принципы формирования	Баскский парламент формируется на	Каталонский парламент	Галисийский парламент

²²¹ Вильчинский А.С. Каталония и Страна Басков: ключевые различия в стратегиях националистических движений // XI Южно-российский политологический конвент «Современная парадигма государственных интересов: концепт и постсоветская реальность»: материалы Всероссийской онлайн-конференции с международным участием /отв. ред. Р. А. Пупыкин, К. П. Пилюгина. – Южный федеральный университет. – 2021. – С. 205-208.

законодательной власти	основе выборов, проводимых каждые четыре года по пропорциональной системе.	формируется на основе выборов, проводимых каждые 4 года по пропорциональной системе.	формируется на основе выборов, проводимых каждые четыре года по пропорциональной системе. Испанские власти могут контролировать деятельность парламента.
Структура исполнительной власти	Баскское правительство. Его возглавляет председатель, также есть советники. Выбирается парламентом и несет ответственность перед ним. Полиция для общественного порядка на территории.	Каталонское правительство (Женералитет). Его возглавляет председатель, он выбирается парламентом. Ответственен перед парламентом. Собственная полиция.	Галисийское правительство (Хунта). Состоит из департаментов. возглавляет председатель, он выбирается парламентом. Несет ответственность перед парламентом. Собственная полиция.
Экономические компетенции	Собственный бюджет. Исключительные компетенции: сельское хозяйство, транспорт. животноводство. Экономическая политика разрабатывается совместно с центром.	Собственный бюджет. Исключительные компетенции: сельское хозяйство, промышленность, транспорт. Совместные: энергетика и добыча природных ресурсов, планирование экономики.	Собственный бюджет. Исключительные компетенции: сельское хозяйство, транспорт. Развитие экономики в рамках общегосударственной политики. Совместные: энергетика, добыча ресурсов, рыболовство, фармацевтика
Налоговые компетенции	Предоставляется право «поддерживать, устанавливать», а также осуществлять регулирование налоговой системы региона. Она должна быть построена с «учетом общей структуры налогообложения» в Испании. Право вводить налоги и	Налоговое агентство Каталонии. В ряде сфер исключительные компетенции по сбору налогов. Право регулировать налоговые ставки. Входит в общую нормативную базу Испании.	Налоговая политика разрабатывается совместно с государством. Центр определяет ставки. Галисийские власти ответственны за сбор, могут вводить собственные налоги.

	осуществлять сбор. Не входит в общую нормативную базу Испании.		
Компетенции юридических органов	Высший суд обладает компетенцией над всей территорией автономии. Председатель назначается Королем. Осуществляет взаимодействие с Министерством юстиции Испании. Исключительные полномочия в гражданском праве. В других сферах в компетенцию не входят апелляции.	Верховный суд Каталонии является высшей судебной инстанцией. Председатель суда назначается Королем по предложению Генерального совета. Исключительные полномочия в гражданском праве. В других сферах в компетенцию не входят апелляции.	Галисийский Верховный суд – высшая инстанция. Председатель назначается Королем. Исключительные полномочия в гражданском праве
Характеристика статуса местного языка	Баскский и испанский закреплены в качестве официальных.	Каталанский и испанский закреплены в качестве официальных. Каталанский является приоритетным. Женералитет наделен исключительными полномочиями в сфере каталанского языка.	Галисийский и испанский закреплены в качестве официальных.
Характеристика статуса регионального этноса	Баски характеризуются как «национальность».	Каталонцы характеризуются как «нация», но Конституционный суд признал это положение не имеющим юридической силы.	Галисийцы характеризуются как «национальность».
Представительство в испанском парламенте (по итогам всеобщих выборов 2023 г.)	Баскская националистическая партия (5 мест) и партия Бильду (6 мест).	Левые республиканцы Каталонии (7 мест) и партия «Вместе за Каталонию» (7 мест).	Галисийский националистический блок (1 место).

Конфигурация сил в региональном парламенте	Правительство сформировано коалицией БНП и Бильду.	Правительство сформировано ЛРК и «Вместе за Каталонию», которая вышла из коалиции, однако наибольшую популярность в регионе имеет ИСРП	Правительство на протяжении более чем 13 лет формирует Народная партия.
Отношение к современному административно-территориальному устройству Испании	Расширение региональных полномочий автономных сообществ. Снижение централизации и движение к федерализации.	Расширение региональных полномочий и движение к федерализации. Предоставление права на самоопределение.	Сохранение и совершенствование существующей системы в пользу большей поддержки центром менее развитых автономий.
Стратегические задачи в отношениях с центральным правительством Испании	Обновление Статута об автономии от 1979 г. с целью расширения автономных полномочий и придания баскам статуса нации.	Согласование проведения в регионе официального референдума о статусе Каталонии.	Расширение полномочий в рамках существующей системы отношений с центральными властями.

Источник: подготовлено автором

Действующие в настоящее время статуты об автономии Страны Басков, Каталонии и Галисии во многом схожи, но имеют определенные различия. Во-первых, стоит обратить внимание на объем и структуру этих правовых документов. В баскском статуте от 1979 г.²²² присутствуют четыре раздела и 47 статей. Причем последний определяет принципы обновления этого документа, что подчеркивает цель автономии по расширению своих полномочий. Общий объем документа – 19 страниц.

Каталонский статут, обновленный в 2010 г.²²³ после соответствующего вердикта Конституционного суда Испании, гораздо больше по объему, он содержит 75 страниц. В документе семь разделов, почти в два раза больше,

²²² El Estatuto de Autonomía // Página web del Gobierno del País Vasco, 1979 [Recurso electrónico] URL: http://www.euskadi.eus/gobierno-vasco/contenidos/informacion/estatuto_guernica/es_455/estatu_c.html (comprobado: 25.03.2024).

²²³ Estatuto de Autonomía de Cataluña 2006 // Boletín Oficial del Estado, 19.06.2006 [Recurso electrónico] URL: <https://www.boe.es/buscar/pdf/2006/BOE-A-2006-13087-consolidado.pdf> (comprobado: 25.03.2024).

чем в каталонском. Последний раздел также посвящен вопросам изменения статута. Это свидетельствуют о сохранении у автономии желания продолжить изменение системы отношений с центральными властями.

Статут об автономии Галисии, утвержденный в 1981 г.²²⁴ имеет пять разделов, расположенных на 22 страницах. Последний раздел, так же как у Каталонии и Страны Басков, уделяет внимание обновлению документа.

По структуре статуты Страны Басков, Каталонии и Галисии достаточно похожи. Оба имеют разделы, которые разбиты на главы со статьями. Главное отличие каталонского статута от двух других – более конкретная фиксация прав властей региона в различных сферах. В документе четко прописаны функции и полномочия отдельных институтов, которые находятся под ведомством Женералитета и главы региона. В баскском и галисийском статутах нет закрепления конкретных полномочий за определенными автономными институтами. Обозначаются только общие права местных парламентов, глав правительств и компетенции судебных органов. Таким образом, каталонский документ фиксирует более развитую систему по реализации полномочий по самоуправлению через разветвленную сеть специализированных институтов.

Переходя к непосредственному анализу содержания документов, особое внимание стоит уделить их преамбулам. Главное сходство в том, что баски, каталонцы и галисийцы признаются «национальностями», а их регионы признаются «историческими территориями». В каталонском статуте более подробно описывается история самобытности региона и обосновывается его право на самоуправление. В баскском и галисийском статуте подобные исторические отсылки отсутствуют. Это обусловлено тем, что Каталония воссоздала автономию, а не получала ее впервые как баски или галисийцы, которые не успели завершить разработку своих статутов до начала Гражданской войны 1936 г.

²²⁴ Estatuto de Autonomía para Galicia 1981 // Boletín Oficial del Estado, 1981 [Recurso electrónico] URL: <https://boe.es/buscar/pdf/1981/BOE-A-1981-9564-consolidado.pdf> (comprobado: 25.03.2024).

Каталонский документ уделяет отдельное внимание правам жителей региона. Этому посвящен весь первый раздел (14 статей) первой главы документа. В галисийском статуте сделана отсылка к Конституции страны и подчеркивается, что жители региона обладают «фундаментальными правами», закрепленными в основном законе. Аналогичная формулировка и у Страны Басков.²²⁵

Баскский и каталонский статуты закрепляют схожие полномочия автономии в сфере правоохранительных органов. Оба региона имеют собственную полицию, однако государство имеет право вмешиваться в поддержание общественного порядка в автономиях. Испанская полиция может быть введена на территорию Каталонии при одобрении данной инициативы большинством голосов Сената – верхней палаты испанского парламента. Для аналогичного действия в отношении Страны Басков необходима поддержка двух третей членов Совета безопасности. Этот институт формируют в равном количестве представители испанских властей и правительства Страны Басков. При этом в каталонском статуте не оговорено количество членов Совета безопасности или их соотношение. В документе зафиксировано, что этот консультативный орган состоит из «представителей государства и автономии» без какой-либо конкретизации спецификаций.

В то же время важно подчеркнуть, что полномочия Галисии в сфере обеспечения общественного порядка на территории региона более узкие. Так, в галисийском статуте отмечено, что автономное сообщество «обладает полномочиями в области общественной безопасности на условиях, установленных Конституцией Испании». Указывается, что регион имеет право на создание собственной полиции «в полном соответствии с положениями Конституции».²²⁶ Исходя из этих положений, следует, что испанские власти имеют возможность брать на себя ответственность за поддержание порядка в регионе без дополнительных политических процедур, которые

²²⁵ Estatuto de Autonomía para Galicia 1981...

²²⁶ Ibid.

предусмотрены баскским и каталонским статутами. Таким образом, галисийские правоохранительные органы имеют крайне ограниченную автономию.

Наиболее наглядным параметром сравнения степени автономности каждой «исторической области» Испании является количество компетенций, которыми наделены региональные власти в соответствии со статутами. Так, баскский документ наделяет автономию исключительными правами в регулировании 36 областей.

Помимо этого, в статуте зафиксированы сферы, в которых Страна Басков имеет совместные с центром компетенции. В документе говорится, что регион уполномочен осуществлять «законодательное развитие и исполнение на своей территории основного законодательства государства в следующих областях: планирование экономической деятельности; управление кредитами; регулирование банковским делом и страхованием; управление резервами государственного сектора; разработка режима добычи полезных ископаемых и энергетики; подготовка норм в сфере связи, здравоохранения и социального обеспечения; регулирование прессы, радио и телевидения, а также осуществление конституционных прав и обязанностей жителей региона.²²⁷

Стране Басков также приписывается исключительная компетенция в области образования «без каких-либо ограничений, кроме уважения принципов Конституции». В дополнение к этому в документе обозначены предметы ведения, в которых автономное сообщество «будет отвечать за исполнение государственного законодательства».

Каталонский статут, утвержденный в 1979 г., аналогично баскскому, содержит в себе 36 предметов ведения, относящихся исключительно к компетенции Женералитета. Более того, документ поручает властям региона законодательную разработку норм регулирования в тех же сферах, что и баскский статут. Однако новый статут, который вступил в силу в 2010 г. после изменений, внесенных в текст документа после вердикта Конституционного

²²⁷ El Estatuto de Autonomía del País Vasco...

суда Королевства, расширил и конкретизировал компетенции региональных властей Каталонии.

В обновленной редакции документа содержится 57 статей, описывающих эксклюзивные компетенции региона в различных сферах. Главное новшество и принципиальное отличие каталонского статута заключается в более подробном описании каждого направления и фиксации конкретных прав автономии в той или иной деятельности. Раздел, посвященный данному вопросу, занимает 25 страниц. Это превышает общий объем баскского и каталонского документов.²²⁸

Страна Басков и Каталония, являясь одними из самых экономически развитых регионов Испании, стремятся получить более широкие полномочия в сфере финансов. Каталонские националисты неоднократно апеллировали к несправедливой, по их мнению, системе финансирования автономий, поскольку отчисления, сделанные Каталонией в государственный бюджет, превышают объем вложений центра в регион. Средства вкладываются в поддержку менее экономически сильных автономий, что вызывает недовольство в Каталонии, власти которой считают, что регион за свой счет субсидируют более бедные районы Испании.

Относительно вопроса выделения средств регионам из государственного бюджета в Конституции Испании перечислены источники доходов сообществ. Среди них указаны средства от налогов, полномочия по сбору которых полностью или частично переданы областям. Помимо этого, в основном законе есть положение, согласно которому «объем ассигнований для автономий в общем государственном бюджете будет зависеть от объема государственных услуг, которые предоставляют регионы» своему населению. Таким образом, появляется необходимость выработки конкретных критериев пропорциональности, согласно которым между автономными сообществами

²²⁸ Especial Sentencia 31/2010 del Tribunal Constitucional, sobre el Estatuto de Autonomía de Cataluña de 2006 // Gobierno de Cataluña, 2010 [Recurso electrónico] URL: https://eapc.gencat.cat/web/.content/home/publicacions/varia/33_especial_sentencia_estatut/documents/especial_estatuto_es.pdf (comprobado: 12.03.2024).

будут распределяться выделенные из королевского бюджета средства на поддержку регионов.²²⁹

Так, в каталонском статуте зафиксировано, что одним из критериев такого распределения должно быть количество жителей и доход автономного сообщества. В галисийском статуте объем средств, выделенных региону, привязан к разнице между «показателем дохода на душу населения в Галисии и аналогичным показателем в среднем по Испании». В статуте Страны Басков предусмотрена иная система, которая предоставляет региону более широкие компетенции в сфере налогов. Автономия самостоятельно собирает все налоги и передает государству определенную сумму, которая устанавливается специальной комиссией смешанного состава, куда входят как представители испанских властей, так и региона.

Более подробного рассмотрения заслуживают различия в сфере управления налогами. Необходимо подчеркнуть, что Страна Басков, а также автономное сообщество Наварра, где также проживают баски, наделены наиболее широкими компетенциями в налоговой сфере. Правительства регионов самостоятельно реализуют налоговую политику, а также имеют право вводить различные налоги на региональном и местном уровнях. Правовой основой являются двусторонние соглашения с центральными властями. Таким образом, эти автономии не включены в общую налоговую систему Испании. Как отметил российский испанист С.М. Хенкин, «ни одно национальное меньшинство в Европе не обладает такой широкой автономией, как баски».²³⁰

В свою очередь, Каталония также обладает широким спектром полномочий в налоговой сфере, однако регион вписан в испанскую налоговую систему. Автономия не имеет столь широких полномочий в сфере управления

²²⁹ Rojo J.A. España es un invento. Y Cataluña también // El País, 06.04.2016 [Recurso electrónico] URL: https://elpais.com/cultura/2016/04/06/actualidad/1459969980_828192.html (comprobado: 05.10.2023).

²³⁰ Хенкин С.М. Регионы как соперники государства: опыт Испании // Вестник МГИМО-Университета. – 2010. – № 6. – С. 42-50.

налоговыми сборами, как Страна Басков и Наварра. При этом Каталония уполномочена самостоятельно определять размер налоговых ставок в регионе.

Компетенции Галисии в сфере налогов, в отличие от двух других исторических областей, менее широкие. Полномочия региона по ведению налоговой политики крайне ограничены, и автономия должна действовать в рамках установленных государством законов.

2.3. Подходы крупнейших партий Испании, Страны Басков, Каталонии и Галисии к отношениям между центральным правительством и автономиями

Важную роль в динамике развития отношений между центром и тремя историческими автономиями в рамках испанского политического процесса играют подходы крупнейших партий Королевства, а также баскских, каталонских и галисийских движений к вопросу трансформации взаимодействия по линии центр-регион. С 2015 по 2024 гг. в стране прошло пять всеобщих голосований (20.12.2015, 26.06.2016, 28.04.2019, 10.11.2019, 23.07.2023), антиконституционный референдум о правовом статусе Каталонии (2017), объявление о самороспуске группировки ЭТА (2018), вынесение приговоров бывшим каталонским лидерам (2019), начало процесса по вынесению амнистии политическим заключенным Каталонии (2023).

Основные позиции политических движений в наиболее концентрированном виде представлены в политических программах партий. В дальнейшем эти подходы используются в политической риторике для привлечения голосов избирателей. В этой связи представляется актуальным провести сравнение ключевых положений, посвященных территориальному развитию, которые отражены в партийных документах накануне выборов 23 июля 2023 г.

В программах двух крупнейших партий – ИСРП и НП – разделы, посвященные отношениям с автономиями, отличаются сдержанностью и

консерватизмом. Так, в программе социалистов²³¹ подчеркивается «приверженность модели совместного управления», под которой подразумевается разделение предметов ведения между центром и автономией с ограничением полномочий регионов. Для поддержания данной системы предлагается принятие Закона о территориальной сплоченности и содействии сотрудничеству между правительством и автономными сообществами. Планируется, что такой документ будет включать в себя общие рамки для стимулирования сотрудничества в области обмена статистическими данными и координации региональной политики планирования землепользования.

Помимо этого, социалисты предлагают создать структуру, «координирующую проведение отраслевых конференций с автономиями и объединяющую всю информацию в единое целое, чтобы улучшить процесс принятия совместных решений и повысить прозрачность». Также ИСРП призывает создать систему взаимосвязи между ежегодной конференцией глав всех 17 испанских автономий и аналогичными конференциями внутри каждого региона. Они могут быть связаны через механизмы планирования. Так, на конференциях руководителей провинций внутри автономий могут создавать «стратегические планы», которые затем будут интегрироваться в «глобальный план» для развития Королевства с учетом мнения автономий.

Говоря о финансовой сфере, социалисты выступают за улучшение местного финансирования «путем укрепления того, что было сделано за эти четыре года пребывания у власти». Также предлагается постепенно расширять налоговую базу в регионах и передавать компетенции на уровень автономных правительств. Авторы документа поставили амбициозную задачу по «утверждению за год новой системы регионального финансирования, основанной на принципах справедливости, солидарности, финансовой автономии, фискальной ответственности, финансовой достаточности и институциональной лояльности».

²³¹ Programa electoral del PSOE para las elecciones de 2023. Adelante // Sitio web del PSOE, 2023 [Recurso electrónico] URL: https://www.psoe.es/media-content/2023/07/PROGRAMA_ELECTORAL-GENERALES-2023.pdf (comprobado: 15.02.2024).

В рамках регионального финансирования социалисты стремятся к тому, чтобы инвестиции государственной администрации в целом в здравоохранение составляли не менее 7% ВВП, в образование – 5%, в социальные услуги – 2%. Помимо этого, в документе делается призыв «улучшить работу местных администраций в области цифровых технологий».²³²

Важно отметить, что отдельного упоминания какой-либо из трех исторических автономий в документе не имеется. Аналогичная риторика и в политической программе другой крупнейшей партии Королевства – Народной партии. Тем не менее, в отличие от социалистов, у правоцентристской силы имеются более конкретные предложения по ужесточению ответственности за сепаратистскую деятельность. В частности, в программе НП зафиксирован призыв «восстановить в Уголовном кодексе статью о подстрекательстве к мятежу», чтобы наказывать за наиболее серьезные формы нарушения Конституции. В дополнение к этому содержится призыв «регулировать другие проявления нелояльности к институтам, направленные на подрыв мира и конституционного порядка, будь то созыв несанкционированных референдумов или консультаций, направленных на подрыв авторитета Испании в международном сообществе».

НП сходится с ИСРП в необходимости реформы регионального финансирования, сторонниками которой являются представители националистических движений Каталонии. Они считают, что их экономически успешная автономия через механизмы перераспределения вынуждена содержать аграрные регионы юга. Отмечается, что такая реформа «будет основана на достаточности и устойчивости государственных финансов, стремлении к справедливому распределению ресурсов, сохранении фискальной автономии областей и усилении их финансовой ответственности».²³³

²³² Programa electoral del PSOE para las elecciones de 2023...

²³³ Programa electoral del Partido Popular para las elecciones de 2023. Un proyecto al servicio de un gran país // Sitio web del Partido Popular, 2023 [Recurso electrónico] URL

Ультраправая партия Вокс в отличие от двух традиционных движений отличается более острой и прямой риторикой в отношении автономий. Так, движение Сантьяго Абаскаля призывает к демонтажу автономной системы, который повлечет «прекращение административного дублирования, сокращение числа министерств, советов, депутатов, парламентов и прекращение политического расточительства для обеспечения устойчивости пенсионной системы». Партия предлагает продвигать «административно децентрализованное унитарное государство», предложить «немедленное возвращение государству полномочий в области образования, здравоохранения, безопасности и юстиции».²³⁴

Помимо этого, в партии считают, что необходимо «ликвидировать любую форму дискриминации испанцев по языковому признаку. Например, гарантировать, что незнание региональных языков не является препятствием для доступа к должностям государственной службы по конкурсу». Кроме того, Вокс выдвинул идею ограничить политическое участие сил, продвигающих отделение от Испании. Так, предлагается «признать незаконными политические партии, ассоциации или организации любого рода, которые стремятся разрушить территориальное единство страны и ее суверенитет».

Среди совпадений с программой НП стоит отметить призыв «вновь ввести такие преступления, как незаконный референдум, мятеж, государственная измена и растрата государственных средств, ужесточив наказания в соответствии с принципом пропорциональности». В дополнение к этому в партии считают, что необходима «немедленная приостановка автономии тех сообществ, правительства которых используют ресурсы и инструменты регионального самоуправления для подрыва единства Испании».²³⁵

https://www.pp.es/sites/default/files/documentos/programa_electoral_pp_23j_feijoo_2023.pdf (comprobado: 15.02.2024).

²³⁴ Programa electoral de VOX para las elecciones de 2023 // Sitio web del VOX, 2023 [Recurso electrónico] URL: <https://votaabascal.es/assets/pdf/Programa-VOX-2023.pdf> (comprobado: 15.02.2024).

²³⁵ Ibid.

Переходя к партии Сумар, движению, которое сформировалось после объединения левых сил, куда также вошла партия Подемос, важно отметить, что движение придерживается осторожной риторики и по содержанию расположена ближе к ИСРП. Так, движение Йоланды Диас призывает «сохранить культурное и языковое богатство Испании с позиции равенства и взаимного признания всех языков. Его продвижение и использование будет распространяться на всю Испанию».²³⁶

В отличие от ИСРП, НП и Вокс, у Сумар появляется прямое упоминание Каталонии. В этой связи предлагается содействовать проведению круглого стола для диалога между правительством государства и Женералитетом Каталонии. Признана необходимость «укреплять механизмы многостороннего и двустороннего сотрудничества между институтами Женералитета Каталонии и государства для полноценного развития самоуправления с целью продвижения к новому территориальному пакту».

Движение Сумар, так же как ИСРП, НП и Вокс, признает необходимость «согласовать новую модель территориального финансирования, включающую бюджетный минимум для предоставления качественных государственных услуг, поскольку существующая с 2014 г. модель устарела». Не менее важно, по мнению авторов программы, принять закон о местных органах власти и местном финансировании, а также обеспечить признание потенциала и легитимности местных органов власти.

В контексте широкого вовлечения институтов гражданского общества в обсуждение вопросов территориального развития партия Сумар предложила «продвигать и укреплять существующие координационные органы и содействовать проведению форумов граждан для обсуждения территориальной модели Испании и правового состояния автономных областей».²³⁷

²³⁶ Programa electoral de Sumar para las elecciones de 2023 // Sitio web de Sumar, 2023 [Recurso electrónico] URL: <https://movimientosumar.es/wp-content/uploads/2023/07/Un-Programa-para-ti.pdf> (comprobado: 15.02.2024).

²³⁷ Ibid.

Переходя к партиям автономий, нужно отметить, что в политическом пространстве Страны Басков и Каталонии есть по две лидирующие партии, которые пользуются наибольшей общественной поддержкой, формируют правительство, а также задают курс и направление развития региона. Однако партии зачастую имеют противоречия в своих позициях, что не ограничивает их в проведении единой линии.²³⁸ Так, Левые республиканцы Каталонии (ЛРК), которые считаются более умеренной партией по сравнению с движением «Вместе за Каталонию», накануне выборов июля 2023 г. выступили с призывом признать право региона на самостоятельное решение вопроса о своем правовом статусе.

Для последовательного движения в этом направлении, по мнению авторов предвыборной программы, необходимо вести предметные переговоры по «созданию Каталонской республики с собственной системой прав и свобод, а также имеющей международное признание». Более того, в движении подняли проблему конституционного строя региона – было предложено отменить монархию и провозгласить республику. В данном формате государственного устройства необходимо ввести конституцию для Каталонии, а также для двух других каталонских регионов – Валенсии и Балеарских островов. В дополнение к этому ЛРК призывала к упразднению Сената, верхней палаты испанского парламента, поскольку его формат «не позволяет в полной мере обеспечить соблюдение интересов регионов».²³⁹

В то же время еще одна крупнейшая региональная партия – «Вместе за Каталонию» – имеет схожие с ЛРК позиции, однако является сторонником более жесткого и прямого разговора с Мадридом по вопросу права региона на проведение еще одного референдума о своем статусе, которой был бы согласован и признан центром. Так, в своей программе движение, как и ЛРК,

²³⁸ Вильчинский А.С. Каталония и Страна Басков: стремление к расширению автономных полномочий // Актуальные проблемы мировой политики через призму COVID-19. VIII Ежегодная международная научная конференция молодых ученых 2 декабря 2021 г. (сборник тезисов) / отв. ред. Тимакова О.А. – Москва: Дипломатическая академия МИД России. – 2021. – 340 с.

²³⁹ Programa electoral del ERC para las elecciones de 2023. Defensa Catalunya // Sitio web del ERC, 2023 [Recurso electrónico] URL: <https://static1.ara.cat/ara/public/content/file/original/2023/0707/14/programa-d-esquerra-generals-pdf.pdf> (comprobado: 15.02.2024).

требует признать право Каталонии на самоопределение и возможность ее жителей решить, может ли регион стать независимым.

В отличие от ЛРК, «Вместе за Каталонию» уделила большее внимание финансовым вопросам отношений с испанскими властями. Партия призвала увеличить финансирование Женералитета и расширять его компетенции. Более того, движение считает необходимым создать в регионе собственную налоговую систему. Под ней партия подразумевает механизм аналогичный действующему в Стране Басков, которая обладает широкой автономией в установлении, сборе и регулировании налогов. «Вместе за Каталонию» также предлагает ограничить функции Конституционного суда Королевства Испания как «судебного органа, способного вмешиваться в политический процесс путем исполнения собственных решений».

Две партии имеют достаточную поддержку для формирования регионального правительства. По итогам автономных выборов 14 февраля 2021 г. ЛРК заняла второе место, а «Вместе за Каталонию» третье, наибольшую относительную поддержку получила ИСРП,²⁴⁰ однако коалиция, ведомая двумя националистическими силами, сформировала новое правительство, во главе которого встал лидер ЛРК Пере Арагонес. Однако правящий блок столкнулся с рядом вызовов, основным из которых стало различие позиций относительно взаимодействия с Мадридом по поводу достижения цели по получению права на проведение нового референдума.

Если Левые республиканцы Каталонии и П. Арагонес выступали за более сдержанный подход к переговорам с центром и были готовы получать последовательные уступки, то их партнеры по коалиции выступали за более решительные действия и усиление давления с учетом влияния каталонских партий на процесс принятия решений в испанском парламенте. Кризис правительства случился 7 октября 2022 г., когда «Вместе за Каталонию»

²⁴⁰ Resultados de las elecciones regionales en Cataluña del 14 de febrero de 2021 // El País, 2021 [Recurso electrónico] URL: <https://resultados.elpais.com/elecciones/2021/autonomicas/09/index.html> (comprobado: 17.02.2024).

объявила о выходе из правящего блока после внутреннего голосования, где 55,7% членов движения выступили за прекращение участия в коалиции.²⁴¹

С того момента правительству меньшинства П. Арагонеса стало необходимо договариваться с остальными партиями каталонского парламента для получения одобрения своих законодательных инициатив. Несмотря на сложившуюся ситуацию, регион продолжил переговоры с Мадридом относительно амнистии заключенных. В частности, после проведения всеобщих выборов в Испании 23 июля 2023 г. этот вопрос стал особенно актуальным. Партии Каталонии неоднократно заявляли, что их поддержка кандидатуры главы ИСРП Педро Санчеса на пост премьер-министра будет зависеть от прогресса по вопросу освобождения политических заключенных, которые участвовали в организации одностороннего референдума в регионе в 2017 г.

Переговоры по вопросу амнистии политическим заключенным получили свое развитие осенью 2023 г., когда ИСРП внесла на рассмотрение Конгресса депутатов соответствующую законодательную инициативу, что вызвало ожидаемое недовольство со стороны правоконсервативных сил, прежде всего НП и Вокс. В тот период велись диалоги между коалицией ИСРП–Сумар и националистическими силами Каталонии по одобрению кандидатуры П. Санчеса на пост председателя правительства Испании.

После ряда консультаций и доработок документа 14 марта испанские парламентарии абсолютным большинством голосов одобрили законопроект об амнистии для сторонников независимости Каталонии, который приближает возвращение в Испанию самой известной фигуры данного процесса, бывшего президента региона Карлеса Пучдемона.²⁴²

²⁴¹ Вильчинский А.С. Влияние распада каталонского коалиционного правительства на общеиспанский политический процесс // Актуальные проблемы мировой политики. IX Ежегодная международная научная конференция молодых ученых 6-7 декабря 2022 г. (сборник тезисов) / отв. ред. Тимакова О.А. – Москва: Дипломатическая академия МИД России. – 2023. – 345 с.

²⁴² El Congreso de los Diputados aprueba la ley de amnistía con los votos del PSOE y de sus socios // Agencia EFE, 14.03.2024 [Recurso electrónico] URL: <https://efe.com/portada-espana/2024-03-14/congreso-ley-amnistia-2/> (comprobado: 21.02.2024).

Законопроект, который получил одобрение 178 депутатов (172 проголосовали против) был требованием, выдвинутым каталонскими партиями, выступающими за независимость, к премьер-министру Испании, социалисту П. Санчесу, чтобы обеспечить возможность утверждения его кандидатуры в Конгрессе депутатов для избрания на новый срок по итогам всеобщих выборов июля 2023 г. Затем закон, был направлен на рассмотрение в Сенате, где абсолютным большинством обладает Народная партия, которая объявила, что сделает все возможное, чтобы затянуть процесс рассмотрения документа до максимально разрешенных двух месяцев, после чего закон будет заблокирован и должен будет вернуться в нижнюю палату для окончательного утверждения.

Будущий закон об амнистии, который охватывает порядка 400 человек, направлен на то, чтобы суды сняли обвинения и отменили приговоры с активистов и лидеров движения за независимость за их участие в попытке отделения Каталонии в 2017 г. Для большинства консервативных сил документ, который социалистическая партия согласовала с двумя основными каталонскими националистическими, является одной из самых противоречивых мер, прошедших через парламент с момента прихода Санчеса к власти в 2018 г.

В 2021 г. Санчес уже объявил амнистию девяти активистам движения за независимость, осужденным за участие в попытке сепаратизма, хотя во время предвыборной кампании на выборах в законодательные органы в июле 2023 г. лидер ИСРП заявил, что выступает против амнистии. Однако после выборов он изменил свое мнение, так как по их результатам для его избрания на должность была необходима поддержка четырнадцати депутатов от двух каталонских партий, выступающих за независимость – ЛРК и «Вместе за Каталонию». «Этот закон будет принят, потому что это единственный способ для господина Санчеса стать председателем правительства», -

упрекнул его в Конгрессе депутатов лидер оппозиционной НП, консерватор Альберто Нуньес Фейхоо.²⁴³

Важно отметить, что законопроект был одобрен Конгрессом депутатов не с первой попытки. Голосование, состоявшееся 30 января 2024 г., закончилось для Санчеса крупной неудачей: семь депутатов от более радикальной «Вместе за Каталонию» проголосовали против текста, который они посчитали недостаточным. После этого ИСРП пришлось возобновить переговоры, стараясь избежать риска признания нового текста противоречащим законодательству Королевства со стороны Конституционного суда. Решение было найдено – убрать из новой версии любые ссылки на испанский уголовный кодекс и принять в качестве единственного критерия европейские стандарты, которые дают иное определение понятия «терроризм».

Голосование депутатов проходило в осложнившихся условиях, поскольку председатель каталонского правительства П. Арагонес объявил о проведении внеочередных региональных выборов 12 мая, однако они должны были состояться в 2025 г. Данный шаг был вызван невозможностью согласовать региональный бюджет с движением «Вместе за Каталонию».²⁴⁴ Более того, по этой причине Санчес отказался от представления законопроекта о бюджете на 2024 г. и продлил бюджет 2023 г.

Прошедшие в регионе весной 2024 г. выборы завершились победой каталонского отделения ИСРП (28% и 42 мандата), которое сумело во второй раз подряд получить наибольшую популярность среди избирателей автономии и на 9 кресел увеличить число своих представителей в автономном парламенте. Важнейшим отличием результатов состоявшихся выборов является снижение уровня поддержки партии ЛРК (с 21% в 2021 г. до 13,7%),

²⁴³ Feijóo eleva las críticas por la ley de amnistía a todo el PSOE: “No tienen perdón, la historia no les amnistiará” // El Diario, 30.01.2024 [Recurso electrónico] URL: https://www.eldiario.es/politica/congreso-debate-ley-amnistia-directo_6_10877602_1105745.amp.html (comprobado: 23.03.2024).

²⁴⁴ Pere Aragonès convoca eleccions en Catalunya el 12 de mayo // El País, 13.03.2024 [Recurso electrónico] URL: <https://elpais.com/espana/catalunya/2024-03-13/aragones-convoca-elecciones-en-cataluna-el-12-de-mayo.html?outputType=amp> (comprobado: 25.03.2024).

которая, потеряв 13 мандатов, имеет только 20 представителей в законодательном органе, состоящем из 135 депутатов. Партия Арагонеса пропустила вперед движение «Вместе за Каталонию» (21,6%), у которого стало 35 представителей.²⁴⁵

Основной проблемой для каталонских националистов стала невозможность прибегнуть к работающей ранее стратегии по формированию коалиции ЛРК – «Вместе за Каталонию», к которой присоединяется несколько мелких националистических сил, что обеспечивает блоку националистов большинство (68 голосов) в парламенте. Таким образом, они лишились возможности самостоятельно формировать правительство. Освободившимся пространством воспользовалась ИСРП.

В августе 2024 г. социалисты достигли соглашения с ЛРК о создании правящей коалиции в регионе. На позицию главы автономного сообщества был выдвинут лидер социалистов Сальвадор Илья. Тем не менее, блоку ЛРК – ИСРП, который имеет в парламенте только 62 мандата, было необходимо получить поддержку еще шестерых депутатов. Коалиции удалось привлечь на свою сторону парламентариев от каталонского представительства Сумар – партии Comuns Sumar, которая имеет в законодательном органе шесть кресел.

В этой связи усилилось влияние партии ИСРП в регионе, у которой появилась возможность частично нивелировать зависимость центрального правительства от каталонских сил в Конгрессе депутатов. Рост популярности социалистов в Каталонии является демонстрацией одобрения населением региона ряда уступок со стороны центральных властей в отношении автономии, в частности амнистии бывших каталонских политиков, участвовавших в организации референдума 2017 г.

Переходя к взглядам ведущих партий Страны Басков по вопросу отношений с центральным правительством, стоит отметить схожесть между политическими ландшафтами двух регионов. В баскской автономии, так же,

²⁴⁵ Elecciones en Cataluña 2024 // El País, 13.05.2024. URL: <https://elpais.com/espana/elecciones/autonomicas/09/#> (comprobado: 05.10.2024).

как и в каталонской, правительство формируется двумя националистическими силами – Баскской националистической партией (БНП) и движением Бильду. БНП является более умеренной и имеет более широкую поддержку в обществе, что позволяет ей быть ведущей партией в правительственной коалиции с Бильду.

Так, БНП выступает за последовательную передачу новых компетенций на уровень автономного правительства. Этот подход сближает ее с каталонской ЛРК. В своей программе баскское движение призывает бороться за признание басков нацией, а также укреплять систему «совместного управления» с государством, которая подразумевает четкое разделение полномочий по разным сферам без пересечений и постепенную передачу расширенных компетенций региону. Кроме того, БНП призывает обновить Статут об автономии от 1979 г., а также не допускать пересмотров или изменений экономических соглашений Страны Басков и Наварры, которые, по мнению авторов, являются «инструментом социального и политико-экономического развития».²⁴⁶

В свою очередь, партия Бильду, так же как и БНП, призывает к признанию басков нацией. В то же время в отличие от других националистических движений трех исторических автономий партия в своей программе делает акцент на наличие противоречий с центром. Авторы документа считают необходимым «признать политический конфликт между Страной Басков и государством», а также проводить совместный «поиск его политического решения». Как и БНП, Бильду выступает за защиту Баскского экономического соглашения и Наваррского экономического соглашения как «важнейших инструментов самоуправления». Кроме того, в отличие от БНП и каталонских партий, отдельное внимание в программе движения уделяется баскскому языку. Так, Бильду призывает «гарантировать использование баскского языка во всех государственных административных органах

²⁴⁶ Programa electoral del Partido Nacionalista Vasco para las elecciones de 2023 // Sitio web del Partido Nacionalista Vasco, 2023 [Recurso electrónico] URL: <https://www.eaj-pnv.eus/es/adjuntos-documentos/21243/pdf/programa-electoral-21a> (comprobado: 15.02.2024).

автономии, зависящих от государства, поощрять знание языка всеми их работниками, чтобы обеспечить предоставление услуг на баскском языке всем гражданам».²⁴⁷

Наименее влиятельной из крупнейших националистических партий трех исторических автономий, исходя из представленности в испанском Конгрессе депутатов (1 мандат по итогам выборов 2023 г.), а также популярности на региональном уровне, является Галисийский националистический блок (БНГ). Тем не менее, в своем регионе партия является ведущей силой после НП, что делает ее лидером оппозиции и наделяет возможностями для прямого участия в выработке решений на автономном уровне.

В предвыборной программе движения содержатся требования, часть из которых пересекается с позициями националистических сил Страны Басков и Каталонии. Так, БНГ призывает продвигать переговорный процесс и формировать правовые условия для возможности «создания суверенного галисийского государства – Республики Галисия». В этом контексте речь идет прежде всего о расширении автономных полномочий региона и повышении уровня его самоуправления через передачу новых компетенций.²⁴⁸

Более того, БНГ считает необходимым наделить регион более широкими полномочиями по сбору налогов. В частности, партия предлагает «продвигать новую модель финансирования экономики автономии, при которой Галисия будет собирать все налоги, создав Галисийское казначейство и проводя собственную фискальную политику». Помимо этого, движение призывает передать на автономный уровень «полномочия в области социального обеспечения и пенсий, а также в сферах общественной безопасности, судебной полиции и налогообложения».²⁴⁹

²⁴⁷ Programa electoral de EH-Bildu para las elecciones de 2023 // Sitio web de EH-Bildu, 2023 [Recurso electrónico] URL: <https://ehbildu.eus/dokumentuak/23J-COMPROMISO-DE-EUSKAL-HERRIA-BILDU.pdf> (comprobado: 15.02.2024).

²⁴⁸ Programa electoral del Partido Nacionalista Gallego para las elecciones de 2023 // Sitio web del Partido Nacionalista Gallego, 2023 [Recurso electrónico] URL: https://www.bng.gal/media/bnggaliza/files/2023/07/05/23_bng_xerais_programa.pdf (comprobado: 15.02.2024).

²⁴⁹ Ibid.

Таблица 3. Позиции ведущих партий
Каталонии, Страны Басков и Галисии
по вопросу территориального развития Испании

Политическая партия		Позиции по вопросу реформирования системы отношений между центральным правительством Испании и автономными сообществами
Каталония	Левые республиканцы Каталонии	Признать право региона на самостоятельное решение вопроса о своем правовом статусе; вести предметные переговоры по созданию «Каталонской республики»; изменить форму правления в Испании – преобразовать монархию в республику.
	«Вместе за Каталонию»	Признать право Каталонии на самоопределение; создать в регионе собственную налоговую систему с расширенными полномочиями властей автономии.
Страна Басков	Баскская националистическая партия	Продолжать передачу компетенций властям региона; обновить Статут об автономии 1979 г. признать басков нацией; не подвергать изменениям формат экономического взаимодействия с центром.
	Бильду	Наделить басков статусом нации; признать наличие политического конфликта между центром и автономией; гарантировать использование баскского языка в административных органах автономии.
Галисия	Галисийский националистический блок	Расширить полномочия Галисии и создать «Республику Галисия» без отделения от Испании; увеличить налоговые компетенции властей региона.

Источник: подготовлено автором

Подводя итоги исследованию в рамках второй главы, важно отметить, что партийно-политический ландшафт Испании пережил трансформацию из двухпартийной системы, сформировавшейся в ходе демократической трансформации в 1980-х гг., в многопартийную. Переходный период начался на выборах 2015 г., где победившая партия впервые не набрала достаточного уровня поддержки для самостоятельного формирования правительства, а в парламент вошли новые силы – Подемос и «Граждане». Завершилось формирование многопартийной системы по итогам всеобщего голосования 10 ноября 2019 г., после которого в январе 2020 г. было создано первое в

современной истории Королевства коалиционное правительство, куда вошли ИСРП и Унидас Подемос.²⁵⁰

За четыре года функционирования коалиционного правительства выросла поддержка правых сил, что было обусловлено появлением нового лидера у НП – Альберто Нуньеса Фейхоо, который продвигал более центристские взгляды и сумел вернуть часть электората, сделавшего выбор в пользу Вокс на выборах 2019 г. Общими характеристиками новой партийной системы Испании являются:

1) Высокий уровень зависимости правящей коалиции меньшинства от поддержки со стороны националистических сил Страны Басков и Каталонии. Региональные движения получили дополнительные рычаги влияния на законотворческий процесс и формирование повестки дня. В то же время центральные власти стали активнее заниматься проблемой автономий. Это выражается как в передаче компетенций баскам и каталонцам, так и в разработке законопроекта об амнистии заключенных каталонских деятелей, участвовавших в организации одностороннего референдума 2017 г. Тем не менее, участвовавшие уступки националистам вызывают недовольство консервативно настроенной части электората, что отразилось в успехе НП на выборах 2023 г.

2) Тенденция к формированию коалиций среди идеологически близких партий. Примером стала партия Сумар, включившая в себя ряд более мелких левых движений. Кроме того, по итогам выборов также формируются коалиции по идеологическим соображениям. На левом фланге сотрудничают ИСРП и Сумар, а на правом НП и Вокс.

3) Исходя из второй характеристики можно утверждать о наличии тенденции движения в сторону изменившейся двухпартийной системы, где

²⁵⁰ Вильчинский А.С. Каталония и Страна Басков: ключевые различия в стратегиях националистических движений // XI Южно-российский политологический конвент «Современная парадигма государственных интересов: концепт и постсоветская реальность»: материалы Всероссийской онлайн-конференции с международным участием /отв. ред. Р. А. Пупыкин, К. П. Пилюгина. – Южный федеральный университет. – 2021. – С. 205-208.

борьба проходит не между двумя движениями левой и правой идеологии, а между двумя партийными коалициями.

4) Конгресс депутатов стал фрагментированным, что существенно осложнило процесс выработки и принятия решений депутатами. Помимо этого, сохраняется высокий уровень идеологической поляризации между крупнейшими силами, которые редко готовы идти на компромиссы со своими оппонентами. Более того, наличие большого количества партий свидетельствует о сохраняющемся расслоении политических предпочтений общества.

5) Новые партии, Подемос и «Граждане», которые в 2015 г. стали стимулом перехода к многопартийности, оказались зависимы от своих харизматичных лидеров и ушли с политической арены после как эти движения покинули их основатели и многолетние руководители. Альберт Ривера ушел из политики в 2019 г., а созданная им партия «Граждане» по итогам выборов 2023 г. не получила ни одного кресла в парламенте. В свою очередь, Пабло Иглесиас ушел из Подемос в 2021 г., после чего движение вошло в состав Сумар в 2023 г., прекратив существование как независимый участник партийной системы.

С учетом возросшей роли баскских и каталонских националистических сил в Конгрессе депутатов активизировался переговорный процесс между центром и автономиями. Тем не менее, достижение компромиссов затруднено различиями во взглядах и подходах крупнейших партий Испании, а также регионов к вопросу территориального развития Королевства. В правительстве ИСРП–Унидас Подемос не было единой позиции по вопросу Каталонии. Социалисты выступали за медленные переговоры в рамках Конституции, в то время как «новые левые» допускали проведение референдума о статусе региона на всей территории Испании, что предусмотрено законодательством Королевства.²⁵¹

²⁵¹ Вильчинский А.С. Особенности подходов Страны Басков и Каталонии к отношениям с Мадридом: сравнительный анализ // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2022. – №1 (31). – С. 69-84.

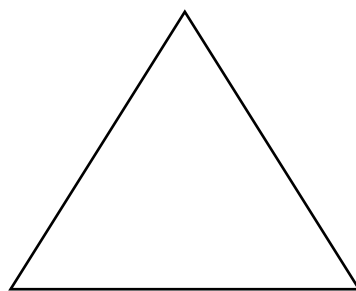
У правительств в Мадриде, Каталонии и Стране Басков есть две схожих черты: 1) оба состоят из двух партий; 2) каждая партия имеет свой взгляд на отношения с автономиями. Однако в блоке ИСПП–Сумар пока не проявляется принципиальных различий по вопросу отношений с автономиями. Оба движения выступают за переговоры в рамках существующего законодательства и склонны идти на уступки националистам, что вызывает недовольство со стороны правоцентристских сил. В то же время нет единства и внутри правительственных коалиций автономий. В Каталонии ЛРК и «Вместе за Каталонию» не смогли найти баланс между умеренной и жесткой линией в отношении Мадрида, что привело к распаду правящего блока. Внутри союза Баскской националистической партии и «Бильду» также имеются разногласия.

Тем не менее, баскские и каталонские силы смотрят на опыт друг друга и пытаются не повторять неудачные шаги. Националисты Каталонии не пошли по пути вооруженной борьбы с центром, который не принес успеха баскам, а выбрали политический трек, приведший к формированию широкой социальной базы сторонников права на самоопределение. В свою очередь, баскское правительство, увидев негативную реакцию центра на односторонний референдум Каталонии в 2017 г., активизировало переговорную деятельность, которая привела к передаче ряда компетенций региону.

С учетом наличия взаимовлияния и взаимозависимости между центральными властями и правительствами двух автономий представляется целесообразным охарактеризовать это политическое положение как «испанский треугольник» – парламентская зависимость правящего блока от двух правительств экономически развитых регионов, которые борются за расширение своей автономии, используя методы и опыт друг друга.

Рисунок 1. «Испанский треугольник»

Центральное правительство Испании



Власти Каталонии

Власти Страны Басков

Треугольник является наиболее предпочтительной фигурой для характеристики особенностей взаимодействия центральных властей Королевства, а также правительств Каталонии и Страны Басков. Это объясняется тем, что Испания представляет собой унитарное государство, в котором центральные власти имеют решающий голос в определении уровня автономных полномочий регионов, без одобрения центра и Конгресса депутатов каталонцы и баски не смогут реализовать свои задачи по расширению самоуправления. По этой причине Мадрид располагается на центральной вершине треугольника.

Структуру взаимодействия нельзя свести к линейному формату в связи с тем, что в Испании имеются элементы федеративного устройства, что выражается в наличии у регионов собственных органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. В этой связи власти Каталонии и Страны Басков стоит выделить как отдельных игроков политического процесса Королевства, поскольку через свои националистические партии они способны влиять на процесс принятия решений центральными властями в Конгрессе депутатов.

В то же время правящий блок ИСРП – Сумар после успеха социалистов на выборах в Каталонии в мае 2024 г. получил новые рычаги влияния на политический процесс в регионе, что может рассматриваться в качестве противовеса зависимости успеха законопроектов коалиции в испанском парламенте от поддержки партий ЛРК и «Вместе за Каталонию». Власти

Каталонии и Страны Басков расположены на одной линии, поскольку они находятся в схожих позициях относительно центра. Более того, националистические партии обеих автономий зачастую выступают с единой позицией в Конгрессе депутатов, а также используют опыт друг друга при взаимодействии с центром.

Так, во второй половине XX в. Каталония, видя неудачные попытки группировки ЭТА добиться целей по получению автономии от правительства Ф. Франко, сделала акцент в сторону формирования общественной поддержки националистических движений. Затем в XXI в. уже баскские националисты перешли в правовое поле, а ЭТА прекратила существование. Оба региона в первом десятилетии пытались обновить свои статуты об автономии. Каталония смогла добиться успеха в этой деятельности прежде всего по причине наличия более широкой общественной поддержки националистических движений, в то время как ЭТА создала негативную репутацию баскским националистам.

Успех Каталонии в обновлении статута показал Стране Басков необходимость работы в правовом поле, по этой причине ЭТА уже в начале второго десятилетия XXI объявила о прекращении деятельности, а баскские националисты активизировали присутствие в политическом пространстве.

В дальнейшем после негативной реакции Мадрида на несогласованный референдум в Каталонии в 2017 г. власти Страны Басков неоднократно объявляли о своей приверженности переговорному процессу с центром и сделали акцент на получение мелких и последовательных уступок от центра, которые властям в Мадриде предоставить легче, чем удовлетворить требования каталонцев. Такая стратегия позволяет баскам быть более гибкими и предоставить центру возможность избежать общественного недовольства, аналогичного тому, которое появилось после вынесения в 2023 г. решения об амнистии бывшим каталонским политикам.

Таким образом, треугольник отражает положение центра, Каталонии и Страны Басков относительно друг друга в структуре современного

политического процесса Испании. Данная схема также характеризует специфику их взаимозависимости и взаимовлияния, которые формировались на протяжении XX в. и приобрели новые особенности в XXI в. в контексте трансформации партийно-политической системы страны и увеличения веса националистических партий двух автономных сообществ в Конгрессе депутатов.

Глава 3. Межрегиональное сотрудничество в развитии Страны Басков, Каталонии и Галисии

3.1. Основные принципы межрегиональной деятельности Страны Басков, Каталонии и Галисии

Правовая база и набор компетенций. Согласно статуту об автономии Страны Басков, автономное правительство обладает полномочиями «развивать межрегиональные связи, не вступая в противоречие с государственным внешнеполитическим курсом Королевства Испания. Правительственные институты баскского автономного сообщества не наделены полномочиями субъекта международного права». Таким образом, «регион не имеет права вести дипломатическую деятельность или подписывать договоры от своего лица, поскольку данные действия посягают на исключительную компетенцию Испании в проведении внешней политики».²⁵²

Межрегиональные компетенции Каталонии зафиксированы в обновленном Статуте об автономии региона от 2006 г.²⁵³ Спектр юридически закрепленных каталонских полномочий схож с баскскими. Регион имеет право осуществлять взаимодействие с другими областями исключительно в рамках общеиспанской внешней политики. Каталония не имеет право «осуществлять внешнеполитическую деятельность, открывать собственные дипломатические представительства», выступая в качестве субъекта международного права. Таким образом, межрегиональная деятельность как Каталонии, так и Страны Басков осуществляется преимущественно в экономической, деловой, культурной и образовательной сферах, что позволяет реализовывать как собственные задачи, так и вносить вклад в испанскую внешнюю политику.

В отличие от Страны Басков и Каталонии, Галисия не обладает столь широкими компетенциями в осуществлении межрегиональной деятельности.

²⁵² El Estatuto de Autonomía // Página web del Gobierno del País Vasco, 1979 [Recurso electrónico] URL: http://www.euskadi.eus/gobierno-vasco/contenidos/informacion/estatuto_guernica/es_455/estatu_c.html (comprobado: 25.03.2024).

²⁵³ Estatuto de Autonomía de Cataluña 2006 // Boletín Oficial del Estado, 19.06.2006 [Recurso electrónico] URL: <https://www.boe.es/buscar/pdf/2006/BOE-A-2006-13087-consolidado.pdf> (comprobado: 25.03.2024).

В Статуте об автономии от 1981 г.²⁵⁴ отсутствует разделение компетенций между сообществом и центральным правительством. Подобная ситуация делала необходимым согласование галисийским правительством своих действий с испанскими властями, что являлось существенным препятствием в развитии внешних связей. Важный шаг в развитии правовой базы был сделан в марте 2021 г., когда был принят новый закон,²⁵⁵ направленный на «регулирование межрегиональной деятельности» региона. Однако автономии не были переданы конкретные компетенции. Институты галисийского правительства получили возможность «подписывать соглашения» с другими регионами в сфере их компетенций. При этом, действия Галисии должны полностью соответствовать «принципу единства», который требует согласование стратегии автономии с испанской стратегией внешней политики.

Институциональный фундамент межрегиональной деятельности также более развит у Страны Басков и Каталонии. Если у этих автономий внешними связями занимаются специализированные учреждения, то в Галисии за данную область ответственна комиссия при правительстве.

Старт современному этапу межрегиональной деятельности испанских областей был дан после смерти Ф. Франко в 1975 г. Изменение правового статуса регионов в ходе демократической трансформации и получение ими статуса автономий позволили отдельным сообществам формировать собственные каналы коммуникации с областями других стран. Подобные механизмы были невозможны в период франкизма, когда все внешнеполитические действия были исключительно централизованными.

Баскское региональное правительство, в соответствии со Статутом об автономии от 1979 г.,²⁵⁶ получило право развивать межрегиональные связи,

²⁵⁴ Estatuto de Autonomía para Galicia 1981 // Boletín Oficial del Estado, 19.06.2006 [Recurso electrónico] URL: <https://boe.es/buscar/pdf/1981/BOE-A-1981-9564-consolidado.pdf> (comprobado: 25.03.2024).

²⁵⁵ Decreto 178/2015, de 26 de noviembre, por el que se regula la acción exterior de la Comunidad Autónoma de Galicia // Gobierno de Galicia, 26.11.2015 [Recurso electrónico] URL: https://www.xunta.gal/dog/Publicados/2015/20151207/AnuncioG0244-011215-0001_es.html (comprobado: 22.03.2014).

²⁵⁶ El Estatuto de Autonomía // Página web del Gobierno del País Vasco, 1979 [Recurso electrónico] URL: http://www.euskadi.eus/gobierno-vasco/contenidos/informacion/estatuto_guernica/es_455/estatu_c.html (comprobado: 25.03.2024).

которые не противоречат внешнеполитическому курсу Испании. Более того, «институты Страны Басков не имеют полномочий выступать в качестве субъектов международного права, то есть осуществлять дипломатическую деятельность или подписывать от своего лица договоры, тем самым посягая на исключительную компетенцию государства Испании во внешней политике».²⁵⁷

В свою очередь, Каталония, еще одна историческая автономия, утвердившая свой статут в тот же год, что и Страна Басков, получила аналогичный набор компетенций в сфере осуществления межрегиональной деятельности. В частности, согласно документу, «трансграничные связи ни при каких обстоятельствах не могут представлять собой присвоение компетенций, которыми обладают субъекты международного права». Более того, «регион не имеет полномочий создавать за рубежом собственные дипломатические представительства и подписывать договоры, где он выступает в качестве самостоятельного субъекта международного права».²⁵⁸

Для сопоставления правовых особенностей трех исторических автономий в сфере межрегиональных связей важно в первую очередь провести сравнение содержательного наполнения трактовок понятия «внешняя деятельность» в соответствующих законах Страны Басков, Каталонии и Галисии. Так, в Декрете 178/2015²⁵⁹ правительства Галисии, регулирующем межрегиональные связи этого автономного сообщества, зафиксировано, что внешняя деятельность Галисии представляет собой «комплексную политику, которая должна способствовать социально-экономическому развитию Галисии, создавая возможности для развития, модернизации и прогресса. Внешняя деятельность, предусмотренная настоящим законом, всегда должна осуществляться с лояльностью к испанскому конституционному блоку,

²⁵⁷ El Estatuto de Autonomía // Página web del Gobierno del País Vasco, 1979.

²⁵⁸ Estatuto de Autonomía de Cataluña 2006 // Boletín Oficial del Estado, 19.06.2006 [Recurso electrónico] URL: <https://www.boe.es/buscar/pdf/2006/BOE-A-2006-13087-consolidado.pdf> (comprobado: 25.03.2024).

²⁵⁹ Decreto 178/2015, de 26 de noviembre, por el que se regula la acción exterior de la Comunidad Autónoma de Galicia // Gobierno de Galicia, 26.11.2015 [Recurso electrónico] URL: https://www.xunta.gal/dog/Publicados/2015/20151207/AnuncioG0244-011215-0001_es.html (comprobado: 22.03.2024).

договорам и другим международным документам, подписанным Испанией, и нормам права ЕС».

Схожие характеристики закреплены и в баскской законодательной базе. Декретом 127/2007²⁶⁰ было определено, что внешняя деятельность Страны Басков представляет собой «системный и комплексный набор действий правительства, а также местных органов власти, организаций и бизнеса». Они осуществляют «деятельность за рубежом в рамках реализации их соответствующих полномочий, разработанных в соответствии с настоящим декретом и стратегическим планированием региона в этой области».

Важно отметить наличие как в баскском, так и в галисийском законодательстве отсылок к правам регионов сотрудничать с представителями своих диаспор, проживающих за пределами Испании. В законодательной базе Каталонии по вопросам внешней деятельности нет аналогичных положений о сотрудничестве с диаспорой.

В то же время в Каталонии Закон 16/2014²⁶¹ определяет внешнюю деятельность как «совокупность политики, действий, мероприятий и инициатив, которые, в соответствии с принципами и целями настоящего Закона, осуществляются для продвижения Каталонии, в том числе вне Европейского союза, парламентом региона, правительством и его учреждениями, а также местными органами власти и другими администрациями провинций Каталонии, органами, учреждениями и организациями, зависящими от любой из этих администраций или связанными с ними». Кроме того, в документе конкретизируется, что внешняя деятельность «включает в себя всю политику, действия, мероприятия и инициативы Женералитета, выходящие из его полномочий и осуществление функций, связанных с областями внешних связей, внешним представлением

²⁶⁰ Decreto 127/2007, de 31 de agosto, de regulación de la Comisión Interdepartamental de Acción Exterior // Gobierno del País Vasco, 31.08.2007 [Recurso electrónico] URL: <https://www.euskadi.eus/bopv2/datos/2007/09/0705145a.pdf> (comprobado: 28.03.2024).

²⁶¹ Ley 16/2014, de 4 de diciembre, de acción exterior y de relaciones con la Unión Europea // Diario Oficial del Generalitet de Catalunya, 04.12.2014 [Recurso electrónico] URL: <https://dogc.gencat.cat/es/document-del-dogc/index.html?documentId=676911> (comprobado: 01.04.2024).

Каталонии и продвижением за рубежом интересов автономии, в том числе через осуществление сотрудничества в целях развития, укрепление мира, защиты прав человека и экологической ответственности в международном сообществе».

Три исторические автономии имеют собственную нормативную правовую базу, которая конкретизирует заложенные в статутах об автономии принципы. В течение 2010-х гг. в сообществах было сформировано законодательство, определившее подходы к осуществлению межрегионального сотрудничества. В Каталонии такими документами являются Закон 16/2014²⁶² о внешних действиях и отношениях с Европейским союзом и Декрет 61/2017²⁶³ о функциях правительства по представительству региона за рубежом. В Стране Басков внешняя деятельность региона регулируется Законом 8/1994,²⁶⁴ который был обновлен и расширен Декретом 70/2017.²⁶⁵ В то же время в Галисии основным документом в данной сфере является Декрет 178/2015.²⁶⁶

В этой связи важно обратить внимание на новизну законодательной базы автономий в сфере межрегионального сотрудничества. Она была создана в период восстановления Испании от социально-экономических последствий финансового кризиса 2007-2008 гг. Наиболее успешные в торгово-промышленном отношении регионы, Каталония и Страна Басков, сделали акцент на развитие собственных партнерских отношений с аналогичными по

²⁶² Ley 16/2014, de 4 de diciembre, de acción exterior y de relaciones con la Unión Europea // Diario Oficial del Generalitat de Catalunya, 04.12.2014 [Recurso electrónico] URL: <https://dogc.gencat.cat/es/document-del-dogc/index.html?documentId=676911> (дата обращения: 01.04.2024).

²⁶³ Decreto 61/2017, de 13 de junio, de las unidades de representación institucional del Gobierno en el exterior // Diario Oficial del Generalitat de Catalunya, 13.06.2017 [Recurso electrónico] URL: <https://dogc.gencat.cat/es/document-del-dogc/index.html?documentId=789728> (дата обращения: 01.04.2024).

²⁶⁴ Ley 8/1994, de 27 de mayo, de relaciones con las colectividades y centros vascos en el exterior de la Comunidad Autónoma del País Vasco // Gobierno del País Vasco, 27.05.1994 [Recurso electrónico] URL: <https://www.euskadi.eus/bopv2/datos/1994/06/9402126a.pdf> (comprobado: 29.03.2024).

²⁶⁵ Decreto 70/2017, de 11 de abril, por el que se establece la estructura orgánica y funcional de Lehendakaritza // Gobierno del País Vasco, 11.04.2017 [Recurso electrónico] URL: <https://www.euskadi.eus/web01-bopv/es/bopv2/datos/2017/04/1701960a.pdf> (comprobado: 29.03.2024).

²⁶⁶ Decreto 178/2015, de 26 de noviembre, por el que se regula la acción exterior de la Comunidad Autónoma de Galicia // Gobierno de Galicia, 26.11.2015 [Recurso electrónico] URL: https://www.xunta.gal/dog/Publicados/2015/20151207/AnuncioG0244-011215-0001_es.html (comprobado: 22.03.2024).

экономическому весу областями других стран Европейского союза. В свою очередь, для Галисии развитие внешних связей, прежде всего с регионами соседней Португалии, открывало возможности для создания новых связей с целью совместного преодоления экономических вызовов.

Анализ содержательного наполнения законодательной базы трех исторических автономий дает возможность выделить ключевые различия в широте компетенций, а также в подходах к осуществлению межрегиональной деятельности специализированными учреждениями правительств регионов.

Правительство Каталонии поддерживает двусторонние и многосторонние отношения с регионами разных государств по всему миру, а также с международными организациями и европейскими институтами. Через сеть делегаций за рубежом, которая охватывает 72 страны, включая все государства-члены Европейского союза, правительство способствует созданию альянсов для развития деловой и культурной кооперации. Делегации представляют каталонский Женералитет за рубежом в соответствии со статьей 194 Статута автономии Каталонии,²⁶⁷ Законом 16/2014²⁶⁸ о внешних действиях и отношениях с Европейским союзом, а также Декретом 61/2017²⁶⁹ о подразделениях правительства по представлению институтов за рубежом.

В то же время сеть делегаций, коммерческих представительств или экспертов по деловой поддержке от правительства Страны Басков охватывает 82 страны. По сравнению с 2016 годом стоит отметить стремление к расширению прямого присутствия или через внешних консультантов в Центральной и Южной Америке. В список государств, где за последние 8 лет открылись новые представительства региона входят 11 новых стран: Боливия, Коста-Рика, Эквадор, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Никарагуа, Панама, Парагвай, Доминиканская Республика и Уругвай.

²⁶⁷ Estatuto de Autonomía de Cataluña ...

²⁶⁸ Ley 16/2014, de 4 de diciembre, de acción exterior y de relaciones con la Unión Europea // Diario Oficial del Generalitat de Cataluña, 04.12.2014 [Recurso electrónico] URL: <https://dogc.gencat.cat/es/document-del-dogc/index.html?documentId=676911> (дата обращения: 01.04.2024).

²⁶⁹ Decreto 61/2017, de 13 de junio, de las unidades de representación institucional del Gobierno en el exterior // Diario Oficial del Generalitat de Cataluña, 13.06.2014 [Recurso electrónico] URL: <https://dogc.gencat.cat/es/document-del-dogc/index.html?documentId=789728> (дата обращения: 01.04.2024).

Зарубежное присутствие Галисии не характеризуется столь широким охватом по сравнению с двумя другими историческими автономиями. Регион имеет свои представительства в 42 странах, расположенных прежде всего в Европе и Латинской Америке.

Помимо этого, Закон 2/2014 регулирует внешнюю деятельность автономного сообщества, связанную с полномочиями, закрепленными за ним на законодательном уровне, как в целом, так и в конкретной области сотрудничества в целях развития. Данный документ состоит из предварительного раздела и десяти других разделов, шести дополнительных положений, переходного положения и трех заключительных положений. Целью закона является установление общих рамок внешней деятельности правительственных учреждений, социальных и гражданских организаций, а также галисийских компаний, с которыми автономное сообщество связано в своем международном сотрудничестве и гуманитарной деятельности.

Дальнейшее развитие правовая система внешней деятельности Галисии получила с публикацией 7 декабря 2015 г. Декрета 178/2015²⁷⁰ от 26 ноября. Первая глава этого указа поставила целью создать стратегию внешних действий с особым акцентом на продвижение языка и культуры, а также на укрепление имиджа автономии. Среди других целей зафиксированы защита прав галисийской диаспоры в государствах, где проживают ее представители, продвижение галисийских компаний и укрепление связей с Португалией, а также португалоязычным сообществом.

Разработка первого стратегического документа по межрегиональной деятельности, который бы объединил в себе зафиксированные в ранее утвержденных законах цели и задачи, заняла порядка трех лет. 1 февраля 2018 г. Совет правительства Галисии утвердил Стратегию внешних действий автономии «Горизонт пост-2020».²⁷¹

²⁷⁰ Decreto 178/2015, de 26 de noviembre...

²⁷¹ Estrategia Gallega de Acción Exterior. Horizonte post-2020 // Gobierno de Galicia, 01.02.2024 [Recurso electrónico] URL: <https://ficheiros-web.xunta.gal/exteriores/documentos/libro-egaex.pdf> (comprobado: 25.03.2024).

Документ сформировал основу для межрегиональной деятельности сообщества, определив не только цели и направления, но также и создав необходимые инструменты для достижения этих целей. Новая дорожная карта включила в себя задачи по улучшению взаимодействия с регионами Европейского союза, повышению участия галисийских предприятий в международных производственных цепочках, а также по диверсификации внешней торговли и расширению связей с португалоязычным сообществом.

В свою очередь, Страна Басков также в 2018 г. утвердила свою первую стратегию межрегиональных связей – План внешних действий 2018-2020.²⁷² Тем не менее, регион имеет более продвинутый опыт в части формирования стратегических документов, поскольку правительство автономии актуализировало доктринальные основы своей работы в этом направлении, опубликовав в 2021 г. новую Стратегию внешних действий Страны Басков до 2025 г.²⁷³ Документ стал результатом широкого участия представителей различных министерств правительства региона, провинциальных советов Алавы, Бискайи и Гипускоа, городских советов Бильбао, Доностии-Сан-Себастьяна и Витории-Гастейс, а также многочисленных государственных и частных учреждений, являющихся ключевыми игроками на международной арене.

В период с мая по июль 2021 г. были проведены широкие консультации с членами двух руководящих органов в данной сфере (Межведомственным комитетом и Консультативным советом), а также с другими государственными и частными заинтересованными сторонами. В процессе приняли участие более 80 человек.

Важно отметить, что присутствие заинтересованных сторон из различных областей деятельности было одним из ключевых моментов при

²⁷² External action plan 2018-2020 // Gobierno del País Vasco, 2017 [Recurso electrónico] URL: http://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/accion_exterior_hemeroteca/es_def/adjuntos/Plan%20de%20Acción%20Exterior_EN.pdf (comprobado: 05.03.2024).

²⁷³ Plan de Acción Exterior 2025 // Gobierno del País Vasco, 2021. [Recurso electrónico] URL: https://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/accion_exterior_hemeroteca/es_def/adjuntos/PUBLICACION-Estrategia-Marco.pdf (comprobado: 28.03.2024).

подготовке данной стратегии и обеспечении ее всеобъемлющего характера. Эта особенность стала отличительной чертой автономии в выработке подходов к своей межрегиональной деятельности в отличие от Каталонии и Галисии. Так, были проведены консультации с заинтересованными сторонами из различных областей, включая баскский язык, интернационализацию бизнеса, экономику, образование, научные исследования, технологии, инновации, сотрудничество в области развития, культуру и туризм.

Стоит подчеркнуть, что в Стране Басков более широкая система доктринальных документов по межрегиональной деятельности в отличие от Каталонии и Галисии. Принятая в 2021 г. стратегия стала фундаментом для разработки различных отраслевых документов, среди которых: План внешних действий на 2021-2025 гг.; Стратегический план интернационализации и промышленного развития на 2021-2024 гг., основной целью которого является ускорение восстановления международной активности баскской экономики.; Генеральный план сотрудничества в области развития на 2018-2023 гг.,²⁷⁴ который продолжит содействовать устойчивому человеческому развитию и борьбе с бедностью и неравенством. Другими документами, непосредственно влияющими на межрегиональную деятельность, станут Стратегия баскского устойчивого туризма до 2030 г., Стратегия международной трансформации университетской системы на 2022-2026 гг. и Стратегический план в области культуры на 2021-2025 гг.

Необходимо обратить внимание и на предыдущий опыт стратегического планирования Страны Басков и сопоставить целевые показатели с достигнутыми результатами. Как и в Галисии, баскская автономия разработала первый план внешних действий. В целом можно сделать вывод, что деятельность, осуществляемая по различным тематическим направлениям, превзошла ожидания, поскольку, несмотря на последствия пандемии, было реализовано 2 267 мероприятий, что превысило целевой показатель (1 900) на период 2018-2020 гг.

²⁷⁴ Plan de Acción Exterior 2025...

Переходя к Каталонии, следует отметить, что в автономии более развита законодательная система разграничения компетенций между центром и сообществом по реализации внешних действий. Рамочным документом в этой области, так же как у Страны Басков и Галисии является Статут об автономии от 2010 г.²⁷⁵ В главах II и III раздела V документа регулируются институциональные отношения Женералитета с Европейским союзом в сфере его внешней деятельности. В частности, глава II предусматривает участие Женералитета в решении вопросов, связанных с ЕС, которые затрагивают полномочия или интересы Каталонии, а глава III обязывает Женералитет содействовать продвижению автономии за рубежом и отстаивать ее интересы в этой сфере.

В качестве инструментов для выполнения этой задачи статьи 192 и 194 Статута уполномочивают Женералитет создавать делегации и представительства в Европейском союзе для продвижения и защиты интересов Каталонии, а статья 199 возлагает на Женералитет обязанность по продвижению и координации, в рамках его полномочий, внешних действий местных властей, органов и других государственных образований Каталонии, без ущерба для их автономии.

Правовая база межрегиональной деятельности Каталонии получила свое развитие в 2014 г., когда был принят Закон 16/2014 о внешней деятельности и отношениях с Европейским союзом.²⁷⁶ Он впервые придал официальный статус правительственным делегациям за рубежом, правительственной делегации при Европейском союзе и отраслевым представительствам правительства за рубежом.

При этом раздел III Закона 16/2014, регулирующий деятельность представительств правительства за рубежом, был оспорен государством в

²⁷⁵ Estatuto de Autonomía de Cataluña 2006...

²⁷⁶ Ley 16/2014, de 4 de diciembre, de acción exterior y de relaciones con la Unión Europea // Boletín oficial del Estado, 2014 [Recurso electrónico] URL: <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-13367> (comprobado: 20.03.2024).

Конституционном суде Испании, который в постановлении 228/2016²⁷⁷ от 22 декабря признал этот раздел полностью конституционным. В частности, в постановлении говорится, что функции институционального представительства этих подразделений, связанные с внешней проекцией страны и продвижением ее интересов, не посягают на *ius legationis*, закрепленный за государством, то есть не предполагают принятия на себя его представительских функций на международном уровне.

Этот закон должен позволить укрепить отношения региона с Европейским союзом и продолжить движение к более согласованным действиям по межрегиональному сотрудничеству региона. Кроме того, создатели документа рассчитывают, что он позволит лучше позиционировать интересы Каталонии в мире и укрепить отношения с другими правительствами, многосторонними организациями и межрегиональными форматами сотрудничества в Европейском союзе.

В настоящее время программа будущего роста региона обязательно предполагает усиление внешней активности экономики. Внешний сектор Каталонии через экспорт, туризм и иностранные инвестиции может выступать в качестве движущей силы производственной деятельности в целом и, в случае необходимости, компенсировать возможный спад в каталонской экономике. В этом контексте данный закон должен укрепить международное присутствие бизнеса автономии.

В то же время в Галисии за межрегиональную деятельность ответственно Управление по внешним связям в рамках правительства. Оно выполняет следующие функции:

— институциональное и техническое сотрудничество, поддержка действий автономной администрации в вопросах, связанных с европейскими региональными организациями, не входящими в ЕС;

²⁷⁷ Pleno. Sentencia 228/2016, de 22 de diciembre de 2016. Recurso de inconstitucionalidad 1442-2015 // Boletín oficial del Estado, 2016 [Recurso electrónico] URL: https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2017-910 (comprobado: 20.03.2024).

- координация деятельности в рамках трансграничного партнерства Галисия – Север Португалии;
- сотрудничество с Главным управлением по планированию и бюджетам регионального министерства финансов;
- мониторинг, оценка и модификация программы межрегионального сотрудничества;
- оказание помощи генеральному директорату в его участии в работе комитетов по мониторингу, управлению и территориальных комитетов в области сотрудничества, входящих в сферу его компетенции.²⁷⁸

Статут об автономии Страны Басков от 1979 г.²⁷⁹ также закрепляет рамочные принципы внешней деятельности региона, определяя спектр полномочий автономных властей. Важным отличием от Каталонии и Галисии является наличие акцента на сохранение трансграничных культурных связей представителей баскского народа. Учитывая, что этнические баски проживают и за пределами Испании, автономия может обратиться к испанскому правительству с просьбой заключить и, при необходимости, представить на утверждение парламента Испании те договоры или соглашения, которые позволят установить культурные отношения с государствами, где расположены такие территории и общины, с целью сохранения и развития баскской культуры.

Дальнейшее развитие законодательная база Страны Басков получила в 2021 г. с изданием Указа 5/2021²⁸⁰, который установил организационную и операционную структуру правительства региона. Так, ответственным органом за межрегиональную деятельность стал Секретариат по внешним связям. Генеральному секретарю по внешним связям, непосредственно подчиняющемуся главе правительства региона, было поручено определять и

²⁷⁸ Acción Exterior y Cooperación Trasfronteriza // Gobierno de Galicia, 2023 [Recurso electrónico] URL: <https://conselleriadepresidencia.xunta.gal/es/exteriores-ue/accion-exterior-cooperacion-transfronteriza> (comprobado: 18.03.2024).

²⁷⁹ El Estatuto de Autonomía del País Vasco...

²⁸⁰ Ley 5/2021, de 7 de octubre, de modificación de la Ley 11/2019, de 20 de diciembre, de Cooperativas de Euskadi // Boletín oficial del Estado, 07.10.2021 [Recurso electrónico] URL: https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2021-18036 (comprobado: 17.03.2024).

контролировать институционально-политическую стратегию внешней деятельности автономного сообщества. В обязанности генерального секретаря по внешним связям входит координация разработки и реализации Рамочной стратегии интернационализации Страны Басков, а также ее мониторинг.

Сформированная система управления, которая координируется и управляется генеральным секретарем по внешним связям, состоит из двух основных органов. Первым является Межведомственный комитет по внешним связям, который гарантирует совместную координацию и планирование межрегиональной повестки дня правительства басков в соответствии с Указом 127/2007.²⁸¹ Все министерства правительства представлены в комитете, который созывается и возглавляется генеральным секретарем по внешним связям.

Вторым органом в данной сфере является Генеральный секретариат по внешним действиям. Это институт, который помогает главе региона определять и направлять политико-институциональную стратегию внешних действий автономного сообщества.

Основными функциями обоих органов являются: планирование, продвижение и координация внешней деятельности правительства басков; поддержка и консультирование правительства по вопросам внешней деятельности и выполнение указаний главы автономии в этой области. Кроме того, они ответственны за планирование, поддержку и координацию присутствия иностранных представителей в Стране Басков. Институты обязаны разрабатывать и реализовывать политику действий в отношении европейских институтов, в частности, Европейского союза и Совета Европы. Они также ответственны за продвижение и координацию отношений трансграничного и межрегионального сотрудничества.

Кроме того, на них возложены задачи по планированию политики отношений с баскскими общинами за рубежом, а также институциональная

²⁸¹ Decreto 127/2007, de 31 de agosto, de regulación de la Comisión Interdepartamental de Acción Exterior // Gobierno del País Vasco, 2007 [Recurso electrónico] URL: <https://www.legegunea.euskadi.eus/eli/es-pv/d/2007/08/31/127/dof/spa/html/webleg00-confich/es/> (comprobado: 15.03.2024).

координация в отношении мониторинга европейской политики, внешней деятельности правительства басков и международной политики Испанского государства в вопросах, затрагивающих компетенцию Автономного сообщества Страны Басков.²⁸²

Помимо этого, обозначенные институты отвечают за управление и координацию участия автономного сообщества в разработке и обсуждении международных договоров по каналам, согласованным с государственной администрацией. Они также занимаются развитием отношений с государственными или частными структурами Страны Басков, когда они осуществляют межрегиональную деятельность.

Также в институциональной системе управления межрегиональной деятельностью Страны Басков есть Межинститутский комитет по внешним связям. Это орган для взаимодействия между различными баскскими учреждениями, который позволяет проводить совместную политику за рубежом. Его возглавляет генеральный секретарь по внешним связям, а членами являются представители министерств правительства Страны Басков и департамента провинциального совета, городских советов трех столиц автономного сообщества.

Еще одним органом является Консультативный совет по внешним действиям. Он обеспечивает участие баскского общества в реализации концепции и целей, поставленных в Рамочной стратегии интернационализации. Членами Совета являются заинтересованные лица и представители различных областей (социальной, академической, культурной, научно-технической, экологической, деловой) с большим международным опытом.

Подводя итог, необходимо выделить, что едиными для все трех автономий являются следующие принципы формирования законодательства о внешней деятельности:

²⁸² Secretaría General de Acción Exterior // Gobierno del País Vasco, 2024 [Recurso electrónico] URL: <https://www.euskadi.eus/secretaria-general-de-accion-exterior/web01-s1leheki/es/> (comprobado: 10.03.2024).

- строгое соответствие Конституции Испании, законодательству Европейского союза и международному праву;
- максимальная координация с государственными органами Испании, конституционно регулирующими внешнюю политику и международные отношения, а также с их профильными ведомствами, органами власти и государственными служащими в сфере иностранных дел;
- уважение и содействие эффективному соблюдению прав человека в соответствии с договорами и другими международными соглашениями, подписанными Испанией и Европейским союзом, с сфере как гражданских и политических прав, так и экономических, социальных и культурных прав;
- защита прав, свобод и законных интересов жителей Страны Басков, Каталонии и Галисии, в том числе и представителей диаспор за рубежом, а также компаний, осуществляющих деятельность за пределами испанской территории.

3.2. Приоритетные сферы сотрудничества баскской, каталонской и галисийской автономий в межрегиональных форматах

Для более точного анализа специфики уровней взаимодействия испанских исторических автономий с областями других государств следует разграничить понятия «межрегиональное» и «трансграничное» сотрудничество. Согласно докладу Совета Европы от 2002 г.,²⁸³ представленному в ходе 19-го заседания Конгресса местных и региональных органов власти и получившему название «Содействие трансграничному сотрудничеству: важный фактор демократической стабильности в Европе»,²⁸⁴ формат трансграничного сотрудничества «подразумевает кооперацию между властями регионов, которые имеют общую сухопутную или морскую границу». Одним из примеров такого взаимодействия может являться испано-

²⁸³ Promoting transfrontier co-operation: an important factor of democratic stability in Europe» – CPR (9) 3 Part II // Council of Europe, 2023 [Recurso electrónico] URL: <https://rm.coe.int/-/promoting-transfrontier-co-operation-an-important-factor-of-democrati/16807196f6> (comprobado: 28.03.2024).

²⁸⁴ Promoting transfrontier co-operation: an important factor of democratic stability in Europe»...

французский Еврорегион, куда входят три баскские территории на границе Испании и Франции – Новая Аквитания, Страна Басков и Наварра.

Главное отличие понятия «межрегиональное сотрудничество», согласно обозначенному документу, заключается в том, что оно «представляет собой кооперацию властей регионов, которые не имеют общей границы». ²⁸⁵ Наиболее наглядным примером может являться формат «4 мотора для Европы», который объединяет регионы Испании (Каталония), Германии (Баден-Вюртемберг), Италии (Ломбардия) и Франции (Овернь-Рона-Альпы).

Основные направления межрегиональной деятельности Страны Басков предопределены этническим фактором и уровнем этнической самоидентичности. По этой причине основным партнером является французский регион Новая Аквитания, в юго-западной части которого проживает баскское население. В то же время, центральные направления межрегионального сотрудничества Каталонии объясняются географической близостью и экономическим потенциалом партнеров. Это предопределяет активные действия автономии в рамках формата «Четыре мотора для Европы».

При этом, для Галисии, обладающей меньшим спектром полномочий межрегиональной деятельности, центральным фактором является лингвистический, что отражается в сотрудничестве с северными областями Португалии. Территориальное расположение, правовые ограничения, неразвитая институциональная база, а также меньшие по сравнению со Страной Басков и Каталонией размеры экономик и потенциал бизнеса не позволяют Галисии осуществлять активную межрегиональную деятельность.

Стратегические направления межрегиональной деятельности Галисии определяются комитетом межрегионального сотрудничества при правительстве Галисии и фиксируются в документе, называемом Приоритеты межрегиональной деятельности. В Стратегии внешних действий «Горизонт пост-2020» ²⁸⁶ выделяются следующие основные направления: 1) проведение

²⁸⁵ Ibid...

²⁸⁶ Estrategia Gallega de Acción Exterior. Horizonte post-2020...

комплексной межрегиональной политики с участием всех заинтересованных сторон, направленной на взаимодополняемость и сближение существующих инструментов; 2) содействие развитию сотрудничества Галисии с другими регионами ЕС; 3) активизация действий по поддержке внешнеэкономической деятельности, привлечение инвестиций и поддержка галисийских предпринимателей; 4) в образовательной, научно-технологической и смежных сферах ставится цель по развитию участия в европейских сетевых университетских проектах; 5) способствовать максимально возможному участию институтов гражданского общества в разработке, осуществлении и обновлении стратегий в области межрегиональных действий.

Страна Басков, Каталония и Галисия уделяют приоритетное внимание развитию сотрудничества в рамках института еврорегионов. В частности, центральным форматом трансграничного взаимодействия для Страны Басков является Еврорегион Новая Аквитания – Страна Басков – Наварра, который объединяет три территории, населенные басками. Для Каталонии важнейшим форматом является Еврорегион Пиренеи – Средиземноморье, в который также входят Балеарские острова и французская Окситания. Однако для Каталонии также значимо и развитие бизнес-сотрудничества в рамках «Четырех моторов для Европы», где участвуют еще и французский регион Рона-Альпы, немецкий Баден-Вюртемберг, а также итальянская Ломбардия.²⁸⁷

Межрегиональная деятельность Галисии не ограничена сотрудничеством в рамках Еврорегиона Галисия – Север Португалии. Все три автономных сообщества стремятся активно участвовать в профильных институтах по трансграничному сотрудничеству в рамках ЕС и развивать отношения со странами Латинской Америки.

Одной из основных особенностей инструментария Каталонии по реализации межрегиональной деятельности являются представительства как правительства автономии, так и деловых объединений региона, которые

²⁸⁷ Vilchinskii A.S. Approaches of the Basque Country and Catalonia to Interregional Cooperation: Comparative Analysis // Проблемы постсоветского пространства. – 2021. – №1 (8). – P. 123-135.

оказывают содействие предприятиям, действующим за пределами Испании. Так, согласно Декрету 61/2017²⁸⁸ правительства Каталонии, исполнительная власть сообщества представлена в Европейском союзе собственной делегацией. Она создается постановлением правительства региона в структуре департамента, отвечающего за внешние действия и отношения с ЕС. Согласно Декрету, для того чтобы иметь возможность действовать в рамках обычного правового и экономического поля страны местонахождения, «представительство правительства при ЕС может быть учреждено в качестве некоммерческого юридического лица в соответствии с положениями нормативных актов, действующих в стране местонахождения».

Делегация правительства Каталонии при Европейском союзе выполняет следующие функции, как зафиксировано в статье 8 рассматриваемого Декрета:

а) представлять, защищать и продвигать интересы Каталонии, а также поддерживать каталонские предприятия и компании в институтах и органах Европейского союза;

б) поддерживать участие представителей правительства Каталонии в институтах и органах Европейского союза;

в) осуществлять необходимые шаги по взаимодействию с институтами ЕС, когда предложение, инициатива или решение Евросоюза прямо или косвенно затрагивает сферу компетенции региона или его интересы;

г) мониторинг, влияние и участие в процессе разработки решений, а также сбор информации в отношении инициатив, действий или программ Европейского союза, которые затрагивают полномочия или интересы Каталонии;

д) содействовать улучшению международного имиджа Каталонии в ЕС;

е) оказывать поддержку органам правительства, ответственным за внешнюю деятельность, с целью содействия участию правительства в

²⁸⁸ Decreto 61/2017, de 13 de junio, de las unidades de representación institucional del Gobierno de Cataluña en el exterior...

ассоциациях и сетях трансграничного и межрегионального территориального сотрудничества;

ж) поддерживать отношения с социальными и экономическими объединениями в рамках Европейского союза.²⁸⁹

Отдельно в статьях 13, 14 и 16 Декрета прописаны полномочия правительственных делегаций за рубежом, которые не взаимодействуют с институтами ЕС. Подчеркивается, что правительственные делегации за рубежом могут иметь «двустороннюю или многостороннюю сферу деятельности». Правительственные делегации за рубежом имеют «двустороннюю сферу деятельности», когда их основная работа направлена на развитие отношений с конкретной территорией, регионом. Лицо, возглавляющее делегацию, называется правительственным делегатом за рубежом. Правительственные делегации за рубежом имеют «многостороннюю сферу деятельности», когда их основная деятельность направлена на развитие отношений с международными организациями.

Правительственные представительства за рубежом являются административными единицами при департаменте, отвечающем за внешние действия Каталонии. Для того, чтобы иметь возможность действовать в правовом и экономическом поле страны пребывания, правительственные делегации за рубежом могут быть учреждены как юридическое лицо, в соответствии с положениями правил, действующих в стране пребывания. Правительственные представительства за рубежом функционально подчиняются Секретариату, ответственному за внешние действия.

Отдельно в документе прописаны особенности работы отраслевых представительств, которые занимаются продвижением и защитой интересов Каталонии, связанных с конкретной отраслевой сферой компетенции и в конкретной территориальной области. Данные секторальные представительства за рубежом имеют конкретную сферу деятельности,

²⁸⁹ Decreto 61/2017, de 13 de junio, de las unidades de representación institucional del Gobierno de Cataluña en el exterior...

соответствующую сфере деятельности определенного департамента правительства. Сферами деятельности секторальных представительств за рубежом являются:

- а) содействие развитию экономики;
- б) исследования и инновации;
- с) привлечение инвестиций;
- г) развитие туризма;
- д) интернационализация бизнеса;
- е) международное продвижение каталонского языка и культуры;
- ж) сотрудничество в сфере устойчивого развития.

Переходя к Галисии, важно отметить, что в инструментарии региона нет деления на представительства разного функционала и направленности. Основные принципы межрегиональной деятельности представлены в Стратегии внешних действий «Горизонт пост-2020».²⁹⁰ В документе отмечается, что автономия «обладает внутренней ценностью, которую необходимо использовать, поскольку регион является естественным связующим звеном между португальской и испаноязычной культурой».

Признается, что эта «ценность» Галисии заключается в ее потенциале стать связующим звеном не только между Испанией и Португалией, но также между Бразилией и остальными ибероамериканскими странами. В этой связи важнейшим географическим приоритетом для Галисии является соседняя Португалия. Автономия призывает Испанию «рассматривать Португалию как еще одну братскую страну, заслуживающую приоритетов в области институционального сотрудничества».

Первым функциональным приоритетом Галисии является экономический. Признается, что «макроэкономические ориентиры, не могут быть достигнуты без более решительной интернационализации бизнеса». Поддержка внешнеторговой деятельности региона должна быть сосредоточена не только на таких аспектах, как увеличение экспорта товаров

²⁹⁰ Estrategia Gallega de Acción Exterior. Horizonte post-2020...

и услуг, но и на «большей открытости галисийского общества в политической, социальной и культурной областях».

Более того, отмечается, что «постоянная зависимость от внутреннего рынка Испании галисийских предприятий повышает риски в случае внутренней социально-экономической турбулентности в Королевстве. В этой связи одной из основных функциональных задач Галисии в сфере межрегиональной деятельности является «содействие предприятиям по выходу на внешние рынки».

В отличие от Каталонии и Страны Басков, в функциональном измерении Стратегии внешних действий Галисии признается наличие демографических проблем, в частности старения населения. Для решения этой проблемы, по мнению авторов документа, «Галисия должна взять на себя региональное лидерство в создании межрегиональных институтов по взаимодействию в сфере здравоохранения и разработки политики по поддержке пожилого населения и молодых работников, выходящих впервые на рынок труда».

Среди остальных экономических задач межрегиональной деятельности Галисии стоит выделить направленность на расширение присутствия иностранных предприятий в регионе для стимулирования рынка труда и создания новых рабочих мест. Кроме того, подчеркивается, что «важнейшим приоритетом должно стать привлечение капитала из-за рубежа для инвестирования в Галисию». Помимо этого, высказан призыв «устранить или свести к минимуму административные препятствия и барьеры, чтобы облегчить создание иностранных компаний в Галисии».

Более того, с учетом демографических трансформаций автономия в своей Стратегии призывает ЕС ввести новые показатели, которые выходят за рамки традиционных макроэкономических метрик, привязанных к ВВП и ВНП. В контексте Евросоюза в доктрине также ставится задача по привлечению дополнительной финансовой поддержки от Брюсселя для «стимулирования интернационализации галисийских компаний».²⁹¹

²⁹¹ Estrategia Gallega de Acción Exterior. Horizonte post-2020...

Вторым функциональным приоритетом после экономического является культурно-образовательный. Авторы документа призывают «заключить институциональные соглашения с иностранными правительствами для продвижения учебных программ, основанных на обмене студентами и молодыми сотрудниками предприятий». Также в Стратегии ставится задача по продвижению Галисии как места «для изучения испанского языка, которое может представлять большой интерес для многих студентов из ЕС».

Помимо этого, предлагается разработать программу «образовательных альянсов с учреждениями других регионов, имеющих существенный экономический вес в своих странах». В дополнение к этому предложено содействовать «проведению учебных мероприятий для галисийских студентов, проживающих за рубежом, которые знакомят их с историей, языком и культурой Галисии, а также с социальными и экономическими реалиями».²⁹²

С учетом того, что галисийцы, как и баски, также проживают и за пределами Испании, третьим функциональным приоритетом является развитие связей с представителями диаспоры. В тексте предложено «разработать совместно с автономными учреждениями и галисийскими общинами план действий, который защищает галисийскую диаспору за рубежом, позволяет узнавать, сохранять и распространять элементы культурного, документального, библиографического, исторического и художественного наследия». Не менее значимой задачей в этом направлении провозглашается распространение и популяризация языка и культуры Галисии «за пределами территориальных границ автономии, используя инструменты дистанционного и электронного обучения».

Переходя к анализу приоритетных сфер внешних действий Страны Басков, важно отметить, что в актуальном Плане внешних действий на 2022-2025 гг.²⁹³ задача по повышению «значимости автономии в качестве участника

²⁹² Ibid...

²⁹³ Plan de Acción Exterior 2025 del País Vasco...

межрегиональных процессов и двигателя европейской интеграции» признается одной из основных. В сравнении с предыдущим Планом внешних действий на 2018-2022 гг. одним из принципиальных отличий нового документа является провозглашение цели по созданию «баскского глобального сообщества» к 2025 г.

В документе изложены четыре рамочных принципа, которые должны стать стимулом для разработки более конкретных инициатив и планов по каждому из направлений:

1. Использование межрегиональных связей для социально-экономического благополучия Страны Басков. Этот принцип заключается в стратегической роли внешней деятельности региона для его внутреннего развития. Авторы стратегии подчеркнули, что межрегиональная деятельность автономии «должна способствовать успешному преодолению технологической и цифровой трансформации; энергетической и экологической; а также социальной и медицинской, дать стимул восстановлению после последствий пандемии COVID-19 и укрепить основы благосостояния будущих поколений».

2. Повышение уровня привлекательности Страны Басков за рубежом. Отмечается, что правительство региона продолжит работу по укреплению привлекательности автономии, чтобы «создать дифференцированный, привлекательный и инклюзивный бренд, посредством разработки и реализации плана продвижения бренда». Также признается, что будет проводиться работа по укреплению институциональной сети баскской диаспоры за рубежом, а также по формированию «глобального баскского сообщества». При этом, особое значение уделяется инновационному и устойчивому развитию, где Страна Басков стремится проводить политику, которая могла бы стать примером для других регионов.

3. Поддержка баскских предприятий за рубежом. Отмечается, что регион продолжит проводить политику по стимулированию частных инвестиций в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы

(НИОКР). В этой связи автономия участвует в различных дискуссионных форумах и сотрудничает с регионами-партнерами по проектам, представляющим взаимный интерес в областях, определенных в качестве приоритетных. Для продвижения баскских предприятий также создан государственно-частный фонд в размере 250 млн. евро с целью повышения конкурентоспособности и оказания поддержки международному развитию баскских компаний с высоким технологическим потенциалом.²⁹⁴

4. Повышение уровня вовлеченности региона в проекты Европейского союза. Для реализации этой задачи Страна Басков предпринимает усилия по более активному вовлечению в работу платформ кооперации по линии представителей бизнеса и предпринимателей. Среди приоритетов у региона обозначена Европейская сеть предприятий (англ. European Enterprise Network). Эта площадка направлена на обмен опытом по вопросам применения «зеленых» технологий в бизнес-процессах и на поиск более эффективных механизмов инновационного развития. Еще одним важным форматом для баскского правительства является Европейская программа по поддержке малого и среднего бизнеса (англ. Europe's programme for small and medium-sized enterprises).²⁹⁵

Подводя итог структурированию функциональных приоритетов межрегиональных связей Страны Басков, стоит отметить, что внешняя деятельность правительства региона «способствует продвижению и комплексной координации всех действий, имеющих международную направленность, с целью позиционирования автономии как глобального игрока и для защиты интересов басков в мире».

В то же время развитие межрегионального сотрудничества Каталонии также опирается на четыре стратегические задачи: 1) расширение присутствия каталонского бизнеса за рубежом; 2) инновационное развитие; 3) увеличение

²⁹⁴ Plan de Acción Exterior 2025 del País Vasco...

²⁹⁵ COSME. Europe's programme for small and medium-sized enterprises // European Commission, 2023 [Recurso electrónico] URL: <https://ec.europa.eu/growth/smes/cosme/> (accessed: 11.04.2024).

влияния в ЕС; 4) формирование привлекательного имиджа.²⁹⁶ «Каталонское правительство сформировало стратегию межрегиональных связей, отдав приоритет укреплению отношений с Европейским союзом, Средиземноморским регионом, а также с международными организациями. Кроме того, Каталония твердо привержена Повестке дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 г. и ее 17 Целям».²⁹⁷

Вопросам участия Каталонии в межрегиональных форматах в рамках Евросоюза посвящен документ «Европейский план».²⁹⁸ В нем обозначены две ключевые задачи: «расширить влияние региона в Европе и способствовать активному вовлечению граждан в европейские проекты». Среди основных инструментов для реализации обозначенных задач названы «участие общественности и диалог».²⁹⁹

Среди основных приоритетов в Плане провозглашаются: «укрепление экономического и валютного союза, оснащение ЕС большим количеством инструментов для противодействия кризисам, а также улучшение функционирования европейских институтов». Помимо этого, авторы документа предлагают пересмотреть Европейскую политику соседства и уделить дополнительное внимание месту Средиземноморского региона.³⁰⁰

Европейская политика соседства (ЕПС) нацелена на укрепление и повышение эффективности отношений ЕС со странами Южного Средиземноморья и Восточной Европы. ЕПС была обновлена в 2015 г. и направлена на создание пространства «безопасности и процветания».³⁰¹ Одним из важнейших инструментов для «развития сотрудничества с южными соседями» был назван Союз для Средиземноморья. Он является основой для

²⁹⁶ Europe plan. White paper // Government of Catalonia, 2021 [Recurso electrónico] URL: http://exteriors.gencat.cat/web/.content/saeue/00_pla_europa/livre_blanc/pla_europa_llibre_blanc_complet_en.pdf (accessed: 02.04.2024).

²⁹⁷ Catalan foreign action // Government of Catalonia, 2023 [Recurso electrónico] URL: http://exteriors.gencat.cat/en/ambits-dactuacio/afers_exteriors/ (accessed: 03.04.2024).

²⁹⁸ Europe plan. White paper. Government of Catalonia...

²⁹⁹ Ibid.

³⁰⁰ Ibid.

³⁰¹ European Neighbourhood Policy (ENP) // European Commission, 2022 [Electronic resource] URL: https://eeas.europa.eu/diplomatic-network/european-neighbourhood-policy-enp/330/european-neighbourhood-policy-enp_en (accessed: 10.04.2024).

взаимодействия южных регионов по реализации совместных проектов.³⁰² По мнению каталонских властей, Брюсселю следует активизировать вовлечение регионов в сотрудничество на пространстве Средиземноморья с использованием инструментов и платформ ЕПС.³⁰³

Помимо Европейского союза не менее значимым направлением деятельности для Каталонии является сотрудничество с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Важность данной организации для Каталонии определена тем, что она занимается решением вопросов в гуманитарной сфере, которые имеют «большое значение для каталонских интересов».³⁰⁴ Правительство Каталонии уже более тридцати лет поддерживает стабильные отношения с ЮНЕСКО. Три соглашения о сотрудничестве, подписанные в 2003, 2006 и 2013 гг., укрепляют это партнерство.³⁰⁵

В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании 2013 г., стороны применяют следующие инструменты для развития взаимодействия: «обмен экспертами, прямое сотрудничество по проектам, представляющим общий интерес, перевод соответствующих докладов и документации ЮНЕСКО на каталанский язык, а также организация совместных информационных кампаний».³⁰⁶

Переходя к сопоставлению географических приоритетов трех исторических автономий, стоит отметить, что для Галисии основным направлением сотрудничества является регион Север в Португалии. В Стратегии внешних действий автономии отмечается, что «сотрудничество с северными областями Португалии – это часть естественной проекции Галисии по причине наличия существенных культурно-исторических особенностей,

³⁰² European Neighbourhood Policy (ENP)...

³⁰³ Europe plan. White paper. Government of Catalonia...

³⁰⁴ Catalan involvement in international organisations // Government of Catalonia, 2023 [Electronic resource] URL: http://exteriors.gencat.cat/en/ambits-dactuacio/afers_exteriors/afers-globals/organismes/ (accessed: 02.04.2024).

³⁰⁵ UNESCO and the regional government of Catalonia renew cooperation to make the most of education, sciences and culture as drivers of sustainable development // UNESCO, 2022 [Electronic resource] URL: <https://en.unesco.org/news/unesco-and-regional-government-catalonia-renew-cooperation-make-most-education-sciences-and> (accessed: 11.04.2024).

³⁰⁶ Catalan involvement in international organisations...

которые связывают эти территории, а также способствуют социокультурному обмену и сотрудничеству.

Институциональную основу сотрудничества между Галисией и регионом Север в Португалии составляет Еврорегион – один из основных инструментов трансграничного взаимодействия внутри ЕС. Еврорегионы представляют собой партнерство областей, которые характеризуются наличием общей идентичности в культуре, истории и языке.

Запущенная в 2007 г. Европейская группа по территориальному сотрудничеству (ЕГТС) является рамочной основой для развития всех еврорегионов. Основной задачей данного института является содействие трансграничному взаимодействию между региональными и местными властями различных государств-членов ЕС. При этом, необходимо подчеркнуть, что еврорегионы не обладают никакой политической властью, следовательно, не могут создавать новые самостоятельные административные или государственные структуры.³⁰⁷ В этой ситуации управление территориальными единицами требует участия правительств стран, в состав которых входят сотрудничающие регионы, а также региональных органов власти.

Формат трансграничного взаимодействия Галисия–Север Португалии, был создан в 2008 г. База для взаимодействия создана исторической, культурной, географической и языковой близостью. В совместном Плане действий на 2021-2027 гг.³⁰⁸ в рамках Еврорегиона зафиксированы четыре ключевых направления:

1. Необходимость создания инновационного еврорегиона, ориентированного на научные исследования, эффективную передачу знаний и обмен опытом.

³⁰⁷ European Grouping of Territorial Cooperation (EGTC) // European Commission, 2022 [Electronic resource] URL: https://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/egtc/ (accessed: 12.04.2024)

³⁰⁸ Plan de Inversiones Conjuntas de la Eurorregión Galicia-Norte de Portugal (2021-2027). Una Estrategia Eurorregional Galicia-Norte de Portugal // Gobierno de Galicia, 2022 [Recurso electrónico] URL: <https://conselleriadepresidencia.xunta.gal/es/exteriores-ue/accion-exterior-cooperacion-transfronteriza> (comprobado: 11.03.2024).

2. Создать конкурентоспособный Еврорегион, в котором будет повышаться уровень занятости населения.

3. Еврорегион должен стать одним из лидеров в сфере развития экологически устойчивого бизнеса.

4. Еврорегион должен создавать конкурентоспособные совместные предприятия.

Приоритетными направлениями сотрудничества в рамках обозначенных четырех направлений являются: научные исследования и передача знаний, повышение уровня занятости, контроль за улучшением качества окружающей среды и за сохранением природного наследия, разумное использование энергии океана, развитие агросектора и пищевой промышленности, расширение проектов по совместному производству и туризму, вклад в оздоровление обществ и продвижение механизмов для активной жизни пожилых людей.³⁰⁹

Для реализации поставленных стратегических целей в документе предлагаются следующие механизмы для их последовательного достижения:

- поддерживать создание кластеров из совместных предприятий;
- проводить ярмарки трансграничных вакансий для содействия мобильности кадров и расширению обмена опытом;
- развивать программу трансграничного обучения Iacobus;
- улучшить железнодорожную систему, соединяющую галисийский город Виго с португальским Порту;
- создать совместную систему наблюдения за экологическим состоянием Атлантического океана;
- сформировать трансграничные центры досуга;
- внедрять программы по совместному обучению людей с ограниченными возможностями здоровья;

³⁰⁹ Plan de Inversiones Conjuntas de la Euroregión Galicia-Norte de Portugal (2021-2027)...

— создать механизмы сотрудничества между службами управления ресурсами.³¹⁰

В галисийской Стратегии внешних действий отмечается, что благодаря финансированию ЕС Еврорегион добился «важных успехов в различных областях, таких как создание Иберийской международной лаборатории нанотехнологий; дорожной сети, соединяющей Галисию и регион Север в Португалии; Центра трансграничного развития, сотрудничества и бизнес-услуг, а также ряда трансграничных электронных систем, чтобы удовлетворить потребности работников в быстром получении соответствующей информации. Авторы документа убеждены, что Еврорегион должен «стать ключом к достижению более тесного португальско-испанского взаимодействия».³¹¹

Взаимодействие в рамках Еврорегиона способствует модернизации городов посредством появления сетевых программ, обмена информацией и совместного стратегического планирования. Кроме того, такой формат вносит вклад в стимулирование торговли и обмен кадрами, а также содействует совместным проектам экономического развития на европейском уровне.

Успешному сотрудничеству способствовали несколько факторов, поскольку у регионов есть ряд общих черт:

- очень похожие языки (португальский и галисийский);
- высокая степень взаимосвязи на социальном, культурном и экономическом уровнях, а также развитые биржи труда;
- схожесть в таких областях, как климат, культура, ландшафт и окружающая среда; регионы находятся на периферии Европы, в пограничных зонах внутри своих собственных стран;

³¹⁰ Plan de Inversiones Conjuntas de la Euroregión Galicia-Norte de Portugal (2021-2027)...

³¹¹ Estrategia Gallega de Acción Exterior. Horizonte post-2020...

— оба региона находятся в стадии экономического перехода от сельскохозяйственной специализации к сфере услуг, экономика обеих областей связана с морем.³¹²

Важно также отметить, что Португалия, как и Испания, является унитарным государством, однако более централизованным, поэтому регион Север не обладает полномочиями по самоуправлению, в то время как испанская Галисия является автономным сообществом с собственным правительством. Эти различия в административных структурах осложняют проведение совместного планирования.

Тем не менее, еврорегион Галисия–Север Португалии отличается своими достижениями в области научных исследований, уникальной и хорошо сохранившейся экосистемой, а также привлекательными туристическими направлениями. Таким образом, влияние трансграничного сотрудничества на политический, административный и социальный ландшафт Галисии и Севера Португалии способствует социально-экономическому прогрессу отдаленных от центра своих стран регионов. Институты трансграничного сотрудничества создали новую цепочку отношений, взаимодействий и общих интересов, которых ранее не существовало.

В свою очередь, в Каталонии основные задачи по развитию межрегиональных партнерств закреплены в стратегическом документе, белой книге «Европейский план»,³¹³ который определяет ключевые приоритеты автономии на европейском направлении. Специализированным органом исполнительной власти в сфере межрегионального сотрудничества является «Секретариат внешних связей, институциональных отношений и открытости».³¹⁴

Как и для Страны Басков основным приоритетом Каталонии является Европейский союз. Автономия стремится участвовать в различных

³¹² Vilchinskii A.S. Approaches of the Basque Country and Catalonia to Interregional Cooperation: Comparative Analysis...

³¹³ Europe plan. White paper. Government of Catalonia...

³¹⁴ Catalan foreign action...

межрегиональных форматах взаимодействия. Барселона, где расположен секретариат Союза для Средиземноморья, имеет статус «столицы Евро-Средиземноморья».³¹⁵ Это дает Каталонии возможность принимать активное участие в определении повестки дня по расширению сотрудничества между регионами 43 государств, входящих в данный формат. Важнейшим направлением развития трансграничного сотрудничества Каталонии является углубление партнерства в рамках Еврорегиона Пиренеи-Средиземноморье, в котором взаимодействуют Каталония, Балеарские острова и Окситания.

Также отсутствуют существенные различия между приоритетами баскских и каталонских властей в Азии. Юго-восточный регион Испании наиболее заинтересован в развитии сотрудничества с областями Индии и Китая. Выбор именно этих государств обусловлен «динамичным экономическим развитием этих стран, а также проживанием их представителей на территории Каталонии».³¹⁶

В Латинской Америке правительство Каталонии активно развивает сотрудничество со странами, которые «имеют общие исторические и культурные связи с испанской автономией, а также с теми государствами, которые представляют собой крупные центры проживания каталонских иммигрантов: Аргентина, Уругвай и Мексика».³¹⁷

Кроме того, большое значение придается отношениям с правительствами автономных регионов, которые обладают сильным чувством национальной идентичности: с Фландрией и Квебеком.

Переходя к географическим приоритетам Страны Басков, стоит отметить, что в Плане внешних действий на 2022-2025 гг.³¹⁸ подчеркивается, что Великобритания, Германия и Франция являются «традиционными партнерами региона, с областями которых он имеет широкие торговые отношения». В качестве регионов-партнеров выделяются Уэльс, Шотландия,

³¹⁵ Эпштейн В.А., Меньшиков П.В., Вильчинский А.С. Баскский национализм: основные этапы эволюции и современное состояние. Общество: политика, экономика, право. – 2019. – № 4. – С. 23-30.

³¹⁶ Catalan foreign action...

³¹⁷ Ibid.

³¹⁸ Plan de Acción Exterior 2025 del País Vasco...

Бавария и Аквитания. Наука, бизнес, культура и туризм провозглашаются в качестве ключевых сфер взаимодействия.

Участие представителей баскской автономии в региональных форумах по принятию решений, например, в Комитете регионов ЕС, является «важным направлением институционального партнерства с Европейским союзом». Особое внимание в документе уделено отношениям в рамках Еврорегиона Новая Аквитания–Страна Басков–Наварра, который оценивается как «ключевой географический приоритет». Данный Еврорегион включает в себя три области с баскским населением: две испанские (Страна Басков и Наварра) и одну французскую (Новая Аквитания).

Баскские власти опираются на два основных фактора при формировании приоритетов своей стратегии межрегионального сотрудничества. Во-первых, географическая близость и наличие представителей баскской диаспоры. Во-вторых, наличие у регионов-партнеров «сильного чувства национальной идентичности».

Переходя к Латинской Америке, важно выделить, что Керетаро (Мексика) и Кундинамарка (Колумбия) определяются в качестве наиболее значимых партнеров Страны Басков. Власти испанской автономии отмечают, что эти области характеризуются позитивными перспективами экономического роста, а также имеют необходимые условия для расширения деловых и культурных форматов взаимодействия.

В Азии приоритетными направлениями являются Япония, Китай и Индия. В Плане подчеркивается, что японские регионы являются «ориентиром для передовой практики в таких областях, как инновационное развитие, гастрономия и культура». Китай отличается «большим инвестиционным потенциалом, а также размерами внутреннего рынка». В частности, констатируется, что отношения с китайской провинцией Цзянсу рассматриваются как «стратегический союз». Относительно Индии, в Плане

фиксируется, что регионы этой страны потенциально являются «будущими партнерами басков».³¹⁹

Как и Галисия, Каталония и Страна Басков уделяют приоритетное внимание трансграничному сотрудничеству с географически близкими областями других стран в рамках института Еврорегионов. Если для Галисии это регион Север в Португалии, то для Страны Басков это населенная басками Новая Аквитания на юго-западе Франции, а для Каталонии – Окситания.

В 2014 г. Генеральный секретариат внешних действий Страны Басков заложил основы нового этапа в трансграничном сотрудничестве между французской Новой Аквитанией и испанской Страной Басков. Они были закреплены в стратегическом плане партнерства Еврорегиона на шестилетний период.³²⁰ В документе обозначены приоритетные направления совместных действий с целью создания более благоприятных и тесных отношений в экономической и социальной сферах на европейском пространстве. В 2021 г. баскский еврорегион опубликовал новую стратегию на 2021-2027 гг.

Так, в обновленном Стратегическом плане Еврорегиона на 2021-2027 гг.³²¹ особое внимание уделяется развитию трансграничного сотрудничества соседних областей. Ключевой задачей было провозглашено расширение сформированных ранее партнерских связей между Страной Басков и населенных басками французских территорий, входящих в состав Новой Аквитании. В этой связи общим стратегическим ориентиром для Еврорегиона Новая Аквитания – Страна Басков – Наварра является «продвижение и укрепление имиджа баскского народа на пространстве ЕС».

В рамках рассматриваемого Еврорегиона центральное место занимает углубление межотраслевых отношений. Также предпринимаются усилия по созданию экосистемы делового партнерства между Наваррой, Страной Басков

³¹⁹ Plan de Acción Exterior 2025 del País Vasco...

³²⁰ Actualización del Plan Estratégico de la AEET Euroregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra 2014-2020 // Euroregion Aquitaine-Basque Country-Navarre, 2018 [Recurso electrónico] URL: http://www.naen.eu/wp-content/uploads/2018/10/plan_strat_ES_INFOME_FINAL_28-06-2018.pdf (comprobado: 02.04.2024).

³²¹ Plan Estratégico de la AEET Euroregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra // Sitio web de la Euroregión NAEN, 2021 [Recurso electrónico] URL: https://www.euroregion-naen.eu/wp-content/uploads/2021/10/PS_ESP_site_es.pdf (comprobado: 07.04.2024).

и Новой Аквитанией в инновационном производстве, энергетике и агропродовольственной промышленности. Кроме того, Еврорегион оказывает содействие проведению форумов по трансграничному сотрудничеству в целях выявления потенциальных стратегий и методик, которые могут способствовать дальнейшему развитию взаимодействия. Партнерство в Еврорегионе не обходит стороной исторические и культурные аспекты баскского народа – четыре языка Еврорегиона: окситанский, баскский, испанский и французский, составляют «фундаментальную ценность» этого регионального сотрудничества, что закреплено в Стратегическом плане Еврорегиона 2021-2027.

Каталонские власти также уделяют значительное внимание кооперации в еврорегиональном формате. Юго-восточный регион Испании является частью Еврорегиона Пиренеи-Средиземноморье. В рамках этого формата также сотрудничают испанские Балеарские острова и французская Окситания. Три области стремятся к углублению взаимодействия в сфере инновационного и устойчивого развития, а также к запуску совместных проектов по линии бизнеса. Как и у баскского еврорегиона участники данной платформы нацелены на «расширение своего влияние на европейском пространстве». Институционализация сотрудничества в этом формате произошла в 2017 г. с принятием плана, получившего название «К инновационному, устойчивому и единому Еврорегиону 2021-2027».³²² Авторы документа выделили следующие приоритеты:

- развитие еврорегиональной экосистемы инновационного взаимодействия компаний трех регионов;
- содействие устойчивому развитию территорий;
- сохранение и укрепление культурной идентичности.

³²² The Post-2020 Pyrenees-Mediterranean Euroregion. A political vision of the Pyrenees-Mediterranean Euroregion on the multiannual financial framework projects and regulations 2021-2027 // Euroregion Pyrenees-Mediterranean, 2020 [Electronic resource] URL: http://www.euroregio.eu/temporal/19_03_06_del_ann_post2020_en_0.pdf (accessed: 09.04.2024).

В рамках данного Еврорегиона проводится работа над совместными инфраструктурными проектами в области внедрения «зеленого» транспорта, а также выполняется комплекс мер по содействию логистическому сотрудничеству между компаниями с целью повышения мобильности перемещения товаров внутри Еврорегиона. По инновационному направлению взаимодействие осуществляется в сфере телекоммуникаций, «зеленой» энергетики, а также биотехнологий. Динамично развивается гуманитарное измерение Еврорегиона. В частности, активно функционирует онлайн-платформа Еврокампус, которая объединяет более 510 тыс. студентов и 45 тыс. ученых из трех регионов. Кроме того, с целью стимулирования развития деловой кооперации областей в 2010 г. была создана цепочка бизнес-инкубаторов.³²³

Подводя итоги сопоставления особенностей правовых основ межрегиональной деятельности трех исторических автономий, необходимо отметить, что центральные власти Испании предоставили исследуемым регионам достаточные полномочия для развития трансграничных культурных и деловых связей с областями соседних стран – Португалии (для Галисии) и Франции (для Каталонии и Страны Басков). В Статутах об автономии закреплены фундаментальные принципы, наделившие регионы полномочиями по ведению внешней деятельности, которая не будет посягать на исключительные права центральных властей Испании как участника международных процессов.

Более того, на региональном уровне у каждой автономии имеется своя достаточно развитая законодательная база в сфере регулирования внешней деятельности – законы, формирующие правовые рамки политики региона, а также стратегические документы, в которых закреплены цели и задачи межрегиональных действий автономий. Первые нормативные правовые акты

³²³ Projects. Euroregio // Euroregion Pyrenees-Mediterranean, 2022 [Electronic resource] URL: <http://www.euroregio.eu/en/projects> (accessed: 12.04.2024).

в этой сфере были разработаны в середине 2010-х гг., а в начале третьего десятилетия XXI в. были актуализированы.

Осуществление межрегиональной деятельности имеет важное значение для внутреннего развития трех регионов по ряду причин. Во-первых, через развитие трансграничных связей Страна Басков, Каталония и Галисия имеют возможность поддерживать и расширять связи со своими диаспорами за рубежом, действуя в социально-культурном направлении. Автономии самостоятельно, минуя центральные власти, взаимодействуют с представителями своих этносов.

Во-вторых, через внешнюю деятельность три автономии получили новые механизмы и площадки для продвижения своих предприятий и товаров в соседних областях других стран. В этой связи инструмент трансграничного сотрудничества представляет собой механизм для дополнительного экономического развития регионов.

В-третьих, через осуществление внешней деятельности и при сотрудничестве с областями других стран три исторические автономии могут в ограниченном объеме выступать самостоятельными участниками трансграничных процессов, это становится частичной реализацией их стремления к большей независимости от центра. Таким образом, работа в рамках Еврорегионов становится эффективным ответом на националистические устремления существующих в регионах движений.

Заключение

Подводя итог проделанному исследованию, стоит отметить, что в условиях закручивающейся спирали геополитического и геоэкономического противостояния России и стран коллективного Запада политические процессы ряда государств Европейского союза переживают период нестабильности, в некоторых странах обостряются нерешенные ранее вопросы, в том числе и противоречия по линии центр-регионы. Одним из таких государств является Испания, где националистические силы трех исторических автономий – Страны Басков, Каталонии и Галисии – получили дополнительные рычаги влияния на процесс принятия решений в Конгрессе депутатов.

Характеризуя особенности развития данных регионов, правительства которых сформированы националистическими силами, важно выделить наиболее применимые теоретические подходы для выявления отличительных черт развития националистических движений в Стране Басков, Каталонии и Галисии. Для анализа специфики этнического национализма наиболее применимыми представляются три следующих подхода: примордиализм, инструментализм и конструктивизм.

Специфику национализма в Стране Басков стоит изучать через парадигму примордиализма, сторонники которого утверждают, что идентичность каждого этноса существовала на протяжении всей истории, поскольку у каждого человека от рождения есть набор особенностей. В то же время для анализа каталонского национализма применимы как примордиалистский, так и инструменталистский подход. В частности, инструменталисты выделяют роль элит и отдельных групп людей, которые способны апеллировать к национализму для достижения своих политических или экономических целей. В свою очередь, для изучения галисийского национализма, так же как и для баскского, может быть применена примордиалистская парадигма.

Утвержденная в 1978 г. Конституция Испании зафиксировала принцип национального суверенитета в Королевстве. Он подразумевает, что нация, а

именно испанцы, представляет собой легитимную основу государства, а ее представители являются носителями суверенитета. С принятием основного закона, все жители стали частью единой испанской нации, чьи права закреплены в нормативной базе страны.

Тем не менее, к моменту утверждения Конституции националистические движения в трех исторических автономиях существовали уже порядка 100 лет. В этой связи наличие в Стране Басков, Каталонии и Галисии центробежных настроений не может быть обусловлено только неоконченным государственным строительством и ограниченностью основного закона в части компетенций автономий или отсутствия статуса нации у жителей данных областей. Движения баскских, каталонских и галисийских националистов появились примерно в один исторический период – в конце XIX в. Их почти синхронное возникновение было предопределено ростом экономического потенциала всех трех регионов в связи с развитием трансграничной торговли, а также падением доверия к институтам власти Королевства в связи с попытками монархов повысить уровень централизации государства и ограничить самоуправление областей. Кроме того, сопутствующими факторами стали потеря Испанией колониальных владений и снижение авторитета короля.

В ходе своего развития на протяжении XX в. три националистических движения пошли разными путями, находившись при этом в единых внешних для себя условиях политико-правовой системы Королевства Испании, Второй Испанской Республики (1931-1939 гг.), Испании периода диктатуры Ф. Франко (1939-1975 гг.), а затем и современной Испании после принятия Конституции 1978 г. и утверждения статута об автономиях.

Так, эволюция баскского националистического движения отличается чередованием доминирования в использовании политических и насильственных методов. Подрывная деятельность группировки ЭТА во второй половине XX в. стала причиной падения общественной поддержки радикального национализма, в частности сепаратизма, в настоящее время.

Умеренная БНП многие десятилетия остается ведущей политической силой в регионе. В свою очередь, каталонские националисты на протяжении своего развития акцентировали внимание на повышении уровня общественного одобрения. Данная стратегия позволила легитимизировать их деятельность на современном этапе и сформировать условия для более эффективного взаимодействия с центром в правовом пространстве.

Баскская проблема на протяжении многих лет была сопряжена с насилием из-за деятельности ЭТА, которая препятствовала переходу баскского национализма от его первоначального этнического содержания к более гражданскому, инклюзивному и транснациональному наполнению. Помимо этого, протестная активность населения против радикальной группировки в XXI в. способствовала расколу общества по вопросу самоопределения, борьба за которое зачастую ассоциировалась с убийствами и поджогами. В свою очередь, каталонский вопрос существовал преимущественно в политическом пространстве. На определение его стратегии оказал влияние опыт басков – националисты Каталонии увидели бесперспективность насильственной борьбы и сделали выбор в пользу достижения своих целей через правовой инструментарий, что выразилось в реформе Статута об автономии в 2006 г.

Стоит отметить, что в XXI в. опыт каталонцев стали учитывать уже и руководители Страны Басков, расширившие использование политических методов вместо насильственных для достижения своих целей по углублению самоуправления. Одним из примеров стала попытка реализации «плана Ибаррече» в 2003-2005 гг. по реформированию Статута об автономии региона.

В этом контексте важно подчеркнуть, что если в Стране Басков неудача в продвижении проекта на национальном уровне была воспринята как провал националистов, то в Каталонии вина за невозможность самостоятельно определить свой статус возлагается на государство, особенно после несогласованного референдума в регионе в 2017 г. Баскские политики, увидев агрессивную реакцию Мадрида на это событие, сделали акцент на

переговорный процесс с центром, что позволило добиться передачи ряда компетенций на региональный уровень в 2021-2022 гг.

Таким образом, развитие стратегий баскских и каталонских националистов характеризуется взаимовлиянием. Основываясь на результатах сравнения подходов двух автономий к диалогу с испанскими властями, стоит сделать обобщенный вывод, что наиболее эффективной стратегией для региона, который стремится к расширению своих полномочий в самоуправлении, является ведение переговоров с акцентом на получение незначительных, но последовательных уступок от центра. Насильственные действия или односторонние провокационные шаги наносят имиджевый ущерб националистам и создают риски снижения общественной поддержки.

Помимо этого, неэффективными видятся и ультимативные требования региона по расширению спектра самоуправления. Подобный подход ставит центр в осложненное политическое положение – власти вынуждены идти на уступки или обострять отношения с областью. Любой из вариантов наносит ущерб позициям центра, вызывая общественное недовольство либо в регионе, либо в остальной части страны. Наиболее ярким примером в этом контексте является вынесение амнистии бывшим каталонским политикам в 2023 г. В среднесрочной перспективе в случае падения популярности правительства и прихода к власти новых лидеров существует повышенный риск отхода от политики уступок и роста напряженности в отношениях центр – регион.

В то же время стратегия по ведению переговорного процесса, в ходе которого регион не прибегает к несогласованным с центром шагам и не выдвигает жестких требований по получению уступок от центра, представляется более сбалансированной и эффективной для автономии в долгосрочной перспективе. Последовательное расширение полномочий области в отдельных сферах не будет вызывать общественное недовольство и снизит риски падения электоральной поддержки центральных властей. Вопрос отношений с регионом не будет рассматриваться как вызов центру, а станет элементом рабочей повестки. Кроме того, законопроектам, включающим

незначительные уступки автономиям, проще заручиться одобрением от разных политических сил в законодательных органах власти. Данный подход по ведению гибких переговоров также повышает вероятность сохранения преемственности курсу на расширение самоуправления автономии в случае прихода к власти политиков другой идеологии. В настоящее время элементы данного подхода используются властями Страны Басков.

В свою очередь, галисийское националистическое движение отличалось своей направленностью на развитие в рамках Испании, поэтому сегодня националистические силы в регионе не представлены столь широко. В Галисии был сделан выбор в пользу регионализма – отстаивания своих культурно-исторических особенностей внутри Королевства без целей по отделению от страны. По этой причине между центром и регионом не возникли политико-правовые конфликты аналогичные тем, которые сформировались с испанскими властями у басков и каталонцев.

Переходя к вопросу о роли и месте национализма в современных европейских условиях в целом, стоит отметить, что он представляет собой ответ этнических обществ с устоявшимся культурно-историческим набором символов и глубокой историей на вызовы глобализации, которые воспринимаются в качестве угрозы исчезновения идентичности подобных обществ. В настоящее время этнический национализм внутри стран Европы выражается в поддержке националистических партий и движений, которые заявляют о своей приверженности защищать культурные ценности и политическую роль того или иного общества в рамках государства.

Наиболее развитые региональные националистические движения на европейском пространстве, помимо Испании, существуют как в Евросоюзе (в Бельгии, Германии, Италии и Франции), так и за его пределами (в Великобритании). По итогам анализа их стратегий по взаимодействию с центром было выявлено, что наиболее эффективным подходом является ведение переговоров в рамках законодательных органов с акцентом на разработку законопроектов, которые смогут получить одобрение со стороны

широкого круга политических сил страны. Успешным примером подобной деятельности регионалистов является принятие итальянским парламентом в июне 2024 г. закона, который дает областям дополнительные возможности по расширению своих полномочий в самоуправлении. Данный пример также демонстрирует эффективность предложенной выше стратегии для регионов по ведению гибких переговоров с центром, направленных на последовательное получение уступок со стороны властей.

Новые условия для активизации деятельности националистических движений трех исторических автономий сформировались благодаря трансформации партийной системы Испании из двухпартийной с доминирующей ролью ИСРП и НП в многопартийную. Она началась в 2015 г. и завершилась в 2020 г. с появлением первой в истории современной Испании коалиции, куда вошли ИСРП и Унидас Подемос. Выборы 2023 г. подтвердили установление многопартийной системы в Королевстве – правительство вновь было сформировано коалицией (ИСРП и Сумар).

Данная трансформация обусловлена совокупностью политических и экономических причин. Во-первых, Испания столкнулась с негативными последствиями от мирового финансового кризиса, решить которые правительство ИСРП не смогло, а пришедшая в 2011 г. к власти НП также не справилась с этой задачей. Во-вторых, ряд коррупционных скандалов вокруг Народной партии негативно сказался на ее репутации в глазах испанского электората. В-третьих, отсутствовал прогресс в переговорах с каталонскими и баскскими националистами. В-четвертых, в стране сохранялся высокий уровень безработицы, который достигал 19-20% среди молодежи.

Обозначенные факторы привели к политической усталости общества от двух традиционных партий, которые оказались неспособны справиться с социально-экономическими вызовами Королевства. К избирательной кампании 2015 г. ИСРП и НП подошли в ослабленных позициях. Кроме того, появление в электоральном процессе молодых избирателей открыло возможности для новых партий, которые предлагали альтернативы для

решения актуальных проблем страны. Этими силами стали левая Подемос и центристская «Граждане». Именно они на выборах в 2015 г. сумели занять третье и четвертое места, отобрав часть поддержки у социалистов и НП. В частности, Подемос допускала проведение общеиспанского референдума о статусе Каталонии, что не противоречит Конституции. В свою очередь, «Граждане» выступили с идеей создания широкого переговорного процесса для взаимодействия с баскскими и каталонскими властями, а также предложили ряд социальных инициатив, которые нашли отклик у электората и выявили пробелы в стратегиях ИСРП и НП.

Каталонские и баскские националистические силы не оказали прямого влияния на партийно-политическую трансформацию в Испании, поскольку результаты выборов продемонстрировали переход поддержки от двух традиционных партий в пользу Подемос и «Граждан». Тем не менее, каталонская проблема стала одним из факторов ухудшения имиджа центральных властей, которые оказались неспособны достичь прогресса в данном вопросе. Процесс обновления Статута об автономии Каталонии в 2006-2010 гг. и длительный судебный процесс при правительстве ИСРП, а затем односторонний референдум 2017 г. и жесткая реакция кабинета НП показала ограниченность имеющегося у традиционных партий инструментария по взаимодействию с центром и неспособность выстроить устойчивый переговорный процесс.

Тем не менее, давшие старт переходу к многопартийности силы – Подемос и «Граждане» – оказались чрезмерно зависимы от своих харизматичных основателей и многолетних лидеров – Пабло Иглесиаса и Альберта Риверы соответственно. Эти движения можно охарактеризовать как «партии личности», поскольку уход руководителей привел к их резкому ослаблению и упадку. Так, Унидас Подемос вошла в коалицию левых сил Сумар в 2023 г., перестав быть независимым участником электорального процесса, а «Граждане» и вовсе не попали в парламент по итогам выборов того же года. На данный момент еще одной «партией личности» представляется

Вокс, ведомая Сантьяго Абаскалем. Движение впервые участвовало на выборах в 2021 г. и не имеет опыта успешной замены лидера. При этом НП и ИСРП остаются «партиями идеологии», чья поддержка более стабильна вне зависимости от смены руководителя, в то время как краткосрочный успех новых политических сил во многом опирался на харизму лидеров и протестные голоса разочаровавшейся в традиционных силах части электората, а не на сформированную базу избирателей.

Новым партиям не хватает уровня поддержки для получения возможности играть ведущую роль в создании правящих блоков, этот процесс по-прежнему контролируется традиционными левыми и правыми партиями. Таким образом, главной особенностью трансформации является тенденция к формированию коалиций из левых и правых сил. Это отчасти возвращает к противостоянию двух политических движений в рамках бипартийной системы, но в измененном виде. В настоящее время эта борьба происходит не между двумя крупными силами, а между двумя группами партий со схожими взглядами – ИСРП и Сумар, а также НП и Вокс.

Важнейшим итогом формирования многопартийной системы в Испании стала активизация переговоров по решению кризиса автономий. Каталонские и баскские националисты стали одними из политических бенефициаров исчезновения двухпартийного формата. В условиях сегментированного Конгресса депутатов с большим количеством партий и отсутствием большинства у правящей коалиции повысилась значимость голосов региональных движений, сохранивших численность своего представительства в законодательном органе.

Националистические силы басков и каталонцев получили значительный вес в парламенте, которого они не имели в двухпартийной системе. Подобная ситуация позволила Стране Басков продвинуть процесс по расширению своих автономных полномочий, а Каталонии – добиться ряда политических уступок от Мадрида, крупнейшей из которых стала разработка и принятие в Конгрессе

депутатов весной 2024 г. законопроекта об амнистии политических заключенных.

В сложившихся условиях стратегические направления развития трех исторических автономий Испании существенно разнятся. Отличия определяются экономическим положением, весом националистических сил в региональных правительствах и уровнем общественной поддержки. Так, Страна Басков стремится к обновлению правовых основ своего автономного статуса через вовлечение широкого спектра политических сил Королевства и последовательный многосторонний диалог. В свою очередь, Каталония пытается договориться с Мадридом о проведении официального референдума о будущем региона и добиться снятия обвинений с бывших каталонских политиков. Галисия выступает за незначительное расширение своих компетенций, поскольку это единственная из трех исторических автономий, где правительство на протяжении более чем 13 лет формируется не националистическими силами, а общеиспанской партией – НП.

Отсутствие консенсуса крупнейших партий Испании относительно территориального развития страны препятствует разрешению каталонского и баскского вопросов. Ведущие левые партии Королевства (ИРСП и Сумар) выступают за переговоры и последовательное обновление отношений с автономиями. Правоцентристская Народная партия является противником уступок регионам и стремится к ужесточению законодательства в части наказаний за сепаратистскую деятельность. Ультраправая Вокс продвигает идею о сокращении автономных полномочий. Тем не менее, важно добавить, что между испанскими партиями имеется общее согласие о непредоставлении регионам права на самоопределение.

Имеется ряд факторов, осложняющих выработку коалиционным правительством ИСРП–Сумар единого решения относительно обновления системы отношений с автономиями:

1. Неготовность правых сил предоставлять уступки автономиям. В условиях отсутствия парламентского большинства правящая коалиция не может разработать всеобъемлющий подход.
2. Опасность потери электората в случае слишком широких уступок.
3. Принципиальная позиция Каталонии. Основной целью является проведение нового референдума и его согласование с центральным правительством в Мадриде.

Определенные трудности в выработке единого курса имеются и в регионах. Так, баскская БНП стремится к обновлению правовой базы отношений с центральным правительством на основе широкого консенсуса. В свою очередь, Бильду поддерживает более жесткий курс во взаимодействии с центром. С учетом доминирующей роли БНП в региональном правительстве автономия делает акцент на гибкий диалог с властями в Мадриде.

Каталонские ЛРК и «Вместе за Каталонию» ставят целью согласование нового референдума о статусе региона. При этом ЛРК, как и БНП, выступает за более сдержанный и последовательный подход к переговорам. Их партнер по коалиции, «Вместе за Каталонию», имеющий почти схожий уровень общественной поддержки, считает необходимым ускорение переговоров с целью согласования нового референдума.

Галисийский националистический блок нацелен на обеспечение учета интересов региона в правительственной повестке. Различия в подходах и задачах партий автономий воздействуют на выбор инструментария и на методы ведения переговоров каждого сообщества с Мадридом.

Перспективы развития переговорного процесса Страны Басков и Каталонии с Мадридом связаны с сохранением позиций левых сил в политической системе Королевства. Результаты выборов 2023 г., победу на которых одержала правоцентристская НП, а также общественное недовольство законопроектом левых сил об амнистии каталонским политикам приводит к росту популярности партий правой идеологии и росту неодобрения деятельности правящего блока ИСРП–Сумар со стороны консервативно

настроенных испанцев. В случае прихода к власти партий правой идеологии появится высокий риск прекращения уступок со стороны центра и возвращения к более принципиальной риторике, которая уже на данный момент продвигается НП и Вокс.

Эффективность работы правящей коалиции меньшинства ИСРП–Сумар и успех их законодательных инициатив в многопартийности стали зависимы от голосов националистических сил басков и каталонцев, которые формируют правительства в своих регионах. В то же время власти Страны Басков и Каталонии не могут реализовать свои цели по расширению автономных полномочий без участия государства.

Автономии учитывают стратегии и результаты друг друга для корректировки собственных подходов к переговорам с Мадридом и борьбе за достижение своих задач. Наличие взаимозависимости между центральными властями и правительствами двух регионов, а также взаимовлияния между Страной Басков и Каталонией позволяет охарактеризовать это политическое положение как «испанский треугольник». Данный термин означает парламентскую зависимость правящей коалиции меньшинства от двух правительств экономически развитых регионов, которые стремятся расширить свои компетенции в самоуправлении, актуализируя свои стратегии с использованием методов и опыта друг друга. При этом они сами зависимы от центра, поскольку не смогут добиться своих целей без одобрения со стороны правящего блока.

Структура такого трехстороннего взаимодействия не может быть сведена к линейному формату, поскольку Испания представляет собой унитарное государство, и центр имеет решающий голос в вопросе изменения нормативной базы взаимодействия с регионами. В то же время треугольник отображает наличие у каждой из его вершин собственных инструментов влияния на каждую из сторон. Данная фигура позволяет подчеркнуть элементы федеративного устройства, которые присутствуют в системе административно-территориального деления Испании.

Регионы используют опыт друг друга по взаимодействию с центром, а также зачастую выступают с единой позицией при голосованиях в Конгрессе депутатов, поэтому они расположены на одной линии. Центр через представительства своих партий в автономиях также участвует в политическом процессе сообществ и оказывает на него воздействие. Данное утверждение более применимо к Каталонии, где на выборах в мае 2024 г. ИСРП сумела занять первое место, а коалиция националистов не заручилась необходимой поддержкой для создания правительства большинства.

Территориально-политическая модель Испании не устоялась, поэтому в ней возможны трансформации. Исходя из обозначенных характеристик сформировавшейся многопартийной системы государства и роста влияния националистических партий Страны Басков и Каталонии, стремящихся к расширению своей автономии, стоит выделить три теоретически возможных сценария изменений территориального устройства Королевства:

1. Сохранение статуса-кво. Этот сценарий подразумевает актуализацию статутов об автономии Страны Басков, Каталонии и Галисии в рамках Конституции. Однако при этом сценарии есть риск сохранения постоянного недовольства национальных меньшинств других регионов. Данный сценарий представляется наиболее вероятным. С усилением позиций правых сил не следует ожидать каких-либо значительных уступок автономиям кроме обновления правовой основы взаимодействия с ними при многостороннем диалоге.

2. Трансформация Испании в федерацию де-факто или, что менее вероятно, де-юре. Нынешняя Конституция запрещает создание в Королевстве федерации, однако при дальнейшем расширении полномочий регионов существующее «государство автономий» будет все ближе двигаться к федеративному устройству. Тем не менее, принять изменения на законодательном уровне будет крайне затруднительно из-за высокой поляризации в Конгрессе депутатов. Правые силы такую инициативу, вероятнее всего, заблокируют.

3. Конфедерализация Испании. Предоставление автономиям статуса свободно присоединившегося государства. Такой вариант мог бы устроить националистические силы Каталонии и Страны Басков, однако данная инициатива может встретить недовольство других консервативно настроенных регионов.

Стоит также отметить, что противоречия исторических автономий с центром используются националистическими силами регионов в качестве инструмента политических технологий для борьбы за удержание власти. Апеллирование к защите прав жителей своих автономий и несправедливом отношении со стороны испанских властей позволяют ослабить позиции ИСРП и НП в регионах и обеспечить более устойчивую поддержку националистам. Эту стратегию успешно реализуют БНП и Бильду в Стране Басков, а также ЛРК и «Вместе за Каталонию» в Каталонии.

Таким образом, стоит подчеркнуть роль влиятельного меньшинства, которое пытается намеренно обострить обстановку и заставить нейтральную часть общества встать на их сторону, поскольку на уровне массового сознания стремление к отделению от Испании в обоих регионах не столь значительное. Помимо этого, националисты всех трех исторических автономий хотят признания своих жителей нацией в составе Испании без обязательного и одновременного отделения от Королевства. Эти понятия разводятся, однако в мировой практике они отождествляются.

Также необходимо добавить, что проекты европейской интеграции, в том числе форматы экономического, делового и культурного сотрудничества между регионами разных стран ЕС работают против нацеленных на сепаратизм националистических движений. В этой связи Страна Басков, Каталония и Галисия развивают трансграничное сотрудничество с регионами соседних стран – Франции и Португалии. Для баскской автономии такое взаимодействие открывает возможность поддерживать связь с басками, проживающими во французской Новой Аквитании, а для Галисии – с галисийцами в северной части Португалии. Каталония, в свою очередь, как и

две другие автономии, получает значимую возможность самостоятельно расширять сеть своего торгово-делового сотрудничества.

Географический и этнический факторы, а также уровень национальной самоидентичности являются определяющими в формировании основных направлений межрегиональной деятельности Страны Басков. Направления сотрудничества Каталонии объясняются географической близостью и экономическим потенциалом партнеров. Для Галисии центральным фактором является лингвистический.

Стратегические и правовые документы, формирующие подходы к трансграничному и межрегиональному сотрудничеству трех исторических автономий характеризуются наличием ряда схожих характеристик. Баскские, каталонские и галисийские власти выделяют формат еврорегионального сотрудничества в качестве приоритетного. Для Страны Басков это Еврорегион с Новой Аквитанией и Наваррой, для Каталонии – Пиренеи-Средиземноморье, а для Галисии – партнерство в рамках данного формата с регионом Север в Португалии.

При этом, специфической чертой межрегиональной деятельности Каталонии является акцент на Средиземноморском регионе, что приводит к потенциальному вовлечению в межрегиональное взаимодействие большего числа партнеров. Кроме того, в отличие от Страны Басков, Еврорегион не является для Каталонии единственным форматом сотрудничества на европейском пространстве. Каталонцы совместно с немецкой и двумя французскими областями принимают участие в межрегиональном объединении «4 мотора для Европы».

Таким образом, ведение самостоятельной межрегиональной деятельности, границы которой установлены испанским законодательством с целью не допустить посягательства на исключительные компетенции Мадрида в сфере внешней политики, дает возможность автономиям быть относительно самостоятельными игроками в сфере выработки механизмов взаимодействия с областями других стран ЕС. Данный формат отчасти

отвечает стремлениям националистических сил трех исторических автономий к большей самостоятельности в политической и экономической сферах, а также дает инструментарий по поддержке связей с диаспорой, по сохранению и продвижению баскской, каталонской и галисийской культур. В этой связи реализация и расширение межрегионального сотрудничества может быть сдерживающим фактором для центробежных сил в государствах с имеющими широкие права в самоуправлении автономиями.

Список источников и литературы

Источники на русском языке

1. Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность Российской Федерации в 2023 г. // Сайт МИД РФ [Электронный ресурс] URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1923985/ (дата обращения: 23.03.2024);
2. Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность Российской Федерации в 2022 г. // Сайт МИД РФ [Электронный ресурс] URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1860242/ (дата обращения: 23.03.2024).
3. Концепция внешней политики Российской Федерации 2023 г. // Сайт МИД РФ, 31.03.2023 [Электронный ресурс] URL: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/?lang=ru> (дата обращения: 22.03.2024).

Источники на иностранных языках

4. Barómetro de octubre 2021 // Página web del Centro de Investigaciones Sociológicas, 30.11.2021 [Recurso electrónico] URL: http://datos.cis.es/pdf/Es3296marMT_A.pdf (comprobado: 21.12.2023).
5. Decreto 127/2007, de 31 de agosto, de regulación de la Comisión Interdepartamental de Acción Exterior // Gobierno del País Vasco, 31.08.2007 [Recurso electrónico] URL: <https://www.euskadi.eus/bopv2/datos/2007/09/0705145a.pdf> (comprobado: 28.03.2024).
6. Decreto 178/2015, de 26 de noviembre, por el que se regula la acción exterior de la Comunidad Autónoma de Galicia // Gobierno de Galicia, 26.11.2015 [Recurso electrónico] URL: https://www.xunta.gal/dog/Publicados/2015/20151207/AnuncioG0244-011215-0001_es.html (comprobado: 22.03.2014).

7. Decreto 61/2017, de 13 de junio, de las unidades de representación institucional del Gobierno en el exterior // Diario Oficial del Generalitat de Catalunya, 13.06.2014 [Recurso electrónico] URL: <https://dogc.gencat.cat/es/document-del-dogc/index.html?documentId=789728> (comprobado: 01.04.2024).

8. Decreto 70/2017, de 11 de abril, por el que se establece la estructura orgánica y funcional de Lehendakaritza // Gobierno del País Vasco, 11.04.2017 [Recurso electrónico] URL: <https://www.euskadi.eus/web01-bopv/es/bopv2/datos/2017/04/1701960a.pdf> (comprobado: 29.03.2024).

9. El Estatuto de Autonomía del País Vasco // Página web del Gobierno del País Vasco, 1979 [Recurso electrónico] URL: http://www.euskadi.eus/gobierno-vasco/contenidos/informacion/estatuto_guernica/es_455/estatu_c.html (comprobado: 25.11.2023).

10. Estatuto de autonomía de 1979 de Catalunya // Gobierno de Catalunya, 1979 [Recurso electrónico] URL: <https://web.gencat.cat/es/generalitat/estatut/estatut1979/> (comprobado: 25.11.2023).

11. Estatuto de Autonomía de Catalunya 2006 // Boletín Oficial del Estado, 19.06.2006 [Recurso electrónico] URL: <https://www.boe.es/buscar/pdf/2006/BOE-A-2006-13087-consolidado.pdf> (comprobado: 25.11.2023).

12. Estatuto de Autonomía para Galicia 1981 // Boletín Oficial del Estado, 19.06.2006 [Recurso electrónico] URL: <https://boe.es/buscar/pdf/1981/BOE-A-1981-9564-consolidado.pdf> (comprobado: 25.11.2023).

13. EU budget 2021-2027 and recovery plan // Website of the European Commission, 25.11.2020 // [Electronic resource] URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/recovery-plan-mff-2021-2027/#> (accessed: 23.12.2023).

14. INEbase. Sociedad. Procesos electorales // Página web del Instituto Nacional de Estadística de España, 2021 [Recurso electrónico] URL: https://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=12547

36176828&menu=resultados&idp=1254735576529#!tabs-1254736195697

(comprobado: 21.12.2023).

15. La Constitución Española // Página web del Gobierno de España
[Recurso electrónico] URL:

<https://www.boe.es/legislacion/documentos/ConstitucionCASTELLANO.pdf>

(comprobado: 25.11.2023).

16. Ley 16/2014, de 4 de diciembre, de acción exterior y de relaciones con
la Unión Europea // Diario Oficial del Generalitet de Cataluña, 04.12.2014 [Recurso
electrónico] URL:

<https://dogc.gencat.cat/es/document-del-dogc/index.html?documentId=676911> (comprobado: 01.04.2024).

17. Ley 5/2021, de 7 de octubre, de modificación de la Ley 11/2019, de 20
de diciembre, de Cooperativas de Euskadi // Boletín oficial del Estado, 07.10.2021
[Recurso electrónico] URL: https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2021-18036 (comprobado: 17.03.2024).

18. Ley 8/1994, de 27 de mayo, de relaciones con las colectividades y
centros vascos en el exterior de la Comunidad Autónoma del País Vasco // Gobierno
del País Vasco, 27.05.1994 [Recurso electrónico] URL:

<https://www.euskadi.eus/bopv2/datos/1994/06/9402126a.pdf> (comprobado:
29.03.2024).

19. Los Pactos de la Moncloa. Texto completo del acuerdo económico y
del acuerdo político // Página web del Gobierno de España [Recurso electrónico]
URL: <http://www.mpr.gob.es/servicios2/publicaciones/vol17/descarga/Coleccion-Informe-17-Los-Pactos-de-la-Moncloa.pdf> (comprobado: 25.11.2023).

20. Pleno. Sentencia 228/2016, de 22 de diciembre de 2016. Recurso de
inconstitucionalidad 1442-2015 // Boletín oficial del Estado, 2016 [Recurso
electrónico] URL: https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2017-910
(comprobado: 20.03.2024).

21. Statement on the events in Catalonia // Website of the European
Commission, 02.10.2017 [Electronic resource] URL:

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_17_3626
(accessed: 23.12.2023).

22. The EU Terrorism Situation and Trend Report (TE-SAT) 2017 // Website of Europol [Electronic resource] URL: <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/eu-terrorism-situation-and-trend-report-te-sat-2017> (accessed: 23.12.2023).

23. The Europol Convention (26.06.1995) // Website of Europol, 1995 [Electronic resource] URL: http://www.cvce.eu/obj/the_europol_convention_brussels_26_july_1995-en-42fc8822-e483-4d1d869d-18c945fe2b7e (accessed: 24.12.2023).

24. Treaty of Lisbon // EUR-Lex, 2007 [Electronic resource] URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12007L%2FTXT> (accessed: 23.12.2023).

25. Ministerio del Interior. Elecciones generales españolas // Página web del Ministerio del Interior de España, 2021 [Recurso electrónico] URL: <http://www.infoelectoral.mir.es/infoelectoral/min/busquedaAvanzadaAction.html;jsessionid=2A5A7F292B8BBEE81D6E7850FFCE6759?codTipoEleccion=2&vuelt a=1&isHome=1&codPeriodo=201512> (comprobado: 21.12.2023).

Монографии на русском языке

26. Андерсон Б., Бауэр О., Хрох М. Нации и национализм. – М.: Праксис. – 2002. – 437 с.

27. Бароха К.Х. Баски. – М.: Едиториал УРСС. – 2004. – 317 с.

28. Гранин Ю.Д. Глобализация и национализм: история и современность. Социально-философский анализ. – Saarbrücken: LAP LAMBERT Academic Publishing. – 2011. – 418 с.

29. Европа в глобальной пересборке [монография] / отв. ред. Ал.А. Громько. – М.: Издательство «Весь Мир», Институт Европы РАН. – 2023. – 508 с.

30. Испания и Португалия в эпоху глобальных трансформаций. – М.: ИЛА РАН. – 2017. – 307 с.
31. Испания: трудный выбор в условиях неопределенности / Отв. ред. В.М. Тайар. – М.: ИЛА РАН. – 2022. – 193 с.
32. Карпович О.Г., Манойло А.В. Политика многополярности: новые вызовы и угрозы. – М.: Издательство Дипломатической академии МИД РФ. – 2020. – 492 с.
33. Кожановский А.Н. Терроризм в Стране Басков: интерпретации. Испания в начале XXI века. – М.: Прогресс. – 2016. – 421 с.
34. Кризисная геополитика и Россия: Монография / Отв. ред. М.А. Неймарк; Дипломатическая академия МИД Россия. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко». – 2023. – 384 с.
35. Ландабасо Ангуло А.И., Коновалов А.М. Терроризм и этнополитические конфликты. Книга 1. Из истории басков. – М.: Проспект. – 2004. – 485 с.
36. Малахов В.С. Национализм как политическая идеология. – М.: КДУ. – 2014. – 318 с.
37. Международная безопасность и проблемы терроризма. Ростов-на-Дону: Северо-Кавказский научный центр высшей школы южного федерального университета. – 2002. – 144 с.
38. Метаморфозы разделенных обществ. – М.: МГИМО-Университет. – 2020. – 284 с.
39. Смит Э.Д. Национализм и модернизм: критический обзор современных теорий наций и национализма. – М.: Праксис. – 2004. – 464 с.
40. Современная Испания: проблемы и решения. М.: Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений им. Е.М. Примакова. – 2018. – 101 с.
41. Социальные идеалы и политика в меняющемся мире. – М.: «Наука». – 1992. – 248 с.

42. Тишков В.А. О нации и национализме. – М.: Свободная мысль. – 1996. – 326 с.
43. Тишков В.А. Этнология и политика. – М.: Наука. – 2005. – 240 с.
44. Хенкин С.М. Испания. Современное нестабильное общество. – М.: ООО издательство «Аспект Пресс». – 2023. – 383 с.
45. Хенкин С.М. Феномен сепаратизма: опыт Испании. – М.: МГИМО-Университет. – 2017. – 111 с.
46. Хенкин С.М., Самсонкина Е.С. Баскский конфликт: истоки, характер, метаморфозы: монография. – М.: МГИМО-Университет. – 2011. – 380 с.
47. Шангараев Р.Н., Мустафин Т.А. Трансформация партийной системы Испании: монография. – М.: ООО «Сам Полиграфист». – 2021. – 252 с.

Монографии на иностранных языках

48. Aznar J.A. La mezcla del pueblo vasco // Revista de metodología de ciencias sociales. – Madrid: Anaya. – 1998. – 485 p.
49. El (des)encaje de Cataluna en Espana. – Valencia: Tirant lo Blanch. – 2021. – 306 p.
50. Fernandez-Viagas J. F. Diez razones para ser de izquierdas a pesar de la Izquierda. – Madrid: Almuzara. – 2019. – 224 p.
51. Gellner E. Nations and Nationalism. – N.Y.: Cornell University Press. – 2009. – 281 p.
52. Gobierno y politica en Espana. – Valencia: Tirant lo Blanch. – 2019. – 809 p.
53. Gurruchaga A. El código nacionalista vasco durante el franquismo. – Madrid: Anaya. – 2008. – 441 p.
54. Hastings D. Nationalism in Modern Europe: Politics, Identity, and Belonging since the French Revolution. – London: Bloomsbury Academic. – 2018. P. 85-90.

55. Hayes C. *Essays of Nationalism*. - New York: The Macmillan Company. – 1926. – P. 279.
56. Hechter M. *Internal Colonialism: The Celtic Fringe in British National Development, 1536–1966*. – London: Routledge and Kegan Paul. – 1975. – P. 123-127.
57. Hobsbawm E. *Nations and Nationalism since 1780*. – Cambridge: Cambridge University Press. – 1990. – P. 157-162.
58. Nairn T. *The Breakup of Britain: Crisis and Neo-Nationalism*. – London: New Left Books. – 1977. – P. 55-58.
59. Pablo S. de, Mees L. *El pendulo patriotico. Historia del Partido Nacionalista Vasco, (1895–2005)*. – Barcelona: Critica. – 2005. – 420 p.
60. Philip G. *National Secession: Persuasion and Violence in Independence Campaigns*. – Cornell University Press. – 2018. – P. 23-25.
61. Roman Marugan P. *Sistema Politico Español (Segunda edicion)*. — Madrid: Universidad Complutense de Madrid. – 2002. – 383 p.
62. Sainz J.L. de la Granja. *El nacionalismo vasco: claves de su historia*. – Madrid: Anaya. – 2015. – 375 p.
63. Sainz J.L. de la Granja. *Nacionalismo y II República en el País Vasco: Estatutos de autonomía, partidos y elecciones. Historia de Acción Nacionalista Vasca, 1930-1936*. – Madrid: Anaya. – 2017. – 388 p.
64. Sanchez-Cuenca I. *ETA contra el Estado. Las estrategias del terrorismo*. – Barcelona: Tusquets editoriales. – 2001. – 280 p.
65. Suarez-Zuloaga I. *Vascos contra vascos. Una explicacion ecuanime de dos siglos de luchas*. – Barcelona: Planeta. – 2007. – 259 p.
66. Thiesse A.M. *Écrire la France: le mouvement littéraire régionaliste de langue française entre la Belle Époque et la libération*. – París: Presses Universitaires de France. – 1991. – P. 67-75.

Научные статьи на русском языке

67. Астахов Е.М., Ростов Н.А. Истоки и перспективы левого движения в Испании // Современная Европа. – 2020. – № 1. 2020. – С. 113-122.
68. Астахова Е.В. Испания как метафора. – М.: МГИМО-Университет: ЭКСМО. – 2023. – 287 с.
69. Баранов А.В. Дискурс каталонской националистической элиты (на материалах речей К. Пучдемона и О. Жункераса) // Вопросы элитологии. Астрахань. – 2023. – № 3 (4). – С. 111-124.
70. Баранов А.В. Изменения соотношения национальной и территориальных идентичностей в современной Испании // Иberoамериканские тетради. – 2024. – № 1. – С. 210-222.
71. Баранов А.В. Испания в условиях нестабильности // Вестник МГИМО-Университета. – 2024. – № 17 (4). – С. 183-193.
72. Баранов А.В. Коалиционное взаимодействие в правительстве Педро Санчеса в Испании (2020-2023) // Латинская Америка. – 2023. – № 10. – С. 79-93.
73. Баранов А.В. Опыт коалиционного взаимодействия в левоцентристском правительстве П. Санчеса в Испании (2020–2023 гг.) // Латинская Америка. – 2023. – № 10. – С. 79-93.
74. Баранов А.В. Политические партии Испании на региональных и муниципальных выборах 28 мая 2023 г. // Социально-политические исследования. Ярославль. – 2023. – № 4. – С. 50-66.
75. Баранов А.В. Сепаратизм в современной Каталонии: ресурсы, акторы и политические стратегии // Актуальные проблемы Европы. Выпуск «Средиземноморские страны Европы: Тенденции политического и социально-экономического развития». – М.: ИНИОН РАН. – 2014. – №2. – С. 95-113.
76. Баранов А.В. Электоральное поведение и поддержка политических партий на региональных выборах в Испании (2020–2022 гг.): новые тенденции // Латинская Америка. – 2022. – № 5. – С. 57-69.

77. Барбашин М.Ю. Основные теории национализма в западном политическом дискурсе // Гуманитарная мысль Юга России. – 2006. – № 3. – С. 4-18.
78. Богатуров А.Д., Лебедева О.В. Эволюция миропорядка и представлений России о внешнем мире // Международная жизнь. – 2023. – № 9. – С. 24-31.
79. Борисов А.В. Гуманитарная система ООН: за пределами гуманности // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2022. – № 4 (34). – С. 22-35.
80. Бочарников И.В., Вильчинский А.С. Кризисные узлы трансформирующегося миропорядка // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2024. – №1 (39). – С. 159-178.
81. Бройи Дж. Подходы к исследованию национализма // Нации и национализм / пер. с англ. и нем. Л.Е. Переяславцевой, М.С. Панина, М.Б. Гнедовского. – М.: Праксис. – 2002. – С. 201-236.
82. Верников В.Л. Парламентские выборы в Испании: социалисты вернулись во власть, и теперь – надолго // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. – 2019. – № 3. – С. 34–41.
83. Верников В.Л. Политический перформанс Пабло Иглесиаса // Аналитические записки Института Европы РАН». – 2021. – № 12. – С. 5-10.
84. Вильчинский А.С. Арктическое направление внешней политики Испании // Арктическая дипломатия в XXI веке, Сборник материалов участников международного круглого стола, посвященного 160-летию со дня рождения норвежского полярного исследователя Фритьофа Нансена / Отв. ред. Сидорова Л.Н. – Москва: Дипломатическая академия МИД России. – 2022. – 128 с.
85. Вильчинский А.С. Влияние распада каталонского коалиционного правительства на общеиспанский политический процесс // Актуальные проблемы мировой политики. IX Ежегодная международная научная конференция молодых ученых 6–7 декабря 2022 г. (сборник тезисов) / отв. ред.

Тимакова О.А.; Дипломатическая академия МИД России. – М., 2023. – С. 91-94.

86. Вильчинский А.С. Галисийская автономия в современной политической системе Испании // Проблемы постсоветского пространства. – 2023. – № 1 (10). С. 67-79.

87. Вильчинский А.С. Геополитические стратегии стран Прибалтики в условиях противоборства России и Запада: балансирование или примыкание? // Русская политология. – 2022. – № 2 (23). – С. 30-34.

88. Вильчинский А.С. Испанский регионализм в контексте многопартийной системы // XII Южно-российский политологический конвент «Современные риски и кризисы: политический анализ и прогноз»: материалы Всероссийской онлайн-конференции с международным участием /отв. ред. Р. А. Пупыкин, К. П. Пилюгина. – Южный федеральный университет. – 2022. – С. 189-194.

89. Вильчинский А.С. Каталония и Страна Басков: ключевые различия в стратегиях националистических движений // XI Южно-российский политологический конвент «Современная парадигма государственных интересов: концепт и постсоветская реальность»: материалы Всероссийской онлайн-конференции с международным участием /отв. ред. Р. А. Пупыкин, К. П. Пилюгина. – Южный федеральный университет. – 2021. – С. 205-208.

90. Вильчинский А.С. Каталония и Страна Басков: стремление к расширению автономных полномочий // Актуальные проблемы мировой политики через призму COVID-19. VIII Ежегодная международная научная конференция молодых ученых 2 декабря 2021 г. (сборник тезисов) / отв. ред. Тимакова О.А. – Москва: Дипломатическая академия МИД России. – 2021. – 340 с.

91. Вильчинский А.С. Мировые тренды и климатическая политика России // Вестник ученых-международников / Специальный выпуск. Лаборатория аналитики Института международных актуальных проблем Дипломатической академии. – 2021. – № 4 (18). – С. 70-79.

92. Вильчинский А.С. Направления влияния украинского кризиса на внутривосточный процесс в Испании // Материалы VII Международной научной конференции, посвященной 85-летию Донецкого национального университета. – Донецк: Донецкий национальный университет. – 2022. – С. 289-292.
93. Вильчинский А.С. Особенности подходов Страны Басков и Каталонии к отношениям с Мадридом: сравнительный анализ // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2022. – №1 (31). – С. 69-84.
94. Вильчинский А.С. Политические и экономические вызовы Испании в условиях восстановления от пандемии коронавируса // Сборник статей по итогам международной научной конференции «Актуальные проблемы международных отношений, международного права и безопасности». – Москва: Информационно-внедренческий центр «Меридиан», Российское общество политологов. – 2021. – С. 163-167.
95. Вильчинский А.С. Препятствия на пути диалога правительства Испании с Каталонией // Сборник научных статей по итогам международных круглых столов Совета молодых ученых. – Москва: Дипломатическая академия МИД России. – 2022. С. 44-51.
96. Вильчинский А.С. Проблема трансформации территориального устройства современной Испании: место Каталонии, Страны Басков и Галисии // Международная жизнь. – 2024. – № 9. – С. 80-91.
97. Вильчинский А.С. Роль националистических партий Каталонии, Страны Басков и Галисии в политическом процессе Испании после выборов 2023 г. // Актуальные проблемы мировой политики. X Ежегодная международная научная конференция молодых ученых, 8 декабря 2023 г. (сборник статей) / отв. ред. О.А. Тимакова; Дипломатическая академия МИД России. – М., 2024. – С. 239-245.
98. Волкова Г.И. Галисия: националистические проблемы в новом измерении // Ибероамериканские тетради. – 2013. – № 2 (2). – С. 50-64.

99. Волкова Г.И. Процесс федерализации Испании / Г.И. Волкова // Вестник МГИМО-Университета. – М.: «МГИМО Университет». – 2011. – №6. – С. 78-85.
100. Гаврилова С.М. Каталонский вопрос на повестке политической жизни Испании // Международная жизнь. – 2023. – № 1. – С. 12-25.
101. Гаврилова С.М. Каталонский национализм: вызовы для Испании и единой Европы // Дипломатическая служба. – 2023. – № 3. С. 180-190.
102. Гаврилова С.М. Партийно-политическая система Европейского союза // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2022. – № 2 (32). – С. 189-199.
103. Гаврилова С.М. Современная Европа: преемственность и поиск новых решений // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2021. № 2 (28). – С. 195-205.
104. Гаврилова С.М., Вильчинский А.С. Трансформации испанского партийно-политического ландшафта: внутренний и внешний векторы // Дипломатическая служба. – 2021. – №2 (95). – С. 128-141.
105. Галкин А.А. Общественное сознание и идеологические сдвиги, Европа XXI века. Новые вызовы и риски. СПб.: Нестор-История. – 2017. – С. 63–80.
106. Гаман-Голутвина О.В., Сморгун Л.В. Политическое в пространстве турбулентного мира. – Полис. Политические исследования. – 2023. – № 1. – С. 7-10.
107. Громыко Ал.А. Куда идет мир? Летопись грандиозной трансформации // Современная Европа. – 2023. – № 2. – С. 180-185.
108. Данилевич И.В. Испанский опыт федерализма // Проблемы федерализма: Российский и мировой опыт. – М.: Ин-т сравнительной политологии РАН. – 2003. – С. 219-250.
109. Дронова С.Ю. Упадок и перспективы восстановления галисийского национализма // Общество: политика, экономика, право. – 2019. – № 8. – С. 43-47.

110. Жильцов С.С. Глобальное соперничество России и Запада: к новой расстановке сил в мировой политике // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2023. – № 4 (38). – С. 167-178.
111. Зверева Т.В. Миграционная политика государств – членов ЕС: особенности современного этапа // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2019. – № 4 (22). – С. 64-75.
112. Иванов О.П. Западные противники расширения НАТО на Восток: время упущенных возможностей // Обозреватель. – 2023. – № 4 (399). – С. 26-37.
113. Калхун К. Национализм / пер. А. Смирнова. Серия «Университетская библиотека Александра Погорельского». – М.: Издательский дом «Территория будущего». – 2006. – С. 288-290
114. Караганов С.А. Век войн? Статья вторая. Что делать // Россия в глобальной политике. – 2024. – № 2 (22). – С. 37-52.
115. Караганов С.А. От не-Запада к Мировому большинству // Россия в глобальной политике. – 2022. – № 5 (20). – С. 6-18.
116. Карпович О.Г., Вильчинский А.С. «Зеленая сделка» Европейского союза: риски и возможности для России // Дипломатическая служба. – 2021. – № 5 (98). – С. 410-425.
117. Карпович О.Г., Гришанов А. Перемены на западном (дипломатическом) фронте // Международная жизнь. – 2023. – № 4. – С. 68-75.
118. Карпович О.Г., Смагина Л. Концепция традиционных духовно-нравственных ценностей в международных отношениях: российский подход // Международная жизнь. – 2023. – № 1. – С. 54-65.
119. Келнер Х.Г. Децентрализация в Испании приносит успехи // Национальные отношения в полиэтнических государствах. – 2005. – № 1. – С. 83-99.
120. Коваль Т.Б. Современная Испания: в лабиринте идентичностей. Культурная сложность современных наций. Отв. ред. В.А. Тишков, Е.И. Филиппова. – Москва: политическая энциклопедия. – 2016. – С. 57–77.

121. Кожановский А.Н. Испанский карнавал, диктатура и политкорректность // Традиционная культура. – 2021. – № 3 (22). – С. 94–109.
122. Кожановский А.Н. Кастильский и другие: языковая ситуация в современной Испании // Ибероамериканские тетради. – 2024. – № 1. – С. 189-209.
123. Кожановский А.Н. Неустойчивость общественного бытия как испанское своеобразие (Рец. на кн.: Хенкин С.М. Испания: Современное нестабильное общество. – М.: Аспект Пресс. – 2023. – 383 с.) // Полития. – 2024. – № 1 (112). – С. 187-196.
124. Кузнецова В.Л. Националистические партии в политической системе Испании // Латинская Америка. – 2005. – №11. – С. 47-59.
125. Куракина-Дамир А.А. Факторы устойчивости неустойчивой коалиции. Испания 2020-2023 гг. // Латинская Америка. – 2023. – № 11. – С. 52-64.
126. Лебедева М.М. Гуманитаризация мировой политики // Полис. Политические исследования. – 2021. – № 4. – С. 76-87.
127. Лукьянов Ф.А. Вероятное – неочевидное // Россия в глобальной политике. – 2024. – № 2 (22). – С. 5-8.
128. Меньшиков П.В., Вильчинский А.С. Каталония в повестке дня испанского коалиционного правительства // Вопросы политологии. – 2022. – №2 (78). – С. 563-568.
129. Меньшиков П.В., Вильчинский А.С. Каталонская проблема в имидже Испании // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. – 2022. – № 3 (43). – С. 241-246.
130. Мозель Т.Н. Юбилейный саммит 60-летия Европейского союза: успехи, достижения и проблемы // Европа в эпоху перемен / Отв. ред. Т.В.Зверева. – Москва: Дипломатическая академия. – 2017. – С. 90-119.
131. Нарочницкая Е.А. Типология и перспективы европейского сепаратизма // Партии и движения политической альтернативы в современной Европе: доклады Института Европы РАН № 357. – 2018. – С. 23-28.

132. Неймарк М.А. Прошлое и будущее геополитики: отрицание отрицания // Современная Европа. – 2023. – № 3. – С. 178-187.
133. Неймарк М.А. Рубежный разворот: новая концепция внешней политики России // Современная Европа. – 2023. – № 5. – С. 5-17.
134. Орлов А.А. Тенденции эволюции партийной системы Испании в постфранкистский период // Современная Европа. – 2022. – № 2. – С. 117–131.
135. Осколков П.В. Феномен национализма: концептуализация и типологии // Современная Европа. – 2020. – № 3. – С. 108–116.
136. Попов И.В. Испания: на старте предвыборной кампании – 2023 // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. – 2023. – № 1. – С. 68-77.
137. Попов И.В. Итоги парламентских выборов в Испании // Аналитические записки Института Европы РАН. – 2023. – № 3 (35). – С. 25-31.
138. Попов И.В. Сложный выбор Каталонии // Международная жизнь. – 2015. – № 11. – С. 27-42.
139. Прохоренко И.Л. Феномен левого популизма в Испании // Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика. – 2021. – № 2. – С. 62-86.
140. Ренан Э. Что такое нация? // Ренан Э. Собрание сочинений в 12-ти томах. Перевод с французского под редакцией В.Н. Михайловского. Т.6. – Киев. – 1902. – С. 87-101.
141. Семененко И.С. Национализм, сепаратизм, демократия. Метаморфозы национальной идентичности в «старой» Европе // Полис. Политические исследования. – 2018. – № 5. – С. 70–87.
142. Тюрин Е.А., Савинова Е.Н., Переверзева О.В. «Мягкая сила» в условиях сепаратистского конфликта: примеры Каталонии и Шотландии // Современная Европа. – 2022. – № 1. – С. 99–112.
143. Филатов Г.А. Формирование региональной идентичности в Галисии в XX в. // История. – 2018. – № 8 (72). – С. 35-46.

144. Хенкин С.М. Баскская проблема как фактор разобщения испанской политики // Политическая наука. – 2016. – № 1. – С. 124-146.
145. Хенкин С.М. Государство автономий: проблемы и перспективы / С.М. Хенкин // Пространство и время в мировой политике и международных отношениях: материалы 4 Конвента РАМИ. Т. 7: Испания и Латинская Америка в мировой политике / под ред. А.В. Шестопаля, Л.С. Окуновой, С.М. Хенкина. – М.: МГИМО-Университет. – 2007. – С. 29-34.
146. Хенкин С.М. Каталонский конфликт вчера и сегодня / С.М. Хенкин // Европа: вызовы сепаратизма. Актуальные проблемы Европы. ИНИОН РАН. – 2015. – № 1. – С. 117-138.
147. Хенкин С.М. Каталонский конфликт: национальное и международное изменения // Актуальные проблемы Европы. ИНИОН РАН. – 2020. – № 2 (106). – С. 94-121.
148. Хенкин С.М. Партийно-политическая система Испании: время испытаний // Полития. – 2020. – № 2. – С. 182–191.
149. Хенкин С.М. Политика пакта: испанские иллюстрации // Полис. Политические исследования. – 1996. – №5. – С.129-135.
150. Хенкин С.М. Политико-территориальная модель Испании: старые проблемы и новые вызовы // Полития. – 2018. – №4. – С. 162-179.
151. Хенкин С.М. Сепаратизм и его разновидности в Испании // Актуальные проблемы Европы. – М.: РАН. ИНИОН. – 2009. – № 3. – С. 194-222.
152. Хенкин С.М. Становление и консолидация демократии: испанский вариант // Полис. Политические исследования. – 2002. – №5. – С. 170-179.
153. Хенкин С.М. Феномен Подемос // Ибероамериканские тетради. – 2016. – №1 (11). – С. 15-20.
154. Цымбалова А. Е. Проект «Европа регионов» в понимании баскских националистов (1994-2010 гг.) // Наука и современность. – 2016. – № 1 (7). С. 270-275.

155. Эпштейн В.А., Меньшиков П.В., Вильчинский А.С. Баскский национализм: основные этапы эволюции и современное состояние. Общество: политика, экономика, право. – 2019. – № 4. – С. 23-30.

156. Яковенко А.В. Геополитический перелом и Россия. О чем говорит новая внешнеполитическая концепция // Проблемы управления. – 2023. – № 3 (89). – С. 7-17.

157. Яковлев П.П. Экономика Испании на траектории процесса модернизации // Современная Европа. – 2023. – № 3. – С. 95-106.

Научные статьи на иностранных языках

158. Abby T. Modern Italy's Changing Language and Its Role in Nationalism // History Class Publications, Ouachita Baptist University. – 2015. – P. 21.

159. Alberti E. The New Catalan Statute of Autonomy // Revue française d'administration publique. – 2007. – № 1. – P. 145-159.

160. Anderson B. Imagined Communities: Reflections on the Origin and Spread of Nationalism. – London: Verso. – 1991. – P. 201-205.

161. Ares C. La oferta electoral del Bloque Nacionalista Galego (BNG) en las elecciones autonómicas // Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica. – 2016. – № 6. – P. 55-69.

162. Beramendi J. G. As Irmandades da Fala e o nacemento do nacionalismo galego // Murguia: revista galega de historia. – 2015. – № 32. – P. 51-64.

163. Beramendi J.G. La historiografía de los nacionalismos en España // Historia Contemporánea. – 1992. – № 7. – P. 135–154.

164. Cruz Prados A. Sobre los fundamentos del nacionalismo // Revista de Estudios Políticos. – Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales. – 1995. – P. 199-201.

165. Druckman D. Nationalism, patriotism, and group loyalty: a socio-psychological perspective // Mershon International Studies Review. – 1994. – № 1 (Vol. 38). – P. 47-61.

166. Elorza A. 1936-1939: la guerra como genocidio // Claves de razon practica. – 2019. – № 262. – P. 68-83.
167. Epshteyn V.A., Menshikov P.V., Vilchinskii A.S. To the problem of the transformation of the party system of the Kingdom of Spain in the late XX – early XXI centuries // Казанский социально-гуманитарный вестник. – 2018. – № 5 (34). – P. 65-73.
168. Epshteyn V.A., Menshikov P.V., Vilchinskii A.S., Novikova V.S. On the issue of the administrative and legal methodology used by the Kingdom of Spain to counter the nationalist and separatist aspirations of the Basque country. – M.: MGIMO, Journal of Law and Administration. – 2019. – № 4 (15). – P. 100-109.
169. Fernández Rodríguez T.R. La España de las Autonomías: un Estado débil devorado por diecisiete “estaditos” // Fundación Transición Española. – 2013. – № 7. – P. 17-26.
170. Ferreira C. Vox como representante de la derecha radical en Espana: un estudio sobre su ideologia // Revista Espanola de la Ciencia Politica. – 2019. – № 51. – P. 73-98.
171. Fraga Iribarne M. La Constitución Española génesis, balance y perspectivas // Trabajo y libertades públicas. – 1999. – № 4. – P. 555-572.
172. Gehring K, Stephan A. Regional resources and democratic secessionism // Journal of Public Economics. – 2020. – № 2. – P. 181.
173. Khenkin S.M. El Gobierno de izquierda y la oposicion de derecha en Espana: Un equilibrio inestable // Iberoamérica. – 2024. – № 1. – P. 71-91.
174. Kohn H. The Idea of Nationalism. A Study in Its Origins and Background // Journal of the History of Ideas. – 1976. – № 4 (Vol. 37). – P. 125-132.
175. Linz J.J. Early State Building and Late Peripheral Nationalisms Against the State: The Case of Spain // Building States and Nations: Analysis by Region. Vol 2. – Beverly Hills: Sage. – 1973. – P. 77-85.
176. Mees L. Nacionalismo vasco, movimiento obrero y cuestión social (1903-1923) // Vitoria: Fundación Sabino Arana. – 2022. – P. 157-165.

177. Ranero L., Manuel J. A propósito del desafío independentista en Cataluña: un análisis de la participación en las elecciones autonómicas catalanas (2006-2015) // Revista de Investigaciones Políticas y Sociológicas. – 2017. – № 2 (16). – P. 111-141.

178. Straehle E. Nación, Pueblo e Independencia: el Nacionalismo como Problema en Cataluña // Clivatge. Universidad de Barcelona. – 2019. – № 7. – P. 126-178.

179. Vilchinskii A.S. Approaches of the Basque Country and Catalonia to Interregional Cooperation: Comparative Analysis // Проблемы постсоветского пространства. – 2021. – № 1 (8). – P. 123-135.

180. Vilchinskii A.S. Russia – EU Sanctions War: Impact on Spanish Political Process // Россия в глобальном мире: новые вызовы и возможности. – Санкт-Петербург: ООО «Скифия принт». – 2023. – P. 323-333.

181. Vilchinskii A.S. The issue of nationalist movements in Spain – the essence of Basque and Catalan independence bids // Актуальные проблемы международных отношений и международного права: Сборник статей. Материалы международной научно-практической конференции / Под. ред. Т.В. Кашириной, Д.А. Сидорова, Н.В. Вильской, О.Н. Петюковой. – Москва: Дипломатическая академия МИД России. – 2019. – P. 98-103.

Электронные ресурсы на русском языке

182. Баранов А.В. Сепаратизм в современном мире: политико-территориальный аспект // Кубанский государственный университет, 2005 [Электронный ресурс] URL: http://chsu.kubsu.ru/arhiv/2005_3/2005-3_Varanov.pdf (дата обращения: 11.11.2023).

183. Вильчинский А. Мал, да удал: галисийский регионализм в многопартийной Испании // Российский совет по международным делам, 12.01.2024. [Электронный ресурс] URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/europeanpolicy/mal-da-udal-galisiyskiy-regionalizm-v->

mnogopartiynoy-ispanii/?ysclid=1w2ra1rwus226300079 (дата обращения: 05.05.2024).

184. Карпович О.Г., Вильчинский А.С. О современном миропорядке // Международная жизнь, 18.01.2022. [Электронный ресурс] URL: <https://interaffairs.ru/news/show/33293> (дата обращения: 05.05.2024).

185. Кожановский А.Н. Общеиспанская национальная идентичность в эпоху перемен (конец XX – начало XXI вв.) // Электронный научно-образовательный журнал «История». – 2020. – Т. 11. [Электронный ресурс] URL: <https://history.jes.su/s207987840010185-2-1/> (дата обращения: 19.12.2024).

186. Кузнецова В.Л. Националистические партии в политической системе Испании // Латинская Америка. – 2005. – №11 [Электронный ресурс] URL: <http://www.ilaran.ru/?n=267> (дата обращения: 19.11.2023).

187. Моисеев А. Испания перед выбором будущего // Международная жизнь, 13.09.2022 [Электронный ресурс] URL: <https://interaffairs.ru/news/show/36988?ysclid=lvmsjuiz7k311166110> (дата обращения: 10.04.2024).

188. Прохоренко И.Л. Испания в Европейском союзе: взаимовлияние национального и транснационального политических пространств // ИМЭМО РАН, 2015 [Электронный ресурс]. URL: https://www.imemo.ru/files/File/ru/dis/2015_006_Prokhorenko_DIS.pdf (дата обращения: 02.02.2024).

189. Хенкин С.М. Подъем каталонского сепаратизма: что ответит Мадрид? // РСМД, 15.11.2019 [Электронный ресурс] URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/podem-katalonskogo-separatizma-cto-otvetit-madrid/?fbclid=IwAR2prhG-Zi73TVvxPDL18EklOuwKeY7yASz23HWQWeC6gDSk9sDzxrPw4RI> (дата обращения: 17.11.2023).

190. Хенкин С.М. ЭТА: Расцвет и кризис националистического терроризма в Испании // Высшая Школа Экономики, 2011 [Электронный

ресурс] URL:
http://ecsocman.hse.ru/data/2013/08/06/1251246952/10Politeia_Henkin-2011-4.pdf (дата обращения: 15.11.2023).

Электронные ресурсы на иностранных языках

191. Acción Exterior y Cooperación Trasfronteriza // Gobierno de Galicia, 2023 [Recurso electrónico] URL:
<https://conselleriadepresidencia.xunta.gal/es/exteriores-ue/accion-exterior-cooperacion-transfronteriza> (comprobado: 18.03.2024).

192. Actualización del Plan Estratégico de la AECT Euroregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra 2014-2020 // Euroregion Aquitaine-Basque Country-Navarre, 2018 [Recurso electrónico] URL: http://www.naen.eu/wp-content/uploads/2018/10/plan_strat_ES_INFORME_FINAL_28-06-2018.pdf (comprobado: 02.04.2024).

193. Balparda G. Bosquejo historico // Portal académico Euskomedia, 2022 [Recurso electrónico] URL:
<http://www.euskomedia.org/PDFAnlt/congresos/01/01715734.pdf> (дата обращения: 12.11.2023).

194. Bases de Manresa (27 marzo 1892) // Biblioteca virtual Miguel de Cervantes, 1892 [Recurso electrónico] URL: http://www.cervantesvirtual.com/obra-visor/bases-de-manresa-27-marzo-1892/html/c7cb9e90-c4a0-4074-811d-7bdc620529d8_2.html (comprobado: 15.12.2023).

195. Catalan foreign action // Government of Catalonia, 2023 [Recurso electrónico] URL: http://exteriors.gencat.cat/en/ambits-dactuacio/afers_exteriors/ (accessed: 03.04.2024).

196. Catalan involvement in international organisations // Government of Catalonia, 2023 [Electronic resource] URL: http://exteriors.gencat.cat/en/ambits-dactuacio/afers_exteriors/afers-globals/organismes/ (accessed: 02.04.2024).

197. COSME. Europe's programme for small and medium-sized enterprises // European Commission, 2023 [Recurso electrónico] URL: <https://ec.europa.eu/growth/smes/cosme/> (accessed: 11.04.2024).

198. Declaración de la Llotja De Mar // Gobierno del País Vasco, 25.10.2019 [Recurso electrónico] URL: https://www.naiz.eus/media/asset_publics/resources/000/648/631/original/20191025-declaracion-llotheademar.pdf (comprobado: 15.12.2023).

199. El Congreso de los Diputados aprueba la ley de amnistía con los votos del PSOE y de sus socios // Agencia EFE, 14.03.2024 [Recurso electrónico] URL: <https://efe.com/portada-espana/2024-03-14/congreso-ley-amnistia-2/> (comprobado: 21.02.2024).

200. El recurso del Partido Popular contra la "Constitución paralela" del Estatut catalán // RTVE Noticias, 24.11.2009 [Recurso electrónico] URL: <https://amp.rtve.es/noticias/20091124/el-recurso-del-partido-popular-contra-la-constitucion-paralela-del-estatut-catalan/291006.shtml> (comprobado: 23.11.2023).

201. Elecciones en Cataluña 2024 // El País, 13.05.2024. URL: <https://elpais.com/espana/elecciones/autonomicas/09/#> (comprobado: 05.10.2024).

202. Elecciones Generales del 9 de marzo de 2008 // Historia electoral, 2024 [Recurso electrónico] URL: <https://www.historiaelectoral.com/e2008.html> (comprobado: 19.02.2024).

203. Elecciones generales 2019 10N // Página web del periódico El País [Recurso electrónico] URL: <https://resultados.elpais.com/elecciones/generales.html> (comprobado: 10.12.2023).

204. Elecciones generales 2019 28A // Página web del periódico El País [Recurso electrónico] URL: <https://resultados.elpais.com/elecciones/2019-28A/generales/congreso/> (comprobado: 27.10.2023).

205. Elecciones Generales del 12 de marzo de 2000 // Historia electoral, 2024 [Recurso electrónico] URL: <https://www.historiaelectoral.com/e2000.html> (comprobado: 19.02.2024).

206. Elecciones Generales del 14 de marzo de 2004 // Historia electoral, 2024 [Recurso electrónico] URL: <https://www.historiaelectoral.com/e2004.html> (comprobado: 19.02.2024).

207. Elecciones Generales del 3 de marzo de 1996 // Historia electoral, 2024 [Recurso electrónico] URL: <https://www.historiaelectoral.com/e1996.html> (comprobado: 19.02.2024).

208. Especial Sentencia 31/2010 del Tribunal Constitucional, sobre el Estatuto de Autonomía de Cataluña de 2006 // Gobierno de Cataluña, 2010 [Recurso electrónico] URL: https://eapc.gencat.cat/web/.content/home/publicacions/varia/33_especial_sentencia_estatut/documents/especial_estatuto_es.pdf (comprobado: 12.03.2024).

209. Estrategia Gallega de Acción Exterior. Horizonte post-2020 // Gobierno de Galicia, 01.02.2024 [Recurso electrónico] URL: <https://ficheiros-web.xunta.gal/exteriores/documentos/libro-egaex.pdf> (comprobado: 25.03.2024).

210. EU Leadership Approval at Record Low in Spain, Greece // Gallup, 08.01.2014 <https://news.gallup.com/poll/166757/leadership-approval-record-low-spain-greece.aspx> (accessed: 16.02.2024).

211. Europe plan. White paper // Government of Catalonia, 2021 [Recurso electrónico] URL: http://exteriors.gencat.cat/web/.content/saeue/00_pla_europa/lilibre_blanc/pla_europa_lilibre_blanc_complet_en.pdf (accessed: 02.04.2024).

212. European Grouping of Territorial Cooperation (EGTC) // European Commission, 2022 [Electronic resource] URL: https://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/egtc/ (accessed: 12.04.2024).

213. European Neighbourhood Policy (ENP) // European Commission, 2022 [Electronic resource] URL: https://eeas.europa.eu/diplomatic-network/european-neighbourhood-policy-enp/330/european-neighbourhood-policy-enp_en (accessed: 10.04.2024).

214. External action plan 2018-2020 // Gobierno del País Vasco, 2017 [Recurso electrónico] URL: http://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/accion_exterior_hemeroteca/es_de_f/adjuntos/Plan%20de%20Acción%20Exterior_EN.pdf (comprobado: 05.03.2024).

215. Feijóo eleva las críticas por la ley de amnistía a todo el PSOE: “No tienen perdón, la historia no les amnistiará” // El Diario, 30.01.2024 [Recurso electrónico] URL: https://www.eldiario.es/politica/congreso-debate-ley-amnistia-directo_6_10877602_1105745.amp.html (comprobado: 23.03.2024).

216. Plan Estratégico de la AECT Euroregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra // Sitio web de la Euroregión NAEN, 2021 [Recurso electrónico] URL: https://www.euroregion-naen.eu/wp-content/uploads/2021/10/PS_ESP_site_es.pdf (comprobado: 07.04.2024).

217. Ibarretxe defenderá su plan pero se queja del formato del debate // El Periódico, 01.02.2005 [Recurso electrónico] URL: <https://www.elperiodicodearagon.com/espana/2005/02/01/ibarretxe-defendera-plan-queja-formato-48196669.html> (comprobado: 18.12.2023).

218. Italy divided by plan to grant more powers to its regions // Reuters, 19.06.2024. [Electronic resource] URL: <https://www.reuters.com/world/europe/italy-approves-disputed-reform-grant-more-powers-regions-2024-06-19/> (accessed: 30.07.2024).

219. Keating M. The Minority Nations of Spain and European Integration. A new framework for autonomy? // Scientific journal Spanish Cultural Studies [Electronic resource] URL: <https://core.ac.uk/download/pdf/45673841.pdf> (accessed: 09.03.2024).

220. La 'Gürtel' costó 120 millones al erario público. 06.02.2011 // Página web del periódico El Periódico [Recurso electrónico] URL: <https://www.publico.es/actualidad/guertel-coste-120-millones-al.html> (comprobado: 21.10.2023).

221. La mayoría de los españoles respalda la Monarquía Parlamentaria // La Razón, 05.11.2023 [Recurso electrónico] URL:

https://www.larazon.es/opinion/mayoria-espanoles-respalda-monarquia-parlamentaria_202311056546d4e9f6ca7200014ca61c.html?outputType=amp
(comprobado: 18.02.2024).

222. Level of unemployment in Spain in 2015 // Eurostat, 2016 [Electronic resource] URL: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/6764147/3-31032015-AP-EN.pdf/6e77d229-9c87-4671-9a52-b6450099597a> (accessed 28.03.2024).

223. Pere Aragonès convoca elecciones en Cataluña el 12 de mayo // El País, 13.03.2024 [Recurso electrónico] URL: <https://elpais.com/espana/catalunya/2024-03-13/aragones-convoca-elecciones-en-cataluna-el-12-de-mayo.html?outputType=amp> (comprobado: 25.03.2024).

224. Plan de Acción Exterior 2025 // Gobierno del País Vasco, 2021. [Recurso electrónico] URL: https://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/accion_exterior_hemeroteca/es_def/adjuntos/PUBLICACION-Estrategia-Marco.pdf (comprobado: 28.03.2024).

225. Plan de Inversiones Conjuntas de la Euroregión Galicia-Norte de Portugal (2021-2027). Una Estrategia Euroregional Galicia-Norte de Portugal // Gobierno de Galicia, 2022 [Recurso electrónico] URL: <https://conselleriadepresidencia.xunta.gal/es/exteriores-ue/accion-exterior-cooperacion-transfronteiriza> (comprobado: 11.03.2024).

226. Pleno. Sentencia 114/2017, de 17 de octubre de 2017. Recurso de inconstitucionalidad 4334-2017 // Boletín del Estado, 24.11.2017 [Recurso electrónico] URL: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2017-12206> (comprobado: 25.01.2024).

227. Programa electoral de EH-Bildu para las elecciones de 2023 // Sitio web de EH-Bildu, 2023 [Recurso electrónico] URL: <https://ehbildu.eus/dokumentuak/23J-COMPROMISO-DE-EUSKAL-HERRIA-BILDU.pdf> (comprobado: 15.02.2024).

228. Programa electoral de Sumar para las elecciones de 2023 // Sitio web de Sumar, 2023 [Recurso electrónico] URL: <https://movimientosumar.es/wp-content/uploads/2023/07/Un-Programa-para-ti.pdf> (comprobado: 15.02.2024).

229. Programa electoral de VOX para las elecciones de 2023 // Sitio web del VOX, 2023 [Recurso electrónico] URL: <https://votaabascal.es/assets/pdf/Programa-VOX-2023.pdf> (comprobado: 15.02.2024).

230. Programa electoral del ERC para las elecciones de 2023. Defensa Catalunya // Sitio web del ERC, 2023 [Recurso electrónico] URL: <https://static1.ara.cat/ara/public/content/file/original/2023/0707/14/programa-d-esquerra-generals-pdf.pdf> (comprobado: 15.02.2024).

231. Programa electoral del Partido Nacionalista Gallego para las elecciones de 2023 // Sitio web del Partido Nacionalista Gallego, 2023 [Recurso electrónico] URL: https://www.bng.gal/media/bnggaliza/files/2023/07/05/23_bng_xerais_programa.pdf (comprobado: 15.02.2024).

232. Programa electoral del Partido Nacionalista Vasco para las elecciones de 2023 // Sitio web del Partido Nacionalista Vasco, 2023 [Recurso electrónico] URL: <https://www.eaj-pnv.eus/es/adjuntos-documentos/21243/pdf/programa-electoral-21a> (comprobado: 15.02.2024).

233. Programa electoral del Partido Popular para las elecciones de 2023. Un proyecto al servicio de un gran país // Sitio web del Partido Popular, 2023 [Recurso electrónico] URL: https://www.pp.es/sites/default/files/documentos/programa_electoral_pp_23j_feijo_o_2023.pdf (comprobado: 15.02.2024).

234. Programa electoral del PSOE para las elecciones de 2023. Adelante // Sitio web del PSOE, 2023 [Recurso electrónico] URL: https://www.psoe.es/media-content/2023/07/PROGRAMA_ELECTORAL-GENERALES-2023.pdf (comprobado: 15.02.2024).

235. Projects. Euroregio // Euroregion Pyrenees-Mediterranean, 2022 [Electronic resource] URL: <http://www.euroregio.eu/en/projects> (accessed: 12.04.2024).

236. Promoting transfrontier co-operation: an important factor of democratic stability in Europe» – CPR (9) 3 Part II // Council of Europe, 2023 [Recurso electrónico] URL: <https://rm.coe.int/-promoting-transfrontier-co-operation-an-important-factor-of-democrati/16807196f6> (comprobado: 28.03.2024).

237. Propuesta de estatuto político de la comunidad de Euskadi // El Mundo [Recurso electrónico] URL: https://e00-elmundo.uecdn.es/documentos/2003/10/estatuto_vasco.pdf (comprobado: 16.12.2023).

238. Proyecto de Constitución para el futuro estado gallego // Biblioteca digital Galiciana, 1887 [Recurso electrónico] URL: <http://biblioteca.galiciana.gal/pt/consulta/registro.do?id=8226> (comprobado: 15.12.2023).

239. Resultados de las elecciones generales en España del 10 de noviembre de 2015 // Página web del periódico El País, 11.11.2015 [Recurso electrónico] URL: <https://resultados.elpais.com/elecciones/2015/generales/congreso/> (comprobado: 15.02.2024).

240. Resultados de las elecciones generales en España del 23 de julio de 2023 // Página web del periódico El País [Recurso electrónico] URL: <https://elpais.com/espana/elecciones/generales/> (comprobado: 15.02.2024).

241. Resultados de las elecciones generales en España del 26 de junio de 2016 // Página web del periódico El País [Recurso electrónico] URL: <https://resultados.elpais.com/elecciones/2016/generales/congreso/14/> (comprobado: 20.10.2023).

242. Resultados de las elecciones regionales en Cataluña del 14 de febrero de 2021 // El País, 2021 [Recurso electrónico] URL: <https://resultados.elpais.com/elecciones/2021/autonomicas/09/index.html> (comprobado: 17.02.2024).

243. Resultados del referéndum en Cataluña // El Periódico, 06.10.2017 [Recurso electrónico] URL: <https://www.elperiodico.com/es/politica/20171006/resultados-referendum-cataluna-2017-6319340> (comprobado: 18.12.2023).

244. Rojo J.A. España es un invento. Y Cataluña también // El País, 07.04.2016 [Recurso electrónico] URL: https://elpais.com/cultura/2016/04/06/actualidad/1459969980_828192.html (comprobado: 16.12.2021).

245. Ruehl J. Separatism Remains A Challenge From Western To Eastern Europe // Fair Observer, 20.08.2024. [Electronic resource] URL: <https://www.fairobserver.com/politics/separatism-remains-a-challenge-from-western-to-eastern-europe/#> (accessed: 22.08.2024).

246. Sainz J.L. de la Granja. El "antimaketismo": la visión de Sabino Arana sobre España y los españoles // Biblioteca de la Universidad de Rioja [Recurso electrónico] URL: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2566424> (comprobado: 14.12.2023).

247. Sánchez y Aragonès ponen el reloj a cero para un diálogo "sin pausa ni plazos" // El Periódico, 16.09.2021 [Recurso electrónico] URL: <https://www.elperiodico.com/es/politica/20210915/reunion-mesa-dialogo-pedro-sanchez-pere-aragones-12081189> (comprobado: 12.10.2023).

248. Secretaría General de Acción Exterior // Gobierno del País Vasco, 2024 [Recurso electrónico] URL: <https://www.euskadi.eus/secretaria-general-de-accion-exterior/web01-s1leheki/es/> (comprobado: 10.03.2024).

249. Sentencia 31/2010, de 28 de junio de 2010 // Boletín Oficial del Estado [Recurso electrónico] URL: https://boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2010-11409 (comprobado: 29.11.2023).

250. Text of the Statute approved in 2006 // Government of Catalonia, 2022 [Electronic resource] URL: <https://web.gencat.cat/en/generalitat/estatut/estatut2006/> (accessed: 15.11.2023).

251. The Post-2020 Pyrenees-Mediterranean Euroregion. A political vision of the Pyrenees-Mediterranean Euroregion on the multiannual financial framework projects and regulations 2021-2027 // Euroregion Pyrenees-Mediterranean, 2020 [Electronic resource] URL: http://www.euroregio.eu/temporal/19_03_06_del_ann_post2020_en_0.pdf (accessed: 09.04.2024).

252. Torres A.G. El origen del nacionalismo vasco // Biblioteca de la Universidad de Rioja [Recurso electrónico] URL: <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/2020527.pdf> (comprobado: 11.11.2023).

253. UNESCO and the regional government of Catalonia renew cooperation to make the most of education, sciences and culture as drivers of sustainable development // UNESCO, 2022 [Electronic resource] URL: <https://en.unesco.org/news/unesco-and-regional-government-catalonia-renew-cooperation-make-most-education-sciences-and> (accessed: 11.04.2024).

254. Valentí Almirall. Antologia de textos. Estudi introductor de Josep Pich Mitjana // Gobierno de Cataluña, 2021 [Recurso electrónico] URL: https://www.gencat.cat/drep/iea/pdfs/CF_antologiaVA.pdf (comprobado: 10.02.2024).

255. Vilchinskii A. Chile Turns Left: The Foreign Policy Agenda of President Gabriel Boric // Australian Outlook, 28.01.2022 [Electronic resource] URL: <https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/chile-turns-left-foreign-policy-agenda-president-gabriel-boric/> (accessed: 03.05.2024).

256. Vilchinskii A. Geopolitics or “Pegasus Case”: What Stops Dialogue between Madrid and Catalonia // Russian International Affairs Council, 28.06.2022 [Electronic resource] URL: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/columns/european-policy/geopolitics-or-pegasus-case-what-stops-dialogue-between-madrid-and-catalonia> (accessed: 03.05.2024).

257. Vilchinskii A. High Hopes for Low Temperatures: COP-26 Results in Consensus but Disagreements Remain // Russian International Affairs Council,

21.11.2021 [Electronic resource] URL: <https://russiancouncil.ru/en/analytcs-and-comments/columns/climate-change-and-world-politics/high-hopes-for-low-temperatures-cop-26-results-in-consensus-but-disagreements-remain/> (accessed: 03.05.2024).

258. Vilchinskii A. Special Climate Operation: COP-27 Created a New Fund for Developing Nations but Concerns About Other Issues Remain // Russian International Affairs Council, 24.11.2022 [Electronic resource] URL: <https://russiancouncil.ru/en/analytcs-and-comments/columns/climate-change-and-world-politics/special-climate-operation-cop-27-created-a-new-fund-for-developing-nations-but-concerns-about-other-/> (accessed: 01.05.2024).

259. Vilchinskii A. Tactical Retreat: Madrid Makes Concessions to Catalonia and the Basque Country // Russian International Affairs Council, 20.01.2022 [Electronic resource] URL: <https://russiancouncil.ru/en/analytcs-and-comments/columns/european-policy/tactical-retreat-madrid-makes-concessions-to-catalonia-and-the-basque-country/> (accessed: 03.05.2024).