

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

На правах рукописи

Огуз Шахбаз

**Миграционная политика Турецкой Республики в контексте вступления в
Европейский союз**

Диссертация

на соискание ученой степени кандидата политических наук

Специальность 5.5.4 Международные отношения,
глобальные и региональные исследования

Научный руководитель:
Сидорова Галина Михайловна
доктор политических наук, профессор

МОСКВА — 2025

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические и исторические основы миграционной политики Турции.....	31
1.1. Теоретические и методологические основы исследования	31
1.2. Традиционная миграционная политика Турецкой Республики	48
1.3. Включение Турции в европейскую миграционную систему и изменение турецкой миграционной политики в процессе вступления в Евросоюз.....	79
Глава 2. Особенности управления миграционными процессами в Турции....	95
2.1. Механизмы управления законной миграцией	95
2.2. Политика предоставления убежища	108
2.3. Регулирование в сфере противодействия незаконной миграции	122
2.4. Пограничная политика как элемент миграционной политики	133
Глава 3. Интеграционный аспект турецкой миграционной политики.....	154
3.1. Государственная политика интеграции мигрантов	154
в социокультурное пространство Турции	154
3.2. Правовой аспект интеграции мигрантов в сфере государственных услуг, включая образование, здравоохранение, правосудие	168
3.3. Турция как реципиент международных трудовых мигрантов	198
3.4. Политика приема в турецкое гражданство	211
Заключение	226
Список сокращений и условных обозначений	238
Список литературы	239
Приложения	267

Введение

Актуальность темы исследования. Международные миграционные процессы становятся важным элементом политической повестки не только отдельных государств, но и международных акторов в условиях многополярного мира. Миграционная политика стран, играющих стратегическую роль на глобальной арене, оказывает существенное влияние на социально-экономические и политические процессы как внутри государств, так и в международной политике. В частности, Турецкая Республика, являющаяся важным геополитическим звеном на стыке Европы и Азии, занимает особое место в международных миграционных процессах, что предопределяет актуальность исследования ее миграционной политики.

За последние десятилетия Турция столкнулась с масштабными вызовами, связанными с притоком беженцев, нелегальной миграцией и ростом численности иностранных граждан. Эти процессы привели к значительным изменениям в демографической структуре страны, потребовав разработки новых политических подходов и адаптации национального законодательства. Важным аспектом является также влияние турецкой миграционной политики на международные отношения, особенно в контексте ее стремления к вступлению в Европейский союз.

Актуальность темы исследования определяется следующими обстоятельствами:

- во-первых, необходимостью изучения влияния миграционной политики Турции на ее внешнюю политику и отношения с соседними странами;
- во-вторых, ролью Турции как ключевого игрока в международных миграционных процессах;
- в-третьих, влиянием миграционной политики на внутреннюю социально-экономическую ситуацию в Турции;
- в-четвертых, перспективами и вызовами, с которыми столкнется Турция в случае изменения ее отношений с Европейским союзом.

Взаимоотношения Турции с Европейским союзом, а также ее роль в регулировании миграционных потоков между ЕС и соседними странами являются

важным аспектом внешней политики Турции. Переговоры о вступлении Турции в ЕС, начавшиеся еще в 2005 году, потребовали от страны значительных усилий по реформированию миграционного законодательства в соответствии с европейскими стандартами. Однако отсутствие перспективы членства в ЕС в ближайшем будущем вызывает вопросы о том, как будет развиваться миграционная политика Турции в условиях неопределенности.

После распада Советского Союза, в изменившейся геополитической ситуации, тысячи граждан России и стран СНГ стали выбирать Турцию как место для работы и проживания, что значительно увеличило миграционные потоки в страну. В свою очередь, Турция ежегодно привлекает миллионы туристов из России, что добавляет сложности в контексте миграционного регулирования. Вопросы, связанные с миграцией граждан России, затрагивают не только интересы самих мигрантов, но и более широкие политические аспекты, такие как защита прав граждан за рубежом, что особенно актуально для России.

Турция выступает в роли транзитного узла для мигрантов, следующих в Европу, а также в саму Турецкую Республику, что делает ее миграционную политику важным аспектом безопасности и стабильности в регионе. Основные миграционные потоки направляются в Турцию с Ближнего Востока, из Центральной Азии и Африки, что требует комплексного подхода к регулированию миграции и создания эффективных механизмов взаимодействия с соседними странами.

Миграционная политика Турции оказывает значительное влияние на внутренние социальные и экономические процессы. В 2023 году доля иностранцев в Турции составила около 6% от общего числа населения, что означает повышенную нагрузку на социальную инфраструктуру, включая здравоохранение, образование, рынок труда и правосудие. Рост числа иностранных граждан также способствует росту политической активности ультраправых партий, использующих антимиграционную риторику. Это создает политическое напряжение внутри страны и требует внимательного анализа воздействия миграционной политики на общественные настроения и стабильность в Турции.

Таким образом, изучение миграционной политики Турции при взаимодействии с Европейским союзом и соседними странами и ее влияния на внутренние и внешние политические процессы представляет собой актуальную задачу, которая требует всестороннего научного анализа. Результаты исследования позволят выявить потенциал Турции для укрепления сотрудничества с соседними странами, включая Россию, а также осветить возможные риски и перспективы обеспечения стабильности в миграционных процессах.

Степень научной разработанности темы исследования. Основная научная литература, использованная при подготовке работы, представляет собой труды российских ученых, освещающих актуальные проблемы международных отношений, тенденции и развитие мировой политики. Среди трудов академиков Дипломатической академии МИД России к литературе относятся работы таких авторов, как Бажанов Е. П.¹, Бажанова Н. Е.², Каширина Т. В.³, Сидорова Г. М.⁴,

¹ Бажанов Е. П., Бажанова Н. Е. Многополюсный мир. М.: Восток-Запад, 2010. 464 с.

² Бажанов Е. П., Бажанова Н. Е. Актуальные проблемы международных отношений: В 3 т. М., 2001–2002. 480 с.; Тех же авторов. Куда идет человечество? О тенденциях международных отношений в XXI веке. М., 2009. 94 с.; Тех же авторов. Международные отношения в XXI веке. М., 2011. 166 с.

³ Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / под ред. Т. В. Кашириной, В. А. Аваткова. М.: Дашков и К°, 2017. 709 с.

⁴ Троянский М. Г., Карпович О. Г., Сидорова Г. М., Шангараев И. В. Африка: региональные проблемы безопасности: Монография. М.: Дипломатическая академия МИД России, 2022. 266 с.; Сидорова Г. М. Африка южнее Сахары: движение к стабильности: Монография / Моск. гос. лингвист. ун-т. М.: Проспект, 2022. 199 с.; Сидорова Г. М., Жерлицына Н. А. Динамика миграционных и интеграционных процессов в Южной Европе (Испания, Португалия, Италия, Сан-Марино, Мальта) // Мировая экономика и международные отношения. 2023. Т. 67. Вып. № 9. С. 109–118. [Электронный ресурс]. URL: <http://ras.jes.su/meimo/s013122270028179-7-1> (дата обращения: 30.05.2024); Сидорова Г. М., Жерлицына Н. А. Миграционные процессы в Африке и проблема безопасности ко второму саммиту «Россия—Африка» // Вестник РАН. 2023. Т. 93. № 2. С. 141–149. [Электронный ресурс]. URL: https://sciencejournals.ru/issues/vestnik/2023/vol_93/iss_2/Vestnik2302009Sidorova/Vestnik2302009Sidorova.pdf (дата обращения: 30.05.2024); Сидорова Г. М. Европейский миграционный кризис в странах Бенилюкса // Современная Европа. 2024. № 3. С. 44–55. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sov-europe.ru/images/pdf/2024/3-2024/Sidorova-3-24.pdf> (дата обращения: 30.05.2024).

Карпович О. Г.⁵, Неймарк М. А.⁶, Штоль В. В.⁷, Жильцов С. С.⁸ и Яковенко А. В.⁹ Труды ученых, работающих в том же учебном заведении и изучающих Турцию, также стали источниками на этапе подготовки исследования. Особый интерес представляют научные работы таких авторов, как Аватков В. А.¹⁰, Мозлоев А. Т.¹¹, Ногмова А. Ш.¹², Шангараев Р. Н.¹³ и Белякова Н. С.¹⁴

Предистория исследований в научной литературе такого явления, как миграция населения, относится к XIX веку. Одним из первых таких исследований стала статья Э. Г. Равенштейна¹⁵ «Законы миграции», опубликованная в 1885 году. Среди авторов, проводивших объемные исследования в рамках теорий миграции,

⁵ Карпович О. Г., Шангараев Р. Н., Наонов М. М. Основные векторы внешней политики Турции: Монография. М.: Дипломатическая академия МИД России, 2024. 228 с.

⁶ Неймарк М. А. «Мягкая сила» в мировой политике. М., 2019. 272 с.

⁷ Штоль В. В. Роль и место НАТО в системе европейской и международной безопасности в условиях глобализации. М., 2006. 353 с.

⁸ Жильцов С. С. Внешняя и внутренняя политика стран постсоветского пространства. М., 2023. 254 с.; Гриневецкий С. Р., Жильцов С. С., Зонн И. С. Черноморский узел. М., 2007. 194 с.

⁹ Яковенко А. В. Геополитический перелом и Россия. О чем говорит новая внешнеполитическая концепция: Монография. М.: Дипломатическая академия МИД России, 2023. 144 с.; Яковенко А. В. Европа в эпоху перемен // Вестник дипломатической академии МИД России. Россия и Мир. 2020. № 1. С. 6–14.

¹⁰ Аватков В. А. Внешнеполитический дискурс Турции в отношении России: из 2015 г. в 2016 г. // Филология: научные исследования. 2017. № 2. С. 70–75; Аватков В. А. Кризис турецкой идентичности // Политика и общество. 2017. № 4. С. 96–102; Аватков В. А., Кочкин М. В. Современные тенденции внутренней политики Турции // Мировая политика. 2017. № 2. С. 92–102; Каширина Т. В., Аватков В. А. Турция: внутренние и внешние угрозы // Обозреватель. 2019. № 9 (356). С. 69–77; Аватков В. А., Сбитнева А. И. Трансформация антитеррористической политики Турции в период правления Партии Справедливости и Развития // Вестник МГИМО-Университета. 2022. № 15 (3). С. 143–174.

¹¹ Мозлоев А. Т. Возвращение к Ататюрку // Эхо планеты. М., 2013. С. 8–10.

¹² Шангараев Р. Н., Ногмова А. Ш. Политизация торгово-экономического сотрудничества России и Турции // Обозреватель. 2016. № 3 (314). С. 42–51.

¹³ Шангараев Р. Н. Военно-техническое сотрудничество России и Турции в контексте американо-турецких отношений // Вестник Московского государственного лингвистического университета. 2022. № 1 (846). С. 60–66; Шангараев Р. Н. «Армия Турана» — проект Турции по военной интеграции тюркского мира. угрозы и перспективы // Обозреватель. 2021. № 7 (378). С. 70–83; Шангараев Р. Н. Идеологические аспекты внешней политики Турции // Обозреватель. 2017. № 11 (334). С. 70–83.

¹⁴ Белякова Н. С. Крым и российско-турецкие отношения // Обозреватель. 2015. № 1 (300). С. 17–24.

¹⁵ Ravenstein E. G. The Laws of Migration // Journal of the Statistical Society of London. 1885. № 48 (2). Pp. 167–235. URL: <https://doi.org/10.2307/2979181> (дата обращения: 28.08.2024).

необходимо отметить У. А. Льюиса¹⁶, Л. А. Сьястада¹⁷, Дж. Р. Харриса и М. П. Тодаро¹⁸, Э. С. Ли¹⁹, И. Валлерстайн²⁰, А. Л. Мабонгундже и Д. Мэсси²¹ и др.²²

Среди российских ученых, работающих в области теорий миграции, выделяются работы таких авторов, как В. А. Ионцев²³, Л. Л. Рыбаковский²⁴,

¹⁶ *Lewis W. A.* Economic Development With Unlimited Supplies of Labour // The Manchester School of Economic Studies. 1954. May. Pp. 139–191. URL: <https://la.utexas.edu/users/hcleaver/368/368lewistable.pdf> (дата обращения: 28.08.2024).

¹⁷ *Sjaastad L. A.* The Costs and Returns of Human Migration // Journal of Political Economy. 1962. № 70 (5). Pp. 80–93. URL: <http://www.jstor.org/stable/1829105> (дата обращения: 28.08.2024).

¹⁸ *Harris J. R., Todaro M. P.* Migration, Unemployment & Development: A Two-Sector Analysis // American Economic Review. 1970. Vol. 60 (1). Pp. 126–142. URL: <https://www.aeaweb.org/aer/top20/60.1.126-142.pdf> (дата обращения: 28.08.2024).

¹⁹ *Lee E. S.* A Theory of Migration // Demography. 1966. № 3 (1). Pp. 47–57. URL: <https://doi.org/10.2307/2060063> (дата обращения: 28.08.2024).

²⁰ *Wallerstein I.* The Modern World-System I: Capitalist Agriculture and the Origins of the European World-Economy in the Sixteenth Century (st ed.). University of California Press, 2011. 440 с. URL: <http://www.jstor.org/stable/10.1525/j.ctt1pnrj9> (дата обращения: 28.08.2024).

²¹ *Mabogunje A. L.* Systems Approach to a Theory of Rural-Urban Migration // Geographical Analysis. 1970. № 2. Pp. 1–18. URL: <https://doi.org/10.1111/j.1538-4632.1970.tb00140.x> (дата обращения: 28.08.2024).

²² Theories of International Migration: A Review and Appraisal / D. S. Massey, J. Arango, G. Hugo [et al.] // Population and Development Review. 1993. № 19 (3). С. 431–466. URL: <https://doi.org/10.2307/2938462> (дата обращения: 28.08.2024).

²³ *Ионцев В. А.* Международная миграция населения: теория и история изучения. М.: Диалог-МГУ, 1999. 370 с.

²⁴ *Рыбаковский Л. Л.* Миграция населения: прогнозы, факторы, политика. М.: Наука, 1987. 200 с.; Его же. История и теория миграции населения. Кн. 3: Теория трех стадий миграционного процесса. М.: Экон-Информ, 2019. 218 с.; Демографический понятийный словарь / Под ред. проф. Л. Л. Рыбаковского. М.: ЦСП, 2003. 352 с.; *Рыбаковский Л. Л.* К уточнению понятия «миграция населения» // Социологические исследования. 2016. № 12. С. 78–83. URL: http://socis.isras.ru/files/File/2016/2016_12/Rybakovsky.pdf (дата обращения: 28.08.2024); *Рыбаковский Л. Л.* Классификация миграции: основания и таксоны // Народонаселение. 2016. № 3 (73). С. 4–14. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klassifikatsiya-migratsii-osnovaniya-i-taksony> (дата обращения: 28.08.2024); *Рыбаковский Л. Л.* Результативность как основной показатель оценки состояния и тенденций рождаемости // Социологические исследования. 2016. № 4. С. 23–30. URL: http://socis.isras.ru/files/File/2016/2016_4/23-30_Rybakovskii_.pdf (дата обращения: 28.08.2024); *Рыбаковский Л. Л.* Функции и последствия миграционных процессов // Социологические исследования. 2017. № 10. С. 56–63. URL: http://socis.isras.ru/files/File/2017/2017_10/Rybakovsky.pdf (дата обращения: 28.08.2024); *Рыбаковский Л. Л.* Предыстория возникновения теории трех стадий миграционного процесса // Уровень жизни населения регионов России. 2018. № 2 (208). С. 86–94. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/predystoriya-vozniknoveniya-teorii-treh-stadiy-migratsionnogo-protsessa> (дата обращения: 28.08.2024).

О. Д. Воробьева²⁵, Т. Н. Юдина²⁶, И. В. Иванхюк²⁷ и С. В. Рязанцев²⁸, чьи работы использованы при создании теоретической и методологической основы данной диссертации.

Среди ученых, непосредственно изучающих миграционную политику, выделяются работы Э. Майерс²⁹, М. Цайка³⁰, Х. де Хаас³¹, Дж. Хэмпшир³², С. Кастельс и М. Дж. Миллер³³, С. Сассен³⁴ и Е. Волосенкова, П. Кабаченко, Е. Тарасова³⁵. Глава «Миграционная политика» в монографии 2007 года, написанной Е. Волосенковой и ее коллегами под редакцией Ж. Зайончковской,

²⁵ Воробьева О. Д., Рыбаковский Л. Л., Рыбаковский О. Л. Миграционная политика России: история и современность. М.: Изд-во «Экон-Информ», 2016. 192 с.

²⁶ Юдина Т. Н. Социология миграции: Учебное пособие для вузов. М: Академический Проект, 2006. 272 с.

²⁷ Ивахнюк И. В. Евразийская миграционная система: теория и политика // Вестник РУДН. Серия: Международные отношения. 2008. № 2. С. 26–43. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evraziyskaya-migratsionnaya-sistema-teoriya-i-politika> (дата обращения: 08.09.2024); Ивахнюк И. В. Евразийская миграционная система: теория и политика. М., МАКС Пресс, 2008. 192 с.

²⁸ Рязанцев С. В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. М.: Формула права, 2007. 576 с.; Рязанцев С. В., Письменная Е. Е., Воробьева О. Д. Евроазиатский миграционный коридор: теоретические аспекты, оценки масштабов и ключевые характеристики // Научное обозрение. Серия 1. Экономика и право. 2020. № 3–4. С. 5–18. URL: <https://www.fnisc.ru/publ.html?id=8039&type=publ> (дата обращения: 28.08.2024); Рязанцев С. В., Молодикова И. Н., Воробьева О. Д. Миграция и миграционная политика в странах СНГ и Балтии в «ареале перекрытия» Евразийской и Европейской подсистем в 1990–2020-е годы // Балтийский регион. 2022. Т. 14, № 2. С. 115–143. DOI: 10.5922/2079-8555-2022-2-8.

²⁹ Meyers E. Theories of International Immigration Policy-A Comparative Analysis // The International Migration Review. 2000. Vol. 34, № 4. Pp. 1245–1282. DOI: <https://doi.org/10.2307/2675981> (дата обращения: 28.08.2024).

³⁰ Czaika M., de Haas H. The Effectiveness of Immigration Policies // *Population and Development Review*. 2013. Vol. 39. Pp. 487–508. DOI: 10.1111/j.1728-4457.2013.00613.x (дата обращения: 28.08.2024).

³¹ de Haas H. Migration System Formation and Decline // University of Oxford International Migration Institute Working Papers. 2009. URL: <https://www.migrationinstitute.org/publications/wp-19-09/@@download/file> (дата обращения: 28.08.2024).

³² Hampshire J. The politics of Immigration: Contradictions of the Liberal State. — Cambridge: Polity Press, 2013. — 216 с. Режим доступа: <https://archive.org/details/politicsofimmigr0000hamp> (дата обращения: 28.08.2024).

³³ Castles S., Miller M. J. Göçler Çağı: Modern Dünyada Uluslararası Göç Hareketleri. İstanbul: İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, 2008. — 500 s.

³⁴ Sassen S. Guests and Aliens. NY.: The New Press, 1999. 232 с. URL: https://archive.org/details/guestsaliens0000sass_y7d6/page/n7/mode/2up (дата обращения: 28.08.2024).

³⁵ Методология и методы изучения миграционных процессов. Междисциплинарное учебное пособие / Под ред. Ж. Зайончковской, И. Молодиковой, В. Мукомель. М.: Центр миграционных исследований, 2007. 370 с.

представляет собой серьезный анализ методик исследований в области миграционной политики.

По отдельным аспектам турецкой демографической, миграционной и переселенческой политики существует богатая научная литература. Это труды К. Карпата³⁶, Э. З. Карала³⁷, И. Ортайлы³⁸, С. Дж. Шоу и Э. К. Шоу³⁹, Н. Саузы⁴⁰ и Х. Иналджыка⁴¹.

Миграционная политика Турции в республиканскую эпоху изучалась в русскоязычной, англоязычной и турецкой научной литературе. В советский период, основываясь на марксистской концепции «резервной армии труда», ученые проводили исследования, посвященные турецкой трудовой миграции в странах Западной Европы⁴². Советские ученые рассматривали турецкую трудовую миграцию в Западную Европу, в основном, в качестве фактора капиталистического производства, осуществляемого за счет эксплуатации дешевой рабочей силы. Г. И. Старченков в монографии «Проблемы занятости и миграции населения Турции», опубликованной в 1975 году, когда турецкая трудовая миграция в Западную Европу была в стадии завершения, рассмотрел феномен эмиграции на основе развития турецкого капитализма и изменений в социальной структуре

³⁶ *Karpat K.* The Ottoman Population 1930–1914: Demographic and Social Characteristics. Wisconsin: The University of Wisconsin Press, 1985. 243 с.; *Karpat K.* Osmanlı'dan Günümüze Etnik Yapılanma ve Göçler. — İstanbul: Timaş Yayınları, 2019. 480 с.; *Karpat K.* Türkiye'de Toplumsal Dönüşüm: Kırsal Göç, Gecekondu ve Kentleşme. Ankara: İmge Kitabevi Yayınları, 2003. 371 с.; *Karpat K. H.* Social Effects of Farm Mechanization in Turkish Villages // *Social Research*. 1960. № 27 (1). Pp. 83–103. URL: <http://www.jstor.org/stable/40969413> (дата обращения: 15.08.2024).

³⁷ *Karal E. Z.* Osmanlı İmparatorluğunda İlk Nüfus Sayımı: II. Baskı. Ankara. T.C. Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. 216 с.

³⁸ *Ortaylı İ.* Türkiye Teşkilat ve İdare Tarihi: 3 Baskı. Ankara: Cedit Neşriyat, 2008. 593 с.

³⁹ *Shaw S. J., Shaw E. K.* History of the Ottoman Empire and Modern Turkey. Vol. 2: Reform, Revolution and Republic. NY.: Cambridge University Press, 1977. 543 с. URL: https://psi427.cankaya.edu.tr/uploads/files/Shaw,%20History_of_the%20Ott%20Empire.pdf (дата обращения: 15.07.2024).

⁴⁰ *Susa N.* The capitulatory régime of Turkey, its history, origin, and nature. Baltimore: The Johns Hopkins Press, 1933. 378 с.

⁴¹ *İnalçık H.* İmtiyazat. Encyclopedia of Islam / Ed. B. Lewis, V. L. Menage, Ch. Pellat and J. Schacht. Vol. III. L., 1986. P. 1182–1187.

⁴² *Старченков Г. И.* Проблемы занятости и миграции населения Турции. М.: Наука, 1975. 168 с.

турецкого общества. Монография Н. Н. Ксендзык⁴³, написанная ею на базе защищенной в Киеве в 1984 году кандидатской диссертации, посвящена социально-политическим проблемам турецких мигрантов в Европе.

В современной русскоязычной научной литературе турецкая миграционная политика изучается главным образом в кандидатских диссертациях. Работы российских исследователей отличаются от работ советских ученых большим разнообразием тем и дифференциацией объектов изучения, в частности, повышенным интересом к формированию диаспор и адаптации и интеграции эмигрантов на примере отдельных европейских стран, главным образом Германии⁴⁴. Другой темой изучения в современной российской научной литературе являются диаспоры мигрантов в самой Турции — в частности, выходцев с Кавказа⁴⁵.

На момент подготовки настоящей работы на русском языке не существует исследований, объектом которых была бы современная турецкая миграционная политика. Российские политологи в основном изучают влияние миграционных потоков из стран Ближнего Востока и Северной Африки на внутреннюю и внешнюю политику Турции⁴⁶.

⁴³ *Ксендзык Н. Н.* Турецкая трудовая иммиграция в странах Западной Европы (70–80-е гг.) / Отв. ред. И.Ф.Черников. Киев: Наук.думка., 1991. 106 с.

⁴⁴ *Ализаде Р. Н.* Турецкая диаспора в странах западной Европы в 60–90-е гг. XX века: Проблемы интеграции: Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Владимир, 2007. 22 с.; *Слободенюк В. В.* Турецкая диаспора в Германии: социально-экономическое, политическое и культурное положение во второй половине XX — начале XXI вв.: Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Краснодар, 2011. 27 с.; *Коваленко А. А.* Роль турецких трудовых мигрантов в социально-экономической и политической жизни Германии: 1990 г. — начало XXI в.: Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Краснодар, 2013. 31 с.

⁴⁵ *Кибкеева З. Б.* Карачаево-балкарская диаспора в Турции: Историко-культурный аспект: Дис.... канд. ист. наук. Ставрополь, 2000. 265 с.; *Цибенко В. В.* Фактор нациестроительства в системе международных отношений на примере деятельности черкесских организаций в Турции (XIX–XXI вв.): Автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 2022. 43 с.

⁴⁶ *Кривов С. В., Старкин С. В.* Миграционная политика Турции в контексте проблемы беженцев: история и современность // Гасырлар авазы — Эхо веков. 2020. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnaya-politika-turtsii-v-kontekste-problemy-bezhentsev-istoriya-i-sovremennost> (дата обращения: 25.07.2024); *Мухеева Н. М.* Миграционный кризис и новые возможности для Турции // Вестник МГИМО. 2016. № 2 (47). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnyy-krizis-i-novye-vozmozhnosti-dlya-turtsii> (дата обращения: 25.07.2024); *Аватков В. А., Якимова Д. А.* Отношения Германии и Турции на фоне

В англоязычной литературе научные исследования по турецкой миграционной политике в основном опубликованы в виде магистерских и кандидатских диссертаций, монографий и научных статей; существует множество работ, посвященных турецкой миграционной политике, ее изменениям в ходе исторического процесса, миграционным потокам в Турцию и прогнозам ученых на будущее. Наиболее известные авторы, чьи работы служат источником рекомендательного характера: А. Ичдуйгу⁴⁷, К. Киришчи⁴⁸ и Н. А. Унат⁴⁹.

В турецкой политологической литературе существует значительное количество исследований, посвященных формированию и развитию миграционной политики Турции, миграционным потокам в страну и из нее, миграционному законодательству, миграционным институтам, а также вопросам интеграции беженцев и мигрантов. Среди них наиболее известны работы таких авторов, как А.

миграционного кризиса // Современная Европа. 2020. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otnosheniya-germanii-i-turtsii-na-fone-migratsionnogo-krizisa> (дата обращения: 25.07.2024).

⁴⁷ *İçduygu A., Aksel D. B. Turkish Migration Policies: A Critical Historical Retrospective // PERCEPTIONS: Journal of International Affairs. 2013. № 18 (3). Pp. 167–190. URL: https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/816056* (дата обращения: 25.07.2024); *İçduygu A., Keyman F. Globalization, Security and Migration: The Turkish Case // Global Governance. 2000. Vol. 6. No. 3. Pp. 383–398. URL: https://home.ku.edu.tr/~aicduygu/article%2012.pdf* (дата обращения: 25.07.2024); *İçduygu A., Toktaş Ş., Soner A. The Politics of Population in a Nation — Building Process: Emigration of Non-Muslims from Turkey // Ethnic and Racial Studies. 2008. Vol. 31. No. 2. Pp. 358–389; İçduygu A. From Nation-building to Globalization: An Account of the Past and Present in Recent Urban Studies in Turkey // International Journal of Urban and Regional Research. 2004. № 28 (4). Pp. 941–947; İçduygu A. Demographic Mobility and Turkey: Migration Experiences and Government Responses // Mediterranean Quarterly. 2004. № 15 (4). Pp. 88–99.*

⁴⁸ *Kirişçi K. Turkey: A Country of Transition from Emigration to Immigration // Mediterranean Politics. 2007. № 12 (1). Pp. 91–97. DOI: 10.1080/13629390601136871; Kirişçi K. Post Second World War Immigration from Balkan Countries to Turkey // New Perspectives on Turkey. 1995. № 12. Pp. 61–77. doi:10.1017/S089663460000114X.*

⁴⁹ *Abadan-Unat N. Turks in Europe, From Guest Worker to Transnational Citizen. NY.: Berghahn Books, 2011; Abadan-Unat N. Turkey: Late Entrant into Europe's Work Force // International Migration Review. 1993. № 27 (1_suppl). Pp. 307–336. URL: https://doi.org/10.1177/019791839302701s20* (дата обращения: 25.07.2024); *Abadan N. Türkiye'nin Dış Göç Akımı ve Sosyal Hareketlilik // Ankara Üniversitesi SBF Dergisi. 1972. № 27 (04). S. 17–52. URL: https://doi.org/10.1501/SBFder_0000001171* (дата обращения: 25.07.2024); *Abadan N. Turkish Workers in West Germany: A case study // Ankara Üniversitesi SBF Dergisi. 1969. № 24 (01). S. 21–49. URL: https://doi.org/10.1501/SBFder_0000001085* (дата обращения: 25.07.2024).

Ичдуйгу⁵⁰, К. Киришчи⁵¹, А. Кайя⁵², С. Йылдырым⁵³, А. Устюбичи⁵⁴, Ы. Барут⁵⁵, Р. Айбай⁵⁶, А. Челикель⁵⁷, В. Доган⁵⁸ и Н. Экши⁵⁹.

Вышеупомянутая научная литература и университетские исследования по турецкой миграционной политике подразделяется на следующие разделы: значение турецкой миграционной политики для реализации общегосударственных задач; структура бюрократических механизмов, с помощью которых осуществляется управление миграционными процессами; потоки миграции, связанные с целью получения убежища; изменения, внесенные в миграционное законодательство в рамках переговоров о вступлении Турции в ЕС. Примечательно, что большинство исследователей анализируют главным образом потоки беженцев в Турцию, как исторические, так и современные, а также деятельность бюрократических ведомств, которыми эти потоки управляются.

Анализ научной разработанности темы исследования показывает, современные работы по миграционной политике Турции в контексте современных

⁵⁰ *İçduygu A., Erder S., Gençkaya Ö. F. Türkiye'nin Uluslararası Göç Politikaları 1923-2023: Ulus-devlet Oluşumundan Ulus-ötesi Dönüşümlere.* İstanbul: MireKoç Yayınları, 2009. 406 s. URL: https://mirekoc.ku.edu.tr/wp-content/uploads/2017/01/Tu%CC%88rkiyenin-Uluslararası%CC%88B1-Go%CC%88c%CC%A7-Politikalar%CC%88B1-1923-2023_.pdf (дата обращения: 15.07.2024); *İçduygu A., Biehl K. Türkiye'ye Yönelik Göçün Değişen Yörüngesi / A. İçduygu (ed.). // Kentler ve Göç: Türkiye, İtalya, İspanya Örnekleri içinde (S. 9–72).* İstanbul: İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, 2012. 396 s.; *İçduygu A. Türkiye'de Kaçak Göç.* İstanbul: İstanbul Ticaret Odası, 2004. 107 s.

⁵¹ *Kirişçi K. Göç ve Türkiye: Devlet, Toplum ve Siyasetteki Dinamikler / R. Kasaba (Ed.) // Modern Dünyada Türkiye.* S. 173–198. İstanbul: Kitap Yayınevi, 2011.

⁵² *Koruma, Kabul ve Entegrasyon Türkiye'de Mültecilik / A. Kaya, S. B. Rottmann, N. E. G. Aras [et al.].* İstanbul. İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, 2021. 298 s.

⁵³ *Yıldırım S. Cumhuriyet Dönemi Nüfus Politikaları Çerçevesinde Göç ve Göç Politikaları (1921–1960) // Hacettepe Üniversitesi Türkiyat Araştırmaları (HÜTAD).* 2016. № 24. S. 273–301. URL: <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/588028> (дата обращения: 25.07.2024).

⁵⁴ *Üstübcü A. Türkiye'de Göç Politikalarının Dönüşümü: Yasadışılığın Uluslararası Üretiminden Makbul Yabancıya? // Toplum ve Bilim.* 2017. № 140. S. 106–121.

⁵⁵ *Barut I. Türkiye'de Göç Politikalarında Değişim, Kurumsallaşma ve Yaşanan Sorunlar: Yayınlanmamış Doktora Tezi.* Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, 2021. 399 s. URL: <https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/TezGoster?key=RjZwH00oMG4iNa5SgvlggynYvPzVgZhAZCWcdAnBOQk5BfvqtSZHqgGkT4rW7iSm> (дата обращения: 23.08.2024).

⁵⁶ *Aybay R. Yabancılar Hukuku.* İstanbul: İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, 2004. 313 s.

⁵⁷ *Çelikel A., Gelgel A. Yabancılar Hukuku // 27. Baskı.* İstanbul: Beta Yayınları, 2022. 446 s.

⁵⁸ *Doğan V., Yılmaz A. Ç., İzmirli L. A. Türk Yabancılar Hukuku // 7. Baskı.* Ankara: Savas Yayınları, 2023. 350 s.

⁵⁹ *Ekşi N. Yabancılar ve Uluslararası Koruma Hukuku // 5. Baskı.* İstanbul: Beta Yayınları, 2018. 346 s.

международных миграционных процессов не охватывают в полной мере миграционную политику Турции, особенно в свете изменений, вызванных ее стремлением к вступлению в Европейский союз. Вопросы социальных и политических последствий миграционной политики, а также государственные усилия по интеграции мигрантов в турецкое общество остаются недостаточно исследованными. Уникальность данного исследования заключается в восполнении этого пробела: оно представляет собой комплексный анализ, включающий изучение процессов формирования, ключевые характеристики и последствия миграционной политики Турции в контексте ее евроинтеграционных устремлений. Таким образом, решаемая **научная проблема** состоит в устранении противоречия между текущим состоянием научных знаний и необходимостью более глубокого осмысления миграционной политики Турции с учетом ее европейской интеграции.

Гипотеза исследования состоит в предположении о том, что значительные изменения, внесенные Турцией в миграционную систему в результате политических заимствований и адаптаций, реализуемых в процессе переговоров о вступлении в Европейский союз, способны сочетаться с сохранением элементов суверенной миграционной политики, что обусловлено статусом Турции как страны — кандидата на вступление в ЕС, не являющейся его полноправным членом.

Объект исследования: миграционная политика Турецкой Республики.

Предмет исследования: адаптация миграционной политики Турецкой Республики к требованиям Европейского союза.

Цель исследования: выявление особенностей миграционной политики Турецкой Республики в контексте адаптации турецких законодательных норм с нормами Европейского союза. Для достижения поставленной цели решаются следующие **задачи**:

1. Определить теоретические и методологические основы исследования миграционной политики.
2. Выделить основные этапы миграционной политики Турецкой Республики.
3. Обосновать влияние процесса евроинтеграции на государственную политику Турции в области миграции.

4. Раскрыть стратегию регулирования и управления международными миграционными процессами, реализуемыми Турцией в контексте адаптации к требованиям Европейского союза.
5. Дать оценку особенностям государственной политики Турции в области интеграции мигрантов в ее социокультурное пространство;
6. Уточнить результативность политики Турции в обеспечении мигрантов доступом к основным государственным услугам, рынку труда и механизмам натурализации.

Для решения поставленных задач необходимо использовать широкий спектр ресурсов. **Источники**, использованные в данном исследовании, разделены на пять видов. Первый вид включает международные соглашения, стороной которых является Турция⁶⁰, конвенции и дополнительные протоколы, подписанные в рамках

⁶⁰ Lozan Barış Antlaşması. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc002/kanuntbmmc002/kanuntbmmc00200343.pdf (дата обращения: 09.08.2024); 24 Temmuz 1923'te imzalanan "İkamet ve Selahiyeti Adliye Hakkında Mukavele". URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc002/kanuntbmmc002/kanuntbmmc00200343.pdf (дата обращения: 09.08.2024); 24 Temmuz 1923'te imzalanan "Türk ve Rum Ahalinin Mübadelesine Dair Mukavelename ve Protokol". URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc002/kanuntbmmc002/kanuntbmmc00200343.pdf (дата обращения: 09.08.2024); 18 Ekim 1925 tarihinde Türkiye ile Bulgaristan arasında imza olunan muhadenet muahedenamesi ve umumî protokol ile ikamet mukavelenamesinin tasdiki hakkında kanun. TBMM Zabıt Ceridesi. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc004/kanuntbmmc004/kanuntbmmc00400874.pdf (дата обращения: 10.08.2024); 11 Haziran 1929 tarihinde Türkiye Cumhuriyeti ile Romanya Hükümeti arasında mün'akit ikamet, ticaret ve seyrisefain mukavelenamesinin tasdikına mütedair kanun. –Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/1525.pdf> (дата обращения: 10.08.2024); 3102 sayı ve 25 Ocak 1937 tarihli Türkiye ile Romanya arasında münakid «Dobrucadaki Türk ahalinin» muhaceretini tanzim mukavelenamenin asdiki hakkında kanun. — URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc017/kanuntbmmc017/kanuntbmmc01703102.pdf (дата обращения: 11.08.2024); Türkiye Cumhuriyeti ile Yugoslavya Kıratlığı arasında 28 birincileşrin 1936 tarihinde imza edilmi olan İkamet Mukavelenamesinin tasdikim dair kanun. — Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/3488.pdf> (дата обращения: 11.08.2024); Türkiye Cumhuriyeti ile Bulgaristan Halk Cumhuriyeti arasında yakın akrabaları 1952 yılına kadar Türkiye'ye göç etmiş olan Türk asıllı Bulgar vatandaşlarının Bulgaristan Halk Cumhuriyetinden Türkiye Cumhuriyetine göç etmeleri hakkında Anlaşmanın onaylanmasının uygun bulunduğuna dair kanun. T. C. Resmi Gazete. S. 14. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/13210.pdf> (дата обращения: 28.08.2024); Avusturya'ya Türk İşgücü Celbi Ve Türk İşçilerinin Avusturya'da İstihdamına Dair Türkiye Cumhuriyeti İle Avusturya Cumhuriyeti Arasındaki Anlaşma. T.C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/media/1341/isgucuanlasmalari.pdf> (дата обращения: 14.08.2024); Türkiye

ООН⁶¹, а также другие международные конвенции и протоколы к ним⁶². Документы, связанные с Турцией и ЕС, такие как соглашения между Турцией и ЕС⁶³, документы о партнерстве по вступлению⁶⁴, решения Совета Европейских Сообществ⁶⁵, отчеты Комиссии ЕС по Турции⁶⁶; национальные программы и планы

Cumhuriyeti Hükümeti İle Federal Almanya Cumhuriyeti Hükümeti Arasında Türk İşçilerinin Almanya'da İşe Yerleştirilmelerine Dair Anlaşma. T.C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. URL: <https://www.csgb.gov.tr/media/1341/iscucuanlasmalari.pdf> (дата обращения: 14.08.2024).

⁶¹ ООН, Конвенции и соглашения. Конвенция о статусе беженцев. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 11.08.2024); ООН, Конвенции и соглашения. Протокол, касающийся статуса беженцев (Принят 31 января 1967 года) URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees_prot.shtml (дата обращения: 13.08.2024).

⁶² The Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and Transfer of Anti-Personnel Mines and on Their Destruction. URL: <https://www.apminebanconvention.org/en/the-convention/history-and-text/> (дата обращения: 16.08.2024).

⁶³ 1963 tarihli Ankara Antlaşması Türkiye ile Avrupa Ekonomik Topluluğu Arasında Bir Ortaklık Yaratan Anlaşma T. C. Dışişleri Bakanlığı, Avrupa Birliği Başkanlığı. URL: https://www.ab.gov.tr/_117.html (дата обращения: 14.08.2024); 1970 tarihli Ankara Antlaşması Katma Protokolü. T. C. Dışişleri Bakanlığı Avrupa Birliği Başkanlığı. URL: https://www.ab.gov.tr/files/ardb/katma_protokol.pdf (дата обращения: 14.08.2024); 16 Aralık 2013'te imzalanan Türkiye Cumhuriyeti ile Avrupa Birliği Arasında İzinsiz İkamet Eden Kişilerin Geri Kabulüne İlişkin Anlaşmanın Onaylanmasına Dair Bakanlar Kurulu Kararı. T. C. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2014/08/20140802-1.htm> (дата обращения: 19.08.2024).

⁶⁴ Türkiye için Katılım Ortaklığı Belgesi 2003. –T.C. Başbakanlık Devlet Planlama Teşkilatı Avrupa Birliği İle İlişkiler Genel Müdürlüğü. URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/AdaylikSureci/Kob/Turkiye_Kat_Ort_Belg_2003.pdf (дата обращения: 14.08.2024); Türkiye İçin Katılım Ortaklığı Belgesi 2006. T. C. Dışişleri Bakanlığı. URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/AdaylikSureci/Kob/Turkiye_Kat_Ort_Belg_2006.pdf (дата обращения: 14.08.2024); TURKEY 2007 ACCESSION PARTNERSHIP. Official Journal of the European Union, 26.02.2008. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32008D0157> (дата обращения: 14.08.2024).

⁶⁵ 8 Mart 2001 tarihli Türkiye Cumhuriyeti İle Katılım Ortaklığında Yer Alan İlkeler, Öncelikler, Ara Hedefler ve Koşullara İlişkin Konsey Kararı (2001/235/AT). Avrupa Toplulukları Konseyi. URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/AdaylikSureci/Kob/Turkiye_Kat_Ort_Belg_2001.pdf (дата обращения: 16.08.2024); 2006/35/EC Sayılı Kararın Feshine ve Türkiye ile Katılım Ortaklığının kapsadığı ilkeler, öncelikler ve koşullara dair bir KONSEY KARARI (2008/157/EC). Avrupa Toplulukları Konseyi. URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/AdaylikSureci/Kob/Turkiye_Kat_Ort_Belg_2007.pdf (дата обращения: 16.08.2024); Türkiye ile Katılım Ortaklığı Belgesinde Yer Alan İlkeler, Öncelikler ve Koşullara İlişkin 23 Ocak 2006 tarihli Konsey Kararı (2006/35/AT). Avrupa Toplulukları Konseyi. URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/AdaylikSureci/Kob/Turkiye_Kat_Ort_Belg_2006.pdf (дата обращения: 16.08.2024).

⁶⁶ 2018 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. 112 s. URL: https://www.ab.gov.tr/siteimages/pub/komisyon_ulke_raporlari/2018_turkiye_raporu_tr.pdf (дата обращения: 16.08.2024); 2019 Türkiye Raporu. — Avrupa Toplulukları Komisyonu. 131 s. URL: https://www.ab.gov.tr/siteimages/birimler/kpb/2019_trkiye_raporu-tr.pdf (дата обращения: 16.08.2024); 2020 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. 131 s. URL:

действий турецкого правительства⁶⁷ для выполнения требований ЕС.

Второй вид источников составляют тексты, отражающие внутреннюю правовую систему и государственную политику Турции. Это турецкая конституция⁶⁸, законы, постановления и другие нормативные акты. Также к этому виду источников относятся правительственные программы и протоколы заседаний Великого национального собрания Турции (ВНСТ)⁶⁹, фиксирующие

https://www.ab.gov.tr/siteimages/trkiye_raporustrateji_belgesi_2020/turkey_report_30.10.2020.pdf (дата обращения: 16.08.2024); 2021 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. 132 s. URL: https://www.ab.gov.tr/siteimages/2021_trkiye_raporu_tr.pdf (дата обращения: 16.08.2024); 2022 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. 142 s. URL: https://www.ab.gov.tr/siteimages/birimler/kpb/2022_turkiye_report_tr_27.11.2022_22.05.pdf (дата обращения: 16.08.2024); 2023 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. 146 s. URL: <https://www.ab.gov.tr/siteimages/resimler/2023%20T%C3%BCrkiye%20Raporu.pdf> (дата обращения: 16.08.2024).

⁶⁷ İltica ve Göç Alanındaki Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Eylem Planı. T. C. İçişleri Bakanlığı, Göç İdaresi Başkanlığı. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/yonetmelikler/Temel-Belgeler/Iltica-Ve-Goc-Ulusal-Eylem-Plani.pdf> (дата обращения: 14.08.2024); Türkiye'nin Entegre Sınır Yönetimi Stratejisinin Uygulanmasına Yönelik Ulusal Eylem Planı 2006. T. C. Başbakanlık. URL: <https://docplayer.biz.tr/2573591-Turkgye-ngn-entegre-sinir-yonetgmg-stratejgsgngn-uygulanmasina-yonelgk-eylem-plani-gelggtgrglmesgne-destek-projesg.html> (дата обращения: 16.08.2024).

⁶⁸ T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. Türkiye Cumhuriyeti Anayasası. URL: <https://mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=2709&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 23.08.2024).

⁶⁹ 29 Mayıs 1929 tarihli Türkiyede ecnebi tebaası tarafından yapılması memnu olan sanatlar hakkında 1/70 numaralı kanun lâyihası ve İktisat, Hâriciye ve Adliye Encümenleri mazbataları. TBMM Tutanakları. URL: <https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/TUTANAK/TBMM/d04/c008/tbmm04008045ss0090.pdf> (дата обращения: 10.08.2024); 2 Mayıs 1932 tarih ve I/335 numaralı İskân kanunu lâyihası ve İskân muvakkat encümeni mazbatası. TBMM Tutanakları. URL: <https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/TUTANAK/TBMM/d04/c023/tbmm04023065ss0189.pdf> (дата обращения: 10.08.2024); 5 Temmuz 1950 tarihli Yabancıların Türkiye'de ikamet ve seyahatleri hakkında Kanun tasarısı ve Geçici Komisyon raporu (1/48). TBMM Tutanakları. URL: <https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/TUTANAK/TBMM/d09/c001/tbmm09001023ss0058.pdf> (дата обращения: 11.08.2024); 3 Eylül 1963 tarihli Türk vatandaşlığı hakkındaki kanun tasarısının Millet Meclisince kabul olunan metni ve Cumhuriyet Senatosu Geçici Komisyon raporu (M. Meclisi M202; C. Senatosu 1/285). Cumhuriyet Senatosu. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/TUTANAK/CS_/t03/c016/cs_03016019ss0309.pdf (дата обращения: 11.08.2024); T.C. Resmi Gazete, 5 Ağustos 1968 tarih ve 6/10266 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/12968.pdf> (дата обращения: 13.08.2024); 11 Aralık 2002 tarihli Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanun Tasarısı ile İçişleri ve Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonları Raporları (1/308). TBMM Kanunlar Kararlar. URL: <https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/TUTANAK/TBMM/d22/c006/tbmm22006038ss0038.pdf> (дата обращения: 18.08.2024); 31 Mayıs 2012 Tarihli TBMM İçişleri Komisyonu Tutanakları. TBMM Tutanak Dergisi. 56 s. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/develop/owa/komisyon_tutanaklari.goruntule?pTutanakId=338 (дата обращения: 13.08.2024).

идеологические аспекты турецкой миграционной политики, а также законы, регулирующие ключевые направления политики: общую миграционную политику⁷⁰, политику приема мигрантов⁷¹, пограничную политику⁷², доступ

⁷⁰ 28 Mayıs 1927 tarih ve 1062 sayılı Hudutlari Dahilinde Tebaamızın Emlakine Vaziyet Eden Devletlerin Türkiye'deki Tebaaları Emlakine Karşı Mukabelei Bilmisil Tedabiri İttihazi Hakkında Kanun. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.3.1062.pdf> (дата обращения: 24.08.2024); 31 Mayıs 1926 tarih ve 409 sayılı İskan Kanunu. Resmi Gazete. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc004/kanuntbmmc004/kanuntbmmc00400885.pdf (дата обращения: 08.08.2024); 14 Haziran 1934 tarih ve 2510 sayılı İskan Kanunu. Resmi Gazete. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc013/kanuntbmmc013/kanuntbmmc01302510.pdf / (дата обращения: 10.08.2024); 28 Haziran 1948 tarih ve 5227 sayılı İskan Kanununun bazı maddelerinin kaldırılmasına, değiştirilmesine ve bu kanuna yeniden bazı madde ve fıkralar eklenmesine dair olan 5098 sayılı Kanunun geçici ikinci maddesinin 1 numaralı bendinin değiştirilmesine ve bu maddeye bazı hükümler eklenmesine dair Kanun. — TBMM Kanunlar, Kararlar. URL:

https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc030/kanuntbmmc030/kanuntbmmc03005227.pdf (дата обращения: 11.08.2024); 15 Temmuz 1950 tarih ve 5683 sayılı Yabancıların Türkiye'de İkamet ve Seyahatleri Hakkında Kanun. TBMM, Kanunlar, Kararlar. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc033/kanuntbmmc033/kanuntbmmc03305683.pdf (дата обращения: 11.08.2024); 19 Eylül 2006 tarih ve 5543 Sayılı İskan Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.5543.pdf> (дата обращения: 13.08.2024); 4 Nisan 2013 tarih ve 6458 Sayılı Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.6458.pdf> (дата обращения: 13.08.2024).

⁷¹ 17 Mart 1982 tarihli Afganistan'dan Pakistan'a Sığınan Türk Soylu Göçmenlerin Türkiye'ye Kabulü ve İskânına Dair Kanun. — T.C. Resmi Gazete. S.4. URL: <https://resmigazete.gov.tr/arsiv/17638.pdf> (дата обращения: 26.08.2024); 2.7.1992 tarih ve 3835 sayılı Ahıska Türklerinin Türkiye'ye kabul ve İskânına Dair Kanun. — T.C. Resmi Gazete. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=3835&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 26.08.2024).

⁷² 28 Haziran 1938 tarih ve 3519 sayılı Pasaport Kanunu. TBMM Kanunlar, Kararlar. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc018/kanuntbmmc018/kanuntbmmc01803519.pdf (дата обращения: 10.08.2024); 15 Temmuz 1950 tarih ve 5682 sayılı Pasaport Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.3.5682.pdf> (дата обращения: 12.08.2024); 9 Temmuz 1982 tarih ve 2692 sayılı Sahil Güvenlik Komutanlığı Kanunu. — T.C. Cumhurbaşkanlığı, Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=2692&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 16.08.2024); 10 Kasım 1988 tarih ve 3497 sayılı Kara Sınırlarının Korunması ve Güvenliği Hakkında Kanun. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=3497&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 16.08.2024); 4 Ocak 1961 tarih ve 211 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=211&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=4> (дата обращения: 16.08.2024); 19 Eylül 2006 tarih ve 5543 Sayılı İskan Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.5543.pdf> (дата обращения: 13.08.2024).

иностранцев на турецкий рынок труда⁷³ и к образовательным услугам⁷⁴, а также натурализация⁷⁵.

Третий вид источников включает отчеты, опубликованные турецкими государственными учреждениями, ответственными за реализацию различных направлений миграционной политики. В этот вид входят, в том числе, отчеты, стратегические документы и исследования, опубликованные Министерством внутренних дел Турции и его главными управлениями⁷⁶, Министерством

⁷³ 24.4.1930 tarih ve 1593 sayılı Umumi Hıfzıssıhha Kanunu URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.3.1593.pdf> (дата обращения: 23.07.2024); 11 Haziran 1932 tarih ve 2007 sayılı Türkiye'de Türk vatandaşlarına tahsis edilen sanat ve hizmetler hakkında kanun. Resmi Gazete. URL: [https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc011/kanuntbmmc01102007.pdf](https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc011/kanuntbmmc011/kanuntbmmc01102007.pdf) (дата обращения: 10.08.2024); 25 Eylül 1981 tarih ve 2527 sayılı Türk Soylu Yabancıların Türkiye'de Meslek ve Sanatlarını Serbestçe Yapabilmelerine, Kamu, Özel Kuruluş veya İşyerlerinde Çalıştırılabilmelerine İlişkin Kanun. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.2527.pdf> (дата обращения: 26.08.2024); 27 Şubat 2003 tarih ve 4817 sayılı Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanun. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=4817&MevzuatTur=5&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 02.08.2024); 28 Temmuz 2016 tarih ve 6735 sayılı Uluslararası İşgücü Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.6735.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).

⁷⁴ 4 Ekim 1981 tarih ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.5580.pdf> (дата обращения: 23.08.2024); 8 Şubat 2007 tarih ve 5580 sayılı Özel Eğitim Kurumları Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.5580.pdf> (дата обращения: 23.08.2024).

⁷⁵ 28 Mayıs 1928 Tarih ve 1312 Sayılı Türk Vatandaşlığı Kanunu. TBMM Kanunlar Kararlar. URL: [https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc006/kanuntbmmc00601312.pdf](https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc006/kanuntbmmc006/kanuntbmmc00601312.pdf) (дата обращения: 11.08.2024); 11 Şubat 1964 tarih ve 403 sayılı Türk Vatandaşlığı Kanunu. –TBMM, Kanunlar, Kararlar. URL: [https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc047/kanuntbmmc04700403.pdf](https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc047/kanuntbmmc047/kanuntbmmc04700403.pdf) (дата обращения: 11.08.2024); 25 Mayıs 2009 tarih ve 5901 sayılı Türk Vatandaşlığı Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=5901&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 28.08.2024).

⁷⁶ 2023 Yılı İdare Faaliyet Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı. 240 s. URL: https://www.icisleri.gov.tr/kurumlar/icisleri.gov.tr/IcSite/strateji/raporlar/faaliyet_raporlari/2023_YILI_IDARE_FAALİYET_RAPORU.pdf (дата обращения: 17.08.2024); T.C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Faaliyet Raporları 2016-2023. URL: <https://www.goc.gov.tr/faaliyet-raporlari> (дата обращения: 18.08.2024); 2023 İdari Faaliyet Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı Sahil Güvenlik Komutanlığı. 86 s. URL: <https://www.sg.gov.tr/kurumlar/sg.gov.tr/komutanlik/yayinlar/2023-Yili-Idare-Faaliyet-Raporu.pdf> (дата обращения: 17.08.2024); 2024-2029 Stratejik Planı. –T.C. İçişleri Bakanlığı Sahil Güvenlik Komutanlığı. 78 s. URL:

иностранных дел⁷⁷, Министерством труда и социального обеспечения⁷⁸ и Министерством национального образования⁷⁹.

Четвертый вид источников включает исследования, отчеты⁸⁰ и

http://www.sp.gov.tr/upload/xSPStratejikPlan/files/5PBWC+sah_guv_sp_24-28.pdf (дата обращения: 17.08.2024); Uyum Strateji Belgesi ve Ulusal Eylem Planı 2018–2023. Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. 54 s. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/Yayinlar/UYUM-STRATEJI/Uyum-Strateji-Belgesi-ve-Ulusal-Eylem-Plani.pdf> (дата обращения: 22.08.2023).

⁷⁷ Lozan Türk Dış Politikasında 50 Yıl (1922–1923). Ankara. Т. С. Dışişleri Bakanlığı Araştırma ve Siyaset Planlama Genel Müdürlüğü, 1973. 356 s. URL: <https://diad.mfa.gov.tr/diad/50yil/50-yil-lozan-1922-1923.pdf> (дата обращения: 09.08.2024); Т.С. Başbakanlık Devlet Arşivleri Genel Müdürlüğü. Osmanlı Belgelerinde Kafkas Göçleri I. İstanbul. 586 s. URL: <https://www.devletarsivleri.gov.tr/varliklar/dosyalar/eskisiteden/yayinlar/osmanli-arsivi-yayinlar/OSMANLI%20BELGELER%C4%B0NDE%20KAFKAS%20G%C3%96%C3%87LER%C4%B0-1.pdf> (дата обращения: 16.07.2024); Türkiye-AB İlişkileri Kronolojisi. Т. С. Dış İşleri Bakanlığı. URL: https://ab.gov.tr/siteimages/birimler/kpb/turkiye-_ab_iliskileri_kronolojisi.pdf (дата обращения: 14.08.2024).

⁷⁸ Geçici Koruma Sağlanan Yabancıların Çalışma İzinlerine Dair Uygulama Rehberi. Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. 10 s. URL: <https://www.csgb.gov.tr/medias/6248/gkkuuygulamarehberi1.pdf> (дата обращения: 18.08.2024); Kalkınma Planı (Birinci Beş Yıl) 1963–1967. Ankara. Т. С. Başbakanlık Devlet Planlama Teşkilatı, Başbakanlık Devlet Matbaası, 1963. 534 s. URL: https://www.sbb.gov.tr/wp-content/uploads/2022/07/Kalkinma_Plani_Birinci_Bes_Yillik_1963-1967.pdf (дата обращения: 15.08.2024); Uluslararası İşgücü Anlaşmaları. Ankara. Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2014. 184 s. URL: <https://www.csgb.gov.tr/media/1341/isgucuanlasmalari.pdf> (дата обращения: 14.08.2024); Yabancılar İçin Genel Sağlık Sigortası Tanıtım Kitapçığı. Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. 6 s. URL: <https://oidb.sinop.edu.tr/wp-content/uploads/sites/86/2019/12/5-Yabanc%C4%B1lar-i%C3%A7in-Genel-Sa%C4%9Fl%C4%B1k-Sigortas%C4%B1.pdf> (дата обращения: 23.08.2024).

⁷⁹ 2016 Yılı İzleme Değerlendirme Raporu. Т. С. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü. 66 s. URL: <http://hbogm.meb.gov.tr/dosyalar/izlemedegerlendirmerapor/2016/> (дата обращения: 25.08.2024); 2019 İzleme ve Değerlendirme Raporu. Т. С. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü. 175 s. URL: <https://hbogm.meb.gov.tr/dosyalar/izlemedegerlendirmerapor/2019/mobile/index.html> (дата обращения: 01.08.2024); 2020 İzleme ve Değerlendirme Raporu. Т. С. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü. 111 s. URL: https://hbogm.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2021_08/05112450_2020-RAPOR-2020_rp_duzeltme-2.8.2021-uyYnlanan.pdf (дата обращения: 01.08.2024); 2021 İzleme ve Değerlendirme Raporu. Т. С. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü. 69 s. URL: https://hbogm.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2022_04/15173151_HBOGM_Yzleme_ve_DeYerlendirm_e_Raporu-2021.pdf (дата обращения: 01.08.2024); 2022 İzleme ve Değerlendirme Raporu. Т. С. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü. 80 s. URL: https://hbogm.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2023_07/03141649_Yzleme_ve_DeYerlendirme_Raporu_2022.pdf (дата обращения: 01.08.2024); 2023 İzleme ve Değerlendirme Raporu. Т. С. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü. 152 s. URL: https://hbogm.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2024_05/14104707_izlemevedegerlendirmeraporu2023.pdf (дата обращения: 01.08.2024).

⁸⁰ Initial Transparency Report of Turkey on 1 October 2004. Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and Transfer of Anti-Personnel Mines and on Their Destruction. URL:

статистические данные, опубликованные международными организациями. Основными источниками являются статистические данные, опубликованные Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)⁸¹, Международным чрезвычайным фондом помощи детям ООН (ЮНИСЕФ)⁸², Международной организацией по миграции (МОМ)⁸³ и ЕС⁸⁴.

Пятый вид источников включает национальные статистические данные Турции. В этот вид входят миграционные отчеты⁸⁵, миграционная статистика⁸⁶,

https://www.apminebanconvention.org/fileadmin/_APMBC-DOCUMENTS/Art7Reports/2004-Turkey-Article7-initial.pdf (дата обращения: 16.08.2024); Republic of Turkey's Request under Article 5(6): For an extension of the deadline for completing the destruction of Anti-personnel mines in mined areas (31 March 2021). Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and Transfer of Anti-Personnel Mines and on Their Destruction. URL: https://www.apminebanconvention.org/fileadmin/_APMBC-DOCUMENTS/Meetings/2021/19MSP-Turkey-Extension-Request.pdf (дата обращения: 18.06.2024); Uluslararası Çalışma Örgütü. Türkiye İşgücü Piyasasında Suriyeliler, 2017. URL: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@europe/@ro-geneva/@ilo-ankara/documents/genericdocument/wcms_738684.pdf (дата обращения: 28.08.2024)

⁸¹ UNCHR Data Finder. URL: <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download/?url=bo99LH> (дата обращения: 18.08.2024).

⁸² Türkiye'de geçici koruma altında olan Suriyeli çocuklara yönelik eğitim müdahalesi raporu - Nihai Rapor. UNICEF Türkiye. 104 s. URL: <https://www.unicef.org/turkiye/raporlar/t%C3%BCrkiyede-ge%C3%A7ici-koruma-alt%C4%B1nda-olan-suriyeli-%C3%A7ocuklara-y%C3%B6nelik-e%C4%9Fitim-m%C3%BCdahalesi-raporu> (дата обращения: 25.08.2024)

⁸³ International Organisation for Migration (IOM). International Migration Law, Glossary on Migration. Geneva, 2019. 236 p. URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_34_glossary.pdf (дата обращения: 28.08.2024); International Organization for Migration (IOM) and the Federal Office for Migration (FOM). International Agenda for Migration Management. Geneva, 2005. 277 p. URL: <https://publications.iom.int/system/files/pdf/iamm.pdf> (дата обращения: 28.08.2024); Migration in Turkey: A Country Profile 2008. International Organisation of Migration. 60 p. URL: <https://publications.iom.int/books/migration-turkey-country-profile-2008> (дата обращения: 14.08.2024).

⁸⁴ European Council. Migration flows: Eastern, Central and Western routes Yearly irregular arrivals (2015-2024). URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/migration-flows-to-europe/#0> (дата обращения: 19.08.2024); Frontex. Eastern Mediterranean Route. URL: https://www.frontex.europa.eu/assets/Migratory_routes/2024_website_update/ANNEX_Eastern-Mediterranean_up-to-2022.pdf (дата обращения: 19.08.2024); Maroukis T. Undocumented Migration Counting the Uncountable. Data and Trends across Europe. Research DG, European Commission. 2008. 94 p. URL: https://www.eliamep.gr/wp-content/uploads/2017/12/ clandestino_report_greece_final_3.pdf (дата обращения: 19.08.2024).

⁸⁵ T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Yıllık Göç Raporları 2013–2016. URL: <https://www.goc.gov.tr/raporlar3> (дата обращения: 11.08.2024).

⁸⁶ Uluslararası Göç İstatistikleri, 2023. T. C. Türkiye İstatistik Kurumu. URL: <https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Uluslararası-Goc-Istatistikleri-2023-53544> (дата обращения: 14.08.2024).

общие статистические показатели⁸⁷, архивные данные переписей⁸⁸, статистика

19.08.2024); Düzensiz Göç İstatistikleri. T. C. İçişleri Bakanlığı Sahil Güvenlik Komutanlığı. URL: <https://www.sg.gov.tr/duzensiz-goc-istatistikleri> (дата обращения: 18.08.2024); T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Güncel Giriş-Çıkış İstatistikleri. URL: <https://www.goc.gov.tr/giris-cikis> (дата обращения: 18.08.2024); T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Güncel İkamet İzinleri İstatistikleri. URL: <https://www.goc.gov.tr/ikamet-izinleri> (дата обращения: 18.08.2024); T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Geçici Koruma İstatistikleri. URL: <https://www.goc.gov.tr/gecici-koruma5638> (дата обращения: 18.08.2024); T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Düzensiz Göç İstatistikleri. URL: <https://www.goc.gov.tr/duzensiz-goc-istatistikler> (дата обращения: 11.08.2024).

⁸⁷ İstatistiksel Göstergeler 1923–2013. Ankara. Türkiye İstatistik Kurumu, 2013. 718 p. URL: <https://avys.omu.edu.tr/storage/app/public/demetozy/131408/%C4%B0statistik%20G%C3%B6stergele%20T%C3%BCrkiye%201923-2013.pdf> (дата обращения: 15.08.2024); Türkiye İstatistik Kurumu. İstihdam, İşsizlik ve Ücret İstatistikleri. URL: <https://data.tuik.gov.tr/Kategori/GetKategori?p=Istihdam,-Issizlik-ve-Ucret-108> (дата обращения: 28.08.2024); T. C. Türkiye İstatistik Kurumu. Nüfus İstatistikleri Portalı. URL: <https://nip.tuik.gov.tr/?value=NufusArtisHizi> (дата обращения: 18.08.2024).

⁸⁸ 18 Teşrinvevvel 1927 Tarihli Umumi Nüfus Tahriri Fasikül II / Türkiye Cumhuriyeti Başvekalet İstatistik Umum Müdürlüğü. İstanbul. Hüsnütabiat Matbaası, 1929. 169 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0018326.pdf> (дата обращения: 11.08.2024); 20 İkteşrin 1935 Tarihli Genel Nüfus Sayımı Kati Tasnif Neticeleri / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. İstanbul. Hüsnütabiat Matbaası, 1937. 138 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015560.pdf> (дата обращения: 11.08.2024); 20 İkteşrin 1940 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. 748 s. URL: <https://archive.org/details/koyler-1940> (дата обращения: 11.08.2024); 21 Ekim 1945 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. Ankara, 1950. 1278 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0014844.pdf> (дата обращения: 11.08.2024); 22 Ekim 1950 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. İstanbul, 1961. 440 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015094.pdf> (дата обращения: 11.08.2024); 23 Ekim 1955 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. İstanbul, 1961. 436 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015040.pdf> (дата обращения: 11.08.2024); 23 Ekim 1960 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1962. 750 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015128.pdf> (дата обращения: 11.08.2024); 24 Ekim 1965 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1969. 727 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015257.pdf> (дата обращения: 11.08.2024); 25 Ekim 1970 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1977. 222 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015566.pdf> (дата обращения: 11.08.2024); 26 Ekim 1975 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1982. 178 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015876.pdf> (дата обращения: 11.08.2024); 12 Ekim 1980 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1984. 176 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015840.pdf> (дата обращения: 11.08.2024); 20 Ekim 1985 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1989. 220 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0013253.pdf> (дата обращения: 11.08.2024); 21 Ekim 1990 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1993. 216 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0013522.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).

движения населения⁸⁹, статистика разрешений на работу⁹⁰, трудовой деятельности⁹¹, туризма⁹², национального образования⁹³, высшего образования⁹⁴ и правосудия⁹⁵.

Методологической основой данного исследования являются теория трех стадий миграционных процессов и системный подход. Теория трех стадий миграционных процессов, разработанная российскими учеными, представляется автору одним из наиболее функциональных теоретических инструментов для анализа миграционных феноменов. Данная теория предоставляет системное объяснение взаимосвязанной цепи событий, состоящей из трех ключевых этапов: подготовки к миграции, самой миграции и адаптации мигрантов. Автор считает, что эта теория представляет собой эффективный аналитический инструмент, поскольку она позволяет исследователю определить, как государства стремятся контролировать формы миграции, развивая право-политические механизмы для управления всеми тремя стадиями миграционных процессов.

⁸⁹ Nüfus Hareketleri İstatistiği (1927-1940). Ankara. Başvekalet İstatistik Umum Müdürlüğü Neşriyat No 173, 1941. –180 с. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0013640.pdf> (дата обращения: 15.08.2024); Nüfus Hareketleri İstatistiği (1923–1946). Ankara. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü Yayın No. 292. 1948. 284 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0014905.pdf> (дата обращения: 15.08.2024); Türkiye Nüfus Hareketleri (1954–1960). Ankara. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü Yayın No. 416. 1961. 12 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015100.pdf> (дата обращения: 15.08.2024); 2000 Yılı Genel Nüfus Sayımı Göç İstatistikleri / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 2001. 254 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0014953.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).

⁹⁰ T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2005-2023. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/istatistikler/calisma-hayati-istatistikleri/resmi-istatistik-programi/calisma-izin-istatistikleri/> (дата обращения: 18.08.2024).

⁹¹ T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. 2010–2023. Çalışma Hayatı İstatistikleri. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/istatistikler/calisma-hayati-istatistikleri/resmi-istatistik-programi/calisma-hayati-istatistikleri-kitabi/> (дата обращения: 28.08.2024).

⁹² T. C. Kültür ve Turizm Bakanlığı. 1972-2023 Turizm İstatistikleri. URL: <https://yigm.ktb.gov.tr/TR-249709/yillik-bultenler.html> (дата обращения: 18.08.2024).

⁹³ T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. 2013-2023 Örgün Eğitim İstatistikleri. URL: <https://sgb.meb.gov.tr/www/resmi-istatistikler/icerik/64> (дата обращения: 18.08.2024).

⁹⁴ T. C. Yüksek Öğretim Kurulu Yüksek Öğretim Bilgi Sistemi. Yüksek Öğretim İstatistikleri. URL: <https://istatistik.yok.gov.tr/> (дата обращения: 01.08.2024).

⁹⁵ T. C. Adalet Bakanlığı. Adalet İstatistikleri Yayın Arşivi. URL: <https://adlisicil.adalet.gov.tr/Home/SayfaDetay/adalet-istatistikleri-yayin-arsivi> (дата обращения: 18.08.2024); T. C. Adalet Bakanlığı Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü. Ceza İnfaz Kurumu İstatistikleri Haber Bültenleri Arşivi. URL: <https://adlisicil.adalet.gov.tr/Home/SayfaDetay/cte-istatistikleri-bulteni29092022032841> (дата обращения: 28.08.2024).

Системный подход предоставляет возможность анализировать государственную политику в области внешней миграции на микроуровне как комплексную систему, состоящую из взаимосвязанных подсистем с различными структурами и функциями. На макроуровне системный подход позволяет объяснить внутренние детерминанты каждой миграционной подсистемы, в том числе европейской, евразийской, североамериканской и других, а также их взаимосвязь между собой и с национальными государствами, предполагая существование глобальной миграционной системы. Системный подход позволяет на микро- и макроуровнях идентифицировать политические детерминанты миграционной политики и получить комплексное понимание данного социального явления.

В связи с разнообразием источников по качеству и количеству в рамках диссертационного исследования применялись различные **методы**. Одним из ключевых методов является контент-анализ, с помощью которого проводился анализ научной литературы, международных конвенций, юридических текстов и иных письменных источников. Политические заявления и правительственные программы, обнаруженные в парламентских протоколах, были подвергнуты дискурс-анализу.

Значительное место в исследовании занимают сбор и обработка данных. С помощью метода синтеза собранные данные и информация, полученная в ходе анализа, были интегрированы и систематизированы. В этом контексте официальные и полуофициальные данные о миграционных потоках, доступные в открытых источниках, были организованы в таблицы и представлены в соответствующих приложениях. Для анализа общих тенденций и распределения данных применялась описательная статистика, включая гистограммы, диаграммы и линейные графики.

Анализ временных рядов использовался для изучения динамики миграционных потоков в Турцию. Кластерный анализ применялся для классификации мигрантов по различным отличительным признакам. Результативность миграционной политики Турции оценивалась с помощью сравнительного анализа, который включает в себя определение дат создания

правовых механизмов в области миграционной политики и сравнение данных, полученных до и после изменений в процессе адаптации к нормам Европейского союза.

Научная новизна исследования заключается в:

- определении теоретических и методологических основ миграционной политики;
- выделении основных этапов миграционной политики Турецкой Республики;
- обосновании влияния процесса евроинтеграции на государственную политику Турции в области миграции;
- раскрытии стратегии регулирования и управления международными миграционными процессами, реализуемой Турцией в контексте адаптации к требованиям Европейского союза;
- авторской оценке особенностей государственной политики Турции в области интеграции мигрантов в ее социокультурное пространство;
- уточнении результативности политики Турции в обеспечении мигрантов доступом к основным государственным услугам, рынку труда и механизмам натурализации.

Теоретическая значимость диссертации заключается в том, что результаты, полученные автором в ходе исследования, значительно дополняют и расширяют теоретические представления о нескольких направлениях миграционной политики и политической теории. Во-первых, работа вносит вклад в теоретическое осмысление миграционной политики стран, ориентированных на вступление в Европейский союз, на примере Турции, что позволяет уточнить существующие подходы к анализу миграционных процессов в контексте евроинтеграции. Во-вторых, исследование расширяет представления о взаимодействии национальной и международной миграционной политиках, выявляя влияние стремления Турции вступить в ЕС на ее внутренние миграционные стратегии и практики.

Практическая значимость данного исследования заключается в его

потенциале для использования профильными ведомствами Российской Федерации при разработке внешнеполитических решений, касающихся Турции. В частности, результаты исследования могут быть полезны для Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства юстиции, а также Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел, которые могут использовать полученные данные для формирования обоснованных и стратегически выверенных политических решений на международной арене. Кроме того, данное исследование представляет собой ценный ресурс для тюркологов, востоковедов и специалистов по европейским исследованиям. Его результаты могут быть использованы в качестве источника для будущих научных исследований, могут быть включены в учебные материалы, разрабатываемые для различных уровней высшего образования, что может способствовать углублению академических знаний и формированию комплексного подхода к изучению миграционной политики и ее международных аспектов.

Положения, выносимые на защиту в рамках поставленных задач, заключаются в следующем:

1. *Авторское видение применения теории трех стадий миграционных процессов и системного подхода в теоретических и методологических основах исследования миграционной политики Турции.*

Анализ теории трех стадий миграционных процессов и системного подхода позволяет глубже понять и проанализировать миграционную политику отдельного национального государства, раскрывая ключевые аспекты ее функционирования и взаимосвязей. Установлено, что теория трех стадий миграционных процессов выходит за рамки микроуровневого социологического объяснения феномена миграции. На каждой стадии миграционного процесса (до переселения, сама миграция, адаптация мигрантов) государства стремятся влиять на миграционные потоки, контролировать их и управлять ими через проводимую политику. Выяснено, что эти государственная политика представляет собой систему взаимосвязанных юридических и политических механизмов с различными структурами и функциями. Эта система включает в себя политику поощрения и

сдерживания миграции, пограничную политику, политику в отношении законной и незаконной миграции, предоставления убежища и интеграции.

2. Основные этапы миграционной политики Турецкой Республики.

Эмпирический анализ турецкой миграционной политики показывает, что она формировалась и развивалась суверенно, соответствуя приоритетам страны. Миграционная политика использовалась как инструмент внешней, национальной и демографической политики. Политика, проводившаяся до 2000-х годов, привела к четырем основным социально-политическим результатам. Во-первых, население Турции составляют турки-мусульмане при ежегодном снижении как числа, так и доли немусульманских меньшинств в структуре населения. Вторым результатом стала ассимиляционистская модель интеграции, при которой турецкое происхождение являлось важнейшим критерием для отбора иммигрантов, а деятельность иностранных граждан в стране была ограничена. Эта модель способствовала формированию общественной структуры, в значительной мере исключавшей иностранных граждан из повседневной жизни. Третьим результатом стало распространение понимания, что длительное пребывание иностранцев в стране нежелательно, в то время как краткосрочное пребывание поощряется. Несмотря на увеличение числа иностранных граждан, посещающих Турцию с 1960-х годов, доля тех, кто находился на постоянном проживании, не демонстрировала аналогичного роста. Четвертым результатом миграционной политики стало ее положение как одного из ярких проявлений западничества Турецкого государства. Приняв международное миграционное законодательство, турецкие власти предоставляли статус беженца исключительно лицам, прибывающим из Европы, в соответствии с географическим ограничением, установленным Конвенцией 1951 года и Протоколом 1967 года. Отказ от принятия мигрантов и беженцев из других регионов, несмотря на политические конфликты в различные исторические периоды, оставалась одной из самых стабильных составляющих государственной политики.

Второй этап — адаптация национальной миграционной политики Турецкой Республики к европейским стандартам — яркий пример приведения внутренней

политики в соответствии с требованиями внешнеэкономического и политического партнера. Несмотря на то, что начиная с 1960-х годов Турция превратилась в страну, одновременно принимающую и отправляющую мигрантов, традиционная миграционная политика сохранялась до начала 2000-х годов. С момента принятия Советом Европейского союза в декабре 2002 года решения о начале официальных переговоров с Турцией о ее вступлении в ЕС в турецкой миграционной системе произошли радикальные изменения.

3. Влияние евроинтеграции на государственную политику Турции в области миграции.

Подписав в 1961 году соглашение о рабочей силе с Германией, Турция вошла в европейскую миграционную систему как поставщик квалифицированной и неквалифицированной рабочей силы наряду с такими странами, как Италия, Португалия, Греция и Испания. Усиление миграционных отношений и укрепление социальных, экономических и дипломатических связей привели к тому, что Турция, будучи государством — экспортером миграции, не будучи непосредственным компонентом, стала частью европейской миграционной системы. Формирование таких отношений на институциональном и нормативном уровнях началось в конце 1950-х годов и продолжает развиваться в процессе подготовки к вступлению Турции в ЕС.

Вопрос о вступлении Турции в ЕС, как и в других областях государственной политики, потребовал, вместо удовлетворения внутренних потребностей страны, внедрения правил, институтов и подходов, соответствующих 24-й главе «Правосудие, свобода и безопасность» переговорного рамочного документа, утвержденного Советом ЕС в 2005 году. В этой связи были разработаны юридические нормы по законной и незаконной миграции, предоставления убежища и пограничной политики. Как и в других областях политики, перенесенной из ЕС, изменения в миграционной политике осуществлялись на уровне высшего политического руководства по достижении консенсуса.

4. Стратегия регулирования и управления международными миграционными процессами, реализуемая Турцией в контексте адаптации к требованиям

Европейского союза.

Стратегия регулирования и управления международными миграционными процессами, реализуемая Турцией в контексте ее интеграции в Европейский союз, демонстрирует значительное заимствование европейских норм и принципов, что неизбежно привело к изменениям миграционной политики страны. Турция отказалась от ограничений на долгосрочное легальное проживание иностранцев, сняла барьеры для их профессиональной и коммерческой деятельности, а также расширила круг стран, граждане которых могут претендовать на предоставление убежища. В то же время сохранялись элементы традиционной политики, такие как признание иммигрантами только лиц турецкого происхождения и жесткая визовая политика, которая впоследствии стала более гибкой. Эти изменения привели к увеличению доли беженцев среди иностранного населения, что, в свою очередь, оказало существенное влияние на демографическую структуру: соотношение иностранцев к общему числу населения достигло исторического максимума. Тем временем низкая эффективность визовой и пограничной политики, а также проблемы с незаконной миграцией свидетельствуют о необходимости дальнейшего совершенствования миграционной системы Турции с учетом ее историко-культурных особенностей и институциональных структур.

5. Государственная интеграционная политика мигрантов в социокультурное пространство Турции.

Государственная интеграционная политика Турции имеет две ключевые характеристики. Во-первых, наблюдается значительный дефицит правового и институционального потенциала, необходимого для эффективной интеграции мигрантов. Отсутствие надлежащей правовой и институциональной инфраструктуры приводит к тому, что официальная политика интеграции, основанная на принципах мультикультурализма и направленная на автономное проживание иностранцев без сторонней поддержки, остается в основном на уровне деклараций намерений со стороны турецких властей. Во-вторых, интеграционная политика турецкого государства сталкивается с недостаточной общественной поддержкой. Острая нехватка опыта сосуществования с многослойным

иностранным населением, а также увеличивающаяся продолжительность пребывания в стране временных беженцев способствуют росту общественного недовольства и сопротивления данной политике со стороны граждан.

6. Результативность политики Турции в обеспечении мигрантов доступом к основным государственным услугам, рынку труда и механизмам натурализации.

Результаты исследования показывают, что доступ мигрантов к ключевым государственным услугам, таким как образование, здравоохранение, правосудие и безопасность, а также к рынку труда, осуществляется в рамках действующей государственной политики. Эта политика, как установлено, была разработана и внедрена без специальных механизмов, направленных на интеграцию мигрантов, и преимущественно ориентирована на потребности граждан страны. В частности, наиболее открытым является доступ к медицинским услугам для иностранцев, в то время как доступ к другим государственным услугам остается ограниченным. Присутствие беженцев на рынке труда в значительной степени обеспечивается через неформальные каналы, что затрудняет официальную регистрацию и защиту трудовых прав. Кроме того, политика натурализации демонстрирует различия в подходах: для легальных мигрантов предусмотрены предсказуемые и стандартизированные процедуры получения гражданства, в то время как процесс натурализации беженцев осуществляется на основе исключительных административных решений, не имеющих четко установленных критериев.

Область исследования соответствует следующим пунктам паспорта научной специальности 5.5.4. Международные отношения, глобальные и региональные исследования, утвержденного Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации: 2. Субъекты международных отношений. Деятельность государственных и негосударственных акторов. Формальные и неформальные институты в международных отношениях и в мировой политике. Формирование и реализация внешнеполитических стратегий, концепций и доктрин. 3. Мировая политика. Субъекты мировой политики. Современный мировой политический процесс. Глобальная система и региональные подсистемы международных отношений и мировой политики. 9. Геополитические

факторы и процессы. 12. Внешняя политика и дипломатия. 15. Демографические и миграционные процессы в международных отношениях и мировой политике.

Структура диссертационного исследования соответствует его научной цели и задачам. Исследование состоит из введения, трех глав, заключения, списка источников и литературы, а также приложений.

Апробация диссертационного исследования. Данное диссертационное исследование было предметом обсуждения на заседании кафедры стратегических коммуникаций и государственного управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Дипломатическая академия МИД России».

Основные результаты исследования были представлены автором при участии в научных мероприятиях в виде докладов и выступлений:

- на Международной научной конференции «Актуальные проблемы мировой политики: итоги и перспективы» (ФГБОУ ВО Дипломатическая академия МИД России, Москва, 27 ноября 2020 г.);

- на Международной научной конференции «3-й Хитит Конгресс по изучению проблем безопасности» (Хититский университет, Чорум, Турция, 1–3 декабря 2023 г.);

- на Международной научной конференции «10-й Конгресс по социальным наукам Технического университета Йылдыз» (Технический университет Йылдыз, Стамбул, Турция, 21–22 декабря 2023 г.).

Основные положения и теоретические выводы диссертационного исследования отражены в четырех научных публикациях общим объемом 3,56 пл. в рецензируемых научных изданиях, входящих в утвержденный Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации Перечень российских рецензируемых научных журналов.

Глава 1. Теоретические и исторические основы миграционной политики Турции

1.1. Теоретические и методологические основы исследования

Миграция представляет собой явление столь же древнее, как и сама история человечества. Научное исследование миграции началось во второй половине XIX века. В качестве объекта исследования миграция рассматривалась в различных дисциплинах, таких как социология, география, демография, экономика, право и политология. В результате применения различных подходов и теорий в каждой из этих дисциплин в научной литературе сформировались различные методологические приемы и уровни анализа этого явления. Миграционная политика как часть государственной политики является одним из объектов изучения в политологии. Политологические исследования миграции проводились по вопросам ее взаимоотношений с государственным устройством, государственной политикой, бюрократией, внешней политикой, политическими институтами, акторами и процессами, а также механизмов и акторов, формирующих, влияющих и поддерживающих эти отношения.

В научной литературе отсутствует единое определение для концептуализации феномена миграции. В условиях отсутствия общепринятого понятийного аппарата было предложено множество эпистемологических формул, определений и компонентов, связанных с ними. В.А. Ионцев в монографии, опубликованной в 1999 году и являющейся одним из наиболее полных обзоров научной литературы по миграции, приводит 36 различных определений данного феномена, выявленных им в российской исследовательской литературе⁹⁶, и 27 определений, которые он обнаружил при анализе 10% литературы на иностранных языках. По мнению Л.Л. Рыбаковского, основная причина такой ситуации заключается в том, что современные исследователи, стремясь выявить новые, неизученные аспекты

⁹⁶ Ионцев В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения. М.: Диалог-МГУ, 1999. С.19.

явлений, создают множество терминов и определений на основе «авторской интерпретации»⁹⁷. Ученый отмечает, что количество терминов и определений, описывающих одно и то же явление, растет вместе с развитием бюрократических и академических институтов.

Тем не менее уже существующие определения можно разделить на две основные группы. В узком смысле миграция, как ее определил Э. Равенштейн в 1895 году с позиций позитивистского подхода, представляет собой «постоянную или временную смену места жительства»⁹⁸. Аналогичное определение использует Международная организация по миграции, характеризуя миграцию как «перемещение через международную границу или внутри государства»⁹⁹. Как отмечает социолог Т. Н. Юдина, наиболее распространенным в отечественной литературе является определение Л. Л. Рыбаковского, который предлагает рассматривать миграцию как любое территориальное перемещение между населенными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц, независимо от продолжительности, регулярности и цели перемещения¹⁰⁰. Автор данной диссертации опирается на принцип Л. Л. Рыбаковского «одно явление — одно понятие — один термин» и считает, что разработанный ученым понятийный аппарат является достаточным для анализа явления миграции.

Вопрос о классификации различных форм миграционных явлений также стал объектом научного изучения. Л. Л. Рыбаковский предложил использовать три таксономических понятия: форма, тип и вид¹⁰¹. Согласно Л. Л. Рыбаковскому, формы миграции находятся на высшем уровне иерархии и предлагаются в качестве таксономической единицы для обозначения одного и того же миграционного

⁹⁷ Рыбаковский Л. Л. История и теория миграции населения. Кн. 3: Теория трех стадий миграционного процесса. М.: Экон-Информ, 2019. С.184–185.

⁹⁸ Ravenstein E. G. The Laws of Migration // Journal of the Statistical Society of London. 1885. № 48 (2). Pp.167–235. URL <https://doi.org/10.2307/2979181> (дата обращения: 28.08.2024).

⁹⁹ International Organisation for Migration (IOM). International Migration Law, Glossary on Migration. Geneva, 2019. С.113. URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_34_glossary.pdf (дата обращения: 28.08.2024).

¹⁰⁰ Юдина Т. Н. Социология миграции: Учебное пособие для вузов. М: Академический Проект, 2006. С. 34.

¹⁰¹ Юдина Т. Н. Социология миграции: Учебное пособие для вузов. М: Академический Проект, 2006. С. 229.

явления, которое в современных условиях может выражаться в различных формах. Качества, такие как регулярность, законность и степень реализации миграции, определяются как формы. В этом контексте выделяются такие формы миграции, как регулярная и нерегулярная, законная и незаконная, добровольная и вынужденная. Виды и типы миграции располагаются иерархически внутри форм. Для характеристики различий между формально схожими миграционными явлениями, такими как эпизодические, маятниковые, сезонные и необратимые перемещения, предлагается использовать виды в качестве классификационной единицы¹⁰².

В вышеупомянутой монографии В. А. Ионцев представляет длинную матрицу, в которой перечислены основные подходы к международной миграции в мировой научной литературе. Эти подходы охватывают такие дисциплины, как экономика, демография, миграциология, социология, политология, системный подход, география, экология, история, этнография, психология, биология, генетика, философия, право, типологический и методологический подходы¹⁰³. Для каждого из 17 перечисленных подходов исследователь выделяет основные научные направления и теоретические концепции, выдающихся исследователей, годы проведения исследований, типы изучаемой миграции, а также уровень и единицу анализа. Единицы анализа делятся на пять групп: индивид, семья, этническая группа, социальная структура и страна. Уровни анализа включают микроуровень, сосредоточенный на миграционных решениях отдельных лиц и индивидуальных миграциях, и макроуровень, сосредоточенный на социальных, экономических и политических структурах.

Несмотря на определение миграции как «любого территориального перемещения между населенными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц, независимо от продолжительности,

¹⁰² Рыбаковский Л. Л. Классификация миграции: основания и таксоны // Народонаселение. 2016. № 3 (73). С. 13. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klassifikatsiya-migratsii-osnovaniya-i-taksony> (дата обращения: 28.08.2024).

¹⁰³ Ионцев В. А. Международная миграция населения: теория и история изучения. М.: Диалог-МГУ, 1999. С.106–132.

регулярности и цели перемещения», предложенное Л. Л. Рыбаковским, он утверждает, что феномен миграции следует рассматривать не как единичный акт переселения, а как процесс, состоящий из трех этапов и цепи последовательных событий¹⁰⁴. Согласно методологическому подходу, разработанному в рамках теории трех стадий миграционных процессов известными российскими учеными Т. И. Заславской и Л. Л. Рыбаковским, который основан на традициях миграционных исследований, проводившихся в Российской империи, СССР и современной Российской Федерации, миграционный процесс представляет собой серию миграционных событий, а также их предвестников и итогов, которые формально фиксируются в пространстве и времени¹⁰⁵. Эта фиксация происходит в момент регистрации мигрантов на новом и старом местах жительства¹⁰⁶. Официальные вехи (определение выезда и определение прибытия) делят миграционный процесс на три стадии: начало, основная часть и конец. По мнению Л. Л. Рыбаковского, стадия представляет собой не только конкретный момент в процессе развития, но и этап с характерными качественными характеристиками, поэтому термин «стадия» наиболее адекватен для характеристики составляющих миграционного процесса¹⁰⁷.

Таким образом, миграционный процесс состоит из трех стадий, или этапов: первая предшествует акту переселения, вторая представляет собой саму миграцию, а третья следует сразу после завершения акта переселения. Эти стадии тесно взаимодействуют между собой. Мигрант в момент своего территориального перемещения является потенциальным новоприбывшим, тогда как новоприбывший в процессе обустройства и адаптации становится бывшим мигрантом. Крайние стадии процесса также взаимосвязаны: новоселы с высокой миграционной активностью, то есть способностью к переселению, с высокой вероятностью могут

¹⁰⁴ Рыбаковский Л. Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика. М.: Наука. 1987. С. 32.

¹⁰⁵ Рязанцев С. В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. М.: Формула права, 2007. С. 19.

¹⁰⁶ Рыбаковский Л. Л. Предыстория возникновения теории трех стадий миграционного процесса // Уровень жизни населения регионов России. 2018. № 2 (208). С. 92. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/predystoriya-vozniknoveniya-teorii-treh-stadiy-migratsionnogo-protssesa> (дата обращения: 28.08.2024).

¹⁰⁷ Там же.

стать потенциальными мигрантами. Л. Л. Рыбаковский подчеркивает, что миграционный процесс отличается от самого процесса миграции. Последний относится лишь к динамичности явления, тогда как миграционный процесс представляет собой комбинацию множества отдельных миграционных актов, происходящих в определенный период времени.

В качестве микроуровневого подхода теория трех стадий миграционных процессов позволяет анализировать феномен миграции не только как простой акт переселения, но и как взаимосвязанные явления, определяющие как предшествующий, так и последующий акты. Согласно этой теории, на первом этапе миграционного процесса, то есть до акта переселения, должны существовать миграционные установки индивидов и возможности для миграционной мобильности. Формирование миграционных установок, как и любых других установок, эффективно осуществляется через личный опыт индивидов и факторы, способствующие формированию этих установок в рамках социальной системы (миграционные сети, миграционная политика и др.). Помимо установки или намерения мигрировать, на первом этапе также осуществляются подготовительные действия, такие как сбор информации о месте переселения, приобретение или избавление от активов, получение паспорта и визы. Эти действия на индивидуальном уровне создают возможности для миграционной мобильности.

Вторая стадия охватывает сам акт переселения. Л. Л. Рыбаковский предлагает шкалу этой стадии и вводит понятия миграционного потока¹⁰⁸, миграционного сальдо, миграционного прироста и убытка, миграционного баланса¹⁰⁹. Разница между числом прибывших и выбывших обозначается как миграционный прирост,

¹⁰⁸ Миграционный поток в данном исследовании основывается на определении А. В. Чеботарева: это реальная и устойчивая миграция населения с общей характеристикой (трудовые мигранты, вынужденные мигранты, переселенцы и другие), зафиксированная в определенный период времени и в определенном регионе, ориентированная в пространстве и времени, осуществляемая в рамках территориальной системы (глобальной, региональной, страны, региона). См. *Чеботарев А. В.* Политика Российской Федерации по противодействию проявлениям экстремизма в современных миграционных процессах: Автореф. дис. ... канд. пол. наук. М., 2024. С. 20.

¹⁰⁹ *Рыбаковский Л. Л.* История и теория миграции населения. Кн. 3: Теория трех стадий миграционного процесса. М.: Экон-Информ, 2019. С. 72–73.

миграционный баланс и чистая миграция¹¹⁰.

Третья стадия — это приживаемость новых поселенцев; она начинается с превращения мигранта в новосела и заканчивается превращением новосела в старосела¹¹¹. Для объективного рассмотрения этой стадии Л. Л. Рыбаковский вводит понятия «адаптация», «поселение», «приживаемость» и «интеграция»¹¹². В рамках этой стадии внимание уделяется явлениям, возникающим в процессе адаптации мигрантов к правовым, экономическим, социальным, культурным и политическим условиям общества, в котором они оседают.

Среди макроуровневых научных подходов, наиболее значимых для данной диссертации, выделяется системный подход и разработанная на его основе теория миграционных систем. Системный подход, применяемый во многих научных дисциплинах, впервые был использован Акином Л. Мабогундже. Исследователь пришел к выводу, что такой подход позволяет рассматривать миграцию не как линейный, однонаправленный процесс «выталкивающих» и «притягивающих» факторов, а как круговую, взаимосвязанную, прогрессивно усложняющуюся и самоизменяющуюся систему, в которой изменения в одной части могут быть прослежены по всей системе¹¹³.

Теория миграционных систем, основанная на системном подходе, представляет собой теоретическую модель, разработанную в рамках политической экономии и сфокусированную на изучении международных миграционных потоков. По мнению И. Ивахнюк, теория миграционных систем объединяет различные концепции международной миграции и доказывает, что миграционные потоки между странами выезда и определенными странами въезда

¹¹⁰ Демографический понятийный словарь / Под ред. проф. Л. Л. Рыбаковского. М.: ЦСП, 2003. С. 264.

¹¹¹ Там же. С. 228.

¹¹² *Рыбаковский Л. Л.* История и теория миграции населения. Кн. 3: Теория трех стадий миграционного процесса. М.: Экон-Информ, 2019. С.150-157.

¹¹³ *Mabogunje, A. L.* Systems Approach to a Theory of Rural-Urban Migration // *Geographical Analysis*. 1970. № 2. P. 4. URL: <https://doi.org/10.1111/j.1538-4632.1970.tb00140.x> (дата обращения: 28.08.2024).

детерминированы взаимосвязанными факторами¹¹⁴. Устойчивые миграционные потоки формируют единое пространство (миграционную систему), которое включает страны происхождения и страны въезда, поэтому необходимо анализировать систему в целом для понимания ее динамики.

По мнению российского исследователя С. В. Рязанцева и его коллег, мировая миграционная система представляет собой комбинацию различных подсистем¹¹⁵. Исследователи, как и другие представители системного подхода, рассматривают эти системы как совокупности региональных, непрерывных миграционных связей и определяют их как подсистемы. В число этих подсистем входят Северная Америка, Европа, Персидский залив, Азиатско-Тихоокеанский регион, Южная Америка и Евразия. Авторы отмечают, что страны европейской миграционной системы объединяют следующие факторы¹¹⁶:

- Пересекающиеся миграционные политики стран-участниц.
- Тесные экономические и политические связи между странами.
- Схожий уровень экономического развития и культурный фон.
- Географическая близость.
- Общие миграционные модели.

Появление и существование европейской миграционной системы во многом обусловлено процессом европейской интеграции. Этот процесс, начавшийся с подписания Римского договора (1957), привел не только к экономической интеграции, но и к проведению странами — членами ЕС согласованной политики в ключевых областях государственной деятельности, включая миграционную сферу. Основываясь на принципах свободного перемещения капитала, рабочей силы, услуг и товаров, границы между странами были упразднены, а мобильность

¹¹⁴ Ивахнюк И. В. Евразийская миграционная система: теория и политика // Вестник РУДН. Серия: Международные отношения. 2008. № 2. С. 28. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evraziyskaya-migratsionnaya-sistema-teoriya-i-politika> (дата обращения: 09.09.2024).

¹¹⁵ Рязанцев С. В., Молодикова И. Н., Воробьева О. Д. Миграция и миграционная политика в странах СНГ и Балтии в «ареале перекрытия» Евразийской и Европейской подсистем в 1990–2020-е годы // Балтийский регион. 2022. Т. 14. № 2. С. 118.

¹¹⁶ Там же.

населения внутри союза значительно либерализована. В результате ЕС сформировал общую политику регулирования внешних миграционных потоков.

Теоретическая концепция Евразийской миграционной системы была разработана И. В. Ивахнюк. Согласно ее концепции, Евразийская миграционная система охватывает группу стран, которые сформировали значительные миграционные потоки в постсоветскую эпоху благодаря взаимодействию исторических, экономических, политических, демографических, социально-этнических и географических факторов¹¹⁷. Основными реципиентами данной системы являются Россия и, в последние годы, Казахстан. Исторически эта система формировалась в рамках одной страны — Российской империи и Советского Союза. Это объясняет наличие стабильных миграционных потоков между бывшими советскими республиками, которые характеризуются глубокими экономическими, культурными и политическими связями. Россия выступает узловым центром новой миграционной системы, а Казахстан стал ключевым миграционным узлом для бывших советских республик Центральной Азии. По мнению И. В. Ивахнюк, миграционная система облегчает трудовую миграцию благодаря общему языковому пространству и взаимной заинтересованности в миграции между Россией, Казахстаном и странами-отправителями.

Миграционная политика как явление объясняется в свете научной традиции и теоретических рамок, к которым принадлежат исследователи. В узком смысле она рассматривается как комплекс мер, влияющих на миграционные процессы¹¹⁸. По мнению В. А. Ионцева, миграционная политика — это система специальных мер, правовых норм и международных соглашений (двусторонних и многосторонних) по регулированию миграционных потоков, преследующих как экономические, так и демографические цели¹¹⁹. Цайка и де Хаас определяют миграционную политику

¹¹⁷ *Ивахнюк И. В.* Формирование и функционирование Евразийской миграционной системы. автореф. дис. ... д. экон. наук. М., 2008. С. 9.

¹¹⁸ *Волосенкова Е., Кабаченко П., Тарасова Е.* Миграционная политика. Управление миграционными процессами / Под ред. Ж. Зайончковской, И. Молодиковой, В. Мукомеля. М., 2007. С. 218.

¹¹⁹ *Ионцев В. А.* Международная миграция населения: теория и история изучения. М.: Диалог-МГУ, 1999. С. 236.

как правила (законы, нормы и меры), разработанные и реализуемые национальными государствами с целью повлиять на объем, происхождение, направление и внутренний состав миграционных потоков¹²⁰. По мнению Л. Л. Рыбаковского, миграционная политика — это инструмент воздействия на различные социальные процессы, включая миграцию населения. По определению О. Д. Воробьевой и соавторов, это система идей и концептуально единых инструментов, общепринятых на уровне властных структур; с помощью этой системы государство и его общественные институты обязуются достичь целей, соответствующих как данному, так и следующему этапу развития общества, соблюдая принципы, соответствующие конкретным историческим условиям страны¹²¹.

В контексте определения миграционной политики как системы общепринятых идей и концептуально согласованных инструментов на уровне властных структур термин «инструменты» требует более детализированного объяснения. Под системой инструментов понимаются нормативно-политические механизмы, такие как концептуальные документы, регулирующие миграционную политику, действия бюрократических институтов, законы, президентские указы и международные соглашения. Эти механизмы имеют материальное выражение и проявляются в повседневной практике регулирования миграционных процессов. К числу таких инструментов относятся работа пограничных и миграционных служб, правила выдачи виз, видов на жительство и разрешений на трудовую деятельность, законодательные акты, определяющие правовой статус иностранцев, а также процедуры предоставления убежища. Все перечисленные механизмы являются неотъемлемыми элементами системы, посредством которых осуществляется реализация миграционной политики. Они обеспечивают правовое и административное регулирование миграционных потоков, оказывая прямое

¹²⁰ Czaika, M., De Haas, H. The Effectiveness of Immigration Policies // *Population and Development Review*. 2013 № 39. P. 489. URL: <https://doi.org/10.1111/j.1728-4457.2013.00613.x> (дата обращения: 28.08.2024).

¹²¹ Воробьева О. Д., Рыбаковский Л. Л., Рыбаковский О. Л. Миграционная политика России: история и современность. М.: Изд-во «Экон-Информ», 2016. С. 170.

воздействие на правовой статус мигрантов и их интеграцию в принимающие общества.

На основании вышеизложенного автор полагает, что с позиции государствоцентричного подхода миграционную политику можно рассматривать в политологии как объект исследования, используя теорию трех стадий миграционных процессов и системный подход. Теория трех стадий миграционных процессов представляет собой не только социологическое объяснение на микроуровне. Каждая стадия миграционного процесса в рамках данной теории также указывает на политические сферы, в которых концентрируется государственная политика для регулирования, контроля и управления этим социальным явлением. На макроуровне системный подход позволяет анализировать действия национальных государств в отношении указанных политических сфер, исходя из их взаимодействия с миграционной системой, частью которой они являются или в рамках которой функционируют. При снижении масштаба анализа системного подхода до микроуровня становится возможным детализировать и измерить политику отдельных государств в отношении миграционных процессов. Это объясняется тем, что миграционная политика, будучи системой, включает в себя различные подсистемы, каждая из которых обладает своими структурами и функциями.

Исходя из таксономии, предложенной Л. Л. Рыбаковским, государственная политика в сфере миграции может быть классифицирована по нескольким направлениям: политике в отношении законной миграции, по противодействию незаконной миграции, предоставлению убежища (вынужденная миграция), а также по интеграции, что применимо ко всем формам миграции. В дополнение к этим направлениям следует рассматривать пограничную политику, посредством которой государства осуществляют защиту национальных границ для контроля международных миграционных потоков. Каждая из указанных подсистем политики выполняет важные функции в рамках миграционных процессов, обеспечивая эффективное функционирование всей системы.

В современной международной системе, где национальное резидентство

является нормой, а миграция — исключением, государства выступают ключевыми акторами на всех трех стадиях международных миграционных процессов как страны-отправители и страны-получатели¹²². На первой стадии миграционного процесса государства устанавливают различные правила, принимают нормативные акты и меры, направленные на стимулирование или предотвращение миграционного поведения индивидов. Независимо от политической системы, государства стремятся влиять в положительном или отрицательном смысле на решение индивидов о международной миграции.

Используя такие инструменты, как кинофильмы, телесериалы, PR-кампании, рекламу и продвижение возможностей, предлагаемых страной через средства массовой информации, государства способствуют формированию положительных миграционных установок у целевой аудитории потенциальных мигрантов. Аналогичным образом политика экстернализации, направленная против нелегальных миграционных потоков и на ограничение миграции в «стране-источнике», реализуется принимающими государствами на первой стадии миграционного процесса. Эти меры направлены как на формирование миграционных установок индивидов, так и на ограничение их миграционных возможностей. Примером такой политики является политика ЕС после миграционного кризиса 2015 года, направленная на предоставление гуманитарной помощи с целью улучшения условий в странах — источниках миграции и предотвращения необходимости миграции¹²³.

На второй стадии миграционного процесса, то есть во время самого акта переселения, государства осуществляют контролируемую, регулируемую и надзорную политику. Первым ее элементом является пограничная политика. Международная миграция осуществляется между границами национальных

¹²² Hindess, B. Citizenship in the International Management of Populations // *American Behavioral Scientist*. 2000. № 43 (9). P.1495–1496. URL: <https://doi.org/10.1177/00027640021956008> (дата обращения: 28.08.2024).

¹²³ Fine, S., Dennison, S. Gowan, R. False moves: Migration and development aid. European Council an Foreign Relations // *European Council on Foreign Relations*. 2019. URL: https://ecfr.eu/publication/false_moves_migration_and_development_aid/. (дата обращения: 28.08.2024).

государств, которые функционируют как организации с четко определенными территориальными пределами. В этом контексте граница становится важнейшим элементом миграционной политики. Пограничная политика включает совокупность элементов, регулирующих трансграничное перемещение, таких как пограничный режим, контроль на границе, патрулирование границ и контрольно-пропускные пункты¹²⁴. Управление границами играет ключевую роль в усилиях по контролю и регулированию миграционных потоков. С помощью пограничного контроля государства стремятся отделить желательное от нежелательного, подлинное от поддельного, законное от незаконного¹²⁵. Иными словами, управление границами предполагает, с одной стороны, содействие регулярной миграции, а с другой — выявление и предотвращение незаконного въезда иностранцев в страну назначения. В этом отношении управление границами, выполняющее функции контроля, надзора и защиты, тесно связано с другими составляющими миграционной политики.

На второй стадии миграционного процесса государства реализуют политику законной миграции. Законная миграция представляет собой осуществление международных миграционных потоков на основе принципа законности, в соответствии с правилами, установленными национальным законодательством государств. В рамках своего суверенитета каждое государство имеет право устанавливать условия въезда и пребывания на своей территории. Любая миграция начинается с путешествия, которое осуществляется в соответствии с правилами, выработанными на основе международного консенсуса¹²⁶. Одними из ключевых элементов этого процесса являются документы, которые необходимо получить до

¹²⁴ *Vezzoli, S.* The role of the state in international migration: Exploring the transition from colony to independence // University of Oxford International Migration Institute Working Papers. 2014. С. 12. URL: <https://www.migrationinstitute.org/publications/wp-102-14/@@download/file> (дата обращения: 28.08.2024).

¹²⁵ *Bonizzoni, P.* The Border(s) Within: Formal and Informal Processes of Status Production, Negotiation and Contestation in a Migratory Context / Eds. M. Ambrosini, M. Cinalli, & D. Jacobson, Migration, Borders and Citizenship Between Policy and Public Spheres. Palgrave Macmillan, 2020. С. 218.

¹²⁶ *Kosłowski, R.* 4 International Travel // Global Migration Governance / Alexander Betts (ed.). Oxford, online edn, Oxford Academic, 2011. С. 119.

поездки и иметь при себе во время путешествия. Они обеспечивают законное пересечение границ и пребывание в стране назначения. К таким инструментам относятся паспорта, проездные документы, визы и виды на жительство. Политика в отношении иностранцев и мигрантов, применяемая к каждому из этих документов, направлена на обеспечение как легального пересечения границ, так и формирования предсказуемой и управляемой конфигурации населения внутри страны.

Третьей политикой, реализуемой государствами на второй стадии миграционного процесса, является противодействие незаконной миграции. Незаконная миграция представляет собой осуществление международных миграционных потоков вне рамок национального законодательства, с нарушением установленных государствами правил в виде сроков законного пребывания, регулируемых визами, видом на жительство и/или разрешением на работу. В последние годы масштабы незаконной миграции значительно возросли; по данным ООН, она стала одной из самых быстрорастущих форм миграции¹²⁷, чему способствовали усиление пограничного контроля, ужесточение миграционных процедур и ограничительная миграционная политика отдельных стран.

Государства разработали различные инструменты и методы борьбы с незаконной миграцией в виде наложения ответственности на пассажирских перевозчиков, санкций в отношении работодателей, инспекций внутри страны, административных задержаний, борьбы с незаконным ввозом мигрантов, добровольной репатриации, депортации, соглашений о реадмиссии и амнистии, а в некоторых случаях — легализации незаконных мигрантов. Тем не менее правительства многих западных стран чаще всего стремятся решать проблему незаконной миграции не за счет предотвращения проникновения на территорию страны, но через внутренний контроль: ограничение доступа нелегальных мигрантов к работе, жилью, здравоохранению и другим социальным услугам¹²⁸.

¹²⁷ *Düvell, F.* Irregular Migration // *Global Migration Governance* / Alexander Betts (ed.). Oxford, online edn, Oxford Academic, 2011. С. 78.

¹²⁸ *Schweitzer, R.* The micro-management of migrant irregularity and its control: a qualitative

Четвертая политика, проводимая государствами на второй стадии миграционного процесса, — предоставление убежища. Политика предоставления убежища в ответ на просьбы о защите лиц без гражданства и иностранцев, ищущих убежище в том или ином государстве, занимает важное место в миграционной политике. Как сказано выше, в современной международной системе гражданство и дипломатическая защита, предоставляемая государством, являются нормой, тогда как статус беженца представляет собой исключение. После Первой мировой войны миллионы людей были вынуждены покинуть свои страны и искать убежище в других государствах, что привело к необходимости создания международных правовых механизмов в этой сфере. Конвенция 1951 года о статусе беженцев (Женевская конвенция) и Дополнительный протокол 1967 года (Нью-Йоркский протокол) стали основой современного международного порядка защиты. В том же году, когда была принята Конвенция, было создано Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН).

Процесс предоставления убежища начинается, когда иностранец подает соответствующее заявление в компетентные органы на границе или внутри принимающей страны. Рассмотрение заявлений о предоставлении убежища осуществляется уполномоченными государственными органами в течение определенного периода времени. В результате оценки, проведенной в соответствии с Женевской конвенцией и национальным законодательством, заявителю может быть предоставлен статус беженца или временная защита, что позволяет ему остаться в стране. Если ходатайство отклонено, существуют стадии обжалования, такие как административная или судебная апелляция. После отклонения ходатайства на стадии апелляции оформляется окончательное решение, и начинается процедура депортации.

Политика, проводимая государствами на третьей стадии миграционного процесса, а именно приживаемость новых поселенцев, характеризуется как

интеграция. Процесс интеграции определяется как совокупность действий или процессов, предпринимаемых иммигрантами для соблюдения фундаментальных ценностей и институтов принимающего государство для включения в его социальную структуру и, в конечном итоге, получения статуса полноправных членов общества¹²⁹. Как отмечает Дж. Хэмпшир, процесс интеграции — это процесс взаимного приспособления, в котором участвуют не только иммигранты, но и принимающее общество¹³⁰. Интеграция охватывает широкий спектр вопросов, связанных с правами и обязанностями мигрантов и принимающих сообществ, включая доступ к основным общественным услугам, рынку труда, а также соблюдение и распространение ключевых ценностей, способствующих объединению мигрантов и принимающих сообществ в рамках общей цели¹³¹.

Каждое государство разрабатывает и реализует собственные модели интеграции на основе своего исторического опыта, специфических социальных и культурных особенностей, а также политических приоритетов. Поскольку интеграция затрагивает множество областей государственной политики, таких как национальная безопасность, образование, здравоохранение, экономика и правосудие, политика в области интеграции мигрантов формируется на центральном уровне. Процесс интеграции мигрантов начинается с получения ими легального статуса в стране проживания. Это может быть вид на жительство, разрешение на работу, статус беженца или другой миграционный документ, позволяющий иностранцу находиться в стране и быть признанным соответствующими государственными учреждениями. Обычно получение такого статуса обеспечивается миграционными органами. На более поздних этапах интеграции требования к успешному процессу возрастают, как и количество

¹²⁹ International Organization for Migration (IOM) and the Federal Office for Migration (FOM). *International Agenda for Migration Management*. Geneva, 2005. С. 51. URL: <https://publications.iom.int/system/files/pdf/iamm.pdf> (дата обращения: 28.08.2024).

¹³⁰ *Hampshire, J.* *The politics of Immigration: Contradictions of the Liberal State*. Cambridge: Polity Press, 2013. С. 131. URL: <https://archive.org/details/politicsofimmigr0000hamp> (дата обращения: 28.08.2024).

¹³¹ International Organisation for Migration (IOM). *International Migration Law, Glossary on Migration*. Geneva, 2019. С. 106. URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_34_glossary.pdf (дата обращения: 28.08.2024).

участников. Важными аспектами интеграции являются изучение иностранцами языка принимающей страны, доступ к основным государственным услугам, участие в рынке труда и экономической деятельности для обеспечения независимости от внешней экономической поддержки.

Государства, которые являются важным актором в формировании повестки дня и разработке миграционных политик, не единственные участники этого процесса. При разработке миграционных политик и принятии решений, касающихся мигрантов, государства действуют в рамках широкой сети акторов¹³². В эту сеть входят национальные судебные органы, политические партии, избиратели, университеты, неправительственные организации, профсоюзы, представители работодателей, а также находящиеся за пределами национальной миграционной системы, конкурирующие или союзные государства, международные организации и международные судебные органы. С. Сасен рассматривает наличие множества различных международных акторов, влияющих на формирование миграционной политики, как ее транснационализацию¹³³.

Взаимоотношения государства с международными миграционными системами оказывают влияние на формирование его миграционной политики. Миграционная политика, реализуемая государствами в рамках институционализированной миграционной системы, определяется общими принципами, правилами, процессами и институтами, что обеспечивает скоординированное и эффективное функционирование вышеупомянутых подсистем. Такие механизмы, как Фронтекс (Европейское агентство пограничной и береговой охраны) в политике защиты границ, Шенген (соглашение об отмене контроля на границах европейских стран) в политике регулярной миграции, экстернализация в борьбе с нелегальной миграцией и общие системы предоставления убежища, например Дублинский регламент, гарантируют, что все страны — члены Союза действуют в составе одной миграционной системы.

¹³² *Sassen, S.* Guests and Aliens. NY.: The New Press, 1999. С. 153. URL: https://archive.org/details/guestsaliens0000sass_y7d6/page/n7/mode/2up (дата обращения: 28.08.2024).

¹³³ *Ibid.* С. 156.

Страны-кандидаты, находящиеся в процессе присоединения к союзу, обязаны адаптировать у себя миграционную политику ЕС, что требует от них институциональных изменений. Европейская миграционная система сталкивается сегодня с трудностями в осуществлении политики интеграции. Каждое государство проводит собственную интеграционную политику, исходя из динамики своего культурного, социального и политического развития.

Исходя из вышеизложенной методологической основы, представляется возможным проводить сравнительный анализ миграционной политики, осуществляемой государством как в целом, так и на уровне отдельных подсистем, как в исторической перспективе — с его собственной политикой, так и с миграционной политикой другого государства в аналогичный временной период. Каждая стадия миграционных процессов предполагает соответствующую политическую регуляцию, а само явление миграции протекает схожим образом во всем мире. Сравнительный анализ правовых и политических механизмов, разработанных государствами в различных областях миграционной субполитики, возможен на основе их специфических характеристик. Кроме того, можно сравнить результативность проводимой политики с точки зрения достижения целей, поставленных при ее разработке, а также демографические результаты, которые были получены благодаря этой политике в отдельные исторические периоды разными государствами.

Завершая первый параграф первой главы, можно сформулировать следующие выводы:

- Методологическая основа для анализа турецкой миграционной политики строится на эклектической синтезе двух основных научных подходов: теории трех стадий миграционных процессов и системного подхода. Теория трех стадий миграционных процессов представляет собой не только социологическое объяснение на микроуровне, она выделяет политические сферы, в которых сосредоточена государственная политика, направленная на влияние, контроль и управление миграционными процессами. Государства ориентируются на эти сферы через правовые, бюрократические и политические механизмы. Согласно

таксономии Л. Л. Рыбаковского, деятельность государства сосредоточена на формах миграции и определяется ими. Политика законной миграции (законная миграция), политика незаконной миграции (незаконная миграция), политика предоставления убежища (вынужденная миграция) и политика интеграции (добровольная миграция) классифицируются как политики, направленные как на миграционные процессы, так и на формы миграции.

- Системный подход позволяет проанализировать действия национальных государств в области миграционной политики и фактические миграционные потоки в контексте их взаимоотношений с миграционной системой, частью которой они являются и в рамках которой функционируют на макроуровне. При переходе на микроуровень системным подходом можно проанализировать, объяснить и измерить политику и ее эффективность в отдельных национальных государствах. Миграционная политика представляет собой систему общепринятых идей и концептуально единых инструментов на уровне властных структур. Эта система включает правовые и политические механизмы, такие как бюрократические институты, законы, президентские указы и межгосударственные соглашения, которые оказывают реальное влияние на миграционные процессы; они выполняют свои функции как в рамках всей системы, так и во взаимодействии друг с другом. Результаты действия этих механизмов поддаются количественной оценке, что позволяет измерять эффективность политики. Сравнительный анализ миграционной политики можно проводить как для конкретных исторических периодов одного государства, так и для миграционной политики разных государств в один и тот же период времени, используя качественный анализ правовых и политических механизмов и количественный анализ их результатов.

1.2. Традиционная миграционная политика Турецкой Республики

Республиканский режим в Турции унаследовал от Османской империи не только социальные, политические и дипломатические проблемы, но и бюрократические механизмы организации государственного аппарата, базовое

правовое законодательство и кадры исполнительной власти. Задача его основателей заключалась не в восстановлении имперского порядка, а в создании турецкого национального государства, ориентированного на модернизацию и вестернизацию. Это подразумевало адаптацию элементов государственного аппарата и правового порядка к потребностям новой эпохи и к новому облику страны. 29 октября 1923 года, в день провозглашения Турции республикой, Мустафа Кемаль в интервью французскому журналисту Морису Перно изложил основную политическую линию следующим образом: «Наша политика, наши традиции, наши стремления будут направлены на то, чтобы сделать Турцию европейской страной, или скорее страной, ориентированной на Запад. Хотя турецкая демократия пошла по пути, открытому Французской революцией, она развивалась в соответствии со своими собственными особенностями. Каждая нация осуществляет свои реформы в соответствии с развитием своего общества, внутренней ситуацией и требованиями времени»¹³⁴.

Турецкий историк профессор Сейфи Йылдырым отмечает, что двумя наиболее значительными проблемами, унаследованными Турцией от Османской империи, были недостаточность населения и миграция¹³⁵. В XIX веке руководители Османского государства предпринимали усилия для решения проблемы мусульманского населения посредством политики, способствующей миграции на Османские территории¹³⁶. Ататюрк так выразил свое мнение о решении проблемы недостаточности населения в интервью журналистам в Измите 16–17 января 1923 года, за девять месяцев до провозглашения республики: «Население страны находится на плачевном уровне. Я считаю, что все население Анатолии не превышает восьми миллионов. Теперь мы хотим компенсировать это... Необходимо привезти представителей той же расы и культуры из-за пределов страны и увеличить наше население, поселив их в процветающем государстве. Если есть

¹³⁴ *Kupreev H. G.* История Турции. XX век. М.: ИВ РАН; Крафт+, 2007. С. 157.

¹³⁵ *Yıldırım, S.* Cumhuriyet Dönemi Nüfus Politikaları Çerçevesinde Göç ve Göç Politikaları (1921–1960) // Hacettepe Üniversitesi Türkiyat Araştırmaları (HÜTAD). 2016. № (24). S. 279. URL: <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/588028> (дата обращения: 25.07.2024).

¹³⁶ *Karpat K.* The Ottoman Population 1930–1914. Demographic and Social Characteristics. Wisconsin: The University of Wisconsin Press, 1985. P. 61.

возможность привезти их из России, мы сделаем это. Но, на мой взгляд, необходимо перевезти турок из Македонии и Фракии, и нам не следует больше думать о поездке в Европу. Эта страна в два раза больше Германии. В Германии проживает 70 миллионов человек, а наше население составляет 8 миллионов»¹³⁷.

Первая перепись населения, проведенная в 1927 году под руководством бельгийского демографа Камиля Жаккара, приглашенного для создания Турецкого статистического института, установила численность населения Турции на уровне 13 648 270 человек¹³⁸. Согласно данным переписи, на 762 736 квадратных километров территории Турции приходилось в среднем 18 человек на квадратный километр. В то же время, по данным Сейфи Йылдырыма, в Италии на тот период приходилось 133 человека на квадратный километр, в Румынии — 62, в Болгарии — 58, в Греции — 49¹³⁹. Ранняя миграционная политика Турции проводилась на основе проблемы нехватки населения путем разработки международной и национальной правовой базы.

Формирование и развитие международно-правовой базы миграционной политики. Подписанный 24 июля 1923 года Лозаннский договор оказал фундаментальное влияние на формирование миграционной политики республиканской Турции. В турецкой историографии этот договор считается основополагающим с точки зрения завершения Первой мировой войны, установления границ страны и определения характера отношений с западными государствами. Конференция, готовившая заключение Лозаннского договора, длилась около восьми месяцев. Одним из ключевых спорных вопросов между западными странами и Турцией был режим капитуляций (то есть экономических и политических привилегий иностранцев). Из-за разногласий по этому вопросу

¹³⁷ *İnan, A.* Gazi Mustafa Kemal Atatürk'ün Eskişehir-İzmir Konuşmaları. Ankara. Türk Tarih Kurumu Yayınları, 1982. S. 54.

¹³⁸ Türkiye Cumhuriyeti İstatistik Umum Müdürlüğü. 1927. Umumi Nüfus Tahriri // Ankara. İstatistik Umum Müdürlüğü Neşriyatı. 1929. № 7. S. XVII. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0018326.pdf> (дата обращения: 23.07.2024).

¹³⁹ *Yıldırım, S.* Cumhuriyet Dönemi Nüfus Politikaları Çerçevesinde Göç ve Göç Politikaları (1921–1960) // Hacettepe Üniversitesi Türkiyat Araştırmaları (HÜTAD). 2016. № (24). S. 278. URL: <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/588028> (дата обращения: 25.07.2024).

конференция была приостановлена на 2,5 месяца — с 4 февраля по 23 апреля 1923 года¹⁴⁰.

Капитуляции определяют как соглашения о сдаче территории вражеским силам по окончании войны или предоставление юрисдикционных привилегий гражданам другого государства¹⁴¹. Однако в контексте Османской империи этот термин относился ко всем привилегиям, предоставляемым экономически и политически сильными западными странами в пользу своих граждан на территории Османской империи, а также в странах Южной и Юго-Восточной Азии и Африки¹⁴².

Франция стала первой страной, получившей капитуляции в Османской империи. Согласно договору 1535 года, французские подданные обладали здесь торговыми и судебными привилегиями. В частности, дела между французскими подданными рассматривались во французских консульствах по французским законам, а французские купцы и консулы получали налоговые льготы¹⁴³. По итогам различных мирных договоров и односторонних актов в последующие годы капитуляции получили Англия (1579), Австрия (1615), Нидерланды (1680), Швеция (1737), Сицилия (1740), Дания (1746), Пруссия (1761), Испания (1782), Россия (1783), Сардиния (1823), США (1830), Бельгия (1838), Португалия (1843), Греция (1855), Бразилия (1855) и Бавария (1870)¹⁴⁴.

Иностранцы, являвшиеся подданными стран, получивших капитуляции, имели широкие права в Османской империи. Они могли заниматься различными профессиями, были освобождены от большинства налогов, кроме налога на недвижимость, импорт и экспорт, вели свободную торговую деятельность.

¹⁴⁰ *Oran, B.* Lusanne Barış Konferansı / ed. Oran B. Türk Dış Politikası Kurtuluş Savaşından Bugüne Olaylar, Olgular, Belgeler Yorumlar. Cilt I: 1918–1980. İstanbul. İletişim Yayınları, 2013. S. 218.

¹⁴¹ Capitulation // Encyclopaedia Britannica. URL: <https://www.britannica.com/topic/capitulation> (дата обращения: 14.07.2024)

¹⁴² *Susa N.* The capitulatory régime of Turkey, its history, origin, and nature. Baltimore: The Johns Hopkins Press, 1933. P. 17.

¹⁴³ *Erim N.* Devletlerarası Hukuku ve Siyasi Tarih Metinleri // Cilt 1: Osmanlı İmparatorluğu Andlaşmaları. Ankara: Türk Tarih Kurumu Basımevi, 1953. S. 34.

¹⁴⁴ *Susa N.* The capitulatory régime of Turkey, its history, origin, and nature. — Baltimore. — The Johns Hopkins Press, 1933. P.64

Иностранные торговцы также имели возможность создавать независимые торговые палаты¹⁴⁵. В результате граждане этих стран подчинялись своим национальным законам, а их дела рассматривались консульскими судами. Возникшая таким образом экстерриториальность позволяла иностранцам избегать османского правосудия в гражданских и уголовных делах¹⁴⁶. Между иностранцами одной и той же страны споры решались в ее консульских судах, а дела между иностранцами разных национальностей — в консульском суде ответчика или по соглашению сторон. Для рассмотрения споров между османскими подданными и иностранцами были учреждены смешанные суды, состоявшие из двух иностранных и трех османских судей. Решения этих судов исполнялись консульствами. Даже при наследственных спорах османских подданных, вовлеченных в дела с иностранцами, имущество и дела о банкротстве рассматривались консульскими судами. Вход в жилища или деловые помещения иностранцев, являвшихся гражданами стран с капитуляциями, осуществлялся только с уведомлением консульства или посольства и в присутствии уполномоченного переводчика¹⁴⁷.

Профессор Халил Иналджик отмечает, что иностранные подданные, получившие капитуляции, обладали большими правами и меньшими финансовыми обязательствами по сравнению с немусульманскими подданными Османской империи. В результате немусульмане Османской империи стремились получать привилегии, связанные с капитуляциями, зачастую прибегая к подкупу консулов для получения статуса переводчика или необходимых сертификатов¹⁴⁸. Государства, заключившие капитуляции, имели право предоставлять защиту «защищенным лицам», не являвшимся их подданными. Таким образом, османским подданным было достаточно получить патент от консула или посла, чтобы воспользоваться этими привилегиями. По данным, приведенным исследователем

¹⁴⁵ *İnalçık, H. İmtiyazat. Encyclopedia of Islam / Ed. B. Lewis, V. L. Menage, Ch. Pellat & J. Schacht. Vol. III. L., 1986. P. 1182.*

¹⁴⁶ *Akipek Ö. İ. Ülke-Dışılık // Ankara Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi. 1967. № 24–1. S. 36. URL: https://doi.org/10.1501/Hukfak_0000001357. (дата обращения: 15.07.2024).*

¹⁴⁷ *Çelikel A., Gelgel A. Yabancılar Hukuku // 27. Baskı. İstanbul. Beta Yayınları, 2022. S. 49.*

¹⁴⁸ *İnalçık H. İmtiyazat. Encyclopedia of Islam / Ed. B. Lewis, V. L. Menage, Ch. Pellat & J. Schacht. Vol. III. London, 1986. P. 1187.*

Союзой, к концу XVIII века Австрия стала покровителем более 200 тысяч османских немусульман¹⁴⁹. В 1808 году Российская империя предоставила защиту около 120 тысяч греков¹⁵⁰. Франция обладала правом защиты католиков в Османской империи. Таким образом, среди немусульманского населения Османской империи возникли «защищенные» и «незащищенные» общины, а также отдельные судебные и финансовые режимы.

В сборнике, изданном Министерством иностранных дел Турции в 1973 году к 50-летию Лозаннского договора, содержатся ссылки на отдельные разделы протоколов Лозаннской мирной конференции. В них подчеркивается жесткая позиция западных государств, особенно Великобритании и Франции, в отношении правового режима для иностранцев после отмены капитуляций. Эта позиция основывалась на утверждении о том, что правовая система Турции еще не была готова к регулированию этих вопросов¹⁵¹. В качестве промежуточного решения турецкая сторона предложила дополнительные соглашения к мирному договору, в которых были определены основные права и свободы иностранного населения, проживавшего в Турции, а также некоторые правила, которым страна должна была следовать в отношении с Западом в течение семилетнего переходного периода после отмены капитуляций¹⁵². В конечном итоге, отмена капитуляций, имевшая первостепенное значение для основателей Турецкой Республики, была закреплена в статье 28 Лозаннского договора¹⁵³.

Правовые вопросы, касавшиеся прибытия и проживания иностранцев из государств — участников Лозаннского договора, а также налогообложение и правопорядок, которому они подчинялись, регулировались Соглашением № 4 о

¹⁴⁹ *Susa N.* The capitulatory régime of Turkey, its history, origin, and nature. Baltimore: The Johns Hopkins Press, 1933. P. 64.

¹⁵⁰ *İnalçık H.* İmtiyazat. Encyclopedia of Islam / Ed. B. Lewis, V. L. Menage, Ch. Pellat & J. Schacht. Vol. III. London, 1986. P. 1188.

¹⁵¹ Lozan Türk Dış Politikasında 50 Yıl (1922–1923). Ankara. T. C. Dışişleri Bakanlığı Araştırma ve Siyaset Planlama Genel Müdürlüğü, 1973. 356 p. URL: <https://diad.mfa.gov.tr/diad/50yil/50-yil-lozan-1922-1923.pdf> (дата обращения: 09.08.2024).

¹⁵² Там же.

¹⁵³ Lozan Barış Antlaşması, Mahsus Hükümler URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc002/kanuntbmmc002/kanuntbmmc00200343.pdf (дата обращения: 09.08.2024).

пребывании и судебных полномочиях. Это соглашение стало неотъемлемой частью Лозаннского договора и действовало до 1931 года, то есть в течение семи лет после его вступления в силу¹⁵⁴. В соответствии с этим документом права иностранцев в Турции рассматривались в рамках принципа взаимности в контексте международного частного права (ст. 2). Соглашение предусматривало свободный въезд и выезд иностранцев, при условии соблюдения ими национального законодательства об иммиграции Турции и местных законов (ст. 7). Иностранцам было гарантировано право распоряжаться движимым и недвижимым имуществом, приобретенным до вступления Конвенции в силу (ст. 3). Они также освобождались от военной службы, а конфискация их имущества, даже в военное время, была запрещена (ст. 12). Налоговый режим для иностранных физических и юридических лиц устанавливался на равных основаниях с турецкими гражданами (ст. 8–9). Что касается профессиональной деятельности иностранцев, то документ гарантировал сохранение прав тех, кто являлся гражданами государств-участников до 1 января 1923 года; для дальнейшего регулирования предписывалась необходимость заключения договоров о проживании и торговле в течение года после подписания Лозаннского соглашения (ст. 4). Если такие договоры не были бы заключены в указанный срок, то защищались бы только приобретенные права до 1 января 1923 года.

Соглашение № 4 о пребывании и судебных полномочиях также регулировало правовой порядок для иностранцев в Турции. Иностранные граждане обязаны были соблюдать турецкое законодательство (ст. 14). Однако в отношении гражданских вопросов, таких как брак, развод, совершеннолетие, опека и раздел имущества, иностранцы подчинялись законам своих стран, а юрисдикция консульских судов признавалась Турцией (ст. 16). В результате, хотя капитуляции были отменены, проблема экстерриториальности в ограниченной степени сохранялась, что препятствовало полному установлению суверенитета турецкого государства до

¹⁵⁴ 24 Temmuz 1923'te imzalanan "İkamet ve Selahiyeti Adliye Hakkında Mukavele". URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc002/kanuntbmmc002/kanuntbmmc00200343.pdf (дата обращения: 09.08.2024).

окончания срока действия договора, то есть до 1931 года.

Другой важный документ, включенный в Лозаннский договор и касавшийся миграционной политики Турции, это Соглашение об обмене населением между Турцией и Грецией. В соответствии с этим соглашением мусульмане и немусульмане обеих стран, за исключением греков, проживавших в Стамбуле, и мусульман, живших в Западной Фракии, подлежали принудительной миграции¹⁵⁵. Анализ, проведенный в рамках данного исследования, показывает наличие различных данных относительно числа иммигрантов, прибывших в Турцию в рамках турецко-греческого обмена населением. Так, Фуат Дюндар указывает цифру 570 тысяч человек¹⁵⁶, тогда как Ахмет Ичдуйгу приводит число в 394 тысячи человек¹⁵⁷. Изучение автором первичных официальных источников показывает, что в них приводится только общее количество иммигрантов, вне зависимости от национальности, за период с 1923-го по 1934 год. Согласно этим данным, общее число иммигрантов, прибывших в Турцию в период обмена населением (1923–1930), составило 578 тысяч человек¹⁵⁸. В переписи 1927 года численность населения, родившегося в Греции, была указана как 75 тысяч человек, а в переписи 1935 года — как 367 тысяч человек¹⁵⁹. Следовательно, данные, опубликованные Ичдуйгу, представляются более точными.

Лозаннский договор также включал важные положения, касавшиеся национального вопроса, что непосредственно связано с миграционной политикой.

¹⁵⁵ 24 Temmuz 1923'te imzalanan “Türk ve Rum Ahalinin Mübadelesine Dair Mukavelename ve Protokol”. — URL: https://www.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc002/kanuntbmmc002/kanuntbmmc00200343.pdf (дата обращения: 09.08.2024)

¹⁵⁶ *Dünder F.* Türkiye Nüfus Sayımlarında Azınlıklar. İstanbul. Doz Yayınları, 1999. S.124–125.

¹⁵⁷ *İçduygu A., Erder S., Gençkaya Ö. F.* Türkiye nin Uluslararası Göç Politikaları 1923 2023 Ulus devlet Oluşumundan Ulus ötesi Dönüşümlere. İstanbul. MireKoç Yayınları, 2009. S. 140–141. URL: https://mirekoc.ku.edu.tr/wp-content/uploads/2017/01/Tu%CC%88rkiyenin-Uluslararası%C4%B1-Go%CC%88c%CC%A7-Politikalar%C4%B1-1923-2023_-.pdf (дата обращения: 15.07.2024).

¹⁵⁸ См. Приложение В. Беженцы в республиканской Турции по официальным статистическим данным (1923–1992). Таблица В.1. Численность иммигрантов, эмигрантов и беженцев в Турции (1923–1992).

¹⁵⁹ См. Приложение Г. Данные о населении по переписям населения Турции. Таблица Г.5. Распределение населения Турции по месту рождения в соответствии с результатами переписей (1927–1990).

Вопрос меньшинств был выделен в отдельную главу, регулируемую статьями 37-44¹⁶⁰. Статья 39 разделяла население Турции на мусульман и немусульман, определяя немусульман как меньшинства. Турецкое правительство обязалось предоставить равные права мусульманам и немусульманам, без какой-либо дискриминации. Это касалось свободы религии, образования и доступа к государственным услугам. Статья 44 уполномочивала Лигу Наций разрешать возможные споры, связанные с исполнением этих положений. Любое изменение в этих статьях могло быть осуществлено только с одобрения Ассамблеи Лиги Наций большинством голосов. Согласно переписи населения 1927 года, немусульмане составляли 2,62% населения Турции, то есть 357 180 человек¹⁶¹.

В дополнение к общим рамкам, установленным Лозаннским договором, Турция также сформировала международно-правовую основу миграционного режима, подписав в 1920–1930-х годах двусторонние договоры, которые обеспечили правовую базу для регулирования въезда и проживания иностранцев. Ниже приведены данные о договорах и датах их подписания: Польша — 23 июля 1923 года, Албания — 15 декабря 1923 года, Австрия — 28 января 1924 года, Нидерланды — 16 августа 1924 года, Болгария — 18 октября 1925 года, Венгрия — 26 декабря 1926 года, Германия — 1 января 1927 года, СССР — 6 апреля 1927 года, Чехословакия — 31 мая 1927 года, Швейцария — 7 августа 1927 года, Румыния — 31 мая 1930 года, Дания — 8 июня 1930 года, Греция — 30 октября 1930 года, Норвегия — 16 марта 1931 года, Бельгия — 30 июля 1931 года, США — 28 октября 1931 года, Ирак — 9 января 1932 года, Югославия — 28 октября 1936 года и Иран — 14 марта 1937 года¹⁶².

Вышеуказанные двусторонние договоры в значительной мере сформировали международно-правовую базу для проведения политики законной миграции в

¹⁶⁰ Lozan Barış Antlaşması, Fasıl 3: Ekalliyetlerin Himayesi. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc002/kanuntbmmc002/kanuntbmmc00200343.pdf (дата обращения: 09.08.2024).

¹⁶¹ См. Приложение Г. Данные о населении по переписям населения Турции, Таблица Г.3. Распределение населения Турции по религии в переписях населения 1927–1965.

¹⁶² См. Приложение 3., Таблица 3.1. Двусторонние договоры, подписанные Турцией о проживании и путешествиях.

ранний республиканский период, регулируя вопросы поездок и проживания. Соглашения с Болгарией и Югославией включали положения, разрешающие массовую эмиграцию турецкого населения. 4 сентября 1936 года было подписано отдельное соглашение с Румынией, разрешавшее массовую миграцию в Турцию турецкого меньшинства, проживавшего в Добрудже¹⁶³. Общей чертой этих договоров была либерализация условий въезда и выезда граждан, а также их перемещение между странами для посещения, проживания и поселения при соблюдении действующих в государствах-сторонах норм и правил. Все договоры предусматривали свободное перемещение граждан с учетом внутреннего законодательства о внешней миграции. Гражданам обеих сторон предоставлялся режим «наибольшего благоприятствования». Эти договоры заключались на срок до трех лет и оставались в силе до тех пор, пока одна из сторон не уведомляла другую о намерении расторгнуть их за шесть месяцев до окончания срока действия¹⁶⁴.

Следует отметить, что на раннем этапе своего республиканского режима Турция ограничивала миграционную политику рамками двусторонних соглашений о внешней миграции и отказывалась присоединяться к международным конвенциям, которые начали появляться в 1930-х годах. Необходимость международно-правового регулирования миграционных потоков особенно остро ощущалась в странах, где в начале XX века значительное количество людей было вынуждено покинуть свои страны и стать беженцами¹⁶⁵. Турецкое правительство не присоединилось к Женевской конвенции 1922 года, Соглашению 1926 года о выдаче удостоверений личности русским и армянским беженцам, а также Конвенции 1933 года о международном статусе беженцев, разработанным по инициативе Лиги Наций. Турция также не подписала Временное соглашение о статусе беженцев из Германии (Женева, 4 июля 1936 года), Конвенцию о статусе беженцев,

¹⁶³ 3102 sayı ve 25 Ocak 1937 tarihli Türkiye ile Romanya arasında münakid «Dobrucadaki Türk ahalinin» muhaceretini tanzim mukavelenamenin asdıkı hakkında kanun. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc017/kanuntbmmc017/kanuntbmmc01703102.pdf (дата обращения: 11.08.2024)

¹⁶⁴ Çelikel A., Gelgel A. Yabancılar Hukuku // 27. Baskı. İstanbul. Beta Yayınları, 2022. S. 93.

¹⁶⁵ Беженец. Демографический концептуальный словарь / Под ред. проф. Л. Л. Рыбаковского. М.: ЦСП, 2003. Р. 16.

прибывающих из Германии (Женева, 10 февраля 1938 года) и Дополнительный протокол (Женева, 14 сентября 1939 года), которые были направлены на регулирование международных потоков беженцев, начавшихся после прихода нацистов к власти в Германии.

После Второй мировой войны развитие международного миграционного права происходило в рамках Ялтинско-Потсдамской системы. Было создано множество институтов и систем для регулирования вопросов беженцев. В 1950 году было создано Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), в 1951 году была принята Женевская конвенция о статусе беженцев, а в 1967 году к ней был добавлен Протокол. Также были приняты региональные документы, такие как Конвенция Организации африканского единства (1969) и Картахенская декларация (1984).

Женевская конвенция 1951 года представляет собой одно из важнейших достижений международного права, сделав право на убежище частью прав человека. В ней беженец определяется как лицо, которое:

«...(2) в результате событий, происшедших до 1 января 1951 года, и в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие этих опасений; или, не имея гражданства, находясь вне страны своего прежнего местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений»¹⁶⁶.

Женевская конвенция 1951 года в статье 1, пункт В, позволяет подписавшим ее государствам выбирать между «событиями, происшедшими в Европе до 1 января 1951 года» и «событиями, происшедшими в Европе или в других местах до 1 января 1951 года». Турция была одной из первых стран, подписавших Конвенцию, и играла

¹⁶⁶ ООН, Конвенции и соглашения. Конвенция о статусе беженцев. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 11.08.2024).

активную роль в ее разработке, однако ратифицировала ее только в 1961 году. Турция выбрала пункт А статьи 1 с географическими и временными ограничениями, признавая беженцами только тех, кто пострадал от событий в Европе до 1 января 1951 года¹⁶⁷. Турция также ввела ограничение, касающееся прекращения статуса беженца, регулируемое пунктом С статьи 1. В своей декларации она указала, что прекращение статуса должно зависеть не только от воли беженца, но и от согласия соответствующего государства. Это означало, что для утраты статуса беженца необходимо согласие турецкого правительства.

Поскольку в 1961 году в Турции у власти находилась военная хунта, политическое обоснование позиции страны в отношении Женевской конвенции не обсуждалось в Великом национальном собрании Турции, и военные власти не сочли нужным предоставить соответствующие объяснения по принятым ограничениям. Несмотря на последующее проведение демократических выборов и приход к власти партий с различными идеологическими подходами, эти ограничения сохранились и оставались в силе. В 1967 году Генеральная Ассамблея ООН в Нью-Йорке приняла Дополнительный протокол к Конвенции о статусе беженцев (Протокол 1967 года), который внес важные поправки в Конвенцию 1951 года. Основное изменение касалось исключения временного ограничения — фразы «в результате событий, произошедших до 1 января 1951 года» из определения беженца. Это сняло временные рамки, но оставило на усмотрение государств возможность сохранять географические ограничения¹⁶⁸.

Турция присоединилась к Протоколу 1967 года решением Совета Министров от 1 июля 1968 года, однако сохранила географические ограничения, введенные Конвенцией 1951 года, которые остаются в силе до сих пор¹⁶⁹. Таким образом,

¹⁶⁷ Т. С. Resmi Gazete. Cenevre'de 28 Temmuz 1951 tarihinde imzalanmış olan Mültecilerin Hukuki Durumuna dair Sözleşmenin onaylanması hakkında Kanun, Deklarasyon Maddesi, 5 Eylül 1961. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/10898.pdf> (дата обращения: 13.08.2024).

¹⁶⁸ ООН, Конвенции и соглашения. Протокол, касающийся статуса беженцев (Принят 31 января 1967 года) URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees_prot.shtml (дата обращения: 13.08.2024).

¹⁶⁹ Т. С. Resmi Gazete, 5 Ağustos 1968 tarih ve 6/10266 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/12968.pdf> (дата обращения: 13.08.2024).

Турция продолжала придерживаться подхода, при котором предоставление убежища было ограничено исключительно беженцами из Европы, несмотря на глобальные изменения в международной правовой практике.

Во время холодной войны Турция, следуя этим географическим ограничениям, принимала заявления на статус беженца только от лиц, прибывших из европейских стран. Заявления беженцев из неевропейских стран турецкими властями не принимались, обработкой этих запросов занималось представительство УВКБ ООН, которое начало работу в Турции 1 сентября 1960 года и действовало в рамках мандата по надзору за выполнением Женевской конвенции¹⁷⁰.

С увеличением потока неевропейских беженцев в 1990-е годы Турция была вынуждена адаптировать внутреннее законодательство к реалиям. В 1994 году было принято Положение об убежище, которое установило внутренний правовой механизм для предоставления временного убежища лицам, соответствующим критериям Женевской конвенции 1951 года, но прибывшим из неевропейских стран. Эти лица получали статус просителей укрытия и временное убежище в Турции до их переселения в третью страну¹⁷¹. На практике, разработанной в сотрудничестве с УВКБ ООН, просители убежища признавались беженцами УВКБ ООН после получения согласия турецких властей и переселялись в третьи страны под эгидой этой международной организации.

Формирование и развитие национальных правовых и политических механизмов миграционной политики. Как отмечалось выше, Лозаннский договор оказал значительное влияние на формирование республиканской миграционной политики Турции. В течение семилетнего переходного периода, когда Соглашение № 4 о проживании и судебных полномочиях ограничивало суверенитет Турции,

¹⁷⁰ UNHCR Türkiye. Türkiye’de UNHCR. URL: <https://www.unhcr.org/tr/turkiyede-unhcr> (дата обращения: 13.08.2024).

¹⁷¹ 14/9/1994 tarihli ve 94/6169 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Türkiye’ye İltica Eden veya Başka Bir Ülkeye İltica Etmek Üzere Türkiye’den İkamet İzni Talep Eden Münferit Yabancılar ile Topluca Sığınma Amacıyla Sınırlarımıza Gelen Yabancılar ve Olabilecek Nüfus Hareketlerine Uygulanacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik. T. C. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/22127.pdf> (дата обращения: 13.08.2024).

правительство провело важные реформы, направленные на предотвращение законодательных конфликтов с европейскими капиталистическими государствами. Особое внимание было уделено частному и торговому праву, где суверенитет Турции был ограничен. В этих областях европейские правовые нормы были гармонизированы и адаптированы для применения в стране. Созданная правовая инфраструктура одновременно способствовала укреплению отношений с Западом и ускорению процесса модернизации Турции.

Историк права Седа Эсирген перечисляет ряд ключевых законов, принятых в рамках этого процесса:¹⁷²

- Гражданский кодекс № 743 и Кодекс об обязательствах № 818, основанные на швейцарском законодательстве и принятые в 1926 году;
- Уголовный кодекс Турции № 765, принятый в 1926 году на основе итальянского уголовного кодекса;
- Торговый кодекс № 865, принятый в 1926 году на основе швейцарского и немецкого торговых кодексов;
- Уголовно-процессуальный кодекс № 1412, принятый в 1929 году на основе германского Уголовно-процессуального кодекса;
- Гражданский процессуальный кодекс № 1086, принятый в 1927 году на основе Гражданского процессуального кодекса швейцарского кантона Невшатель;
- Кодекс о казнях и банкротствах № 1424, принятый в 1929 году на основе Федерального кодекса Швейцарии о казнях и банкротствах.

Эти законодательные акты, с одной стороны, обосновывали республиканские реформы и процесс вестернизации Турции, а с другой — позволяли Турции к 1930-м годам полностью реализовать свои суверенные полномочия, которые ранее были ограничены Лозаннским соглашением, без возникновения конфликтов.

Первым внутренним законодательным актом, непосредственно связанным с

¹⁷² Örsten Esirgen. S. TANZİMAT'TAN CUMHURİYET'E TÜRK HUKUKUNDA KANUNLAŞTIRMA HAREKETLERİ // Adalet Dergisi. 2019. № 62–63. S. 441–479. URL: <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/1214942> (дата обращения: 08.08.2024).

миграционной политикой Турции в республиканскую эпоху, стал Закон о поселении № 885 от 31 мая 1926 года¹⁷³. Этот закон, состоящий из 13 статей, регулировал два ключевых направления. Во-первых, он назначал Министерство внутренних дел главным органом, ответственным за реализацию миграционной политики. Министерство получило полномочия по распределению и расселению населения по всей территории страны. Во-вторых, закон определил статус иностранцев, прибывающих в Турцию с целью заселения. Хотя правительству предоставлялись широкие дискреционные полномочия в вопросах приема иммигрантов, закон устанавливал, кто не мог быть принят в качестве иммигранта или беженца: лица, не принадлежащие к турецкой культуре, больные сифилисом и проказой, их семьи, осужденные за убийства (за исключением военных и политических преступлений), анархисты, шпионы, цыгане и лица, ранее депортированные из страны.

Закон также предусматривал прием лиц, переселенных в Турцию по двусторонним соглашениям, как иммигрантов. В нем были предусмотрены меры по материальной поддержке иммигрантов, включая предоставление домов нуждающимся, земли и сельскохозяйственных ресурсов фермерам, капитала торговцам, а также оборудования для профессиональных работников. Закон также предусматривал продовольственную помощь до окончания второго месяца после заселения. Кроме того, в статье 10 установлено, что иммигранты и беженцы освобождались от военной службы на два года.

Закон о поселении 1926 года оставался в силе восемь лет и был заменен более всеобъемлющим Законом о поселении 1934 года, отражавшим все идеологические принципы того времени. Тем не менее, согласно результатам данного исследования, в период с 1926-го по 1934 год в Анатолию по этому закону и по Договорам о проживании было переселено 182 648 иммигрантов¹⁷⁴.

Другим важным законодательным актом, касающимся миграционной

¹⁷³ 31 Mayıs 1926 tarih ve 409 sayılı İskan Kanunu. Resmi Gazete. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc004/kanuntbmmc004/kanuntbmmc00400885.pdf (дата обращения: 08.08.2024).

¹⁷⁴ См. Приложение В. Беженцы в республиканской Турции по официальным статистическим данным (1923–1992), Таблица В.1. Численность иммигрантов и беженцев в Турции (1923–1992).

политики, стал Закон о турецком гражданстве от 28 мая 1928 года (№ 1312)¹⁷⁵. Этот закон основывался на принципе гражданства по крови (*jus sanguinis*) и гласил, что «дети, рожденные от отца-турка или матери-турчанки, независимо от места рождения, являются турками». Закон также регулировал получение гражданства по следующим направлениям: дети иностранцев, рожденные в Турции, гражданство, полученное по принципу проживания, исключительное гражданство и влияние брака на гражданство. Только дети иностранцев, родившиеся в Турции после 1 января 1929 года, могли получить турецкое гражданство по месту рождения. Иностранцы, проживающие в Турции пять лет, могли претендовать на гражданство по решению Совета Министров, в исключительных случаях гражданство могло быть предоставлено вне этого срока. Закон также предусматривал автоматическое предоставление гражданства иностранкам, вышедшим замуж за турецких граждан, с утратой гражданства при расторжении брака.

С 1923-го по 1933 год в Турцию прибыли 627 588 иммигрантов¹⁷⁶. Хотя официальная статистика не предоставляет данных о странах их происхождения, благодаря Соглашению об обмене населением, подписанному в Лозанне, крупнейшим источником миграции была Греция. В этот период в среднем 68 251 иностранец проживал в Турции с видом на жительство¹⁷⁷. Число лиц, получивших турецкое гражданство через натурализацию, рождение у иностранных родителей или брак, за этот десятилетний период составило всего 142 человека¹⁷⁸.

Правовые и политические механизмы, сформировавшие основу миграционной политики республиканской эпохи и действовавшие до 2000-х годов,

¹⁷⁵ 28 Mayıs 1928 Tarih ve 1312 Sayılı Türk Vatandaşlığı Kanunu. TBMM Kanunlar Kararlar. URL:

https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc006/kanuntbmmc006/kanuntbmmc00601312.pdf (дата обращения: 11.08.2024).

¹⁷⁶ См. Приложение В. Беженцы в республиканской Турции по официальным статистическим данным (1923–1992), Таблица В.1. Численность иммигрантов и беженцев в Турции (1923–1992).

¹⁷⁷ См. Приложение Г. Данные о населении по переписям населения Турции по годам, Таблица Г.1. Численность иностранцев, проживающих в Турции, по результатам переписей населения за разные годы (1927–2000).

¹⁷⁸ См. Приложение Ж. Статистика натурализации и денатурализации в Турции (1930–2009). Таблица Ж.1. Статистика натурализации и денатурализации в Турции (1930–2009).

были разработаны в 1930-х годах, когда были сняты Лозаннские ограничения. Основное регулирование миграции в этот период началось с ограничений на трудовую деятельность иностранцев в Турции.

Согласно результатам исследования, проведенного в рамках данной диссертации, в 1927 году в Турции проживали 83 555 иностранцев, что составляло всего 0,61% от общей численности населения. Из них 63 798 были гражданами Лозаннских Сторон¹⁷⁹. Как отмечалось выше, до заключения Лозаннского договора иностранцы имели полную свободу заниматься любыми профессиями и имели права на свободную торговлю в Турции. Однако после подписания Лозаннского Договора о пребывании и судебных полномочиях был установлен статус-кво в отношении профессий, которыми могли заниматься иностранцы. Этот вопрос должен был регулироваться правительством Турции с соответствующими государствами через двусторонние соглашения, которые, однако, не были заключены, как указано в протоколе заседания Великого национального собрания Турции¹⁸⁰. Чтобы поощрить миграцию турецких народов-мусульман и уменьшить влияние иностранцев внутри страны, турецкое правительство и Великое национальное собрание Турции приняли Закон № 2007 от 1932 года о профессиях и услугах, предоставляемых турецким гражданам¹⁸¹. Закон ограничивал и запрещал многие профессии для иностранцев, делал для них невозможным поступление на государственную службу¹⁸². Кроме того, Совет министров был уполномочен

¹⁷⁹ См. Приложение Г. Данные о населении по переписям населения Турции по годам, Таблица Г.1. Численность иностранцев, проживающих в Турции, по результатам переписей населения за разные годы (1927–2000).

¹⁸⁰ 29 Mayıs 1929 tarihli Türkiyede ecnebi tebaası tarafından yapılması memnu olan sanatlar hakkında 1/70 numaralı kanun lâyihası ve İktisat, Hâriciye ve Adliye Encümenleri mazbataları. TBMM Tutanakları. — URL: <https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/TUTANAK/TBMM/d04/c008/tbmm04008045ss0090.pdf> (дата обращения: 10.08.2024).

¹⁸¹ 11 Haziran 1932 tarih ve 2007 sayılı Türkiyede Türk vatandaşlarına tahsis edilen sanat ve hizmetler hakkında kanun. Resmi Gazete. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc011/kanuntbmmc011/kanuntbmmc01102007.pdf (дата обращения: 10.08.2024).

¹⁸² Исключения из этого закона касались лишь некоторых профессий, таких как уборщики, водители и рабочие в турецких дипломатических представительствах (ст. 1). Иностранцам было запрещено заниматься широким спектром профессий, включая торговлю обувью,

запрещать новые виды работ и услуг для иностранцев, когда это считалось необходимым, а выполнение некоторых профессий зависело от разрешения Совета. Этот закон оставался в силе до 2003 года.

Правовым актом, формирующим основу политики законной миграции и политики предоставления убежища в республиканский период, является Закон о поселениях № 2510, принятый в 1934 году. Этот закон, состоящий из пятидесяти двух статей, оставался в силе до 2006 года, с принятием некоторых поправок. В преамбуле законопроекта о Законе о поселении, подготовленного Министерством внутренних дел и представленного в парламент 2 мая 1932 года, османская миграционная политика и переселенческая деятельность старого режима подвергалась критике из-за неспособности следовать фундаментальной политике, решения проблем с помощью краткосрочных и временных мер, предоставления привилегий племенам и отсутствия внимания к интеграции приезжих (включая мухаджиров, принятых в качестве турок) в турецкие гражданство и культуру¹⁸³.

На основании критических замечаний, высказанных в обосновании закона, было заявлено, что основной задачей нового правового механизма является не только увеличение населения страны за счет приезда иммигрантов. Выражалось намерение проводить политику количественного и качественного усиления турецкого населения для тех масс, которые должны адаптироваться к национальной культуре и современной цивилизации; деятельность по расселению, до того

фотографирование, парикмахерское дело; маклерство; производство платьев, шляпок и обуви; торговлей товарами на биржах, продажей государственных монопольных товаров, устным переводом и сопровождением путешественников, работой в строительстве, черной и деревообрабатывающей промышленности, постоянной или временной работой на общественных транспортных средствах, работой по водоснабжению, освещению, отоплению и связи, погрузочно-разгрузочными работами на суше, вождением и помощником водителя, трудовой деятельностью в целом, охраной, швейцарами, горничными во всех видах учреждений и коммерческих домов, квартир, гостиниц, отелей и компаний, мужской и женской прислугой (официанты и официантки) в гостиницах, трактирах, общественных банях, кофейнях, казино, барах, актерами и певцами в барах, врачами, ветеринарами, химиками, пилотами самолета и техническими специалистами в авиации.

¹⁸³ 2 Mayıs 1932 tarih ve I/335 numaralı İskân kanunu lâyihası ve İskân muvakkat encümeni mazbatası. —TBMM Tutanakları. — URL: <https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/TUTANAK/TBMM/d04/c023/tbmm04023065ss0189.pdf> (дата обращения: 10.08.2024).

времени проводившаяся импульсивно, должна была отныне проводиться в рамках программы; безземельные люди — наделяться землей; кочевники и племена — выводиться из кочевого образа жизни и переходить на оседлый; сельскохозяйственное производство увеличиваться, а порядок расселения населения восстанавливаться. Также было объявлено, что условия приема/отказа для иммигрантов будут четко разъясняться; законодательство о поселении будет собрано в единый закон; правительство намеревалось предотвращать скопление на одном месте людей, чей родной язык нетурецкий, распределять уже имеющиеся массы, защищать национальную структуру и культурное единство; подчеркивалась необходимость сильной организации в центре и провинциях для регулирования и управления переселенческой деятельностью¹⁸⁴.

Механизмы, установленные Законом о поселении 1934 года, регламентировали переселенческую деятельность турецкого правительства, правовой статус тех, кто приезжает из других стран, чтобы поселиться или попросить убежища, а также помощь, которая должна быть оказана иммигрантам и беженцам. Предусматривалось, что существующее население и будущие мигранты будут размещены таким образом, чтобы образовывать общества, связанные с турецкой культурой. Согласно первой статье Закона 1934 года, Турция была разделена на три региона. Регион номер один — это места, где желательно сосредоточить население с турецкой культурой; регион номер два — места, выделенные для перемещения и расселения населения, которое будет приобщено к турецкой культуре; регион номер три — места, которые будут эвакуированы по экономическим, политическим, культурным и прочим причинам и запрещены для расселения¹⁸⁵. Такое зонирование, внесенное в первую статью Закона, действовало до 1947 года. В период с 1934-го по 1947 год 203 079 иммигрантов и беженцев,

¹⁸⁴ 2 Mayıs 1932 tarih ve I/335 numaralı İskân kanunu lâyihası ve İskân muvakkat encümeni mazbatası. TBMM Tutanakları. URL: <https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/TUTANAK/TBMM/d04/c023/tbmm04023065ss0189.pdf> (дата обращения: 10.08.2024).

¹⁸⁵ 14 Haziran 1934 tarih ve 2510 sayılı İskan Kanunu. Resmi Gazete. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc013/kanuntbmmc013/kanuntbmmc01302510.pdf/ (дата обращения: 10.08.2024).

прибывших в Турцию, были расселены в регионах один и два¹⁸⁶. Туда же было переселено население из регионов с преобладанием курдского населения, проводилась политика интеграции и ассимиляции.

Историк Н. Г. Киреев утверждает, что в 1930-е годы тюркизм стал государственной идеологией, а туркизация окрасила все сферы государственной политики¹⁸⁷. Действительно, если рассматривать Закон о поселении в контексте политики в сфере приема иммигрантов, становится ясно, что он определяет иммигрантов как «оседлых или кочевых людей и племена турецкого происхождения и оседлых лиц турецкой культуры», которые придут в Турцию индивидуально или коллективно через внешнюю миграцию (ст. 3). Полномочия по установлению того, кто имеет турецкое происхождение и относится к турецкой культуре, предоставлены политической власти, а именно Совету министров.

Беженцами, согласно закону, признавались «те, кто не намерен поселиться в Турции, но ищет временное убежище в Турции в результате необходимости» (ст. 3). Беженцы, у которых возникнет намерение поселиться в Турции, могли быть приняты в качестве мухаджиров (иммигрантов), если официально заявят об этом. В определении беженца в Законе о поселении 1934 года нет религиозных, этнических или идеологических ссылок, в качестве основного принципа выступает их временный статус. В контексте географического ограничения Женевской конвенции 1951 года и Протокола 1967 года разрешение просителям убежища из-за пределов Европы оставаться в Турции, пока они не поселятся в третьей стране, стало результатом этого принципа.

В Законе о поселении 1934 года перечислены те, кто не может быть принят ни в качестве иммигрантов, ни в качестве беженцев: это те, кто не приобщен к турецкой культуре, анархисты, шпионы, кочующие цыгане и те, кто был выслан из страны (ст. 4). В дополнительном циркуляре, выпущенном в 1952 году для регулирования вопросов переселения и натурализации, устанавливались пять

¹⁸⁶ См. Приложение В. Беженцы в республиканской Турции по официальным статистическим данным (1923–1992). Таблица В.1. Численность иммигрантов и беженцев в Турции (1923–1992).

¹⁸⁷ Киреев Н. Г. История Турции. XX век. М.: ИВ РАН; Крафт+, 2007. С. 169.

иерархических категорий среди тех, кто мигрировал или хотел мигрировать в Турцию: 1. Турки. 2. Тюркские общины (татары, карапахи). 3. Патриоты — балканские мусульмане (помаки, боснийцы). 4. Кавказские мусульмане. 5. Курды, арабы, албанцы, евреи, христиане (и цыгане, в соответствии с Законом о расселении)¹⁸⁸. По этой схеме предпочтение отдавалось общинам из первых трех категорий; включение кавказских мусульман в четвертую категорию тех, кто может получить гражданство, зависело от их способности пройти процесс проверки. В циркуляре было обозначено: те, кто попал в последнюю категорию, не смогут получить гражданство ни при каких обстоятельствах.

До принятия Закона о поселении 1934 года не существовало положений о натурализации тех, кто был принят в качестве иммигрантов. В данном законе предусматривалось, что натурализация тех, кто был принят в качестве иммигрантов, будет осуществляться по решению Совета министров (ст. 6). Другим законом, принятым в 1935 году, было решено, что те, кто был принят в качестве иммигрантов до вступления в силу Закона о поселении, будут немедленно зарегистрированы в регистрах населения и непосредственно натурализованы.

Поскольку прием иммигрантов осуществлялся среди людей турецкой расы и культуры, традиционная политика Республики в отношении интеграции иммигрантов заключалась в ускорении процесса адаптации новоселов и предоставлении им определенных льгот и стимулов. Согласно Закону о поселении 1934 года, правительство должно было покрывать расходы на транспорт, проживание, питание, топливо и медицинское обслуживание (во время переезда и в течение года после заселения) как прибывших в результате внешней миграции, так и переселившихся в пределах страны (ст. 15). При определенных условиях иммигрантам и беженцам, прибывшим из-за границы, предоставлялись таможенные льготы. Для беженцев и иммигрантов, прибывающих из-за границы, а также для тех, кто будет переселяться в пределах страны, были предусмотрены

¹⁸⁸ 7 Ağustos 1934 tarihli “İskân ve Nüfus İşlerinin Süratle İkmali Hakkında Tamim” aktaran Kökdemir T. Eski ve Yeni Toprak, İskân Hükümleri ve Uygulama Kılavuzu. Ankara. Adalet Bakanlığı, 1952. S. 234–239.

налоговые льготы и освобождение от военной службы. До 1947 года тех, кто не хотел селиться в местах, указанных правительством, желая свободно выбирать место жительства, просили возместить понесенные расходы.

Действовавший до 2006 года Закон о поселении предоставлял турецкому правительству возможность действовать в двух политических направлениях. В результате реализации закона, с одной стороны, доля немусульман по отношению к общей численности населения уменьшилась, также с годами сократилась доля меньшинств, права которых были международно гарантированы в Лозанне. Если в 1927 году соотношение немусульман к общей численности населения составляло 2,62%, то в 1935 году оно снизилось до 1,97%, в 1945 году — до 1,56%, и, наконец, в 1965 году — до 0,83%¹⁸⁹. С другой стороны, до 1947 года турецкое правительство обеспечивало перемещение населения внутри страны в рамках политики «тюркизации». Некоторые группы курдов и кочевых племен подлежали переселению во внутренние и западные регионы Анатолии; их подвергали ассимиляции, вливая в массы турок. В результате анализа, проведенного в рамках данного исследования, выяснилось, что политика ассимиляции, проводимая турецким правительством, потерпела неудачу. Как следует из Приложения Г. Таблицы Г.2., где собраны данные о родном языке, полученные в ходе переписей населения по всей Турции, если в 1927 году соотношение населения, говорящего на языке, отличном от турецкого, к общей численности населения составляло 13,57%, то в 1935 году это соотношение составляло 14,04%, а в 1945 году — 11,67%. В 1965 году, последнем, за который имеются данные, соотношение носителей нетурецкого языка к общей численности населения составило 9,88%¹⁹⁰.

Вторым направлением политических действий правительства был рост населения, увеличение рабочей силы — важнейшего фактора экономики. Иммиграция в Турцию поощрялась как для обеспечения рабочей силой вновь создаваемых промышленных предприятий, так и для освоения необрабатываемых

¹⁸⁹ См. Приложение Г. Данные о населении по переписям населения Турции по годам, Таблица Г.3. Распределение населения Турции по религии в переписях населения 1927–1965 гг.

¹⁹⁰ См. там же.

сельскохозяйственных земель. Политика турецкого правительства по увеличению численности населения за счет иммиграции оказалась успешной. Как видно из расчетов, приведенных в Приложении Д., Таблице Д.2, вклад иммиграции в прирост населения в 1923–1930 гг. составил 23%¹⁹¹. Вклад иммиграции в прирост населения в 1931–1935 гг. составил 7,7%, а в 1936–1940 гг. — 12,6%. Если рассматривать период с 1923-го по 2010 год, то население Турции увеличилось на 540%, а вклад чистой миграции в этот прирост составил 1,9%.

Механизмы, регулирующие законный въезд, проживание и выезд иностранцев из Турции, определялись Законом о паспортах и Законом о проживании и передвижении иностранцев в Турции, которые были приняты в 1938 году и обновлены в 1950 году.

Согласно Закону о паспортах 1938 года¹⁹², въезд в страну и выезд из нее должен был осуществляться через определенные правительством пограничные пункты по надлежащим паспортам или документам; иностранцы, прибывавшие без паспортов или документов, не принимались. С другой стороны, иммигранты, прибывавшие с разрешения правительства, должны были предъявить справки об отправке, выданные турецкими консульствами или специальными офицерами, и могли быть допущены в страну без паспорта.

При урегулировании краткосрочного пребывания иностранцев в Турции были предусмотрены три типа виз: въездная, выездная и транзитная. Въездные и транзитные визы иностранцы получали в турецких консульствах, выездные визы — в управлениях безопасности на территории страны. Максимальный срок действия въездных виз составлял 6 месяцев, транзитных — 15 дней. После получения выездной визы иностранцы должны были покинуть страну в течение 15 дней.

Согласно закону о паспортах 1938 года, допуск иностранцев в страну

¹⁹¹ См. Приложение Д. Сводные миграционные данные Турции (1923–2010), Таблица Д.2. Численность иммигрантов, иностранцев, населения и миграционное сальдо (1923–2020).

¹⁹² 28 Haziran 1938 tarih ve 3519 sayılı Pasaport Kanunu. TBMM Kanunlar, Kararlar. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc018/kanuntbmmc018/kanuntbmmc01803519.pdf (дата обращения: 10.08.2024).

осуществлялся по решению Министерства внутренних дел, правительство было уполномочено принимать меры, ограничивающие или запрещающие въезд иностранцев по различным причинам, таким как общественный порядок, безопасность и здоровье, а также ограничивать въезд граждан определенных стран и отдельных иностранцев¹⁹³. Те, кто въезжал в страну и выезжал из нее нелегально, а также те, кто помогал в этом, наказывались штрафами и тюремным заключением на срок от 1 месяца до 2 лет. Большое внимание уделялось безопасности, въезд иностранцев в страну был затруднен строгими мерами, а въезд тех, кто был частью турецкой культуры, облегчен.

Закон о паспортах был пересмотрен в 1950 году; его положения, регулирующие выдачу паспорта гражданам страны, действуют до сих пор. Статьи, касающиеся пограничной и визовой политики, были отменены в связи с принятием в 2013 году Закона об иностранцах и международной защите. С принятием Закона 1950 года выездная виза была отменена. Турецкие консульства и управления безопасности внутри страны были уполномочены выдавать визы для транзита и въезда в Турцию, а визовые сборы для туристических поездок были отменены. Иностранцам, прибывшим без визы, разрешалось получить визу на границе, заплатив двойной сбор. Въездная виза давала право находиться в стране до 1 года, транзитная виза — до 1 месяца. Поправки 1950 года были призваны облегчить краткосрочное пребывание иностранцев в Турции. Тем не менее все иностранцы из списка предыдущего закона, за исключением «тех, кто был лишен турецкого гражданства, тех, кто утратил свое турецкое гражданство и чье возвращение не

¹⁹³ Согласно ст. 4 Закона о паспортах 1938 года, въезд в Турцию запрещен следующим категориям иностранцев: бродягам и нищим; лицам, страдающим психическими расстройствами или заразными болезнями; лицам, обвиняемым или осужденным за преступления, требующие экстрадиции; лицам, которые были депортированы и которым не разрешено вернуться; лицам, которые, как считается, прибыли с намерением нарушить безопасность и общественный порядок государства или с целью навредить ему; транзитным пассажирам, не имеющим при себе достаточных средств или визы для страны назначения; тем, кто был лишен турецкого гражданства; тем, кто утратил турецкое гражданство и не имеет права на возвращение; проституткам; лицам, зарабатывающим на жизнь, склоняя женщин к проституции; тем, кто торгует женщинами; лицам, у которых недостаточно денег, чтобы остаться на 15 дней и затем уехать; а также тем, кто не может доказать, что у них есть покровитель или что они будут работать на разрешенных для иностранцев работах.

разрешено», оставались в категории лиц, которым въезд в страну запрещался.

Дополнением к Закону о паспортах является Закон о проживании и передвижении иностранцев в Турции. Этот закон также был принят в 1938¹⁹⁴ году и обновлен в 1950 году. Согласно Закону 1938 года о проживании и передвижении иностранцев в Турции, иностранцы, прибывающие в Турцию, обязаны были в течение 24 часов явиться в полицейский участок или отделение жандармерии в месте пребывания для подтверждения своей личности и подачи декларации о прибытии. Иностранцы, находящиеся в Турции более 15 дней, должны были обратиться в соответствующие органы для получения разрешения на проживание, подав вторую декларацию в течение указанного срока. Лица, которым Закон о паспортах запрещал въезд в страну, не могли получить разрешение на проживание.

По старому закону от 15 марта 1915 года, иностранец, получивший вид на жительство, мог оставаться в стране на неопределенный срок. В Законе 1938 года срок действия вида на жительство был ограничен двумя месяцами и одним годом с обязательством продления по истечении этого срока. Иностранцы, изменяющие место жительства (в течение 24 часов), иностранцы, чьи поездки превышают 24 часа, иностранцы, работающие на не запрещенных для них работах (в течение 3 дней), а также иностранцы, чье семейное положение меняется (в течение одной недели), обязаны были сообщить об этом в полицию или жандармерию и зафиксировать изменения в своих документах. Работодатели иностранных работников также были обязаны в течение 3 дней подать в полицейский участок информацию о своих сотрудниках. Иностранцы, ищущие убежище в Турции, должны были проживать в местах, разрешенных Министерством внутренних дел. Закон № 3529 усложнил процедуры долгосрочного проживания и передвижения иностранцев, а также упростил их депортацию, предоставив полномочия губернаторам провинций.

Обновленный Закон о проживании и передвижении иностранцев, принятый в

¹⁹⁴ 26 Haziran 1938 tarih ve 3529 sayılı Ecnebilerin Türkiye'de İkamet ve Seyahatleri Hakkında Kanun. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/3961.pdf> (дата обращения: 12.0872024).

1950¹⁹⁵ году и действовавший до 2013 года, требовал, чтобы иностранцы, планирующие находиться в Турции более одного месяца, обращались в органы безопасности для получения разрешения на проживание до истечения этого срока. Срок действия разрешения на проживание был ограничен максимум 5 годами. Не выдавалось разрешение на проживание иностранцам, желавшим работать на должностях, предназначенных для турецких граждан, занимавшимся деятельностью, несовместимой с политическими или моральными нормами, не имевшим законных источников дохода, имевшим запрет на въезд в Турцию, но въехавшим без разрешения, или находившимся в ситуациях, нарушающих общественный порядок. Обновленный закон также предусматривал, что иностранцы могли работать только на тех работах, которые им не запрещены, что иностранные работники или их работодатели обязаны были информировать органы безопасности в течение 15 дней, и что политические беженцы могли проживать в местах, разрешенных Министерством внутренних дел. Закон также уполномочил Министерство внутренних дел и губернаторов отдельных городов проводить процедуры депортации.

Согласно закону о турецком гражданстве, измененному в 1964 году и действовавшему до 2009 года, гражданство могло быть приобретено как по закону (кровное родство, место рождения и брак), так и по решению компетентного органа (общее и исключительное). В частности, хотя установление кровных связей через мать или отца было приоритетным, для предотвращения безгражданства было принято, что дети, родившиеся в Турции и не имевшие возможности получить гражданство своих родителей, становились гражданами Турции с момента рождения. Несовершеннолетние дети, не имевшие гражданства или чьи родители неизвестны, становились гражданами Турции с момента их усыновления турецкими гражданами. Иностранки, вышедшие замуж за граждан Турции, могли стать гражданками Турции, если подадут заявление о натурализации.

¹⁹⁵ 15 Temmuz 1950 tarih ve 5683 sayılı Yabancıların Türkiye’de ikamet ve seyahatleri hakkında kanun. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.3.5683.pdf> (дата обращения: 12.08.2024).

Режим натурализации иммигрантов, прибывающих в Турцию, был проанализирован выше в контексте Закона о поселении. Основные требования для натурализации в общем порядке включали: совершеннолетие, проживание в Турции в течение не менее 5 лет, демонстрация намерения обосноваться в стране, наличие хороших моральных качеств, отсутствие угрозы для здоровья, владение турецким языком и наличие достаточного дохода. Исключительная натурализация могла быть предоставлена несовершеннолетним детям лиц, потерявших турецкое гражданство, лицам, состоящим в браке с гражданами Турции, лицам турецкого происхождения и их семьям, а также тем, кто внес значительный вклад в экономическое, социальное, промышленное или научное развитие страны, или тем, кому Совет министров счел необходимым предоставить гражданство.

Основные правовые и политические механизмы, описанные выше, адаптировались к изменяющимся условиям с помощью незначительных законодательных поправок, учитывающих развивающиеся технологии, практические требования и бюрократические нужды вплоть до 2000-х годов. Как показано в таблицах Приложения Е, было внесено 20 поправок в Закон о паспортах и 18 поправок в Закон о поселении 1934 года. Однако эти изменения не затронули основные принципы и области политики.

После окончания Второй мировой войны, в качестве основных условий включения Турции в Западный блок были выдвинуты требования по демократизации жизни и экономической либерализации, что привело к отмене положения Закона о поселении, ограничивавшего внутреннюю мобильность населения. С поправкой, внесенной в 1947 году, была прекращена практика разделения Турции на регионы по принципу «турецкой культуры и турецкого языка» и соответствующего переселения населения; были предоставлены возможности для возвращения насильственно перемещенных лиц. Поправки, внесенные в Закон о поселении в последующие годы, были направлены на решение проблем, с которыми сталкивалось насильственно перемещенное население. Тем не менее принцип «турецкого происхождения и привязанности к турецкой культуре» в отношении иммигрантов, прибывающих из-за рубежа, остался

неизменным. Несмотря на изменение характера миграционных потоков в 1980-х и 1990-х годах, когда Турция столкнулась с притоком беженцев с Ближнего Востока, ее миграционная политика осталась прежней.

Результаты миграционной политики в области законной миграции в традиционный республиканский период. Согласно данному исследованию, основным результатом политики в области легальной миграции в традиционный республиканский период стало то, что доля иностранцев с видом на жительство в Турции не превышала определенного уровня. В конце XIX века соотношение иностранцев к общей численности населения составляло около 1,2%¹⁹⁶, в 1927 году оно снизилось до 0,63%, а в 1980-х годах — до 0,1%¹⁹⁷. До 2000 года доля иностранцев не превышала 0,5% в ходе всех проведенных переписей населения. Наиболее многочисленное иностранное население в Турции на протяжении многих лет составляли граждане Греции, Болгарии, Италии, Югославии, США и Федеративной Республики Германии. Наименее представленные национальности среди иностранцев с официальным видом на жительство включали граждан Афганистана, Египта, Сирии, Ирака и других арабских стран.

Данные о краткосрочных визитах иностранцев в Турцию представлены в Приложении Й, Таблица Й.11. Здесь содержатся статистические данные о легальных въездах и выездах в Турцию по годам (1954–2023). Официальные источники статистики о прибытии и отъезде туристов доступны с 1954 года. Анализ показывает, что до 1960 года соотношение туристов к общему населению страны не превышало 0,45%¹⁹⁸. После 1960 года, благодаря увеличению туристической активности на глобальном уровне и политике турецкого правительства, наблюдается устойчивый рост числа туристов. К 2005 году это соотношение превысило 30%. Иллюстрация 1.2.1 отображает соотношение иностранцев,

¹⁹⁶ См. Приложение А. Переписи населения Османской империи. Таблица А.1. Количество иностранцев согласно переписям населения османского периода.

¹⁹⁷ См. Приложение Г. Данные о населении по переписям населения Турции по годам. Таблица Г.1. Численность иностранцев, проживающих в Турции, по результатам переписей населения (1927–2000).

¹⁹⁸ См. Приложение Й. Данные о легальной миграции. Таблица Й.11. Легальные въезды и выезды в Турцию по годам (1954–2023).

проживающих в Турции, и туристов, приезжающих на короткий срок, с общим населением страны. До изменений в политике 2000-х годов официальные данные свидетельствуют о том, что юридические и политические механизмы, направленные на поощрение краткосрочного пребывания иностранцев и ограничение их долгосрочного проживания, обеспечили ожидаемые результаты.



Рисунок 1.2.1. Соотношение иностранцев, пребывающих в Турцию на краткосрочный и долгосрочный период, и постоянного населения по годам

Согласно данным исследования, в период действия закона о гражданстве 1929 года были натурализованы 207 448 человек. Из них только 1 075 человек были немигрантами, которые получили гражданство в результате проживания в Турции и брака, за исключением Закона о поселении 1934 года¹⁹⁹. В период с 1964-го по 2009 год были натурализованы 188 880 человек. Основные национальности среди натурализованных в этот период: граждане Болгарии, Югославии и Греции. До 1964

¹⁹⁹ См. Приложение Ж. Статистика натурализации и денатурализации в Турции (1930–2009). Таблица Ж.1. Статистика натурализации и денатурализации в Турции (1930–2009).

года количество людей, чье турецкое гражданство было аннулировано по таким причинам, как служба в армиях других стран, участие в деятельности, противоречащей национальной безопасности, и приобретение гражданства других государств без разрешения, составило 9 603 человека. Только 74 человека отказались от турецкого гражданства с разрешения. В период с 1964-го по 2009 год увеличилось как число тех, кто отказался от турецкого гражданства с разрешения, так и число тех, кто лишился гражданства по соображениям национальной безопасности. 354 101 человек отказались от турецкого гражданства с разрешения, при этом большинство отказов пришлось на 1990-е годы, когда европейские страны изменили свои системы гражданства. 48 624 человека были лишены гражданства по решению Совета министров за службу в иностранных армиях, принятие гражданства другой страны без разрешения и деятельность, направленную против национальной безопасности.

В завершение второго параграфа первой главы можно сделать следующие выводы:

- Традиционная турецкая миграционная политика в республиканскую эпоху строилась на дипломатическом, социальном, политическом и бюрократическом наследии Османской империи на основе исторической преемственности и непрерывности.

- Международно-правовые рамки турецкой миграционной политики были определены Лозаннским договором, основополагающим документом, а также другими международными соглашениями, участником которых являлась Турция. В результате порядка, установленного Лозаннским договором, отменившим капитуляции, турецкое государство создало политико-правовую систему, совместимую с Западом, но полностью суверенную. Турецкое правительство стремилось, с одной стороны, не увеличивать число меньшинств, чьи права гарантировались международным правом, а с другой — минимизировать число иностранцев, проживающих в стране, чтобы избежать повторения опыта капитуляций. В результате этих усилий доля немусульман в общей численности населения снизилась с 2,62% в 1927 году до 0,83% в 1965 году. Если доля

иностранцев, постоянно проживающих в стране, составляла 0,61% в 1927 году, в 2000 году этот показатель снизился до 0,3%. Таким образом, к 2000 году количество иностранных граждан в Турции не превышало 0,5% населения, а доля немусульманского меньшинства сократилась до менее 1%.

- Миграционная политика, сформированная основателями Республики, особенно Ататюрком, была инструментом для реализации двух ключевых задач: увеличения численности населения и формирования национальной идентичности, основанной на «турецкости». Были разработаны соответствующие правовые и политические механизмы для достижения этих целей. Турция заключала миграционные соглашения с Балканскими государствами, позволяющие туркам иммигрировать оттуда в страну, создала внутренние правовые механизмы, обеспечивающие эффективное использование иммиграционных потоков в государственных интересах. Эта система миграционного регулирования функционировала до 2000-х годов с минимальными изменениями.

- Доминирующее в научной литературе мнение о том, что турецкая миграционная политика была направлена на тюркизацию населения, подтверждается результатами исследования. Однако результаты этой политики не были подтверждены официальными данными. Согласно результатам исследования, политика турецкой ассимиляции не привела к значительным результатам для мусульманских автохтонных народов, проживающих в стране. До 1948 года предпринимались попытки интеграции нетурецких этнических групп с иммигрантами, привезенными из-за рубежа, однако усилия по ассимиляции не достигли тех целей, которые ставила правящая власть. Несмотря на это, правовые и политические рамки ассимиляционной политики оставались неизменными вплоть до 2000-х годов.

- У миграционной политики республиканской эпохи были четыре ключевых социально-политических последствий.

Первое заключалось в том, что критериями для приема иммигрантов в Турцию были исключительно «турецкое происхождение и мусульманство», в то время как немусульмане и этнически нетурецкие группы не допускались. Это

способствовало формированию демографической структуры, в которой доминировала мусульманско-турецкая группа.

Второе последствие — ассимиляционная модель интеграции. Турецкое происхождение служило не только критерием отбора при приеме иммигрантов, но и инструментом социальной инженерии, проводимой внутри страны. До 1950-х годов, с одной стороны, этнически нетурецкое население перемещалось в центральные и западные регионы Турции, а с другой — его стремились тюркизировать за счет иммигрантов, прибывавших из-за рубежа. До 2003 года иностранцы из-за действовавших запретов не имели доступа к рынку труда. В результате сложилась социальная структура, в которой иностранцы практически отсутствовали в повседневной жизни страны.

В-третьих, широко распространилось понимание того, что длительное пребывание иностранцев в стране нежелательно, тогда как краткосрочные визиты поощрялись. Несмотря на устойчивый рост числа иностранцев, посещающих Турцию с 1960-х годов, как в абсолютных числах, так и пропорционально численности населения, аналогичного увеличения числа иностранцев с видом на жительство и разрешением на пребывание не наблюдалось.

В-четвертых, иммиграционная политика Турции ярко демонстрирует ее ориентацию на Запад. Интегрировав нормы международного миграционного права в свое законодательство, турецкое правительство, приняв Женевскую конвенцию 1951 года и Протокол 1967 года, предоставляло статус беженца исключительно гражданам европейских стран. Несмотря на внутривнутриполитическую поляризацию и конфликты в турецкой политической жизни, политика, основанная на непринятии мигрантов и беженцев из-за пределов Европы, оставалась стабильной и практически не подвергалась изменениям.

1.3. Включение Турции в европейскую миграционную систему и изменение турецкой миграционной политики в процессе вступления в Евросоюз

В контексте Ялтинско-Потсдамской системы, установленной после Второй

мировой войны, Турция заняла позицию в западном блоке, что способствовало ее превращению в ключевого поставщика рабочей силы для западноевропейских экономик, переживавших процесс восстановления. Турецкая политика роста населения оказала значительное влияние на демографическую динамику страны: численность населения увеличилась с 13,5 миллиона в 1927 году до 27 миллионов к 1960-м годам. В этот период рост населения опережал темпы роста сельскохозяйственного производства, которое было одной из основных сфер экономической деятельности страны²⁰⁰.

Историк Кемаль Карпат утверждает, что благодаря помощи США в период с 1951-го по 1953 год было ввезено около 40 тысяч тракторов, что способствовало уходу около 1 миллиона фермеров из сельскохозяйственного сектора²⁰¹. Этот процесс стал катализатором для миграции населения из сельских районов в крупные города. Появление районов Гечеконду на периферии крупных городов обеспечило размещение рабочей силы, необходимой для развивающейся турецкой промышленности. Уровень внутренней миграции в Турции достиг 10,5% от общего населения в 1955 году и 11,8% — в 1965 году²⁰².

Таким образом, внутренние демографические перемещения способствовали образованию значительной массы безработных, не способных найти трудоустройство в промышленности и торговле крупных городов, таких как Стамбул, Анкара, Измир и Адана. В условиях растущей безработицы правительство в рамках Первого пятилетнего плана развития предложило экспорт избыточной рабочей силы в западноевропейские страны, испытывавшие ее нехватку²⁰³.

²⁰⁰ İstatistiksel Göstergeler 1923–2013. Ankara. Türkiye İstatistik Kurumu, 2013. S. 172–194. URL: <https://avys.omu.edu.tr/storage/app/public/demetozy/131408/%C4%B0statistik%20G%C3%B6stergeler%20T%C3%BCrkiye%201923-2013.pdf> (дата обращения: 15.08.2024).

²⁰¹ *Karpat K. H. Social Effects of Farm Mechanization in Turkish Villages // Social Research. 1960. № 27 (1). Pp. 83–103. URL: <http://www.jstor.org/stable/40969413> (Дата обращения: 15.08.2024).*

²⁰² *Karpat K. Türkiye’de Toplumsal Dönüşüm: Kırsal Göç, Gecekondu ve Kentleşme. Ankara. İmge Kitabevi Yayınları, 2003. S. 55.*

²⁰³ Kalkınma Planı (Birinci Beş Yıl) 1963–1967. Ankara. T. C. Başbakanlık Devlet Planlama Teşkilatı, Başbakanlık Devlet Matbaası, 1963. S. 456. URL: https://www.sbb.gov.tr/wp-content/uploads/2022/07/Kalkinma_Plani_Birinci_Bes_Yillik_1963-1967.pdf (Дата обращения: 15.08.2024).

В 1961 году Федеративная Республика Германия официально запросила рабочую силу у Турции, что стало началом массовой эмиграции из Турции. 30 октября 1961 года было подписано трудовое соглашение между Турцией и Германией, которое предоставило немецким компаниям возможность удовлетворять свои потребности в рабочей силе за счет турецких граждан²⁰⁴. В последующие годы Турция заключила аналогичные соглашения с рядом других стран: Австрией (15 мая 1964 года), Бельгией (16 июля 1964 года), Нидерландами (19 августа 1964 года), Францией (8 апреля 1965 года), Швецией (10 марта 1967 года) и Австралией (5 октября 1967 года)²⁰⁵.

Двусторонние трудовые соглашения регулировали ключевые аспекты миграционного процесса, включая отбор турецких работников, их переезд в страны назначения, а также их въезд, получение разрешения на проживание и работу. В соглашениях также оговаривались права на социальное и пенсионное обеспечение, условия выдворения и другие права и обязанности сторон. Условия выдворения, как правило, основывались на соображениях общественного порядка и безопасности. Однако в соглашениях с Германией и Австрией были включены особые положения, предусматривавшие, что «работники и члены их семей могут быть отправлены обратно в Турцию в любое время без соблюдения формальностей»²⁰⁶.

Из-за нефтяного кризиса 1974 года западноевропейские страны прекратили прием иностранной рабочей силы, необходимой для их экономик, и односторонне отменили выполнение трудовых соглашений с Турцией. По данным профессора

²⁰⁴ Uluslararası İşgücü Anlaşmaları. Ankara. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2014. S. 17. URL: <https://www.cs.gb.gov.tr/media/1341/isgucuanlasmalari.pdf> (дата обращения: 14.08.2024).

²⁰⁵ Uluslararası İşgücü Anlaşmaları. Ankara. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2014. S. 118. URL: <https://www.cs.gb.gov.tr/media/1341/isgucuanlasmalari.pdf> (дата обращения: 14.08.2024).

²⁰⁶ Avusturya'ya Türk İşgücü Celbi Ve Türk İşçilerinin Avusturya'da İstihdamına Dair Türkiye Cumhuriyeti İle Avusturya Cumhuriyeti Arasındaki Anlaşma. S. 42. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. — URL: <https://www.cs.gb.gov.tr/media/1341/isgucuanlasmalari.pdf> (дата обращения: 14.08.2024); Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti İle Federal Almanya Cumhuriyeti Hükümeti Arasında Türk İşçilerinin Almanya'da İşe Yerleştirilmelerine Dair Anlaşma. S. 19. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. URL: <https://www.cs.gb.gov.tr/media/1341/isgucuanlasmalari.pdf> (дата обращения: 14.08.2024).

Нермин Абадан Унат, число турецких рабочих в Европе возросло с 204 663 человек в 1968 году до 770 290 человек в 1980 году²⁰⁷. В том же исследовании Н. А. Унат отмечает, что численность турецкого населения в Европе, включая воссоединение семей и детей, рожденных на континенте, достигла 1 885 102 человек. Согласно отчету Международной организации по миграции за 2008 год, общее количество турецких работников в Европе составило 1 228 666 человек, а общее число турецких граждан — 3 040 020 человек²⁰⁸.

Рассматривая европейскую миграционную систему в целом, можно отметить, что тесные связи между принимающими и отправляющими мигрантов государствами способствовали укреплению политических и экономических отношений на континенте и открыли путь к внедрению аналогичной политики. Процесс, начавшийся с трудового соглашения между Турцией и Германией, привел к тому, что Турция стала важным источником рабочей силы для западноевропейских экономик до конца холодной войны. В результате сформировались подсистемы, такие как Турция–Германия, Турция–Нидерланды и Турция–Австрия в рамках европейской миграционной системы.

Если вышеописанные миграционные отношения представляют собой одно измерение связи Турции с европейской миграционной системой, то другое измерение связано с институциональными отношениями между Европейским союзом и Турцией. Первая заявка Турции на членство в Европейском экономическом сообществе была подана 31 июля 1959 года, основываясь на статье 237 Конвенции об учреждении Европейского экономического сообщества, которая позволяет любому европейскому государству подать заявку на членство в Сообществе²⁰⁹. Соглашение об ассоциации между Турцией и Европейскими

²⁰⁷ *Abadan-unat N.* Turkey: Late Entrant into Europe's Work Force // *International Migration Review*. 1993. № 27 (1_suppl). Pp. 307–336. URL: <https://doi.org/10.1177/019791839302701s20> (дата обращения: 25.07.2024).

²⁰⁸ *Migration in Turkey: A Country Profile 2008.* International Organisation of Migration. P. 19. URL: <https://publications.iom.int/books/migration-turkey-country-profile-2008> (дата обращения: 14.08.2024).

²⁰⁹ *Türkiye-AB İlişkileri Kronolojisi.* T. C. Dış İşleri Bakanlığı. URL: https://ab.gov.tr/siteimages/birimler/kpb/turkiye-_ab_iliskileri_kronolojisi.pdf (дата обращения: 14.08.2024).

сообществами было подписано в Анкаре 12 сентября 1963 года²¹⁰. В соответствии с третьей статьей Соглашения, его цель заключается в «содействии постоянному и сбалансированному укреплению торгово-экономических отношений между Сторонами, учитывая необходимость обеспечения ускоренного развития турецкой экономики и повышения уровня занятости и условий жизни турецкого народа». Соглашение предусматривает реализацию полноправного членства Турции в три этапа: 1) подготовительный период (5 лет); 2) переходный период (12 лет); 3) заключительный период.

Турция завершила подготовительный период в 1970 году, и 23 ноября 1970 года был подписан Дополнительный протокол, который официально инициировал переходный период. Временное соглашение, подписанное до ратификации Протокола парламентами стран-членов, вступило в силу 10 января 1973 года²¹¹. После этого отношения между Европейским сообществом и Турцией переживали период стагнации до 1987 года. 14 апреля 1987 года Турция подала вторую заявку на полноправное членство в сообществе. В 1996 году было утверждено вступление Турции в Таможенный союз с Европейским союзом, а на саммите в Хельсинки в декабре 1999 года Турция была признана страной-кандидатом. Наконец, на саммите в Брюсселе 17 декабря 2004 года было принято решение начать переговоры о полном членстве с 3 октября 2005 года.

Переговоры о вступлении — это процесс, определяющий, как скоро Турция перенесет и введет в действие *acquis communautaire*²¹² в своем внутреннем

²¹⁰ 1963 tarihli Ankara Antlaşması Türkiye ile Avrupa Ekonomik Topluluğu Arasında Bir Ortaklık Yaratan Anlaşma. Т. С. Dışişleri Bakanlığı, Avrupa Birliği Başkanlığı. URL: https://www.ab.gov.tr/_117.html (дата обращения: 14.08.2024).

²¹¹ 1970 tarihli Ankara Antlaşması Katma Protokolü. Т. С. Dışişleri Bakanlığı Avrupa Birliği Başkanlığı. URL: https://www.ab.gov.tr/files/ardb/katma_protokol.pdf (дата обращения: 14.08.2024).

²¹² *Acquis communautaire* (фр.) — достояние сообщества. Этот термин представляет собой совокупность законов, правовых актов и судебных решений, составляющих основу права Европейского союза. По мнению В. И. Барцица, *acquis communautaire* — не столько правовая категория, сколько комплексное и междисциплинарное понятие, включающее первичное и вторичное право ЕС, «мягкое» право, а также «ненормативные» источники. См. Барциц В. И. Право Европейского Союза и «*acquis communautaire*» // Государственная служба. 2019. № 2 (118). Р. 86. URL: <https://pa-journal.igsu.ru/articles/6329/> (дата обращения: 14.08.2024).

законодательстве и насколько эффективно оно будет применяться²¹³. В этом комплексе практических действий, который отличается от классических дипломатических переговоров, полномочия и сферы деятельности, в которых страна-кандидат может осуществлять свои суверенные права, весьма ограничены. В основных областях государственной политики, представляющих интерес для союза, от стран-кандидатов требуется проводить ту же политику, что и союз, то есть осуществлять трансфер политики. По мнению политолога Айшен Устюбичие, ЕС был самым важным внешним актором, формирующим управление миграцией и политику Турции в 2000-х гг.²¹⁴ Это объясняется тем, что правила и изменения, внесенные в эту область, — те правила, которые ЕС просил Турцию внедрить как можно скорее в документах о партнерстве по вступлению и отчетах о прогрессе с 2000 года.

Основные положения переговоров по вступлению Турции в ЕС регламентируются Рамочным документом по переговорам, принятым Советом Европейского союза в 2005 году²¹⁵. Глава 24 «Правосудие, свобода и безопасность», глава 3 «Право на учреждение и свободу предоставления услуг» и глава 4 «Свободное движение капитала» третьего приложения к этому документу стали основными направлениями переговоров, включающими в себя положения ЕС о свободном движении услуг, людей и капитала, а также миграционные процедуры, и значительно повлияли на миграционную политику Турции. Ожидания ЕС от Турции в области миграционной политики были изложены под следующими

²¹³ European Commission. Steps towards joining. URL: https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/enlargement-policy/steps-towards-joining_en (дата обращения: 14.08.2024)

²¹⁴ Üstübcici A. Türkiye’de göç politikaların dönüşümü: Yasadışılığın uluslararası üretiminden makbul yabancıya? // Toplum ve Bilim. 2017. № 140. S. 110.

²¹⁵ Türkiye için Müzakere Çerçeve Belgesi ve İlgili Diğer Belgeler, Ekim 2005. T. C. Başbakanlık Devlet Planlama Teşkilatı Avrupa Birliği İle İlişkiler Genel Müdürlüğü. URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/AdaylikSureci/MuzakereCercevesi/Muzakere_Cercevesi_2005.pdf (дата обращения: 14.08.2024).

заголовками в документах о партнерстве по вступлению в ЕС за 2003²¹⁶, 2006²¹⁷ и 2008²¹⁸ годы:

- Определение и устранение препятствий для применения норм, касающихся права на поселение и свободы предоставления услуг, предусмотренных Договором о ЕС.

- Устранение всех ограничений на приобретение недвижимого имущества в Турции для физических и юридических лиц из ЕС.

- Приведение в соответствие с *acquis communautaire* норм, касающихся признания профессиональных квалификаций.

- Продолжение гармонизации визового законодательства и практики с *acquis communautaire*.

- Принятие и внедрение норм и передового опыта *acquis communautaire*, направленных на предотвращение нелегальной миграции (прием, возвращение, депортация).

- Приведение в соответствие с *acquis communautaire* и передовым опытом ЕС в области пограничного управления с целью полной реализации норм Шенгенского соглашения.

- Начало гармонизации законодательства и практик в области предоставления убежища с *acquis communautaire*, включая снятие географических ограничений, предусмотренных Конвенцией 1951 года о статусе беженцев; укрепление правовой и институциональной способности в области предоставления убежища; обеспечение размещения и социальной поддержки для иностранцев, находящихся под международной защитой.

²¹⁶ Türkiye için Katılım Ortaklığı Belgesi 2003. T. C. Başbakanlık Devlet Planlama Teşkilatı Avrupa Birliği İle İlişkiler Genel Müdürlüğü. URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/AdaylikSureci/Kob/Turkiye_Kat_Ort_Belg_2003.pdf (дата обращения: 14.08.2024).

²¹⁷ Türkiye İçin Katılım Ortaklığı Belgesi 2006. T. C. Dışişleri Bakanlığı. URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/AdaylikSureci/Kob/Turkiye_Kat_Ort_Belg_2006.pdf (дата обращения: 14.08.2024).

²¹⁸ Turkey 2007 Accession Partnership. Official Journal of the European Union. 26.02.2008. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32008D0157> (дата обращения: 14.08.2024).

- Принятие и начало выполнения Национального плана действий по управлению границами, включая создание гражданской и профессиональной пограничной службы и очистку границ от мин.

- Продвижение в подготовке комплексного закона о предоставлении убежища, включая создание «органа по предоставлению убежища» в соответствии с *acquis communautaire*.

Для обеспечения гармонизации с *acquis communautaire* в области миграции Турция создала специальную рабочую группу, в состав которой вошли различные государственные учреждения, ответственные за контроль границ, миграцию и предоставление убежища. Для разработки общей стратегии в этих сферах были сформированы три основных рабочих группы, охватывающих вопросы границ, миграции и предоставления убежища. В результате работы Специальной рабочей группы и подгрупп, начавших деятельность 18 июня 2002 года, в 2003 году были подготовлены следующие стратегические документы:

- Стратегический документ по охране внешних границ в Турции²¹⁹,
- Стратегический документ по вопросам предоставления убежища в рамках процесса присоединения Турции к Европейскому союзу (Стратегический документ по убежищу)²²⁰,
- Стратегический документ, способствующий разработке Плана действий по управлению миграцией в Турции (Стратегический документ по миграции)²²¹.

В основе этих стратегических документов лежит задача удовлетворения ожиданий ЕС в вопросах миграции и предоставления убежища, а также реализации необходимых мер в этой области. В 2005 году был разработан и принят

²¹⁹ Ulusal Entegre Sınır Yönetimi Projesi Tarihçesi. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. URL: <https://www.esy.org.tr/proje-hakkinda> (дата обращения: 14.08.2024).

²²⁰ Türkiye'nin Avrupa Birliğine Katılım Sürecinde İltica Alanında Yapılması Öngörülen Çalışmalara İlişkin Strateji Belgesi. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. URL: <https://yimer.gov.tr/TR/Legis/90a61f0f-ee10-4950-95e9-b34c63600a03> (дата обращения: 14.08.2024).

²²¹ İltica ve Göç Alanındaki Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Eylem Planı. T.C. İçişleri Bakanlığı, Göç İdaresi Başkanlığı. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/yonetmelikler/Temel-Belgeler/Iltica-Ve-Goc-Ulusal-Eylem-Planı.pdf> (дата обращения: 14.08.2024).

Национальный план действий по гармонизации законодательства Турции с *acquis communautaire* в области предоставления убежища и миграции. Целью данного плана было «приведение законодательства и системы Турции по вопросам предоставления убежища, миграции и иностранцев в соответствие с правом и системами ЕС в рамках переговоров о присоединении Турции к ЕС».

В рамках Национального плана действий по вопросам миграции и предоставления убежища было решено принять как закон о предоставлении убежища, так и закон о правовом положении иностранцев, а также создать новую специализированную структуру для работы в этой области. При этом в Плане действий особо подчеркивалось, что политика географических ограничений, применяемая в рамках разрабатываемого закона о предоставлении убежища, будет сохранена. Турецкое правительство обосновало сохранение географических ограничений, наложенных на Конвенцию 1951 года о статусе беженцев, представив данные о потоках заявлений на убежище, поступивших в Турцию из-за пределов Европы в 1990-е годы. Снятие географического ограничения было увязано с выполнением двух условий:

1. Внесение необходимых изменений в законодательство и инфраструктуру для предотвращения притока беженцев с востока на этапе присоединения Турции к ЕС.
2. Проявление должного внимания со стороны стран ЕС к вопросам разделения бремени.

Изменение политики доступа иностранцев к рынку труда. Одним из важнейших изменений политики, осуществленных в процессе интеграции Турции в европейскую миграционную систему, стало регулирование участия иностранцев в турецком рынке труда. Эти изменения были внесены в рамках Национальной программы Турции по гармонизации с *acquis communautaire*, в частности, в 3-й главе «Право на учреждение и свобода предоставления услуг» были проведены изменения законодательства для соответствия политике ЕС.

Среди официальных причин принятия изменений указывалось, что более 70 законов, регулирующих труд иностранцев, имели разрозненный характер, правовая

система регулирования их занятости была недостаточно эффективной, а борьба с нелегальной занятостью требовала принятия мер²²². В 2003 году был принят Закон о разрешениях на работу для иностранцев, который отменил значительную часть прежних нормативных актов, ограничивавших доступ иностранцев к рынку труда.

К 2016 году, в связи с увеличением числа иностранцев, обусловленным потоками лиц, ищущих убежище, а также как законной, так и незаконной миграцией и растущей потребностью турецкой экономики в квалифицированной рабочей силе, возникла необходимость в новом законодательстве, позволяющем привлекать таких специалистов. В качестве официального основания указывался дефицит нормативной базы²²³. Принятый в 2016 году Закон о международной рабочей силе стал важным шагом в направлении взаимного признания профессиональных квалификаций, действующих в ЕС и Турции. Ограничения, связанные с гражданством, были значительно смягчены, что сделало турецкий рынок труда гораздо более доступным для иностранцев.

Изменение политики приема иммигрантов, предоставления убежища, законной и незаконной миграции. В 2006 году был принят новый Закон о поселении, официальной целью которого стало предотвращение использования миграции как инструмента социального инжиниринга со стороны политических властей²²⁴. Новый закон ограничивает внутреннее переселение вопросами национальной безопасности и четкими правилами, а статус иммигранта предоставляется по-прежнему исключительно лицам «турецкого происхождения и приверженным турецкой культуре», прибывшим в Турцию как коллективно, так и

²²² 11 Aralık 2002 tarihli Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanun Tasarısı ile İçişleri ve Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonları Raporları (1/308). TBMM Kanunlar Kararlar. URL: <https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/TUTANAK/TBMM/d22/c006/tbmm22006038ss0038.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).

²²³ TBMM, Sağlık, Aile, Çalışma Ve Sosyal İşler Komisyonu Toplantı Tutanakları. Uluslararası İşgücü Kanunu Tasarısı (1/727), 28/06/2016. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/develop/owa/komisyon_tutanaklari.mv_goruntule?pTutanakId=10907 (дата обращения: 18.08.2024).

²²⁴ TBMM Tutanak Dergisi Cilt 128. 19 Eylül 2006 tarihli 125. Bileşim. URL: <https://www5.tbmm.gov.tr/tutanak/donem22/yil4/bas/b125m.htm> (дата обращения: 13.08.2024).

индивидуально (ст. 3)²²⁵. Это определение было оставлено на усмотрение политических властей.

Новый закон о поселении также определяет, кто не может быть признан мигрантом: «Иностранцы нетурецкого происхождения, не приверженные турецкой культуре, а также лица турецкого происхождения, приверженные турецкой культуре, но депортированные или признанные нежелательными с точки зрения безопасности» (ст. 4). Категории, присутствовавшие в предыдущих законах, такие как анархисты, шпионы и цыгане, в новом законе не упоминаются.

Основным законодательным изменением, отражающим трансформацию международной миграционной политики Турции, стал Закон об иностранцах и международной защите (ЗИМЗ), представленный Министерством внутренних дел в парламент в 2012 году. На заседании комиссии парламента по внутренним делам министр внутренних дел перечислил причины и политические цели изменений в турецкой миграционной политике:²²⁶

- Действующее законодательство и организационная инфраструктура, регулирующие легальную и нелегальную миграцию, не соответствуют потребностям Турции.

- После принятия Закона о проживании и передвижении иностранцев и Закона о паспортах, разработанных в 1950-х годах, вступил в силу ряд международных правозащитных актов; текущие законы не содержат положений, соответствующих этим международным документам, и значительно отстают от них.

- Миграционная политика Турции сосредоточена в основном на переселении соотечественников; существует необходимость в детальном законодательстве и организационной инфраструктуре для регулирования миграции, не связанной с переселением соотечественников.

- Поскольку население Турции постепенно стареет, возникает необходимость

²²⁵ 19 Eylül 2006 tarih ve 5543 sayılı İskan Kanunu. T.C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.5543.pdf> (дата обращения: 13.08.2024).

²²⁶ 31 Mayıs 2012 Tarihli TBMM İçişleri Komisyonu Tutanakları. TBMM Tutanak Dergisi. S. 1–5. URL: https://www.tbmm.gov.tr/develop/owa/komisyon_tutanaklari.goruntule?pTutanakId=338 (дата обращения: 13.08.2024).

привлечения молодой квалифицированной иностранной рабочей силы. Ожидается, что международная конкуренция за квалифицированные кадры будет расти, поэтому для Турции жизненно важно разработать долгосрочные миграционные стратегии и придать им юридическую основу.

- Вопросы миграции, включая нелегальную миграцию и предоставление убежища, охватывают как аспекты безопасности, так и права человека, и требуют межведомственного сотрудничества; миграционная политика должна рассматриваться с комплексной точки зрения, охватывающей все ее аспекты.

- В странах ЕС существуют специализированные гражданские учреждения, ответственные за миграцию и предоставление убежища. Турции также необходимо создать специализированный орган, который будет заниматься этими вопросами.

- Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) постановил, что внутренние правовые механизмы Турции не обеспечивают иностранцам эффективной правовой защиты и что при подаче жалоб в ЕСПЧ исчерпание внутренних правовых средств в Турции не является обязательным. В ряде решений по делам, касающимся иностранцев, Турция была приговорена к выплате компенсаций.

Закон об иностранцах и международной защите был принят 4 апреля 2013 года на пленарном заседании парламента при поддержке как правящей, так и оппозиционных партий. Административные положения закона вступили в силу 11 апреля 2013 года, остальные положения — 11 апреля 2014 года. В результате его принятия был отменен Закон № 5683 «О проживании и передвижении иностранцев в Турции», что привело к необходимости внесения новых изменений в другие сферы (образование, здравоохранение, доступ к рынку труда и т. д.).

Закон об иностранцах и международной защите разработан в соответствии с международными стандартами в области миграции; он практически полностью удовлетворил ожидания ЕС от Турции в вопросах миграции и предоставления убежища. В рамках данного закона были предусмотрены следующие положения:

- Создана более целостная система управления миграцией, включающая такие компоненты миграционной политики, как управление границами, легальная и нелегальная миграция, предоставление убежища и интеграция.

- Впервые процедуры предоставления убежища получили юридическую основу, а законодательство и практика Турции в этой области были приведены в соответствие с нормами ЕС и Конвенции ООН 1951 года о статусе беженцев.
- Впервые четко урегулированы процедуры для лиц без гражданства и их права (ст. 50–51).
- Определены методы и меры, применяемые в случае массового притока беженцев (ст. 91).
- Усилена правовая база для борьбы с незаконной миграцией, созданы законные основания для принятия решений о депортации и административном задержании иностранцев (ст. 52–60).
- Установлены категории виз, что максимально приблизило визовые процедуры Турции к практике ЕС.
- Впервые введены положения, регулирующие административные и судебные процедуры для обжалования решений, принимаемых в отношении иностранцев.
- Урегулированы права и обязанности иностранцев в период их пребывания в Турции, введены санкции для тех, кто не соблюдает установленные обязательства.
- Учреждено Управление по вопросам миграции, специализированный орган, ответственный за реализацию миграционной политики.

Этот закон стал поворотным моментом для миграционной политики Турции; он создал всеобъемлющий правовой механизм, систематизирующий управление миграцией, в том числе законной и незаконной миграцией, предоставлением убежища и интеграцией. Кроме того, закон определил общую структуру турецкой миграционной политики, регулируя деятельность основных участников системы управления миграцией, включая государственные учреждения.

Закон установил нормы, касающиеся прав иностранцев в зависимости от их статуса в Турции и доступа к государственным услугам, возлагая на государственные учреждения ответственность за образование, здравоохранение,

занятость, социальную помощь и интеграцию. Важным аспектом стало создание организационной структуры: впервые Турция получила гражданский специализированный орган — Управление по вопросам миграции, которое предназначено управлять миграционными потоками в страну.

Завершая третий параграф первой главы, можно сделать следующие выводы:

- Профессор Ахмет Ичдыуг указывает на наличие явной политической сферы, существующей между основными акторами международных миграционных процессов: миграционными государствами-донорами, принимающими государствами и мигрантами²²⁷. Эта политическая сфера предполагает, что для миграционной системы характерна концентрация миграционных отношений и нарастающие социальные, экономические и дипломатические связи, что приводит к обязательности для государств-доноров следовать общей миграционной политике. Присоединение Турции к европейской миграционной системе с 1960-х годов происходило постепенно, превращая Турцию из государства-донора в государство, являющееся частью системы, но не являющееся ее непосредственным компонентом.

- Процесс вступления Турции в ЕС, как и в других областях государственной политики, подразумевал трансфер миграционной политики, имеющий целью не удовлетворение собственных потребностей страны, но формирование правил, институтов и регламента, требуемых союзом. Как и в других областях, где Турция перенимала политику у ЕС, изменения в миграционной политике проводились на уровне верховной политики с достижением консенсуса. Уверенность в том, что вступление в ЕС будет способствовать решению насущных проблем страны, характерна как для правящих кругов, так и для политической оппозиции.

В заключении к первой главе можно сделать следующие выводы:

- Миграционная политика представляет собой систему идей и концептуально

²²⁷ *İçduygu A., Erder S., Gençkaya Ö. F., Türkiye nin Uluslararası Göç Politikaları 1923–2023. Ulus devlet Oluşumundan Ulus ötesi Dönüşümlere. İstanbul. MireKoç Yayınları, 2009. S. 65. URL: https://mirekoc.ku.edu.tr/wp-content/uploads/2017/01/Tu%CC%88rkiyenin-Uluslararası%C4%B1-Go%CC%88c%CC%A7-Politikalar%C4%B1-1923-2023_.pdf (дата обращения: 15.07.2024).*

объединенных инструментов, которые признаны на уровне властных структур. Эта система инструментов включает в себя конкретные, видимые в реальной жизни юридические и политические механизмы, бюрократические учреждения, законы, президентские указы и международные соглашения, которые влияют на миграционные процессы. Эти механизмы, обладая различной структурой и функциями, составляют систему и обеспечивают стимулирование и сдерживание миграции, проведение пограничной политики, политики регулярной и нерегулярной миграции, политики предоставления убежища и интеграции. Каждая из этих подсистем выполняет важные функции в миграционных процессах и обеспечивает функционирование всей системы.

- Исторический контекст турецкой миграционной политики формируется османским миграционным опытом, который наследовала Турецкая Республика. Во-первых, существовавший в Османской империи режим капитуляций создавал исключительные права для граждан западных держав, что значительно ограничивало суверенитет государства. Элитам Республики удалось преодолеть эту проблему только через семь лет после подписания Лозаннского мирного договора. В 1930-х годах был установлен ряд внутренних юридических механизмов, включая ограничения на постоянное пребывание иностранных граждан и запрет на занятие множеством профессий и торговлю. Турецкая Республика наследовала также проблему недостаточной численности населения и ее увеличения через соглашения об убежище и миграции. В то время как османы использовали эти механизмы для привлечения на свою территорию всех мусульман, Турция создала механизмы для поощрения иммиграции и предоставления убежища только мусульманам-туркам.

- Проведение миграционной политики Турецкой Республикой с 1927-го по 2000 год привело к следующим результатам. Во-первых, население Турции развивалось при доминировании мусульман-турок. С каждым годом уменьшалось количество и доля немусульманских меньшинств в населении страны. Во-вторых, турецкое происхождение стало критерием отбора иммигрантов, а деятельность иностранных граждан в стране была значительно ограничена. В результате сформировалась общественная структура, почти полностью исключая

иностранных граждан из повседневной жизни. В-третьих, распространилось понимание о том, что длительное пребывание иностранцев в стране нежелательно, а краткосрочное поощряется. Количество иностранных граждан, посещающих Турцию, и его доля от общего населения увеличивались с 1960-х годов, при этом количество иностранных граждан с постоянным проживанием не демонстрировало аналогичного роста. В-четвертых, миграционная политика стала одним из самых ярких проявлений западничества Турецкой республики. Приняв международное миграционное законодательство, турецкое правительство проявило готовность предоставлять статус беженца только лицам, прибывающим из Европы, — в соответствии с Конвенцией 1951 года и Протоколом 1967 года. Политика непринятия мигрантов и беженцев из других регионов, несмотря на внутренние политические конфликты и противоречия, остается одним из самых стабильных политических решений.

- До 1960-х годов Турция была только принимающим миграции государством. Подписав в 1961 году соглашение о рабочей силе с Германией, Турция вошла в европейскую миграционную систему как поставщик квалифицированной и неквалифицированной рабочей силы, наряду с такими странами, как Италия, Португалия, Греция и Испания.

- Процесс вступления Турции в ЕС потребовал внедрения в стране правил, институтов и подходов, требуемых ЕС. Были разработаны юридические нормы, соответствующие законодательству ЕС в областях законной и незаконной миграции, предоставления убежища и пограничной политики. Изменения в миграционной политике осуществлялись на уровне высшего политического руководства с достижением консенсуса. При этом уверенность в том, что вступление в ЕС будет содействовать решению насущных проблем страны, характерна как для правящих кругов, так и для политической оппозиции.

Глава 2. Особенности управления миграционными процессами в Турции

2.1. Механизмы управления законной миграцией

Миграционная политика Турции в области законной миграции реализуется в рамках системы, основанной на Законе об иностранцах и международной защите, принятом в 2013 году. Этот закон регулирует въезд иностранцев в Турцию, их временное или постоянное пребывание в стране, а также выезд из нее. Основным органом, ответственным за реализацию турецкой политики законной миграции, является Управление по вопросам миграции при Министерстве внутренних дел Турции, которое участвует в процессе управления законной миграцией, принимая и оценивая заявления на получение вида на жительство, разрешения на работу и визы. Министерство труда и социальных служб отвечает за выдачу разрешений на работу. Министерство окружающей среды, урбанизации и изменения климата занимается вопросами переселения. Хотя администрация президента Республики не принимает непосредственного участия в реализации миграционной политики, она имеет право оказывать прямое или косвенное влияние на управление законной миграцией через свои решения или международные соглашения²²⁸.

Паспортный режим. В соответствии с положениями Закона о паспортах № 5682, въезд в Турцию и выезд из нее осуществляется через пограничные пункты, определенные Президентом Республики, при наличии паспорта или документа, его заменяющего (ст. 1)²²⁹. Для граждан 21 страны паспорт не требуется; им разрешено посещение Турции по национальным удостоверениям личности²³⁰. Гражданам Германии, Бельгии, Франции, Испании, Швейцарии и Люксембурга разрешен въезд

²²⁸ Madde 12-18. 4 Nisan 2013 tarih ve 6458 Sayılı Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.6458.pdf> (дата обращения: 13.08.2024).

²²⁹ Madde 1-2. 15 Temmuz 1950 tarih ve 5682 sayılı Pasaport Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.3.5682.pdf> (дата обращения: 12.08.2024).

²³⁰ Список этих стран можно найти в Приложении Й. Данные о легальной миграции, Таблица Й.1. Государства, граждане которых могут въезжать в Турцию по идентификационной карте.

в Турцию даже в случае истечения срока действия их паспорта, но не более чем на 5 лет.

Визовая политика. Турецкий визовый режим, установленный Законом об иностранцах и международной защите, гармонизирован с общей визовой политикой ЕС²³¹ и основывается на принципе, согласно которому иностранцы обязаны получать визу для поездок в Турцию сроком до 90 дней или для транзита через ее территорию (ст. 3). Исключение составляют граждане стран, для которых Президент Республики Турция установил безвизовый режим. Эти лица освобождены от визового требования и могут находиться в Турции до 90 дней каждые 180 дней.

Типы виз указаны в Постановлении о применении Закона об иностранцах и международной защите, они включают туристическую визу, транзитную визу, визу для транзита через аэропорт, образовательную визу, рабочую визу, визу для выполнения служебных обязанностей и другие виды виз²³². Закон требует, чтобы заявления на визу подавались через консульства в стране гражданства или законного пребывания иностранцев, желающих посетить Турцию (ст. 11). Законом не запрещается подача визовых заявлений в электронном виде, а Постановление это позволяет; система электронных виз была введена в Турции в 2016 году²³³.

Согласно действующему Закону об иностранцах и международной защите, за проведение визовых процедур и выдачу виз отвечает Министерство иностранных дел, которое осуществляет эту работу через Генеральное управление по миграционной политике и визовым процедурам и его зарубежные представительства. В соответствии с Положением о предоставлении посреднических услуг по выдаче виз от 30 апреля 2019 года, заявления на визу

²³¹ European Commission. Visa Policy. URL: https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/schengen-borders-and-visa/visa-policy_en (дата обращения: 14.08.2024)

²³² 17 Mart 2016 tarihli Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanununun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=21460&MevzuatTur=7&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 18.08.2024).

²³³ Türkiye Cumhuriyeti Elektronik Vize Başvuru Sistemi. URL: <https://www.evisa.gov.tr/tr/info/e-vize-nedir/> (дата обращения: 18.08.2024).

могут подаваться через уполномоченные посреднические организации, предоставляющие услуги Министерству иностранных дел²³⁴. В исключительных случаях визы, которые в основном выдаются консульствами, могут быть также выданы губернаторствами, ответственными за пограничные пункты (ст. 11). Губернаторства могут делегировать эти полномочия пограничным органам. Если Президентом Республики не установлен иной срок, визы, выданные на границе, дают право на пребывание в Турции в течение не более чем 15 дней (ст. 13).

В 2005 году, после начала переговорного процесса с Европейским союзом, Турция начала проводить более строгую визовую политику, чтобы привести ее в соответствие с нормами ЕС. К 2010 году были введены визовые требования для стран из негативного визового списка ЕС²³⁵. Однако замораживание переговорного процесса о вступлении в ЕС, отсутствие права на свободное передвижение для турецких граждан внутри ЕС, в отличие от граждан других стран-кандидатов, а также растущая потребность в туристах для развивающейся туристической индустрии страны, которая требует либерализации визовой политики, побудили турецкое правительство пересмотреть визовую политику, навязанную ЕС²³⁶.

В Приложении Й, Таблица Й.2. содержит данные о странах, для которых Турция предоставила визовое послабление, а Таблица Й.4. содержит данные о туризме в Турцию по годам и национальностям. По состоянию на август 2024 года

²³⁴ 30 Nisan 2019 tarihli Vize Aracılık Hizmeti Alınmasına İlişkin Yönetmelik. T. C. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2019/04/20190430-1.htm> (дата обращения: 18.08.2024). Türkiye'nin vize aracılık hizmeti aldığı şirketlere ilişkin bilgiler EK-11 Tablo 4'te sunulmaktadır.

²³⁵ В 2002 году Турция ввела визовые требования для шести стран Персидского залива: Бахрейна, Катара, Кувейта, Омана, Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов, чтобы привести свою визовую политику в соответствие с негативным списком Европейского Союза. В 2004 году этот список был расширен на такие страны, как Индонезия, Южно-Африканская Республика, Кения, Багамы, Мальдивы, Барбадос, Сейшельские острова, Ямайка, Белиз, Фиджи, Маврикий, Гренада и Санта-Люсия. Если в 2002 году граждане 21 страны из негативного визового списка ЕС могли въезжать в Турцию без визы, то к 2005 году таких стран было всего 6. В 2024 году граждане 23 стран, включенных в негативный визовый список ЕС, могли получать электронные визы или были освобождены от визового режима при въезде в Турцию. См. Приложение Й. Данные о легальной миграции. Таблица Й.2. Визовая политика Турции.

²³⁶ Koruma, Kabul ve Entegrasyon Türkiye'de Mültecilik / A. Kaya, S. B. Rottmann, N. E. G. Aras, Z. Ş. Mencütek. İstanbul: İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, 2021. S. 121.

Турция применяет визовое послабление к 98 странам. Если исключить влияние пандемического процесса 2020 года, можно отметить, что с 2005-го по 2023 год туристический поток в Турцию рос в среднем на 7% в год. В течение этого периода граждане Германии, Великобритании, Нидерландов, Франции и Болгарии входили в десятку стран, где более всего востребованы туристические путевки в Турцию. Среди 24 стран, к которым ЕС предъявил требования о визах, три страны — Российская Федерация, Иран и Ирак — также входят в десятку стран, отправляющих наибольшее количество туристов в Турцию.

Европейский союз активно критикует Турцию за несоответствие практики визовой политики нормам Евросоюза. В докладе за 2023 год Комиссия ЕС, указывая на расхождения между турецкими визовыми послаблениями и практикой союза, критикует продолжение практики подачи виз на границе и электронной подачи виз, которые ЕС потребовал полностью прекратить²³⁷. В докладе отмечается, что визовый режим Турции, основанный в значительной степени на освобождении от виз, визах, выданных на границе, и электронных визах, снижает возможности борьбы с незаконной миграцией из-за отсутствия биометрических данных и отпечатков пальцев у иностранцев при въезде в страну.

Политика выдачи вида на жительство. Политика получения вида на жительство в Турции регулируется Законом об иностранцах и международной защите, который соответствует политике ЕС в отношении долгосрочного проживания иностранцев. В соответствии с этим, иностранцы, которые намерены находиться в Турции дольше срока, разрешенного визой или визовым освобождением, или более 90 дней, должны получить вид на жительство (ст. 19)²³⁸.

Как правило, иностранцы подают заявления на получение вида на жительство в консульствах в стране своего гражданства или законного проживания, так же, как и заявления на получение визы. Консульства направляют эти заявления в

²³⁷ 2023 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. S. 58–59. URL: <https://www.ab.gov.tr/siteimages/resimler/2023%20T%C3%BCrkiye%20Raporu.pdf> (дата обращения: 16.08.2024).

²³⁸ EU Council Directive 2003/109/EC of 25 November 2003 concerning the status of third-country nationals who are long-term residents. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02003L0109-20110520> (дата обращения: 17.08.2024).

Управление по делам миграции с соответствующим заключением. Окончательное рассмотрение заявлений на вид на жительство осуществляется Управлением по делам миграции в Анкаре (ст. 21). Иностранцы, находящиеся в Турции, могут подать заявление на вид на жительство, обратившись в провинциальные управления по вопросам миграции при губернаторах (ст. 22).

Виды на жительство, которые могут быть выданы иностранцам в Турции, классифицируются в зависимости от цели пребывания и срока действия: краткосрочный, семейный, студенческий, долгосрочный вид на жительство, гуманитарный и вид на жительство жертвам торговли людьми.

Краткосрочные виды на жительство выдаются максимум на один год и могут быть продлены по истечении этого срока. Иностранцы, которым может быть выдан краткосрочный вид на жительство, делятся на 9 категорий. Такой вид на жительство относится как к самому иностранцу, так и к членам его семьи. Это лица, проводящие научные исследования в Турции; собственники жилья; лица, желающие открыть бизнес или иметь коммерческие связи; иностранные государственные служащие, проходящие обучение без отрыва от производства в Турции; студенты, обучающиеся по программам бакалавриата, магистратуры и аспирантуры в рамках студенческого обмена; учителя и религиозные деятели, работающие в школах при иностранных дипломатических представительствах; аккредитованные представители зарубежной прессы²³⁹.

В дополнение к этому краткосрочный вид на жительство может быть выдан иностранцам, прибывшим в Турцию для лечения, изучения турецкого языка, прохождения обучения, стажировки или курсов в государственных учреждениях, а также тем, кто завершает высшее образование в Турции. Срок действия краткосрочного вида на жительство для туристических целей составляет не более одного года.

Семейные виды на жительство выдаются на срок до 3 лет и зависят от

²³⁹ 28 madde. 17 Mart 2016 tarihli Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanununun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=21460&MevzuatTur=7&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 18.08.2024).

«поддерживающего» лица. В Положении о применении Закона об иностранцах и международной защите предусмотрены пять категорий поддерживающих лиц: граждане Турции; иностранцы, отказавшиеся от турецкого гражданства с разрешения; иностранцы, проживавшие в Турции не менее одного года и имеющие вид на жительство; беженцы и лица со статусом вторичной защиты. Исключены заявители на международную защиту, условные беженцы и лица, находящиеся под временной защитой (Положение о применении Закона об иностранцах и международной защите, ст. 30). Семейный вид на жительство может быть предоставлен супругу/супруге, несовершеннолетним детям и взрослым детям, находящимся на иждивении поддерживающего лица. Если поддерживающее лицо состоит в браке с несколькими супругами, вид на жительство будет предоставлен только одному из них. Вид на жительство может быть также предоставлен детям от других супругов, не достигшим 18 лет.

Студенческий вид на жительство предоставляется иностранцам, обучающимся в Турции для получения степеней младшего специалиста, бакалавра, магистра или доктора наук (ст. 38). Вид на жительство также может быть предоставлен иностранцам, получающим начальное и среднее образование, при условии, что забота о них и соответствующие расходы обеспечиваются физическими или юридическими лицами. Постановление о применении закона гласит, что студенческий вид на жительство может быть выдан на весь период обучения в высшем учебном заведении. Студенческий вид на жительство не дает права его обладателю на получение аналогичных прав для членов семьи. Иностранцы с таким статусом могут работать при наличии разрешения от Министерства труда и социальной защиты Турции.

Долгосрочный вид на жительство является бессрочным и может быть предоставлен иностранцам, которые прожили в Турции не менее 8 лет, не получали социальной помощи в течение последних 3 лет, имеют достаточный доход для себя и своей семьи, действующую медицинскую страховку и не представляют угрозы общественному порядку или безопасности (ст. 43). Обладатели долгосрочного вида на жительство имеют практически те же права и обязанности, что и граждане

Турции, за исключением обязанности проходить военную службу, права голосовать и быть избранным, права занимать государственные должности и некоторых ограничений, предусмотренных специальными законами.

Политика выдачи разрешений на работу. Еще одним составляющим политики в области законной миграции является выдаваемое иностранцам разрешение на работу. Статья 1 Закона № 6735 о международной рабочей силе определяет систему, созданную данным законом, как регулирующую «процедуры и принципы, полномочия и обязанности, касающиеся разработки, реализации и мониторинга политики в отношении международной рабочей силы, а также процедуры и принципы, применимые к работе, связанной с разрешениями на работу и освобождением от них, предоставляемыми иностранцам, а также права и обязанности в области международной рабочей силы»²⁴⁰.

Политика выдачи разрешений на работу устанавливает трудовой режим, при котором иностранцы, легально выходящие на рынок труда, и граждане Турции равны с точки зрения налогов, взносов на социальное страхование и прав на социальное обеспечение.

Разрешение на работу для иностранцев выдается Министерством труда и социального обеспечения (МТСО) в соответствии с положениями Закона о международной рабочей силе. Этот документ заменяет вид на жительство в соответствии со статьей 27 Закона об иностранцах и международной защите. Заявление на получение разрешения на работу подается непосредственно иностранцем в Министерство труда и социального обеспечения Турции или в зарубежные представительства Министерства иностранных дел Турции через работодателей. Закон предусматривает возможность подачи заявления через уполномоченные посреднические учреждения. Однако все заявления рассматриваются исключительно Министерством труда. Процедуры, связанные с выдачей разрешения на работу, ведутся Генеральным управлением международной

²⁴⁰ 28 Temmuz 2016 tarih ve 6735 sayılı Uluslararası İşgücü Kanunu. –T.C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.6735.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).

рабочей силы при Министерстве труда.

Разрешения на работу для иностранцев в Турции делятся на пять категорий:

1. Временное разрешение на работу, которое выдается максимум на один год для работы у конкретного работодателя на конкретном предприятии или в другой компании, работающей в той же сфере.

2. Бессрочное разрешение на работу. Это разрешение могут получить иностранцы, которые легально работали в Турции не менее восьми лет или имеют долгосрочный вид на жительство. Обладатели бессрочного разрешения на работу обладают теми же правами и обязанностями, что и граждане Турции, за исключением военной обязанности, права голосовать, быть избранным и занимать государственные должности.

3. Независимое разрешение, позволяющее иностранцам работать в Турции от своего имени и за свой счет, не завися от работодателя.

4. Исключительное разрешение, предоставляемое иностранцам с определенной квалификацией, установленной Министерством труда и социального обеспечения. Исключительное разрешение может быть выдано квалифицированным специалистам, инвесторам, гражданам Северного Кипра, гражданам ЕС и другим лицам, перечисленным в Законе об иностранцах и международной защите, имеющим турецкое происхождение.

5. Бирюзовая карта, которая выдается для привлечения в страну квалифицированной иностранной рабочей силы или капитала²⁴¹. Бирюзовая карта предоставляется иностранцам с высоким уровнем профессиональной квалификации, образованием, вкладом в науку и технику, а также тем, чья деятельность или инвестиции оказывают положительное влияние на экономику и занятость в Турции. Обладатели «бирюзовой карты» имеют право на бессрочную работу в Турции, а также право на проживание для своих супругов и иждивенцев. Карта выдается непосредственно бенефициару, а Министерство труда и социального обеспечения выдает документ, подтверждающий родство

²⁴¹ 17 Mart 2017 Tarihli Turkuaz Kart Yönetmeliği. T. C. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2017/03/20170314-1.htm> (дата обращения: 18.08.2024).

бенефициара с владельцем карты, которая заменяет вид на жительство.

Согласно Закону о международной рабочей силе и Положению о разрешении на работу для иностранцев под временной защитой, существуют различные критерии оценки заявлений и регулирования количества разрешений. Один из таких критериев — квота на трудоустройство, согласно которой число работников, находящихся под временной защитой, не может превышать 10% от общего числа граждан Турции, работающих на одном предприятии. На малых предприятиях с числом сотрудников менее 10 разрешено нанимать только одного человека, находящегося под временной защитой²⁴². Вторым важным критерием — принцип взаимности. Правительство Турции может временно ограничить выдачу разрешений на работу в отдельных рабочих секторах, профессиональных группах, административных единицах или географических регионах, если будет установлено, что государство гражданства иностранцев применяет негативную дискриминационную практику в отношении турецких граждан (ст. 13)²⁴³.

Политика приема иммигрантов. Неотъемлемой и неизменной частью турецкой политики в области законной миграции с момента основания Республики является политика приема иммигрантов. Согласно Закону № 5543 о поселении, статус «иммигрант» предоставляется исключительно лицам турецкого происхождения и турецкой культуры²⁴⁴. Лица, определенные Президентом Республики как «лица турецкого происхождения и турецкой культуры», принимаются как индивидуальные или коллективные иммигранты. В рамках Закона о поселении процедуры, связанные с приемом мигрантов, координируются Министерством внутренних дел, Министерством иностранных дел и Министерством окружающей среды, урбанизации и изменения климата.

²⁴² Geçici Koruma Sağlanan Yabancıların Çalışma İzinlerine Dair Uygulama Rehberi. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. S. 4. URL: <https://www.csgb.gov.tr/medias/6248/gkkuygulamarehberi1.pdf> (18.08.2024).

²⁴³ Temmuz 2016 tarih ve 6735 sayılı Uluslararası İşgücü Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.6735.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).

²⁴⁴ 19 Eylül 2006 tarih ve 5543 Sayılı İskan Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.5543.pdf> (дата обращения: 13.08.2024).

Согласно Закону о поселении, индивидуальный мигрант — это человек турецкого происхождения и турецкой культуры, прибывающий в Турцию с семьей для постоянного проживания. Коллективный мигрант — это группа лиц турецкого происхождения и турецкой культуры, прибывающая в Турцию также для постоянного проживания в соответствии с соглашением между Турцией и страной их происхождения (Закон о поселении, ст. 3). Чтобы быть принятым в качестве индивидуального мигранта, лицо должно обратиться в консульство Турции и предоставить рекомендательное письмо, выданное гражданином Турции или его родственником первой или второй степени. После подачи заявления Министерство внутренних дел и Министерство иностранных дел принимают решение о приеме или отказе (Закон о поселении, ст. 5). Прием коллективных мигрантов осуществляется Министерством внутренних дел в соответствии с соглашениями между Турцией и страной происхождения мигрантов, а также на основании решения Президента Республики (Закон о поселении, ст. 6). Расселение мигрантов в специально отведенных районах осуществляется Министерством окружающей среды, урбанизации и изменения климата (Закон о поселении, ст. 9–10).

После вступления в силу Закона об иностранцах и международной защите и Закона о поселении первый прием мигрантов состоялся в конце 2015 года. В связи с внутренней нестабильностью на Украине проживавшие там турки-месхетинцы были эвакуированы в Турцию под эгидой Управления по делам миграции по указу Президента Республики. В период с 2015-го по 2019 год в Турцию были переселены 3 640 человек²⁴⁵.

Последствия политики в области законной миграции. Проводимая Турцией политика в области легальной миграции оценивается по направлениям визовой политики, выдаче видов на жительство и разрешений на работу, а также приему мигрантов. Визовая политика Турции направлена на стимулирование краткосрочного пребывания иностранцев в стране до 90 дней и имеет основной целью развитие туризма. В этом контексте с 2005-го по 2023 год количество въездов

²⁴⁵ T.C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı, 2016, 2017, 2018 ve 2019 Yıllarına Ait İdari Faaliyet Raporları. URL: <https://www.goc.gov.tr/faaliyet-raporlari> (дата обращения: 18.08.2024).

иностранных граждан в Турцию увеличилось примерно на 235%²⁴⁶.

Если рассматривать политику выдачи видов на жительство и разрешений на работу, то после вступления в силу Закона о иностранцах и международной защите в 2013 году наблюдается постоянный рост числа иностранцев, легально пребывающих в Турции на длительный срок. В период с 2013-го по 2023 год количество иностранных граждан, имеющих вид на жительство и разрешение на работу в Турции, увеличилось на 428%. Анализируя рост по подкатегориям, можно отметить, что число иностранных граждан с краткосрочным видом на жительство увеличилось на 259%, с семейным видом на жительство — на 179%, с учебным видом на жительство — на 334%, количество обладателей разрешений на работу возросло на 541%²⁴⁷. Согласно данным за 2013–2023 годы, доля иностранцев, обладающих видами на жительство и разрешением на работу, составила 1,84% от общего числа населения Турции, превысив 1,5 миллиона человек в 2022 году²⁴⁸. Этот рост свидетельствует о том, что в процессе евроинтеграции Турция отказалась от традиционной политики поддержания низкой численности иностранных граждан, постоянно проживающих в стране.

Проводимая Турцией миграционная политика также привела к существенным изменениям в составе легальных мигрантов. Основная цель адаптации миграционной политики Турции к правовым нормам ЕС заключалась в создании условий для свободного передвижения рабочей силы внутри союза. Однако в период в 2000–2023 годах большинство иностранцев, постоянно проживавших в Турции, оказалось не гражданами стран ЕС, но выходцами из государств, включенных в «негативный список» ЕС²⁴⁹. После принятия в 2016 году Закона о международной рабочей силе среди десяти стран, граждане которых получили

²⁴⁶ См. Приложение Й. Данные о легальной миграции. Таблица Й.11. Легальные въезды и выезды в Турцию по годам (1954–2023).

²⁴⁷ См. там же. Таблица Й.9. Статистика по видам на жительство, выданным в Турции, в зависимости от категории (2013–2023).

²⁴⁸ См. там же. Таблица Й.6. Общее количество иностранцев, проживающих в Турции на основании вида на жительство и разрешения на работу (2005–2023).

²⁴⁹ См. там же. Таблица Й.7. Распределение иностранцев, проживающих в Турции на основании вида на жительство, по национальностям (десять наиболее распространенных национальностей, 2013–2023).

наибольшее количество разрешений на работу, не оказалось ни одной европейской страны. Первые десять мест заняли граждане Сирии, России, Туркменистана, Ирана, Узбекистана, Кыргызстана, Казахстана, Афганистана, Азербайджана и Украины²⁵⁰. Таким образом, вместо ожидаемого привлечения рабочей силы из Европы Турция стала государством, которое привлекает трудовые ресурсы из евразийской миграционной системы, находясь на периферии европейской миграционной системы.

Закон о международной рабочей силе, принятый в 2016 году, ставил своей целью привлечение в Турцию большего количества квалифицированной иностранной рабочей силы и обеспечение гендерного равенства на рынке труда. Согласно данным о выданных разрешениях на работу за 2011–2023 годы, число квалифицированных иностранных работников увеличилось на 77%²⁵¹. Если в 2011 году число квалифицированных работников составляло 9 944 человека, то в 2016 году оно увеличилось до 28 779, а к 2023 году достигло 50 940 человек. Однако наиболее значительный рост наблюдается среди неквалифицированной рабочей силы: с 5 874 человек в 2011 году до 56 348 в 2016 году и 178 848 в 2023 году. В результате изменений в политике число неквалифицированных работников увеличилось на 317%.

Анализ данных о распределении разрешений на работу среди женщин и мужчин за указанный период показывает, что число мужчин-иностранцев увеличивалось быстрее, чем число женщин²⁵². В период с 2011 по 2016 год доля женщин среди иностранной рабочей силы была на 30% выше, чем мужчин. Однако после изменений в политике к 2016 году количество мужчин-иностранцев превысило число женщин в три раза. Таким образом, становится очевидно, что цель

²⁵⁰ См. там же. Таблица Й.8. Распределение иностранцев по национальностям среди обладателей разрешения на работу в Турции (десять наиболее распространенных национальностей).

²⁵¹ См. Приложение Р. Статистические данные, касающиеся трудовой деятельности. Таблица Р.1. Количество выданных разрешений на работу иностранцам по уровням образования за 2011–2023 гг.

²⁵² См. там же. Таблица Р.2. и Таблица Р.3. Количество выданных разрешений на работу иностранцам по уровням образования и полу за 2011–2023 гг.

привлечения высококвалифицированной рабочей силы не была достигнута, вместо этого наблюдается значительный рост неквалифицированной и малообразованной рабочей силы, преимущественно состоящей из мужчин.

Проводимая Турцией политика законной миграции привела к увеличению общего числа законных мигрантов, однако это произошло на фоне роста эмиграции граждан страны. Тема оттока населения выходит за рамки данного исследования, однако в 2023 году Турция впервые достигла отрицательного миграционного сальдо. За период с 2016-го по 2023 год миграционное сальдо среди граждан Турции составило -179 937 человек, среди иностранцев +1 196 993 человека, общее миграционное сальдо 1 017 056 человек²⁵³.

В заключение первого параграфа второй главы можно сделать следующие выводы:

- Политика Турции в области законной миграции осуществляется в рамках законодательства, которое устанавливает систематические и четкие правила, касающиеся виз, разрешений на проживание, разрешений на работу и процедур приема мигрантов. Эти процедуры управляются системой, включающей четыре ключевых института. К ним относятся: Министерство внутренних дел, Управление по миграции (политика разрешений на проживание), Министерство иностранных дел (визовая политика), Министерство труда и социальной защиты (политика разрешений на работу для иностранцев) и Министерство окружающей среды, градостроительства и изменения климата (политика приема мигрантов).

- Турция продолжает проводить суверенную визовую политику, способствующую краткосрочному пребыванию иностранцев в стране благодаря предоставляемым визовым льготам. В первые годы переговоров о вступлении в ЕС визовая политика Турции была ограничительной в рамках программ по принятию законодательства ЕС, однако заморозка переговоров о членстве и растущее давление туристической отрасли привели к возвращению к более гибкому подходу. Визовая политика Турции остается проблемным аспектом в отношениях с ЕС и

²⁵³ См. Приложение Й. Данные о легальной миграции. Таблица Й.10. Входящая, исходящая миграция и миграционное сальдо в Турции за 2016–2023 гг.

подвергается критике со стороны союза.

- Изменения в политике выдачи разрешений на проживание и работу, проведенные в Турции в 2000-х годах, были направлены на интеграцию страны в европейскую миграционную систему. Основными политическими целями были обеспечение полной мобильности факторов в рамках единого рынка и либерализация миграционного режима страны. Однако в процессе интеграции Турция не только не стала членом ЕС, но и не смогла полностью принять миграционное законодательство ЕС. Тем не менее политика Турции в отношении выдачи разрешения на проживание и работу значительно увеличила численность законных мигрантов в стране как в абсолютных числах, так и в процентном соотношении к населению по сравнению с традиционной политикой Республики. Национальности населения, проживающего по таким разрешениям, показывает значительное привлечение мигрантов из евразийской миграционной системы. Таким образом, Турция на нормативном уровне сблизилась с политикой ЕС в области законной миграции, но, не будучи членом союза, остается внешним актором, привязанным к этой системе.

- Политика Турции в отношении приема мигрантов продолжает основываться на принципах, заложенных в первые годы Республики, касающихся «тюркского происхождения и приверженности тюркской культуре». Иностранцы, желающие поселиться в Турции с поддержкой государства или по собственной воле, должны принадлежать к народам, которые правительство определяет именно таким образом. В настоящее время, согласно турецкому законодательству, такими лицами могут быть только болгарские турки и турки-месхетинцы.

2.2. Политика предоставления убежища

Турецкая политика предоставления убежища осуществляется в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 года (Женевская конвенция), Протоколом к ней 1967 года (Нью-Йоркский протокол) и Законом об иностранцах и международной защите — первым турецким законом о предоставлении убежища.

Основным государственным органом, ответственным за реализацию данной политики, является Управление по вопросам миграции при Министерстве внутренних дел Турции.

Географическое ограничение, наложенное Турцией на Женевскую конвенцию, не позволяет ей полностью принять законодательство ЕС в области убежища. Тем не менее режим убежища, установленный Законом об иностранцах и международной защите, создал механизмы, которые, хотя и не полностью соответствуют регламентам, в принципе совпадают с европейской миграционной системой. Турция разработала четыре категории защитных статусов для лиц без гражданства и тех, кто не может воспользоваться защитой государства своей гражданской принадлежности: «беженец», «условный беженец» и «вторичная защита», которые являются формами международной защиты. Четвертый статус — «временная защита» — представляет собой одностороннюю административную меру при предоставлении убежища.

Основополагающим принципом турецкой политики предоставления убежища является «невысылка», который гарантируется статьей 4 Закона об иностранцах и международной защите: «Ни одно лицо, на которое распространяется действие настоящего Закона, не может быть возвращено в место, где оно может подвергнуться пыткам, бесчеловечному или унижающему достоинство наказанию или обращению, либо где его жизнь или свобода будут находиться под угрозой из-за расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений»²⁵⁴.

Статусы международной защиты. Согласно Закону об иностранцах и международной защите, беженцами признаются иностранцы, которые в силу своей расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политическим взглядам не могут вернуться в свою страну, боятся возвращения и по этой причине покинули или вынуждены были покинуть ее

²⁵⁴ 28 Temmuz 2016 tarih ve 6735 sayılı Uluslararası İşgücü Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.6735.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).

(ст. 61). Однако для получения статуса беженца иностранцы, прибывшие в Турцию, должны быть выходцами из европейских стран. Турция, наряду с Конго, Мадагаскаром и Монако, является одной из четырех стран, применяющих Женевскую конвенцию с географическими ограничениями²⁵⁵. Статус беженца предоставляется только тем, кто прибывает из европейских стран и запрашивает защиту.

«Условный беженец» — это статус, предоставляемый иностранцам, не являющимся выходцами из Европы, которые не могут вернуться в свою страну по указанным выше причинам и которые вынуждены были ее покинуть. Они получают защиту, прибыв из-за пределов Европы. Срок пребывания условных беженцев в Турции ограничен датой их переселения в третью страну. Процесс переселения осуществляется при поддержке УВКБ ООН и других международных организаций.

Статус «вторичной защиты» предоставляется иностранцам, которые не квалифицируются как беженцы или условные беженцы, но которые при возвращении в страну происхождения столкнутся с: а) угрозой смертной казни; б) риском пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство наказания; в) серьезной угрозой для жизни в условиях вооруженного конфликта. Иностранцы, соответствующие этим критериям, получают статус вторичной защиты после прохождения процедуры.

Турецкая политика исключает из сферы международной защиты некоторых лиц. В частности, лица, получающие помощь от других агентств ООН, кроме УВКБ ООН, не имеют права на защиту. Если иностранец признан органами страны проживания как лицо, обладающее правами и обязанностями гражданина этой страны, он также не имеет права на международную защиту Турции (ст. 64/1).

В соответствии со статьей 1 (F) Женевской конвенции 1951 года, Турция не предоставляет убежище лицам, в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они совершили преступления против мира, военные преступления, преступления против человечности, тяжкие политические

²⁵⁵ Koruma, Kabul ve Entegrasyon Türkiye’de Mültecilik / A. Kaya, S. B. Rottmann, N. E. G. Aras, Z. Ş. Mencütek. İstanbul: İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, 2021. S. 130.

преступления до подачи заявления на убежище, а также тем, кто участвовал в действиях, противоречащих принципам ООН. Лица, представляющие угрозу общественному порядку или безопасности Турции, а также те, кто совершил преступления, наказуемые лишением свободы по законам Турции, также лишены права на международную защиту (ст. 64). Эти ограничения касаются только самого иностранца и не распространяются на членов его семьи. В соответствии с принципом индивидуальности наказания, члены семьи имеют право обратиться за защитой.

Заявление о предоставлении международной защиты, получение и утрата статуса защиты. Заявление о предоставлении международной защиты подается иностранцем, ищущим убежища, в зависимости от его статуса пребывания в Турции: а) если въезд был осуществлен на законных основаниях и с целью получения убежища, заявление подается в подразделения на пограничном контроле; б) если заявитель находится в Турции на законных основаниях, заявление подается в губернаторство города, где он проживает; в) если въезд был осуществлен незаконно или пребывание является незаконным, заявление должно быть подано в ближайшее губернаторство в течение разумного периода времени (ст. 65). В случае отклонения таких прошений заявители подлежат депортации.

Существующий в Турции режим предоставления убежища определяет некоторые заявления как «неприемлемые», что исключает их из процесса регистрации. «Неприемлемым» считаются: 1. Второе заявление, поданное на том же основании лицом, ранее уже обратившимся за международной защитой или чье прошение было отклонено без предоставления новых оснований. 2. Если лицо ранее получило статус беженца в другой стране и пользуется международной защитой там. 3. Заявления от лиц, прибывших из «безопасной третьей страны». К таким странам, по турецкому законодательству, относятся страны, где: а) жизни или свободе заявителя не угрожает опасность из-за расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических взглядов; б) действует принцип невыдворения в страну, где заявитель подвергся бы пыткам, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению; в) человек имеет

возможность претендовать на статус беженца и, в случае признания, получить защиту в соответствии с Конвенцией; г) отсутствует серьезный риск в причинении ущерба (ст. 74). Заявления от лиц из таких стран не рассматриваются, и начинается процедура их возвращения.

Заявители на международную защиту могут оставаться в Турции на период рассмотрения заявления. Однако в отдельных случаях они могут быть помещены под административное задержание. Закон предусматривает ряд условий для задержания: сомнения в достоверности информации о личности и гражданстве заявителя, предотвращение незаконного въезда через пограничные пункты, угроза общественному порядку и безопасности, а также невозможность оценить основания для подачи заявления без задержания (ст. 68). Максимальный срок административного задержания составляет 30 дней, и такие решения подлежат судебному обжалованию.

После регистрации заявления иностранцу присваивается идентификационный номер и выдается «Удостоверение личности заявителя международной защиты», которое заменяет вид на жительство на период рассмотрения заявления. Для принятия решения по заявлению проводится индивидуальное собеседование в течение 30 дней после регистрации. Рассмотрение заявления должно быть завершено в течение шести месяцев. В случае задержки заявитель информируется о причинах. Заявления, поданные от имени всей семьи, рассматриваются как единое целое, и принятое решение распространяется на всех членов семьи, за исключением тех, кто не соответствует требованиям для предоставления международной защиты.

Заявителю или его законному представителю сообщается о принятом решении. В случае отказа указываются причины и правовые основания. Если у заявителя нет адвоката, его информируют о возможности обжалования. Заявитель имеет право подать апелляцию и оставаться в стране до завершения процесса рассмотрения (ст. 80).

Лицам, чьи заявления одобрены, выдается «Удостоверение личности обладателя статуса международной защиты» с идентификационным номером,

которое заменяет вид на жительство. Беженцы также получают «международный проездной документ» в соответствии с Женевской конвенцией 1951 года, в то время как условные беженцы и лица со статусом дополнительной защиты получают «паспорт для иностранцев».

Статус международной защиты прекращается, если получатель добровольно начинает пользоваться защитой страны своего гражданства; восстанавливает свое гражданство; получает новое гражданство и защиту этой страны; добровольно возвращается в страну, которую покинул; или когда условия, по которым была предоставлена защита, изменяются и заявитель может вернуться в свою страну (ст. 85). Статус также аннулируется в случае выявления мошенничества, подделки документов или обмана при получении статуса. Такие решения могут быть обжалованы в административном и судебном порядке.

Права, предоставляемые статусом международной защиты. Турецкая политика предоставления убежища не различает иностранцев, обращающихся за международной защитой, и лиц, получивших статус международной защиты, в вопросах прав, услуг и помощи. Согласно статье 89 Закона об иностранцах и международной защите, заявители, которым не был предоставлен статус беженца, условного беженца или лица, находящегося под вторичной защитой, пользуются теми же правами и несут те же обязанности, что и обладатели этих статусов.

Заявители и обладатели статуса международной защиты, а также члены их семей имеют право на бесплатные услуги в сфере государственного начального и среднего образования, социальной помощи и здравоохранения. Заявители могут обратиться за разрешением на работу по истечении 6 месяцев с момента регистрации их заявления о международной защите. Обладатели статуса имеют право работать как по найму, так и самостоятельно в соответствии с действующим законодательством.

Единственным исключением в отношении основных прав является место жительства. Беженцы имеют право самостоятельно выбирать место проживания, тогда как для заявителей, условных беженцев и обладателей вторичной защиты место проживания выбирает администрация.

Статус временной защиты. Турецкая политика предоставления убежища предусматривает статус «временной защиты» как национальную меру для регулирования массовых потоков беженцев. Турция уже сталкивалась с такими потоками в республиканскую эпоху. Миграционные потоки из Болгарии и Югославии регулировались посредством положений Закона о поселении. Эти мигранты расселялись в местах, определенных государством или по их собственному выбору, и натурализовывались на основе принципа «турецкого происхождения и приверженности турецкой культуре». Однако политика открытых дверей по отношению к арабской миграции из Сирии с 2012 года и из Ирака с 2014 года привела к необходимости принятия дополнительных мер для регулирования этих массовых потоков просителей убежища²⁵⁶. По сути, статус временной защиты был введен для урегулирования ситуации с сирийскими гражданами, массово прибывшими в Турцию в результате гражданской войны²⁵⁷.

Политика временной защиты была адаптирована из правовой системы ЕС. Директива Европейского союза 2001 года определяет временную защиту как «процедуру исключительного характера для предоставления экстренной и временной защиты перемещенным лицам в случае массового притока, если существует риск того, что система предоставления убежища не сможет функционировать эффективно»²⁵⁸. Согласно Закону об иностранцах и международной защите, статус временной защиты предоставляется иностранцам, насильственно разлученным со своей страной, которые массово прибывают или пересекают границу Турции в поисках экстренной защиты (ст. 91). В отличие от международной защиты, временная защита предназначена для лиц, массово ищущих убежище. Это ключевое различие между двумя механизмами: защита

²⁵⁶ Doğan V., Yılmaz A.Ç., İzmirli L.A. *Türk Yabancılar Hukuku* // 7. Baskı. Ankara. Savas Yayınları, 2023. S. 150.

²⁵⁷ Çelikel A., Gelgel A. *Yabancılar Hukuku* // 27. Baskı. İstanbul. Beta Yayınları, 2022. S. 168.

²⁵⁸ European Council. Council Directive 2001/55/EC of 20 July 2001 on minimum standards for giving temporary protection in the event of a mass influx of displaced persons and on measures promoting a balance of efforts between Member States in receiving such persons and bearing the consequences thereof. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:32001L0055&from=EN> (дата обращения: 20.08.2024).

предоставляется временно и применяется к большим группам.

Для реализации статуса временной защиты в 2014 году было принято Положение о временной защите (ПВЗ), согласно которому этот статус предоставляется только гражданам Сирийской Арабской Республики, лицам без гражданства и беженцам, прибывшим в Турцию после событий, начавшихся 28 апреля 2011 года (ПВЗ, временная ст. 1)²⁵⁹. Граждане третьих стран, прибывшие в этот период, не подпадают под этот статус. Управление по делам миграции отвечает за регистрацию таких лиц, которым выдаются удостоверения личности с идентификационным номером иностранца.

Лица, находящиеся под временной защитой, имеют право на бесплатные услуги в сфере образования, социальной помощи и здравоохранения (ПВЗ, ст. 27–30). Им разрешено проживать только в определенных городах, назначенных Управлением по делам миграции, при условии соблюдения норм общественной безопасности и здоровья (ПВЗ, ст. 24). Перемещение внутри страны требует предварительного разрешения губернатора города (ПВЗ, ст. 33). Удостоверение личности временной защиты дает право на пребывание в Турции, но не заменяет вид на жительство и не может быть учтено при подаче заявления на получение гражданства (ПВЗ, ст. 25). Лица со статусом временной защиты могут работать в секторах и регионах, определенных Президентом Республики, но для этого они должны получить разрешение на работу, которое не заменяет вид на жительство (ПВЗ, ст. 29).

Положение о временной защите регулирует обстоятельства, при которых временная защита может быть отменена или прекращена. Причины для отмены временной защиты связаны с общественным порядком и безопасностью (ПВЗ, ст. 8–12). Временная защита может быть прекращена в индивидуальном порядке, если иностранец, находящийся под временной защитой:

- добровольно покидает Турцию;

²⁵⁹ 22 Ekim 2014 tarihli Geçici Koruma Yönetmeliği. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/21.5.20146883.pdf> (дата обращения: 20.08.2024).

- пользуется защитой третьей страны;
- принимается в третью страну по гуманитарным соображениям или в рамках переселения;
- выезжает в третью страну.

Временная защита может также быть прекращена по решению Президента Республики на основании предложения Министерства внутренних дел. Президент Республики, приняв решение о прекращении временной защиты, может:

- полностью прекратить действие временной защиты и разрешить иностранцам возвращение в свою страну;
- осуществить коллективное предоставление статуса, если иностранцы соответствуют условиям, предусмотренным Законом об иностранцах и международной защите, или провести индивидуальную оценку заявлений претендентов на международную защиту;
- принять решение о разрешении этим лицам остаться в Турции на условиях, определенных в соответствии с Законом об иностранцах и международной защите.

Последствия политики предоставления убежища. Последствия политики предоставления убежища как подсистемы миграционной политики можно оценить по степени соответствия этой политики внешней политике страны и ее административно-бюрократическим возможностям. Это также включает оценку того, насколько достижима основная цель политики предоставления убежища на уровне беженцев.

Во время Арабской весны 2010 года Турция отказалась от традиционной внешнеполитической линии и стала занимать конкретную позицию в кризисах и вооруженных конфликтах на Ближнем Востоке и в Северной Африке. В результате в Турцию устремились потоки беженцев из стран, где наблюдалась усиленная внутренняя нестабильность. Данные об общем количестве заявлений о предоставлении убежища и национальной принадлежности заявителей с 2005 года, когда Турция начала адаптировать миграционное законодательство ЕС,

представлены в Приложении Л.²⁶⁰ На рисунке 2.2.1. визуализированы данные о заявлениях о предоставлении международной защиты и принятых решениях:

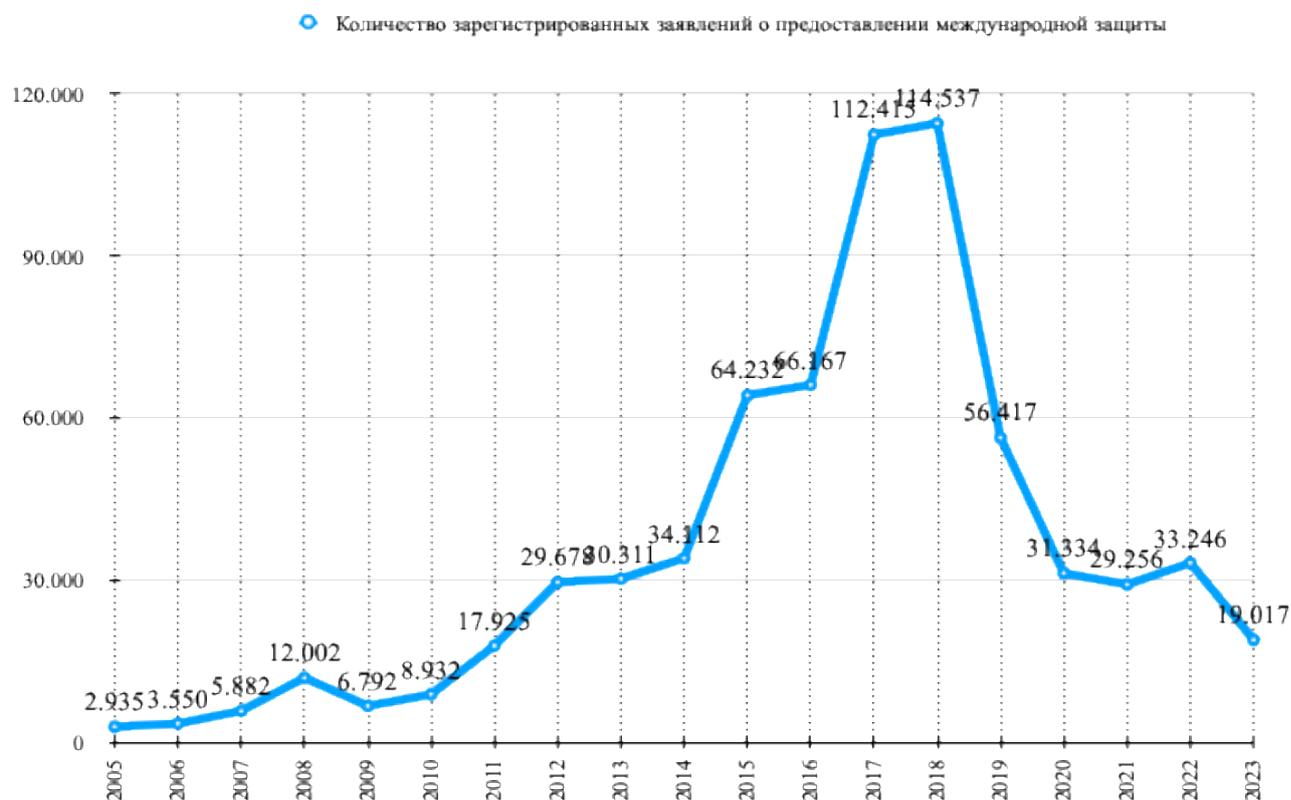


Рисунок 2.2.1. График изменения количества зарегистрированных заявлений о предоставлении международной защиты

График охватывает все заявления на получение статуса беженца, условного беженца и вторичной защиты за 2005–2023 годы. Как видно из тенденции, количество заявлений о предоставлении международной защиты резко возросло после вступления в силу Закона о международной защите и иностранцах в 2013 году, что свидетельствует об изменении политики Турции в области предоставления убежища. В период с 2013-го по 2023 год было подано 678 740 заявлений о предоставлении международной защиты, из которых 610 204 поступили от граждан трех стран Ближнего Востока. Согласно данным УВКБ ООН, первое место по числу заявителей занимает Афганистан — 268 816 человек, второе — Ирак (260 317 человек), третье — Иран (81 071 человек). Запросы на убежище

²⁶⁰ См. Приложение Л. Данные о просителях международной защиты. Таблица Л.1. Количество заявок на международную защиту в Турции (2005–2023).

из европейских стран в этот период практически отсутствовали. Общее число заявителей из Российской Федерации составило 5 человек, из Румынии — 5 человек, с Украины — 5 674 человека.

В период с 2013-го по 2023 год было принято 579 152 решения по заявлениям о международной защите. Турецкие власти предоставили международную защиту 192 526 лицам и отказали в предоставлении защиты 64 040 заявителям. В частности, было положительно решено 27 027 заявлений от граждан Афганистана, 22 838 — от граждан Ирана и 72 494 — от граждан Ирака.

Данные УВКБ ООН также свидетельствуют о том, что за последнее десятилетие 380 791 дело о предоставлении международной защиты было закрыто как безрезультатное, без принятия решения об отказе или предоставлении защиты. Эти дела были закрыты по формулировке «закрыто по другим причинам». Согласно методологии УВКБ ООН, эта категория включает такие причины, как неприемлемость, выезд из страны, оставление дела или смерть. Таким образом, из 579 152 рассмотренных досье 24,31% запросов на международную защиту были удовлетворены, 9,94% — отклонены, а 65,75% — закрыты безрезультатно. Наибольшее количество безрезультатно закрытых дел приходится на граждан Ирака (163 608 человек) и Афганистана (104 338 человек). Это может быть связано с нерассмотренными заявлениями, длительным процессом рассмотрения или желанием использовать Турцию как транзитную страну.

С 2021 года Турция активизировала процесс принятия решений по заявлениям и начала закрывать дела, которые рассматривались в течение многих лет. По данным УВКБ ООН, в настоящее время количество нерассмотренных дел составляет 222 019. Заявители на международную защиту имеют право оставаться в Турции до завершения процесса рассмотрения, даже если окончательное решение окажется отрицательным. Им также предоставляются определенные права, такие как доступ к образованию, здравоохранению, разрешению на работу, социальной помощи и государственным услугам. Эти права могут привести к злоупотреблениям механизмом предоставления убежища, особенно со стороны экономических мигрантов, которые не имеют оснований для получения статуса

беженца. Замечено, что иностранцы, чьи заявления о предоставлении международной защиты были отклонены, часто подают апелляции и продолжают находиться в стране из-за длительности судебных разбирательств.

В ходе исследования выяснилось, что турецкие официальные данные о численности беженцев, условных беженцев и лиц, пользующихся дополнительной защитой, а также информация о перемещениях этих иностранных граждан не являются общедоступными. Однако, поскольку турецкие власти передают соответствующие данные УВКБ ООН, в Приложении Л.²⁶¹ собраны сведения, полученные с официального статистического портала организации. Согласно этим данным, в 2023 году 36% населения, находящегося под международной защитой в Турции, составляли граждане Ирака, 35% — граждане Афганистана и 15% — граждане Ирана. Эти пропорции остаются стабильными на протяжении нескольких лет. При анализе данных видно, что наибольшую группу среди заявителей составляют граждане Афганистана — 48%, и граждане Ирака — 46%.

На основе статистики о сирийских гражданах, находящихся в Турции под временной защитой, был построен следующий график:

²⁶¹ См. Приложение Л. Данные о просителях международной защиты. Таблица Л.2. Решения об удовлетворении заявлений о предоставлении международной защиты (2013–2023)

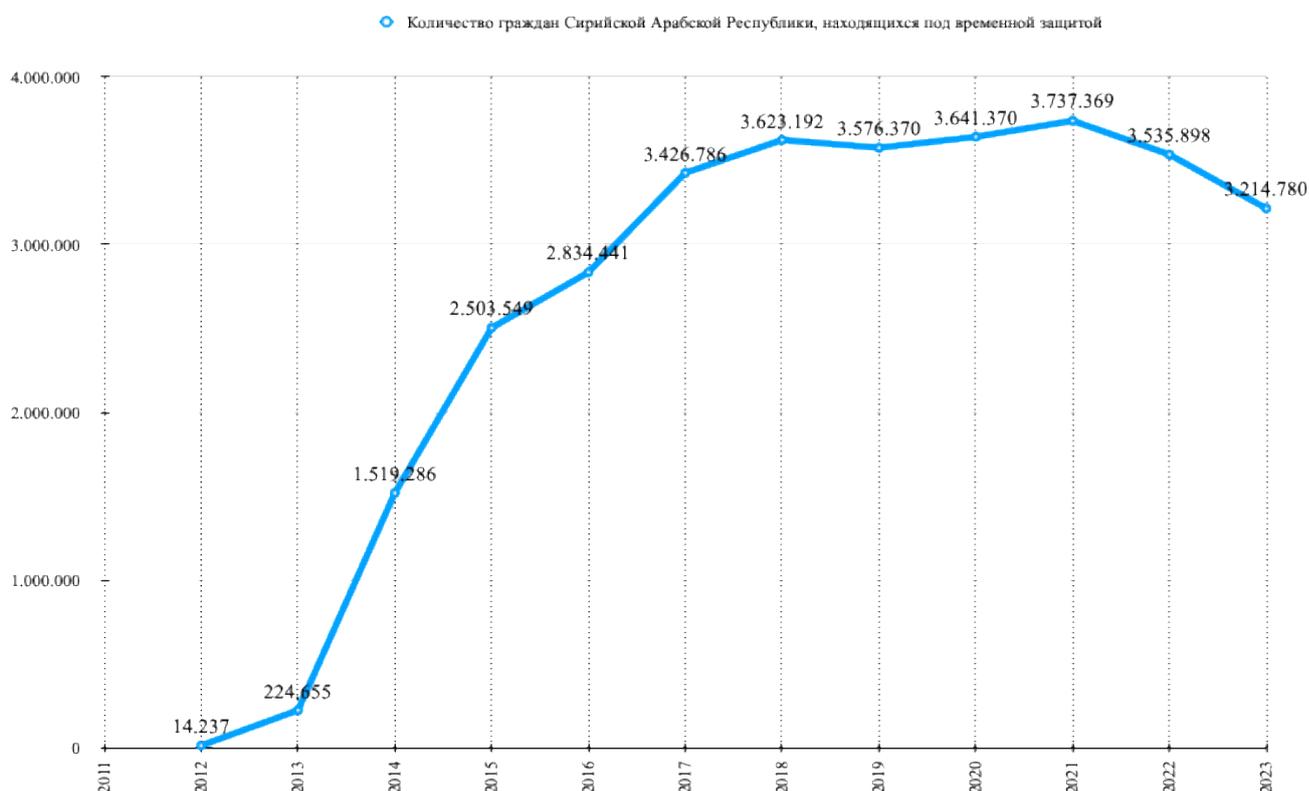


Рисунок 2.2.2. Количество граждан Сирийской Арабской Республики, находящихся под временной защитой

Как показано на Рисунке 2.2.2., численность иностранцев, находящихся под временной защитой в Турции, увеличивалась на протяжении многих лет и к концу 2023 года составила 3 214 780 человек. На 2024 год срок пребывания сирийских граждан в Турции достиг одиннадцати лет, однако их юридический статус по-прежнему остается временным: для более 3 миллионов человек все еще нет специального закона, регулирующего их статус, и управление ими осуществляется на основании Положения от 2014 года, которое является административным актом.

В соответствии с принципом невысылки принудительная репатриация иностранцев, находящихся под международной или временной защитой, невозможна, если не соблюдаются условия безопасности. Таким образом, иностранцы, находящиеся под международной или временной защитой, либо интегрируются в турецкое общество, либо возвращаются в свои страны в рамках программы добровольной репатриации, либо переселяются в третьи страны. В открытых источниках отсутствуют статистические данные о количестве иностранцев, находящихся под международной или временной защитой, которые

добровольно вернулись в свои страны. Число сирийских граждан, переселенных в третьи страны, составило 68 105 человек в период с 2014-го по 2023 год²⁶². Таким образом, иностранцы, находящиеся под временной защитой, находятся фактически под постоянной защитой Турецкой Республики.

В завершение второго параграфа второй главы можно сделать следующие выводы:

- Турция стала участником кризисов и вооруженных конфликтов на Ближнем Востоке и в Северной Африке во время и после Арабской весны 2010 года. В этот период страна отказалась от традиционной внешнеполитической линии, определяемой принципом Ататюрка «Мир дома, мир во всем мире», и начала действовать в соответствии с концепцией неоосманизма. В результате потоки беженцев в Турцию усилились из всех стран, где обострилась внутренняя нестабильность и где Турция стала стороной конфликта. Эти процессы совпали с изменениями в миграционной политике в рамках адаптации к законодательству ЕС. Вследствие этого число людей, законно или незаконно въезжающих в страну и ищущих убежища, неуклонно возрастает с каждым годом.

- Традиционная политика Турции в области предоставления убежища предусматривала признание статуса беженца и предоставление международной защиты только лицам, прибывшим из Европы. Однако в результате изменений, произошедших в рамках принятия *acquis communautaire* ЕС, географическое ограничение, закрепленное в Женевской конвенции 1951 года, фактически осталось лишь на бумаге. Турция управляет потоками беженцев, в основном с Востока, используя различные категории беженцев, закрепленные на нормативном уровне.

- Главный принцип текущей турецкой политики предоставления убежища — невысылка: никто не может быть возвращен в место, где может подвергнуться пыткам, бесчеловечному или унижающему достоинство наказанию или обращению, где его жизни или свободе будет угрожать опасность по причине расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или

²⁶² Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Geçici Koruma İstatistikleri. URL: <https://www.goc.gov.tr/gecici-koruma5638> (дата обращения: 20.08.2024).

политических убеждений.

- Турция классифицирует право на убежище по 4 подкатегориям. Гражданам стран — членов Совета Европы предоставляется статус беженца, гражданам других стран — статус условного беженца или вторичной защиты, а гражданам Сирийской Арабской Республики — статус временной защиты. Несмотря на различие в правовых статусах, иностранцы, получившие защиту в соответствии с турецким законодательством, обладают практически одинаковыми правами и обязанностями.

- Граждане Сирийской Арабской Республики, которые находятся в Турции уже одиннадцать лет, юридически считаются временными жителями, однако фактически являются постоянными. Турция управляет этой группой населения, насчитывающей около 3,5 миллионов человек, с помощью административных процедур, установленных Положением о временной защите, принятым в 2014 году. По мере увеличения срока пребывания иностранцев, находящихся под временной защитой, их социальные, экономические и культурные проблемы усугубляются, а существующих правовых механизмов оказывается недостаточно для их решения. Для этой группы иностранного населения, численность которой сопоставима с населением целого ряда европейских стран, необходимо разработать специальные законы и устойчивую программу интеграции.

2.3. Регулирование в сфере противодействия незаконной миграции

Турция, расположенная на перекрестке международных миграционных путей между Азией, Африкой и Европой, занимает важное стратегическое положение. Связь с большим числом стран, принимающих и отправляющих мигрантов, делает Турцию крайне уязвимой перед изменяющимися миграционными потоками. Основной характеристикой незаконных миграционных потоков в страну является стремление иностранцев незаконно пересечь границу на юге и востоке страны, а на западе — попытки выезда в третьи страны (обычно европейские)²⁶³.

²⁶³ *Uzun Ş.* Cumhuriyetin İkinci Yüzyılına Giderken Türkiye’de Göç, Değişen Demografi ve Göç

Незаконная миграция означает незаконный въезд в страну, незаконное пребывание в стране или незаконный въезд в страну и невыезд из нее в установленный законом срок²⁶⁴. Иностранцы, которые используют Турцию в качестве транзитного маршрута в третью страну, или те, кто остается или работает в стране, не имея необходимых документов, входят в категорию незаконных мигрантов. В связи с этим в потоках нелегальной миграции в Турции сосуществуют две категории: транзитная миграция и трудовая миграция. Более того, потоки просителей убежища часто связаны с незаконным пересечением границ. Таким образом, на эти три категории (транзитная миграция, трудовая миграция и просители убежища) направлена регулирующая политика Турции в области нелегальной миграции²⁶⁵.

Современная политика Турции в отношении незаконной миграции основывается на Законе о иностранцах и международной защите 2013 года. Со времени вступления в силу связанных с этим законом нормативных актов (2016), эта политика направлена на предотвращение незаконного въезда в страну, выявление лиц, находящихся в Турции нелегально, и их депортацию. Управление нелегальной миграцией — сложный процесс, в котором участвует целый ряд государственных учреждений. Главную роль в этом процессе играют Министерство внутренних дел и подведомственные органы, такие как Управление по вопросам миграции, Главное управление безопасности, Генеральное командование жандармерии и Командование береговой охраны.

Политика предотвращения и сдерживания незаконной миграции начинается с защиты сухопутных, морских и воздушных границ. В рамках предотвращения нелегальной миграции Турция возлагает на всех перевозчиков определенные

Yönetimi // Çağdaş Yerel Yönetimler. 2024. № 33 (1). S. 11. URL: <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/3675550> (дата обращения: 19.08.2024)

²⁶⁴ Управление по вопросам миграции при Министерстве внутренних дел Турции. О нелегальной миграции. URL: www.goc.gov.tr/o-нелегальных-мигрантах (дата обращения: 19.08.2024).

²⁶⁵ İçduygu A., Aksel D. B. Irregular Migration in Turkey. Ankara: International Organization for Migration, 2012. P. 7. URL: <https://mirekoc.ku.edu.tr/wp-content/uploads/sites/22/2017/01/Irregular-Migration-in-Turkey.pdf> (дата обращения: 19.08.2024).

обязательства в соответствии со статьей 98 Закона об иностранцах и международной защите. Перевозчики, которые доставляют в Турцию или транзитом через страну иностранцев, обязаны возвращать тех, кому по какой-либо причине отказано во въезде или транзите, обратно в страну отправления или в страну, которая согласится их принять. Кроме того, компании обязаны проверять документы пассажиров и обеспечивать питание, проживание и неотложную медицинскую помощь для тех, кому отказано во въезде, до момента их возвращения. Закон также требует, чтобы Управление по вопросам миграции получало и контролировало информацию обо всех пассажирах и членах экипажей, предоставляемую перевозчиками до, во время и после рейсов. Для усиления ответственности авиаперевозчиков в 2015 году был принят специальный нормативный акт, регламентирующий обязанности авиакомпаний по предоставлению информации и обеспечению безопасности неприемлемых пассажиров²⁶⁶.

Ответственность за выявление незаконных мигрантов возложена на правоохранительные органы. В пределах сухопутных границ Турции этим занимаются Главное управление безопасности и Генеральное командование жандармерии, а в территориальных водах — Командование береговой охраны. Задержание нелегальных мигрантов, проведение необходимых процедур и их депортация находятся в ведении этих правоохранительных структур (ст. 57–60).

Иностранцы, находящиеся в Турции, обязаны предъявлять свои паспорта или документы, их заменяющие, по запросу правоохранительных органов. Задержанные за нарушение законодательства мигранты содержатся в полицейских участках или специальных помещениях, предоставленных международными организациями, до момента их передачи в провинциальные отделения Управления по вопросам миграции. В случае отсутствия переводчиков для общения с

²⁶⁶ 7 Kasım 2015 tarihli Hava Yolu Taşıyıcılarının Yükümlülüklerine İlişkin Usul Ve Esaslar Hakkında Yönetmelik. T. C. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2015/11/20151107-6.htm> (дата обращения: 19.08.2024).

мигрантами помощь оказывают неправительственные организации²⁶⁷.

Задержанные иностранцы, чьи процедуры в правоохранительных органах завершены, доставляются в провинциальные отделения Управления по делам миграции под наблюдением сотрудников правоохранительных органов. Мигранты, нарушившие правила въезда и выезда из страны, те, кто не имеет права на пребывание в Турции или работает без разрешения, а также лица, представляющие угрозу общественному порядку и безопасности, подлежат депортации по решению провинциальных отделений Управления по вопросам миграции (ст. 54).

В отношении мигрантов, по которым вынесено решение о депортации, в случае вероятности побега или уклонения, нарушения правил въезда и выезда, использования поддельных документов, а также лиц, представляющих угрозу для общественного порядка, здоровья или безопасности, местные власти могут принять решение об административном задержании (ст. 57). Задержанные мигранты помещаются в центры временного содержания, которые находятся в ведении провинциальных отделений Управления по вопросам миграции. Внутренняя безопасность этих центров обеспечивается частными охранными службами, а внешняя — правоохранительными органами²⁶⁸. По состоянию на август 2024 года в 24 провинциях Турции функционируют 28 центров временного содержания с общей вместимостью 20 540 человек²⁶⁹. Срок административного задержания в центрах временного содержания составляет шесть месяцев, но может быть продлен еще на шесть месяцев в случае, если депортация не была завершена из-за отказа мигранта сотрудничать или предоставления ложной информации.

В дополнение к вышеупомянутым механизмам предотвращения и выявления незаконной миграции, еще одним составляющим политики в области незаконной миграции являются двусторонние соглашения о реадмиссии, подписанные со

²⁶⁷ *Küçükbaşol Y., Pekdoğan H. Türkiye'nin Göç Yönetim Süreci ve Jandarmanın Dönüşümü // Gaziantep University Journal of Social Sciences. 2019. № 18 (2). S. 890. URL: <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/674148> (дата обращения: 19.08.2024).*

²⁶⁸ *Ibid. S. 891.*

²⁶⁹ 2023 yılı Faaliyet Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S. 61. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/Mali-Tablolar/FAALİYET-RAPORU/2023/2023-Yili-I%CC%87dare-Faaliyet-Raporu.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).

странами. Эти соглашения не только обязывают стороны принимать меры против нелегальной миграции, но и обеспечивают соблюдение прав человека и международных стандартов при возвращении мигрантов в страны происхождения или транзита. Среди стран, с которыми Турция подписала такие соглашения: Сирия (2001), Греция (2001), Кыргызстан (2003), Румыния (2004), Украина (2005), Пакистан (2010), Россия (2011), Нигерия (2011), Босния и Герцеговина (2012), Йемен (2012), Молдова (2012), Беларусь (2013), Черногория (2013), Европейский союз (2013) и Норвегия (2016)²⁷⁰.

Наиболее проблемной областью политики Турции в отношении нелегальной миграции являются ее отношения с Европейским союзом (ЕС). Это обусловлено тем, что вопросы сокращения числа людей, нелегально въезжающих в ЕС с территории Турции, и проблема свободного передвижения турецких граждан внутри союза решаются в одном контексте. 16 декабря 2013 года Турция подписала с ЕС Соглашение о реадмиссии несанкционированных резидентов между Турецкой Республикой и Европейским Союзом²⁷¹. В тот же день был запущен процесс «Диалога о либерализации визового режима» для безвизовых поездок турецких граждан в ЕС. Турция ратифицировала соглашение о реадмиссии решением Совета министров 1 октября 2014 года, и оно вступило в силу. При этом Турция заявила, что это соглашение будет применяться только к ее гражданам, а реадмиссия граждан третьих стран возможна лишь при условии либерализации визового режима для граждан Турецкой Республики. Из-за неудач в процессе либерализации визового режима соглашение о реадмиссии между Турцией и ЕС не было реализовано для граждан третьих стран и применялось исключительно к гражданам Турции.

Еще одной договоренностью между Турцией и ЕС, направленной на предотвращение нелегальных миграционных потоков в Европу через Турцию,

²⁷⁰ Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Türkiye'nin Düzensiz Göçle Mücadelesi. URL: <https://www.goc.gov.tr/turkiyenin-duzensiz-gocle-mucadelesi> (дата обращения: 19.08.2024).

²⁷¹ 16 Aralık 2013'te imzalanan Türkiye Cumhuriyeti ile Avrupa Birliği Arasında İzinsiz İkamet Eden Kişilerin Geri Kabulüne İlişkin Anlaşmanın Onaylanmasına Dair Bakanlar Kurulu Kararı. Т. С. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2014/08/20140802-1.htm> (дата обращения: 19.08.2024).

стало соглашение от 18 марта 2016 года²⁷². В результате активной дипломатии между турецким правительством и высокопоставленными представителями ЕС, а также после трех саммитов, состоявшихся между лидерами двух сторон, 18 марта 2016 года была достигнута официальная договоренность о регулировании потоков нелегальной миграции через Турцию в ЕС.

Принципы соглашения, достигнутого на саммите Турция – ЕС 18 марта 2016 года, заключались в следующем:

- Турция примет обратно нелегальных мигрантов, пересекших Эгейские острова (Лесбос, Хиос, Самос, Лерос, Кос) после 20 марта 2016 года без дискриминации.
- На островах должны работать сотрудники по связи для проведения процедур реадмиссии, которые начались 4 апреля 2016 года. На каждого мигранта, принятого Турцией в рамках реадмиссии с 4 апреля 2016 года, в одну из стран ЕС должен быть переселен один сириец, находящийся под временной защитой в Турции.
- Все расходы, связанные с процессом реадмиссии, берет на себя ЕС.
- Распределение 3 миллиардов евро, выделенных ЕС для удовлетворения нужд сирийцев в Турции, должно быть ускорено. После использования этого фонда ЕС выделит Турции еще 3 миллиарда евро до конца 2018 года.

В соответствии с решениями, принятыми на саммите Турция – ЕС, 4 апреля 2016 года начался процесс возвращения нелегальных мигрантов, пересекших границу из Турции на Эгейские острова, под координацией Управления по вопросам миграции. Мигранты, обратившиеся к греческим властям с просьбой о предоставлении убежища после прибытия на Эгейские острова через Турцию, процесс рассмотрения заявлений которых еще не завершен или был удовлетворен, не включались в процедуру реадмиссии. В соответствии с положениями соглашения, на каждого мигранта, принятого Турцией по процедуре реадмиссии,

²⁷² European Parliament. EU–Turkey Statement&Action Plan. URL: <https://www.europarl.europa.eu/legislative-train/theme-towards-a-new-policy-on-migration/file-eu-turkey-statement-action-plan> (дата обращения: 19.08.2024).

один сириец, находившийся под временной защитой в Турции, был переселен в страны ЕС. Согласно докладу Европейской комиссии по Турции за 2023 год, таких переселенцев насчитывалось 2 140 человек²⁷³.

22 июля 2019 года Турция объявила о приостановке действия соглашения о реадмиссии, ссылаясь на то, что ЕС не выполняет обязательства по либерализации визового режима для турецких граждан²⁷⁴. С марта 2020 года, в связи с пандемией COVID-19 и опасностью, которую он представлял для турецких граждан, Турция в одностороннем порядке приостановила возвращение нелегальных мигрантов с греческих островов²⁷⁵. Таким образом, между ЕС и Турцией не существует действующего соглашения, регулирующего возвращение нелегальных мигрантов.

Последствия политики незаконной миграции. Таблицы, в которых собраны данные, полученные из различных официальных источников в ходе анализа, проведенного в рамках данного исследования, приведены в Приложении К. Как показано на Рисунке 2.3.1., после 2013 года, когда в Турции вступил в силу Закон об иностранцах и международной защите, наблюдался рост числа выявленных незаконных мигрантов, среди которых самыми многочисленными многочисленными являются сирийцы, афганцы, иракцы, иранцы и палестинцы²⁷⁶.

²⁷³ 2023 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. S. 55. URL: <https://www.ab.gov.tr/siteimages/resimler/2023%20T%C3%BCrkiye%20Raporu.pdf> (дата обращения: 16.08.2024).

²⁷⁴ Т. С. Dışişleri Bakanlığı. Dışişleri Bakanı Sayın Mevlüt Çavuşoğlu'nun NTV'ye Verdiği Özel Röportaj, 3 Mayıs 2023. URL: <https://www.mfa.gov.tr/disisleri-bakani-sayin-mevlut-cavusoglu-nun-ntv-ye-verdigi-ozel-roportaj-3-5-2023.tr.mfa> (дата обращения: 16.08.2024).

²⁷⁵ 2023 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. S. 55. URL: <https://www.ab.gov.tr/siteimages/resimler/2023%20T%C3%BCrkiye%20Raporu.pdf> (дата обращения: 16.08.2024).

²⁷⁶ См. Приложение К. Данные о незаконной миграции. Таблица К.1. Статистика распределения задержанных незаконных мигрантов по национальностям (2013–2023).



Рисунок 2.3.1. Выявленные нелегальные мигранты и уровень депортации

Анализ данных о депортации незаконных мигрантов показывает снижение уровня депортации после 2013 года до 20%²⁷⁷. Согласно отчету о миграции Управления по делам миграции за 2013 год, в Турции в 2013 году функционировало 27 центров временного содержания с общей вместимостью 2 227 человек²⁷⁸. Из-за невозможности содержать 39 890 незаконных мигрантов, выявленных в том же году, их по возможности депортированы. Те, кого можно было взять под административное задержание в пределах вместимости центров, были задержаны, остальные были выпущены на определенных условиях. С 2013-го по 2023 год в общей сложности 1 582 197 незаконных мигрантов не могли быть выдворены из страны из-за недостатка административных возможностей и длительного срока рассмотрения исков в отношении решений о депортации. В результате образовалась

²⁷⁷ См. Приложение К. Данные о незаконной миграции. Таблица К.2. Задержанные незаконные мигранты, задержанные контрабандисты и процедуры депортации (2005–2023).

²⁷⁸ 2013 Türkiye Göç Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S. 64. URL: https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/YillikGocRaporlari/2013_yillik_goc_raporu.pdf (дата обращения: 11.08.2024).

группа иностранных граждан, не имеющих правового статуса, которые либо незаконно покинули Турцию, либо, по имеющимся оценкам данного исследования, продолжают находиться в Турции.

Собранные в рамках данного исследования ежегодные данные о лицах, которые не могли быть выдворены из Турции, чьи заявления о предоставлении международной защиты не могут быть завершены, и которые попали в Европейский союз через территорию Турции, представлены в Приложении К, Таблице К.3. Согласно проведенным расчетам, в период с 2005-го по 2023 год, 1 764 545 человек попали в ЕС нелегально, в основном через турецкие сухопутные и морские границы. По мнению автора, распределение данных по годам указывает на то, что, даже если все незаконное население Турции пересекло бы границы с ЕС за 2005–2015 годы, должно было быть еще 873 140 транзитных незаконных мигрантов, въезд и выезд которых в Турцию не регистрировался. Автор определяет общее число незаконных мигрантов, которые, вероятно, остаются в Турции или транзитом следуют через страну, как незаконное транзитное население²⁷⁹. Его численность вычисляется как разница между числом иностранцев, пересекших границу ЕС из Турции, суммой иностранцев, которые не могут быть депортированы, и иностранцев, чьи заявления о предоставлении международной защиты не могут быть завершены. Как показано на Рисунке 2.3.2., предполагается, что в годы с отрицательными значениями рассчитывается количество иностранцев, проходящих транзитом через Турцию, в то время как положительные значения указывают на тех, кто остается в стране. Для 2023 года эта цифра составляет 122 537 человек.

²⁷⁹ См. Приложение К. Данные о незаконной миграции. Таблица К.3. Недепортируемые незаконные мигранты, нелегально остающиеся в Турции просители международной защиты, незаконно въезжающие в ЕС по восточному маршруту (2005–2023).

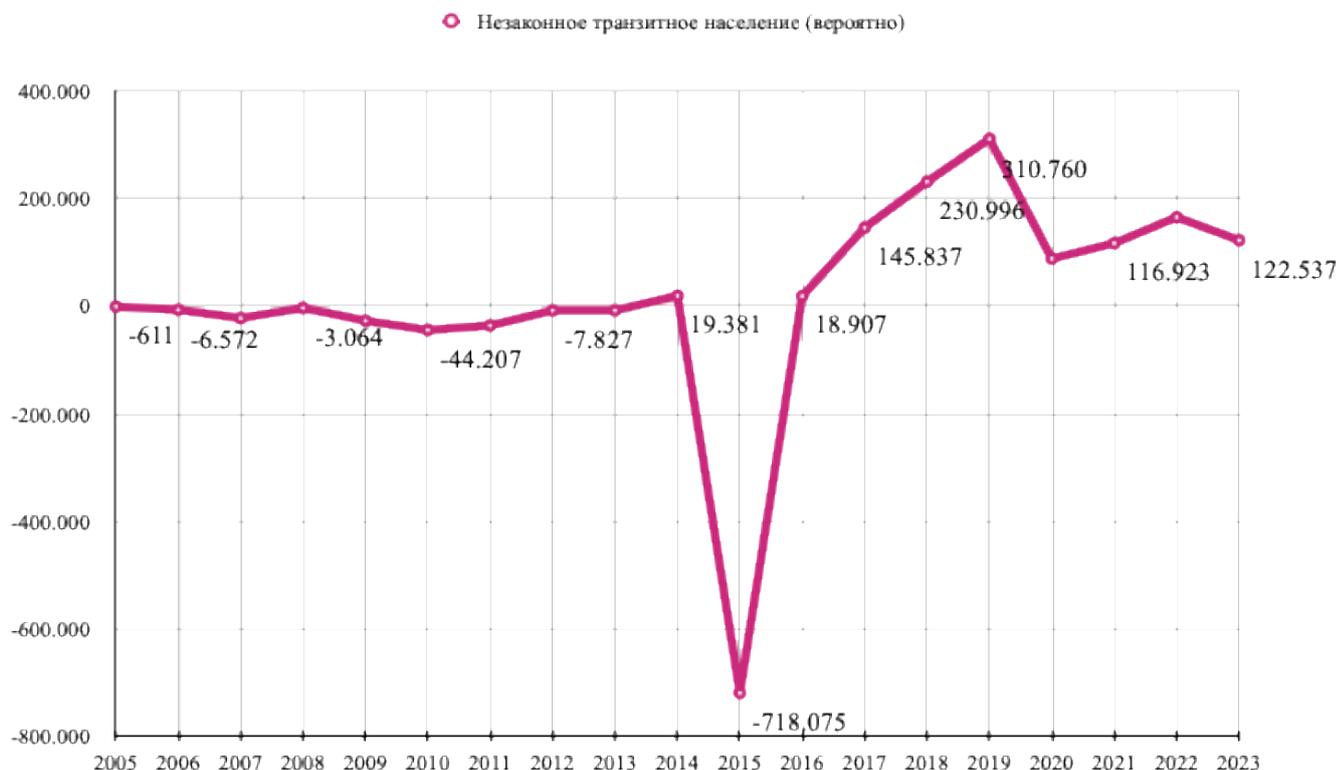


Рисунок 2.3.3. Незаконное транзитное население Турции (2005–2023)

Закон о международной рабочей силе от 2016 года предусматривает меры по надзору за незарегистрированным трудоустройством иностранцев, выдворению иностранцев, работающих без регистрации, и наложению штрафа на работодателя. Проверки проводятся инспекторами труда, инспекторами Главного управления социального обеспечения и аудиторами социального обеспечения (ст. 23)²⁸⁰. Официальные данные, опубликованные Министерством труда и социального обеспечения Турции, приведены в Приложении Р, Таблице Р.5. Эти данные подробно анализируются в третьем параграфе третьей главы, где рассматривается доступ иностранцев на рынок труда, однако целесообразно привести следующую информацию в контексте: с 2010 года, когда начала публиковаться официальная статистика проверок, до 2023 года было обнаружено только 17 680 незаконных мигрантов на рабочих местах.

Если рассмотреть статистику незаконного ввоза мигрантов в рамках данного

²⁸⁰ 28 Temmuz 2016 tarih ve 6735 sayılı Uluslararası İşgücü Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.6735.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).

исследования, можно увидеть, что за этот период (2005–2015) к ответственности были привлечены 20 606 человек. Что касается торговли людьми, то было поймано 2 299 торговцев и выявлено 3 356 жертв торговли людьми²⁸¹.

В текущей ситуации официально опубликованные статистические данные отражают количество незаконных мигрантов, выявленных различными способами. Учитывая наличие незаконных мигрантов, которых невозможно обнаружить или задержать, можно предположить, что число иностранных граждан, находящихся в стране незаконно, фактически больше. Поэтому в рамках имеющихся данных получить полное представление об объеме нелегальных мигрантов в Турции невозможно.

В завершение третьего параграфа второй главы можно сделать следующие выводы:

- Политика Турции в области незаконной миграции, направленная на предотвращение незаконного въезда и пребывания на территории страны, осуществляется через механизмы выявления и депортации незаконных мигрантов с участием правоохранительных органов. Однако механизмы, созданные в соответствии с Законом об иностранцах и международной защите, не обеспечены достаточными бюрократическими и материальными ресурсами. В частности, нет специализированных миграционных подразделений или профильных управлений в правоохранительных органах, что приводит к недостаточной эффективности в выявлении незаконных мигрантов. В результате многие лица, в отношении которых вынесены решения о депортации, продолжают проживать в турецком обществе.

- Незаконная миграция является не причиной, а следствием. Это явление возникает в зависимости от того, насколько эффективно взаимодействуют составляющие системы миграционной политики. Если рассмотреть статистику, представляющую незаконных мигрантов по национальностям, становится очевидным, что пограничная политика Турции не достигает своих целей. В условиях увеличения потоков незаконной миграции из стран Ближнего Востока и

²⁸¹ См. Приложение К. Данные о незаконной миграции. Таблица К.2. Задержанные незаконные мигранты, задержанные контрабандисты и процедуры депортации (2005–2023).

Азии турецкая пограничная политика демонстрирует неспособность адекватно защищать границы страны. Более того, граждане Марокко, Узбекистана, Ирана и Азербайджана, которым Турция предоставляет визовые послабления, а также граждане Палестины и Бангладеш, получающие электронные визы, входят в число национальностей, незаконно находящихся в Турции. Таким образом, неэффективность пограничной и визовой политики, а также недостаточные механизмы контроля и надзора внутри страны способствуют формированию незаконных миграционных потоков.

- Наиболее проблематичной частью политики Турции в отношении незаконной миграции является ее влияние на отношения с Европейским союзом. Турецкие власти используют последствия этой политики как дипломатический инструмент в двусторонних отношениях с ЕС. В этом контексте число мигрантов и просителей убежища, пересекающих границу ЕС по Восточному маршруту, изменяется в зависимости от динамики отношений между Турцией и ЕС. Если в миграционную систему, способствующую незаконной миграции, не будут внесены изменения, подобная тенденция сохранится.

2.4. Пограничная политика как элемент миграционной политики

Пограничная политика Турции, как и в каждом национальном государстве, является одним из основных инструментов национальной безопасности, внешней политики, государственной политики и миграционной стратегии. Протяженность сухопутной границы Турции составляет 2 949 км, морских границ — 7 816 км, общая протяженность границ — 10 765 км²⁸². Турция граничит с Грецией и Болгарией на западе, Грузией, Арменией, Азербайджаном и Ираном на востоке, а также с Ираком и Сирией на юге. В настоящее время функционирует 38 наземных,

²⁸² Abay Ö.F. Türkiye'nin Sınır Politikası // Türk İdareciler Derneği İdarecinin Sesi Dergisi. 2018. № 185. S. 31. URL: http://www.tid.web.tr/kurumlar/tid.web.tr/tid/%C4%B0darecinin%20Sesi/185/omer_faruk_abay.pdf (дата обращения: 16.08.2024).

66 воздушных и 105 морских пунктов пропуска²⁸³.

Определяющими факторами, влияющими на турецкую пограничную политику, являются политика руководства страны, политика национальной безопасности, бюрократические возможности государственного аппарата, технологический потенциал, характер двусторонних отношений с соседними государствами, а также потоки незаконной миграции. До 2000-х годов пограничная политика Турции определялась исключительно политикой национальной безопасности и основной оборонной доктриной. Турецкие вооруженные силы, ответственные за безопасность границ, через Главное командование жандармерии создали военные пограничные участки для охраны западных, восточных и южных сухопутных границ страны, предотвращая контрабанду и другие незаконные пересечения. Для обеспечения безопасности обширных границ предпочтение было отдано использованию противопехотных мин. Министерство обороны Турции сообщает, что противопехотные мины начали устанавливать на границах страны с 1956 года в рамках стратегии обороны времен холодной войны для обеспечения безопасности и предотвращения контрабанды²⁸⁴. Ведомство также подчеркивает, что мины были установлены для защиты военных зон в Восточной и Юго-Восточной Анатолии и для усиления безопасности границ после терактов, произошедших в 1993–1997 годах.

Одним из первых шагов Турции в области адаптации пограничной политики к требованиям Европейского союза стало присоединение к Конвенции о запрещении использования, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и их уничтожении от 12 декабря 2003 года²⁸⁵. Восточные

²⁸³ Т. С. İçişleri Bakanlığı Göçmen Kaçakçılığı ile Mücadele ve Hudut Kapıları Daire Başkanlığı. Kara ve Demiryolu Hudut Kapıları. URL: <https://www.egm.gov.tr/gocmenhudut/kara-ve-demiryolu-hudut-kapilari> (дата обращения: 17.08.2024).

²⁸⁴ Mayın Faaliyet Hakkında Merak Edilenler. Т. С. Milli Savunma Bakanlığı, Milli Mayın Faaliyet Merkezi Başkanlığı. URL: <https://www.msb.gov.tr/Mafam/icerik/mayin-faaliyeti-hakkinda-merak-edilenler> (дата обращения: 14.08.2024).

²⁸⁵ Anti-Personel Mayınların Kullanımının, Depolanmasının, Üretiminin ve Devredilmesinin Yasaklanması ve Bunların İmhası ile İlgili Sözleşmeye Katılmamızın Uygun Bulunduğuna Dair Kanun. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2003/04/20030414.htm#4> (дата обращения: 16.08.2024).

границы Турции могут стать внешними границами ЕС в случае ее вступления в союз, что делает интеграцию пограничной политики с нормами ЕС особенно важной. В рамках требований ЕС Турция должна была отказаться от традиционных методов управления границами, разработанных для учета сложных природно-географических и климатических условий на восточных и юго-восточных рубежах.

Согласно официальному письму, представленному турецким правительством сторонам Конвенции в 2003 году, на вооружении турецкой армии находилось 2 973 481 противопехотная мина, а вдоль границ с Арменией, Ираном, Ираком и Сирией было установлено 912 080 противопехотных мин²⁸⁶. Согласно статье 5 Оттавской конвенции, Турция обязана была уничтожить все мины и очистить заминированные территории в течение 10 лет. Запросы Турции о продлении сроков в 2013-м и 2021 году были удовлетворены, и стране было предоставлено время до 2025 года для завершения разминирования всех заминированных территорий²⁸⁷.

Правительство Турции уведомило стороны Оттавской конвенции, что с 2014-го по 2021 год, по состоянию на октябрь 2021 года, на площади 27 миллионов квадратных метров было уничтожено 119 361 мина и 1 729 других взрывных устройств, при поддержке собственных ресурсов, средств Программы развития ООН (ПР ООН) и ЕС²⁸⁸. Турция также заявила, что два этапа разминирования уже завершены, а третий этап продлится с 2021-го по 2025 год. На этом этапе запланировано разминирование территории площадью 145 миллионов квадратных метров, включая 3 834 минных поля. По состоянию на декабрь 2023 года вся граница между Турцией и Арменией была очищена от мин, в то время как работы

²⁸⁶ Initial Transparency Report of Turkey on 1 October 2004. Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and Transfer of Anti-Personnel Mines and on Their Destruction. P. A–7. URL: https://www.apminebanconvention.org/fileadmin/_APMBC-DOCUMENTS/Art7Reports/2004-Turkey-Article7-initial.pdf (дата обращения: 16.08.2024).

²⁸⁷ Türkiye. Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and Transfer of Anti-Personnel Mines and on Their Destruction. URL: <https://www.apminebanconvention.org/en/membership/turkiye/> (дата обращения: 18.06.2024).

²⁸⁸ Republic of Turkey's Request under Article 5 (6): For an extension of the deadline for completing the destruction of Anti-personnel mines in mined areas (31 March 2021). Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and Transfer of Anti-Personnel Mines and on Their Destruction. URL: https://www.apminebanconvention.org/fileadmin/_APMBC-DOCUMENTS/Meetings/2021/19MSP-Turkey-Extension-Request.pdf (дата обращения: 18.06.2024).

по разминированию границ с Ираном и Сирией продолжаются²⁸⁹.

В соответствии со статьей 35 Закона о внутренней службе турецких вооруженных сил, задача защиты территории страны возложена на турецкую армию²⁹⁰. Органом, ответственным за защиту сухопутных границ, является Командование сухопутных войск, и эта ответственность возложена на него в 1988 году Законом № 3497 «О защите и безопасности сухопутных границ»²⁹¹. В соответствии с полномочиями, предоставленными настоящим законом, командованию сухопутных войск поручено предотвращение незаконных въездов и выездов на таможенные пункты, сухопутные границы и в запретные зоны военного назначения, а также борьба с контрабандой нелегальных мигрантов, разоружение лиц, ищущих убежище в Турции, и военнослужащих иностранных вооруженных сил. Командование сухопутных войск по мере необходимости выполняет свои обязанности в рамках взаимопомощи и сотрудничества с соответствующими министерствами, гражданскими и судебными властями, правоохранительными органами и смежными организациями²⁹². Главному командованию жандармерии при Министерстве внутренних дел поручено участвовать в пограничных мероприятиях, связанных с незаконной миграцией, контрабандой, общественным

²⁸⁹ UNDP and EU conclude three-year demining project to improve security along Türkiye's eastern frontier. Delegation of The European Union to Türkiye. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/t%C3%BCrkiye/undp-and-eu-conclude-three-year-demining-project-improve-security-along-t%C3%BCrkiye%E2%80%99s-eastern-frontier_en (дата обращения: 16.08.2024).

²⁹⁰ 4 Ocak 1961 tarih ve 211 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanununun 35. Maddesi şu şekildedir: “Silahlı Kuvvetlerin vazifesi; yurt dışından gelecek tehdit ve tehlikelere karşı Türk vatanını savunmak, caydırıcılık sağlayacak şekilde askerî gücün muhafazasını ve güçlendirilmesini sağlamak, Türkiye Büyük Millet Meclisi kararıyla yurt dışında verilen görevleri yapmak ve uluslararası barışın sağlanmasına yardımcı olmaktır”. Kaynak: 4 Ocak 1961 tarih ve 211 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=211&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=4> (дата обращения: 16.08.2024).

²⁹¹ 10 Kasım 1988 tarih ve 3497 sayılı Kara Sınırlarının Korunması ve Güvenliği Hakkında Kanun. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=3497&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 16.08.2024).

²⁹² 23 Mart 1991 tarih ve 20821 sayılı Kara Sınırlarının Korunması ve Güvenliği Hakkında Yönetmelik. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=9007&MevzuatTur=7&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 16.08.2024).

порядком и терроризмом, в координации с местными властями и пограничными войсками за линией границы.

В соответствии с Законом № 2692 «О командовании береговой охраны» задача охраны морских границ Турции возложена на командование береговой охраны при Министерстве внутренних дел. Согласно этому закону, в обязанности командования береговой охраны входит предотвращение незаконных въездов и выездов через Мраморное море, Стамбульский и Чанаккалеский проливы, турецкие гавани, заливы, территориальные воды и исключительную экономическую зону, предотвращение контрабанды незаконных мигрантов, а также разоружение беженцев, пересекающих территориальные воды Турции.

Ведомством, ответственным за управление турецкими пограничными пунктами, является Генеральный директорат безопасности при Министерстве внутренних дел. Подразделения, подчиненные Главному управлению безопасности, осуществляют на пограничных пунктах контроль въезда и выезда иностранцев в соответствии с положениями Закона об иностранцах и международной защите и Закона о паспортах. Подразделения безопасности, работающие на пограничных пунктах, отвечают за обеспечение въезда в страну лиц, подающих запрос на убежище, выполнение процедур, связанных с неприемлемыми путешественниками²⁹³, а также уведомление провинциальных отделений Управления по вопросам миграции о ситуации с теми, кто хочет попросить убежище. Кроме того, Генеральный директорат безопасности отвечает за оценку предложений по открытию и закрытию постоянных и временных пограничных пунктов пропуска, а также за проверку проездных документов, подозреваемых в подделке, во время пограничного контроля.

В обязанности Главного управления по обеспечению соблюдения таможенных правил при Министерстве торговли входит предотвращение нелегального въезда в страну и незаконного ввоза мигрантов через таможенные

²⁹³ Согласно статье 3 Закона об иностранцах и международной защите, неприемлемый путешественник — это лицо, прибывшее на границу с целью въезда в страну или транзита через нее, но не получившее разрешения на въезд в страну или транзит через нее, так как не соблюдает условия, предусмотренные законодательством.

пункты. Для этого управление также отвечает за принятие мер по предотвращению незаконного въезда и выезда на наземных, морских и воздушных таможенных пунктах. Помимо физического контроля наземных и морских транспортных средств, коммерческих грузов и контейнеров на таможенных пунктах, в обязанности ведомства входит использование всевозможных технических устройств и информационных систем, предотвращающих использование таможенных пунктов для незаконного пересечения границы²⁹⁴.

Обязанности Управления по вопросам миграции, генерального органа по осуществлению миграционной политики, в области пограничной политики определены в Законе об иностранцах и международной защите. В частности, это запрет на въезд иностранцев, считающихся нежелательными для въезда в Турцию с точки зрения общественного порядка, безопасности или здоровья населения, а также проведение предварительной оценки заявлений тех, кто хочет запросить убежище на пограничных пунктах (ЗИМЗ, ст. 9–65)²⁹⁵.

Вопрос о раздробленном институциональном управлении границами Турции часто поднимался во время выдвижения Турции кандидатом в члены ЕС и рассматривался как проблемная область с точки зрения гармонизации с ЕС. В рамках процесса расширения Европейского союза для обеспечения единства практики в области управления границами в странах-членах была введена концепция интегрированного управления границами. Интегрированное управление границами подразумевает интеграцию учреждений, выполняющих различные задачи через сотрудничество и координацию в области управления границами²⁹⁶. В этом контексте трансфер политики ЕС включал усилия по устранению

²⁹⁴ 21 Mart 2007 tarih ve 5207 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu. 9. Madde. T. C. Cumhurbaşkanlığı, Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=5607&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 16.08.2024).

²⁹⁵ 4 Nisan 2013 tarih ve 6458 Sayılı Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.6458.pdf> (дата обращения: 13.08.2024).

²⁹⁶ Avcı M. Entegre Sınır Yönetimi Kavramı ve Türkiye'ye Uygulanabilirliği // Türk İdareciler Derneği İdarecinin Sesi Dergisi. 2018. № 185. S. 35. URL: http://tid.web.tr/kurumlar/tid.web.tr/tid/%C4%B0darecinin%20Sesi/185/mustafa_avci.pdf (дата обращения: 16.08.2024).

многоакторности в управлении границами Турции и использование современных технологий управления границами и обеспечения пограничной безопасности.

В документах о партнерстве по вступлению в ЕС и решениях Европейского совета вопрос управления границами был включен в число приоритетных на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы. В Документе о партнерстве по вступлению Турции в ЕС, опубликованном в 2001 году, условие «начать укрепление управления границами и подготовку к полной реализации Шенгенского соглашения» было указано среди среднесрочных приоритетов²⁹⁷. В Документе о партнерстве по вступлению в ЕС 2003 года это условие сохранилось в том же виде²⁹⁸.

В Документе о партнерстве по вступлению в ЕС 2006 года вопрос о пограничной политике был конкретизирован, требование «постоянного соответствия Турции нормам ЕС и практике управления границами» стало более четким. Турции было предложено в среднесрочной перспективе «предпринять шаги по созданию профессиональной гражданской пограничной службы, разминированию границ, а также принять и начать реализацию Национального плана действий по управлению границами»²⁹⁹.

В ответ на требования ЕС Турция разработала Национальный план действий по реализации стратегии интегрированного управления границами, который анализировал текущую систему управления границами и излагал дорожную карту по ее реструктуризации³⁰⁰. План был опубликован в 2006 году, и его целью стало

²⁹⁷ 8 Mart 2001 tarihli Türkiye Cumhuriyeti İle Katılım Ortaklığında Yer Alan İlkeler, Öncelikler, Ara Hedefler ve Koşullara İlişkin Konsey Kararı (2001/235/AT). Avrupa Toplulukları Konseyi. URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/AdaylikSureci/Kob/Turkiye_Kat_Ort_Belg_2001.pdf (дата обращения: 16.08.2024).

²⁹⁸ Türkiye için Katılım Ortaklığı Belgesi 2003. –T.C. Başbakanlık Devlet Planlama Teşkilatı Avrupa Birliği İle İlişkiler Genel Müdürlüğü. S. 21. URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/AdaylikSureci/Kob/Turkiye_Kat_Ort_Belg_2003.pdf (дата обращения: 14.08.2024).

²⁹⁹ Türkiye ile Katılım Ortaklığı Belgesinde Yer Alan İlkeler, Öncelikler ve Koşullara İlişkin 23 Ocak 2006 tarihli Konsey Kararı (2006/35/AT). Avrupa Toplulukları Konseyi. URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/AdaylikSureci/Kob/Turkiye_Kat_Ort_Belg_2006.pdf (дата обращения: 16.08.2024).

³⁰⁰ Türkiye'nin Entegre Sınır Yönetimi Stratejisinin Uygulanmasına Yönelik Ulusal Eylem Planı

создание профессиональной гражданской организации, ответственной за охрану границ и наблюдение на всех турецких границах и пограничных пунктах.

Одним из шагов после принятия плана действий стало создание советов и учреждений для его реализации. В 2010 году циркуляром премьер-министра был создан Координационный совет по интегрированному управлению границами³⁰¹. Основная цель совета, в который вошли представители различных министерств и государственных органов, состоит в разработке модели интегрированного управления границами, создании конкретных планов и политики, а также контроле за их реализацией в соответствии с национальными и международными документами, такими как Национальный план действий и Стратегический документ по защите внешних границ. Совет должен собираться не реже двух раз в год.

В дополнение к созданию Координационного совета при Министерстве внутренних дел было учреждено Управление пограничного управления, внешних связей и проектов в структуре Главного управления провинциальной администрации в 2015 году³⁰². В 2019 году был создан Национальный центр координации и совместного анализа рисков (UKORAM), поддержанный фондами ЕС и подчиненный Главному управлению провинциальной администрации. В 2021 году, согласно президентскому Указу № 70, была введена должность «пограничного административного руководителя»³⁰³. Главное управление провинциальной администрации назначило восемь гражданских губернаторов для координации работы на пограничных пунктах, что позволило уменьшить раздробленность в

2006. T. C. Başbakanlık. S. 47. URL: <https://docplayer.biz.tr/2573591-Turkgye-ngn-entegre-sinir-yonetimg-stratejsgngn-uygulanmasina-yonelnk-eylem-plani-gelggtgrglmesgne-destek-projesg.html> (дата обращения: 16.08.2024).

³⁰¹ 26 Mayıs 2010 tarihli Entegre Sınır Yönetimi Konulu Başbakanlık Genelgesi. T. C. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2010/05/20100526-5.htm> (дата обращения: 16.08.2024).

³⁰² T. C. İçişleri Bakanlığı. Sınır Yönetimi Daire Başkanlığı İller İdaresi Genel Müdürlüğü Bünyesinde Çalışmalarına Başladı. URL: <https://www.icisleri.gov.tr/sinir-yonetimi-daire-baskanligi-iller-idaresi-genel-mudurlugu-bunyesinde-calismalarina-basladi> (дата обращения: 16.08.2024).

³⁰³ 6 Şubat 2021 tarih ve 70 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile Bazı Cumhurbaşkanlığı Kararnamelerinde Değişiklik Yapılmasına Dair Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi. T. C. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2021/02/20210206-7.pdf> (дата обращения: 17.08.2024).

управлении границами³⁰⁴.

ЕС потребовал от Турции создать центральное гражданское учреждение и сформировать гражданскую пограничную полицию. Первым шагом стало участие в координации Главного управления провинциальной администрации, тем не менее создание гражданской полиции пока находится на стадии обучения персонала.

Турецкое правительство сдержанно относится к передаче охраны восточных и юго-восточных границ гражданским силам из-за сложных геополитических условий региона³⁰⁵. Согласно Национальному плану действий 2006 года, передача полномочий должна была начаться с западных границ, чтобы минимизировать риски в переходный период³⁰⁶. Министерство внутренних дел подготовило соответствующий законопроект о создании пограничного подразделения, но даже в конце 2023 года законопроект еще не был принят³⁰⁷.

Модернизация технологий обеспечения безопасности границ. В контексте усилий Турции по переходу к интегрированной пограничной политике, ориентированной на стандарты ЕС, предпринимаются меры по увеличению потенциала пограничной безопасности путем модернизации и обновления границ и пограничных пунктов пропуска, внедрения новых систем физической защиты и освещения границы. Среди этих мер: строительство модульных защитных стен, рытье заградительных рвов, установка панелей с колючей проволокой и заборов, обустройство патрульных дорог, а также установка датчиков, тепловизионных камер и электрооптических систем разведки и наблюдения.

³⁰⁴ 2023 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. S. 60 URL: <https://www.ab.gov.tr/siteimages/resimler/2023%20T%C3%BCrkiye%20Raporu.pdf> (дата обращения: 16.08.2024).

³⁰⁵ Elçi İ. H. Türkiye'nin Entegre Sınır Yönetim Modeli Kapsamında İran Sınırına İnşa Ettiği Modüler Beton Duvarın Düzensiz Göçe Etkisi // Asya Studies. 2022. № 6 (21). S. 317–332. URL: <https://doi.org/10.31455/asya.1139601> (дата обращения: 16.08.2024).

³⁰⁶ Türkiye'nin Entegre Sınır Yönetimi Stratejisinin Uygulanmasına Yönelik Ulusal Eylem Planı 2006. T. C. Başbakanlık. S. 47. URL: <https://docplayer.biz.tr/2573591-Turkgye-ngn-entegre-sinir-yonetimgm-stratejsgngn-uygulanmasina-yonelgk-eylem-planı-gelgggtgrglmesgne-destek-projesg.html> (дата обращения: 16.08.2024).

³⁰⁷ İrdem İ. Türkiye Avrupa Birliği İlişkilerinde Göç ve Sınır Yönetimi Stratejileri: Yayınlanmamış Doktora Tezi. Ankara. Gazi Üniversitesi, 2018. S. 156. URL: <https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/tezDetay.jsp?id=kqK17OTQVT9Y2-jn2bt29w&no=AiKfWlKKUzO83KqY5Uuuqw> (дата обращения: 16.08.2024).

В рамках реализации систем физической защиты границ Министерство внутренних дел, Министерство национальной обороны и Управление жилищного строительства поставили цель за 2015–2018 годы установить систему заграждений из модульных бетонных стен (МБС) на оставшихся 828 км из 911 км сирийской границы (за исключением рек Аси и Тигр)³⁰⁸. В ходе проекта, начатого в 2015 году, было построено в общей сложности 806 км МБС. Кроме того, на сирийско-хатаяйской границе было построено 38 км проволочных заграждений повышенной безопасности, на сирийско-газинтепской границе — 4 км проволочных заграждений, на сирийско-шанлыурфской границе было установлено 7 вышек, 16 тепловизионных камер, 19 солнечных систем и 15 светодиодных светильников. Согласно отчету Министерства внутренних дел Турции об административной деятельности за 2023 год, установка системы безопасности, включающей компоненты солнечного освещения, камеры и тепловые датчики, была завершена на 40 км границы Шанлыурфа — Сирия и на 25 км линии границы Мардин — Сирия³⁰⁹.

Согласно Протоколу о строительстве систем физической безопасности на границе в чрезвычайных ситуациях, подписанному Министерством внутренних дел Турции и Управлением жилищного строительства 30 декабря 2016 года, было принято решение о строительстве модульной бетонной стены, бетонных заграждений и патрульной дороги на турецко-иранской границе протяженностью 454 км³¹⁰. По данным административного отчета о деятельности Министерства внутренних дел за 2023 год, на границе между Игдыром и Ираном было построено 54 км модульных бетонных стен, на границе между Агры и Ираном — 84,5 км, на

³⁰⁸ Bozkurt Ö. Sınır Yönetimi Alanında Yapılan Çalışmalar, Sınır ve Göç Yönetimi // Türk İdareciler Derneği İdarecinin Sesi Dergisi. № 185. S. 20. URL: http://www.tid.web.tr/kurumlar/tid.web.tr/tid/%C4%B0darecinin%20Sesi/185/onder_bozkurt.pdf (дата обращения: 17.08.2024).

³⁰⁹ 2023 Yılı İdare Faaliyet Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı. S. 89. URL: https://www.icisleri.gov.tr/kurumlar/icisleri.gov.tr/IcSite/strateji/raporlar/faaliyet_raporlari/2023_YILI_IDARE_FAALİYET_RAPORU.pdf (дата обращения: 17.08.2024).

³¹⁰ Bozkurt Ö. Sınır Yönetimi Alanında Yapılan Çalışmalar, Sınır ve Göç Yönetimi // Türk İdareciler Derneği İdarecinin Sesi Dergisi. № 185. S. 21. URL: http://www.tid.web.tr/kurumlar/tid.web.tr/tid/%C4%B0darecinin%20Sesi/185/onder_bozkurt.pdf (дата обращения: 17.08.2024).

границе между Хаккари и Ираном — 19 км, а на границе между Ваном и Ираном — 169 км³¹¹. Вместе с бетонными стенами были также установлены системы пограничного наблюдения, включающие сторожевые вышки, системы освещения, камеры и датчики. В результате проведенных работ, выполненных за 2015–2023 годы, общая протяженность защитной стены на сухопутных границах Турции достигла 1 160 км, а протяженность патрульных дорог составила 1 234 км.

В рамках политики интегрированного управления границами Турция реализует проекты по модернизации технологий управления сухопутными и морскими границами, устранению выявленных недостатков в технологиях управления и выполнению рекомендаций ЕС. Некоторые из этих проектов финансируются Турцией, другие — Европейским союзом. Ниже перечислены проекты, которые в настоящее время реализуются для устранения недостатков и выполнения рекомендаций с финансированием ЕС³¹²:

- Приобретение башен электрооптического наблюдения на границе Турции с Грецией и Болгарией.
- Приобретение башен электрооптического наблюдения для восточных границ Турции (фазы I–II).
- Приобретение разведывательных и дозорных машин для границы Турции с Грецией и Болгарией.
- Поставка устройств для проставления штампов при въезде и выезде по паспорту.
- Приобретение тепловизионных камер для юго-восточных границ Турции.
- Проект регионального сотрудничества между Турцией, Грецией и Болгарией (фаза II).
- Проект «Поддержка управления границами в Турции» (фаза II).
- Проект по созданию общественных центров для экономической и

³¹¹ 2023 Yılı İdare Faaliyet Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı. 2. S. 89. URL: https://www.icisleri.gov.tr/kurumlar/icisleri.gov.tr/IcSite/strateji/raporlar/faaliyet_raporlari/2023_YILI_IDARE_FAALİYET_RAPORU.pdf (дата обращения: 17.08.2024).

³¹² T. C. İçişleri Bakanlığı İller İdaresi Genel Müdürlüğü. Sınır Yönetimi Alanında Yürütülen Projeler. URL: <https://www.icisleri.gov.tr/illeridaresi/sinir-yonetimi-alaninda-yurutulen-projeler> (дата обращения: 16.08.2024).

социальной интеграции перемещенных лиц в провинции Ван.

Кроме строительства модульных бетонных стен, заграждений из колючей проволоки и рвов, значительное внимание уделяется повышению возможностей наблюдения с использованием новых технологических систем. Одним из важнейших проектов в этой области является «Приобретение башен электрооптического наблюдения для восточных границ Турции» (фазы I–II). На первом этапе проекта осуществляется поставка электрооптических башен для восточных границ, а на втором этапе планируется обучение примерно 800 сотрудников пограничных подразделений командования сухопутных войск методам пограничного наблюдения, контроля и применению законов³¹³. В рамках текущего проекта планируется установить 141 башню наблюдения, 109 башен связи, 85 центров командования и управления, а также 329 комплектов беспроводных датчиков³¹⁴. По состоянию на 2023 год было завершено строительство 240 из запланированных 250 башен.

Одним из важнейших шагов в рамках интегрированного управления границами является создание командно-диспетчерских центров — единых координационных пунктов, где аккумулируются данные с электрооптических датчиков, наблюдательных и связных башен, радаров наземного наблюдения, мобильных средств наблюдения, беспилотных воздушных и наземных систем, а также систем обнаружения пожаров³¹⁵. Центры обеспечивают координацию между всеми ведомствами, ответственными за пограничную безопасность, что способствует улучшению управления границами и достижению одной из основных целей — эффективной межведомственной координации.

³¹³ Bozkurt Ö. Sınır Yönetimi Alanında Yapılan Çalışmalar, Sınır ve Göç Yönetimi // Türk İdareciler Derneği İdarecinin Sesi Dergisi. № 185. S. 28. URL: http://www.tid.web.tr/kurumlar/tid.web.tr/tid/%C4%B0darecinin%20Sesi/185/onder_bozkurt.pdf (дата обращения: 17.08.2024).

³¹⁴ T. C. İçişleri Bakanlığı. Bakanımız Sn. Soylu Van-İran Sınırında Yapılması Planlanan Sınır Duvarlarıyla İlgili İncelemelerde Bulundu. URL: <https://www.icisleri.gov.tr/bakanimiz-sn-soylu-van-iran-sinirinda-yapilmasi-planlanan-sinir-duvarlariyla-ilgili-incelemelerde-bulundu> (дата обращения: 16.08.2024).

³¹⁵ Aselsan. Sınır Güvenliği Sistemleri. URL: https://wwwcdn.aselsan.com/api/file/SGS_TR.pdf (дата обращения: 17.08.2024).

Еще одним важным проектом является «Поддержка управления границами в Турции (фазы I–II)». Если предыдущие проекты направлены преимущественно на увеличение потенциала наблюдения, то этот фокусируется на развитии управленческих и контрольных возможностей. На первом этапе реализации проекта в восемь аэропортов и пограничных переходов было поставлено 30 устройств для считывания паспортов, 25 приборов для проверки паспортов и 120 устройств для первичной проверки проездных документов. На втором этапе планируется провести обучение по управлению границами для 101 сотрудника, а также установить 170 устройств для считывания паспортов, 125 приборов для проверки документов и 1 000 ультрафиолетовых приборов для проверки документов³¹⁶.

В области обеспечения безопасности морских границ основная стратегия заключается в модернизации Командования береговой охраны, как в плане людских ресурсов, так и в плане технического обеспечения. На данный момент Командование располагает 4 корветами, 84 кораблями, 194 катерами, 3 самолетами, 14 вертолетами, 6 беспилотными летательными аппаратами и 20 мобильными радарными³¹⁷. В рамках проекта по созданию системы управления береговой охраной предполагается достичь ситуационной осведомленности на море посредством использования автоматических систем идентификации, электрооптических датчиков, радаров и данных, полученных от других государственных органов³¹⁸. По состоянию на 2023 год, установка 17 станций берегового наблюдения, в основном в районе Мраморного моря, была завершена. Проект Sahil-Net, разработанный совместно с государственной компанией «Havelsan», направлен на создание

³¹⁶ Bozkurt Ö. Sınır Yönetimi Alanında Yapılan Çalışmalar, Sınır ve Göç Yönetimi // Türk İdareciler Derneği İdarecinin Sesi Dergisi. № 185. S. 26–27. URL: http://www.tid.web.tr/kurumlar/tid.web.tr/tid/%C4%B0darecinin%20Sesi/185/onder_bozkurt.pdf (дата обращения: 17.08.2024).

³¹⁷ 2024–2029 Stratejik Planı. T. C. İçişleri Bakanlığı Sahil Güvenlik Komutanlığı. S. 38–39. URL: http://www.sp.gov.tr/upload/xSPStratejikPlan/files/5PBWC+sah_guv_sp_24-28.pdf (дата обращения: 17.08.2024).

³¹⁸ 2023 İdari Faaliyet Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı Sahil Güvenlik Komutanlığı. S. 29. URL: <https://www.sg.gov.tr/kurumlar/sg.gov.tr/komutanlik/yayinlar/2023-Yili-Idare-Faaliyet-Raporu.pdf> (дата обращения: 17.08.2024).

мультикоммуникационной инфраструктуры для обмена данными между береговой охраной, плавучими средствами и беспилотными системами³¹⁹.

Последствия пограничной политики. Пограничная политика как одна из подсистем миграционной политики тесно связана с другими ее составляющими. В данном контексте, принимая во внимание, что основной целью пограничной политики является контроль и ограничение потоков незаконной миграции в страну, а также предотвращение незаконного въезда и выезда, можно провести обоснованные заключения. Для этого необходимо проанализировать данные по политике в области законной и незаконной миграции, а также по политике предоставления убежища. Сравнение данных до и после внедрения элементов политики ЕС позволит оценить эффективность данных мер.

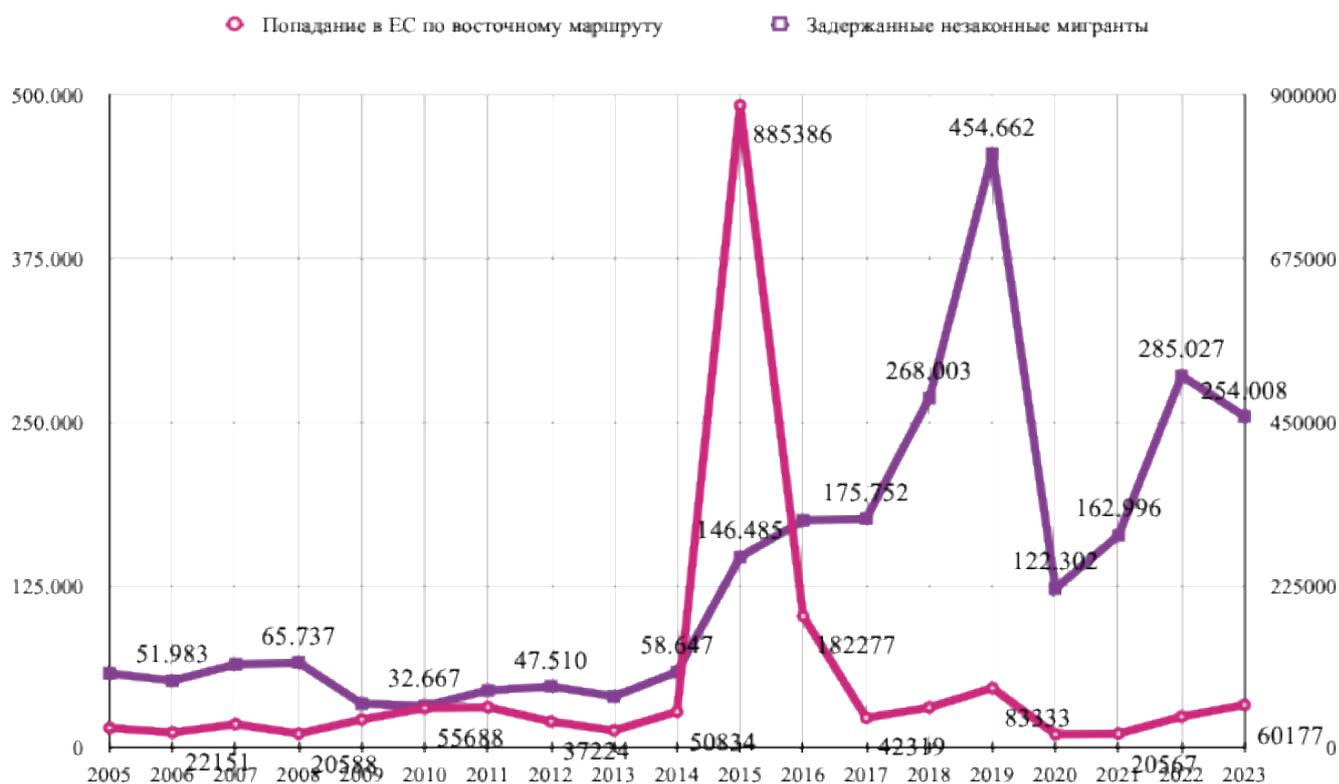


Рисунок 2.4.1. Количество нелегальных мигрантов, задержанных в Турции, и количество пересечений границы с ЕС в период с 2005 по 2023 гг.

На рисунке 2.4.1. представлены данные о нелегальных мигрантах,

³¹⁹ Havelsan. Sahil Gözetleme Radar Sistemi. URL: <https://havelsan.com.tr/sektorler/savunma-ve-guvenlik/kara/gozeteleme-sistemleri/havelsan-sgrs> (дата обращения: 17.08.2024).

обнаруженных в Турции за несколько лет, и о нелегальных пересечениях границы Турции и ЕС³²⁰. На рисунке отражен тренд, согласно которому количество нелегальных мигрантов, выявленных в стране, и число лиц, пересекающих границу ЕС через Турцию, начало резко расти с 2014 года, когда результаты деятельности по разминированию начали влиять на изменение пограничной политики Турции. Эти данные относятся к тем, кто так или иначе был выявлен в стране в результате нарушения границы или был установлен при пересечении границы страны с Грецией и Болгарией.

Однако при более углубленном анализе каждой подсистемы пограничной политики наблюдается нехватка данных. В контексте воздушного пограничного контроля турецкие власти не предоставляют авиакомпаниям официальную статистику о нежелательных пассажирах. Вследствие этого невозможно объективно оценить эффективность механизмов контроля воздушных границ за длительный период. Статистические данные о нелегальных пересечениях сухопутных границ также отсутствуют. В частности, несмотря на известные факты о пересечении турецких границ иностранными боевиками-террористами, направляющимися в Сирию и Ирак, официальные или полуофициальные данные по этому вопросу не публикуются.

Предоставляемая турецкими властями статистика касается только нелегальных мигрантов, задержанных внутри страны, при этом информация о границах, через которые они проникли, отсутствует в официальной отчетности. Также отсутствуют данные о том, насколько эффективно защитные стены на востоке и юго-востоке Турции препятствуют нелегальному въезду. Официальная информация о попытках незаконного пересечения границ также не публикуется. Единственные официальные данные, объявленные президентом страны, гласят, что в 2021 году более 300 тысяч афганцев въехали в Турцию через иранскую границу³²¹.

³²⁰ См. Приложение К. Данные о незаконной миграции. Таблица К.2. Задержанные незаконные мигранты, задержанные контрабандисты и процедуры депортации в Турции (2005–2023).

³²¹ Anadolu Ajansı. Cumhurbaşkanı Erdoğan: Türkiye'de şu anda emniyet kayıtlarımızda ve kayıt

И напротив, доступна статистика нарушений морских границ, отличающаяся по своей природе от контроля воздушных и сухопутных границ. На основе данных, предоставленных командованием береговой охраны, было выявлено, что подавляющее большинство нелегальных мигрантов задерживается в Эгейском море. Рисунок 2.4.2. создан на основе данных командования береговой охраны Турции³²².



Рисунок 2.4.2. Незаконные мигранты, задержанные командованием береговой охраны Турции в 2014–2023 гг.

Согласно данным, предоставленным УВКБ ООН, статистика относительно тех, кто не был задержан турецкими властями в Эгейском море и достиг Греции по морю, выглядит следующим образом³²³:

dışı 300 bin Afganistanlı göçmen söz konusudur. 20.08.2021. URL: <https://www.aa.com.tr/tr/gundem/cumhurbaşkanı-erdogan-turkiyede-su-anda-emniyet-kayıtlarımızda-ve-kayıt-disi-300-bin-afganistanli-gocmen-soz-konusudur/2341249> (дата обращения: 17.08.2024)

³²² T. C. İçişleri Bakanlığı Sahil Güvenlik Komutanlığı. Düzeniz Göç İstatistikleri. URL: <https://www.sg.gov.tr/duzensiz-goc-istatistikleri> (дата обращения: 18.08.2024); 2023 İdari Faaliyet Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı Sahil Güvenlik Komutanlığı. S. 39. URL: <https://www.sg.gov.tr/kurumlar/sg.gov.tr/komutanlik/yayinlar/2023-Yili-Idare-Faaliyet-Raporu.pdf> (дата обращения: 17.08.2024).

³²³ UNCHR. Operational Data Portal, Mediterranean Situation: Greece. URL: <https://data.unhcr.org/en/situations/mediterranean/location/5179> (дата обращения: 17.08.2023).

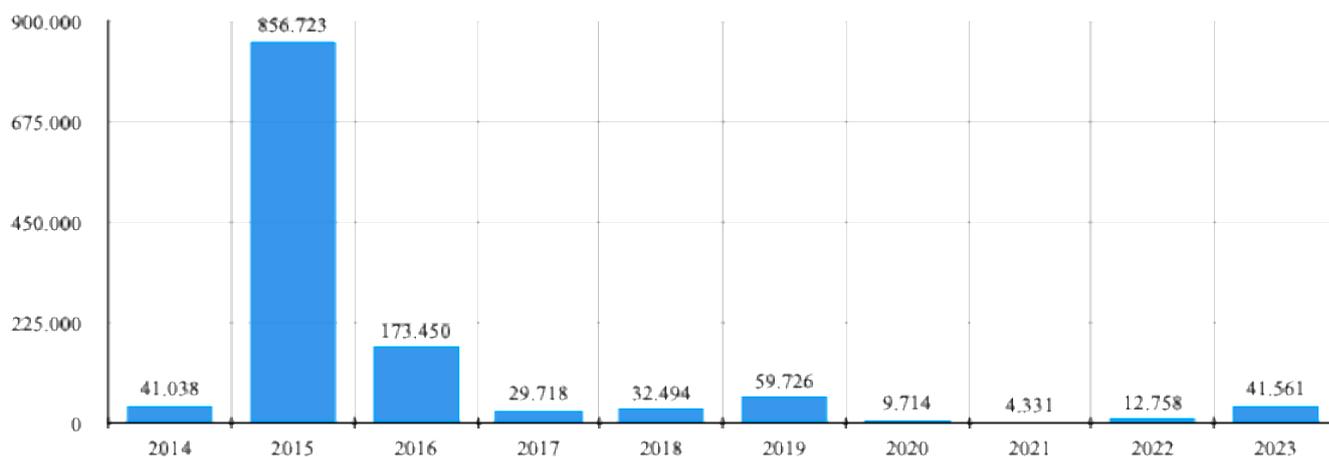


Рисунок 2.4.3. Незаконные мигранты, прибывающие в Грецию по морю (данные УВКБ ООН)

Анализ показывает, что оперативная деятельность на морских границах Турции в 2014–2016 годах не достигла ожидаемых результатов. В 2015 году было задержано 91 611 нелегальных мигрантов, однако 856 723 человека смогли пересечь границу с Грецией. В последующие годы, после достижения в 2016 году договоренности по реализации Соглашения о реадмиссии между ЕС и Турцией, политика Турции по контролю морских границ была ужесточена. Несмотря на то, что ежегодно задерживали около 22 тысяч нелегальных мигрантов, количество тех, кто достигал Греции, существенно сократилось до 2023 года. Однако эти данные не позволяют в полной мере оценить эффективность политики по охране морских границ, поскольку после 2015 года также ужесточилась пограничная политика Греции, а маршруты мигрантов изменились. По данным турецкой береговой охраны, начали формироваться новые маршруты, включая маршрут Турция – Италия³²⁴.

В завершение четвертого параграфа второй главы можно сделать следующие выводы:

Пограничная политика Турции, являющаяся ключевым элементом национальной стратегии безопасности и миграционной политики, претерпела значительные изменения под влиянием как внутренних, так и внешних факторов. В

³²⁴ 2023 İdari Faaliyet Raporu. T.C. İçişleri Bakanlığı Sahil Güvenlik Komutanlığı. S. 39. URL: <https://www.sg.gov.tr/kurumlar/sg.gov.tr/komutanlik/yayinlar/2023-Yili-Idare-Faaliyet-Raporu.pdf> (дата обращения: 17.08.2024).

частности, стремление адаптировать национальные правила к требованиям Европейского Союза оказалось недостаточным перед лицом турецких бюрократических традиций. В Турции, где существует традиция многостороннего управления границами, главным действующим субъектом остаются турецкие вооруженные силы, а бюрократические и юридические механизмы, полномочия которых, согласно ожиданиям ЕС, должны быть переданы гражданским организациям, находятся по-прежнему у них.

На данный момент системы охраны границ Турции модернизируются за счет средств ЕС. С одной стороны, в рамках обязательств по Оттавской конвенции, Турция занимается разминированием земель, заминированных во времена холодной войны. С другой — она создает системы физической защиты границ на востоке и юге страны. За счет собственных средств и средств ЕС, ведется строительство модульных защитных стен, рытье рвов для предотвращения незаконных переходов, установка панелей с колючей проволокой и ограждений, строительство патрульных дорог, установка систем освещения, датчиков и тепловизионных камер, а также электрооптических систем разведки и наблюдения. В политике Турции по охране границ изменилась только технология: высокотехнологичные стены заменили мины.

Несмотря на модернизацию, пограничная политика Турции далека от обеспечения полной защиты границ, учитывая большое количество нелегальных мигрантов, задержанных внутри страны, и масштабы миграционных потоков через ее границы с ЕС, Сирией, Ираком и Ираном. Количество задержанных нелегальных мигрантов, которое составляло около 57 тысяч до начала изменений в политике в начале 2000-х годов, со временем резко возросло и достигло 450 тысяч в 2019 году. Количество нелегальных мигрантов, пересекающих Турцию и попадающих в ЕС, увеличилось с более чем 28 тысяч в 2005 году до 885 тысяч в 2015 году.

В завершение второй главы можно сделать следующие выводы:

- Миграционная политика Турции, проводимая в 2000-е годы, отличается от традиционной политики республиканского периода в трех областях, сохраняя при этом преемственность в двух направлениях. Первое отличие заключается в том, что,

следуя политике, заимствованной у ЕС, Турция отказалась от ограничений на легальное долгосрочное проживание иностранцев в стране. Второе — снятие ограничений на профессиональную и коммерческую деятельность иностранцев и их доступ на рынок труда на законодательном уровне. Третье отличие касается политики предоставления убежища. Приняв Женевскую конвенцию 1951 года и Дополнительный протокол 1967 года с географическими ограничениями, предоставляя международную защиту только выходцам из европейских стран, Турция в 2013 году внесла поправки, определив четыре категории беженцев, начав предоставлять международную защиту в различных правовых статусах выходцам из неевропейских стран. Два направления, в которых сохраняется политика республиканской эпохи, — это политика приема мигрантов и визовая политика. Турция официально признает «иммигрантами» только тех, кто имеет турецкое происхождение и связан с турецкой культурой, предоставляя им государственную поддержку в различных сферах, начиная от жилья и заканчивая коммерческой деятельностью. Несмотря на то, что визовая политика была ужесточена в первые годы переговоров о вступлении в ЕС и следовала требованиям союза, со временем она стала более гибкой и либерализованной благодаря визовым послаблениям.

- Миграционная политика Турции в 2000-е годы привела к значительным изменениям в демографической структуре страны и составе иностранного населения³²⁵. В 2005 году, когда начались переговоры о вступлении в ЕС, иностранное население в основном состояло из законных мигрантов с разрешением на проживание и работу. После 2013 года, с вступлением в силу Закона об иностранцах и международной защите, основной правовой механизм миграционной политики изменился, возросла доля беженцев. Хотя число иностранцев с разрешениями на работу и проживание увеличилось, их доля среди всех иностранцев сократилась с 74% в 2005 году до 51% в 2013 году до 26% в 2023 году. В 2005 году доля иностранцев со статусом международной защиты составляла

³²⁵ См. Приложение С. Изменения в демографической структуре населения Турции. Таблица С.1. Демографическая структура населения Турции по годам (2005–2023), Таблица С.2. Изменения в демографической структуре населения Турции (1927–2023).

3%, в то время как в 2013 году этот показатель вырос до 42%, а в 2023 году — до 69%. Таким образом, к 2023 году крупнейшую группу иностранцев в Турции составляют беженцы, обладающие различными правовыми статусами.

- В результате изменений миграционной политики в 2000-е годы соотношение иностранцев к общему населению достигло наивысшего уровня в истории страны. Несмотря на то, что турецкое общество объединяет различные этнические группы, опыт совместного проживания с иностранцами не имеет глубоких исторических корней. Традиционная иммиграционная политика, установленная в 1930-е годы, снизила соотношение иностранцев к населению до 0,3%. Однако миграционная политика 2000-х годов увеличила долю иностранцев с разными легальными статусами и нелегальных иммигрантов до 6%. Это, несомненно, приведет к социальным, политическим и экономическим последствиям. Как будет рассмотрено в следующей главе, иностранное население, чьи культурные и этнические корни отличаются от турецких, станет вызовом для институтов и социальных норм Турции, затрагивая такие области, как образование, здравоохранение, правосудие и доступ на рынок труда.

- Потенциальные граждане турецкой миграционной политики, помимо иммигрантов, являются выходцами из евразийской миграционной системы. Хотя беженцы с Ближнего Востока и из Афганистана составляют значительную долю миграционного потока, они не могут получить турецкое гражданство в обычном порядке. В то же время значительная часть иностранцев с разрешением на работу и проживание являются выходцами из евразийской миграционной системы, их число увеличивается с каждым годом. Граждане Азербайджана, Казахстана, Узбекистана, Кыргызстана, Туркменистана, Украины и России составляют 40% всех законных мигрантов. Хотя Турция продолжает обеспечивать трудовую миграцию в Европу, она также привлекает мигрантов из евразийской системы, которые могут рассматриваться как потенциальные граждане.

- Исторические и культурные особенности Турции, ее институциональные структуры и бюрократическая культура, а также отношения с соседями не были учтены при импорте политики ЕС. Незаконная миграция, обусловленная

недостатками турецкой миграционной системы, свидетельствует о том, что все правовые и политические механизмы в этой системе должны работать слаженно, а координация должна быть налажена на практике. Низкая эффективность визовой, пограничной политики, политики предоставления убежища и борьбы с незаконной миграцией приводит к тому, что в стране ежегодно остаются более 100 тысяч новых нелегальных мигрантов, чьи заявления о защите не могут быть завершены и которые не подлежат депортации.

Глава 3. Интеграционный аспект турецкой миграционной политики

3.1. Государственная политика интеграции мигрантов в социокультурное пространство Турции

Интеграционная подсистема миграционной политики охватывает государственную политику, связанную с процессом адаптации новоселов — третьей стадией миграционного процесса. В современной турецкой миграционной политике вопрос интеграции впервые упомянут в Законе об иностранцах и международной защите, принятом в 2013 году. Других нормативных актов или правовых рамок, кроме статьи 96 данного закона, не существует. В разделе общих положений Закона понятие «гармонизация» используется при перечислении обязанностей Управления по вопросам миграции: «Управление, в пределах экономических и финансовых возможностей страны, может планировать мероприятия по гармонизации, используя предложения и вклад государственных учреждений и организаций, местных администраций, неправительственных организаций, университетов и международных организаций, чтобы способствовать взаимной гармонии иностранцев, заявителей или обладателей статуса международной защиты с обществом в нашей стране и предоставить им знания и навыки, которые будут способствовать их самостоятельному передвижению во всех областях общественной жизни в нашей стране, в стране переселения или в стране возвращения без посредничества третьих сторон»³²⁶.

В рамках политики интеграции основная задача, возложенная на Управление по вопросам миграции, заключается в предоставлении мигрантам знаний и навыков для их эффективного взаимодействия с обществом. Однако данная статья не устанавливает конкретных обязательств или четких целей для Управления или других государственных структур. Положение о реализации Закона об иностранцах

³²⁶ 4 Nisan 2013 tarih ve 6458 Sayılı Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.6458.pdf> (дата обращения: 13.08.2024).

и международной защите также не содержит детализированных положений, касающихся интеграции мигрантов. Тем не менее предусматривается создание центров гармонизации, которые могут взаимодействовать с различными учреждениями. Согласно статье 118 Положения применения ЗИМЗ, провинциальные отделы управления по миграции ежемесячно собираются под председательством губернаторов, чтобы координировать мероприятия по гармонизации на уровне провинций и передавать результаты в центральный аппарат Управления по делам миграции³²⁷. Поскольку других правовых актов, регулирующих интеграцию, не существует, правовая база ограничивается указанными выше положениями. Турецкие власти в официальных документах избегают использования термина «интеграция»,³²⁸ отдавая предпочтение термину «гармонизация».

При адаптации турецкой миграционной политики к ЕС, хотя шаги по разработке законодательства и административных структур были предприняты в рамках национальной программы, вопросы интеграции пришлось разрабатывать гораздо позже. Это связано с тем, что изменения в миграционной политике оказывают влияние на социальную, экономическую и культурную жизнь в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Так, на момент принятия Закона об иностранцах и международной защите в 2013 году доля иностранцев в общей демографической структуре Турции составляла 0,91%, а в 2018 году она возросла до 6,38% в основном за счет миграционных потоков, связанных с предоставлением убежища³²⁹. Впервые в современной истории Турции за короткий период в стране оказались люди более чем из ста различных этнических групп, говорящие на

³²⁷ 17 Mart 2016 tarihli Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanununun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=21460&MevzuatTur=7&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 18.08.2024).

³²⁸ 2018 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. S. 47. URL: https://www.ab.gov.tr/siteimages/pub/komisyon_ulke_raporlari/2018_turkiye_raporu_tr.pdf (дата обращения: 16.08.2024).

³²⁹ См. Приложение С. Изменения в демографической структуре населения Турции. Таблица С.1. Демографическая структура населения Турции по годам (2005–2023), Таблица С.2. Изменения в демографической структуре населения Турции (1927–2023).

разных языках и принадлежащие к совершенно иным культурам.

Турецкие государственные структуры столкнулись с новыми вызовами, такими как обеспечение доступа мигрантов к базовым государственным услугам, включая образование, здравоохранение и безопасность, содействие их участию в рынке труда и экономической жизни. Ранее у турецких чиновников не было опыта решения подобных задач в таком масштабе. В связи с этим в феврале 2018 года Управление по делам миграции подготовило «Документ о стратегии гармонизации и национальный план действий» — первый план интеграции на 2018–2023 годы, который был утвержден Советом по миграционной политике под председательством Президента Республики³³⁰.

В документе «Стратегия гармонизации» подчеркивается, что гармонизация — это многосторонний процесс, в который вовлечены различные учреждения и организации, и отмечается, что документ разработан с учетом потребностей мигрантов в различных статусах, а также интересов турецких граждан³³¹. Основная цель документа заключается в создании дорожной карты для определения приоритетов в области гармонизации и координации действий всех заинтересованных сторон. Управление по вопросам миграции назначено ответственным за реализацию данного плана действий. Документ устанавливает

³³⁰ 2019 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. S. 54. URL: https://www.ab.gov.tr/siteimages/birimler/kpb/2019_trkiye_raporu_tr.pdf (дата обращения: 16.08.2024).

³³¹ Примечательно, что в формулировках «Стратегического документа по гармонизации и Национального плана действий» используется термин «мигрант», хотя в официальных документах и действующем турецком законодательстве этот термин имеет более узкое значение. В турецком языке «göçmen» («мигрант») обозначает человека, который перемещается из одного места в другое, но в контексте официальных документов и законодательства он обязательно относится к «иммигранту турецкого происхождения и турецкой культуры», как это определено в Законе о поселении № 5543 от 2006 года. Более того, в Законе об иностранцах и международной защите целевая аудитория деятельности по гармонизации определяется как «иностранцы, заявители на международную защиту или обладатели статуса международной защиты». Чтобы избежать концептуальной путаницы, в последующем анализе этого документа в тексте диссертации будет использоваться термин «мигрант», хотя в данном контексте он не означает «иммигранта турецкого происхождения и турецкой культуры». Uyum Strateji Belgesi ve Ulusal Eylem Planı 2018–2023. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S. 17. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/Yayinlar/UYUM-STRATEJI/Uyum-Strateji-Belgesi-ve-Ulusal-Eylem-Plani.pdf> (дата обращения: 22.08.2023).

стратегические приоритеты в шести категориях и определяет конкретные цели для каждой из них. Ключевые направления интеграционной политики включают социальную гармонизацию, информационное обеспечение, образование, здравоохранение, рынок труда и социальную поддержку³³².

Социальной гармонии как стратегического приоритета намечено добиться следующим образом: «обеспечить культурную, социальную и экономическую интеграцию мигрантов в общество, в котором они живут, развить общее чувство принадлежности, взаимное признание различий в рамках межкультурного взаимодействия, консультаций, социального диалога, поддержания уважения и обеспечения их сосуществования»³³³. В документе указано, что целью социальной гармонии является социальное принятие мигрантов и формирование культуры сосуществования; для этого необходимо признать их идентичность, включая различия в языке, религии и культуре, чтобы мигранты могли участвовать в социальной жизни без ограничений.

Определение социальной гармонии в «Стратегическом документе по гармонизации» основывается на принципах мультикультурализма. Однако в официальных документах по политике интеграции не представлены другие определения, объяснения и описания этой концепции. Более того, высказывания высокопоставленных представителей правящих партий, в том числе президента Турции, о том, что отношения между просителями убежища и местным населением должны строиться на основе «религиозного братства» и что эти отношения следует рассматривать как исламские отношения «мухаджир-енсар», а также использование таких понятий, как «география сердца» для стран происхождения просителей убежища и «реликвии предков» для самих просителей, указывают на

³³² Uyum Strateji Belgesi ve Ulusal Eylem Planı 2018–2023. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S. 21–27. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/Yayinlar/UYUM-STRATEJI/Uyum-Strateji-Belgesi-ve-Ulusal-Eylem-Plani.pdf> (дата обращения: 22.08.2023).

³³³ Uyum Strateji Belgesi ve Ulusal Eylem Planı 2018–2023. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S. 11. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/Yayinlar/UYUM-STRATEJI/Uyum-Strateji-Belgesi-ve-Ulusal-Eylem-Plani.pdf> (дата обращения: 22.08.2023).

то, что политическая природа проводимой политики имеет исламские мотивы³³⁴. Как видим, политика социальной гармонизации, основанная на мультикультурализме, в светской стране оправдывается исламистской идеологией.

Вторая тематическая область, обозначенная в документе о стратегии гармонизации, подготовленном в 2018 году, сгруппирована под заголовком «Информация». Согласно документу, целью является укрепление информационных служб для мигрантов в рамках базовых стандартов информирования и подготовка информационных и интеграционных руководств, которые мигранты могут использовать до и после своего прибытия в Турцию³³⁵.

Третий стратегический приоритет, определенный в документе, касается образования. В рамках этой области будут осуществляться мероприятия на основе четырех целей: усиление работы по повышению доступности и участия мигрантов в формальном образовании, обеспечение непрерывности формального образования, поддержка доступа мигрантов к высшему образованию, разработка программ неформального образования в соответствии с потребностями мигрантов и повышение уровня их участия.

Четвертым стратегическим приоритетом является здравоохранение. Согласно документу, будут проведены мероприятия, направленные на предоставление медицинских услуг легкодоступным, эффективным и устойчивым образом. Также будет учитываться потребность в адаптации медицинских услуг к культурным различиям мигрантов, после эффективного мониторинга будет оценен их доступ к медицинским услугам.

Пятый приоритет, обозначенный в документе, посвящен рынку труда. В этом контексте стратегическими задачами являются: анализ и планирование трудоустройства мигрантов, выявление и сертификация их предшествующего обучения, сбор данных о рынке труда, а также защита и улучшение трудовых прав

³³⁴ Bir İnsan Hakkı Olarak Sığınma Hakkı. Adalet ve Kalkınma Partisi İnsan Hakları Başkanlığı. S. 13–19. URL: <https://www.akparti.org.tr/media/275669/suriyeliler-kitapcik-1.pdf> (дата обращения: 22.08.2024).

³³⁵ Uyum Strateji Belgesi ve Ulusal Eylem Planı 2018-2023. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S. 22. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/Yayinlar/UYUM-STRATEJI/Uyum-Strateji-Belgesi-ve-Ulusal-Eylem-Plani.pdf> (дата обращения: 22.08.2023).

мигрантов.

Последний приоритет, определенный в Стратегии гармонизации, касается социальной помощи и социальных услуг. Целью этой области является развитие программ социальной поддержки для мигрантов и усиление координации между всеми соответствующими учреждениями и организациями.

Стратегические приоритеты и цели, изложенные в документе о стратегии гармонизации, выявляют ключевые аспекты турецкой интеграционной политики как подсистемы общей миграционной политики. В этом контексте турецкая интеграционная политика сосредоточена на нескольких основных направлениях:

1. Информирование иностранцев об их правах и обязанностях.
2. Доступ иностранцев к государственным услугам в области образования и здравоохранения.
3. Регулирование доступа к рынку труда в зависимости от рыночных условий.
4. Интеграция иностранцев в сферу социальной помощи.

Однако в заявленной политике не определены конкретные приоритеты в отношении доступа беженцев и других иностранцев к критически важным государственным услугам, таким как безопасность и судебная система. Также не обозначены приоритеты по решению проблем на рынке труда, таких как неформальная занятость, несправедливая заработная плата и небезопасные условия труда. Не предоставлена дорожная карта для обеспечения свободы прессы и средств массовой информации для иностранного населения, которое составляет около 6 миллионов человек. Наконец, политика интеграции не включает в качестве приоритета политическую интеграцию, то есть натурализацию.

В целом, Стратегия гармонизации устанавливает 6 стратегических приоритетов и 16 стратегических целей, определяет 164 конкретных мероприятия для достижения этих целей и заявляет о необходимости достижения прогресса в этих областях к 2023 году. Государственные учреждения и организации Турции обязаны осуществлять стратегическое планирование в соответствии с Законом о государственном финансовом управлении и контроле № 5018, вступившим в силу

в 2003 году, и публиковать результаты своей деятельности в ежегодных отчетах³³⁶. Однако при анализе ежегодных отчетов Управления по вопросам миграции за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 и 2023 годы было установлено, что в них отсутствует официальная статистика и пояснительные данные о реализации мероприятий, указанных в Стратегии гармонизации. Это затрудняет оценку эффективности выполнения стратегических мероприятий и их результативности.

Уровень социального одобрения политики интеграции. Одной из ключевых особенностей интеграционной политики является ее влияние на взаимодействие между новыми иностранными гражданами, гражданами и иностранцами-резидентами, проживающими в стране, а также государственными учреждениями. Для того чтобы проводимая государством политика на уровне центральных и местных администраций имела политические последствия, она должна быть поддержана обществом или, по крайней мере, не вызывать активного противодействия со стороны различных социальных групп. Таким образом, общественное восприятие и отношение к мигрантам имеют решающее значение для успешной реализации политики.

Иностранные граждане, которые становятся объектом интеграционной политики Турции, делятся на пять различных групп с точки зрения их правового статуса, языка, культуры и рода занятий³³⁷. Первая группа — это законные мигранты, большинство которых являются выходцами из стран СНГ, их численность составляет 1 346 867 человек. Вторая группа — это 3,2 миллиона просителей временного убежища сирийской национальности, большинство из которых — арабы-мусульмане. Третья группа — иностранцы, обратившиеся за международной защитой, численность которых составляет 222 069 человек, большинство из них — граждане Афганистана, Ирака и Ирана. Четвертая группа — это 36 347 беженцев из Ирака и Афганистана, находящихся под условной и

³³⁶ 10 Aralık 2003 tarih ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.5018.pdf> (дата обращения: 22.08.2024).

³³⁷ См. Приложение С. Изменения в демографической структуре населения Турции. Таблица С.1. Демографическая структура населения Турции по годам (2005–2023).

вторичной защитой. Пятая группа — это незаконные мигранты, находящиеся в стране без юридического статуса, их точное количество неизвестно, но в 2023 году из этой категории были задержаны 254 008 человек.

Миграционные исследовательские центры турецких университетов, неправительственные организации и компании по изучению общественного мнения проводили опросы об отношении и восприятии иностранцев в турецком обществе. Подавляющее большинство этих исследований посвящено гражданам Сирии, находящимся под временной защитой и проживающим в Турции. В некоторых исследованиях также учитываются граждане Афганистана, но данные по остальным группам, упомянутым выше, отсутствуют.

Одним из ключевых исследований является «Сирийский барометр», который с 2019 года при поддержке УВКБ ООН и под руководством профессора Мурата Эрдогана оценивает восприятие турецким обществом сирийских граждан. Цель исследования, по словам М. Эрдогана, заключается в том, чтобы «создать модель для постоянного анализа социальных реалий и восприятия будущего, которое будет мирным как для сирийцев, так и для турецкого общества. Исследование будет проводиться регулярно, чтобы отслеживать изменения в этих областях»³³⁸. Опросы

³³⁸ *Erdoğan M. M. Suriyeliler Barometresi 2019: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi.* Ankara. Orion Kitabevi, 2019. S. 16. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2020/09/SB2019-TR-04092020.pdf> (дата обращения: 22.08.2024).

«Сирийский барометр», проведенные в 2017³³⁹, 2019³⁴⁰, 2020³⁴¹, 2021³⁴² и 2022³⁴³ годах, включают данные, отражающие восприятие как турецкого общества, так и сирийцев в ключевых областях стратегии гармонизации, реализуемой турецким правительством.

Как отмечено выше, политические документы и дискурсы об интеграции содержат тексты, основанные на идеях мультикультурализма, а также дискурсы с преобладанием исламистских мотивов, используемые для описания сирийских граждан, находящихся под временной защитой, как условия для обеспечения социальной сплоченности. Данные опросов, отражающих восприятие турецким обществом просителей убежища до и после объявления официальной политики

³³⁹ *Erdoğan M. M. Suriyeliler Barometresi 2017. İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, İstanbul, 2018. В рамках опроса общественного мнения 1–30 ноября 2017 года были проведены личные интервью с 2 089 турецкими гражданами в 26 провинциях и домашние интервью с 1 235 сирийскими семьями в 11 провинциях, 348 из которых живут в лагерях, а 887 — за пределами лагерей.*

³⁴⁰ *Erdoğan M. M. Suriyeliler Barometresi 2019: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. Ankara. Orion Kitabevi, 2019. 260 s. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2020/09/SB2019-TR-04092020.pdf> (дата обращения: 22.08.2024). В рамках опроса общественного мнения личные интервью были проведены 1–20 мая 2019 года в 15 провинциях, где проживали 6 527 граждан Сирийской Арабской Республики, находящихся в Турции со статусом временной защиты, и 18 апреля – 1 мая 2019 года в 26 провинциях, где проживал 2 271 гражданин Турции.*

³⁴¹ *Erdoğan M. M. Suriyeliler Barometresi 2020: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. Ankara. Eğiten Kitap Yayıncılık, 2021. 347 s. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2022/03/SB-2020-turkce-son.pdf> (дата обращения: 22.08.2024). В рамках опроса общественного мнения были проведены личные интервью с 1 414 семьями граждан Сирийской Арабской Республики, находящихся под временной защитой, в 15 провинциях в период с 10 декабря 2020 года по 12 января 2021 года и с 2 259 гражданами Турции в 26 провинциях в период с 10 по 25 декабря 2020 года.*

³⁴² *Erdoğan M. M. Suriyeliler Barometresi 2021: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. Ankara. Eğiten Kitap Yayıncılık, 2022. 358 s. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2023/01/SB-2021-TR-MME-FINAL-19-Ocak-2023.pdf> (дата обращения: 22.08.2024). В рамках опроса общественного мнения были проведены личные интервью с 1 423 семьями граждан Сирийской Арабской Республики, находящихся под временной защитой, в 15 провинциях в период с 28 декабря 2021 года по 19 января 2022 года и с 2253 гражданами Турции в 26 провинциях в период с 21 декабря 2021 года по 2 января 2022 года.*

³⁴³ *Erdoğan M. M. Suriyeliler Barometresi 2022: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. Ankara. SerBest Kitaplar, 2023. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2024/07/SB-2022-TR-d1.pdf> (дата обращения: 22.08.2024). В рамках опроса общественного мнения из-за землетрясений на юго-востоке Турции не проводилось интервью с гражданами Сирийской Арабской Республики, находящимися в Турции по статусу временной защиты. Были проведены только личные интервью с 2 267 турецкими гражданами в 26 провинциях 24 декабря 2022 года – 4 января 2023 года.*

интеграции в 2018 году, приведены в Приложении М настоящего исследования. На основе этих данных построен график изменения первых пяти ответов турецкого общества на многовариантный вопрос: «Как бы вы описали сирийцев?»³⁴⁴.

В контексте распространенности официальных и политических дискурсов, связанных с определением «иностранец», что является важным фактором, влияющим на социальное принятие, можно выделить два ключевых момента (Рисунок 3.1.1.). Во-первых, социальная поддержка религиозно мотивированных политических дискурсов снизилась с 20,7% в 2016 году до 9,8% в 2022 году. Во-вторых, по мере увеличения продолжительности пребывания просителей убежища в стране, уровень поддержки определения «гость» снижается, а восприятие «людей, спасающихся от гонений» — наиболее распространенного определения — сократилось с 60% до 30%. В то же время доля тех, кто видит в просителях убежища «людей, обременяющих нас», возросла с 7% в 2016 году до 51,6% в 2022 году. Таким образом, турецкое общество продолжает рассматривать иностранцев под временной защитой как временных жителей, а тревога по поводу их присутствия возрастает, что ведет к широкому распространению мнения, что они представляют собой бремя как в настоящем, так и в будущем.

³⁴⁴ См. Приложение М. Данные о социальной интеграции. Таблица М.1. Ответы на вопрос «Как бы вы описали сирийцев?» в опросах общественного мнения, проведенных в Турции (в %) (2016–2022).

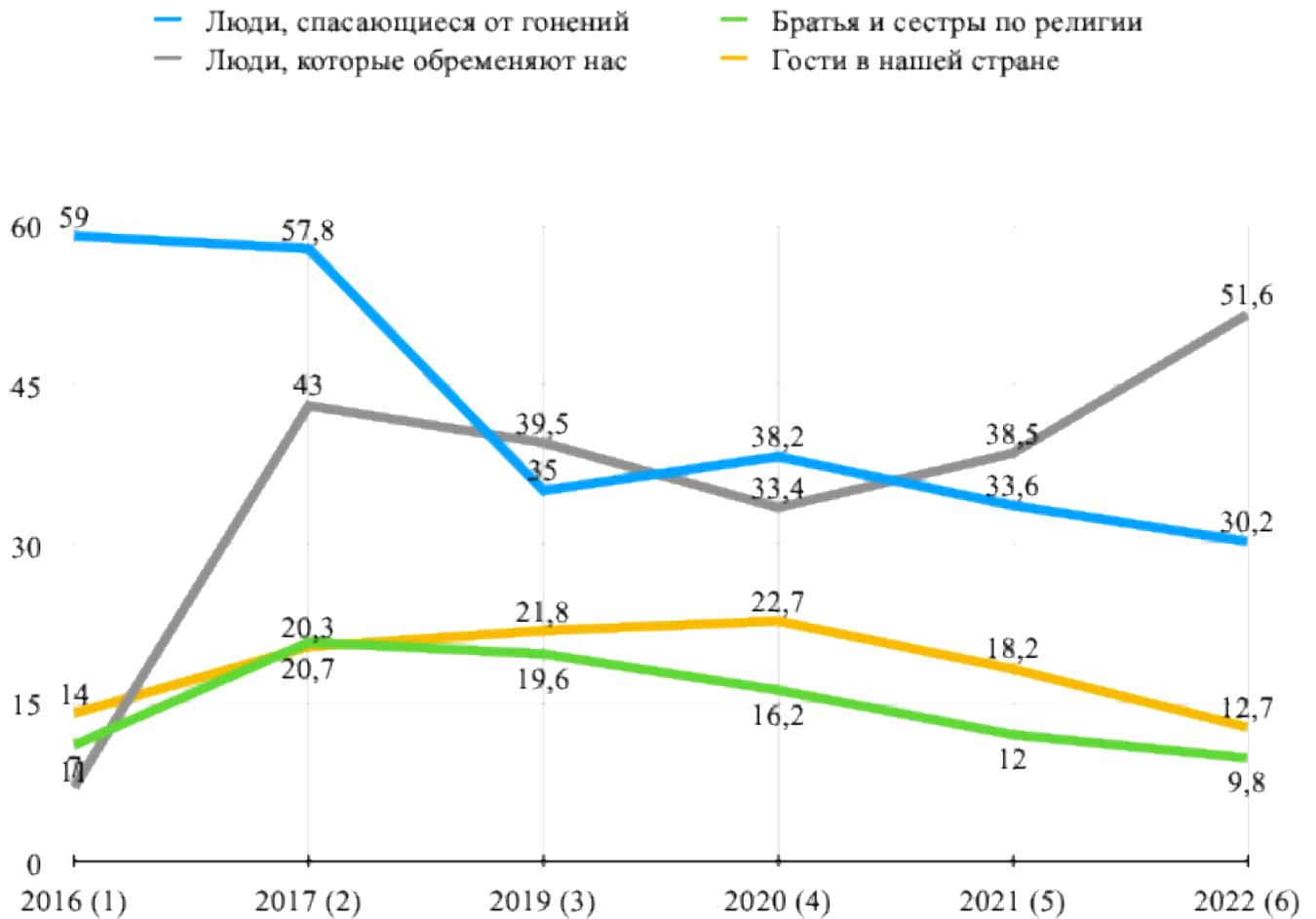


Рисунок 3.1.1. Ответы на вопрос «Как бы вы описали сирийцев?» в опросах общественного мнения, проведенных в Турции (в %) (2016–2022)

Первое исследование, посвященное мнению турецкого общества о том, следует ли правительству разрабатывать политику интеграции граждан Сирийской Арабской Республики, было проведено в 2016 году исследовательской компанией «Конда»³⁴⁵. Согласно результатам этого опроса, 44% турецкого населения поддерживают предоставление просителям убежища разрешений на работу, 37% — вида на жительство, а 43% выступают против того, чтобы сирийцы проживали исключительно в лагерях. Тем не менее 80% респондентов выразили несогласие с политикой интеграции, проводимой турецким правительством³⁴⁶. В последующих

³⁴⁵ Konda Barometresi; Suriyeli Sığınmacılara Bakış Şubat 2016. Konda Araştırma ve Danışmanlık. S. 38. URL: <https://konda.com.tr/uploads/1602-barometre62-suriyeli-siginmacilar-e06655351ffc8fd811e8e1f8ea8c9b59c62b697457d2dd8bd4af985b75d6185.pdf> (дата обращения: 22.08.2024).

³⁴⁶ Konda Barometresi; Suriyeli Sığınmacılara Bakış Şubat 2016. Konda Araştırma ve

опросах, проведенных в рамках исследования «Сирийский барометр» в 2021-м и 2022 году, 54,2% и 69% соответственно высказались против политики интеграции. Увеличение продолжительности пребывания иностранцев под защитой все чаще рассматривается как проблема, и турецкое общество склоняется к политике репатриации вместо интеграции. Доля респондентов, поддерживающих репатриацию иностранцев, увеличилась с 11,5% в 2017 году до 58,5% в 2022 году³⁴⁷.

Программа интеграции, объявленная в 2018 году, включала в себя различные мероприятия, направленные на интеграцию мигрантов в турецкое общество. Хотя официальных данных о числе участников профессионально-технических курсов и других мероприятий по интеграции нет, в рамках опроса «Сирийский барометр 2021» только 21,8% респондентов сообщили о своем участии в таких мероприятиях³⁴⁸. Из них 6% приняли участие в курсах турецкого языка, остальные мероприятия были связаны с профессионально-техническим обучением и социализацией. Согласно данным Министерства национального образования Турции, с 2014-го по 2020 год 496 739 сирийских граждан участвовали в курсах турецкого языка, что составляет 13,6% от общего числа сирийцев, находящихся под временной защитой³⁴⁹.

Согласно опросам «Сирийский барометр», проведенным в 2019–2022 годах, ответы на вопрос «В какой степени сирийцы адаптировались к турецкому обществу?» показывают, что турецкое общество не удовлетворено уровнем

Danışmanlık. S. 20. URL: <https://konda.com.tr/uploads/1602-barometre62-suriyeli-siginmacilar-e06655351ffcfcfd811e8e1f8ea8c9b59c62b697457d2dd8bd4af985b75d6185.pdf> (дата обращения: 22.08.2024).

³⁴⁷ *Erdoğan M. M.* Suriyeliler Barometresi 2022: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. Ankara. SerBest Kitaplar. S. 147. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2024/07/SB-2022-TR-d1.pdf> (дата обращения: 22.08.2024).

³⁴⁸ *Erdoğan M. M.* Suriyeliler Barometresi 2021: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. Ankara. Eğiten Kitap Yayıncılık, 2022. S.298-299. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2023/01/SB-2021-TR-MME-FINAL-19-Ocak-2023.pdf> (дата обращения: 22.08.2024).

³⁴⁹ *Erdoğan M. M.* Suriyeliler Barometresi 2020: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. Ankara. Eğiten Kitap Yayıncılık, 2021. S. 74. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2022/03/SB-2020-turkce-son.pdf> (дата обращения: 22.08.2024).

адаптации сирийцев³⁵⁰. В 2019 году, спустя семь лет после прибытия сирийцев в страну, 64,4% турецких респондентов считали, что сирийцы не интегрировались в турецкое общество. К 2022 году, после начала реализации Стратегии гармонизации, этот показатель вырос до 77,2%. Это свидетельствует о том, что турецкое общество с каждым годом все менее удовлетворено процессом адаптации сирийцев и что политика гармонизации не достигла ожидаемых результатов.

В рамках «Сирийского барометра» гражданам Сирийской Арабской Республики также был задан вопрос: «В какой степени, по вашему мнению, сирийцы интегрировались в турецкое общество?»³⁵¹. Из-за сильных землетрясений, произошедших в феврале в южных и юго-восточных регионах Турции, опрос 2022 года не был проведен среди сирийских граждан, данные доступны только за 2019–2021 годы. Мнение сирийских граждан менялось по мере увеличения срока их пребывания в стране. В 2019 году 51,6% сирийцев считали, что они адаптировались к Турции «полностью» или «в значительной степени», однако к 2021 году этот показатель снизился до 23%. В то же время доля тех, кто считал, что они не адаптировались, возросла с 8,5% в 2019 году до 23,1% в 2021 году.

В итоге, как в турецком обществе, так и у сирийских граждан, находящихся под временной защитой, усиливается ощущение несовместимости. Цель, заявленная в Стратегическом документе по гармонизации — создание культуры сосуществования и социального принятия мигрантов — остается далекой от достижения. Совместные жизненные практики оказываются недостаточными для естественного сближения и гармонизации двух сообществ.

В завершение первого параграфа третьей главы можно сделать следующие выводы:

- Если идеологически-политической целью традиционной турецкой политики интеграции была ассимиляция мигрантов в рамках тюркизации, то целью новой политики интеграции, сформировавшейся в рамках турецкой миграционной

³⁵⁰ См. Приложение М. Данные о социальной интеграции. Таблица М.2. Ответы турецких граждан на вопрос «В какой степени сирийцы адаптировались к турецкому обществу/Турции?» согласно данным исследования «Сирийский барометр» за 2019–2022 гг.

³⁵¹ См. там же.

политики 2000-х годов, стало сосуществование на основе мультикультурализма. В то время как традиционная интеграционная политика базировалась на национализме, подкрепленном рациональными и светскими аргументами, политика мультикультурализма, сформированная в 2000-х годах, использовала религиозные аргументы.

- Турецкое общество воспринимает иностранцев, находящихся под международной защитой, как бремя и в основном выступает против их интеграции. Со временем усиливается убежденность в том, что принудительная репатриация является наилучшим способом решения проблемы беженцев. Это объясняется прежде всего тем, что возможные последствия миграционной политики Турции, перенесенной из политики ЕС, не были предварительно просчитаны и доведены до сведения общества. Из-за резкого изменения демографической структуры и роста числа категорий иностранцев, с которыми страна столкнулась за короткий период времени, турецкое общество оказалось перед вызовами, с которыми ранее не сталкивалось.

- В официальной интеграционной политике Турции отсутствуют систематические, детализированные и законодательно подкрепленные планы действий, направленные на достижение взаимного социального согласия между мигрантами и гражданами. Стратегия гармонизации, принятая в 2018 году, не привела к достижению социальной гармонии ни среди турецких граждан, ни среди беженцев. После 12 лет пребывания сирийцев в стране 77% турецких граждан считают, что беженцы не адаптировались к турецкому обществу. С другой стороны, 55% сирийских беженцев полагают, что они частично адаптировались, а 23% считают, что они не интегрированы. Официальная турецкая политика интеграции провозгласила достижение социальной гармонии стратегическим приоритетом, однако проигнорировала тот факт, что «гармония» является социологическим и политическим феноменом, который может быть достигнут лишь через синхронизированные и ориентированные на результат усилия, направленные на реализацию интеграционной политики в различных сферах.

3.2. Правовой аспект интеграции мигрантов в сфере государственных услуг, включая образование, здравоохранение, правосудие

Одним из наиболее важных аспектов политики интеграции мигрантов является доступ иностранных граждан с различным правовым статусом к основным государственным услугам. Каждое государство регулирует доступ иностранных граждан к государственным услугам в контексте своего исторического развития, социальных и культурных особенностей и политических приоритетов. Вторая статья Конституции определяет Турецкую Республику как уважительное к правам человека, демократическое, светское и социальное правовое государство³⁵². В соответствии с принципом социального государства, закрепленным в Конституции, ответственность за предоставление образовательных, судебных и медицинских услуг возлагается на государственный аппарат, который обязан оказывать эти услуги бесплатно всем, проживающим в Турции, независимо от того, являются ли они гражданами. В этом контексте доступ иностранных граждан с различным правовым статусом к основным государственным услугам является их правом, а предоставление этих услуг — обязанностью государственного аппарата.

Доступ иностранцев к услугам образования и обучения. В Турции существует конституционная гарантия для иностранцев, независимо от их гражданства, на бесплатный доступ к базовому образованию. В части Конституции, регулирующей права и свободы личности, в статье 27 говорится, что «каждый имеет право свободно изучать и преподавать науку и искусство, раскрывать, распространять и проводить все виды исследований в этих областях». Согласно этому положению, граждане и иностранцы в этом отношении считаются равными. Статья 42 Конституции утверждает, что «никто не может быть лишен права на образование и профессиональную подготовку», и признает право на образование

³⁵² Т. С. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. Türkiye Cumhuriyeti Anayasası. URL: <https://mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=2709&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 23.08.2024) (дата обращения: 09.08.2024).

как одно из основных прав, которые предоставляются всем без дискриминации между гражданами и иностранцами. В продолжение статьи отмечается, что сфера действия права на образование должна определяться и регулироваться законом, а образование должно осуществляться в соответствии с принципами и реформами Ататюрка, согласно современным стандартам науки и образования, под надзором и контролем государства. Статья 42 Конституции Турции гласит, что «начальное образование является обязательным для всех граждан, как мужчин, так и женщин, и бесплатным в государственных школах». Таким образом, нет ограничений на обучение иностранцев в турецких начальных и средних учебных заведениях, хотя обязательность образования для турецких граждан не распространяется на иностранцев.

Последний абзац статьи 42 Конституции гласит: «Никакой другой язык, кроме турецкого, не может преподаваться турецким гражданам в качестве родного в образовательных и воспитательных учреждениях». Поэтому иностранцы, желающие учиться в турецких школах, не могут требовать преподавания на другом языке и соглашаются на обучение на турецком.

Современная турецкая система образования разделяет школы на две группы по их правовому статусу в зависимости от учебных программ и учредителей: «турецкие школы» и «иностранное учебные заведения». Турецкие школы работают в соответствии с законодательством о национальном образовании Турции, реализуют турецкую учебную программу, а дипломы их выпускников выдаются Министерством национального образования. В этом контексте государственные и частные учебные заведения считаются турецкими школами. Иностранцы студенты могут учиться как в государственных, так и в частных школах, однако их количество в частных школах не должно превышать 30% от общего числа студентов в учебном заведении. В государственных школах квоты на иностранных учащихся не существует.

Школы, созданные меньшинствами Турции, также считаются турецкими. Согласно статье 40 Лозаннского мирного договора, немусульманские граждане Турции, признанные меньшинствами, имеют право за собственный счет «создавать,

управлять и контролировать все виды школ и аналогичных учебных заведений, а также свободно использовать в них свой язык»³⁵³. Единственным исключением правила родного языка в турецких школах являются школы меньшинств, где представители меньшинств могут получать образование на своем родном языке. Однако посещать эти школы имеют право только граждане Турции из числа меньшинств, иностранцы не могут обучаться в этих учреждениях.

Иностранные учебные заведения в Турции делятся на три группы: иностранные школы, школы при дипломатических представительствах и частные международные учебные заведения. Иностранные школы — это частные учебные заведения, открытые иностранными физическими лицами, их юридический статус признан в соответствии с Лозаннским мирным договором³⁵⁴. К таким школам относятся учреждения, принадлежащие Франции, Великобритании и Италии, существование которых было подтверждено до 30 октября 1914 года. В этих школах могут обучаться как турецкие, так и иностранные граждане; их дипломы признаются турецкой системой образования. Эти учебные заведения не могут открывать новые филиалы, имеют право приобретать землю только с разрешения Президента Республики, проводить ремонтные работы только с разрешения губернаторства и увеличивать свою вместимость не более чем в 5 раз с разрешения Президента Республики.

Школы, открытые при дипломатических представительствах иностранных государств, подчиняются национальному законодательству соответствующих стран, турецкое законодательство не применяется к этим школам. Тем не менее дипломы, выданные студентам этих школ, признаются Министерством национального образования Турции на основе принципа взаимности.

Международные частные учебные заведения были включены в турецкую правовую систему с принятием Закона о частных учебных заведениях в 2007 году.

³⁵³ Lozan Barış Antlaşması. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc002/kanuntbmmc002/kanuntbmmc00200343.pdf (дата обращения: 09.08.2024).

³⁵⁴ Lozan Türk Dış Politikasında 50 Yıl (1922–1923). Ankara. T. C. Dışişleri Bakanlığı Araştırma ve Siyaset Planlama Genel Müdürlüğü, 1973. С. 86–88. URL: <https://diad.mfa.gov.tr/diad/50yil/50-yil-lozan-1922-1923.pdf> (дата обращения: 09.08.2024).

Согласно статье 5 этого закона, речь идет о частных учебных заведениях, в которых могут обучаться только иностранцы³⁵⁵, независимо от того, открыты эти школы турецкими гражданами, иностранцами или совместно.

В сфере высшего образования турецкая система делит учебные заведения на государственные и частные университеты³⁵⁶. Иностранцы имеют право обучаться во всех высших учебных заведениях в пределах квот для иностранцев, при соблюдении определенных условий. Иностранцы могут воспользоваться этим правом через два основных механизма. Первый — это центральный экзамен для иностранных студентов (TR-YÖS), проводимый Высшим управлением образования, который требуется для поступления в турецкие университеты. Этот экзамен могут сдавать иностранцы, получившие полное среднее образование за границей, а также турецкие граждане, проживающие за границей, граждане Северного Кипра или иностранцы с бирюзовой картой, вышедшие из турецкого гражданства с разрешения. На основании результатов экзамена студенты могут регистрироваться в университетах Турции на программы младших курсов и бакалавриата, если выполняют специальные условия, установленные каждым университетом. Кроме того, университеты требуют отдельную плату с иностранных студентов, которая варьируется в зависимости от факультета.

Другой механизм доступа к высшему образованию — программа «Стипендии Турции», действующая с 2012 года и предназначенная для предоставления равных возможностей успешным студентам со всего мира на получение образования по международным стандартам³⁵⁷. В программу также входит изучение турецкого языка. Управление стипендиями Турции находится в ведении Управления по делам турок за рубежом и родственных сообществ при Президенте Турецкой Республики.

³⁵⁵ 8 Şubat 2007 tarih ve 5580 sayılı Özel Eğitim Kurumları Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.5580.pdf> (дата обращения: 23.08.2024).

³⁵⁶ 4 Ekim 1981 tarih ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.5580.pdf> (дата обращения: 23.08.2024).

³⁵⁷ T. C. Yurtdışı Türkler ve Akraba Topluluklar Başkanlığı. Türkiye Bursları. URL: <https://www.ytb.gov.tr/daireler/uluslararası-ogrenciler/türkiye-bursları/> (дата обращения: 23.08.2024).

Доступ к стипендиям определяется в положении о подаче заявки следующим образом: «Он начинается с подписания письма-обязательства о предоставлении стипендии студентами, признанными подходящими для обучения в Турции в результате отборочных исследований и оценок, проведенных Управлением»³⁵⁸. Критерии оценки включают академический статус, квалификацию, академические интересы, карьерные цели, содержание письма-обязательства и участие в общественной деятельности, что решается комиссиями по собеседованию в ходе интервью с кандидатами.

Иностранцы, проживающие в Турции с различным правовым статусом, имеют доступ к услугам начального, среднего и высшего образования в рамках вышеописанной системы. Турецкие власти не принимают специальных правовых мер для уязвимых групп иностранцев, находящихся под международной или временной защитой. Таким образом, все иностранцы пользуются образовательными услугами в рамках существующего режима.

Право иностранцев на преподавание. Право иностранцев на преподавание также является важным аспектом их образовательных прав. В турецкой правовой системе право на преподавание рассматривается в двух аспектах: преподавание и открытие учебных заведений.

Преподавание иностранцами в Турции регулируется различными правилами для государственных школ, частных учебных заведений, школ меньшинств, международных частных учебных заведений и высших учебных заведений. Иностранцы не могут работать в качестве постоянных учителей в государственных школах, поскольку учителя считаются государственными служащими, и в соответствии со статьей 48 Закона о государственных служащих № 657 только граждане Турции могут занимать государственные должности³⁵⁹. Преподавание в школах меньшинств также ограничено для иностранцев, хотя Закон о частных

³⁵⁸ Türkiye Bursları Bursluluk İşlemleri Yönergesi. T. C. Yurtdışı Türkler ve Akraba Topluluklar Başkanlığı. URL: <https://ytbweb1.blob.core.windows.net/files/documents/turkiye-burslari-bursluluk-islemleri-yonergesi-5d89bb916bdb0.pdf> (дата обращения: 23.08.2024).

³⁵⁹ 14 Temmuz 1965 tarih ve 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu. T. C. Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=657&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 23.08.2024).

школах и сопутствующие нормативные акты позволяют им работать в этих школах на основании культурных договоров и взаимности при условии одобрения документов Министерством национального образования³⁶⁰.

Иностранцы могут работать учителями в частных учебных заведениях, иностранных школах и международных частных учебных заведениях. Их правовой статус регулируется Законом о международной рабочей силе, и для получения разрешения на работу необходимо предварительное разрешение Министерства национального образования. Иностранные учителя не могут занимать должности директоров или помощников директоров в частных учебных заведениях. Однако в международных частных учебных заведениях и иностранных школах они могут занимать административные должности. В школах, открытых иностранцами и преподающих на языке, отличном от турецкого, при директоре-иностранце его заместителем должен быть гражданин Турции, имеющий квалификацию для преподавания турецкого языка и культуры.

В высших учебных заведениях иностранные преподаватели могут работать только по контракту, не занимая постоянные должности. Их назначение осуществляется ректором университета по рекомендации факультетов или колледжей и с одобрения совета университета. Для получения разрешения на работу иностранным ученым необходимо предварительное разрешение Совета по высшему образованию³⁶¹. Количество иностранных академических сотрудников ограничено и не может превышать 2% от общего числа академического состава.

Права иностранцев на открытие учебных заведений в Турции ограничены Лозаннским договором, который отменил капитуляции и признал правосубъектность существующих до 30 октября 1914 года учебных заведений, запрещая открытие новых учебных заведений иностранцами до 1985 года. В 1985

³⁶⁰ Milli Eğitim Bakanlığı Özel Öğretim Kurumları Yönetmeliği. T. C. Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: https://ookgm.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2024_02/20135243_ookyonetmelik16.2.20243246211323.pdf (дата обращения: 23.08.2024).

³⁶¹ 4 Ekim 1981 tarih ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.5580.pdf> (дата обращения: 23.08.2024).

году Закон о частных учебных заведениях изменил эту политику, разрешив иностранцам в партнерстве с турецкими гражданами открывать школы для обучения только иностранных учащихся. В 2007 году пересмотренный Закон о частных учебных заведениях разрешил иностранцам самостоятельно или в партнерстве с турецкими гражданами открывать учебные заведения, которые определяются как «международные частные школы»; их открытие требует разрешения Президента Республики³⁶². Учебные программы и образовательные мероприятия в этих учреждениях должны быть одобрены Министерством национального образования. Политические принципы, противоречащие национальным интересам Турции, в учебных программах и деятельности школ запрещены³⁶³.

Последствия политики доступа к начальному и среднему образованию.

Анализируя политику турецких властей в отношении доступа иностранцев к начальному и среднему образованию, необходимо учитывать два ключевых аспекта, связанных с данными. Во-первых, официальная статистика Министерства национального образования Турции отражает данные об образовательном охвате иностранных граждан в возрастной группе 5–17 лет в целом; такие данные начали публиковаться только после 2019 года. Так как статистика не предоставляет данных о распределении по национальностям и различиях в правовом статусе, сложно сделать корректные выводы о том, насколько эффективно иностранные дети, проживающие в Турции с различным правовым статусом, могут воспользоваться возможностями системы образования. Второй недостаток данных — отсутствие информации о возрастных группах среди иностранных граждан, проживающих в Турции, пользование ими образовательными услугами. Имеются лишь данные о местах проживания, численности населения и гендерном распределении граждан Сирийской Арабской Республики, находящихся под временной защитой.

³⁶² 8 Şubat 2007 tarih ve 5580 sayılı Özel Eğitim Kurumları Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.5580.pdf> (дата обращения: 23.08.2024).

³⁶³ 8 Şubat 2007 tarih ve 5580 sayılı Özel Eğitim Kurumları Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.5580.pdf> (дата обращения: 23.08.2024).

Министерство национального образования Турции предоставляет аналитические инструменты для анализа участия этой группы в образовании, интегрируя их данные с общими образовательными показателями.

Данные об уровне охвата школьным образованием иностранцев, собранные из статистики, опубликованной Министерством национального образования Турции, представлены в Приложении Н, таблицах Н.1. и Н.4. Согласно этим данным, уровень охвата школьным образованием иностранцев стабильно рос с 2019 года. Если в 2019 году он составлял 61,9%, то в 2023 году этот показатель увеличился до 76,4%. В 2023 году численность иностранных детей в возрасте 5–17 лет составила 1 317 122 человека, из которых 1 006 821 ребенок был зачислен в государственные школы. Наиболее низкий уровень охвата школьным образованием зафиксирован среди детей в возрасте 5 лет и 14–17 лет. В 2023 году из 327 278 детей среднего школьного возраста только 158 960, или 48,5%, были зачислены в средние школы.

Официальные данные о доступе к образовательным услугам для граждан Сирийской Арабской Республики, находящихся под временной защитой в Турции, представлены в Приложении Н, таблице Н.2. В первые годы турецкое правительство, предполагая, что миграция из Сирии будет носить временный характер, размещало беженцев в лагерях, расположенных вблизи границы, обеспечивая предоставление основных социальных услуг при поддержке международных агентств и организаций гражданского общества. В отчете ЮНИСЕФ, опубликованном в сентябре 2022 года, указано, что в начале миграционного потока представители Министерства национального образования Турции и сотрудники ЮНИСЕФ предполагали краткосрочный характер пребывания сирийцев в Турции и не ожидали столь значительного роста числа беженцев³⁶⁴. Однако со временем срок пребывания и количество сирийских мигрантов значительно возросли. ЮНИСЕФ делит образовательную политику

³⁶⁴ Türkiye'de geçici koruma altında olan Suriyeli çocuklara yönelik eğitim müdahalesi raporu - Nihai Rapor. UNICEF Türkiye. S. 54. URL: <https://www.unicef.org/turkiye/raporlar/t%C3%BCrkiyede-ge%C3%A7ici-koruma-alt%C4%B1nda-olan-suriyeli-%C3%A7ocuklara-y%C3%B6nelik-e%C4%9Fitim-m%C3%BCdahalesi-raporu> (дата обращения: 25.08.2024).

турецкого правительства в отношении сирийских беженцев на три этапа. Первый этап (2011–2013) характеризуется как острый кризис, когда образование сирийских детей обеспечивалось в основном волонтерскими организациями, муниципалитетами и НПО. Второй этап (2014–2015) был переходным, с организацией временных образовательных центров под эгидой Министерства образования. Однако их эффективность была ограниченной — только 35% детей получали образование³⁶⁵. В 2016 году было принято решение перевести сирийских детей в турецкие государственные школы с обучением на турецком языке.

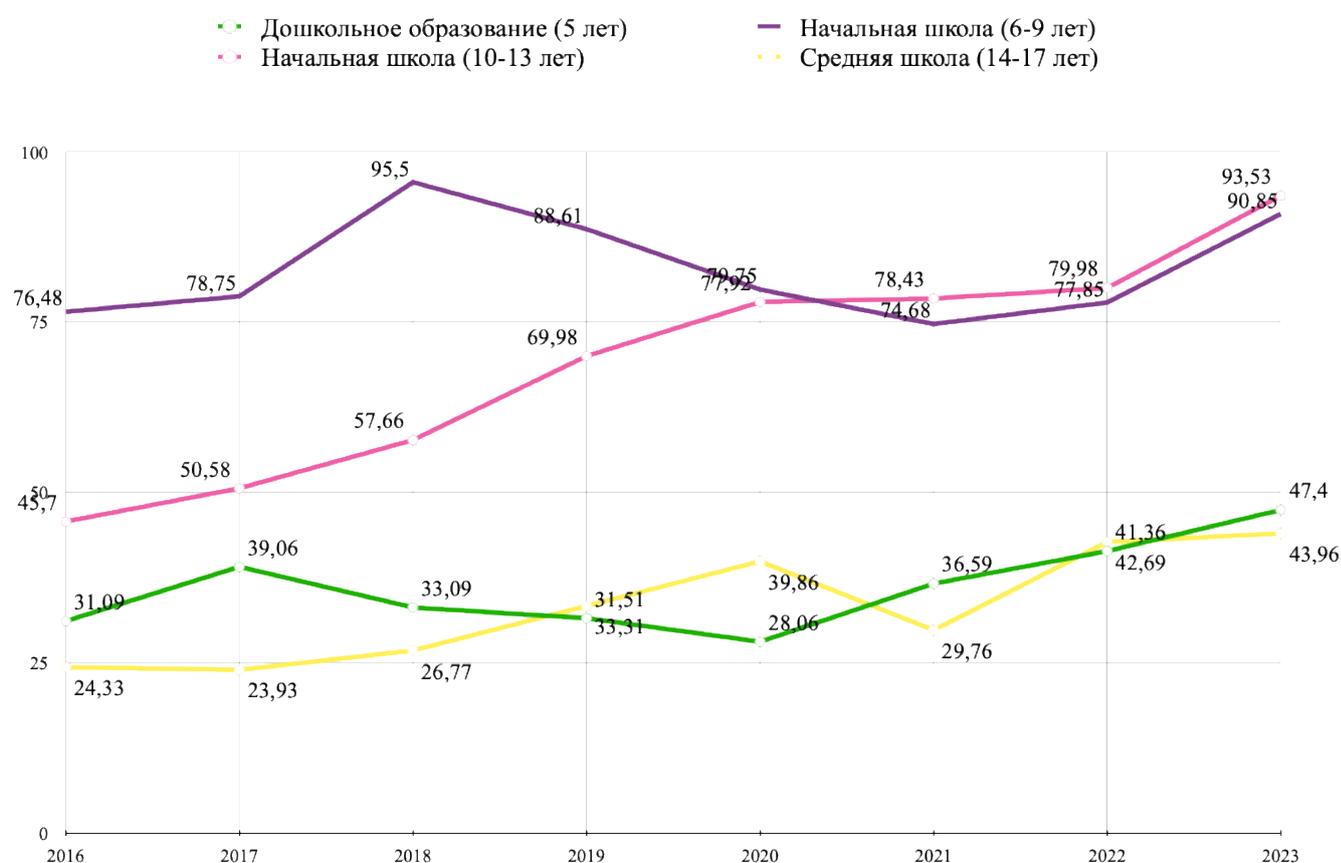


Рисунок 3.2.1. Уровень школьного образования сирийских детей в 2016–2023 гг.

На Рисунке 3.2.1. представлены данные об уровне школьного образования сирийских детей, находящихся под временной защитой, в возрасте 5–17 лет. Тенденции на графиках указывают на определенный рост охвата образованием на

³⁶⁵ 2016 Yılı İzleme Değerlendirme Raporu. — T.C. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü. S. 48. URL: <http://hbogm.meb.gov.tr/dosyalar/izlemedegerlendirmerapor/2016/> (дата обращения: 25.08.2024).

всех уровнях. Однако обучение в средней школе остается проблематичным: в 2023 году 57% детей среднего школьного возраста не посещали учебные заведения. Согласно отчету ЮНИСЕФ 2022 года, сирийские дети, особенно на последнем этапе среднего образования, часто бросают школу. Уровень посещаемости школ также варьируется в зависимости от региона. Например, в городе Измир, третьем по численности населения и втором по величине порте после Стамбула, количество не посещающих школу детей составляет около 14%, в то время как в менее развитом Газиантепе этот показатель достигает 44%³⁶⁶.

Эксперты ЮНИСЕФ выделяют две ключевые причины низкого уровня школьного охвата среди сирийцев на юго-востоке Турции: экономическое неблагополучие и культурные традиции, которые не придают большого значения среднему образованию. Сотрудники Министерства национального образования Турции объясняют низкий уровень посещаемости средней школы сирийскими гражданами, находящимися под временной защитой, несколькими факторами: ошибками при зачислении, финансовыми трудностями и неспособностью убедить семьи отправлять детей в школу из-за культурных особенностей беженцев. В ходе исследования ЮНИСЕФ, проведенного в 2022 году, турецкие бюрократы отметили, что в семьях, где нет взрослого мужчины или если отцу больше 50 лет, мальчиков часто отправляют работать для финансовой поддержки семьи, а девочек выдают замуж³⁶⁷.

Для того чтобы побудить детей посещать школу, реализуются две программы поддержки, финансируемые ЕС. Первая — «Проект условной помощи в получении образования для иностранцев», стартовавшая в 2017 году³⁶⁸. В рамках этой

³⁶⁶ Türkiye'de geçici koruma altında olan Suriyeli çocuklara yönelik eğitim müdahalesi raporu - Nihai Rapor. UNICEF Türkiye. S. 57. URL: <https://www.unicef.org/turkiye/raporlar/t%C3%BCrkiyede-ge%C3%A7ici-koruma-alt%C4%B1nda-olan-suriyeli-%C3%A7ocuklara-y%C3%B6nelik-e%C4%9Fitim-m%C3%BCdahalesi-raporu> (дата обращения: 25.08.2024).

³⁶⁷ Türkiye'de geçici koruma altında olan Suriyeli çocuklara yönelik eğitim müdahalesi raporu - Nihai Rapor. UNICEF Türkiye. S. 59. URL: <https://www.unicef.org/turkiye/raporlar/t%C3%BCrkiyede-ge%C3%A7ici-koruma-alt%C4%B1nda-olan-suriyeli-%C3%A7ocuklara-y%C3%B6nelik-e%C4%9Fitim-m%C3%BCdahalesi-raporu> (дата обращения: 25.08.2024).

³⁶⁸ Türk Kızılayı. Yabancılar Yönelik Şartlı Eğitim Yardımı. URL: <https://kizilaykart.org/ysey/tr/index.html> (дата обращения: 25.08.2024).

программы семьи, чьи дети посещают школу, получают финансовую помощь: девочкам, обучающимся с детского сада по 8-й класс, выплачивается 100 турецких лир в месяц, мальчикам — 90 лир. Девочкам, обучающимся в средней школе, предоставляется ежемесячная субсидия в размере 150 турецких лир, мальчикам — 130 лир. На конец 2023 года 585 885 детей хотя бы раз получили поддержку в рамках данного проекта. Вторая программа — «Проект помощи социальной гармонии», по ней предусмотрена ежемесячная денежная помощь в размере 500 турецких лир на семью (максимум до шести человек). В 2023 году в рамках этой программы помощь получили 1,2 миллиона человек³⁶⁹.

Школы, предназначенные исключительно для иностранных студентов и обладающие статусом международных частных учебных заведений, начали свою деятельность после 2017 года. В Приложении Н, в таблице Н.3., представлена статистика таких учебных заведений. В 2023 году в них обучались 1 176 детей дошкольного возраста, 14 736 учеников начальной школы и 6 436 учеников средней школы. Такие школы составляют лишь небольшую долю среди всех учебных заведений, принимающих иностранных студентов: в них обучаются всего 2% иностранцев на уровне начальной школы и 5% на уровне средней школы. Высокая стоимость обучения в этих учреждениях делает их недоступными для большинства иностранных семей, особенно с низким и средним доходом. Более того, Министерство образования Турции предъявляет особые требования к дипломам этих школ, поскольку их программы отличаются от национальных стандартов, а обучение часто ведется на иностранных языках. Это обстоятельство препятствует популярности таких школ среди иностранных студентов.

Последствия политики доступа к высшему образованию. Официальные статистические данные по политике доступа иностранцев к высшему образованию в Турции собраны в Приложении Н, таблица Н.6. С 2013/2014 учебного года по 2023 год количество иностранных студентов в турецких высших учебных заведениях выросло в шесть раз. В число стран, откуда прибывает наибольшее количество

³⁶⁹ Türk Kızılayı. Sosyal Uyum Yardımı Projesi. URL: <https://kizilaykart.org/suy/tr/degerlendirme.html> (дата обращения: 25.08.2024).

студентов, входят Сирия, Азербайджан, Туркменистан, Иран и Ирак. На Рисунке 3.2.2. показано увеличение общего числа студентов из этих стран.

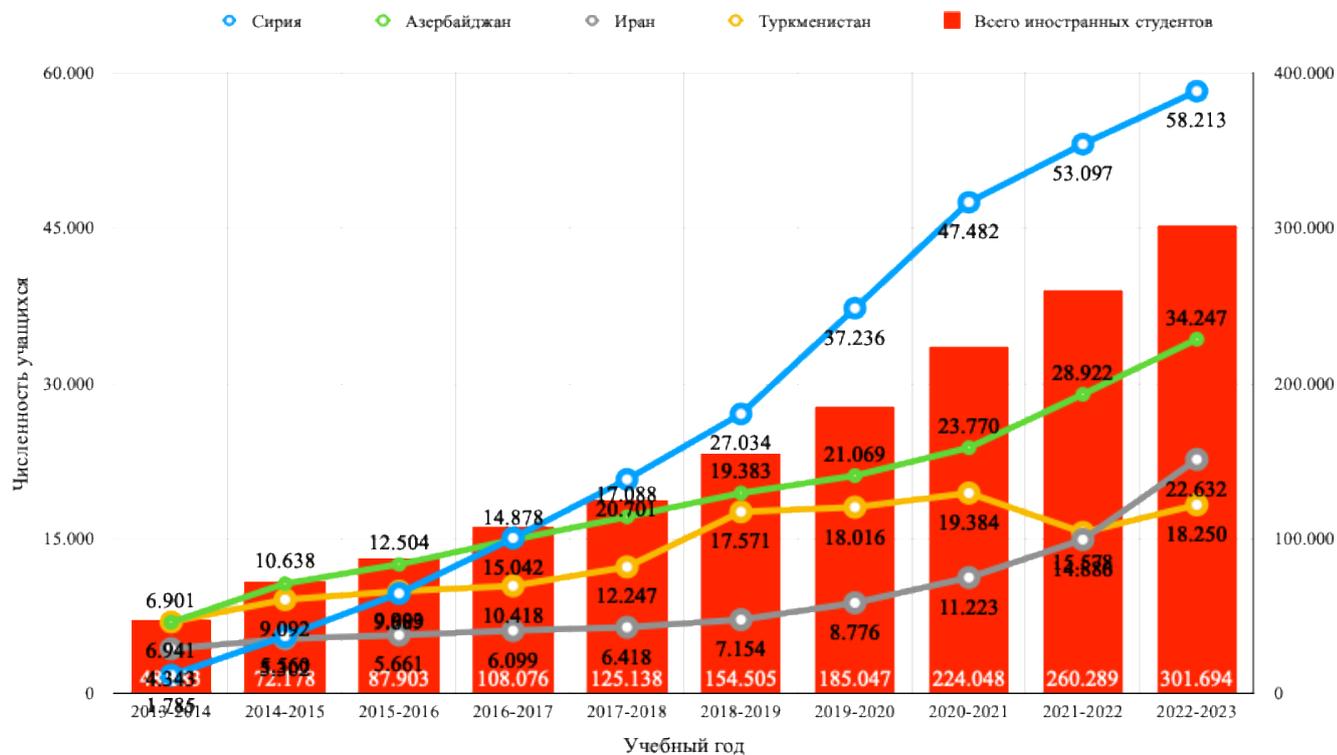


Рисунок 3.2.2. Изменение количества иностранных студентов, обучающихся в турецких высших учебных заведениях в 2013–2023 гг.

Одним из факторов роста числа иностранных студентов в Турции является программа «Стипендии Турции», цель которой — поощрение получения высшего образования в стране. В период с 2013-го по 2023 год рост числа студентов, участвующих в этой программе, составил 14%. Официальная статистика по стипендиям приведена в Приложении Н, таблице Н.5. До 2018 года турецкое правительство публиковало данные о распределении стипендий по национальностям, однако затем стали публиковаться только данные по регионам. Наибольшее количество стипендий до 2018 года было предоставлено студентам из Сирии, Палестины, Йемена, Ирака и Сомали. В 2023 году региональный состав студентов, получающих стипендии, изменился: наблюдается увеличение количества студентов из стран Ближнего Востока, Африки, Южной Азии,

Центральной Азии и Кавказа. На Рисунке 3.2.3. представлено распределение по регионам иностранных студентов высших учебных заведений, обучающихся по программе «Стипендии Турции».

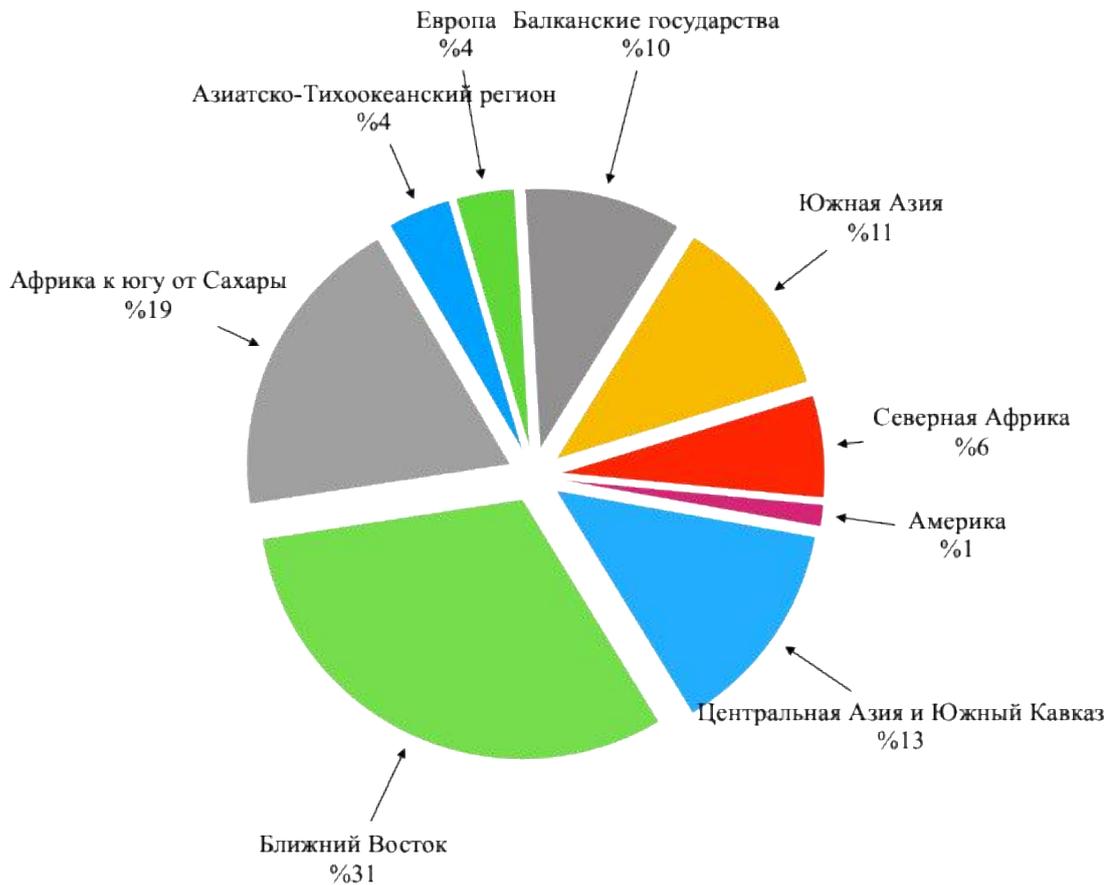


Рисунок 3.2.3. Распределение по регионам иностранных студентов высших учебных заведений, обучающихся по программе «Стипендиям Турции», в 2023 году

Если в 2013/2014 учебном году доля студентов, получавших стипендии, составляла 25,57% от общего числа иностранных студентов, то в 2022/2023 учебном году этот показатель снизился до 4,69%, поскольку количество стипендий с тех пор не увеличилось. Программа «Стипендии Турции» предоставляет возможность иностранным студентам поступать в турецкие вузы без экзаменов и получать образование бесплатно, а интервью являются основным инструментом при описании критериев распределения стипендий. Это явное выражение политических приоритетов, направленных на укрепление культурных связей с определенными странами. Согласно данным по стипендиям, турецкое

правительство стремится активизировать отношения со странами Ближнего Востока, Африки, Южной Азии и Центральной Азии, привлекая студентов из этих стран для получения бесплатного высшего образования.

Доступ иностранцев к медицинским услугам. Статья 56 действующей Конституции Турции закрепляет предоставление медицинских услуг в качестве обязанности государства: «Государство должно планировать и организовывать медицинские учреждения для предоставления медицинских услуг из единого источника с целью обеспечения каждому человеку возможности поддерживать физическое и психическое здоровье, увеличивать экономию и эффективность человеческих и материальных ресурсов и способствовать сотрудничеству»³⁷⁰. В данной статье не устанавливаются различия между гражданами и иностранцами, что свидетельствует о том, что государство обязано предоставлять медицинские услуги всем, используя как государственные, так и частные учреждения. Турецкая система здравоохранения регулирует доступ населения к медицинским услугам на основе системы «общего медицинского страхования», которая обязательна для всех резидентов страны, и системы «добровольного страхования», которое можно оформить по желанию. Лица, не охваченные этими двумя системами, могут получать медицинские услуги в государственных учреждениях по тарифам, установленным Управлением социального обеспечения, и в частных клиниках по ценам, определяемым самими учреждениями.

Закон об общем медицинском страховании предоставляет право на медицинское страхование иностранцам, имеющим вид на жительство (независимо от категории), работающим на основании разрешения на работу, а также иностранцам со статусом беженца, условного беженца, лиц, находящихся под вторичной и временной защитой³⁷¹. К этой категории также относятся иностранцы,

³⁷⁰ T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. Türkiye Cumhuriyeti Anayasası. URL: <https://mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=2709&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 23.08.2024).

³⁷¹ Yabancılar İçin Genel Sağlık Sigortası Tanıtım Kitapçığı. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S. 3–5. URL: <https://oidb.sinop.edu.tr/wp-content/uploads/sites/86/2019/12/5-Yabanc%C4%B1lar-i%C3%A7in-Genel-Sa%C4%9Fl%C4%B1k-Sigortas%C4%B1.pdf> (дата обращения: 23.08.2024).

не охваченные страховыми системами других государств, и лица, проживающие в Турции более года без перерыва и подавшие соответствующее заявление. Для оформления частного медицинского страхования проживание в Турции не является обязательным требованием, что оставляет это решение на усмотрение иностранцев.

В 2018 году в «Стратегическом документе по гармонизации», разработанном правительством Турции, одной из приоритетных целей здравоохранения (четвертая стратегическая приоритетная область) было объявлено обеспечение чувствительности медицинских услуг к потребностям мигрантов и культурным различиям. В рамках этой программы в турецкой информационной системе здравоохранения были внедрены многоязычные приложения для пациентов. Например, колл-центр «Центральная система записи на прием к врачу», запущенный в 2012 году, после обновления в 2018 году поддерживается также на английском, арабском, русском, немецком и фарси³⁷². Кроме того, в 2021 году в систему «e-nabız» — электронную медицинскую платформу Министерства здравоохранения Турции — были добавлены языковые пакеты на английском, русском, французском, арабском и немецком языках. Эта система позволяет врачам и пациентам отслеживать медицинские данные, включая диагнозы, результаты анализов и рентгеновские снимки.

Иностранцы с видом на жительство и разрешением на работу могут пользоваться медицинскими услугами на всей территории Турции. Лица, обратившиеся за международной защитой или имеющие признанный статус, могут получать медицинские услуги в семейных и общественных медицинских центрах (первичная помощь), государственных больницах (вторичная помощь), а также в университетских клиниках (третичная помощь), но только в тех провинциях, где они зарегистрированы на основании документа, удостоверяющего личность иностранца³⁷³. Те, кто находится под защитой, имеют право на бесплатное

³⁷² T. C. Sağlık Bakanlığı Merkezi Hekim Randevu Sistemi. Hakkımızda. URL: <https://www.mhrs.gov.tr/hakkimizda.html> (дата обращения: 23.08.2024).

³⁷³ *Barut I.* Türkiye’de Göç Politikalarında Değişim, Kurumsallaşma ve Yaşanan Sorunlar: Yayınlanmamış Doktora Tezi. Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, 2021. S. 191. URL: <https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/TezGoster?key=RjZwH00oMG4iNa5SgvlggynYvPzVgZhAZCWcdAnBOQk5BfvqtSZHqgGkT4rW7iSm> (дата обращения: 23.08.2024).

обслуживание в центрах первичной медицинской помощи, если проживают в провинции регистрации. Однако расходы на медицинское обслуживание в частных клиниках без направления не покрываются, как и расходы незарегистрированных иностранных граждан, не подавших заявление о предоставлении международной защиты, за исключением экстренных случаев. Доступ к лекарственным средствам для иностранцев, имеющих статус защиты, схож с доступом для граждан Турции, если они застрахованы в системе общего медицинского страхования. Согласно действующим нормам, лица, обратившиеся в аптеки с рецептами и документами, удостоверяющими личность, должны оплачивать 20% стоимости лекарств, а также по 3 лиры за каждое лекарство до трех наименований и по 1 лире за каждое последующее наименование³⁷⁴.

Основным источником финансирования политики Турции в отношении доступа иностранцев к медицинским услугам является Европейский союз. ЕС через международные и неправительственные организации выделил 191 миллион евро на проекты, направленные на улучшение доступа к медицинским услугам для лиц, находящихся под защитой в Турции в период с 2016-го по 2019 год и 58,1 миллиона евро на период с 2020-го по 2023 год³⁷⁵. Эти проекты координируются правительством Турции, но распределение ресурсов осуществляется непосредственно ЕС.

Проект «Улучшение состояния здоровья сирийцев, находящихся под временной защитой» (SINHAТ), подписанный между ЕС и Министерством здравоохранения Турции в 2015 году, обеспечивал предоставление медицинских

³⁷⁴ T. C. Sosyal Güvenlik Kurumu Genel Sağlık Sigortası Genel Müdürlüğü. İlaç Katılım Payı. URL: <https://www.sgk.gov.tr/Content/Post/21a07e94-9ba8-4c83-8dc7-3b6901ed8d3c/Ilac-Katilim-Payi-2022-05-15-02-21-14> (дата обращения: 23.08.2024).

³⁷⁵ EU Facility for Refugees in Turkey List of projects committed/decided, contracted, disbursed. European Commission. 13 s. URL: https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/document/download/49484102-739e-407f-888d-fa7d2dc33879_en?filename=Facility%20for%20Refugees%20in%20Turkey%20%20List%20of%20Projects.pdf (дата обращения: 23.08.2024); EU Assistance to Refugees in Türkiye (2020–2023) List of projects committed, contracted, disbursed. European Commission. 24 s. URL: https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/document/download/35a02719-aec5-461d-8a04-ba1599837c1b_en?filename=EU%20Assistance%20to%20Refugees%20in%20T%C3%BCrkiye%202020-2023%20-%20List%20of%20Projects.pdf (дата обращения: 23.08.2024).

услуг на родном языке для сирийцев, находящихся под временной защитой, и доступ к первичному и вторичному медицинскому обслуживанию³⁷⁶. В рамках соглашения, заключенного между Европейской комиссией и Банком развития Совета Европы, проект «Укрепление инфраструктуры здравоохранения для всех (SHIFA)» поддерживает строительство медицинских учреждений для иностранцев, находящихся под различными статусами защиты в Турции³⁷⁷.

На первом этапе проекта «СИНАТ» ЕС предоставил Турции 300 миллионов евро на период с 2016 по 2021 год³⁷⁸. На второй этап, охватывающий 2021–2023 годы, было выделено 210 миллионов евро. В 32 провинциях, где наблюдается высокая концентрация сирийских беженцев, открыто 190 Центров здоровья мигрантов и 10 Общественных центров психического здоровья, в которых работают более 4 тысяч медицинских сотрудников³⁷⁹. Третья фаза проекта «СИНАТ» стартовала в 2023 году, и до конца 2024 года было выделено еще 210 миллионов евро для дальнейшего расширения программы на других беженцев и незаконных мигрантов³⁸⁰.

Центры здоровья мигрантов в Турции играют ключевую роль в предоставлении медицинских услуг беженцам, находящимся под временной

³⁷⁶ Т. С. Sağlık Bakanlığı. Sihat Projesi, SIHAT I. URL: <http://www.sihatproject.org/faaliyetler.html> (дата обращения: 24.08.2024).

³⁷⁷ Council of Europe Development Bank. Public Call for Tenders N° 2021-04 СЕВ/ТАМ/ЛД/ШИФА. P. 2 (9). URL: https://coebank.org/documents/1077/2021_04_CEB_TAM_LD_Shifa_Procurement_Notice.pdf (дата обращения: 24.08.2024).

³⁷⁸ Annex to Commission Implementing Decision of 13.12.2017 amending Commission Implementing Decision C(2016) 4999 of 28 July 2016 adopting a Special Measure on education, health, municipal infrastructure and socio-economic support to refugees in Turkey. European Commission. P. 3. URL: https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/system/files/2019-05/annex_non_substantial_amendment_of_c20175041_of_13.12.2017.pdf (дата обращения: 24.08.2024).

³⁷⁹ Action Document for “Supporting Migrant Health Services in Türkiye — SIHAT III”. European Commission. P. 5 URL: https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/document/download/ccb1ebbf-aa0b-4cf9-88bf-05c0befbe495_en?filename=C_2023_4397_ANNEX.PDF (дата обращения: 24.08.2024).

³⁸⁰ Action Document for “Supporting Migrant Health Services in Türkiye — SIHAT III”. European Commission. P. 8 URL: https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/document/download/ccb1ebbf-aa0b-4cf9-88bf-05c0befbe495_en?filename=C_2023_4397_ANNEX.PDF (дата обращения: 24.08.2024).

защитой, на их родном языке³⁸¹. Они предлагают широкий спектр услуг, аналогичных тем, что предоставляются в семейных центрах здоровья по всей Турции. В этих центрах можно получить амбулаторное лечение, пройти вакцинацию, а также наблюдение за беременностью и развитием младенцев и детей. Среди других важных услуг — экстренная медицинская помощь, анализы крови, пяточный тест, консультации по грудному вскармливанию. Особое внимание уделяется хроническим и инфекционным заболеваниям: их диагностика, лечение и повторное наблюдение также входят в перечень услуг. Кроме того, центры активно занимаются вопросами репродуктивного здоровья, предлагают добавки витамина Д и железа для беременных женщин и младенцев, а также проводят лабораторные исследования и обеспечивают психосоциальную поддержку. Психическое здоровье и профилактика, включая скрининг на рак, также включены в спектр предоставляемых услуг. Расширенные центры здоровья мигрантов предлагают более специализированные медицинские услуги, такие как гинекология, педиатрия, внутренняя медицина и стоматология, что значительно снижает нагрузку на больницы. Помимо этого, они занимаются медицинской грамотностью среди населения, предоставляют мобильные медицинские услуги и проводят различные аутрич-мероприятия, направленные на улучшение доступа к медицине для беженцев и мигрантов.

Результаты политики доступа к здравоохранению. В ходе анализа, проведенного в рамках данного исследования, было установлено, что в официальной статистике здравоохранения, ежегодно публикуемой Турецким статистическим институтом и Министерством здравоохранения Турции, отсутствуют данные о доступности медицинских услуг для всех категорий иностранцев. Подобный дефицит информации также отмечен в научных исследованиях, проводимых университетами. Это создает определенные трудности для получения полной картины о состоянии доступа мигрантов и беженцев к медицинской помощи.

³⁸¹ T. C. Sağlık Bakanlığı Halk Sağlığı Genel Müdürlüğü. Göçmen sağlığı merkezi. <https://hsgm.saglik.gov.tr/tr/gsm.html> (дата обращения: 24.08.2024).

Сводные данные, представленные в информационной записке о проектах «SIHHAT», дают представление о масштабах оказанных услуг. Так, в период с 2011-го по 2021 год было проведено более 93 миллионов медицинских обследований, выполнено 2,5 миллиона операций, а более 930 тысяч мигрантов получили помощь от бригад скорой медицинской помощи. Также в рамках национального календаря вакцинации в период с 2014-го по 2021 год было введено 8,6 миллиона доз вакцин³⁸².

Исследования, проведенные в рамках проекта «Барометр сирийцев», рассматривали восприятие граждан Сирии, находящихся под временной защитой, относительно качества предоставляемых медицинских услуг. Результаты опросов показали, что в 2017 году 72% опрошенных оценили медицинские услуги как достаточные. В последующие годы этот показатель немного менялся, составив 71,8% в 2019 году, 60,9% в 2020 году, 60,9% и 64% в 2021 году.

Когда респондентов спрашивали, сталкивались ли они с проблемами при доступе к медицинским услугам, в среднем 25% отвечали в целом утвердительно, в то время как 57% сообщали, что не испытывают трудностей с доступом к медицинской помощи. Эти данные свидетельствуют о значительном уровне удовлетворенности медицинскими услугами среди мигрантов, но также указывают на наличие определенных барьеров для 25% респондентов.

Доступ иностранцев к услугам правосудия. В современной турецкой системе правосудия независимые суды осуществляют юрисдикцию в рамках национального и международного права. В соответствии со статьей 38 Лозаннского договора, правительство Турции обязано предоставить всем жителям страны, независимо от происхождения, национальности, языка, расы и религии, полную защиту жизни и свободы³⁸³. Таким образом, безопасность жизни и имущества каждого жителя Турции находится под защитой государства, независимо от

³⁸² Т. С. Sağlık Bakanlığı. Sıhhat Projesi, Hakkımızda. URL: <http://www.sihhatproject.org/hakkimizda.html> (дата обращения: 24.08.2024).

³⁸³ Lozan Barış Antlaşması. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc002/kanuntbmmc002/kanuntbmmc00200343.pdf (дата обращения: 09.08.2024).

гражданства. Статья 39 Лозаннского договора устанавливает, что официальным языком Турции является турецкий, однако правительство обязалось предоставить гражданам, чей родной язык отличается от турецкого, возможность выступать в суде на родном языке.

Еще одной правовой основой для обеспечения доступа иностранцев к правосудию является Европейская конвенция по правам человека. Турция стала участником этой конвенции в 1954 году, признала право на обращение в Европейский суд по правам человека в 1987 году и обязательную юрисдикцию суда в 1990 году³⁸⁴. Согласно статье 5 Конвенции, каждый человек, находящийся на территории государства-участника, имеет право на свободу и безопасность, независимо от гражданства, а статья 6, регулирующая право на справедливое судебное разбирательство, закрепляет принцип равенства всех перед судом.

В Турции судебное расследование, разбирательство и вынесение наказания иностранцам регулируются нормами национального законодательства с учетом положений международного права. В случае отсутствия специальных положений для иностранцев их доступ к правосудию регулируется теми же нормами, что и для граждан Турции, в соответствии с принципом равенства, закрепленным в статье 10 Конституции. В этой статье говорится: «Все равны перед законом без различия языка, расы, цвета кожи, пола, политических взглядов, философских убеждений, религии, секты и других признаков. Государственные органы и административные власти обязаны действовать в соответствии с этим принципом во всех своих действиях»³⁸⁵.

Что касается ограничения основных прав, таких как неприкосновенность личности, право на собственность, свобода и безопасность, неприкосновенность частной жизни, свобода связи и прессы, свобода поселения и свобода передвижения, то Конституция Турции гласит, что права иностранцев могут быть

³⁸⁴ Т. С. Düzce Valiliği. Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi. URL: <https://rb.gy/fbkmvx> (дата обращения: 24.08.2024).

³⁸⁵ Т. С. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. Türkiye Cumhuriyeti Anayasası. URL: <https://mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=2709&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 23.08.2024).

ограничены только законом и в соответствии с международным правом. Нормы международного права имеют приоритет над национальными законами в турецкой правовой системе, когда речь идет об основных правах и свободах, и это определено в Статье 90 Конституции: «В случае конфликта между международными договорами об основных правах и свободах, введенными в действие надлежащим образом, и законами, который может возникнуть из-за того, что законы содержат различные положения по одному и тому же вопросу, положения международного договора имеют преимущественную силу»³⁸⁶.

С использованием услуг правосудия иностранцами неразрывно связан еще один вопрос — принцип взаимности. Этот принцип закреплен в Законе взаимности, принятом в 1927 году и действующем до сих пор, который разрешает турецкому правительству ограничивать права собственности³⁸⁷. Закон разрешает турецкому правительству принимать меры против иностранных правительств за действия, предпринятые против прав собственности турецких граждан в иностранных государствах. Согласно закону, права собственности иностранных граждан государств, частично или полностью ограничивающих права собственности турецких граждан посредством административных решений и чрезвычайных и исключительных законов, могут быть частично или полностью ограничены, а их движимое и недвижимое имущество может быть конфисковано в отместку по решению Президента. Этот закон применялся в виде тех же процедур в отношении имущества в Турции граждан государств, которые конфисковывали имущество турецких граждан, а также собственных граждан, особенно в период смены политических режимов. Собственность граждан Чехословакии (1939), Болгарии и Греции (1954), Сирии (1964), Югославии (1972) в Турции была конфискована по

³⁸⁶ T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. Türkiye Cumhuriyeti Anayasası. URL: <https://mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=2709&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 23.08.2024).

³⁸⁷ 28 Mayıs 1927 tarih ve 1062 sayılı Hudutları Dahilinde Tebaamızın Emlakine Vaziyet Eden Devletlerin Türkiye'deki Tebaaları Emlakine Karşı Mukabelei Bilmisil Tedabiri İttihazi Hakkında Kanun. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.3.1062.pdf> (дата обращения: 24.08.2024).

этому закону³⁸⁸. Хотя эти операции были отменены двусторонними соглашениями, заключенными в разные даты, положения о сирийских гражданах все еще остаются в силе, и сирийские граждане не могут приобретать недвижимое имущество в Турции.

Принцип взаимности также используется при оказании юридической помощи лицам, в отношении которых ведется судебное разбирательство. В ходе уголовного расследования и судебного преследования лица, не являющиеся гражданами Турции, имеют такое же и равное право на юридическую помощь, как и граждане Турции. В этом контексте соответствующая коллегия адвокатов обязана назначить адвоката, и нет необходимости платить ему гонорар. В уголовных расследованиях и преследованиях расходы на переводчика, назначенного подозреваемому, обвиняемому, жертве или свидетелю, не говорящему по-турецки или являющемуся инвалидом, не считаются издержками процесса, эти расходы покрываются государством.

Однако в гражданском и административном судопроизводстве доступ иностранцев к юридической помощи зависит от принципа взаимности. Юридическая помощь, на которую распространяется принцип взаимности, применяется ко всем гражданским искам, поданным или подлежащим подаче (гражданский суд первой инстанции, хозяйственный суд первой инстанции, семейный суд, потребительский суд, суд по интеллектуальным и промышленным правам, кадастровый суд, исполнительный суд, трудовой суд, мировой суд), административным искам (административный суд, налоговый суд), бесконфликтным судебным разбирательствам, процедурам исполнения и банкротства, определению доказательств, дискреционным запретам и предупредительным арестам³⁸⁹.

Для того чтобы иностранцы могли воспользоваться юридической помощью, помимо условий частичного или полного отсутствия платежеспособности и того,

³⁸⁸ Çelikel A., Gelgel A. *Yabancılar Hukuku* // 27. Baskı. İstanbul. Beta Yayınları, 2022. S. 68–69.

³⁸⁹ Т. С. Adalet Bakanlığı. Adli Yardım. URL: <https://adliyardim.adalet.gov.tr/> (дата обращения: 24.08.2024).

что просьба не является явно необоснованной, необходимо условие взаимности. Условие взаимности обеспечивается тем, что граждане Турции также могут воспользоваться юридической помощью в стране, гражданином которой является иностранец, обращающийся за юридической помощью в Турции. Для подтверждения требования взаимности достаточно доказать наличие двусторонних или многосторонних международных договоров и фактической практики в соответствующей стране, свидетельствующей о том, что турецким гражданам предоставляется такое право.

В случаях, когда принцип взаимности не требуется, одна из сторон иска является лицом, находящимся под международной защитой. В соответствии с Законом об иностранцах и международной защите, заявителю и обладателю статуса международной защиты, не имеющему средств для оплаты услуг адвоката, предоставляется юридическая помощь в соответствии с положениями Закона об адвокатуре № 1136 при обращении в судебные органы по делам и сделкам, подпадающим под действие этого Закона³⁹⁰. В таком случае взаимности не требуется. Кроме того, как заявитель, так и обладатель статуса международной защиты могут воспользоваться консультационными услугами, предоставляемыми неправительственными организациями.

Согласно анализу, проведенному в рамках данного исследования, из 185 749 адвокатов, зарегистрированных в Союзе турецких коллегий адвокатов в 2023 году, только 23 900 являются адвокатами, зарегистрированными в службе юридической помощи. Турецкие коллегии адвокатов и Министерство юстиции не предоставляют статистических данных о том, сколь часто иностранцам требуется юридическая помощь. Также отсутствуют научные исследования, которые могли бы дать представление о степени использования этих услуг иностранцами. Аналогично отсутствуют данные о переводчиках, которые назначаются для участия в судебных процессах. Нет официальной статистики, касающейся количества переводчиков,

³⁹⁰ T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. 19 Mart 1969 tarih ve 1136 sayılı Avukatlık Kanunu. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=1136&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 24.08.2024).

назначенных в судах для участия в делах, в которых иностранцы выступают в качестве истцов, жертв или обвиняемых. Этот дефицит данных затрудняет оценку эффективности работы системы юридической помощи для иностранцев.

В рамках данного исследования была проведена работа с опубликованной судебной статистикой Турции за период с 2009-го по 2023 год. В Приложении П. приведены данные об уголовных расследованиях и судебных делах с участием иностранцев, как обвиняемых, так и истцов и жертв. В официальной статистике нет данных об участии иностранцев в гражданских и административных делах, что ограничивает возможности исследования только уголовными процессами и тюремной статистикой. Согласно официальной статистике Министерства юстиции Турции, число иностранцев, участвующих в судебных процессах, с каждым годом растет³⁹¹. Это касается как числа обвиняемых, так истцов и жертв преступлений. Первое, что привлекает внимание в данных, — это значительное увеличение числа иностранных жертв или истцов по преступлениям, совершенным в Турции, а также их доли в общем количестве жертв и истцов. Рисунок 3.2.4. иллюстрирует количество иностранных жертв в уголовных расследованиях и уголовных делах, рассмотренных в Турции за разные годы, а также их долю в общем числе жертв.

³⁹¹ См. Приложение П. Статистические данные об иностранцах в системе правосудия. Таблица П.2. Статистика иностранных подозреваемых, обвиняемых и жертв в Турции за 2009–2023 гг.

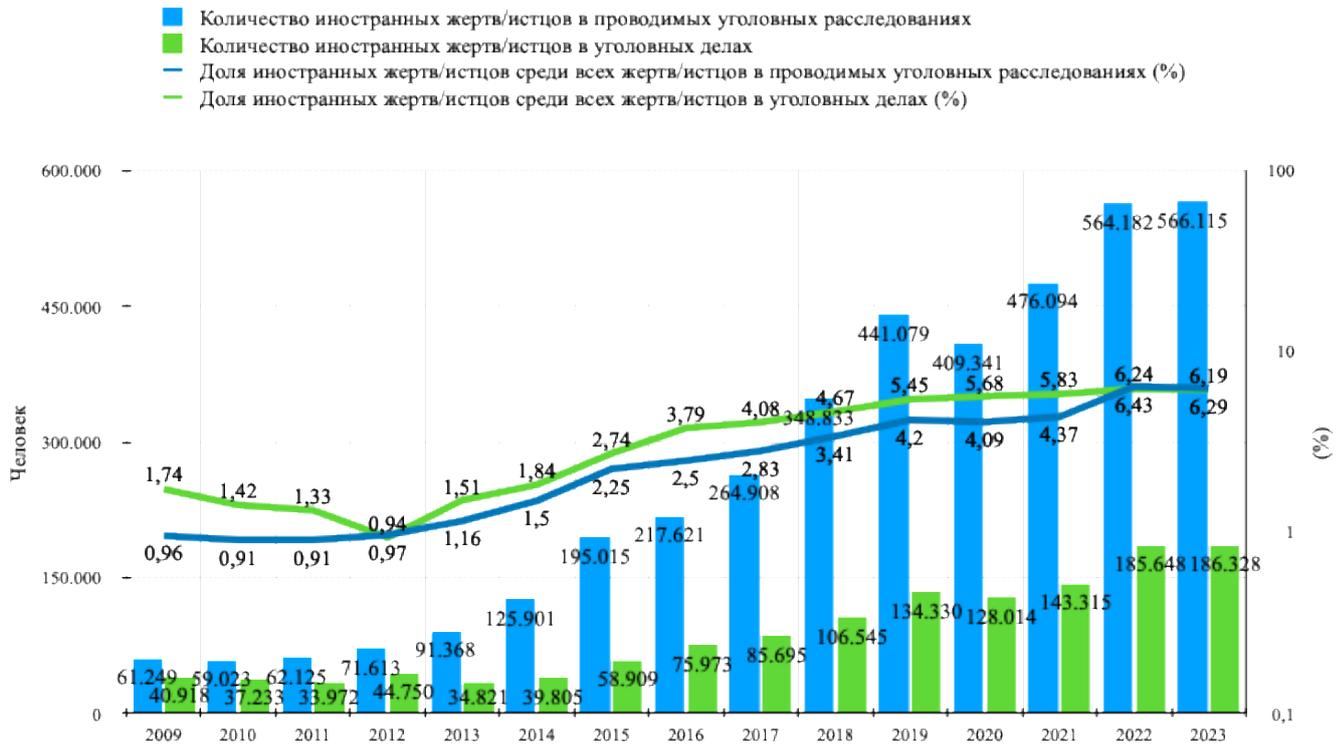


Рисунок 3.2.4. Иностранные жертвы/истцы в уголовных расследованиях и делах в Турции за 2009–2023 гг.

После 2013 года, когда были внесены изменения в миграционную политику Турции, возник значительный рост числа иностранных истцов и жертв. Если в 2009 году доля иностранцев среди жертв и истцов в уголовных процессах составляла 1,74%, то в 2023 году этот показатель вырос до 6,19%. В то время как общее число жертв/истцов увеличилось на 27% в Турции, для иностранцев этот рост составил 355%. Эти данные свидетельствуют о том, что иностранцы, особенно беженцы и лица с низким социальным статусом, становятся более уязвимыми для преступлений.

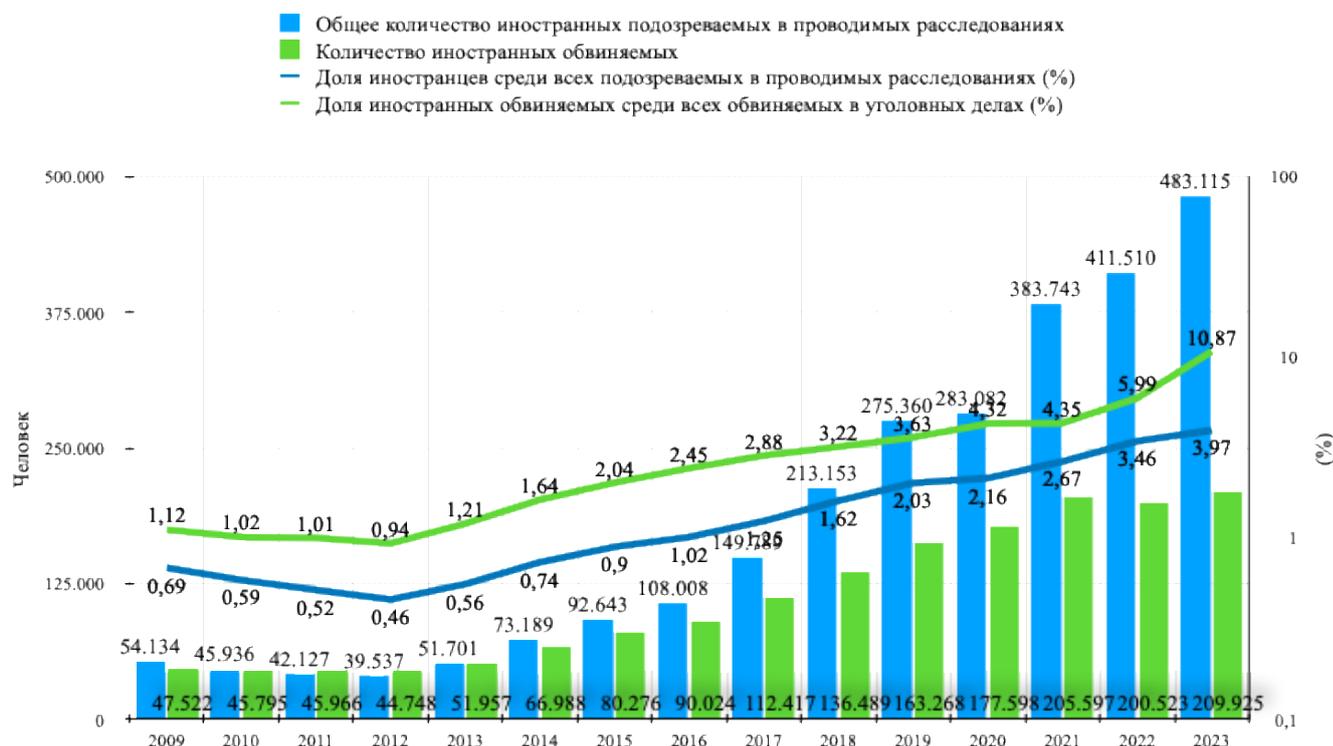


Рисунок 3.2.5. Иностранцы подозреваемые и обвиняемые в уголовных расследованиях и делах в Турции за 2009–2023 гг.

На Рисунке 3.2.5. показана динамика числа иностранных подозреваемых в уголовных расследованиях, а также их доля среди всех подозреваемых. С 2013 года наблюдается постоянный рост как числа иностранных подозреваемых, так и их доли среди всех подозреваемых. Если в 2009 году доля иностранных подозреваемых составляла 0,69%, то к 2023 году этот показатель увеличился до 3,97%. Несмотря на рост числа иностранных подозреваемых, не все уголовные расследования приводят к судебным процессам. В турецкой уголовно-правовой системе за возбуждение уголовных дел ответственны прокуроры, которые проводят расследования при помощи полиции. Только прокуроры могут предъявлять обвинение подозреваемым, в отношении которых имеются доказательства совершения преступлений. В 2023 году количество иностранных обвиняемых составило 209 925 человек, что на 341% больше по сравнению с 2009 годом. Рост числа иностранных обвиняемых почти в восемь раз превышает общий рост числа обвиняемых по всем уголовным делам в Турции. Доля иностранных обвиняемых среди всех обвиняемых увеличилась с 1,12% в 2009 году до 10,87% в 2023 году.

В Приложении П. Таблица П.3. содержит данные об оправдательных и

обвинительных приговорах, вынесенных иностранцам в различные годы. Согласно этим данным, с 2009-го по 2023 год процент оправдательных приговоров в отношении иностранных обвиняемых оставался стабильным — от 22% до 28%. Однако наблюдался резкий рост числа обвинительных приговоров. Если в 2009 году процент осужденных иностранных обвиняемых составлял 23,45%, то в 2023 году он увеличился до 58,04%. Подобный рост был зафиксирован и в отношении числа тюремных приговоров. В 2009 году только 4,64% иностранных обвиняемых получили тюремные сроки, тогда как в 2023 году этот показатель составил 23%. Это связано с увеличением тяжести правонарушений, совершенных иностранцами, и преобладанием преступлений, требующих более жесткого наказания.

Заклученные по уголовным делам, как иностранцы, так и граждане Турции, содержатся в тюрьмах после вынесения обвинительных приговоров либо на стадии предварительного заключения. Данные о численности заключенных публикуются ежегодно Министерством юстиции Турции. В рамках настоящего исследования была проанализирована тюремная статистика за период с 2003 по 2020 годы, и соответствующие данные представлены в Приложении П. Таблице П.1. Рисунок 3.2.5. ниже показывает изменение числа иностранных заключенных в турецких тюрьмах за разные годы. После 2013 года количество иностранных заключенных в турецких тюрьмах увеличилось как в абсолютных числах, так и в процентах относительно всех заключенных. Пропорциональный рост числа иностранных заключенных в четыре раза превышает рост числа заключенных среди граждан Турции за период с 2003-го по 2020 год.

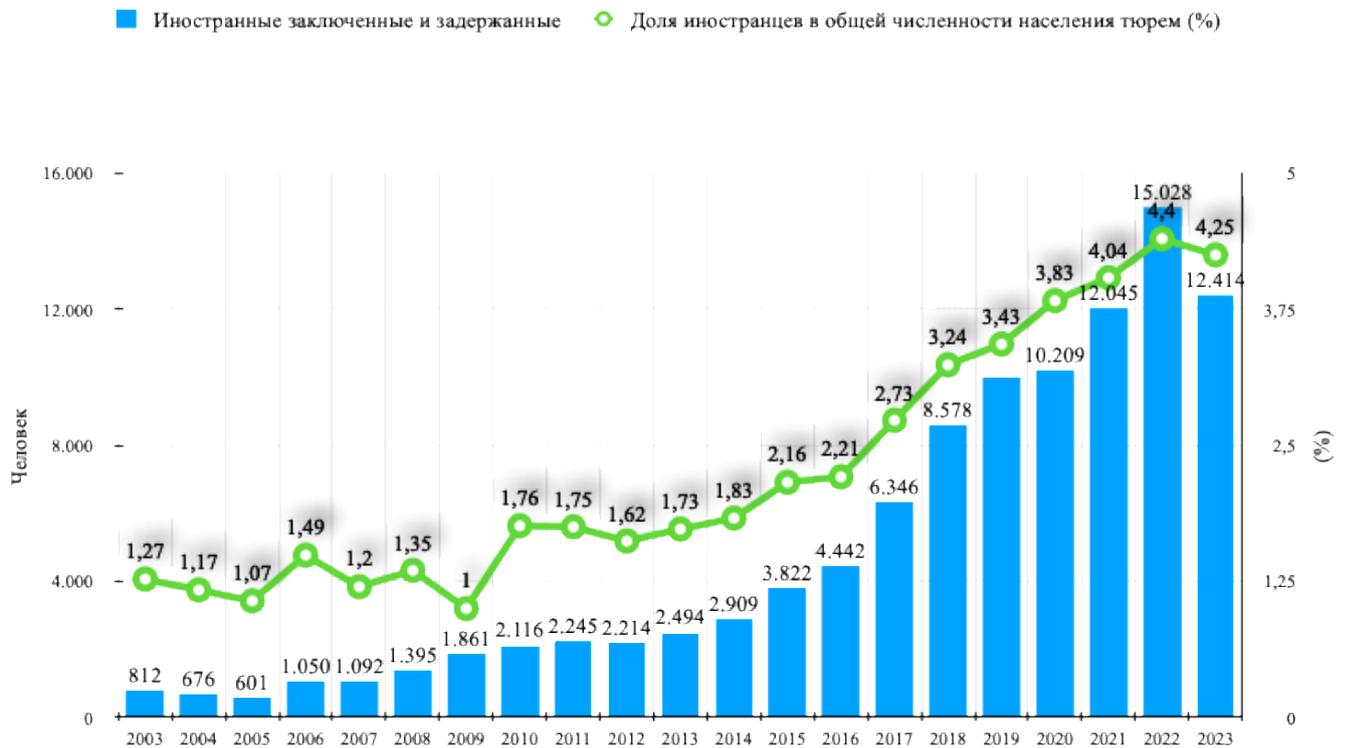


Рисунок 3.2.5. Иностранцы в турецких тюрьмах в 2003–2023 гг.



Рисунок 3.2.6. Уровень преступности в Турции в 2009–2023 гг.

В данном исследовании уровень преступности рассчитывается как пропорциональное соотношение числа осужденных в результате судебных процессов к численности населения, что соответствует принципу презумпции

невиновности. При анализе данных за период с 2009-го по 2023 год, представленных на Рисунке 3.2.6., можно видеть, что уровень преступности среди граждан Турции изменялся в разные годы, тогда как среди иностранного населения наблюдалась противоположная тенденция — уровень преступности снижался, несмотря на рост их числа.

Таким образом, иностранцы все чаще пользуются услугами правосудия, что можно проследить как в количественном, так и в процентном выражении. В уголовных делах с годами увеличивается число иностранных подозреваемых и обвиняемых, которые предположительно совершили преступления в Турции. В то же время растет число иностранных жертв и заявителей преступлений, совершенных в стране. Рост числа приговоров иностранцам среди всех обвинительных приговоров в Турции указывает на необходимость особого внимания со стороны органов правосудия и служб безопасности. Для обеспечения справедливого судебного разбирательства критически важно, чтобы иностранцы имели возможность пользоваться правосудием без дискриминации, как на стадии расследования, так и на стадии судебного разбирательства. Принципиально важно обеспечить доступ к юридической помощи и защите прав, особенно в условиях языковых и культурных барьеров.

В завершение второго параграфа третьей главы можно сделать следующие выводы:

- Политика интеграции в Турции, касающаяся доступа к образовательным услугам, обеспечивает иностранцам, включая лиц под временной защитой, возможность бесплатного доступа к национальным образовательным учреждениям на различных уровнях образования. Однако существующие официальные статистические данные представляют собой обобщенную информацию и не охватывают все аспекты начального и среднего образования для иностранцев. Распределение иностранного населения не является однородным, что затрудняет анализ статистики школьного охвата, особенно для детей иностранцев с разрешением на проживание и трудовую деятельность, из-за недостатка специализированных данных. В составе иностранного населения Турции

значительное место занимают граждане Российской Федерации и бывших республик СССР, и эти дети говорят на русском языке. В рамках текущей турецкой образовательной системы адаптационные программы для детских садов, начального и среднего образования в основном разрабатываются для арабоязычных детей, в то время как другие группы остаются недостаточно охваченными.

- Политика Турции в области высшего образования способствовала увеличению числа иностранных студентов. В результате инициатив по стимулированию образовательной миграции из развивающихся стран, количество иностранных студентов в турецких университетах увеличилось в шесть раз за последние десять лет. Тем не менее по имеющимся данным о доле студентов, успешно завершающих обучение, их среднем уровне успеваемости и карьерных перспективах после окончания учебного заведения сложно сделать обоснованные выводы о вкладе политики государства в социально-экономическую жизнь страны. Стипендиальная программа Турции для иностранных студентов, официально нацеленная на привлечение талантливых студентов из различных регионов, на практике преимущественно предоставляет бесплатное обучение и освобождение от экзаменов студентам из регионов, которые имеют политическое значение для турецкого правительства. В настоящее время значительная часть стипендий Турции предоставляется студентам из стран Ближнего Востока и Африки к югу от Сахары, что соответствует внешнеполитическим приоритетам государства.

- Политика доступа к медицинским услугам, являющаяся частью интеграционной политики турецкого правительства, основана на принципах многоязычия и направлена на упрощение доступа к медицинским услугам для беженцев, особенно для граждан Сирии. Отдельные упрощенные меры для доступа к медицинским услугам для регулярных мигрантов не предусмотрены. Общественные опросы показывают, что в целом уровень удовлетворенности медицинскими услугами среди иностранцев является высоким.

- С увеличением числа иностранных граждан в Турции наблюдается рост их участия в судебных процессах. Для оценки того, насколько иностранцы могут эффективно использовать свои права в рамках действующей правовой системы, а

также для анализа эффективности интеграционных политик в сфере правосудия и безопасности, необходимо больше аналитических данных. Отсутствуют статистические данные о решениях по кассационным делам, принятым Турецким верховным судом по делам, связанным с иностранцами. Кроме того, отсутствуют конкретные данные о степени удовлетворения запросов иностранцев на юридическую помощь и предоставление услуг переводчика.

- Несмотря на увеличение числа дел с участием иностранцев в судебной системе Турции и возрастание числа осужденных иностранных обвиняемых, уровень преступности среди иностранцев значительно ниже по сравнению с гражданами Турции. С учетом того, что с увеличением общественного взаимодействия может возрасти этот уровень, можно предположить, что вопросы доступа иностранцев к правосудию и связанные с ними проблемы будут оставаться актуальными и значимыми для дискуссий в турецкой политической сфере.

3.3. Турция как реципиент международных трудовых мигрантов

Участие в рынке труда представляет собой один из важнейших аспектов политики интеграции как для мигрантов, так и для принимающих обществ. На этом этапе мигранты вносят вклад в экономическую деятельность своей новой страны проживания и, как следствие, генерируют прибавочную стоимость для себя и общества, в котором живут. В действующей турецкой правовой системе участие иностранцев в экономической деятельности на территории Турции регулируется в рамках двух экономических областей: доступ на рынок труда и инвестиции. Участие иностранцев в экономической деятельности через инвестиции регулируется специальными законами, которые основываются на принципе свободы поощрения прямых иностранных инвестиций, им предоставляется широкий спектр возможностей и привилегий, включая возможность прямой натурализации.

Основной мерой, регулирующей доступ иностранцев на турецкий рынок труда, является выдача разрешения на работу, которая рассматривается во втором

параграфе второй главы. В Стратегическом документе по гармонизации 2018 года были запланированы некоторые действия по мониторингу ситуации на рынке труда, однако не была предусмотрена конкретная дорожная карта для поддержки участия иностранцев в трудовой сфере. В действующей системе все перемещения рабочей силы происходят в рыночных условиях, отсутствуют стратегии, предусматривающие позитивную дискриминацию для групп, находящихся в неблагоприятном положении.

Трудовые возможности иностранцев в Турции ограничены их правовым статусом и специальными правилами для определенных секторов и профессиональных групп. С точки зрения трудовых прав иностранцев можно разделить на четыре категории в зависимости от их правового статуса: законные мигранты (обладатели разрешения на работу и проживания), лица, находящиеся под международной защитой (беженцы, условные беженцы и обладатели статуса вторичной защиты), лица, находящиеся под статусом временной защиты, и лица, освобожденные от разрешения на работу. Первая из этих категорий, то есть доступ к рынку труда для иностранцев с разрешением на работу и проживание, анализируется во втором параграфе второй главы. Иностранцы имеют право на работу в соответствии с характером имеющегося у них разрешения. Документы иностранцев, имеющих вид на жительство, заменяют разрешение на работу.

Трудовые права иностранцев в Турции, имеющих студенческий вид на жительство, регулируются особым образом. Согласно Закону об иностранцах и международной защите, студентам, получающим официальное образование в Турции, разрешается работать при условии получения разрешения на работу (ст. 41)³⁹². Иностранцы, обучающиеся в турецких университетах на уровне младшего специалиста и бакалавра, могут получить разрешение на работу только после окончания первого года обучения. Для студентов магистратуры и аспирантуры временных ограничений не предусмотрено.

³⁹² 4 Nisan 2013 tarih ve 6458 Sayılı Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.6458.pdf> (дата обращения: 13.08.2024).

Трудовые права обладателей статуса международной защиты в Турции различаются. Беженцам и обладателям статуса вторичной защиты не нужно получать разрешение на работу, так как «удостоверение личности обладателя статуса международной защиты», которое заменяет вид на жительство, также заменяет разрешение на работу. Однако условным беженцам, которым разрешено находиться в Турции только до тех пор, пока они не поселятся в третьей стране, необходимо получить разрешение на работу для доступа к рынку труда. Этим разрешением является исключительное разрешение на работу, и они не имеют права обращаться за другими видами разрешений. Согласно Закону об иностранцах и международной защите, заявители на международную защиту имеют право на доступ к рынку труда в Турции, имея разрешение на работу, если решение по защите не принято в течение 6 месяцев после регистрации их заявления (ст. 16).

Доступ иностранцев, находящихся под временной защитой, на рынок труда, как правило, также зависит от получения разрешения на работу³⁹³. Согласно Закону о международной рабочей силе, иностранцы, находящиеся под временной защитой, могут обращаться за всеми видами разрешений на работу, но не могут запрашивать бирюзовую карту. Заявления на получение разрешения на работу для этих лиц подаются работодателями онлайн (через электронные государственные системы), в отличие от того, как это делается для других типов разрешений на работу. Иностранцы со статусом временной защиты, являющиеся «специалистами в области здравоохранения» и «специалистами в области образования», должны получить предварительное разрешение от соответствующих государственных учреждений для подачи заявления на получение разрешения на работу. Соответственно, медицинские работники должны получить предварительное разрешение от Министерства здравоохранения Турции, а учителя и преподаватели должны получить предварительное разрешение от Министерства национального образования и Совета по высшему образованию.

³⁹³ 11 Ocak 2016 tarihli Geçici Koruma Sağlanan Yabancıların Çalışma İzinlerine Dair Yönetmelik. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/3.5.20168375.pdf> (дата обращения: 26.08.2024).

Вопрос об освобождении от разрешения на работу подробно изложен в Положении о применении, выпущенном в 2022 году в соответствии с Законом о международной рабочей силе. Согласно статье 50 этого Положения, иностранцам может быть выдан сертификат об освобождении от разрешения на работу на определенный срок на основании определенных критериев, таких как профессия, род деятельности и квалификация работодателя в 22 различных категориях³⁹⁴. Для получения этого документа лицо, запрашивающее освобождение, должно обратиться лично в Министерство труда и социального обеспечения. Согласно Закону об иностранцах и международной защите, «сертификат, подтверждающий освобождение от работы» считается видом на жительство; таким иностранцам не нужно получать вид на жительство. Для иностранцев, находящихся под временной защитой, разработаны специальные правила подачи заявлений об освобождении от разрешения на работу. Согласно регламенту, разрешение на работу может быть выдано только тем иностранцам этой категории, которые будут работать в сезонном сельском хозяйстве или животноводстве³⁹⁵.

Существуют профессии и занятия, для которых иностранцам запрещен доступ на турецкий рынок труда. Хотя закон 1932 года об искусстве и профессиях, предназначенных только для турецких граждан, был отменен в 2003 году, современная законодательная база Турции включает 28 различных сфер деятельности и профессий, которые недоступны для иностранцев³⁹⁶. Исключением из этих ограничений являются иностранцы турецкого происхождения. Статус таких иностранцев и трудовой режим, которому они подчиняются, регулируется

³⁹⁴ T. C. Resmi Gazete. 2 Şubat 2022 tarihli Uluslararası İşgücü Kanunu Uygulama Yönetmeliği. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2022/02/20220202-8.htm> (дата обращения: 26.08.2024).

³⁹⁵ 11 Ocak 2016 tarihli Geçici Koruma Sağlanan Yabancıların Çalışma İzinlerine Dair Yönetmelik. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/3.5.20168375.pdf> (дата обращения: 26.08.2024).

³⁹⁶ По состоянию на август 2024 года Министерство труда и социального обеспечения Турции ограничивает доступ иностранцев к профессиям в частных охранных компаниях, специализированных охранных функциях, финансах, таможне, медицинских и образовательных сферах, а также в спортивной, туристической и морской деятельности. (T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Türk Vatandaşlarına Hasredilen Meslekler. URL: <https://www.esgb.gov.tr/uigm/calisma-izni/turk-vatandaslarina-hasredilen-meslekler/> (дата обращения: 26.08.2024)).

специальным законом, принятым в 1981 году и действующим до сих пор³⁹⁷. Трудоустройство таких иностранцев ограничено только в отношении турецких вооруженных сил и силовых структур, в то время как зависимая и независимая работа во всех других сферах государственного и частного сектора остается для них доступной. Критерии, по которым определяется «турецкое происхождение», не регламентированы³⁹⁸. В положении о применении закона указывается, что учет должен производиться в специальном реестре в Министерстве внутренних дел и что этим иностранцам должно выдаваться специальное удостоверение личности³⁹⁹. Таким образом, наличие турецкого происхождения определяется по усмотрению государства и в соответствии с политикой власти. Согласно анализу, проведенному в рамках данного исследования, на практике этот статус предоставляется только гражданам Северного Кипра⁴⁰⁰, туркам из Болгарии, Греции, Сербии и Румынии⁴⁰¹, туркам из Афганистана⁴⁰², крымским татарам⁴⁰³ и туркам-месхетинцам⁴⁰⁴ на основании специальных законов или указов.

³⁹⁷ 25 Eylül 1981 tarih ve 2527 sayılı Türk Soylu Yabancıların Türkiye’de Meslek ve Sanatlarını Serbestçe Yapabilmelerine, Kamu, Özel Kuruluş veya İşyerlerinde Çalıştırılabilmelerine İlişkin Kanun. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.2527.pdf> (дата обращения: 26.08.2024).

³⁹⁸ *Cin M.* Türk Soylu Yabancıların Türkiye’de Çalışma Özgürlüğü // *Mevzuat Dergisi*. 2005. Yıl 8. Sayı 88. Nisan 2005. URL: www.mevzuatdergisi.com/article (дата обращения: 26.08.2024).

³⁹⁹ 25 Eylül 1981 tarih ve 2527 sayılı Türk Soylu Yabancıların Türkiye’de Meslek ve Sanatlarını Serbestçe Yapabilmelerine, Kamu, Özel Kuruluş veya İşyerlerinde Çalıştırılabilmelerine İlişkin Kanunun Uygulama Yönetmeliği. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/3.5.85488.pdf> (дата обращения: 26.08.2024).

⁴⁰⁰ *Çelikel A., Gelgel A.* Yabancılar Hukuku // 27. Baskı. İstanbul. Beta Yayınları, 2022. S. 209.

⁴⁰¹ Türkiye Cumhuriyeti ile Bulgaristan Halk Cumhuriyeti arasında yakın akrabaları 1952 yılına kadar Türkiye’ye göç etmiş olan Türk asıllı Bulgar vatandaşlarının Bulgaristan Halk Cumhuriyetinden Türkiye Cumhuriyetine göç etmeleri hakkında Anlaşmanın onaylanmasının uygun bulunduğu dair kanun. T. C. Resmi Gazete. S. 14. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/13210.pdf> (дата обращения: 28.08.2024).

⁴⁰² 17 Mart 1982 tarihli Afganistan'dan Pakistan'a Sığınan Türk Soylu Göçmenlerin Türkiye’ye Kabulü ve İskânına Dair Kanun. T. C. Resmi Gazete. S. 4. URL: <https://resmigazete.gov.tr/arsiv/17638.pdf> (дата обращения: 26.08.2024).

⁴⁰³ T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Kırım Tatar Türkleri için Uzun Dönem İkamet İzni Duyurusu. URL: <https://istanbul.goc.gov.tr/kirim-tatar-turkleri-icin-uzun-donem-ikamet-izni-duyurusu> (дата обращения: 26.08.2024).

⁴⁰⁴ 2.7.1992 tarih ve 3835 sayılı Ahıska Türklerinin Türkiye’ye kabul ve İskânına Dair Kanun. T. C. Resmi Gazete. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=3835&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 26.08.2024).

Последствия политики доступа на рынок труда. Официальная статистика по турецкому рынку труда включает весьма подробные данные по многим аспектам, таким как количество предприятий, на которых зарегистрирована рабочая сила, распределение по полу, средняя заработная плата, несчастные случаи на производстве, профессиональные заболевания, пособия по безработице и т. д.⁴⁰⁵ Однако официальные данные не содержат информации по иностранной рабочей силе как участнику рынка труда. Это затрудняет проведение комплексного анализа проблем, с которыми сталкиваются иностранцы в трудовой жизни, а также оценку средней заработной платы и профессионального распределения в зависимости от национальности. Кроме того, отсутствуют данные для оценки эффективности политики доступа к рынку труда по различным секторам. Официальная статистика Министерства труда и социального обеспечения Турции содержит только данные о выданных разрешениях на работу, а также информацию о распределении этих разрешений по национальностям, возрастным группам, полу, городам и профессиям.

Анализ политики выдачи разрешений на работу был проведен во втором параграфе второй главы, поэтому повторный анализ в данном разделе не требуется. Однако на основе имеющихся данных можно провести общий анализ доступа к рынку труда иностранцев, находящихся под временной защитой. В Приложении Р. представлена статистика по иностранцам, находящимся в Турции под статусом условного беженца, вторичной и временной защиты, а также по выданным им разрешениям на работу⁴⁰⁶. На Рисунке 3.3.1. представлено распределение разрешений на работу, выданных гражданам Сирийской Арабской Республики, находящимся в трудоспособном возрасте (старше 17 лет) и под временной защитой в Турции.

⁴⁰⁵ Т. С. Sosyal Güvenlik Kurumu. Veri Uygulaması. URL: <https://veri.sgk.gov.tr/> (дата обращения: 26.08.2024).

⁴⁰⁶ См. Приложение Р. Статистические данные, касающиеся трудовой деятельности. Таблица Р.4. Годовая динамика выданных разрешений на работу гражданам Афганистана, Ирана, Ирака и Сирии (2013–2023).

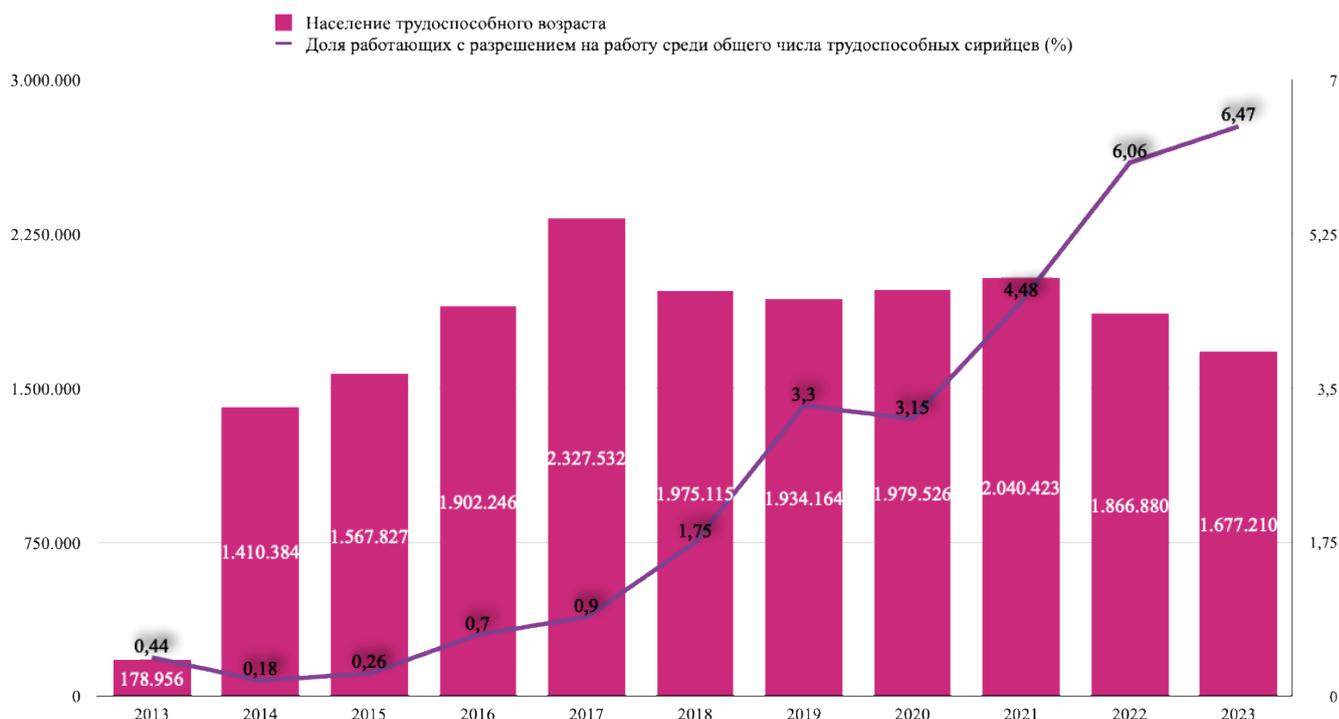


Рисунок 3.3.1. Граждане Сирии, достигшие трудоспособного возраста и получившие разрешение на работу

Как видно из графика, только 6,67% сирийцев трудоспособного возраста, находящихся под временной защитой в Турции, имели разрешение на работу в 2023 году. Подобная ситуация характерна не только для граждан Сирии. Как было отмечено выше, в соответствии с турецким миграционным законодательством, заявители на международную защиту не могут получить разрешение на работу и легально выйти на рынок труда до завершения рассмотрения их заявлений. Среди трех крупнейших групп заявителей на международную защиту — граждан Афганистана, Ирана и Ирака — лица трудоспособного возраста составляют более 50% от общего числа заявителей. В 2023 году только 5,84% граждан Афганистана и 3,88% граждан Ирака трудоспособного возраста имели разрешение на работу. Единственным исключением в этой группе являются граждане Ирана: 84,8% из обратившихся за международной защитой граждан Ирана по состоянию на 2023 год имеют разрешение на работу.

Низкое абсолютное число и низкая доля трудоспособного населения среди иностранных беженцев, получивших доступ к рынку труда через получение официального разрешения на работу, не означает, что эти люди находятся в состоянии безработицы. Неформальная и незарегистрированная занятость, одна из

структурных проблем турецкой экономики, охватывает также и беженцев. Согласно отчету Международной организации труда за 2017 год, 97,5% сирийского населения в Турции работают неформально⁴⁰⁷.

В турецких университетах научные исследования, посвященные неформальной экономической деятельности и занятости, возникшей в результате притока беженцев из Сирии, стали проводиться с самого начала кризиса. Полевые исследования проводились в различных городах. В магистерской диссертации, защищенной в Университете Мардин Артуклу в 2014 году, Фатих Озкарсли на основе опроса 174 беженцев пришел к двум основным выводам: во-первых, пробелы в законодательной базе, касающиеся положения сирийцев в Турции на раннем этапе, способствовали развитию неформальной экономической деятельности; во-вторых, неформальная структура городской экономики города Мардин усиливала эту неформальность⁴⁰⁸. Согласно результатам исследования, 48% мужчин, нашедших работу через родственные социальные сети, трудились в строительстве, 13% — в сельском хозяйстве, 12% — в текстильной промышленности, и все они не были зарегистрированы.

В полевом исследовании, проведенном Нихатом Айдыном в городе Сивас в 2019 году в рамках магистерской диссертации в Университете Джумхуриет, изучалась неформальная занятость сирийских граждан, находящихся под временной защитой⁴⁰⁹. Исследование включало интервью с 30 респондентами, среди которых были рабочие-мигранты, занятые в строительном секторе города Сивас, а также работодатели и субподрядчики, нанимающие беженцев. Основной

⁴⁰⁷ Uluslararası Çalışma Örgütü. Türkiye İşgücü Piyasasında Suriyeliler, 2017. URL: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@europe/@ro-geneva/@ilo-ankara/documents/genericdocument/wcms_738684.pdf (дата обращения: 28.08.2024).

⁴⁰⁸ *Özkarlı F.* Suriye'den Türkiye'ye göç ve Suriyelilerin enformel istihdamı (Mardin örneği): Yayınlanmamış Yüksek Lisans Tezi. Mardin Artuklu Üniversitesi, 2014. S. 37–45. URL: https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/TezGoster?key=gyLHMouPes-CvnhRcjQsKbWmvcP8YOJCvV6u3vz_D5DkUmzN_ryvY6fkgZZfwcUc (дата обращения: 28.08.2024).

⁴⁰⁹ *Aydın N.* Suriyeli göçmen işçilerin inşaat sektöründe kayıt dışı istihdamı. Sivas örneği: Yayınlanmamış Yüksek Lisans Tezi. Sivas Cumhuriyet Üniversitesi, 2019. S. 110. URL: https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/TezGoster?key=T1mWGp9MngYYkCSgiJvtVnRvVgIWgy30DMuGEm5P_UBJrR7zPuX8qM8v3sJHurah (дата обращения: 28.08.2024).

вывод исследования заключается в том, что предпочтение отдается незарегистрированным рабочим-беженцам из-за потребности строительного сектора в неквалифицированной дешевой рабочей силе, а также из-за отсутствия социальных обязательств со стороны работодателей.

Сибель Утар в полевом исследовании, охватившем 235 иностранцев из разных категорий беженцев в Анкаре и проводившемся в рамках работы над кандидатской диссертации, которую она защитила в Университете Анкары в 2023 году, выделила две основных причины, приводящие иностранцев к незарегистрированной занятости⁴¹⁰. Первая причина заключается в том, что неформальная занятость характерна для некоторых секторов турецкой экономики, таких как сельское хозяйство, строительство, текстильная промышленность и сфера услуг, где большинство работников заняты неофициально, независимо от гражданства. Вторая причина — это наличие миграционных сетей⁴¹¹. Например, многолетняя история миграционных сетей иракцев в Анкаре, а также тот факт, что многие иракцы переезжали расширенными семьями, способствовали созданию внутриобщинной поддержки и облегчению поиска работы, что привело к концентрации мигрантов в определенных секторах турецкой экономики.

Аналогичные выводы были сделаны в кандидатской диссертации Наиля Гехана Карабулута, который исследовал, как 35 сирийцев под временной защитой, проживающих в Стамбуле, нашли свою первую работу⁴¹². Исследование показало, что большинство сирийцев нашли работу через социальные связи, такие как родственники, друзья или соседи, переехавшие в Турцию ранее. Сектора, в которых они были заняты неофициально, включали текстильную промышленность,

⁴¹⁰ *Utar S.* Türkiye'nin yeni uluslararası göç yönetimi: Göç politikalarının geçicilik ve belirsizlik kıskacındaki Suriyeli, Iraklı ve Afgan göçmenlerin deneyimleri üzerinden incelenmesi, Ankara örneği: Yayınlanmamış Doktora Tezi. Ankara Üniversitesi, 2023. S. 335. URL: https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/TezGoster?key=S2eMu1TIwY_v4mYv58xAryndRM0FqyxDYWuuqFOF7AxCYn8AOgxFCgcD66L2CE-4 (дата обращения: 28.08.2024).

⁴¹¹ *Ibid.* S. 329.

⁴¹² *Karabulut G. N.* Suriyeli Göçmenlerin İstihdama Dahil Olma ve İstihdam Hareketliliği Sürecinin İncelenmesi: İstanbul Örneği: Yayınlanmamış Doktora Tezi. İstanbul Teknik Üniversitesi, 2024. S. 88. URL: <https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/TezGoster?key=KMB79M3N7zK1UR2WYeRgQldKTcqz035NQ6g5iidmh4cwTRK83bv8sXaP-fDtJTxl> (дата обращения: 28.08.2024).

строительство и сферу услуг, при этом практически все участники исследования столкнулись с неформальной занятостью.

Помимо вышеперечисленного, еще одной причиной незарегистрированного присутствия иностранцев на турецком рынке труда является неэффективность бюрократических механизмов контроля. Согласно Закону о международной рабочей силе, Министерство труда и социального обеспечения (МТСО) несет ответственность за то, чтобы работники, нанимаемые предприятиями, были трудоустроены в соответствии с национальным законодательством⁴¹³. Закон предусматривает, что МТСО выполняет эту задачу через собственных инспекторов, и, если другие государственные учреждения обнаруживают нарушения режима труда иностранцев в ходе своих проверок, они обязаны сообщать об этом в Министерство для принятия соответствующих мер.

В рамках данной диссертации были собраны официальные данные о проверках, проведенных МТСО с 2010-го по 2023 год, которые представлены в Приложении Р. На Рисунке 3.3.2. показаны данные о количестве проверок, выявленных нарушениях и наложенных штрафах.

⁴¹³ 28 Temmuz 2016 tarih ve 6735 sayılı Uluslararası İşgücü Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.6735.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).

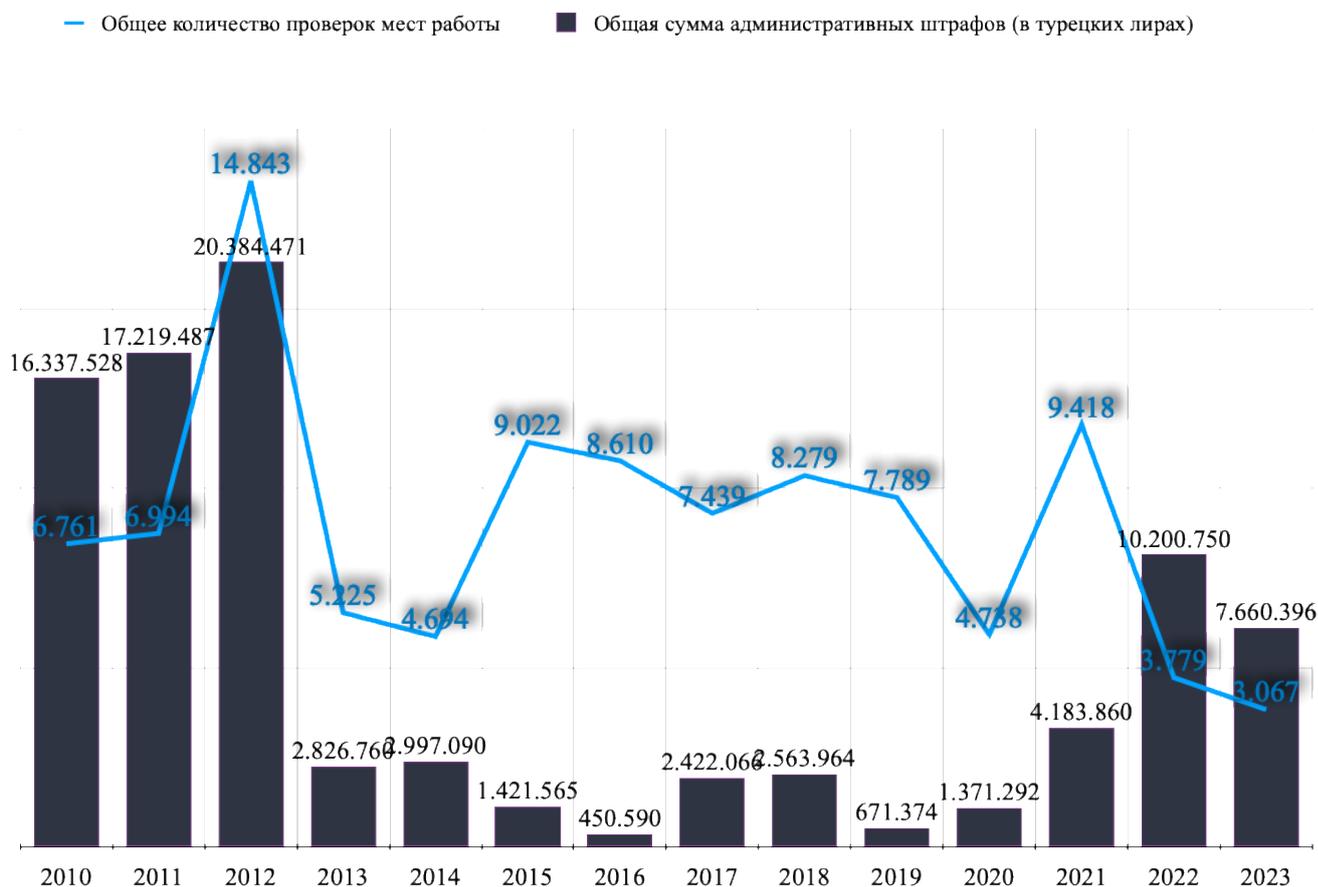


Рисунок 3.3.2. Проверки на соответствие требованиям разрешения на работу и наложенные штрафы в 2010–2023 гг.

Инспекторы труда МТСС, обязанные проверять наличие разрешений на работу у иностранцев, проводят как плановые, так и внеплановые проверки. Кроме того, Управление социального обеспечения (УСО) проверяет правильность оформления рабочих мест как для турецких, так и для иностранных работников. Согласно ежегодным отчетам МТССО, количество инспекторов труда увеличилось с 650 в 2010 году до 916 в 2023 году. УСО также нарастило свои ресурсы: количество инспекторов увеличилось с 1 585 в 2018 году до 2 589 в 2023 году⁴¹⁴. Таким образом, возможности проведения проверок значительно возросли.

Однако, несмотря на расширение возможностей инспекций, количество проверок, проводимых МТССО и УСО в отношении нарушений режима разрешений на работу иностранцев, после 2013 года значительно сократилось. В 2012 году

⁴¹⁴ См. Приложение Р. Статистические данные, касающиеся трудовой деятельности. Таблица Р.5. Годовая динамика проверок разрешений на работу, проводимых Министерством труда и социального обеспечения Турции (2010–2023).

учреждение провело более 14 тысяч проверок мест работы, а с 2013-го по 2023 год этот показатель сократился до 3 067 проверок в год. Помимо снижения количества проверок, на графике также видна тенденция к снижению административных штрафов в связи с этим снижением.

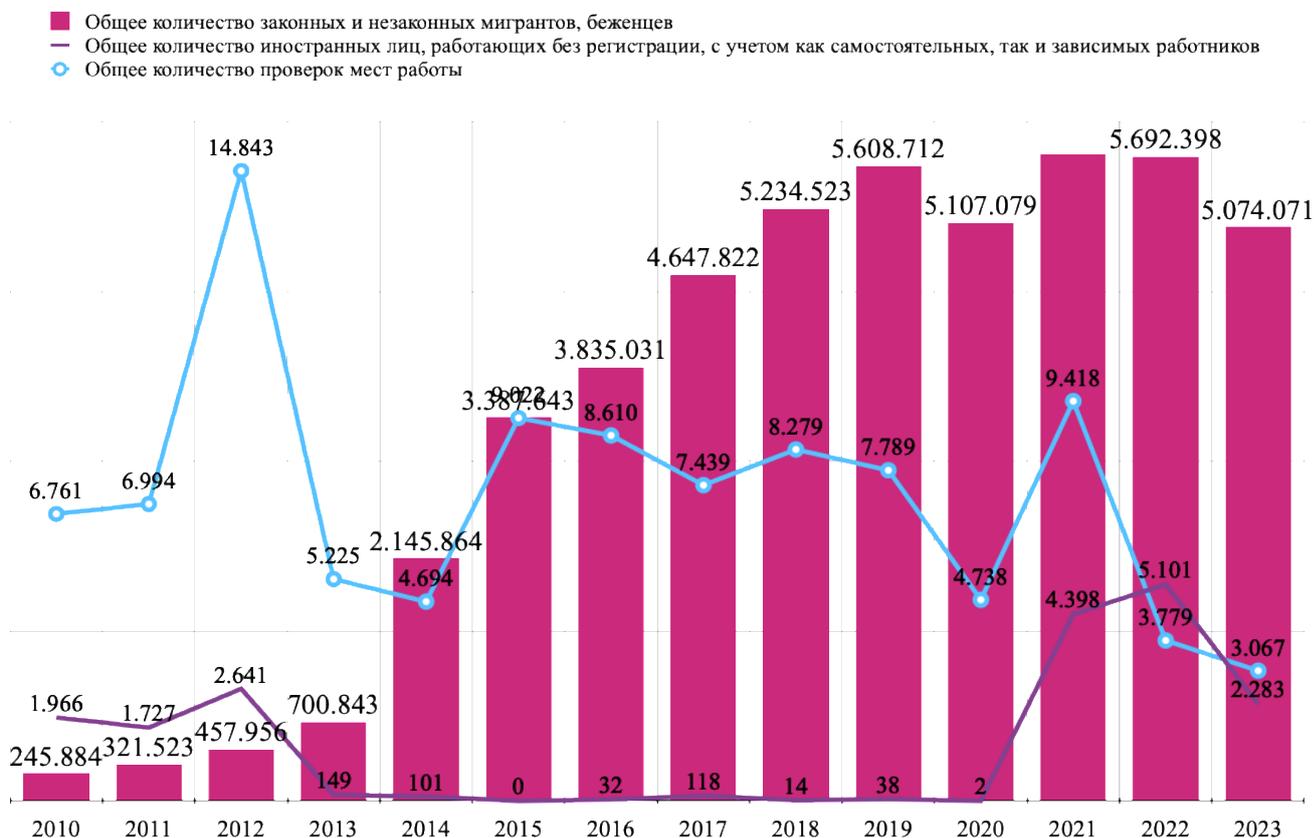


Рисунок 3.3.3. Изменение общей численности иностранного населения и количества проверок разрешений на работу в 2010–2023 гг.

Как можно заметить на Рисунке 3.3.3., разница между ростом числа иностранцев, легально проживающих в Турции, и темпами выявления незарегистрированных иностранных работников весьма значительна. Задержанные нелегальные мигранты также пополняют ряды незарегистрированных работников. В условиях значительного роста как легального, так и нелегального иностранного населения, вызванного изменениями в миграционной политике Турции, количество проверок наличия разрешений на работу возросло незначительно, а число выявленных незарегистрированных иностранных работников осталось на символическом уровне. Это позволяет сделать вывод о том, что механизмы

контроля за легальным доступом иностранцев на рынок труда остаются неэффективными.

Европейский союз, несмотря на свою активную позицию по многим вопросам, связанным с турецкой миграционной политикой, не комментирует представленные выше проблемы. В отчетах Европейского союза по Турции за 2013–2023 годы, проанализированных в рамках данного исследования, не содержится упоминаний о доступе иностранцев на рынок труда и о неформальной занятости мигрантов. Хотя в отчетах ЕС затрагивается проблема неформальной занятости в турецкой экономике в целом, они не включают оценки или анализ ситуации с занятостью иностранцев, проживающих в Турции на различных правовых основаниях. Это умолчание выглядит особенно значимым на фоне серьезных вызовов, стоящих перед Турцией в контексте управления миграционными потоками и интеграции иностранной рабочей силы.

В завершение третьей части третьего параграфа можно сделать следующие выводы:

- В рамках турецкой политики интеграции доступ иностранных граждан к рынку труда определяется на основе действующего законодательства страны и реализуется через различные механизмы в зависимости от правового статуса иностранцев. Однако некоторые профессиональные группы и сферы деятельности по-прежнему остаются закрытыми для иностранных граждан. Исключения составляют иностранцы «турецкого происхождения», которые могут трудоустроиваться в государственном и частном секторах, за исключением учреждений безопасности.

- Иностранцы, имеющие вид на жительство в Турции, могут работать и независимо от работодателя. При этом студенты бакалавриата и младших курсов, находящиеся в Турции по студенческой визе, могут получить доступ к рынку труда только после завершения первого года учебы.

- Для заявителей на международную защиту, условных беженцев и обладателей статуса временной защиты, которые составляют самую большую группу иностранного населения в Турции (68%), участие в рынке труда

обусловлено получением разрешения на работу. Только 6% иностранцев этой группы, находящихся в трудоспособном возрасте, имеют такое разрешение.

- Проводимая Турцией политика законного доступа иностранцев к рынку труда не приносит результатов. Проблема неформальной занятости, являющаяся структурной проблемой турецкой экономики, охватывает и иностранных граждан, многие из которых работают в неформальном секторе. Несмотря на значительный рост числа иностранных граждан, количество проверок с годами снизилось, что позволило работникам и работодателям действовать в условиях неформальной экономики. Официальные данные показывают, что турецкие власти не прилагают достаточных усилий для борьбы с неформальной занятостью.

- Политика интеграции в области доступа к рынку труда в значительной степени основывается на неформальной занятости. Отсутствие социальной защиты и организация труда остаются постоянными проблемами. В то время как уровень профсоюзной занятости среди граждан Турции составляет 14%, среди иностранных работников она практически отсутствует. Это усугубляет проблемы, связанные с эксплуатацией работодателями иностранного населения, что, в частности, выражается во вредных и опасных условиях труда, ненормированности рабочего времени и низкой заработной плате.

3.4. Политика приема в турецкое гражданство

После завершения третьей стадии миграционного процесса, то есть адаптации новоселов, мигранты продолжают свою жизнь в принимающей стране в двух правовых статусах. Первый — это статус иностранца с постоянным видом на жительство, когда иностранец видит свою судьбу отличной от судьбы страны проживания и решает остаться в стране в качестве иностранца. Второй статус — получение гражданства государства проживания, условия которого определяются каждым суверенным государством на основе собственных традиций и политических приоритетов, в соответствии с определенными правилами и процедурами. Этот процесс также является процессом политической интеграции в

том смысле, что мигранты становятся гражданами национального государства, в котором живут, с равными правами и свободами.

Как указано в первом параграфе данной главы, интеграционная политика Турции, объявленная в 2018 году, не выделяет стратегических приоритетов в отношении натурализации мигрантов. Турецкая политика натурализации осуществляется с помощью механизмов, созданных в рамках Закона о турецком гражданстве⁴¹⁵ (ЗТГ), принятого в 2009 году, и его исполнительного положения⁴¹⁶. Согласно этому закону, турецкое гражданство может быть получено по рождению или позже. Приобретение гражданства по рождению регулируется в соответствии с принципом кровного родства, и для получения ребенком турецкого гражданства достаточно того, чтобы один из родителей являлся гражданином Турции (ЗТГ, ст. 7). Принцип территориальности при приобретении гражданства по рождению применяется только к детям, родившимся в Турции у родителей-иностранцев, которые по каким-либо причинам не могут получить гражданство своей страны или вообще не имеют гражданства. Такие дети признаются гражданами Турции по рождению (ЗТГ, ст. 5–8).

Механизм получения турецкого гражданства после рождения представляет собой процедуры, перечисленные в разделах «Решение компетентного органа», «Усыновление» или «Осуществление права избирать» (ЗТГ, ст. 13). Существуют четыре способа приобретения турецкого гражданства по решению компетентного органа: в общем порядке, в исключительном порядке, по браку и повторное приобретение турецкого гражданства. Общим критерием для всех процедур является то, что натурализуемые иностранцы не должны представлять угрозу для национальной безопасности и общественного порядка. Национальной разведывательной организации Турции и Главному управлению безопасности при

⁴¹⁵ 25 Mayıs 2009 tarih ve 5901 sayılı Türk Vatandaşlığı Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=5901&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 28.08.2024).

⁴¹⁶ 6 Nisan 2010 tarihli Türk Vatandaşlığı Kanununun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik. T.C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/21.5.2010139.pdf> (дата обращения: 28.08.2024).

Министерстве внутренних дел поручено выяснять, насколько претендующие на получение турецкого гражданства иностранцы соответствуют этому условию, и сообщать об этом в Министерство внутренних дел, ответственное за реализацию политики натурализации.

Получение турецкого гражданства в общем порядке. Для того чтобы иностранец мог получить турецкое гражданство в общем порядке, он/она должен выполнить 9 условий, перечисленных в законе (ЗТГ, ст. 15). Во-первых, иностранец должен быть совершеннолетним в соответствии с турецким законодательством. Согласно Гражданскому кодексу Турции, этот возраст составляет 18 лет. Во-вторых, иностранец должен непрерывно и легально проживать в Турции в течение 5 лет до даты подачи заявления. Период, в течение которого иностранец может находиться за пределами Турции, ограничен 180 днями в течение этих пяти лет. Существуют также ситуации, которые не учитываются в 5-летнем периоде проживания. Для иностранцев, которые подали заявление на международную защиту и проживают в Турции в статусе беженца, условного беженца, вторичной защиты и временной защиты, период проживания в Турции в таком статусе в этот срок не засчитывается. Из срока также исключается половина периода обучения иностранного студента. Вообще не учитываются при подаче заявления на получение гражданства периоды проживания тех, кто находился в Турции с туристическими целями или на лечении, а также периоды проживания сопровождающих их лиц.

Третьим условием для получения иностранцами турецкого гражданства в общем порядке является доказательство их намерения поселиться в Турции. В качестве доказательств в законе перечислены следующие случаи: иностранцы осуществляют инвестиции, приобретают недвижимое имущество, работают при наличии разрешения на работу, вступают в брак с гражданами Турции, имеют родителей, братьев, сестер или детей, являющихся гражданами Турции, или получили образование в Турции. Четвертое условие связано с состоянием здоровья иностранцев. Иностранец, подающий заявление на получение гражданства, не должен иметь заболеваний, угрожающих общему здоровью. В законе и положении не уточняется, что это за заболевания. Пятое условие требует, чтобы иностранец

владел турецким языком в достаточной степени, чтобы адаптироваться к социальной жизни. Закон и положение гласят, что степень выполнения этого условия будет определяться комиссией по натурализации при Министерстве внутренних дел. Шестое условие заключается в том, что иностранец должен иметь доход или профессию, которая обеспечит жизнь ему/ей и его/ее иждивенцам. Седьмое условие заключается в том, что иностранец не должен быть судим, осужден или заключен в тюрьму за какое-либо преступление.

В то время как первые семь требований общего механизма натурализации в Турции могут быть документально подтверждены иностранцем и содержат объективную специфику, последние два требования носят политический характер и предоставляют административному органу дискреционные полномочия. Соответственно, лица, подлежащие натурализации в качестве турецких граждан, не должны представлять угрозу национальной безопасности и общественному порядку, а также должны продемонстрировать, что обладают хорошими моральными качествами и чувством ответственности, которое требуется для жизни в турецком обществе, своим поведением вызывать доверие у окружающих, не иметь никаких вредных привычек, которые не приветствуются обществом и противоречат ценностям общества. Соответствие иностранца двум последним условиям определяется на основании заключения, выданного турецкой полицией в результате расследования (ЗТГ, ст. 18).

Вопрос о том, соответствует ли иностранец вышеуказанным условиям для получения турецкого гражданства, рассматривается комиссией, созданной в городах при Министерстве внутренних дел. Комиссия по натурализации возглавляется заместителем губернатора города и состоит из представителя командования провинциальной жандармерии (одного из сотрудников, отвечающих за общественную безопасность, терроризм, разведку), представителя департамента полиции провинции (одного из сотрудников, отвечающих за общественную безопасность, разведку, терроризм), руководителя отдела управления миграцией

провинции и руководителя отдела по делам населения и гражданства провинции⁴¹⁷. Иностранцы, которые не соответствуют предъявляемым требованиям, уведомляются об этом. Окончательное решение о натурализации иностранцев, удовлетворяющих вышеупомянутым условиям, относится к компетенции министра внутренних дел. Тот факт, что иностранец соответствует установленным законом условиям, не дает абсолютного права на натурализацию.

Приобретение турецкого гражданства в исключительном порядке. Этот механизм, позволяющий иностранцам получать турецкое гражданство по указу Президента, гласит, что гражданство может быть предоставлено лицам, которые привезли в Турцию промышленные объекты, оказали или должны оказать экстраординарные услуги в научной, технологической, экономической, социальной, спортивной, культурной или художественной областях и в отношении которых соответствующими министерствами было сделано обоснованное предложение (ЗТГ, ст. 12). Президент имеет право предоставлять турецкое гражданство лицам, принятым в качестве иммигрантов, и тем, кого сочтет необходимым натурализовать.

Другая категория иностранцев, которые могут получить турецкое гражданство в исключительном порядке, — это иностранцы, которые инвестируют в Турцию в областях и денежных суммах, определенных Законом об иностранцах и международной защите, и получают краткосрочный вид на жительство по статье 12/б Закона об иностранцах и международной защите. Заявления от иностранцев, желающих получить гражданство на основании инвестиций, принимаются соответствующим государственным учреждением и направляются в Министерство внутренних дел. По состоянию на август 2024 года следующие лица могут подать заявление на получение турецкого гражданства в исключительном порядке:

- Те, кто, по заключению Министерства промышленности и технологий, осуществил инвестиции в уставной капитал в размере не менее 500 тысяч долларов

⁴¹⁷ Öztürk M., Demiral M. 2023 İl Nüfus ve Vatandaşlık Müdürlüğü Teftiş Rehberi. T. C. İçişleri Bakanlığı Mülkiye Teftiş Kurulu Başkanlığı. С. 9. URL: <https://www.icisleri.gov.tr/kurumlar/icisleri.gov.tr/IcSite/mulkiyeteftis/Teftis-Rehberleri/IL-NUFUS-VE-VATANDASLIK-MUDURLUGU-TEFTIS-REHBERI.pdf> (дата обращения: 28.08.2024).

США или их эквивалента в иностранной валюте.

- Те, кто приобрел недвижимое имущество (кондоминиум или сервитут на кондоминиум, либо землю, квалифицированную как недвижимое имущество, на которой расположено здание) на сумму не менее 400 тысяч долларов США или эквивалентную сумму в иностранной валюте, с условием внесения в записи о праве собственности аннотации о запрете продажи в течение трех лет, либо внесли не менее 400 тысяч долларов США или эквивалентную сумму в иностранной валюте в качестве аванса, и Министерство окружающей среды, урбанизации и изменения климата определяет, что продажа недвижимого имущества обещана нотариально заверенным договором при условии, что обязательство о том, что оно не будет передано и забрано из данной страны в течение трех лет, будет выполнено в течение трех лет.

- Те, кто, по заключению Министерства труда и социального обеспечения, обеспечивает трудоустройство 50 и более граждан Турции.

- Те, кто, по заключению Министерства финансов и казначейства, приобрел турецкие государственные облигации или инвестиционные фонды на сумму не менее 500 тысяч долларов США или их эквивалент в иностранной валюте с условием сохранения этих инвестиций в течение трех лет.

- Те, кто, по заключению Центрального банка Турции, осуществил инвестиции в государственные облигации или краткосрочные финансовые инструменты на сумму не менее 500 тысяч долларов США или их эквивалент в иностранной валюте с условием сохранения этих инвестиций в течение трех лет.

Президент Турецкой Республики уполномочен устанавливать денежные суммы в указанных областях. Инвесторы, перечисленные выше, могут подать заявление на получение гражданства в соответствующие органы, определяющие их статус, приложив требуемые документы. Сумма для получения турецкого гражданства в исключительном порядке через инвестиции была установлена в 1 миллион долларов США в 2009 году, когда был опубликован закон. В 2018 году турецкое правительство внесло радикальные изменения и снизило эту сумму до 250 тысяч долларов США. Основными факторами, способствовавшими этому, стали

избыток предложения и отсутствие спроса на турецком рынке жилья. В период с 2018-го по 2022 год иностранцы приобрели в общей сложности 252 024 дома⁴¹⁸. Среди стран, граждане которых совершили наибольшее количество покупок, выделяются Ирак (43 099), Российская Федерация (41 499) и Иран (34 368).

Проживание, владение турецким языком, высокая нравственность и соблюдение общественного порядка, отсутствие вредных привычек, а также судимостей и арестов неприменимы для получения гражданства в исключительном порядке. Выполнение этих требований не является обязательным, но закон гласит, что они не должны представлять угрозу общественному порядку и безопасности. Досье иностранных инвесторов хранится в Министерстве внутренних дел, они могут получить гражданство после того, как их заявление будет одобрено решением Президента.

Приобретение гражданства через брак. Действующее законодательство Турции о гражданстве предусматривает, что иностранный супруг, состоящий в браке с турецким гражданином, не получает гражданство напрямую, а проходит процесс натурализации, если соответствует определенным критериям. Согласно статье 16 Закона о гражданстве, иностранцы, состоящие в браке с турецкими гражданами не менее трех лет и чей брак продолжается, должны жить в семейном единстве, не заниматься деятельностью, несовместимой с брачным союзом, и не находиться в ситуации, которая может стать препятствием с точки зрения национальной безопасности и общественного порядка.

При подаче заявления на гражданство через брак Комиссия по гражданству запрашивает у полицейской организации Турции проведение расследования, которое должно подтвердить, что заявитель проживает в семейном единстве и не занимается деятельностью, несовместимой с брачным союзом (ст. 28 Положения о применении Закона о гражданстве). Если заявление подается из-за границы, иностранец и его/ее супруг/супруга проходят собеседование по отдельности или вместе с вице-консулом, отвечающим за консульские вопросы, или вышестоящим

⁴¹⁸ Türkiye İstatistik Kurumu. Konut Satış İstatistikleri, Aralık 2023. URL: <https://data.tuik.gov.tr/konut-satis-istatistikleri-2023>. (дата обращения: 28.08.2024).

должностным лицом, чтобы определить, является ли брак действительным или носит целью получение турецкого гражданства. Результаты расследования и собеседования оцениваются комиссией при Министерстве внутренних дел, затем передаются в министерство для принятия решения. Выполнение условий, перечисленных в законе, не гарантирует автоматическое получение турецкого гражданства через брак, поскольку Министерство внутренних дел обладает дискреционными полномочиями.

Повторное получение турецкого гражданства. Этот механизм позволяет лицам, отказавшимся от турецкого гражданства по собственной просьбе, и их детям, утратившим гражданство по их просьбе, вновь получить турецкое гражданство по решению Министерства внутренних дел, независимо от продолжительности их проживания в Турции, при условии отсутствия препятствий с точки зрения национальной безопасности (ЗТГ, ст. 13). Лица, лишённые турецкого гражданства, для повторного получения гражданства обязаны проживать в Турции не менее трех лет и могут вновь обрести гражданство по указу Президента, при условии, что не являются угрозой национальной безопасности (ЗТГ, ст. 14).

Приобретение гражданства в результате усыновления. Иностранцы могут получить гражданство Турции, если усыновлены турецкими гражданами, без каких-либо возрастных ограничений. Однако усыновленные не должны иметь заболеваний, которые могут представлять собой препятствие с точки зрения национальной безопасности и общественного порядка. Процедура натурализации варьируется в зависимости от возраста усыновляемого. Для тех, кому еще не исполнилось 18 лет, достаточно представить в Министерство внутренних дел документы, указанные в Положении. Для тех, кто старше 18 лет, применяется механизм получения гражданства в общем порядке.

Приобретение гражданства по выбору. Этот механизм разработан для лиц, утративших турецкое гражданство против своей воли по вине родителей, и подавших письменное заявление о приобретении турецкого гражданства в течение трех лет после достижения совершеннолетия. Эти лица могут получить турецкое гражданство, воспользовавшись правом выбора, представив в Министерство

внутренних дел документы, указанные в заявлении.

Результаты политики натурализации. Официальных данных о результатах политики натурализации в Турции недостаточно для оценки эффективности каждого механизма натурализации, то есть насколько иностранцы, проживающие в стране с различным правовым статусом, смогли воспользоваться этими механизмами, а также сколько человек были натурализованы, сколько получили отказ и по каким причинам. Турецкие правительства не публикуют данные о натурализации в своей официальной статистике.

Статья 45 Закона о гражданстве 1964 года гласит, что информация о лицах, натурализованных по решению Совета министров, и тех, кто лишен гражданства, должна быть опубликована в Официальном вестнике. Закон о турецком гражданстве 2009 года отменил это требование и постановил, что решения о приобретении и утрате турецкого гражданства должны доводиться до сведения соответствующего лица и органов, подавших заявление. Таким образом, единственными официальными данными, которые можно получить из открытых источников, являются решения Совета министров, опубликованные в Официальном вестнике в период с 1931-го по 2009 год. Эти решения были проанализированы; количественная оценка решений о получении гражданства представлена в Приложении Ж.

В докладе ЕС о Турции за 2018 год указывается, что в 2017 году 36 323 сирийца были натурализованы в исключительном порядке.⁴¹⁹ Согласно тому же докладу, еще около 50 тысяч сирийцев были определены турецким правительством для исключительной натурализации в том же году. Доклад подчеркивает, что это высококвалифицированные образованные сирийцы, включая тех, кто проживал в Турции без временной защиты до начала конфликта в Сирии. В докладе ЕС за 2020 год⁴²⁰ сообщается, что число сирийских граждан, натурализованных в Турции,

⁴¹⁹ 2018 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. S. 47. URL: https://www.ab.gov.tr/siteimages/pub/komisyon_ulke_raporlari/2018_turkiye_raporu_tr.pdf (дата обращения: 16.08.2024).

⁴²⁰ 2020 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. S. 20. URL: https://www.ab.gov.tr/siteimages/trkiye_raporustrateji_belgesi_2020/turkey_report_30.10.2020.pdf (дата обращения: 16.08.2024).

составило 93 тысячи человек; в докладе за 2021 год⁴²¹ — 110 тысяч; в докладе за 2022 год⁴²² — 193 тысячи. В отчете Европейского союза по Турции за 2023 год число сирийских граждан, натурализованных в 2011–2022 годах, составило 223 881 человека⁴²³.

Единственное исключение из практики отказа делиться официальными данными было сделано Министерством внутренних дел Турции в августе 2024 года. Согласно заявлению министерства, общее число граждан Сирийской Арабской Республики, находившихся в статусе временной защиты и получивших турецкое гражданство в период с 2011-го по 2024 год, составляет 238 768 человек, из них 134 624 взрослых и 104 144 ребенка⁴²⁴. Объяснений относительно критериев, на основании которых эти лица были натурализованы, не было предъявлено. Цифры, озвученные министерством, совпадают с цифрами, указанными в отчетах ЕС по Турции.

В завершение четвертого параграфа третьей главы можно сделать следующие выводы:

- Политика натурализации в Турции осуществляется посредством правовых механизмов, установленных Законом о гражданстве, принятом в 2009 году. Профиль потенциальных граждан, созданный при разработке этих механизмов, ориентирован на законных иммигрантов. Целевая группа включает в себя тех, кто состоит в браке с турецкими гражданами, тех, кто уже много лет проживает в стране с разрешением на проживание и работу, или тех, кто приехал в Турцию с целью инвестирования. В этом контексте численность потенциальных граждан, которые

⁴²¹ 2021 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. S. 17. URL: https://www.ab.gov.tr/siteimages/2021_trkiye_raporu_tr.pdf (дата обращения: 16.08.2024).

⁴²² 2022 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. S. 20. URL: https://www.ab.gov.tr/siteimages/birimler/kpb/2022_turkiye_report_tr_27.11.2022_22.05.pdf (дата обращения: 16.08.2024).

⁴²³ 2023 Türkiye Raporu. — Avrupa Toplulukları Komisyonu. S. 21. URL: <https://www.ab.gov.tr/siteimages/resimler/2023%20T%C3%BCrkiye%20Raporu.pdf> (дата обращения: 16.08.2024).

⁴²⁴ Т. С. İçişleri Bakanlığı Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü. Bir Televizyon Programında Türk Vatandaşlığının Kazanılmasına İlişkin Dezenformasyon Amaçlı Gerçek Dışı İddialara Yönelik Kamuoyu Duyurusu 21.08.2024. URL: <https://www.nvi.gov.tr/bir-televizyon-programinda-turk-vatandasliginin-kazanilmasina-iliskin-dezenformasyon-amacli-gercek-disi-iddialara-yonelik-kamuoyu-duyurusu> (дата обращения: 28.08.2024).

могут получить турецкое гражданство в общем порядке или через брак, составляет примерно 1,3 миллиона человек к концу 2023 года.

- Характер миграционных потоков в Турцию начал меняться после 2011 года, однако политика Турции в области натурализации осталась неизменной с 2009 года. В результате, иностранцам, живущим в стране под различными статусами защиты, практически невозможно получить турецкое гражданство в общем порядке. Доступ к турецкому гражданству для этой группы населения, насчитывающей более 3,4 миллиона человек, возможен только в исключительном порядке. Число людей, которые могут быть натурализованы по этому механизму, невелико, и политические предпочтения правительства играют решающую роль в натурализации по исключительным механизмам. Критерии отбора 238 768 человек, натурализованных в порядке исключения с 2011-го по 2024 год, не были официально опубликованы.

- В целом, политика Турции в области натурализации имеет два основных последствия для беженцев. Во-первых, беженцы с капиталом могут использовать существующие механизмы для получения турецкого гражданства независимо от их правового статуса. Во-вторых, беженцы без капитала сталкиваются с ограничениями на передвижение и образование, вызванными их правовым статусом, а также с проблемами неформальной занятости, плохими условиями труда, ненормированным рабочим днем и низкой заработной платой.

В завершение третьей главы можно сделать следующие выводы:

- Во-первых, результаты исследования показывают, что интеграционный аспект турецкой миграционной политики имеет две основные характеристики. Первая заключается в том, что он не обладает достаточными правовыми и институциональными ресурсами. Принятый в 2018 году «Стратегический документ по гармонии» определил информирование, образование, здравоохранение, доступ к рынку труда и социальную помощь в качестве стратегических приоритетов, а целью определил доступ мигрантов к этим областям без посредничества третьих лиц. Для достижения этой цели в каждой приоритетной области предусмотрено проведение определенных мероприятий. Однако помимо недостаточности

заявленных мероприятий для достижения поставленных целей не было создано ни одного учреждения, обладающего принудительными полномочиями по отношению к этим государственным органам, поскольку эти мероприятия касаются большого количества структур. По состоянию на август 2024 года не было опубликовано официальных отчетов или данных о результатах мероприятий, запланированных в данном стратегическом документе. Поскольку не был создан соответствующий правовой и институциональный потенциал, политика интеграции осталась на уровне деклараций о намерениях турецкого правительства.

- Во-вторых, интеграционной политике турецкого правительства существенно не хватает общественной поддержки. С 2012 года пребывание просителей убежища, прибывших в Турцию из-за гражданской войны в Сирийской Арабской Республике, первоначально воспринималось как временная ситуация. В тот же период потоки просителей убежища из Ирака и Афганистана, в сочетании с уже растущими регулярными миграционными потоками, изменили состав иностранного населения в стране за очень короткий период времени, и турецкое общество столкнулось с вызовом, которого ранее не испытывало в плане демографической структуры и дифференцированных категорий иностранцев. Основная причина сложившейся ситуации заключается в том, что возможные последствия миграционной политики Турции, которую она изменила, переняв политику ЕС, не были просчитаны заранее и доведены до сведения общества. Параллельно с ухудшением экономической ситуации в стране за последние 5 лет, ростом безработицы, тяжелыми экономическими условиями и высокой инфляцией, политические дискурсы ультраправых и расистских политиков, направленные против мигрантов, усугубили антииммигрантскую атмосферу в стране. Согласно опросам общественного мнения, проведенным при поддержке УВКБ ООН, мнение турецкого общества о том, что иностранцы, находящиеся под защитой равных категорий, должны быть репатриированы в любом случае, составило 11,5% в 2017 году, 25% в 2019 году, 48% в 2020 году, 49,7% в 2021 году и 58,5% в 2022 году.

- Доступ иностранцев к основным государственным услугам, таким как образование и правосудие, осуществляется в рамках существующей в стране

государственной политики в соответствующих областях, которая в основном разрабатывается и осуществляется с ориентацией на граждан, с ограниченным учетом интересов иностранцев, без создания рамок для интеграции мигрантов. Хотя иностранцы имеют бесплатный доступ к базовым образовательным услугам, предоставляемым государством, уровень охвата школьным образованием всех иностранных детей в 2023 году составлял 76%. Проблема доступа к образованию особенно заметна в возрастной группе 13–17 лет у сирийских детей, находящихся под временной защитой. Уровень охвата школьным образованием в этой группе составляет около 43%. Решение проблем, с которыми сталкиваются иностранные дети в турецких государственных школах, в частности, отсутствие навыков владения турецким языком, в основном зависит от мер, которые должны принимать школы и учителя.

- Режим доступа иностранцев к турецким медицинским услугам осуществляется в рамках общего медицинского страхования и частного страхования. Страховые взносы по общему медицинскому страхованию обладателей вида на жительство и разрешения на работу оплачиваются либо ими самими, либо их работодателями, в то время как медицинские расходы тех, кто находится в статусе защиты, покрываются из общего бюджета. ЕС выделяет значительные средства на покрытие расходов на здравоохранение сирийских граждан в Турции в рамках проектов SINHAT, которые он поддерживает с 2015 года. С 2018 года Министерство здравоохранения Турции обновило свои информационные услуги и услуги по записи на прием к врачу на основе многоязычия и предлагает их на шести языках, включая русский. Доступ к медицинскому обслуживанию обеспечивается более эффективно и результативно, чем в других областях турецкой интеграционной политики.

- В стране не проводится специальная политика, направленная на облегчение доступа иностранцев к турецким службам правосудия и безопасности, а также на обеспечение справедливого судебного разбирательства, особенно в уголовных процессах, сторонами которых они являются. Одновременно с увеличением числа иностранцев, проживающих в стране, и удлинением сроков их пребывания в стране,

иностранцы с каждым годом все чаще становятся адресатами служб правосудия и безопасности. Согласно официальным данным, соотношение иностранцев ко всем обвиняемым по уголовным делам увеличилось с 1,12% в 2009 году до 10,87% в 2023 году, составив 209 925 человек. Аналогичный рост наблюдался и в отношении числа иностранных жертв/пострадавших от преступлений, совершенных в Турции. В 2009 году соотношение иностранных жертв ко всем жертвам составляло 1,74%, а в 2023 году — 6,19%, то есть 186 328 человек. Также увеличилось количество иностранных задержанных и осужденных и их доля в турецком тюремном населении. Если в 2009 году число иностранных заключенных и осужденных составляло 1 861 человек и составляло 1,61% от всего тюремного населения, то в 2023 году их число увеличилось до 12 414 человек, а их доля во всем тюремном населении составила 4,25%. Хотя такой рост является одним из неизбежных последствий социального взаимодействия, турецкое правительство не проводит политики, направленной на обеспечение равенства на всех этапах предоставления услуг правосудия, где никто не подвергается дискриминации и не испытывает трудностей из-за языкового барьера.

- В рамках турецкой политики интеграции доступ иностранцев на турецкий рынок труда определяется на основе действующего правового порядка, политика выдачи разрешений на работу реализуется с помощью различных механизмов в зависимости от правового статуса иностранцев и основана на рыночной экономике. Для заявителей на международную защиту, условных беженцев и обладателей статуса временной защиты, которые составляют самую многочисленную группу среди иностранного населения Турции с долей 68%, участие в рынке труда в Турции зависит от получения разрешения на работу. В 2023 году только 6% иностранцев этой группы, находящихся в трудоспособном возрасте, имели такое разрешение. Механизмы контроля за соблюдением работниками и работодателями режима разрешения на работу были фактически приостановлены после 2012 года, когда численность населения, подпадающего под этот режим, начала резко возрастать. В результате незарегистрированная занятость, одна из структурных проблем турецкой экономики, включает в себя иностранное население, а участие в

экономической деятельности трудоспособного населения, проживающего в стране под различными статусами защиты, осуществляется неофициально.

- Политика натурализации в Турции осуществляется через правовые механизмы, созданные Законом о гражданстве, принятом в 2009 году. Профиль потенциальных граждан, созданный при разработке этих механизмов, состоит из законных мигрантов и тех, кто приезжает в страну с инвестиционными целями, тогда как те, кто принят в качестве беженцев, в эти механизмы не включены. Характер миграционных потоков начал меняться после 2011 года, но политика Турции в области натурализации не изменилась. В результате доступ к турецкому гражданству для иностранцев, живущих в стране под разными статусами защиты, в общем порядке практически невозможен. Натурализация для этой группы населения, насчитывающей более 3,4 миллиона человек, возможна только в исключительных случаях. Число людей, которые могут быть натурализованы таким способом, незначительно, и при этом решающими являются политические предпочтения правительства. Нынешняя политика Турции в области натурализации имеет два последствия для беженцев: беженцы с капиталом могут использовать механизмы для получения турецкого гражданства независимо от правового статуса; беженцы, не обладающие капиталом, пытаются выжить в условиях ограничений на передвижение и образование из-за их правового статуса, неформальной занятости, плохих условий труда, ненормированного рабочего времени и низкой заработной платы.

Заключение

В данном исследовании проведен всесторонний анализ миграционной политики Турции, включая ее историческое развитие, современные стратегии и аспекты интеграции. Цель исследования была достигнута, и в процессе анализа были решены следующие задачи научного исследования:

1. Применение теории трех стадий миграционных процессов и системного подхода позволило глубже понять и проанализировать миграционную политику, раскрыть ключевые аспекты общего функционирования системы и ее взаимосвязей. Теория трех стадий миграционных процессов превышает рамки социологического объяснения феномена миграции на микроуровне. На каждом этапе миграционного процесса, определенном теорией (до переселения, сам акт миграции, после переселения), государство стремится влиять на миграционные процессы, контролировать и управлять ими посредством проводимой им политики. В рамках исследования концепция миграционной политики как системы инструментов, которая является общепринятой идеей и концептуально единой на уровне властных структур, была расширена в том смысле, что эта система инструментов включает правовые и политические механизмы, такие как бюрократические институты, законы, президентские указы и межгосударственные соглашения, которые являются осязаемыми и видимыми в реальной жизни и влияют на миграционные процессы. Системный подход способствовал укреплению методологии исследования, и было выявлено, что взаимосвязанные правовые и политические механизмы с различными структурами и функциями составляют систему, а политика поощрения и сдерживания миграции, пограничная политика, политика в области законной миграции, незаконной миграции, предоставления убежища и интеграции, проводимая государствами по отношению ко всем трем этапам миграционных процессов, представляют собой компоненты этой системы. Было установлено, что каждая из этих подсистем политики выполняет важные функции и обеспечивает функциональность всей системы.

2. Исследование показало, что миграционная политика Турции развивалась в два этапа, отражающих доминирующие политические изменения в стране:

традиционная турецкая миграционная политика республиканской эпохи и новая миграционная политика, разработанная в процессе вступления в ЕС. Выяснилось, что исторический контекст традиционной турецкой миграционной политики республиканского периода был сформирован османским миграционным опытом и его наследием для республиканской Турции. Во-первых, привилегии, иммунитеты и исключения, которыми пользовались граждане западных государств в рамках режима капитуляции в османской Турции, создали условия, в которых государственный суверенитет был существенно ограничен, а создание суверенного национального государства потребовало устранения этих экстерриториальных особенностей. Элита Республики приложила большие усилия, чтобы преодолеть эту проблему в Лозаннском мирном договоре, но ей удалось сделать это только в течение переходного периода в течение 7 лет. После истечения этого срока в 1931 году было создано множество внутренних правовых механизмов, ограничивающих постоянное пребывание иностранных граждан в стране, включая запрет на профессию и торговлю. Второе наследие османов — это политика увеличения численности населения с помощью соглашений о предоставлении убежища и иммиграции. В то время как османы использовали эти механизмы для всех мусульман, республиканская Турция создала механизмы, поощряющие иммиграцию и предоставление убежища только для туркок-мусульман.

В традиционной миграционной политике республиканской Турции приоритетом было, с одной стороны, не увеличивать численность меньшинств, права которых гарантированы международным правом, а с другой — минимизировать количество иностранцев, проживающих в стране. В результате действия этих механизмов, если в 1927 году соотношение немусульман к общей численности населения составляло 2,62%, то в 1935 году оно снизилось до 1,97%, в 1945 году — до 1,56% и, наконец, в 1965 году — до 0,83%. Если соотношение иностранцев, постоянно проживавших в стране, ко всему населению в 1927 году составляло 0,61%, то в 2000 году этот показатель снизился до 0,3%. В результате количество иностранных граждан, проживающих в Турции, не превышало 0,5% от всего населения, а соотношение немусульманского меньшинства к общей

численности населения сократилось до менее чем 1%.

Было установлено, что миграционная политика республиканской эпохи привела к четырем социально-политическим последствиям для Турции в 2000-х годах. Во-первых, население Турции превратилось в массу, в которой преобладает мусульманско-турецкая группа. Поскольку «турецкое происхождение» было принято в качестве критерия для приема в качестве иммигранта, другие этнические и религиозные группы были исключены из иммиграционной политики с момента основания Республики и до 2000-х годов. Вторым результатом — ассимиляционная модель интеграции. Поскольку новые переселенцы, прибывавшие из-за пределов страны, имели «турецкое происхождение и были привязаны к турецкой культуре», такие проблемы, как культурная адаптация, преодоление языкового барьера и борьба с дискриминацией, не стояли на повестке дня интеграционной политики страны, то есть организация общественного пространства и государственных услуг была основана на тюркизации. В результате возникла социальная структура, в которой иностранцы практически отсутствовали в повседневной жизни. Третьим последствием политики стало широко распространенное понимание того, что иностранцы не должны оставаться в стране надолго, в то время как их краткосрочное пребывание поощряется. Хотя с 1960-х годов наблюдается постоянный рост числа иностранцев, посещающих Турцию, аналогичной тенденции роста населения, имеющего разрешение на проживание и работу, не наблюдалось. В 1955 году соотношение иностранцев-резидентов и туристов, посещающих Турцию, составляло 45%, в 1965 году оно снизилось до 10%, а в 2000 году — до 2,24%. Четвертое политическое последствие заключается в том, что иммиграционная политика стала одним из самых ярких показателей западничества турецкой элиты. Правительство Турции, принявшее Женевскую конвенцию 1951 года и Протокол 1967 года, предоставляло статус беженца только тем, кто прибывал из Европы. Несмотря на поляризацию и конфликты в турецкой политической жизни на разных исторических этапах, политика правительства, основанная на неприятии мигрантов и беженцев из-за пределов европейской географии, практически не подвергалась изменениям.

3. По результатам исследования установлено, что отношения Турции с европейской миграционной системой, с которой она взаимодействовала как национальное государство — донор миграции, со временем эволюционировали в сторону участия в данной системе. Процесс вступления Турции в ЕС оказал значительное влияние на миграционную политику страны, а правовые и бюрократические изменения по требованиям ЕС стали основой миграционной политики Турции в 2000-е годы. Турецкая Республика, которая до 1960-х годов была государством, принимающим мигрантов, в этот период также начала предоставлять мигрантов. Благодаря соглашению о рабочей силе, подписанному с в 1961 году с ФРГ, Турция, наряду с Италией, Португалией, Грецией и Испанией, стала предоставлять квалифицированную и неквалифицированную рабочую силу, необходимую Европейской миграционной системе. Со временем интенсификация постоянных миграционных отношений и расширение социальных, экономических и дипломатических связей привели к тому, что Турция трансформировалась из национального государства — донора миграции в государство, которое, хотя и не является частью европейской миграционной системы, становится ее заинтересованным участником. Возникновение этих отношений на институциональном и нормативном уровне обусловлено процессом вступления Турции в ЕС, начавшимся в конце 1950-х годов и продолжающимся до настоящего времени.

Основные положения переговоров по вступлению Турции в ЕС регламентируются «Рамочным документом по переговорам», принятым Советом Европейского союза в 2005 году. Глава 24 «Правосудие, свобода и безопасность», глава 3 «Право на создание бизнеса и свобода предоставления услуг» и глава 4 «Свободное движение капитала» третьего приложения к этому документу стали ключевыми для изменений в миграционной политике Турции. Эти положения касаются свободного движения людей, услуг и капитала, а также миграционных процедур. Законодательные изменения и усилия Турции по гармонизации в этих областях осуществлялись через трансфер политики, аналогично другим аспектам государственной политики в процессе вступления в ЕС. В этом контексте, в

соответствии с нормативно-правовыми актами ЕС, были приняты меры в области законной миграции, незаконной миграции, предоставления убежища и пограничной политики. Эти преобразования были направлены на внедрение в стране правил, институтов и принципов, требуемых союзом, но не связанных с удовлетворением собственных потребностей страны. Как и в других областях, где Турция перенимала политику ЕС, изменения в миграционной политике осуществлялись на основе консенсуса на высшем политическом уровне.

Результаты исследования подтвердили гипотезу о том, что в перспективе значительные изменения, внесенные Турцией в миграционную систему в результате политических заимствований и адаптаций, реализуемых в процессе переговоров о вступлении в Европейский союз, могут сосуществовать с сохранением элементов суверенной миграционной политики, что обусловлено ее статусом страны — кандидата на вступление в ЕС, но не являющейся его полноправным членом.

Установлено, что новая миграционная политика Турции, проводимая в 2000-х годах, расходится с традиционной политикой республиканской эпохи в трех областях и сохраняет традиционные принципы в двух областях. Первая область расхождений заключается в том, что в соответствии с политикой ЕС Турция отказалась от ограничений на законное долгосрочное проживание иностранцев в стране. Вторая область расхождений связана с отменой ограничений на профессиональную и коммерческую деятельность иностранцев, а также с обеспечением максимального доступа иностранцев к рынку труда на законодательном уровне. Третья область расхождений возникла в политике предоставления убежища. Приняв Женевскую конвенцию 1951 года и Дополнительный протокол 1967 года с географическими ограничениями, предоставлявшими международную защиту только гражданам европейских стран, Турция после внесения поправок в 2013 году определила четыре категории беженцев и начала предоставлять международную защиту в различных правовых статусах гражданам других географических регионов. Две области, в которых сохраняется миграционная политика республиканской эпохи, включают политику

приема мигрантов и визовую политику. Турция официально признает «иммигрантами» только тех, кто приезжает с намерением обосноваться в стране и кого она определяет как «имеющих турецкое происхождение и связанных с турецкой культурой», предоставляя государственную поддержку в таких областях, как жилье и коммерческая деятельность. Хотя визовая политика была ужесточена в первые годы переговоров о вступлении в ЕС и соответствовала требованиям союза, со временем она была смягчена и либерализована.

4. Анализ современных стратегий управления миграцией выявил характер и масштабы миграционных потоков, а также проблемы, возникающие в процессе управления ими. Миграционная политика Турции реализуется через механизмы, разработанные для пограничного контроля, управления законной и незаконной миграцией, а также предоставления убежища. Функционирование данных механизмов привело к значительным изменениям в демографической структуре страны и составе иностранного населения.

В результате реформирования миграционной политики, начавшегося в 2000-х годах, соотношение иностранцев и коренного населения достигло исторического максимума. На 2023 год в стране насчитывалось 1 346 867 законных мигрантов, 3 473 196 беженцев с различным правовым статусом и 254 006 незаконных мигрантов. Турецкое общество, в значительной степени этнически однородное, включает различные этнические группы, однако исторический опыт длительного сосуществования с иностранцами ограничен. Традиционная миграционная политика, установленная в 1930-х годах, способствовала снижению доли иностранцев в обществе до 0,3%. В результате изменений миграционной политики в 2000-е годы доля иностранцев, находящихся на территории страны, как на законных основаниях, так и без таковых, увеличилась до 6%. Это иностранное население, чьи культурные и социальные характеристики существенно отличаются от традиционного уклада турецкого общества, создает значительную нагрузку на институциональные возможности и социальные нормы страны, оказывая влияние на системы образования, здравоохранения, правосудия и занятости.

На начальном этапе переговоров о вступлении в Европейский союз в 2005

году основную часть иностранного населения Турции составляли законные мигранты с разрешением на проживание и работу. Однако после принятия в 2013 году Закона об иностранцах и международной защите, основного правового акта, регулирующего миграционную политику, состав иностранного населения претерпел изменения, и доля беженцев значительно увеличилась. Несмотря на рост числа иностранцев с разрешением на работу и проживание, их доля среди общего иностранного населения снизилась с 74% в 2005 году до 51% в 2013 году и 26% в 2023 году. В то же время доля лиц, находящихся под международной защитой или обратившихся за такой защитой, увеличилась с 3% в 2005 году до 42% в 2013 году и до 69% в 2023 году. Таким образом, в 2023 году наибольшую группу иностранцев в Турции составляли беженцы с различным правовым статусом.

Результаты исследования свидетельствуют о том, что при анализе состава иностранного населения Турции и текущей политики натурализации, потенциальные граждане в основном происходят из стран евразийской миграционной системы. В рамках действующей политики натурализации наиболее вероятными кандидатами на получение гражданства являются иностранцы, проживающие в стране на основании разрешения на работу и проживание, большинство из которых также представляют евразийскую миграционную систему. Их численность продолжает расти. Граждане Азербайджана, Казахстана, Узбекистана, Кыргызстана, Туркменистана, Украины и Российской Федерации составляют около 40% от общего числа законных мигрантов. Хотя беженцы с Ближнего Востока и Афганистана занимают значительное место в статистике, их доступ к гражданству существенно ограничен. Таким образом, Турция продолжает играть роль транзитной страны для мигрантов, направляющихся в Европу, одновременно привлекая законных мигрантов из евразийской миграционной системы, которых можно рассматривать как потенциальных граждан.

Результаты исследования подтвердили методологическое положение о том, что миграционная политика представляет собой комплексную систему, в которой каждый элемент выполняет важные функции, обеспечивая стабильность всей системы. Неэффективность одного или нескольких элементов системы приводит к

негативным последствиям как внутри страны, так и за ее пределами. В рамках проведенного анализа выявлено, что визовая политика, пограничный контроль, политика предоставления убежища и меры по борьбе с незаконной миграцией Турции порождают неблагоприятные последствия. Частые нарушения визового режима, недостаточная эффективность пограничного контроля, неспособность предотвратить злоупотребление процедурой предоставления убежища экономическими мигрантами, а также рост незаконной транзитной миграции свидетельствуют о дисфункциональности отдельных элементов миграционной системы Турции. В результате этих недостатков на территории страны или транзитом через нее остается значительное количество незаконных мигрантов. По данным исследования, ежегодно на территории Турции остаются более 100 тысяч новых незаконных мигрантов, что выявляется путем вычитания числа лиц, покидающих страну через границу с ЕС, из общего числа тех, кто не подлежит депортации и чьи заявления о предоставлении международной защиты остаются незавершенными. Это свидетельствует о необходимости разработки правовых и политических механизмов, обеспечивающих согласованное функционирование всех элементов миграционной системы, а также налаживания эффективной координации в их реализации. В то же время турецкие политики не учли историко-культурные особенности, институциональные структуры, бюрократическую культуру, а также социальную и миграционную специфику страны при адаптации европейской миграционной политики.

5. Анализ официальной политики интеграции Турции позволил выявить ключевые характеристики данного направления. В ходе исследования определены две основные особенности интеграционного аспекта миграционной политики страны. Первая особенность заключается в недостаточности правовых и институциональных ресурсов. Принятый в 2018 году «Документ о стратегии гармонизации» обозначил в качестве стратегических направлений информирование, образование, здравоохранение, доступ к рынку труда и социальную поддержку. Целью стратегии было обеспечение доступа мигрантов к этим областям без посредничества третьих лиц. Для реализации данной цели в

каждой из приоритетных сфер были запланированы определенные мероприятия. Однако этих мероприятий оказалось недостаточно для достижения поставленных стратегических задач. Кроме того, не предусмотрен уполномоченный орган с принудительными полномочиями по координации и контролю реализации указанных мероприятий, с учетом их многоотраслевого характера. По состоянию на август 2024 года отсутствуют официальные отчеты или данные о выполнении мероприятий, запланированных в рамках данного стратегического документа. Следовательно, из-за отсутствия правового и институционального потенциала для интеграции официально заявленная политика осталась на уровне декларативных намерений турецких властей.

Вторая особенность заключается в отсутствии общественной поддержки интеграционной политики правительства. Как в официальных документах, так и в общественном мнении основное внимание в интеграционной политике уделено гражданам Сирийской Арабской Республики. Представители турецкой элиты и общественность рассматривали присутствие сирийских беженцев, прибывших в Турцию с 2012 года в результате конфликта в Сирии, как временное явление. В тот же период приток беженцев из Ирака и Афганистана, наряду с продолжающимися регулярными миграционными потоками, значительно изменил состав иностранного населения страны за относительно короткий временной промежуток. Турецкое общество столкнулось с вызовом, которому ранее не придавало значения.

Основная причина нехватки общественной поддержки интеграционной политики турецкого правительства заключается в том, что последствия изменений миграционной политики, основанной на адаптации европейской модели, не были своевременно и адекватно оценены, а также недостаточно освещены для широкой общественности. Усугубляющаяся экономическая ситуация в стране в последние пять лет, включая рост безработицы, ухудшение экономических условий и высокую инфляцию, способствовали росту социальной напряженности. Эти факторы, наряду с активным использованием ксенофобской риторики ультраправыми политиками, усилили антимиграционные настроения в обществе. Согласно опросам общественного мнения, поддержка репатриации иностранцев,

находящихся под международной защитой, заметно возросла, что демонстрирует глубокое недовольство значительной части населения текущей миграционной политикой.

6. В результате анализа политики доступа иностранцев к основным общественным услугам, рынку труда и гражданству выявлены как положительные аспекты этой политики Турции, так и области, нуждающиеся в улучшении для более успешной интеграции мигрантов в общественную жизнь. Исследование показало, что доступ иностранцев к основным государственным услугам, таким как образование, здравоохранение, правосудие и безопасность, а также к рынку труда осуществляется в рамках существующей государственной политики, которая не содержит интеграционных рамок для мигрантов. Политика в основном ориентирована на граждан страны и не учитывает специфику иностранцев, что приводит к различным последствиям в каждой сфере.

Доступ иностранцев к базовым образовательным услугам, предоставляемым государством, является бесплатным, а охват школьным образованием иностранных детей в 2023 году составил 76%. В стране насчитывается 1 317 122 иностранных детей школьного возраста. Проблемы с доступом к образованию особенно выражены в возрастной группе 13–17 лет среди сирийских детей, находящихся под временной защитой: уровень охвата школьным образованием в этой группе составляет около 43%. Решение проблем, с которыми сталкиваются иностранные дети в турецких государственных школах, в частности связанных с недостаточным знанием турецкого языка, в основном зависит от мер, которые должны принимать школы.

Политика в отношении доступа иностранцев к высшему образованию направлена на стимулирование образовательной миграции. За последние 10 лет число иностранных студентов в высших учебных заведениях страны увеличилось в 6 раз, достигнув 301 694 человек к 2023 году. Турецкие власти предоставляют возможность бесплатного поступления в университеты без экзаменов через стипендии, уделяя особое внимание студентам из стран Ближнего Востока, Африки к югу от Сахары, Южного Кавказа и Центральной Азии.

Среди государственных услуг наиболее чувствительной для иностранцев является сфера здравоохранения. С 2018 года Министерство здравоохранения Турции адаптировало информационные и регистрационные службы с учетом многоязычия, предлагая услуги на шести языках, включая русский. Доступ к медицинским услугам для иностранцев организован через систему обязательного и частного медицинского страхования. Страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию для обладателей вида на жительство и разрешения на работу оплачиваются либо ими самими, либо работодателями, тогда как расходы на медицинское обслуживание лиц под защитой покрываются из государственного бюджета. ЕС выделяет значительные средства на покрытие расходов на здравоохранение сирийских граждан в Турции в рамках проекта «SIHHAT», поддерживаемого с 2015 года.

В Турции отсутствует специальная политика, направленная на облегчение доступа иностранцев к правосудию и службам безопасности, а также на обеспечение справедливого судебного разбирательства, особенно в уголовных процессах, где они являются одной из сторон. С увеличением числа иностранцев, проживающих в стране, и сроков их пребывания, иностранцы все чаще становятся объектами правосудия и безопасности. Согласно официальным данным, доля иностранцев среди обвиняемых по уголовным делам увеличилась с 1,12% в 2009 году до 10,87% в 2023 году (209 925 человек). Похожий рост наблюдался и среди иностранных жертв преступлений. В 2009 году доля иностранных жертв составляла 1,74%, а в 2023 году — 6,19% (186 328 человек). Также возросло число иностранных задержанных и осужденных, их доля среди заключенных увеличилась с 1,61% (1 861 человек) в 2009 году до 4,25% (12 414 человек) в 2023 году. Несмотря на это, турецкие власти не обеспечивают равенство при предоставлении услуг правосудия, что приводит к дискриминации и языковым барьерам.

Доступ иностранцев на турецкий рынок труда регулируется законодательством и зависит от правового статуса иностранцев. Политика выдачи разрешения на работу основывается на рыночной экономике и правовом порядке. Для заявителей на международную защиту, условных беженцев и обладателей

временной защиты, составляющих 68% иностранного населения Турции, участие в рынке труда зависит от получения разрешения на работу. В 2023 году лишь 6% иностранцев этой группы, находящихся в трудоспособном возрасте, имели такое разрешение. Контроль за соблюдением режима разрешений на работу для работников и работодателей фактически был ослаблен после 2012 года, когда численность иностранных граждан резко увеличилась. Вследствие этого неформальная занятость, одна из структурных проблем турецкой экономики, охватывает иностранное население, а участие трудоспособных иностранцев в экономической деятельности осуществляется вне регистра.

Политика натурализации регулируется Законом о гражданстве, принятым в 2009 году. Профиль потенциальных граждан включает в себя тех, кто состоит в браке с гражданами Турции, живет в стране длительное время с разрешением на работу и проживание, или тех, кто прибыл с инвестиционными целями. Беженцы в эти механизмы не включены. С 2011 года миграционные потоки в страну изменились, но политика натурализации осталась прежней. Доступ к гражданству для иностранцев под защитным статусом возможен только в исключительных случаях. С 2011-го по 2024 год 238 768 сирийских граждан были натурализованы в порядке исключения, однако критерии принятия такого решения не были официально объявлены. Политика натурализации приводит к тому, что беженцы с капиталом могут воспользоваться механизмами получения турецкого гражданства, а те, кто не обладает материальными средствами, продолжают жить в условиях ограничений, связанных с их правовым статусом, при неформальной занятости, низкой заработной платой и плохих условиях труда.

Список сокращений и условных обозначений

ВНСТ — Великое Национальное Собрание Турции

ЕС — Европейский союз

ЕСПЧ — Европейский суд по правам человека

ЗИМЗ — Закон об иностранцах и международной защите

ЗТГ — Закон о турецком гражданстве

МБС — Модульные бетонные стены

МОМ — Международная организация по миграции

МТСО — Министерство труда и социального обеспечения Турецкой Республики

ООН — Организация Объединенных Наций

ПВЗ — Положение временной защиты

Проект «SINHAТ» — Проект Улучшения состояния здоровья сирийцев, находящихся под временной защитой

Проект «SHIFA» — Укрепление инфраструктуры здравоохранения для всех (*англ. Strengthening Healthcare Infrastructure for All*)

ПР ООН — Программа развития Организации Объединенных Наций

УВКБ ООН — Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев

УСО — Управление социального обеспечения Турецкой Республики

ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций

Список литературы

Источники

Договоры и конвенции

1. 11 Haziran 1929 tarihinde Türkiye Cumhuriyeti ile Romanya Hükümeti arasında mün'akit ikamet, ticaret ve seyrisefain mukavelenamesinin tasdikına mütedair kanun // Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/1525.pdf> (дата обращения: 10.08.2024).
2. 16 Aralık 2013'te imzalanan Türkiye Cumhuriyeti ile Avrupa Birliği Arasında İzinsiz İkamet Eden Kişilerin Geri Kabulüne İlişkin Anlaşmanın Onaylanmasına Dair Bakanlar Kurulu Kararı. T. C. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2014/08/20140802-1.htm> (дата обращения: 19.08.2024).
3. 18 Ekim 1925 tarihinde Türkiye ile Bulgaristan arasında imza olunan muhadenet muahedenamesi ve umumî protokol ile ikamet mukavelenamesinin tasdiki hakkında. TBMM Zabıt Ceridesi. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc004/kanuntbmmc004/kanuntbmmc00400874.pdf (дата обращения: 10.08.2024).
4. 1963 tarihli Ankara Antlaşması Türkiye ile Avrupa Ekonomik Topluluğu Arasında Bir Ortaklık Yaratan Anlaşma. T. C. Dışişleri Bakanlığı, Avrupa Birliği Başkanlığı. URL: https://www.ab.gov.tr/_117.html (дата обращения: 14.08.2024).
5. 1970 tarihli Ankara Antlaşması Katma Protokolü. T. C. Dışişleri Bakanlığı, Avrupa Birliği Başkanlığı. URL: https://www.ab.gov.tr/files/ardb/katma_protokol.pdf (дата обращения: 14.08.2024).
6. 24 Temmuz 1923'te imzalanan “İkamet ve Selahiyeti Adliye Hakkında Mukavele”. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc002/kanuntbmmc002/kanuntbmmc00200343.pdf (дата обращения: 09.08.2024).
7. 24 Temmuz 1923'te imzalanan “Türk ve Rum Ahalinin Mübadelesine Dair Mukavelename ve Protokol”. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc002/kanuntbmmc002/kanuntbmmc00200343.pdf (дата обращения: 09.08.2024).
8. 3102 sayı ve 25 Ocak 1937 tarihli Türkiye ile Romanya arasında münakid «Dobrucadaki Türk ahalinin» muhaceretini tanzim mukavelenamesinin tasdiki hakkında kanun. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc017/kanuntbmmc017/kanuntbmmc01703102.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
9. ООН, Конвенции и соглашения. Конвенция о статусе беженцев (Принята 28 июля 1951). — Текст : электронный. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 11.08.2024).
10. ООН, Конвенции и соглашения. Протокол, касающийся статуса беженцев (Принят 31 января 1967 года). URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees_prot.shtml (дата обращения: 13.08.2024).
11. Anti-Personel Mayınların Kullanımının, Depolanmasının, Üretimini ve Devredilmesinin Yasaklanması ve Bunların İmhası ile İlgili Sözleşmeye Katılmamızın Uygun Bulduğuna Dair Kanun // Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2003/04/20030414.htm#4> (дата обращения: 16.08.2024).
12. Avusturya'ya Türk İşgücü Celbi Ve Türk İşçilerinin Avusturya'da İstihdamına Dair Türkiye Cumhuriyeti İle Avusturya Cumhuriyeti Arasındaki Anlaşma. T.C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/media/1341/isgucuanlasmalari.pdf> (дата обращения: 14.08.2024).
13. Lozan Barış Antlaşması. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc002/kanuntbmmc002/kanuntbmmc00200343.pdf (дата обращения: 09.08.2024).
14. The Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and Transfer of Anti-

- Personnel Mines and on Their Destruction. URL: <https://www.apminebanconvention.org/en/the-convention/history-and-text/> (дата обращения: 16.08.2024).
15. Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti İle Federal Almanya Cumhuriyeti Hükümeti Arasında Türk İşçilerinin Almanya'da İşe Yerleştirilmelerine Dair Anlaşma. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/media/1341/iscucuanlasmalari.pdf> (дата обращения: 14.08.2024).
16. Türkiye Cumhuriyeti ile Bulgaristan Halk Cumhuriyeti arasında yakın akrabaları 1952 yılına kadar Türkiye'ye göç etmiş olan Türk asıllı Bulgar vatandaşlarının Bulgaristan Halk Cumhuriyetinden Türkiye Cumhuriyetine göç etmeleri hakkında Anlaşmanın onaylanmasının uygun bulunduğuna dair kanun // T. C. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/13210.pdf> (дата обращения: 28.08.2024).
17. Türkiye Cumhuriyeti ile Yugoslavya Kıratlığı arasında 28 birincileşrin 1936 tarihinde imza edilmi olan İkamet Mukavelenamesinin tasdiklim dair kanun // Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/3488.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).

Официальные документы, регулирующие отношения ЕС и Турции

18. 2006/35/EC Sayılı Kararın Feshine ve Türkiye ile Katılım Ortaklığının kapsadığı ilkeler, öncelikler ve koşullara dair bir KONSEY KARARI (2008/157/EC). Avrupa Toplulukları Konseyi. 21 s. URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/AdaylikSureci/Kob/Turkiye_Kat_Ort_Belg_2007.pdf (дата обращения: 16.08.2024).
19. 2018 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. 112 s. URL: https://www.ab.gov.tr/siteimages/pub/komisyon_ulke_raporlari/2018_turkiye_raporu_tr.pdf (дата обращения: 16.08.2024).
20. 2019 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. 131 s. URL: https://www.ab.gov.tr/siteimages/birimler/kpb/2019_trkiye_raporu-tr.pdf (дата обращения: 16.08.2024).
21. 2020 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. 131 s. URL: https://www.ab.gov.tr/siteimages/trkiye_raporustrateji_belgesi_2020/turkey_report_30.10.2020.pdf (дата обращения: 16.08.2024).
22. 2021 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. 132 s. URL: https://www.ab.gov.tr/siteimages/2021_trkiye_raporu_tr.pdf (дата обращения: 16.08.2024).
23. 2022 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. 142 s. URL: https://www.ab.gov.tr/siteimages/birimler/kpb/2022_turkiye_report_tr_27.11.2022_22.05.pdf (дата обращения: 16.08.2024).
24. 2023 Türkiye Raporu. Avrupa Toplulukları Komisyonu. 146 s. URL: <https://www.ab.gov.tr/siteimages/resimler/2023%20T%C3%BCrkiye%20Raporu.pdf> (дата обращения: 16.08.2024).
25. 8 Mart 2001 tarihli Türkiye Cumhuriyeti İle Katılım Ortaklığında Yer Alan İlkeler, Öncelikler, Ara Hedefler ve Koşullara İlişkin Konsey Kararı (2001/235/AT) // Avrupa Toplulukları Konseyi. 11 s. URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/AdaylikSureci/Kob/Turkiye_Kat_Ort_Belg_2001.pdf (дата обращения: 16.08.2024).
26. İltica ve Göç Alanındaki Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Eylem Planı. // T. C. İçişleri Bakanlığı, Göç İdaresi Başkanlığı. 39 s. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/yonetmelikler/Temel-Belgeler/Iltica-Ve-Goc-Ulusal-Eylem-Planı.pdf> (дата обращения: 14.08.2024).
27. Turkey 2007 Accession Partnership. Official Journal of the European Union. 26.02.2008. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32008D0157> (дата обращения: 14.08.2024).
28. Türkiye için Katılım Ortaklığı Belgesi 2003 // T. C. Başbakanlık Devlet Planlama Teşkilatı Avrupa Birliği İle İlişkiler Genel Müdürlüğü. 25 s. URL:

- https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/AdaylikSureci/Kob/Turkiye_Kat_Ort_Belg_2003.pdf (дата обращения: 14.08.2024).
29. Türkiye İçin Katılım Ortaklığı Belgesi 2006. T. C. Dışişleri Bakanlığı. 27 s. URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/AdaylikSureci/Kob/Turkiye_Kat_Ort_Belg_2006.pdf (дата обращения: 14.08.2024).
30. Türkiye için Müzakere Çerçeve Belgesi ve İlgili Diğer Belgeler // T. C. Başbakanlık Devlet Planlama Teşkilatı Avrupa Birliği İle İlişkiler Genel Müdürlüğü. 2005. 20 s. URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/AdaylikSureci/MuzakereCercevesi/Muzakere_Cercevesi_2005.pdf (дата обращения: 14.08.2024).
31. Türkiye ile Katılım Ortaklığı Belgesinde Yer Alan İlkeler, Öncelikler ve Koşullara İlişkin 23 Ocak 2006 tarihli Konsey Kararı (2006/35/AT). Avrupa Toplulukları Konseyi. 27 s. URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/AdaylikSureci/Kob/Turkiye_Kat_Ort_Belg_2006.pdf (дата обращения: 16.08.2024).
32. Türkiye'nin Entegre Sınır Yönetimi Stratejisinin Uygulanmasına Yönelik Ulusal Eylem Planı 2006. T. C. Başbakanlık. 122 s.

Нормативно-правовые акты Турецкой Республики

Законы

33. 10 Aralık 2003 tarih ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.5018.pdf> (дата обращения: 22.08.2024).
34. 10 Kasım 1988 tarih ve 3497 sayılı Kara Sınırlarının Korunması ve Güvenliği Hakkında Kanun. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=3497&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 16.08.2024).
35. 11 Haziran 1932 tarih ve 2007 sayılı Türkiyede Türk vatandaşlarına tahsis edilen sanat ve hizmetler hakkında kanun. Resmi Gazete. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc011/kanuntbmmc011/kanuntbmmc01102007.pdf (дата обращения: 10.08.2024).
36. 11 Şubat 1964 tarih ve 403 sayılı Türk Vatandaşlığı Kanunu. TBMM, Kanunlar, Kararlar. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc047/kanuntbmmc047/kanuntbmmc04700403.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
37. 14 Haziran 1934 tarih ve 2510 sayılı İskan Kanunu. Resmi Gazete. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc013/kanuntbmmc013/kanuntbmmc01302510.pdf (дата обращения: 10.08.2024).
38. 14 Temmuz 1965 tarih ve 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu. T. C. Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=657&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 23.08.2024).
39. 15 Temmuz 1950 tarih ve 5682 sayılı Pasaport Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.3.5682.pdf> (дата обращения: 12.08.2024).
40. 15 Temmuz 1950 tarih ve 5683 sayılı Yabancıların Türkiye'de İkamet ve Seyahatleri Hakkında Kanun. TBMM, Kanunlar, Kararlar. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc033/kanuntbmmc033/kanuntbmmc03305683.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
41. 17 Mart 1982 tarihli Afganistan'dan Pakistan'a Sığınan Türk Soylu Göçmenlerin Türkiye'ye Kabulü ve İskânına Dair Kanun. T. C. Resmi Gazete. URL: <https://resmigazete.gov.tr/arsiv/17638.pdf> (дата обращения: 26.08.2024).
42. 19 Eylül 2006 tarih ve 5543 Sayılı İskan Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.5543.pdf> (дата обращения: 13.08.2024).
43. 2.7.1992 tarih ve 3835 sayılı Ahıska Türklerinin Türkiye'ye kabul ve İskânına Dair Kanun. T. C.

- Resmi Gazete. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=3835&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 26.08.2024).
44. 21 Mart 2007 tarih ve 5207 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=5607&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 16.08.2024).
45. 24.4.1930 tarih ve 1593 sayılı Umumi Hıfzıssıhha Kanunu. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.3.1593.pdf> (дата обращения: 23.07.2024).
46. 25 Eylül 1981 tarih ve 2527 sayılı Türk Soylu Yabancıların Türkiye’de Meslek ve Sanatlarını Serbestçe Yapabilmelerine, Kamu, Özel Kuruluş veya İşyerlerinde Çalıştırılabilmelerine İlişkin Kanun. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.2527.pdf> (дата обращения: 26.08.2024).
47. 25 Mayıs 2009 tarih ve 5901 sayılı Türk Vatandaşlığı Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=5901&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 28.08.2024).
48. 27 Şubat 2003 tarih ve 4817 sayılı Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanun. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=4817&MevzuatTur=5&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 02.08.2024).
49. 28 Haziran 1938 tarih ve 3519 sayılı Pasaport Kanunu. TBMM Kanunlar, Kararlar. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc018/kanuntbmmc018/kanuntbmmc01803519.pdf (дата обращения: 10.08.2024).
50. 28 Haziran 1948 tarih ve 5227 sayılı İskan Kanununun bazı maddelerinin kaldırılmasına, değiştirilmesine ve bu kanuna yeniden bazı madde ve fıkralar eklenmesine dair olan 5098 sayılı Kanunun geçici ikinci maddesinin 1 numaralı bendinin değiştirilmesine ve bu maddeye bazı hükümler eklenmesine dair Kanun. TBMM Kanunlar, Kararlar. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc030/kanuntbmmc030/kanuntbmmc03005227.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
51. 28 Mayıs 1927 tarih ve 1062 sayılı Hudutları Dahilinde Tebaamızın Emlakine Vaziyet Eden Devletlerin Türkiye'deki Tebaaları Emlakine Karşı Mukabelei Bilmisil Tedabiri İttihazi Hakkında Kanun. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MeVzuatMetin/1.3.1062.pdf> (дата обращения: 24.08.2024).
52. 28 Mayıs 1928 Tarih ve 1312 Sayılı Türk Vatandaşlığı Kanunu. TBMM Kanunlar Kararlar. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc006/kanuntbmmc006/kanuntbmmc00601312.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
53. 28 Temmuz 2016 tarih ve 6735 sayılı Uluslararası İşgücü Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.6735.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
54. 31 Mayıs 1926 tarih ve 409 sayılı İskan Kanunu. Resmi Gazete. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc004/kanuntbmmc004/kanuntbmmc00400885.pdf (дата обращения: 08.08.2024).
55. 4 Ekim 1981 tarih ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MeVzuatMetin/1.5.5580.pdf> (дата обращения: 23.08.2024).
56. 4 Nisan 2013 tarih ve 6458 Sayılı Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.6458.pdf> (дата обращения: 13.08.2024).
57. 4 Ocak 1961 tarih ve 211 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=211&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=4> (дата

- обращения: 16.08.2024).
58. 8 Şubat 2007 tarih ve 5580 sayılı Özel Eğitim Kurumları Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.5580.pdf> (дата обращения: 23.08.2024).
59. 9 Temmuz 1982 tarih ve 2692 sayılı Sahil Güvenlik Komutanlığı Kanunu. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=2692&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 16.08.2024).
60. Cenevre'de 28 Temmuz 1951 tarihinde imzalanmış olan Mültecilerin Hukuki Durumuna dair Sözleşmenin onaylanması hakkında Kanun, Deklarasyon Maddesi, 5 Eylül 1961. T. C. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/10898.pdf> (дата обращения: 13.08.2024).
61. Türkiye Cumhuriyeti Anayasası. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=2709&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 23.08.2024).

Указы Совета Министров Турецкой Республики, Указы Президента Турции

62. 5 Ağustos 1968 tarih ve 6/10266 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı. T. C. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/12968.pdf> (дата обращения: 13.08.2024).
63. 6 Şubat 2021 tarih ve 70 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile Bazı Cumhurbaşkanlığı Kararnamelerinde Değişiklik Yapılmasına Dair Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi. T. C. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2021/02/20210206-7.pdf> (дата обращения: 17.08.2024).

Положения и циркуляры

64. 11 Ocak 2016 tarihli Geçici Koruma Sağlanan Yabancıların Çalışma İzinlerine Dair Yönetmelik. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/3.5.20168375.pdf> (дата обращения: 26.08.2024).
65. 14/9/1994 tarihli ve 94/6169 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Türkiye'ye İltica Eden veya Başka Bir Ülkeye İltica Etmek Üzere Türkiye'den İkamet İzni Talep Eden Münferit Yabancılar ile Topluca Sığınma Amacıyla Sınırlarımıza Gelen Yabancılar ve Olabilecek Nüfus Hareketlerine Uygulanacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik. T. C. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/22127.pdf> (дата обращения: 13.08.2024).
66. 17 Mart 2016 tarihli Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanununun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=21460&MevzuatTur=7&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 18.08.2024).
67. 17 Mart 2017 Tarihli Turkuaz Kart Yönetmeliği. T. C. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2017/03/20170314-1.htm> (дата обращения: 18.08.2024).
68. 2 Şubat 2022 tarihli Uluslararası İşgücü Kanunu Uygulama Yönetmeliği. T. C. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2022/02/20220202-8.htm> (дата обращения: 26.08.2024).
69. 22 Ekim 2014 tarihli Geçici Koruma Yönetmeliği. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/21.5.20146883.pdf> (дата обращения: 20.08.2024).
70. 23 Mart 1991 tarih ve 20821 sayılı Kara Sınırlarının Korunması ve Güvenliği Hakkında Yönetmelik. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=9007&MevzuatTur=7&MevzuatTertip=5> (дата обращения: 16.08.2024).
71. 25 Eylül 1981 tarih ve 2527 sayılı Türk Soylu Yabancıların Türkiye'de Meslek ve Sanatlarını Serbestçe Yapabilmelerine, Kamu, Özel Kuruluş veya İşyerlerinde Çalıştırılabilmelerine İlişkin

- Kanunun Uygulama Yönetmeliği. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/3.5.85488.pdf> (дата обращения: 26.08.2024).
72. 26 Mayıs 2010 tarihli Entegre Sınır Yönetimi Konulu Başbakanlık Genelgesi. T. C. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2010/05/20100526-5.htm> (дата обращения: 16.08.2024).
73. 30 Nisan 2019 tarihli Vize Aracılık Hizmeti Alınmasına İlişkin Yönetmelik. T. C. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2019/04/20190430-1.htm> (дата обращения: 18.08.2024).
74. 6 Nisan 2010 tarihli Türk Vatandaşlığı Kanununun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik. T. C. Cumhurbaşkanlığı Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/21.5.2010139.pdf> (дата обращения: 28.08.2024).
75. 7 Ağustos 1934 tarihli “İskân ve Nüfus İşlerinin Süratle İkmali Hakkında Tamim”. URL: <https://9lib.net/article/i%CC%87sk%C3%A2n-ve-n%C3%BCfus-i%CC%87%C5%9Flerinins%C3%BCratle-i%CC%87kmali-hakk%C4%B1nda-tamim.6qmrnr9y> (дата обращения: 17.08.2024).
76. 7 Kasım 2015 tarihli HAVA YOLU TAŞIYICILARININ YÜKÜMLÜLÜKLERİNE İLİŞKİN USUL VE ESASLAR HAKKINDA YÖNETMELİK. T. C. Resmi Gazete. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2015/11/20151107-6.htm> (дата обращения: 19.08.2024).
77. Milli Eğitim Bakanlığı Özel Öğretim Kurumları Yönetmeliği. T. C. Mevzuat Bilgi Sistemi. URL: https://ookgm.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2024_02/20135243_ookyonetmelik16.2.20243246211323.pdf (дата обращения: 23.08.2024).
78. Türkiye Bursları Bursluluk İşlemleri Yönergesi. T. C. Yurtdışı Türkler ve Akraba Topluluklar Başkanlığı. URL: <https://ytbweb1.blob.core.windows.net/files/documents/turkiye-burslari-bursluluk-islemleri-yonergesi-5d89bb916bdb0.pdf> (дата обращения: 23.08.2024).

Протоколы заседаний Великого Национального Собрания Турции

79. 11 Aralık 2002 tarihli Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanun Tasarısı ile İçişleri ve Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonları Raporları (1/308). TBMM Kanunlar Kararlar. URL: <https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/TUTANAK/TBMM/d22/c006/tbmm22006038ss0038.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
80. 2 Mayıs 1932 tarih ve I/335 numaralı İskân kanunu lâiyhası ve İskân muvakkat encümeni mazbatası. TBMM Tutanakları. URL: <https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/TUTANAK/TBMM/d04/c023/tbmm04023065ss0189.pdf> (дата обращения: 10.08.2024).
81. 29 Mayıs 1929 tarihli Türkiyede ecnebi tebaası tarafından yapılması memnu olan sanatlar hakkında 1/70 numaralı kanun lâiyhası ve İktisat, Hâriciye ve Adliye Encümenleri mazbataları. TBMM Tutanakları. URL: <https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/TUTANAK/TBMM/d04/c008/tbmm04008045ss0090.pdf> (дата обращения: 10.08.2024).
82. 3 Eylül 1963 tarihli Türk vatandaşlığı hakkındaki kanun tasarısının Millet Meclisince kabul olunan metni ve Cumhuriyet Senatosu Geçici Komisyon raporu (M. Meclisi M202; C. Senatosu 1/285). Cumhuriyet Senatosu. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/TUTANAK/CS_/t03/c016/cs_03016019ss0309.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
83. 31 Mayıs 2012 Tarihli TBMM İçişleri Komisyonu Tutanakları. TBMM Tutanak Dergisi. 56 s. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/develop/owa/komisyon_tutanaklari.goruntule?pTutanakId=338 (дата обращения: 13.08.2024).
84. 5 Temmuz 1950 tarihli Yabancıların Türkiye'de ikamet ve seyahatleri hakkında Kanun tasarısı ve Geçici Komisyon raporu (1/48). TBMM Tutanakları. URL: <https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/TUTANAK/TBMM/d09/c001/tbmm09001023ss0058.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).

85. T.C. Resmi Gazete, 5 Ağustos 1968 tarih ve 6/10266 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/12968.pdf> (дата обращения: 13.08.2024).
86. TBMM Tutanak Dergisi Cilt 128. 19 Eylül 2006 tarihli 125. Bileşim. URL: <https://www5.tbmm.gov.tr/tutanak/donem22/yil4/bas/b125m.htm> (дата обращения: 13.08.2024).
87. TBMM, Sağlık, Aile, Çalışma Ve Sosyal İşler Komisyonu Toplantı Tutanakları. Uluslararası İşgücü Kanunu Tasarısı (1/727), 28/06/2016. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/develop/owa/komisyon_tutanaklari.mv_goruntule?pTutanakId=10907 (дата обращения: 18.08.2024).

Официальные публикации государственных органов Турецкой Республики

88. 2016 yılı Faaliyet Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı (Министерство внутренних дел Турции, Управление по делам миграции). 136 s. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/evraklar/Stratejik-Yonetim/Faaliyet-Raporlari/2016-Yili-Faaliyet-Raporu.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
89. 2016 Yılı İzleme Değerlendirme Raporu. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü. 66 s. URL: <http://hbogm.meb.gov.tr/dosyalar/izlemedegerlendirmerapor/2016/> (дата обращения: 25.08.2024).
90. 2017 yılı Faaliyet Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. 79 s. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/evraklar/Stratejik-Yonetim/Faaliyet-Raporlari/2017-Yili-Faaliyet-Raporu.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
91. 2018 yılı Faaliyet Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı (Министерство внутренних дел Турции, Управление по делам миграции). 51 s. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/evraklar/Stratejik-Yonetim/Faaliyet-Raporlari/2018-Yili-Faaliyet-Raporu.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
92. 2019 yılı Faaliyet Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı (Министерство внутренних дел Турции, Управление по делам миграции). 56 s. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/Mali-Tablolar/FAALIYET-RAPORU/yeni/2019-Faaliyet-Raporu.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
93. 2020 yılı Faaliyet Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı (Министерство внутренних дел Турции, Управление по делам миграции). 66 s. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/evraklar/Stratejik-Yonetim/Faaliyet-Raporlari/2020-Yili-Faaliyet-Raporumuz.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
94. 2021 yılı Faaliyet Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı (Министерство внутренних дел Турции, Управление по делам миграции). 116 s. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/Kurumsal/Strateji/Faaliyet-Raporu.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
95. 2022 yılı Faaliyet Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı (Министерство внутренних дел Турции, Управление по делам миграции). 114 s. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/Kurumsal/Strateji/2023-Mayis-/2022-Yili-Faaliyet-Raporu.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
96. 2023 İdari Faaliyet Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı Sahil Güvenlik Komutanlığı (Министерство внутренних дел Турции, Командование береговой охраны). 86 s. URL: <https://www.sg.gov.tr/kurumlar/sg.gov.tr/komutanlik/yayinlar/2023-Yili-Idare-Faaliyet-Raporu.pdf> (дата обращения: 17.08.2024).
97. 2023 yılı Faaliyet Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı (Министерство внутренних дел Турции, Управление по делам миграции). 114 s. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/Mali-Tablolar/FAALIYET-RAPORU/2023/2023-Yili-I%CC%87dare-Faaliyet-Raporu.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
98. 2023 Yılı İdare Faaliyet Raporu. T.C. İçişleri Bakanlığı. 240 s. URL: https://www.icisleri.gov.tr/kurumlar/icisleri.gov.tr/IcSite/strateji/raporlar/faaliyet_raporlari/2023_Y

- ILI IDARE FAALİYET RAPORU.pdf (дата обращения: 17.08.2024).
99. 2024-2029 Stratejik Planı. T. C. İçişleri Bakanlığı Sahil Güvenlik Komutanlığı. 78 s. URL: http://www.sp.gov.tr/upload/xSPStratejikPlan/files/5PBWC+sah_guv_sp_24-28.pdf (дата обращения: 17.08.2024).
100. Geçici Koruma Sağlanan Yabancıların Çalışma İzinlerine Dair Uygulama Rehberi. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. 10 s. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/medias/6248/gkkuygulamarehberi1.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
101. Kalkınma Planı (Birinci Beş Yıl) 1963-1967. Ankara. T. C. Başbakanlık Devlet Planlama Teşkilatı, Başbakanlık Devlet Matbaası. 534 s. URL: https://www.sbb.gov.tr/wp-content/uploads/2022/07/Kalkinma_Plani_Birinci_Bes_Yillik_1963-1967.pdf (дата обращения: 15.08.2024).
102. Lozan Türk Dış Politikasında 50 Yıl (1922-1923). Ankara. T. C. Dışişleri Bakanlığı Araştırma ve Siyaset Planlama Genel Müdürlüğü. 356 s. URL: <https://diad.mfa.gov.tr/diad/50yil/50-yil-lozan-1922-1923.pdf> (дата обращения: 09.08.2024).
103. Öztürk M., Demiral M. 2023 İl Nüfus ve Vatandaşlık Müdürlüğü Teftiş Rehberi. T. C. İçişleri Bakanlığı Mülkiye Teftiş Kurulu Başkanlığı. 20 s. URL: <https://www.icisleri.gov.tr/kurumlar/icisleri.gov.tr/IcSite/mulkiyeteftis/Teftis-Rehberleri/IL-NUFUS-VE-VATANDASLIK-MUDURLUGU-TEFTIS-REHBERI.pdf> (дата обращения: 28.08.2024).
104. T. C. Başbakanlık Devlet Arşivleri Genel Müdürlüğü. Osmanlı Belgelerinde Kafkas Göçleri I. İstanbul. 586 s. URL: <https://www.devletarsivleri.gov.tr/varliklar/dosyalar/eskisiteden/yayinlar/osmanli-arsivi-yayinlar/OSMANLI%20BELGELER%C4%B0NDE%20KAFKAS%20G%C3%96%C3%87LER%C4%B0-1.pdf> (дата обращения: 16.07.2024).
105. Türkiye-AB İlişkileri Kronolojisi. T. C. Dış İşleri Bakanlığı. URL: https://ab.gov.tr/siteimages/birimler/kpb/turkiye-ab_iliskileri_kronolojisi.pdf (дата обращения: 14.08.2024).
106. Uluslararası İşgücü Anlaşmaları. Ankara. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. 2014. 184 s. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/media/1341/isgucuanlasmalari.pdf> (дата обращения: 14.08.2024).
107. Uyum Strateji Belgesi ve Ulusal Eylem Planı 2018–2023. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. 54 s. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/Yayinlar/UYUM-STRATEJI/Uyum-Strateji-Belgesi-ve-Ulusal-Eylem-Plani.pdf> (дата обращения: 22.08.2023).
108. Yabancılar İçin Genel Sağlık Sigortası Tanıtım Kitapçığı. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. 6 s. URL: <https://oidb.sinop.edu.tr/wp-content/uploads/sites/86/2019/12/5-Yabanc%C4%B1lar-i%C3%A7in-Genel-Sa%C4%9F1%C4%B1k-Sigortas%C4%B1.pdf> (дата обращения: 23.08.2024).

Публикации, документы международных организаций

109. Action Document for “Supporting Migrant Health Services in Türkiye. SINHAT III” // European Commission. 22 p. URL: https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/document/download/ccb1ebbf-aa0b-4cf9-88bf-05c0befbe495_en?filename=C_2023_4397_ANNEX.PDF (дата обращения: 24.08.2024).
110. Council of Europe Development Bank. Public Call for Tenders N° 2021-04 CEB/TAM/LD/SHIFA. 9 p. URL: https://coebank.org/documents/1077/2021_04_CEB_TAM_LD_Shifa_Procurement_Notice.pdf (дата обращения: 24.08.2024).
111. EU Assistance to Refugees in Türkiye (2020-2023) List of projects committed, contracted, disbursed // European Commission. 24 p. URL: https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/document/download/35a02719-aec5-461d-8a04-ba1599837c1b_en?filename=EU%20Assistance%20to%20Refugees%20in%20T%C3%BCrkiye%20

- [202020-2023%20-%20List%20of%20Projects.pdf](#) (дата обращения: 23.08.2024).
112. EU Facility for Refugees in Turkey List of projects committed/decided, contracted, disbursed // European Commission. 13 p. URL: https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/document/download/49484102-739e-407f-888d-fa7d2dc33879_en?filename=Facility%20for%20Refugees%20in%20Turkey%20-%20List%20of%20Projects.pdf (дата обращения: 23.08.2024). — Текст: электронный.
113. European Council. Migration flows: Eastern, Central and Western routes Yearly irregular arrivals (2015-2024). URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/migration-flows-to-europe/#0> (дата обращения: 19.08.2024).
114. European Parliament. EU-TURKEY STATEMENT&ACTION PLAN. URL: <https://www.europarl.europa.eu/legislative-train/theme-towards-a-new-policy-on-migration/file-eu-turkey-statement-action-plan> (дата обращения: 19.08.2024).
115. Frontex. Eastern Mediterranean Route. URL: https://www.frontex.europa.eu/assets/Migratory_routes/2024_website_update/ANNEX_Eastern-Mediterranean_up-to-2022.pdf (дата обращения: 19.08.2024).
116. International Organisation for Migration (IOM). International Migration Law, Glossary on Migration. Geneva, 2019. 236 p. URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_34_glossary.pdf (дата обращения: 28.08.2024).
117. International Organization for Migration (IOM) and the Federal Office for Migration (FOM). International Agenda for Migration Management. Geneva, 2005. 277 p. URL: <https://publications.iom.int/system/files/pdf/iamm.pdf> (дата обращения: 28.08.2024).
118. *Maroukis T.* Undocumented Migration Counting the Uncountable. Data and Trends across Europe. Research DG, European Commission. 2008. 94 p. URL: https://www.eliamep.gr/wp-content/uploads/2017/12/clandestino_report_greece_final_3.pdf (дата обращения: 19.08.2024).
119. Migration in Turkey: A Country Profile 2008 // International Organisation of Migration. 60 p. URL: <https://publications.iom.int/books/migration-turkey-country-profile-2008> (дата обращения: 14.08.2024).
120. Regulation (EU) 2018/1806 of the European Parliament and of the Council of 14 November 2018 // Official Journal of EU. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:32018R1806#d1e32-54-1> (дата обращения: 18.08.2024).
121. Republic of Turkey's Request under Article 5(6): For an extension of the deadline for completing the destruction of Anti-personnel mines in mined areas (31 March 2021). Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and Transfer of Anti-Personnel Mines and on Their Destruction. URL: https://www.apminebanconvention.org/fileadmin/_APMBC-DOCUMENTS/Meetings/2021/19MSP-Turkey-Extension-Request.pdf (дата обращения: 18.06.2024).
122. Türkiye. Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and Transfer of Anti-Personnel Mines and on Their Destruction. URL: <https://www.apminebanconvention.org/en/membership/turkiye/> (дата обращения: 18.06.2024).
123. Türkiye'de geçici koruma altında olan Suriyeli çocuklara yönelik eğitim müdahalesi raporu - Nihai Rapor. UNICEF Türkiye. 104 p. URL: <https://www.unicef.org/turkiye/raporlar/t%C3%BCrkiyede-ge%C3%A7ici-koruma-alt%C4%B1nda-olan-suriyeli-%C3%A7ocuklara-y%C3%B6nelik-e%C4%9Fitim-m%C3%BCdahalesi-raporu> (дата обращения: 25.08.2024).
124. Uluslararası Çalışma Örgütü. Türkiye İşgücü Piyasasında Suriyeliler, 2017. URL: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@europe/@ro-geneva/@ilo-ankara/documents/genericdocument/wcms_738684.pdf (дата обращения: 28.08.2024).
125. UNCHR Data Finder. URL: <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download/?url=bo99LH> (дата обращения: 18.08.2024).
126. European Commission. Steps towards joining. URL: https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/enlargement-policy/steps-towards-joining_en (дата обращения: 14.08.2024).

127. European Council. Council Directive 2001/55/EC of 20 July 2001 on minimum standards for giving temporary protection in the event of a mass influx of displaced persons and on measures promoting a balance of efforts between Member States in receiving such persons and bearing the consequences thereof. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:32001L0055&from=EN> (дата обращения: 20.08.2024).
128. EU Council Directive 2003/109/EC of 25 November 2003 concerning the status of third-country nationals who are long-term residents. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02003L0109-20110520> (17.08.2024).
129. Initial Transparency Report of Turkey on 1 October 2004. Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and Transfer of Anti-Personnel Mines and on Their Destruction. URL: https://www.apminebanconvention.org/fileadmin/_APMBC-DOCUMENTS/Art7Reports/2004-Turkey-Article7-initial.pdf (дата обращения: 16.08.2024).
130. Annex to Commission Implementing Decision of 13.12.2017 amending Commission Implementing Decision C(2016) 4999 of 28 July 2016 adopting a Special Measure on education, health, municipal infrastructure and socio-economic support to refugees in Turkey // European Commission. 15 p. URL: https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/system/files/2019-05/annex_non_substantial_amendment_of_c20175041_of_13.12.2017.pdf (дата обращения: 24.08.2024).

Официальные интернет-ресурсы государственных органов Турецкой Республики

131. T. C. Adalet Bakanlığı. Adli Yardım // T. C. Adalet Bakanlığı. URL: <https://adliyardim.adalet.gov.tr/> (дата обращения: 24.08.2024).
132. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Türk Vatandaşlarına Hasredilen Meslekler // T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/uigm/calisma-izni/turk-vatandaslarina-hasredilen-meslekler/> (дата обращения: 26.08.2024)
133. T. C. Dışişleri Bakanlığı. Vatandaşlarının Ulusal Kimlik Belgeleri ile Ülkemize Girebileceği Ülkelere İlişkin Liste // T. C. Dışişleri Bakanlığı. URL: <https://www.mfa.gov.tr/vatandaslarinin-ulusal-kimlik-belgeleri-ile-ulkemize-girebilecegi-ulkelere-iliskin-liste.tr.mfa> (дата обращения: 14.08.2024).
134. T. C. Dışişleri Bakanlığı. Dışişleri Bakanı Sayın Mevlüt Çavuşoğlu'nun NTV'ye Verdiği Özel Röportaj, 3 Mayıs 2023 // T. C. Dışişleri Bakanlığı. URL: <https://www.mfa.gov.tr/disisleri-bakani-sayin-mevlut-cavusoglu-nun-ntv-ye-verdigi-ozel-roportaj-3-5-2023.tr.mfa> (дата обращения: 16.08.2024).
135. T. C. Dışişleri Bakanlığı. İller İdaresi Genel Müdürlüğünün Ulusal Koordinasyon ve Ortak Risk Analizi Merkezi'nin (UKORAM) Kurumsal Kapasitesinin Desteklenmesi Projesi // T. C. Dışişleri Bakanlığı. URL: https://ab.gov.tr/iller-idaresi-genel-mudurlugunun-ulusal-koordinasyon-ve-ortak-risk-analizi-merkezinin-ukoram-kurumsal-kapasitesinin-dest_52511.html (дата обращения: 16.08.2024).
136. T. C. Dışişleri Bakanlığı. Vatandaşlarımızın Schengen Alanına Vizesiz Seyahati, Geri Kabul Anlaşması ve Göç Eylem Planı // T. C. Dışişleri Bakanlığı. URL: <https://www.mfa.gov.tr/soru-cevap.tr.mfa> (дата обращения: 13.08.2024).
137. T. C. Dışişleri Bakanlığı. Yabancıların Tabi Olduğu Vize Rejimi // T. C. Dışişleri Bakanlığı. URL: <https://www.mfa.gov.tr/yabancilarin-tabi-oldugu-vize-rejimi.tr.mfa> (дата обращения: 18.08.2024).
138. T. C. Düzce Valiliği. Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi // T. C. Düzce Valiliği. URL: <https://rb.gy/fbkmvx> (дата обращения: 24.08.2024).
139. T. C. İçişleri Bakanlığı. Göç İdaresi Başkanlığı. Türkiye'nin Avrupa Birliğine Katılım Sürecinde İltica Alanında Yapılması Öngörülen Çalışmalara İlişkin Strateji Belgesi // T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. URL: <https://yimer.gov.tr/TR/Legis/90a61f0f-ee10-4950-95e9-b34c63600a03> (дата обращения: 14.08.2024).
140. T. C. İçişleri Bakanlığı. Göç İdaresi Başkanlığı. Geçici Koruma İstatistikleri // T. C. İçişleri

- Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. URL: <https://www.goc.gov.tr/gecici-koruma5638> (дата обращения: 20.08.2024).
141. T. C. İçişleri Bakanlığı. Göç İdaresi Başkanlığı. Kırım Tatar Türkleri için Uzun Dönem İkamet İzni Duyurusu // T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. URL: <https://istanbul.goc.gov.tr/kirim-tatar-turkleri-icin-uzun-donem-ikamet-izni-duyurusu> (дата обращения: 26.08.2024).
142. T. C. İçişleri Bakanlığı. Göç İdaresi Başkanlığı. Türkiye’de Yaşam Rehberi // T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. URL: <https://www.goc.gov.tr/turkiyede-yasam-rehberi> (дата обращения: 26.08.2024).
143. T. C. İçişleri Bakanlığı. Göç İdaresi Başkanlığı. Türkiye’nin Düzensiz Göçle Mücadelesi // T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. URL: <https://www.goc.gov.tr/turkiyenin-duzensiz-gocle-mucadelesi> (дата обращения: 19.08.2024).
144. T. C. İçişleri Bakanlığı. Göç İdaresi Başkanlığı. Ulusal Entegre Sınır Yönetimi Projesi Tarihçesi // T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. URL: <https://www.esy.org.tr/proje-hakkinda> (дата обращения: 14.08.2024).
145. T. C. İçişleri Bakanlığı. Göç İdaresi Başkanlığı. Yabancılar İletişim Merkezi // T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. URL: <https://yimer.gov.tr/> (дата обращения: 18.08.2024).
146. T. C. İçişleri Bakanlığı. Göçmen Kaçakçılığı ile Mücadele ve Hudut Kapıları Daire Başkanlığı. Deniz Hudut Kapıları // T. C. İçişleri Bakanlığı Göçmen Kaçakçılığı ile Mücadele ve Hudut Kapıları Daire Başkanlığı. URL: <https://www.egm.gov.tr/gocmenhudut/eniz-hudut-kapilari> (дата обращения: 17.08.2024).
147. T. C. İçişleri Bakanlığı. Göçmen Kaçakçılığı ile Mücadele ve Hudut Kapıları Daire Başkanlığı. Hava Hudut Kapıları // T. C. İçişleri Bakanlığı Göçmen Kaçakçılığı ile Mücadele ve Hudut Kapıları Daire Başkanlığı. URL: <https://www.egm.gov.tr/gocmenhudut/hava-hudut-kapilari> (дата обращения: 17.08.2024).
148. T. C. İçişleri Bakanlığı. Göçmen Kaçakçılığı ile Mücadele ve Hudut Kapıları Daire Başkanlığı. Kara ve Demiryolu Hudut Kapıları // T. C. İçişleri Bakanlığı Göçmen Kaçakçılığı ile Mücadele ve Hudut Kapıları Daire Başkanlığı. URL: <https://www.egm.gov.tr/gocmenhudut/kara-ve-demiryolu-hudut-kapilari> (дата обращения: 17.08.2024).
149. T. C. İçişleri Bakanlığı. İller İdaresi Genel Müdürlüğü. Sınır Yönetimi Alanında Yürütülen Projeler // T. C. İçişleri Bakanlığı İller İdaresi Genel Müdürlüğü. URL: <https://www.icisleri.gov.tr/illeridaresi/sinir-yonetimi-alaninda-yurutulen-projeler> (дата обращения: 16.08.2024).
150. T. C. İçişleri Bakanlığı. Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü. Bir Televizyon Programında Türk Vatandaşlığının Kazanılmasına İlişkin Dezenformasyon Amaçlı Gerçek Dışı İddialara Yönelik Kamuoyu Duyurusu, 21.08.2024 // T. C. İçişleri Bakanlığı Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü. URL: <https://www.nvi.gov.tr/bir-televizyon-programinda-turk-vatandasliginin-kazanilmasina-iliskin-dezenformasyon-amacli-gercek-disi-iddialara-yonelik-kamuoyu-duyurusu> (дата обращения: 28.08.2024).
151. T. C. İçişleri Bakanlığı. Bakanımız Sn. Soylu Van-İran Sınırında Yapılması Planlanan Sınır Duvarlarıyla İlgili İncelemelerde Bulundu, 27.06.2021 // T. C. İçişleri Bakanlığı. URL: <https://www.icisleri.gov.tr/bakanimiz-sn-soylu-van-iran-sinirinda-yapilmasi-planlanan-sinir-duvarlariyla-ilgili-incelemelerde-bulundu> (дата обращения: 16.08.2024).
152. T. C. İçişleri Bakanlığı. Sınır Yönetimi Daire Başkanlığı İller İdaresi Genel Müdürlüğü Bünyesinde Çalışmalarına Başladı // T. C. İçişleri Bakanlığı. URL: <https://www.icisleri.gov.tr/sinir-yonetimi-daire-baskanligi-iller-idaresi-genel-mudurlugu-bunyesinde-calismalarina-basladi> (дата обращения: 16.08.2024).
153. T.C. Milli Savunma Bakanlığı, Milli Mayın Faaliyet Merkezi Başkanlığı. Mayın Faaliyet Hakkında Merak Edilenler // T. C. Milli Savunma Bakanlığı, Milli Mayın Faaliyet Merkezi Başkanlığı. URL: <https://www.msb.gov.tr/Mafam/icerik/mayin-faaliyeti-hakkinda-merak-edilenler> (дата обращения: 14.08.2024).
154. T. C. Sağlık Bakanlığı Merkezi Hekim Randevu Sistemi. Hakkımızda // T. C. Sağlık Bakanlığı

- Merkezi Hekim Randevu Sistemi. URL: <https://www.mhrs.gov.tr/hakkimizda.html> (дата обращения: 23.08.2024).
155. T. C. Sağlık Bakanlığı. Sıhhat Projesi, Hakkımızda // T. C. Sağlık Bakanlığı. URL: <http://www.sihhatproject.org/hakkimizda.html> (дата обращения: 24.08.2024).
156. T. C. Sağlık Bakanlığı. Sıhhat Projesi, Sıhhat I // T. C. Sağlık Bakanlığı. URL: <http://www.sihhatproject.org/faaliyetler.html> (дата обращения: 24.08.2024).
157. T. C. Sosyal Güvenlik Kurumu Genel Sağlık Sigortası Genel Müdürlüğü. İlaç Katılım Payı // T. C. Sosyal Güvenlik Kurumu Genel Sağlık Sigortası Genel Müdürlüğü. URL: <https://www.sgk.gov.tr/Content/Post/21a07e94-9ba8-4c83-8dc7-3b6901ed8d3c/Ilac-Katilim-Payi-2022-05-15-02-21-14> (дата обращения: 23.08.2024).
158. T. C. Sosyal Güvenlik Kurumu. Veri Uygulaması // T. C. Sosyal Güvenlik Kurumu. URL: <https://veri.sgk.gov.tr/> (дата обращения: 26.08.2024).
159. T. C. Yurtdışı Türkler ve Akraba Topluluklar Başkanlığı. Türkiye Bursları // T. C. Yurtdışı Türkler ve Akraba Topluluklar Başkanlığı. URL: <https://www.ytb.gov.tr/daireler/uluslararası-ogrenciler/turkiye-burslari/> (дата обращения: 23.08.2024).
160. Türkiye Barolar Birliği. Barolar // Türkiye Barolar Birliği. URL: <https://www.barobirlik.org.tr/Barolar> (дата обращения: 24.08.2024).
161. Türkiye Cumhuriyeti Elektronik Vize Başvuru Sistemi. URL: <https://www.evisa.gov.tr/tr/info/e-vize-nedir/> (дата обращения: 18.08.2024).

Официальная статистика Турецкой Республики

162. Türkiye Cumhuriyeti Başvekalet İstatistik Umum Müdürlüğü. 1927 Umumi Nüfus Tahriri. Ankara: İstatistik Umum Müdürlüğü Neşriyatı – 7, 1929. 169 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0018326.pdf> (дата обращения: 23.07.2024).
163. Türkiye Cumhuriyeti Başvekalet İstatistik Umum Müdürlüğü. 18 Teşrinvevvel 1927 Tarihli Umumi Nüfus Tahriri Fasikül II. İstanbul: Hüsnütabiat Matbaası, 1929. 169 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0018326.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
164. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. 20 İlkteşrin 1935 Tarihli Genel Nüfus Sayımı Kati Tasnif Neticeleri. İstanbul: Hüsnütabiat Matbaası, 1937. 138 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015560.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
165. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. 20 İlkteşrin 1940 Tarihli Genel Nüfus Sayımı. İstanbul: Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü, 1940. 748 s. URL: <https://archive.org/details/koyler-1940> (дата обращения: 11.08.2024).
166. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. Nüfus Hareketleri İstatistiği (1927–1940). Ankara: Başvekalet İstatistik Umum Müdürlüğü Neşriyat No 173, 1941. 180 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0013640.pdf> (дата обращения: 15.08.2024).
167. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. Nüfus Hareketleri İstatistiği (1923–1946). Ankara: Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü Yayın No. 292. 1948. 284 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0014905.pdf> (дата обращения: 15.08.2024).
168. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. 21 Ekim 1945 Tarihli Genel Nüfus Sayımı. Ankara: Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü, 1950. 1278 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0014844.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
169. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. 22 Ekim 1950 Tarihli Genel Nüfus Sayımı. İstanbul: Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü, 1961. 440 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015094.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
170. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. 23 Ekim 1955 Tarihli Genel Nüfus Sayımı. İstanbul: Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü, 1961. 436 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015040.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
171. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. Türkiye Nüfus Hareketleri (1954–1960). Ankara: Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü Yayın No. 416. 1961. 12 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015100.pdf> (дата обращения: 15.08.2024).

172. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Türkiye Nüfus Hareketleri 1954–1960. Ankara: T. C. Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü, 1961. 12 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015100.pdf> (дата обращения: 01.07.2024).
173. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. 23 Ekim 1960 Tarihli Genel Nüfus Sayımı. Ankara: Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü, 1962. 750 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015128.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
174. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Turizm İstatistikleri 1964. Ankara: T. C. Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü, 1964. 32 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015100.pdf> (дата обращения: 01.07.2024).
175. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. 24 Ekim 1965 Tarihli Genel Nüfus Sayımı. Ankara: Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü, 1962. 727 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015128.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
176. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Turizm İstatistikleri 1973. Ankara: T.C. Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü, 1973. 36 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015481.pdf> (дата обращения: 01.07.2024).
177. T. C. Turizm ve Tanıtma Bakanlığı. Turizm İstatistikleri Bülteni 1975. Ankara: T. C. Turizm ve Tanıtma Bakanlığı, 1975. 54 s. URL: <https://yigm.ktb.gov.tr/Eklenti/84379,sinir1975turizmistatistikleribulteni1975pdf.pdf?0> (дата обращения: 01.07.2024).
178. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. 25 Ekim 1970 Tarihli Genel Nüfus Sayımı. Ankara: Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü, 1977. 222 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015566.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
179. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. 26 Ekim 1975 Tarihli Genel Nüfus Sayımı. Ankara: Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü, 1982. 178 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015876.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
180. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. 12 Ekim 1980 Tarihli Genel Nüfus Sayımı. Ankara: Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü, 1984. 176 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015840.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
181. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. 20 Ekim 1985 Tarihli Genel Nüfus Sayımı. Ankara: Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü, 1989. 220 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0013253.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
182. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. 21 Ekim 1990 Tarihli Genel Nüfus Sayımı. Ankara: Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü, 1993. 216 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0013522.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
183. Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. 2000 Yılı Genel Nüfus Sayımı Göç İstatistikleri. Ankara: Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü, 2001. 254 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0014953.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
184. T. C. Adalet Bakanlığı. 2009 Adalet istatistikleri. Ankara: T. C. Adalet Bakanlığı, 2010. 243 s. URL: https://adliscil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114535Adalet_ist_2009.pdf (дата обращения: 24.08.2024).
185. T. C. Adalet Bakanlığı. 2010 Adalet istatistikleri. Ankara: T. C. Adalet Bakanlığı, 2011. 261 s. URL: https://adliscil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114458Adalet_ist_2010.pdf (дата обращения: 24.08.2024).
186. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. 2010 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2011. 208 s. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/1292/calisma_hayati_2010.pdf (дата обращения: 28.08.2024).
187. T. C. Adalet Bakanlığı. 2011 Adalet istatistikleri. Ankara: T. C. Adalet Bakanlığı, 2012. 261 s. URL: https://adliscil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114417Adalet_ist_2011.pdf (дата обращения: 24.08.2024).
188. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. 2011 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara: T.C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2012. 192 s. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/1293/calisma_hayati_2011.pdf (дата обращения: 28.08.2024).

189. T. C. Adalet Bakanlığı . 2012 Adalet istatistikleri. Ankara: T.C. Adalet Bakanlığı, 2013. 264 s. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114323Adalet_ist_2012.pdf (дата обращения: 24.08.2024).
190. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. 2012 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2013. 225 s. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/1294/calisma_hayati_2012.pdf (дата обращения: 28.08.2024).
191. Türkiye İstatistik Kurumu. İstatistiksel Göstergeler 1923–2013. Ankara: Türkiye İstatistik Kurumu, 2013. 718 s. URL: <https://avys.omu.edu.tr/storage/app/public/demetozy/131408/%C4%B0statistik%20G%C3%B6stergeler%20T%C3%BCrkiye%201923-2013.pdf> (дата обращения: 15.08.2024).
192. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. 2013 Türkiye Göç Raporu. Ankara: T.C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı, 2013. 90 s. URL: https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/YillikGocRaporlari/2013_yillik_goc_raporu.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
193. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2013. Ankara: T.C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2013. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/media/1303/yabanciizin2013.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
194. T. C. Adalet Bakanlığı. 2013 Adalet istatistikleri. Ankara: T. C. Adalet Bakanlığı, 2014. 268 s. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114221adalet_ist_2013.pdf (дата обращения: 24.08.2024).
195. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. 2013 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2014. 292 s. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/1295/calisma_hayati_2013.pdf (дата обращения: 28.08.2024).
196. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. 2013–2014 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim). Ankara: T. C. Milli Eğitim Bakanlığı, 2014. 263 s. URL: https://sgb.meb.gov.tr/istatistik/meb_istatistikleri_organ_egitim_2013_2014.pdf (дата обращения: 01.08.2024).
197. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. 2014 Türkiye Göç Raporu. Ankara: T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı, 2014. 90 s. URL: https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/YillikGocRaporlari/2014_yillik_goc_raporu.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
198. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2014. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2014. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/media/1304/yabanciizin2014.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
199. T. C. Adalet Bakanlığı. 2014 Adalet istatistikleri. Ankara: T. C. Adalet Bakanlığı, 2015. 257 s. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114148Adalet_ist_2014.pdf (дата обращения: 24.08.2024).
200. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. 2014 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2015. 187 s. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/1296/calisma_hayati_2014.pdf (дата обращения: 28.08.2024).
201. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. 2014–2015 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim). Ankara: T. C. Milli Eğitim Bakanlığı, 2015. 271 s. URL: https://sgb.meb.gov.tr/istatistik/meb_istatistikleri_organ_egitim_2014_2015.pdf (дата обращения: 01.08.2024).
202. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. 2015 Türkiye Göç Raporu. Ankara: T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı, 2015. 111 s. URL: https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/YillikGocRaporlari/2015_yillik_goc_raporu.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
203. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2015. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2015. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/media/1305/yabanciizin2015.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
204. T. C. Adalet Bakanlığı. 2015 Adalet istatistikleri. Ankara: T. C. Adalet Bakanlığı, 2016. 256 s.

- URL: https://adliscil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114113Adalet_ist_2015.pdf (дата обращения: 24.08.2024).
205. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. 2015 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2016. 217 s. URL: https://www.csgb.gov.tr/media/1297/calisma_hayati_2015.pdf (дата обращения: 28.08.2024).
206. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. 2015–2016 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim). Ankara: T. C. Milli Eğitim Bakanlığı, 2016. 277 s. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2016_03/30044345_meb_istatistikleri_orgun_egitim_2015_2016.pdf (дата обращения: 01.08.2024).
207. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. 2016 Türkiye Göç Raporu. Ankara: T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı, 2016. 102 s. URL: https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/YillikGocRaporlari/2016_yiik_goc_raporu_haziran.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
208. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2016. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2016. URL: <https://www.csgb.gov.tr/media/1306/yabanciizin2016.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
209. T. C. Adalet Bakanlığı. 2016 Adalet istatistikleri. Ankara: T. C. Adalet Bakanlığı, 2017. 257 s. URL: https://adliscil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114041Adalet_ist_2016.pdf (дата обращения: 24.08.2024).
210. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. 2016 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2017. 182 s. URL: https://www.csgb.gov.tr/media/1298/calisma_hayati_2016.pdf (дата обращения: 28.08.2024).
211. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. 2016–2017 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim). Ankara: T. C. Milli Eğitim Bakanlığı, 2017. 278 s. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2017_09/08151328_meb_istatistikleri_orgun_egitim_2016_2017.pdf (дата обращения: 01.08.2024).
212. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2017. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2017. URL: <https://www.csgb.gov.tr/media/3372/yabanciizin2017.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
213. T. C. Adalet Bakanlığı. 2017 Adalet istatistikleri. Ankara: T. C. Adalet Bakanlığı, 2018. 250 s. URL: https://adliscil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114010Adalet_ist_2017.pdf (дата обращения: 24.08.2024).
214. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. 2017 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2018. 176 s. URL: https://www.csgb.gov.tr/media/3302/calisma_hayati_2017.pdf (дата обращения: 28.08.2024).
215. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. 2017–2018 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim). Ankara: T. C. Milli Eğitim Bakanlığı, 2018. 282 s. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2018_09/06123056_meb_istatistikleri_orgun_egitim_2017_2018.pdf (дата обращения: 01.08.2024).
216. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2018. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2018. URL: <https://www.csgb.gov.tr/media/31746/yabanciizin2018.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
217. T. C. Adalet Bakanlığı. 2018 Adalet istatistikleri. Ankara: T. C. Adalet Bakanlığı, 2019. 250 s. URL: https://adliscil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/1792019103654adalet_ist_2018.pdf (дата обращения: 24.08.2024).
218. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. 2018 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2019. 190 s. URL: https://www.csgb.gov.tr/media/32481/calisma_hayati_2018.pdf (дата обращения: 28.08.2024).
219. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. 2018–2019 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim). Ankara: T. C. Milli Eğitim Bakanlığı, 2019. 283 s. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2019_09/30102730_meb_istatistikleri_orgun_egitim_2018_2019.pdf (дата обращения: 01.08.2024).

220. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2019. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2019. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/media/63117/yabanciizin2019.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
221. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü. 2019 İzleme ve Değerlendirme Raporu. Ankara: T. C. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü, 2019. 175 s. URL: <https://hbogm.meb.gov.tr/dosyalar/izlemedegerlendirmerapor/2019/mobile/index.html> (дата обращения: 01.08.2024).
222. T. C. Adalet Bakanlığı . 2019 Adalet istatistikleri. Ankara: T. C. Adalet Bakanlığı, 2020. 250 s. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/1092020162733adalet_ist-2019.pdf (дата обращения: 24.08.2024).
223. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. 2019 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2020. 198 s. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/63359/calisma_hayati_2019.pdf (дата обращения: 28.08.2024).
224. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. 2019–2020 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim). Ankara: T. C. Milli Eğitim Bakanlığı, 2020. 280 s. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2020_09/04144812_meb_istatistikleri_orgun_egitim_2019_2020.pdf (дата обращения: 01.08.2024).
225. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2020. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2020. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/media/87487/yabanciizin2020.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
226. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü. 2020 İzleme ve Değerlendirme Raporu. Ankara: T. C. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü, 2020. 111 s. URL: https://hbogm.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2021_08/05112450_2020-RAPOR-2020_rp_duzeltme-2.8.2021-yayYnlanan.pdf (дата обращения: 01.08.2024).
227. T. C. Adalet Bakanlığı . 2020 Adalet istatistikleri. Ankara: T. C. Adalet Bakanlığı, 2021. 250 s. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/1692021162011adalet_ist-2020.pdf (дата обращения: 24.08.2024).
228. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. 2020 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2021. 196 s. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/87376/calisma_hayati_2020.pdf (дата обращения: 28.08.2024).
229. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. 2020–2021 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim). Ankara: T. C. Milli Eğitim Bakanlığı, 2021. 284 s. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2021_09/10141326_meb_istatistikleri_orgun_egitim_2020_2021.pdf (дата обращения: 01.08.2024).
230. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2021. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2021. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/media/90062/yabanciizin2021.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
231. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü. 2021 İzleme ve Değerlendirme Raporu. Ankara: T. C. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü, 2021. 69 s. URL: https://hbogm.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2022_04/15173151_HBOGM_Yzleme_ve_DeYerlendirme_Raporu-2021.pdf (дата обращения: 01.08.2024).
232. T. C. Adalet Bakanlığı. 2021 Adalet istatistikleri = Статистика правосудия 2021 года. Ankara: T. C. Adalet Bakanlığı, 2022. 250 s. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/9092022143819adalet_ist-2021.pdf (дата обращения: 24.08.2024).
233. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. 2021 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2022. 208 s. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/89862/calisma_hayati_2021.pdf (дата обращения: 28.08.2024).
234. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. 2021–2022 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim). Ankara: T. C.

- Milli Eğitim Bakanlığı, 2022. 284 s. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2022_09/15142558_meb_istatistikleri_orgun_egitim_2021_2022.pdf (дата обращения: 01.08.2024).
235. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2022. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2022. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/media/93249/calisma-izin-istatistikleri-2022.xlsx> (дата обращения: 18.08.2024).
236. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü. 2022 İzleme ve Değerlendirme Raporu. Ankara: T.C. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü, 2022. 80 s. URL: https://hbogm.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2023_07/03141649_Yzleme_ve_DeYerlendirme_Raporu_2022.pdf (дата обращения: 01.08.2024).
237. T. C. Adalet Bakanlığı. 2022 Adalet istatistikleri. Ankara: T. C. Adalet Bakanlığı, 2023. 169 s. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/29032023141410adalet_ist-2022cal%C4%B1sma100kapakl%C4%B1.pdf (дата обращения: 24.08.2024).
238. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. 2022 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2023. 186 s. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/93643/calisma-hayati-istatistikleri_2022.pdf (дата обращения: 28.08.2024).
239. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. 2022–2023 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim). Ankara: T. C. Milli Eğitim Bakanlığı, 2023. 284 s. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2023_09/29151106_meb_istatistikleri_orgun_egitim_2022_2023.pdf (дата обращения: 01.08.2024).
240. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2023. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2023. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/media/95266/calisma-izin-istatistikleri-2023.xlsx> (дата обращения: 18.08.2024).
241. T. C. Türkiye İstatistik Kurumu. Uluslararası Göç İstatistikleri, 2023. Ankara: T. C. Türkiye İstatistik Kurumu, 2023. URL: <https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Uluslararası-Goc-Istatistikleri-2023-53544> (дата обращения: 19.08.2024).
242. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü. 2023 İzleme ve Değerlendirme Raporu. Ankara: T.C. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü, 2023. 152 s. URL: https://hbogm.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2024_05/14104707_izlemevedegerlendirmeraporu2023.pdf (дата обращения: 01.08.2024).
243. T. C. Adalet Bakanlığı. 2023 Adalet istatistikleri. Ankara: T. C. Adalet Bakanlığı, 2024. 169 s. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/22042024115644ADAlet_ist-2023CALISMALARI59.pdf (дата обращения: 24.08.2024).
244. T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. 2023 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara: T. C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2024. 160 s. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/media/95434/2023-kitap.pdf> (дата обращения: 28.08.2024).
245. T. C. İçişleri Bakanlığı Sahil Güvenlik Komutanlığı. Düzensiz Göç İstatistikleri. Ankara: T. C. İçişleri Bakanlığı Sahil Güvenlik Komutanlığı. URL: <https://www.sg.gov.tr/duzensiz-goc-istatistikleri> (дата обращения: 18.08.2024).
246. T. C. Türkiye İstatistik Kurumu. İstihdam, İşsizlik ve Ücret İstatistikleri. Ankara: T. C. Türkiye İstatistik Kurumu. URL: <https://data.tuik.gov.tr/Kategori/GetKategori?p=Istihdam,-Issizlik-ve-Ucret-108> (дата обращения: 28.08.2024).
247. T. C. Kültür ve Turizm Bakanlığı. 1972–2023 Turizm İstatistikleri. Ankara: T. C. Kültür ve Turizm Bakanlığı. URL: <https://yigm.ktb.gov.tr/TR-249709/yillik-bultenler.html> (дата обращения: 18.08.2024).
248. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Güncel Giriş-Çıkış İstatistikleri. Ankara: T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. URL: <https://www.goc.gov.tr/giris-cikis> (дата обращения: 18.08.2024).
249. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Güncel İkamet İzinleri İstatistikleri. Ankara:

- Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. URL: <https://www.goc.gov.tr/ikamet-izinleri> (дата обращения: 18.08.2024).
250. Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Geçici Koruma İstatistikleri. Ankara: Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. URL: <https://www.goc.gov.tr/gecici-koruma5638> (дата обращения: 18.08.2024).
251. Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2005–2023. Ankara: Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/istatistikler/calisma-hayati-istatistikleri/resmi-istatistik-programi/calisma-izin-istatistikleri/> (дата обращения: 18.08.2024).
252. Т. С. Türkiye İstatistik Kurumu. Nüfus İstatistikleri Portalı. Ankara: Т. С. Türkiye İstatistik Kurumu. URL: <https://nip.tuik.gov.tr/?value=NufusArtisHizi> (дата обращения: 18.08.2024).
253. Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Düzensiz Göç İstatistikleri. Ankara: Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. URL: <https://www.goc.gov.tr/duzensiz-goc-istatistikler> (дата обращения: 11.08.2024).
254. Т. С. Yüksek Öğretim Kurulu. Yüksek Öğretim İstatistikleri. Ankara: Т. С. Yüksek Öğretim Kurulu. URL: <https://istatistik.yok.gov.tr/> (дата обращения: 01.08.2024).
255. Т. С. Adalet Bakanlığı Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü. Ceza İnfaz Kurumu İstatistikleri Haber Bültenleri Arşivi. Ankara: Т. С. Adalet Bakanlığı Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü. URL: <https://adlisicil.adalet.gov.tr/Home/SayfaDetay/cte-istatistikleri-bulteni29092022032841> (дата обращения: 28.08.2024).

Научная литература

Книги

256. Африка: региональные проблемы безопасности / М. Г. Троянский, О. Г. Карпович, Г. М. Сидорова, И. В. Шангараев. М.: Дипломатическая академия МИД России, 2022. 266 с.
257. Бажанов Е. П., Бажанова Н. Е. Актуальные проблемы международных отношений: В 3 т. М., 2001–2002. 480 с.
258. Бажанов Е. П., Бажанова Н. Е. Куда идет человечество? О тенденциях международных отношений в XXI веке. М., 2009. 94 с.
259. Бажанов Е. П., Бажанова Н. Е. Международные отношения в XXI веке. М., 2011. 166 с.
260. Бажанов Е. П., Бажанова Н. Е. Многополюсный мир. М.: Восток-Запад, 2010. 464 с.
261. Волосенкова Е., Кабаченко П., Тарасова Е. Миграционная политика. Управление миграционными процессами / Под ред. Ж. Зайончковской, И. Молодиковой, В. Мукомеля. М.: Центр миграционных исследований, 2007.
262. Воробьева О. Д., Рыбаковский Л. Л., Рыбаковский О. Л. Миграционная политика России: история и современность. М.: Изд-во «Экон-Информ», 2016. 192 с.
263. Гриневецкий С. Р., Жильцов С. С., Зонн И. С. Черноморский узел. М., 2007. 194 с.
264. Демографический понятийный словарь / Под ред. проф. Л. Л. Рыбаковского. М.: ЦСП, 2003. 352 с.
265. Жильцов С. С. Внешняя и внутренняя политика стран постсоветского пространства. М., 2023. 254 с.
266. Ивахнюк И. В. Евразийская миграционная система: теория и политика. М.: МАКС Пресс, 2008. 192 с.
267. Ионцев В. А. Международная миграция: населения: теория и история изучения. М.: Диалог-МГУ, 1999. 370 с.
268. Каширина Т. В., Аватков В. А. (ред.) Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. М.: Дашков и К°, 2017. 709 с.
269. Киреев Н. Г. История Турции. XX век. М.: ИВ РАН: Крафт+, 2007. 608 с.
270. Ксендзык Н. Н. Турецкая трудовая иммиграция в странах Западной Европы (70–80-е гг.) / Отв. ред. И. Ф. Черников. Киев: Наук. думка, 1991. 106 с.
271. Методология и методы изучения миграционных процессов: междисциплинарное учебное пособие / Под ред. Ж. Зайончковской, И. Молодиковой, В. Мукомеля. М.: Центр

- миграционных исследований, 2007. 370 с.
272. *Неймарк М. А.* «Мягкая сила» в мировой политике. М., 2019. 272 с.
273. *Рыбаковский Л. Л.* История и теория миграции населения. Кн. 3: Теория трех стадий миграционного процесса. М.: Экон-Информ, 2019. 218 с.
274. *Рыбаковский Л. Л.* Миграция населения: прогнозы, факторы, политика. М.: Наука, 1987. 200 с.
275. *Рязанцев С. В.* Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. М.: Формула права, 2007. 576 с.
276. *Сидорова Г. М.* Африка южнее Сахары: движение к стабильности. М.: Проспект, 2022. 199 с.
277. *Штоль В. В.* Роль и место НАТО в системе европейской и международной безопасности в условиях глобализации. М., 2006. 353 с.
278. *Юдина Т. Н.* Социология миграции: учебное пособие для вузов. М.: Академический Проект, 2006. 272 с.
279. *Яковенко А. В.* Геополитический перелом и Россия. О чем говорит новая внешнеполитическая концепция. М.: Дипломатическая академия МИД России, 2023. 144 с.
280. *Aybay R.* Vatandaşlık Hukuku. İstanbul: İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, 2020. 520 s.
281. *Aybay R.* Yabancılar Hukuku. İstanbul: İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, 2004. 313 s.
282. *Aydemir İ.* Göç Kafkasyalıların Göç Tarihi. Ankara: Gelişim Matbaası, 1988. 220 s.
283. *Betts A.* Introduction: Global Migration Governance // Global Migration Governance / Ed. A. Betts. Oxford: Oxford Academic, 2011. URL: <https://doi.org/10.1093/acprof:oso/9780199600458.003.0005> (дата обращения: 28.08.2024).
284. *Bonizzoni P.* The Border(s) Within: Formal and Informal Processes of Status Production, Negotiation and Contestation in a Migratory Context // Migration, Borders and Citizenship Between Policy and Public Spheres / Eds. M. Ambrosini, M. Cinalli, & D. Jacobson. Palgrave Macmillan, 2020. 309 s.
285. *Castles S., Miller M. J.* Göçler Çağı: Modern Dünyada Uluslararası Göç Hareketleri. İstanbul: İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, 2008. 500 s.
286. *Çelikel A., Gelgel A.* Yabancılar Hukuku / 27. Baskı. İstanbul: Beta Yayınları, 2022. 446 s.
287. *Doğan V.* Türk Vatandaşlık Hukuku. Ankara: Savaş Yayınevi, 2022. 298 s.
288. *Doğan V., Yılmaz A. Ç., İzmirli L. A.* Türk Yabancılar Hukuku / 7. Baskı. Ankara: Savaş Yayınları, 2023. 350 s.
289. *Dündar F.* Türkiye Nüfus Sayımlarında Azınlıklar. İstanbul: Doz Yayınları, 1999. 223 s.
290. *Düvell F.* Irregular Migration // Global Migration Governance / Ed. A. Betts. Oxford: Oxford Academic, 2011. URL: <https://doi.org/10.1093/acprof:oso/9780199600458.003.0005> (дата обращения: 28.08.2024).
291. *Ekşi N.* Yabancılar ve Uluslararası Koruma Hukuku / 5. Baskı. İstanbul: Beta Yayınları, 2018. 346 s.
292. *Erdoğan M. M.* Suriyeliler Barometresi 2017. İstanbul: İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, 2018. 196 s.
293. *Erdoğan M. M.* Suriyeliler Barometresi 2019: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. Ankara: Orion Kitabevi, 2019. 260 s. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2020/09/SB2019-TR-04092020.pdf> (дата обращения: 22.08.2024).
294. *Erdoğan M. M.* Suriyeliler Barometresi 2020: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. Ankara: Eğiten Kitap Yayıncılık, 2021. 347 s. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2022/03/SB-2020-turkce-son.pdf> (дата обращения: 22.08.2024).
295. *Erdoğan M. M.* Suriyeliler Barometresi 2021: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. Ankara: Eğiten Kitap Yayıncılık, 2022. 358 s. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2023/01/SB-2021-TR-MME-FINAL-19-Ocak-2023.pdf> (дата обращения: 22.08.2024).
296. *Erdoğan M. M.* Suriyeliler Barometresi 2022: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. Ankara: SerBest Kitaplar, 2023. 167 s. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp->

- <content/uploads/sites/14/2024/07/SB-2022-TR-d1.pdf> (дата обращения: 22.08.2024).
297. *Erim N.* Devletlerarası Hukuku ve Siyasi Tarih Metinleri / Cilt 1: Osmanlı İmparatorluğu Andlaşmaları. Ankara: Türk Tarih Kurumu Basımevi, 1953. 708 s.
298. *Erkan S.* Kırım ve Kafkasya Göçleri (1878–1908). Trabzon: Karadeniz Teknik Üniversitesi, 1996. 240 s.
299. *Güran T.* 19. Yüzyıl Osmanlı Tarımı Üzerine Araştırmalar. İstanbul: Eren Yayınları, 1998. 240 s.
300. *Habiçoğlu B.* Kafkasya'dan Anadolu'ya Göçler. İstanbul: Nart Yayınları, 1993. 187 s.
301. *Halaçoğlu A.* Balkan Harbi Sırasında Rumeli'den Türk Göçleri 1912–1913. Ankara: Türk Tarih Kurumu Yayınları, 2022. 233 s.
302. *Hampshire J.* The Politics of Immigration: Contradictions of the Liberal State. Cambridge: Polity Press, 2013. 216 s. URL: <https://archive.org/details/politicsofimmigr0000hamp> (дата обращения: 28.08.2024).
303. *İçduygu A., Aksel D. B.* Irregular Migration in Turkey. Ankara: International Organization for Migration, 2012. 37 s. URL: <https://mirekoc.ku.edu.tr/wp-content/uploads/sites/22/2017/01/Irregular-Migration-in-Turkey.pdf> (дата обращения: 19.08.2024).
304. *İçduygu A., Biehl K.* Türkiye'ye Yönelik Göçün Değişen Yörüngesi / A. İçduygu (Ed.). Kentler ve Göç: Türkiye, İtalya, İspanya Örnekleri içinde (ss. 9–72). İstanbul: İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, 2012. 396 s.
305. *İçduygu A., Erder S., Gençkaya Ö. F.* Türkiye'nin Uluslararası Göç Politikaları 1923–2023: Ulus Devlet Oluşumundan Ulus Ötesi Dönüşümlere. İstanbul: MireKoç Yayınları, 2009. 406 s. URL: https://mirekoc.ku.edu.tr/wp-content/uploads/2017/01/Tu%CC%88rkiyenin-Uluslararası%C4%B1-Go%CC%88c%CC%A7-Politikalar%C4%B1-1923-2023_.pdf (дата обращения: 15.07.2024).
306. *İnalçık H.* İmtiyazat // Encyclopedia of Islam / Ed. B. Lewis, V. L. Menage, C. Pellat and J. Schacht. Vol. III. London, 1986. P. 1182–1187.
307. *İnan A.* Gazi Mustafa Kemal Atatürk'ün Eskişehir-İzmir Konuşmaları. Ankara: Türk Tarih Kurumu Yayınları, 1982. 141 s.
308. *Karal E. Z.* Osmanlı İmparatorluğu'nda İlk Nüfus Sayımı / II. Baskı. Ankara: T. C. Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. 216 s.
309. *Karpat K.* Osmanlı'dan Günümüze Etnik Yapılanma ve Göçler. İstanbul: Timaş Yayınları, 2019. 480 s.
310. *Karpat K.* The Ottoman Population 1830–1914: Demographic and Social Characteristics. Wisconsin: The University of Wisconsin Press, 1985. 243 s.
311. *Karpat K.* Türkiye'de Toplumsal Dönüşüm: Kırsal Göç, Gecekondu ve Kentleşme. Ankara: İmge Kitabevi Yayınları, 2003. 371 s.
312. *Koruma, Kabul ve Entegrasyon Türkiye'de Mültecilik / A. Kaya, S. B. Rottmann, N. E. G. Aras, Z. Ş. Mencütek.* İstanbul: İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, 2021. 298 s.
313. *Keyder Ç.* Türkiye'de Devlet ve Sınıflar. İstanbul: İletişim Yayınları, 2004. 268 s.
314. *Kirişçi K.* Göç ve Türkiye: Devlet, Toplum ve Siyasetteki Dinamikler / Ed. R. Kasaba. Modern Dünyada Türkiye (s. 173–198). İstanbul: Kitap Yayınevi, 2011. 663 s.
315. *Kocacık F.* Rumeli'den Anadolu'ya Göçler ve Sonuçları // Osmanlı Ansiklopedisi (Cilt 4): Osmanlı Devleti'nin 700. Kuruluş Yıldönümü içinde (ss. 655–660). Ankara: Yeni Türkiye Yayınları, 1999. 701 s.
316. *Koslowski R.* International Travel // Global Migration Governance / Ed. A. Betts. Oxford: Oxford Academic, 2011. URL: <https://doi.org/10.1093/acprof:oso/9780199600458.003.0005> (дата обращения: 28.08.2024).
317. *Kökdemir T.* Eski ve Yeni Toprak, İskân Hükümleri ve Uygulama Kılavuzu. Ankara: Adalet Bakanlığı, 1952. 345 s.
318. *Kymlicka W.* Multicultural Citizenship. Oxford: Clarendon Press, 1995. 210 s. URL: <https://academic.oup.com/book/4528> (дата обращения: 28.08.2024).
319. *Nomer E.* Türk Vatandaşlık Hukuku. İstanbul: Filiz Kitabevi, 2022. 312 s.
320. *Türk Dış Politikası: Kurtuluş Savaşından Bugüne Olaylar, Olgular, Belgeler, Yorumlar / Ed. by*

- Oran B. İstanbul: İletişim Yayınları, 2013. 900 s.
321. *Ortaylı İ.* Türkiye Teşkilat ve İdare Tarihi / 3. Baskı. Ankara: Cedit Neşriyat, 2008. 593 s.
322. *Özbudun E.* Constitutional System of Turkey. Hampshire: Palgrave Macmillan, 2011. 185 s.
323. *Refik A.* Türkiye'de Mülteciler Meselesi 1849–1851. İstanbul: Çizgi Kitabevi, 2021. 318 s.
324. *Sassen S.* Guests and Aliens. NY.: The New Press, 1999. 232 s. URL: https://archive.org/details/guestsaliens0000sass_y7d6/page/n7/mode/2up (дата обращения: 28.08.2024).
325. *Saydam A.* Kırım ve Kafkas Göçleri (1856–1876). Ankara: Türk Tarih Kurumu Yayınları, 2010. 235 s.
326. *Seyhan Ş.* Kırımdan Bursa'ya Göç Eden Muhacirler ve Yerleşme Problemleri (1853–1914). — Bursa: Nilüfer Belediyesi Yayınları, 2014. 280 s.
327. *Shaw S. J., Shaw E. K.* History of the Ottoman Empire and Modern Turkey / Vol. 2: Reform, Revolution and Republic. NY.: Cambridge University Press, 1977. 543 s. URL: https://psi427.cankaya.edu.tr/uploads/files/Shaw,%20History_of_the%20Ott%20Empire.pdf (дата обращения: 15.07.2024).
328. *Steiner N.* International Migration and Citizenship Today (2nd ed.). Routledge, 2023. URL: <https://doi.org/10.4324/9781003219804> (дата обращения: 28.08.2024).
329. *Susa N.* The Capitulatory Régime of Turkey: Its History, Origin, and Nature. Baltimore: The Johns Hopkins Press, 1933. 378 s.
330. *Şimşir B.* Rumeli'den Türk Göçleri Belgeler / Cilt 1–2. Ankara: Türk Kültürünü Araştırma Enstitüsü, 1968. 832 s.
331. *Wallerstein I.* The Modern World-System I: Capitalist Agriculture and the Origins of the European World-Economy in the Sixteenth Century (1st ed.). University of California Press, 2011. 440 s. URL: <http://www.jstor.org/stable/10.1525/j.ctt1pnrj9> (дата обращения: 28.08.2024).
332. *Yörük A. K.* Devletler Hususi Hukuku Kitap 2: Ecnebilerin Hukuki Vaziyeti. İstanbul: Tan Matbaası, 1937. 182 s.

Статьи

333. *Аватков В. А.* Внешнеполитический дискурс Турции в отношении России: из 2015 г. в 2016 г. // Филология: научные исследования. 2017. № 2. С. 70–75. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vneshnepoliticheskii-diskurs-turtsii-v-otnoshenii-rossii-iz-2015-g-v-2016g/viewer> (дата обращения: 28.08.2024).
334. *Аватков В. А.* Кризис турецкой идентичности // Политика и общество. 2017. № 4. С. 96–102. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/krizis-turetskoy-identichnosti/viewer> (дата обращения: 25.07.2024).
335. *Аватков В. А., Кочкин, М. В.* Современные тенденции внутренней политики Турции // Мировая политика. 2017. № 2. С. 92–102. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-tendentsii-vnutrenney-politiki-turtsii/viewer> (дата обращения: 25.07.2024).
336. *Аватков В. А., Сбитнева А. И.* Трансформация антитеррористической политики Турции в период правления Партии справедливости и развития // Вестник МГИМО-Университета. 2022. № 15 (3). С. 143–174. URL: <https://doi.org/10.24833/2071-8160-2022-3-84-143-174> (дата обращения: 25.07.2024).
337. *Аватков В. А., Якимова Д. А.* Отношения Германии и Турции на фоне миграционного кризиса // Современная Европа. 2020. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otnosheniya-germanii-i-turtsii-na-fone-migratsionnogo-krizisa> (дата обращения: 25.07.2024).
338. *Белякова Н. С.* Крым и российско-турецкие отношения // Обозреватель. 2015. № 1 (300). С. 17–24. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/krym-i-rossiysko-turetskie-otnosheniya-1/viewer> (дата обращения: 25.07.2024).
339. Евроазиатский миграционный коридор: теоретические аспекты, оценки масштабов и ключевые характеристики / С. В. Рязанцев, Е. Е. Письменная, О. Д. Воробьева // Научное обозрение. Серия 1. Экономика и право. 2020. № 3–4. С. 5–18. URL:

- <https://www.fnisc.ru/publ.html?id=8039&type=publ> (дата обращения: 28.08.2024).
340. *Ивахнюк И. В.* Евразийская миграционная система: теория и политика // Вестник РУДН. Серия: Международные отношения. 2008. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evraziyskaya-migratsionnaya-sistema-teoriya-i-politika> (дата обращения: 08.09.2024).
341. *Ивахнюк И. В.* Развитие миграционной теории в условиях глобализации // Век глобализации. 2016. № 1–2 (17–18). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-migratsionnoy-teorii-v-usloviyah-globalizatsii-1> (дата обращения: 28.08.2024).
342. *Каширина Т. В., Аватков В. А.* Турция: внутренние и внешние угрозы // Обозреватель. 2019. № 9 (356). С. 69–77. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/turtsiya-vnutrennie-i-vneshnie-ugrozy/viewer> (дата обращения: 28.08.2024).
343. *Кривов С. В., Старкин С. В.* Миграционная политика Турции в контексте проблемы беженцев: история и современность // Гасырлар авазы & Эхо веков. 2020. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnaya-politika-turtsii-v-kontekste-problemy-bezhentsev-istoriya-i-sovremennost> (дата обращения: 25.07.2024).
344. Миграция и миграционная политика в странах СНГ и Балтии в «ареале перекрытия» Евразийской и Европейской подсистем в 1990–2020-е годы / С. В. Рязанцев, И.Н. Молодикова, О.Д. Воробьева // Балтийский регион. 2022. Т. 14. № 2. С. 115–143. DOI: 10.5922/2079-8555-2022-2-8.
345. *Михеева Н. М.* Миграционный кризис и новые возможности для Турции // Вестник МГИМО. 2016. № 2 (47). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnyy-krizis-i-novye-vozmozhnosti-dlya-turtsii> (дата обращения: 25.07.2024).
346. *Мозлоев А. Т.* Российско-турецкие отношения в контексте ситуации на Ближнем Востоке // Восточный альманах. Вып. I / Год общ. ред. Т. А. Закаурцевой; ред. кол.: А. Т. Мозлоев, А. А. Кашина, Е. И. Ларионова. М.: Дипломатическая академия; Квант Медиа, 2017. С. 53–59. URL: https://www.dipacademy.ru/documents/992/East_almonah.pdf (дата обращения: 25.07.2024).
347. *Рыбаковский Л. Л.* К уточнению понятия «миграция населения» // Социологические исследования. 2016. № 12. С. 78–83. URL: http://socis.isras.ru/files/File/2016/2016_12/Rybakovsky.pdf (дата обращения: 28.08.2024).
348. *Рыбаковский Л. Л.* Классификация миграции: основания и таксоны // Народонаселение. 2016. № 3 (73). С. 4–14. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klassifikatsiya-migratsii-osnovaniya-i-taksony> (дата обращения: 28.08.2024).
349. *Рыбаковский Л. Л.* Предыстория возникновения теории трех стадий миграционного процесса // Уровень жизни населения регионов России. 2018. № 2 (208). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/predystoriya-vozniknoveniya-teorii-treh-stadiy-migratsionnogo-protssessa> (дата обращения: 28.08.2024).
350. *Рыбаковский Л. Л.* Результативность как основной показатель оценки состояния и тенденций рождаемости // Социологические исследования. 2016. № 4. С. 23–30. URL: http://socis.isras.ru/files/File/2016/2016_4/23-30_Rybakovskii_.pdf (дата обращения: 28.08.2024).
351. *Рыбаковский Л. Л.* Функции и последствия миграционных процессов // Социологические исследования. 2017. № 10. С. 56–63. URL: http://socis.isras.ru/files/File/2017/2017_10/Rybakovsky.pdf (дата обращения: 28.08.2024).
352. *Сидорова Г. М.* Европейский миграционный кризис в странах Бенелюкса // Современная Европа. 2024. № 3. С. 44–55. URL: <http://www.sov-europe.ru/images/pdf/2024/3-2024/Sidorova-3-24.pdf> (дата обращения: 30.05.2024).
353. *Сидорова Г. М., Жерлицына Н. А.* Динамика миграционных и интеграционных процессов в Южной Европе (Испания, Португалия, Италия, Сан-Марино, Мальта) // Мировая экономика и международные отношения. 2023. Т. 67. Вып. № 9. С. 109–118. URL: <http://ras.jes.su/meimo/s013122270028179-7-1> (дата обращения: 30.05.2024).
354. *Сидорова Г. М., Жерлицына Н. А.* Миграционные процессы в Африке и проблема безопасности ко второму саммиту «Россия — Африка» // Вестник РАН. 2023. Т. 93. № 2. —

- C. 141–149. URL: https://sciencejournals.ru/issues/vestnik/2023/vol_93/iss_2/Vestnik2302009Sidorova/Vestnik2302009Sidorova.pdf (дата обращения: 30.05.2024).
355. *Шангараев Р. Н.* «Армия Турана» — проект Турции по военной интеграции тюркского мира. Угрозы и перспективы // *Обозреватель — Observer*. 2021. № 7 (378). С. 70–83. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/armiya-turana-proekt-turtsii-po-voennoy-integratsii-tyurkskogo-mira-ugrozy-i-perspektivy/viewer> (дата обращения: 11.04.2024).
356. *Шангараев Р. Н.* Военно-техническое сотрудничество России и Турции в контексте американо-турецких отношений // *Вестник Московского государственного лингвистического университета*. 2022. № 1 (846). С. 60–66. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/voenno-tehnicheskoe-sotrudnichestvo-rossii-i-turtsii-v-kontekste-amerikano-turetskih-otnosheniy/viewer> (дата обращения: 14.04.2024).
357. *Шангараев Р. Н.* Идеологические аспекты внешней политики Турции // *Обозреватель — Observer*. 2017. № 11 (334). С. 70–83. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ideologicheskie-aspekty-vneshney-politiki-turtsii/viewer> (дата обращения: 25.07.2024).
358. *Шангараев Р. Н., Ногмова А. Ш.* Политизация торгово-экономического сотрудничества России и Турции // *Обозреватель — Observer*. 2016. № 3 (314). С. 42–51. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/politizatsiya-torgovo-ekonomicheskogo-sotrudnichestva-rossii-i-turtsii/viewer> (дата обращения: 18.04.2024).
359. *Яковенко А. В.* Европа в эпоху перемен // *Вестник дипломатической академии МИД России. Россия и мир*. 2020. № 1. С. 6–14. URL: https://dipacademy.ru/documents/1538/Вестник_1-2020_В_ПЕЧАТЬ.pdf (дата обращения: 14.04.2023).
360. *Abadan N.* Turkish Workers in West Germany: A case study // *Ankara Üniversitesi SBF Dergisi*. 1969. № 24 (01). URL: https://doi.org/10.1501/SBFder_0000001085 (дата обращения: 25.07.2024).
361. *Abadan N.* Türkiye'nin Dış Göç Akımı ve Sosyal Hareketlilik // *Ankara Üniversitesi SBF Dergisi*. 1972. № 27 (04). URL: https://doi.org/10.1501/SBFder_0000001171 (дата обращения: 25.07.2024).
362. *Abadan-unat N.* Turkey: Late Entrant into Europe's Work Force // *International Migration Review*. 1993. № 27 (1_suppl). Pp. 307-336. URL: <https://doi.org/10.1177/019791839302701s20> (дата обращения: 25.07.2024).
363. *Abay Ö. F.* Türkiye'nin Sınır Politikası // *Türk İdareciler Derneği İdarecinin Sesi Dergisi*. 2018. № 185. Pp. 30–32. URL: http://www.tid.web.tr/kurumlar/tid.web.tr/tid/%C4%B0darecinin%20Sesi/185/omer_faruk_abay.pdf (дата обращения: 16.08.2024).
364. *Ahmad F.* Ottoman Perceptions of the Capitulations 1800–1914 // *Journal of Islamic Studies*. 2000. № 11 (1). Pp. 1–20. URL: <http://www.jstor.org/stable/26198461> (дата обращения: 15.07.2024).
365. *Akipek Ö. İ.* Ülke-Dışılık // *Ankara Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi*. 1967. № 24–1. S. 36. URL: https://doi.org/10.1501/Hukfak_0000001357 (дата обращения: 15.07.2024).
366. *Arslan H.* Geçmişten Günümüze İzmir Yahudileri: Yerleşme, Kurumsallaşma Süreci ve Mevcut Durum // *İnsan Ve Toplum Bilimleri Araştırmaları Dergisi*. 2016. № 5 (2). S. 197–224. URL: <https://doi.org/10.15869/itobiad.97465> (дата обращения: 19.07.2024).
367. *Avcı M.* Entegre Sınır Yönetimi Kavramı ve Türkiye'ye Uygulanabilirliği // *Türk İdareciler Derneği İdarecinin Sesi Dergisi*. 2018. № 185. S. 35–36. URL: http://tid.web.tr/kurumlar/tid.web.tr/tid/%C4%B0darecinin%20Sesi/185/mustafa_avci.pdf (дата обращения: 16.08.2024).
368. *Bozkurt Ö.* Sınır Yönetimi Alanında Yapılan Çalışmalar, Sınır ve Göç Yönetimi // *Türk İdareciler Derneği İdarecinin Sesi Dergisi*. 2018. № 185. S. 19–29. URL: http://www.tid.web.tr/kurumlar/tid.web.tr/tid/%C4%B0darecinin%20Sesi/185/onder_bozkurt.pdf (дата обращения: 17.08.2024).
369. *Çadırcı M.* Tanzimat Döneminde Çıkarılan Men'-i Mürûr ve Pasaport Nizâm-nâmeleri // *Belgeler*

- Dergisi Türk Tarih Kurumu. 1993. Cilt VX. S. 19. Pp. 170–181. URL: <https://belgeler.gov.tr/tam-metin-pdf/58/tur> (дата обращения: 15.07.2024).
370. Çelik B. Osmanlı Gümrüklerinde 19. Yüzyıl Son Döneminde Yapılan Reformlar ve Yabancı Uzmanlar // XVIII. Türk Tarih Kongresi Kongreye Sunulan Bildiriler (III. Cilt). 2022. Ankara: Türk Tarih Kurumu Yayınları. URL: <https://www.ttk.gov.tr/wp-content/uploads/2022/03/09-BirtenCelik.pdf> (дата обращения: 14.07.2024).
371. Cin M. Türk Soylu Yabancıların Türkiye’de Çalışma Özgürlüğü // Mevzuat Dergisi. 2005. Yıl 8, Sayı 88. Nisan 2005. URL: <https://www.mevzuatdergisi.com/2005/04a/06.htm#:~:text=2527%20say%C4%B1%C4%B1%20Kanun%2C%20T%C3%BCrkiye'de,vatanda%C5%9Flar%C4%B1%20aras%C4%B1nda%20hi%C3%A7bir%20fark%20bulunmamaktad%C4%B1r.> (дата обращения: 26.08.2024).
372. Czaika M., De Haas H. The Effectiveness of Immigration Policies // Population and Development Review. 2013. № 39. Pp. 487–508. URL: <https://doi.org/10.1111/j.1728-4457.2013.00613.x> (дата обращения: 28.08.2024).
373. De Haas H. Migration and Development: A Theoretical Perspective // International Migration Review. 2010. № 44 (1). С. 227–264. URL: <https://doi.org/10.1111/j.1747-7379.2009.00804.x> (дата обращения: 28.08.2024).
374. De Haas H. Migration System Formation and Decline // University of Oxford International Migration Institute Working Papers. 2009. URL: <https://www.migrationinstitute.org/publications/wp-19-09/@@@download/file> (дата обращения: 28.08.2024).
375. Duran A., Köse, İ. Lajos Kossuth Ve Macar Mülteciler // Selçuk Üniversitesi Selçuklu Araştırmaları Dergisi. 2018. № 6. Pp. 291–314. URL: <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/543471> (дата обращения: 15.07.2024).
376. Düvell F. Turkey’s Transition to an Immigration Country: A Paradigm Shift // Insight Turkey. — 2014. № 16 (4). Pp. 87–103. URL: <https://www.insightturkey.com/file/221/turkeys-transition-to-an-immigration-country-a-paradigm-shift-fall-2014-vol-16-no-4> (дата обращения: 28.08.2024).
377. Elçi İ. H. Türkiye’nin Entegre Sınır Yönetim Modeli Kapsamında İran Sınirına İnşa Ettiği Modüler Beton Duvarın Düzensiz Göçe Etkisi // Asya Studies. 2022. № 6 (21). S. 317–332. URL: <https://doi.org/10.31455/asya.1139601> (дата обращения: 16.08.2024).
378. Eroğlu H. Yurtta Sulh, Cihanda Sulhm // Atatürk Araştırma Merkezi Dergisi. 1985. № 1. S. 435–450.
379. False moves: Migration and development aid / S. Fine, S. Dennison, R. Gowan. // European Council on Foreign Relations. 2019. URL: https://ecfr.eu/publication/false_moves_migration_and_development_aid/ (дата обращения: 28.08.2024).
380. Fielden A. Local integration: an under-reported solution to protracted refugee situations // Policy Development and Evaluation Service, UNHCR. Research Paper № 158. 2008. URL: <https://www.unhcr.org/uk/sites/uk/files/legacy-pdf/486cc99f2.pdf> (дата обращения: 28.08.2024).
381. Golen Z. 1267 (1851) Cizye Nizâm-Nâmesi // Belgeler. 2003. № XXIV. S. 42–51. URL: <https://belgeler.gov.tr/tam-metin-pdf/36/tur> (дата обращения: 15.07.2024).
382. Gümüüşçü O. Siyasi Coğrafya Açısından Sınırlar ve Tarihi Süreç İçinde Türkiye’de Sınır Kavramı // BİLİG Türk Dünyası Sosyal Bilimler Dergisi. 2010. S. 52. S. 79–107. URL: <https://bilig.yesevi.edu.tr/yonetim/icerik/makaleler/2688-published.pdf> (дата обращения: 13.07.2024).
383. Hagen-Zanker J. Why do people migrate? A review of the theoretical literature // Maastricht Graduate School of Governance. 2008. URL: https://mpr.aub.uni-muenchen.de/28197/1/MPPRA_paper_28197.pdf (дата обращения: 28.08.2024).
384. Harris J., Todaro M. P. Migration, Unemployment & Development: A Two-Sector Analysis // American Economic Review. 1970. Vol. 60 (1). S. 126–142. URL: <https://www.aeaweb.org/aer/top20/60.1.126-142.pdf> (дата обращения: 28.08.2024).
385. Hindess B. Citizenship in the International Management of Populations // American Behavioral

- Scientist. 2000. № 43 (9). Pp. 1486–1497. URL: <https://doi.org/10.1177/00027640021956008> (дата обращения: 28.08.2024).
386. *İçduygu A.* Demographic Mobility and Turkey: Migration Experiences and Government Responses // *Mediterranean Quarterly*. 2004. № 15 (4). Pp. 88–99.
387. *İçduygu A.* From Nation-building to Globalization: An Account of the Past and Present in Recent Urban Studies in Turkey // *International Journal of Urban and Regional Research*. 2004. № 28 (4). Pp. 941–947.
388. *İçduygu A.* Türkiye’de Kaçak Göç. İstanbul: İstanbul Ticaret Odası, 2004. 107 s.
389. *İçduygu A., Aksel, D. B.* Turkish Migration Policies: A Critical Historical Retrospective // *PERCEPTIONS: Journal of International Affairs*. 2013. № 18 (3). Pp. 167–190. URL: <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/816056> (дата обращения: 25.07.2024).
390. *İçduygu A., Keyman F.* Globalization, Security and Migration: The Turkish Case // *Global Governance*. 2000. Vol. 6. No. 3. Pp. 383–398. URL: <https://home.ku.edu.tr/~aicduygu/article%2012.pdf> (дата обращения: 25.07.2024).
391. International Migration: Trends, Determinants, and Policy Effects / Н. Haas, М. Czaika, М.-L. Flahaux [et al.] // *Population and Development Review*. 2019. № 45 (4). S. 885–922. URL: https://pure.uva.nl/ws/files/45152763/Haas_et_al_2019_Population_and_Development_Review.pdf (дата обращения: 28.08.2024).
392. *Kale B.* Transforming an Empire: The Ottoman Empire’s Immigration and Settlement Policies in the Nineteenth and Early Twentieth Centuries // *Middle Eastern Studies*. 2014. № 50 (2). Pp. 252–271. URL: <http://dx.doi.org/10.1080/00263206.2013.870894> (дата обращения: 14.07.2024).
393. *Kirişçi K.* Post Second World War Immigration from Balkan Countries to Turkey // *New Perspectives on Turkey*. 1995. № 12. Pp. 61–77. DOI: 10.1017/S089663460000114X.
394. *Kirişçi K.* Turkey: A Country of Transition from Emigration to Immigration // *Mediterranean Politics*. 2007. № 12 (1). Pp. 91–97. DOI: 10.1080/13629390601136871.
395. *Küçükbaşol Y., Pekdoğan H.* Türkiye’nin Göç Yönetim Süreci ve Jandarmanın Dönüşümü // *Gaziantep University Journal of Social Sciences*. 2019. № 18 (2). S. 887–903. URL: <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/674148> (дата обращения: 19.08.2024).
396. *Lee E. S.* A Theory of Migration // *Demography*. 1966. № 3 (1). Pp. 47–57. URL: <https://doi.org/10.2307/2060063> (дата обращения: 28.08.2024).
397. *Lewis W. A.* Economic Development With Unlimited Supplies of Labour // *The Manchester School of Economic Studies*. May 1954. Pp. 139–191. URL: <https://la.utexas.edu/users/hcleaver/368/368lewistable.pdf> (дата обращения: 28.08.2024).
398. *Mabogunje A. L.* Systems Approach to a Theory of Rural-Urban Migration // *Geographical Analysis*. 1970. № 2. Pp. 1–18. URL: <https://doi.org/10.1111/j.1538-4632.1970.tb00140.x> (дата обращения: 28.08.2024).
399. *Marttin V.* Bir Osmanlı Kurumunun Adı ve Etkinliği Üzerine // *Uluslararası Avrasya Sosyal Bilimler Dergisi*. 2011. № 2 (5). S. 14–30. URL: https://dergipark.org.tr/tr/pub/ijoess/issue/8537/105964#article_cite (дата обращения: 14.07.2024).
400. *Meyers E.* Theories of International Immigration Policy. A Comparative Analysis // *The International Migration Review*. 2000. № 34 (4). Pp. 1245–1282. URL: <https://doi.org/10.2307/2675981> (дата обращения: 28.08.2024).
401. *Örsten Esirgen S.* Tanzimat’tan Cumhuriyet’e Türk Hukukunda Kanunlaştırma Hareketleri // *Adalet Dergisi*. 2019. № 62–63. S. 441–479. URL: <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/1214942> (дата обращения: 28.08.2024).
402. *Paşaoğlu D.* Muhacir komisyonu maruzatı’na göre (1877–78) 93 harbi sonrası muhacir iskânı // *History Studies*. 2013. № 5 (2). S. 347–386. URL: <https://www.historystudies.net/indir.php?yol=dergi&dosya=tar20151224c6b> (дата обращения: 14.07.2024).
403. *Ravenstein E. G.* The Laws of Migration // *Journal of the Statistical Society of London*. 1885. № 48 (2). Pp. 167–235. URL: <https://doi.org/10.2307/2979181> (дата обращения: 28.08.2024).
404. *Scholten P.* Beyond National Models of Integration? Rethinking Interconnectedness and

- Fragmentation in Dutch and French Integration Policies // M. Fenger, V. Bekkers (eds). Beyond Fragmentation and Interconnectivity: Public Governance and the Search for Connective Capacity. Amsterdam: IOS Press, 2012. Pp. 44–58. URL: https://www.researchgate.net/publication/262336466_Beyond_National_Models_of_Integration_Rethinking_Interconnectedness_and_Fragmentation_in_Dutch_and_French_Integration_Policies (дата обращения: 28.08.2024).
405. *Sezer H.* Osmanlı İmparatorluğu'nda Seyahat İzinleri (18–19.Yüzyıl) // Tarih Araştırmaları Dergisi. 2003. № 22 (33). S. 105–124. URL: https://doi.org/10.1501/Tarar_0000000146 (дата обращения: 15.07.2024).
406. *Sjaastad L. A.* The Costs and Returns of Human Migration // Journal of Political Economy. 1962. № 70 (5). Pp. 80–93. URL: <http://www.jstor.org/stable/1829105> (дата обращения: 28.08.2024).
407. The Politics of Population in a Nation-Building Process: Emigration of Non-Muslims from Turkey / A. İçduygu, Ş. Toktaş, A. Soner // Ethnic and Racial Studies. 2008. Vol. 31. No. 2. Pp. 358–389.
408. Theories of International Migration: A Review and Appraisal / D. S. Massey, J. Arango, G. Hugo [et al.] // Population and Development Review. 1993. № 19 (3). Pp. 431–466. URL: <https://doi.org/10.2307/2938462> (дата обращения: 28.08.2024).
409. *Tiryaki K., Özlü, Z.* Osmanlı Devleti'nde Muhacirîn-i İslamiyenin Dul Ve Yetimleri; Sorunlar Ve Çözüm Çabaları (93 Harbi Sonrası) // Tarih Ve Güncel. 2021. № 8. S. 325–346. URL: <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/1539166> (дата обращения: 14.07.2024).
410. *Üstübcü A.* Türkiye'de Göç Politikalarının Dönüşümü: Yasadışılığın Uluslararası Üretiminden Makbul Yabancıya? // Toplum ve Bilim. 2017. № 140. S. 106–122.
411. *Uzun Ş.* Cumhuriyetin İkinci Yüzyılına Girenken Türkiye'de Göç, Değişen Demografi ve Göç Yönetimi // Çağdaş Yerel Yönetimler. 2024. № 33 (1). S. 1–32. URL: <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/3675550> (дата обращения: 19.08.2024).
412. *Vezzoli S.* The Role of the State in International Migration: Exploring the Transition from Colony to Independence // University of Oxford International Migration Institute Working Papers. 2014. URL: <https://www.migrationinstitute.org/publications/wp-102-14/@/@/download/file> (дата обращения: 28.08.2024).
413. *Yıldırım S.* Cumhuriyet Dönemi Nüfus Politikaları Çerçevesinde Göç ve Göç Politikaları (1921–1960) // Hacettepe Üniversitesi Türkiyat Araştırmaları (HÜTAD). 2016. № 24. S. 273–301. URL: <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/588028> (дата обращения: 25.07.2024).

Диссертации и авторефераты

414. *Ализаде Р. Н.* Турецкая диаспора в странах Западной Европы в 60–90-е гг. XX века: проблемы интеграции. Владимир, 2007. 22 с.
415. *Кипкеева З. Б.* Карачаево-балкарская диаспора в Турции: историко-культурный аспект: Дис. ... канд. ист. наук. Ставрополь, 2000. 265 с.
416. *Коваленко А. А.* Роль турецких трудовых мигрантов в социально-экономической и политической жизни Германии: 1990 г. — начало XXI в.: Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Краснодар, 2013. 31 с.
417. *Ивахнюк И. В.* Формирование и функционирование евразийской миграционной системы: Автореф. дис. ... докт. экон. наук. М., 2008. 46 с.
418. *Слободенюк В. В.* Турецкая диаспора в Германии: социально-экономическое, политическое и культурное положение во второй половине XX — начале XXI вв.: Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Краснодар, 2011. 27 с.
419. *Тимошенко Е. Н.* Миграция народов Северо-Западного Кавказа в Османскую империю во второй половине XIX века: Автореф. дис. ... канд. ист. наук. СПб., 2008. 25 с.
420. *Цибенко В. В.* Фактор нациестроительства в системе международных отношений на примере деятельности черкесских организаций в Турции (XIX–XXI вв.): Автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 2022. 43 с.

421. *Чевотарев А. В.* Политика Российской Федерации по противодействию проявлениям экстремизма в современных миграционных процессах: Автореф. дис. ... канд. полит. наук. М., 2024. 31 с.
422. *Aydın N.* Suriyeli göçmen işçilerin inşaat sektöründe kayıt dışı istihdamı: Sivas örneği. Sivas Cumhuriyet Üniversitesi, 2019. 103 s. URL: https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/TezGoster?key=T1mWGp9MngYYkCSgiJvtVnRvVgIWgY30DMuGEm5P_UBJrR7zPuX8qM8v3sJHuraa (дата обращения: 28.08.2024)
423. *Bacak N.* Türkiye'de Macar uzmanlar (1850-1950). Muğla. Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, 2018. 164 s. URL: https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/TezGoster?key=MzP7PYssFqdb3WJlroAkWQugN_c5GXYmoUYF6QJYwV0VT1yNxOahD_t-xwI4NZv (дата обращения: 14.07.2024)
424. *Barut I.* Türkiye'de Göç Politikalarında Değişim, Kurumsallaşma ve Yaşanan Sorunlar. Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, 2021. 399 s. URL: <https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/TezGoster?key=RjZwH00oMG4iNa5SgvlggynYvPzVgZhAZCWcdAnBOQk5BfvqtSZHqgGkT4rW7iSm> (дата обращения: 23.08.2024)
425. *Çiloğlu B.* 1848–1849 Macar özgürlük mücadelesi ve Macar mülteciler meselesi. Ankara. Hacettepe Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, 2019. URL: <https://openaccess.hacettepe.edu.tr/xmlui/handle/11655/8996> (дата обращения: 14.07.2024)
426. *Erdem U.* Osmanlı'dan Cumhuriyet'e muhacir komisyonları ve faaliyetleri: 1860–1923. Erzurum. Atatürk Üniversitesi, 2014. 314 s. URL: <https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/tezDetay.jsp?id=pitsNQzHo4xAxsBVIWDNvg&no=yXF-TFTmWmiAu9qlpRmkXA> (дата обращения: 17.07.2024)
427. *Gümüş M.* 1848 ihtilalleri sonrasında Osmanlı Devleti'ne sığınan Leh ve Macar mültecilerinin Osmanlı modernleşmesine etkileri. Ankara. Gazi Üniversitesi Sosyal Bilimler Üniversitesi, 2007. 280 s.
428. *İrdem İ.* Türkiye Avrupa Birliği ilişkilerinde Göç ve Sınır Yönetimi Stratejileri. Ankara. Gazi Üniversitesi, 2018. 286 s. URL: <https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/tezDetay.jsp?id=kqK17OTQVT9Y2-jn2bt29w&no=AiKFwLKKUzO83KqY5Uuuqw> (дата обращения: 16.08.2024).
429. *Kale B.* The impact of Europeanization on domestic policy structures: asylum and refugee policies in Turkey's accession process to the European Union. Ankara. Middle East Technical University, 2005. — 360 с. URL: <https://open.metu.edu.tr/handle/11511/15813> (дата обращения: 17.07.2024).
430. *Karabulut G. N.* Suriyeli Göçmenlerin İstihdama Dahil Olma ve İstihdam Hareketliliği Sürecinin İncelenmesi: İstanbul Örneği. İstanbul Teknik Üniversitesi, 2024. 172 s. URL: <https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/TezGoster?key=KMB79M3N7zK1UR2WYeRgQldKtcqz035NQ6g5iidmh4cwTRK83bv8sXaP-fDtJTxl> (дата обращения: 28.08.2024).
431. *Karaca Z.* 1699–1739 Osmanlı Avusturya Antlaşmalarına Göre Sınır Tespit Çalışmaları. Karamanoğlu Mehmet Bey Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü. Karaman, 2019. 231 s. URL <https://earsiv.kmu.edu.tr/xmlui/bitstream/handle/11492/4725/Karaca%2c%20Zeynep.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (дата обращения: 28.08.2024).
432. *Kaygısız H.* Filistin'e yapılan Yahudi göçleri (1881–1917). Kilis. Kilis 7 Aralık Üniversitesi, 2014. 142 s. URL: <https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/TezGoster?key=48XPj7KKQhKUgntkUiKO3K8Ka-hUTS-bm3RJzBnzTqZwILGhCkjhblIiW-FdKKW7> (дата обращения: 14.07.2024)
433. *Kazas E.* 1853–1863 yıllarında Kırım'dan Osmanlı Topraklarına Yapılan Göçler. İstanbul. Marmara Üniversitesi Türkiyat Araştırmaları Enstitüsü, 1994. 111 s.
434. *Nazır B.* Mülteciler Meselesi 1849–1851. Erzurum. Atatürk Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, 1999. 409 с. URL: <https://www.atauni.edu.tr/yuklemeler/ffa7bc31c3961e5e9b66a94c4de6ba20.pdf> (дата обращения: 14.07.2024).
435. *Özkarlı F.* Suriye'den Türkiye'ye göç ve Suriyelilerin enformel istihdamı (Mardin örneği).

- Mardin Artuklu Üniversitesi, 2014. 84 s. URL: https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/TezGoster?key=gyLHMouPes-CvnhRcjQsKbWmvcP8YOJCvV6u3vz_D5DkUmzN_ryvY6fkgZZfwcUc (дата обращения: 28.08.2024)
436. *Schweitzer R.* The micro-management of migrant irregularity and its control: a qualitative study of the intersection of public service provision with immigration enforcement in London and Barcelona. University of Sussex, 2018. 271 p. URL: <https://hdl.handle.net/10779/uos.23457299.v1> (дата обращения: 28.08.2024).
437. *Taşbaş E.* Osmanlı topraklarına yapılan göçler ve Muhacirin-i İslamiye Komisyonu. Antalya. Akdeniz Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, 2011. 330 s. URL: <https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/tezDetay.jsp?id=029wxCRD9rxXPwWibGTbGQ&no=pTZ6FL-ulJoamTQIN19dFA> (дата обращения: 14.07.2024)

Интернет-ресурсы

438. Aselsan. Sınır Güvenliği Sistemleri. URL: https://wwwcdn.aselsan.com/api/file/SGS_TR.pdf (дата обращения: 17.08.2024).
439. Bir İnsan Hakkı Olarak Sığınma Hakkı / Adalet ve Kalkınma Partisi İnsan Hakları Başkanlığı. 32 s. URL: <https://www.akparti.org.tr/media/275669/suriyeliler-kitapcik-1.pdf> (дата обращения: 22.08.2024).
440. Capitulation // Encyclopaedia Britannica. URL: <https://www.britannica.com/topic/capitulation> (дата обращения: 14.07.2024).
441. Delegation of The European Union to Türkiye. UNDP and EU conclude three-year demining project to improve security along Türkiye's eastern frontier. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/t%C3%BCrkiye/undp-and-eu-conclude-three-year-demining-project-improve-security-along-t%C3%BCrkiye%E2%80%99s-eastern-frontier_en (дата обращения: 16.08.2024).
442. European Commission. Visa Policy. URL: https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/schengen-borders-and-visa/visa-policy_en (дата обращения: 14.08.2024).
443. Havelsan. Sahil Gözeteleme Radar Sistemi. URL: <https://havelsan.com.tr/sektorler/savunma-ve-guvenlik/kara/gozetleme-sistemleri/havelsan-sgrs> (дата обращения: 17.08.2024).
444. Konda Araştırma ve Danışmanlık. Konda Barometresi; Suriyeli Sığınmacılara Bakış Şubat 2016. 64 s. URL: <https://konda.com.tr/uploads/1602-barometre62-suriyeli-siginmacilar-e06655351ffcfcfd811e8e1f8ea8c9b59c62b697457d2dd8bd4af985b75d6185.pdf> (дата обращения: 22.08.2024).
445. Türk Kızılayı. Sosyal Uyum Yardımı Projesi. URL: <https://kizilaykart.org/suy/tr/degerlendirme.html> (дата обращения: 25.08.2024).
446. Türk Kızılayı. Yabancılar Yönelik Şartlı Eğitim Yardımı. URL: <https://kizilaykart.org/ysey/tr/index.html> (дата обращения: 25.08.2024).
447. UNHCR Türkiye. Türkiye'de UNHCR. URL: <https://www.unhcr.org/tr/turkiyede-unhcr> (дата обращения: 13.08.2024).

Приложения

Список приложений

- **Приложение А. Переписи населения Османской империи.....270**
Таблица А.1. Количество иностранных граждан согласно переписям населения османского периода.....270
- **Приложение Б. Потоки беженцев в Османскую империю.....271**
Таблица Б.1. Потоки беженцев в османский период.....271
- **Приложение В. Беженцы в республиканской Турции по официальным статистическим данным (1923–1992).....272**
Таблица В.1. Численность иммигрантов и беженцев в Турции (1923–1992).....272
- **Приложение Г. Данные о населении по переписи населения Турции по годам.....274**
Таблица Г.1. Численность иностранных граждан, проживающих в Турции, по результатам переписей населения (1927–2000).....274
Таблица Г.2. Распределение населения Турции по родному языку в переписях населения 1927–1965 гг.277
Таблица Г.3. Распределение населения Турции по религии в переписях населения 1927–1965 гг.....278
Таблица Г.4. Распределение иностранных граждан, проживающих в Турции с видом на жительство, по национальности согласно данным переписей населения (%).....279
Таблица Г.5. Распределение населения Турции по месту рождения в соответствии с результатами переписей (1927–1990).....280
- **Приложение Д. Сводные миграционные данные Турции (1923–2010).....282**
Таблица Д.1. Миграционные потоки и население Турции.....282
Таблица Д.2. Численность иммигрантов, иностранных граждан, населения и миграционное сальдо (1923–2020).....283
- **Приложение Е. Миграционное законодательство Турции.....284**
Таблица Е.1. Законы, касающиеся мигрантов турецкого происхождения, беженцев и их переселения в Турцию.....284
Таблица Е.2. Законы о гражданстве в Турции.....285
Таблица Е.3. Законы, регулирующие доступ иностранных граждан на рынок труда.....285
Таблица Е.4. Законы, регулирующие легальную миграцию и пограничную политику.....286
Таблица Е.5. Законы о легальной миграции, нелегальной миграции и политике предоставления убежища.....287
- **Приложение Ж. Статистика натурализации и денатурализации в Турции (1930–2009).....288**
Таблица Ж.1. Статистика натурализации и денатурализации (1930–2009).....288
- **Приложение З. Двусторонние договоры, подписанные Турцией о проживании и путешествиях.....289**
Таблица 3.1. Двусторонние договоры о проживании и путешествиях.....289
- **Приложение Й. Данные о законной миграции в Турции...291**
Таблица Й.1. Государства, граждане которых могут въезжать в Турцию по идентификационной карте.....291
Таблица Й.2. Визовая политика Турции.....291
Таблица Й.3. Визовые посреднические компании, предоставляющие услуги турецким консульствам.....292
Таблица Й.4. Распределение иностранных граждан по национальностям, въезжающих в

Турцию по годам (2005–2023).....	295
Таблица Й.5. Легальные въезды и выезды иностранных граждан в Турцию по годам (2005–2023).....	298
Таблица Й.6. Общее количество иностранных граждан, проживающих в Турции на основании вида на жительство и разрешения на работу по годам (2005–2023).....	299
Таблица Й.7. Распределение иностранных граждан, проживающих в Турции на основании вида на жительство, по национальностям (десять наиболее распространенных национальностей, 2013–2023).....	300
Таблица Й.8. Распределение иностранных граждан по национальностям среди получателей разрешения на работу в Турции (десять наиболее распространенных национальностей).....	302
Таблица Й.9. Статистика по видам на жительство, выданным в Турции, в зависимости от их категории (2013–2023).....	303
Таблица Й.10. Входящая, исходящая миграция и миграционное сальдо в Турции за 2016–2023 гг.	305
Таблица Й.11. Легальные въезды и выезды иностранных граждан в Турцию по годам (1954–2023).....	306
• Приложение К. Данные о незаконной миграции в Турции.....	308
Таблица К.1. Статистика распределения задержанных незаконных мигрантов по национальностям (2013–2023).....	308
Таблица К.2. Задержанные незаконные мигранты, контрабандисты и процедуры депортации в Турции (2005–2023).....	309
Таблица К.3. Не депортируемые незаконные мигранты, нелегально остающиеся в Турции заявители международной защиты, незаконно въезжающие в ЕС по восточному маршруту (2005–2023).....	310
Таблица К.4. Незаконные мигранты, задержанные командованием береговой охраны Турции в 2014–2023 гг.	311
• Приложение Л. Данные о заявителях международной защиты в Турции.....	312
Таблица Л.1. Количество заявок на международную защиту в Турции (2005–2023 гг.).....	312
Таблица Л.2. Решения Турции об удовлетворении заявлений о предоставлении международной защиты (2013–2023).....	313
• Приложение М. Данные о социальной интеграции мигрантов в Турции.....	316
Таблица М.1. Ответы на вопрос «Как бы вы описали сирийцев?» в опросах общественного мнения, проведенных в Турции (в %) (2016–2022).....	316
Таблица М.2. Ответы турецких граждан на вопрос «В какой степени сирийцы адаптировались к турецкому обществу?» согласно данным исследования «Сирийский барометр» за 2019–2022 гг.	317
Таблица М.3. Ответы граждан Сирии на вопрос «В какой степени сирийцы адаптировались к турецкому обществу?» согласно данным исследования «Сирийский барометр» за 2019–2022 гг.	317
• Приложение Н. Данные о доступе иностранных граждан к образовательным услугам в Турции.....	318
Таблица Н.1. Коэффициенты охвата школьным образованием иностранных граждан по данным статистики Министерства национального образования Турецкой Республики за 2019–2023 гг.	318
Таблица Н.2. Количество сирийских школьников, находящихся под временной защитой в Турции, по уровням образования (2016–2023)	319
Таблица Н.3. Количество иностранных студентов и преподавателей в международных частных учебных учреждениях.....	320
Таблица Н.4. Коэффициент охвата школьным образованием иностранных граждан по данным Министерства национального образования Турции за 2019–2023 гг.	321
Таблица Н.5. Иностранные студенты, получающие высшее образование в Турции по	

стипендиям правительства Турции	321
Таблица Н.6. Распределение иностранных граждан, обучающихся в турецких университетах, по некоторым национальностям (2013–2023)	323
Таблица Н.7. Долевое распределение иностранных граждан, обучающихся в турецких университетах, по некоторым национальностям (%) (2013–2023).....	324
• Приложение О. Данные опросов общественного мнения.....	325
Таблица О.1. Результаты опросов общественного мнения граждан Сирии, находящихся под временной защитой, о проблемах, с которыми они сталкиваются в различных социальных сферах Турции.....	325
Таблица О.2. Мнения граждан Сирии под временной защитой о поддержке, предоставляемой турецким государством.....	326
• Приложение П. Статистические данные об иностранных гражданах в системе правосудия Турции.....	327
Таблица П.1. Данные об иностранных гражданах в турецких тюрьмах.....	327
Таблица П.2. Статистика иностранных подозреваемых, обвиняемых и жертв за 2009–2023 годы	328
Таблица П.3. Статистика оправдательных приговоров, осуждений и тюремных сроков, вынесенных иностранным обвиняемым в уголовных делах в Турции за 2009–2023 гг.	331
• Приложение Р. Статистические данные, касающиеся трудовой деятельности.....	332
Таблица Р.1. Количество выданных разрешений на работу иностранным гражданам в Турции по уровням образования за 2011–2023 гг.	332
Таблица Р.2. Количество выданных разрешений на работу иностранным гражданам в Турции по уровням образования и полу (женщины) за 2011–2023 гг.	333
Таблица Р.3. Количество выданных разрешений на работу иностранным гражданам в Турции по уровням образования и полу (мужчины) за 2011–2023 гг.	334
Таблица Р.4. Годовая динамика выданных разрешений на работу для граждан Афганистана, Ирана, Ирака и Сирии (2013–2023)	335
Таблица Р.5. Годовая динамика проверок разрешений на работу, проводимых Министерством труда и социального обеспечения Турции (2010–2023).....	338
• Приложение С. Изменения в демографической структуре населения Турции.....	340
Таблица С.1. Демографическая структура населения Турции по годам (2005–2023).....	340
Таблица С.2. Изменения в демографической структуре населения Турции (1927–2023).....	342

Приложение А. Переписи населения Османской империи

Таблица А.1. Количество иностранных граждан согласно переписям населения османского периода

	1831 ¹	1844-1856 ²	1872-1874 ³	1881-1882 ⁴	1894 ⁵	1895 ⁶	1896 ⁷	1897 ⁸	1906 ⁹	1914 ¹⁰
Общая численность населения Османской империи	3.641.101	35.350.000	40.512.111	17.388.604	17.637.191	18.735.218	19.142.396	19.050.323	20.884.630	18.520.016
Мусульманские подданные	2.490.892	21.000.000	36.585.711	12.587.137	12.825.334	13.821.250	14.156.023	14.111.960	15.508.753	15.044.846
Немусульманские подданные	1.150.209	14.350.000	13.939.330	4.565.448	4.578.357	4.674.168	4.748.857	4.938.363	5.178.117	3.475.170
Отношение количества немусульманских подданных к общей численности населения (%)	31,59	40,59	34,41	26,26	25,96	24,95	24,81	25,92	24,79	18,76
Иностранцы	0	0	0	235.983	233.500	239.800	237.517	236.547	197.760	0
Отношение иностранцев к общей численности населения (%)				1,36	1,32	1,28	1,24	1,24	0,95	

Таблица А.1. составлена автором на основе книги К. Карпата «Население Османской империи». Источники и ссылки, использованные автором, приведены в примечаниях ниже:

1. Karpat K. Ottoman Population. P. 114. Оригинальный источник: Memalik-i Mahrusa-i Sahanede 1247 Senesinde Mevcut Olan Nüfus Defteri kayıtları.
2. Karpat K. Ottoman Population. P. 116. Оригинальный источник: Jean Henri Abdolomyne Ubcini. Letters on Turkey, trans. Lady Easthope, London, 1856: reprint ed., New York: Amo Press, 1973. Pp. 18—19, 22.
3. Karpat K. Ottoman Population. P. 117. Оригинальный источник: A. Ritter zur Helle von Samo. Die Völker des Osmanischen Reiches, Vienna, 1877.
4. Karpat K. Ottoman Population. Pp. 148–149. Оригинальный источник: Османские архивы: ВА (Y)'(P).11s 311, no. 215.
5. Karpat K. Ottoman Population. Pp. 152–153. Оригинальный источник: Османские архивы: ВА (Y) (Sadaret. Hususi Maruzatı) H 3 C 1312, no. 20/2 of R 20 Tegrinisani 1310 (2 Aralık 1894).
6. Karpat K. Ottoman Population. Pp. 156–157. Оригинальный источник: Османские архивы: ВА (Y).(P),1171, Sicill-i Nüfus, Idare-i Umumiyyesi от 17 Рамазана 1312 R. (2 марта 1311 г., 14 марта 1895 г.).
7. Karpat K. Ottoman Population. Pp. 158–159. Оригинальный источник: Османские архивы: ВА (Y)/(P) 1313/1459 e.
8. Karpat K. Ottoman Population. Pp. 160–161. Оригинальный источник: Османские архивы: IUKTY 9184.
9. Karpat K. Ottoman Population. Pp. 168–169. Оригинальный источник: Османские архивы: IUKTY 947, Memalik-i Osmaniyyede Dehil-i Tahrir Olan Nüfusun İcmali.
10. Karpat K. Ottoman Population. Pp. 188–189. Оригинальный источник: Министерство внутренних дел, Генеральная дирекция управления регистрами населения, Memalik-i Osmaniyyenin 1330 Senesi Nüfus İstatistiği [Статистика населения Османской империи за 1914 год], Стамбул, 1919.
11. Karpat K. The Ottoman Population 1830–1914: Demographic and Social Characteristics. Madison, WI: The University of Wisconsin Press, 1985. – 243 с.

Таблица Б.1. Потоки беженцев в османский период

Период	Направление	Количество беженцев
1492–1497	Первая еврейская миграция: Испания – Португалия – Османская империя ¹	60,000
1780–1800	Крым – Кавказ – Османская империя ²	300,000-350,000
1827–1829	Кавказ – Османская империя ³	102,000
1848–1850	Венгерская миграция ⁴	5,241
1848–1850	Польская иммиграция (количество семей) ⁵	455
1856–1862	Крым – Османская империя ⁶	369,028
1821–1900	Крит – Османская империя ⁷	126,504
1856–1876	Кавказ – Османская империя ⁸	700,000
1877–1886	Румыния – Османская империя ⁹	100,000
1912–1913	Фракия – Османская империя ⁸	180,883
1862–1914	Вторая еврейская миграция: Европа – Османская империя ¹	120,000

Таблица Б.1. составлена автором на основе следующих источников:

1. Ünlü T. K. Portekiz'den Osmanlı topraklarına Yahudi göçü: Osmanlı İmparatorluğu'nda Sefaradların sosyo-kültürel tarihi / Yayınlanmamış Yüksek Lisans Tezi. İstanbul. İstanbul Üniversitesi Avrupa Birliği Anabilim Dalı, 2023. S.106-118. URL: https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/TezGoster?key=a0OMTmEd_3mfOBxT8SiBTOKEHTLRz2JqUb0OGx79PuNbDDzuK6DKKEAj356T7SIU (дата обращения: 14.07.2024). Arslan H. Geçmişten Günümüze İzmir Yahudileri: Yerleşme, Kurumsallaşma Süreci ve Mevcut Durum // İnsan Ve Toplum Bilimleri Araştırmaları Dergisi. 2016. № 5(2),. S. 197-224. URL: <https://doi.org/10.15869/itobiad.97465> (дата обращения: 19.07.2024).
2. Tiryaki K. OSMANLI DEVLETİNDE MUHACİRİN-İ İSLAMİYENİN İSKÂNI; PROBLEMLER VE ÇÖZÜM ÇABALARI (1850-1900): Yayınlanmamış Doktora Tezi. Gaziantep. Gaziantep Üniversitesi, 2020. S.48. URL: https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/TezGoster?key=wf-FPgY-5qjHEzEoOgvMs509Xd3R30g6K-X3kUGqPSx6xrHwb_nD6Oawrjs8i6pg (дата обращения: 14.07.2024)
3. Tiryaki K. OSMANLI DEVLETİNDE MUHACİRİN-İ İSLAMİYENİN İSKÂNI; PROBLEMLER VE ÇÖZÜM ÇABALARI (1850-1900): Yayınlanmamış Doktora Tezi. Gaziantep. Gaziantep Üniversitesi, 2020. S.48. URL: https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/TezGoster?key=wf-FPgY-5qjHEzEoOgvMs509Xd3R30g6K-X3kUGqPSx6xrHwb_nD6Oawrjs8i6pg (дата обращения: 14.07.2024)
4. Nazır B. Mülteciler Meselesi 1849–1851 / Yayınlanmamış Doktora Tezi. Erzurum. Atatürk Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, 1999. S.151–153. URL: <https://www.atauni.edu.tr/yuklemeler/ffa7bc31c3961e5e9b66a94c4de6ba20.pdf> (дата обращения: 14.07.2024).
5. Nazır B. Mülteciler Meselesi 1849–1851 / Yayınlanmamış Doktora Tezi. Erzurum. Atatürk Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, 1999. S.151–153. URL: <https://www.atauni.edu.tr/yuklemeler/ffa7bc31c3961e5e9b66a94c4de6ba20.pdf> (дата обращения: 14.07.2024).
6. Saydam A. Kırım ve Kafkas Göçleri (1856–1876). Ankara. Türk Tarih Kurumu Yayınları, 2010. S.91.
7. Kocacık F. Rumeli'den Anadolu'ya Göçler ve Sonuçları / "Osmanlı Ansiklopedisi" (Cilt 4) Osmanlı Devleti'nin 700. Kuruluş Yıldönümü: içinde. –Ankara. Yeni Türkiye Yayınları, 1999. S.657.
8. Halaçoğlu A. Balkan Harbi Sırasında Rumeli'den Türk Göçleri 1912–1913. Ankara. Türk Tarih Kurumu Yayınları, 2022. S. 672.
9. Taşbaş E. Osmanlı topraklarına yapılan göçler ve Muhacirin-i İslamiye Komisyonu / Yayınlanmamış Doktora Tezi. Antalya. Akdeniz Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, 2011. S.116. URL: <https://tez.yok.gov.tr/UlusalTezMerkezi/tezDetay.jsp?id=029wxCRD9rxXPwWibGTbGQ&no=pTZ6FL-uJoamTQIN19dFA> (дата обращения: 14.07.2024).

Приложение В. Беженцы в республиканской Турции по официальным статистическим данным (1923–1992 гг.)

Таблица В.1 – Численность иммигрантов и беженцев в Турции (1923-1992 гг.)

Страна-источник миграции				Болгария		Румыния		Югославия		Греция		Китай (Синьцзян-Уйгурский)		Другие		Просители убежища из-за пределов Европы		
Год	Всего иммигрантов	Всего беженцев	Всего просит. убежища	Кол-во мигрантов, переселен. при поддержке гос-ва	Кол-во мигрантов, переселен. собственными силами	Кол-во мигрантов, переселен. при поддержке гос-ва	Кол-во мигрантов, переселен. собственными силами	Кол-во мигрантов, переселен. при поддержке гос-ва	Кол-во мигрантов, переселен. собственными силами	Кол-во мигрантов, переселен. при поддержке гос-ва	Кол-во мигрантов, переселен. собственными силами	Кол-во мигрантов, переселен. при поддержке гос-ва	Кол-во мигрантов, переселен. собственными силами	Кол-во мигрантов, переселен. собственными силами	Просители убежища, прибывшие в результате Ирано-иракской войны	Просители убежища после кризиса в Персидском заливе 1990–1991 гг.	Турки-месхетинцы	
1923	196.420																	
1924	208.886																	
1925	39.634																	
1926	32.852																	
1927	27.172																	
1928	40.570																	
1929	19.183																	
1930	13.964																	
1931	11.648																	
1932	11.603																	
1933	25.656																	
1934	29.073			8.682		16.072		3.219						1.100				
1935	50.719			24.968		21.162		3.489						1.100				
1936	33.074			11.730		20.692		250						402				
1937	26.752			13.490		13.110		65						87				
1938	29.678			20.542		8.832		71						233				
1939	21.458			17.777		3.375		154						152				
1940	11.216			7.004		3.021		1.060						11.216				
1941	12.063			3.803		712		517						12.063				
1942	4.261			2.672		867		77						4.261				
1943	2.316			1.145		75		5						2.316				
1944	681			489		21		12						681				
1945	2.755	12.500		631		5								2.755				
1946	3.741	2.800		28	533	2	1	2.867						3.234	293			
1947	4.365	3.730			357		6	3.773							229			
1948	7.245	6.030			280		11	6.101							853			
1949	3.450	1.100			1.496		2	1.775							177			
1950	52.185			52.185				52.185										
1951	102.240			102.208				102.240			3				29			
1952	1.202				4		1	665		112	102	11		307				
1953	3.309				1			1.427		200	1.284	73		324				
1954	12.062				9		1	9.729		1.744	425	4		150				

Окончание таблицы В.1

Страна — источник миграции				Болгария		Румыния		Югославия		Греция		Китай (Синьцзян-Уйгурский)		Другие		Просители убежища из-за пределов Европы		
Год	Всего иммигрантов	Всего беженцев	Всего просителей убежища	Кол-во мигрантов, переселен. при поддержке гос-ва	Кол-во мигрантов, переселен. собствен. силами	Кол-во мигрантов, переселен. при поддержке гос-ва	Кол-во мигрантов, переселен. собствен. силами	Кол-во мигрантов, переселен. при поддержке гос-ва	Кол-во мигрантов, переселен. собствен. силами	Кол-во мигрантов, переселен. при поддержке гос-ва	Кол-во мигрантов, переселен. собствен. силами	Кол-во мигрантов, переселен. при поддержке гос-ва	Кол-во мигрантов, переселен. собствен. силами	Кол-во мигрантов, переселен. при поддержке гос-ва	Кол-во мигрантов, переселен. собствен. силами	Просители убежища, прибывшие в результате Ирано-иракской войны	Просители убежища после кризиса в Персидском заливе 1990–1991 гг.	Турки-месхетинцы
1955	20.076				3		1		17.001		3.041		12		18			
1956	35.369	3			32				31.972		3.248	2	22		93			
1957	32.680	4					1		30.166		2.197	12	10		294			
1958	32.539	12		3	3				30.163		2.208	34	21		107			
1959	20.612				25		1		18.431		2.031		60		64			
1960	14.722				11		7		13.368		1.269	5	51		11			
1988			51.542													51.542		
1989	345.000			311.000	34.000													
1990			4.789														4.789	
1991			460.000														460.000	
1992	52.577							20.000										32.577
Итого	1.595.008	26.179	516.331	578.357	36.754	87.946	32	28.919	321.863	0	16.053	1.864	264	39.600	2.949	51.542	464.789	32.577

Примечания:

1. Официальная статистика по обмену греко-турецким населением в 1923–1925 гг. не публиковалась.
2. Турецкий государственный институт статистики прекратил публикацию статистических данных о мигрантах в 1961 году. Цифры после этой даты можно получить из отчетов и статистических данных, публикуемых соответствующими государственными учреждениями.
3. В 1939 году, после внесения изменений в Закон о поселениях № 2510, мигранты и беженцы получили свободу выбора места жительства. Однако официальная статистика по мигрантам, переселение которых субсидировалось государством, была опубликована в деталях после 1945 г. до 1961 г.

Таблица В.1. составлена автором путем компиляции официальных данных из следующих источников:

1. Nüfus Hareketleri İstatistiği (1927–1940). Ankara: Başvekalet İstatistik Umum Müdürlüğü Neşriyat No 173, 1941. 180 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0013640.pdf> (дата обращения: 15.08.2024).
2. Türkiye Nüfus Hareketleri (1954–1960). Ankara: Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü Yayın. No. 416. 1961. 12 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015100.pdf> (дата обращения: 15.08.2024).
3. Nüfus Hareketleri İstatistiği (1923–1946). Ankara: Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü Yayın. No. 292. 1948. 284 s. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0014905.pdf> (дата обращения: 15.08.2024).
4. İltica ve Göç Alanındaki Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Eylem Planı. T. C. İçişleri Bakanlığı, Göç İdaresi Başkanlığı. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/yonetmelikler/Temel-Belgeler/Iltica-Ve-Goc-Ulusal-Eylem-Plani.pdf> (дата обращения: 14.08.2024).

Приложение Г. Данные о населении по переписям населения Турции

Таблица Г.1. Численность иностранных граждан, проживающих в Турции, по результатам переписей населения (1927–2000)

Гражданства	1927 ¹	1935 ²	1940* ³	1945 ⁴	1950** ⁵	1955 ⁶	1960 ⁷	1965 ⁸	1970 ⁹	1975 ¹⁰	1980*** ¹¹	1985 ¹²	1990 ¹³	2000 ¹⁴
Австралия										382				1.369
Австрия	1.435	1.057		160	177	639	492	454		428				5.557
Азербайджан														9.127
Албания	1.652	1.349		1.233	503	832	779	443		311				1.481
Афганистан	437	0				336	265	94		1.555				1.779
Бельгия	258	205		140	39	211	132	202		126				2.740
Болгария	7.448	2.599		1.604	919	1.283	1.018	969	1.814	1.154				27.470
Великобритания	3.413	2.802		2.089	973	2.299	2.616	1.715	1.716	1.270				5.708
Венгрия	1.830	1.078		608	142	250	218	165						
ГДР						146	134	174		55				
Германия / ФРГ	2.306	2.151		1.027	332	2.309	2.840	2.007	1.503	2.236				73.736
Греция	26.431	17.642		13.598	4.071	11.879	3.996	2.887	1.255	1.521				2.011
Грузия														1.979
Дания										192				1.107
Другие страны	3.138	599		467	356	1.020	2.149	2.290	9.842	2.531				8.111
Египет	316	112		95		428	232	210		1.409				445
Израиль						536	595	298		209				895
Ирак	115	67		179	32	450	504	593	2.850					4.617
Иран	8.480	4.083		2.900	788	1.909	2.608	2.214	1.949	1.873				5.138
Испания		693		575	174	394	402	469						291
Италия	11.573	7.560		4.924	1.495	3.801	3.598	2.695	1.534	1.662				1.162
Казахстан														4.153
Кыргызстан														1.334
Ливан										289				352
Ливия														1.239
Лица без гражданства / Национальность неизвестна	861	1.324		741	797	3.178	3.197	577	222	8.894	852	201	2.713	

Продолжение таблицы Г.1.

Гражданства	1927 ¹	1935 ²	1940* ³	1945 ⁴	1950** ⁵	1955 ⁶	1960 ⁷	1965 ⁸	1970 ⁹	1975 ¹⁰	1980*** ¹¹	1985 ¹²	1990 ¹³	2000 ¹⁴
Северная Македония														1.154
Молдова														721
Нидерланды		246		121	178	485	2.318	365		856				8.013
Пакистан										1.158				552
Палестина		28		65	33									207
Польша	613	520		409	137	258	198	119						
Республика Кипр							209		1.574	1.580				
Румыния	1.530	729		408	107	247	224	195		292				2.730
Сербия	3.883													
Сирия	778	506		579	173	654	507	879	892	646				1.132
СССР / Российская Федерация	6.206	1.620		752	152	370	483	424	477	1.029				8.626
США	563	396		419	1.050	5.930	16.102	18.157	13.307	12.406				7.561
Северный Кипр														13.844
Туркменистан														1.477
Узбекистан														2.104
Украина														1.800
Франция	3.427	2.017		1.237	447	2.001	1.180	997	744	3.978				7.746
Хиджаз / Саудовская Аравия		18		16	8	220	172	172		132				6.334
Чехословакия		723		397	89	210	182	78						
Швейцария		352		380	175	384	314	463		261				5.370
Швеция														984
Югославия		3.070		2.472	573	2.479	10.448	1.437	86	897				1.090
Япония														865
Общее население Турции	13.648.270	16.158.018	17.820.950	18.790.174	20.947.188	24.121.788	27.754.820	31.391.421	35.605.176	40.347.719	44.736.957	50.664.458	56.473.035	67.803.927
Количество граждан Турции	13.542.795	16.103.904	17.820.950	18.752.579	20.933.624	22.060.313	27.696.668	31.351.969	35.565.411	40.297.650	44.685.463	50.603.427	56.224.722	67.569.186

Окончание таблицы Г.1.

Гражданства	1927 ¹	1935 ²	1940* ³	1945 ⁴	1950** ⁵	1955 ⁶	1960 ⁷	1965 ⁸	1970 ⁹	1975 ¹⁰	1980*** ¹¹	1985 ¹²	1990 ¹³	2000 ¹⁴
Общее количество проживающих иностранцев	86.693	53.546	0	37.595	13.920	45.138	58.112	41.742	39.765	49.332	50.642	60.830	245.600	234.111
Отношение числа иностранцев к общей численности проживающего населения (%)	0,64	0,33	0	0,2	0,07	0,19	0,21	0,13	0,11	0,12	0,11	0,12	0,43	0,35
Прирост населения по базовому году (1927)	100	118,91	131,59	138,47	154,57	162,89	204,51	231,5	262,61	297,56	329,96	373,66	415,16	498,93

Примечания:

* Данные об иностранцах, проживающих в Турции по переписи 1940 г., не были опубликованы в официальном сборнике.

** Перепись 1950 года включает только данные об иностранцах старше 5 лет, проживающих в Турции, работающих и живущих в городах с населением более 5000 человек.

*** Перепись 1980 года была проведена сразу после военного переворота 12 сентября 1980 года. Как и в предыдущих переписях, подробные данные об иностранцах, проживающих в Турции, не были опубликованы в результатах переписи. До 2000 года эти данные были представлены только в обобщенном виде.

Таблица Г.1. составлена автором путем компиляции данных из следующих источников:

- 18 Teşrincevvel 1927 Tarihli Umumi Nüfus Tahriri Fasikül II / Türkiye Cumhuriyeti Başvekalet İstatistik Umum Müdürlüğü. İstanbul: Hüsnütabiat Matbaası, 1929. S. 88. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0018326.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
- 20 İlkteşrin 1935 Tarihli Genel Nüfus Sayımı Kati Tasnif Neticeleri / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. İstanbul: Hüsnütabiat Matbaası, 1937. S. 133. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015560.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
- 20 İlkteşrin 1940 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. 748 s. URL: <https://archive.org/details/koyler-1940> (дата обращения: 11.08.2024).
- 21 Ekim 1945 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. Ankara, 1950. S. 211–227. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0014844.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
- 22 Ekim 1950 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. İstanbul, 1961. S. 353. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015094.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
- 23 Ekim 1955 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. İstanbul, 1961. S. 122. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015040.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
- 23 Ekim 1960 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1962. S. 193. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015128.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
- 24 Ekim 1965 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1969. S. 308–319. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015257.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
- 25 Ekim 1970 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1977. S. 106–109. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015566.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
- 26 Ekim 1975 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1982. S. 62–65. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015876.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
- 12 Ekim 1980 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1984. S. 53. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015840.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
- 20 Ekim 1985 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1989. S. 60. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0013253.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
- 21 Ekim 1990 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1993. S. 60. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0013522.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).
- 2000 Yılı Genel Nüfus Sayımı Göç İstatistikleri / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 2001. S. 234. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0014953.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).

Таблица Г.2. Распределение населения Турции по родному языку в переписях населения 1927–1965 гг.

Язык	1927 ¹	1935 ²	1940* ³	1945 ⁴	1950 ⁵	1955 ⁶	1960 ⁷	1965** ⁸
Абазинский		10.099		8.602		13.000	4.689	4.563
Арабский	134.273	153.687		247.204		346.000	347.690	365.340
Немецкий						4.000	5.307	4.901
Албанский	21.774	22.754		14.165			12.025	12.832
Боснийский		24.613		13.280		10.000	14.570	17.627
Болгарский	20.554	18.245		8.750		32.000	4.569	4.088
Черкесский	95.901	91.972		66.691		91.000	63.137	58.339
Другие	110.469	52.006		21.083		70.000	24.603	43.657
Армянский	64.745	57.599		56.179	52.776	47.000	52.756	33.094
Персидский	1.687	2.053		781			1.090	948
Французский	8.465	5.381		5.233		7.000	3.967	3.302
Грузинский		57.325		40.076		54.000	32.994	34.330
Английский	1.938	1.482		1.773		10.000	18.477	27.841
Испанский		14.242		11.152			3.776	2.791
Итальянский	7.248	4.633		2.640			3.797	2.926
Курдский	1.184.446	1.480.246		1.476.562	1.854.569	1.504.000	1.847.674	2.370.253
Лазский		63.253		46.987		27.000	21.703	26.007
Помакский		32.661		13.033			24.098	23.138
Греческий	119.822	108.725		88.680	89.472	82.000	65.139	48.096
Русский		4.810		4.100			3.439	1.088
Сербский		4.369		4.100			7.386	6.599
Татарский	11.465	15.615		10.047				
Еврейский	68.900	42.607		51.019	35.786	29.000	19.399	9.981
Неизвестно					1.488		1.736	
Другие местные языки					629.429			
Другие иностранные языки					28.817		22.537	42.290
Всего кроме турецкого языка	1.851.687	2.268.377	0	2.192.137	2.692.337	2.326.000	2.582.285	3.101.741
Население, чьим родным языком является турецкий	11.770.810	13.889.073		16.598.037	18.254.851	21.792.000	25.172.535	28.289.680
Население, у которого зафиксировано знание родного языка	13.622.497	16.157.450	0	18.790.174	20.947.188	24.118.000	27.754.820	31.391.421
Общая численность населения Турции	13.648.270	16.158.018	17.820.950	18.790.174	20.947.188	24.121.788	27.754.820	31.391.421
Отношение коренного населения нетурецкого происхождения к общему населению	13,57	14,04	0	11,67	12,85	9,64	9,3	9,88
Отношение коренного турецкого населения к общему населению	86,24	85,96	0	88,33	87,15	90,34	90,7	90,12

Примечания:

* Данные о родном языке людей, проживающих в Турции по переписи 1940 года, не были опубликованы в официальном сборнике.

** Хотя в переписях населения, проведенных после 1965 года, проводились опросы о родном языке и религии, результаты этих опросов не публиковались в официальных сборниках.

Таблица Г.2. составлена автором путем компиляции данных из следующих источников:

- 18 Teşrincevel 1927 Tarihli Umumi Nüfus Tahriiri Fasikül II / Türkiye Cumhuriyeti Başvekalet İstatistik Umum Müdürlüğü. İstanbul. Hüsnütabiat Matbaası, 1929. S. 74 URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0018326.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
- 20 İlkteşrin 1935 Tarihli Genel Nüfus Sayımı Kati Tasnif Neticeleri / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. İstanbul. Hüsnütabiat Matbaası, 1937. S. 112 URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015560.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
- 20 İlkteşrin 1940 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. 748 s. URL: <https://archive.org/details/koyler-1940> (дата обращения: 11.08.2024).
- 21 Ekim 1945 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. Ankara, 1950. S. 106. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0014844.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
- 2 Ekim 1950 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. İstanbul, 1961. S. 118. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015094.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
- 23 Ekim 1955 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. İstanbul, 1961. S. 106–109. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015040.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
- 23 Ekim 1960 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1962. S. 131. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015128.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
- 24 Ekim 1965 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1969. S. 171. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015257.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)

Таблица Г.3. Распределение населения Турции по религии в переписях населения 1927–1965 гг.

Религия	1927 ¹	1935 ²	1940* ³	1945 ⁴	1950** ⁵	1955 ⁶	1960 ⁷	1965** ⁸
Мусульмане	13.269.065	15.838.673		18.497.801		23.804.048	27.476.539	31.129.854
Армянская****	77.433	11229						
Григорианская		44.526		60.260		60.071	70.953	69.526
Христианская	24.307	4.725		10.782		31.405	10.456	14.758
Католическая	39.511	32.155		21.950		21.784	27.774	25.883
Иудаизм	81.872	78.730		76.965		45.995	43.926	38.267
Православная	109.905	125.046		103.839		86.655	106.611	73.725
Протестанты	6.658	8.486		5.213		8.952	17.396	22.983
Другие	17.494	12.965		12.803		2746	3.749	15.063
Атеисты		559		561		613	416	1.212
Немусульманское население	357.180	318.421	0	292.373	0	258.221	281.281	261.417
Общая численность населения с зарегистрированными религиозными	13.626.245	16.157.094	0	18.790.174	0	24.062.269	27.757.820	31.391.271
Общее население Турции	13.648.270	16.158.018	17.820.950	18.790.174	20.947.188	24.121.788	27.754.820	31.391.421
Отношение немусульман к общей численности населения (%)	2,62	1,97	0	1,56	0	1,07	1,01	0,83
Отношение мусульман к общей численности населения (%)	97,22	98,02	0	98,44	0	98,68	99	99,17

Замечания:

* Данные о религии людей, проживающих в Турции по переписи 1940 года, не были опубликованы в официальном сборнике.

** Перепись 1950 года включают только данные о религии людей старше 5 лет, проживающих в Турции, работающих и живущих в городах с населением больше 5000 человек.

*** Хотя в переписях населения, проведенных после 1965 года, проводились опросы о родном языке и религии, результаты этих опросов не публиковались в официальных сборниках.

**** В материалах переписей 1927 и 1935 годов «григорианская» и «армянская» были представлены как две отдельные религии.

Таблица Г.3. составлена автором путем компиляции данных из следующих источников:

- (1) 18 Teşrinevel 1927 Tarihli Umumi Nüfus Tahriri Fasikül II / Türkiye Cumhuriyeti Başvekalet İstatistik Umum Müdürlüğü. İstanbul. Hüsnütabiat Matbaası, 1929. S.74-79. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0018326.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
- (2) 20 İlkteşrin 1935 Tarihli Genel Nüfus Sayımı Kati Tasnif Neticeleri / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. İstanbul. Hüsnütabiat Matbaası, 1937. S.106 URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015560.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
- (3) 20 İlkteşrin 1940 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. 748 s. URL: <https://archive.org/details/koyler-1940> (дата обращения: 11.08.2024)
- (4) 21 Ekim 1945 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. Ankara, 1950. S. 167–171. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0014844.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
- (5) 22 Ekim 1950 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. İstanbul, 1961. S. 305–306. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015094.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
- (6) 23 Ekim 1955 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. İstanbul, 1961. S. 113–119. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015083.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
- (7) 23 Ekim 1960 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1962. S. 169. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015128.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
- (8) 24 Ekim 1965 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1969. S. 227. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015257.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)

Таблица Г.4. Распределение иностранных граждан, проживающих в Турции с видом на жительство, по национальности согласно данным переписей населения (%)

Гражданство	1927	1935	1940	1945	1950	1955	1960	1965	1970	1975	1980	1985	1990	2000
Германия / ФРГ	3,83	5,99		4,28	3,37	6,94	5,25	5,17	3,9	4,68				31,5
Болгария	12,36	7,24		6,68	9,33	3,86	1,88	2,49	4,71	2,41				11,73
Северный Кипр	0	0		0	0	0	0	0	0	0				5,91
Азербайджан	0	0		0	0	0	0	0	0	0				3,9
СССР / Российская Федерация	10,3	4,51		3,13	1,54	1,11	0,89	1,09	1,24	2,15				3,68
Другие страны	5,21	1,67		1,95	3,61	3,07	3,97	5,89	25,56	5,29				3,46
Нидерланды	0	0,69		0,5	1,81	1,46	4,28	0,94	0	1,79				3,42
Франция	5,69	5,62		5,15	4,54	6,02	2,18	2,57	1,93	8,32				3,31
США	0,93	1,1		1,75	10,66	17,83	29,75	46,73	34,55	25,95				3,23
Хиджаз / Саудовская Аравия	0	0,05		0,07	0,08	0,66	0,32	0,44	0	0,28				2,71
Великобритания	5,66	7,8		8,71	9,88	6,91	4,83	4,41	4,46	2,66				2,44
Австрия	2,38	2,94		0,67	1,8	1,92	0,91	1,17	0	0,9				2,37
Швейцария	0	0,98		1,58	1,78	1,15	0,58	1,19	0	0,55				2,29
Иран	14,07	11,37		12,08	8	5,74	4,82	5,7	5,06	3,92				2,19
Ирак	0,19	0,19		0,75	0,32	1,35	0,93	1,53	7,4	0				1,97
Казахстан	0	0		0	0	0	0	0	0	0				1,77
Бельгия	0,43	0,57		0,58	0,4	0,63	0,24	0,52	0	0,26				1,17
Румыния	2,54	2,03		1,7	1,09	0,74	0,41	0,5	0	0,61				1,17
Узбекистан	0	0		0	0	0	0	0	0	0				0,9
Греция	43,86	49,14		56,67	41,33	35,72	7,38	7,43	3,26	3,18				0,86
Грузия	0	0		0	0	0	0	0	0	0				0,85
Украина	0	0		0	0	0	0	0	0	0				0,77
Афганистан	0,73	0		0	0	1,01	0,49	0,24	0	3,25				0,76
Албания	2,74	3,76		5,14	5,11	2,5	1,44	1,14	0	0,65				0,63
Туркменистан	0	0		0	0	0	0	0	0	0				0,63
Австралия	0	0		0	0	0	0	0	0	0,8				0,58
Кыргызстан	0	0		0	0	0	0	0	0	0				0,57
Ливия	0	0		0	0	0	0	0	0	0				0,53
Италия	19,2	21,06		20,52	15,18	11,43	6,65	6,94	3,98	3,48				0,5
Македония	0	0		0	0	0	0	0	0	0				0,49
Сирия	1,29	1,41		2,41	1,76	1,97	0,94	2,26	2,32	1,35				0,48
Дания	0	0		0	0	0	0	0	0	0,4				0,47
Югославия	0	8,55		10,3	5,82	7,45	19,31	3,7	0,22	1,88				0,47
Швеция	0	0		0	0	0	0	0	0	0				0,42
Израиль	0	0		0	0	1,61	1,1	0,77	0	0,44				0,38
Япония	0	0		0	0	0	0	0	0	0				0,37
Молдова	0	0		0	0	0	0	0	0	0				0,31
Пакистан	0	0		0	0	0	0	0	0	2,42				0,24
Египет	0,52	0,31		0,4	0	1,29	0,43	0,54	0	2,95				0,19
Ливан	0	0		0	0	0	0	0	0	0,6				0,15
Испания	0	1,93		2,4	1,77	1,18	0,74	1,21	0	0				0,12
Палестина	0	0,08		0,27	0,34	0	0	0	0	0				0,09
Без гражданства / Национальность неизвестна	1,43	3,69		3,09	8,09	9,56	5,91	1,49	0,58	18,6				0
Венгрия	3,04	3		2,53	1,44	0,75	0,4	0,42	0	0				0
Восточная Германия	0	0		0	0	0,44	0,25	0,45	0	0,12				0
Польша	1,02	1,45		1,7	1,39	0,78	0,37	0,31	0	0				0
Республика Кипр	0	0		0	0	0	0,39	0	4,09	3,3				0
Сербия	6,44	0		0	0	0	0	0	0	0				0
Чехословакия	0	2,01		1,65	0,9	0,63	0,34	0,2	0	0				0
Всего иностранцев	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Источник: Таблица Г.1. Статистика по иностранцам, проживающим в Турции в ходе переписей населения за разные годы (1927–2000)

Приложение Г. Данные о населении по переписям населения Турции

Таблица Г.5. Распределение иностранного населения Турции по месту рождения в соответствии с результатами переписей (1927– 1990)

Гражданство	1927 ¹	1935 ²	1940 ³	1945 ⁴	1950 ⁵	1955 ⁶	1960 ⁷	1965 ⁸	1970 ⁹	1975 ¹⁰	1980 ¹¹	1985 ¹²	1990 ¹³
Афганистан	373					1.045	625		1.964	318			7.220
Германия	2.006	1.839		1.388		3.487	3.929		11.107	4.384			176.820
Восточная Германия						652	520			70			
США	521	357		433	2.320	5.597	15.900	25.833	17.179	11.419			12.868
Албания	2.245	12.251		10.845		6.639	5.263		4.852	911			
Аргентина									3.230				
Австрия	1.261	1.344		643		1.090	1.852			574			6979
Австралия								118		490			2.910
Бельгия	225	175		340		343	445			247			4.703
Бразилия									1.304				
Болгария	101.163	227.464		222.270		295.917	284.669		255.147	28.994			462.767
Алжир									1.045				
Чехословакия		631		391		412	994						
Дания										204			
Марокко									471				
Палестина		590		716									
Франция	1.689	2.186		1.298		2.729	1.312		2.416	1.104			10.280
Хиджаз (Саудовская Аравия)		1.490		1.295		4.109	1.592		7.886	408			3.344
Нидерланды		290		653		545	560			655			9.916
Ирак	185	2.331		1.753		1.720	2.201		2.626	903			27.303
Великобритания	918	5.166		1.544		1.792	1.507		3.278	1.390			6.483
Испания		208		337		232	273						
Израиль						1.161	910	635	3.002	201			
Швейцария		188		271		513	406			470			8.109
Иран	10.196	11.476		7.309		5.950	5.115		6.283	2.439			10.463
Италия	2.629	7.146		2.777		1.886	2.645		2.230	1.120			1.958
Япония													972
Канада									4.253				
Остров Кипр						3.221	4.313		6.378	2.808			9.195
Ливан									1.046	483			
Венгрия	1.903	1.127		751		1.167	709						
Египет	806	837		783		3.283	1.360		1.768	373			2.318
Пакистан									1.737	1.193			
Польша	438	304		382		1.142	499						
Румыния	19.331	61.649		85.326		68.112	62.940		60.398	3.138			
Россия	181.864	69.798		46.524		29.151	25.598	21.775	17.825	2.888			11.430
Сербия	23.750												
Сирия	1.598	13.247		8.396		7.156	6.089		4.866	1.831			5.238
Тунис									1.257				
Югославия		158.145		123.818		133.762	251.277	254.356	254.790	45.957			183.499
Греция	75.435	367.801		298.390		257.035	262.077	233.758	201.123	16.148			101.752
Балканские государства					686.605								
Северо-Восточная Европа					35.875								
Западная Европа					3.978								
Другие страны Западной					7.736								
Арабские страны					17.402			11.988					
Неизвестно		11.704		10491	11.237	45.876	16.125	5.537	2.252	7.180	3.026	4.143	4.014
Другие		2.415		3.492	1.528	S	6.934		9.709	3.812	868.195	934.990	66.625
Европа	2.881							83.161					
Америка								412					
Другие страны Африки	3.403							8.347					
Турция	13.189.514	15.195.291		17.957.558	20.180.424	24.064.763	27.754.820	31.391.421	35.605.176	40.347.719			56.473.035

Окончание таблицы Г.5.

Гражданство	1927 ¹	1935 ²	1940 ³	1945 ⁴	1950 ⁵	1955 ⁶	1960 ⁷	1965 ⁸	1970 ⁹	1975 ¹⁰	1980 ¹¹	1985 ¹²	1990 ¹³
Всего родившихся за границей	434.820	962.159	0	832.616	766.681	885.724	968.639	645.920	891.422	142.112	871.221	939.133	1.137.166

Таблица Г.5. составлена автором путем компиляции данных из следующих источников:

1. 18 Teşrinevvel 1927 Tarihli Umumi Nüfus Tahriri Fasikül II / Türkiye Cumhuriyeti Başvekalet İstatistik Umum Müdürlüğü. İstanbul. Hüsnütabiat Matbaası, 1929. S.102 URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0018326.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
2. 20 İlkteşrin 1935 Tarihli Genel Nüfus Sayımı Kati Tasnif Neticeleri / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. İstanbul. Hüsnütabiat Matbaası, 1937. S.89 URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015560.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
3. 20 İlkteşrin 1940 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. 748 s.URL: <https://archive.org/details/koyler-1940> (дата обращения: 11.08.2024)
4. 21 Ekim 1945 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. Ankara, 1950. S. 250. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0014844.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
5. 22 Ekim 1950 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. İstanbul, 1961. S. 181. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015094.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
6. 23 Ekim 1955 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık İstatistik Genel Müdürlüğü. İstanbul, 1961. S. 70–95. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015040.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
7. 23 Ekim 1960 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1962. S. 29–31. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015128.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
8. 24 Ekim 1965 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1969. S. 69–70. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015257.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
9. 25 Ekim 1970 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1977. S. 81. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015566.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
10. 26 Ekim 1975 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1982. S. 53. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015876.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
11. 12 Ekim 1980 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1984. S. 49. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015840.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
12. 20 Ekim 1985 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1989. S. 58. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0013253.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)
13. 21 Ekim 1990 Tarihli Genel Nüfus Sayımı / Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü. Ankara, 1993. S. 79. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0013522.pdf> (дата обращения: 11.08.2024)

Таблица Д.1. Миграционные потоки и население Турции

Период	Население, постоянно проживающее в стране (включая иностранцев)	Численность иммигрантов	Отношение числа иммигрантов к численности населения (%)
1923–1930	13.648.270	578.681	4,24
1931–1935	16.158.018	128.699	0,8
1936–1940	17.820.950	122.178	0,69
1941–1945	18.790.174	22.076	0,12
1946–1950	20.947.188	70.986	0,34
1951–1955	22.104.431	138.889	0,63
1956–1960	27.754.820	135.922	0,49
1961–1980	38.649.901	0*	0
1981–1985	44.488.265	0*	0
1986–1990	50.375.111	345.000	0,68
1991–2000	60.987.106	52.577	0,09
2001–2010	73.722.988	1.737	0,002

* Официальных данных не существует.

Таблица Д.1. составлена автором путем компиляции данных, полученных из следующих источников:

- 1) Cumhuriyeti Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü, 2000 Yılı Genel Nüfus Sayımı Göç İstatistikleri. S.234, URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015094.pdf> (11.08.2024).
- 2) Türkiye Cumhuriyeti Göç İdaresi Başkanlığı, İkamet İzni ile Ülkemizde Bulunan Yabancıların Yıllara Göre Dağılımı. URL: <https://www.goc.gov.tr/ikamet-izinleri> (13.08.2024)
- 3) İçduygu, A., Erder, S., & Gençkaya, Ö. F., (2009). Türkiye nin Uluslararası Göç Politikaları 1923 2023 Ulus devlet Oluşumundan Ulus ötesi Dönüşümlere . Ahmet İçduygu, Sema Erder, Ömer Faruk Gençkaya (Ed.). İstanbul: MireKoç. S. 145. URL: <https://mirekoc.ku.edu.tr/wp-content/uploads/2017/01/Tu%CC%88rkiyenin-Uluslararası-C4%B1-Go%CC%88c%CC%A7-Politikalar%C4%B1-1923-2023-.pdf> (06.08.2024),

Приложение Д. Сводные миграционные данные Турции (1923–2010)

Таблица Д.2. Численность иммигрантов, иностранных граждан, населения и миграционное сальдо (1923–2020)

Период	Население, постоянно проживающее в стране (включая иностранцев)	Численность иммигрантов	Отношение числа иммигрантов к численности населения (%)	Численность иностранцев (среднее)	Отношение числа иностранцев к общей численности населения (%)	Отношение числа иностранцев к числу иммигрантов (%)	Количество предоставленных гражданств	Денатурализованные граждане	Миграционное сальдо (входящая миграция – денатурализация)	Рост численности населения (принимая перепись 1927 года за базовый год)	Вклад иммиграции в общий прирост населения
1923–1930	13.648.270	578.681	4,24	83.555	0,61	14,44			578.681	100	23,06
1931–1935	16.158.018	128.699	0,8	52.947	0,33	41,14	1.528	236	128.463	118,39	7,73
1936–1940	17.820.950	122.178	0,69	0	0	0	1.782	39	122.139	130,57	12,6
1941–1945	18.790.174	22.076	0,12	37.128	0,2	168,18	2.721	42	22.034	137,67	1,02
1946–1950	20.947.188	70.986	0,34	13.564	0,06	19,11	124	1.646	69.340	153,48	5,99
1951–1955	22.104.431	138.889	0,63	44.118	0,2	31,76	15.745	1.759	137.130	161,96	2,43
1956–1960	27.754.820	135.922	0,49	55.963	0,2	41,17	149.339	1.741	134.181	203,36	1,23
1961–1980	38.649.901	0*	0	50.642	0,13	0	131.616	26.740	-26.740	283,19	-0,46
1981–1985	44.488.265	0*	0	60.830	0,14	0	12.990	14.984	-14.984	325,96	-0,25
1986–1990	50.375.111	345.000	0,68	245.600	0,49	71,19	4.636	13.769	331.231	369,1	3,12
1991–2000	60.987.106	52.577	0,09	234.111	0,38	445,27	12.736	330.234	-277.657	446,85	-2,18
2001–2010	73.722.988	1.737	0,002	182.301	0,25	10.495,16	184	21.232	-19.495	540,16	1,97

Источники: Таблица В.1. Численность иммигрантов, эмигрантов и беженцев в Турции (1923–1992). Таблица Г.1. Численность иностранцев, проживающих в Турции в переписях населения (1927–2000). Таблица Д.1. Миграционные потоки и население Турции. Таблица Ж.1. Статистика по натурализованным гражданам в Турции в республиканскую эпоху (1929–2009).

Приложение Е. Миграционное законодательство Турции

Таблица Е.1. Законы, касающиеся мигрантов турецкого происхождения, беженцев и их переселения в Турцию

Закон	Оригинальное название	Дата вступления в силу	Дата внесения изменений	Дата отмены	Текст закона (URL, дата обращения: 12.08.2024)
Закон № 368 от 8 ноября 1923 г. об обмене населения, реконструкции и поселении	8 Kasım 1923 tarih ve 368 Sayılı Mübadele, İmar ve İskan Kanunu	8.11.1923		01.07.1926	https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc002/kanuntbmmc002/kanuntbmmc00200368.pdf
Закон № 885 от 31 мая 1926 г. о поселении	885 sayılı ve 31 Mayıs 1926 tarihli İskan Kanunu	01.07.1926	1.07.1926 3.06.1933	14.06.1934	https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc004/
Закон № 2510 от 14 июня 1934 г. о поселении	14 Haziran 1934 tarih ve 2510 sayılı İskan Kanunu	14.06.1934	21.10.1935	26.09.2006	https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/2733.pdf
			21.10.1935		
			10.02.1937		
			25.04.1938		
			30.06.1939		
			5.07.1939		
			9.06.1941		
			18.06.1947		
			28.06.1948		
			2.06.1949		
			1.08.1951		
			1.07.1953		
			19.10.1960		
			16.06.1970		
16.06.1989					
27.05.1992					
9.12.1994					
31.08.1996					
Закон № 2641 от 17 марта 1982 г. о приеме и расселении иммигрантов турецкого происхождения, которые нашли убежище в Пакистане из Афганистана	17 Mart 1982 Tarih ve 2641 sayılı Afganistan'dan Pakistan'a Sığınan Türk Soylu Göçmenlerin Türkiye'ye Kabulü ve İskanına Dair Kanun	17.03.1982		Закон остается в силе	https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/17638.pdf
Закон № 3835 от 2 июля 1992 г. о приеме и расселении турок-месхетинцев в Турции	2 Temmuz 1992 tarih ve 3835 sayılı Ahıska Türklerinin Türkiye'ye Kabulü ve İskanına Dair Kanun	11.07.1992	31.08.1996	Закон остается в силе	https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=3835&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5
			27.04.2005		
			18.02.2009		
			2.07.2018		
Закон № 5543 от 19 сентября 2006 г. о поселении	19 Eylül 2006 tarih ve 5543 Sayılı İskan Kanunu	26.09.2006	21.03.2007	Закон остается в силе	https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.5543.pdf
			27.11.2008		

Таблица Е.1. составлена автором путем компиляции данных из открытых источников.

Приложение Е. Миграционное законодательство Турции

Таблица Е.2. Законы о гражданстве в Турции

Закон	Оригинальное название	Дата вступления в силу	Дата внесения изменений	Дата отмены	Текст закона (URL, дата обращения: 12.08.2024)
Закон № 1312 от 28 мая 1928 г. о турецком гражданстве	28 Mayıs 1928 tarihli ve 1312 sayılı Türk Vatandaşlığı Kanunu	01.01.1929	16.04.1929	22.02.1964	https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc006/kanuntbmmc006/kanuntbmmc00601312.pdf
			18.04.1949		
Закон № 403 от 11 февраля 1964 г. о гражданстве Турции	11 Şubat 1964 tarih ve 403 Sayılı Türk Vatandaşlığı Kanunu	22.02.1964	29.04.1989	12.06.2009	https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/11638.pdf
			4.06.1992		
Закон № 5901 от 29 мая 2009 г. о гражданстве Турции	29 Mayıs 2009 Tarih ve 5901 Sayılı Türk Vatandaşlığı Kanunu	12.06.2009		Закон остается в силе	https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.5901.pdf

Таблица Е.2. составлена автором путем компиляции данных из открытых источников.

Таблица Е.3. Законы, регулирующие доступ иностранных граждан на рынок труда в Турции

Закон	Оригинальное название	Дата вступления в силу	Дата внесения изменений	Дата отмены	Текст закона (URL, дата обращения: 12.08.2024)
Закон № 2007 от 1932 г. об искусстве и услугах, предоставляемых турецким гражданам в Турции	1932 tarihli ve 2007 sayılı Türkiye’de Türk Vatandaşlarına Tahsis Edilen Sanat ve Hizmetler Hakkında Kanunu	16.06.1932	6.06.1933	06.03.2003	https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/2126.pdf
			24.05.1934		
			6.06.1933		
			24.05.1934		
Закон № 2527 от 25 сентября 1981 г. об иностранцах турецкого происхождения, имеющих право свободно заниматься профессиональной деятельностью и искусством в Турции и работать в государственных и частных учреждениях	25 Eylül 1981 tarih ve 2527 sayılı Türk Soylu Yabancıların Türkiye’de Meslek ve Sanatlarını Serbestçe Yapabilmelerine, Kamu, Özel Kuruluş veya İşyerlerinde Çalışabilmelerine İlişkin Kanun	29.09.1981	27.02.2003	Закон остается в силе	https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.2527.pdf
Закон № 4817 от 27 февраля 2003 г. о разрешении на работу для иностранцев	27 Şubat 2003 tarih ve 4817 sayılı Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanun	06.03.2003		13.06.2016	https://mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=4817&MevzuatTur=5&MevzuatTertip=5
Закон № 6735 от 28 июля 2016 г. о международном труде	28 Temmuz 2016 tarih ve 6735 Sayılı Uluslararası İşgücü Kanunu	13.08.2016	2.07.2018	Закон остается в силе	https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.6735.pdf

Таблица Е.3. составлена автором путем компиляции данных из открытых источников.

Приложение Е. Миграционное законодательство Турции

Таблица Е.4. Законы, регулирующие легальную миграцию и пограничную политику Турции

Закон	Оригинальное название	Дата вступления в силу	Дата внесения	Дата отмены	Текст закона (URL, дата обращения: 12.08.2024)
Закон № 3519 от 28 мая 1938 г. о паспорте	28 Mayıs 1938 Tarih ve 3519 Sayılı Pasaport Kanunu	15.07.1938	13.06.1941	24.07.1950	https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc018/kanuntbmmc018/kanuntbmmc01803519.pdf
			10.07.1943		
			25.04.1949		
			31.03.1950		
Закон № 5682 от 15 июля 1950 г. о паспорте	15 Temmuz 1950 tarih ve 5682 sayılı Pasaport Kanunu	24.07.1950	11.07.1956	Закон остается в силе	https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.3.5682.pdf
			25.06.1958		
			4.07.1958		
			12.01.1961		
			27.02.1981		
			9.08.1984		
			7.11.1984		
			28.02.1986		
			6.05.1986		
			28.05.1988		
			22.08.1989		
			3.03.1993		
			19.10.2005		
			23.07.2010		
			31.03.2011		
4.04.2013					
15.07.2016					
3.10.2016					
17.10.2019					
6.12.2019					
Закон № 211 от 4 января 1961 г. о внутренней службе вооруженных сил Турции	4 Ocak 1961 tarih ve 211 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanunu	09.01.1961	11.02.2014	Закон остается в силе	https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=211&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=4
			18.02.2021		
Закон № 2692 от 9 июля 1982 г. о командовании береговой охраны	9 Temmuz 1982 tarih ve 2692 sayılı Sahil Güvenlik Komutanlığı Kanunu	13.07.1982	20.11.2017	Закон остается в силе	https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=2692&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5
			6.12.2018		
Закон № 3497 от 10 ноября 1988 г. об охране и безопасности сухопутных границ	10 Kasım 1988 tarih ve 3497 sayılı Kara Sınırlarının Korunması ve Güvenliği Hakkında Kanun	22.11.1988		Закон остается в силе	https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=3497&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5

Таблица Е.4. составлена автором путем компиляции данных из открытых источников.

Приложение Е. Миграционное законодательство Турции

Таблица Е.5. Законы о легальной миграции, нелегальной миграции и политике предоставления убежища в Турции

Закон	Оригинальное название	Дата вступления в силу	Дата внесения	Дата отмены	Текст закона (URL, дата обращения: 12.08.2024)
Закон № 3529 от 26 июня 1938 г. о проживании и поездках иностранцев в Турции	26 Haziran 1938 tarih ve 3529 sayılı Ecnebilerin Türkiyede ikamet ve seyahatleri hakkında kanun	16.07.1938	24.07.1940	4.07.1950	https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/3961.pdf
Закон № 5683 от 15 июля 1950 г. о проживании и поездках иностранцев в Турции	15 Temmuz 1950 tarih ve 5683 sayılı Yabancıların Türkiye’de ikamet ve seyahatleri hakkında kanun	24.07.1950	4.07.1988	11.04.2013	https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.3.5683.pdf
			16.02.1990		
			16.05.1998		
			6.05.2003		
			8.02.2008		
			19.01.2011		
Закон № 6458 от 4 апреля 2013 г. об иностранцах и международной защите	4 Nisan 2013 tarih ve 6458 Sayılı Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanunu	11.04.2013	28.07.2016	Закон остается в силе	https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.6458.pdf
			17.04.2017		
			15.08.2017		
			2.07.2018		
			6.12.2019		

Таблица Е.5. составлена автором путем компиляции данных из открытых источников.

**Таблица Ж.1. Статистика натурализации и денатурализации в Турции
(1930–2009)**

Период	Количество получивших турецкое гражданство	Количество тех, кто был лишен турецкого гражданства	Число тех, кто отказался от турецкого гражданства, получив разрешение
1930–1939	3300	246	0
1940–1949	2815	1525	0
1950–1959	147131	3062	0
1960–1964	54202	4160	74
1965–1969	26718	5293	278
1970–1979	112575	12591	3099
1980–1989	36667	18948	7943
1990–2000	12736	11792	321549
2001–2009	184	0	21232
Итого:	396328	57617	354175

Таблица Ж.1. составлена автором путем компиляции данных из номеров официального вестника Турецкой Республики с 1930-го по 2009 г. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr> (дата обращения: 12.08.2024)

Приложение 3. Двусторонние договоры, подписанные Турцией о проживании и путешествиях

Таблица 3.1. Двусторонние договоры, подписанные Турцией о проживании и путешествиях

Дата	Стороны	Договор
23 июля 1923 г.	Турция–Польша	ТБММ Zabıt Ceridesi, Türkiye Büyük Millet Meclisi Hükümeti ile Lehistan Hükümeti arasında münakit 23 temmuz 1339 tarihli Muhadenet Muahedenamesi hakkında kanun URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc002/kanuntbmmc002/kanuntbmmc00200382.pdf (дата обращения: 09.08.2024).
15 декабря 1923 г.	Турция–Албания	ТБММ Zabıt Ceridesi, Türkiye Cumhuriyeti ile Arnavutluk Hükümeti beyninde münakit 15 kânunuevvel 1339 (1923) tarihli ikamet mukavelenamesi hakkında kanun URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc003/kanuntbmmc003/kanuntbmmc00300603.pdf (дата обращения: 09.08.2024).
28 января 1924 г.	Турция–Австрия	ТБММ Zabıt Ceridesi, Türkiye Cumhuriyeti ile Avusturya Cumhuriyeti arasında münakit 28 kânunusani 1924 (1340) tarihli Muhadenet Muahedenamesi hakkında kanun URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc002/kanuntbmmc002/kanuntbmmc00200382.pdf (дата обращения: 09.08.2024).
16 августа 1924 г.	Турция–Нидерланды	ТБММ Zabıt Ceridesi, Türkiye Cumhuriyeti ile Felemenk Kıraliyeti arasında Ankara'da münakit 16 ağustos 1340 (1924) tarihli Muhadenet Muahedenamesinin tasdiki hakkında kanun. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc003/kanuntbmmc003/kanuntbmmc00300615.pdf (дата обращения: 10.08.2024).
18 октября 1925 г.	Турция–Болгария	18 Ekim 1925 tarihinde Türkiye ile Bulgaristan arasında imza olunan muhadenet muahedenamesi ve umumî protokol ile ikamet mukavelenamesinin tasdiki hakkında kanun. – ТБММ Zabıt Ceridesi. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/
26 декабря 1926 г.	Турция–Венгрия	ТБММ Zabıt Ceridesi, Türkiye Cumhuriyeti ile Macaristan Kıralığı arasında münakit ikamet mukavelenamesinin tasdikına mütedair kanun URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc005/kanuntbmmc005/kanuntbmmc00501073.pdf (дата обращения: 10.08.2024).
1 января 1927 г.	Турция–Германия	ТБММ Zabıt Ceridesi, Türkiye Devleti ile Alman Rayih Hükümeti arasında münakit ikamet mukavelenamesinin tasdikma dair kanun URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc005/kanuntbmmc005/kanuntbmmc00501048.pdf (дата
6 апреля 1927 г.	Турция–СССР	ТБММ Zabıt Ceridesi, Türkiye Cumhuriyeti ile Sovyetist Sosyalist Cumhuriyetleri İttihadı Hükümeti arasında münakit ticaret ve seyrisefain muahedenamesinin tasdikma mütedair kanun URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc010/kanuntbmmc010/kanuntbmmc01001874.pdf (дата обращения: 10.08.2024).
31 мая 1927 г.	Турция–Чехословакия	ТБММ Zabıt Ceridesi, Türkiye Cumhuriyeti ile Çekoslovakya Cumhuriyeti arasında münakit ikamet mukavelenamesinin tasdikına mütedair kanun URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc006/kanuntbmmc006/kanuntbmmc00601192.pdf (дата обращения: 10.08.2024).
7 августа 1927 г.	Турция–Швейцария	ТБММ Zabıt Ceridesi, Türkiye Cumhuriyeti ile isviçre Federal Hükümeti arasında münakit ikamet mukavelenamesinin tasdikına mütedair kanun URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc006/kanuntbmmc006/kanuntbmmc00601193.pdf (дата обращения: 10.08.2024).
31 мая 1930 г.	Турция–Румыния	11 Haziran 1929 tarihinde Türkiye Cumhuriyeti ile Romanya Hükümeti arasında mün'akit ikamet, ticaret ve seyrisefain mukavelenamesinin tasdikına mütedair kanun. –Resmi Gazete. URL: https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/1525.pdf (дата обращения: 10.08.2024).
8 июня 1930 г.	Турция–Дания	ТБММ Zabıt Ceridesi, Türkiye Cumhuriyetiyle Danimarka Hükümeti arasında münakit ikamet, ticaret ve seyrisefain muahedenamesinin tasdikına mütedair kanun. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc008/kanuntbmmc008/kanuntbmmc00801696.pdf (дата обращения: 11.08.2024).

Продолжение таблицы 3.1.

Дата	Стороны	Договор
30 октября 1930 г.	Турция–Греция	30 Kasım 1930 tarihinde Türkiye Cumhuriyeti ile Yunanistan Hükümeti arasında aktolunan İkamet, Ticaret ve Seyrisefain Mukavelenamesinin tasdiki hakkında Kanun. – Resmi Gazete. URL: https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/1748.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
16 марта 1931 г.	Турция–Норвегия	TBMM Zabıt Ceridesi, Türkiye Cumhuriyeti ile Norveç Hükümeti arasında münakid ikamet, ticaret ve seyrisefain muahedenamesinin tasdikina mütedair kanun. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc011/kanuntbmmc011/kanuntbmmc01102040.pdf (дата обращения: 11.08.2024)
30 июля 1931 г.	Турция–Бельгия	Resmi Gazete, Türkiye ve Belçika arasında münakit ikamet mukavelenamesi URL: https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/2312.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
28 октября 1931 г.	Турция–США	Resmi Gazete, Türkiye ile Amerika Müttehit Devletleri arasında ikamet mukavelesi URL: https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/2120.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
9 января 1932 г.	Турция–Ирак	Resmi Gazete, Türkiye Cumhuriyeti ile Irak Hükümeti arasında munakit ikamet mukavelenamesinin tasdiki hakkında kanun URL: https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/2120.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
28 октября 1936 г.	Турция–Югославия	Türkiye Cumhuriyeti ile Yugoslavya Kıratlığı arasında 28 birincileşrin 1936 tarihinde imza edilmi olan İkamet Mukavelenamesinin tasdiklim dair kanun. – Resmi Gazete. URL: https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/3488.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
14 марта 1937 г.	Турция–Иран	TBMM Zabıt Ceridesi, Türkiye Cumhuriyeti ile İran Devleti Şehinşahisi arasında Tahran'da 14 mart 1937 tarihinde aktedilen ikâmet mukavelenamesinin tasdikına dair kanun URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc017/kanuntbmmc017/kanuntbmmc01703209.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
7 мая 1937 г.	Турция–Египет	TBMM Zabıt Ceridesi, Türkiye ile Mısır Hükümetleri arasında 7.6.1937 tarihinde imzalanan dostluk ve ikâmet muahedeleri ile tabiiyet mukavelesinin tasdikına dair kanun. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc017/kanuntbmmc01703261.pdf (дата обращения: 11.08.2024).

Таблица 3.1. составлена автором путем изучения протоколов ратификации международных соглашений в 1923–1945 гг. Великим Национальным Собранием Турецкой Республики. URL: https://www5.tbmm.gov.tr/develop/owa/kanunlar_erisim.tutanak_hazirla?y_meclis=&v_donem=&v_yasama_yili=&v_cilt=&v_birlesim=&v_sayfa=&v_anabaslik=KANUNLAR&v_altbaslik=&v_mv=&v_sb=&v_ozet=&v_kelime=ikamet&v_bastarih=&v_bittarih= (дата обращения: 12.08.2024).

Таблица Й.1. Государства, граждане которых могут въезжать в Турцию по идентификационной карте

Страна	Специальные обстоятельства
1- Германия	Граждане Германии могут въезжать в Турцию по паспорту, срок действия которого истек в течение последнего 1 (одного) года, и идентификационной карте, срок действия которой истек в течение последнего 1 (одного) года.
2- Бельгия	Граждане Бельгии могут въезжать в Турцию по паспорту, срок действия которого истек в течение последних 5 (пяти) лет
3- Франция	Граждане Франции могут въезжать в Турцию по паспорту, срок действия которого истек в течение последних 5 (пяти) лет
4- Грузия	
5- Нидерланды	
6- Испания	Граждане Испании могут въезжать в Турцию по паспорту, срок действия которого истек в течение последних 5 (пяти) лет
7- Швейцария	Граждане Швейцарии могут въезжать в Турцию по паспорту, срок действия которого истек в течение последних 5 (пяти) лет
8- Италия	
9- Северный Кипр	
10- Лихтенштейн	
11- Люксембург	Граждане Люксембурга могут въезжать в Турцию по паспорту, срок действия которого истек в течение последних 5 (пяти) лет
12- Мальта	
13- Португалия	Граждане Португалии могут въезжать в Турцию по паспорту, срок действия которого истек в течение последних 5 (пяти) лет
14- Украина	
15- Греция	
16- Польша	
17- Болгария	
18- Венгрия	
19- Молдова	
20- Азербайджан	
21- Румыния	

Источник: Т. С. Dışişleri Bakanlığı, Vatandaşlarının Ulusal Kimlik Belgeleri ile Ülkemize Girebileceği Ülkelere İlişkin Liste. URL: <https://www.mfa.gov.tr/vatandaslarinin-ulusal-kimlik-belgeleri-ile-ulkemize-girebilecegi-ulkelere-iliskin-liste.tr.mfa> (дата обращения: 14.08.2024).

Приложение Й. Данные о легальной миграции

Таблица Й.3. Визовые посреднические компании, предоставляющие услуги турецким консульствам

Наименование компании	Страна, в которой ведется деятельность	Сайт
Gateway International	Туркменистан, Алжир, Индия, Ирак, Кувейт, Ливия, Непал, Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты и Российская Федерация.	https:// gatewayinternational.com.t r/ru/russia

Приложение Й. Данные о законной миграции в Турции

Таблица Й.2. Визовая политика Турции

Визовая политика	Страны
Страны — члены ЕС и Шенгенской зоны, которым Турция предоставила визовое послабление	Германия, Австрия, Бельгия, Болгария, Чешская Республика, Дания, Финляндия, Франция, Хорватия, Нидерланды, Ирландия, Испания, Швеция, Швейцария, Италия, Исландия, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Литва, Люксембург, Венгрия, Мальта, Мальта, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Греция
Страны — члены ЕС и Шенгенской зоны, которым Турция не предоставляет визовое послабление	Республика Кипр
Страны, включенные в позитивный список ЕС, гражданам которых Турция предоставляет визовое послабление	США, Андорра, Аргентина, Албания, Объединенные Арабские Эмираты, Боливия, Босния И Герцеговина, Бразилия, Бруней, Эквадор, Эль Сальвадор, Эстония, Гватемала, Грузия, Гондурас, Англия, Израиль, Япония, Канада, Черногория, Колумбия, Республика Корея (Южная), Коста-Рика, Северная Македония, Макао Эйфория, Малайзия, Молдова, Монако, Никарагуа, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Сент-Китс, Сан Марино, Сейшелы, Сербия, Сингапур, Кили, Тринидад-Тобаго, Украина, Уругвай, Ватикан, Венесуэла, Новая Зеландия
Государства, включенные в позитивный список ЕС, граждане которых обязаны получить визу для въезда в Турцию	Антигуа-Барбуда, Австралия, Багамские Острова, Барбадос, Восточный Тимор, Доминика, Гонконг, Маршалловы Острова, Маврикий, Мексика, Микронезия, Науру, Палау, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу, Вануату
Страны, включенные в негативный визовый список ЕС и имеющие визовые послабления от Турции	Азербайджан, Бахрейн, Беларусь, Белиз, Черногория, Индонезия, Фиджи, Ирак, Иран, Катар, Казахстан, Кыргызстан, Северный Кипр, Кувейт, Ливия, Ливан, Монголия, Узбекистан, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Таиланд, Тунис, Оман
Страны, включенные в негативный список ЕС, гражданам которых Турция предоставляет E-Visa	Афганистан, Бангладеш, Кабо-Верде, Китайская Народная Республика, Доминиканская Республика, Экваториальная Гвинея, Армения, Фиджи, Филиппины, Палестина, Южноафриканская Республика, Индия, Ямайка, Мальдивы, Египет, Непал, Сенегал, Шри-Ланка, Суринам, Тайвань, Вьетнам, Йемен

Продолжение таблицы Й.2.

Визовая политика	Страны
<p>Страны, включенные в Негативный список ЕС, гражданам которых необходимо получать визу в дипломатических представительствах Турции</p>	<p>Ангола, Независимое Самоа, Бенин, Бутан, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Джибути, Чад, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Франконское Побережье, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Биссау, Гайана, Южный Судан, Гаити, Камбоджа, Камерун, Кения, Киргизстан, Союз Коморских Островов, Республика Конго, Демократическая Республика Конго, Демократическая Народная Республика Корея (Северная), Северные Марианские Острова, Куба, Лаос, Лесото, Либерия, Мадагаскар, Малави, Мали, Мавритания, Мозамбик, Мьянма, Намибия, Нигер, Нигерия, Центральноафриканская Республика, Пакистан, Папуа Новая Гвинея, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сера-Леоне, Сомали, Судан, Сирия, Таджикистан, Танзания, Того, Туркменистан, Уганда, Замбия, Зимбабве</p>

Таблица Й.2. составлена автором путем обработки данных, собранных из следующих источников:

- 1) Т. С. Dışişleri Bakanlığı. Yabancıların Tabi Olduğu Vize Rejimi. URL: <https://www.mfa.gov.tr/yabancilarin-tabi-oldugu-vize-rejimi.tr.mfa> (дата обращения: 18.08.2024).
- 2) REGULATION (EU) 2018/1806 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 14 November 2018 // Official Journal of EU. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:32018R1806#d1e32-54-1> (дата обращения: 18.08.2024).

Приложение Й. Данные о законной миграции в Турции

Таблица Й.4. Распределение иностранных граждан по национальностям, въезжающих в Турцию (2005–2023)

2005		2006		2007		2008		2009		2010	
Страна	Количество въезжающих	Страна	Количество въезжающих	Страна	Количество въезжающих	Страна	Количество въезжающих	Страна	Количество въезжающих	Страна	Количество въезжающих
Германия	4 243 584	Германия	3 762 475	Германия	4 149 805	Германия	4 415 525	Германия	4 488 350	Германия	4 385 263
Российская Федерация	1 864 682	Российская Федерация	1 853 442	Российская Федерация	2 465 336	Российская Федерация	2 879 278	Российская Федерация	2 694 733	Российская Федерация	3 107 043
Англия (Великобритания)	1 757 843	Англия (Великобритания)	1 678 845	Англия (Великобритания)	1 916 130	Англия (Великобритания)	2 169 924	Англия (Великобритания)	2 426 749	Англия (Великобритания)	2 673 605
Болгария	1 621 918	Болгария	1 177 906	Болгария	1 239 667	Болгария	1 255 343	Болгария	1 406 604	Иран	1 885 097
Нидерланды	1 254 153	Нидерланды	997 556	Иран	1 058 206	Нидерланды	1 141 580	Иран	1 383 261	Болгария	1 433 970
Иран	957 244	Иран	865 941	Нидерланды	1 053 675	Иран	1 134 965	Нидерланды	1 127 150	Грузия	1 112 193
Франция	701 190	Франция	657 859	Франция	768 167	Франция	885 006	Грузия	995 381	Нидерланды	1 073 064
Греция	584 840	Грузия	549 328	Соединенные Штаты	642 911	Грузия	830 184	Франция	932 809	Франция	928 376
Бельгия	503 821	Соединенные Штаты Америки	532 419	Грузия	630 979	Украина	730 689	Соединенные Штаты Америки	667 159	Сирия	899 494
Австрия	486 051	Украина	487 917	Украина	593 302	Соединенные Штаты	679 445	Италия	634 886	Италия	671 060
Другие	6.299.887	Другие	6.353.216	Другие	7.731.597	Другие	8.880.554	Другие	8.772.293	Другие	8.454.746
Итого	20.275.213	Итого	18.916.904	Итого	22.249.775	Итого	25.002.493	Итого	25.529.375	Итого	26.623.911

Продолжение таблицы Й.4.

2011		2012		2013		2014		2015		2016	
Страна	Количество въезжающих	Страна	Количество въезжающих	Страна	Количество въезжающих	Страна	Количество въезжающих	Страна	Количество въезжающих	Страна	Количество въезжающих
Германия	4 826 315	Германия	5 028 745	Германия	5 041 323	Германия	5 250 036	Германия	5 580 792	Германия	3 890 074
Российская Федерация	3 468 214	Российская Федерация	3 599 925	Российская Федерация	4 269 306	Российская Федерация	4 479 049	Российская Федерация	3 649 003	Грузия	2 206 266
Англия (Великобритания)	2 582 054	Англия (Великобритания)	2 456 519	Англия (Великобритания)	2 509 357	Англия (Великобритания)	2 600 360	Англия (Великобритания)	2 512 139	Англия (Великобритания)	1 711 481
Иран	1 879 304	Болгария	1 492 073	Грузия	1 769 447	Грузия	1 755 289	Грузия	1 911 832	Болгария	1 690 766
Болгария	1 491 561	Грузия	1 404 882	Болгария	1 582 912	Болгария	1 693 591	Болгария	1 821 480	Иран	1 665 160
Нидерланды	1 222 823	Нидерланды	1 273 593	Нидерланды	1 312 466	Иран	1 590 664	Иран	1 700 385	Украина	1 045 043
Грузия	1 152 661	Иран	1 186 343	Сирия	1 252 826	Нидерланды	1 303 730	Нидерланды	1 232 487	Нидерланды	906 336
Франция	1 140 459	Франция	1 032 565	Иран	1 196 801	Сирия	1 176 490	Ирак	1 094 144	Российская Федерация	866 256
Сирия	974 054	Соединенные Штаты Америки	771 837	Франция	1 046 010	Франция	1 037 152	Сирия	847 275	Азербайджан	606 223
Соединенные Штаты Америки	757 143	Сирия	730 039	Соединенные Штаты Америки	785 971	Ирак	857 246	Франция	847 259	Греция	593 150
Другие	9.598.796	Другие	10.727.873	Другие	12.098.890	Другие	13.372.182	Другие	13.436.595	Другие	9.485.716
Итого	29.093.384	Итого	29.704.394	Итого	32.865.309	Итого	35.115.789	Итого	34.633.391	Итого	24.666.471

Окончание таблицы Й.4.

2017		2018		2019		2020		2021		2022		2023	
Страна	Количество въезжающих	Страна	Количество въезжающих	Страна	Количество въезжающих	Страна	Количество въезжающих	Страна	Количество въезжающих	Страна	Количество въезжающих	Страна	Количество въезжающих
Российская Федерация	4 715 438	Российская Федерация	5 964 613	Российская Федерация	7 017 657	Российская Федерация	2 128 758	Российская Федерация	4 694 422	Германия	5 679 194	Российская Федерация	6 220 071
Германия	3 584 653	Германия	4 512 360	Германия	5 027 472	Болгария	1 242 961	Германия	3 085 215	Российская Федерация	5 232 611	Германия	6 096 339
Иран	2 501 948	Болгария	2 386 885	Болгария	2 713 464	Германия	1 118 932	Украина	2 060 008	Англия (Великобритания)	3 370 739	Англия (Великобритания)	3 657 436
Грузия	2 438 730	Англия (Великобритания)	2 254 871	Англия (Великобритания)	2 562 064	Украина	997 652	Болгария	1 402 795	Болгария	2 882 512	Болгария	2 884 078
Болгария	1 852 867	Грузия	2 069 392	Иран	2 102 890	Англия (Великобритания)	820 709	Иран	1 153 092	Иран	2 331 076	Иран	2 504 076
Англия (Великобритания)	1 658 715	Иран	2 001 744	Грузия	1 995 254	Грузия	410 501	Ирак	836 624	Грузия	1 514 813	Грузия	1 632 820
Украина	1 284 735	Украина	1 386 934	Украина	1 547 996	Ирак	387 587	Нидерланды	645 601	Нидерланды	1 244 756	Польша	1 516 546
Ирак	896 876	Ирак	1 172 896	Ирак	1 374 896	Иран	385 762	Франция	621 493	Ирак	1 208 895	Соединенные Штаты Америки	1 334 337
Нидерланды	799 006	Нидерланды	1 013 642	Нидерланды	1 117 290	Франция	311 708	Польша	585 076	Польша	1 135 903	Нидерланды	1 207 815
Азербайджан	765 514	Азербайджан	858 506	Азербайджан	901 723	Нидерланды	271 526	Румыния	496 178	Соединенные Штаты Америки	1 013 478	Ирак	1 052 822
Другие	11.559.734	Другие	15.864.649	Другие	18.166.679	Другие	4.602.568	Другие	9.050.181	Другие	18.147.212	Другие	19.593.375
Итого	32.058.216	Итого	39.486.492	Итого	44.527.385	Итого	12.678.664	Итого	24.630.685	Итого	43.761.189	Итого	47.699.715

Таблица Й.4. составлена автором путем обработки данных, собранных из статистики Министерства культуры и туризма Турции.

Источник: T.C. Kültür ve Turizm Bakanlığı. 1972–2023 Turizm İstatistikleri. URL: <https://yigm.ktb.gov.tr/TR-249709/yillik-bultenler.html> (дата обращения: 18.08.2024).

Приложение Й. Данные о законной миграции в Турцию

Таблица Й.5. Легальные въезды и выезды иностранных граждан в Турцию (2005–2023)

Год	Въезд	Выезд	Официальная разница между въездом и выездом	Рост по сравнению с базовым годом (2005)
2005	20.275.213	19.672.616	602.597	100
2006	18.916.904	18.373.100	543.804	93,3
2007	22.249.775	21.926.034	323.741	109,74
2008	25.002.493	25.096.601	-94.108	123,32
2009	25.529.375	25.799.309	-269.934	125,91
2010	26.623.911	26.448.422	175.489	131,31
2011	29.093.384	28.976.647	116.737	143,49
2012	29.704.394	29.573.892	130.502	146,51
2013	32.865.309	32.639.760	225.549	162,1
2014	35.115.789	34.780.393	335.396	173,2
2015	34.633.391	34.285.711	347.680	170,82
2016	24.666.471	24.718.273	-51.802	121,66
2017	32.058.216	32.033.516	24.700	158,12
2018	39.486.492	39.315.516	170.976	194,75
2019	44.527.385	44.579.083	-51.698	219,61
2020	12.678.664	13.036.926	-358.262	62,53
2021	24.630.685	24.150.633	480.052	121,48
2022	43.761.189	44.324.195	-563.006	215,84
2023	47.699.715	48.138.361	-438.646	235,26

Примечание: Иностранные туристы, совершающие ежедневные поездки в Турцию и обратно, не включены в статистику.

Таблица Й.5. составлена автором на основе официальных данных Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Турецкой Республики.

Источник: Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Güncel Giriş-Çıkış İstatistikleri. Доступно по ссылке: <https://www.goc.gov.tr/giris-cikis> (дата обращения: 18.08.2024).

Приложение Й. Данные о законной миграции в Турции

Таблица Й.6. Общее количество иностранных граждан, проживающих в Турции на основании вида на жительство и разрешения на работу (2005–2023)

Год	Граждане Турции ³	Иностранцы с видом на жительство ¹	Выданные разрешения на работу ²	Общая численность легального иностранного населения	Отношение числа законных мигрантов к общей численности населения
2005	67.803.927	178.896	9.438	188.334	0,28
2006	67.803.927	200.058	10.603	210.661	0,31
2007	70.586.256	225.208	8.930	234.138	0,33
2008	71.517.100	174.926	10.705	185.631	0,26
2009	72.561.312	163.326	14.023	177.349	0,24
2010	73.722.988	182.301	14.201	196.502	0,27
2011	74.724.269	234.268	17.466	251.734	0,34
2012	75.627.384	321.548	32.279	353.827	0,47
2013	76.667.864	313.692	45.828	359.520	0,47
2014	77.695.904	379.804	52.304	432.108	0,56
2015	78.741.053	422.895	64.547	487.442	0,62
2016	79.814.871	461.217	73.549	534.766	0,67
2017	80.810.525	593.151	87.182	680.333	0,84
2018	82.003.882	856.470	115.837	972.307	1,19
2019	83.154.997	1.101.030	145.232	1.246.262	1,5
2020	83.614.362	886.653	123.574	1.010.227	1,21
2021	84.680.273	1.314.181	168.103	1.482.284	1,75
2022	85.279.553	1.354.094	212.682	1.566.776	1,84
2023	85.372.377	1.107.032	239.835	1.346.867	1,58

Таблица Й.6. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

- (1) Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Güncel İkamet İzinleri İstatistikleri. URL: <https://www.goc.gov.tr/ikamet-izinleri> (дата обращения: 18.08.2024).
- (2) Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2005-2023. URL: <https://www.csgb.gov.tr/istatistikler/calisma-hayati-istatistikleri/resmi-istatistik-programi/calisma-izin-istatistikleri/> (дата обращения: 18.08.2024).
- (3) Т. С. Türkiye İstatistik Kurumu. Nüfus İstatistikleri Portalı. URL: <https://nip.tuik.gov.tr/?value=NufusArtisHizi> (дата обращения: 18.08.2024).

Приложение Й. Данные о законной миграции в Турции

Таблица Й.7. Распределение иностранных граждан, проживающих в Турции на основании вида на жительство, по национальностям (десять наиболее распространенных национальностей, 2013–2023)

2013 ¹		2014 ²		2015 ³		2016 ⁴		2017 ⁵		2023 ⁶	
Гражданство	Количество обладателей вида на жительство	Гражданство	Количество обладателей вида на жительство	Гражданство	Количество обладателей вида на жительство	Гражданство	Количество обладателей вида на жительство	Гражданство	Количество обладателей вида на жительство	Гражданство	Количество обладателей вида на жительство
Сирия	46.252	Ирак	38.742	Ирак	33.202	Ирак	55.983	Ирак	70.364	Туркменистан	111.654
Азербайджан	21.785	Сирия	31.715	Сирия	32.578	Сирия	48.738	Сирия	65.348	Россия	93.726
Россия	16.722	Афганистан	29.775	Азербайджан	32.476	Азербайджан	39184	Азербайджан	49208	Ирак	80.545
Германия	15.816	Азербайджан	26.995	Туркменистан	22.891	Туркменистан	24.253	Туркменистан	41.205	Иран	79.048
Великобритания	14.977	Иран	18.856	Россия	22.377	Россия	21.006	Узбекистан	30.657	Сирия	76.971
Грузия	13335	Россия	18.430	Грузия	19.242	Афганистан	20.148	Афганистан	30.241	Азербайджан	72.261
Туркменистан	12.652	Туркменистан	16.019	Украина	16.951	Грузия	18.511	Россия	23.151	Узбекистан	55.801
Ирак	11.758	Германия	14.842	Узбекистан	14.927	Узбекистан	18270	Иран	22457	Казахстан	46.735
Иран	10.848	Великобритания	13.201	Ливия	14.421	Иран	16.000	Грузия	21.465	Афганистан	39.348
Казахстан	9.691	Грузия	13.120	Иран	14.276	Украина	14.031	Украина	16.403	Украина	35.699
Другие	139.856	Другие	158.149	Другие	199.554	Другие	185.093	Другие	222.652	Другие	413.404

Окончание таблицы Й.7.

2013 ¹		2014 ²		2015 ³		2016 ⁴		2017 ⁵		2023 ⁶	
Гражданство	Количество обладателей вида на жительство	Гражданство	Количество обладателей вида на жительство	Гражданство	Количество обладателей вида на жительство	Гражданство	Количество обладателей вида на жительство	Гражданство	Количество обладателей вида на жительство	Гражданство	Количество обладателей вида на жительство
Итого	313.692	Итого	379.844	Итого	422.895	Итого	461.217	Итого	593.151	Итого	1.105.192

Таблица Й.7 составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

- (1) 2013 Türkiye Göç Raporu. Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S. 46. URL: https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/YillikGocRaporlari/2013_yillik_goc_raporu.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
- (2) 2014 Türkiye Göç Raporu. Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S. 44. URL: https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/YillikGocRaporlari/2014_yillik_goc_raporu.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
- (3) 2015 Türkiye Göç Raporu. Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S. 44. URL: https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/YillikGocRaporlari/2015_yillik_goc_raporu.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
- (4) 2016 Türkiye Göç Raporu. Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S. 39. URL: https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/YillikGocRaporlari/2016_yiik_goc_raporu_haziran.pdf (дата обращения: 11.08.2024).
- (5) 2017 yılı Faaliyet Raporu. Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S. 67. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/evraklar/Stratejik-Yonetim/Faaliyet-Raporlari/2017-Yili-Faaliyet-Raporu.pdf> (дата обращения: 18.08.2024).
- (6) Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Güncel İkamet İzinleri İstatistikleri. URL: <https://www.goc.gov.tr/ikamet-izinleri> (18.08.2024).

Приложение Й. Данные о законной миграции в Турции

Таблица Й.8. Распределение иностранных граждан по национальностям среди получателей разрешений на работу в Турции (десять наиболее распространенных национальностей)

2013 ¹		2014 ²		2015 ³		2016 ⁴		2017 ⁵	
Гражданство	Количество выданных разрешений на работу	Гражданство	Количество выданных разрешений на работу	Гражданство	Количество выданных разрешений на работу	Гражданство	Количество выданных разрешений на работу	Гражданство	Количество выданных разрешений на работу
Грузия	8.436	Грузия	7.680	Грузия	8.523	Сирия	13.290	Сирия	20.966
Китай	3.377	Украина	4.328	Украина	6.023	Грузия	7.629	Грузия	7.317
Украина	3.607	Китай	2.618	Кыргызстан	4.272	Украина	5592	Кыргызстан	6359
Туркменистан	2.712	Россия	2.561	Сирия	4.019	Китай	4.397	Украина	5.760
Россия	2.453	Сирия	2.541	Туркменистан	3.322	Туркменистан	3.471	Китай	4.288
Молдова	1823	Кыргызстан	2.282	Россия	2.926	Кыргызстан	3.048	Туркменистан	3.847
Узбекистан	1.707	Узбекистан	1.991	Китай	2.879	Узбекистан	2.436	Индия	3.055
Азербайджан	1.223	Молдова	1.906	Узбекистан	2.318	Индия	1970	Узбекистан	2465
Германия	1238	Индонезия	1.578	Индонезия	1.904	Россия	1.966	Азербайджан	2.449
Индонезия	1.223	Иран	1.283	Молдова	1.778	Азербайджан	1.880	Россия	2.390
Другие	18.029	Другие	23.536	Другие	26.583	Другие	27.870	Другие	28.286
Итого	45.828	Итого	52.304	Итого	64.547	Итого	73.549	Итого	87.182

Продолжение таблицы Й.8.

2018 ⁶		2019 ⁷		2020 ⁸		2021 ⁹		2022 ¹⁰		2023 ¹¹	
Гражданство	Количество выданных разрешений на работу	Гражданство	Количество выданных разрешений на работу	Гражданство	Количество выданных разрешений на работу	Гражданство	Количество выданных разрешений на работу	Гражданство	Количество выданных разрешений на работу	Гражданство	Количество выданных разрешений на работу
Сирия	34.573	Сирия	63.789	Сирия	62.369	Сирия	91.500	Сирия	113.208	Сирия	108.520
Кыргызстан	13.542	Кыргызстан	11.003	Туркменистан	9.721	Туркменистан	7.850	Россия	11.561	Россия	17.785
Грузия	7.321	Украина	6.197	Грузия	4.873	Россия	6.253	Туркменистан	8.962	Туркменистан	13.128
Украина	6.394	Туркменистан	6.128	Узбекистан	4.383	Иран	5.072	Иран	6.905	Иран	8.521
Туркменистан	5.547	Грузия	5.220	Иран	4.015	Украина	4.564	Кыргызстан	6.648	Узбекистан	8.437
Узбекистан	3.969	Узбекистан	4480	Кыргызстан	3.505	Кыргызстан	4.570	Афганистан	4.957	Кыргызстан	8.187
Непал	3.186	Иран	3935	Россия	3.124	Узбекистан	3.912	Казахстан	4.742	Казахстан	6.457
Азербайджан	2.997	Россия	3.922	Азербайджан	2945	Азербайджан	3.612	Индонезия	4.722	Афганистан	6.036
Китай	2.992	Азербайджан	2.977	Украина	2271	Афганистан	2923	Узбекистан	4.677	Азербайджан	6.036
Россия	2.944	Казахстан	2860	Афганистан	1.921	Индонезия	2.871	Азербайджан	4.493	Индонезия	5.607
Другие	32.372	Другие	34.721	Другие	24.447	Другие	34.976	Другие	41.807	Другие	51.121
Итого	115.837	Итого	145.232	Итого	123.574	Итого	168.103	Итого	212.682	Итого	239.835

Таблица Й.8. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

- (1) Т.С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2013. URL: <https://www.csgb.gov.tr/media/1303/yabanciizin2013.pdf> (дата обращения: 18.08.2024)
- (2) Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2014. URL: <https://www.csgb.gov.tr/media/1304/yabanciizin2014.pdf> (дата обращения: 18.08.2024)
- (3) Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2015. URL: <https://www.csgb.gov.tr/media/1305/yabanciizin2015.pdf> (дата обращения: 18.08.2024)
- (4) Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2016. URL: <https://www.csgb.gov.tr/media/1306/yabanciizin2016.pdf> (дата обращения: 18.08.2024)
- (5) Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2017. URL: <https://www.csgb.gov.tr/media/3372/yabanciizin2017.pdf> (дата обращения: 18.08.2024)
- (6) Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2018. URL: <https://www.csgb.gov.tr/media/31746/yabanciizin2018.pdf> (дата обращения: 18.08.2024)
- (7) Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2019. URL: <https://www.csgb.gov.tr/media/63117/yabanciizin2019.pdf> (дата обращения: 18.08.2024)
- (8) Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2020. URL: <https://www.csgb.gov.tr/media/87487/yabanciizin2020.pdf> (дата обращения: 18.08.2024)
- (9) Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2021. URL: <https://www.csgb.gov.tr/media/90062/yabanciizin2021.pdf> (дата обращения: 18.08.2024)
- (10) Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2022. URL: <https://www.csgb.gov.tr/media/93249/calisma-izin-istatistikleri-2022.xlsx> (дата обращения: 18.08.2024)
- (11) Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma İzni İstatistikleri 2023. URL: <https://www.csgb.gov.tr/media/95266/calisma-izin-istatistikleri-2023.xlsx> (дата обращения: 18.08.2024)

Приложение Й. Данные о законной миграции в Турции

Таблица Й.9. Статистика по видам на жительство, выданным в Турции, в зависимости от их категории (2013–2023)

Год	2013 ¹	2014 ²	2015 ³	2016 ⁴	2017 ⁵	2023 ⁶
Краткосрочные виды на жительство	218.703	300.301	202.403	244.034	383.839	567.939
Вид на жительство для семьи			73.705	63.546	67.740	132.354
Студенческий вид на жительство	50.682	61.035	67.529	61.116	63.781	169.716
Разрешение на работу	44.307	18.468	62.756	56.591	56.024	239.835
Другие виды на жительство			16.502	35.930	21.767	235.183
Итого	313.692	379.804	422.895	461.217	593.151	1.345.027
Темп прироста по сравнению с базовым годом (2013)	100	121,08	134,81	147,03	189,09	428,77

Таблица Й.9. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

1. 2013 Türkiye Göç Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S.48. URL: https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/YillikGocRaporlari/2013_yillik_goc_raporu.pdf (дата обращения: 11.08.2024)
2. 2014 Türkiye Göç Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S.46. URL: https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/YillikGocRaporlari/2014_yillik_goc_raporu.pdf (дата обращения: 11.08.2024)
3. 2015 Türkiye Göç Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S.46. URL: https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/YillikGocRaporlari/2015_yillik_goc_raporu.pdf (дата обращения: 11.08.2024)
4. 2016 Türkiye Göç Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S.40. URL: https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/YillikGocRaporlari/2016_yillik_goc_raporu_haziran.pdf (дата обращения: 11.08.2024)
5. 2017 yılı Faaliyet Raporu. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S.67. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/evraklar/Stratejik-Yonetim/Faaliyet-Raporlari/2017-Yili-Faaliyet-Raporu.pdf> (дата обращения: 18.08.2024)
6. T. C. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Güncel İkamet İzinleri İstatistikleri. URL: <https://www.goc.gov.tr/ikamet-izinleri> (дата обращения: 18.08.2024)

Приложение Й. Данные о законной миграции в Турции

Таблица Й.10. Входящая, исходящая миграция и миграционное сальдо в Турции за 2016–2023 гг.

2023		2022		2021		2020		2019		2018		2017		2016	
Входящая миграция	316456	Входящая миграция	494 052	Входящая миграция	739 364	Входящая миграция	340 845	Входящая миграция	677 042	Входящая миграция	577 457	Входящая миграция	466 333	Входящая миграция	380 921
Возвращающиеся граждане	101677	Возвращающиеся граждане	94 409	Возвращающиеся граждане	124 269	Возвращающиеся граждане	98 349	Возвращающиеся граждане	98 554	Возвращающиеся граждане	110 567	Возвращающиеся граждане	101 772	Возвращающиеся граждане	107 052
Иностранцы	214779	Иностранцы	399 643	Иностранцы	615 095	Иностранцы	242 496	Иностранцы	578 488	Иностранцы	466 890	Иностранцы	364 561	Иностранцы	273 869
<i>Россия</i>	<i>28 314</i>	<i>Россия</i>	<i>99 786</i>	<i>Ирак</i>	<i>74 336</i>	<i>Ирак</i>	<i>28 836</i>	<i>Ирак</i>	<i>83 829</i>	<i>Ирак</i>	<i>110 315</i>	<i>Ирак</i>	<i>97 054</i>	<i>Ирак</i>	<i>70 865</i>
<i>Азербайджан</i>	<i>17 676</i>	<i>Украина</i>	<i>32 465</i>	<i>Иран</i>	<i>66 984</i>	<i>Афганистан</i>	<i>22 868</i>	<i>Туркменистан</i>	<i>80 003</i>	<i>Афганистан</i>	<i>44 977</i>	<i>Афганистан</i>	<i>37 747</i>	<i>Афганистан</i>	<i>27 850</i>
<i>Туркменистан</i>	<i>15 575</i>	<i>Иран</i>	<i>25 802</i>	<i>Узбекистан</i>	<i>39 999</i>	<i>Туркменистан</i>	<i>17 948</i>	<i>Афганистан</i>	<i>47 228</i>	<i>Сирия</i>	<i>38 997</i>	<i>Сирия</i>	<i>28 189</i>	<i>Сирия</i>	<i>25 689</i>
<i>Иран</i>	<i>14 495</i>	<i>Афганистан</i>	<i>21 469</i>	<i>Сирия</i>	<i>37 044</i>	<i>Россия</i>	<i>15 314</i>	<i>Сирия</i>	<i>43 190</i>	<i>Туркменистан</i>	<i>34 915</i>	<i>Азербайджан</i>	<i>20 865</i>	<i>Иран</i>	<i>15 539</i>
<i>Афганистан</i>	<i>12 732</i>	<i>Ирак</i>	<i>19 245</i>	<i>Афганистан</i>	<i>34 069</i>	<i>Сирия</i>	<i>14 653</i>	<i>Иран</i>	<i>42 351</i>	<i>Иран</i>	<i>31 922</i>	<i>Туркменистан</i>	<i>20 317</i>	<i>Азербайджан</i>	<i>15 284</i>
<i>Узбекистан</i>	<i>10 982</i>	<i>Азербайджан</i>	<i>18 232</i>	<i>Россия</i>	<i>31 463</i>	<i>Узбекистан</i>	<i>14 461</i>	<i>Азербайджан</i>	<i>26 563</i>	<i>Азербайджан</i>	<i>23 245</i>	<i>Узбекистан</i>	<i>17 871</i>	<i>Узбекистан</i>	<i>8 975</i>
<i>Казахстан</i>	<i>10 813</i>	<i>Казахстан</i>	<i>15 713</i>	<i>Азербайджан</i>	<i>27 066</i>	<i>Иран</i>	<i>13 372</i>	<i>Узбекистан</i>	<i>25 064</i>	<i>Узбекистан</i>	<i>15 231</i>	<i>Иран</i>	<i>17 794</i>	<i>Германия</i>	<i>8 606</i>
<i>Германия</i>	<i>9 355</i>	<i>Узбекистан</i>	<i>15 118</i>	<i>Туркменистан</i>	<i>24 465</i>	<i>Азербайджан</i>	<i>8 986</i>	<i>Россия</i>	<i>17 311</i>	<i>Россия</i>	<i>13 782</i>	<i>Кыргызстан</i>	<i>8 982</i>	<i>Туркменистан</i>	<i>8 394</i>
<i>Украина</i>	<i>8 499</i>	<i>Сирия</i>	<i>12 571</i>	<i>Казахстан</i>	<i>20 151</i>	<i>Казахстан</i>	<i>8 980</i>	<i>Египет</i>	<i>12 502</i>	<i>Египет</i>	<i>13 515</i>	<i>Египет</i>	<i>8 582</i>	<i>Китай</i>	<i>8 281</i>
<i>Ирак</i>	<i>7 673</i>	<i>Германия</i>	<i>11 477</i>	<i>Сомали</i>	<i>15 433</i>	<i>Германия</i>	<i>7 636</i>	<i>Ливия</i>	<i>12 082</i>	<i>Кыргызстан</i>	<i>9 131</i>	<i>Германия</i>	<i>8 440</i>	<i>Грузия</i>	<i>6 630</i>
<i>Другие</i>	<i>78665</i>	<i>Другие</i>	<i>127 765</i>	<i>Другие</i>	<i>244 085</i>	<i>Другие</i>	<i>89 442</i>	<i>Другие</i>	<i>188 365</i>	<i>Другие</i>	<i>130 860</i>	<i>Другие</i>	<i>98 720</i>	<i>Другие</i>	<i>77 756</i>
Исходящая миграция	714579	Исходящая миграция	466 914	Исходящая миграция	287 651	Исходящая миграция	420 463	Исходящая миграция	330 289	Исходящая миграция	323 918	Исходящая миграция	253 640	Исходящая миграция	177 960
Эмиграция граждан Турции	291377	Эмиграция граждан Турции	139 531	Эмиграция граждан Турции	103 613	Эмиграция граждан Турции	77 810	Эмиграция граждан Турции	84 863	Эмиграция граждан Турции	136 740	Эмиграция граждан Турции	113 326	Эмиграция граждан Турции	69 326
Иностранцы	423202	Иностранцы	327 383	Иностранцы	184 038	Иностранцы	342 653	Иностранцы	245 426	Иностранцы	187 178	Иностранцы	140 314	Иностранцы	108 634
<i>Россия</i>	<i>71 956</i>	<i>Ирак</i>	<i>65 406</i>	<i>Ирак</i>	<i>40 124</i>	<i>Ирак</i>	<i>57 561</i>	<i>Ирак</i>	<i>58 631</i>	<i>Ирак</i>	<i>38 515</i>	<i>Ирак</i>	<i>28 645</i>	<i>Ирак</i>	<i>16 094</i>
<i>Ирак</i>	<i>66 300</i>	<i>Иран</i>	<i>34 563</i>	<i>Афганистан</i>	<i>12 321</i>	<i>Туркменистан</i>	<i>39 657</i>	<i>Иран</i>	<i>18 004</i>	<i>Азербайджан</i>	<i>13 804</i>	<i>Азербайджан</i>	<i>10 555</i>	<i>Сирия</i>	<i>7 224</i>
<i>Афганистан</i>	<i>35 211</i>	<i>Узбекистан</i>	<i>22 894</i>	<i>Иран</i>	<i>10 267</i>	<i>Иран</i>	<i>30 397</i>	<i>Афганистан</i>	<i>16 790</i>	<i>Узбекистан</i>	<i>13 171</i>	<i>Сирия</i>	<i>9 382</i>	<i>Афганистан</i>	<i>6 883</i>
<i>Иран</i>	<i>27 540</i>	<i>Афганистан</i>	<i>19 582</i>	<i>Сирия</i>	<i>9 515</i>	<i>Азербайджан</i>	<i>22 357</i>	<i>Азербайджан</i>	<i>14 831</i>	<i>Туркменистан</i>	<i>10 096</i>	<i>Афганистан</i>	<i>6 413</i>	<i>Иран</i>	<i>5 695</i>
<i>Туркменистан</i>	<i>20 655</i>	<i>Туркменистан</i>	<i>15 609</i>	<i>Туркменистан</i>	<i>8 969</i>	<i>Сирия</i>	<i>18 405</i>	<i>Туркменистан</i>	<i>14 067</i>	<i>Иран</i>	<i>9 242</i>	<i>Китай</i>	<i>6 322</i>	<i>Ливия</i>	<i>5 197</i>
<i>Украина</i>	<i>16 895</i>	<i>Азербайджан</i>	<i>13 925</i>	<i>Узбекистан</i>	<i>7 705</i>	<i>Узбекистан</i>	<i>17 696</i>	<i>Узбекистан</i>	<i>12 840</i>	<i>Грузия</i>	<i>8 616</i>	<i>Россия</i>	<i>5 767</i>	<i>Азербайджан</i>	<i>4 290</i>
<i>Узбекистан</i>	<i>16 506</i>	<i>Россия</i>	<i>11 862</i>	<i>Азербайджан</i>	<i>7 380</i>	<i>Афганистан</i>	<i>15 419</i>	<i>Сирия</i>	<i>8 051</i>	<i>Афганистан</i>	<i>8 168</i>	<i>Узбекистан</i>	<i>5 528</i>	<i>Германия</i>	<i>4 253</i>
<i>Азербайджан</i>	<i>12 803</i>	<i>Сомали</i>	<i>10 502</i>	<i>Россия</i>	<i>7 184</i>	<i>Ливия</i>	<i>8 928</i>	<i>Ливия</i>	<i>7 190</i>	<i>Кыргызстан</i>	<i>7 747</i>	<i>Иран</i>	<i>5 065</i>	<i>Грузия</i>	<i>4 114</i>
<i>Казахстан</i>	<i>10 491</i>	<i>Казахстан</i>	<i>7 178</i>	<i>Ливия</i>	<i>6 718</i>	<i>Египет</i>	<i>8 325</i>	<i>Россия</i>	<i>7 182</i>	<i>Сирия</i>	<i>5 913</i>	<i>Кыргызстан</i>	<i>4 596</i>	<i>Россия</i>	<i>3 680</i>
<i>Египет</i>	<i>7 010</i>	<i>Сирия</i>	<i>7 012</i>	<i>Египет</i>	<i>5 219</i>	<i>Россия</i>	<i>8 045</i>	<i>Египет</i>	<i>6 846</i>	<i>Германия</i>	<i>5 531</i>	<i>Грузия</i>	<i>4 569</i>	<i>Туркменистан</i>	<i>3 555</i>
<i>Другие</i>	<i>137835</i>	<i>Другие</i>	<i>118 850</i>	<i>Другие</i>	<i>68 636</i>	<i>Другие</i>	<i>115 863</i>	<i>Другие</i>	<i>80 994</i>	<i>Другие</i>	<i>66 375</i>	<i>Другие</i>	<i>53 472</i>	<i>Другие</i>	<i>47 649</i>
Миграционное сальдо	-398123	Миграционное сальдо	27 138	Миграционное сальдо	451 713	Миграционное сальдо	-79 618	Миграционное сальдо	346 753	Миграционное сальдо	253 539	Миграционное сальдо	212 693	Миграционное сальдо	202 961
Миграционное сальдо турецких граждан	-189700	Миграционное сальдо турецких граждан	-45 122	Миграционное сальдо турецких граждан	20 656	Миграционное сальдо турецких граждан	20 539	Миграционное сальдо турецких граждан	13 691	Миграционное сальдо турецких граждан	-26 173	Миграционное сальдо турецких граждан	-11 554	Миграционное сальдо турецких граждан	37 726
Миграционное сальдо иностранцев	-208423	Миграционное сальдо иностранцев	72 260	Миграционное сальдо иностранцев	431 057	Миграционное сальдо иностранцев	-100 157	Миграционное сальдо иностранцев	333 062	Миграционное сальдо иностранцев	279 712	Миграционное сальдо иностранцев	224 247	Миграционное сальдо иностранцев	165 235

Таблица Й.10. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

Uluslararası Göç İstatistikleri, 2023. T. C. Türkiye İstatistik Kurumu. URL: <https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Uluslararası-Göç-İstatistikleri-2023-53544> (дата обращения: 19.08.2024)

Таблица Й.11. Легальные въезды и выезды иностранных граждан в Турцию (1954–2023)

Год	Въезд	Выезд	Официальная разница между въездом и выездом	Рост по сравнению с базовым годом (1954)
1954	111.619		111.619	100
1955	107.348	78.510	28.838	96,17
1956	157.680	117.439	40.241	141,27
1957	159.148	122.385	36.763	142,58
1958	153.476	125.183	28.293	137,5
1959	165.803	148.533	17.270	148,54
1960	124.228	122.173	2.055	111,3
1961	144.356	131.550	12.806	129,33
1962	198.228	176.669	21.559	177,59
1963	198.841	166.701	32.140	178,14
1964	229.347	214.263	15.084	205,47
1965	361.758	314.503	47.255	324,1
1966	440.534	373.906	66.628	394,68
1967	574.055	524.172	49.883	514,3
1968	602.996	576.021	26.975	540,23
1969	694.229	671.178	23.051	621,96
1970	724.784	702.578	22.206	649,34
1971	935.358	910.081	25.277	837,99
1972	1.034.955	1.035.396	-441	927,22
1973	1.341.527	1.187.210	154.317	1.201,88
1974	1.110.298	969.450	140.848	994,72
1975	1.540.904	1.338.491	202.413	1.380,5
1976	1.675.846	1.470.759	205.087	1.501,4
1977	1.661.416	1.588.474	72.942	1.488,47
1978	1.644.177	1.579.616	64.561	1.473,03
1979	1.523.658	1.476.910	46.748	1.365,05
1980	1.288.060	1.279.279	8.781	1.153,98
1981	1.405.311	1.399.002	6.309	1.259,02
1982	1.391.717	1.371.424	20.293	1.246,85
1983	1.625.099	1.593.893	31.206	1.455,93
1984	2.117.094	2.106.869	10.225	1.896,71
1985	2.614.924	2.557.836	57.088	2.342,72
1986	2.391.085	2.407.459	-16.374	2.142,18
1987	2.855.546	3.035.943	-180.397	2.558,3
1988	4.172.727	4.150.228	22.499	3.738,37
1989	4.459.151	4.483.126	-23.975	3.994,97
1990	5.389.308	5.324.577	64.731	4.828,31
1991	5.517.897	5.297.918	219.979	4.943,51
1992	7.076.096	6.582.678	493.418	6.339,51
1993	6.500.638	5.925.672	574.966	5.823,95
1994	6.670.618	6.413.966	256.652	5.976,24
1995	7.726.886	7.242.249	484.637	6.922,55

Продолжение таблицы Й.11.

Год	Въезд	Выезд	Официальная разница между въездом и выездом	Рост по сравнению с базовым годом (1954)
1996	8.614.085	7.974.249	639.836	7.717,4
1997	9.689.004	9.236.392	452.612	8.680,43
1998	9.752.697	8.878.555	874.142	8.737,49
1999	7.487.285	7.069.247	418.038	6.707,89
2000	10.428.153	9.991.024	437.129	9.342,63
2001	11.618.969	11.275.044	343.925	10.409,49
2002	13.256.028	12.927.693	328.335	11.876,14
2003	14.029.558	13.774.459	255.099	12.569,15
2004	17.516.908	17.176.789	340.119	15.693,48
2005	20.275.213	19.672.616	602.597	18.164,66
2006	18.916.904	18.373.100	543.804	16.947,75
2007	22.249.775	21.926.034	323.741	19.933,68
2008	25.002.493	25.096.601	-94.108	22.399,85
2009	25.529.375	25.799.309	-269.934	22.871,89
2010	26.623.911	26.448.422	175.489	23.852,49
2011	29.093.384	28.976.647	116.737	26.064,9
2012	29.704.394	29.573.892	130.502	26.612,31
2013	32.865.309	32.639.760	225.549	29.444,19
2014	35.115.789	34.780.393	335.396	31.460,4
2015	34.633.391	34.285.711	347.680	31.028,22
2016	24.666.471	24.718.273	-51.802	22.098,81
2017	32.058.216	32.033.516	24.700	28.721,11
2018	39.486.492	39.315.516	170.976	35.376,14
2019	44.527.385	44.579.083	-51.698	39.892,3
2020	12.678.664	13.036.926	-358.262	11.358,88
2021	24.630.685	24.150.633	480.052	22.066,75
2022	43.761.189	44.324.195	-563.006	39.205,86
2023	47.699.715	48.138.361	-438.646	42.734,4

Примечание: Иностранные туристы, совершающие ежедневные поездки в Турцию и обратно, не включены в статистику. **Таблица Й.11.** составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

- 1) Таблица Й.5. Легальный въезд-выезд в Турцию по годам (2005–2023)
- 2) Türkiye Nüfus Hareketleri 1954–1960. Ankara. Т. С. Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü, 1961. S. 3–6. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015100.pdf> (дата обращения: 01.07.2024)
- 3) Turizm İstatistikleri 1964. Ankara. Т. С. Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü, 1964. S. 13–15. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015100.pdf> (дата обращения: 01.07.2024)
- 4) Turizm İstatistikleri 1973. Ankara. Т. С. Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü, 1973. S. 7–17. URL: <https://kutuphane.tuik.gov.tr/pdf/0015481.pdf> (дата обращения: 01.07.2024)
- 5) Turizm İstatistikleri Bülteni 1975. Ankara. Т. С. Turizm ve Tanıtma Bakanlığı, 1975. S. 1–15. URL: <https://yigm.ktb.gov.tr/Eklenti/84379,sinir1975turizmistatistikleribulteni1975pdf.pdf?0> (дата обращения: 01.07.2024)
- 6) Т. С. Kültür ve Turizm Bakanlığı. 1972–2023 Turizm İstatistikleri. URL: <https://yigm.ktb.gov.tr/TR-249709/yillik-bultenler.html> (дата обращения: 01.07.2024)
- 7) Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Güncel Giriş-Çıkış İstatistikleri. URL: <https://www.goc.gov.tr/giris-cikis> (дата обращения: 18.08.2024)

Приложение К. Данные о незаконной миграции в Турции

Таблица К.1 – Статистика распределения задержанных незаконных мигрантов по национальностям (2013–2023 гг.)

Гражданство	2013 ¹	2014 ²	2015 ³	2016 ⁴	2017 ⁵	2018 ⁶	2019 ⁶	2020 ⁶	2021 ⁶	2022 ⁶	2023 ⁶
Афганистан	5.991	12.248	35.921	31.360	45.259	100.841	201.437	50.161	70.237	115.775	68.687
Сирия	16.372	24.984	73.422	69.755	50.217	34.053	55.236	17.562	23.468	45.909	59.621
Палестина	1.553	508	615	365	832	10.545	12.210	2.059	3.497	14.270	18.113
Туркменистан	1.998	817	1.241	1.034	1.302	2.580	4.484	1.882	4.343	13.083	14.328
Марокко		525	204	905	821	2.496	10.836	4.073	2.453	7.523	13.040
Узбекистан	949	1.393	1.393	1.648	3.321	5.203	7.478	3.030	4.819	7.553	9.649
Ирак		1.728	7.247	30.947	18.488	17.629	12.097	3.836	4.404	6.628	8.803
Иран	757	626	1.978	1.817	2.707	4.066	8.753	3.562	3.505	5.849	7.295
Йемен		32	32	41	111	344	677	133	913	7.352	6.383
Мьянма	2.483	6.425	5.464	1.169							
Грузия	1.805	1.519	2.857	2.679	2.954						
Эритрея	1.537	2.380	1.445								
Азербайджан	903	766		1.138	1.693						
Пакистан		2.350	3.792	19.317	30.337						
Конго					1.553						
Бангладеш				2.390	2.735						
Другие	11.533	2.346	10.874	9.901	13.422	90.246	141.454	36.004	45.357	61.085	48.089
Итого	39.890	58.647	146.485	174.466	175.752	268.003	454.662	122.302	162.996	285.027	254.008

Таблица К.1. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

1. 2013 Türkiye Göç Raporu. Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S. 56–90. URL: https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/YillikGocRaporlari/2013_yillik_goc_raporu.pdf (дата обращения: 11.08.2024)
2. 2014 Türkiye Göç Raporu. Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S. 56–59. URL: https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/YillikGocRaporlari/2014_yillik_goc_raporu.pdf (дата обращения: 11.08.2024)
3. 2015 Türkiye Göç Raporu. Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S. 64–75. URL: https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/YillikGocRaporlari/2015_yillik_goc_raporu.pdf (дата обращения: 11.08.2024)
4. 2016 Türkiye Göç Raporu. Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S. 56–75. URL: https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/YillikGocRaporlari/2016_yilk_goc_raporu_haziran.pdf (дата обращения: 11.08.2024)
5. 2017 yılı Faaliyet Raporu. Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. S. 72–80. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/evraklar/Stratejik-Yonetim/Faaliyet-Raporlari/2017-Yili-Faaliyet-Raporu.pdf> (дата обращения: 18.08.2024)
6. Т.С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Düzensiz Göç İstatistikleri. URL: <https://www.goc.gov.tr/duzensiz-goc-istatistikler> (дата обращения: 11.08.2024)

Приложение Й. Данные о незаконной миграции в Турции

Таблица К.2. Задержанные незаконные мигранты, контрабандисты и процедуры депортации в Турции (2005–2023)

Год	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Итого
Задержанные незаконные мигранты	57.428	51.983	64.290	65.737	34.345	32.667	44.415	47.510	39.890	58.647	146.485	174.466	175.752	268.003	454.662	122.302	162.996	285.027	254.008	2.540.613
Увеличение числа незаконных мигрантов по сравнению с базовым годом (2005) (%)	100	90,52	111,95	114,47	59,81	56,88	77,34	82,73	69,46	102,12	255,08	303,8	306,04	466,68	791,71	212,97	283,83	496,32	442,31	4.424,02
Задержанные лица, занимающиеся незаконным перевозом мигрантов	834	951	1.242	1.305	1.027	1.711	1.292	1.484	1.469	1.506	4.471	3.314								20.606
Депортации	30.789	37.554	54.692	50.758	24.150	23.583	26.889	21.059	25.098				35.307	56.459	103.858	41.379	46.845	120.484	130.611	829.515
Уровень депортации задержанных незаконных мигрантов (%)	53,61	72,24	85,07	77,21	70,32	72,19	60,54	44,33	62,92	0	0	0	20,09	21,07	22,84	33,83	28,74	42,27	51,42	818,69
Количество жертв торговли людьми	256	246	148	120	102	58	82	55	21	50	108	181	303	134	215	282	442	330	223	3.356
Количество задержанных торговцев людьми	379	422	308	253	301	108	107	86	60	81	119	75								2.299
Попадание в ЕС по восточному маршруту	28484	22.151	33.570	20.588	39.975	55.688	57.025	37.224	24.799	50.834	885.386	182.277	42.319	56.561	83.333	19.681	20.567	43.906	60.177	1.764.545

Примечания:

- Данные о лицах, депортированных из Турции в период с 2014-го по 2016 год в официальной статистике отсутствуют.

- После 2017 года в официальной статистике отсутствуют данные о задержанных контрабандистах и торговцах мигрантами.

- Статистика по тем, кто проник в ЕС по «восточному маршруту», включает иностранных граждан, которые, как было установлено, незаконно пересекли сухопутные и морские границы Болгарии и Греции транзитом через Турцию.

Таблица К.2. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

1. Приложение К. Таблица К.1. Статистика распределения задержанных незаконных мигрантов по национальностям (2013–2023)

2. Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı, 2016 Göç Raporu URL: https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/YillikGocRaporlari/2016_yiik_goc_raporu_haziran.pdf (дата обращения:19.08.2024)

3. Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı, 2017-2023 Faaliyet Raporları. S. 72–80. URL: <https://www.goc.gov.tr/kurumlar/goc.gov.tr/evraklar/Stratejik-Yonetim/Faaliyet-Raporlari/2017-Yili-Faaliyet-Raporu.pdf> (дата обращения:19.08.2024)

4. European Council. Migration flows: Eastern, Central and Western routes Yearly irregular arrivals (2015–2024). URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/migration-flows-to-europe/#0> (дата обращения:19.08.2024)

5. Frontex. Eastern Mediterranean Route. URL: https://www.frontex.europa.eu/assets/Migratory_routes/2024_website_update/ANNEX_Eastern-Mediterranean_up-to-2022.pdf (дата обращения:19.08.2024)

6. Maroukis T. Undocumented Migration Counting the Uncountable. Data and Trends across Europe. Research DG, European Commission. 2008. – P.70. URL: https://www.eliamep.gr/wp-content/uploads/2017/12/clandestino_report_greece_final_3.pdf (дата обращения: 19.08.2024) 5) Frontex, Eastern Mediterranean Route. URL: https://www.frontex.europa.eu/assets/Migratory_routes/2024_website_update/ANNEX_Eastern-Mediterranean_up-to-2022.pdf (дата обращения:19.08.2024)

Приложение Й. Данные о незаконной миграции в Турции

Таблица К.3. Не депортируемые незаконные мигранты, нелегально остающиеся в Турции заявители международной защиты, незаконно въезжающие в ЕС по «восточному маршруту» (2005–2023)

Года	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Итого
Незаконные мигранты, которые не могут быть депортированы	26.639	14.429	9.598	14.979	10.195	9.084	17.526	26.451	14.792	58.647	146.485	174.466	140.445	211.544	350.804	80.923	116.151	164.543	123.397	1.711.098
Количество заявлений о предоставлении международной защиты, закрытых «в противном случае»	1.234	1.150	1.807	2.545	2.823	2.397	3.599	2.946	2.245	11.568	20.826	26.718	47.711	76.013	43.289	27.086	21.339	44.679	59.317	399.292
Попадание в ЕС по «восточному маршруту»	28484	22.151	33.570	20.588	39.975	55.688	57.025	37.224	24.799	50.834	885.386	182.277	42.319	56.561	83.333	19.681	20.567	43.906	60.177	1.764.545
Незаконное транзитное население (вероятно)	-611	-6.572	-22.165	-3.064	-26.957	-44.207	-35.900	-7.827	-7.762	19.381	-718.075	18.907	145.837	230.996	310.760	88.328	116.923	165.316	122.537	345.845
Лица, нелегально въехавшие и выехавшие из Турции (вероятно)	611	6.572	22.165	3.064	26.957	44.207	35.900	7.827	7.762		718.075									873.140

Таблица К.3. составлено автором на основе данных из Таблицы К.2. и Таблицы Л.1.

Приложение Й. Данные о незаконной миграции в Турции

**Таблица К.4. Незаконные мигранты, задержанные командованием береговой охраны Турции
в 2014–2023 гг.**

Год	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Итого
Незаконные мигранты, задержанные командованием	14.961	91.611	37.130	21.937	26.678	60.802	20.380	23.676	49.518	56.954	403.647
Попадание в Грецию через Эгейское море	41.038	856.723	173.450	29.718	32.494	59.726	9.714	4.331	12.758	41.561	1.261.513

Таблица К.4. составлено автором на основе данных из Таблицы К.2. и Таблицы Л.1.

Приложение Л. Данные о заявителях международной защиты в Турции

Таблица Л.1. Количество заявок на международную защиту в Турции (2005–2023)

Год	Количество зарегистрированных заявлений о предоставлении международной защиты	Количество граждан Сирийской Арабской Республики, находящихся под временной защитой	Количество закрытых заявлений о предоставлении и международной защиты	Количество граждан Афганистана, находящихся под международной защитой	Количество граждан Ирана, находящихся под международной защитой	Количество граждан Ирака, находящихся под международной защитой	Количество граждан других стран, находящихся под международной защитой	Количество заявлений о предоставлении международной защиты, закрытых «в противном случае»
2005	2.935		2.981	76	1.959	126	222	1.234
2006	3.550		3.736	75	2.135	141	273	1.150
2007	5.882		9.366	212	2.148	3.662	914	1.807
2008	12.002		11.848	347	2.105	7.481	1.145	2.545
2009	6.792		10.026	1.040	1.803	6.194	1.294	2.823
2010	8.932		10.814	1.491	1.911	5.277	1.337	2.397
2011	17.925		13.585	2.682	2.993	7.071	1.692	3.599
2012	29.678	14.237	14.441	3.517	3.040	9.478	2.562	2.946
2013	30.311	224.655	17.931	3.926	3.321	13.467	3.616	2.245
2014	34.112	1.519.286	34.985	4.188	3.388	17.542	4.348	11.568
2015	64.232	2.503.549	37.162	3.846	5.262	24.135	4.556	20.826
2016	66.167	2.834.441	46.092	3.423	6.966	30.398	4.645	26.718
2017	112.415	3.426.786	63.989	5.603	8.308	37.319	4.883	47.711
2018	114.537	3.623.192	81.333	6.606	8.731	39.088	4.897	76.013
2019	56.417	3.576.370	53.946	1.192	548	1.279	142	43.289
2020	31.334	3.641.370	46.513	4.219	1.693	4.565	515	27.086
2021	29.256	3.737.369	46.464	7.647	3.942	9.258	1.601	21.339
2022	33.246	3.535.898	69.566	10.581	5.114	11.855	4.811	44.679
2023	19.017	3.214.780	81.070	12.549	5.388	12.909	5.501	59.317

Замечание: после 2019 года в данных, предоставленных УВКБ ООН, наблюдаются несоответствия. Несмотря на ежегодное утверждение новых заявлений о защите, численность населения, находящегося под официальной защитой, уменьшается, тогда как логично ожидать ее увеличения по сравнению с предыдущим периодом. Вероятно, это связано с техническими проблемами.

Таблица Л.1. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

- UNHCR Data Finder. URL: <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download/?url=bo99LH> (дата обращения: 18.08.2024).
- Т.С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Geçici Koruma İstatistikleri. URL: <https://www.goc.gov.tr/gecici-koruma5638> (дата обращения: 18.08.2024).

Приложение Л. Данные о просителей международной защиты в Турции

Таблица Л.2. Решения Турции об удовлетворении заявлений о предоставлении международной защиты (2013–2023)

Гражданство	Решение	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Итого	Соотношения (%)
Афганистан	Количество ожидающих решения	22.330	33.018	90.156	114.693	157.810	164.913	116.403	125.104	133.062	128.813	106.241		
	Одобрено	826	551	474	1.299	2.686	1.155	2.387	3.249	4.340	4.916	5.144	27.027	20,52
	Отказано	288	5	28	5								326	0,25
	Закрыто в противном случае	272	4.438	5.945	8.955	21.554	44.778	2.515	5.348	2.828	2.879	4.826	104.338	79,23
Китай	Количество ожидающих решения	29	60	62	92	383	417						1.043	
	Одобрено	11											11	12,36
	Отказано												0	0
	Закрыто в противном случае	21	10	10	27	5	5						78	87,64
Палестина	Количество ожидающих решения	463	444	792	792	646	570						3.707	
	Одобрено		322	138	105	160	103						828	53,7
	Отказано												0	0
	Закрыто в противном случае	51	64	90	158	213	138						714	46,3
Иран	Количество ожидающих решения	6.249	11.141	18.735	24.626	25.615	30.489	27.029	24.300	18.933	13.084	10.041		
	Одобрено	2.729	2.483	3.566	3.946	2.202	676	872	1.231	2.535	1.518	1.080	22.838	35,98
	Отказано	899	760	993	817	813	376	350	791	1.759	1.873	1.390	10.821	17,05
	Закрыто в противном случае	599	586	2.147	2.273	5.985	838	4.711	3.081	2.105	4.106	3.379	29.810	46,97
Ирак	Количество ожидающих решения	19.065	54.520	94.455	99.678	115.657	103.640	173.245	162.760	144.376	122.629	101.028		
	Одобрено	9.069	10.204	10.650	12.625	10.210	2.918	2.011	3.887	5.213	3.103	2.604	72.494	27,86

Продолжение таблицы Л.2.

Гражданство	Решение	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Итог	Соотношения (%)
	Отказано	110	40	2	41	5		2.111	4.196	5.934	6.662	5.026	24.127	9,27
	Закрыто в противном случае	593	4.836	10.570	10.985	18.329	29.056	25.128	12.976	12.198	17.164	21.773	163.608	62,87
Казахстан	Количество ожидающих решения	18	43	60	53	40	21							
	Одобрено												0	0
	Отказано												0	0
	Закрыто в противном случае	21	13	5	22	17	21						99	100
Российская Федерация	Количество ожидающих решения				6									
	Одобрено												0	0
	Отказано												0	0
	Закрыто в противном случае	5		5		5							15	100
Узбекистан	Количество ожидающих решения	388	407	495	531	615	664							
	Одобрено		10	5	5	5							25	3,73
	Отказано	45	15	10									70	10,43
	Закрыто в противном случае	87	74	103	119	143	50						576	85,84
Кыргызстан	Количество ожидающих решения	49	63	100	103	100	93							
	Одобрено	51		5									56	21,88
	Отказано	34	5	10									49	19,14
	Закрыто в противном случае	53	19	11	16	31	21						151	58,98
Таджикистан	Количество ожидающих решения	57	76	178	223	262	283							

Окончание таблицы Л.2.

Гражданство	Решение	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Итог	Соотношения (%)
	Одобрено	12	5	5	0								22	7,97
	Отказано	19	5	0	10								34	12,32
	Закрыто в противном случае	28	32	30	42	37	51						220	79,71
Туркменистан	Количество ожидающих решения	102	200	340	430	591	721							
	Одобрено												0	0
	Отказано	20	15		5								40	8,23
	Закрыто в противном случае	44	38	71	108	123	62						446	91,77
Другие	Количество ожидающих решения	3.698	6.385	6.995	4.699	7.119	9.888	11.580	10.024	8.599	7.810	4.759		
	Одобрено	1.473	8.877	306	445	171	82	175	386	1.139	3.320	1.138	17.512	14,55
	Отказано	100	120	144	71	26	10	2.751	5.687	4.215	3.495	5.462	22.081	18,35
	Закрыто в противном случае	471	1.458	1.839	4.013	1.269	993	10.935	5.681	4.208	20.530	29.339	80.736	67,1
Итого	Количество ожидающих решения	52.448	106.357	212.368	245.926	308.838	311.699	328.257	322.188	304.970	272.336	222.069		
	Одобрено	14.171	22.452	15.149	18.425	15.434	4.934	5.445	8.753	13.227	12.857	9.966	140.813	24,31
	Отказано	1.515	965	1.187	949	844	386	5.212	10.674	11.908	12.030	11.878	57.548	9,94
	Закрыто в противном случае	2.245	11.568	20.826	26.718	47.711	76.013	43.289	27.086	21.339	44.679	59.317	380.791	65,75

Таблица Л.2. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

- UNHCR Data Finder. URL: <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download/?url=bo99LH> (дата обращения: 18.08.2024).
- Т. С. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Başkanlığı. Geçici Koruma İstatistikleri. URL: <https://www.goc.gov.tr/gecici-koruma5638> (дата обращения: 18.08.2024).

Таблица М.1. Ответы на вопрос «Как бы вы описали сирийцев?» в опросах общественного мнения, проведенных в Турции (в %) (2016–2022)

Год	2016 (1)	2017 (2)	2019 (3)	2020 (4)	2021 (5)	2022 (6)
Люди, спасающиеся от гонений	59	57,8	35	38,2	33,6	30,2
Гости в нашей стране	14	20,3	21,8	22,7	18,2	12,7
Братья и сестры по религии	11	20,7	19,6	16,2	12	9,8
Люди, которые обременяют нас	7	43	39,5	33,4	38,5	51,6
Опасные люди, которые будут доставлять нам неприятности в будущем		39	42	22,9	40,7	38,7
Оппортунисты, которые приезжают в нашу страну под предлогом войны	10					
Люди, которые не могут защитить свою собственную страну			41,4	24,7	37,5	33,4
Люди, совершенно не похожие на нас, чужие для нас		18	19,7	9,1	16,6	15
Нищие — это люди, которые живут только на подачки		24,4	15,1	11,4	9,6	10,1
По-своему безобидные люди		14,6	7	7,3	8,7	6,1
Люди, эксплуатируемые в качестве дешевой рабочей силы		14,3	13,6	12,8	17,7	15,8

Таблица М.1. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

(1) Konda Barometresi; Suriyeli Sığınmacılara Bakış Şubat 2016. –Konda Araştırma ve Danışmanlık. S.13. URL: <https://konda.com.tr/uploads/1602-barometre62-suriyeli-siginmacilar-e06655351ffcfcfd811e8e1f8ea8c9b59c62b697457d2dd8bd4af985b75d6185.pdf> (дата обращения: 22.08.2024)

(2) Erdoğan M.M. Suriyeliler Barometresi 2017. – İstanbul. – İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, 2018. S.113. Erdoğan M.M. Suriyeliler Barometresi 2019: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. –Ankara. –Orion Kitabevi, 2019. S.55. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2020/09/SB2019-TR-04092020.pdf> (дата обращения: 22.08.2024)

(3) Erdoğan M.M. Suriyeliler Barometresi 2020: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. Ankara. – Eğiten Kitap Yayıncılık, 2021. S.94. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2022/03/SB-2020-turkce-son.pdf> (дата обращения: 22.08.2024)

(4) Erdoğan M.M. Suriyeliler Barometresi 2021: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. –Ankara. – Eğiten Kitap Yayıncılık, 2022. S.103. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2023/01/SB-2021-TR-MME-FINAL-19-Ocak-2023.pdf> (дата обращения: 22.08.2024)

(5) Erdoğan M.M. Suriyeliler Barometresi 2022: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. –Ankara. –SerBest Kitaplar, 2023. S.52. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2024/07/SB-2022-TR-d1.pdf> (дата обращения: 22.08.2024)

Таблица М.2. Ответы турецких граждан на вопрос «В какой степени сирийцы адаптировались к турецкому обществу?» согласно данным исследования «Сирийский барометр» за 2019–2022 гг.

Год	2019 (1)	2020 (2)	2021 (3)	2022 (4)
Полностью	2,3	3,1	1,8	2,1
В значительной степени	10,9	13,3	11,7	10,1
Адаптировались (сумма ответов «Полностью» и «В значительной степени»)	13,2	16,4	13,5	12,2
Частично	19,9	11	10,5	9,5
Очень мало	18,2	22	25,2	17,9
Совсем нет	46,2	47,9	48,9	59,3
Не адаптировались (Сумма ответов «Совсем нет» и «Очень мало»)	64,4	69,9	74,1	77,2
Нет мнения/нет ответа	2,5	2,7	1,9	1,1
Количество участников опроса	2271	2259	2253	2267

Таблица М.2. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

- (1) Erdoğan M.M. Suriyeliler Barometresi 2019: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. –Ankara. –Orion Kitabevi, 2019. S.55. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2020/09/SB2019-TR-04092020.pdf> (дата обращения: 22.08.2024)
- (2) Erdoğan M.M. Suriyeliler Barometresi 2020: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. Ankara. – Eğiten Kitap Yayıncılık, 2021. S.94. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2022/03/SB-2020-turkce-son.pdf> (дата обращения: 22.08.2024)
- (3) Erdoğan M.M. Suriyeliler Barometresi 2021: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. –Ankara. – Eğiten Kitap Yayıncılık, 2022. S.103. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2023/01/SB-2021-TR-MME-FINAL-19-Ocak-2023.pdf> (дата обращения: 22.08.2024)
- (4) Erdoğan M.M. Suriyeliler Barometresi 2022: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. –Ankara. –SerBest Kitaplar, 2023. S.52. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2024/07/SB-2022-TR-d1.pdf> (дата обращения: 22.08.2024)

Таблица М.3. Ответы граждан Сирии на вопрос «В какой степени сирийцы адаптировались к турецкому обществу?» согласно данным исследования «Сирийский барометр» за 2019–2022 гг.

Год	2019 (1)	2020 (2)	2021 (3)
Полностью	8,4	6,3	1,8
В значительной степени	43,2	40	16,2
Адаптировались (сумма ответов «Полностью» и «В значительной степени»)	51,6	46,3	18
Частично	36,9	44,8	55,9
Очень мало	6,7	4,4	14,6
Совсем нет	1,8	1,2	8,5
Не адаптировались (Сумма ответов «Совсем нет» и «Очень мало»)	8,5	5,6	23,1
Нет мнения/нет ответа	2,5	3,3	1,9
Количество участников опроса	2271	2259	2253

Таблица М.3. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

- (1) Erdoğan M.M. Suriyeliler Barometresi 2019: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. Ankara. –Orion Kitabevi, 2019. S.55. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2020/09/SB2019-TR-04092020.pdf> (дата обращения: 22.08.2024)
- (2) Erdoğan M.M. Suriyeliler Barometresi 2020: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. Ankara. – Eğiten Kitap Yayıncılık, 2021. S.94. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2022/03/SB-2020-turkce-son.pdf> (дата обращения: 22.08.2024)
- (3) Erdoğan M.M. Suriyeliler Barometresi 2021: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. Ankara. – Eğiten Kitap Yayıncılık, 2022. S.103. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2023/01/SB-2021-TR-MME-FINAL-19-Ocak-2023.pdf> (дата обращения: 22.08.2024)

Таблица Н.1. Коэффициенты охвата школьным образованием иностранных граждан по данным статистики Министерства национального образования Турецкой Республики за 2019–2023 гг.

Год	Категория	Дошкольное образование (5 лет)	Начальная школа (6-9 лет)	Начальная школа (10-13 лет)	Средняя школа (14-17 лет)
2019 ¹	Иностранное население школьного возраста	131.789	456.626	385.612	327.353
	Зарегистрированные иностранные школьники	42.547	377.410	254.934	113.450
	Уровень охвата школьного образования среди иностранного населения	32,28	82,65	66,11	34,66
	Уровень охвата школьного образования среди турецких граждан	54,36	97,96	98,64	89,19
2020 ²	Иностранное население школьного возраста	133.269	467.180	372.680	299.562
	Зарегистрированные иностранные школьники	34.183	372.688	294.915	130.015
	Уровень охвата школьного образования среди иностранного населения	25,65	79,77	79,13	43,4
	Уровень охвата школьного образования среди турецких граждан	37,62	97,23	98,55	90,76
2021 ³	Иностранное население школьного возраста	129.113	463.766	381.275	391.172
	Зарегистрированные иностранные школьники	47.105	378.322	337.739	159.463
	Уровень охвата школьного образования среди иностранного населения	36,48	81,58	88,58	40,77
	Уровень охвата школьного образования среди турецких граждан	37,62	97,23	98,55	90,76
2022 ⁴	Иностранное население школьного возраста	141.849	519.846	442.350	344.593
	Зарегистрированные иностранные школьники	64.218	410.654	355.019	163.445
	Уровень охвата школьного образования среди иностранного населения	45,27	79	80,26	47,43
	Уровень охвата школьного образования среди турецких граждан	56,77	98,44	98,38	92,03
2023 ⁵	Иностранное население школьного возраста	136.011	479.150	374.683	327.278
	Зарегистрированные иностранные школьники	68.070	433.304	346.487	158.960
	Уровень охвата школьного образования среди иностранного населения	50,05	90,43	92,47	48,57
	Уровень охвата школьного образования среди турецких граждан	64,5	98,59	98,37	94,5

Таблица Н.1 составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

1. 2019 İzleme ve Değerlendirme Raporu. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü. S.140. URL: <https://hbogm.meb.gov.tr/dosyalar/izlemedegerlendirmerapor/2019/mobile/index.html> (дата обращения: 01.08.2024)
2. 2020 İzleme ve Değerlendirme Raporu. –T. C. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü. S.52. URL: https://hbogm.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2021_08/05112450_2020-RAPOR-2020_rp_duzeltme-2.8.2021-yayYnlanan.pdf (дата обращения: 01.08.2024)
3. 2021 İzleme ve Değerlendirme Raporu. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü. S.112. URL: https://hbogm.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2022_04/15173151_HBOGM_Yzleme_ve_DeYerlendirme_Raporu-2021.pdf (дата обращения: 01.08.2024)
4. 2022 İzleme ve Değerlendirme Raporu. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü. S.49. URL: https://hbogm.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2023_07/03141649_Yzleme_ve_DeYerlendirme_Raporu_2022.pdf (дата обращения: 01.08.2024)
5. 2023 İzleme ve Değerlendirme Raporu. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü. S.63-75. URL: https://hbogm.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2024_05/14104707_izlemevedegerlendirmeraporu2023.pdf (дата обращения: 01.08.2024)

Таблица Н.2. Количество сирийских школьников, находящихся под временной защитой в Турции, по уровням образования (2016–2023)

Год	Категория	Дошкольное образование (5 лет)	Начальная школа (6-9 лет)	Начальная школа (10-13 лет)	Средняя школа (14-17 лет)
2016	Численность население школьного возраста	82.859	403.554	232.510	213.272
	Зарегистрированные школьники	25.761	308.638	106.257	51.889
	Уровень охвата школьного образования	31,09	76,48	45,7	24,33
2017	Численность население школьного возраста	93.569	475.307	272.070	258.308
	Зарегистрированные школьники	36.548	374.304	137.613	61.813
	Уровень охвата школьного образования	39,06	78,75	50,58	23,93
2018	Численность население школьного возраста	97.304	382.759	300.472	269.230
	Зарегистрированные школьники	32.198	365.535	173.252	72.073
	Уровень охвата школьного образования	33,09	95,5	57,66	26,77
2019	Численность население школьного возраста	112.831	382.358	318.238	268.742
	Зарегистрированные школьники	35.553	338.807	222.703	89.518
	Уровень охвата школьного образования	31,51	88,61	69,98	33,31
2020	Численность население школьного возраста	127.252	442.796	348.620	278.414
	Зарегистрированные школьники	35.707	353.130	271.645	110.976
	Уровень охвата школьного образования	28,06	79,75	77,92	39,86
2021	Численность население школьного возраста	101.588	419.310	347.700	365.255
	Зарегистрированные школьники	37.171	313.141	272.701	108.700
	Уровень охвата школьного образования	36,59	74,68	78,43	29,76
2022	Численность население школьного возраста	121.136	431.200	354.436	265.261
	Зарегистрированные школьники	50.102	335.689	283.478	113.240
	Уровень охвата школьного образования	41,36	77,85	79,98	42,69
2023	Численность население школьного возраста	118.249	401.761	297.865	255.271
	Зарегистрированные школьники	56.050	365.000	278.593	112.217
	Уровень охвата школьного образования	47,4	90,85	93,53	43,96

Таблица Н.2. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

2023 İzleme ve Değerlendirme Raporu. T. C. Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğretim Genel Müdürlüğü. S.63-75. URL: https://hoozgm.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2024_05/14104707_izlemevedegerlendirmeraporu2023.pdf (дата обращения: 01.08.2024)

Таблица Н.3. Количество иностранных студентов и преподавателей в международных частных учебных учреждениях

Год	2017 (1)	2018 (2)	2019 (3)	2020 (4)	2021 (5)	2022 (6)	2023(7)
Количество детей в частных детских садах (до 5 лет)	0	0	0	0	0	0	119
Количество детских садов							3
Количество воспитателей детских садов	0	0	0	0	0	0	4
Количество детей в детских садах при школах (до 5 лет)	0	0	0	0	0	0	1.057
Количество учреждений с детским садом							43
Количество воспитателей детских садов	0	0	0	0	0	0	48
Количество школьников в начальных школах (6-9 лет)	0	1.269	3.274	3.193	7.491	9.051	9.129
Количество начальных школ	14	24	40	7	80	81	82
Количество учителей	285	335	315	31	893	553	524
Количество школьников в начальных школах (10-13 лет)	0	1.136	2.845	4.065	2.015	7.885	5.607
Количество начальных школ	16	28	42	62	79	77	78
Количество учителей	223	220	303	349	318	466	513
Количество студентов в средних школах (14-17 лет)	120	1.218	3.827	109	2.823	10.477	6.437
Количество средних школ	15	26	49	90	88	91	88
Количество учителей	194	227	317	571	300	499	616

Таблица Н.3. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

- (1) 2016-2017 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim) T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. S.64-264. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2017_09/08151328_meb_istatistikleri_organ_egitim_2016_2017.pdf (дата обращения: 01.08.2024)
- (2) 2017-2018 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim) T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. S.64-264. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2018_09/06123056_meb_istatistikleri_organ_egitim_2017_2018.pdf (дата обращения: 01.08.2024)
- (3) 2018-2019 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim) T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. S.64-265. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2019_09/30102730_meb_istatistikleri_organ_egitim_2018_2019.pdf (дата обращения: 01.08.2024)
- (4) 2019-2020 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim) T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. S.55-238. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2020_09/04144812_meb_istatistikleri_organ_egitim_2019_2020.pdf (дата обращения: 01.08.2024)
- (5) 2020–2021 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim) T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. S.59-242. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2021_09/10141326_meb_istatistikleri_organ_egitim_2020_2021.pdf (дата обращения: 01.08.2024)
- (6) 2021–2022 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim) T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. S.59-242. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2022_09/15142558_meb_istatistikleri_organ_egitim_2021_2022.pdf (дата обращения: 01.08.2024)
- (7) 2022–2023 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim) T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. S.59-242. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2023_09/29151106_meb_istatistikleri_organ_egitim_2022_2023.pdf (дата обращения: 01.08.2024)

Таблица Н.4. Коэффициент охвата школьным образованием иностранных граждан по данным Министерства национального образования Турции за 2019–2023 гг.

Год	2019	2020	2021	2022	2023
Общая численность иностранного населения	5.656.889	4.973.785	5.013.631	5.277.614	4.708.555
Всё иностранное население школьного возраста (5-17 лет)	1.272.691	1.272.691	1.365.884	1.448.638	1.317.122
Всего зачисленных иностранных студентов	788.341	831.801	900.629	993.336	1.006.821
Уровень охвата школьного образования	61,94	65,36	65,94	68,57	76,44
Уровень охвата школьного образования сирийских школьников, находящихся под временной защитой в Турции	63,96	64,44	60,95	66,84	76,13
Уровень охвата школьного образования среди турецких граждан	95,26	95,31	95,51	96,28	97,15

Источник: Таблица Н.1. Коэффициенты охвата школьным образованием иностранного населения по данным статистики Министерства национального образования Турецкой Республики за 2019–2023 гг.

Таблица Н.5. Иностранные студенты, получающие высшее образование в Турции по стипендиям правительства Турции

Учебный год	2013-2014 ¹	2014-2015 ²	2015-2016 ³	2016-2017 ⁴	2017-2018 ⁵	2018-2019 ⁶	2019-2020 ⁷	2020-2021 ⁸	2021-2022 ⁹	2022-2023 ¹⁰
Общее количество стипендиатов	12.320	14.441	60.642	16.512	14.866	16.711	14.916	14.270	15.677	14.148
Азиатско-Тихоокеанский регион							794	636	620	546
Европа							466	467	508	508
Балканы							1.329	1.307	1.401	1.369
Южная Азия							1.601	1.685	1.871	1.619
Северная Америка							814	827	935	896
Центральная Азия и Южный Кавказ							1.261	1.634	1.821	1.907
Ближний Восток							5.116	4.443	5.270	4.418
Африка к югу от Сахары							3.425	3.169	3.101	2.696
Сирия	363	1.494	3.139	4.012	3.320	4.118				
Афганистан	1.185	1.249	2.949	1.098	944	1.011				
Палестина	432	499	1.029	520	539	599				
Йемен	215	270	528	407	443	529				
Ирак	373	372	1.749	347	338	453				
Сомали	346	411	691	381	324	418				

Продолжение таблицы Н.5.

Учебный год	2013-2014 ¹	2014-2015 ²	2015-2016 ³	2016-2017 ⁴	2017-2018 ⁵	2018-2019 ⁶	2019-2020 ⁷	2020-2021 ⁸	2021-2022 ⁹	2022-2023 ¹⁰
Казахстан	499	475	4.727	429	371	403				
Азербайджан	673	608	4.926	426	333	354				
Судан	60	95	245	206	235	334				
Кыргызстан	527	469	4.122	346	279	285				
Иран	245	252	925	203	210	262				
Греция	471	408	1.584	275	203	219				
Россия	376	355	3.099	274	215	217				
Узбекистан	156	178	2.136	195	167	158				
Украина	187	190	1.175	165	140	138				
Грузия	138	142	567	137	134	124				
Таджикистан	103	117	696	125	114	115				
Туркменистан	387	302	4.836	128	90	111				
Болгария	228	209	1.678	118	81	74				
Молдова	122	112	828	70	56	51				
Прочие	5.234	6.234	19.013	6.650	6.330	6.738				
Увеличение по сравнению с базовым годом (2013-2014)	100	117,22	492,22	134,03	120,67	135,64	121,07	115,83	127,25	114,84
Доля стипендиатов из Турции среди всех иностранных студентов	25,57	20,01	68,99	15,28	11,88	10,82	8,06	6,37	6,02	4,69

Таблица Н.5. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

1. 2013-2014 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim). T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. S.217-221. URL: https://sgb.meb.gov.tr/istatistik/meb_istatistikleri_organ_egitim_2013_2014.pdf (дата обращения: 01.08.2024)
2. 2014-2015 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim) T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. S.226-230. URL: https://sgb.meb.gov.tr/istatistik/meb_istatistikleri_organ_egitim_2014_2015.pdf (дата обращения: 01.08.2024)
3. 2015-2016 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim) T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. S.231-234. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2016_03/30044345_meb_istatistikleri_organ_egitim_2015_2016.pdf (дата обращения: 01.08.2024)
4. 2016-2017 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim) T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. S.232-235.. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2017_09/08151328_meb_istatistikleri_organ_egitim_2016_2017.pdf (дата обращения: 01.08.2024)
5. 2017-2018 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim) T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. S.238-241. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2018_09/06123056_meb_istatistikleri_organ_egitim_2017_2018.pdf (дата обращения: 01.08.2024)
6. 2018-2019 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim) T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. S.238-241. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2019_09/30102730_meb_istatistikleri_organ_egitim_2018_2019.pdf (дата обращения: 01.08.2024)
7. 2019-2020 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim) T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. S.238-241. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2020_09/04144812_meb_istatistikleri_organ_egitim_2019_2020.pdf (дата обращения: 01.08.2024)
8. 2020–2021 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim) T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. S.242. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2021_09/10141326_meb_istatistikleri_organ_egitim_2020_2021.pdf (дата обращения: 01.08.2024)
9. 2021–2022 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim) T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. – S.242. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2022_09/15142558_meb_istatistikleri_organ_egitim_2021_2022.pdf (дата обращения: 01.08.2024)
10. 2022–2023 Milli Eğitim İstatistikleri (Örgün Eğitim) T. C. Milli Eğitim Bakanlığı. S.242. URL: https://sgb.meb.gov.tr/meb_iys_dosyalar/2023_09/29151106_meb_istatistikleri_organ_egitim_2022_2023.pdf (дата обращения: 01.08.2024)

Таблица Н.6. Распределение иностранных граждан, обучающихся в турецких университетах, по некоторым национальностям (2013–2023 гг.)

Учебный год	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2017-2018	2018-2019	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Сирия	1.785	5.560	9.689	15.042	20.701	27.034	37.236	47.482	53.097	58.213
Азербайджан	6.901	10.638	12.504	14.878	17.088	19.383	21.069	23.770	28.922	34.247
Иран	4.343	5.302	5.661	6.099	6.418	7.154	8.776	11.223	14.886	22.632
Туркменистан	6.941	9.092	9.903	10.418	12.247	17.571	18.016	19.384	15.578	18.250
Ирак	1.585	3.033	4.414	5.012	5.187	7.608	9.752	14.799	17.010	16.172
Афганистан	2.332	3.672	4.338	5.251	5.826	6.804	7.517	8.428	9.002	9.203
Казахстан	1.306	1.799	1.986	2.015	2.065	2.191	2.349	2.909	4.857	8.864
Узбекистан	371	556	652	736	840	1.075	1.598	2.421	3.390	4.794
Кыргызстан	1.410	1.819	1.994	2.032	1.926	1.937	1.792	1.649	1.766	2.026
Таджикистан	469	624	701	692	656	649	648	626	681	795
Украина	363	487	533	579	612	629	610	589	595	668
Грузия	589	705	763	753	758	710	635	653	570	549
Молдова	331	387	403	416	400	371	333	325	311	306
Российская Федерация	931	1.048	1.175	1.280	1.331	1.316	1.351	1.586	1.844	3.083
США	246	345	334	472	532	661	754	887	1.002	1.154
Германия	396	728	722	3.755	4.012	4.378	4.637	4.959	4.822	4.448
Другие	17.884	26.383	32.131	38.646	44.539	55.034	67.974	82.358	101.956	116.290
Всего иностранных студентов	48.183	72.178	87.903	108.076	125.138	154.505	185.047	224.048	260.289	301.694
Увеличение по сравнению с базовым учебным годом (2013-2014)	100	149,8	182,44	224,3	259,71	320,66	384,05	464,99	540,21	626,14

Таблица Н.6. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

T.C. Yüksek Öğretim Kurulu Yüksek Öğretim Bilgi Sistemi. Yüksek Öğretim İstatistikleri. URL: <https://istatistik.yok.gov.tr/> (дата обращения: 01.08.2024)

Приложение Н. Данные о доступе иностранцев к образовательным услугам Турции

Таблица Н.7. Долевое распределение иностранных граждан, обучающихся в турецких университетах, по некоторым национальностям (%) (2013–2023)

Учебный год	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2017-2018	2018-2019	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Сирия	3,7	7,7	11,02	13,92	16,54	17,5	20,12	21,19	20,4	19,3
Азербайджан	14,32	14,74	14,22	13,77	13,66	12,55	11,39	10,61	11,11	11,35
Иран	9,01	7,35	6,44	5,64	5,13	4,63	4,74	5,01	5,72	7,5
Туркменистан	14,41	12,6	11,27	9,64	9,79	11,37	9,74	8,65	5,98	6,05
Ирак	3,29	4,2	5,02	4,64	4,15	4,92	5,27	6,61	6,54	5,36
Афганистан	4,84	5,09	4,93	4,86	4,66	4,4	4,06	3,76	3,46	3,05
Казахстан	2,71	2,49	2,26	1,86	1,65	1,42	1,27	1,3	1,87	2,94
Узбекистан	0,77	0,77	0,74	0,68	0,67	0,7	0,86	1,08	1,3	1,59
Германия	0,82	1,01	0,82	3,47	3,21	2,83	2,51	2,21	1,85	1,47
Российская Федерация	1,93	1,45	1,34	1,18	1,06	0,85	0,73	0,71	0,71	1,02
Кыргызстан	2,93	2,52	2,27	1,88	1,54	1,25	0,97	0,74	0,68	0,67
США	0,51	0,48	0,38	0,44	0,43	0,43	0,41	0,4	0,38	0,38
Таджикистан	0,97	0,86	0,8	0,64	0,52	0,42	0,35	0,28	0,26	0,26
Украина	0,75	0,67	0,61	0,54	0,49	0,41	0,33	0,26	0,23	0,22
Грузия	1,22	0,98	0,87	0,7	0,61	0,46	0,34	0,29	0,22	0,18
Молдова	0,69	0,54	0,46	0,38	0,32	0,24	0,18	0,15	0,12	0,1
Другие	37,13	36,55	36,55	35,76	35,57	35,62	36,73	36,75	39,17	38,56
Всего иностранных студентов	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Источник: Таблица Н.6. Распределение иностранных граждан, обучающихся в турецких университетах, по некоторым национальностям (2013–2023)

Приложение О. Данные опросов общественного мнения

Таблица О.1. Результаты опросов общественного мнения граждан Сирии, находящихся под временной защитой, о проблемах, с которыми они сталкиваются в различных социальных сферах Турции

Сфера	2017		2019		2020		2021	
	Испытываю сложности	Нет сложностей	Испытываю сложности	Нет сложностей	Испытываю сложности	Нет сложностей	Испытываю сложности	Нет сложностей
Медицинские услуги	20,9	53,6	17	67,7	39,1	47,4	26,7	59,4
Услуги образования	18,3	50,6	7,4	65,4	21,8	55,6	20,5	49,5
Жилье	26	56,7	26,3	57,8	40,5	43,5	32,2	48,2
Условия работы	50,3	27,4	36,2	44	57,1	26,1	50,4	27,4
Коммуникация (язык)	40,4	33,9	32,2	48,4	21,9	48,3	35,8	39,5
Дискриминация	25,1	52,7	21,1	61,8	12,8	75,2	30,9	47,6
Обеспечение продуктами питания	21	50,1	26,7	50,7	48,5	34,1	37,9	40,4

Таблица О.1. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующего источника: Erdoğan M.M. Suriyeliler Barometresi 2022: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. Ankara. SerBest Kitaplar, 2023. S. 217. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2024/07/SB-2022-TR-d1.pdf> (дата обращения: 22.08.2024)

Приложение О. Данные от опросов общественного мнения

Таблица О.2. Мнения граждан Сирии под временной защитой о поддержке, предоставляемой турецким государством

	2019	2019	2020	2020	2021	2021
Сфера	Недостаточно	Достаточно	Недостаточно	Достаточно	Недостаточно	Достаточно
Медицинские услуги	10,1	71,8	19,5	61,9	17,3	64
Услуги образования	9,2	64,6	25,9	47	27,8	37,2
Жилье	64	14,3	73,6	10,6	73,2	10
Финансовая поддержка	62,5	10,2	75,1	10,4	72,5	9,2
Продовольственная помощь	61,6	13,9	72,4	11,5	71,6	10,8

Таблица О.2. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующего источника: Erdoğan M.M. Suriyeliler Barometresi 2022: Suriyelilerle Uyum İçinde Yaşamın Çerçevesi. Ankara. SerBest Kitaplar, 2023. S. 217. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2024/07/SB-2022-TR-d1.pdf> (дата обращения: 22.08.2024)

Таблица П.1. Данные об иностранных гражданах в турецких тюрьмах

Год	Иностранные заключенные и задержанные	Общая численность населения в тюрьмах	Доля иностранцев в общей численности населения тюрем	Прирост числа иностранных задержанных и осужденных по сравнению с базовым годом (2003)	Прирост общей численности населения тюрем по сравнению с базовым годом (2003)
2003	812	63.796	1,27	100	100
2004	676	58.016	1,17	83,25	90,94
2005	601	55.966	1,07	74,01	87,73
2006	1.050	70.524	1,49	129,31	110,55
2007	1.092	90.732	1,2	134,48	142,22
2008	1.395	103.435	1,35	171,8	162,13
2009	1.861	115.920	1	229,19	181,7
2010	2.116	120.194	1,76	260,59	188,4
2011	2.245	128.253	1,75	276,48	201,04
2012	2.214	136.638	1,62	272,66	214,18
2013	2.494	144.098	1,73	307,14	225,87
2014	2.909	158.690	1,83	358,25	248,75
2015	3.822	177.262	2,16	470,69	277,86
2016	4.442	200.727	2,21	547,04	314,64
2017	6.346	232.340	2,73	781,53	364,19
2018	8.578	264.842	3,24	1.056,4	415,14
2019	10.002	291.546	3,43	1.231,77	457
2020	10.209	266.831	3,83	1.257,27	418,26
2021	12.045	297.860	4,04	1.483,37	466,89
2022	15.028	341.294	4,4	1.850,74	534,98
2023	12.414	291.911	4,25	1.528,82	457,57

Таблица П.1. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников: Т. С. Adalet Bakanlığı Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü. Ceza İnfaz Kurumu İstatistikleri Haber Bültenleri Arşivi. URL: [https:// adliscil.adalet.gov.tr/Home/SayfaDetay/cte-istatistikleri-bulteni29092022032841](https://adliscil.adalet.gov.tr/Home/SayfaDetay/cte-istatistikleri-bulteni29092022032841) (дата обращения: 28.08.2024)

Приложение П. Статистические данные об иностранных гражданах в системе правосудия Турции
Таблица П.2. Статистика иностранных подозреваемых, обвиняемых и жертв в Турции за 2009–2023 гг.

Часть 1. Статистика иностранных подозреваемых в уголовных расследованиях, проводимых прокуратурами, за 2009–2023 гг.					
Год	Общее количество иностранных подозреваемых в проводимых расследованиях	Темп прироста иностранных подозреваемых по сравнению с базовым годом (2009)	Общее количество подозреваемых во всех проводимых расследованиях	Темп прироста всех подозреваемых по сравнению с базовым годом (2009)	Доля иностранцев среди всех подозреваемых в проводимых расследованиях
2009	54.134	100	7.877.185	100	0,69
2010	45.936	84,86	7.784.864	98,83	0,59
2011	42.127	77,82	8.132.967	103,25	0,52
2012	39.537	73,04	8.529.313	108,28	0,46
2013	51.701	95,51	9.220.644	117,06	0,56
2014	73.189	135,2	9.867.242	125,26	0,74
2015	92.643	171,14	10.279.240	130,49	0,9
2016	108.008	199,52	10.599.327	134,56	1,02
2017	149.789	276,7	11.985.118	152,15	1,25
2018	213.153	393,75	13.180.991	167,33	1,62
2019	275.360	508,66	13.562.961	172,18	2,03
2020	283.082	522,93	13.097.311	166,27	2,16
2021	383.743	708,88	14.345.936	182,12	2,67
2022	411.510	760,17	11.906.893	151,16	3,46
2023	483.115	892,44	12.169.055	154,48	3,97
Часть 2. Статистика иностранных жертв/истцов в уголовных расследованиях, проводимых прокуратурой, за 2009–2023 гг.					
Год	Количество иностранных жертв/истцов в проводимых уголовных расследованиях	Темп прироста иностранных жертв/истцов по сравнению с базовым годом (2009)	Общее количество жертв/истцов во всех проводимых уголовных расследованиях	Прирост количества жертв/истцов во всех проводимых расследованиях по сравнению с базовым годом (2009)	Доля иностранных жертв/истцов среди всех жертв/истцов
2009	61.249	100	6.403.616	100	0,96
2010	59.023	96,37	6.519.188	101,8	0,91
2011	62.125	101,43	6.811.197	106,36	0,91
2012	71.613	116,92	7.397.777	115,52	0,97
2013	91.368	149,17	7.907.342	123,48	1,16
2014	125.901	205,56	8.369.509	130,7	1,5

Продолжение таблицы П.2.

2015	195.015	318,4	8.673.615	135,45	2,25
2016	217.621	355,31	8.693.715	135,76	2,5
2017	264.908	432,51	9.364.010	146,23	2,83
2018	348.833	569,53	10.221.932	159,63	3,41
2019	441.079	720,14	10.504.922	164,05	4,2
2020	409.341	668,32	10.010.840	156,33	4,09
2021	476.094	777,31	10.903.331	170,27	4,37
2022	564.182	921,13	8.773.623	137,01	6,43
2023	566.115	924,28	9.000.961	140,56	6,29
Часть 3. Статистика иностранных обвиняемых в делах, находящихся на рассмотрении в турецком уголовном суде, за 2009–2023 гг.					
Год	Количество иностранных обвиняемых	Темп прироста иностранных обвиняемых по сравнению с базовым годом (2009)	Общее количество обвиняемых	Темп прироста всех обвиняемых по сравнению с базовым годом (2009)	Доля иностранных обвиняемых среди всех обвиняемых
2009	47.522	100	4.229.850	100	1,12
2010	45.795	96,37	4.478.664	105,88	1,02
2011	45.966	96,73	4.570.284	108,05	1,01
2012	44.748	94,16	4.774.560	112,88	0,94
2013	51.957	109,33	4.302.991	101,73	1,21
2014	66.988	140,96	4.073.873	96,31	1,64
2015	80.276	168,92	3.927.360	92,85	2,04
2016	90.024	189,44	3.672.720	86,83	2,45
2017	112.417	236,56	3.906.533	92,36	2,88
2018	136.489	287,21	4.241.942	100,29	3,22
2019	163.268	343,56	4.493.713	106,24	3,63
2020	177.598	373,72	4.111.502	97,2	4,32
2021	205.597	432,64	4.722.878	111,66	4,35
2022	200.523	421,96	3.349.756	79,19	5,99
2023	209.925	441,74	1.931.871	45,67	10,87
Часть 4. Статистика иностранных жертв/истцов в делах, находящихся на рассмотрении в турецком уголовном суде, за 2009–2023 гг.					
Год	Количество иностранных жертв/истцов	Темп прироста иностранных жертв/истцов по сравнению с базовым годом (2009)	Общее количество жертв/истцов во всех делах	Прирост количества жертв/истцов во всех делах базовым годом (2009)	Доля иностранных жертв/истцов среди всех жертв/истцов
2009	40.918	100	2.354.112	100	1,74

Окончание таблицы П.2.

2010	37.233	90,99	2.620.417	111,31	1,42
2011	33.972	83,02	2.549.666	108,31	1,33
2012	44.750	109,37	4.776.164	202,89	0,94
2013	34.821	85,1	2.312.156	98,22	1,51
2014	39.805	97,28	2.157.595	91,65	1,84
2015	58.909	143,97	2.151.896	91,41	2,74
2016	75.973	185,67	2.004.287	85,14	3,79
2017	85.695	209,43	2.098.572	89,14	4,08
2018	106.545	260,39	2.279.735	96,84	4,67
2019	134.330	328,29	2.462.912	104,62	5,45
2020	128.014	312,85	2.255.145	95,8	5,68
2021	143.315	350,25	2.460.126	104,5	5,83
2022	185.648	453,71	2.976.188	126,43	6,24
2023	186.328	455,37	3.010.219	127,87	6,19

* Замечание: при наличии нескольких расследований по различным преступлениям в отношении одного и того же лица, существует высокая вероятность дублирования данных, так как для каждого преступления создается отдельная запись.

Таблица П.2. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

- (1) 2009 Adalet istatistikleri. Ankara. T. C. Adalet Bakanlığı, 2010. S. 47–106. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114535Adalet_ist_2009.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (2) 2010 Adalet istatistikleri. Ankara. T. C. Adalet Bakanlığı, 2011. S. 46–106. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114458Adalet_ist_2010.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (3) 2011 Adalet istatistikleri. Ankara. T. C. Adalet Bakanlığı, 2012. S. 45–105. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114417Adalet_ist_2011.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (4) 2012 Adalet istatistikleri. Ankara. T. C. Adalet Bakanlığı, 2013. S. 45–106. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114323Adalet_ist_2012.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (5) 2013 Adalet istatistikleri. Ankara. T. C. Adalet Bakanlığı, 2014. S. 49–110. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114221adalet_ist_2013.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (6) 2014 Adalet istatistikleri. Ankara. T. C. Adalet Bakanlığı, 2015. S. 50–91. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114148Adalet_ist_2014.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (7) 2015 Adalet istatistikleri. Ankara. T. C. Adalet Bakanlığı, 2016. S. 48–91. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114113Adalet_ist_2015.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (8) 2016 Adalet istatistikleri. Ankara. T. C. Adalet Bakanlığı, 2017. S. 52–93. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114041Adalet_ist_2016.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (9) 2017 Adalet istatistikleri. Ankara. T. C. Adalet Bakanlığı, 2018. S. 49–91. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114010Adalet_ist_2017.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (10) 2018 Adalet istatistikleri. Ankara. T. C. Adalet Bakanlığı, 2019. S. 50–91. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/1792019103654adalet_ist_2018.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (11) 2019 Adalet istatistikleri. Ankara. T. C. Adalet Bakanlığı, 2020. S. 50–91. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/1092020162733adalet_ist-2019.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (12) 2020 Adalet istatistikleri. Ankara. T. C. Adalet Bakanlığı, 2021. S. 50–91. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/1692021162011adalet_ist-2020.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (13) 2021 Adalet istatistikleri. Ankara. T. C. Adalet Bakanlığı, 2022. S. 50–91. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/9092022143819adalet_ist-2021.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (14) 2022 Adalet istatistikleri. Ankara. T. C. Adalet Bakanlığı, 2023. S. 65–79. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/29032023141410adalet_ist-2022cal%C4%B1sma100karakl%C4%B1.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (15) 2023 Adalet istatistikleri. Ankara. T. C. Adalet Bakanlığı, 2024. S. 65–79. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/22042024115644ADalet_ist-2023CALISMALARI59.pdf (дата обращения: 24.08.2024)

Таблица П.3. Статистика оправдательных приговоров, осуждений и тюремных сроков, вынесенных иностранным обвиняемым в уголовных делах в Турции за 2009–2023 гг.

Год	Количество вынесенных решений в отношении иностранцев	Оправдательные приговоры, вынесенные в отношении иностранцев	Осуждающие приговоры, вынесенные в отношении иностранцев	Тюремные приговоры, вынесенные в отношении иностранцев	Другие приговоры, вынесенные в отношении иностранцев	Общее количество судебных решений
2009 (1)	27.299	6.230	6.401	1.266	14.668	3.353.435
2010 (2)	24.136	4.238	6.299	1.225	13.599	3.327.504
2011 (3)	26.094	5.458	7.642	1.348	12.994	3.604.403
2012 (4)	25.767	5.228	8.866	1.656	11.673	4.442.282
2013 (5)	28.321	6.731	10.284	2.208	11.306	4.305.032
2014 (6)	32.917	9.288	14.774	4.186	8.855	3.929.262
2015 (7)	37.085	10.195	17.509	5.764	9.381	3.828.481
2016 (8)	31.835	7.620	15.264	4.875	8.951	3.303.379
2017 (9)	43.581	8.343	18.505	5.786	16.733	3.320.765
2018 (10)	65.650	11.795	31.105	9.751	22.750	4.067.380
2019 (11)	81.163	15.109	35.844	11.512	30.210	4.447.362
2020 (12)	71.043	12.136	32.612	8.684	26.295	3.246.170
2021 (13)	107.093	17.191	48.408	12.350	41.494	5.000.933
2022 (14)	60.653	14.784	33.850	13.664	12.019	2.052.238
2023 (15)	60.407	14.214	35.062	14.035	11.131	2.010.520

Примечания:

- Данные за 2022–2023 годы включают только количество обвиняемых.
- Другие приговоры: отсутствие компетенции, неподсудность, прекращение дела, отсрочка оглашения приговора, отказ в вынесении наказания, отклонение иска.

Таблица П.3 составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

- (1) 2009 Adalet istatistikleri. Ankara. Т. С. Adalet Bakanlığı, 2010. S.113. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114535Adalet_ist_2009.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (2) 2010 Adalet istatistikleri. Ankara. Т. С. Adalet Bakanlığı, 2011. S.114. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114458Adalet_ist_2010.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (3) 2011 Adalet istatistikleri. Ankara. Т. С. Adalet Bakanlığı, 2012. S.115. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114417Adalet_ist_2011.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (4) 2012 Adalet istatistikleri. Ankara. Т. С. Adalet Bakanlığı, 2013. S.115. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114323Adalet_ist_2012.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (5) 2013 Adalet istatistikleri. Ankara. Т. С. Adalet Bakanlığı, 2014. S.123-178. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114221adalet_ist_2013.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (6) 2014 Adalet istatistikleri. Ankara. Т. С. Adalet Bakanlığı, 2015. S.100. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114148Adalet_ist_2014.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (7) 2015 Adalet istatistikleri. Ankara. Т. С. Adalet Bakanlığı, 2016. S.100. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114113Adalet_ist_2015.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (8) 2016 Adalet istatistikleri. Ankara. Т. С. Adalet Bakanlığı, 2017. S.102. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114041Adalet_ist_2016.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (9) 2017 Adalet istatistikleri. Ankara. Т. С. Adalet Bakanlığı, 2018. S.100. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/2082019114010Adalet_ist_2017.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (10) 2018 Adalet istatistikleri. Ankara. Т. С. Adalet Bakanlığı, 2019. S.100. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/1792019103654adalet_ist_2018.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (11) 2019 Adalet istatistikleri. Ankara. Т. С. Adalet Bakanlığı, 2020. S.100. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/1092020162733adalet_ist-2019.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (12) 2020 Adalet istatistikleri. Ankara. Т. С. Adalet Bakanlığı, 2021. S.100. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/1692021162011adalet_ist-2020.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (13) 2021 Adalet istatistikleri. Ankara. Т. С. Adalet Bakanlığı, 2022. S.100. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/9092022143819adalet_ist-2021.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (14) 2022 Adalet istatistikleri. Ankara. Т. С. Adalet Bakanlığı, 2023. S.91-94. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/29032023141410adalet_ist-2022cal%C4%B1sma100kapakl%C4%B1.pdf (дата обращения: 24.08.2024)
- (15) 2023 Adalet istatistikleri. Ankara. Т. С. Adalet Bakanlığı, 2024. S.91-94. URL: https://adlisicil.adalet.gov.tr/Resimler/SayfaDokuman/22042024115644Adalet_ist-2023CALISMALARI59.pdf (дата обращения: 24.08.2024)

Приложение Р. Статистические данные, касающиеся трудовой деятельности

Таблица Р.1. Количество выданных разрешений на работу иностранным гражданам в Турции по уровням образования за 2011–2023 гг.

Уровень образования	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Грамотность	100	671	1.060	1.555	3.960	2.242	2.796	10.749	24.625	21.676	1.215	0	0
Начальное образование	169	687	928	1.195	1.817	1.146	1.127	302	9.286	9.369	31.139	42.628	49.067
Среднее образование	965	2.965	4.623	5.465	6.135	6.574	7.486	8.353	15.478	16.721	25.719	33.221	43.754
Среднее специальное образование	4.640	12.172	18.350	20.533	24.693	27.442	31.482	38.010	49.095	36.582	50.891	67.502	85.975
Диплом о неполном высшем образовании	2.014	3.486	5.172	4.857	5.853	7.062	6.649	1.232	4.857	3.021	4.660	5.700	7.121
Бакалавриат	7.930	11.088	14.146	17.032	20.146	21.717	23.901	27.021	29.530	23.730	32.186	38.708	43.819
Магистратура и аспирантура	1.062	1.198	1.551	1.659	1.935	540	284	421	3.670	3.347	4.986	7.644	10.047
Уровень образования неизвестен	0	2	4	8	8	6.837	13.457	29.749	8.691	9.137	17.307	0	52
Всего	16.880	32.269	45.834	52.304	64.547	73.560	87.182	115.837	145.232	123.583	168.103	195.403	239.835

Таблица Р.1. составлена автором на основе данных, содержащихся в статистических отчетах о разрешениях на работу, публикуемых ежегодно Министерством труда и социального обеспечения. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/istatistikler/calisma-hayati-istatistikleri/resmi-istatistik-programi/calisma-izin-istatistikleri/> (дата обращения: 21.08.2024)

Приложение Р. Статистические данные, касающиеся трудовой деятельности

Таблица Р.2. Количество выданных разрешений на работу иностранным гражданам в Турции по уровням образования и полу (женщины) за 2011–2023 гг.

Уровень образования	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Грамотность	42	548	855	1.007	2.627	1.033	995	3.977	5.864	4.046	255		
Начальное образование	70	485	701	642	730	597	510	109	884	905	2.669	3.970	3.923
Среднее образование	388	1.997	3.398	3.751	4.204	3.993	3.879	5.054	4.939	6.291	6.059	5.679	7.557
Среднее специальное образование	2.128	8.076	12.488	13.545	15.992	16.215	17.168	21.590	22.288	17.810	21.124	24.422	29.711
Диплом о неполном высшем образовании	819	1.991	2.719	2.728	3.149	2.706	2.543	549	2.054	1.206	1.818	2.333	2.900
Бакалавриат	3.280	5.980	7.655	8.965	10.206	9.786	10.823	11.586	12.240	9.371	13.179	16.712	18.079
Магистратура и аспирантура	379	468	585	659	723	195	59	103	1.365	1.285	1.977	3.294	4.095
Уровень образования неизвестен	0	1	3	6	7	1.081	1.779	5.117	1.056	939	1.290	0	34
Всего	7.106	19.546	28.404	31.303	37.638	35.606	37.756	48.085	50.690	41.853	48.371	56.410	66.299

Таблица Р.2. составлена автором на основе данных, содержащихся в статистических отчётах о разрешениях на работу, публикуемых ежегодно Министерством труда и социального обеспечения. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/istatistikler/calisma-hayati-istatistikleri/resmi-istatistik-programi/calisma-izin-istatistikleri/> (дата обращения: 21.08.2024)

Приложение Р. Статистические данные, касающиеся трудовой деятельности

Таблица Р.3. Количество выданных разрешений на работу иностранным гражданам в Турции по уровням образования и полу (мужчины) за 2011–2023 гг.

Уровень образования	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Грамотность	58	123	205	548	1.333	1.209	1.801	6.772	18.761	17.630	960		
Начальное образование	99	202	227	553	1.087	549	617	193	8.402	8.464	28.470	38.658	45.144
Среднее образование	577	968	1.225	1.714	1.931	2.581	3.607	3.299	10.539	10.430	19.660	27.542	36.197
Среднее специальное образование	2.512	4.096	5.862	6.988	8.701	11.227	14.314	16.420	26.807	18.772	29.767	43.080	56.264
Диплом о неполном высшем образовании	1.195	1.495	2.453	2.129	2.704	4.356	4.106	683	2.803	1.815	2.842	3.367	4.221
Бакалавриат	4.650	5.108	6.491	8.067	9.940	11.931	13.078	15.435	17.290	14.359	19.007	21.996	25.740
Магистратура и аспирантура	683	730	966	1.000	1.212	345	225	318	2.305	2.062	3.009	4.350	5.952
Уровень образования неизвестен	0	1	1	2	1	5.756	11.678	24.632	7.635	8.198	16.017	0	18
Всего	9.774	12.723	17.430	21.001	26.909	37.954	49.426	67.752	94.542	81.730	119.732	138.993	173.536

Таблица Р.3. составлена автором на основе данных, содержащихся в статистических отчетах о разрешениях на работу, публикуемых ежегодно Министерством труда и социального обеспечения. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/istatistikler/calisma-hayati-istatistikleri/resmi-istatistik-programi/calisma-izin-istatistikleri/> (дата обращения: 21.08.2024)

Приложение Р. Статистические данные, касающиеся трудовой деятельности

Таблица Р.4. Годовая динамика выданных разрешений на работу для граждан Афганистана, Ирана, Ирака и Сирии (2013–2023)

Гражданство	Категория	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Афганистан	Количество выданных разрешений на работу	161	251	305	444	609	894	1.466	1.921	2.923	4.957	6.204
	Численность заявителей на международную защиту трудоспособного возраста ²	3.263	17.704	61.076	78.664	114.691	120.148	71.115	73.473	82.083	79.611	106.241
	Количество заявителей на международную защиту	5.615	29.044	90.156	114.693	157.810	164.913	116.403	125.104	133.062	128.813	106.241
	Доля трудоспособного населения от общего количества заявителей на международную защиту	58,11	60,96	67,74	68,59	72,68	72,86	61,09	58,73	61,69	61,8	100
	Доля работающих с разрешением на работу среди общего числа трудоспособных граждан Афганистана (%)	4,93	1,42	0,5	0,56	0,53	0,74	2,06	2,61	3,56	6,23	5,84
Иран	Количество выданных разрешений на работу	1.155	1.284	1.522	1.785	1.930	2.689	3.935	4.015	5.072	6.905	8.521
	Численность заявителей на международную защиту трудоспособного возраста ²	3.562	9.263	15.182	20.108	20.605	24.478	21.827	19.268	15.452	10.616	10.041
	Количество заявителей на международную защиту	4.422	11.441	18.735	24.626	25.615	30.489	27.029	24.300	18.933	13.084	10.041
	Доля трудоспособного населения от общего количества заявителей на международную защиту	80,55	80,96	81,04	81,65	80,44	80,28	80,75	79,29	81,61	81,14	100

Продолжение таблицы Р.4.

Гражданство	Категория	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
	Доля работающих с разрешением на работу среди общего числа трудоспособных граждан Ирана (%)	32,43	13,86	10,03	8,88	9,37	10,99	18,03	20,84	32,82	65,04	84,86
Ирак	Количество выданных разрешений на работу	323	484	692	1.031	1.137	1.365	1.947	1.794	2.497	3.606	3.915
	Количество заявителей на международную защиту трудоспособного возраста ²	1.644	32.670	56.535	59.659	65.903	56.458	92.480	82.047	75.888	63.891	101.028
	Количество заявителей на международную защиту	2.786	54.520	94.455	99.678	115.657	103.640	173.245	162.760	144.376	122.629	101.028
	Доля трудоспособного населения от общего количества заявителей на международную защиту	59,01	59,92	59,85	59,85	56,98	54,48	53,38	50,41	52,56	52,1	100
	Доля работающих с разрешением на работу среди общего числа трудоспособных граждан Ирака (%)	19,65	1,48	1,22	1,73	1,73	2,42	2,11	2,19	3,29	5,64	3,88
Сирия	Количество выданных разрешений на работу ¹	794	2.541	4.019	13.290	20.966	34.573	63.789	62.369	91.500	113.208	108.511
	Население трудоспособного возраста ²	178.956	1.410.384	1.567.827	1.902.246	2.327.532	1.975.115	1.934.164	1.979.526	2.040.423	1.866.880	1.677.210
	Общее население под временной защитой (все граждане Сирии)	224.655	1.519.286	2.503.549	2.834.441	3.426.786	3.623.192	3.576.370	3.641.370	3.737.369	3.535.898	3.214.780
	Доля трудоспособного населения от общего населения (%)	79,66	92,83	62,62	67,11	67,92	54,51	54,08	54,36	54,6	52,8	52,17

Окончание таблицы Р.4.

Гражданство	Категория	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
	Доля работающих с разрешением на работу среди общего числа трудоспособных сирийцев (%)	0,44	0,18	0,26	0,7	0,9	1,75	3,3	3,15	4,48	6,06	6,47
Всего	Количество выданных разрешений на работу	2.433	4.560	6.538	16.550	24.642	39.521	71.137	70.099	101.992	128.676	127.151
	Население трудоспособного возраста ²	187.425	1.470.021	1.700.620	2.060.677	2.528.731	2.176.199	2.119.586	2.154.314	2.213.846	2.020.998	1.894.520
	Общее население по разным статусам защиты (все национальности)	237.478	1.614.291	2.706.895	3.073.438	3.725.868	3.922.234	3.893.047	3.953.534	4.033.740	3.800.424	3.432.090
	Доля трудоспособного населения среди общего числа беженцев	78,92	91,06	62,83	67,05	67,87	55,48	54,45	54,49	54,88	53,18	55,2
	Доля работающих с разрешением на работу среди общего числа трудовых ресурсов беженцев (%)	1,3	0,31	0,38	0,8	0,97	1,82	3,36	3,25	4,61	6,37	6,71

¹ **Освобождение от необходимости разрешения на работу:** Разрешения на работу для иностранцев, работающих в сезонных сельскохозяйственных и скотоводческих работах, являются исключением. Эти разрешения были рассчитаны в соответствии с четвертым пунктом статьи 5 Положения о разрешениях на работу для иностранцев, находящихся под временной защитой, и первым пунктом статьи 9 Положения о работе для заявителей международной защиты и лиц с международным статусом.

² **Трудоспособное население:** Население трудоспособного возраста было рассчитано как все лица старше 17 лет.

Таблица Р.4. составлена автором на основе данных, содержащихся в статистических отчетах о разрешениях на работу, публикуемых ежегодно Министерством труда и социального обеспечения. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/istatistikler/calisma-hayati-istatistikleri/resmi-istatistik-programi/calisma-izin-istatistikleri/> (дата обращения: 21.08.2024).

Данные о демографических характеристиках населения, находящегося под международной защитой, были получены из официального портала данных УВКБ ООН. URL: <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download/?url=Cu3Zxs> (дата обращения: 28.08.2024)

Приложение Р. Статистические данные, касающиеся трудовой деятельности

Таблица Р.5 – Годовая динамика проверок разрешений на работу, проводимых Министерством труда и социального обеспечения Турции (2010–2023)

Год	Количество проверок мест работы, проведенных Министерством труда и социального обеспечения	Количество проверок мест работы, проведенных Управлением социального обеспечения	Общее количество проверок мест работы	Количество иностранных граждан, работающих без разрешения	Количество иностранных граждан, работающих без разрешения в качестве самозанятых	Общее количество иностранных лиц, работающих без разрешения	Общая сумма административных штрафов (в турецких лирах)	Количество инспекторов Министерства труда и социального обеспечения	Количество инспекторов Социального страхового учреждения	Общее количество законных и незаконных иностранцев
2010 ¹	1.361	5.400	6.761	1.770	196	1.966	16.337.528	650		245.884
2011 ²	1.384	5.610	6.994	1.660	67	1.727	17.219.487			321.523
2012 ³	1.856	12.987	14.843	2.549	92	2.641	20.384.471			457.956
2013 ⁴	147	5078	5.225		149	149	2.826.760			700.843
2014 ⁵	217	4477	4.694		101	101	2.997.090			2.145.864
2015 ⁶	46	8976	9.022			0	1.421.565			3.387.643
2016 ⁷	209	8401	8.610		32	32	450.590	788		3.835.031
2017 ⁸	110	7329	7.439		118	118	2.422.066	998		4.647.822
2018 ⁹	103	8176	8.279		14	14	2.563.964		1.585	5.234.523
2019 ¹⁰	33	7756	7.789		38	38	671.374		2.038	5.608.712
2020 ¹¹	36	4702	4.738		2	2	1.371.292		2.321	5.107.079
2021 ¹²	114	9304	9.418	4391	7	4.398	4.183.860		2.609	5.710.067
2022 ¹³	170	3609	3.779	5046	55	5.101	10.200.750	938	2.620	5.692.398

Окончание таблицы Р.5.

Год	Количество проверок мест работы, проведенных Министерством труда и социального обеспечения	Количество проверок мест работы, проведенных Управлением социального обеспечения	Общее количество проверок мест работы	Количество иностранных граждан, работающих без разрешения	Количество иностранных граждан, работающих без разрешения в качестве самозанятых	Общее количество иностранных лиц, работающих без разрешения	Общая сумма административных штрафов (в турецких лирах)	Количество инспекторов Министерства труда и социального обеспечения	Количество инспекторов Социального страхового учреждения	Общее количество законных и незаконных иностранцев
2023 ¹⁴	63	3004	3.067	2264	19	2.283	7.660.396	916	2.589	5.074.071

Таблица Р.5. составлена автором на основе компиляции данных, полученных из следующих источников:

¹ 2010 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara. Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2011. S.174. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/1292/calisma_hayati_2010.pdf (дата обращения: 28.08.2024)

² 2011 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara. Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2012. S.143. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/1293/calisma_hayati_2011.pdf (дата обращения: 28.08.2024)

³ 2012 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara. Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2013. S.169. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/1294/calisma_hayati_2012.pdf (дата обращения: 28.08.2024)

⁴ 2013 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara. Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2014. S.184. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/1295/calisma_hayati_2013.pdf (дата обращения: 28.08.2024)

⁵ 2014 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara. Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2015. S.116. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/1296/calisma_hayati_2014.pdf (дата обращения: 28.08.2024)

⁶ 2015 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara. Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2016. S.137. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/1297/calisma_hayati_2015.pdf (дата обращения: 28.08.2024)

⁷ 2016 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara. Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2017. S.99. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/1298/calisma_hayati_2016.pdf (дата обращения: 28.08.2024)

⁸ 2017 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara. Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2018. S101. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/3302/calisma_hayati_2017.pdf (дата обращения: 28.08.2024)

⁹ 2018 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara. Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2019. S.116. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/32481/calisma_hayati_2018.pdf (дата обращения: 28.08.2024)

¹⁰ 2019 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara. Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2020. S.111. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/63359/calisma_hayati_2019.pdf (дата обращения: 28.08.2024)

¹¹ 2020 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara. Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2021. S.100. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/87376/calisma_hayati_2020.pdf (дата обращения: 28.08.2024)

¹² 2021 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara. Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2022. S.122. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/89862/calisma_hayati_2021.pdf (дата обращения: 28.08.2024)

¹³ 2022 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara. Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2023. S.103. URL: https://www.csgeb.gov.tr/media/93643/calisma-hayati-istatistikleri_2022.pdf (дата обращения: 28.08.2024)

¹⁴ 2023 Çalışma Hayatı İstatistikleri. Ankara. Т. С. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2024. S.104. URL: <https://www.csgeb.gov.tr/media/95434/2023-kitap.pdf> (дата обращения: 28.08.2024)

Приложение С. Изменения в демографической структуре населения Турции

Таблица С.1. Демографическая структура населения Турции по годам (2005–2023)

Год	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Турецкие граждане	67.803.927	67.803.927	70.586.256	71.517.100	72.561.312	73.722.988	74.724.269	75.627.384	76.667.864	77.695.904	78.741.053	79.814.871	80.810.525	82.003.882	83.154.997	83.614.362	84.680.273	85.279.553	85.372.377
Иностранцы с видом на жительство	178.896	200.058	225.208	174.926	163.326	182.301	234.268	321.548	313.692	379.804	422.895	461.217	593.151	856.470	1.101.030	886.653	1.314.181	1.354.094	1.107.032
Иностранцы с разрешением на работу	9.438	10.603	8.930	10.705	14.023	14.201	17.466	32.279	45.828	52.304	64.547	73.549	87.182	115.837	145.232	123.574	168.103	212.682	239.835
Доля законных мигрантов в общем населении	0,28	0,31	0,33	0,26	0,24	0,27	0,34	0,47	0,47	0,56	0,62	0,67	0,84	1,19	1,5	1,21	1,75	1,84	1,58
Иностранцы под международной защитой	2.383	2.624	6.936	11.078	10.331	10.016	14.438	18.597	24.330	29.466	37.799	45.432	56.113	59.322	3.161	10.992	22.448	32.361	36.347
Заявители, ходатайствующие о предоставлении убежища	4.870	6.202	5.166	7.107	5.969	6.699	10.936	23.785	52.448	106.357	212.368	245.926	308.838	311.699	328.257	322.188	304.970	272.336	222.069
Доля иностранного населения под	0,011	0,013	0,017	0,025	0,022	0,023	0,034	0,056	0,1	0,175	0,318	0,365	0,452	0,452	0,399	0,398	0,387	0,357	0,303
Иностранцы под временной защитой								14.237	224.655	1.519.286	2.503.549	2.834.441	3.426.786	3.623.192	3.576.370	3.641.370	3.737.369	3.535.898	3.214.780
Общее количество законных иностранцев	195.587	219.487	246.240	203.816	193.649	213.217	277.108	410.446	660.953	2.087.217	3.241.158	3.660.565	4.472.070	4.966.520	5.154.050	4.984.777	5.547.071	5.407.371	4.820.063
Доля законных иностранцев (законные мигранты и	0,29	0,32	0,35	0,28	0,27	0,29	0,37	0,54	0,86	2,69	4,12	4,59	5,53	6,06	6,2	5,96	6,55	6,34	5,65
Задержанные незаконные	57.428	51.983	64.290	65.737	34.345	32.667	44.415	47.510	39.890	58.647	146.485	174.466	175.752	268.003	454.662	122.302	162.996	285.027	254.008

Окончание таблицы С.1.

Год	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Общее количество законных и незаконных иностранцев	253.015	271.470	310.530	269.553	227.994	245.884	321.523	457.956	700.843	2.145.864	3.387.643	3.835.031	4.647.822	5.234.523	5.608.712	5.107.079	5.710.067	5.692.398	5.074.071
Доля иностранцев под международной защитой в общем числе иностранцев (%)	2,867	3,251	3,897	6,746	7,149	6,798	7,892	9,255	10,955	6,33	7,385	7,597	7,852	7,088	5,909	6,524	5,734	5,353	5,093
Доля законных иностранцев в общем числе иностранцев (%)	77,3	80,85	79,3	75,61	84,94	86,71	86,19	89,63	94,31	97,27	95,68	95,45	96,22	94,88	91,89	97,61	97,15	94,99	94,99
Доля граждан Сирии под временной защитой среди всех иностранцев (%)	0	0	0	0	0	0	0	3,11	32,05	70,8	73,9	73,91	73,73	69,22	63,76	71,3	65,45	62,12	63,36
Доля иностранцев по отношению к турецким гражданам (%)	0,37	0,4	0,44	0,38	0,31	0,33	0,43	0,61	0,91	2,76	4,3	4,8	5,75	6,38	6,74	6,11	6,74	6,67	5,94

Таблица С.1. составлена автором на основе данных, объединенных из следующих таблиц:

1. Таблица Л.1. Количество заявок на международную защиту в Турции (2005–2023)
2. Таблица Л.2. Решения Турции об удовлетворении заявлений о предоставлении международной защиты (2013–2023)
3. Таблица Й.6. Общее количество иностранцев, проживающих в Турции на основании вида на жительство и разрешения на работу по годам (2005–2023)
4. Таблица К.2. Задержанные нелегальные мигранты, задержанные контрабандисты и процедуры депортации в Турции (2005–2023)

Таблица С.2. Изменения в демографической структуре населения Турции (1927– 2023)

Год	Общее население Турции	Турецкие граждане	Общее количество иностранцев	Доля иностранцев в общем населении (%)
1927	13.648.270	13.542.795	83.555	0,61
1935	16.158.018	16.103.904	52.947	0,33
1940	17.820.950	17.820.950	0	0
1945	18.790.174	18.752.579	37.128	0,2
1950	20.947.188	20.933.624	13.564	0,06
1955	24.121.788	22.060.313	44.118	0,18
1960	27.754.820	27.696.668	55.963	0,2
1965	31.391.421	31.351.969	39.452	0,13
1970	35.605.176	35.565.411	29.923	0,08
1975	40.347.719	40.297.650	46.801	0,12
1980	44.736.957	44.685.463	50.642	0,11
1985	50.664.458	50.603.427	60.830	0,12
1990	56.473.035	56.224.722	245.600	0,43
2000	67.803.927	67.569.186	234.111	0,35
2007	70.896.786	70.586.256	310.530	0,44
2010	73.968.872	73.722.988	245.884	0,33
2015	82.128.696	78.741.053	3.387.643	4,3
2020	88.721.441	83.614.362	5.107.079	6,11
2023	90.446.448	85.372.377	5.074.071	5,94

Таблица С.2. составлена автором на основе данных, объединенных из следующих таблиц:

1. Таблица С.1. Демографическая структура населения Турции по годам (2005–2023)
2. Таблица Г.1. Численность иностранных граждан, проживающих в Турции, по результатам переписей населения за разные годы (1927–2000)