

На правах рукописи

Вильчинский Антон Сергеевич

**ОСОБЕННОСТИ ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКОГО
ПРОЦЕССА В ИСПАНИИ (НА ПРИМЕРЕ
СТРАНЫ БАСКОВ, КАТАЛОНИИ И ГАЛИСИИ)**

5.5.2. Политические институты, процессы, технологии

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Москва – 2025

Диссертация выполнена на кафедре стратегических коммуникаций и государственного управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации».

**Научный
руководитель**

КАРПОВИЧ Олег Геннадьевич,

Доктор юридических наук, доктор политических наук, профессор, проректор по экспертно-аналитической работе Дипломатической академии МИД России – руководитель Института актуальных международных проблем, заслуженный деятель науки РФ

**Официальные
оппоненты**

БАРАНОВ Андрей Владимирович,

Доктор исторических наук, доктор политических наук, профессор кафедры политологии и политического управления Кубанского государственного университета

КОЖАНОВСКИЙ Александр Николаевич,

Доктор исторических наук, старший научный сотрудник Института этнологии и антропологии Российской академии наук

**Ведущая
организация**

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт Европы Российской академии наук

Защита состоится «__» _____ 20__ г. в _____ часов на заседании Диссертационного совета 05.2.001.01 в ФГБОУ ВО «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации» по адресу: 119021, г. Москва, ул. Остоженка, д. 53/2, стр. 1.

С текстом диссертации можно ознакомиться в библиотеке ФГБОУ ВО «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации» по адресу: 119021, г. Москва, ул. Остоженка, д. 53/2, стр. 1 и на официальном сайте <https://www.dipacademy.ru>

Автореферат разослан «__» _____ 20__ г.

Ученый секретарь

Диссертационного совета

кандидат политических наук, доцент

Ногмова Аделина Шафиковна

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования связана с недостаточной разработанностью российской наукой такой проблемы как сравнение основных направлений развития Страны Басков, Каталонии и Галисии, являющихся тремя историческими областями, в условиях трансформации партийной системы Королевства Испания из двухпартийной в многопартийную. Исследуемая тема обладает политической актуальностью, обусловленной внутривнутриполитическими событиями, произошедшими в Испании в последние годы. Среди них стоит выделить следующие: 1) трансформация партийно-политической системы из двухпартийной в многопартийную. Это изменило расстановку сил в парламенте и привело к ослаблению позиций центрального правительства; 2) активизация кризиса автономий после одностороннего референдума в Каталонии, прошедшего в 2017 г. Событие вызвало жесткую реакцию со стороны Мадрида, что усложнило нормализацию отношений; 3) формирование первого в истории демократической Испании коалиционного правительства без стабильного большинства в парламенте.

Подобная ситуация создала необходимость теоретического осмысления особенностей изменившейся партийно-политической системы государства. Представляется актуальным сопоставление роли и влияния националистических партий Страны Басков, Каталонии и Галисии на процесс принятия решений испанским парламентом. Не менее значимым вопросом становится сравнение подходов ведущих партий Испании, а также трех сообществ к преодолению кризиса автономий.

Внутриполитическая актуальность обусловлена тем, что после появления в Испании коалиционного правительства меньшинства Испанской социалистической рабочей партии (ИСРП) и Сумар в 2023 г., опирающегося на поддержку региональных партий, позиции автономных сообществ в политической системе государства существенно укрепились. Успехи правительственных инициатив теперь напрямую зависят от голосов регионов. При этом, каждая область имеет свои интересы и требует от центра их удовлетворения. В подобных условиях представляется актуальным сопоставление роли и влияния националистических партий Страны Басков, Каталонии и Галисии на процесс принятия решений испанским парламентом. Не менее значимым вопросом становится сравнение подходов ведущих партий Испании, а также трех сообществ к преодолению кризиса автономий.

Внешнеполитическую актуальность исследуемой теме добавляют и тенденции развития других государств Европейского союза, где, как и в Испанском Королевстве,

наблюдается повышение внимания к вопросу статуса отдельных областей. В частности, политологическая значимость вопроса об особенностях регионального развития европейских стран связана с выходом Великобритании из состава ЕС в 2020 г. и популярностью Шотландской национальной партии. В этих условиях активизировалась дискуссия по поводу потенциальной организации повторного референдума о независимости британского региона. Другие страны европейского пространства сталкиваются с социально-экономическими вызовами, которые влияют на динамику политических процессов во всем ЕС. Возросла роль внешних факторов, оказывающих воздействие и на внутривнутриполитическую ситуацию в Королевстве Испания. В дополнение к этому, в условиях развития межрегиональных форматов взаимодействия отдельных областей на европейском пространстве актуальным представляется проведение сравнительного анализа подходов Страны Басков, Каталонии и Галисии к осуществлению межрегионального сотрудничества.

Степень научной разработанности проблемы. В ходе исследования теоретических основ и внешнеполитического контекста изучаемой проблемы применялись труды ученых Дипломатической академии МИД России: А.В. Борисова¹, С.С. Жильцова,² Т.В. Зверевой,³ О.П. Иванова,⁴ О.Г. Карповича,⁵ М.А. Неймарка,⁶ Р.Н. Шангараева.⁷

Особый научный интерес для исследования представляют работы известных отечественных ученых-испанистов, посвященные внутривнутриполитическим процессам в Королевстве Испания, развитию баскского и каталонского националистических движений, специфике отношений между центром и автономиями в разные исторические периоды, а также причинам противоречий во взаимодействии центрального правительства в Мадриде со Страной Басков и Каталонией. В исследовании были учтены

¹ Борисов А.В. Гуманитарная система ООН: за пределами гуманности // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2022. – № 4 (34). – С. 22-35.

² Жильцов С.С. Глобальное соперничество России и Запада: к новой расстановке сил в мировой политике // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2023. – № 4 (38). – С. 167-178.

³ Зверева Т.В. Миграционная политика государств – членов ЕС: особенности современного этапа // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2019. – № 4 (22). – С. 64-75.

⁴ Иванов О.П. Западные противники расширения НАТО на Восток: время упущенных возможностей // Обозреватель. – 2023. – № 4 (399). – С. 26-37.

⁵ Карпович О.Г., Гришанов А.А. Перемены на западном (дипломатическом) фронте // Международная жизнь. – 2023. – № 4. – С. 68-75 ; Карпович О.Г., Смагина Л.А. Концепция традиционных духовно-нравственных ценностей в международных отношениях: российский подход // Международная жизнь. – 2023. – № 1. – С. 54-65 ; Карпович О.Г., Манойло А.В. Политика многополярности: новые вызовы и угрозы. – М.: Издательство Дипломатической академии МИД РФ. – 2020. – 492 с.

⁶ Неймарк М.А. Прошлое и будущее геополитики: отрицание отрицания // Современная Европа. – 2023. – № 3. – С. 178-187 ; Рубежный разворот: новая концепция внешней политики России // Современная Европа. – 2023. – № 5. – С. 5-17.

⁷ Шангараев Р.Н., Мустафин Т.А. Трансформация партийной системы Испании: монография. – М.: ООО «Сам Полиграфист». – 2021. – 252 с.

выводы из работ С.М. Хенкина,⁸ И.В. Попова,⁹ А.А. Орлова,¹⁰ А.В. Баранова,¹¹ А.Н. Кожановского,¹² В.Л. Верникова,¹³ Г.А. Филатова,¹⁴ С.М. Гавриловой,¹⁵ И.В. Данилевича,¹⁶ В.Л. Кузнецовой,¹⁷ П.П. Яковлева,¹⁸ И.Л. Прохоренко,¹⁹ Е.В. Астаховой²⁰ и А.Е. Цымбаловой.²¹

Не меньшую значимость для проведения исследования имели и материалы ряда зарубежных ученых, занимающихся внутриполитической проблематикой Испании. Авторы выявили проблемные зоны испанского государства автономий, обосновали неизбежность возникновения региональных кризисов, объяснили феномен партии Вокс в электоральном процессе, зафиксировали эволюцию предвыборных программ и приоритетов националистических партий Страны Басков, Каталонии и Галисии на

⁸ Хенкин С.М. Левое правительство и правая оппозиция в Испании: неустойчивое равновесие // *Iberoamérica*. – 2024. – № 1. – С. 71-91; Испания. Современное нестабильное общество. – Москва: ООО издательство «Аспект Пресс». – 2023. – 383 с.; Партийно-политическая система Испании: время испытаний // *Полития*. – 2020. – № 2. – С. 182–191; Каталонский конфликт: национальное и международное изменения // *Актуальные проблемы Европы*. ИНИОН РАН. – 2020. – № 2 (106). – С. 94-121; Феномен сепаратизма: опыт Испании. – М.: МГИМО-Университет. – 2017. – 111 с.; Баскская проблема как фактор разобщения испанской политики // *Политическая наука*. – 2016. – № 1. – С. 124-146; Феномен Подемос // *Иberoамериканские тетради*. – 2016. – №1 (11). – С. 15-20; Каталонский конфликт вчера и сегодня / С.М. Хенкин // *Европа: вызовы сепаратизма*. Актуальные проблемы Европы. ИНИОН РАН. – 2015. – № 1. – С. 117-138; Хенкин С.М., Самсонкина Е.С. Баскский конфликт: истоки, характер, метаморфозы. – М.: МГИМО-Университет. – 2011. – 380 с.; Сепаратизм и его разновидности в Испании // *Актуальные проблемы Европы*. – М.: РАН. ИНИОН. – 2009. – № 3. – С. 194-222.

⁹ Попов И.В. Испания: на старте предвыборной кампании – 2023 // *Научно-аналитический вестник ИЕ РАН*. – 2023. – № 1. – С. 68-77; Итоги парламентских выборов в Испании // *Аналитические записки Института Европы РАН*. – 2023. – № 3 (35). – С. 25-31.

¹⁰ Орлов А.А. Тенденции эволюции партийной системы Испании в постфранкистский период // *Современная Европа*. – 2022. – № 2. – С. 117–131.

¹¹ Баранов А.В. Коалиционное взаимодействие в правительстве Педро Санчеса в Испании (2020-2023) // *Латинская Америка*. – 2023. – № 10. – С. 79-93; Испания в условиях нестабильности // *Вестник МГИМО-Университета*. – 2024. – № 17 (4). – С. 183–193; Сепаратизм в современной Каталонии: ресурсы, акторы и политические стратегии // *Актуальные проблемы Европы*. Выпуск «Средиземноморские страны Европы: Тенденции политического и социально-экономического развития». – М.: ИНИОН РАН. – 2014. – №2. – С. 95-113.

¹² Кожановский А.Н. Терроризм в Стране Басков: интерпретации. Испания в начале XXI века. – М.: Прогресс. – 2016. – 421 с.; Кастильский и другие: языковая ситуация в современной Испании // *Иberoамериканские тетради*. – 2024. – № 1. – С. 189-209; Неустойчивость общественного бытия как испанское своеобразие (Рец. на кн.: Хенкин С.М. Испания: Современное нестабильное общество. – М.: Аспект Пресс. – 2023. – 383 с.) // *Полития*. – 2024. – № 1 (112). – С. 187-196.

¹³ Верников В.Л. Парламентские выборы в Испании: социалисты вернулись во власть, и теперь – надолго // *Научно-аналитический вестник Института Европы РАН*. – 2019. – № 3. – С. 34–41.

¹⁴ Филатов Г.А. Формирование региональной идентичности в Галисии в XX в. // *История*. – 2018. – № 8 (72). – С. 35-46.

¹⁵ Гаврилова С.М. Каталонский национализм: вызовы для Испании и единой Европы // *Дипломатическая служба*. – 2023. – № 3. С. 180-190; Каталонский вопрос на повестке политической жизни Испании // *Международная жизнь*. – 2023. – № 1. – С. 12-25; Партийно-политическая система Европейского союза // *Вестник Дипломатической академии МИД России*. Россия и мир. – 2022. – № 2 (32). – С. 189-199; Современная Европа: преемственность и поиск новых решений // *Вестник Дипломатической академии МИД России*. Россия и мир. – 2021. № 2 (28). – С. 195-205.

¹⁶ Данилевич И.В. Испанский опыт федерализма // *Проблемы федерализма: Российский и мировой опыт*. – М.: Ин-т сравнительной политологии РАН. – 2003. – С. 219-250.

¹⁷ Кузнецова В.Л. Националистические партии в политической системе Испании // *Латинская Америка*. – 2005. – №11. – С. 47-59.

¹⁸ Яковлев П.П. Экономика Испании на траектории процесса модернизации // *Современная Европа*. – 2023. – № 3. – С. 95-106.

¹⁹ Прохоренко И.Л. Феномен левого популизма в Испании // *Вестник Московского университета*. Серия 25: Международные отношения и мировая политика. – 2021. – № 2. – С. 62-86.

²⁰ Астахова Е. В. Испания как метафора. – М.: МГИМО-Университет: ЭКСМО. – 2023. – 287 с.

²¹ Цымбалова А. Е. Проект «Европа регионов» в понимании баскских националистов (1994-2010 гг.) // *Наука и современность*. – 2016. – № 1 (7). С. 270-275.

современном этапе. В диссертации были расширены и актуализированы результаты трудов Т.Р. Фернандеса-Родригеса,²² К. Ферейры,²³ Х. Фернандеса-Виাগаса,²⁴ Х. Сайнса,²⁵ К.Х. Барохи,²⁶ И. Санчеса-Куэнки,²⁷ И. Суареса-Сулоаги,²⁸ Х. Бераменди²⁹ и К. Ареса.³⁰

Объект исследования: современные внутривполитические процессы в регионах Королевства Испания.

Предмет исследования: особенности развития автономных сообществ Страны Басков, Каталонии и Галисии в контексте трансформации партийно-политической системы Испании.

Цель диссертационной работы: установить особенности регионального развития современной Испании на примере Страны Басков, Каталонии и Галисии.

Для достижения обозначенной цели были сформулированы следующие задачи:

1. Определить основные подходы к теоретическому исследованию феномена национализма.
2. Выявить отличительные свойства современной партийно-политической системы Королевства Испания.
3. Выделить предпосылки появления баскского, каталонского и галисийского националистических движений, а также сопоставить ключевые особенности их развития и современного положения.
4. Сравнить стратегии развития и основные внутривполитические задачи Страны Басков, Каталонии и Галисии.
5. Сопоставить подходы основных политических партий Королевства Испания и трех регионов к выстраиванию взаимодействия между центральным правительством и автономиями.

²² Fernández Rodríguez T.R. La España de las Autonomías: un Estado débil devorado por diecisiete “estaditos” // Fundación Transición Española. – 2013. – № 7. P. 17-26.

²³ Ferreira C. Vox como representante de la derecha radical en España: un estudio sobre su ideología // Revista Española de la Ciencia Política. – 2019. – № 51. – P. 73-98.

²⁴ Fernandez-Viagas J. F. Diez razones para ser de izquierdas a pesar de la Izquierda. – Madrid: Almuzara. – 2019. – 224 p.

²⁵ Sainz J.L. de la Granja. El nacionalismo vasco: claves de su historia. – Madrid: Anaya. – 2015. – 259 p. ; Sainz J.L. de la Granja. Nacionalismo y II República en el País Vasco: Estatutos de autonomía, partidos y elecciones. Historia de Acción Nacionalista Vasca, 1930-1936. – Madrid: Anaya. – 2017. – 388 p.

²⁶ Бароха К.Х. Баски. – М.: Едиториал УРСС. – 2004. – 317 с.

²⁷ Sanchez-Cuenca I. ETA contra el Estado. Las estrategias del terrorismo. – Barcelona: Tusquets editoriales. – 2001. – 280 p.

²⁸ Suarez-Zuloaga I. Vascos contra vascos. Una explicacion ecuanime de dos siglos de luchas. – Barcelona: Planeta. – 2007. – 259 p.

²⁹ Beramendi J. G. As Irmandades da Fala e o nacemento do nacionalismo galego // Murguia: revista galega de historia. – 2015. – № 32. – P. 51-64.

³⁰ Ares C. La oferta electoral del Bloque Nacionalista Galego (BNG) en las elecciones autonómicas // Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica. – 2016. – № 6. – P. 55-69.

6. Провести сравнительный анализ особенностей подходов Страны Басков, Каталонии и Галисии к межрегиональному сотрудничеству, а также определить специфические характеристики взаимодействия автономий с областями стран ЕС в формате еврорегионов.

Научная задача диссертационного исследования заключается в разрешении противоречия между имеющимся уровнем знаний и обоснованностью научных оценок изменений в процессах принятия решений испанским парламентом в связи с возросшей ролью Страны Басков, Каталонии и Галисии после завершения трансформации партийной системы Испании из бипартийной в многопартийную, которая способствовала увеличению влияния националистических сил указанных регионов.

Источниковая база исследования. Основное внимание уделено правовым документам Королевства Испания: Конституции³¹ и Пакту Монклоа³². Статистическая информация анализируется на основе материалов, представленных в электронной базе Министерства внутренних дел Испании.³³ Онлайн-библиотеки Национального Института Статистики Испании³⁴, а также ежемесячные отчеты Центра социологических исследований³⁵ дают возможность определить характер меняющихся политических предпочтений испанского электората.

На региональном уровне изучены: Статут об автономии Страны Басков от 1979 г.³⁶, Статуты об автономии Каталонии от 1979 г.³⁷ и от 2006 г.,³⁸ а также Статут об автономии Галисии от 1981 г.³⁹ В обозначенных документах зафиксировано разграничение компетенций между властями автономий и центром.

³¹ La Constitución Española // Página web del Gobierno de España [Recurso electrónico] URL: <https://www.boe.es/legislacion/documentos/ConstitucionCASTELLANO.pdf> (comprobado: 25.11.2023).

³² Los Pactos de la Moncloa. Texto completo del acuerdo económico y del acuerdo político // Página web del Gobierno de España [Recurso electrónico] URL: <http://www.mpr.gob.es/servicios2/publicaciones/vol17/descarga/Coleccion-Informe-17-Los-Pactos-de-la-Moncloa.pdf> (comprobado: 25.11.2023).

³³ Ministerio del Interior. Elecciones generales españolas // Página web del Ministerio del Interior de España, 2021 [Recurso electrónico] URL: <http://www.infoelectoral.mir.es/infoelectoral/min/busquedaAvanzadaAction.html;jsessionid=2A5A7F292B8BBEE81D6E7850FFCE6759?codTipoEleccion=2&vuelta=1&isHome=1&codPeriodo=201512> (comprobado: 21.12.2023).

³⁴ INEbase. Sociedad. Procesos electorales // Página web del Instituto Nacional de Estadística de España, 2021 [Recurso electrónico] URL: https://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=1254736176828&menu=resultados&idp=1254735576529#!tabs-1254736195697 (comprobado: 21.12.2023).

³⁵ Barómetro de octubre 2021 // Página web del Centro de Investigaciones Sociológicas, 30.11.2021 [Recurso electrónico] URL: http://datos.cis.es/pdf/Es3296marMT_A.pdf (comprobado: 21.12.2023).

³⁶ El Estatuto de Autonomía // Página web del Gobierno del País Vasco, 1979 [Recurso electrónico] URL: http://www.euskadi.eus/gobierno-vasco/contenidos/informacion/estatuto_guernica/es_455/estatu_c.html (comprobado: 25.11.2023).

³⁷ Estatuto de autonomía de 1979 // Gobierno de Cataluña, 1979 [Recurso electrónico] URL: <https://web.gencat.cat/es/generalitat/estatut/estatut1979/> (comprobado: 25.11.2023).

³⁸ Estatuto de Autonomía de Cataluña 2006 // Boletín Oficial del Estado, 19.06.2006 [Recurso electrónico] URL: <https://www.boe.es/buscar/pdf/2006/BOE-A-2006-13087-consolidado.pdf> (comprobado: 25.11.2023).

³⁹ Estatuto de Autonomía para Galicia 1981 // Boletín Oficial del Estado, 19.06.2006 [Recurso electrónico] URL: <https://boe.es/buscar/pdf/1981/BOE-A-1981-9564-consolidado.pdf> (comprobado: 25.11.2023).

Помимо этого, в работе использовались документы Европейского союза: Лиссабонский договор 2007 г.⁴⁰, структура бюджета ЕС на период 2021-2027 гг.⁴¹ Также были рассмотрены Конвенция Европола⁴² и ежегодные отчеты Европола,⁴³ которые предоставляют информацию о направлениях и результатах совместной борьбы Испании и Франции с баскской террористической группировкой ЭТА.

В работе также использовались документы МИД России, в частности Концепция внешней политики РФ от 2023 г.⁴⁴, на основе которой выделяются приоритеты внешнеполитической стратегии страны. Специфические характеристики современного состояния двусторонних отношений между Россией и Испанией в различных сферах фиксируются с опорой на данные, представленные в ежегодных Отчетах МИД РФ о внешнеполитической деятельности Российской Федерации за 2022-2023 гг.⁴⁵

Методология исследования. В ходе выполнения поставленных исследовательских задач применяются три подхода: системный, исторический и бихевиористский. Основными методами, используемыми в работе, являются: структурно-функциональный анализ, сравнительный анализ, ретроспективный анализ, анализ документов, а также классификация. Работа выстроена по принципу компаративистики и сопровождается таблицами для более наглядной иллюстрации полученных результатов.

Совокупность обозначенных инструментов дает возможность наиболее эффективно решить поставленные задачи. Данные методы позволяют охарактеризовать особенности современной партийной системы Испании; оценить эффективность механизмов влияния националистических партий Страны Басков, Каталонии и Галисии на процесс принятия решений испанским парламентом; сопоставить позиции основных партий Королевства и автономий относительно решения кризиса автономий; сравнить особенности стратегий межрегиональной деятельности трех испанских автономий.

⁴⁰ Treaty of Lisbon // EUR-Lex, 2007 [Electronic resource] URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12007L%2FTXT> (accessed: 23.12.2023).

⁴¹ EU budget 2021-2027 and recovery plan // Website of the European Commission, 25.11.2020 // [Electronic resource] URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/recovery-plan-mff-2021-2027/#> (accessed: 23.12.2023).

⁴² The Europol Convention (26.06.1995) // Website of Europol, 1995 [Electronic resource] URL: http://www.cvce.eu/obj/the_europol_convention_brussels_26_july_1995-en-42fc8822-e483-4d1d869d-18c945fe2b7e (accessed: 24.12.2023).

⁴³ The EU Terrorism Situation and Trend Report (TE-SAT) 2017 // Website of Europol [Electronic resource] URL: <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/eu-terrorism-situation-and-trend-report-te-sat-2017> (accessed: 23.12.2023).

⁴⁴ Концепция внешней политики Российской Федерации 2023 г. // Сайт МИД РФ, 31.03.2023 [Электронный ресурс] URL: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/?lang=ru> (дата обращения: 22.03.2024).

⁴⁵ Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность Российской Федерации в 2023 г. // Сайт МИД РФ [Электронный ресурс] URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1923985/ (дата обращения: 23.03.2024); Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность Российской Федерации в 2022 г. // Сайт МИД РФ [Электронный ресурс] URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1860242/ (дата обращения: 23.03.2024).

Научная новизна:

1. Предложена авторская оценка наиболее применимых теоретических рамок при анализе развития националистических движений: примордиалистский подход для Страны Басков и Галисии, а также примордиалистский и инструменталистский для Каталонии. Сопоставлена эффективность инструментов, используемых националистами трех регионов на разных этапах истории. Выявлено, что опора на общественную поддержку и легитимизация борьбы за расширение самоуправления являются более перспективными методами по сравнению с насильственной борьбой.

2. Обосновано введение в оборот нового политологического термина «испанский треугольник», отражающего парламентскую зависимость правящего блока (коалиции ИСПП – Сумар) от правительств двух экономически развитых регионов (Страны Басков и Каталонии), которые борются за расширение своих автономных полномочий, используя методы и опыт друг друга.

3. Приведено авторское видение эволюции партийной системы современной Испании, согласно которому ее развитие подразделяется на пять основных этапов и охватывает периоды от оформления двухпартийной системы в 1977-1982 гг. до завершения перехода к многопартийности в 2020 г. и начала конкуренции блоков левых и правых сил, продолжающейся в настоящее время.

4. Актуализирована характеристика особенностей процесса принятия решений в испанском парламенте, в частности подчеркнута зависимость успеха законопроектов правительства от их поддержки националистическими силами Страны Басков, Каталонии и Галисии. Объяснены причины сложностей в согласовании общих подходов к решению кризиса автономий. Испанское правительство, так же как каталонское и баскское, сформировано коалицией партий, внутри которых отсутствует устойчивый консенсус о единых методах взаимодействия по линии центр-регион.

5. Выдвинуты три возможных сценария изменений территориального устройства Королевства: 1) сохранение статуса-кво; 2) трансформация страны в федерацию де-факто или, что менее вероятно, де-юре; 3) конфедерализация Испании через предоставление автономиям статуса свободно присоединившегося государства.

6. Выявлена общность подходов Страны Басков, Каталонии и Галисии к межрегиональному сотрудничеству на европейском пространстве. Автономии уделяют приоритетное внимание взаимодействию в рамках еврорегионов с областями соседних государств (Франции и Португалии). Отмечено, что кооперация в данных форматах

способствует снижению центробежных устремлений, поскольку отчасти удовлетворяет запросы националистов по расширению спектра самоуправления.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. К исследованию феномена этнического национализма могут быть использованы три основных подхода: примордиализм, инструментализм и конструктивизм. Для анализа баскского национализма наиболее применим примордиалистский подход, заявляющий о существовании идентичности каждого этноса на протяжении всей истории. Каталонский национализм может быть рассмотрен как с примордиалистской точки зрения, так и с инструменталистской. Инструменталисты подчеркивают роль элит, которые могут использовать элементы национализма для достижения своих целей. Для изучения галисийского национализма также может быть применена примордиалистская парадигма. Националистические движения басков, каталонцев и галисийцев возникли в один и тот же исторический период – в конце XIX в. Одновременное появление было обусловлено увеличением экономического потенциала трех регионов из-за развития торговли, а также падением доверия к институтам власти Королевства в связи с попытками монархов повысить уровень централизации государства и ограничить самоуправление областей. Сопутствующими факторами стали потеря Испанией колониальных владений и снижение авторитета короля. Развитие партийной системы Испании на протяжении 1977-2024 гг. можно представить в виде пяти периодов: 1) 1977-1982 – оформление двухпартийной системы; 2) 1982-1996 – лидерство ИСРП; 3) 1996-2015 – маятниковая система. Борьба между Народной партией (НП) и ИСРП; 4) 2015-2020 – трансформация двухпартийной системы в многопартийную; 5) 2020 – настоящее время – конкуренция коалиций правых и левых сил при росте влияния националистических партий Страны Басков и Каталонии.

2. Особенностью трансформации партийной системы Испании из двухпартийной в многопартийную является тенденция к формированию коалиций из левых и правых сил. Это отчасти возвращает политический процесс страны к противостоянию двух политических движений, но в измененном виде. В настоящее время их выражают не две крупные силы, а две группы партий со схожими взглядами. С формированием многопартийной системы в Королевстве Испания и с появлением коалиционного правительства ИСРП – Подемос, а затем ИСРП – Сумар были активизированы переговоры по решению кризиса автономий. В новых условиях националистические силы регионов получили значительный вес в парламенте, которого

они не имели в двухпартийной системе. Подобная ситуация позволила Стране Басков продвинуть процесс по расширению своих автономных полномочий, а Каталонии – добиться ряда политических уступок от Мадрида. Взамен обе автономии оказывают поддержку центру. Термин «испанский треугольник» характеризует взаимовлияние правительственной коалиции и властей двух регионов.

3. Эволюция баскского националистического движения характеризуется чередованием доминирования в использовании насильственных и политических методов на протяжении XX-XXI вв. Малоэффективная подрывная деятельность баскской группировки ЭТА во второй половине прошлого столетия привела к снижению общественной поддержки радикального национализма, в частности сепаратизма, в настоящее время. При этом умеренная БНП многие десятилетия остается ведущей политической силой в регионе. Каталонское националистическое движение на протяжении своего развития акцентировало внимание на повышении общественного одобрения. Это позволило легитимизировать деятельность националистов на современном этапе. Развитие стратегий баскских и каталонских националистов характеризуется взаимовлиянием. Галисийское националистическое движение отличалось своей направленностью на развитие в рамках Испании, поэтому сегодня националистические силы в регионе не представлены столь широко.

4. Стратегические цели развития трех исторических регионов Испании существенно отличаются. Страна Басков стремится к обновлению правовых основ своего автономного статуса через вовлечение широкого спектра политических сил Королевства. Каталония пытается договориться с Мадридом о проведении официального референдума о будущем региона. Галисия выступает за незначительное расширение своих компетенций. Отличия определяются экономическим положением, весом националистических сил в региональных правительствах и уровнем общественной поддержки.

5. Крупнейшие левые партии Испании (ИСРП, Сумар) выступают за переговоры и последовательное обновление отношений с автономиями. Консервативные силы (Народная партия, «Граждане») являются противниками уступок регионам и стремятся к повышению электорального барьера для снижения числа партий в парламенте. Ультраправая Вокс продвигает идею о сокращении автономных полномочий. Баскская БНП стремится к обновлению правовой базы отношений с центральным правительством на основе широкого консенсуса. Каталонские ЛРК и «Вместе за Каталонию» ставят целью согласование нового референдума о статусе

региона. Галисийский националистический блок направлен на учет интересов региона в правительственной повестке. Различия в подходах и задачах партий автономий воздействуют на выбор инструментария и на методы ведения переговоров каждого сообщества с Мадридом. Перспективы развития переговорного процесса Страны Басков и Каталонии с центром связаны с сохранением позиций левых сил. В случае прихода к власти партий правой идеологии появится высокий риск прекращения уступок и возвращения к более принципиальной риторике.

6. Приоритеты межрегиональной деятельности Страны Басков предопределены этническим фактором и уровнем национальной самоидентичности. Направления сотрудничества Каталонии объясняются географической близостью и экономическим потенциалом партнеров. Для Галисии центральным фактором является лингвистический. Через межрегиональную деятельность Страна Басков, Каталония и Галисия могут в ограниченном объеме выступать самостоятельными участниками трансграничных процессов, что становится эффективным ответом на националистические устремления существующих в регионах движений.

Теоретическая значимость исследования. Полученные результаты показали, что деятельность правительств Страны Басков и Каталонии по борьбе за расширение своих автономных полномочий характеризуется взаимовлиянием. На примере каталонского референдума 2017 г. продемонстрировано, что неудача этой односторонней инициативы привела к активизации Страной Басков широкого диалогового взаимодействия с центральным правительством. В этом контексте предложено введение в политологический оборот термина «испанский треугольник». Диссертационная работа расширяет спектр научных исследований, осуществляемых Дипломатической академией МИД России, по изучению особенностей современного развития европейских государств.

Практическая значимость исследования. Полученные по итогам исследования выводы могут оказаться полезными в деле практической подготовки дипломатических сотрудников к работе в российских загранучреждениях как в Испании, так и в других государствах Европейского союза. В частности, материалы диссертационной работы могут найти применение при выработке стратегии внешнеполитических решений, в том числе – в разработке форм сотрудничества с еврорегионами. Некоторые результаты работы способны внести вклад в развитие механизмов по дипломатическому сопровождению российской внешнеэкономической деятельности.

Личный вклад автора. По итогам проведенного исследования выявлено, что серьезное расслоение политических предпочтений избирателей в государстве с двухпартийной системой и с высоким уровнем самоидентичности регионов в совокупности с неудовлетворением населения своим социально-экономическим положением и действиями традиционных партий может способствовать росту популярности новых политических сил и спровоцировать переход к многопартийной системе. Работа вносит вклад в актуализацию и развитие отечественной испанистики в контексте исследования мест и роли Страны Басков, Каталонии и Галисии в современном политическом процессе Королевства.

Апробация результатов исследования. Автором подготовлено 28 публикаций (общим объемом 18 п.л.), в том числе 10 статей в изданиях, рекомендуемых ВАК.

Основные положения работы апробированы в ходе участия автора в следующих научных конференциях:

— «XI Южно-российский политологический конвент» (Южный федеральный университет, г. Ростов-на-Дону, октябрь 2021 г.);

— VIII Ежегодная международная научная конференция молодых ученых «Актуальные проблемы мировой политики через призму COVID-19» (Дипломатическая академия МИД России, г. Москва, декабрь 2021 г.);

— «Арктическая дипломатия в XXI в.: международный круглый стол, посвященный 160-летию со дня рождения норвежского полярного исследователя Фритьофа Нансена» (Дипломатическая академия МИД России, г. Москва, январь 2022 г.);

— Международные круглые столы Совета молодых ученых (Дипломатическая академия МИД России, г. Москва, май 2022 г.); «XII Южно-российский политологический конвент» (Южный федеральный университет, г. Ростов-на-Дону, октябрь 2022 г.);

— VII Международная научная конференция, посвященная 85-летию Донецкого национального университета: «Донецкие чтения 2022: образование, наука, инновации, культура и вызовы современности» (Донецкий национальный университет, г. Донецк, октябрь 2022);

— XI Ежегодная международная научная конференция молодых ученых: «Актуальные проблемы мировой политики» (Дипломатическая академия МИД России, г. Москва, декабрь 2022 г.);

— «Россия в глобальном мире» (Санкт-Петербургский государственный университет, г. Санкт-Петербург, апрель 2023 г.);

— X Ежегодная международная научная конференция молодых ученых: «Актуальные проблемы мировой политики» (Дипломатическая академия МИД России, г. Москва, декабрь 2023 г.);

— XI Ежегодная международная научная конференция молодых ученых «Актуальные проблемы мировой политики» (Дипломатическая академия МИД России, г. Москва, декабрь 2024 г.).

Структура диссертации. Работа состоит из введения, трех глав, разделенных на семь параграфов, заключения, а также списка использованных источников и литературы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность выбранной автором темы диссертации, определены объект и предмет, а также зафиксированы цель и задачи исследования. Охарактеризована методологическая основа, проанализирована источниковая база и степень научной разработанности изучаемой проблемы. Выделена научная новизна исследования, указаны основные положения, выносимые на защиту, обозначена теоретическая и практическая значимость результатов работы. Представлены сведения об апробации итогов исследования в научных статьях и конференциях, а также приведена структура диссертационного исследования.

Первая глава «Национализм как элемент политического развития европейских государств и специфика региональных националистических движений Испании», которая состоит из двух параграфов, посвящена теоретико-методологическим, а также историческим аспектам рассматриваемой проблемы.

В первом параграфе «Подходы к изучению феномена национализма в политической науке» проанализирована эволюция основных методологических принципов изучения специфики национализма российскими и зарубежными учеными. Выделено, что теоретические основы исследований феноменов национализма и регионализма были заложены преимущественно зарубежными учеными в конце XIX – первой половине XX в. Среди наиболее значимых стоит отметить Э. Ренана, К. Хайеса, Х. Кона, Э. Геллнера и Б. Андерсона. Они сформировали первые классификации националистических движений и создали широкую теоретическую базу.

В российской политической науке вопросам национализма стало уделяться внимание в конце 1990-х гг. В течение первого десятилетия XXI в. в политологическом сообществе РФ начал изучаться внутривнутриполитический процесс в Испании. Предметами

исследования являлись прежде всего Каталония, партийно-политическая система Королевства Испании, а также Страна Басков. В 2010-х гг. в спектре исследований российских ученых-испанистов лидирующие позиции сохранила Каталония. Это было обусловлено осложнением кризиса в ее отношениях с правительством в Мадриде.

Во втором параграфе «Эволюция и современный этап развития крупнейших региональных националистических движений Испании и других европейских стран» обосновано, что наличие феномена регионализма является характерной чертой политических процессов ряда крупных европейских государств как внутри ЕС (Испания, Италия, Франция, Бельгия), так и за его пределами (Великобритания). По итогам рассмотрения деятельности националистов в обозначенных странах сделан вывод, что стратегия националистических движений, основанная на ведении подрывной деятельности в рамках борьбы за расширение автономии регионов, представляется неэффективной.

Националистические движения Страны Басков, Каталонии и Галисии, зародившись в конце XIX в., оказывали друг на друга взаимное влияние в эпоху Ф. Франко. Оно выражалось в выборе инструментария по борьбе за собственные права. Однако националисты каждой области сохранили свои специфические стратегии. Наиболее устойчивым после периода Франко стал каталонский национализм, сформировавший серьезную общественную базу. Баскские националисты в начале XXI в. оказались вынуждены бороться с негативным прошлым террористической группировки ЭТА. В то же время в Галисии политическое оформление национализма стало происходить заново. Появление Галисийского националистического блока позволило объединить силы, придерживающиеся одной идеологии.

После завершения трансформации партийной системы Королевства с появлением в 2020 г. первого в истории Испании коалиционного правительства Каталония и Страна Басков получили дополнительные рычаги влияния на деятельность Конгресса депутатов. Новые возможности получила и Галисия. Галисийский националистический блок, вступив в объединение националистических партий Испании, также получил возможность сделать свой голос услышанным. Кроме того, бывший лидер автономии А. Фейхоо, возглавив Народную партию, сделал ее более открытой к гибким переговорам с регионами.

Позиции националистических движений в политической системе каждой автономии имеют ряд отличительных черт, что предопределяет различия во взглядах регионов на траектории своего развития. Если Каталония стремится к проведению еще

одного референдума о своем статусе, то Страна Басков занимает более гибкую позицию, сделав выбор в пользу последовательного получения дополнительных компетенций в сфере самоуправления.

Вторая глава «Страна Басков, Каталония и Галисия в современной политической системе Королевства Испания» состоит из трех параграфов и посвящена сравнительному анализу позиций трех регионов после трансформации испанской бипартийной системы в многопартийную.

В первом параграфе «Особенности современной партийно-политической системы Испании» обосновано, что феномен автономных сообществ создал юридическую базу для сохранения региональной идентичности областей внутри Королевства и стал основой для передачи определенных полномочий на уровень правительств автономий. Националистические движения в иберийском государстве опираются преимущественно на одну из двух основных стратегий: либо выступают за единство испанской нации, либо утверждают, что Испания является государством, состоящим из разных наций.

Особое внимание уделено развитию партийной системы страны с 1977 г. по настоящее время, в частности трансформации бипартийного ландшафта в многопартийный. В результате отмечено, что сформировавшаяся многопартийная система в Королевстве имеет следующие характеристики. Во-первых, расслоение политических предпочтений избирателей привело к фрагментации Конгресса депутатов (нижняя палата парламента). Во-вторых, снижение уровня доверия традиционным партиям (НП и ИСРП) привело к росту поддержки новых левых (Унидас Подемос) и ультраправых (Вокс) сил. В-третьих, появилась необходимость создавать коалиции для формирования правительств, однако блоки идеологически близких партий не способны получить абсолютное большинство и вынуждены искать поддержку других сил для продвижения инициатив. Это создало условия для роста влияния националистических партий Страны Басков и Каталонии на процесс принятия решений в парламенте.

Сложившаяся ситуация может пойти на пользу Испании, поскольку привела в законодательную власть представителей новых политических сил, которые отражают более конкретные интересы разных слоев населения. Увеличившееся влияние региональных партий наделяет автономные сообщества дополнительными возможностями для участия в формировании общегосударственной стратегии развития и достижении собственных задач в отношениях с центральным правительством.

Во втором параграфе «Отличительные характеристики направлений развития Страны Басков, Каталонии и Галисии в условиях многопартийной системы Испании» проведено сопоставление ключевых положений актуальных редакций трех статутов об автономии, которые определяют место и роль рассматриваемых регионов в политическом процессе Королевства. Выявлено, что по структуре статуты Страны Басков, Каталонии и Галисии достаточно похожи. Они имеют разделы, которые разбиты на главы со статьями. Главное отличие каталонского от двух других – более конкретная фиксация прав властей региона в различных сферах. В документе прописаны функции и полномочия отдельных институтов, которые находятся под ведомством Женералитета и главы региона. В баскском и галисийском статутах нет закрепления конкретных полномочий за определенными автономными институтами. Правительства Страны Басков и Каталонии нацелены на расширение своих автономных полномочий и обновление статутов об автономиях. Испанские власти стремятся избежать роста напряжения в отношениях с автономиями и предоставляют регионам уступки, не допуская ослабления позиций центра в политической системе страны.

Только националистическое движение Каталонии добилось успеха в процессе реформирования своего статута. Если баскский проект не получил поддержку парламента в Мадриде в 2005 г., то каталонский документ был одобрен Кортесами и вступил в силу в 2006 г. Спустя четыре года Конституционный суд признал незаконными некоторые статьи, но формулировки большинства положений остались без изменений. Каталонское националистическое движение более консолидированное, нежели баскское. Это позволило разработать документ, который удовлетворил интересы основной части политических сил региона. Более того, от Страны Басков и Галисии Каталонию отличает наличие широкой общественной платформы сторонников расширения масштабов самоуправления региона, которая была заложена еще в XX в.

После формирования многопартийной системы в Испании в 2020 г. правительство Страны Басков нацелилось на последовательное расширение своих полномочий через широкие переговоры с центром. Руководители Каталонии также стремятся увеличить свой спектр компетенций, но и не снимают с повестки дня вопрос о возможности проведения согласованного референдума о статусе региона. Галисия наименее активна в деле борьбы за увеличение самоуправления. Это объясняется спецификой партийного ландшафта в регионе, где лидирующую позицию на протяжении более чем 13 лет удерживает отделение Народной партии. В то же время в Стране Басков и Каталонии националисты формируют правительства.

В третьем параграфе «Подходы крупнейших партий Испании, Страны Басков, Каталонии и Галисии к отношениям между центральным правительством и автономиями» предложено ввести в политологический оборот понятие «испанский треугольник». В разделе также продемонстрированы результаты сравнительного анализа партийных программ общеиспанских сил (ИСРП, НП, Сумар, Вокс), баскских (Баскская националистическая партия, Бильду), каталонских (Левые республиканцы Каталонии, «Вместе за Каталонию») и галисийских (Галисийский националистический блок) накануне всеобщих парламентских выборов в июле 2023 г.

С учетом возросшей роли баскских и каталонских националистических сил в Конгрессе депутатов активизировался переговорный процесс между центром и автономиями. По итогам сопоставления партийных программ выявлено, что достижение компромиссов затруднено различиями в подходах крупнейших сил Испании, а также регионов, к решению вопроса территориального развития Королевства. У правительств в Мадриде, Каталонии и Стране Басков есть две схожих черты: 1) оба состоят из двух партий; 2) каждая партия имеет свой взгляд на отношения с автономиями. Однако в блоке ИСРП – Сумар пока не проявляется принципиальных различий по вопросу отношений с автономиями. Оба движения выступают за переговоры в рамках существующего законодательства и склонны идти на уступки националистам, что вызывает недовольство со стороны правоцентристских сил. В то же время нет единства и внутри правительственных коалиций автономий. В Каталонии ЛРК и «Вместе за Каталонию» не смогли найти баланс между умеренной и жесткой линией в отношении Мадрида, что привело к распаду правящего блока. Внутри союза Баскской националистической партии и Бильду также имеются разногласия.

С учетом наличия взаимовлияния и взаимозависимости между центральными властями и правительствами двух автономий представляется целесообразным охарактеризовать это политическое положение как «испанский треугольник». Фигура отражает положение центра, Каталонии и Страны Басков относительно друг друга в структуре современного политического процесса Испании. Данная схема также характеризует специфику их взаимозависимости и взаимовлияния, которые формировались на протяжении XX в. и приобрели новые особенности в XXI в. в контексте трансформации партийно-политической системы страны и увеличения веса националистических партий двух автономных сообществ в Конгрессе депутатов.

Третья глава «Межрегиональное сотрудничество в развитии Страны Басков, Каталонии и Галисии» акцентирует внимание на сопоставлении правовых

основ и подходов трех испанских автономий к взаимодействию с другими регионами на европейском пространстве и за его пределами.

В первом параграфе «Основные принципы межрегиональной деятельности Страны Басков, Каталонии и Галисии» сделан вывод, что центральные власти Испании предоставили исследуемым регионам достаточные полномочия для развития трансграничных культурных и деловых связей с областями соседних стран – Португалии (для Галисии) и Франции (для Каталонии и Страны Басков). В Статутах об автономии закреплены фундаментальные принципы, наделившие регионы полномочиями по ведению внешней деятельности, которая не будет посягать на исключительные права центральных властей Испании как участника международных процессов.

Более того, на региональном уровне у каждой автономии имеется своя достаточно развитая законодательная база в сфере регулирования внешней деятельности – законы, формирующие правовые рамки политики региона, а также стратегические документы, в которых закреплены цели и задачи межрегиональных действий автономий. Первые нормативные правовые акты в этой сфере были разработаны в середине 2010-х гг., а в начале третьего десятилетия XXI в. были обновлены. В настоящее время актуальными документами, регламентирующими сотрудничество с регионами за пределами Испании, являются: каталонский «Европейский план», баскский План внешних действий на 2022-2025 гг. и галисийский «Горизонт пост-2020».

Во втором параграфе «Приоритетные сферы сотрудничества баскской, каталонской и галисийской автономий в межрегиональных форматах» сравниваются особенности сотрудничества трех испанских областей в рамках межрегиональных платформ Европейского союза. В частности, центральным форматом трансграничного взаимодействия для Страны Басков является Еврорегион Новая Аквитания – Страна Басков – Наварра, который объединяет три территории, населенные басками. Для Каталонии важнейшим форматом является Еврорегион Пиренеи – Средиземноморье, в который также входят Балеарские острова и французская Окситания. Однако для Каталонии также значимо и развитие бизнес-сотрудничества в рамках «Четырех моторов для Европы», где участвуют еще и французский регион Рона-Альпы, немецкий Баден-Вюрттемберг, а также итальянская Ломбардия. Для Галисии приоритетным направлением является кооперация в рамках Еврорегиона Галисия – Север Португалии.

Выявлено, что осуществление межрегиональной деятельности имеет важное значение для внутреннего развития трех регионов по ряду причин. Во-первых, через

развитие трансграничных связей Страна Басков, Каталония и Галисия имеют возможность поддерживать и расширять связи со своими диаспорами за рубежом, действуя в социально-культурном направлении. Автономии самостоятельно, минуя центральные власти, взаимодействуют с представителями своих этносов. Во-вторых, через внешнюю деятельность три автономии получили новые механизмы и площадки для продвижения своих предприятий и товаров в соседних областях других стран. В этой связи инструмент трансграничного сотрудничества представляет собой механизм для дополнительного экономического развития регионов. В-третьих, через осуществление внешней деятельности и при сотрудничестве с областями других стран три исторические автономии могут в ограниченном объеме выступать самостоятельными участниками трансграничных процессов, это становится частичной реализацией их стремления к большей независимости от центра. Таким образом, работа в рамках Еврорегионов становится эффективным ответом на националистические устремления существующих в регионах движений.

В заключении сформулированы теоретические выводы и приведены возможные направления развития политического процесса в Испании с учетом влияния ведущих партий Страны Басков, Каталонии и Галисии. На основе полученных результатов диссертационного исследования отмечено, что установление многопартийной системы в иберийском государстве обострило проблемы и противоречия, заложенные в административно-территориальном делении государства.

Определено, что расширение спектра полномочий регионов не является движением в сторону федерализации, которая запрещена Конституцией. В этой связи Испания, скорее, представляет собой децентрализованное унитарное государство. Трансформация Испании в федеративное государство маловероятна по ряду причин. Во-первых, ведущие испанские партии выступают против любых изменений основного закона, отражающих уступку националистам регионов. Во-вторых, для жителей Испании чрезмерное расширение полномочий регионов видится как угроза ослабления государства и фактор роста центробежных устремлений.

Противоречия исторических автономий с центром используются националистическими силами регионов в качестве инструмента политических технологий для борьбы за удержание власти. Апеллирование к защите прав жителей своих автономий и несправедливом отношении со стороны испанских властей позволяют ослабить позиции ИСРП и НП в регионах и обеспечить более устойчивую

поддержку националистам. Эту стратегию успешно реализуют БНП и Бильду в Стране Басков, а также ЛРК и «Вместе за Каталонию» в Каталонии.

Территориально-политическая модель Испании не устоялась, поэтому в ней возможны трансформации. По итогам анализа было выделено три возможных варианта: 1) сохранение статуса-кво и актуализация статута об автономии Страны Басков, Каталонии и Галисии в рамках Конституции; 2) трансформация Испании в федерацию де-факто или, что менее вероятно, де-юре, однако принять изменения на законодательном уровне будет крайне затруднительно из-за высокой поляризации в Конгрессе депутатов; 3) конфедерализация Испании и предоставление автономиям статуса свободно присоединившегося государства. Такой формат мог бы устроить националистические силы Каталонии и Страны Басков, однако данная инициатива может встретить недовольство других консервативно настроенных регионов.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В диссертационной работе решена научная задача и достигнута цель исследования, которая заключалась в установлении особенностей регионального развития современной Испании на примере Страны Басков, Каталонии и Галисии. Для достижения обозначенной цели были сформулированы соответствующие задачи, выполнение которых позволило прийти к следующим выводам.

1. На основе результатов сравнения подходов Страны Басков и Каталонии к диалогу с испанскими властями на разных исторических этапах стоит сделать обобщенный вывод, что наиболее эффективной стратегией для региона, который стремится к расширению своих полномочий в самоуправлении, является ведение переговоров с акцентом на получение незначительных, но последовательных уступок от центра. Насильственные действия, ультимативные требования или односторонние провокационные шаги наносят имиджевый ущерб националистам и создают риски снижения общественной поддержки. Данный подход по ведению гибких переговоров также повышает вероятность сохранения преимущества курсу на расширение самоуправления автономии в случае прихода к власти политиков другой идеологии. В настоящее время элементы такого метода используются властями Страны Басков.

2. Трансформация бипартийной системы Испании в многопартийную обусловлена совокупностью политических и экономических причин. Во-первых, Королевство столкнулось с негативными последствиями от мирового финансового кризиса 2008 г., решить которые правительство ИСРП не смогло, а пришедшая в 2011 г. к власти НП также не справилась с этой задачей. В стране сохранился высокий уровень

безработицы. Во-вторых, ряд коррупционных скандалов вокруг Народной партии и неспособность решить каталонский вопрос негативно сказались на ее репутации в глазах испанского электората. Обозначенные факторы привели к политической усталости общества от двух традиционных партий. Каталонские и баскские националистические силы не оказали прямого влияния на партийно-политическую трансформацию в Испании, поскольку результаты выборов 2015 г. продемонстрировали переход поддержки от двух традиционных партий в пользу Подemos и «Граждан».

3. Главной особенностью трансформации является тенденция к формированию коалиций из левых и правых сил. Это отчасти возвращает к противостоянию двух политических движений в рамках бипартийной системы, но в измененном виде. В настоящее время эта борьба происходит не между двумя крупными силами, а между двумя группами партий со схожими взглядами – ИСРП и Сумар, а также НП и Вокс. Каталонские и баскские националисты стали одними из политических бенефициаров исчезновения двухпартийного формата.

4. Отсутствие консенсуса крупнейших партий Испании относительно территориального развития страны препятствует разрешению каталонского и баскского вопросов. Ведущие левые партии Королевства (ИСРП и Сумар) выступают за переговоры и последовательное обновление отношений с автономиями. Правоцентристская Народная партия является противником уступок регионам и стремится к ужесточению законодательства в части наказаний за сепаратистскую деятельность. Ультраправая Вокс продвигает идею о сокращении автономных полномочий. Тем не менее, важно добавить, что между испанскими партиями имеется общее согласие о непредоставлении регионам права на самоопределение.

5. Эффективность работы правящей коалиции меньшинства ИСРП – Сумар и успех их законодательных инициатив стали зависимы от голосов националистических сил басков и каталонцев. В то же время власти Страны Басков и Каталонии не могут реализовать цели по расширению автономных полномочий без участия государства. Автономии учитывают стратегии и результаты друг друга для корректировки собственных подходов к переговорам с Мадридом. Наличие взаимозависимости между центральными властями и правительствами двух регионов, а также взаимовлияния между Страной Басков и Каталонией позволяет охарактеризовать это политическое положение как «испанский треугольник».

6. Ведение самостоятельной межрегиональной деятельности, границы которой установлены испанским законодательством с целью не допустить посягательства на

исключительные компетенции Мадрида в сфере внешней политики, дает возможность автономиям быть относительно самостоятельными игроками в сфере выработки механизмов взаимодействия с областями других стран ЕС. Данный формат отчасти отвечает стремлениям националистических сил трех исторических автономий к большей самостоятельности в политической и экономической сферах, а также дает инструментарий по поддержке связей с диаспорой, по сохранению и продвижению баскской, каталонской и галисийской культур. В этой связи реализация межрегионального сотрудничества может быть сдерживающим фактором для центробежных сил в государствах, наделяющих свои регионы широкими правами в самоуправлении.

IV. СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ АВТОРОМ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Научные статьи в изданиях, включенных в перечень ВАК РФ для публикации диссертационных исследований по научной специальности 5.5.2. Политические институты, процессы, технологии:

1. Вильчинский А.С. Проблема трансформации территориального устройства современной Испании: место Каталонии, Страны Басков и Галисии // *Международная жизнь*. – 2024. – № 9. – С. 80-91.
2. Вильчинский А.С. Галисийская автономия в современной политической системе Испании // *Проблемы постсоветского пространства*. – 2023. – №1 (10). С. 67-79.
3. Вильчинский А.С. Особенности подходов Страны Басков и Каталонии к отношениям с Мадридом: сравнительный анализ // *Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир*. – 2022. – №1 (31). – С. 69-84.
4. Меньшиков П.В., Вильчинский А.С. Каталония в повестке дня испанского коалиционного правительства // *Вопросы политологии*. – 2022. – №2 (78). – С. 563-568.
5. Меньшиков П.В., Вильчинский А.С. Каталонская проблема в имидже Испании // *Евразийский Союз: вопросы международных отношений*. – 2022. – № 3 (43). – С. 241-246.
6. Vilchinskii A.S. Approaches of the Basque Country and Catalonia to Interregional Cooperation: Comparative Analysis // *Проблемы постсоветского пространства*. – 2021. – №1 (8). – P. 123-135.
7. Гаврилова С.М., Вильчинский А.С. Трансформации испанского партийно-политического ландшафта: внутренний и внешний векторы // *Дипломатическая служба*. – 2021. – №2 (95). – С. 128-141.

Научные статьи в изданиях, включенных в перечень ВАК по общеполитической проблематике:

8. Бочарников И.В., Вильчинский А.С. Кризисные узлы трансформирующегося миропорядка // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2024. – №1 (39). – С. 159-178.

9. Вильчинский А.С. Мировые тренды и климатическая политика России // Вестник ученых-международников / Специальный выпуск. Лаборатория аналитики Института международных актуальных проблем Дипломатической академии. – 2021. – № 4 (18). – С. 70-79.

10. Карпович О.Г., Вильчинский А.С. «Зеленая сделка» Европейского союза: риски и возможности для России // Дипломатическая служба. – 2021. – № 5 (98). – С. 410-425.

Научные статьи в изданиях, входящих в РИНЦ:

11. Вильчинский А.С. Роль националистических партий Каталонии, Страны Басков и Галисии в политическом процессе Испании после выборов 2023 г. // Актуальные проблемы мировой политики. X Ежегодная международная научная конференция молодых ученых, 8 декабря 2023 г. (сборник статей) / отв. ред. О.А. Тимакова; Дипломатическая академия МИД России. – М., 2024. – С. 239-245.

12. Vilchinskii A.S. Russia – EU Sanctions War: Impact on Spanish Political Process // Россия в глобальном мире: новые вызовы и возможности. – Санкт-Петербург: ООО «Скифия принт». – 2023. – С. 323-333.

13. Вильчинский А.С. Влияние распада каталонского коалиционного правительства на общеиспанский политический процесс // Актуальные проблемы мировой политики. IX Ежегодная международная научная конференция молодых ученых 6–7 декабря 2022 г. (сборник тезисов) / отв. ред. Тимакова О.А.; Дипломатическая академия МИД России. – М., 2023. – С. 91-94.

14. Вильчинский А.С. Направления влияния украинского кризиса на внутривнутриполитический процесс в Испании // Материалы VII Международной научной конференции, посвященной 85-летию Донецкого национального университета. – Донецк: Донецкий национальный университет. – 2022. – С. 289-292.

15. Вильчинский А.С. Геополитические стратегии стран Прибалтики в условиях противоборства России и Запада: балансирование или примыкание? // Русская политология. – 2022. – № 2 (23). – С. 30-34.

16. Вильчинский А.С. Препятствия на пути диалога правительства Испании с Каталонией // Сборник научных статей по итогам международных круглых столов Совета молодых ученых. – Москва: Дипломатическая академия МИД России. – 2022. С. 44-51.

17. Вильчинский А.С. Испанский регионализм в контексте многопартийной системы // XII Южно-российский политологический конвент «Современные риски и кризисы: политический анализ и прогноз»: материалы Всероссийской онлайн-конференции с международным участием /отв. ред. Р. А. Пупыкин, К. П. Пилюгина. – Южный федеральный университет. – 2022. – С. 189-194.

18. Вильчинский А.С. Арктическое направление внешней политики Испании // Арктическая дипломатия в XXI веке, Сборник материалов участников международного круглого стола, посвященного 160-летию со дня рождения норвежского полярного исследователя Фритьофа Нансена / Отв. ред. Сидорова Л.Н. – Москва: Дипломатическая академия МИД России. – 2022. – С. 113-119.

19. Вильчинский А.С. Каталония и Страна Басков: ключевые различия в стратегиях националистических движений // XI Южно-российский политологический конвент «Современная парадигма государственных интересов: концепт и постсоветская реальность»: материалы Всероссийской онлайн-конференции с международным участием /отв. ред. Р. А. Пупыкин, К. П. Пилюгина. – Южный федеральный университет. – 2021. – С. 205-208.

20. Вильчинский А.С. Каталония и Страна Басков: стремление к расширению автономных полномочий // Актуальные проблемы мировой политики через призму COVID-19. VIII Ежегодная международная научная конференция молодых ученых 2 декабря 2021 г. (сборник тезисов) / отв. ред. Тимакова О.А. – Москва: Дипломатическая академия МИД России. – 2021. – С. 42-44.

21. Вильчинский А.С. Политические и экономические вызовы Испании в условиях восстановления от пандемии коронавируса // Сборник статей по итогам международной научной конференции «Актуальные проблемы международных отношений, международного права и безопасности». – Москва: Информационно-внедренческий центр «Меридиан», Российское общество политологов. – 2021. – С. 163-167.

Статьи на ведущих экспертных онлайн-платформах:

22. Вильчинский А. Мал, да удал: галисийский регионализм в многопартийной Испании // Российский совет по международным делам, 12.01.2024. [Электронный

pecypc] URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/europeanpolicy/mal-da-udal-galisiyskiy-regionalizm-v-mnogopartiynoy-ispanii/?ysclid=1w2ra1rwus226300079>.

23. Vilchinskii A. Tactical Retreat: Madrid Makes Concessions to Catalonia and the Basque Country // Russian International Affairs Council, 20.01.2022 [Electronic resource] URL: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/columns/european-policy/tactical-retreat-madrid-makes-concessions-to-catalonia-and-the-basque-country/>.

24. Vilchinskii A. Geopolitics or “Pegasus Case”: What Stops Dialogue between Madrid and Catalonia // Russian International Affairs Council, 28.06.2022 [Electronic resource] URL: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/columns/european-policy/geopolitics-or-pegasus-case-what-stops-dialogue-between-madrid-and-catalonia>.

25. Vilchinskii A. Special Climate Operation: COP-27 Created a New Fund for Developing Nations but Concerns About Other Issues Remain // Russian International Affairs Council, 24.11.2022 [Electronic resource] URL: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/columns/climate-change-and-world-politics/special-climate-operation-cop-27-created-a-new-fund-for-developing-nations-but-concerns-about-other-/>.

26. Vilchinskii A. Chile Turns Left: The Foreign Policy Agenda of President Gabriel Boric // Australian Outlook, 28.01.2022 [Electronic resource] URL: <https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/chile-turns-left-foreign-policy-agenda-president-gabriel-boric/>.

27. Карпович О.Г., Вильчинский А.С. О современном миропорядке // Международная жизнь, 18.01.2022. [Электронный ресурс] URL: <https://interaffairs.ru/news/show/33293>.

28. Vilchinskii A. High Hopes for Low Temperatures: COP-26 Results in Consensus but Disagreements Remain // Russian International Affairs Council, 21.11.2021 [Electronic resource] URL: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/columns/climate-change-and-world-politics/high-hopes-for-low-temperatures-cop-26-results-in-consensus-but-disagreements-remain/>.